

D199 / 2005. 9

미국의 대외 식량지원 프로그램

김 영 훈 연구위원

머 리 말

1995년 북한에 대홍수 피해가 발생하여 쌀 15만 톤을 무상으로 지원한 이래 한국 정부는 2000년부터 매년 40여만 톤을 상회하는 식량을 북한에 유무상으로 지원하고 있다. 당초 대북 식량지원은 긴급 상황에 대한 대응이라는 입장에서 추진되었다.

그러나 북한의 농업부문 회생이 지연되고 식량부족 상황은 장기화되고 있어, 북한의 식량부족 상황이 호전될 때까지 시간이 필요하며 그 기간에 식량 지원이 꾸준히 이루어져야 한다는 점이 제기되고 있다.

이러한 주장은 지금까지 지속되어 온 대북 식량지원으로 현실화된 것 같다. 남북관계에 큰 변수가 없는 한 대북 식량지원은 앞으로도 지속될 것으로 전망되며 이는 대북 식량지원의 정례화를 의미하게 된다. 이러한 장기적 상황에 대비하여 우리의 대북 식량지원을 전략적·체계적으로 추진할 수 있는 방안을 미리 검토해 볼 필요가 있다.

이 자료는 미국의 대외 식량지원 체계를 개략적으로 정리한 것이다. 미국은 대외 식량지원을 가장 활발히 추진하고 있으며 이와 관련된 제도를 오래 전부터 정비해 왔다. 따라서 미국의 대외 원조정책은 대북 식량지원을 추진하는 우리에게 시사하는 바가 있을 것이다. 관련 정책 담당자와 연구자의 많은 참고 바란다.

2005. 9.

한국농촌경제연구원장 최 정 섭

요 약

미국의 해외 식량지원 프로그램

연구자: 김영훈

연구기간: 2004. 7 ~ 2005. 1

1. 연구 목적

이 연구 자료는 세 가지 목적하에 작성되었다. 첫째는 미국의 P.L.480호에 규정되어 있는 『Food for Peace』를 중심으로 미국의 해외 식량 원조 프로그램을 소개하고 적절한 해설을 제공하는 것이다. 둘째는 대북 경제협력 및 식량 지원 관련 정책 입안자와 실무자에게 정확한 정보를 제공하여 대북 식량지원의 『전략』과 『실무』를 강화할 수 있도록 조언하는 데 있다. 셋째는 대북 식량지원이 전체적인 남북한 경제교류협력, 우리의 대내외 농업정책, 북한의 농업개발정책 등과 연계되어 지원효과를 극대화하는 방향으로 추진될 수 있도록 그 방향을 제시하는 데 있다.

2. 연구의 내용

1995년 북한에 대홍수 피해가 발생하여 쌀 15만 톤을 무상으로 지원한 이래, 한국 정부는 2000년부터 매년 40여 만 톤을 상회하는 식량을 북한에 유무상으로 지원하고 있다. 이를 통해 북한 주민의 식량 사정이 개선되고 있는

것으로 관측되어 대북 식량지원의 일차적 목표로서 인도적 목표는 달성되고 있다고 볼 수 있다.

한국 정부의 대북 식량지원은 초기 무상지원에서 현물차관지원 형태로 전환되었다. 그러나 아직 식량지원에 수반되어야 할 기본전략과 실무절차는 완비되어 있지 않은 상태이다. 따라서 대북 식량지원을 통해 북한 농업 개발과 남북한 협력을 증진시킨다는 부차적 목표인 전략적 목표 달성은 미흡한 실정이다.

대북 식량지원의 전략적 목표를 달성하기 위해서는 우선 그 방식과 절차를 확립해야 한다. 이를 위한 기초 작업으로서 선진국의 대외 식량 원조 프로그램에 관해 심도 있는 연구가 이루어질 필요가 있다. 이 연구 자료는 그 첫 번째 작업으로서 미국의 대외 식량 원조에 관해 정리한 것이다. 미국은 대외 식량지원을 가장 활발히 추진하고 있으며 식량지원과 관련된 전략과 제도를 오래 전부터 완비해 왔다. 특히 관련 제도에 수혜국의 경제개발과 연계하여 식량지원을 추진하는 기술적 요소를 풍부하게 갖추고 있다. 따라서 대북 식량지원을 추진하는 우리 입장에서 참고할 만한 점이 많이 있다.

이 연구 자료가 담고 있는 주된 내용은 다음과 같다.

첫째, 미국의 대외 식량지원 전략과 P.L.480호에 대해 정리했다. P.L.480에 내포되어 있는 미국의 대외 식량지원 전략을 ①인도지원 ②개발원조 ③잉여처리라는 관점으로 조명했다. 둘째, 미국의 다양한 식량 원조 프로그램의 구조와 목표를 비교하고, 특히 개발을 위한 원조를 강조한 P.L.480의 Title III를 중점 정리했다. 마지막으로 한국의 대북 식량지원에 대한 시사점을 제시했다.

ABSTRACT

Food Aid Programs of the United States

This study deals with the food aid program of the United States and aims at providing information for the Korean policy makers who are in charge of the assistant affairs to North Korea.

Korean government have made food assistances to North Korea since 1995. There is no room for doubt the fact that North Korea is much indebted for the alleviation of her food crisis to South Korean food assistance. Therefore it can be believed that the humanitarian goal of the assistance has been achieved.

However, it did not achieve a strategic goal which is to promote North Korean agricultural development or the cooperation between South and North Korean agriculture through the food assistance because there was no basic strategy and steady operational programs to be going with the food assistance.

South Korean government have to establish a firm formular for the food assistance to North Korea in order to attain the strategic goal. As a basic work, it needs to study on the foreign food aid program of the advanced countries. Thus, this study is a summary on the food aid program of the United States. The United States has made food assistance with great concern and has prepared for the strategy and institutions. Moreover the United States has many technical measures connected with the economic development of the developing countries. This study will furnish with useful informations.

The main contents of this study are as follows; first, the U.S. Public Law 480 prescribing food aid programs is introduced. Second, the structures and goals of the various food aid programs of United States are compared each other. Lastly, some suggestions for Korean policy makers are presented.

목 차

제1장 서 론

1. 자료 정리의 필요성	1
2. 이 보고서의 목적	2
3. 주요 내용	3

제2장 미국의 대외 식량 원조 프로그램

1. 미국의 대외 식량 원조 프로그램	4
2. 대외 원조 프로그램의 구조와 목표	9
3. 조정과 책임의 배분	13
4. 정책	15
5. 구조와 목표	20

제3장 개발을 위한 식량 원조: P.L.480 Title III

1. TitleIII 프로그램 개발	29
2. TitleIII 프로그램 실행	51

제4장 문제와 시사

1. 대외 원조 프로그램에 대한 최근 미국의 평가	58
2. 대북 식량지원에 대한 시사	61

부 록	66
참고자료	94

표 차 례

제 2 장

표 2-1. 미국의 식량 원조 프로그램	6
-----------------------------	---

제 4 장

표 4-1. 미국 식량 원조 프로그램의 목적	59
--------------------------------	----

그 립 차 례

제 2 장

그림 2-1. 미국의 식량 원조액 및 프로그램별 구성의 변화, 1990-2003	8
그림 2-2. 미국의 식량 원조량 및 금액의 변화, 1992-2001	9

제 1 장

서 론

1. 자료 정리의 필요성

- 1995년 북한에 대홍수 피해가 발생하여 쌀 15만 톤을 무상으로 지원한 이래 한국 정부는 2000년부터 매년 40여만 톤을 상회하는 식량을 북한에 유무상으로 지원하고 있다. 이를 통해 북한 주민의 식량 사정이 개선되고 있는 것으로 관측되어 대북 식량지원의 일차적 목표로서 인도적 목표는 달성되고 있다고 볼 수 있다.
- 한국 정부의 대북 식량지원은 무상지원에서 현물차관지원 형태로 전환되었다. 그러나 아직 식량지원에 수반되어야 할 기본전략과 실무절차는 완비되어 있지 않은 상태이다. 따라서 대북 식량지원을 통해 북한 농업 개발과 남북한 협력을 증진시킨다는 부차적 목표인 전략적 목표 달성은 미흡한 실정이다.
- 이러한 전략적 목표 달성이 미흡한 요인은 두 가지로 볼 수 있다. 하나는 전반적인 대북정책에서 상위 정책 목표와 하위 정책수단 간의 혼선으로부터 비롯되는 것이고, 다른 하나는 대외 식량지원의 역사가 일천했던 데에

서 발생하는 문제로서 기술적인 준비가 미흡한 데에서 초래되는 것이다.

- 대북 식량지원의 전략적 목표를 달성하기 위해서는 우선 그 방식과 절차를 확립해야 한다. 이를 위한 기초 작업으로서 선진국의 대외 식량 원조 프로그램에 관해 심도 있는 연구가 이루어질 필요가 있다.
- 미국은 대외 식량지원을 가장 활발히 추진하고 있으며 식량지원과 관련된 전략과 제도를 오래전부터 완비해 왔다. 특히 관련 제도에 수혜국의 경제개발과 연계하여 식량지원을 추진하는 기술적 요소를 풍부하게 갖추고 있다. 따라서 대북 식량지원을 추진하는 우리 입장에서 참고할 만한 점이 많이 있다.

2. 이 보고서의 목적

- 이 보고서의 첫 번째 목적은 미국의 P.L.480호에 규정되어 있는 내용을 중심으로 미국의 해외 식량 원조 프로그램을 소개하고 적절한 해설을 제공하는 데 있다.
- 두 번째 목적은 대북 경제협력 및 식량지원 관련 정책 입안자와 실무자에게 자료와 정보를 제공하여 대북 식량지원의 『전략』과 『실무』를 강화할 수 있도록 도움을 주는 데 있다.
- 세 번째 목적은 대북 식량지원이 전체적인 남북한 경제교류협력, 우리의 대내외 농업정책, 북한의 농업개발정책 등과 연계되어 지원효과를 극대화하는 방향으로 추진될 수 있도록 그 방향을 제시하는 데 있다.

3. 주요 내용

- 미국의 대외 식량지원 전략과 P.L.480호를 정리한다. 미국의 대외 식량지원 전략은 첫째 인도지원, 둘째 개발원조, 셋째, 미국 내 과잉생산 농산물 잉여처리에 초점이 맞추어져 있다. 여기에서는 P.L.480호의 주요 내용을 정리한다.
- 미국의 대외 식량 원조 프로그램의 구조와 목표, 실행 등에 관한 내용을 정리한다. 미국의 대외원조 프로그램은 P.L.480호 체제 내에 Title I, II, III가 있으며 Section416(b), Food for Progress 등이 있다. 여기에서는 모든 원조 프로그램을 개괄적으로 검토하되 개발원조에 해당되는 TitleIII를 중심으로 정리한다.
- 이 밖에 미국의 대외 식량지원 관련 기구의 역할과 우리나라의 대북 식량지원에 대한 시사점을 도출하고자 한다.

제 2 장

미국의 대외 식량 원조 프로그램

1. 미국의 대외 식량 원조 프로그램

1.1. 형태와 지원 방식

- 지금까지 미국의 대표적인 대외 식량 원조 프로그램은 P.L.480 Title I, II, III, Food for Progress, Section 416(b) 등 5개로 유지되어 오고 있었다. 최근 농업법(Farm Bill, 2002. 5)에서 6 번째 프로그램(The McGovern-Dole International Food for Education and Child Nutrition Program)이 추가되어 미국의 대외 식량 원조 프로그램은 다변화되고 있다.
- P.L.480 Title I 프로그램은 양여수출 프로그램으로서 미국산 농산물 수출을 위한 해외시장 개척을 주요 목적으로 하고 있다.
 - 이는 정부 대 정부 간의 지원이며 양여 차관 베이스로 제공된다. 차관 형식을 취하고 있으므로 지원식량의 분배대상은 특정되지 않으며 일반적인 상업적 채널을 통해 유통시킬 수 있다.
 - 이 프로그램은 농무부(USDA)가 주관한다.

○ P.L.480 Title II 프로그램은 두 가지로 구분된다.

- 첫째, 개발 프로그램은 사적지원단체(PVOs: Private Voluntary Organizations)나 세계 식량계획(WFP)을 통해 식량지원을 추진한다. 주요 사업은 소농에 대한 시범 지원사업, 정책전환을 통한 시장화 지원사업, 영양증진 등 어린이 구호사업, 환경위생 증진 지원사업, 소규모 인프라 개발 지원사업 등을 들 수 있다. 이 프로그램의 일부 물자는, 식량지원사업의 효과를 배가시키거나 식량안보를 증진시키는 보완적인 수단을 확보하기 위해 PVOs에 의해 현금화될 수도 있다.
- 둘째, 긴급구호 프로그램은 예상치 못한 단기적인 식량부족 상황을 해소하기 위해 추진된다. 이 프로그램은 PVOs나 WFP를 통해 수행될 수도 있고 정부 간의 협정에 의해서도 수행될 수 있다. 최근 이 사업의 대상이 되는 긴급 상황은 다변화되고 있다. 그 이유는 정치적인 분쟁에서 야기되는 긴급 상황이 많이 발생하고 있기 때문이다. 지원식량은 종종 현금화되는데, 이것은 배급, 포장, 난민촌에서의 조리배급 등 보완적인 활동에 소요되는 경비를 조달해야 하기 때문이다.

○ P.L.480 Title III 프로그램은 USAID가 주관하며, 최빈국의 경제개발을 지원함으로써 식량안보를 향상시키는 지원사업을 추진한다.

- 이 프로그램은 대개 정책개혁을 조건으로 하고 있으며 수혜국 개발계획 추진에 소요되는 자금을 마련하는데 활용된다. 따라서 지원된 물자는 대개 수혜국의 국내시장에서 판매된다.

○ Section 416(b) 프로그램은 1949년 농업법(Agricultural Act, 1949)에 의한 해외 식량지원 방식이다.

- 이는 가격지지의 일환으로 미국의 상품신용공사(CCC: Commodity Credit Corporation)가 매입한 잉여농산물을 해외 지원사업(P.L.480 II, III, Food for Progress)에 제공하는 프로그램이다. 이 프로그램에 대해서는 농무부가 전권을 가지고 있기 때문에, Section 416(b)에 의한 물자제공이 포함되는 경우 USAID 주관 프로그램인 P.L.480 II와 III도 농무부가 주관하는 경우가 많다. 이 프로

그램의 해외원조 수준은 매해 농산물의 재고량 변화에 따라 변화가 크다.

- Food for Progress 프로그램은 1985년에 제정된 Food for Progress Act에 의거한 지원 프로그램으로서 발전도상국이나 민주화도상국의 개발을 지원하기 위해 고안된 것이다.
 - 지원 형태는 무상과 신용지원 모두 가능하다.
 - 여기에 소요되는 물자는 (a) P.L.480 I 에 적용되는 기금, (b) Section 416(b)에 사용할 수 있는 재고분, (c) CCC의 재고가 없을 경우 CCC의 매입을 통해 제공될 수 있다.
- Food for Education and Child Nutrition 프로그램은 2000년부터 농무부에 의해 수행되던 ‘아동의 영양 및 교육개선 시범지원사업’을 계승하여 정례화한 것으로 2002년 농업법(Farm Bill)에 의해 제도화되었다.

표 2-1. 미국의 식량 원조 프로그램

프로그램 (주관기관)	내 용	관련 기관
P.L.480 I (USDA)	· 농산물의 양여 판매	정부, 사적 참가자
P.L.480 II (USAID)	· 긴급 혹은 어려운 상황에 처한 국가에 대한 무상물자지원 · 수혜국 내에서 개발 목적으로 지원 물자판매 가능	정부, 공적·사적 참가자, PVO, 조합·협회, 국제기구
P.L.480 III (USAID)	· 극빈국 정부에 대한 무상물자지원 · 정부간 협약에 의한 원조	정부
Food for Progress (USDA)	· 개발도상국 혹은 민주화 추진국에 대한 신용공여 혹은 무상물자지원	정부, 농산물무역기구, 국제기구, PVO, 조합·협회
Food for Education & Child Nutrition (대통령 지정)	· 무상물자지원 혹은 재정기술지원	정부, 사적 참가자, 국제기구
Section 416(b) (USDA)	· P.L.480 II, P.L.480 III, Food for Progress 프로그램에 CCC* 잉여물자의 무상 지원	정부, 농산물무역기구, 공적·사적 참가자, PVO, 조합·협회, 국제기구

* Commodity Credit Corporation

자료: GAO(2002. 6), p. 3.

- USAID와 USDA는 미국의 해외 식량 원조 업무를 분담해 왔다. USAID는 P.L.480 II와 III 프로그램을 주관하고 있으며, USDA는 나머지 3개 프로그램을 관리·집행하고 있다. 교육을 위한 식량지원 프로그램의 경우에는 대통령이 지명하는 연방 기관에서 업무를 관장하게 된다.
- 이들 프로그램은 여러 형태로 물자를 확보한다.
 - P.L.480 I, II, III, Food for Progress 프로그램은 정부특별지출금(annual and supplemental appropriations)에 의거하고 있다.
 - Section 416(b) 프로그램은 잉여물자에 기초하고 있다.
 - Section 416(b) 프로그램 주관기관인 USDA는 P.L.480 II, III, Food for Progress 프로그램 수행에 필요한 물자를 제공할 수 있다. 이 경우 USDA는 단순히 원조 프로그램 주관기관에 물자를 제공하는 것이 아니라 해당 원조 프로그램을 직접 추진하게 된다.
- 수혜국에게 물자를 제공하는 방식도 다양하다.
 - P.L.480 I은 미국이 양여형태(concessional terms)로 수혜국에 물자를 판매하는 방식이다(매우 낮은 이율, 최고 5년 거치 최고 30년 분할 상환).
 - P.L.480 II는 긴급지원 혹은 개발 지원 목적으로 무상으로 물자를 지원하는 방식이다. 이 경우 수혜국은 다른 개발재원을 마련하기 위해 국내에서 물자를 판매할 수 있다. Food for Progress 프로그램에서는 무상지원과 신용공여가 가능하다.
- USDA와 USAID는 PVOs, WFP와 같은 국제기구 등 다른 관련 기관과도 협력한다. 이는 미국의 원조식량을 전달·분배하거나 개발 프로그램 수행에 원조식량을 사용하는 형태로 이루어진다.

1.2. 식량 원조의 환경: 원조정책, 잉여농산물, 국제적 상황

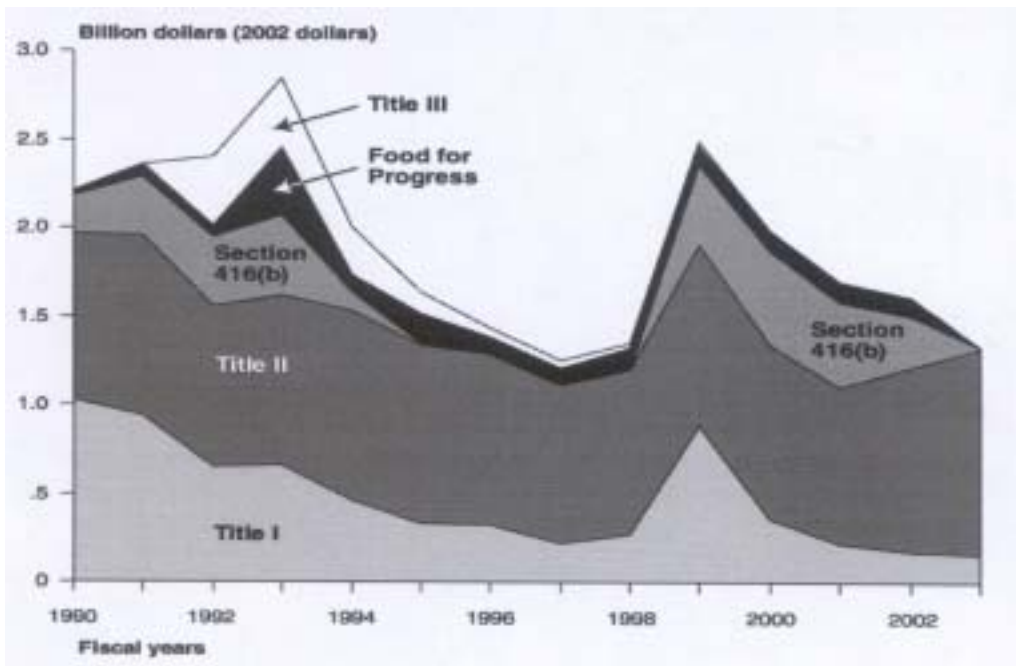
- 1990년 이래 미국의 식량 원조는 정부의 식량 원조 정책, 잉여농산물의 크기, 국제적 상황 등 세 가지 요소에 기초해 왔다. 그림 2-1에 의하면

1990년 이래 미국의 해외 식량 원조는 전체적으로 감소했다. 1990~94년 동안은 연평균 23.6억 달러, 1995~99년 기간은 연평균 16.3억 달러, 2000~03년 기간은 평균 16.5달러(2002년 가격)로 감소해 왔다. 최근에는 Sec. 416(b) 프로그램의 감축이 전체 원조액 감축의 주된 요인으로 작용하고 있으나, 전체적으로는 P.L.480 I 과 III 프로그램 감축으로 원조액이 감소하고 있다.

- 지난 십여 년간 미국의 식량 원조는 잉여농산물 규모에 따라 변화해 왔다. 잉여농산물이 많았던 1990년대 초에는 식량 원조도 많았던 반면 식량의 상업적인 수출이 최고에 달했던 1996년에는 20년 만에 재고가 최하로 떨어져 원조는 크게 감소했다.

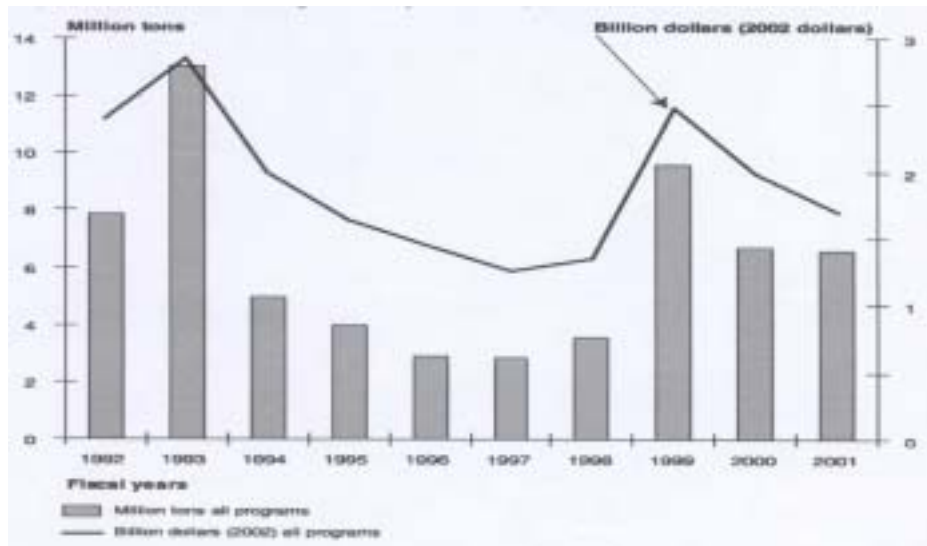
- 그림 2-2는 원조금액보다 원조량이 더 큰 폭으로 변화함을 보여 주고 있다. 그 이유는 재고량이 적을 때 곡물 가격이 높았기 때문이다.

그림 2-1. 미국의 식량 원조액 및 프로그램별 구성의 변화, 1990-2003



자료 : GAO(2002. 6)

그림 2-2. 미국의 식량 원조량 및 금액의 변화, 1992-2001



자료 : GAO(2002. 6)

- 국제적 상황 역시 이 기간 원조량 변화에 영향을 끼쳤다. 1990년대 말 아시아의 금융 위기로 이 지역에 대한 미국의 수출 전망이 어두워지고 재고 가능성을 증가시켰다. 1999년 러시아는 금융 위기와 함께 심각한 흉년이 들었는데 이는 러시아에 대한 식량 원조수요 증가를 의미했다. 이 두 가지 국제적 상황으로 미국이 러시아에 식량 원조를 하게 되었는데 이 원조는 미국 원조 역사상 가장 규모가 큰 단일 원조로 기록되었다.

2. 대외 원조 프로그램의 구조와 목표

2.1. 법률상의 개요

- 1954년의 “농산물 교역발전 및 지원법(P.L.480: The Agricultural Trade Development and Assistance Act(1954), or Public Law 480)”이 “평화를 위한 식량(Food for Peace)” 제공에 관해 규정하고 있는 기본적인 법률이다.

- 이 법률의 제정 의도(국내목표)는 잉여농산물 활용을 통해 미국의 해외정책을 관철시키는 것이고 주요한 대외정책목표(대외목표)는 발전도상국의 식량안보 지원, 농업개발을 포함한 지속 가능한 발전 촉진, 국제교역 확대, 수출시장 확대, 사적기업 발전 촉진, 민주정치 발전 지원 등이다. 법률이 규정하고 있는 각각의 원조 프로그램 내용을 개략적으로 살펴보면 다음과 같다.
- Title I : 교역 및 개발지원
 - 개도국(DCs)에 대한 농산물 수출지원(달러 베이스의 신용차관 지원 혹은 수혜국 화폐 지불 조건 지원)에 관한 규정이다.
 - 협상, 행정협정 체결 등을 포함하여 주관은 농무성(USDA)이다.
- Title II : 긴급 및 사적 원조
 - 다양한 형태의 구호 프로그램을 포함하고 있으며, 구체적으로는 다음과 같은 경우에 적용된다.
 - 긴급한 기아 구호가 필요한 경우, 특히 모자의 영양실조 구호가 필요한 경우, 기아·질병·사망의 요인을 완화하는 활동을 할 필요가 있는 경우, 경제발전과 공동체 발전을 촉진코자 할 경우, 환경 관련 기능을 강화하고자 할 경우, 식량 공급 프로그램(Feeding Program)을 수행하는 경우
 - 주관은 국제개발처(USAID: Agency for International Development)이다.
- Title III : 개발을 위한 식량
 - 이는 저개발국(LDCs)에 대한 식량지원 프로그램(무상원조)에 관한 규정이다.
 - Title III 지원식량의 역내 판매수익은 경제개발사업에 투입하는 것을 원칙으로 한다.
 - 주관은 USAID이다.
- Section 416(b)
 - 1949년 농업법(Agricultural Act of 1949)에 근거하고 있다.

- 가격지지를 목적으로 한 상품신용공사(CCC: Commodity Credit Corporation) 구매 농산물을 개도국이나 우방국에 원조할 수 있도록 규정하고 있다.
- 주관은 USDA이다.

○ 진보를 위한 식량(Food for Progress)

- 식량안보법(Food Security Act of 1985) Sec. 1110에 규정되어 있다.
- Title I 과 Sec. 416의 자원을 민주주의 및 시장경제 발전 국가에 지원할 수 있도록 규정하고 있다
- USDA 주관.

2.2. 행정명령 제12752호

- 행정명령 12752호는 P.L.480과 Food for Progress Act의 시행을 위해 1991년 2월 25일(Bush 대통령) 발효되었다. 이 명령을 통해 Title I , II, III의 세부 프로그램을 확립했으며, 각 프로그램의 주관을 지정했다(Title I : USDA, Title II , III: USAID).
- P.L.480과 Food for Progress Act의 원조정책을 조정하기 위해 USDA, USAID, 국무부, 관리예산국(OMB: Office of Management and Budget)의 고위급 대표로 구성된 ‘식량지원정책위원회’가 구성되었다. 이 위원회는 P.L.480의 Section 401(a)에 규정된 지원물자에 관해 검토하며 연례보고서를 작성한다.
- 행정명령 12752호가 규정하고 있는 기타 주요 내용은 다음과 같다.
 - 인권상황에 대한 결정 주체: USDA
 - 수혜국의 식량안보를 평가하는 ‘세계 식량의 날 보고서(World Food Day report)’ 작성 주체: USAID
 - Title I 의 차관지원 상환유예기간 결정 주체: USDA(재정부 및 지원위원회의 검토)

- 연간 15% 범위 내에서 한 Title에서 다른 Title로 예산을 전용할 수 있는 권한 주체: OMB(위원회의 검토)
- Title V(FTF: Farmer-to-Farmer Program)의 관리 주체: USAID
- Food for Progress Act에 관한 권한 주체: USDA

2.3. USAID 규정 제11호

- 규정 11호(Transfer of Food Commodities for Use in Disaster Relief and Economic Development and Other Assistance)는 P.L.480 Title II에 규정된 자원의 이전 조건과 방법들을 규정하고 있다(외국 정부, 자발적 지원 단체, 국제기구 등).

2.4. 권한의 부여(No. 401, No. 902)

- No. 401은 지원물자의 해양수송, P.L.480의 FTF 프로그램 수행을 위한 원조 및 협력협약 체결 권한을 USAID/W-DD/Bureau for Management(M)에 부여하고 있다.
- No. 902는 기타 모든 식량지원 권한과 책임을 규정하고 있다.
 - Title II : USAID/W-Bureau for Humanitarian Response(BHR)
 - Title III : USAID/W-Regional Bureau와 BHR
- 여기에 해당되는 활동은 다음과 같다.
 - 농산물 지원의 공인
 - 위임 범위 내에서 지원과 관련된 협상과 협약 체결
 - 공인사항 및 지원협약의 개정
 - Title IV와 관련된 조사, 결정, 활동 등

3. 조정과 책임의 배분

3.1. 조정 기관

3.1.1. 식량지원정책위원회

- 본 위원회 설치는 행정명령 12752호에 근거한다.
- 이 위원회는 USDA, USAID, 국무부, OMB를 조정하고, 각 지원 관련 법률에 의거하여 추진되는 정책에 관해 대통령에 건의하는 것을 주요 임무로 하고 있다.
- 위원회는 관련 네 개 부처의 고위 대표로 구성하며, 사무국장(Deputy Administrator)은 USAID에서 파견한다.
- USDA 장관이 회의를 소집한다(다른 위원의 소집요청 가능).

3.1.2. 식량원조자문그룹

- 이 그룹은 P.L.480 Sec. 205에 근거하여 설치된다.
- 이 그룹의 주요 임무는 Title II에 의한 식량 원조의 절차와 규정의 효율성을 지속적으로 검토하는 것이다.
- PVOs와 현지 NGOs 등이 관련되는 다른 문제들에도 관여한다.

3.2. 책임

3.2.1. 일반사항

- 농업법(1949), P.L.480, 식량안보비축법(Food Security Reserve Act, 1980), Food for Progress Act(1985) 등이 지난 30년간의 식량지원 관련 사항을 규정해 왔다. 이 소관사항들은 1990년에 개정된 P.L.480에서 총괄적으로 정리하고 있다.

3.2.2. 대통령

- 식량안보비축법에 의해 대통령은 P.L.480 프로그램에 사용할 수 있는 밀을 비축하도록 명령한다. 이 비축사업은 USDA가 관장하고 대통령은 방출의 필요성을 판단하게 된다.

3.2.3. OMB

- P.L.480에 사용될 예산규모를 작성하여 대통령에게 건의하는 임무를 띠고 있다. 이 예산규모는 국회에서 통과된다.
- P.L.480 Title I 프로그램으로부터 조성될 외화의 규모를 결정한다. 이 외화는 현지에서 미국 파견단이 비용을 지불하는데 사용된다.

3.2.4. USDA

- P.L.480 Title I : 1991년 1월 농림장관은 국회로부터 발전도상국에 농산물을 양여판매(Concessional Sale)할 수 있는 권한을 부여받았다. 이는 장기저리의 차관 혹은 수혜국 화폐로 판매된다. 농림장관은 이 프로그램에 관한 협상을 수행하고 실행협약을 체결한다.
- 농업법(1949)의 Sec. 416(b): 농림장관은 발전도상국과 우방국을 지원하는 프로그램에 잉여농산물을 기부할 수 있다.
- Food for Progress Act: 식량안보법(1985)의 Sec. 1110은 시장경제를 발전시키고 있는 발전도상국(주로 이행기경제) 지원에 Title I 과 Sec. 416의 지원물자를 이용할 수 있도록 규정하고 있다. 또한 행정명령 12752호의 Sec. 4(g)는 FFP(Food for Progress)상의 대통령 기능을 농림장관에 위임하고 있다.

3.2.5. USAID

- USAID내의 권한과 책임 배분에 관해서는 USAID 내 “권한위임규정 제401호, 제902호,” “정책계획조정국(PPC: Bureau for Policy and Program Coordination) 및

관리국(M: Bureau for Management)의 기능규정”에 나타나 있다.

3.2.6. 기타 협력자(Cooperating Sponsors)

- 각종 협정들이 체결되면 각 기관 및 기구는 Title II 프로그램 추진을 위해 다음과 같은 조치를 취해야 한다.
- PVO, 조합, 국제기구 등 비정부협력자는 정규 및 긴급 Title II 프로그램을 위해 다음 두 서류를 작성·제출한다.
 - 실행계획(OP: Operational Plan)
 - 연간소요추정(AER: Annual Estimate of Requirements)
- 수혜국 정부가 취해야 할 조치
 - 정부는 긴급 상황 하에서만 Title II 물자를 수령할 수 있다.
 - 정부는 프로그램계획서(program plan)를 작성하여 제출한다. 이를 토대로 USAID본부 혹은 현지지부 혹은 BHR/FFP가 식량지원의 실행을 의미하는 양도허가(TA: Transfer Authorization)을 준비하게 된다.
- 계획 승인 이후 협력자들이 취해야 할 조치
 - 계획이 승인되고 실행에 옮겨지면 협력자는 계획과 협약대로 일을 수행해야 한다.
 - 이는 물자의 적절한 사용, 정확한 회계처리, 보고서 작성과 제출을 포함한다.

4. 정책

4.1. 법률상의 정책

- 미국의 식량 원조계획은 기본적으로 P.L.480호에 의해 규정된다. 이는 수

차례의 개정을 거친 “농업개발 및 교역법(1990)”에 규정되어 있다. 여기에는 세 가지의 원조 형태가 있다.

- Title I : 교역 및 개발 지원
- Title II : 긴급 및 사적지원 프로그램
- Title III : 개발을 위한 식량 프로그램

○ P.L. 480이 표방하고 있는 목표

- 국내목표는 잉여농산물 활용을 통해 미국의 해외정책을 관철시키는 데 있다.
- 대외 정책 목표는 발전도상국의 식량안보 지원, 농업개발을 포함한 지속 가능한 발전 촉진, 국제교역 확대, 수출 시장 확대, 사적기업 발전 촉진, 민주정치 발전 지원 등이다.

4.2. USAID 정책 결정

○ USAID(PD-19: Policy Determination No. 19), IBRD, FAO의 식량안보에 대한 항구적인 개념 정의

- “모든 사람이 건강하고 생산적인 삶을 영위하는 데 일상적으로 필요한 식량을 물리적으로나 경제적으로 언제나 공급받을 수 있는 상태”

○ 이 정의를 토대로 USAID는 지원정책의 핵심적인 평가 척도를 다음 세 가지로 정리하고 있다.

- “식량생산능력(Availability of Food)”에 영향을 주는 요소: 농업기술, 경제정책, 투입자재의 공급·수송·분배 시스템, 사적 시장 시스템, 긴급상황에 대한 예측 및 대처 시스템, 자연재해 및 기후 변화, 인구변동
- “식량구매 및 관리능력(Access to Food)”에 영향을 주는 요소: 취업기회와 경제적 유인을 제공하는 경제성장, 교육훈련 수준, 신용, 자산 및 소득수준, 경제정책, 식량 저장 및 운송 기술 수준
- “식량처리 및 이용능력(Utilization of Food)”에 영향을 주는 요소: 조리과정의 영양 손실, 건강관리기술 수준, 식량소비와 관련된 관습

4.3. Title I : 교역 및 개발 지원

- 이 지원을 받기 위해 수혜국은 외환보유고가 부족하고 부족한 식량을 모두 상업적으로 수입할 여력이 없다는 점을 증명해야 한다.
- 식량지원으로 취득한 현지화폐(Sec. 104(c))는 다음과 같은 용도로 사용해야 한다
 - 농업개발지원, 교역발전, 농업경영체 및 농기업에 대한 융자, 조사연구, 미국 정부의 현지 행정비용

4.4. Title II : 긴급 및 사적 지원 프로그램

- 원칙적으로 수혜국 정부가 직접 지원물자를 수령하지 않고 현지 NGO, 국제기구, 기타 비정부기구 등의 협조자가 참여한 상태에서 이 프로그램이 추진된다.

4.5. Title III: 개발을 위한 식량

- 1990년 개정된 이 프로그램은 저개발국 및 상시 식량부족국가들에 대한 지원을 강조하고 있다. 이 프로그램의 주요 관심은 식량지원, 지원식량의 효율적 이용, 식량안보를 증진시키기 위한 정책의 개발, 장기적 관점의 지속개발 등이다.
- 주요 수혜 기준
 - IBRD의 빈곤기준(Poverty criterion)인 국민소득 610달러 이하 국가
 - 하루 2300kcal 이하의 식량소비 국가
 - 영유아(5세이하) 사망률 10% 이상 국가
 - 식량부족을 국내 생산이나 수입으로 충당할 여력이 없는 국가.
- 이러한 기준에 해당되면, USAID의 다른 형태의 지원, 즉 개발원조(DA: Development Assistance), 아프리카개발기금(DFA: Development Fund for

Africa), 경제지원기금(ESF: Economic Support Fund) 등에서 요구하는 조건을 충족시켜야 한다. 이는 주로 프로그램 우선순위, 집중, 프로그램 통합, 신청처의 검토와 평가 등으로 이루어져 있다.

- 이 프로그램은 경제개발과 연계된 복합적인 접근을 추구한다. 즉, 이 프로그램은 상환 능력(balance of payment) 제고, 정책개혁 촉진, 안보를 위한 식량비축, 농촌개발, 영양상태 제고, 사유화 및 민영화 촉진, 농촌에 대한 평화봉사단 지원, NGOs, PVOs, 협조자 지원, 기타 식량안보를 위한 조치 등을 지원하는 데에 초점을 맞추고 있다.
- 법률은 TitleⅢ 프로그램으로 구성된 현지화폐의 10% 이상을 농촌개발 활동을 하는 현지 NGO와 협조기구들에게 지원해야 한다고 규정하고 있다.
- 이 프로그램의 성격은 장기적이다(5년까지). 이 프로그램 수행이 현지 경제 개발계획에 포함될 수도 있고 다른 식량지원 프로그램과 연계될 수도 있다.
- 이 프로그램의 모든 운영과 결과보고 책임은 USAID에 있다.

4.6. 현지화폐

- P.L.480과 농업법(1949) Sec. 416(b)는 현지화폐의 조성(generation)을 허용하고 있다. 현지화폐 조성의 법률적 목적은 다음과 같다.
 - P.L.480 TitleⅢ, Sec.306(b)에서는 조성된 현지화폐를 사용할 수 있는 13개의 특정 경제개발을 명시하고 있다.
 - P.L.480 TitleⅡ 정규 프로그램에서는, 조성된 현지화폐가 P.L.480 Sec.203(d)에 규정된 목적에 사용될 수 있다.
 - P.L.480 TitleⅡ 긴급식량원조 프로그램에서는, 지원물자 매각으로 조성된 현지화폐가 긴급지원 목적에 부합되게 사용될 수 있다면 원조식량을 매각할 수 있다.

- Sec.416(b)는 물품의 수송(이전) 경비와 필요한 사람들에게 제공하는 활동에 소요되는 경비 마련을 위해 지원물품을 판매할 수 있도록 규정하고 있다.

○ P.L.480과 Sec.416(b) 지원물자의 판매로 조성된 현지화폐에 관련된 정책 중 가장 핵심적인 것은 다음과 같다.

- P.L.480은 현지화폐가 수출 농산물 생산을 지원하는데 사용되는 것을 금지하고 있다. 미국의 수출 농산물과 유사한 상품이 국제시장에서 경쟁한다면 미국 농민들에게 실질적인 피해를 줄 수 있기 때문이다.
- P.L.480은 TitleIII 프로그램을 통해 조성된 현지화폐를 별도의 계좌에서 관리하고 이중 최소 10%를 현지 NGO나 민간단체에 지원할 수 있도록 규정하고 있다.
- P.L.480은 TitleIII 프로그램에 관해 독립된 회계계좌로 관리할 것을 요구하고 있다. 이것이 유예되려면 해당 금액이 특정 경제개발사업에 투입되었다는 사실이 USAID 파견단에 의해 증명되어야 한다.
- P.L.480은 국제통화기금(IMF), 세계은행(World Bank) 등 다른 유관 국제기구와 협의해야 함을 규정하고 있다. 이는 지원과 현지화폐 사용이 수혜국의 지역경제와 농민에 피해를 끼치지 않는다는 것을 확인시키기 위해 필요하다.

○ 조성된 현지화폐를 사용할 수 있는 분야

- 현지화폐를 사용할 수 있는 분야는 원칙적으로 TitleIII 하의 개발계획 수행, TitleII 하의 비긴급사업, 긴급한 사업, Sec.416(b) 협정에 지정된 식량 지원사업 등이다.
- 또한 현지화폐는 다음을 지원할 수도 있다. 이 경우는 TitleIII 협정에서 허용할 경우 특정 정부예산에 대한 지원, Sec416(b) 협정에서 허용된 농업 부문 지원 등이다.
- 현지화폐는 P.L.480 Sec.306(b)에 규정된 특정 개발 목적에 부합된다면 정부의 부채를 경감하는 데 사용될 수 있다.

- 현지화폐는 Title II와 3하에서 NGO's의 재산형성에 사용될 수 있다.
- P.L.480과 Sec.416(b)에서는 조성된 현지화폐를 USAID의 활동경비 조성에 사용할 수 없다고 규정하고 있다.

4.7. Title V (Farmer-to-Farmer Program)

- P.L.480 1990 개정에서 강화되고 확대된 이 프로그램은 농업 생산과 농업 소득 향상을 추구하는 개발도상국의 농민들과 함께하는 민간단체·기구를 제도적으로 지원하기 위해 만들어졌다.
- 이 프로그램은 생산에서 분배까지 식량 시스템 개선을 위한 활동에 참여하는 개별농민 및 농업단체와 이들을 민간 베이스에서 지원하려는 미국의 농민, 농업전문가, 농기업, 대학, 농업단체를 포괄한다.
- P.L.480은 1991-1995년 기간 총 예산의 0.2% 이상을 FTF 사업에 배정하고 0.1% 이상을 개발도상국 사업에 사용해야 한다고 규정하고 있다.

5. 구조와 목표

5.1. 개요

- USAID와 USDA는 다음 5개 식량지원사업을 관리하는 데 책임을 공유하고 있다.
 - 교역과 개발을 지원하기 위한 양여성 차관(Title I)
 - 긴급 및 비긴급 식량지원 계획에 투입되는 농산품(Title II)
 - 저개발국에 대한 개발원조(Title III)
 - 일시적인 물자부족을 경감시키기 위한 잉여농산물 지원(Sec.416(b))
 - 민주화 및 시장경제화를 촉진하기 위한 원조(Food for Progress program)

5.2. Title I : 교역 및 개발 지원

5.2.1. 목적

- 이는 시장개발 측면에 초점을 맞추고 있다. 농업, 교역촉진, 인프라에 대한 투자를 통해서, 그리고 국제시장에 참여하는 데 필요한 외화 확보 지원을 통해서 USDA는 수혜국이 안정적으로 식량안보에 접근할 수 있도록 지원하는 데 Title I 을 활용한다.
- 지원을 받을 수 있는 우선순위는 다음과 같다.
 - (1) 식량부족이 심각함을 증명하는 국가
 - (2) 식량안보 구축, 빈곤퇴치, 개발을 위한 경제개혁에 착수하는 국가
 - (3) 장래 미국의 상품 수출 전망이 밝은 국가

5.2.2. 구조

- 양여성 차관으로서 USDA가 관리한다.
- 일반적인 지원 조건은 최대 7년 거치, 최대 30년 상환, 양여 이자율, 미국 화폐로 상환 등이다.
- 특별한 경우 농무장관은 현지화폐 상환을 허용할 수 있다. 이 화폐는 수혜국 내에서 미국 정부의 농업개발 지원활동, 시장 개척 지원활동, 행정 활동에 소요되는 비용 지출에 사용된다.
- 지원물자의 판매는 경매를 통해 이루어진다.
- 매년의 Title I 규모는 법률에 의한다.
- 운송료의 차액(미국선적과 외국선적)을 제외하고 선임료는 수혜국에서 지불한다. 운임 차액은 CCC가 지불한다.

5.2.3. 실행 책임

- Title I 의 관리와 실행에 관해서 국회는 모든 권한을 USDA에 부여했다.
 - USAID가 프로그램에 개입할 수 있는 조건을 구체적으로 제시함으로써 가급적 USDA가 독립적으로 Title I 프로그램을 수행할 수 있는 조건을 확보

5.3. Title II : 긴급 및 사적 지원

5.3.1. 목적

- 기아 혹은 다른 긴급한 구호요청에 대한 대응
- 영양실조(특히 어린이 및 산모)의 경감
- 기아, 질병, 사망을 일으키는 요인을 완화하기 위한 활동 수행
- 경제, 사회개발 촉진
- 환경보존활동 촉진
- 식량배급 프로그램 수행

5.3.2. 구조

- Title II 프로그램은 USAID가 관리를 맡고, 미국 정부는 이 프로그램에 소요되는 농산물을 기증한다. 주요 프로그램은 다음과 같다.
 - 대개의 경우 식량은 직접구호, 긴급배급 및 재양구호 프로그램을 통해 개인들에게 분배된다.
 - 지원식량은 다른 프로그램과 결합되거나 특정 수혜그룹을 지원하기 위해 사용될 수도 있다(모자건강: maternal-child health, 학교급식: school feeding, 취로사업: food for work 등).
 - 지원식량은 지역시장에서 현금화될 수도 있다. 이를 통해 조성된 현지화폐는 지역개발 촉진, 사회개발계획 수행 및 배급활동 수행 등에 사용될 수 있다.

- 긴급지원활동은 정부, 공적 혹은 사적 단체에 의해 수행될 수 있다. 여기에는 국제기구인 세계 식량계획(WFP: World Food Program)과 국가간 기구도 포함되어 있다. 비긴급지원은 USAID에 등록되어 있는 사적자원단체(PVO's)와 다른 협력단체 및 기구가 수행할 수 있으며 WFP와 같은 국제기구도 참여할 수 있다.

5.3.3. Title II 프로그램의 추진 기준

- 이 프로그램은 개발도상국에 심각한 영향을 미치는 긴급 상황에 대한 기본적인 대응으로 수행되는 것이다. 이 대응 능력을 결정하는 주요 요소는 다음과 같다.
 - 기증자들과의 협조관계
 - 진행 중인 식량부족 상황과 조기경보체계
 - 전자는 긴급 상황 발생과 대응의 관계를 개선시키며, 후자는 긴급 식량부족 상황을 구분하고 정의하며 계량화하는데 도움을 준다.
- 어떤 형태의 긴급지원은 해당정부의 공식적인 선언과 요청에 의해서만 이루어지지만, 미국의 긴급식량지원은 공식적인 선언과 같은 절차가 없더라도 착수될 수 있다. USAID 파견단 혹은 대사는 긴급 상황의 발생요인 및 규모 등에 관해 보고를 하게 된다.
- 지원의 목적은 해당국의 사적자원단체(PVO's) 및 협력자들이 수행하고 있는 정규 프로그램을 통해서 더 잘 달성될 수도 있다. 근년 들어 경제사회개발 목적으로 지원 농산물의 물물교환이나 판매 권한이 확대되고 있다. 즉, 기아 및 영양실조를 경감시키고 경제사회개발을 촉진할 수 있는 한도 내에서 지원식량의 사용 방법도 확대되고 있는 추세이다.
- 원조 물자는 프로그램 수행에 대한 지원이나 그 프로그램의 효과 확대를 위해 사용될 수 있다. 만약 자격요건을 갖춘 PVO's나 협력자가 지원을 요

청하고 해당 지원 프로그램이 미국의 대외원조 정책 목표에 부합된다면, Title II 물자 지원이 고려될 수 있으며 추진될 수 있다.

5.4. Title III : 개발을 위한 식량

5.4.1. 목적

- 1990년 P.L.480 개정을 통해 Title III 프로그램은 지원물자의 사용을 USAID의 전략적 목표 추구하고 수혜국의 개발계획에 집중하기로 했으나 Title III의 궁극적인 목표는 식량안보이다.
- 이 프로그램은 원조의 형태로 다년간 이루어진다. USAID 대표단이나 현지 사무소는 원조 농산물을 정부기구 혹은 비정부단체를 통해 판매하는 것에 대해 협의할 수 있다. 또한 이 프로그램은 개발 목표를 달성하기 위한 여러 프로그램 대안 중에서 선택할 수 있도록 유연한 성격을 가지고 있다.
- Title III는 다음 세 가지 목적을 특히 강조하고 있다.
 - 식량안보 제고
 - 식량 및 농업 부문 분배시스템의 시장경제화
 - 모자 영양상태 개선

5.4.2. 구조

- 한 국가의 경제 상황이 국제재건개발은행(IBRD: International Bank for Reconstruction and Development)이 규정한 빈곤기준 이하에 머물고 있다면 Title III 프로그램의 원조를 받을 수 있다. 또한 이 기준을 충족시키지 못하더라도 다음과 같은 식량부족 기준에 모두 해당한다면 원조를 받을 수 있다.
 - 1인당 1일 칼로리 섭취가 2,300Cal 미만일 경우
 - 5세 이하의 영아사망률이 10%(1,000명이 5세까지 자라는 동안 100명 사망) 이상일 경우

- 부족한 국내 식량 생산을 수입을 통해 메울 여력이 없는 경우
- 위에 언급된 기준은 TitleⅢ의 첫 번째 요구조건이다. 이 법의 Sec.202(c)에서는 다음과 같은 조건을 증명하는 국가도 TitleⅢ 프로그램의 원조를 받을 수 있다고 규정하고 있다.
- 식량부족상황
 - 지원식량의 효과적 활용 능력 보유
 - 기아와 영양실조를 감소시킬 수 있는 정책 추진
 - 장기적이고 광범위한 분야에서 지속 가능한 개발을 추진하기 위한 계획 수립
- 또한 다른 지원 방식에서 설정하고 있는 요구 조건과 유사한 기준이 적용되기도 한다. 기본전략에 문서화되어 있는 “TitleⅢ 지원물자의 합목적적 사용(방안)”에 따르면 이들 기준은 다음 사항을 포함하고 있다.
- 사업 우선성
 - 핵심적인 요구와의 합치성
 - 사업의 통합성
 - 사업의 평가 가능성(평가가 가능하며 성과를 알 수 있는지의 여부)
- USAID 파견단의 역할이 기본적으로 관리와 감독(management and oversight)에 한정된 TitleⅡ와 달리 TitleⅢ에서는 USAID 파견단이 개발과 시행의 기본 구상에서부터 최종평가와 감사까지 개입하게 된다.
- 관리, 모니터링, 보고서 작성 등의 요구 때문에 TitleⅢ 원조 수행은 USAID 파견단이 파견될 수 있는 국가에 한정되고 있다.
- TitleⅢ하에서 미국 정부는 대가 없이 농산물을 기부하며, 구입대금, 가공비, 처리비, 수혜국 항구까지의 운송비 등을 부담한다. 수혜국은 자국 영내에서의 하역, 처리, 운송, 가공, 배분 등을 담당한다. TitleⅢ 상품 판매를 통해 조성된 현금은 이들 비용 지불에 사용될 수 있다.

5.4.3. TitleⅢ 추진 시점

- 국회는 TitleⅢ 지원물자를 사용하는 데 USAID에게 재량권을 부여했다. 이 재량권에 따라 파견단은 TitleⅢ 협정을 다음과 같은 목적 혹은 수단으로 활용할 수 있다.
 - 정책협의를 진전시키기 위한 중요한 방편
 - 정책개혁을 지원하기 위한 수지균형 지원으로서 지원상품을 사용
 - 정부 혹은 비정부기관에 지원상품을 판매하고, 이를 부문 지원 혹은 정책 개혁 등 특정 개발활동과 연계
 - 직접적인 배급사업에 상품을 분배
 - 긴급 상황에 대비한 식량비축에 활용
- 또한 USAID 파견단은 TitleⅢ 자원을 DA, DFA, ESF, 기타 미국의 다른 지원의 개발효과를 극대화할 수 있는 식량 지원에 사용할 수 있다.
- 정책개혁을 위한 TitleⅢ의 우선순위는 식량안보, 영양개선, 사적 부문에 대한 정책 변화에 있다. 이러한 정책개혁 프로그램은 수혜국과 USAID 파견단의 실행능력에 맞게 구성되어야 한다.
- 정책개혁이나 정책협의를 진전을 위한 TitleⅢ 자원의 사용은 현지화폐화 프로그램과 연계될 수 있다. 상품이 판매된다면(대부분의 TitleⅢ 지원물자에 해당) 그것은 사적 혹은 공적 부문을 통해 이루어지고, 그 과정은 수혜국 정부의 관할하에 이루어지고, 그 화폐는 TitleⅢ의 Sec.306(a)에 규정된 개발사업이나 정책개혁사업에 사용되어진다. 수지균형에 지원되는 경우도 있을 수 있는데 이는 Sec.306(a)에 규정된 정책개혁에 대한 간접적 지원의 성격이다.
- 조성된 현지화폐의 10%는 가능한 한 현지의 구호 전문 NGO와 협력자들을 지원하는 데 사용할 것을 규정하고 있다.

5.4.4. Title III 신청 절차

- 신청은 식량지원의 역할과 사적 부문의 능력을 포함한 해당국의 식량안보 상황 분석으로부터 시작된다. 이에 대한 분석은 USAID가 가지고 있는 식량부족평가매뉴얼(FNA: Manual for Needs Assessment)과 부속 소프트웨어로 수행한다. 이 분석을 기반으로 USAID 파견단은 이 프로그램과 특정 활동에 포함되어야 할 수혜국 기관들을 정한다.
- Title III 프로그램 신청시 유의해야 할 사항
 - 목적의 정의
 - 목표는 명료성, 접근가능성
 - 실행지표(performance indicators)의 유연성, 독립성, 합목적성
- Title III 프로그램 신청시 일반적 요구 사항
 - 품목별 필요량 분석
 - 일반유통요구량 분석(UMR: usual marketing requirement)
- Title III 지원물자 매각 계획
 - 매각을 주관할 기관, 방식, 가격결정, 조건에 대한 구체적 계획
 - 매각 대금은 이자가 있고 분리된 계좌로 관리
 - 계획서 작성 주체: 수혜국 정부와 USAID 파견단

5.5. Section 416(b)

5.5.1. 목적

- 이 프로그램은 두 가지 명백한 목적을 가지고 있다.
 - 민간재고 혹은 CCC가 보유하고 있는 물자의 낭비 방지
 - 가장 필요한 자에게(국내 혹은 Title II와 “Food for Progress” 활동) 물자 지원

5.5.2. 구조

- Sec.416(b)는 Title II 와 Food for Progress 프로그램 추진을 위해 개발도상국에 물자 지원을 허용하고 있다. 그 외의 목적에는 USDA의 승인에 따른다. 416(b) 상품의 관리와 사업 추진은 USDA의 소관이다.

5.6. Food for Progress

5.6.1. 목적

- 이 프로그램은 식량안보법(1985)의 Sec.1110에 근거하고 있다. 이 규정은 정치개혁 및 자유시장경제개혁과 농업개발을 추진하는 국가에 대한 식량제공협약을 대통령이 추진할 수 있도록 규정하고 있다.

5.6.2. 구조

- 이는 USDA가 주관하며 지원 물자는 Title I 과 Sec.416(b)를 위한 예산으로부터 조성된다. 지원사업 추진 기준은 다음과 같다.
 - 정치개혁 및 시장경제개혁에 관한 정책적 노력의 정도
 - 농업개혁을 수행할 수 있는 능력
 - 농업개발을 수행할 수 있는 정책에 대한 증명
 - 경제성장 잠재력
 - 다른 지원의 존재 여부 및 그 가능성

제 3 장

개발을 위한 식량 원조: P.L.480 Title III

1. TitleIII 프로그램 개발

1.1. 목적

- 1990년에 통과된 TitleIII 법률의 제정 의도는 저개발국에 대한 식량지원을 효과적으로 추진할 수 있는 수단을 개발한다는 데 있다. 이 프로그램의 목적은 기초 식량에 대한 접근이 심각하게 제한되어 있고 지속적인 문제가 되고 있는 지역의 식량안보를 제고시키는 것이다. 의회는 세 가지 기본적인 목적을 강조하고 있다.
 - 식량안보 제고
 - 식량 및 농산물 유통의 시장화
 - 어린이 영양상태 개선을 통한 생존율 제고
- P.L.480의 식량안보에 대한 개념 정의
 - 모든 사람이 언제나 건강하고 생산적인 삶을 영위하는 데 충분한 식량과 영양에 접근할 수 있는 상태

- 법률에 의하면 TitleIII 사업을 개발전략 속으로 포함시킬 것을 강조하고 있다. 즉, 이 지원사업을 통해 기본식량을 충족하기 위한 다른 자원들이 파생적으로 조성되는 것을 의미한다.

1.2. 수혜 자격

- 1990년 개정된 P.L.480 Sec.302에 TitleIII 프로그램에 의한 식량지원을 받을 수 있는 국가 기준이 규정되어 있다. 수혜국은 다음 두 기준에 부합되는 저개발국이다.
 - 첫째는 빈곤기준이다. IBRD는 이 빈곤기준을 정하고 있다.
 - 둘째는 식량부족기준이다. 저개발국은 다음 조건에 부합되는 식량부족국가이다.
 - 1인당 1일 칼로리 섭취량이 2,300Cal을 하회함.
 - 5세 이하의 영아 사망률이 10%를 초과함.
 - 국내 생산 부족과 외화 부족으로 식량소요량을 공급하지 못함.

1.2.1. 빈곤기준

- TitleIII 프로그램 적용을 위한 빈곤 기준은 IBRD의 “실행 목적을 위한 1인당 소득 가이드라인(Per Capita Income Guidelines for Operational Purposes)”에 기초하고 있다.
- 그러나 최근 경제개발 경험이 있는 일부 국가에서는 IBRD의 소득 가이드라인은 부정확하다. 이 경우 USAID는 내부 기준으로 빈곤 상태를 다시 판정한다. 그러나 이미 TitleIII 협약을 맺어 사업이 진행 중인 국가에 대해서는 협약상의 사업 기간 이러한 재판정을 하지 않는다.

1.2.2. 식량부족 기준

- USAID는 FAO의 실질 데이터와 10% 오차를 감안한 데이터 등 두 가지 차원의 칼로리 소비 데이터를 이용한다. 영아 사망률 자료도 UNICEF의

실질 자료와 10% 오차 자료 등 두 가지를 이용한다.

- USAID는 “식량부족 측정을 위한 메뉴얼(FNA)”을 운용하고 있는데 이 프로그램에는 저개발국 자료의 부정확성을 감안하여 기준을 보다 유연하게 판정하도록 하는 기능도 포함하고 있다.
- 식량부족 기준은 한 국가에서 국내 생산이나 상업적 수입을 통해 부족한 식량을 충족시키지 못하는 경우를 의미한다. 그러나 법규상에 이에 대한 개념정의나 측정방법이 제시되어 있지는 않다. 식량구입에 필요한 외화 부족을 측정할 수 있는 국제적인 공통 기준도 없다. 그러나 이 상황에서 실제로 적용되고 있는 개념은 있다. 한 국가의 외환보유고가 월평균 수입액의 1/3을 미치지 못하면 이 국가는 식량구입에 필요한 외화가 부족하다고 판단하고 있는 것이다. 그러나 정부가 그러한 문제를 파악하고 있다는 것이 전제되어야 할 뿐만 아니라 그러한 문제의 존재가 즉각 밝혀지기도 어렵다. 더욱이 세계은행이 모든 개발도상국의 외환사정에 대한 정확한 자료를 가지고 있는 것도 아니다.
- 이 기준은 외부 여건의 단기적 변화에 의해서도 달라진다. 즉, 단기적인 수출침체에 따른 외환사정 악화, 농산물 혹은 석유 수입비용의 단기적인 급등, 관광 수입의 급격한 감소와 노동자 송금액 감소 등에 의한 변화가 그것이다. 요점은 이러한 부족이 단기적일 뿐만 아니라 해당 국가의 대처 능력을 초월하고 있다는 것이다.
- 대안적인 방안은 해당 국가의 IMF와의 협약 체결 여부이다. 즉 IMF가 거시경제 상황과 구조정책을 감시할 수 있는 협약을 의미한다. 이 협약이 체결되었다는 사실은 외환부족을 중단기적으로 스스로 해결할 수 없음을 의미하기 때문이다.

1.2.3. USAID 우선순위 결정

- 빈곤기준과 식량부족 기준에 합치된다고 하여 TitleIII 프로그램에 의한 원조를 자동으로 받을 수 있는 자격을 얻지 못한다. USAID가 신청서를 검토하여 외환부족의 원인과 수혜국의 정책전망을 내 놓아야 한다. 예를 들어 어떤 나라의 인플레이와 재정악화에는 긴 역사적 요인이 있을 수 있다. 또 다른 나라에서는 경제개혁을 추진했으나 외부적 요인으로 문제를 안고 있을 수도 있다. 따라서 우선순위 결정을 위한 추가적 작업은 각 국가가 개혁을 추구하며 구조조정 프로그램을 가지고 있는가에 초점을 맞추게 되며 매년 국가 간 비교를 통해 우선순위가 결정될 것이다.
- TitleIII 법규(Sec.302(c))는 우선순위 결정 기준에 대해 다음과 같이 주요 항목을 제시하고 있다.
 - 심각한 식량부족 상황의 증명
 - 지원식량을 효과적으로 사용할 수 있는 능력의 증명
 - 식량안보를 증진시키기 위한 정책 대안에 관한 증명(여기에는 취약 계층을 목표대상으로 하는 보완적 영양공급 프로그램을 제도화하는 등의 기아 및 영양실태 개선정책이 포함)
 - 광범위하고 균형되며 지속 가능한 개발을 위한 장기적 계획의 존재에 대한 증명
- 이 밖에 다른 USAID 자원을 사용하는 프로그램에서와 마찬가지로 USAID 신청서 심사 과정에서 다른 기준도 적용된다.
 - 프로그램 우선화, 집중도, 신청서 자체의 기술적 사항의 만족도 등

1.3. TitleIII 프로그램의 구성

1.3.1. 프로그램 개발시 고려할 점

- TitleIII 지원물자의 사용을 위해서는 다음 사항에 대해 협력국가가 함께 고려해야 한다.

- 수혜국의 현상 및 잠재력을 고려하여 장단기 식량 수입 요구
 - 식량에 대한 요구량을 맞추기 위해 수행되어야 할 정책과 프로그램
 - TitleⅢ 프로그램 수행을 통해 식량안보를 증진시키고 효과적으로 사용할 수 있는 능력을 키우는 방안
 - USAID의 전략적 목표와 수혜국 개발전략 목표와의 부합성
- TitleⅢ 신청서는 국가의 식량안보 상황 분석으로부터 시작한다. 여기에는 식량 원조와 사적 부문이 식량안보 증진에 기여하는 역할이 포함된다. 이 분석을 기초로 USAID는 이 프로그램에 포함될 수혜국의 기관들과 TitleⅢ 지원을 받게 될 특정 사업들을 확정한다.
- TitleⅢ 프로그램 신청서에는 수혜국의 사적 혹은 공적 부문의 능력에 대한 설명이 있어야 한다. 여기에는 다음 사항이 포함된다.
- 원조 상품의 매각과 분배 수행 능력
 - 필요한 개혁, 프로그램, 프로젝트 등의 수행 능력
 - 현지화폐의 사용과 모니터링 능력
 - 식량의 직접분배프로그램(direct feeding program)의 수행 능력
 - 긴급 상황을 위한 비축과 수행 능력
- 1990년에 개정된 P.L.480의 Sec.404(b)는 TitleⅢ 협약에 다음과 같은 것들이 포함되어야 한다고 규정하고 있다.
- 지원 요청 농산물의 총 양과 가액 추정치
 - 권한을 부여받은 기관
 - 제공된 농산물 혹은 판매수익이 어떻게 식량안보 개선, 농업개발, 빈곤 퇴치, 균형되고 지속 가능한 농업개발 등 전체적인 개발에 사용될 수 있는지에 관한 내용
 - 경쟁적인 사적 부문이 지원 농산물의 저장, 유통, 수송, 분배에 참여할 수 있는 방안

- TitleIII 법규와 USAID 정책에 따라 TitleIII 지원은 다음과 같이 사용할 수 있다.
 - 국가의 정책개혁을 지원하기 위한 수지균형 지원
 - 특정 개발사업이나 특정 부문을 지원하기 위한 지원물자 매각
 - 직접분배 프로그램에 사용
 - 긴급 상황에 대비한 식량비축에 사용
 - 상기 혼합 사업에 사용

- USAID 사업은 지원의 효과를 극대화하기 위해 TitleIII 자원이 다른 지원 사업과 연계되는 것을 권장한다.
 - 개발 지원(DA), 아프리카개발기금(DFA), 경제지원기금(ESF), 기타 식량 원조 사업 등

- 정책개혁을 지지하기 위한 수지균형 지원에 TitleIII 자원을 사용하는 USAID 사업은 개발활동에 지원된 다른 TitleIII와 연계하여 수행될 수 있도록 사업을 짜야 한다. 만약 TitleIII가 수지균형 지원에만 이루어진다면 그것은 예외적 환경 하에서만 가능한 것이다. 정책개혁을 추진하는 데 있어 우선순위는 식량안보 부문, 사적 부문, 영양개선 부문 등의 정책개선에 있다.

- TitleIII 신청을 위한 디자인 필요조건(design requirement)은 자원이 이용되는 방식에 달려있다.
 - 첫째, TitleIII 식량 원조가 수지균형 지원에 사용된다면, 프로그램은 거시경제적 지원에 자원이 이용될 수 있도록 만들어져야 한다.
 - 둘째, TitleIII 식량이 비상업적 부문 지원에 이용된다면, 그러한 목적하의 다른 USAID 자원이 사용되는 동일한 가이드라인이 적용되어야 한다.
 - 셋째, 전통적인 프로젝트 방식에 이 자원이 쓰인다면, 프로젝트 지원을 위한 디자인이 필요하다.

- 어떤 사용이든 TitleⅢ 물자 사용을 위한 모든 신청서는 다음 분석이 수반되어야 한다.
 - 물자부족분석 : 신청된 상품의 수급 분석
 - 일상적유통요구(UMR) : 농산물의 국제교역시장 교란을 막기 위해 적절한 예방책의 필요성을 분석
 - 비축 및 Disincentive 분석 : 충분한 저장시설이 있어야 하고, 물자의 배분으로 인해 국내 생산과 유통이 위축되지 않아야 함.
- USAID 파견단이 갖추어야 할 자질
 - 정책개혁에 관한 대화를 수행함으로써 수혜국을 돕는 능력
 - 수지균형지원에서 개혁 성과를 모니터링할 수 있는 능력
 - 현지 통화와 물품의 사용을 계획할 수 있는 능력
 - 프로그램 수행 과정을 기록할 수 있는 능력
 - 현지 통화의 관리에 관한 USAID의 보완 기준을 충족할 능력

1.3.2. 직접구호(direct feeding)

- TitleⅢ 물자는 모자보건의 특별한 필요성과 같은 경우 직접구호분배에 사용될 수 있다. 여기에는 어린이 예방접종, 설사병퇴치 프로그램, 영양 및 보건증진을 위한 교육 등이 포함된다.

1.3.3. 비상용식량 비축

- USAID 파견단은 TitleⅢ 물자를 비상용식량 비축에 쓸 수 있다. 이에 드는 비용은 비상시를 위해 외화를 보유를 늘리거나 긴급식량원조를 요청하는 등 단기적인 식량안보를 위한 다른 방안의 비용보다 우선된다.

1.3.4. 물자의 매각

- TitleⅢ 프로그램에 물자의 매각이 포함되어 있다면 이 매각은 USAID 파견단 승인하에 협력국에 의해 선임된 사기업 혹은 공공 부문에 의해 수

행된다. 이 계획에는 다음 사항이 들어 있어야 한다.

- 매각 관리 주체
- 매각 방식
- 가격 결정 방식
- 적정한 매각 기간

○ TitleⅢ 프로그램이 물자 매각을 포함하고 있을 경우, 판매를 통해 조성된 현지화폐는 특정 경제개발 목적에 사용되어야 한다. 이 과정은 USAID와 공동으로 계획되어지며 독립된 계좌로 관리해야 한다.

- 이 독립계정에 산입되는 금액은 자유시장에서 매각되는 물자의 매각대금과 같아야 한다.
- 소유권이 구매자에게 넘어가는 즉시 계정에 금액이 입금되어야 한다.
- 독립계정이 유예되는 경우 그 이유가 프로젝트 신청서에 반드시 언급되어야 한다.
- USAID는 해당 금액이 특정 경제개발목적에 사용되었다는 사실을 파악하고 있어야 한다.

○ 특별한 상황을 제외하고 수혜국 정부가 현지화폐를 소유하게 된다. 미국이 현지화폐를 보유할 수 있는 특별한 경우는 다음과 같다.

- 사적부문지원을 위한 매각 프로그램이 필요한 경우
- USAID 파견단이 현지화폐를 기준에 맞게 잘 운용할 수 있을 경우

○ P.L.480 TitleⅢ 현지화폐 조성의 법적인 목적은 창출된 현지화폐가 원래 의도된 목적에 사용되지 않고는 달성될 수 없다. 그러한 목적은 대부분 법 그 자체에 명시되어 있다. P.L.480 TitleⅢ Sec.306(a)는 현지화폐를 사용할 수 있는 13개의 특정 경제개발 목적을 나타내고 있다.

- 식량안보와 농업발전, 나아가서 형평과 지속발전을 촉진하는 특정 정책개혁을 촉진하는 시책

- 식량안보, 기아의 완화, 영양증진, 가족계획의 실행, 모자보건(MCH), 구강 위생사업, 기타 영유아 보호정책 등을 위한 개발계획, 사업, 시책의 수립
 - 국가 내에서 고용과 소득을 증진시키는 특정 시책
 - 자유경쟁시장을 확대시키는 특정 정책과 계획
 - 미국의 PVO와 협력자들을 도와주거나 현지 NGO의 활동과 발전을 촉진하는 시책
 - 다음과 같은 목적으로 국내에서 생산된 농산물의 구입
 - 국내 혹은 이웃국가의 긴급 상황을 지원하기 위한 농산물 구입
 - 긴급구호용 농산물의 비축을 위한 농산물 구입
 - 긴급구호용 상품과 서비스(농산물 이외의) 구입
 - Farmer-to-Farmer 프로그램에서 공인된 프로그램을 수행하는 데에 드는 경비의 지출
 - 사기업, 조합, 개인, 기타 사적 참여자에게 대부분 하는데 사용될 자금을 조성하는 것을 포함하는 사적 부문 개발시책
 - 농업 생산과 관련된 평화봉사단 활동
 - 생산 향상과 관련된 도로, 관개시설, 전기시설 등 농촌 인프라 개발
 - 영양실조, 그 요인 등에 관한 조사연구, 이들 문제들을 완화하기 위한 정책 및 전략의 구상과 적용
 - 조사연구(미국과 수혜국의 공동 이익에 기여하는 공동 연구 등), 농업교육, 지도활동 등을 위한 지원
- TitleⅢ는 P.L.480 현지화폐의 개발 목적 사용이 관련 국가들의 지역경제와 농민들에게 악영향을 주지 않을 것이라는 사실에 관해 IMF, WB, 기타 후원자들과 협의할 것을 규정하고 있다.
- 정부 예산의 특정 부문을 지원하는 데 현지화폐 사용계획을 입안하는 것은 TitleⅢ 협정하에서 허용된다.
 - 앞서 제시된 경제개발활동에 해당된다면, 그 활동과 관련되어 정부가 지고 있는 부채를 해소하는 데 현지화폐가 사용될 수도 있다.

1.3.5. 현지 NGO 지원

- P.L.480(1990년 개정)에 의하면, 파견단이 매각대금의 10%를 지역 NGO 혹은 협력자들을 지원하는 데 사용하도록 규정하고 있다. 이는 농촌개발, 농업교육, 지속 가능한 농업 생산, 환경보호 및 기타 수혜국의 가난한 농민들에게 이익이 되는 활동에 자격을 갖춘 단체가 참여할 수 있도록 그들의 능력을 개발하기 위함이다.
- 법률은 지역 NGO를 다음과 같이 정의하고 있다.
 - “지역 NGO는 협력국가의 법규정하에서 활동하는 단체 혹은 그 국가에 주요한 활동 무대를 가지고 있는 단체 그리고 협력국가의 개발 문제를 해결하기 위해 지역 단위에서 활동하는 단체”
 - 이 정의는 수혜국 정부의 대리자를 포함하고 있지 않지만 비정부단체와 사회적기업을 포함하고 있다.
- 자격을 갖춘 지역 NGO에 대한 분배가 실행될 수 없다면, TitleIII 신청서는 프로그램 하에서 지역 NGO를 육성하기 위한 지원을 장차 증대시켜야 할 이유를 명시해야 한다.

1.3.6. 재단설립 프로그램

- 재단을 설립하는 데 현지화폐를 사용할 수 있도록 TitleIII는 규정하고 있다. 그러나 이 재단은 국가가 아닌 NGO에 의해 설립되어야 함을 규정하고 있다. 이 재단 설립 지원의 조건은 다음과 같다.
 - 적절한 독립과 통합 수준을 지지하는 법적 관습적 시스템을 허용하는 안정적인 정치·경제 질서가 있는 곳
 - 재단 설립 주체가 개발관련과제를 수행할 수 있는 높은 수준의 조직적 기업가 정신을 보유하고 있는 경우
 - 정부의 관심 사항에 민감하게 반응하는 정치적 양식이 있는 지도자가 있을 경우

- TitleⅢ 재원으로 재단설립 프로그램을 지원하고자 하는 USAID 파견단은 가장 먼저 ‘개발정보 및 평가 센터(CDIE)’의 문서인 “Terms of Endowment: A New USAID Approach to Institutional Development”를 참고할 필요가 있다.

1.4. TitleⅢ 프로그램 계획

1.4.1. USAID 파견단의 책임

- 모든 TitleⅢ 활동은 USAID 파견단이나 현장지소(field post)로부터 나온다. 파견단의 역할이 기본적으로 관리·감독에 머무는 TitleⅡ와 달리 TitleⅢ에서 USAID 파견단은 프로그램 개념화부터 수행, 평가, 회계감사까지 모든 부분에 개입한다. 즉 USAID 파견단은 TitleⅢ 프로그램의 계획, 개발, 수행, 감독의 모든 부분에 책임을 진다.
 - USAID는 전문가들이 갖추어진 파견단과 현장지소에만 TitleⅢ 프로그램의 검토와 이행을 제한하고 있다.
- 파견단이 TitleⅢ 프로그램 계획서를 기초할 때 중요한 고려 사항은 다음과 같다.
 - 미국의 상업적 이익
 - 사경제의 촉진, 정책 및 구조 개혁 등의 경제정책적 관심사항
 - 지원물자에 대한 고려: 수요 측면(수혜국의 요구), 공급 측면(물자의 공급 가능성)
 - 가공·저장시설
 - 장애요소
 - 공급 및 분배자료
 - 수출 규제
 - 상품 및 지역화폐의 이용
 - TitleⅢ 프로그램의 개발
 - 통화관리계획

- 판매과정의 위탁, 특별계정 요구
- 보고와 모니터링
- 검토와 평가
- 구입과 수송
- 계획서 및 기타 서류의 기초
- USAID 문서화 요구사항에 대한 충족도
- 검토와 분석
- USAID 본부의 의견

1.4.2. 재정계획

가. 다년 수행

- P.L.480에 의하면 USAID로 하여금 다년간의 TitleIII 원조를 수행할 수 있도록 했다. 이는 수혜국으로 하여금 개혁을 위한 프로그램을 수행할 수 있는 충분한 시간을 갖게 할 뿐만 아니라 충분한 인센티브를 가질 수 있도록 하기 위함이다. 다년계획의 한도는 5년까지 허용된다. 일단 착수되면 다년계획에 대한 지원은 새로운 TitleIII 추진보다 우선한다.
- P.L.480 Sec 404(b)(4)에 의하면 TitleIII 다년계획의 향후 재정은 특별지출금이나 물자의 한도 내에서 결정된다. 예를 들면 TitleII 긴급지원과 같이 예상 밖의 새로운 P.L.480 프로그램에 물자와 재정이 필요한 경우 이는 다년 프로그램에 영향을 줄 수 있다. 이는 새로운 TitleIII 프로그램의 첫 2년간 발생하는 일반적 경우인데, P.L.480 1990 개정예에 의하면 예상치 못했던 환경으로 인해 이미 계획되었던 TitleIII 프로그램 수준을 감축할 수 있다. 따라서 계획은 예상치 못한 상황에 따른 감축에 대비하여 유연성을 유지해야 한다. 또한 다년계획의 재정계획은 USAID에 의해 승인된 최대치라는 것을 수혜국에 상기시켜야 한다. TitleIII 협정은 사정을 보아가며 매년 갱신된다.

나. 재정 추정과 표(table)

- 재정계획을 수립할 때 다음과 같은 사항이 추정되어야 한다.
 - 매년 필요한 상품의 양, 조성해야 할 현지화폐의 양, 미국 정부와 수혜국 및 다른 지원자들의 기여분 등
- 또한 재정계획은 매각 과정에 관한 추정치, 지정된 개발 사업에 계획된 재정할당량 추정치 등을 명백하게 나타내야 한다. 물자 분배계획은 적어도 첫 12개월 동안 사용에 대한 자세한 계획을 포함하고 있어야 한다.

다. 수송비

- 미국 정부는 상품의 구입, 가공, 처리, 수혜국 지정항까지의 수송비를 지불한다. 수혜국 정부는 그 국가 내에서의 처리, 수송, 분배를 책임진다.
- TitleIII 물자 판매로 형성된 현지화폐는 그 나라 내에서 원조상품의 처리, 수송, 분배 과정에 사용될 수 있다.

1.4.3. 수혜국의 수행 및 제한

- USAID는 다음 해 프로그램을 계속할지의 여부를 판단하는 데 이용하기 위해 매년 프로그램이 당초 의도한 목적을 성취했는지를 평가한다. 이를 결정하기 위해 TitleIII 협정문에 들어 있는 특정 프로그램 및 정책 수행지표에의 도달 수준이 평가될 것이다. 한 가지 더 고려해야 하는 것은 Title III Sec404(d)의 이행표준이다. 이 표준들은 다음의 정도를 포함하고 있다.
 - 경제개발개혁에 중대한 진전 여부
 - 식량 및 농산물 생산자들을 위한 자유시장 발전 촉진 여부
 - 식량안보 달성 정도
- 이 외에 원조 상품의 다른 나라 재판매 금지, 분배의 차별 금지 등 특별 조항들이 TitleIII 협정에 포함된다.

1.4.4. 개정

- TitleIII 협정은 다음 목적으로 매년 개정될 수 있다.
 - USAID와 수혜국간의 협정이 이행될 수 있도록 해당 연도의 상품수준과 자금수준을 맞추기 위해
 - 기타 국제적 수출규제에 관한 정보를 갱신하기 위해
 - 협정에 규정된 범위 이외의 용도에 상품과 판매대금을 사용할 수 있게 하기 위해
 - 기타 여러 가지 변화에 대응하기 위해
- 본래 책정되었던 양을 상회하는 자금을 허용하는 개정은 반드시 갱신된 TitleIII 신청과 예산을 기초로 해야 한다. 여기에는 추가적인 자원이 필요한 근거, 추가적인 정책 및 프로그램이 가져올 예상 성과 등이 설명되어야 한다.

1.5. TitleIII 프로그램 구성요소

- TitleIII 프로그램 신청서는 부록, 통계표, 그래프 등을 제외하고 25쪽으로 구성된다. 그리고 가능한 한 현행 정책 및 파견단 전략과 프로그램 문서들을 참고 자료로 제공해야 한다. 다음은 신청서의 양식에 포함되는 내용을 제시한 것이다.

1.5.1. 요약

- 식량 원조의 필요성 요약
 - 프로그램의 추진 필요성과 목적
 - 상품, 추정비용, 수행기간 등
 - 수혜국의 식량안보 증진 정책에의 부합성
 - 요청 물자의 목표 달성 부합성
 - 프로그램과 USAID 파견단 전략과의 관계
 - 실행기구와 주요 임무 및 책임

1.5.2. 프로그램 설명

가. 문제상황

- 다음과 같은 측면에서 국가가 가진 한계에 관한 분석을 토대로 문제를 기술
 - 식량 및 농산물 생산과 유통에 사적기업의 참여
 - 영양실조의 요인과 이를 감소시키기 위한 노력
 - 폭넓은 차원에서의 평등과 지속 가능한 개발(농업발전)의 촉진

나. 프로그램의 목표와 실행지침

- 구하는 결과와 특별한 실행지침 등을 언급함으로써 프로그램의 목표, 목적, 결과물 등을 언급한다. 이는 논리적 흐름도로 설명되면 더욱 바람직하다. 파견단은 다음과 같은 실행지침들을 유의하여 작성해야 한다.
 - 설득력이 있는: 직접적이든 간접적이든 믿을 수 있고 설득력이 있어야 한다.
 - 독립적인: 각 수준에서 목표를 나타내는 지침은 다른 수준의 지침들에 독립적이고 구분되어야 한다. 하나의 지침이 두 가지 수준에서 작용하지 않아야 한다.
 - 목표 도달수준이 확인 가능한: 제안자나 비판자 모두 계획대로 되었다거나 혹은 그렇지 못하다는 평가 결과에 동의할 수 있도록 지침이 작성되어야 한다.
 - 목표가 명백한: 지침들은 물량, 시기, 지역 등을 명백히 해야 한다.(예: 1996년 6월까지 동부 4개 지역에서 ha당 곡물 1.5톤 수확 목표)
 - 접근 가능한: 사전평가 과정에서 정보를 접할 수 있어야 한다. 그렇지 않다면 전문가들이 필요한 데이터를 생산해 낼 수 있도록 조사연구를 수행할 수 있도록 보장해야 한다.
 - 종합적인: 추가적인 지료가 필요하지 않도록 활동의 주요 부분들이 모두 측정되어야 한다.
 - 경쟁력 있는: 지표들은 파견단이 동일한 프로그램 목표에 도달하기 위해 다른 자원으로 구축한 다른 지표와 조화되거나 경쟁할 수 있어야 한다.

- 실행지침의 종류들은 지원이 제공되는 방식과 프로그램 형태에 따라 달라질 것이다. 예를 들어 물품들이 분배와 판매를 요구하지 않는 수지균형 지원 목적이거나 정책개혁 지원 목적이라면 실행지침은 지원하려는 정책 목표에 맞추어질 것이다.
- 상품이 판매되고 현지화폐 수익금이 어느 한 부처의 예산을 지원하기 위해 사용된다면 실행지침은 예산이 일정 수준 이상으로 유지되거나 증가하도록 할 것이다. 현지화폐가 특정 프로젝트 혹은 활동과 연계되어 사용된다면 실행지침은 해당 프로젝트나 활동의 성과와 불가분의 관계가 있을 것이다. 어느 경우에도 현지화폐를 실행지침의 성과까지 추적하는 것은 불필요하며 다만 상호 합의한 일의 완수를 보장하는 것이 필요하다.
- 실행지침은 협정에 반드시 포함될 필요는 없지만, 협정과 함께 사인을 하는 양해각서(MOU)에는 포함된다. 약간의 특별한 실행지침이 협정 전에 결정되지 않는다면, 그 실행지침을 결정하기 위한 절차와 일정을 협정문 혹은 MOU에 명기할 수 있다. 파견단은 Title III 실행 목표와 실행지침들을 파견단의 전체 전략적 목표와 연계하여야 한다.

다. 프로그램 구성요소

- 프로그램 목적에 도달할 수 있도록 하는 프로그램 요소의 성격과 범위를 설명한다.
- 프로그램 참여자와 수혜자를 명시한다. 그들이 프로그램에 참여하는 정도와 프로그램으로부터 혜택을 받게 되는 정도를 설명한다. 프로그램 구성요소와 목적, 참여자와 수혜자가 프로그램 수행에 참여하는 정도간의 상관관계를 명확히 디자인해야 한다.
- 프로그램 속에 상품의 분배 혹은 상품의 판매와 현지화폐의 이용 등이 없이

정책개혁 지원의 수지균형보조로서 상품원조가 들어 있다면, 나라가 취해야 할 정책개혁과 해야 할 일, 정책개혁에 있어 수지균형지원의 필요성, 그것의 경제발전의 효과, 이 정책 활동의 수혜자 등을 설명한다.

- 프로그램에 상품의 판매 및 현지화폐와 관련된 계획이 들어 있다면 구성된 현지화폐를 식량안보지원, 사적기업지원, 영양개선지원 등에 어떻게 사용할 것인지 설명한다. P.L.480 Sec306(a)에는 13개 항목의 사용처 예시가 소개되어 있다. 또한 구성된 현지화폐의 10%를 어떻게 현지 NGO 지원에 사용할지에 관해 설명해야 한다(P.L.480, Sec306(a)). 이에 관한 것이 프로그램에 포함되지 않는다면, 그 이유와 향후 조치사항에 대해 설명해야 한다.
- 프로그램이 직접구호배급(direct feeding)을 포함하고 있다면 다음과 같은 사항을 명시해야 한다.
 - 목표 집단
 - 프로그램의 대상이 되는 집단을 구분해 낼 수 있는 기준으로서 경제적·영양적 기준
 - 프로그램이 적용되는 지리적 범위
 - 인종구성분포
 - 보완적 프로그램: 교육, 성장 모니터링, 훈련 등
- 프로그램이 비상용식량 비축을 포함하고 있다면 다음 사항을 설명해야 한다.
 - 식량비축의 정당성, 목적
 - 식량비축과 방출을 관리하는 정부기관
 - 관리 및 모니터링 방안

라. 통합

- 다음과 같은 프로그램 통합 방안에 관해서도 설명해야 한다.

- TitleⅢ 프로그램이 파견단의 전략계획(Mission's Strategic Plan) 및 수혜국의 개발계획에 통합되는 방안
- 특정 프로그램 목표 달성을 위한 비식량원조와 통합되는 방안
- 다른 양자 간 혹은 다자간 프로그램과의 관계

1.5.3. 프로그램 정당화

가. 의무

- 빈곤을 완화하고 광범위하고 형평성이 있고 지속 가능한 개발에 관한 장기 계획에 관해 설명한다. 그리고 식량안보를 촉진하기 위한 정책에 관한 국가의 의무를 제시한다.

나. 제약 분석

- 제시된 제반 문제에 관한 분석
 - 식량안보 분석, 식량소비 및 영양 분석, 시장 분석, 수지균형 분석, 경제적·기술적·사회적 분석 등
- 이들 분석에 관해서는 WB, IMF, 지역개발은행(RDB: regional development Bank), UN, WHO, UNICEF, FAO, WFP, UNDP 등의 국제기구들이 수행한 관련 분석이 모범사례가 될 수 있다.

다. 상품 분석

- 상품부족 분석
 - 국가의 식량부족 상황에 대한 정당화, 부족 물량, 부족한 품목, 추정 가액, 요청 상품의 추정 도착시간의 설명, 대체 상품 이용 가능성 평가, 요청 상품의 수급분석 자료(5년간의 생산, 수입, 가격, 기타 시장유통자료 포함)
- UMR(Usual Marketing Requirements)

- P.L.480의 UMR 관련 내용인 Sec403(e)는 TitleⅢ에 의해 제공되는 상품이 국제농산물시장의 교역질서에 해를 끼치지 않도록 보장하는 합리적 조치를 요구한다. UMR은 수입국에 대한 미국이나 우방국들의 수출을 유지하기 위해 상업적인 방식으로 수입국이 구입해야 하는 최소한의 양이다. 이는 과거 5년간 수혜국의 상업적 수입 실적에 의존한다. 이는 반드시 특정국의 수출만을 말하는 것이 아니다.
- USAID 파견단은 현지 농무관의 협조를 받아 TitleⅢ 신청에 UMR 관련 자료를 제공한다. UMR 자료는 매년 갱신되어야 한다.

○ 비축 및 역효과(disincentive) 분석

- TitleⅢ 신청에는 상품의 비축 및 처리 시설이 충분한지에 대해 사전조사를 포함해야 한다. 또한 역효과의 가능성도 조사되어야 한다.
- 신청서에는 과거 5년간의 주요 식량소비량에서 차지하는 원조식량의 평균적인 구성을 포함해야 한다.

○ P.L.480 Sec403(a)에 의하면 다음과 같은 사항에 대해 의심스러운 경우에는 어떠한 농산물도 제공될 수 없다.

- 물자 도착예정 시간까지 충분한 비축 및 처리시설이 준비되어야 한다.
- 수혜국 내에서 물자의 분배로 인해 해당 상품의 국내 생산 및 유통에 악영향을 끼치지 않아야 한다.

라. 협의

- USAID 파견단은 상품의 유입과 현지화폐의 사용으로 인해 수혜국의 농민들과 경제 상황에 악영향이 초래되는지에 관해 IMF, IBRD, 기타 다자간 혹은 양자 간 후원그룹과 협의하거나 협의할 계획을 수립해야 한다. 이 요구를 만족시키기 위해 기술적인 지원과 추가적인 협의가 필요한지에 관한 사항이 신청서에 나타나면 좋다.

1.5.4. 프로그램 실행

가. 관리 책임

- 이 프로그램 수행에 관여하는 사적 및 정부기관의 능력을 분석하고 책임을 명시한다. 또 USAID 파견단이 어떻게 프로그램을 관리하고 조정하고 모니터링할 것인지 설명한다(현지화폐와 상품의 사용, 감독, 회계 등을 특별히 강조). 직접 배급활동에 관해서는 그 활동을 할 기관의 능력과 취약성을 분석평가한다. 실행계획은 또한 파견단이나 협력국가의 감독 및 모니터링 활동을 지원하기 위해 충분한 인력 및 자원을 배분할 수 있는가를 나타내야 한다.

나. 실행일정

- 중요한 활동이 수행되거나 중요한 성과가 나타나는 일정은 사전에 계획되어야 한다.

다. 비용 추정과 재정계획

- 비용 추정 및 재정계획에 포함되어야 할 내용
 - 연간 상품량, 현지화폐 조성액, 미국과 수혜국 정부 및 다른 후원그룹의 인적·물질적 기여 등을 포함하는 프로그램 비용의 추정치를 제시한다.
 - 상품판매로 조성될 현지화폐 액수 추정치, 계획·사업·특정활동 등에 대한 현지화폐 투입배분 연간계획 등을 나타내는 표를 작성한다.
 - 기초데이터 수집을 위한 비용, 모니터링시스템 비용, 평가비용 추정치를 계상한다.
 - 상품 사용 계획이 제의되면 적어도 첫 12개월간의 자세한 상품사용 추정치가 제시되어야 한다.
- 상품의 판매 및 현지화폐의 사용이 포함된 프로그램에서는 다음 사항이 설명되어야 한다.

- 상품을 판매하는 주체(사적기업 혹은 정부기관)
- 상품 판매 방식(경매, 유통업자, 가공업자 등)
- 가격결정 방식(경매, 제한경매, 협상, 정부조달가격, 국제가격 등)
- 판매기간
- 보조가격으로 판매되는 상품이 있을 경우 예외가격 적용근거
- 어떻게, 누가 분리된 계좌를 만들고 관리하는가.
- 계좌의 이자율
- 분리계좌의 자금을 방출하는 책임자(기관)
- 계좌 관리자로부터 파견단이 받게 되는 보고회수와 보고종류
- USAID 파견단이 분리계좌의무 유예를 요청할 경우에는 동등한 금액의 현지화폐의 회계 및 계획을 책임지는 기관, 보고회수와 보고종류, 회계감사 계획 등을 설명
- 보고서의 작성자

1.5.5. 모니터링 및 평가

가. 모니터링과 평가계획

- USAID 대표단과 현지정부는 모니터링과 효과를 분석하는 평가 계획을 작성한다. 여기에는 다음 사항이 포함된다.
 - 모니터링 및 보고체계(수집할 자료와 분석 시스템)
 - 외부평가일정과 여기에 소요되는 경비의 조달계획(조성된 현지화폐 포함)
- TitleIII 프로그램의 평가는 TitleIII 법률이 가지고 있는 기본목적 속에서 개별 프로그램이 달성한 업적을 평가하는 것이다. 이들 목적 중 가장 중요한 것은 수혜국의 식량안보 증진이다. 이는 법률에 의거하여 연간 2번씩 회계감사국(GAO)에 의해 수행되는 TitleIII에 관한 평가 작업의 핵심적 내용이다.
- TitleIII도 미국 원조식량의 영양측면 효과를 중요하게 고려하는데 이를 위

한 중요 사업은 어린이 영양증진 및 생존 향상 프로그램이며, GAO 역시 이 부분을 중요평가항목으로 설정하고 있다.

- 여기에 덧붙여 중요한 평가 항목은 TitleIII 프로그램이 파견단의 전략계획과 수혜국 경제발전 전략과 관련된 다른 활동들과의 통합정도이다. P.L.480은 TitleIII의 자원이 농산물생산 및 분배의 민영화를 촉진하는데 사용되어야 한다는 점을 강조하고 있다.

나. 연차보고서

- USAID 파견단은 매년 연차보고서(APR)를 작성·송부해야 하며, 그 보고서는 다음과 같은 내용을 포함하고 있어야 한다.
 - 프로그램 수행과 관련된 수혜국의 수행성과, 정책수행지표, 프로그램의 성과·목표의 달성정도 평가
 - 현지화폐 회계에 관한 최근의 보고내용
- 이 보고서의 검토는 차년도 계획수행을 위한 예산작업 이전에 USAID에서 실시한다.

1.5.6. 회계감사

- 파견단과 수혜국 정부가 회계감사 프로그램을 따를 것이라는 계획을 밝혀야 한다. 또한 회계감사 시스템(자료의 수집과 분석)을 밝혀야 한다. 여기에서는 감사일정을 포함하고 있어야 하며 사용된 기금들을 구분해야 한다. TitleIII 상품의 판매와 사용에 관한 자료 및 현지화폐의 사용에 관한 자료(보고)는 국제적인 회계처리 기준에 부합되어야 한다. 회계보고에 관한 사항은 TitleIII 협정에 포함된다.

1.5.7. USAID 본부의 평가와 승인

- USAID 지역국은 14일 이내에 제안된 TitleIII 신청서에 대한 평가 체계를

조직한다. USAID 파견단의 TitleIII 신청서가 지역국 부국장에 의해 승인된다면, 지역국은 USAID 파견단에게 협정 협상에 관한 지침과 권한을 부여할 것이다. 지역국 혹은 평가단이 신청서를 반려한다면 10일 이내에 추가 요청하는 자료, 분석 등의 요구사항을 첨부하여 USAID 파견단에 통보될 것이다.

2. TitleIII 프로그램 실행

2.1. 일반 관리

- 이 부분은 지역 수준에서 5개의 TitleIII 프로그램 실행과 관련된 이슈를 다룬다.
 - USAID 파견단 관리와 자원소요
 - 물자선택과 수송 타이밍
 - 다양한 형태의 TitleIII 지원과 관련된 사항
 - 프로그램 효과의 모니터링과 평가
 - 수혜국의 책임과 의무
- 비록 몇몇 TitleIII 프로그램 실행을 수혜국 정부와 사적기업이 수행한다고 해도 USAID 파견단은 TitleIII 프로그램의 수행 과정을 관리·감독할 책임이 있다.
- P.L.480 법률은 TitleIII 물자가 네 가지 용도로 사용될 수 있게 규정하고 있다. 각각에 대해서는 USAID 파견단, 수혜국 정부, 사적기업, NGO 등 주체별로 해야 할 업무와 모니터링 요구사항을 담고 있다. 그것은 다음과 같다.
 - 물자의 판매와 현지화폐의 조성, 그리고 수혜국 정부와 함께 특별 프로그램, 부문활동, 예산지원 등에 관한 현지화폐 투입 계획

- 수지균형 지원으로서 물자의 증여
 - 물자의 직접구호분배 사업에 참여하는 정부와 NGO는 프로그램 수행에 직접적인 책임이 있으며 USAID 파견단이 모니터링 수행
 - 긴급지원용 식량의 비축은 수혜국 정부가 책임을 지며 USAID 파견단이 모니터링 수행
- USAID는 TitleIII 프로그램의 조화와 충분한 감독을 위해 TitleIII 프로그램 수행과 관련된 수혜국 정부의 담당국, 사적 부문과 함께 다음과 같은 네 가지 형태의 계획들을 발전시키는 노력을 기울여야 한다.
- 일반관리계획: 프로그램에 참여하는 개별 주체들의 임무와 역할, 각 주체들에 요구되는 보고서, 활동의 진도를 나타내는 전체 일정, 첫 연도를 위한 과업의 세부 일정표
 - 수송, 분배, 현지화폐 조성 계획: 해상 및 육상 수송에 관한 계획, 수송 단위규모와 구성, 분배량과 일자, 판매로 조성해야 할 현지화폐의 규모, 저장 설비 및 장비 소요
 - 모니터링 계획: TitleIII 활동의 투입-산출, 물자의 흐름과 스톡, 판매로 창출된 현지화폐의 흐름과 스톡 모니터링
 - 평가 계획: TitleIII 활동의 효율성을 측정하는 시스템, 지표의 구분, 자료의 수집, 계획된 목표에로의 도달 정도 측정 방안, USAID 파견단의 전략적 계획에 비추어 TitleIII 프로그램이 성취한 전체적인 영향 분석 등

2.2. USAID 관리 분야

2.2.1. 협정체결

- P.L.480의 Sec. 407(F)는 협정체결 시한과 신청서 접수 기한을 규정하고 있다. 같은 회계연도에 지원물자가 선적되기 위해서는 11월 말까지 협정이 체결되어야 하며, 이를 위해서는 이전 회계연도 8월 말까지 대표단의 TitleIII 프로그램 신청서가 접수되어야 한다.

- TitleⅢ 신청서의 승인에 관한 사항은 지역국이 파견단에 통보하게 된다. 이 통보에는 TitleⅢ 협정의 협상권한과 지침이 같이 부여된다. 협상은 즉시 착수한다.
- 조성되는 현지화폐의 사용은 주요 협상 과제이다. 그러나 이로 인해 협정이 너무 늦어지게 될 경우, 사용에 관한 일반적인 규정을 하되 세부적인 것은 따로 타결한다(Program Implementation Letter). 마찬가지로 실행지표에 관해서도 MOU를 따로 체결할 수 있다.

2.2.2. 조달 및 수송 일정

- 파견단은 요청 이전에 USAID의 ‘인도지원국(BHR)’과 ‘평화를 위한 식량(FFP)’에 다음과 같은 정보를 제공한다.
 - 물자명세, 요청하는 양, 하역항, 물자 수령자 등
- 이 과정을 일정표를 통해 살펴보면 다음과 같다.

- USAID의 해당사무소가 위의 정보와 물자요청 수령	시작
- USAID가 USDA(ASCS)에 물자 요청 송부	1일
· USDA 캔자스시 상품국에 통보	1일
· USDA 상품국이 USAID 조달운송과와 협의	1일
- USDA 상품국이 미국 내 물자 배송 준비 요청	15일
- USAID 조달운송과 USAID 대표단에 검사결과 통보	1일
- USAID 조달운송과 USAID 대표단에 수송일정 통보	1일
- 항구로 물자배송	25-30일

2.2.3. 수송비의 지불

- 미국 정부가 하역항까지의 선임을 지불한다. 이는 수송비도 TitleⅢ 협정상의 모든 지원금액에 포함되어 있음을 의미한다. 따라서 협정체결 시점과 수송시점 사이에 수송가격의 변동이 발생하면 지원물자의 양과 조성

될 현지화폐의 양이 달라진다. 현지화폐 조성은 수혜국 화폐가치의 변동에도 영향을 받는다.

2.2.4. 판매계약

- 물자 양도를 위한 판매계약은 몇 가지 방법으로 수행될 수 있다. 가장 일반적인 방법은 수혜국 정부가 자격을 갖춘 업자에게 입찰에 붙이는 방법이다.
- 신청서를 송부할 때 USAID 대표단은 TitleIII 물자를 NGO 혹은 업자에 넘기는 협상 방안도 함께 강구한다. 예를 들어 USAID 파견단은 USAID에 사적기업과 매각협상을 추진할 수 있도록 권한을 부여하는 국가와 지원협정을 체결할 수 있을 것이다. 혹은 USAID, 수혜국 정부, 사적 기업의 삼자협정을 체결할 수도 있다. 이러한 방식은 모두 수혜국의 사적 부문 성장에 초점을 맞춘 미국의 대외원조정책과 밀접한 관련이 있다.

2.2.5. 매각 프로그램에서 사적 부문의 활용

- USAID는 TitleIII 프로그램을 수혜국의 사적 부문을 강화하는 데 활용하는 것을 중시한다. 이는 수입자를 선정하는 초기 계약 단계 뿐만 아니라 식량의 유통단계와 궁극적으로는 소비자에게까지 이르는 전 단계에 해당된다.
- 수혜국 사적 부문의 능력과 경험축적 여부에 따라 사적 부문의 거래채널이 배타적으로 활용될 수 있다. 이는 유통단계의 모든 과정에서 기존의 혹은 새로운 기업이 참여하는 것을 의미한다. 또한 가능한 범위 내에서 물자 매각으로 조성된 현지화폐가 사적 부문 발전을 촉진하는 데 사용될 수도 있다.

2.2.6. 매각 가격의 결정

- 시장경제에서는 경쟁적인 경매 혹은 입찰을 통한 가격 결정이 최선의 결과를 낳는다. 그러나 시장경제의 발달 정도가 낮은 상태에서는 협상을 통

해 가격이 결정될 수 있다. 특히 정부의 가격보조 및 가격통제, 환율왜곡 등의 요인으로 국제시장가격보다 국내가격이 낮은 경우 협상을 통한 가격결정이 더 적절하다.

- 이러한 조건하에서 파견단은 경쟁적인 공급자가 국제시장에서 조달하여 수혜국에 들여오는 가격과 동등한 수준의 가격으로 협상하도록 노력해야 한다. 이 가격은 물자의 가격, 보험, 수송비, 관세, 지역에서의 처리비용, 매각과 관련되어 수입자가 부담하는 비용 등이 포함된 가격이다. 만약 이러한 것들이 부분적으로 반영되지 않은 가격으로 결정된다면 파견단은 그 이유를 밝혀야 한다.

2.2.7. 현지화폐 예금과 지출

- 대부분의 TitleⅢ 물자가 지역시장에서 매각되므로 현지화폐의 관리는 TitleⅢ 프로그램의 수행에 핵심적인 사항이 된다. TitleⅢ 물자가 매각되면 파견단은 그 매각대금이 즉시 이자를 낳는 특별계좌로 입금되었는지를 확인한다.
- 현지화폐가 특별계좌를 거치지 않고 곧바로 예산으로 편입될 수도 있다. 편입되는 예산항목이 경제개발 혹은 USAID가 의도하는 용도라면 현지화폐의 사용에 관한 감독은 더 이상 실시하지 않아도 된다. 부문예산에의 직접 산입과 기여는 USAID가 추구하는 현지화폐의 궁극적인 용도에 부합될 뿐만 아니라 현지화폐의 관리비용도 절감하는 결과를 낳기 때문이다.

2.2.8. 토착 NGO와 농촌지역 협동조합

- 수혜국은 조성된 현지화폐의 최소 10%를 토착 NGO 및 농촌지역 협동조합의 육성에 할애해야 한다. 이들 단체는 농촌개발, 농업교육, 지속 가능한 농업 생산, 영세민 지원, 환경보호 활동을 하는 단체들이다. 이에 대한 지원이 10%에 미치지 못할 경우 파견단은 그 이유와 차기연도의 지원계

획을 상세히 보고해야 한다.

- 토착 NGO가 신청하고 파견단이 승인하면 TitleⅢ 현지화폐를 단체의 재산을 형성하는 데 사용할 수 있다(재단법인 설립). 형성된 재산은 TitleⅢ의 본래 목적에 활용될 수 있음은 물론 TitleⅢ 프로그램 종료 이후 해당 단체의 개발활동 수행능력 제고를 위해 사용될 수도 있다.

2.2.9. 현지화폐 사용 모니터링

- 파견단의 모니터링 방식은 다음과 같다.
 - 지침의 작성
 - 정기적인 사용 및 관리실태 보고 요청
 - 보고서 분석을 통한 흐름 추적(지출, 정책개혁, 특별 지역활동)
 - 현지 조사
 - 관련 문서 및 보고서 검토
 - 합동 평가, 토의, 자문

2.2.10. 수지균형지원

- 수지균형을 위한 TitleⅢ 물자의 사용은 대개 식량안보를 증진시키는 데 초점을 맞춘 정책개혁과 연계하여 이루어진다.

2.2.11. 직접구호

- 직접구호 프로그램은 실행 책임을 수혜국 정부의 부처나 자격을 갖추고 정부로부터 위임을 받은 NGO 등에게 부여한다. TitleⅢ 직접구호 프로그램의 첫 연도는 그것을 수행하는 기관의 수행능력을 테스트하는 프로그램이 많이 포함된다. 따라서 자세한 모니터링 프로그램이 중요하다.
- TitleⅢ 법규도 역시 구호 프로그램에 있어 모자건강에 대해 특별히 강조하고 있다. 따라서 이에 대한 프로그램의 효과를 측정하는 기준에 대해

상호 협의해야 한다. 그러나 초기 단계에서 이들 기준을 잘 측정할 수 있는 자료를 수집하기 어렵다. 따라서 처음부터 그러한 작업을 수행하는 방법이나 인원에 대해 준비해야 한다.

2.2.12. 긴급구호식량 비축

- Title III 지원물자 중 일부는 긴급한 용도에 사용될 수 있도록 비축되어야 한다. 비축에 관해서는 정기적으로 보고서가 작성되어야 하고 비축 물량에 대한 조사가 실시되어야 한다. 비축물량의 방출 역시 사전 계획에 포함되어야 한다.

2.2.13. 실행지표와 보고

- Title III의 목적은 USAID 파견단의 전략계획 내에서 통합되어야 하지만, 파견단은 Title III 프로그램에 관해 연차별로 독립적인 실행지표를 가지고 있을 필요가 있다. Title III 활동의 지속성은 실행지표가 나타내는 성과에 달려 있다. 따라서 연간 실행지표를 평가하는 보고서 작성이 중요하다.
- Title III 원조협약하에서 추진되는 각각의 프로그램에 대해 USAID 파견단은 모니터링과 평가를 수행해야 한다. 가장 중요한 평가 기준은 USAID와 수혜국 정부 간에 체결된 협약에 담겨있어야 한다. 그것은 기초 자료, 실행지표, 각 프로그램의 효과(특히 식량안보 증진) 측정 수단 등이다.

제 4 장

문제와 시사

1. 대외 원조 프로그램에 대한 최근 미국의 평가

1.1. 대외 식량 원조에 관한 검토

- 2001년도 President's Management Review에서는 미국의 식량 원조 프로그램이 정부사업 부문 14개 개혁과제 중 하나라고 명시한 바 있다. 여섯 개의 서로 다른 프로그램이 유사한 관료조직을 가진 두 개의 정부기관에 의해 관리된다는 점, 식량 원조와는 별 관련이 없는 다른 목적을 위해 인도적인 목적의 식량 원조가 종종 희생된다는 점, 식량 원조 프로그램이 낭비되거나 의심스러운 용도로 이용되고 있다고 지적된다는 점 등이 그것이다.
- 회계감사국(GAO) 보고서가 지적한 것을 들면 다음과 같다.
 - 두 개 기관의 중복에 대해 : USDA는 현재 전문가를 보유하지 않고 있다. 이에 대해 의회는 프로그램의 효과적 수행을 위해 프로그램 주관기관이 전문가와 인적 자원을 확보해야 한다고 지적했다.
 - 상충되는 목표 문제에 관해 : 더욱 효과적인 평가 체계의 도입이 요구된다. 새로운 평가 체계가 도입되면 다양한 목표설정으로 인해 발생하는 어려움

과 목표들 간의 상쇄가 보다 잘 드러날 것이다.

- 기만과 남용의 잠재성에 관해 : 원조식량이 당초 목표로 한 수혜자들에게 전달되는가에 대한 감시 체계의 중요성이 강조된다.

- 이러한 사안들에 대해 의회와 행정부가 더욱 많은 관심을 기울인다면 식량 원조 프로그램 관리는 향상될 수 있으며 단기적으로 식량위기 상황에 처한 사람들을 구제할 뿐만 아니라 장기적인 식량안보를 제고할 수 있을 것으로 평가하고 있다.

1.2. 목표의 상충과 복잡성

- 미국의 식량 원조 프로그램은 일련의 목표들을 포함하고 있다. 인도적인 목표와 개발 목표는 수혜국에 해당하며 무역상의 목표는 미국에 해당한다. 또한 의회는 P.L.480 식량 원조 프로그램의 중요한 목표로서 분쟁의 방지도 부가하고 있다. <표 4-1>은 각 원조 프로그램과 목표들을 대응시켜 제시한 것이다.

표 4-1. 미국 식량 원조 프로그램의 목적

목적	P.L.480 I ¹⁾	P.L.480 II ¹⁾	P.L.480 III ¹⁾	Food for Progress	Food for Education & Child Nutrition	Section 416
인도주의	굶주림, 영양 실조, 그 요인 제거	기아, 긴급상황 구호(어린이, 산모)	굶주림, 영양 실조, 그 요인 제거		산모, 영유아, 취약아동의 식량 안보	P.L.480 II, III, Food for Progress
개발	농업을 포함한 광범위한 지속 가능개발 촉진	경제사회개발, 환경보전정책 촉진	원조식량 판매를 통한 경제 개발재원 마련	농업부문의 시장화 촉진	문맹퇴치, 기초 교육 학업프로그램 촉진(여성)	P.L.480 II, III, Food for Progress 프로그램 참조
시장화 민주화	시장화, 민주화 촉진	시장화, 민주화 촉진	시장화, 민주화 촉진	농업부문의 시장화 촉진		P.L.480 III, Food for Progress 프로그램 참조
수출시장 개발	미국산 농산물 수출시장개발과 확대	미국산 농산물 수출시장개발과 확대	미국산 농산물 수출시장개발과 확대	사적 농기업 강화		P.L.480 II 참조
교역 확대	국제교역 확대	국제교역 확대	국제교역 확대			P.L.480 III 참조
분쟁방지 ²⁾	분쟁방지	분쟁방지	분쟁방지			

주: 1. Trade Development and Assistance Act(1954)에 의하면 남는 농업 생산능력을 개발도상국의 식량안보를 향상시켜 미국의 대외정책을 지원하는데 사용한다고 명시하고 있음.

2. 이 목적은 2002년의 농업법 상에 새로 명시함.

자료: GAO(2002. 6).

○ 중첩되는 다양한 목표는 각 프로그램의 효과적 추진에 복잡성을 야기한다. 어떤 목표는 프로그램의 효과성에 보완적인 반면, 다른 상황에서는 다른 목표들과 충돌하거나 본래 목적을 추구하는 데 장애 요소가 될 수도 있다. 다음은 그에 해당되는 사례들이다.

- GAO는, 온두라스에 대한 P.L.480 지원(loan)에 대해, 국무부와 USAID는 대외정책과 경제개발 지원 목적에 중점을 둔 반면 농림부는 해당 국가에 대한 상업적인 수출에 지장을 초래한다는 점을 지적했다.
- 1996~99년 기간 북한에 3억6,500만 달러 상당의 긴급 식량 원조를 제공했다. 이 원조는 학교, 병원, 기타 기관에 수용된 어린이, 여성, 노인들에 초점을 두고 있었다. 정부기관들은 북한이 원조식량에 대한 효과적인 모니터링을 방해하고 있다고 보고하고 있으나, 북한에 대한 식량 원조가 부분적으로는 쌍방의 관계 증진에 도움이 된다는 믿음 때문에 식량 원조는 계속되었다.
- 파키스탄에 대한 식량 원조는 핵무기 보유능력 문제 때문에 2년간 중단된 후 1993년에 재개되었다(P.L.480 I). 때로 중단되고 때로 재개되는 이러한 P.L.480 I 원조의 속성은 시장개발 지원 목표와는 배치되는 것이었는데, 1990년 입법(Food, Agriculture, Conservation and Trade Act, P.L.101-624)의 상위 목표인 미국의 대외정책적 목표는 달성하는 것으로 평가되고 있었다.
- P.L.480 I의 중요한 목적 중 하나는 수출 시장 개척과 확장이다. 그러나 P.L.480 I 지원물자의 수송은 미국 국적선을 이용해야 한다는 조건(Cargo Preference) 때문에 본래의 목표 달성이 방해를 받는 경우가 있다. 예를 들면, 물자 구입액이 제한 받는다거나 가장 필요한 물자를 구입하지 못하는 경우가 발생하고 있다.

1.3. 관리의 취약성

- 식량 원조 프로그램 수행에 있어 감시 및 책임과 같은 사안에 소홀한 점이 발견되었다. 다음은 몇 가지 사례다.
- 농무부는 P.L.480 I 프로그램의 목표 달성도에 대한 평가를 소홀히 해 왔

다. GAO는 미국의 식량 원조가 단기적으로는 수혜국의 식량 공급에 도움을 주었으나 장기적으로 미국산 농산물 시장에 주는 효과는 설명되지 않고 있다는 결론을 내렸다.

- Global Food for Education 시범사업 계획에서 농무부는 성공적으로 수행되었던 기존의 학교급식 프로그램에 관심을 기울이지 않았다. 그 결과 프로그램 관리자는 이해관계가 있는 관련자(interested applicants)에게 필요한 정보를 적시에 제공하지 못했다.
- 1999년 러시아에 대한 식량 원조에서 농무부는 분배과정의 효과적인 관리, 모순되는 사항을 조화시키는 일, 기만과 남용의 최소화 등에 있어서 내부적인 관리능력의 한계를 보이고 있다.
- P.L.480 II와 III에 대한 GAO의 1993년 검토에서, USAID는 적절한 자료를 체계적으로 수집하는 일과 수혜국의 식량안보에 대한 영향을 평가하고 그 책임성을 보장하는 적절한 방법을 개발하는 일에 실패했다고 지적한 바 있다. 이 보고서 이래, USAID는 (특히 P.L.480 II에 관해) 프로그램 평가를 크게 강조해 왔다.
- 1999년에 GAO는 대북한 원조에 대해 검토했다. USAID는 WFP와 PVO를 통해 제공되는 식량 원조에 대해 관리감독의 취약성을 보였다고 평가되었다. 북한 당국이 충분히 협조하지 않는 것은 사실이나, USAID는 WFP 등이 대북 식량지원과 분배에 관해 보다 시기적절한 보고를 하도록 노력을 기울여야 했다고 지적하고 있다.

2. 대북 식량지원에 대한 시사

2.1. 남한의 대북 식량지원 현황

- 북한은 1980년대 후반부터 매년 100~200만 톤 정도의 식량이 부족한 것으로 평가되어 왔다. 특히 1990년대 들어 사회주의경제권 해체와 1995년

부터 계속된 수해와 가뭄 등으로 북한의 경제와 식량 사정은 극도로 악화되자 북한은 1995년 국제기구에 처음으로 식량 지원을 요청하였다.

- 남한 정부는 대북 식량지원 문제를 검토하고 식량을 지원하기 시작했다. 남북한 당국의 합의에 따라 정부는 1995년 6월부터 10월까지 국내산 쌀 15만 톤(1,850억 원 상당)을 북한에 지원하였다. 1996년부터는 세계 식량 계획(WFP)과 유엔아동기금(UNICEF) 등 UN기구를 통한 긴급구호 차원의 인도적 지원활동에도 참여했다. 국민의 정부 출범 이후 인도적 차원의 대북 식량지원은 늘어나게 되었다.
- 정부 차원의 대북 식량지원은 다음 세 가지 방식으로 이루어져 왔다.
 - 첫 번째 방식은 인도적 무상원조로서 정부 혹은 대한적십자사가 제3자를 거치지 않고 직접 북한에 지원하는 방식이다. 여기에는 1995, 1997, 1998년의 식량 무상지원 방식이 해당된다.
 - 두 번째 방식은 국제기구를 경유한 무상지원 방식이다. 이 방식의 식량지원은 주로 세계 식량계획(WFP)을 통해서 이루어지고 있는데 1996년부터 지금까지 이루어지고 있다.
 - 세 번째 방식은 현물 차관지원 방식이다. 이 방식의 지원은 2000년부터 지금까지 이루어지고 있으며 가장 큰 비중을 차지하고 있다. 현물차관인 만큼 이자와 상환기한 등의 조건이 있으나, 지원식량 분배 투명성을 위한 조건은 분명치 않다.

2.2. 대북 식량지원의 과제

- 대북 인도적 물자지원과 관련된 남북한 당국자 간 회담은, 대북 쌀 지원에 관한 베이징회담(1995.6~10), 구호물자 지원을 위한 적십자회담(1997.5~1998.3), 비료 무상지원과 관련된 여러 차례 접촉, 남북 경제협력 실무접촉(2000.9~11), 여러 차례 남북경제협력추진위원회(2000.12~) 등에서 협의되었다.

- 이들 회담에서 식량지원과 관련하여 협의된 주요 내용은 지원 규모, 품목, 인도기간, 인도지점, 인도방법, 지정기탁에 관한 사항, 인도요원에 대한 신변 및 편의 보장, 기록에 관한 협조, 수송수단 및 포장 표시, 검수 및 검역, 분배투명성 확인 방식 등이다.
- 지원물자 인도 방식과 조건에 관한 이들 의제는 주로 남한이 제기했으며, 많은 논의 끝에 부분적으로나마 합의를 이루었다. 그러나 현재 식량지원 및 지원식량의 사용과 관련하여 여러 가지 미해결 문제가 남아 있다. 그 중 가장 우선 해결해야 할 과제는 지원식량의 분배 투명성 확보이다. 이는 현지방문조사(monitoring)를 강화하는 문제와 관계가 있다.
- 지원물자의 분배 현장을 방문하여 조사하는 목적은 세 가지로 요약할 수 있다.
 - 첫째, 현장조사는 우선 당초 목표한 수혜자에게 지원 물자가 제대로 전달되고 있는지 여부를 확인
 - 둘째, 물자 및 식량의 실제 부족 정도와 취약 계층에 관한 정보와 자료를 수집
 - 셋째, 물자의 지원 효과를 평가하여 물자지원 지속 여부와 물자지원 방법 전환 여부 등을 판단
- 지원물자 배분 상황 현장조사와 관련하여 중요한 과제는 다음과 같다.
 - 지원물자 분배상황 조사 방법과 범위
 - 북한 당국의 보장 수준
 - 상설 사무소 설치
- 현장조사를 위해서는 지원물자 인도와 함께 인도요원을 파견하여 조사하는 방법도 있으나, 지속적인 조사활동과 지원활동을 위해서는 상설 사무소를 설치하는 것이 바람직하다. 분배 현장 방문 조사활동과 관련된 의제

는 세계 식량계획(WFP)의 북한 분배현장 방문조사 사례를 참고하여 제기할 수 있다.

- WFP의 본격적인 대북 식량지원사업인 긴급식량지원사업(EMOP)은 1998년부터 시작되었다. 여기에 해당되는 주요 사업은 EMOP5959.00(1998~99), EMOP5959.01(1999~01), EMOP5959.02(2001~02), EMOP10141.0(2001~02) 등이다. 이들 사업은 모두 ‘취약계층에 대한 긴급 지원’으로 분류된다.
- WFP의 현장조사 방식은 철저히 방문조사의 형태로 이루어지고 있다. 우선 북한 현지에 사무소를 설치하였는데, 평양에는 사무소를, 청진, 혜산, 신의주, 함흥, 원산에는 사무분소를 각각 설치하여 상시적인 조사활동을 수행하고 있다. 현지사무소 상주 요원은 매주 식량분배 모니터링 계획을 작성하고 그 계획에 의거하여 조사 실시하고 있다. 북한에 상주하는 요원들은 매월 총 350여 지점을 방문하여 조사활동을 수행한다. 이러한 조사 결과를 공유하기 위해 사무소 직원들은 정례적으로 회합하여 정보를 교환하기도 한다.
- 인도 요원들이 조사활동을 차질 없이 수행하기 위해서는 북한 당국의 도움과 보장이 필수적이다. 최근까지 북한 당국은 총 211개 군(郡)지역 중 171개 군 지역에 인도요원이 접근하는 것을 허용해 왔다. 조사요원들이 인민위원회, 적십자사, 배급소 등 군(郡) 지역 관계 기관을 방문하여 조사할 때에는 당국이 안내를 한다. 북한 당국은 인도요원이 수혜가정, 인민학교, 유치원, 요양소, 병원, FFW(Food For Work) 사업장 등 수혜기관에 대한 방문조사활동을 수행할 경우에도 이를 허용하고 안내를 하고 있다. 또한 조사활동을 수행하기 전에 방문조사지역 지원식량 분배와 관련된 기본 자료를 북한 당국이 제공하고 있다.
- 물자지원의 반대급부로 WFP가 북한 당국으로부터 제공받는 ‘조사활동

허용과 부가 서비스'를 남한이 모두 받을 수는 없을 것이다. 따라서 남한은 북한이 받아들일 가능성이 많은 부분부터 협의에 착수해야 할 것이다. 그러나 대북 지원물자 분배상황 조사를 본격 협의하기 위해서는 다음과 같은 몇 가지 조건이 고려될 필요가 있다.

- 일정 규모 이상의 인도적 물자지원이 전제될 필요가 있다. 북한은 만성적으로 물자가 부족한 상태이기 때문에 북한 측의 부족한 부분을 일정 부분 보완해 준다는 것이 예상될 때 북한 당국의 협조를 쉽게 구할 수 있을 것이다.
- 무상지원 방식의 식량지원이 고려될 필요가 있다. 내용이 인도적 지원이라 할지라도 차관지원의 형식을 띠면 이자와 원금의 상환을 전제로 하므로 상업적 관계가 강해지게 된다. 이 경우 분배상황 조사 명분은 없어지게 된다.
- 인도적 식량지원 여부는 다른 부분의 협상 결과와 연계되지 않아야 한다. 대규모 인도지원의 경우 이면에서 다른 정치적인 사안과 연계되어 추진되는 경우는 많다. 그러나 형식적인 요건은 최소한 인도적 지원사업이 되어야 하므로 다른 목적의 협상에 부수적인 의제로 끼워 협상을 추진하는 방식은 지양해야 한다. 다른 사안과 연계될 경우 지원의 또 다른 조건으로서 조사활동을 요구하기 어렵기 때문이다.

부 록

AGRICULTURAL TRADE DEVELOPMENT AND ASSISTANCE¹

§ 1691. United States policy

It is the policy of the United States to use its abundant agricultural productivity to promote the foreign policy of the United States by enhancing the food security of the developing world through the use of agricultural commodities and local currencies accruing under this chapter to—

- (1) combat world hunger and malnutrition and their causes;
- (2) promote broad-based, equitable, and sustainable development, including agricultural development;
- (3) expand international trade;
- (4) develop and expand export markets for United States agricultural commodities;
- (5) foster and encourage the development of private enterprise and democratic participation in developing countries; and
- (6) prevent conflicts.

§ 1691a. Food aid to developing countries

- (a) Policy In light of the Uruguay Round Agreement on Agriculture and the

¹ http://straylight.law.cornell.edu/uscode/html/uscode07/usc_sup_01_7_10_41.html

Ministerial Decision on Measures Concerning the Possible Negative Effects of the Reform Program on Least-Developed and Net-Food Importing Developing Countries, the United States reaffirms the commitment of the United States to providing food aid to developing countries.

(b) Sense of Congress It is the sense of Congress that—

- (1) the President should initiate consultations with other donor nations to consider appropriate levels of food aid commitments to meet the legitimate needs of developing countries; and
- (2) the United States should increase its contribution of bona fide food assistance to developing countries consistent with the Agreement on Agriculture.

SUBCHAPTER I—BARTER

(생략)

SUBCHAPTER II—TRADE AND DEVELOPMENT ASSISTANCE

§ 1701. Trade and development assistance

- (a) In general The President shall establish a program under this subchapter to provide for the sale of agricultural commodities to developing countries and private entities for dollars on credit terms, or for local currencies (including for local currencies on credit terms) for use under this subchapter. Such program shall be implemented by the Secretary.
- (b) General authority To carry out the policies and accomplish the objectives described in section 1691 of this title, the Secretary may negotiate and execute agreements with developing countries and private entities to finance the sale and exportation of agricultural commodities to such countries and entities.

§ 1702. Agreements regarding eligible countries and private entities

- (a) **Priority** In selecting agreements to be entered into under this subchapter, the Secretary shall give priority to agreements providing for the export of agricultural commodities to developing countries that —
 - (1) have the demonstrated potential to become commercial markets for competitively priced United States agricultural commodities;
 - (2) are undertaking measures for economic development purposes to improve food security and agricultural development, alleviate poverty, and promote broad-based equitable and sustainable development; and
 - (3) demonstrate the greatest need for food.
- (b) **Private entities** An agreement entered into under this subchapter with a private entity shall require such security, or such other provisions as the Secretary determines necessary, to provide reasonable and adequate assurance of repayment of the financing extended to the private entity.
- (c) **Agricultural market development plan**
 - (1) **“Agricultural trade organization” defined**

In this subsection, the term “agricultural trade organization” means a United States agricultural trade organization that promotes the export and sale of a United States agricultural commodity and that does not stand to profit directly from the specific sale of the commodity.
 - (2) **Plan**

The Secretary shall consider a developing country for which an agricultural market development plan has been approved under this subsection to have the demonstrated potential to become a commercial market for competitively priced United States agricultural commodities for the purpose of granting a priority under subsection (a) of this section.

(3) Requirements

- (A) In general To be approved by the Secretary, an agricultural market development plan shall –
 - (i) be submitted by a developing country or private entity, in conjunction with an agricultural trade organization;
 - (ii) describe a project or program for the development and expansion of a commercial market for a United States agricultural commodity in a developing country, and the economic development of the country, using funds derived from the sale of agricultural commodities received under an agreement described in section 1701 of this title;
 - (iii) provide for any matching funds that are required by the Secretary for the project or program;
 - (iv) provide for a results-oriented means of measuring the success of the project or program; and
 - (v) provide for graduation to the use of non-Federal funds to carry out the project or program, consistent with requirements established by the Secretary.
- (B) Agricultural trade organization The project or program shall be designed and carried out by the agricultural trade organization.
- (C) Additional requirements An agricultural market development plan shall contain such additional requirements as are determined necessary by the Secretary.

(4) Administrative costs

- (A) In general The Secretary may make funds made available to carry out this subchapter available for the reimbursement of administrative expenses incurred by agricultural trade organizations in developing, implementing, and administering agricultural market development plans, subject to such requirements and in such amounts as the Secretary

considers appropriate.

(B) Duration The funds may be made available to agricultural trade organizations for the duration of the applicable agricultural market development plan.

(C) Termination The Secretary may terminate assistance made available under this subsection if the agricultural trade organization is not carrying out the approved agricultural market development plan.

§ 1703. Terms and conditions of sales

(a) Payment

(1) Dollars

Except as provided in paragraph (2), agreements under this subchapter shall require that payment for agricultural commodities be made in dollars.

(2) Local currencies

(A) In general The Secretary may permit payment under an agreement under this subchapter in the local currency of the appropriate country in order to use the proceeds from such payments to carry out activities under section 1704 of this title.

(B) Rates of exchange Payments in local currency shall be at rates of exchange that are no less favorable than the highest exchange rate legally obtainable in the country and that are no less favorable than the highest exchange rate obtainable by any other country.

(b) Interest Such agreements shall provide that interest accrue on the payment deferred under such agreement at a concessional rate as determined appropriate by the Secretary.

(c) Duration Payments required under such agreements may be made in reasonable annual amounts over the period (not more than 30 years from the date of the last delivery of commodities in each year under such agreement) specified in the

agreement.

- (d) **Deferral of payments** The Secretary may defer the date on which the developing country or private entity is required to begin making payment, under such agreements, for a period of not in excess of 5 years after the date of the last delivery of commodities in each year under the agreement, and interest shall be computed from the date of such last delivery.
- (e) **Delivery of commodities** Delivery of the commodities shall be made in accordance with the terms of the agreement.

§ 1704. Use of local currency payment

- (a) **In general** Agreements under this subchapter may provide that the Secretary shall use payments made in local currencies by the developing country or private entity in accordance with this section.
- (b) **Special account** Foreign currencies received by the Secretary under this subchapter shall be deposited in a separate account, that may be interest-bearing, to the credit of the United States and such currencies and interest thereon shall be used as provided for in this section.
- (c) **Activities** The proceeds from the payments referred to in subsection (a) of this section may be used in the appropriate developing country for the following:
 - (1) **Trade development**

To carry out programs to help develop markets for United States agricultural commodities on a mutually beneficial basis in the appropriate developing country.
 - (2) **Agricultural development**

To support —

 - (A) increased agricultural production, including availability of agricultural inputs, with emphasis on small farms, processing of agricultural commodities, forestry management, and land and water management;

- (B) credit policies for private-sector agriculture development;
 - (C) establishment and expansion of institutions for basic and applied agricultural research and the use of such research through development of extension services; and
 - (D) programs to control rodents, insects, weeds, and other animal or plant pests.
- (3) Agricultural business development loans
- To make loans to United States business entities (including cooperatives) and branches, subsidiaries, or affiliates of such entities for agricultural business development and agricultural trade expansion in such appropriate developing countries.
- (4) Agricultural facilities loans
- To make loans to domestic or foreign entities (including cooperatives) for the establishment of facilities for aiding in the utilization or distribution of, or otherwise increasing the consumption of and markets for, United States agricultural products.
- (5) Trade promotion
- To promote agricultural trade development, under procedures established by the Secretary, by making loans or through other activities (including trade fairs) that the Secretary determines to be appropriate.
- (6) Private sector agricultural trade development
- To conduct private sector agricultural trade development activities in the appropriate developing country, as determined appropriate by the Secretary.
- (7) Research
- To conduct research in agriculture, forestry, and aquaculture, including collaborative research which is mutually beneficial to the United States and the appropriate developing country.
- (8) United States obligations

To make payments of United States obligations (including obligations entered into pursuant to other laws).

(d) Fiscal requirements regarding use of local currencies

(1) Exemption

Section 1306 of title 31 shall not apply to local currencies used by the President under paragraphs (1) through (7) of subsection (c) of this section.

(2) Use of currencies by other agencies

Any department or agency of the Federal Government other than the Department of Agriculture using any such local currencies for a purpose for which funds have been appropriated shall reimburse the Commodity Credit Corporation in an amount equivalent to the dollar value of the currencies used.

§ 1704a. Agreements for use of foreign currencies; reports to Congress

Within sixty days after any agreement is entered into for the use of any foreign currencies, a full report thereon shall be made to the Senate and the House of Representatives of the United States and to the Committees on Agriculture and Appropriations thereof.

§ 1704b. Repealed. Pub. L. 97 - 214, § 7(4), July 12, 1982, 96 Stat. 173

(생략)

§ 1704c. Payments by Secretary of Defense in liquidation of amount due for foreign currencies

(생략)

SUBCHAPTER III—EMERGENCY AND PRIVATE ASSISTANCE PROGRAMS

§ 1721. General authority

The President shall establish a program under this subchapter to provide agricultural commodities to foreign countries on behalf of the people of the United States to —

- (1) address famine or other urgent or extraordinary relief requirements;
- (2) combat malnutrition, especially in children and mothers;
- (3) carry out activities that attempt to alleviate the causes of hunger, mortality and morbidity;
- (4) promote economic and community development;
- (5) promote sound environmental practices; and
- (6) carry out feeding programs.

Such program shall be implemented by the Administrator.

§ 1722. Provision of agricultural commodities

(a) Emergency assistance Notwithstanding any other provision of law, the Administrator may provide agricultural commodities to meet emergency food needs under this subchapter through governments and public or private agencies, including intergovernmental organizations such as the World Food Program and other multilateral organizations, in such manner and on such terms and conditions as the Administrator determines appropriate to respond to the emergency.

(b) Nonemergency assistance

(1) In general

The Administrator may provide agricultural commodities for nonemergency assistance under this subchapter through eligible organizations (as described in subsection (d) of this section) that have entered into an agreement with the

Administrator to use the commodities in accordance with this subchapter.

(2) Limitation

The Administrator may not deny a request for funds submitted under this subsection because the program for which the funds are requested—

(A) would be carried out by the eligible organization in a foreign country in which the Agency for International Development does not have a mission, office, or other presence; or

(B) is not part of a development plan for the country prepared by the Agency.

(3) Program diversity

The Administrator shall—

(A) encourage eligible organizations to propose and implement program plans to address 1 or more aspects of the program under section 1721 of this title; and

(B) consider proposals that incorporate a variety of program objectives and strategic plans based on the identification by eligible organizations of appropriate activities, consistent with section 1721 of this title, to assist development of foreign countries.

(c) Uses of assistance Agricultural commodities provided under this subchapter may be made available for direct distribution, sale, barter, or other appropriate disposition.

(d) Eligible organizations To be eligible to receive assistance under subsection (b) of this section an organization shall be—

(1) a private voluntary organization or cooperative that is, to the extent practicable, registered with the Administrator; or

(2) an intergovernmental organization, such as the World Food Program.

(e) Support for eligible organizations

(1) In general

Of the funds made available in each fiscal year under this subchapter to the Administrator, not less than 5 percent nor more than 10 percent of the funds

shall be made available in each fiscal year to eligible organizations described in subsection (d) of this section, to assist the organizations in—

- (A) establishing new programs under this subchapter; and
- (B) meeting specific administrative, management, personnel and internal transportation and distribution costs for carrying out programs in foreign countries under this subchapter.

(2) Request for funds

To receive funds made available under paragraph (1), an eligible organization described in subsection (d) of this section shall submit a request for the funds that is subject to approval by the Administrator.

(3) Assistance with respect to sale

Upon the request of an eligible organization, the Administrator may provide assistance to the eligible organization with respect to the sale of agricultural commodities made available to it under this subchapter.

- (f) Effective use of commodities To ensure that agricultural commodities made available under this subchapter are used effectively and in the areas of greatest need, organizations or cooperatives through which such commodities are distributed shall—

- (1) to the extent feasible, work with indigenous institutions and employ indigenous workers;
- (2) assess and take into account nutritional and other needs of beneficiary groups;
- (3) help such beneficiary groups design and carry out mutually acceptable projects;
- (4) recommend to the Administrator methods of making assistance available that are the most appropriate for each local setting;
- (5) supervise the distribution of commodities provided and the implementation of programs carried out under this subchapter; and

- (6) periodically evaluate the effectiveness of projects undertaken under this subchapter.
- (g) Labeling Commodities provided under this subchapter shall, to the extent practicable, be clearly identified with appropriate markings on the package or container of such commodity in the language of the locality in which such commodities are distributed, as being furnished by the people of the United States of America.
- (h) Streamlined program management
 - (1) Improvements

Not later than 1 year after May 13, 2002, the Administrator shall –

 - (A) streamline program procedures and guidelines under this subchapter for agreements with eligible organizations for programs in 1 or more countries; and
 - (B) effective beginning with fiscal year 2004, to the maximum extent practicable, incorporate the changes into the procedures and guidelines for programs and the guidelines for resource requests.
 - (2) Streamlined procedures and guidelines

In carrying out paragraph (1), the Administrator shall make improvements in the Office of Food for Peace management systems that include –

 - (A) expedition of and greater consistency in the program review and approval process under this subchapter;
 - (B) streamlining of information collection and reporting systems by identifying the critical information that needs to be monitored and reported on by eligible organizations; and
 - (C) for approved programs, provision of greater flexibility for an eligible organization to make modifications in program activities to achieve program results with streamlined procedures for reporting such modifications.

(3) Consultation

(A) In general Paragraphs (1) and (2) shall be carried out in accordance with section 1725 of this title and subsections (b) and (c) of section 1726a of this title.

(B) Consultation with congressional committees Not later than 180 days after May 13, 2002, the Administrator shall consult with the Committee on Agriculture and the Committee on International Relations of the House of Representatives and the Committee on Agriculture, Nutrition, and Forestry of the Senate on progress made in carrying out this subsection.

(4) Report

Not later than 270 days after May 13, 2002, the Administrator shall submit to the Committee on Agriculture and the Committee on International Relations of the House of Representatives and the Committee on Agriculture, Nutrition, and Forestry of the Senate a report on the improvements made and planned upgrades in the information management, procurement, and financial management systems to administer this subchapter.

§ 1723. Generation and use of currencies by private voluntary organizations and cooperatives

(a) Local sale and barter of commodities An agreement entered into between the Administrator and a private voluntary organization or cooperative to provide food assistance through such organization or cooperative under this subchapter may provide for the sale or barter in 1 or more recipient countries, or 1 or more countries in the same region, of the commodities to be provided under such agreement.

(b) Minimum level of local sales In carrying out agreements of the type referred to in subsection (a) of this section, the Administrator shall permit private voluntary organizations and cooperatives to sell, 1 [1]

or more recipient countries, or in 1 or more countries in the same region, an amount of commodities equal to not less than 15 percent of the aggregate amounts of all commodities distributed under non-emergency programs under this subchapter for each fiscal year, to generate proceeds to be used as provided in this section.

- (c) Description of intended uses A private voluntary organization or cooperative submitting a proposal to enter into a non-emergency food assistance agreement under this subchapter shall include in such proposal a description of the intended uses of any proceeds that may be generated through the sale, in 1 or more recipient countries, or in 1 or more countries in the same region, of any commodities provided under an agreement entered into between the Administrator and the organization or cooperative.
- (d) Use Proceeds generated from any partial or full sale or barter of commodities by a private voluntary organization or cooperative under a non-emergency food assistance agreement under this subchapter may —
 - (1) be used to transport, store, distribute, and otherwise enhance the effectiveness of the use of agricultural commodities provided under this subchapter;
 - (2) be used to implement income-generating, community development, health, nutrition, cooperative development, agricultural, and other developmental activities within 1 or more recipient countries or within 1 or more countries in the same region; or
 - (3) be invested, and any interest earned on such investment may be used, for the purposes for which the assistance was provided to that organization, without further appropriation by Congress.

§ 1724. Levels of assistance

- (a) Minimum levels

(1) Minimum assistance

Except as provided in paragraph (3), the Administrator shall make agricultural commodities available for food distribution under this subchapter in an amount that for each of fiscal years 2002 through 2007 is not less than 2,500,000 metric tons.

(2) Minimum non-emergency assistance

Of the amounts specified in paragraph (1), and except as provided in paragraph (3), the Administrator shall make agricultural commodities available for non-emergency food distribution through eligible organizations under section 1722 of this title in an amount that for each of fiscal years 2002 through 2007 is not less than 1,875,000 metric tons.

(3) Exception

The Administrator may waive the requirements of paragraphs (1) and (2) for any fiscal year if the Administrator determines that such quantities of commodities cannot be used effectively to carry out this subchapter or in order to meet an emergency. In making a waiver under this paragraph, the Administrator shall prepare and submit to the Committee on Foreign Affairs and Committee on Agriculture of the House of Representatives, and the Committee on Agriculture, Nutrition, and Forestry of the Senate a report containing the reasons for the waiver. No waiver shall be made before the beginning of the applicable fiscal year.

(b) Use of value-added commodities

(1) Minimum levels

Except as provided in paragraph (2), in making agricultural commodities available under this subchapter, the Administrator shall ensure that not less than 75 percent of the quantity of such commodities required to be distributed during each fiscal year under subsection (a)(2) of this section be in the form of processed, fortified, or bagged commodities and that not less

than 50 percent of the quantity of the bagged commodities that are whole grain commodities be bagged in the United States.

(2) Waiver of minimum

The Administrator may waive the requirement of paragraph (1) for any fiscal year in which the Administrator determines that the requirements of the programs established under this subchapter will not be best served by the enforcement of such requirement under such paragraph.

§ 1725. Food Aid Consultative Group

(a) Establishment There is established a Food Aid Consultative Group (hereinafter referred to in this section as the “Group”) that shall meet regularly to review and address issues concerning the effectiveness of the regulations and procedures that govern food assistance programs established and implemented under this subchapter, and the implementation of other provisions of this subchapter that may involve eligible organizations described in section 1722(d)(1) of this title.

(b) Membership The Group shall be composed of—

- (1) the Administrator;
- (2) the Under Secretary of Agriculture for Farm and Foreign Agricultural Services;
- (3) the Inspector General of the Agency for International Development;
- (4) a representative of each private voluntary organization and cooperative participating in a program under this subchapter, or receiving planning assistance funds from the Agency to establish programs under this subchapter;
- (5) representatives from African, Asian and Latin American indigenous non-governmental organizations determined appropriate by the Administrator; and
- (6) representatives from agricultural producer groups in the United States.

- (c) Chairperson The Administrator shall be the chairperson of the Group.
- (d) Consultations In preparing regulations, handbooks, or guidelines implementing this subchapter, or significant revisions thereto, the Administrator shall provide such proposals to the Group for review and comment. The Administrator shall consult and, when appropriate (but at least twice per year), meet with the Group regarding such proposed regulations, handbooks, guidelines, or revisions thereto prior to the issuance of such.
- (e) Advisory Committee Act The Federal Advisory Committee Act (5 U.S.C. App.) shall not apply to the Group.
- (f) Termination The Group shall terminate on December 31, 2007.

§ 1726. Repealed. Pub. L. 107 - 171, title III, § 3006, May 13, 2002, 116 Stat. 282

(생략)

§ 1726a. Administration

(a) Proposals

(1) Recipient countries

A proposal to enter into a nonemergency food assistance agreement under this subchapter shall identify the recipient country or countries that are the subject of the agreement.

(2) Timing

Not later than 120 days after the date of receipt by the Administrator of a proposal submitted by an eligible organization under this subchapter, the Administrator shall determine whether to accept the proposal.

(3) Denial

If a proposal under paragraph (1) is denied, the response shall specify the reasons for denial and the conditions that must be met for the approval of

such proposal.

- (b) Notice and comment Not later than 30 days prior to the issuance of a final guideline or annual policy guidance to carry out this subchapter, the Administrator shall —

- (1) provide notice of the existence of a proposed guideline or annual policy guidance, and that such guideline or annual policy guidance is available for review and comment, to eligible organizations that participate in programs under this subchapter, and to other interested persons;
- (2) make the proposed guideline or annual policy guidance available, on request, to the eligible organizations and other persons referred to in paragraph (1); and
- (3) take any comments received into consideration prior to the issuance of the final guideline or annual policy guidance.

- (c) Regulations

- (1) In general

The Administrator shall promptly issue all necessary regulations and make revisions to agency guidelines with respect to changes in the operation or implementation of the program established under this subchapter.

- (2) Requirements

The Administrator shall develop regulations with the intent of —

- (A) simplifying procedures for participation in the programs established under this subchapter;
- (B) reducing paperwork requirements under such programs;
- (C) establishing reasonable and realistic accountability standards to be applied to eligible organizations participating in the programs established under this subchapter, taking into consideration the problems associated with carrying out programs in developing countries; and
- (D) providing flexibility for carrying out programs under this subchapter.

(3) Handbooks

Handbooks developed by the Administrator to assist in carrying out the program under this subchapter shall be designed to foster the development of programs under this subchapter by eligible organizations.

- (d) Deadline for submission of commodity orders Not later than 15 days after receipt from a United States field mission of a call forward for agricultural commodities for programs that meet the requirements of this subchapter, the order for the purchase or the supply, from inventory, of such commodities or products shall be transmitted to the Commodity Credit Corporation.

(e) Timely approval

(1) In general

The Administrator is encouraged to finalize program agreements and resource requests for programs under this section before the beginning of each fiscal year.

(2) Report

Not later than December 1 of each year, the Administrator shall submit to the Committee on Agriculture and the Committee on International Relations of the House of Representatives and the Committee on Agriculture, Nutrition, and Forestry of the Senate a report that contains—

- (A) a list of programs, countries, and commodities approved to date for assistance under this section; and
- (B) a statement of the total amount of funds approved to date for transportation and administrative costs under this section.

§ 1726b. Assistance for stockpiling and rapid transportation, delivery, and distribution of shelf-stable prepackaged foods

- (a) In general The Administrator may provide grants to—

- (1) United States nonprofit organizations (described in section [501\(c\)\(3\)](#) of title

26 and exempt from tax under section 501(a) of title 26) for the preparation of shelf-stable prepackaged foods requested by eligible organizations and the establishment and maintenance of stockpiles of the foods in the United States; and

- (2) private voluntary organizations and international organizations for the rapid transportation, delivery, and distribution of shelf-stable prepackaged foods described in paragraph (1) to needy individuals in foreign countries.

(b) Grants for establishment of stockpiles

(1) In general

Not more than 70 percent of the amount made available to carry out this section shall be used to provide grants under subsection (a)(1) of this section.

(2) Priority

In providing grants under subsection (a)(1) of this section, the Administrator shall provide a preference to a United States nonprofit organization that agrees to provide—

- (A) non-Federal funds in an amount equal to 50 percent of the amount of funds received under a grant under subsection (a)(1) of this section;
- (B) an in-kind contribution in an amount equal to that percentage; or
- (C) a combination of such funds and an in-kind contribution,

for the preparation of shelf-stable prepackaged foods and the establishment and maintenance of stockpiles of the foods in the United States in accordance with subsection (a)(1) of this section.

- (c) Grants for rapid transportation, delivery, and distribution Not less than 20 percent of the amount made available to carry out this section shall be used to provide grants under subsection (a)(2) of this section.

- (d) Administration Not more than 10 percent of the amount made available to carry out this section may be used by the Administrator for the administration of grants under subsection (a) of this section.

- (e) Regulations or guidelines Not later than 180 days after November 9, 2000, the Administrator, in consultation with the Secretary, shall issue such regulations or guidelines as the Administrator determines to be necessary to carry out this section, including regulations or guidelines that provide to United States nonprofit organizations eligible to receive grants under subsection (a)(1) of this section guidance with respect to the requirements for qualified shelf-stable prepackaged foods and the quantity of the foods to be stockpiled by the organizations.
- (f) Authorization of appropriations There is authorized to be appropriated to the Administrator to carry out this section, in addition to amounts otherwise available to carry out this section, \$3,000,000 for each of fiscal years 2001 through 2007, to remain available until expended.

SUBCHAPTER III - A — FOOD FOR DEVELOPMENT

§ 1727. Bilateral grant program

- (a) In general The President shall establish a program under which agricultural commodities are donated in accordance with this subchapter to least developed countries. The revenue generated by the sale of such commodities in the recipient country may be utilized for economic development activities. Such program shall be implemented by the Administrator.
- (b) General authority To carry out the policies and accomplish the objectives described in section 1691 of this title, the Administrator may negotiate and execute agreements with least developed countries to provide commodities to such countries on a grant basis.

§ 1727a. Eligible countries

- (a) Least developed countries A country shall be considered to be a least developed country and eligible for the donation of agricultural commodities under this

subchapter if—

- (1) such country meets the poverty criteria established by the International Bank for Reconstruction and Development for Civil Works Preference for providing financial assistance; or
 - (2) such country is a food deficit country and is characterized by high levels of malnutrition among significant numbers of its population, as determined by the Administrator under subsection (b) of this section.
- (b) Indicators of food deficit countries To make a finding under subsection (a)(2) of this section that a country is a food deficit country and is characterized by high levels of malnutrition, the Administrator must determine that the country meets all of the following indicators of national food deficit and malnutrition:
- (1) Calorie consumption
That the daily per capita calorie consumption of the country is less than 2300 calories.
 - (2) Food security requirements
That the country cannot meet its food security requirements through domestic production or imports due to a shortage of foreign exchange earnings.
 - (3) Child mortality rate
That the mortality rate of children under 5 years of age in the country is in excess of 100 per 1000 births.
- (c) Priority In determining whether and to what extent agricultural commodities shall be made available to least developed countries under this subchapter, the Administrator shall give priority to countries that—
- (1) demonstrate the greatest need for food;
 - (2) demonstrate the capacity to use food assistance effectively;
 - (3) have demonstrated a commitment to policies to promote food security, including policies to reduce measurably hunger and malnutrition through efforts such as establishing and institutionalizing supplemental nutrition

- programs targeted to reach those who are nutritionally at risk; and
- (4) have a long-term plan for broad-based, equitable, and sustainable development.

§ 1727b. Grant programs

To carry out the policies and accomplish the objectives described in section 1691 of this title, the Administrator may negotiate and execute agreements with least developed countries to provide commodities to such countries on a grant basis either through the Commodity Credit Corporation or through private trade channels.

§ 1727c. Direct uses or sales of commodities

Agricultural commodities provided to a least developed country under this section —

- (1) may be used in such country for —
 - (A) direct feeding programs, including programs that include activities that deal directly with the special health needs of children and mothers consistent with section 2151b(c)(2) of title 22, relating to the Child Survival Fund; or
 - (B) the development of emergency food reserves; or
- (2) may be sold in such country by the government of the country or the Administrator (or their designees) as provided in the agreement, and the proceeds of such sale used in accordance with this subchapter.

§ 1727d. Local currency accounts

- (a) Retention of proceeds To the extent determined to be appropriate by the Administrator, revenues generated from the sale, under section 1727c(2) of this title, of agricultural commodities provided under this subchapter shall be deposited into a separate account (that may be interest bearing) in the recipient country to be disbursed for the benefit of such country in accordance with local

currency agreements entered into between the recipient country and the Administrator. The Administrator may determine not to deposit such revenues in a separate account if—

- (1) local currencies are to be programmed for specific economic development purposes listed in section 1727e(a) of this title; and
 - (2) the recipient country programs an equivalent amount of money for such purposes as specified in an agreement entered into by the Administrator and the recipient country.
- (b) **Ownership and programming of accounts** The proceeds of sales pursuant to section 1727c(2) of this title shall be the property of the recipient country or the United States, as specified in the applicable agreement. Such proceeds shall be utilized for the benefit of the recipient country, shall be jointly programmed by the Administrator and the government of the recipient country, and shall be disbursed for the benefit of such country in accordance with local currency agreements between the Administrator and that government.
- (c) **Overall development strategy** The Administrator shall consider the local currency proceeds as an integral part of the overall development strategy of the Agency for International Development and the recipient country.

§ 1727e. Use of local currency proceeds

- (a) **In general** The local currency proceeds of sales pursuant to section 1727c(2) of this title shall be used in the recipient country for specific economic development purposes, including—
- (1) the promotion of specific policy reforms to improve food security and agricultural development within the country and to promote broad-based, equitable, and sustainable development;
 - (2) the establishment of development programs, projects, and activities that promote food security, alleviate hunger, improve nutrition, and promote

family planning, maternal and child health care, oral rehydration therapy, and other child survival objectives consistent with section 2151b(c)(2) of title 22, relating to the Child Survival Fund;

- (3) the promotion of increased access to food supplies through the encouragement of specific policies and programs designed to increase employment and incomes within the country;
- (4) the promotion of free and open markets through specific policies and programs;
- (5) support for United States private voluntary organizations and cooperatives and encouragement of the development and utilization of indigenous nongovernmental organizations;
- (6) the purchase of agricultural commodities (including transportation and processing costs) produced in the country —
 - (A) to meet urgent or extraordinary relief requirements in the country or in neighboring countries; or
 - (B) to develop emergency food reserves;
- (7) the purchase of goods and services (other than agricultural commodities and related services) to meet urgent or extraordinary relief requirements;
- (8) the payment, to the extent practicable, of the costs of carrying out the program authorized in subchapter V of this chapter;
- (9) private sector development activities designed to further the policies set forth in section 1691 of this title, including loans to financial intermediaries for use in making loans to private individuals, cooperatives, corporations, or other entities;
- (10) activities of the Peace Corps that relate to agricultural production;
- (11) the development of rural infrastructure such as roads, irrigation systems, and electrification to enhance agricultural production;
- (12) research on malnutrition and its causes, as well as research relating to the

identification and application of policies and strategies for targeting resources made available under this section to address the problem of malnutrition; and

- (13) support for research (including collaborative research which is mutually beneficial to the United States and the recipient country), education, and extension activities in agricultural sciences.

Section 1306 of title 31 shall not apply to the use under this subsection of local currency proceeds that are owned by the United States.

- (b) Support of nongovernmental organizations To the extent practicable, not less than 10 percent of the amounts contained in an account established for a recipient country under section 1727d(a) of this title shall be used by such country to support the development and utilization of nongovernmental organizations and cooperatives that are active in rural development, agricultural education, sustainable agricultural production, other measures to assist poor people, and environmental protection projects within such country.
- (c) Investment of local currencies by nongovernmental organizations A nongovernmental organization may invest local currencies that accrue to that organization as a result of assistance under subsection (a) of this section, and any interest earned on such investment may be used for the purpose for which the assistance was provided to that organization without further appropriation by the Congress.
- (d) Support for certain educational institutions If the Administrator determines that local currencies deposited in a special account pursuant to this subchapter are not needed for any of the activities prescribed in paragraphs (1) through (13) of subsection (a) of this section or for any other specific economic development purpose in the recipient country, the Administrator may use those currencies to provide support for any institution (other than an institution whose primary purpose is to provide religious education) located in the recipient country that provides education in agricultural sciences or other disciplines for a significant

number of United States nationals (who may include members of the United States Armed Forces or the Foreign Service or dependents of such members).

§§ 1727f, 1727g

(생략)

SUBCHAPTER III - B — EMERGENCY FOOD ASSISTANCE

§ 1728. Findings regarding emergency food assistance

The Congress finds that —

- (1) acute food crises continue to cause loss of life, severe malnutrition, and general human suffering in many areas of the Third World, especially in sub-Saharan Africa;
- (2) the United States continues to respond to these needs, as a reflection of its humanitarian concern for the people of the Third World, with emergency food and other necessary assistance to alleviate the suffering of those affected by severe food shortages;
- (3) the timely provision of food and other necessary assistance to those in need is of paramount importance if the worst effects of such food crises are to be mitigated; and
- (4) the ability of the United States to provide food and other necessary assistance on a timely basis, and to ensure that such assistance is distributed to those in need, should be enhanced in order to better enable the United States to help those affected by severe food shortages.

§ 1728a. President's Emergency Food Assistance Fund

- (a) Establishment; authority of President to furnish assistance from Fund There is hereby established the President's Emergency Food Assistance Fund (hereafter in

this subchapter referred to as the “Fund”). Whenever the President determines it to be in the national interest of the United States, he is authorized to furnish, in accordance with the provisions of this subchapter, and on such terms and conditions as he may determine, assistance from the Fund for the purpose of alleviating the human suffering of peoples outside the United States caused by acute food shortages. Such assistance may be provided through such governments or other entities, private or public, including intergovernmental and multilateral organizations, as the President deems appropriate.

- (b) Types of assistance authorized Because the effects of severe food shortages will vary with the country or region, assistance to alleviate human suffering may include the provision of food assistance or such activities as the provision of seed, animal fodder, animal vaccines, and transportation (including inland transportation) and distribution services.
- (c) Authorization of appropriations There are authorized to be appropriated to the President \$50,000,000 each for fiscal year 1985 and fiscal year 1986 to carry out the purposes of this subchapter, to remain available until expended.[1]
- (d) Authority of President The President may make loans, advances, and grants to, make and perform agreements and contracts with, or enter into transactions with, any individual, corporation, or other body of persons, government or government agency, whether within or without the United States, and international and intergovernmental organizations in furtherance of the purposes and within the limitations of this subchapter.

§ 1728b

(생략)

SUBCHAPTER IV, SUBCHAPTER V, SUBCHAPTER VI

(생략)

참 고 자 료

- 김영훈. 2002. ‘미국의 대외 식량 원조 프로그램’. 『KREI북한농업동향』 제4권 제2호
- 김종덕. 1997. 『원조의 정치경제학』. 경남대학교출판부.
- Shaw, D. John. 2001. 『The UN World Food Programme and the Development of Food Aid』. Antony Rowe Ltd. Great Britain.
- USAID. 1995. Food Aid and Food Security.
- USAID. 1998. Food for Peace (P.L. 480, Titles II and III).
- USAID. 2000. USAID Strategic Plan.
- USGAO. 2002. FOOD AID -Experience of U.S. Programs Suggests Opportunities for Improvement-. GAO-02-801T.

D199 / 2005. 9

미국의 대외 식량지원 프로그램

등 록 제6-0007호 (1979. 5. 25)

인 쇄 2005. 9.

발 행 2005. 9.

발행인 최정섭

발행처 한국농촌경제연구원

130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102

전화 02-3299-4000 팩시밀리 02-959-6110 <http://www.krei.re.kr>

인쇄처 동양문화인쇄포럼 전화 02-2242-7120 팩시밀리 02-2213-2247

E-mail: dongyp@chol.com

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.
무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
- 이 연구는 본연구원의 공식견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.