

영국의 농촌지역 통계정보 현황¹⁾

김용렬

영국의 농촌지역통계를 살펴보기 위해 잉글랜드 CRC(Commission for Rural Communities)가 매년 발행하는 「The State of Countryside 2007」 보고서와 영국 통계청 (Office of National Statistics, ONS)에서 제공하는 지역통계 데이터베이스인 Neighborhood Statistics를 중심으로 살펴보았다.

1. 잉글랜드 「The state of Countryside 2007」 보고서

영국의 「The State of Countryside 2007」는 잉글랜드의 CRC(Commission for Rural Communities)가 농촌지역에 대한 사회, 경제, 환경적인 이슈들에 대한 통계적 정보를 담아 발간한 보고서이다. 2007년도에는 건강정도와 건강한 라이프 스타일에 대한 지수, 서비스 접근성에 대한 지수, 지역별 공기의 질 지도, 경쟁지수, 경제복지에 대한 새로운 지수들을 선보였다.

공간범위는 영국의 환경식품농촌부(Department of Environment, Food and Rural Affairs)와 통계청(Office of National Statistics, ONS)에서 구분한 도시와 농촌의 기준에 따라 도시와 농촌을 비교하였다. 이 보고서는 주로 잉글랜드에서 이루어지는 대규모 국가 단위의 조사들을 통해 얻은 데이터를 기초로 하였으며, 다른 연구결과에서도 데이터를 얻고 있다.

영국 「The State of Countryside 2007」은 영국 잉글랜드의 CRC에서 농촌지역에 대한 사회, 경제, 환경적인 이슈들에 대한 통계적 정보를 담아 발간한 보고서이다.

1) 본 내용은 영국의 보고서와 지역통계 관련 홈페이지를 참고하여 한국농촌경제연구원 김용렬 부 연구위원이 작성하였다. (kimyl@krei.re.kr, 02-3299-4632)

표 1 영국의 도시와 농촌의 구분 기준

구분	도시(Urban)	농촌(Rural)
환경식품농촌부 ¹⁾	Other urban Large urban Major urban	Rural 80 Rural 50 Significant rural
통계청 ²⁾	인구 10,000 명 이상	인구 10,000 명 이하
		Less sparse town and fringe villages hamlets and isolated dwelling
		Sparse town and fringe villages hamlets and isolated dwelling

본 보고서에 수록된 통계치의 구성은 3개 대주제(농촌생활, 경제복지, 토지와 환경), 13개 소주제, 64개 세부내용으로 구성되어 있다. 첫번째 대주제, 농촌생활은 6개 소주제(인구와 인구이동, 서비스 접근, 주택, 건강과 의료, 교육, 농촌지역공동체와 거버넌스), 21개 세부내용, 59개 변수로 구성되어 있다. 두번째 대주제인 경제복지는 3개 소주제(소득·부·소비, 고용, 농촌지역의 기업과 기업가), 25개 세부내용, 54개 변수로 구성되어 있으며, 세번째 대주제인 토지와 환경은 4개 소주제(토지이용, 토지가치, 환경의 질, 기후변화), 17개 세부내용, 32개 변수로 구성되어 있다.

이 보고서에서 나타나는 특징은 다음과 같다. 농촌생활의 경우 필요한 서비스에 대한 접근성에 대한 통계가 구체적으로 제시되어 있다는 점이 눈에 띄는데 주택에서는 주택평균가격이 제시되고 있고, 건강과 의료에서는 과일과 채소의 소비량, 건강에 해로운 습관, 정신건강에 대한 통계가 제시되어, 단순 물리적 물량을 나타내

본 보고서에 수록된 통계치의 구성은 3개 대주제(농촌생활, 경제복지, 토지와 환경), 13개 소주제, 64개 세부내용으로 구성되어 있다.

1) 환경식품농촌부의 도시와 농촌 기준:

<도시>

- Other urban: 인구 37,000명 이하 혹은 농촌정주지역과 중심소재지에 사는 인구가 26% 이하인 지역
- Large urban: 인구 5만 명 혹은 인구 중 50%가 인구 25만 명-75만 명의 인구를 가진 17개 도시지역중 하나에 사는 지역
- Major urban: 인구 100만 명 혹은 인구 중 50%가 인구 75만 명 이상의 인구를 지닌 도시지역에 사는 지역

<농촌>

- Rural 80: 인구 중 적어도 80%가 농촌정주지역과 중심소재지에 사는 지역
- Rural 50: 인구 중 50%-80%가 농촌정주지역과 중심소재지에 사는 지역
- Significant rural: 인구 37,000명 이상 혹은 농촌정주지역과 중심소재지에 사는 인구가 26% 이상인 지역

2) 통계청의 농촌기준은 1ha 격자 모양과 인근 격자 모양에 포함되는 가구 수를 평균하여 town and fringe, villages, hamlets and isolated dwelling로 구분하고, 1ha 격자 내의 가구 수의 평균을 10km, 20km, 30km의 반경으로 계산하여 일정한 기준에 미달하면 희박(sparse)지역으로 구분함.

는 통계의 한계를 극복하고 있다고 볼 수 있다. 교육에서는 학생들의 학습효과를 나타내기 위해 일정 수준 이상의 학업성적이 있는 아이들의 비율을 사용하여 교육의 질적 비교가 가능하도록 하고 있다. 농촌지역공동체 활동을 나타내는 지역사회 활동정도와 시민자문위원회 활동 등에 대한 통계가 있어 지역사회의 활력도와 지역 거버넌스 체계를 파악할 수 있는 통계들을 수록하고 있다.

소득·부·소비의 경우 소득, 평균소득, 개인평균소득, 주당평균가구소득, 도농간 가구 재정비교, 소득출처, 소득과 세금, 경제활동별 소득, 나이별 주당 평균소득 등 지역경제와 가정경제에 밀접한 관련이 있는 부분들이 세밀하게 공표되고 있다. 지역고용은 고용율, 노동시장의 특성을 반영할 수 있는 고용율, 경제활동가구비율, 퇴직이유와 같은 통계들이 제시되고 있다.

마지막으로 환경에서는 수질과 공기의 질에 대한 통계가 발표되고 있고, 특히 기후변화에 대해 탄소배출량에 대해 1인당 이산화탄소배출량, 요소별 탄소배출량, 부문별 탄소배출량을 발표함으로써 보다 세밀한 분석이 가능하도록 하고 있다.

표 2 영국 잉글랜드 「The State of Countryside 2007」 보고서

대주제	소주제	세부내용
농촌생활	인구와 인구이동	나이별 인구분포, 인구이동
	서비스 접근	서비스 제공 시설, 서비스 시설 접근성, 서비스 시설 접근의 편리성, 자동차 보유정도, 어린이(5-10세)와 청소년(11-16세)의 통학 수단, 통신서비스별 가구 비율
	주택	주택보급, 주택가격, 집없는 정도, 주택상태
	건강과 의료	과일과 채소 소비량, 건강에 해로운 습관, 정신건강
	교육	학습효과, 교육수준
	농촌지역공동체와 거버넌스	지역사회 활동 정도, 안전성, 시민자문위원회 활동, 지역신용거버넌스
경제복지	소득, 부, 소비	소득, 평균소득분포, 경제활동별 개인평균소득, 주당 평균 가구 지출, 세금, 도농간 가구 재정 비교, 가구소득 출처, 소득과 세금, 경제활동별 소득, 나이별 주당 평균 소득, 고령노동자의 노동시장
	고용	주거와 직장, 지역별 고용 차이, 고용수준이 높은 지역, 노동시장, 이 민자의 농촌 노동시장, 농촌지역사업특성과 고용, 직장을 떠나는 고령 자들의 이유(남,여)
	농촌지역의 기업과 기업가	창업, 기업가, 지속가능성, 생산성, 거래액, 농촌과 도시간의 시장연계 성, 기업위치
토지와 환경	토지이용	개발, 보존, 재개발, 농지이용, 농지 구매자
	토지가치	식량지급율, 유기농 농지, 유기농산물 생산자, 식량작물을 재배하지 않는 면적, 풍력발전, 물소비량, 농촌,해안,산림 방문회수
	환경의 질	수질, 공기
	기후변화	탄소 배출량, 요소별 탄소 배출량, 부문별 탄소배출량

2. 영국 Neighborhood Statistics

<http://neighbourhood.statistics.gov.uk/> 참조. 본 통계에서의 지역구분은 아래와 같이 11개 기준에 의해 구분되어 있음.

- Local Authority: 좀 더 낮은 단계의 지방정부를 기준으로 함. 비도시지역, 도시지역, 1단계 지역정부(unitary authority), 잉글랜드의 런던, 웨일즈의 unitary authority, 스코틀랜드의 카운실(council) 지역
- Electoral Ward(선거구): 지방의회 의원 선거구
- Super Output Area(SOA): 지역통계보고나 비교를 쉽게 하기 위해 이용하는 소지역을 의미 함. 잉글랜드와 웨일즈에서는 Lower Layer(최소 인구 1,000명), Middle Layer(최소인구 5,000명). 선거구와 달리 이들 SOA Layer들은 크기가 일정하게 정해져 있음.
 - Lower Layer Super Output Area(LSOA): 잉글랜드와 웨일즈(최소 주민 1,000명, 평균 1,500명), 스코틀랜드(최소 주민 500명), 북아일랜드(최소 주민 1,300명, SOA와 동일시 취급)
 - Middle Layer Super Output Area(MSOA): 잉글랜드와 웨일즈(최소 주민 5,000명, 평균 7,200명), 스코틀랜드(최소 주민 2,500명)
- Output Area(OA): 센서스 조사의 기본단위임. 1991년 스코틀랜드에 도입되었고 영연방은 2001년에 도입하였음. 스코틀랜드에서는 최소 50명 주민의 규모이고, 그 외 영국 전지역은 최소 100명 주민의 규모를 기본으로 함.
- Primary Care Organization: 지역의료행정단위
- Health Authority: Stragic Health Authority라고도 함.
- Education Authoirty: 지역교육행정단위
- Westminster Parliamentary Constituency: 영연방의회 의원 선출 선거구
- Parish: 지방정부에 소속된 소지역

영국 통계청(ONS)에서 제공하는 지역정보 데이터베이스는 2001년 센서스 데이터와 최근 지역통계를 제공하고 있다. 본 통계는 15개 주제에 304개 데이터셋, 그리고 이 데이터셋 하부에 1,515개의 변수들을 보유하고 있다.

자세히 살펴보면, 센서스 지역통계는 55개 데이터 셋, 주요통계 31개 데이터 셋, 서비스 접근성 8개 데이터 셋, 지역복지/사회환경 8개 데이터 셋, 범죄와 안전 1개 데이터 셋, 경제 10개 데이터 셋, 교육 및 훈련 13개 데이터 셋, 건강과 의료 18개 데이터 셋, 주택 25개 데이터 셋, 지수 30개 데이터 셋, 결핍지수 26개 데이터 셋, 사람과 사회(소득과 라이프스타일) 20개 데이터 셋. 사람과 사회(인구와 인구이동) 19개 데이터 셋, 물리적 환경 3개 데이터 셋, 일자리 27개 데이터 셋으로 구성되어 있다.

본 영국의 지역통계(Neighborhood Statistics)는 최소인구 1,000명, 평균인구 1,500명 규모, 스코틀랜드는 최소 인구 50명의 구역까지 자세한 통계가 구축되어 있다는 점이 매우 중요하다. 특히 우리나라에서는 매우 취약한 부분인 소득, 고용, 질적인 교육성과, 서비스접근성, 질적인 건강의료복지, 환경에 대한 통계들이 잘 정비되어 있는데 우리나라에 부족한 면을 수록한 사항을 살펴보면 다음과 같다.

영국 통계청(ONS)에서 제공하는 지역정보 데이터베이스는 2001년 센서스 데이터와 최근 지역통계를 제공하고 있다. 본 통계는 15개 주제에 304개 데이터셋, 그리고 데이터셋 하부에 1,515개의 변수들을 보유하고 있다.

첫째, 소득은 소득지표, 연금, 구직수당 등으로 나타내고 있으며, 둘째, 고용은 노동시간, 산업별 고용, 실업 등이 수록되어 있다. 셋째, 질적인 교육성과에는 학생성적, 교육성과율, 국가교과과정 평가 등으로 질적 평가가 가능한 통계들이 제시되어 있다. 넷째, 서비스접근성은 도로를 고려한 서비스 접근성, 통근거리, 화재와 구조 서비스 등이 대표적이다. 다섯째, 질적인 건강의료복지서비스에 관해서는 중병과 장애지수, 정신건강지수, 병원응급실이용지수가 등록되어 있다. 마지막으로 환경에 대한 통계에 있어서는 공기의 질 지수와 토지이용통계에 관한 통계들이 잘 수록되어 있다.

표 3 영국 Neighborhood Statistics 구조¹⁾

주제	데이터 셋(개)
○ 2001년 센서스: 센서스 지역통계	55
○ 2001년 센서스: 주요통계	31
○ 서비스 접근성	8
○ 지역복지 / 사회환경	8
○ 범죄와 안전	1
○ 경제	10
○ 교육 및 훈련	13
○ 건강과 의료	18
○ 주택	25
○ 지수	30
○ 결핍지수와 분류	26
○ 사람과 사회: 소득과 라이프스타일	20
○ 사람과 사회: 인구나 인구이동	19
○ 물리적 환경	3
○ 일자리	27

3. 영국의 「The State of Countryside 2007」 과 한국 농촌지역통계 비교

대주제별로 영국과 우리나라의 농촌지역통계를 직접 비교함으로써 두 나라간의 농촌지역통계의 차이를 살펴보고자 한다.

표 4 영국의 농촌지역통계와 한국 농촌지역통계²⁾ 비교(농촌생활)

소주제	세부내용	한국(군/읍면)
인구와 인구이동	나이별 인구분포	○
	인구이동	○

1) Neighborhood Statistics의 지역통계체계를 알아보기 위해 Lower Layer Super Output Area(LSOA)을 기준으로 선택한 Hertfordshire 카운티의 Three Rivers 지역을 중심으로 지역 데이터를 살펴 봄

서비스 접근	서비스 제공 시설	△/○
	서비스 시설 접근성	△
	서비스 시설 접근의 편리성	△
	자동차 보유정도	○
	어린이(5-10세)와 청소년(11-16세)의 통학 수단	○
	통신서비스별 가구 비율	○
주택	주택보급	○
	주택가격	X
	집없는 정도	X
	주택상태	○
건강과 의료	과일과 채소 소비량	X
	건강에 해로운 습관	X
	정신건강	X
교육	학습효과	X
	교육수준	○
농촌지역공동체와 거버넌스	지역사회 활동 정도	X
	안전성	○
	시민자문위원회 활동	X
	지역신용거버넌스	○

주: ○(있음), △(부분적으로 있음), X(없음)

첫 번째 대주제인 ‘농촌생활’을 비교해 보면, 인구와 인구이동에 관해서는 우리나라의 농촌지역 통계도 잘 정비되어 있는 것으로 나타났다. 그러나 서비스 접근에서 서비스 시설 접근성과 편리성, 통학수단에 대한 자료가 부족하며, 주택가격에 대한 통계가 없고, 건강과 의료에서는 과일과 채소 소비량, 건강에 해로운 습관, 정신건강에 대한 자료가 부족한 것으로 나타났다. 또한 교육에서는 학습효과에 대한 통계가 없고, 농촌지역공동체 활동에 있어서는 지역사회 활동정도, 시민자문위원회 활동에 관한 통계가 부족한 것으로 나타났다.

두 번째 대주제인 ‘경제복지’의 경우, 영국에서 공표되고 있는 소득, 부, 소비, 고용, 기업과 기업가에 대한 통계가 우리나라 농촌지역에서는 거의 없다.

대주제별로 영국과 우리나라의 농촌지역통계를 비교하였는데 전반적으로 우리나라의 지역통계 정보가 많이 부족한 것으로 나타났다.

표 5 영국의 농촌지역통계와 한국 농촌지역통계 비교(경제복지)

소주제	세부내용	한국(군/읍면)
소득, 부, 소비	소득	X
	평균소득분포	X
	경제활동별 개인평균소득	X
	주당 평균 가구 지출	X
	세금	X
	도농간 가구 재정 비교	X
	가구소득 출처	X

2) 한국의 농촌지역통계는 인구주택총조사, 농림어업총조사, 시군통계연보를 중심으로 군 혹은 읍면 단위로 생산되는 통계를 기준으로 하였음

	소득과 세금	X
	경제활동별 소득	X
	나이별 주당 평균 소득	X
	고령노동자의 노동시장	X
고용	주거와 직장	O
	지역별 고용 차이	X
	고용수준이 높은 지역	X
	노동시장	X
	이민자의 농촌 노동시장	X
	농촌지역사업특성과 고용	X
	직장을 떠나는 고령자들의 이유(남,여)	X
농촌지역의 기업과 기업가	창업	X
	기업가	X
	지속가능성	X
	생산성	X
	거래액	X
	농촌과 도시간의 시장연계성	X
	기업위치	O

세 번째 대주제인 ‘토지와 환경’ 부분에서는 수질·공기 등 환경의 질, 탄소배출량과 같은 기후변화 통계들이 부족하였다.

표 6 영국의 농촌지역통계와 한국 농촌지역통계 비교(토지와 환경)

소주제	세부내용	한국(군/읍면)
토지이용	개발	O
	보존	O
	재개발	X
	농지이용	O
	농지 구매자	X
토지가치	식량지급율	X
	유기농 농지	△
	유기농산물 생산자	△
	식량작물을 재배하지 않는 면적	O
	풍력발전	X
	물소비량	O
	농촌,해안,산림 방문회수	X
환경의 질	수질	X
	공기	X
기후변화	탄소 배출량	X
	요소별 탄소 배출량	X
	부문별 탄소배출량	X

참고자료

Commission for Rural Communities, 2007, 『The state of the countryside 2007』.
Neighborhood Statistics on ONS, <http://www.neighbourhood.statistics.gov.uk/>