'국 농업신업화(農業産業化) 지역사례 연구 *

주 준 펑 (朱俊峰) (중국농업대학경제관리대학 부교수)

농업산업화가 중국에서 단계별로 시행됨에 따라 각 지역에서 경영조직모델의 혁신이 무수히 쏟아지고 있다. 농업산업화는 현재 다양한 형태의 발전 국면에 진 입하였으나 어떤 모델을 채택해야 중국의 현대화농업의 발전을 더욱 잘 추진할 수 있을지에 대해서는 아직 모색이 필요하다. 이는 사회 실천의 산물인 만큼 굳 건한 이론적 지지가 필요하다. 본 논문은 중국에서 현 단계에 존재하는 모델에 대해 실증 분석하고 모델 운영 과정에 존재하는 문제를 제기함으로써 더 나은 탐 색을 위한 연구 방향을 제시하였다.

1. 중국 국내외 연구 연왕

1.1 외국 연구 동양

1.1.1. 농업산업와 개념

세계 농업 발전의 역사를 살펴보면, 농업산업화는 1950년대의 미국에서 가장 먼저 발생하였다. 하버드대학교 교수 John M. Davis와 Roy A. Goldberg의 저서 《A Concept of

^{* (}zhujunf501@sina.com),

Agribusiness》(1957)에서 농업생산경영이라는 참신한 개념인 Agribusiness를 제시하였으며, 이 개념의 출현은 농업산업화의 장을 열었다.

전 세계의 식량과 섬유체계가 빠르게 전환함에 따라 외국의 학자와 정책 제정자들은 이러한 변화를 'the agro industrialization progress(농업산업화 과정)'이라고 정의하였다. 하지만 광범위하고 다양한 정의로 인하여 '농업산업화란 무엇인가'라는 문제에 대해 참고할만한 통일된 자료를 제공하지 못했다. 다만 농업산업화는 특색경제와 사회시스템 형성을 촉진하고, 세 가지 동적인 속성을 갖춘 프로세스'라는 점에 대해서만 공통된 인식을 갖게 되었다.

1.1.2. 농업산업화 연구 내용

농업산업화가 빠르게 발전함에 따라 외국의 여러 학자들은 농업산업화라는 경제 현상이 발생한 원인과 내포적 의미 분석을 연구의 핵심으로 삼고, 농업산업화는 농업 산업 간의 공동 생산품의 출현으로인 발생했다고 지적했다. 이 밖에 농업산업화 연구 학자들은 농산품 거래와 무역 자유화 정책 간의 관계, '생산·구매' 결정과 노동력 전이정책간의 관계, 제도 환경 변화와 경제 세계화 전략 간의 관계, 자본·노동력 생산효율과 생산 경로 선택간의 관계 분석을 통해 위의 요소가 농업산업화 발전에 매우 중요한 역할을 한다는 결론을 얻었다. 이와 동시에 일부 학자들 역시 경제, 사회에 대한농업산업화의 영향을 총 정리하고, 발전경제학의 관점에서 농업산업화의 발전은 경제성장과 제도개혁을 촉진하고 농업발전의 활력을 유발한다는 결론을 내렸다.

Ronald D. Knutson(1983)은 농업산업화의 조직형식 두 가지를 체계적으로 정리하였다. 하나는 공상업 기업이 직접경영 또는 계약 체결의 방식으로 농장과 협력하여 구축한 단일화 경영 조직이며, 나머지 하나는 농합조직(農合組織)과 농장이 협력하여 구축한 단일화 경영 조직이다. 조직형식에 대해 Gail.L.Gramer과 Clarence.W.Jensea(1993)은 미국의 농업 단일화 조직 형식을 체계적으로 정리하고, 농업산업화의 경제적 의미도 분석하였다.

국가정책이 농업생산 및 농업산업화에 미치는 영향에 대한 외국 학자들의 연구는 주로 농업 세수와 보조정책 이 두 가지에 집중되어 있다. 예를 들어 Fan Hu와 John M.Antle(1993) 는 정책변수를 포함한 농업 총생산량 모델을 이용, 각 국가 정책의 실증결과 연구를 통해 농업 정책이 농업 총 생산력에 현저한 영향력을 끼친다는 가설의 정확성을 입증하였다.

1.1.3. 농업산업화 연구 방법

농업산업화는 복잡한 경제학 문제와 사회발전 현상으로 그 연구 방법이 학술계의 주목을 받고 있다. Evans、Stephens(1988), Barry(1995) 등은 농업산업화가 사회 발전과 경제 발전에 준 긍정적, 부정적 영향의 평가 방법 연구에 대해 상세히 논술하고, 농업 산업화 연구 방법을 총 정리하였다. Agribusiness은 농업산업화의 발전에 두 가지 지도 방향을 제시하였다. 첫 번째는 농산업 경제학(agribusiness economics)인데, 농업산업화 과 정에서의 생산과 가공, 판매의 단일화 연구로써 기업 간의 협력 문제를 집중적으로 연 구한다. 두 번째는 농산업 관리학(agribusiness management)으로, 농업산업화 과정에서의 기업 관리 구조에 대한 전략 결정 연구이다. 이 중 농산업 경제학은 발전 경제학을 이 론의 기초로 하여, 미시분석에서 착수하여 제도 경제학에서의 계약 이론과 거래 비용을 중심 연구 방법으로 삼고 응용하였다. 농업산업화 진행과정에서 제도 경제학인 끼친 중요한 역할은 제도개혁과 제도 결정과정에서 중요한 작용을 한 데 있다(Williamson, 1996). 제도 연구와 성장은 경제 발전에 대해 동등한 가치를 갖고 있는데 이는 제도가 생산과 거래 비용에 영향을 끼치기 때문이다(North, 1990). 농업산업화의 또 다른 미 시분석 방법은 시장거래경로의 조직경제학이다. 이는 시장조직을 수직 및 수평적으로 연구한 방법 중 하나로, Barrett(1997)이 채택한 후의 bainsian공업조직의 수평적 개념을 예로 들 수 있다. 농산업 관리학 연구 방법의 첫 번째 기념비적인 연구 성과는 '상품시 스템방법(CSA)'이 특히 수직적인 농산품 시스템을 겨냥하여, 주로 농업산업화 발전 추 구와 조화를 이루어 나타났다는 것이다. 이후, Marion이 미시경제학을 기초로 더욱 이 론을 갖춘 농산품 시스템 연구 방법인 '부문별 연구 방법'을 제시하였다.

실증분석방법 역시 농업산업화 문제를 연구하는데 자주 사용되는 방법 중 하나이다. 외국 학자들은 일반적으로 각기 다른 연구 방법을 사례 분석에 결합시켰다. 농업산업화 연구에서 외국 학술계는 개발도상국의 농업산업화를 중점으로 각기 다른 시각에서 관 찰하고 심도 있게 분석해, 지역 경제 연구 발전에 큰 가치가 있는 문헌을 제공하였다. 상술한 외국 학자들의 연구를 종합해 보면 먼저 농업산업화 이론, 실증 등 분야에 대한 외국학자들의 분석은 이미 많은 연구가 이루어졌으며, 모델을 이용해 경제문제 를 분석하는 데 있어서는 중국보다 훨씬 더 앞서 있다. 실행 가능성과 활용성을 갖춘 이 두 가지 분석 방법은 농업산업화를 구체적으로 지도하는데 중요한 의의를 가지고 있다. 하지만 다른 방면에서 보면 외국 학자들은 농업산업화에 대해 많은 연구를 하긴 했지만 정책변화가 농업산업화에 끼치는 영향에 대한 분석은 적은 편이다. 실제로 경

제정책과 농업산업화 사이에는 필연적인 관계가 있기 때문에 정책의 변화는 농업산업화 진행과정에 영향을 끼칠 수밖에 없다. 그러므로 정책변화가 농업산업화에 미치는 영향을 연구하는 것은 의미가 매우 크다고 할 수 있다.

1.2. 중국내 연구 동양

중국은 1993년부터 농업산업화경영을 추진하기 시작해 오늘날에 이르기까지 겨우 20년의 역사를 갖고 있어, 전반적으로 농업산업화에 대한 연구가 아직 초기발전단계에 머물러 있다. 연구는 먼저 산업조직의 시각에 기초한 분석과 규범경험식의 정책 연구, 신제도 경제학 방법을 이론의 기초로 삼은 연구 세 가지로 분류할 수 있다.

1.2.1. 농업산업화 개념

농업경제문제 잡지사의 총론에 따르면, 현 학술계에는 농업산업화에 대한 정의와 내포적 의미가 최소 11가지의 관점이 존재하는데, 이 가운데 니우눠평(牛若峰)과 천지 위안(陳吉元)이 내린 정의가 가장 광범위하게 활용되고 있다. 니우눠평(2000)은 농업산업화경영을 강조하며, 농업산업화는 비교적 모호한 광범위한 개념으로 실제로 경영분 야에 더욱 치중하여 활용해야한다고 여겼다. 이 두 가지 개념은 모두 경제효율을 중심으로 하는 시장의 뒤를 바짝 쫓아가야 한다고 강조하고 있으며, 농업산업화에 대한 설명 역시 규범적이지만 실증 방면에 있어서 외국의 정의와 비교하면 약간 부족한 편이다.

1.2.2. 농업산업와 쪼끽영식 연구

농업산업화경영조직에 대한 연구에서 저우리췬(周立群)과 차오리췬(曹立群)(2001)에 따르면, 농업산업화 초기 농촌의 주요 경제조직형식은 합작사와 '용두기업+농가'형태이며, 이 두 가지 조직형식은 일정 부분 문제점이 존재한다고 밝혔다. 그러므로 농업경제조직 개선과 혁신탐색 시 반드시 신용과 협력, 전문적인 투자와 조직조정, 정부의상호보완적 제도 마련 이 세 가지 요소를 중요시해야 한다고 지적했다.

장원리(張文禮)(2000)는 제도혁신이론을 활용하여 중국의 농지재산권구조 선택의 원칙과 현행의 농지재산권 제도 안배에 존재하는 문제점을 분석하였다. 그는 '세 가지기초제도'지지를 전제조건으로 시장화, 산업화 제도 혁신을 통해 가정경영 조직모델을 개조하여 현지 상황에 적합한 농업산업화 경영 모델(용두기업 주도형, 과학기술 주도형, 시장 주도형, 주도산업 주도형 등 포함)을 선택할 것을 제시하였다.

니우눠평(2000)은 농업산업화 발전에 관한 성과 연구에서 10년간 농업산업화 발전으

로 인해 얻은 성과를 실증 분석하였다. 분석에 따르면, 산업화 경영조직 수량이 증가 함에 따라 이로 인한 파급작용이 나날이 증가하였으며, 조직형식이 날로 다양해졌고 이 중 용두기업 주도형 조직형식이 그 경제력과 규모, 관리수준 및 파급효과가 가장 크게 나타났다. 또한 경제조직은 다양한 형식을 취하며 농가와 이익 연합체를 구축하 였다.

자오후이펑(趙惠峰)과 리퉁(李彤)(2002)은 세계 각국의 농업산업화경영조직의 유형에 대한 대조 분석을 통해 외국의 농업산업화경영조직 모델을 계약제, 농업 합작사, 농· 공상 종합체, 연합경영체 네 가지로 분류하고 각 모델의 개념과 특징, 그 적용 조건에 대해 연구하였다.

1.2.3. 농업산업와 관련 정책 연구

중국내 학자들은 중국 발전의 실제 상황에 초점을 맞춰 정부의 농업산업화에 대한 위치 및 정부의 중국 농업산업화에 대한 경영방식, 운영시스템, 용두기업 설립과 파급 작용, 농업산업화 내부의 합작 모델. 합리적인 이익 분배 시스템 구축. 농업의 과학기 술 투자와 보급 확대, 보조정책 제정의 역할에 대해 이론적 기술을 진행하였다. 뿐만 아니라 끊임없이 정부의 농업산업화 추진 진행과정의 시각에서 농업산업화의 이론을 풍부하게 만들었다.

장창허우(張長厚)(2003)는 농업산업화 진행과정 중에서의 정부의 역할에 대해 연구 하였다. 그는 농업산업화 진행 과정 중 정부는 지지자와 조정자 그리고 서비스자로서 의 역할을 함으로써 농업산업화경영이 질서 정연하고 건강하게, 안정적으로 발전할 수 있도록 보장해야 한다고 밝혔다. 이 밖에 농업산업화경영의 발전과정에서의 정부 의 직무에 대해 상세히 분류하였다.

농업산업화 정책의 보조 대상 문제는 현재까지도 논쟁이 되고 있는 문제이다. 대부 분의 학자들은 용두기업이 농업산업화 경영의 핵심이므로 정부 보조의 중점 대상은 농업산업화의 용두기업이 되어야 하며, 특히 국제 시장을 겨냥하고 있는 수출 위주의 용두기업을 중점적으로 육성하고 발전시켜야 한다고 주장한다(쉬차오쉬徐朝旭, 2005). 일부 학자들은 농업산업화 정책지원 대상은 반드시 합작사가 되어야 한다고 주 장(장싱우張興無, 2007)하고 있으며, 또 다른 일부 학자들은 농업산업화 정책의 보조 대상은 농민이 되어야 한다고 주장하고 있다(왕쉐린王學林, 2008).

2. 중국 농업산업화 경영 발전 연왕

최근 몇 년간 중국정부는 농업산업화 발전을 주목하며 농업산업화를 농업농촌경제 작업에서 전면적이고 방향성을 가진 중대사로 지정하고 확실히 장악할 것을 요구하였 다. 특히, 2013년 3월 국무원이 《농업산업화 용두기업 발전에 관한 의견(關于支持農 業産業化龍頭企業發展的意見)》을 발표한 후, 현재까지 4개의 부와 위원회, 21개의 성 省(구, 시)은 구체적인 조치를 제정하고 농업산업화 정책 시스템을 한층 더 완비하였 다. 중국농업산업화 용두기업 협회의 설립으로 농업산업화 작업의 역량을 한층 더 강 화시켰으며 농업산업화를 추진함으로써 글로벌 경제성장의 침체와 중국내 경제성장 속도가 둔화된 상황에서도 비교적 빠른 발전을 유지하였다.

현재, 중국의 농업산업화경영 발전은 아래와 같이 몇 가지 큰 특징을 보이고 있다.

2.1. 농업산업와 꼬끽의 연재한 증가와 경영효율의 안정적 양상

농산품의 수요가 지속적으로 강성 성장을 보임에 따라 사회자본 참여와 농업산업화경영의 적극성 역시 상승하여 농업산업화 조직의 수량도 지속적으로 늘어나고 있다. 2012년 말까지, 농업산업화 조직의 총 수는 30.87만 개에 이르렀다. 이 중 용두기업이 11만 개(국가급 1,152개, 성省급 1만여 개, 기타 중소기업 10만 여개)로, 판매수입이 5.7조 위안을 돌파, 제공한 농산품 및 가공 제품이 농산품 시장 공급량의 1/3을 차지하며, 주요 도시의 '장바구니(菜籃子: 도시 주민들의 채소 및 기타부식품을 지칭)' 상품 공급의 2/3 이상을 차지했다.

2.2. 농민전업합작사의 왕정한 발전 및 수량의 빠른 증가

2013년 6월 말까지, 전국에서 법에 의거하여 등록한 농민전업합작사는 82.8만 개로, 2007년 말의 약 32배에 해당한다. 실제 회원은 6,540여 만 가구로 총 농가의 25.2%에 해당, 포괄산업이 점차 증가하면서, 재식농업, 양식업, 가공, 서비스업까지 이르렀으며이 중 재식농업이 45.9%, 양식업이 27.7%, 서비스업이 18.6%를 차지하였다. 식량, 면화, 유지, 육류, 달걀, 우유, 과일, 채소, 차 등 주요 상품 생산을 포함하여 농업기계, 식물보호, 민간공예, 여행레저 농업 등 다양한 분야로 점차 확대되고 있다. 역량이 커짐에 따라 더 많은 전업합작사가 간단한 기술 및 정보 서비스에서 농자재 공급, 방충방제 서비스로 확장, 생산 전·중의 서비스에서 생산 후의 포장, 저장, 가공, 유통 서비스

로 확대하고 있다.

2.3. 토지유전(土地流轉)1)

가속화로 인한 토지 적정 규모 경영의 발전 촉진: 2012년 2월 말까지, 전국 토지유 전 면적은 약 2.7억 묘(畝)로, 가정도급 경지면적의 21.5%를 차지했다. 토지유전를 통 해 대단위 재배와 집약화, 규모화 경영을 실현하여 생산비용을 절약하고 농업 발전과 농민 수입 증가를 촉진하였다.

2.4. 전업 대업자 및 가정농장의 빠른 발전

농업부 통계에 따르면 2012년 말까지 전국의 50묘 이상의 전업 대업자는 276만 가구로, 이 중 100묘(약 6.6ha) 이상이 약 80만 가구에 이르며, 재식농업 대업자, 양식업 대업자, 농기계 대업자 등을 포함한다. 또한 전국가정농장은 87.7만 개에 달하며, 경영 농지면적은 1.76억 묘로 전국 총 면적의 13.4%를 차지한다. 매 회 평균 노동력은 6.01 명으로 이 중 가족 구성원이 4.33명, 장기고용이 1.68명에 이르렀다. 재식농업에 종사하는 농장은 40.95만 개로, 46.7%를 차지했으며, 양식업 종사 농장 39.93만 개로 45.5%를 차지했다. 재식농업과 양식업 결합 종사 농장은 5.26만 개로, 6%를 차지했다. 매 회 평균 경영 규모는 200.2묘(약 13.3ha)로 평균 수업은 18.47만 위안에 달했다.

3. 중국 정부의 농업산업화 경영에 대한 인식

3.1. 농업의 새로운 경영주체 육성 및 주도

개혁개방이후 농촌의 노동력은 장기간 대규모로 이동하였다. 비록 전체적인 양적으로 여전히 과잉상태에 머물러 있기는 하지만 구조적, 계절적, 지역적으로 부족 문제가 갈수록 뚜렷해지고 있으며 청·장년층의 노동력 부족 및 노동력 자질 구조의 하락 문제가 두드러지고 있다. 핵심 농사철의 인력 부족과 현대 농업의 인재 부족, 신농촌 건설의 인력 부족 문제가 갈수록 보편화되고 있다. 농촌 노동력 구조에 발생한 심각한 변화에 적합하고 농업현대화 건설에 필요한 새로운 생산 경영 주체를 대대적으로 육성

¹⁾ 토지유전(土地流轉)이란 토지사용권 유통을 의미, 토지도급경영권을 소유한 농가가 토지경영권(사용권)을 다른 농가 또는 경영조직에게 양도하는 것을 가리킨다. 즉 도급권을 유지한 상태에서 사용권을 양도하는 것을 말한다. -역주.

하는 문제가 시급하다. 농업산업화의 발전을 위해서는 선두에는 기업, 중간에는 전업 합작사가, 꼬리에는 수많은 농가가 위치하도록 하여 새로운 경영 주체를 육성하고 이들을 주도하는 것이 효과적인 형식이다. 농업산업화 용두기업은 농가생산을 '첫 번째 작업칸'으로 삼고 규모화, 집약화, 표준화된 생산 기지를 건설하여 농민전업합작사, 재배·양식 대업자, 가정농장의생산발전과 시장진입을 유도한다면 농민의 생산기술과 관리능력, 시장의식, 법률의식을 향상시키고 대량의 새로운 생산 경영주체와 새로운 직업 농민을 육성해낼 수 있을 것이다. 이렇게 된다면 향후 '누가 농사를 지을 것인가'라는 문제 해결에 실질적인 공헌을 할 것이다.

3.2. 농업효과 양상 및 농민수입 증가

현재 중국의 농업 발전은 저투자. 저비용에서 고투자. 고비용으로 변화하고 있으며. 농업 노동 생산율도 높지 않아 농업 비교효과 계속 하락하고 있다. 특히 지나치게 낮 은 식량 재배비교효과 문제가 나날이 두드러지고 있어 농민 수입 증가를 크게 제약하 고 있으며, 농민 생산의 적극성에도 영향을 주고 있다. 농업산업화 발전을 위해서는 생산경영기술 수준의 향상과 산업구조의 업그레이드를 통해 농업생산품 증가와 노동 효율 향상, 생산 비용 인하를 촉진해야 한다. 또한 농업의 산업라인을 위로 확장하고 아래로 확대하여 생산 가공 판매를 촉진하고 무역 공업 농업 각 단계를 유기적으로 결 합하여 농업의 부가가치 공간을 확장해야 한다. 각 산업라인에 농민이 참여할 수 있도 록 하여 취업을 확대하고 경영수입을 함께 나눌 수 있도록 해야 한다. 여기서 주목할 것은 국가는 상·공기업이 농업에 투자하여 농가에게 생산 전·중·후의 서비스를 제공하 도록 격려하고 있지만, 상·공기업이 장기간 직접적으로 넓은 면적의 농가의 토지를 임 대 경작하는 것을 권장하지 않고 있다는 것이다. 용두기업은 농민을 대신하여 생산하 는 것이 아니라, 농가의 발전을 주도해야 한다. 중국이 현대 농업을 발전시키기 위해 서는 노동력 생산율 향상뿐만 아니라 토지 산출률도 향상시켜 농민의 취업을 촉진해 야 하며, 농업문제뿐만 아니라 농민문제도 해결해야 한다. 또한 농업효과 향상뿐만 아 니라 식량생산을 안정시켜 '비농화', '비식량화'문제를 방지해야 한다.

3.3. 새로운 농업경영시스템 구축과 농업생산경영 서비스 제공의 주요 과정

농업발전 형태의 변화와 농업 시장화 정도가 심화됨에 따라 농업생산경영 방식에도 큰 변화가 나타났다. 농업생산 영역이 생산 전과 생산 후로 빠르게 확장되어 규모경영

비율이 크게 상승, 전국 토지유전 면적 점유 비율이 이미 20%를 초과, 재배・양식업 대업자와 전업농가가 눈에 띄게 증가했다. 오늘날의 농업은 더 이상 10년 전, 20년 전 의 농업이 아니다. 과거 소규모 분산 경영에 적합했던 전통적인 재배·양식업 위주의 농업경영시스템은 갈수록 생산력 발전의 새로운 요구에 적응하기 어려워졌다. 이 밖 에 인구가 많고 땅이 적은 중국의 상황은 변하지 않기 때문에 토지유전은 일정 기간 내에는 빠르게 이루어지기 어려우며 경영 규모 역시 크게 확장되기 어려울 것으로 예 상된다. 또한 규모화 경영과 소규모 생산이 병존하면서 '대농가'와 '소농가'병존의 구도 가 장기간 존재할 것으로 보인다. 그러므로 새로운 시기의 농업 생산 경영 방식에 적 합한 새로운 농업경영시스템을 구축하여 생산 경영 서비스 수준을 끊임없이 향상시키 는 문제가 시급하다. 농업산업화의 발전을 위해서는 용두기업이 분산된 농가를 조직 하여 다양한 방식으로 농가에 신품종과 신기술 보급 및 표준화 생산, 병충해 방제 등 기술과 서비스를 제공해야 한다. 또한 농가에게 농산품 구입, 보관, 신선도 유지, 운송 판매 등 시장 서비스를 제공해야 한다. 농가의 발전과 생산을 위해 대출담보를 제공하 고 농가가 농업보험에 가입할 수 있도록 자금을 보조해 주어야 한다. 이 밖에 농가에 대한 생산기술 및 조작규칙, 시장 마케팅, 경영관리 등 훈련을 통해 기술, 자본, 관리 등 선진 생산 요소가 농업에 집중될 수 있도록 유도하고 농가 발전에 유리한 특색 농 업과 고효율 농업으로 유도해야 한다. 이를 통해 용두기업과 농민이 함께 발전하고 수 익을 함께 누릴 수 있도록 하여 농업발전의 집약화, 전문화, 조직화, 사회화 수준을 크 게 향상시켜야 한다.

3.4. 도농 개역의 연동 추진, 도농간 요소의 평등안 교완 및 압리적 배치 **속진을 위한 중요 매체**

오늘날, 중국은 도 농 지역 간의 발전 격차가 여전히 큰 편이며 공업과 농업, 도시와 농촌의 발전이 불균형하고 부조화를 이루고 있어 가장 큰 사회 구조적 문제가 되고 있다. 특히 오늘날은 공업화와 도시화가 빠르게 추진되고 있는 시기로 자원요소가 추 세의 영향을 받으면서 농업에서 공업으로 전환되고 농촌에서 도시로 유입되는 현상이 더욱 쉽게 일어나고 있다. 새로운 세기가 도래한 이래 전국의 경지는 평균 매년 1,000 만 묘 정도가 줄어들고 있고, 매년 약 500만 명의 농민이 도시로 들어가 공업에 종사 하고 있으며, 농촌자금의 예대금 차이가 3조 위안을 초과하고 있는 실정이다. 이러한 새로운 현상과 새로운 문제에 대해 도 · 농개혁 연동에 박차를 가하여 도 · 농간 요소 의 평등한 교환과 합리적인 배치를 촉진하여 공업으로 농업을 촉진하고, 도시가 농촌을 견인하면서, 공업과 농업이 서로 돕고 도시와 농촌이 합쳐진 새로운 형태의 공업과 농업, 도시와 농촌의 관계가 형성될 수 있도록 추진해야 한다.

농업산업화의 발전을 위해서는 공업과 도시의 선진적인 생산요소와 경영이념, 관리 방식을 농업에 적용하여 농촌의 토지와 노동력, 원자재 등 자원과 효과적으로 결합시켜 농산품의 가공, 저장, 운송 판매 등 업계의 발전을 촉진해야 한다. 이를 통해 공업과 농업의 불균형과 도시와 농촌을 갈라놓는 시스템 문제점을 효과적으로 해결하여 공업과 농업, 도시와 농촌 간의 자원 요소의 평등한 교환이 가능한 효과적인 플랫폼을 구축해야한다. 또한 자원요소가 농업 농촌에 유입될 수 있도록 통로를 뚫고 자원 요소가 공업과 농업, 도시와 농촌 사이에서 상호 보완적으로 작용할 수 있도록 촉진하여 많은 농민이 평등하게 현대화 발전 과정에 참여하여 현대화의 성과를 함께 누릴 수 있도록 해야 한다.

농업산업화 용두 기업이 공업과 농업, 도시와 농촌, 농민과 시장 간의 유대 및 교량역할을 하여 자금과 기술, 인재를 농업과 농촌에 투입시키고 농산품과 농민을 시장과도시에 유입시킨다는 사실은 이미 실행과정에서 증명되었다. 그러므로 농업산업화는 공업이 농업을 보조하고 도시가 농촌을 인도하도록 촉진하는 효과적인 방법으로, 도시와 농촌간의 교류와 상호작용, 융합의 중요한 매체이자 도·농개혁 연동을 추진하는 추진력이라고 할 수 있다.

4. 중국 정부의 농업산업화 경영에 대한 지원정책 및 조치

4.1. 농업산업화 용두기업 발전 지원

농업산업화는 중국 농업경영체제의 혁신이자 현대농업의 발전방향이다. 농업산업화용두기업(이하'용두기업')은 자본, 기술, 인재 등 생산 요소를 집약적으로 이용하여 농가의 전문화, 표준화, 규모화, 집약화 생산을 발전시키는 등 현대 농업산업 시스템 구축의 중요한 주체이자, 농업산업화 경영 추진의 핵심이다. 용두기업의 발전을 지지하는 것은 농업 조직화 정도의 향상과 농업발전 방식의 빠른 전환, 현대농업 건설 및 농업취업 수입 증가를 촉진시키는데 매우 중요한 역할을 한다. 농업산업화 경영의 발전을 촉진하고 용두기업을 강하게 만들기 위해 중앙정부는 일련의 정책과 추진조치를 제정하였다.

4.1.1. 농업부, 국가농업산업화 시범기지 추진 및 설립

2011년 농업부는 《국가농업산업화 시범기지 설립에 관한 의견(關干創建國家農業産 業化示範基地的意見)》을 발표했다. 《의견(意見)》은 2011년부터 국가농업산업화 시범 기지를 설립하여 용두기업 군집의 이점을 발휘하고 자워 요소를 통합적으로 이용하여 농업산업화 기능을 더욱 강화하고 부가적인 파급능력을 업그레이드하여 농민취업의 수입 증가를 촉진, 농업현대화와 공업화 및 도시화의 동시 발전을 추진한다고 결정하 였다. 농업부는 2011년 국가농업산업화 시범기지 76개를 지정하였으며 후베이(湖北), 안후이(安徽), 허베이(河北), 장쑤(江蘇) 등지는 성(省)급 농업산업화 시범기지를 지정하 고 용두기업이 유리한 생산지역에 집중될 수 있도록 하고, 산업 업그레이드를 촉진하 였다. 2013년 농업부는 두 번째 국가농업산업화 시범기지의 지정작업을 실시, 각 성과 구(시)의 추천 및 전문가의 평가를 기반으로 해서 최종적으로 77개 국가농업산업화 시 범기지를 지정하고 바로 공포 실시할 예정이다. 두 차례에 걸쳐 지정된 국가농업산업 화 시범기지는 완비된 조직기구와 성숙한 관리제도, 완벽한 사회화 서비스 기능, 비교 적 높은 집중발전 정도는 농업산업화 경영 효과적으로 추진되어 농민들에게 수입증가 와 부를 가져다 줄 것으로 예측된다.

4.1.2. 국무원의 《농업산업화 용두기업 발전 지지에 관한 의견 (關于支持農業産業化龍頭企業發展的意見)》 발표

2012년 3월 국무원은 《농업산업화 용두기업 발전 지지에 관한 의견(關于支持農業産 業化龍頭企業發展的意見)》을 발표했다. 《의견(意見)》은 용두기업에 대한 지지를 다 음과 같이 밝혔다.

첫째, 현대농업의 발전 과정에서 농업산업화와 용두기업의 전략적 위치를 확정하였 다. 농업산업화는 현대농업의 발전 방향으로, 용두기업은 현대농업 산업 시스템 구축 의 중요한 매체이자 농업산업화 경영 추진에 있어 핵심이다. '농업산업화에 대한 지원 은 농업을 지원하고 용두기업을 지원하는 것이며, 이는 또한 농민을 지원하는 것이다' 라고 강조하며 농업산업화의 발전을 중국 농업농촌작업의 전면적이고 방향성 있는 중대사로써 확실히 장악할 것을 요구하였다.

둘째, 문건은 '5가지 첫 번째(五個一批)'라는 목표를 제시하였다. 즉 첫 번째 용두기 업을 조성, 첫 번째 용두기업의 군집 형성, 첫 번째 산업기지 건설, 첫 번째 유명 브랜 드 육성, 첫 번째 우세산업 시스템 구축하는 것으로, 동시에 용두기업의 사회적 책임 강화와 관련 파급능력 및 지역경제 발전능력을 향상시킬 것을 강조하였다.

셋째, 중앙정부와 각 성은 지도 및 시범을 진행하였다. 농업부는 농업산업화 프로젝트 기금을 설립하고 국가중점용두기업이 농민이 농산품을 집중적으로 판매, 운송, 저장 및 기술 서비스 등을 할 수 있게 돕도록 하고 용두기업과 농가를 지도하여 긴밀한이익 연결 관계를 구축하도록 지원한다. 각 성과 시는 전용기금을 가지고 있다. 통계에 따르면 현재 성급 농업산업화 전용기금이 25.7억 위안에 이르는 것으로 나타났다. 넷째, 정책완비와 지원역량을 강화한다. 용두기업 지원을 통해 농가의 표준화기지 건설과 기술개조와 기지농가 훈련을 유도한다. 세수방면에서는 용두기업 농산품의 초기 가공에 대해 기업의 소득세를 면제하거나 감면을 해주고 채소 유통 단계의 증치세 징수를 감면한다. 금융방면에서는 금융기관이 용두기업을 신용대출 지원의 중점으로 삼고 자금을 유리하게 배정하도록 한다. 통계에 따르면 2010년 말까지 용두기업의 누적 획득 대부잔고는 5,404억 위안으로 나타났다. 후베이(湖北), 장시(江西), 충칭(重慶), 산시(陜西), 저장(浙江) 등 10여 곳의 성(省)은 신용대출 담보 기구를 적극적으로 탐색구축하여 용두기업의 융자난 문제를 개선하였다. 증권감독관리위원회는 조건에 부합하는 국가중점용두기업의 상장 융자와 채권 발행을 적극적으로 지원한다.

다섯째, 이익 연결 관계를 완비한다. 농업부는 용두기업과 전업합작사가 효과적으로 연결될 수 있도록 유도하고 용두기업+합작사+농가를 시범적으로 전개하여, 용두기 업창립 또는 선도, 연결기업과 농가의 합작사 발전을 지원한다. 계약농업을 크게 발전 시켜 용두기업이 합작, 지분합작 등 다양한 형식으로 농가와 긴밀한 이익 연결 관계를 형성, 농업산업화 발전의 성과를 공유할 수 있도록 지도한다.

4.1.3. 농업부, 농업산업와 용두기업의 발전 추진

2012년 11월, 전국 농업산업화작업회의는 농업산업화를 적극적으로 지원하고 농업산업화를 대대적으로 향상시켜 현대농업의 발전 수준을 선도할 것을 결정하였다. 3~5년에 동안 연간 매출수입이 100억 위안을 초과하는 중점업계선도기업 100개를 육성한다. 또한 주도산업이 더욱 두드러지고, 군집효과가 명확하며, 산업라인이 완벽하고, 관련 파급능력이 분명한 국가농업산업화 시범기지 500곳을 창설한다. 계약농업의 포괄범위를 50%이상까지 확대하고 합작, 지분합작 등 긴밀한 이익 연결 시스템의 채용 비율을 45% 이상까지 향상시킨다. 전국 농가 총수에서 관련 파급농가가 차지하는 비중이 50%를 초과하고, 산업화경영에 종사하는 농가의 연간 평균 증가 수입이 4,000위안이상에 도달하도록 한다.

4.2. 농업경영의 새로운 꾸게 육성

2013년 1월, 중앙 1호 문건 《현대 농업의 빠른 발전과 농촌 발전 활력의 진일보한 증가에 관한 약간의 의견(關于加快發展現代農業進一步增强農村發展活力的若幹意見)》이 발표되었다. 1호 문건은 농업생산경영 조직의 혁신은 현대농업 건설의 핵심 및 기초라고 제시하였다. 농업경영시스템 혁신을 위해서는 새로운 생산 경영 주체가 육성되어야 한다. 새로운 생산 경영 주체란 실제로 전업 대업자 및 가정농장, 농민합작사 등을 지칭하며, 국가는 이들의 발전을 위해 지원해야 한다. 새로 늘어난 농업 보조는 전업 대업자와 가정농장, 농민합작사 등 새로운 생산 경영주체들에게 치중해야 한다.

1호 문건은 용두기업이 농민을 대신해 생산하는 것이 아니라, 농가의 발전을 이끌어야 한다고 지적했다. 중국 현대농업의 발전은 노동 생산율 향상뿐만 아니라 토지 산출률도 향상시켜야 한다. 농업문제와 농민문제도 해결해야 한다. 이 밖에 농업효과를 향상시키고 식량생산을 안정시켜서 '비농화', '비식량화'현상을 예방해야 한다.

4.3. 농민 전업합작사의 대대적인 발전

4.3.1. 《중국 농민전업합작사 법(中國農民專業合作社法)》의 반포 및 시행

《중국 농민전업합작사 법(中國農民專業合作社法)》은 2007년 7월 1일부터 시행되었다. 해당 법은 국가는 재정지원, 세수혜택과 금융, 과학기술, 인재의 지원, 산업정책지도 등 조치를 통하여 농민전업합작사의 발전을 촉진한다'라고 규정하고 있다. 법률은 산업 정책의 편향, 재정보조, 금융지원, 세수혜택 등 지원방법을 명확히 하였다. 농업과 농촌경제 발전을 위한 국가의 건설 프로젝트 지원은 조건을 갖춘 관련 농민전업합작사에 위탁 및 배정하여 실행할 수 있다. 중앙정부 및 지방정부는 농민전업합작사의 정보와 훈련, 농산품 품질 기준 및 인증, 기반시설 건설, 시장 마케팅, 기술 보급 등서비스를 지원한다. 또한 민족, 변두리, 빈곤지역의 합작사를 우선 지원한다. 해당 법은 금융기관이 농민전업합작사에게 금융 서비스를 제공할 것을 원칙적으로 규정하였다. 농민전업합작사는 법에 의거하여 국가가 규정한 농업생산, 가공, 유통, 서비스 및기타 농업 관련 경제 활동에 상응하는 세수 우대를 받을 수 있다.

4.3.2. 중앙정부의 농민합작사 발전 지도

부제연석회의(部際聯席會議)는 2013년 7월 24일 국무원의 승인을 받아 합작사국가 급협조체제(合作社國家級協調機制)를 설립, 농업부를 중심으로 발전개혁위원회, 재정

부, 수리부, 국가세무총국, 국가공상총국, 국가임업국, 은행감독관리위원회, 전국 공급 판매총사로 구성되어 있다. 합작사국가급협조체제는 농민합작사의 중요 정책 조사 연 구와 정책 건의 연구 및 제출, 보조 정책의 적절한 실행, 국가농민합작사 시범사의 평가 감시 방법 제정 등을 담당한다. 8월 27일, 부제연석회의는 제1차 전체회의를 열었다.

5. 각 지역의 실태 및 사례

5.1. '외사+압작사+가껑농장' 모델 〈장쑤(江蘇) 텐낭외사(田娘公司)+압작사+농장〉

2002년 5월에 설립된 장쑤 텐냥농업과학기술유한공사(江蘇田娘農業科技有限公司)는 가축의 똥오줌과 짚 등 농업 고체유기폐기물을 처리하여 유기(류)비료를 생산, 우수한 농산품 생산의 특색 있는 친환경형 농업과학기술기업이다.

회사는 2007년 창수(常熟)시 텐냥쌀업전업합작사(田娘米業專業合作社)를 만들어, 구리전(古裏鎭) 우치우(塢坵) 지역에 있는 만 묘(畝)의 우수한 식량기지를 근거지로 삼아우치우촌의 562개 농가가 있는 유전토지 2,050묘를 직접 경영하면서 우수한 쌀 표준화시범 재배를 발전시키고, 주변에 있는 37개 가정농장을 흡수하여 합작경영을 하였다. 그 면적이 약 4,800묘이며, 관련 토지면적은 6,800묘에 달한다. 이 중 1,300묘는 무공해쌀기지 인증을 통과하였으며 500묘는 유기쌀 기지 인증을 통과, 500묘는 친환경식품쌀로 매년 우수한 쌀 2,000여 톤을 생산하고 있다. 현지에 무공해, 친환경, 유기 쌀 생산 기지를 건설함으로써 투입품에서부터 재배, 가공 및 판매에 이르기까지 농업 전반의 산업라인을 형성하여 농산품의 품질과 경제효과를 효과적으로 향상시켰다.

현재 구리전(古裏鎭에 있는 90%의 토지는 이미 유전(流轉)을 하고 있는 땅으로 현지 농민들이 토지 합작사를 만들고, 합작사가 앞에 나서 텐냥농장 등 도급 대업자와 유전계약을 체결하거나 촌(村) 위원회가 나서서 조직하고 계약을 체결하는 방식을 취하고 있으며, 계약기간은 일반적으로 3-5년이다. 자기의 농가에게 토지를 양도하는 것에 대해, 텐냥농장은 매년 묘당 400위안의 보조금을 지급하고 있으며, 현지 정부 역시별도로 400위안의 보조금을 지급하고 있다며, 현지 정부 역시별도로 400위안의 보조금을 지급하고 있다. 또한 37개 합작농가에 대해서는'6가지 통일(六統一)'관리를 실시하고 있다. '6가지 통일'관리란 종자 통일, 기계화 재배 통일, 병충해 방제 통일, 기술 활용 통일, 표준화 생산 통일, 브랜드 판매 통일이며, 이를 통해서 상품의 품질을 보장한다. 수확 후, 텐냥농장은 농가가 재배한 쌀 등 상품을 일괄 구매하고 일괄적으로 '덴냥' 상표를 찍는다. 기계화를 확대하여 농민에게 경작 서비스를

제공하기 위해 텐냥농장은 농기계 합작사를 설립했다. 이는 전형적인 '회사+합작사+ 가정농장(농업 대업자)'의 농업산업화 경영모델을 형성하는 것으로, 텐냥농장은 식량 을 재배하고 합작사가 서비스를 담당, 회사는 산업화 경영을 조직한다.

국가는 텐냥회사에 대해 많은 정책적 보조를 지원하였다. 2008년 재정부와 국가세 무총국은 유기비료 제품 증치세 면제에 관한 통지를 공동으로 발표하고 '텐냥'과 같은 유기비료를 생산하는 기업의 증치세를 면제한다고 밝혔다. 2009년 '덴낭' 회사는 장쑤 성(江蘇省) 17개 농촌 신에너지 생태 건설 프로젝트에 선정된 업체 중 하나로 국무원 의 승인을 받아 '아시아개발은행 대출금을 이용한 중국 농촌 에너지 생태 건설' 프로 젝트에 포함되었다. 이 회사는 아시아개발은행으로부터 300만 위안의 대출금을 한 번 에 받았으며, 5년 후 부터 이자를 지불, 동일 업계 중 쑤저우(蘇州)시에서 유일하게 정 부로부터 재정담보를 받은 기업이 되었다. 또한 텐냥회사는 지구환경기금(GEF)의 기 부금을 받아 전국에서 유일한 집중식 메탄가스 공정인 메탄가스 발전기 인터넷 연결 공정을 건설할 예정이다. 프로젝트가 완료되면 중국의 집중식 메탄가스 발전기 인터 넷 연결 공정의 본보기가 될 것으로 예상된다. 2013년 장쑤성은 1억 위안의 토지규모 유전프로젝트 기금을 설립, 세수 보조정책을 지원하여 가정농장에 알맞은 기술 서비 스와 관리 서비스, 정보 서비스 등을 마련하였다. 같은 해 3월, 창수시는 《농업산업화 와 용두기업 발전 보조 기금에 관한 실행 의견(關于農業産業化和龍頭企業發展扶持資 金的實施意見)》을 발표, 대단위 규모의 토지유전이 일정한 횟수 이상에 도달할 경우 기반시설 건설 보조금을 지원한다고 밝혔다.

5.2. 새로운 주세: 존(村)급 압깍농장〈장수시 진환 압깍농장(常熟市勤川合作農場)〉

2013년 5월 6일, 창수시 진촨 합작농장(常熟市勤川合作農場)이 정식으로 간판을 달고 운영함에 따라 창수시의 첫 번째 촌급 합작 농장이 되었다. 촌급 합작농장은 촌의 집체경제조직에 의해 설립된 것으로 집체(공유)경제가 주도하고 농민이 자발적으로 주주가 되어 농촌경제 합작조직 또는 농촌기업을 연결해 공동으로 농업생산경영 활동을 하는 새로운 형태의 시장 주체이다. 그 구성원은 농민이 될 수도 있고 각 농촌경제 합작조직 및 농산품 가공, 마케팅에 종사하는 기업이 될 수도 있다.

'합작농장은 농업용지 면적을 결코 변경할 수 없으며, 함께 뭉쳐서 농업 농촌 조직 간의 자원의 이점을 서로 보완하고 규모화 경영, 기계화 경작, 기업화 관리, 시장화 운 영의 완전히 새로운 방식에 기대어 전체적인 효과를 최대한 향상시킨다.' 친취합작농 장은 친평(勤豐)촌을 필두로 장쑤 친촨 현대농업과학기술유한공사(江蘇勤川現代農業科技有限公司), 상수시 친평 과채재배전문합작사(常熟市勤豐果蔬種植專業合作社), 창수시 친평 농기계전업합작사(常熟市勤豐農機專業合作社)를 '핵심 회원'으로 하여 위산전(虞山鎭) 등렌(東聯촌과 중징(中徑)촌 등 8개 촌을 연결하여 공동으로 창설되었다. 현재는 쌀과 보리 재배를 위주로 하고 과일과 채소 재배 및 농기계 종합 서비스 등 업무도 겸하고 있다. 합작농장은 앞으로 농촌 토지 도급 경영권의 지분 구입, 노무 합작사의 노동력 수입, 농기계 작업 서비스 등 방식을 통해 생산요소에 대해 협력할 것이다. 또한 농자재, 농약의 일괄 공급 배분 및 농산품의 일괄 구매, 가공, 판매를 통해 유통협력을 진행할 것이다. 친평촌 및 주변 자원을 전방위적으로 통합하고 장쑤 친촨 현대농업과학기술유한공사를 플랫폼으로 삼아 외부로 뻗어나가 시장 경쟁력과 경제효과를 향상시키기 위해 노력할 것이다.

2013년 3월, 창수시는 《촌급 합작농장 발전의 격려 및 지원에 관한 의견(關于鼓勵 支持村級合作農場發展的意見)》을 발표하고 창수시의 첫 번째 촌급 합작 농장을 기획건립, 향후 촌급 합작농장의 발전을 추진하는 구체적인 방안을 분명히 하였다. 해당 문건은 각 지역의 촌급 합작농장 발전을 위해 촌급 집단이 주도하여 '생산, 공급, 판매' 단일화 모델을 통해 전문화 생산, 규모화 경영, 집약화 발전을 실현, 경작지의 질과 산출효과를 향상시키고 현대 고효율 농업을 발전시켜 촌급 집단 경제력을 효과적으로 강화시킬 것을 명확히 요구하였다. 농민은 합작농장에 가입하면 '직업농만'으로 전환된다. 촌급 합작농장은 지분합작의 길을 걸으며 자주경영, 손익책임, 이익공유, 위험분 담을 통해 기업화 관리를 실시할 것이다.

창수시는 올해 촌급 합작농장 10개를 건립하고 2015년까지 촌급 합작농장 60개 건립의 목표를 달성할 예정이다. 창수시 정부는 정책적으로 촌급 농장에 대해 혜택을 주어 집단 경제발전에 공헌하고 본 지역의 농가 생산능력 수준을 향상 등에 있어 실적이 두드러진 촌급 농장을 표창할 계획이다.

5.3. 압짝사, 손장(村莊) 종압 발전 모델 견인

- 에이룽장성 우창시 신광 농민압작사(黑龍江省五常市新莊農民合作社)

우창(五常)시 얼허(二河)향 신좡(新莊)촌은 촌민 705가구가 거주, 인구는 1400여 명이며, 경작지는 3.3만 묘이다. 주요 작물은 우수한 벼인 '도화향(稻花香)'으로 '새로운 농촌 건설의 모범', 성(省)급 '10대 조화로운 촌락', 성(省)급 '문명촌 모범', 국가급 '생태촌' 등으로 평가되고 있다. 신좡 합작사는 신좡촌 당지부(黨支部)가 2006년 설립한 것으로 2008년 영업 면허증을 획득하였다. 현재 합작사에 가입한 사원은 350가구로 자산은 350만 위안이며, 합작사 사원에게 생산재료 구입, 유기 벼 생산의 기술지도 및 서비스, 농산품 가공 및 판매, 자금보조, 농기계 작업 등 활동을 연이어 전개함으로써 농민의조직화 정도를 향상시키고 농민 수입을 증가시켰다. 2010년 신좡 합작사는 헤이룽장성 3성급 시범사로 선정되었다. 2012년, 신좡 합작사는 수익 380만 위안을 달성, 가구당 평균 농민수입이 1만 위안 증가하였으며, 국가급 시범사로 선정되었다.

신좡 합작사는 사원과 촌민에게 다음과 같은 종합 서비스를 제공하고 있다.

5.3.1. 자금엽동 및 자금 병목 애소, 자금부쪽 문제 애결

신좡 농민합작사는 자금협동을 협력의 핵심으로 삼고 사원에게 자금 서비스를 제공한다. 2006년 합작사의 융자액은 38만 위안에서 시작하여 2007년 110만 위안, 2008년 150만 위안, 2009년에서 올해까지 융자액은 평균 200만 위안을 통제하고 있으며 누적융자액이 1200만 위안에 달한다. 농민의 예금 이자는 8%(시장보다 높은 수준), 대출금이자는 9%(시장보다 낮은 수준)으로 양방향으로 농민의 수입을 증가하는 역할을 하고있다. 또한 자금협동이 '사원 자신의 은행'이 되도록 하고 있다.

5.3.2. 생산까째 구입

합작사가 농민에게 각종 생산 자재 구입 서비스를 제공함으로써 중간 단계가 감소, 비용 절감뿐만 아니라 품질까지 보장하였다. 2013년, 사원을 위해 공동으로 우수한 유기 비료 2000여 톤을 구입, 1톤당 500위안을 절감함으로써 사원이 총 100만 여 위안을 절감할 수 있도록 하였다.

5.3.3. 유기농벼 표준화 생산

신좡 농민 합작사는 7년 연속으로 유기식품기지인증을 진행하여 '품종통일, 제공생 산자재 통일, 생산기술표준 통일, 저장가공 통일, 상품판매 통일'의 표준화 생산 경영 방식을 구축하였다. 2012년 유기 벼 계약 면적이 10,000묘에 도달, 사원의 수입이 400 만 위안 증가하였으며, 2013년에는 1.4만 묘에 도달하였다.

5.3.4. 농산품 판매

합작사는 1근당 2.4-2.5 위안(시장가격보다 약1위안 높음)에 벼를 구입하였다. 2012년, 사원의 벼 5000여 톤을 구입하여 사원의 수입이 100만 여 위안 증가하였다. 이 밖에 2012 년 합작사는 1근당 0.1위안의 기준에 의거하여 합작사의 이윤을 사원에게 돌려주었다.

5.3.5. 농산품 가공

합작사는 150만 위안을 투자하여 농산품 가공 공장을 건설, 가공공장은 생산 허가증을 획득하여 연간 생산하는 석달호산(碩達戶山)' 브랜드의 유기 쌀과 잡곡이 만 톤에이르며 상품의 최저 판매가격이 1근당 6위안으로 일반 쌀 가격의 2배에 달한다. 올해합작사는 닝보 싼성(중국) 건강산업유한공사(甯波三生 (中國) 健康産業有限公司), 중국 유기 친환경 실업유한공사(中國有機綠色實業有限公司), 상하이 따수 우제 요식관리유한공사(上海大蔬無界餐飲管理有限公司), 광둥 샹이눙 농업과학기술유한공사(廣東鄉意濃農業科技有限公司) 등 유명 기업과 유기 쌀 판매 계약을 체결하였다. 또한 중앙홍그룹(中央紅集團), 라오딩평 회사(老鼎豐公司)와 합작 공장건설 의향서를 체결함으로써 합작사조직농민의 현대 농업 발전의 이점이 더욱 잘 드러났다.

5.3.6. 지역 관리 서비스

합작사는 편의서비스센터를 구축하여 농민에게 대행, 인솔, 대리 취득, 대리 제출 4 종 30여 항목의 서비스를 실시, 농민에게 1000여 건의 서비스를 제공한다.

5.4. 전통적인 '외사+농가'모델 〈광둥 원스 그룹(廣東溫氏集團)〉

광둥 원스 식품그룹유한공사(廣東溫氏食品集團有限公司, 이하·원스그룹')은 원푸(雲浮)시 신싱(新興)현에 위치, 1983년에 창립한 양계업, 양돈업,양우업을 위주로 식품가공, 생물제약, 식량가공 및 무역 등 업종 및 지역을 뛰어넘어 발전한 대형 목축기업 그룹이다. 현재 전국 14개 성(시, 자치구)에 40여개의 양식 지점이 설립되었다. 2012년 원스 그룹은 육계 8.65억 마리, 육돈 813.9마리, 육오리 1437만 마리를 시장에 판매해 335억 위안의 판매 수입을 획득, 중국 국내의 최대 육계, 육도 생산 및 공급기지이자 국내의 유명한 모국 양식 기업 그룹이 되었다.

5.4.1. 외사와 농가의 유기적 결합으로 규모와 생산 실연

원스 그룹은 1986년부터 농가와 협력하여 현지에서 '회사+농가' 산업화 모델의 효 시를 열었다. 이 모델은 농산품의 표준화 관리와 산업화 경영을 실현, 농가의 토지, 노 동력, 회사의 시장, 자금, 관리경험, 기술 등 농업산업화 경영에 필요한 각종 요소를 유기적으로 결합하여 거대한 협력 효과를 발생함으로써 공동 이익을 공감대로 하여 회사와 농가 쌍방을 함께 연결하였다. 통계에 따르면 1986년에 단지 5가구의 농민과 회사가 손을 잡고 양계를 했던 것이 2012에는 5.59만 가구에 이르러 전국에서 규모가 가장 큰 농업산업화 경영 조직이 되었다.

5.4.2. 생산·공급·판매를 원스톱으로 한 산업자원 통합

원스 그룹은 '생산·공급·판매의 원스톱과 과학공업농업무역의 단일화'를 원칙으로 비교적 완전한 기업 생산과 경영관리 산업라인을 구축, 업계 산업자원을 통합하여 그 룹 조합의 이점을 실현해 수익장애문제를 해결하였다. 산업의 전체 과정의 관리를 완 비하고 현대과학기술 및 관리를 활용하여 원료구입 및 사료, 종묘생산, 육계사육, 기술 결합, 판매와 가공 등 5단계를 그룹 내부에서 계획에 맞춰 엄격하게 단계별로 진행하 였다. 그룹은 시장의 리스크를 책임지고 내부의 각 단계별 이익에 대해 평형을 유지하 며 종합경영을 실시하였다. 회사가 주로 양계업, 양돈업 등 산업의 양끝 부분을 담당 하고 농가는 주로 중간에서 생산 사육 과정을 담당하도록 하였다. 농가는 주로 생산 리스크를 담당, 농가가 규정에 나와 있는 절차에 따라 사육 관리만 잘하면 안정적인 업계의 평균 수익을 얻을 수 있도록 하여 합작 농가 수익 보장 문제를 해결하였다.

5.4.3. 이익 분배 시스템 완비로 생산 경영 리스크 애소

'회사+농가'모델은 회사와 농가 사이에 기밀한 합작관계를 구축해야한다. 한쪽에 문 제가 발생하면 이 모델이 정상적으로 운영되는데 위험이 따르기 때문이다. 회사는 줄 곧 농가와 '五五分成' 원칙 실행을 견지하며, 양자가 성실한 협력을 통해 업계의 경영 성과를 향유함으로써 양식 농가의 이익이 보장받을 수 있도록 하였다. 실제 사례를 통 해서 이러한 이익 분담 시스템이 회사와 농가 사이에 장기적이고 견고한 상호 신뢰 관계 구축을 촉진하여 '회사+농가'모델의 건강한 운영을 보장하였음이 증명되었다.

원스 그룹을 통한 선두자의 파급효과는 광둥성(廣東省) 목축업계의 발전을 이끌었 다. 또한 산업화경영을 통해 많은 농가가 부유해질 수 있는 건강한 길을 걸으면서 농 민의 수입증가와 농업발전, 농촌의 안정을 실현하였으며, 이로 인해 수많은 신농촌 건 설을 촉진하였다. 농민의 수입은 현지의 구매력을 크게 촉진하고 농촌과 도시의 건설을 가속화시키기 때문이다.

5.5. 가정농장 업꾸의 엽력영(合伙型) 벼 압깍사

〈저장성(浙江省) 츠시(慈溪)시의 A압작사와 B압작사〉

공업화와 도시화가 진행되고 있는 상황에서 저장성(浙江省) 츠시(慈溪)시는 경작점용과 발전비식량작물로 인해 벼 재배 면적이 매년 감소하고 있다. 1980년 벼 재배면적은 2.5만ha이었지만 1999년에는 1.6만ha로 감소하였고 2011년에는 또다시 0.49만ha로감소하였다. 이에 대해 닝보(甯波)시와 츠시(慈溪)시의 양급 정부는 현지 식량자급률을 보장하기 위해 2008년부터 재정투자를 늘려 농경지의 기초건설 및 농작업 기계화지원을실시, 벼 규모경영의 발전을 촉진하였다. 츠시시는 2011년까지 17개의 농작업기계화서비스 합작사를 설립하였다. 식량규모경영은 1.3ha 이상의 농장이 146개, 농경지 총면적은 1,673ha에 이르며 벼 생산량은 33%를 차지하고 있다. 규모경영에서 농작업기계화수준은 상당히 높은 편으로 경작단계에서 이미 100%에 도달, 모내기 작업에서는 45%(늦벼 직접파종 100%), 수확작업에서는 100%에 이르고 있다.

A합작사는 2006년 츠시시의 농민과 원래 본 시에서 농업기계 서비스를 진행하던 다른 현의 농민으로 구성되었으며, B합작사는 2009년에 본 시의 농민과 원래 본 시에서 농기계 서비스에 종사하는 안후이(安徽) 농민으로 구성되어 있다. 이들은 벼의 규모화생산과 농기계작업 서비스에 종사한 적이 있다. 합작사 설립 시 사람들은 모두 자기의기계로 지분에 참여했다. 이 중 A합작사의 회원은 자신의 도급 토지로 지분에 참여했다. 이 두 합작사는 상당히 큰 규모와 자본이 있는 농가들이 공동으로 건설한 합작사로 창립자 한명이 책임지는 합작사가 아니다. 게다가 합작사 설립 후에 그들은 농업기계를 새로 바꿀 때 국가의 보조금을 이용하여 합작사 안에서 고정 자산을 누적시켰다. 합작사은 사원에게 작업 일수에 따라 급여를 주었는데 A합작사는 지분에 참여한 토지면적에 따라 수익을 배분하였다. 츠시시에 있는 벼 생산 및 농업기계 서비스 합작사두 곳의 특징은 가정농장 업주가 협력하여 조직한 것으로 모든 사원이 다 똑같은 생산기술과 자금능력을 갖고 있다는 것이다. 그렇기 때문에 각 사원의 참여와 결정 정도역시 근본적으로 차별이 존재하지 않는다. 또한 합작사 내부에 고정자산이 있기 때문에 합작사의 결정은 합작사의 업무에 직접적으로 영향을 준다.

표 1 초시시의 벼 농업기계 서비스 합작사 두 곳의 개황

구분	A농업기계 서비스 합작사	B농업기계 서비스 합작사
설립시기	2006년	2009년
시원수	10명	9명
주주금 총액	20만 위안	-
연간판매 총액	150만 위안	100만 위안
고용인원	장기 소작인 4명	장기 소작인 6명
논 면적	50헥타르	없음(각 사원이 총 67헥타르의 논 보유)
기계서비스 면적	130헥타르(모내기)	200헥타르
농업기계 보유량	약칸	약간

6. 연안 및 개선과제

6.1. '강자가 앞장서고 약자가 참여' 하는 모델은 합작사의 건강한 발전에 불리

회사 주도형, 개개인 주도형 합작사가 대다수이기 때문에 일반 사원은 동등한 참여 권과 결정권을 행사하지 못해 합작사의 건강하고 지속가능한 발전에 영향을 준다. 중국의 합작사는 주로 재배 및 양식 대농가와 기술인재, 용두기업 등 핵심 회원을 선두로 하여 설립, '강자가 앞장서고 약자가 참여'하는 모델을 형성하였다. 그러나 이러한 형태의 합작사는 지배권이 소수의 엘리트들에 의해 완전히 장악되기 쉽기 때문에 경영자 역할을 담당하는 핵심 회원이 더 많은 지배권을 획득할 가능성이 크다. 이러한모델은 합작사의 지배구조가 유명무실한 존재로 전략해버리기 쉬우며'단극'의 권력구조는 핵심 회원이 개인의 권한으로 다른 회원의 이익을 침해하지 못하도록 보장하기 어렵다. 이는 합작사의 발전을 방애 나아가 합작사가 협력형 또는 업주제 기업으로 전환하는 것 방애할 가능성이 크다.

6.2. 농가 견인의 역할을 하지 못하는 일부 합짝사

어떤 합작사는 실질적으로 유리한 항목 및 대중적 기반이 없이 보조금 획득 또는 세금 등 혜택 정책을 누리기 위한 목적으로 설립되기도 한다. 이들 합작사는 어떻게 하면 규모 경영을 통해 더욱 큰 합작사로 발전하여 농민을 부유하게 만들 것인지에 심혈을 기울이지 않는다. 그렇기 때문에 일단 보조금을 획득하지 못하면 적극성이 크

게 하락하여 합작사는 유명무실해진다. 또한 비록 자금을 손에 넣었다고 할지라도 필요한 곳에 사용하지 않기 때문에 보조금이 지도 및 추진역할을 충분히 발휘하지 못한다. 심지어 어떤 기업 또는 개인의 경우 설립되지 얼마 되지 않은 합작사의 낮은 문턱과 재정, 세수 등 혜택 정책을 마음껏 이용하여 합작사를 탈세 및 차익 얻는 도구로여기기도 한다. 개개의 지방은 농민전업합작사를 발전시킬 때 단편적으로 합작사의수와 규모에만 관심을 기울여 수량만 중요하게 생각하고 질은 무시하는 문제를 안고있다. 합작사의 규모와 관리를 소홀이하고, 합작사에 대한 정부의 홍보와 관리감독이제대로 되지 않으면 일부 농민 전문 합작사가 운영 과정에서 이러한 혹은 저러한 규범을 따르지 않는 문제가 발생, 합작사의 건강한 발전을 저해한다.

6.3. 농가의 권력 대등 문제가 해결되지 않은 전통적 '회사+농가'모델

전통적 '회사+농가' 모델에서 회사와 농가의 권력 불균형은 농가의 수익 획득의 피동성 등 회사와 농가의 계약 실행의 안전성을 떨어뜨린다. '회사+농가' 농업산업화 조직 모델에서 회사는 강력한 주체에 속하고 대다수의 개별 농가는 약한 주체에 속하면서 이들의 주체 지위가 분명한 불균형을 이루고 있다. 회사와 농가 사이에는 경영의식, 정보루트, 정책법률의식, 자금, 인재, 기술 등 방면에서 비교적 큰 격차 존재한다. 농가와 회사가 계약을 체결할 당시 회사의 의지는 종종 주도적인 위치를 점유하고자하며 실제로 회사의 일방적인 규정 계약 조항이 발생, 심지어 농가를 속이거나 강제적인 행위로 농가의 당연한 이익을 보장받지 못하도록 한다. 농가의 수익 획득의 피동성은 농가가 회사에 의해 선택되고, 회사에 의해 가격이 결정되는 등 주도적인 참여권이없기 때문이다. 회사가 만일 시장 거래 방식을 통해 농산품 원료를 획득하려면 상품공급원 수량, 품질 또는 상품 공급 기간 등 불확실한 잠재적 위험이 존재한다. 이는 회사의 수익 수준 심지어 생존에 직접적인 영향을 미치기 때문에 회사는 농가와 안정적인 계약관계를 맺을 필요가 있다.

6.4. 모호하고 지원이 부족한 새로운 농업경영주체 개념

가정농장, 전문 대농가 등 새로운 농업 경영 주체의 개념은 모호하고, 국가와 지방의 지원 정책 및 조치 역시 구체적이지 않고 실행되지 않으며 추진력이 부족하다. 중국은 아직까지 새로운 농업경영주체에 관한 종류, 정의, 개념에 대해 공식적인 정의를 내리지 않았으며, 현재의 개념 해석은 대부분 전문가 자신의 이해를 위한 것으로 추상

적이고 막연하며 심지어 서로 겹치고 중복되는 경우도 있다. 개념이 불명확하기 때문에 국가는 더욱이 이에 대한 구체적인 정책을 추진하기 어려우며 각 지역 역시 자신의 이해에 따라 발전시킬 수밖에 없다. 현재 상황을 살펴보면 장쑤(江蘇), 저장(浙江), 산둥(山東), 베이징(北京), 상하이(上海) 등 경제가 발달한 지역은 지방 재력이 풍부하기 때문에 추진 및 발전이 빠른 편이다. 헤이룽장(黑龍江), 지린(吉林) 등 농업이 강한성(省)의 경우 토지 자원 자체가 우수하기 때문에 국가가 이에 대해 일정한 혜택 정책을 주어 발전 상황이 좋은 편이다. 그러나 이 밖의 대부분 성(省)의 경우 뚜렷한 발전이 나타나지 않고 있다.

7. 요약 및 시사점

중국 중앙지방 정부의 추진 하에 중국의 농업산업화경영은 긍정적인 발전을 보이고 있다. 많은 지방의 농가는 용두기업의 지휘 하에 특정 농(부)산품의 생산 및 심화 가공 을 둘러싸고 과학기술 및 무역, 재배, 사육, 가공이 통합되고 생산 전 중 후 서비스를 하나로 연결시킨 산업화경영시스템을 형성하였다. 또한 이를 기반으로 현지의 주도산 업과 농산품 생산 가공기지를 형성하였다. 농업 합작사의 빠른 발전은 많은 농가가 재 배 양식 단계 이외에 농산품의 가공, 판매 및 기타 서비스를 발전시킬 수 있도록 이끌 었다. 농업 대농가, 가정농장 등 규모경영의 발전 추세가 맹렬한 가운데 장쑤江蘇, 저 장(浙江), 헤이룽장(黑龍江) 등 성(省)과 농업 대농가, 가정농장을 기반으로 하여 발전 한 합작사와 용두기업의 뒷심은 더욱 크다. 위에서 살펴본바와 같이 농업산업화의 발 전은 농업의 효과 증가, 농민의 수입증가, 농촌의 발전을 효과적으로 이끌었다고 할 수 있다. 농업부 통계에 따르면 농업산업화 용두기업, 합작사, 중개회사가 견인한 농가 의 수가 이미 농가 총수의 50% 정도에 도달한 것으로 나타났다. 그러나 또 다른 면에 서 우리는 이러한 견인역할이 여전히 부족하다는 사실을 분명히 알아야 한다. 여전히 나머지 절반을 차지하는 아주 작은 규모의 농가가 홀로 시장과 맞서고 있기 때문이다. 이는 거의 100%의 농가가 농협에 가입한 일본, 한국의 조직화 정도와 비교했을 때 여 전히 차이가 크다. 또한 중앙정부의 정책과 조치가 세세하지 않고, 지방 정부의 경우 재정 능력 등 요소로 인해 농업 발전의 적극성이 높지 않다. 전체적으로 보면 중국 농 업산업화의 발전은 속도는 빠르지만 불균형하고 질이 낮은 특징을 갖고 있으며, 구체 적으로 불안정하고 지속 불가능한 발전 양상을 보이고 있다.

참고문헌

- John Herbert Davis, Ray Allan Goldberg, A Concept of Agribusiness, Division of Research, Graduate School of Business Administration, Harvard University, 1957:136.
- Bergman, L, Eneegy Policy Modeling: A Survey of General Equilibrium Approaches, Journal of Policy Modeling, 1988, (10)3:77-99.
- Chen, Shimomura, Self-Fulfilling Expectation and Economic Growth: A Model of Technology Adoption and Industrialization, International Economic review, 1998.(39):1.
- D.R.ELove, A Dynamic General Equilibrium Model of Industrialization When Manufactures Are Unnecessary, Journal of Development Economics, 1997.
- Barkema, A, Reaching Consumers in the Twenty—first century: the Short Way around the Barn, American Journal of Agriculture Economics, Vol. 75, 1993:1126-1131.
- Robert B. Dahlgren. Proceedings of the Management Alternatives for Biological Farming Workshop 1993.
- 周立群,曹利群,農村經濟組織形態的演變与創新——山東省萊陽市農業産業化調查報告 經濟研究,2001.1.
- 張文礼,農業組織制度創新与農業産業化經營組織模式選擇,甘肅社會科學,2000.6.
- 牛若峰,夏英,農業産業化經營的組織方式和運行机制,北京大學出版社,2000.
- 趙惠峰,李彤,國外農業産業化經營組織的模式分析,農業經濟問題,2002.2.
- 張長厚,中國農業産業化經營研究,碩士論文,云南師范大學,2003.
- 張興无,企業+農戶与合作社+農戶--兩种農業産業化模式簡析,河北師范大學學報(哲學社會科學版),2003.9(26).
- 陳華山, 当代美國農業經濟研究嗎, 武漢大學出版社, 1996.
- 胡雪梅, 國外農業産業化對中國的啓示, 商業研究, 2004.10.
- 雷俊忠,陳文寬,譚靜,農業産業化經營中的政府角色与作用,農業經濟問題,2003.7.
- 謝明霞,農業産業化的制度經濟學思考,甘肅農業,2006.8:29.
- 徐朝旭,論龍頭企業在市場農業發展中的作用--以福建省厦門中盛粮油企業有限公司為 例.農業經濟問題,2003.8.
- 王長友,中外農業産業化比較分析,中國人民大學,楊德明、吳易風敎授指導,2001.