

# 國會「農政」관계 質疑·答辯

—'82定期國會 本會議 및 農水産委員會  
「農政」관계 政策質疑와 政府答辯 要旨整理—

韓國農村經濟研究院  
農政輿論調查室

RP 2350

빈

면

## 머 리 말

이 資料는 82년도 定期國會 本會議 및 農水產委員會의 「農政」관계에 대한 議員들의 政策質疑와 政府측의 答辨을 要約, 정리한 것으로, 本研究院의 農水產관계 政策研究에 참고하기 위한 內部 資料用으로 만들어진 것임을 미리 밝혀 둔다.

항상 강조되어온 바이지만 우리의 研究는 當面の 政策的 需要에 대응하면서 이에 못지 않게 扎实的 基礎研究를 바탕으로 한 中長期政策開發에 깊은 관심을 기울여야 한다. 이 두가지 어떤 경우의 研究이든지 간에 研究者로서의 「現實」感覺과 方向定立은 불가결한 것이며 특히 農政·農村問題에의 接近에 있어서는 더욱더 필요한 것으로 되어 있다.

이런 뜻에서 제 114회 定期國會 本會議와 農水產委員會에서 있었던 農政全般에 관한 國政次元의 論議들을 모두 綜合, 이들을 分類整理해서 本研究院의 이 분야 연구에 주요 參考가 되도록 하려고 하였다. 農水產經濟, 農漁村社會 및 이들과 관련되는 國政분야 등 현실적이고 광범위한 문제들에 걸친 國會측의 政策的 關心과 意見의 提起 그리고 政府측의 이에 대한 答辨과 對應方針 등에서 우리는 問題의 認識 및 研究方向設定에 도움이 될 많은 示唆들을 얻을 수 있을 것이며, 뿐만 아니라 그러한 內容들을 간추려 내는 적극적인 연구자세가 필요할 것으로 믿는다.

거듭 밝히거니와 이 資料는 本研究院의 관계研究를 위한 “內部用”으로 제작된 것으로 다른 어떤 用途를 위한 것도 아니며 따라서 오로지 研究資料에 도움이 되게끔만 分類整理, 編輯되었다. 분류된 項目別 質疑, 答辨은 원칙적으로 날짜 및 發言順으로 정리했으며 敬稱, 敬語는 모두 생략되었다.

1982. 12.

韓國農村經濟研究院長 金 甫 炫

빈

면

# 目 次

머 리 말	
概 說	.....
<複 合 營 農>	.....
<農 政 一 般>	..... 1
1. 施策一般	..... 1
2. 農業金融	..... 3
3. 農地制度	..... 4
4. 農 地 稅	..... 4
5. 農業用水	..... 5
6. 農家負債・農業災害保險	..... 5
7. 農藥, 肥料	..... 6
<糧 政>	..... 8
1. 秋穀收買	..... 6
2. 食糧增產	..... 8
<農產物價格, 流通>	..... 8
1. 農產物價格	..... 8
2. 農產物流通	..... 9
<畜 產>	..... 9
1. 施策一般	..... 9
2. 肉牛導入	..... 10
3. 쇠고기값, 쇠고기輸入	..... 11
4. 草地, 飼料	..... 11

特 作 > .....127

水 産 > .....132

農村社會, 基礎 > .....156

## 《概 說》

이 資料는 82년도 定期國會 本會議와 農水産委員會의 農政施策에 대한 質疑・答辯을 要約, 整理한 것으로, 이 작업과정에서 올해 定期國會에서 浮刻된 農政의 주요 關心事는 「複合營農」을 비롯한 「秋穀收買」, 「食糧增産」, 「糧穀導入」, 「農水産物價格」, 「農地稅」, 「農業金融」, 「農地制度」, 「農家負債」, 「農業用水」, 「農藥・肥料」, 「肉牛導入」, 「쇠고기輸入」, 「쇠고기값」, 「생선輸入」, 「養殖漁業」, 「農・漁民後繼者育成」문제 등으로 정리가 될 수 있을 것 같다.

### 複 合 營 農

政府가 主穀인 米穀 외에도 經濟作物과 畜産 등을 結合시켜 오는 86년도에는 年間 農家戶當所得을 5백만원으로 끌어 올리고 耕地利用率을 높여 主穀의 目標을 달성하며 特殊農作物의 計劃的인 生産과 出荷調整制度를 확립함으로써 產地流通機能을 革新하겠다는 것이 주요 內容으로 간추려진다.

대부분의 農水産委 議員들은 複合營農施策은 꼭 성공시켜 農家所得增大를 기해야 할 것으로 보면서 既存所得作物에 대한 市場性과 收益性을 어떻게 保障할 것인가를 우려했고 이 施策이 근본적인 長期對策의 뒷받침이 없이 主穀生産보다 有畜農業과 特用作物을 장려할 경우 지금도 不足한 主穀의 自給率만 減退시키지 않겠느냐는 질의도 있었다.

農政의 基本方向은 지금까지 增産政策에서 價格安定化 政策으로 轉換되어야 한다는 의견이 제시되었다.

政府가 아무리 좋은 農業政策을 提示한다 하더라도 收支가 맞지 않으면 農民들이 따라갈 수 없으며, 더구나 현재 特用作物 등 農産物의 需要 및 生産에 대한 觀測자재가 不確實한 상황 아래서 複合營農施策이 제대로 추진될 수 있겠느냐는 批判的인 의견도 있었다.

따라서 複合營農 등에 대한 研究는 보다 높은 次元에서 密度있게 이뤄져 그 결과가 政策을 추진하는 데 뒷받침이 되도록 해야 할 것이다.

### 山地草地開發10年計劃

1991년까지 연차적으로 20만ha의 山地를 草地로 造成하여 소의 增殖 基盤구축을 통해 쇠고기의 自給率을 81%까지 끌어 올리는 것으로 되어 있다.

우선 이 計劃을 효율적으로 추진하기 위해서는 山林廳이 農水産部로 移管되어 山地開發과 草地造成이 보다 용이하게 이루어지게끔 제도적 뒷받침이 따라야 한다는 것이 지적됐다. 또 이 計劃은 91년도까지 20萬ha의 草地를 조성토록 되어 있으나 269萬頭의 소를 增殖할 경우 실제로 필요한 草地는 90萬ha에 이르게 되어 再修正이 불가피하지 않겠느냐는 견해도 제시되었다.

현실적으로 山地草地開發은 都市의 遊休資金이 投機化될 可能性이 있고 잘못하면 國土만 毀損시킬 우려가 있다면서 그 對策에 대해서도 깊은 關心을 보였다.

### 導入肉牛

導入肉牛의 가격이 국내 소값과 큰 차이가 나자 農村에서 일고 있는 과열된 「肉牛入殖」에 대한 解消策을 묻기도 했다. 올해 1月 중에 導入된 소값은 國內의 同一한 소값보다 40~50만원이 낮았다.

導入소가 프리미엄이 붙어 賣買된다고 지적, 그 價格差額을 적립시켜 국내 송아지 生産獎勵金으로 活用케 하는 方案이 提示됐다. 그러나 국내 쇠고기 수요량은 연간 10만4천톤으로 6萬8千頭의 소가 필요한데 실제로 공급할 수 있는 능력은 4萬8千頭(6萬5千톤)에 불과해 따라서 不足한 3萬9千噸分の 쇠고기輸入이 불가피한 실정인 것으로 지적됐다.

## 秋 穀 收 買

올해 豐作을 이뤘기 때문에 예년과는 달리 收買價보다는 收買量과 時期에 관심이 더 집중된 듯했다.

이에 따라 농민이 希望하는 全量을 收買하는 문제와 收買 以前이라도 農家가 必要한 經費를 融資받을 수 있는지에 대한 문제가 크게 관심을 모았으며 이와 함께 二重穀價制와 高米價政策의 採擇문제도 다뤄졌으며 糧特赤字의 解消策에 대해서도 질의가 많았다.

## 高 冷 地 菜 蔬

適期降雨, 高温 등 氣象好調로 過剩生産이 된 반면 消費가 鈍化되어 그 가격이 크게 떨어짐으로써 생산농민의 피해가 큰 것으로 지적됐다.

이에 따라 정부는 피해를 본 일부 高冷地菜蔬農家에 대해 先渡資金 등의 償還延期措置 등을 했으나 실질적인 被害補償이 되지 않은 데 대해 정부방침을 묻기도 했다.

## 農 家 負 債

農家負債해소책에 대한 政府의 방침에 대해 의원들은 많은 질의를 했다. 81年末 農家戶當 平均負債는 437,000 원에 이르고 있는데 이 가운데 40%인 176,000 원은 農機具와 家畜類 등 生産과 관련된 財産形成的 負債로 나타났다.

그러나 個別로 볼 때 耕地規模가 零細한 農家라든지 局地的이지만 일부 農家の 경우 상당한 負債가 있는 것으로 알려졌다.

이에 따라 農村負債는 凍結시켜야 한다는 의견도 제시되었다.

## 農 地 稅

앞서 農村負債의 解消문제와 함께 「農村回生」을 위해 農地稅의 개선책을 밝히려는 요구가 많았다. 특히 都市 勤勞者와 比較, 農民의 農地稅負擔이 不公正하다는 것이 의원들의 지적이었고 政府는 負擔완화를 위해 최선을 다하겠다는 입장을 밝혔다.

## 其 他

이와 함께 政策的 關心을 모은 쟁점들은 農地制度, 農業用水, 農藥·肥料, 水産物輸入, 沿近海어업對策, 쇠고기價格, 營農資金문제 등으로, 거의 農水産施策 全般에 걸쳐 문제점 등이 부각되었고 또 그만큼 政府의 政策方向도 뚜렷이 나타난 것으로 볼 수 있었다.

## 複 合 營 農

○ 既存所得作物에 대한 收益性 保障策은 무엇인가?

問： 농수산부장관은 複合營農 등 새로운 施策을 수립하기에 앞서 既存 所得作物에 대한 市場性과 收益性을 어떻게 보장할 것인지 그 對策을 밝혀라.  
(趙炳鳳의원, 10. 8)

○ 地域別 適合作目 作付體系 改善과 契約栽培 擴大하겠다.

答： 앞으로 農村所得作物에 대한 市場性과 收益性保障을 위해서는 최선의 노력을 하겠다. 이를 위해서는 地域特性에 적합한 品目を 계획적으로 配置, 誘導하고 이를 위해 全國을 10大農業地帶로 分類해 나가고 地帶別 立地條件을 감안해서 특히 適合作目を 재배케 하고 作付體系를 개선하는데 힘쓰겠다.

그리고 앞으로 1次產品을 原料로 해서 加工하고 農作物에 대해서는 主産團地와 契約栽培를 확대해서 收益을 늘려 나가도록 하고 특히 취약한 生産基盤施設을 확충해서 災害도 安全生産이 되도록 年次計劃을 세워 추진하겠다.

앞으로 계속 발전시켜야 할 分野가 生産地와 消費地의 流通構造 改善이다. 특히 所得作物에 대한 收益性을 높이기 위해 가장 중요한 것이 需要에 적응한 適正生産指導이다. 따라서 生産과 經營과 流通 문제를 종합적으로 相互連繫시켜 改善해 나가겠다.

( 農水産部長官 )

○ 複合營農은 長期對策이 없어 主穀의 自給率만 減退시킬 우려가 없겠는가?

問： 근본적인 長期對策의 뒷받침없이 主穀生産보다 有畜農業과 特作物을 장려하려는 施策은 자칫 잘못하면 農外所得增大라는 口號 아래

오히려 지금도 不足한 主穀의 自給率만 減退시킬 우려가 있다고 보는데 이에 대한 見解는 어떤가?

또 主穀의 生産性 低下를 막고 絶對農地의 面積을 늘려 主穀의 自給自足以 이뤄지도록 하고 畜産, 園藝 등 農業所得을 增大시킬 政策作物은 河川, 野山 등 農地轉換用 國土를 開墾해서 作農하도록 하는 것이 妥當하다고 보는데 이에 대한 見解는 어떤가?

(李龍澤의원, 10. 8)

○主穀은 꼭 自給하겠다.

答: 소의 飼育基盤을 앞으로 擴充해서 國內增殖基盤을 늘리는 데는 耕地가 필요하고 또 導入되고 있는 特用作物을 代替生産하기 위해서는 많은 農耕地가 필요하기 때문에 정부는 全國土의 67%에 달하는 山地를 앞으로 많이 活用할 계획이다.

또 山地를 開墾해서 農耕地의 外延的 擴大를 통한 이들 作物의 栽培를 유도해 나갈 계획이다.

複合營農體制가 主穀自給率을 감소시킬 것을 우려했으나 정부는 앞으로 쌀, 보리 등 主穀을 安保의인 次元에서 계속 增産을 촉진시켜 86년까지 自給토록 힘쓰겠다.

이를 위해 지금 農業用水, 農地整理, 機械化 등 生産基盤을 계속 확충하는데 뒷받침을 하고 優良種子의 보급과 栽培法改善으로 段收를 계속 늘려 나가며 農耕地의 外延的 擴大에 노력하겠다. 그래서 複合營農은 農家所得을 增大하는 側面에서 계속 장려하되 主穀自給에 지장이 없도록 추진해 나가겠다. (農水産部長官)

○複合營農이 價格安定을 前提로 한 施策인가?

問: 최근 複合營農이다, 山地開發이다 하는 것은 한마디로 增産政策이다 현재의 農政의 基本은 增産政策이 아닌 價格安定化政策이라고 생각한다. 農業도 收支가 맞지 않으면 政府가 아무리 좋은 政策을 제

시한다해도 農民이 따라갈 수도 없고 計劃이 수행될 수 없다. 값만 保障해 주면 增産은 自動的으로 된다. 그렇다면 현재 추진하려는 複合營農이 價格安定을 前提로 한 施策인가?

( 吳上鉉의원 , 10.21 )

○過多生産, 過少生産에 따른 價格振幅없게 生産指導하겠다.

答 : 複合營農事業이 農漁民의 安定的 所得增大를 위한 데 그 목적이 있기 때문에 農産物의 販路와 價格政策이 대단히 중요하다고 생각하고 있다.

이에 따라 정부와 代行流通業體와 直去來誘導, 加工業體와의 契約栽培推進, 필요한 경우 適正量의 收買·備蓄을 해줌으로써 過多生産, 過少生産에 따른 價格 振幅을 최소화시켜 나갈 계획이다.

이를 위해 정부는 농산물생산은 經營과 流通을 連繫시켜 需要에 適應하는 指導를 해 나가겠다.

현재 複合營農을 잘하는 農家는 一般 米穀농사에다가 他作品을 잘 연결시켜 주어 所得을 늘리고 있다. ( 農水産部長官 )

○複合營農을 뒷받침할 正確한 農水産物 需給政策 樹立은 可能한가?

問 : 이제까지 수행되어 온 農政이 農産物需給의 不信과 農業統計의 虛實로 試行錯誤를 거듭했다.

이같은 失敗를 거듭하지 않고 複合營農이 성공을 거두려면 農水産物에 대한 需給政策이 精確하게 수립되어야 하는데 가능한가?

( 吳上鉉의원 , 10.21 )

○農産物의 正確한 需給政策을 세우는데 努力하겠다.

答 : 農産物의 需給安定이 價格安定의 關鍵이기 때문에 精確한 需給政策

을 세우기 위해 노력하고 있다.

특히 複合營農事業은 需要가 安定的인 適合作目을 우선적으로 導入하려 하고 있다. (農水產部長官)

○複合營農의 團地化는 屋上屋이 아닌지?

問： 현재 複合營農은 5 ~ 10 町步의 農地와 20 ~ 30 戶의 農家를 團地化해서 專門生産體制를 갖추려 하고 있는데 이미 農協을 비롯한 水協, 畜協, 園藝組合, 새마을단지 등이 團地化되어 있다.

이에 따라 複合營農에서의 團地化는 屋上屋이 되지 않겠는가?

( 吳上鉉의원 , 10.21 )

○既存團地와 連繫下에 生産·流通을 調和시킬 計劃이다.

答： 複合營農 시범마을은 기존 作目班의 共同出荷組織, 主産團地를 활용해서 기존 團地와 連繫下에 生産과 流通이 調和를 이루도록 年次計劃을 세워 나가겠다. (農水產部長官)

○複合營農對象品目の 最近 價格動向에 대해 밝혀달라.

問： 複合營農을 目前에 두고 참깨 등 5개 품목은 昨年에 비해 小幅으로 上昇한 反面 양파 등 10個 品目이 최고 55.8%까지 暴落했다.

이들은 複合營農을 하겠다는 主要對象作目인데 이들 品目の 작년對比 今年 현재 價格과 營農費 투입액을 밝혀달라.

( 吳上鉉의원 , 10.21 )

○마늘, 양파, 고구마, 감자, 배 등의 價格은 下落했다.

答： 韓銀이 발표한 10월 5일 현재 物價動向에 따르면 全體 都賣物價가

작년 同期對比 2.1% 上昇한데 비해 食料品價格이 2.6% 下落하고 消費者物價도 작년對比 3.9% 上昇한 反面 食料品은 下落하고 있다.

그 내용은 上昇品目이 쇠고기, 돼지고기, 달걀, 땅콩, 고추, 사과 등이고 下落品目은 고구마, 감자, 마늘, 양파, 배 등으로 되어 있다. (農水産部長官)

○複合營農을 成功的으로 이끌기 위해서는 乙類農地稅 問題부터 풀어야 하는데 그 方案은 무엇인가?

問： 지난 68년부터 全國 1천여개소의 副業團地가 실패한 원인이 농산물의 收買와 流通을 원활하게 해주지 못한다.

현재 精確한 農業統計가 乙類農地稅 때문에 나올 수 없고 이에 따라 需要 및 生産觀測자체가 不確實하게 되어 있다. 農産物의 需要 및 生産觀測이 不確實한 상태에서 資金支援을 하니 結局 流通부문에서 消化를 못해 문제가 되고 있다.

따라서 複合營農을 成功的으로 이끌기 위해 乙類農地稅문제를 해결해야 하는데 어떻게 하겠는가? (曹洪相의원, 10.21)

○關係部處와 協議, 解決策 摸索하겠다.

答： 複合營農 對象品目인 特作物을 대상으로 한 乙類農地稅制의 改編문제는 앞으로 關係部處와 협의, 解決方案을 모색하겠다.

(農水産部長官)

○複合營農團地의 貯藏施設 擴充對策은 무엇인가?

問： 複合營農團地 등에 農作物의 貯藏시설을 확충해야 하는데 이에 대한 對策은 무엇인가? (曹洪相의원, 10.21)

○農産物の貯藏・加工施設은 계속 擴充하겠다.

答： 전국 農水産物 貯藏, 加工施設은 9月末 현재 産地 貯藏施設이 369,000 坪이며 水産物・肉加工施設이 1,200 개가 있고 冷凍冷蔵施設이 356 개가 있다.

앞으로 複合營農團地와 主産地를 中心으로 農水産物의 貯藏, 加工施設은 擴充해 나가겠다. (農水産部長官)

○複合營農事業에 포함되지 않은 農産物 流通問題는 어떻게 하겠는가?

問： 현재 새마을 운동을 하고 있는 全國의 郡單位마을은 36,792 개소가 있으며 그냥 自然部落單位마을은 67,662 개소가 있다.

이 중에서 郡單位로 300 개, 示範團地 900 개, 示範마을 3,600 개를 지정해서 複合營農을 育成하겠다는데 이 숫자는 전국적으로 볼 때 아주 적은 부분이다.

따라서 複合營農團地에서 제외된 團地에서 생산된 農産物은 收買備蓄 등 價格安定을 위한 혜택을 끌고루 받을 수가 없는데 앞으로 이 문제를 어떻게 다루 나가겠는가? (曹淇相의원, 10.21)

○流通改善을 통해 內實化 期하겠다.

答： 複合營農事業에 포함되지 않은 農産物에 대한 流通문제는 改善을 통해 內實化를 기하도록 하겠다. (農水産部長官)

○複合營農에 대한 指導人力 供給問題는 어떻게 하겠는가?

問： 全國 900 個 복합영농 시범마을에 專擔指導士를 배치한다고 했는데 지도인력이 부족한 現 상황하에서 어떠한 방법으로 해나갈 것인가? (趙尙來의원, 10.20)

○複合營農 示範마을에는 指導士를 꼭 駐在시키겠다.

答 : 현재 郡當 1개 지역에 指導士 주재 지도제를 실시중에 있다. 이를 앞으로 郡當 1개 복합영농 시범마을에는 지도사를 꼭 주재시킬 계획이다.

그 이외에 시범마을에는 本所 분야별 특기지도사가 시범마을을 우선적으로 전담지도해 나가는 방향을 세우고 있다. (農水産部次官)

○複合營農指導에 있어 專門性 결여에 대한 對策은?

問 : 현재 농어촌 영농후계자의 기술지도 등에서 나타난 主穀 外의 專門性 결여문제로 앞으로 복합영농지도에 문제가 있다고 보는데 이에 대한 대책은? (趙尙來의원, 10.20)

○指導士의 專門特技化 計劃을 擴大해서 推進하겠다.

答 : 지도사의 專門特技化 계획은 試驗場 중심으로 교육을 통한 실적이 현재 70%에 이르고 있으며 전체 지도사의 專門特技資格制를 실시중에 있는데 이는 현재 83%의 수준이지만 연말까지 90% 수준의 목표를 세워서 추진해 나가겠다.

계속 지도효과향상의 기본이 指導士 專門技術武裝과 指導者的 자세 확립이므로 최선의 노력을 다하여 문제점을 해결해 나가도록 힘쓰겠다. (農水産部次官)

○複合營農計劃이 과거 開發計劃과 다른點은 무엇인가?

問 : 複合營農計劃이 과거 10大戰略作物開發計劃과 大同小異한 것으로 보여지고 있는데 이에 대한 견해는? (李秉稷의원, 10.19)

○複合營農事業은 年次計劃에 의해서 擴大해 나가는 計劃事業이다.

答： 81년 현재 農家所得은 戶當 368만 8천원이다.

이중 농의소득이 32.8%이고 농업소득이 67.2%이다. 농업소득 중에 축산, 채소, 특용작물 등 소득은 38.4%에 불과하고 쌀, 보리 등 주곡소득이 56.1%로서 아직도 소득의 大宗이 쌀, 보리 소득에 의존하고 있다. 앞으로 현재의 농가소득 368만원을 적어도 500만원 수준으로 우리가 뒷받침해 주기 위해서는 主穀增産을 해서 安保的인 次元에서 自給達成하도록 계속 뒷받침을 해나가겠고, 또 長期的으로는 農村經濟圈에 工場을 誘致해서 農外所得을 늘릴 수 있는 基盤을 지금부터 닦아 나가면서 한편으로는 複合營農을 漸次 擴大해 나가는 綜合的인 計劃을 推進해 나가겠다.

중전에는 특작, 원예, 축산 등을 단지재배도 실시했지만 대부분이 개별 농가가 품목을 개별 생산해서 생산에 중점을 두고 주로 생산물은 商人에 의해서 유통을 시켜왔다.

이와 같이 종래의 개별 품목별, 개별 농가생산으로는 產地에서 유통단위로 품목수집이 어려웠고 수요에 적응하는 生産指導에도 어려움이 많았다. 그래서 과잉생산과 과소생산이 되어서 가격의 진폭이 크게 되었고 농민에게도 어려움이 있었다.

따라서 앞으로는 상인에 대한 견제력을 가지고 수요에 적응하는 適正計劃生産과 생산물의 시장확보 등을 뒷받침하기 위해서 郡단위의 複合營農 圈域을 만들고 面단위에 圈域當 시범단지를 조성해서 수요에 적응하는 적정생산과 알맞는 경영, 유통개선 등을 연결시키는 複合營農사업을 연차계획에 의해 확대해 나갈 계획이다.

對象作物은 수요가 안정된 작목을 1차적으로 택하되 현재 輸入에 의존하고 있는 품목인 소, 젓소, 참깨, 땅콩, 유채, 맥주맥 등은 1차적으로 우선해서 이 地域에 재배코자 한다.

이렇게 複合營農 유통단위가 되도록 권역별로 계획적으로 실시를 하면 主穀위주의 所得源에 複合營農의 소득원이 추가되어서 농민의 소

특이 늘어나고 이 권역의 생산물도 出荷단위가 되어서 농협, 축협, 축협계통출하가 보장되고 시장성이 확보될 것이며 이를 위해 최선의 뒷받침을 해나가고자 한다.

인근 일본에서도 벼농사 地域에 젓소, 채소농사區域에 축산 등을 복합영농시켜 생산·경영유통의 연계로 농가소득증대에 기여를 크게 하고 있다. 또한 6개월의 유희노동력을 앞으로 복합영농과 연결시켜서 이 유희노동력이 年中 생산화해 나갈 수 있도록 뒷받침을 하려고 하고 있다.

정부는 이 복합영농을 성공시키기 위해서 우선 금년에 300개 마을, 내년에 600개, 오는 86년에는 3,600개 마을을 선정해서 복합영농마을을 육성하고자 하며 이러한 결과가 점차 인근에 파급되도록 하겠다. 복합영농 이외의 구역에 대해서도 需要에 적응하는 生産指導에 힘쓰고 産地와 消費地를 연결하는 유통개선에 힘을 쓰겠다.

이 복합영농은 채소 등 일부 생산과잉품목을 더욱 과잉하게 하는 그런 일이 없도록 운영에 신중을 기하겠다. 앞으로 人口증가와 國民所得이 늘어나면서 장기적으로는 肉類, 특작 원예의 수요는 점차 증가 할 것이므로 수요에 적응하는 생산·경영유통을 연결시켜 복합영농을 내실있게 발전시켜 나가겠다. (農水産部長官)

### ○複合營農의 구체적인 方向을 제시해 달라.

問: 첫째, 쌀농사만 짓는 農民은 複合營農의 혜택을 볼 수 없는데 이들에 대한 對策은 어떻게 竝行해 나갈 것인가?

둘째, 主穀의 增産對策, 價格對策을 개괄적으로 말해주고 구체적으로 연구된 所得作目を 밝혀라.

셋째, 複合營農團에 못들어간 마을의 農村指導는 어떻게 할 것인가?

네째, 복합영농에는 花卉라든지 內水面 漁業등이 빠져 있는데 이에 대한 意見은? 그리고 主産團地造成品目の 生産 및 消費統計가 있으면 밝혀주고 品目別 수요예측은 어떻게 하고 있는지?

다섯째, 어느 示範마을의 복합영농 수지예산「모델」을 작성한 것이 있으면 밝혀주고, 농수산부가 규정하고 있는 年度別 營農機械化 適正農家규모의 指標를 발표해 주기 바란다.

여섯째, 복합영농의 주체가 농수산부이고 농협은 보조자로 되어 있는데 농수산부와 농협의 業務限界는? 그리고 本事業은 生産과 販賣인 만큼 경제단체인 농협주관으로 함이 옳다고 생각하는데 이에 대한 의견은?

일곱째, 小賣부문에 대하여는 直賣場을 제외하고는 83년부터 상공부의 소매기구대형화 계획에 따라 추진한다고 하는데 소매는 상공부에 전적으로 맡기고 마는 것인지? 이때 추진이 잘 안 될 경우 농수산부는 어떤 조치를 취할 것인지? 그리고 農漁村開發公社는 어느 정도 소매부문에 참여할 것인지도 구체적으로 연도별 유형별 계획을 밝혀 주기 바란다.

또한 加工食品에 대한 품목별 수요예측과 처리제조시설의 확정계획을 밝혀 주기 바란다. 그리고 流通近代化資金을 어떻게 조달할 것인지, 金融債卷을 발행한 일이 있는지, 없는지 또한 3년만기 高金利 금융채권을 발행하여 생산에서 소비에 이르기 까지 유통고속도로를 과감하게 혁신할 의도가 없는지에 대해 의견을 밝혀달라.

(李龍鎬의원, 10.19)

#### ○綜合的인 支援을 強化해 나가겠다.

答: 小賣市場近代化를 위한 投資 등 소매 근대화시책은 종전부터 상공부가 계속 추진하고 있었으며 농수산물을 위한 일부 소매기구근대화는 농수산부에서 유통면에서 추진한 바가 있다. 83년 이후는 상공부의 小賣機構 近代化 계획에 따라서 一元化해서 추진키로 하

고 다만 소매점의 취급품목 및 賣場面積을 농수산부와 협의 추진토록 되어 있다.

産地와 소비지를 연결해서 유통「마진」을 축소하는 농산물 集配「센터」는 계속하여 농수산부가 추진하여 생산자와 소비자를 동시에 보호하도록 노력하겠다. 식품의 多樣化 및 高級化 추세에 따라 풍요한 國民食生活이 뒷받침되도록 노력하고 또 便宜食品의 개발에도 힘쓰고 저장성없는 농수산물의 加工을 확대해서 수급조절을 뒷받침하도록 하겠으며 88「올림픽」을 계기로 식품산업발전의 뒷받침이 되도록 지금부터 힘을 쓰겠다.

그리고 농수산물저장가공육성법을 위하여 IBRD 차관자금 428억을 80년에서 83년까지 4년간 所要施設費 75% 이내에서 지원할 계획이고 또 肉加工처리능력 向上을 위하여 畜産振興基金을 지원하고 있고 84년 이후는 농수산물 민간가공업체에 대한 자금 및 기술 지원을 강화해 나가겠다.

나머지 답변못한 것은 서면 보고하겠다. (農水産部長官)

○複合營農計劃은 누가 언제 세워서 關係部處와 協議했나?

問: 복합영농은 소득을 올리자는 것이 목적일 것이고 소득을 올리자면 가격보장을 해줘야 하는데 가격보장한다는 말이 하나도 없다. 이 계획을 세운 主務課長, 局長은 누구이고, 언제 이 계획을 세웠으며 관계 부처와의 협의 일자는? 복합영농의 규모로 보아서는 상당기간이 걸리는데 농민소득을 올리는 방안은 무엇인가?

그리고 농가소득개발위원회의 구성은 어떻게 된 것인가?

(金珍培의원, 10.19)

○長官으로 就任하면서 本人이 施策方向을 밝혀 經濟企劃院과 財源確保를 위해 지난 여름 協議했다.

答: 시범마을 참여농가가 생산한 농산물에 대해서는 판로를 보장하기 위

해서 대형유통업체와의 直去來를 유도도하고 민간加工 공장과의 계약 재배를 실시해서, 또 수매를 확대해 줌으로써 농가수준에서 실질적인 유통개선이 이루어지도록해서 농가數值價格이 안정화 되도록 힘쓰겠다.

복합영농을 누가 만들었는가를 물었는데 내가 일선행정을 맡고서 이것을 꼭 해야 되겠다는 확신을 가지게 된 데서 시작되었다.

농수산부장관으로 취임하면서 새로운 시책방향으로서 밝혔고, 이러한 政策意志를 농업정책국장, 농정과장으로 하여금 발전시킨 것이다. 경제기획원과 재원의 확보를 위하여 지난 여름 협의하였다.

지적인 바와 같이 전국적인 복합영농사업의 擴散을 위해서는 시간이 소요된다. 성공위주의 사업을 수행하기 위해서 시범사업을 실시해서 그 효과의 전면적인 확산을 기하고자 한다. 앞으로 성과를 보아 최대한 사업을 조심성있게 성공위주로 확대해 나갈 방침이다.

농가소득개발위원회의 구성에 대하여 말하겠다.

금의원이 말씀하신 경제기획원 발표 農家所得增大 중점시책은 주로 農外所得增大를 위해 수립된 것이다. 현재 농가소득 중 농외소득은 약 33% 수준이다.

인근 日本이 79%, 臺灣의 74% 보다 낮아서 농외소득증대시책이 절실한 바 있다. 농외소득은 농수산부 뿐만 아니라 재무부, 상공부, 건설부, 교통부와 관계되기 때문에 경제기획원 내에 農外所得開發企劃團을 두어서 시책을 발전시켜 가고 있다.

이 시책을 효과적으로 추진하기 위해 농가소득개발위원회를 구성할 계획이다. 위원은 관계부처의 차관보로 되어 있다.(農水產部長官)

### ○複合營農에 있어 價格保障에 대한 言及이 없는 理由는?

問： 농가소득을 위한 중점시책이나 複合營農에 대한 油印物에 왜 價格保障에 대한 언급이 없는가?  
(金珍培의원, 10.19)

○據點生産, 經營流通을 묶는것이 종전보다 價格側面에서 나아진다는 것으로 理解해 주기 바란다.

答： 현재 정부에서 團地造成을 하고 있지만 역시 생산과잉, 생산감소에 의해 價格振幅이 심한 것이 현실이기 때문에 좀 더 잘 해보고자 據點生産, 經營流通을 묶어서 하는 것이 종전보다 販路측면, 價格의 뒷받침 측면에서 나아진다는 것으로 이해해 주기를 바라며 지적인 좋은 말씀은 계속 반영해서 성실히 복합영농을 추진하겠다.

(農水産部長官)

# 農 政 一 般

## 1. 施 策 一 般

○ 農業政策의 基本方向은 ?

問： 지금이야 말로 農業政策을 과감히 轉換시키고 一大革新을 해야 할 시기라고 생각하는데 우리 나라 農業政策의 基本方向에 대해 밝혀 달라  
( 安甲濶의원, 10.11 )

○ 産業間 所得均衡을 이루면서 農·水産分野를 發展시키는 것이다.

答： 현재 우리 農水産業은 經濟發展過程의 與件變化, 특히 工業化, 都市化로 인해 全體 經濟에서 차지하는 比重이 낮아진 것은 사실이다. 또 우리 나라의 국민소득증가에 따라 食品消費構造가 변하는 한편 人口增加에 따른 農水産物의 需要도 계속 늘어나고 多樣化되어 가고 있다.

이에 따라 農水産物은 國內 供給만으로는 不足하기 때문에 每年 輸入량이 늘어나고 있다. 이로 인해 全體 食糧의 自給度가 떨어지고 있다. 이런 어려운 문제들은 農業政策을 통해 해결되어야 한다. 그래서 産業間의 所得均衡도 이루면서 동시에 農水産分野의 발전도 並行되어야 한다.

특히 지금 農業基本法에서는 農業經營을 近代化하고 農業生産力을 발전시켜 農産物의 增産을 기하고 流通構造를 개선함으로써 農家 所得을 높이고 他産業부문과의 均衡을 이룩하는 한편 農村生活과 文化水準을 높이려 하고 있다.

이것이 정부가 추진하려는 農業基本法의 방향이다. ( 國務總理 )

○山林廳 移管에 대한 政府組織法改正案을 언제 낼 것인가?

問： 農民들이 山地의 開發이나 草地造成의 許可를 얻기 위해 市廳이나 郡廳에 가면 農水産部系統의 殖産課에서는 許可를 해주려고 애쓰고 있는 반면 內務部系統의 山林課에서는 山林保護라는 측면을 내세워 될 수 있으면 許可를 해주지 않으려고 하고 있다.

정부는 山林廳의 농수산부 移管에 대한 政府組織法의 改正案을 언제  
출발 意思가 있는가? (安甲濬의원, 10.11)

○正確한 答辯 할 수 없다.

答： 山林廳이 機能上으로 보면 農水産부와 脈이 통하지만 현실적인 治山 綠化측면에서 보면 內務部가 관장하는 것이 좋겠다.

어느시기에 機能面을 따져 山林廳이 農水産部로 移管되느냐에 대해  
서는 정확하게 答辯할 수가 없다. (國務總理)

○農業基本法에 의한 農業觀測을 公表한 일이 있는가?

問： 農業基本法 第6條에 의하면 重要 農産物의 生産과 需要에 관한 觀測은 觀測審議會의 審議를 거쳐서 公表하도록 규정하고 있는데 한번 公表한 사실이 있는가? (金永光의원, 10.19)

○公表하지 못하고 있으나 研究發展 시키겠다.

答： 쌀등 不足主穀에 대해서는 長期需給判斷을 정부에서 하고 있고 채소 등 주요농산물에 대해서는 전국 225개 地區 3,375戶 농가에서한 植付豫定面積과 수급을 판단해서 행정적으로 식부면적을 조정해 나가고 있다.

農業觀測을 効果的으로 수행하기 위해서는 생산자인 농민이 생산물 별로 生産者 組織을 통해서 이를 利用 調整해야 가능하나 이의 여건

이 아직도 완벽한 단계에 있지 못해 農業觀測을 公表하지 못하고 있다. 앞으로 신중을 기해서 연구발진을 시켜나가겠다. (農水産部長官)

○開放農政의 功過를 밝혀달라.

問： 農水産部는 複合營農政策의 施行으로 지난 77년 이후 정부가 모색해 온 開放農政의 基調를 완전히 바꾼 것인지, 바꾸었다면 그 理由와 開放農政에 대한 功過를 설명해달라 (安秉珪의원, 10.21)

○他産業보다 農業이 相對的으로 뒤떨어 졌지만 開放農政은 있을 수 없는 施策이다.

答： 70年代 産業發展施策에 따라 一般産業發展보다 農業이 相對的으로 뒤떨어진 것은 사실이다.

과거에도 農政은 결코 開放體制로 이끈 것이 아니고 앞으로도 그렇게 되지는 않을 것이다.

都市計劃의 추진으로 농촌발진이 저해되지 않도록 시행과정에서 關係部處와 協議해 나가겠다. (農水産部長官)

○올해 農政施策의 問題點 指摘에 대한 反映結果를 來年 農水産委에 提出 하겠는가?

問： 農水産委員들이 지적한 農政施策의 문제점을 速記錄에서 발취해서 내년(83년) 定期國會에 反映結果와 反映하지 못했을 경우 그 理由등을 정확히 작성해서 農水産委員會에 제출할 用意는?

(閔炳楚의원, 10.21)

○指摘事項에 대한 措置內容을 來年 農水産委 開催때 提出하겠다.

答： 올해 農水産委員會에서 指摘事項들은 내년 定期國會 農水産委員會

개최때 그 내용을 종합해서 제출하겠다. (農水産部長官)

○展示行政 등의 止揚策은 무엇인가?

問： 展示行政, 路邊行政, 虛偽誇張된 각종 報告가 時代를 구현한다는  
오늘의 農村社會에서도 일어나고 있는데 이에 대한 止揚策은 없는  
가? (吳上鉉의원, 10.21)

○奧地, 脆弱地 中心으로 現地 確認監督을 強化하겠다.

答： 일부 공무원들이 路邊에서 農藥撒布를 한다든지 벼질갈기 등을 감  
독해서 路邊行政을 하는 事例가 있었다.

최근에 모든 農政을 正直과 誠實에 바탕을 두어 指導를 하고 있고  
自律農政의 指導도 해서 이런 문제는 점차 改善되어 가고 있다. 최  
근 중앙에서는 이같은 병폐를 없애기 위해 奧地 脆弱地 中心으로 現  
地確認을 통해 감독을 하고 있다.

그러나 일부 路邊 근처에서 여러 農民이 많이 보고 느낄 수 있도록  
하는 品種比較展示圃 등 展示事業은 적극 추진 하고 있다.

각종 보고의 誇張에 대해서는 일부 공무원의 지나친 功名心에서 발  
생하고 있으며 行政統計의 歪曲으로 빚어지는 문제가 발생하므로  
앞으로 이 문제는 엄히 다스리겠다. (農水産部長官)

○農政審議會 運營은 基本法 취지대로 할 수 없는가?

問： 農業基本法에 따른 農政審議會 運營이 소홀히 되고 있는데 그 例로  
總理가 議長인데도 農水産部長·次官이 이 會議를 主宰하고 있다.  
總理 이하 經濟部處 관료들이 현재 農政에 대한 인식이 부족한 실  
정인데 앞으로 農業基本法의 취지 대로 農政審議會를 運營할 用意는

없는가?

(曹洪相의원, 10.21)

○앞으로 農政審議會 運營은 充實히 하겠다.

答： 農政審議會는 國務總理가 議長이 되어서 農業動向을 비롯한 農業政策에 대해 사전에 심의 운영토록 되어 있다.!

農政審議會는 農業基本法에 따라 설치 운영되고 있으나 이제까지 충실한 운영을 하지 못한 것이 사실이다. 앞으로 이 심의회운영을 소홀함이 없도록 하겠다. (農水産部長官)

○民統線北方의 遊休地에 대한 開發은 어떻게 하겠는가?

問： 民統線北方의 遊休地를 開發해서 有實樹와 農作物을 심어 生産性を 높이고 아울러 農業所得을 높일 用意는 없는가?

(柳根桓의원, 10. 7)

○83年엔 150ha 開發하되 有實樹栽培는 國防上 與件을 檢討하겠다.

答： 民統線北方의 遊休地 開發은 70년부터 착수해서 총 3,200町步 中 81년까지 1,972町步를 개발했다고 82년중에 40町步, 그리고 83년엔 150町步를 개발할 계획이다.

나머지 면적에 대해서도 앞으로 계속 개발해 나갈 계획이다.

현재 開墾地에서 재배되고 있는 主作物은 벼, 콩, 옥수수, 감자 등으로 되어 있다.

그리고 有實樹재배는 土質, 土探, 傾斜度, 經濟性에 대한 검토와 함께 民統線北方이기 때문에 國防上 여건을 검토해야 되는데 이에 대한 재배가능여부를 관계 部處와 협의해서 발전시켜 나가도록 하겠다.

(農水産部長官)

○農外所得增大를 위한 實踐方案을 밝혀달라.

問： 농외소득증대를 위해서 어떤 실천방안을 가지고 있는지 그리고 우리나라 농촌의 潛在失業率이 얼마나 된다고 생각하는지 결국, 유휴 노동력을 어떻게 활용할 것인지 방안을 가지고 있으면 밝혀달라.

(李龍鎬의원, 10.19)

○農村工業의 유치, 農家副業 育成등에 대한 각종 支援對策을 마련하고 있다.

答： 農外所得의 增大方案으로 농촌공업의 유치, 농가부업의 육성, 국민 건전관광의 농가소득연결 등 농가소득원 개발을 위한 시책을 추진하고자 83년을 시범사업의 해로 정하고 총 271 억원을 투입할 계획이다.

이러한 시책들을 효율적으로 강력히 추진하기 위해서 農家所得源開發促進法을 관계부처와 협의해서 제정하는 실무협의를 현재 하고 있다. 계속해서 각종 制約要因, 복잡한 행정절차 규정의 배제, 租稅, 재정, 금융, 판매촉진 등 지원대책을 마련해서 이를 뒷받침 하도록 힘쓰겠다.

(農水產部長官)

○農家所得增大를 위한 投資計劃을 밝혀달라.

問： 농가소득증대를 위하여 농업부문에의 투자와 재정지원을 대폭 확대할 계획이 있는가?

(劉溶根의원, 10.20)

○最大限 늘려나갈 計劃이다.

答： 食糧増産과 農業所得향상을 위하여 여러 가지 융자금을 지원하고 있다. 短期性자금인 영농자금, 영어자금, 농기업자금 지원이 있고 이외에 농산물 가격안정기금, 농업기계화촉진기금 등 7個 기금과 농업개발자금계정 등에서 농업시설지원자금, 수매지원자금 등을 매년 증액 지원하고 있다. 83년도 자금지원계획은 아직 확정되지는 않았으나 자금사정과 정부의 재정안정계획의 범위 내에서 최대한 늘려나갈 계획이다. (農水産部次官)

○農産物 輸入을 禁止할 用意는 없는가?

問： 農産物 輸入을 전면 금지할 용의는 없는가? 그리고 수입에 의한 국가이익은 얼마나 되었고 농민에게 주어진 혜택은 무엇인지 충분한 분석을 해서 답해주시기를 바란다. (姜普性的의원, 10.20)

○國內自給可能品目は 増産을 期하고 그 이외는 소비대체 및 適期導入으로 需給安定을 期하겠다.

答： 농산물 중에서 국내 자급이 가능한 품목과 국제무역이 어려운 농수산물에 대해서는 적극적인 増産을 기하고 있고 특히 과채류 등 副食농산물의 일시적인 수급불균형은 최대한 소비절약 및 소비대체로 극복해나가고 자급이 불가능한 소맥, 옥수수 등은 사전에 도입계획을 수립하여 적기도입에 의한 수급안정에 만전을 기하고 있다. 수입농산물의 국내판매 이익금은 국내농산물 가격지지 및 증산지원에 효과적으로 투입하고 있다. (農水産部次官)

○外貨稼得率이 높은 農水産物 輸出을 促進시켜야 한다.

問： 外貨稼得率이 높은 농수산물의 수출은 계속 伸張되어야 한다고 생각하는데 輸出支援 力點品目, 對象地域, 政府의 支援對策은 무엇인가?

( 金永光의원, 10.19 )

○果菜類와 水産物을 中心으로 輸出促進을 계속하겠다.

答： 금년에는 작년보다 12%가 많은 13억 7천 8백萬弗을 目標로 삼고 사과, 배 등 果菜類와 참치, 새우 등 水産物을 主要 力點品目으로 해서 동남아, 일본, 美州, 歐州를 對象으로 적극 추진하고 있다.

輸出促進을 위해 계속 노력하겠으며 品質提高로 수출시장의 다변화를 기하고 수출용 原料의 안정적 確保, 수출질서확립 등 시책을 추진할 계획이다.

( 農水産部長官 )

○農産物 輸入抑制에 대한 對策은?

問： 農水産物의 輸出入은 萬年 人超의 단골손님인데 農·水·畜産物의 早速한 自給達成을 위해서 價格支持制度, 生産獎勵制度, 輸入抑制策, 輸出支援策에 있어 종전과 다른 과감한 政策決斷이 뒤따라야 하는데 이에 대한 腹案은 무엇인가?

그리고 農·水·畜産物 수출에 대한 장관의 意志는?

( 李龍鎬의원, 10.19 )

○自給度を 높여 나가도록 계속 힘쓰겠다.

答： 政府는 앞으로 構造的으로 導入이 불가피한 品目, 예를 들면 밀과 옥수수 등은 앞으로 山地開發을 해가지고 草食家畜을 入殖해서 상대적으로 輸入物量을 줄이는 노력을 하겠지만, 그러나 이들의 國內自給은 어렵다고 생각한다.

그리고 主穀인 쌀과 보리는 86년까지 自給하도록 최선을 다하겠고 이를 위해서 生産基盤에 계속 投資하여 擴充토록 하고 품종개량과 植栽改善으로 生産性を 向上해 나가며 돼지고기, 닭고기, 果菜類 등은 觀測事業을 강화해서 적정생산을 도모하고 이들 品目이 不足할 때는 節約으로 극복하겠다. 또, 참깨, 땅콩 등 品目에 대해서 단기적으로 도입하고 있지만 이것도 國內自給度を 높여 나가도록 계속 힘쓰겠다. (農水産部長官)

○農民들이 農協中央會 會長을 選出하는 것에 대한 妥當性 與否?

問： 農協이 순수한 農民團體로 育成되는 것이 바람직하다. 이 기회에 農協中央會長을 비롯해 任職員이 농민의 손에 의해 選出되는 것이 妥當하다고 보는데 이에 대한 見解는? (金基洙의원, 10.21)

○單位組合長 選舉후 檢討 하겠다.

答： 農協中央會長의 選舉문제는 單位組合長 選舉가 정착된 이후 段階的으로 檢討되어야 할 것 같다. (農協中央會長)

○農業用 油類 免稅方案은 없는가?

問： 漁業用油類와 같이 農業用油類에 대해서도 免稅되어야 하고 旱害對策用 油類도 免稅되어야 한다고 보는데 그 方案은 무엇인가?

(安甲濬의원, 10.21)

○免稅範圍가 多樣하고 管理어려워 해결 못보고 있다.

答： 農業用油類 免稅에 대해 몇 차례에 걸쳐 협의했으나 이 문제는 실질적으로 少量, 多數農家가 사용하고 있기 때문에 免稅의 範圍와 免稅油類의 관리가 어려워 해결되지 않고 있다.

그러나 올해 旱害對策用 油類는 많은 부분을 정부가 補助 支援 했다.

(農水産部長官)

○아프리카 4 個國에 대한 農業技術協力投資計劃에 대해 밝혀달라.

問： 지난 7월 全大統領각하의 아프리카 4개國 巡訪을 뒷받침하는 농업기술협력투자계획은 어느정도 具體化되어 가고 있는가?

(金顯煜의원, 10.21)

○具體的인 細部計劃은 關係部處와 作業中이다.

答： 지난 7월 大統領각하의 아프리카 4個國 순방 후 兩國간의 農水産業分野에 대한 技術協力 投資에 대해서는 기본적인 理解가 이뤄져 이에 따른 세부적인 추진계획을 關係部處와 협력하면서 작업하고 있다. 현재 이 計劃은 농수산기술자의 파견, 아프리카 훈련생招致, 땅콩 등 농산물 交易, 농업용수개발, 농업기술지원, 식품가공분야협력, 水産分野협력등多方面에 걸쳐 검토, 계획중에 있다. (農水産部長官)

○電氣料金體系 農村實情에 맞게 調整할 수 없을까?

問： 動資部長官은 農村의 電氣料金體系를 農事用, 産業用 모두 農村實情에 맞게 調整할 用意는 없는가? (安甲濬의원, 10.11)

○動資部는 基本料金を 덜 負擔하는 方案을 檢討하고 있다.

答： 電氣料金は 電力의 사용 용도에 따라 住宅用, 業務用, 産業用, 農事用 등 4 가지로 區分, 差等料金を 적용하고 있는데 農事用과 産業用料金は 다른 種類의 料金에 비해 아주 底廉한 수준이다.

電氣料金の 算定에 있어서 基本料금과 使用料金を 징수하도록 되어 있는데 電力을 사용하지 않을 때도 基本料금을 징수하게 돼 있어 이것이 문제가 되고 있다.

基本料금을 받는 이유는 電氣를 使用하지 않더라도 이미 投資된 시설에 대한 費用과 그 施設을 維持 補修하기 위해 필요한 費用을 需用家가 負擔토록 되어 있기 때문이다.

정부는 앞으로 소규모 搗精工場 등 農事用 電力의 경우 電力使用期間을 사전에 確認만 할 수 있다면 一定期間을 休止期間으로 인정해서 基本料금을 덜 負擔하도록하는 方案을 검토해 보겠다.

(動資部長官)

○中央機關의 一線機關에 대한 빈번한 出張으로 業務가 妨害받고 있다.

問： 中央官署의 일선 기관에 대한 빈번한 出張으로 해당기관의 직원 및 농촌지도요원이 많이 시간을 빼기고 있는데 이에 대한 개선책은?

(趙尙來의원, 10.20)

○앞으로 不急한 出張은 抑制하도록 하겠다.

答： 農水産部는 특히 일선 確認行政에 중점을 두고 있고 농민의 소리에 귀를 기울이면서 농민과 같이 논두렁, 밭두렁을 뛰어야 하는 특수한 성격을 갖는 部處로서 일선의 출장행정이 어느 부처보다 많다는 것을 우선 양해해 주기 바란다.

일선기관에 대한 방문 출장은 감사실에서 통제하고 있다. 앞으로 不急한 出張은 더욱 억제하고 전화등으로 대신 확인하는 방법 등을 활용해 나가도록 하겠다. 현재 조사확인하기 위한 現地出張이 필요한 경우라도 가급적 기관에는 들리지 않고 用件만 현지에서 조사 확인하는 방법도 아울러 강구해 나가고 있다.

( 農水産部次官 )

○農協의 政策事業代行手數料가 引上돼야 하는 것이 아닌가?

問： 정부의 정책사업代行수수료가 조정되지 않고서는 農協이 견디어 낼 수 없다고 판단이 되는데 이에 대한 견해는?

( 池楨道의원 , 10.20 )

○適正水準이 되도록 農水産部와 協議하겠다.

答： 經濟事業에 있어 여러 가지로 原價가 미달하는 문제가 있다. 그러나 手數料를 너무 올리게 되면 농민에게 부담이 되고 또 수수료를 현재대로 할 때는 원가에 미달해서 농협의 收支에 문제가 되기 때문에 농수산부와 협의해서 적절한 수준이 되도록 노력하겠다.

( 農協中央會長 )

○單位組合의 業務管掌을 二元化할 用意는 없는가?

問： 단위 組合長은 업무전반과 인사전반을 관장하고 專務·常務는 신용 사업만 전담하게 할 用意는 없는가? (池楨道의원, 10.20)

○事務關係가 不分明한 點이 있다면 더욱 嚴格히 補強하겠다.

答： 農協法上 조합장은 조합업무 전체를 총괄하도록 규정되어 있다. 진 무는 일상 사무에 관하여 조합장을 보좌토록 되어 있으며 유고시에 는 그 직을 대리케 되어 있다. 그러나 자금조달과 운영 등 신용사업 은 전체 조합수지에 상당한 기여를 하고 있고 또 전문기술을 요하 는 사업이므로 전무 또는 상무로 하여금 실무사항의 결정권을 부여 하고 있다.

일부 조합에서 조합장과 전무 또는 상무간의 사무限界가 불분명한 점이 있다면 더욱 엄격히 보강해서 시행토록 해서 잡음이 없도록 지 도를 철저히 하겠다. (農協中央會長)

○組合長 選舉를 健全한 方向으로 誘導할 用意는 ?

問： 農協 任員任免 임시조치법 제 2 조는 中央會長이 단위조합장을 임명 케 되어 있는데 무슨 근거에서 선거를 하는가? 선거가 건전한 방 향으로 유도되게끔 할 用意는 없는가? (盧泰克의원, 10.20)

○더욱 指導를 強化해서 不條理 事項이 없도록 하겠다.

答： 임시조치법상 중앙회장이 조합장을 임명케 되어 있으나 중앙회장의 임명권행사를 보다 신중히 하고 농민조합원의 의사를 반영하고 농민조합원이 원하는 조합장을 임명하기 위해서 내부적으로 조합장임명 규정을 제정하여 조합원 대표인 總代에서 조합장후보자 추천위원회를 구성하고 同위원회에서 추천된 자 중에 적격자를 임명하고 있다.

조합장 選任에 따른 부조리를 방지하기 위해서 농협은 나름대로 總代들에 대한 지도를 하고 조합장희망자 등록시에 부조리 방지에 대한 誓約書를 받는 등 조치를 강구하고 있다. 앞으로 더욱 지도를 강화해서 부조리 사항이 없도록 적극 노력 하겠다. (農協中央會長)

○農村指導職公務員들에게 單一號俸制를 實施할 用意는?

問： 農村指導職 공무원들의 경우 專門技術로 훈련된 指導士가 농촌현장에서 개척자적 자세로 성실하게 계속 봉사할 수 있도록 이들에게 單一號俸制를 실시할 用意는? (劉溶根의원, 10.20)

○關係機關과 積極的으로 協議해서 推進해 가겠다.

答： 전문기술로 훈련된 指導士가 농민의 선생으로 교육자적 입장에서 昇進에 구애받지 않고 성실하게 최일선에서 봉사할 수 있도록 制度的인 支援이 필요하다고 절실히 느끼고 있으나 이 문제는 관계 기관과 적극적으로 협의해서 추진해 나가도록 하겠다. (農水産部次官)

○遺傳工學을 推進하기 위한 基本方向은 ?

問 : 유전공학은 첨단 과학이고 기초 과학인데 3억 3천 9백만원의 예산밖에 확보하고 있지 못하다. 예산을 확대해서 적극적으로 추진해야 한다고 생각되는데 이에 대한 기본적인 방향은? (李龍鎬의원, 10.19)

○確保된 豫算으로 重點的인 研究를 하겠다.

答 : 예산액은 지적한대로 내년엔 3억 3천 9백만원이 유전공학연구비로 計上이 되어 있다. 금년에는 유전공학 명목으로 예산을 확보는 못했지만 우리가 가지고 있는 기술과 또 현 예산범위 내에서 藥培養에 의한 벼품종육성이라든지 成長點 배양에 의한 無病種子 生産이라든지 이러한 연구가 부분적으로 추진이 되어왔다. 내년도의 유전공학연구도 현행연구사업과 관련이 깊게 되어 있다.

현재 확보되어 있는 예산을 중심으로 연구과정에서 追加所要가 예상되면 부분적인 조정을 해서 유전공학을 중점적으로 연구를 해나가겠다. (農村振興廳長)

○營農教育「센터」같은 教育機關의 設立에 대한 見解는 ?

問 : 지역별로 개발한 벼품종이 없는데 이는 영농교육의 不在 때문이라고 생각한다. 이를 위해 全指導士再教育 등을 통해 전문지도사 양성기 시급하며 실질적인 영농교육을 위한 영농교육「센터」같은 교육기관설립이 필요하다고 생각되는데 이에 대한 견해는?

(鄭輝東의원, 10.19)

○指導員 資質向上과 農民教育을 強化하고 指導所, 地域試驗場의 圃場을 營農教育技術「센터」로 活用하는 計劃을 더욱 強化해 나가겠다.

答: 今年 農事의 경우 벼는 42個의 品種을 가지고 농사를 지었다.

이 42個 品種을 地帶別로 즉 山間高冷地, 中山間地帶, 中間地帶, 平野地帶, 冷低風地帶, 干拓地, 極南部 등 地帶를 구분해서 각각 다른 品種을 추천해서 農事를 짓도록 指導해 왔다.

또한 내년도 영농을 대비하기 위해서 금년도에 邑面別로 品種比較展示圃를 3個所씩 설치해서 個所당 10個의 品種을 넣어서 適地, 適品種을 農家가 선택하는 現場教育場과 農民의 評價場所로 活用을 하도록 했다. 내년에도 地帶別로 또 마을별로 適品種을 推薦指導해 나가겠다. 그러나 여기에 만족하지 않고 계속해서 地帶別로 適品種을 개발하는데 노력을 하겠다.

다음에 指導員 資質向上과 農民教育強化를 해나가겠다. 지금 指導公務員에 대한 試驗場中心의 教育實績은 全指導士의 총 70% 선이다. 그리고 전체 指導員을 專門特技화한다는 목표하에 현재 90%선이 專門特技化 되고 있다. 또한 내년도에 營農대비를 위한 再教育을 금년 겨울에 다시 해나가야겠다. 이를 위해 農民教育을 할 教官要員 약 4,500명을 5일동안 中央과 道서 집중적인 再教育실시를 하고, 이 4,500명이 班을 편성해서 農民教育 대상농가에 대해서 1일간의 교육을 실시해 나가겠다. 특히 겨울 營農教育은 금년도 벼農事의 문제점 중심의 특히 品種과 栽培技術改善에 중점을 두고 해나가겠다. 또한 각 市郡의 指導所 그리고 地域試驗場의 圃場을 農民教育技術「센터」로 活用하는 계획을 더욱 강화해 나가는 한편 전국에 설치된 500個所의 示範圃 그리고 4,500個所의 品種比較展示圃를 통해서 특히 收量이 낮은 地域의 農民을 대상으로 해서 集中的인 教育을 해나가겠다.

( 農村振興廳長 )

○우리나라 實情에 맞는 農機械를 開發하라.

問： 우리 나라 실정에 알맞는 농기계의 개발과 확대공급에 대해 어떻게 생각하는가?  
( 劉溶根의원, 10.20 )

○多目的이며 값이 싸고 油類消費가 적은 農機具를 開發하도록 措置하고 있다.

答： 현재 普及 농기구 중에 이앙기「콤바인」 등은 값이 비싸고 가동일수가 짧아 우리나라 농가사정에 적합치 않으므로 農業機械化研究所와 종합농업기계 제조업체로 하여금 다목적이며 값이 싸고 油類소비가 적은 농기구를 개발하도록 조치 중에 있다. 특히 경운기부착용 작업기와 刈取收穫機 등의 개발에 力點을 두고 있다.  
개발보급중인 농기계로서 부착용 농기계로는 비닐멀칭기, 畦立로타리파종기, 답재식양수기, 답재식방제기, 다목적수확에취기 등이 있다.  
( 農水産部次官 )

○大企業의 農業投資를 誘導할 方案이 있는가?

問： 大企業이 농업에 투자할 수 있도록 유도할 방안이나 계획이 있는가?  
( 劉溶根의원, 10.20 )

○대다수의 農民所得에 영향을 주지 않는 범위내에서 投資를 誘導할 計劃이다.

答： 大企業의 농업참여는 대다수 농민의 소득에 영향을 주지않는 범위 내

에서 그들의 자본과 기술을 최대한 활용할 수 있는 분야에 한정하여 추진해 나가는 것이 소망스럽다고 생각되며 이 방향에서 대기업의 농업참여를 유도할 계획이다. (農水産部次官)

## 2. 農 業 金 融

○農水産部傘下에서導入한 借款에서 발생한 換差損은 어떻게 處理할 것인가?

問： 農水産部 傘下에서 도입한 借款의 금액과 그 借款에서 발생한 換差損에 대해서 어떻게 처리할 것인가? (李龍鎬의원, 10.19)

○借主인 民間負擔分은 政府가 負擔할 수 없다.

答： 현재까지 農水産業에 지원된 借款은 총 51件에 9억 8천 8백만 달러에 이르고 있고, 그 중 차관협정상 民間이 借主가 되어서 換差損을 民間이 부담케 되어 있는 것이 15件, 1억 4천 8백만달러이다. 換差損을 政府가 부담할 것인가 또는 借主인 民間이 부담할 것인가는 借款協定時에 借款先과 協定에 의해서 결정하게 되어 있다. 그래서 借款協定을 변경하지 않고는 借主인 民間負擔分을 政府가 부담할 수 없다. (農水産部長官)

○手數料 收入이 적은 單位組合의 運營合理化 方案은 무엇인가?

問： 手數料收入이 적은 單位組合의 運營합리화와 6.28 조치 이후에 相互金融의 赤字補填方案은? (池楨道의원, 10.20)

○事業能力에 맞도록 精銳化 하겠다.

答： 手數料收入이 적은 組合은 대체로 組織 및 事業規模가 적은 脆弱組合으로 지난번 現況報告때 말한 바와 같이 300個 단위조합 정도가 되겠다. 이러한 조합에 대해서는 우선 事業能力에 맞는 職員の 定員이라든가 職인들의 道 研修院 教育을 강화해서 精銳化하고 있다.

그리고 豫算策定에 上限指標를 부여해서 소비적인 지출을 억제하는 한편 組合別 經營診斷을 실시해서 成長事業을 조장하고 脆弱分野는 보완하고 中期自立計劃을 수립 실시하고 있다. 그리고 中央會에서 組合育成基金 약 200 억원이 조성되어 있다. 이 200 억원을 無利子로 지원해주고 있다. 그리고 6.28 金利引下조치 이후에 단위조합에 대해서는 금리 충격을 완화하기 위해 預託金 및 상호 금융에 있어서는 預託金 受信金利를 7月 1日자로 인하하고 與信金利는 10月 1日자로 조정했다. 그래서 金利引下로 인해 單位組合이 받을 충격은 第1 金融圈인 中央會보다는 적을 것으로 생각이 된다. 그리고 自體販賣事業擴大를 위한 운영자금을 77 억원 정도 지원하고 있다. 또 中央會 相互金融 特別會計에 집중된 여유자금을 300 個 영세조합이나 또는 資金不況組合에 대해서 지원을 하고 있다. 그래서 최대한 지원을 해서 수익을 올리도록 노력하고 있다. (農協中央會長)

○ 單位組合이 信用業務에만 주력하게 되는데 그 改善案은?

問 : 단위조합이 手數料가 있는 사업을 하기 때문에 단순한 신용업무에만 종사하게 되는데 協同組合으로서 그 운영개선방안은?

(池楨道の원, 10.20)

○ 郡支部에서도 經濟事業을 取扱하게 하겠다.

答 : 작년 1月 1日부터 郡組合이 郡支部로 조직이 개편되었다. 따라서 모든 경제사업은 單協에서만 사무를 취급하고 郡支部에서는 經濟事業을 취급하지 않았다. 그러나 현재 肥料나 農藥등은 市郡 行政機關과의 협력문제가 있기 때문에 그 기능을 일부 郡支部에서도 취급하고 있는데 收益이 없기 때문에 문제가 있다. 이에 따라 10月 12日부터 단위조합에서만 실시하던 農協原受共濟事業을 郡支部에서도 실시토록 하고 있다. 그리고 一線單位組合이 잘 되어야 하기 때문

에 계속 郡支部에서 단위조합에 대한 指導教育을 담당하도록 하고 있다. (農協中央會長)

○農民들에게 싼 外資를 導入하여 좋은 條件으로 融資할 用意은 없는가?

問： 농민들에게 싼 外資를 도입하여 담보없이 10년 이상 長期償還 및 低利조건으로 融資하여 농사지을 수 있도록 할 用意은 없는가?

(劉溶根의원, 10.20)

○借款資金은 國際金利가 우리나라보다 높아 導入이 어려운 實情이다.

答： 정부는 영세농에 대한 特別資金支援으로서 短期農業生產資金인 營農資金을 82년 중에 7천억원을 지원하고 있다. 이 자금은 零細農에 우선 지원하여 자금수요에 應對하도록 조치하고 있으며 담보없이 信用貸出되고 있다. 이 외에 單協 相互金融도 82년중 4,300억원이 새로이 융자되어 농업생산, 자녀학자금, 생활 등에 쓰이고 있다. 영세농의 自立示範事業을 위하여 12억 5천만원을 별도로 마련, 호당 250만원씩 지원하고 있다. 借款資金은 현재 國際金利水準이 우리나라것보다 월등히 높아 도입이 매우 어려운 실정이다.

(農水產部次官)

○短期農事資金의 償還을 延長할 用意은 없는가?

問： 短期農事資金은 농가에서 필요할 때 언제든지 쓸 수 있도록 하고 償還期間을 2년 정도 延長할 用意은 없는가? (劉溶根의원, 10.20)

○關係部處와 協議中이다.

答： 農業資金의 回收延期에 대해서는 82년 4/4분기에 추곡의 일시 大量出荷와 價格의 下落을 방지하기 위한 補完措置로써 약 1,500억원의 資金回收延期를 關係部處와 협의중에 있다. 특히 자재외상 2,000억원도 전체 회수계획의 범위내에서 연기할 수 있는 方案을 關

係 部處와 협의 중에 있다.

( 農水產部次官 )

○ 農業資金을 統合할 用意는 없는가?

問 : 農業資金의 種類, 條件 등을 統合, 단순화할 의의는 없는가?

( 劉溶根의 원 , 10.20 )

○ 보다 單純化해 나가도록 努力할 計劃이다.

答 : 資金種類的 統合 單純化 문제에 있어서는 農業資金은 借款資金, 財政資金 등으로서 그 용도가 명확히 規定되어 있거나 條件이 특별히 정해져 있는 것을 제외하고는 거의 統合, 單純化되어 있다. 그러나 앞으로도 계속 보다 단순화해 나가도록 하여 事務의 效率化를 돕고 편리해지도록 노력할 계획이다. ( 農水產部次官 )

○ 短期營農資金의 償還을 猶豫시킬 수 있겠는가?

問 : 금년말까지 償還할 우리 농민들의 短期營農資金 중 약 2,000억원정도는 내년 2月 내지 3月까지 유예조치 하여 秋穀의 洪水出荷를 막도록 할 수 있겠는지 이에 대한 의견은? ( 劉溶根의원 , 10.20 )

○ 農協 一線責任者들에 대한 待遇改善案은 ?

問 : 農資金調達을 원활히 달성하기 위해 일반 市中銀行과 農協의 一線責任者와 동등한 待遇를 해줄 用意는? ( 金基洙의원 , 10.21 )

○ 農協收支惡化를 감안 現在로서는 어렵다.

答 : 農協은 金融業務를 통해 발생되는 利益에 대해 指導事業과 經濟事業에도 사용해야 하기 때문에 推進費를 一般 市中銀行과 같이 支給할 수 없는 어려움이 있는 데다 金利引下로 인한 農協收支惡化

로 더욱 어려운 형편에 있는 것도 고려를 해야겠다.

(農水産部長官)

○單位農協長選舉 任命過程의 과감한 改革措置 方案은?

問： 單位 農協長의 選舉 任命과정에서 슬한 잡음이 일고 있는데 이에 대한 과감한 改革措置가 있으면 밝혀 주기 바란다.

(金基洙의원, 10.21)

○組合長 間接選舉를 통한 雜音 是正對策은 研究檢討하겠다.

答： 農協中央會는 單位組合의 지속적인 사업확대와 經營自立을 조성하기 위해 組合長의 資格要件을 明示해 두고 缺格事由가 있는 者는 任命하지 않고 있다. 따라서 禁錮 이상의 刑을 받고 그 執行이 終了되거나 그 執行을 받지 아니하기로 確定된 후 3년이 經過하지 아니한 者 등 前科者라든지 詐欺行爲가 뚜렷한 경우 任命이 안되게끔 되어 있다. 組合長 間接選舉 과정에서 推薦을 받아 任命時 여러 가지 雜音이 아직도 있는 것에 대해 앞으로 연구 검토해서 시정하겠다.

(農協中央會長)

○營農資金 回收制改善과 農家負擔 輕減對策은 무엇인가?

問： 農政의 信賴回復을 위해 營農資金 年末回收制度의 改善과 極貧農家の 學生에 대한 學費免除 등을 포함한 農家負擔의 輕減對策은 무엇인가?

(安秉珪의원, 10.21)

○일부 營農資金回收는 내년으로 延長하고 學費免制는 關係部處와 協議하겠다.

答： 營農資金은 지금까지 農業所得이 발생하는 時期에 融資金을 償還케 함으로써 이 자금은 자연 秋穀收買때인 年末에 集中 回收케 된다.

그러나 올해의 경우 秋穀의 集中出荷와 쌀값 下落을 防止하기 위해 營農資金의 일부를 내년(83年) 봄으로 延期하도록 관계부처와 협의했다. 또 零細農家에 대한 學資金補助는 國家財政上 어려움이 많지만 關係部處와 협의 하겠다. (農水産部長官)

○農村住宅融資金中 償還能力이 없는 家屋에 대한 對策은 무엇인가?

問： 정부의 聚落構造改善事業실시에 따라 住宅融資金償還能力이 없는 家屋에 대한 책임을 單位農協에 지음으로써 單協의 經營收支를 惡化시키고 組合員에게 損害를 주고 있는데 이에 대한 對策은 무엇이며 內務部와 相議해서 이를 中央政府가 負擔, 缺損處分도록 할 계획은 없는가? (安秉珪의원, 10.21)

○內務部와 協議, 單協收支惡化 안되도록 措置하겠다.

答： 住宅融資金이 農家로부터 回收가 안될 때는 單協에서 立替償還하고 있어 이에 대한 資金이나 事業件別로 收支 保障對策을 수립하기는 어렵다. 이에 따라 中央會에서는 單協育成基金으로 200억원을 無利子로 支援한다든지 또는 각종 補助를 통해 單協을 지원하고 있다. 300개소의 支援조합을 제외한 대부분의 組合은 利子入替후에도 農家로부터 延滯利子를 받을 때 單協收支에 算入하기 때문에 일부 延滯라든지 空家에 대해서는 문제는 있으나 相互金融利子로 일부를 補充하고 있다. 따라서 이 문제는 內務部와 協議, 單協의 收支惡化가 되지 않도록 하겠다. (農協中央會長)

○「農民센터」 建立할 用意는 없는가?

問： 農協共濟 事業資金을 活用해서 「農民센터」를 建立할 用意는 없는가? (吳上鉉의원, 10.21)

○農民會館建立 필요하나 資金造成 등 어려움이 많다.

答： 農業界의 어떤 求心點이나, 農業界를 상징하는 農民會館의 建立은 필요하다고 생각한다. 그러나 대규모 施設投資에 여러 가지 資金이 소요되는 등 많은 어려움이 예상되기 때문에 관련 사항을 신중히 검토해 나가겠다. (農水産部長官)

### 3. 農 地 制 度

○農地轉用許可로 造成된 農地基金은 얼마나 되며 이 基金으로 造成된 代替農地開發事業 實績은?

問： 食糧自給 기반확충과 국가百年大計를 위하여 보다 과감하고 현실성있는 對策이 요구되고 있는데 여기에 대한 方針과 計劃은? 특히 農地 轉用許可로 造成된 農地基金은 얼마나 되며 既轉用 許可面積과 기금으로 造成된 代替農地 開發事業實績은 얼마나 되는가?

(趙尙來의원, 10.20)

○農地基金造成額은 8月末 현재 42億원이고 83년부터 이 基金을 活用하겠다

答： 干拓農地 開發對象面積은 총 40만1천정보인데 이 중 작년말까지 4만4천정보를 개발하였으며 82년 현재 大單位 農業開發事業으로 1만2천정보, 未完工 干拓事業으로 3천정보, 그리고 民間干拓으로 1만7천정보 등 총 3만2천정보를 개발중에 있다. 앞으로 농지의 개발은 농지기금을 포함한 정부투자의 확대와 민간자본의 유치 등으로 外形的인 擴大를 꾀하고 干拓農地 개발사업도 대대적으로 확대해 나갈 계획이다.

代替農地造成費를 財源으로 한 농지기금은 82년 8월말 현재 42억 원에 달하고 있으며 86년말까지는 300억원을 조성할 계획이다.

농지기금에 의한 代替農地造成事業은 83년부터 실시할 계획으로 있으며 73년 이래 轉用된 농지면적은 8,419정보에 이르고 있다.

(農水產部次官)

○代替農地造成으로 農地가 늘어날 수 있는가?

問： 代替農地造成費는 86년까지 300억의 基金을 組成해서 계속 推進 하겠다고 하였는데 이 계획으로 年平均 農地가 9,000평 (정보?) 정도 잠식되어 가는 것을 감안할 때 農地가 늘어날 수 있는가?

(趙尙來의원, 10.20)

○잠식農地는 最小限으로 줄이겠다.

答： 農地는 과거에 年間 7,000 정보 정도 줄어온 것이 사실이나 앞으로 農地基金, 政府投資의 擴大, 民間資本의 誘致 등을 통해 面積擴大를 최대한으로 피함으로써 잠식되어 가는 農地를 최소한으로 줄이겠다.

(農水產部次官)

○私學財團의 實習地로서 用途外 農地는 拂下할 用意는 없는가?

問： 私學財團의 實習地로서 用途外 所有農地는 이를 조사하여 농민들에 게 拂下하도록 정책적 전환을 할 용의는? (盧泰克의원, 10.20)

○該當部處와 協議하여 農民들에게 處分되도록 하겠다.

答： 現行 農地制度에는 農科系 私學財團의 경우 실습용 농지를 소유할 수 있으나 그 소유실태 파악을 위하여 사학의 설립인가를 주관하는 문교 당국에 협조의뢰중에 있다. 실습목적이 아니거나 설립기준을 초과하는 사학의 소유농지에 대해서는 해당부처와 협의하여 농민들 에게 처분되는 방향으로 노력을 하겠다. (農水產部次官)

○農地의 交換, 分畠등을 促進할 法을 制定할 用意는 없는가?

問： 영세한 農地의 分散은 농업기계화사업 등 농촌근대화의 阻害要因이 되고 있는데 農地의 交換·分畠 등을 촉진할 法律을 制定할 用意는?  
( 劉溶根의원, 10.20 )

○앞으로 營農改善을 위하여 구체적 方案을 樹立하겠다.

答： 農地의 交換·分畠은 농촌근대화촉진법에 따라 3가지 方法에 의해서 할 수 있도록 규정되어 있다.

첫째는 해당농민이 합의하여 市郡에 신청하는 경우, 둘째는 市郡이 해당 농민 3분의 2 이상의 동의를 얻어 시행하는 경우, 셋째는 농지개량조합이 관계자총회의 결의를 얻어 시행하는 경우 등이다.

農地의 交換·分畠은 이해관계인의 합의가 전제되는 것이므로 앞으로 영농의 개선을 위하여 이의 강화를 위한 구체적인 방안을 수립, 추진하겠다.  
( 農水産部次官 )

○軍人力을 動員하여 農地를 擴大할 用意는 없는가?

問： 軍人力을 動員하여 農地擴大를 기하고 이를 제대군인에 분배하여 생산대책을 강구하도록 관계 부처장관과 협의할 用意는?  
( 劉溶根의원, 10.20 )

○該當部處와 協議하겠다.

答： 이 문제는 國防에 관한 문제로서 아주 중대한 사항이므로 답변이 어려우나 해당 부처와 협의해보도록 하겠다.  
( 農水産部次官 )

## ○農地減少에 대한 對策을 밝혀달라.

問： 絶對農地가 줄어들고 있는데 絶對農地의 不法轉用 실태와 農地擴大事業이 부진한 이유를 밝히고 무작정 向都離村하는 農村의 人口에 適正線이 있다면 그 견해는? (金永光의원, 10.19)

## ○農地擴大를 위해 干拓地와 野山開發을 과감히 推進하겠다.

答： 76년에서 80년까지 최근 5개년간 都市化·工業化 과정에서 연간 絶對농지면積 減少가 6,000 ha이었다.

農地減少의 억제를 위해서 農地를 絶對농지와 상대농지로 구분하고 他用途 轉用을 최대한 억제하고 있으며 부득이 전용해야 할 경우는 代替農地造成費를 부과하고 있다. 政府財政형편상 농지확대가 부진한 것은 사실이나 앞으로 農地擴大를 위해서 干拓地와 野山開發을 과감히 추진할 것이며 代替農地造成費와 干拓地 매각대금을 財源으로 농지확대기금을 조성하고 있는 바, 금년 8월말 현재 42억원을 조성했으며 86년까지 300억원을 조성할 계획이다.

(農水產部長官)

## ○農地補償時 同一鑑定者로 하여금 地價鑑定케 할 用意는 없는가?

問： 農業用水開發地域의 用地買收鑑定額決定은 2個의 鑑定者로 하여금 評價토록 되어 있어 同一事業所內에 다른 貯水池에서는 별도의 鑑定者에게 評價하게 함으로써 地價에 差異가 나 用地買收不振으로 工事推進에 차질을 빚고 있는데 同一鑑定者로 하여금 評價케 할 用意는 없는가? (安秉珪의원, 10.21)

○農民에게 被害없게 同一評價士로 地價를 評價하겠다.

答： 用地買收補償은 公共用地取得 및 損失補償에 관한 特例法에 따라 2個 이상 土地評價士의 評價를 받고 그 評價額의 平均値를 채택,보상토록 하고 있다.

同一地域工區內에서 다른 土地評價士로 하여금 評價케 함으로써 鑑定價의 差異가 발생하는 경우도 있다.

用地買收鑑定은 앞으로 可能한 限 同一評價士로 하여금 評價케 해서 農民에게 不當한 被害와 사업추진에 차질이 없도록 하겠다.

( 農業振興公社社長 )

○賃借農 保護策을 세울 用意는 없는가?

問： 農地制度는 근본적으로 해결해야 할 부분이 많지만 우선 시급한 것으로 賃借料率을 개선하고 賃借農보호대책을 세울 用意는 없는가?

( 金珍培의원, 10.19 )

○賃借農을 포함한 農地制度의 問題는 各界各層의 輿論을 集約해서 檢討하겠다.

答： 賃借農 問題에 대해서는 그동안 여러차례의 공청회를 통해 여러 갈래의 의견이 나왔다.

賃借農을 포함한 농지제도 문제는 앞으로 사회각층의 여론과 의견 집약이 필요하기 때문에 계속 검토, 제도를 발전시켜 나가도록 하겠다.

賃借料率에 대한 賃借農측 보호는 행정지도를 통해 조치해 나가는 방안도 강구하겠다.

( 農水産部長官 )

○開畚이 가능한 觀賞樹 심은 곳을 農地化시킬 計劃은 없는가?

問：南部지역의 경우 開畚이 가능한 農地에 長期觀賞樹가 많이 심어져 있는데 앞으로 이 觀望수를 옮기게하여 農地化시킬 計劃은 없는가?

(安秉珪의원, 10.21)

○既存 許可된 植栽分은 許容하되 新規植栽는 規制하겠다.

答：현재 農耕地에는 山林苗圃 뿐만 아니라 人蔘栽培 등 歷年生 作物栽培가 增加되고 있다.

農地에는 食糧作物을 우선 栽培토록 하고 歷年生作物의 農地 植栽를 規制토록 되어 있으나 農地保存 및 利用에 관한 法律 施行 이전에 논에 植栽된 歷年生 作物과 觀賞樹栽培는 許可를 받은 것으로 간주하고 있다.

또 人蔘 능은 논외의 경우 2~3년의 耕作만 가능하기 때문에 主產地에 限해 매년 專賣廳과 協議해서 이미 植栽된 分에 限해 현재 許容하고 있다.

食糧自給달성을 위해 歷年生 作物은 앞으로 新規 開墾地를 활용, 植栽토록 山林廳, 專賣廳 등 관계 부처와 협의하겠고 논에 대한 新規 植栽는 엄격히 規制하겠다.

(農水產部長官)

## 4. 農 地 稅

○都市勤勞者와 比較할때 農家は 不公平한 農地稅를 負擔하고 있는데 대해 說明해 달라.

問： 농가의 租稅부담을 도시근로자와 비교하면 도시근로자는 6인가족기준 年間 수입이 268 만원 이내일 때 免稅되는데 농가의 경우 도시근로자와 같은 수입이라도 쌀을 생산했을 때 14 만 4 천원의 세금이, 특용작물을 재배했을 때는 47 만 9 천 5 백원의 세금을 부담해야 되는데 이러한 불공평한 農地稅에 대해 어떻게 생각하는가?

(鄭輝東의원, 10.19)

○現行農地稅制를 農村實情과 作況을 감안해 適正稅 負擔이 되도록 努力 하겠다.

答： 농가경제조사 및 도시家計조사결과에 의하면 81년도 농가호당 조세부담은 5만 9천원으로 도시근로자의 5만 8천원과 비슷한 수준에 있다. 농가의 평균 기초공제액은 254 만원으로 추계되며 5인가족기준 도시근로자 가구의 273 만원에 접근하고 있다.

農地稅는 벼와 채소, 특용작물의 收入에만 부과하고 있고 副業所得과 副業畜產所得은 일정범위 내에서 所得稅를 면제하고 있다.

農地稅 기초공제액의 인상과 乙類農地稅의 소득표준율을 인하하고자 노력해 왔고 또 現行 農地稅制를 농촌실정과 作況을 감안해서 適正稅부담이 될 수 있도록 관계부처와 계속 협의해 나가도록 하겠다.

(農水産部長官)

○農村回生 및 租稅緩和策은 무엇인가?

問： 農地稅를 과감히 改善하여 농민의 組稅負擔을 다소라도 완화시켜주어야 하는데 총리께서는 産業構造的인 측면에서 農村回生 및 租稅緩

和策은 무엇이라고 생각하는가? (趙炳鳳의원, 10. 8)

○農村實情 감안한 稅負擔이 되도록 하겠다.

答: 81년도 農家戶當 租稅負擔額은 59,000 원으로 都市勤勞者의 58,000 원과 비슷한 수준이다.

農家의 主 稅負擔은 農地稅이고 副業所得과 副業畜產所得은 一定한 범위 안에서 所得稅가 免除되고 있다.

副業所得 免稅限界는 186 만원이다. 副業畜產免稅限度는 韓牛의 경우 20 頭, 젓소는 10 頭, 돼지는 100 頭, 닭, 오리는 1,000 首로 되어 있다.

農地稅의 基礎控除額의 경우 甲類農地稅가 74 만원에서 115 만원으로 올랐다.

乙類農地稅 基礎控除額도 22 만원에서 34 만원으로( 55 %) 引上되어 稅負擔 農家比率은 80 년의 55 %에서 81 년에는 38 %로 줄어 들었다.

앞으로 농촌실정을 감안한 적절한 稅負擔이 될 수 있도록 關係部處와 協議, 추진해 나가겠다. (農水產部長官)

○農地稅基礎控除額을 都市勤勞者와 同一하게 調整할 用意는?

問: 地方稅財源의 65 %를 차지하고 있는 現行 甲類·乙類 農地稅를 統合하고 農地等級上向調整을 向後 5 년간 凍結할 用意는 없는가?

아울러 農地稅의 基礎控除額과 基本稅率을 都市勤勞者와 同一하게 調整, 83 년부터 시행할 用意는 없는가? (李炳培의원, 10. 8)

○農地稅基礎控除額의 上向調整은 계속 檢討하겠다.

答: 農地稅의 基礎控除額은 81 년에 基礎控除額을 55 %나 引上했다.

農地稅는 현재 地方 市郡稅의 大宗을 이루고 있고 이 稅金은 다시

地方費로 投入되어 營農을 할 수 있도록 基礎造成을 하는 耕地整理, 農業用水事業 등에 쓰이고 있고, 또 農民에게 還元되는 돈으로 쓰이고 있다.

따라서 農地稅의 大幅引下는 현재 여건으로 미뤄 볼 때 상당히 어려운 것으로 판단된다.

그러나 轉業農을 감안해서 基礎控除額의 上向調整, 課標段階의 多段化, 稅率引下등은 內務部와 協議하겠다. (農水産部長官)

○農地稅의 改善策은 없는가?

問： 農地稅는 稅制面에서 여러 가지 문제점을 내포하고 있는데 정부는 이 農地稅制를 都市와 均衡이 맞게 根本的으로 改善할 用意는?

(安甲濬의원, 10.11)

○關係部處와 協議해서 適正負擔이 되게 하겠다.

答： 81년도 農家戶當 租稅負擔額은 59,000 원으로 都市勤勞者 58,000 원과 거의 비슷한 수준이다. 현재 農家의 副業所得과 副業畜産所得은 일정 範圍內에서 所得稅가 減免되고 있다.

農地稅의 경우 基礎控除額은 81년도에 55%가 引上되어 農民의 稅負擔 比率이 81년도에는 38%로 輕減되었다.

앞으로 農村實情을 감안해서 適正한 稅負擔이 될 수 있도록 內務部 등 關係部處와 協議를 계속 하겠다. (農水産部長官)

## 5. 農 業 用 水

○未完工 干拓事業을 民間人에게 移讓할 用意는 없는가?

問： 未完工 干拓事業의 推進이 대단히 부진한데 民間人에게 이것을 移讓할 用意는 없는가? (李秉稷의원,10.19)

○民間干拓地로서 失効가 되어 未完工된 地區中에 外廓工程이 60% 以上인 地區를 政府事業으로 해서 마무리 中에 있다.

答： 政府는 74年 5月에 未完工. 干拓事業에 대한 기본방침을 確定한 바 있다. 民間干拓地로서 失効가 되어 未完工된 地區 中에 外廓工程이 60% 이상인 地區를 政府事業으로 마무리하되 外廓工事は 建設부가 擔當을 하고 內部開畝는 農수산부가, 그리고 農기계의 分배업무는 內務부가 分擔시행하기로 한 바가 있다. 그동안 추진상황은 개발대상 135개지구 6,436정보 中에 81년까지 105개지구에 1,948정보를 마무리했다. 今年에는 6개지구에 2,933정보를 추진 中에 있다. 앞으로 남아있는 나머지 24개지구 1,555정보에 대해서도 早期에 完工할 수 있도록 최대의 노력을 하겠다.

(農水産部長官)

○部處間의 水面管理에 對한 異見으로 竣工處理가 이루어지지 않은데에 對한 對策은?

問： 牙山防潮堤는 1971년도에 着工해서 1977년도에 完工된 것으로 알고 있는데 部處間의 水面管理에 대한 異見으로 그 竣工處理가 4~5년이 지난 현재까지도 이루어지지 않았다고 하니 거기에 대한 대책은? (李秉稷의원,10.19)

○河川法에 의한 河川工作物 竣工認可는 現在 建設部와 協議中이며 早速히 竣工承認을 얻도록 하겠다.

答：牙山防潮堤는 排水閘門 敷地 2만2천평에 대한 國有化 조치 미해결로 河川法에 의한 竣工認可는 되지 못하고 있으나 79년 3월에는 방조제 관리법에 의거해서 국가관리방조제로 결정을 했고 81년 12월에는 農村近代化促進法에 의거해서 사업준공증인을 해서 관리중에 있다. 그리고 하천법에 의한 하천공작물 준공인가는 현재 건설부와 협의중에 있다. 조속히 준공증인을 득하도록 힘쓰겠다.

(農水産部長官)

○農業用水開發事業의 國庫補助를 擴大할 用意는 없는가?

問：新規 農業用水開發事業을 100% 국고보조로 시행할 用意는 없는가?  
(吳漢九의원, 10.19)

○一時에 100% 引上은 財政上 어려움이 있어 段階的으로 引上하겠다.

答：農業用水 開發은 점차 諸般開發與件이 불리한 지역을 대상으로 사업을 시행하여야 하기 때문에 所要事業費가 증가하게 되고 이에따라 농민의 부담도 가중되고 있으므로 補助率이 引上되어야 한다고 믿는다.

그러나 일시에 100%의 引上은 재정형편상 여러가지 어려움이 있기 때문에 단계적으로 인상해서 蒙利民의 부담을 경감하겠다는 것이 관계부처의 의견이다.  
(農水産部長官)

○長期債利率 5.5%를 3.5%로 還元할 用意는 없는가?

問：農業用水開發事業의 長期債 利率 5.5%를 3.5%로 환원할 用意

는 없는가?

(吳漢九의원, 10.19)

○資金管理 特別會計의 收支上 5%以下로 引下하기가 어렵다.

答 : 長期債의 金利還元에 대해서는 그동안 관계부처와 협의한 바 있지만 資金管理特別會計의 收支上 5% 이하로 引下하기는 어렵다는 의견이 지배적이어서 계속 計上하기로 한 바 있다. (農水産部長官)

○水利施設의 改補修를 擴大할 用意는 없는가?

問 : 水利施設 改補修는 신규사업보다도 더 중요하다고 생각되는데 앞으로 이를 확대 실시할 용의는 없는가? (吳漢九의원, 10.19)

○繼續 改補修事業을 擴大해 나갈 생각이다.

答 : 정부는 水利施設 改補修를 위해 80년도의 24억원에서 82년도에는 56억원으로 증액하였고 내년도 豫算에 122억원을 計上한 바 있다. 앞으로 改補修사업의 중요성과 농민의 부담경감을 도모하기 위해서 계속 이 사업을 擴大해 나갈 생각이다. (農水産部長官)

○122億은 現在 改補修해야 될 修理施設 金額의 몇%인가?

問 : 이 122억원은 현재 改補修해야 될 水利施設의 몇 %를 수리할 수 있는 금액인지 자료로 제출해도 좋고 지금 답변이 가능하면 답변을 해주어도 좋다. (吳漢九의원, 10.19)

○書面으로 提出하겠다.

答 : 양해해주면 書面으로 제출하겠다.

(農水産部長官)

○農業用水開發事業은 國庫의 浪費를 招來치 않도록 徹底히 해야한다.

問： 農業用水開發事業은 施行後 영농장애요인이 되거나 再施工에 따른 국고의 낭비가 빈번한 바 지역실정에 맞도록 設計時 地域蒙利民代表들과 사전에 협의할 용의는? (盧泰克의원, 10.20)

○農民의 意思를 充分히 反映하여 設計에 瑕疵가 없도록 하겠다.

答： 앞으로는 農業用水開發事業을 효율적으로 수행하기 위하여 사업시행시에 농민들의 의사를 충분히 收斂하여 設計에 하자가 없도록 최선의 노력을 다 하겠다. (農業振興公社社長)

○農改組의 存續價値가 있다고 보는가?

問： 농지개발조합연합회 회장은 現機能 狀態下에서 存續價値에 대해 어떻게 평가하고 있는가? (盧泰克의원, 10.20)

○農改組 組合長을 選舉할 用意는 없는가?

問： 農地改良組合의 운영에 농민의 의사가 반영되도록 노력하고 그 一環으로 組合長을 선거할 용의는 없는가? (盧泰克의원, 10.20)

○自體運營이 可能할 때까지 現制度의 維持는 不可避하다.

答： 조합장 선거는 그 부작용도 크다. 따라서 조합재정이 건전화되고 직원의 자질향상 등으로 자체운영이 가능할 때까지는 현 제도의 유지는 불가피하다고 보겠다.

대신 지역적 興農契 조직의 적극 활용이라든지 조합비를 포함한 중요 사항에 대한 심의를 할 수 있는 조합원 대표조직을 설치하여 심

의케 하는 등 농민의 의사를 최대한 반영하는 데 힘쓰겠다.

(農水産部次官)

○農振公과 農改組를 統廢合할 用意는 ?

問： 農業振興公社와 農地改良組合聯合會를 統廢合할 用意는 ?

(劉溶根의원, 10.20)

○各其 그 技能이 다르므로 現行대로 存置시켜야 할 것이다.

答： 농업진흥공사는 농업용수개발사업, 干拓, 開墾 등 농업기반조성에 관한 전문적 기술개발과 시공을 전담하는 特殊 公法人이며 농지개발조합연합회는 회원조합의 복리증진을 위한 교육, 지도, 조사사업을 수행하는 특수 법인으로 각각 그 기능을 달리하고 있으므로 현행대로 存置시켜 그 기능을 충분히 발휘시키고 조화있게 운영하도록 힘쓰겠다.

(農水産部次官)

○水利惠澤을 받지 못하는 地域을 農組에서 脫退시킬 用意는 없는가?

問： 農地改良組合은 농민들에게 組合費를 過多하게 물게 하고 있는 데다 組織面에서나 運營面에서나 여러 가지 문제점이 많은데 山間地 農組를 整理하고 또 水利惠澤이 없는 地域을 農組에서 脫退시킬 用意와 農改組運營改善方案을 밝혀달라.

(吳上鉉의원, 10.21)

○水利施設未備로 因한 境遇는 改補修로 給水토록 하겠다.

答： 農地改良組合은 運營 및 制度的인 측면에서 여러 가지 문제를 안고 있다.

따라서 組織의 活性化方案, 組合費의 輕減方案, 財政自立度 提高方

案 등 制度的인 측면과 經營的인 측면에서 종합적인 運營改善方案을 연구하고 있다.

水利惠澤을 받지 못하는 지역에 대해서는 用水路 등 施設未備일 경우 改・補修를 給水토록 하겠다. (農水産部長官)

## 6. 農家負債・農業災害保險

○만성적인 農家負債를 어떻게 하겠는가?

問： 農民들의 현실정을 감안할 때 辨濟不能한 慢性的 農村負債가 農家當 약 200 만원이 넘고 있는 것으로 알고 있는데 이 農村負債를 어떻게 清算하겠는가? (李龍澤의원, 10. 8.)

○農村負債를 凍結시킬 用意은 없는가?

問： 農村負債를 凍結시킬 용의는 없는가? (金基洙의원, 10. 6, 趙炳鳳의원, 10. 8.)

○農村負債 凍結은 財政形便上 어렵다.

答： 81年末 현재 農家戶當 平均負債는 437,000 원에 이르고 있다. 현재 농가부채 437,000 원 中에는 農機具와 家畜類 등 生産과 관련된 財産形成的 負債가 40%인 176,000 원이다.

그러나 個別 農家로 볼 때 耕地規模가 零細한 농가라든지 또 계속 해서 災害를 입은 農家라든지 하는 局地的인 농가는 상당한 負債가 있을 것으로 믿는다.

農家負債는 農協의 對農民 貸出金의 財源이 대부분 一般 預受金으로 되어 있어 財政資金으로 代置해야 하는 실정이기 때문에 현재 정부 재정 형편상 농가부채의 凍結은 어렵다.

農家負債를 輕減하기 위한 對策은 근본적으로 農家所得을 늘려 나

가는데 있다고 생각된다. 따라서 정부는 5次經濟社會開發 5個年計劃期間중에 農家所得增大施策을 적극 추진하겠다.

① 農業所得에 있어서는 農業生産性向上을 위한 耕地整理와 農業機械化, 農業用水開發 등 부문에 1조 3,600억원을 투입할 계획이다.

그리고 安保의인 次元에서 米麥 등 主穀을 꾸준히 증산해 나가도록 하고 流通構造改善에 힘을 기울이겠다.

그러나 米麥增産을 통한 所得增大에는 限界가 있기 때문에 複合營農을 開發, 擴散하겠으며 이를 위해 86년까지 3,600개소의 示範마을을 선정해 2,790억원을 지원할 계획이다.

② 정부는 農外所得의 增大方案으로 農村經濟圈으로의 工業誘致와 農家副業育成, 國民健全觀光의 農家所得 連結 등 農家所得源 開發을 추진하겠다. 이에 따라 정부는 83년에 示範事業의 一環에다 217억원을 투입할 계획이다.

또 이같은 施策을 効率的으로 추진하기 위해 앞으로 農家所得源開發促進法을 制定, 각종 制約과 복잡한 行政節次 規定을 간소화 또는 排除하고 租稅, 財政, 金融支援, 販賣促進 등 諸般 支援對策을 効率的으로 추진해 나가겠다.

현재 정부는 補完的으로 각종 災害로 인해 短期負債를 償還하기 어렵다고 판단될 때 그 償還期間을 1년간 延長해 주고 延期하는 期間중에 利子を 減免해 주고 있다. (農水産部長官)

### ○ 農家負債 解消策은 무엇인가?

問: 현재 農民들은 農協의 負債와 一般私債 때문에 많은 어려움을 겪고 있는데 이같은 負債의 壓迫을 解消하고 農村經濟를 活性化시킬 수 있는 과감한 施策을 구상하고 있는가? (安甲濬의원, 10.11)

○ 實質所得높여 經濟活性化 期하겠다.

答： 農家負債의 償還壓迫을 緩和하기 위해 短期債를 長期資金으로 轉換하는 등의 方法은 있으나 이는 金融機關資金需給上의 어려움이 뒤따라 新規 營農資金貸出에 차질을 빚게 된다. 그러나 長期的으로는 中長期 營農資金貸出制度의 擴充, 償還時期의 季節的 平準化 등 營農資金制度改善을 위한 研究와 努力을 하겠다.

根本的으로 農村負債解消의 같은 農家の 實質所得을 높여 주고 農村經濟를 活性化하는 것이다.

短期的으로는 秋穀收買價와 收買量을 適正線에서 決定하여 所得增大를 꾀하고 長期的으로는 현재 계획중인 複合營農을 통한 農家所得增大施策을 83년부터 本格的으로 추진하여 農村經濟의 活性化를 기하려고 한다. (副總理)

○ 農業災害保險 實施에 대한 政府方針은 무엇인가?

問： 産災의 次元에서 農業災害保險制度를 실시하여 異常氣溫營農傷害, 環境被害, 기타 間接損失 등을 國家的 次元에서 解決하는 安全農業으로서의 轉換이 시급한데 이에 대한 政府方針은?

(趙炳鳳의원, 10. 8)

○ 試驗事業부터 段階的으로 實施하겠다.

答： 農業災害保險制는 安全營農과 農家經濟의 安定의 측면에서 검토할 必要性이 있다.

그러나 농업재해보험은 保險制度에 대한 농민들의 인식, 農家地帶別 農作物被害統計資料의 정비, 農家生産基盤의 造成, 國家財政負擔能力의 具備 등 諸般與件造成이 先行되어야 될 줄로 안다.

따라서 농업재해보험제도에 대한 신중한 검토를 거쳐 전면적인 실

시보다는 試驗事業부터 단계적으로 실시하는 方案을 연구해 나갈 것이다. (副總理)

○農業災害補償制度의 展望에 대해 說明해 달라.

問： 금년 가뭄으로 인해 피해를 본 농가에 대한 실질적인 보상이 있다면 구체적으로 말해주고 아울러 農業에 있어 災害補償制度에 대한 앞으로의 전망은? (鄭輝東의원, 10.19)

○農業災害保險與件의 擴充과 더불어 段階的 推進計劃을 樹立해 나가겠다.

答： 농업재해보험제도는 불가항력적인 自然災害로부터 安全營農을 보장함으로써 農業生產活動과 農家經濟를 安定化시키는 데 필요한 제도이다. 그러나 이 保險제도를 실시하는데는 零細農家의 保險料 부담능력 부족에 따른 정부 보조재원 확보 문제 등 어려움이 있다. 또 農民의 인식도도 꾸준히 높여나가야 하고 農業生產基盤의 확충문제, 地域別 農作物 피해통계자료보완 등이 先決되어야 하는 문제가 가로 놓여 있다. 이 制度의 실시를 위해서는 保險與件의 확충과 더불어 단계적으로 計劃을 수립해서 추진해 나가는 것이 필요하다.

이에 따라 79년에서 81년까지 이 제도에 대한 조사 연구를 했고 내년부터 86년까지 시험조사, 시험사업실시를 하는 등 단계적으로 추진하도록 하겠다. (農水產部長官)

## 7. 農 藥 , 肥 料

○不良農藥回收實績과 不實農藥會社의 統廢合에 대한 見解는 ?

問 : 금년도에 생산된 농약 중에서 不良으로 判定, 生産中斷을 시켰거나 회수한 실적이 있다면 구체적으로 회사, 약종 등을 소상히 밝혀주고 不實農藥會社의 統廢合에 대한 견해는? (鄭輝東의원, 10.19)

○農藥會社의 統合은 企業自律을 害치지 않는 範圍안에서 이를 誘導해 나가겠다.

答 : 농약제조회사의 統合은 企業자율을 害치지 않는 범위 안에서 유도해 나가겠다고 신규허가는 일체 하지 않고 있다. 불량농약에 대한 단속 실적은 양해해 준다면 별도 서면으로 제출하도록 하겠다. (農水産部長官)

○農藥과 害虫으로 因한 被害 및 損失額은 얼마인가?

問 : 농약으로 인한 人命, 가축, 농작물의 피해 내용은?  
그리고 나방이나 벌레 등 해충으로 因한 年間 損失額은 얼마이고 그 對策은 무엇인가? (鄭輝東의원, 10.19)

○農藥被害를 줄이기 爲해 安全使用指導를 強化하겠다.

答 : 農藥의 人命, 家畜, 農作物被害를 줄이기 위해서 안전사용지도를 강화하는 데에 역점을 두고 지도를 하고 있다. (農水産部長官)

○一般行政公務員의 地域擔當制를 指導公務員 責任制로 轉換해야 한다.

問 : 病蟲害 防除시 농약살포 回數 目標를 시정하고 일반행정공무원의

지역담당제를 지도공무원 지역책임제로 전환을 해야 된다고 보는데 이에 대한 생각은? (鄭輝東의원, 10.19)

○地域擔當 行政公務員과 指導公務員이 共同으로 責任지게 하도록 하고 있다

答 : 지역담당 행정공무원과 지도공무원이 공동으로 지역을 담당해서 지도를 하도록 해나가고 있다.

병충해의 발생후 치료효과보다는 사전예방효과가 크기 때문에 병충해 발생 이전에 事前防除로 예방효과를 거두기 위해 기술지도에 철저히 힘쓰고 있다.

農藥에 대한 지도감독을 보다 강화하기 위해 80년 12월에 農藥管理法을 전면 개정한 바 있다. 그리고 농약관리위원회를 설치해서 학계, 환경·자연보호관계 전문가로 위촉 구성, 농약에 대한 지도감독을 강화해 나가는 한편, 농촌진흥청에 농약전담 연구소를 설치해서 계속 지도감독을 강화토록 하고 있다. (農水産部長官)

○올해 農藥이 過剩生産됐는데 紋枯病 農藥이 品貴現象을 보인 理由는?

問 : 올해 農藥會社에서는 農藥을 過剩生産해서 처분을 하지 못하고 있는데도 農村에서는 紋枯病農藥이 品貴現象을 보여 농민들이 이 農藥을 구할 수 없었는데 이에 대한 答辯을 해달라.

(吳上鉉의원, 10.21)

○豊作에 따라 例外로 紋枯病이 많이 發生했기 때문이다.

答 : 紋枯病農藥은 全體 需給物量面에서 작년對比 增量 査定했는데 올해 豊作에 의한 紋枯病이 예외로 많이 발생해서 出穂 이후에만 사용할 수 있는 바리분農藥이 일부 지역에서 부족했다.

따라서 일부지역에서 남은 農藥을 不足地域으로 돌려 供給했다. 앞

으로 農藥不足사태가 나지 않도록 사전대책에 만전을 기하겠다.

(農水産部長官)

○農藥價格 表示制와 빈병 回收를 爲한 農藥加算制의 實施用意는 ?

問： 市販 農藥의 價格表示制를 실시하고 農藥 빈병의 回收費用을 農藥 價格에 加算하는 방법을 채택할 用意는 없는가?

(安甲濬의원, 10.21)

○農民의 어려운 點을 勸案 慎重히 檢討하겠다.

答： 農藥의 價格表示制와 農藥빈병回收費의 計算 등은 現地調査를 통해 農民의 어려운 點을 解決하는 方向에서 신중히 검토해서 發展시켜 나가겠다.

(農水産部長官)

○취약을 自由販賣할 用意는 ?

問： 취약판매는 劇毒物 取扱에 관한 法律 17條에 의하여 까다롭게 規制되고 있다. 이때문에 一般藥局에서는 그 販賣를 기피하는 경향이 있어 一般 需要者들이 適期에 취藥을 求하기가 어려운 實情이다.

과거 3년간 농촌 근교의 한 종합병원에서 자살 기도 毒劇物飲毒患者를 統計的으로 考察한 결과 農藥中毒患者 154명 중에 148명이 치료되어서 生을 다시 얻었고 그 중의 6명이 사망하였는데 이러한 統計로 보아 보사부와 협의하여 까다로운 規制를 풀어 취藥도 農藥과 같이 自由販賣케 함이 좋을 듯한데 앞으로의 意見은?

(李秉稷의원, 10.19)

○앞으로 市販農藥商도 販賣할 수 있도록 關係部處와 協議하겠다.

答： 취약은 毒劇物이기 때문에 일반 약국에서 시판하고 있지만 農家에

서 購入이 困難하기 때문에 금년 3월부터 保社部와 협조해서 농협을 통해 供給할 수 있도록 조치한 바가 있다. 今後 市販 農藥商에도 판매할 수 있도록 관계 부처와 협의를 계속하겠다.

(農水産部長官)

○石灰肥料는 撒物石灰로 供給할 用意가 없는가? 또 定額補助에서 定率補助로 바꾼 理由는 무엇인가?

問： 현재 土壤開發劑로 공급되고 있는 石灰는 包裝石灰와 포장되지 않은 撒物石灰로 되어 있는데 정부가 농민에게 40%씩 增額補助해주던 것을 이번에 定率補助로 바꿨는데 그 이유는 무엇인가?

農民이 包裝石灰(T당 32,000 원) 공급을 원했을 경우 정부는 40%(12,800 원)에 해당하는 補助를 해줘야 한다. 따라서 농민들은 補助額만으로도 포장되지 않은 撒物石灰(T당 12,000 원)를 공급받을 수 있게 되는데 정부는 이 점을 어떻게 생각하는가? 이에 따라 앞으로 石灰는 농민들에게 無料로 공급할 意思는 없는가?

(安健一의원, 10.21)

○希望하는 農民에게는 撒物石灰를 供給하고 定率補助는 地域間 負擔을 同一하게 한 措置이다.

答： 撒物石灰는 價格面에서 저렴하지만 輸送 操作이 어렵고 農家가 사용하기가 불편해서 80년 이후 供給을 中止했다.

현재(82년) 地域特殊性을 감안해서 中央購買를 道知事 책임 하에 地方購買供給으로 制度를 改善하면서 希望하는 農民에게는 撒物石灰로 供給토록 하고 있다.

그러나 撒物石灰는 使用前에 비바람에 의해 덩어리가 지는 등 사용상의 불편점이 많아 農民의 嗜好度가 떨어지고 있다. 또 石灰공급을 定額補助에서 定率補助로 바꾼 것은 農民의 地域間 負擔을 同一

하게 한 조치 때문이다.

(農水産部長官)

○肥料自由販賣制와 農産物價格豫示制를 實施할 用意는 없는가?

問：肥料의 自由販賣를 실시하고 農産物價格豫示制를 실시하되 만약 이 제도를 당장 실시하기가 어렵다면 事前에 農民들에게 利益保障을 강구할 用意는 없는가?  
(李炯培의원, 10.8)

○財政上 어려운 問題가 뒤따른다.

答：肥料特別會計, 糧穀赤字는 우리 나라 財政上의 어려운 문제점이다. 그러나 확실한 사실은 이 같은 적자가 농민을 위하고 도시 영세민을 다 함께 보호했다고 본다.  
(副總理)

○肥料工場의 合作投資契約이 不利한데 對한 是正策은?

問：肥料공장의 合作투자계약이 不利하게 되어 있음으로써 농민에게 불리한 비료공급이 되고 있는데 이에 대한 是正策은 무엇인가?  
(姜普性의원, 10.20)

○製造原價를 縮小하는 等 合理化 方案으로 契約不利를 是正하도록 하겠다

答：嶺南화학과 鎭海화학의 비료공장 合作계약은 현 시점에서 볼 때 不利한 것이 사실이지만 계약체결당시 해외경제여건에서 보든지 농민에게 비료를 안정적으로 적기에 공급을 하기 위해서는 불가피한 일이었다. 그후 油價파동으로 더욱 불리하였던 것도 사실이다. 두 공장의 업무인수는 금년도로 종료되도록 되어 있다. 南海化學은 설립 당시에 비교적 유망하였지만 계속되는 油價上昇으로 수출이 부진해지고 규모가 과대하게 된 것도 사실이다.

그래서 정부는 과대한 시설을 제조원가 내지 耐久年限 등을 감안해 축소 조정하는 肥料工業 合理化方案을 수립해서 合作先과의 불리한 계약을 시정하는 등의 方法모색에 힘쓰고 있으며 결과가 나오는 대로 추후 보고를 하겠다. 다만, 농민에게 공급하는 비료는 농민의 부담이 크지 않게 二重價格制의 실시, 각 공장의 원가절감 등을 통해 만전을 다하고 있다. 참고로 國際價格과 國內공급 가격을 비교하면 아직도 농민에게 공급하는 비료가격이 비싸지 않다.

국내판매가격은 요소의 경우 t當 332 弗이지만, 수입가격은 FOB 가격에다 諸費用을 합하면 356 弗 수준이고 複肥의 경우도 국내산이 273 弗인데 수입가격은 諸費를 포함해서 423 弗이 된다.

(農水産部次官)

糧 政
-----

## 1. 秋 穀 收 買

○秋穀 擔保로한 先渡金 融資해줄 用意는 없는가?

問： 秋穀收買에 있어 價格은 最低生産費인 昨年對比 18.3% 이상으로 策定하고 農민이 희망하는 全量을 買入하며, 收買는 早期에 實施하여 쌀價格暴落 등을 防止해야 할 것이다. 또 收買 以前에 農家의 必要經費를 支援하기 위해 收買穀을 擔保로 한 先渡金을 融資해 줄 用意는 없는가? (趙鳳炳의원, 10. 8)

○希望量 全量收買에는 財源의 問題가 있다.

答： 이 문제는 올해 總收穫량이 집계가 되지 않아 좀 더 시간이 필요할 것으로 생각한다.

올해 추곡수매가는 物價動向이라든지 또는 生産費라든지 여러가지 要因을 감안, 결정될 것으로 생각한다.

希望量 全量收買에 대해서는 財源의 문제가 있어 꼭 얼마만큼 사들이겠다고 말을 할 수 없지만 昨年규모이상 사야 할 것으로 생각한다. 早期收買는 역시 올해 作況으로 보아 과거보다 좀 앞당길 것으로 생각한다.

先渡金문제는 현재 農事資金, 營農資金의 放出이 많이 되어 있는데 이의 運營을 개선하는 方法으로 연구를 하겠다. (副總理)

○보리收買價 引上등 價格의 算出制度和 細目を 밝혀라.

問： 정부는 보리收買價格을 대폭 引上하여 農민들의 보리생산의욕을 높이고 食糧自給을 도모할 用意와 穀價策定에 땅값과 품셈價格을 어떻게 適用, 算定했는지를 포함한 價格策定에 있어 算出制度和 그 細目を

상세히 밝혀주기 바란다.

(李龍澤의원, 10. 8)

○營農費·作況, 物價등을 檢討해서 決定한다.

答: 현재 우리 나라의 쌀 段收는 상당히 높은 수준이다.

그러나 보리는 금년에 약 33만 町步에 590만石을 생산했으나 지난 60년대에는 90만 町步에서 1,200만石을 생산한 실적이 있다. 따라서 보리의 增産 餘力은 대단히 크다고 본다. 특별히 올해에 보리 收買價格 이외에 生産獎勵金을 지급해서 보리 增産意慾을 뒷받침하고 있는 것은 정부가 앞으로 보리재배面積擴大를 통한 生産量을 增大시키기 위한다 그 배경이 있다.

秋穀收買價格은 物價安定의 基調속에서 農家에 實質的으로 도움이 되도록 物價水準을 감안한 實質收買價格이 보장되는 線에서 결정되고 있다.

이 추곡 價格決定에 있어서는 農家の 營農費, 作況, 一般物價 등을 종합적으로 검토해서 農家에 實質價格이 보장되도록 할 계획이다.

(農水産部長官)

○二重 穀價制에 대한 信念을 밝혀달라.

問: 限界點에 도달한 不實企業에 온갖 特惠를 제공하면서 農民에게는 通貨膨脹이라는 理由를 들어 秋穀收買價를 生産費조차도 保障해주지 못하고 있는 政府가 어떻게 국민의 信賴를 얻을 수 있겠는지, 二重穀價制에 대한 확고한 信念을 밝혀 주었으면 좋겠다.

(池植道의원, 10.11)

○秋穀價 適正水準維持로 增産意慾 鼓吹하겠다.

答: 秋穀收買價와 收買量은 財政이 許容하는 범위 안에서 生産費, 一般物

價 등등의 要素를 감안해서 適正水準에서 維持되도록 하며 農民의 增産意慾을 鼓吹하도록 하겠다.

每年 發生하는 糧特基金赤字를 韓銀剩餘金이나 歲計剩餘金 등으로 補填한다는 것은 實用性面에서나 制度面에서 어려움이 있다.

糧特基金의 赤字는 결국 通貨量 增加에 連結이 되고 韓銀剩餘金의 轉用도 역시 通貨量 增加에 連結이 된다.

基本的으로는 糧穀基金의 赤字發生 要因을 해소시켜 나가는 것이 바람직하기 때문에 앞으로 放出價格의 段階的인 市場價格과의 접근을 정책적으로 강구해 나가도록 하겠다. (副總理)

#### ○高米價政策 採擇할 用意는 없는가?

問： 현재 쌀이 家計費에 차지하는 比重은 11%에 지나지 않고 있다.

政府는 쌀값이 소비자家計에 주름살을 크게 주고 있다는 60~70년대의 固定觀念에서 벗어나 高米價政策을 採擇해도 이제는 별 영향이 없을 것으로 확신하는데 이에 대한 見解는?

(安甲濬의원, 10.11)

#### ○二重穀價制로 어려움 많다.

答： 쌀은 農家의 主所得源인 반면 主穀으로서 가장 중요한 生必需品이고 쌀값 上昇은 다른 食料品값과 賃金등을 통해 一般物價에 큰 영향을 주고 있다.

따라서 政府는 米價를 適正水準으로 유지시켜 生産農家와 都市消費者를 동시에 保護하기 위해 財政의 어려움을 무릅쓰고 二重穀價制를 採擇하고 있다.

糧穀基金赤字가 크게 累積되었으며 81년말 현재 1조 1,160억원에 이르고 있다.

米價의 市場自律調節機能이 불충분하여 문제가 야기되고 있는 것도

사실이다. 이를 감안할 때 收買價는 生産費, 一般物價動向 등을 감안하여 適正水準에 유지되도록 하여 增産意慾을 鼓吹하되 放出價格을 漸進的으로 販賣原價에 接近시켜 나갈 것이며 主穀流通機能을 점차 改善해 나갈 것이다. (副總理)

○秋穀收買價 上向調整은 可能한가?

問: 今年 秋穀收買價格決定은 福祉農村건설, 安保強化, 景氣浮揚 등 여러 가지 면을 고려하여 上向調整되어야 할 것이라고 생각되는데 이에 대한 의견은? (李龍鎬의원, 10.19)

○部處間에 協議中이다.

答: 秋穀의 收買는 아직 統計가 잡히지 않았기 때문에 量問題 등이 部處間에 協議되고 있는 중이라 이 자리에서 보고못하는 것을 양해해 주면 감사하겠다. (農水産部長官)

○現在 關係部處와 協議하고 있는 秋穀收買內譯을 밝혀달라.

問: 今年도 추곡수매는 농민이 납득할 수 있는 생산비보상과 희망량수매가 필요한데 현재 관계부처와 협의하고 있는 수준을 밝히고 금년도의 생산비에 대한 내역을 밝혀달라. (鄭輝東의원, 10.19)

○經濟安定과 農民의 增産意慾등이 調和되도록 最善의 努力을 다하겠다.

答: 벼가 현재 추수중에 있고 收穫量이 아직 통계처리가 되지 않았다. 그래서 관련 諸般 要因을 검토해서 현재 관계부처와 협의하고 있다 다만 本人으로서서는 전체 경제의 안정과 농민의 증산의욕 등이 조화

를 이루는 방향에서 秋穀收買가 될 수 있도록 최선의 노력을 다 하겠다. (農水產部長官)

○올해 秋穀收買價와 收買量은 얼마나 되는가?

問： 올해 추곡수매가를 얼마로 하고 또 수매량을 얼마로 하겠다는 것을 밝히라.

본인은 적어도 20% 인상된 精穀 80kg當 6만2천6백원은 돼야 된다고 생각하는데 이것이 정당한 가격인가 부당한 가격인가를 말해 주기 바란다. (金珍培의원, 10.19)

○현재 關係部處와 協議中에 있다.

答： 금년도 추곡수매대책에 대해서는 이미 보고한 바와 같이 현재 관계 부처와 협의중에 있고 本人으로서는 우리 경제의 제2의 도약을 위한 안정성장기조의 구축이라는 국민경제적 대과제와 農民의 增產意慾 측면을 감안하여, 즉 이 두 측면이 최선의 조화를 이루는 선에서 가격이 책정될 수 있도록 최선을 다 하겠다. (農水產部長官)

○秋穀收獲豫想量과 秋穀收買價에 대한 長官의 腹案은?

問： 현재의 단계로서 추곡수확예상량을 얼마로 보는가?

추곡수매가는 관계장관과 협의하고 있는 것으로 알고 있지만 농수산부장관의 腹案은 어떤 것인가? (金珍培의원, 10.19)

○自身있는 收獲量統計는 아직 없으며 秋穀收買價는 物價安定, 財政, 增產, 意欲등을 감안하겠다.

答： 과거 통계발표는 8.15 作況, 9.15 예상수확량, 實收穫量 등 이런 단계가 있었지만 8.15 作況, 9.15 예상수확량은 可變性이 많고 이

것이 公式으로 사용되기에는 상당한 어려움이 있다.

불확실한 統計를 내놓고 그것이 여러 가지로 미치는 영향을 생각하면 역시 자신있는 통계를 내놓는 것이 좋지 않겠는가 하는 의미에서 8.15, 9.15 통계를 정부에서는 쓰지 않고 있다. 이 점은 이해해 주기를 바란다.

그리고 추곡수매가는 현재 협의중에 있지만 온 국민이 바라는 물가 안정측면, 정부의 재정적인 측면, 농가증산의욕측면을 감안해서 장관으로서 할 수 있는 모든 노력을 다하고 있다. (農水産部長官)

○糧特赤字를 언제까지 뉘 둘 것인가?

問： 返濟할 방법이 전혀 없는 糧特赤字는 언제까지 展示效果로 존속시킬 것인가?  
(池植道의원, 10.20)

○糧特赤字幅은 축소시켜 나갈 작정이다.

答： 그동안 糧特赤字로 인하여 韓銀에서 借入한 借入金의 잔액은 80년 말까지 累計가 9.720 억원이고 이에 대해 정부가 맡아서 처리하기로 한 방침에는 변함이 없으며 이 방향에서 경제기획원 등 관계부처와 계속 협의해서 조속히 妥結되도록 힘쓰겠다. 앞으로도 糧特의 赤字幅을 줄여 나가기 위한 다각적인 노력을 게을리하지 않고 꾸준히 추진해 나가고자 한다.  
(農水産部次官)

○糧特赤字는 政府의 共同負擔으로 解決할 수 있는가?

問： 9月末 현재 1조3천억원이 되는 양특적자를 해결하는데 留意해 주고 양특적자를 농수산부 단독으로 분담하기 어려우므로 政府의 共同負擔으로 넘겨야 한다고 생각하는데 이에 대한 意見은?  
(池植道의원, 10.20)

○農水産部가 單獨으로 解決하기 어렵다.

答： 政府가 맡아서 처리하기로 한 방침에는 변함이 없다. 方法上의 여러 가지 문제점이 介在되고 있기 때문에 지금 協議中에 있지만 계속 경제기획원, 재무부 등과 협의해서 해결해 나가도록 하겠다. 그리고 이것은 이미 政府가 맡아서 처리하기로 했기 때문에 農水産部가 단독으로 해결하지는 못하리라고 생각한다. (農水産部次官)

○二重穀價制에 대한 見解는 ?

問： 食糧自給이 이루어지는 시점까지도 二重곡가제는 실시해야 된다고 보는데 이에 대한 견해는 ? (池植道의원, 10.20)

○二重穀價制는 維持하되 糧特赤字는 줄여 나가겠다.

答： 이중곡가제의 개선은 만성적인 「인플레이」의 한 要因이 되는 糧特赤字를 국민경제의 제 2 도약을 위한 물가안정기조를 구축하기 위해서 연차적으로 해소시켜 나가기 위한 방침에 따른 것이며 이러한 糧特赤字의 해소는 방출가격의 단계적인 현실화 등 요인별 대책에 따라 단계적으로 추진해 나갈 것이다.

主穀의 증산을 위해 收買價格은 實質價格이 보장될 수 있도록 최대한 노력하여 농민의 증산의욕을 뒷받침하고자 하며 農業用水개발, 기계화, 농토배양, 종자개량 등 생산성을 提高시키는 부문에 대한 재정투자를 집중시켜 나가고자 한다. (農水産部次官)

○秋穀收買와 관련된 借入額은 얼마나 느는가 ?

問： 今年度 추곡수매財源 調達과 관련하여 어느 정도의 借入額이 증가되어야 하는가 ? (池植道의원, 10.20)

○구체적인 計數를 확정못하고 있다.

答： 수매 자금의 구체적인 조달계획은 時在金 사정과 收買價, 收買量 등이 종합적으로 고려되어야 하므로 아직 收買方針이 확정되지 못한 현 시점에서 구체적인 計數를 말하지 못하게 된 것을 양해해 주시기 바란다. (農水産部次官)

○政府收買量의 일부를 民間部門에 넘겨선 안된다.

問： 政府 수매량의 일부를 민간부문에 전가시킨다는 것은 무모하고 계획성 없는 처사라고 생각하는데 이에 대한 견해는?  
(池楨道の원, 10.20)

○民間에 넘긴다는 것은 檢討한 바도 없다.

答： 정부 수매를 줄여서 민간에 넘긴다는 것은 검토한 바도 없고 실질적으로도 실행가능성이 희박한 것이라고 본다.  
다만 장기적으로는 糧特赤字의 해소방침에 따라 이제 방금도 말했지만 방출가격을 단계적으로 현실화시켜 나가면서 농협의 系統出荷나 양곡의 도매시장 개설 및 양곡도매시장의 확충 등 일반 流通機能을 활성화시켜 나갈 필요성은 있다고 본다. (農水産部次官)

○收買價의 決定 過程을 밝혀달라.

問： 農水産部가 收買價 決定 過程의 腹案을 非公開라도 좋으니 밝혀 주었으면?  
(金基洙의원, 10.21)

○農民의 實質收買價를 保障하는데 最善을 다하겠다.

答： 올 秋穀收買價格은 農民에게 生産意慾을 북돋워 줄 수 있도록 實質價格을 保障하는 측면과 物價安定 측면, 財政形便 등을 종합적으로 감안하되 條件이 허락하는 범위 안에서 農民의 實質收買價格을 保障할 수 있도록 최선의 노력을 기울여왔다. (農水産部長官)

○秋穀生産費 밝히지 않는 理由는?

問： 農村經濟研究院은 우리 나라 農村經濟의 碩學들을 정부가 招請하여 전반적인 農村經濟를 연구하는 기구로 알고 있다. 그런데 이 중대한 機構가 人爲적으로 麻痺되고 있다.

農水産部長官은 학술적으로 연구하는 碩學들에게 秋穀價와 夏穀價에 대한 生産費를 81年度에 調査케 하고 發表는 못하게 한데 이어 금년에는 아예 調査도 못하게 한 理由는? 그리고 今年에 生産費를 調査했으면 밝혀 달라. (金基洙의원, 10.21)

○地域·農家別로 投下費用이 달라 一律的인 答辯이 곤란하다.

答： 秋穀生産費는 科學的인 推測統計技法에 의해 標本農家를 抽出하고 이 標本農家가 記帳한 營農費, 投下勞動費 등을 집계해서 算出하고 있다.

이러한 調査는 農水産部の 農産統計분야에서 전문적으로 실시하고 있는데 쌀농사와 관련해서 들어간 諸費用(前年度 12월~當年 11월 30일)을 대상으로 하고 있기 때문에 내년 2~3월께 그 결과가 집계된다.

이런 문제에 대해 農水産部가 發表를 못하게 했거나 調査를 못하게 한 사실은 없다.

쌀 생산비는 地域과 農家에 따라 段步當 投下費用이 다르기 때문에 일률적으로 정확하게 대답하기가 곤란하다. (農水産部長官)

○研究資料로 活用키 위한 推定値 밝힐 性質 못된다.

答： 農村經濟研究院은 農漁村 經濟 全般에 관련된 長·短期施策에 대해 研究·調査業務를 수행하고 있다.

따라서 秋穀이나 夏穀등의 生産費에 대해서도 研究資料로 활용하기 위해 그 推定値를 試算하는 일이 있다. 그러나 秋穀 등 農産物의 生産費는 農水産部에서 직접 자료를 수집, 전문적인 統計技法에 의 해 算定하고 農經研은 研究의 次元에서 推定하는데 불과하다.

이에 따라 推定値를 對外的으로 밝히는 것은 농민을 위해서나 정부 정책결정을 위해서도 결코 利로운 일이 아니라고 인식됐기 때문에 과거에도 이 推定値를 밝힌 일이 없으며 밝힐 성질의 것도 아니라고 믿고 있다. (韓國農村經濟研究院長)

○生産費가 나오지 않는 狀況에 收買價 決定資料는 어떻게 만드는가?

問： 農水産部長官의 答辯 중에서 生産費는 내년 2~3月께에 가서야 나 오는 것으로 되어 있는데 이에 앞서 결정할 收買價를 政府關係要路 와 協議할 때 農水産部가 갖고 있는 資料는 전혀 生産費와 관계없는 資料로서 決定한 것인가? (金基洙의원, 10.21)

○推定生産費, 段步當 生産量, 購入價格, 農村經濟與件 등을 감안한 것이다.

答： 정확한 生産費가 集計되기 전에 收買價를 결정할 때는 推定生産費를 活用할 수 있고 單位當 收穫量을 推定해야 하는데 이는 可變要因이 있고 不確實한 要因이기 때문에 상대적으로 문제가 되고 있다. 또 生産費의 比較要因 增減을 간접적으로 나타내고 있는 購入價格 등 관련 數値를 活用할 수도 있고 農村經濟여건 등을 감안해서 협의

하고 있다.

( 農水産部長官 )

○秋穀生産費에 대해 政府와 農民들 사이에 見解差는 무엇인가?

問： 정부는 매년 秋穀收買價에 대해 生産費를 보장해 주었다고 하는데 反해 農民들은 生産費를 밀돈다고 되풀이해서 주장하는 理由는 무엇인가?

農水産部가 調査集計한 生産費統計가 잘못된 것인지 農民會 등의 生産費計算이 不當한 것인지에 대해 밝혀달라. ( 安秉珪의원, 10.21 )

○生産費는 科學的인 方法으로 算出해 信賴度가 높다.

答： 農水産部가 調査하는 生産費는 科學的인 統計技法에 의해 山間, 中山間, 平野의 地帶別, 農家規模別로 3,375 個의 標本農家가 스스로 記帳한 것을 集計하여 산출하는 것이기 때문에 信賴度가 높다고 생각한다.

일부에서 주장하는 生産費는 명백한 근거가 없는 것이며 일부 농민들이 生産費도 안된다고 표현하는 것은 期待水準보다 收買價가 미흡하다는 표현으로 이해하고 있다.

農民들은 쌀을 別個의 品目 하나로 獨立시켜 投入된 費用을 算出하는 것보다는 年間 家計를 운영하는데 필요한 모든 資金을 주로 쌀 販賣收入에 연결시켜 생각하는 米作收入의 偏重的인 所得構造 때문에 生産費를 밀돈다는 주장이 나오지 않나 생각한다.

( 農水産部長官 )

○農協, 秋穀買取로 收支惡化가 되고 있는것 아닌가?

問： 정부가 責任져야 할 秋穀收買問題를 農協으로 轉嫁한 결과 農協의

收支惡化와 營農資金 財政壓迫을 초래하고 있지는 않는지? 올해도 農協을 통해 秋穀을 買取케 할 것인가?(安秉珪의원, 10.21)

○農協의 餘裕資金, 계속 農産物價格支持에 介入토록 하겠다.

答: 작년 農協이 秋穀을 收買한 것은 農民團體로서의 餘裕資金 범위 안에서 市場의 時價를 높이기 위해 介入한 것으로, 販賣결과는 損失이 없었는데다 收穫期쌀값을 支持하는데 効果가 컸다.

長期的으로 農協이 餘裕資金이 허용하는 범위 안에서 市場介入이나 系統出荷를 늘려 收穫期の 農産物값을 支持해 주는 것은 農協의 기본적인 機能과도 一致하고 소망스러운 것으로 생각한다.

(農水産部長官)

○農村에서 쌀 投賣를 하지 않으면 안되는 實情을 알고 있는가?

問: 최근 農村에서는 작년 秋穀收買價格보다 몇 %라도 引上될 줄 알면서도 작년 收買價 이하인 80kg가마당 52,000 원에 쌀을 投賣하고 있는데 이러한 農村實情을 長官은 알고 있는가?

(吳上鉉의원, 10.21)

○豐年心理加勢와 早期收穫등이 겹쳐 일어나고 있다.

答: 올해 쌀값은 지난 9月初 이후 豐年心理의 作用과 早期收穫 등이 겹쳐 下落勢를 보이고 있다.

일부 地域에서는 品種에 따라 작년 收買價보다 낮은 값으로 쌀去來가 이루어지고 있다. 收買對策을 協議하는 과정에서 최선의 노력을 다하겠다.

(農水産部長官)

## 2. 食 糧 增 産

○年間 10億弗씩을 農業에 投入할 用意는 없는가?

問： 食糧增産과 農村所得을 높여 주는 방안으로 農業을 輸入代替産業으로 육성할 때라고 본다. 연간 10억달러 정도를 우선적으로 농가에 투입할 용의는 없는가? (李炯培의원, 10.8)

○食糧은 完全自給이 어려워 일부 糧穀導入이 불가피하다.

答： 국내 食糧需要는 연간 전체적으로 9,200萬섬인데 반해 국내의 식량생산은 4,900만섬밖에 안돼 총 食糧自給率은 54%수준에 머무르고 있다. 이 중 쌀의 自給度는 89.4%이다. 현재 導入되고 있는 옥수수, 밀, 콩 등을 國內에서 완전히 自給하기 위해서는 현재 220萬町步의 農耕地외에도 新規로 農耕地가 약 180萬町步가 필요하다. 우리나라는 國民 1人當 農耕地의 規模가 170坪으로 國民 1人當 경지규모가 작기로는 세계에서 3번째가 될 정도로 耕地가 작기 때문에 構造的으로 糧穀 全量을 國內에서 自給하기에는 어려움이 많다. 그러나 쌀, 보리 등 主穀은 계속 生産基盤을 확충하고 農耕地의 外延의 擴大에 힘쓰는 한편 段收를 增大시켜 86년까지 主穀이 自給될 수 있도록 할 計劃이다. (農水産部長官)

○種子供給을 民營化할 用意는 없는가?

問： 현재 種子供給은 圃地중심으로 되어 있어 일반농가의 희망에 따른 구입이 어렵고 採種圃는 감독의 불충분 등으로 不良種子가 보급될 우려가 있는데 이를 民營化할 용의는 없는가?

(鄭輝東의원, 10.19)

○種子代가 비싸게 될 우려등 檢討할 分野가 있다.

答： 種子供給은 政府에서 25 %인 1 만 2 천 t 정도를 供給하고 있다. 優良 新品種 普及所는 邑·面別로 3 個所씩 총 4,359 개소에 이르고 있으며 品種比較展示圃도 設置를 해서 여기에서 農民들이 직접 보고 種子를 선택하도록 배려를 하고 있다. 매년 1 月에서 3 月까지 冬期 農閑期를 이용해서 약 200 만명 정도의 農民들이 品種 栽培에 대한 技術教育을 받고 品種選擇과 여러 가지 栽培에 필요한 점을 배우게 된다. 種子 採種과 普及의 民營化 問題는 좋은 제안으로 생각한다. 種子代가 비싸게 될 우려 등 檢討할 分野가 있다고 생각한다. 政府는 앞으로도 계속해서 優良 種子의 成실한 擴大 普及에 힘쓰겠다. (農水產部長官)

○種子는 每年 更新되고 있는가?

問： 種子는 매년 更新하는 가에 대해 설명해 달라?

(鄭輝東의원, 10.19)

○種子 更新年限을 短縮하는데 힘쓰겠다.

答： 種子更新은 豫算이 뒷받침되어야 한다. 更新年限을 단축하는 데 계속 힘쓰겠다. (農水產部長官)

○綜合的인 보리增產 對策은 무엇인가?

問： 보리의 綜合적인 增產 對策은 무엇인가? (吳漢九의원, 10.19)

○品種改良, 生産費節減, 面積擴大에 주력하겠다.

答 : 보리의 품종개발 방향은 耐寒性, 耐倒覆性, 多穗性에 日標를 두고 있다. 이를 감안할 때 좋은 品種이 29개가 있는데 이 品種을 年次計劃에 따라 擴大 보급토록 해나가 겠다. 그리고 보리栽培는 기계화 등 生産費節減에 힘쓰고 栽培面積 擴大에도 역점을 두겠다.  
(農水産部長官)

○主穀의 自給自足計劃은 앞으로 變更하겠는가?

問 : 작년에 高장관은 86년까지 主穀을 自給自足하겠다고 약속했다. 朴장관도 주곡의 자급자족에 대한 계획에 변함이 없는지? 主穀을 自給하려면 山野를 개발해야 하는데 이를 추진하기 위해서는 內務部에 가 있는 山林廳이 農水産部로 와야 된다고 생각하지 않는지, 그리고 이 문제에 대해 關係機關과 상의한 적이 있는가?  
(洪禹俊의원, 10.20)

○일단 確定된 目標은 強力히 推進해 나가겠다.

答 : 일단 確定된 目標은 강력히 推進해 나갈 생각이다. 따라서 主穀自給計劃은 生産에 주력하는 한편 消費의인 側面에서도 食生活改善을 통한 소비절약 등 兩面作戰으로 추진해 나가려고 한다. 山林廳을 農水産部로 移管하는 문제는 本會議에서 총리께서 답변했듯이 현실적점에서는 移管이 어렵고 앞으로 언젠가는 그렇게 되어져야 할 것으로 생각한다. 그러나 금번 山地草地 開發計劃 추진에 있어서는 山林廳, 建設部 등 關係部處에서 개발의 필요성을 충분히 이해하고 적극적으로 협조를 해주고 있어 아무런 어려움이 없음을 보고드린다.  
(農水産部次官)

○食糧自給計劃과 山地開發計劃은 連關性이 있는가?

問： 食糧自給計劃은 그대로 있으면서 山地開發計劃이 樹立되었는가?

( 洪禹俊의원 , 10.20 )

○山地開發은 食糧自給計劃을 보충하는 것이다.

答： 山地開發을 통한 畜産개발의 취지는 食糧의 增産面을 代替하는 것이 아니라 이를 보충함으로써 전체적으로는 추가적인 草地資源을 개발하고 生産화해서 總食糧의 自給度를 높이고자 하는 것임을 이해해 주기 바란다.

( 農水産部次官 )

○麥類增産計劃을 擴大할 用意는 없는가?

問： 主穀自給을 위하여 麥類增産計劃을 20%에서 50%로 확대할 用意는 없는가?

( 趙尙來의원 , 10.20 )

○增産施策을 強力히 推進하겠다.

答： 麥類生産의 확대는 主穀自給을 위해 절실히 필요하다고 생각한다. 麥類生産은 기계화와 早期移秧의 문제가 있고 果菜類, 소비절약, 마늘, 양파 등 冬季作物의 수요 증가도 麥類와 競爭되고 있으나 增産施策은 강력하게 추진하겠다.

( 農水産部次官 )

○優良普及 보리種子の 開發對策은 무엇인가?

問： 5月보리처럼 2毛作이 충분히 가능하고 收量이 증가되는 우량 보

금 종자의 개발이 시급한데 이에 대한 對策은 무엇인가?

(趙尙來의원, 10.20)

○早生種 研究에 중점을 두겠다.

答： 특히 5月보리는 79년 育成品種으로 早熟, 耐倒覆, 多收性 品種이다. 耐旱性에 약한 것이 단점이다. 적응지역은 경북 이남으로서 82,83년 이후 농가에 普及할 計劃이다. 특히 早生種에 대한 연구는 앞으로 重點을 두어 추진하겠다. (農水產部次官)

○政府 部處間의 官需用 糧穀販賣價格은 現實化시켜야 하지 않겠는가?

問： 政府 部處間의 官需用 양곡판매 가격은 현실화가격을 적용해야 한다고 보는데 이에 대한 견해는? (池楨道の원, 10.20)

○赤字가 없는 原價水準에서 供給하고 있다.

答： 政府 部處間 공급하는 양곡의 판매가격은 每 糧穀年度初에 결정하는 推定原價에 기초를 두어서 政府가 價格을 告示하고 있기 때문에 적자가 없는 원가수준에서 공급하게 되는 것이다. 참고로 금년의 販賣原價를 말하면 쌀은 80 kg 가마당 6만 2,344 원, 보리쌀은 76.5 kg 가마당 4만 3,390 원이다. (農水產部次官)

○보리價格 豫示制를 實施할 用意는 없는가?

問： 主穀自給의 次元에서 보리增産을 위해 價格豫示制를 실시할 用意는 없는가? (閔炳楚의원, 10.21)

○보리價格 豫示制는 時間을 두고 慎重히 檢討하겠다.

答 : 農作物에 대한 價格豫示制는 播種 전에 農民의 植付, 移秧을 조정, 生産을 調節함으로써 過少過多 生産을 事前에 방지해서 生産과 所得의 安定을 기하는 데 그 초점이 있다고 생각한다. 쌀이나 보리와 같이 主食으로서 比重이 큰 品目에 대한 價格豫示는 다른 物價의 上昇을 미리 誘發시켜 農家에 實益을 相殺시킬 可能性도 있고 그 價格이 불만족스러울 때는 主穀生産 뿐만 아니라 農民士氣에도 큰 영향을 줄 수 있다고 본다. 따라서 정부는 현재 참깨, 땅콩 등과 같은 比重이 相對的으로 적은 品目에 대해 價格豫示制를 示範的으로 실시하고 있으나 보리 價格豫示制는 시간을 두고 신중히 검토해 나가겠다. (農水産部長官)

○農協이 買取한 쌀販賣는 補償이 됐는가?

問 : 農協이 一般米穀市場에 介入해서 收買한 쌀의 販賣가 缺損을 보지 않았다고 하지만 金利, 操作費, 管理費 등을 감안하면 사실상 損失을 본 것이 아닌가 하는 생각이 드는데 그 眞否를 밝혀달라. (曹洪相의원, 10.21)

○諸費用은 모두 回收했고 높은 時價대로 販賣해 缺損은 없었다.

答 : 작년에 農協이 米穀市場에 介入해서 買取한 쌀은 米價가 收買價보다 높아 時價대로 販賣했기 때문에 諸費用을 모두 回收했고 缺損을 보지 않았다. 앞으로 農協이 買收한 쌀의 販賣는 時價대로 받도록 함으로써 農協의 系統出荷 機能이 農民에게 유리한 方向으로 이행될 수 있도록 뒷받침 하겠다. (農水産部長官)

○主穀自給計劃 年度를 86年보다 앞당길 수 있는데 努力이 不足하다고 생각하지 않는가?

問 : 主穀自給은 收穫후 發生되는 損失을 最小化시키고 食生活을 改善하면 86년 이전으로 앞당길 수 있는데 이러한 노력이 不足하다고

생각 하지 않는가?

(金顯焜의원, 10.21)

○增産, 消費節約, 食生活改善에 力點을 두겠다.

答: 主穀의 自給을 위한 대책은 增産과 함께 消費節約, 그리고 食生活改善에 力點을 두어 추진하겠다. 農村振興廳이 현재 收穫後 발생하는 損失을 막기 위해 脫粒을 줄이기 위한 農機械에 대한 研究를 하고 있으며 品種開發時부터 脫粒性에 대한 研究도 並行하고 있다. 특히 施設이 老朽된 搗精工場은 共同事業으로 搗精機의 改替를 촉진시켜 減耗를 방지하는 데 노력 하겠다. (農水産部長官)

○보리播種의 半強制的 督勵에 대해 어떻게 생각하는가?

問: 보리播種은 현재 公務員들이 半強制性을 띠면서 독려를 하고 있는데 이에 대한 見解는? (金顯焜의원, 10.21)

○自律的으로 播種할 수 있도록 힘쓰겠다.

答: 보리는 식량자급을 위해 增産되어야 하겠지만 농민 스스로가 보리를 심도록 하는 自律營農에 農政의 力點을 두겠다. (農水産部長官)

○糧穀需給에 있어 生産量에 앞선 輸入量의 策定을 어떻게 생각하는가?

問: 양곡수급에 있어 생산량에 앞선 수입량의 策定은 되지 않도록 하고 秋穀作況은 어떤지, 그리고 금년의 쌀 導入量과 내년의 導入計劃은 어떻게 세워져 있는가? (金珍培의원, 10.19)

○輸入量策定은 각별한 注意와 慎重한 檢討를 해서 하겠다.

答： 秋穀需給計劃에 있어서 輸入量의 策定은 각별한 주의와 신중한 검토를 해서 하도록 하겠다. 금년도의 秋穀作況은 보다 정확하게 計測하기 위해 현재 면밀하게 調査中에 있음을 이해해 주기 바란다. 금년중 쌀 導入은 이미 계약되어 未到着된 分을 제외하고는 新規로 導入할 계획은 없다. 내년에도 현재 충분한 政府 在庫를 가지고 있고 금년도 作況도 좋기 때문에 추가로 外國으로부터 쌀 導入은 해야할 필요가 없으며 현재 계획도 없다. (農水産部長官)

○外米在庫量과 導入量은 얼마나 되는가?

問： 82年 9月末 현재 外米在庫量과 82年 移越量은 얼마인지 또한 82年 導入量은 얼마인지 그리고 酒精原料 및 飼料 등으로 사용한 量은?  
(盧泰克의원, 10.20)

○現在 在庫 188萬8千石이다.

答： 82 糧穀年度中 81年度導入外米移越量은 698만 5천石이었고 年度中 導入量은 187만 3천石이었다. 이러한 外米는 9月末까지 官需用으로 80만 2천石, 調節用으로 390만 4천石, 貸與 交換 등으로 207만 8천石이 공급됐고 酒精用으로도 18만 6천石이 공급되어 현재 재고는 188만 8천石이다. (農水産部次官)

## 農産物價格，流通

### 1. 農 産 物 價 格

○農産物 價格은 農民스스로 決定할 수 없는가?

問： 정부는 民間經濟活動에 대한 간섭을 最小化하고 民間主導經濟를 運用하고 있는데 이를 감안해서 1,000萬 농민들에게도 스스로 農産物 價格을 결정하고 자유로운 農村經濟活動을 營爲토록 하게 할 수 없는가?  
(李炯培의원, 10.8)

○政府購買價는 生産費, 物價등을 勘案, 決定하겠다.

答： 앞으로 쌀, 보리쌀 등의 정부 購買價格은 적어도 價格動機에 의해 決定되어야 겠고 또 生産費, 物價 등 여러 要因들이 충분히 감안, 農民들에게 生産意欲을 북돋워 주는 方向에서 決定되어야 겠다.

(副總理)

○經濟企劃院은 農産物의 適正價格 基準을 어떻게 算定하는가?

問： 일부 경제전문가나 농민들은 현재의 糧穀收買價나 기타 農物價格을 適正價格으로 보지 않고 있는데 經濟企劃院에서 보는 農産物의 適正價格은?

아울러, 比較優位論과 관련해서 農産物의 앞으로의 輸入政策에 대한 政府의 基本方針은 무엇인지?  
(安甲濬의원, 10.11)

○一律的으로 適正基準을 定하기가 어렵다.

答： 農産物價格은 국내 作況, 世界市場動向에 크게 左右되고 季節的으로 變動이 심해 一律的으로 適正基準을 定하기란 상당히 어렵다.

그러나 농산물가격이 너무 낮으면 농민의 營農意欲을沮喪시키고 또 농산물가격이 너무 높으면 도시의 消費層에 상당한 문제가 있기 마련이다.

또 農產物價格이 너무 높으면 一般物價에 큰 영향을 준다.

따라서 농산물가격에 대해서는 一般物價動向, 需給事情, 生産費推移 등을 종합해서 適正水準에서 維持될 수 있도록 최대한의 노력을 기울이겠다.

農產物 輸入은 우리 나라가 耕地面積이 좁은 데나 氣候條件 등 全作物을 自給하는 데 限界가 있어 문제가 되고 있다.

그러나 국내 生産을 極大化하기 위해 오는 '86년까지는 主穀만은 自給할 계획이며 山地開發 등 국내 資源을 최대한으로 利用해도 自給이 어려울 경우 부득이 不足物量을 輸入하지 않을 수 없다. 이 경우도 可及的 국내에서 增産을 유도해 輸入物量을 줄일 수 있도록 諸般施策을 강구해 나아가겠다. (副總理)

### ○農產物價格 政策豫算은 얼마나 늘렸는가?

問： 農水產物 價格支持를 위한 내년도 價格政策豫算은 一般會計豫算案에 얼마나 策定해 놓고 있으며 이는 昨年對比 몇 %나 增加된 것인가? (安甲濬의원, 10.11)

### ○82年 對比 22%增加 시켰다.

答： 一般會計豫算에서는 국내 生産基盤擴充과 農水產物價格安定을 위해 82年對比 22%가 增加된 2,825 억원을 책정한 계획이다.

또 農產物流通近代化를 위해 서울綜合都賣市場 등 農產物綜合流通施設에 101 억원을 投入할 계획이다. 이와 함께 農產物의 需給 및 價格安定을 위해 83년에는 財源이 허용하는 범위 안에서 農產物安定基金 1,400 억원, 糧穀管理基金 2조 281 억원, 民間基金, 畜産振

興基金도 擴充 運用코자 한다.

(副總理)

○고구마 收買價格을 낮게 策定한 理由는?

問： 農水産部에서 고구마수매 가격을 낮게 책정한 이유는 무엇인가?

(姜普性의원, 10.20)

○쌀, 보리 實所得과 같은 水準으로 決定한다.

答： 올해 정부가 고구마 收買價格을 7% 引上한 것은 쌀, 보리 實所得과 거의 같은 수준으로 했기 때문이다. 이는 일반 物價上昇率을 고려하여 生産者保護를 위한 最低維持線이며 다만 금년도에는 旱魃로 인해 고구마 植付面積이 81년도 5만정보에서 금년도에는 4만4천정보로 감소한 탓으로 지금 고구마의 實質價格이 收買價格보다 높게 유지되고 있다.

(農水産部次官)

## 2. 農 產 物 流 通

○農畜産物の 品目別 豫想需給計劃이 세워 졌는가?

問： 農・水・畜産物の 품목별 예상 수급계획이 책정되어 있는가?

(李龍鎬의원, 10.19)

○書面報告를 하겠다.

答： 品目별로 작성된 需給計劃을 종합해서 별도로 書面보고하겠다.

(農水産部長官)

○年度別 流通「센터」의 設置計劃과 借款計劃을 밝혀달라.

問： 流通改善問題에 있어서는 大都市에 大單位 農産物流通 「센터」를 설치해야 된다고 생각하는데 年度別 流通 「센터」의 設置計劃과 그 借款計劃을 소상히 밝혀주기 바란다.

(金永光의원, 10.19)

○ 5 個年 計劃中 建設計劃은 7 個所에 810 億원을 計上하고 있다.

答： 현재 政府가 계획하고 있는 5次 經濟社會開發 5 個年計劃 中 건설 계획에 의하면 事業個所는 7 개소, 事業費는 810 억으로 되어있다. 財源은 國庫 또는 용자지원할 계획이다. 주요도시에 건설할 도매시장은 서울 可樂洞 都賣市場과 連繫해서 全國圈流通의 증추기능을 담당토록 설치할 계획이다.

(農水産部長官)

○全國의 低温貯藏庫 施設現況과 計劃을 밝혀달라.

問： 현재 저온저장시설이 과잉된 것으로 알고 있는데 9月末 현재 전국  
의 低温貯藏庫施設 現況과 向後 計劃은 어떠한 것인가?

(盧泰克의원, 10.20)

○農畜物の 境遇 4萬4千5百坪, 水産物の 境遇 25萬9千坪이다.

答 : 農畜産物貯藏庫의 경우는 지금 전국적으로 수요가 6만8천평 인데 9月30日 현재 152개 업체에 4만4,500평이다.

水産物の 경우는 82년말 현재로 볼 때 적어도 33만1천평까지는 필요하다고 보는데 9月30日 현재는 350개 업체에 25만9천평으로 아직도 수산물의 경우는 7만2천t이 들어갈 倉庫가 더 요구되는 것으로 판단이 되고 있다. 그러나 지역적으로는 과잉되는 곳도 있다. 過剩된 지역에는 저온냉장시설을 하는 資金放出을 거의 하지 않는 정도로 극도로 억제해 나가겠다는 것이 현재의 방침이다.

(農漁村開發公社社長)

○假稱, 流通公社를 設立할 用意는 없는가?

問 : 농수산물 流通秩序의 現實을 調查把握하고 이를 効率的으로 運營하기 위해 假稱 流通公社를 設立할 필요나 用意는 없는가?

(安秉珪의원, 10.21)

○農·水·畜協의 流通機關 機能을 補完하겠다.

答 : 農水産物の 流通構造를 改善, 發展시키기 위한 流通機構의 一元化 또는 機構의 設置로 현재 農協 水協 畜協 農開公이 각각 專擔分野別로 流通業務를 담당하고 있다.

流通業務는 生産, 出荷, 收買, 備蓄, 販賣 등 流通體系와 이에 따른 流通施設이 連繫推進되어야 한다.

이에 따라 各段階의 綜合的이고 効率的인 業務推進이 어려울 것으로 보여지기 때문에 이를 流通公社로 만들어 一元化시키기보다는 農·水·畜協 등 현재 갖고 있는 流通機關의 機能을 補完해서 相互補完的인 協力を 하는 것이 더욱 필요할 것으로 보여진다.

長期的으로 IBRD 사업으로 추진되고 있는 全國圈 流通構造改善 基本計劃에 의한 調査를 통해 流通改善에 힘쓰겠다. (農水産部長官)

○可樂洞 農産物 都賣市場의 複合機構는 流通近代化의 逆行이 아닌가?

問： 84년 3월까지 서울시 可樂洞에 세워질 현대식 농수산물流通市場은 총투입액 중에서 14.6%밖에 내지 않은 서울시가 참여하고 그 아래에 管理公社를 두고 그 아래에 다시 複數會社를 둘 계획인 것으로 알려지고 있는데, 이것은 가급적이면 그 단계를 줄이겠다고 하는 流通近代化에 逆行되는 것이 아닌가? (安秉珪의원, 10.21)

○公共投資로 세워지므로 公共性이 維持될 수 있도록 運營하겠다.

答： 可樂洞市場의 管理方向은 이 市場의 公共投資로 이룩되고 있기 때문에 運營上에도 公共性이 유지될 수 있도록 하겠다. 그리고 이 市場은 서울시가 管理運營토록 하되 市場運營의 效率性을 높이기 위해 市場管理公社를 내년(83년) 9월까지 設立해서 서울시의 現在 機能을 代行토록 할 計劃이다.

市場管理公社는 市場內의 施設物 및 裝備의 維持管理, 施設物의 賃貸, 市場利用에 대한 指導, 監督 등의 機能을 담당케할 계획이다.

(農水産部長官)

○可樂洞 都賣市場의 入住會社 등에 對한 免稅方案을 檢討하겠는가?

問： 可樂洞都賣市場에 入住할 都賣會社들을 비롯한 仲買人, 商人들이 처음부터 이 市場에 適應될 수 있으려면 諸般 稅金이 免除되어야 한다는 여론이 지배적인데 이에 대한 見解는? (安秉珪의원, 10.21)

○法定 市場仲介人の 課稅特別範圍를 擴大하였다.

答： 農産物에는 附加價値稅가 免除되고 있으나 農産物の 流通行爲나 기타 仲介行爲 등의 영역에 대해서는 附加價値稅를 賦課하고 있다. 현행 租稅制度上 類似都賣市場의 委託商은 稅金計算書作成告知義務가 없고 그 物量이나 稅源이 露出되지 않아 法定市場仲介人보다 稅制면에서 有利하다. 이같은 流通關係稅制를 改善해서 法的 都賣市場을 活性化하도록 法定市場仲介人の 課稅特例範圍擴大와 仲介人稅金計算書告知 與否를 일정기간 緩和하는 등 改善方案을 財務部와 國稅廳과 현재 協議中이다. (農水産部長官)

○可樂洞 都賣市場의 畜産物 販賣는 畜協에만 專擔시킬 것인가?

問： 可樂洞 綜合都賣市場에 屠畜場을 건설할 계획인데 食肉都賣 行爲를 畜協에만 전담시킬 것인가? (安秉珪의원,10.21)

○畜協屠畜場의 施設能力 限界로 民間都賣市場에 影響주지 않는다.

答： 可樂洞에 畜協이 設置할 屠畜場은 현재 千戶洞에 있는 畜協共販場이 都市計劃에 포함됐기 때문에 불가피한 조치로 세워지는 것이다. 새로 짓는 可樂洞의 屠畜施設의 能力은 소가 1日 350頭, 돼지1,000頭로 서울의 1日 需要를 供給할 수 없기 때문에 民間都賣市場에는 影響이 없다. 그러나 다른 民間都賣市場의 新規許容문제는 현재 서울에는 3個所의 施設能力으로 充分하기 때문에 追加許容은 하지 않을 計劃이다. (農水産部長官)

○可樂洞 都賣市場에서 脫落되는 商人들에 對한 善導策을 세우고 있는가?

問： 전국 靑果物 去來量의 약 40%를 攄급하고 있는 龍山靑果市場의 流通從事者 중 可樂洞都賣市場 入住에 탈락이 豫상되는 仲買人, 委託商, 行商人 등 商人들에 對한 轉職 등 善導對策을 세우고 있는가?  
(安秉珪의원, 10.21)

○可樂洞 都賣市場안에 流通契約訓練院을 設置 運營하겠다.

答： 農水産物의 流通改善을 爲해 지금까지 流通施設擴充, 制度改善 등에 主력함으로써 82년에 指定都賣人, 仲介人, 競賣士를 포함해서 약 7백명에 對한 教育을 실시했다.

그리고 農協 水協 畜協에서도 營農教育時 流通教育을 병행해서 실시하도록 했다.

長期的으로는 體系的인 流通教育實施를 爲해 84년 開設될 可樂洞 都賣市場 안에 流通契約訓練院을 設置 運營할 계획이다.

(農水産部長官)

畜 産
-----

## 1. 施 策 一 般

○ 副業畜産에 대한 앞으로의 方向을 어떻게 設定 할 것인가?

問： 정부는 내년도 7萬頭 규모의 암송아지를 導入해서 쇠고기의 自給基盤을 다지고 財機級의 新規養豚을 강력히 抑制하고 豚舍新築도 禁止시킬 用意가 없는가? 그리고 앞으로 副業畜産을 어떠한 方向으로 장려할 것인가? (安甲濬의원, 10. 11)

○ 部落中心의 畜産團地를 造成 하겠다.

答： 정부는 앞으로 쇠고기 自給度를 높이기 위해 肉牛導入頭數를 올해 3萬頭에서 내년엔 암소 위주로 5萬頭 수준으로 늘려 국내 小增殖基盤을 확충해 나가겠다.

豚舍新築과 增築抑制는 최근에 養豚의 過剩生産에 따른 不況이 예상되기 때문에 全 企業養豚家에 대한 豚舍新築과 增築을 강력히 抑制하고 있다.

현재 정부는 企業養豚家를 중심으로 減縮을 啓導하고 있고 小規模 養豚農家の 보호 육성을 위해 畜協을 통해 대규모 養豚家和 副業農家와의 系列化 生産體系를 앞으로 구축하는 方案도 검토하겠다.

그리고 農家所得 增大를 위한 副業畜産은 앞으로 山地開發을 활용해서 部落 中心의 韓牛, 肉牛, 繁殖牛 團地를 확대 조성해 나가겠다. (農水産部 長官)

○ 屠畜場을 서울을 훨씬 벗어난 곳으로 移轉할 의향은 ?

問 : 畜協傘下의 屠畜場을 도심지를 피하여 현재 건설중인 可樂洞 중앙 도매시장으로 확장 이전한다고 보고를 받았는데 可樂洞도 멀지 않은 장래에 도시 중심화될 것을 생각하면 차제에 도축장만은 서울을 훨씬 벗어나서 百年大計의 입장에서 移轉할 생각은 없는가 ?

(李秉稷 의원, 10. 19)

○ 屠畜場을 公害없는 시설로 함과 동시에 地方枝肉搬入問題도 아울러 검토하겠다.

答 : 서울시민의 肉類需給과 價格安定을 위해서 畜產物共販場의 機能이 대단히 중요할 뿐 아니라 또 서울시를 벗어나서 遠距離에 가기는 현재로서는 어려운 실정이다. 원거리 지방으로부터 枝肉을 搬入할 때 品質과 도매시장에서의 價格問題 등이 있었고 과거 全北地方에서 지육도입을 하였을 때는 生牛를 반입하는 것보다 品質面, 價格面, 기타 내장처리 등에서 문제가 더 있었다. 앞으로 可樂洞의 共販場 시설은 公害가 없는 近代化된 시설이 되도록 하고 지방 지육반입 문제도 아울러 改善해 나가도록 노력을 해 나가겠다.

(農水產部 長官)

○ 企業畜産 育成計劃을 보완하라.

問 : 一般農家가 草地를 조성한다는 것은 거의 불가능하다고 보므로 企業畜産을 育成하는 방향으로 一大轉換이 되어야 한다고 보는데 기업축산육성계획을 補完해주시기 바란다. (金永光 의원, 10. 19)

○ 草地造成과 함께 家畜入殖을 連繫지원해서 育成 하겠다.

答 : 지난 74년부터 大單位 企業牧場 14 개소를 육성토록 계속 지원한

바 있고 금년에도 專業畜産農家 조성을 위해서 箇所當 800만원씩 20 개소를 지원 육성하고 있으며 앞으로 年度 300 정도 범위 내에서 91년까지 團地草地 1만6천 정도를 시범적으로 육성해서 專業農家を 육성하는 한편 企業農家도 초지조성과 함께 家畜入殖을 연계 지원해서 육성해 나가도록 하겠다. (農水産部 長官)

○ 畜産振興庁을 新設할 用意는 ?

問 : 畜産振興廳을 新設할 用意는 없는가? (金永光 의원, 10. 19)

○ 우선 畜協 및 農村振興庁을 보강하겠다.

答 : 畜産을 振興시켜 나가자면 振興廳과 같은 기구가 필요하다고 느껴지지만 현재 정부는 여러 가지 여건을 감안해서 우선 畜協의 補強活用, 農村振興廳의 畜産技術指導分野의 強化 등을 하겠다. (農水産部 長官)

○ 畜産振興基金을 위해 쇠고기輸入을 얼마나 하자는 것인가?

問 : 83年度에 농어촌후계자 육성기금 확대를 위해서 500억원을 支援한다는 것을 비롯해서 可樂洞 屠殺場의 건립비용, 瑞山牧場의 인수금지원, 草地造成費 그리고 人工受精士 월급 등 모두를 畜産振興基金에서 出捐, 支援한다고 들었다. 도대체 쇠고기를 얼마나 많이 輸入하자는 것인가? (金永光 의원, 10. 19)

○ 畜産發展에 불가피한 사업들에만 사용한다.

答 : 屠畜場이나 人工受精事業, 瑞山牧場 등에 畜産振興基金으로 投資 인수한 것은 우리나라의 축산 분야가 그동안 발전하지 못한 未

開發分野로서 급격한 畜産物의 需要增加에 따른 畜産분야의 유통 시설이나 개량사업은 이 分野 發展에 不可避한 事業들이기 때문에 부득이 기금으로 이것을 뒷받침 하게 된 것이다.

특히 서산목장인수에 대해서는 서산목장은 韓國 指導者育成獎學財團에서 管理하였지만은 재단의 능력으로는 운영하기가 어려워져 이 목장을 効率的으로 활용하기 위하여 畜協에서 引受하게 되었다.

(農水産部 長官)

○ 畜産業에 대한 所得控除條項 철폐안을 철회할 의의는 ?

問 : 政府에서 제출한 租稅減免規制法 中 改正法律案에 의하면 同法 제 37 조 畜産業에 대한 所得控除條項을 철폐하는 것으로 되어 있는데 이에 대해 事前協議가 있었는가? 그리고 이를 撤回할 의의는 ?

(盧泰克 의원, 10. 20)

○ 財務部와 협의를 해 추진해나가겠다.

答 : 현재 企業的인 畜産業에 대해서는 所得發生한 해로부터 6 년간에 한하여 所得의 50 %를 控除해 주고 있으며 副業畜産에 대해서는 한우는 20 頭, 젖소는 10 頭, 돼지는 100 頭, 닭은 1,000 首 까지를 농가부업으로 규정하여 所得稅를 면제해 주고 있다.

그러나 全般 租稅制度의 개선계획으로 기업축산에 대한 6 년간의 50 % 소득공제 제도가 폐지될 계획으로 있다. 이것은 租稅의 불균형을 조정하는 全体調整計劃의 一環에 해당되고 있다.

현재 한우 20 頭, 젖소 10 頭, 돼지 100 頭, 닭 1,000 首의 副業畜産基準을 현재보다도 인상할 계획으로 있어 실질적으로는 세부담이 양축업 전체로서는 오히려 경감될 것이다. 이 문제는 財務部와 협의를 해서 그런 방향으로 나가도록 하겠다.

(農水産部 次官)

○ 젓소融資金 金利를 10%로 遡及하여 적용할 容의는 ?

問 : 젓소 入殖農家에 用자된 자금의 金利 年 18%를 6.28조치에 의  
한 一般金利 10%로 遡及하여 적용할 容의는 없는가? (盧泰克의  
원, 10. 20)

○ 期限前 償還시는 早期償還手續料로 7.14%를 일시에 부담해야 하는  
어려움이있다.

答 : 젓소입식 融資金의 金利는 지난 6.28 金利인하조치에 따라서 상  
대적으로 高金利化가 되었다. 乳牛入殖에 사용된 ADB 借款資金  
은 정부의 외자상환을 위한 대출을 현재 억제하고 있고 또 기한전  
상환시에는 早期償還手續料로 7.14%를 일시에 부담하여야 하는  
어려움이 있다.

특히 이 외자의 상대되는 內資部分에 있어서는 乳加工業體인 실수  
요자가 부담하여야 할 자금을 他資金으로 대체 지원함은 乳業體에  
대한 편중용자한 결과를 또한 초래하기 때문에 어려운 점이 있다.  
따라서, 만약 農家에서 自己 資金으로 조기상환을 희망할 경우에는  
상환을 받아주도록 乳業體에 이미 조치한 바 있다. (農水產部 次官)

○ 재벌들에게 一般金利를 적용하면서 農民에게 18%를 적용하는  
이유는 ?

問 : 재벌들에게는 1조원 이상의 대출금에 대해 一般金利를 적용하면  
서 어려운 農民들에게는 18%의 높은 金利를 적용하는 이유는 ?

(盧泰克 의원, 10. 20)

○ 書面報告하겠다.

答 : 구체적인 내용을 파악하고 검토해서 서면 보고하겠다. (農水産部 長官)

○ 瑞山牧場의 활용방안은 ?

問 : 瑞山牧場을 畜協이 구입해서 어떤 용도에 어떻게 쓴다는 것인가?  
(盧泰克 의원, 10. 20)

○ 韓牛改良基地로 활용할 계획이다.

答 : 서산목장은 정부에서 이를 한우개량기지로 활용할 계획이다. 우량 종축을 계속 개량하고 인공수정사업도 뒷받침하는 등 운영이 잘 되도록 하겠다. (農水産部 長官)

○ 別莊은 왜 사들였는가 ?

問 : 그럼 別莊을 3억3천만원에 사서 어디에 쓴다는 것인가? (盧泰克 의원, 10. 20)

○ 別莊만 누가 引受토록 하기는 어렵다.

答 : 별장이 목장내에 있기 때문에 별장만 누가 引受하기는 어려운 실정이다. 이것이 不正蓄財資金으로 환수된 것이기 때문에 그것만 따로 팔아서 이용하기가 어렵다. (農水産部 長官)

○ 産地生体計斤에 의해 代金を 지불토록 할 용의는 ?

問 : 현재 소系統出荷方法은 상당한 손해를 보기 때문에 農家에서 이를 기피하고 있는데 現地 畜協에서 生体を 計斤해서 그 計斤에 따라 대금을 지불하는 방법을 채택할 용의는 없는가? (盧泰克의원, 10.20)

## ○ 당장 實施하기는 어렵다.

答 : 이 소系統出荷事業은 養畜家保護와 肉類需給의 안정을 위한 축협회의 기본 주요사업이라 하겠다.

현재 도매시장이나 產地生体計斤에 의해 대금을 지불하는 방법은 당장 실시하기는 어려운 것으로 생각된다. 그 이유로는 가격은 도매시장에서 쇠고기를 구입하는 식육상에 의해 競賣方法으로 결정되고 있다. 또 하나는 소의 비육상태에 따라 枝肉率이 달라지기 때문이다. 앞으로 養畜農民을 위해서 지적인 내용에 대해서 좋은 방안을 검토받 전시켜 나가도록 노력하겠다. (畜協會長)

## ○ 쇠가죽, 毛皮가 自給되도록 해야한다.

問 : 만약에 쇠가죽, 毛皮가 自給되어 81년도에 3억 6천 萬弗의 輸入을 代替할 수 있었다면 畜産農家에 주는 利益과 쇠고기價格의 引下는 어느 정도 될 수 있었는지 계산해 본 일이 있는가? (李龍鎭 의원, 10. 19)

## ○ 家畜增殖基盤을 擴大造成하여 國內自給度を 提高하겠다.

答 : 81년도에 牛皮 등 수입실적은 牛皮 11만 6천 t, 羊皮 1천 t, 토끼 毛皮 4천 t, 合計 22萬 1천 t으로 1억 8천 6백만弗을 輸入하였다.

앞으로 가축증식기반을 확대 조성함으로써 皮革製品도 점차 國內自給度を 높이도록 노력해 나가겠다. (農水産部 長官)

## ○ 瑞山農場을 基金으로 購入한 法的根據는 무엇인가?

問 : 瑞山農場을 畜産振興基金으로 購入한 法的根據는 무엇인가? (金基洙 의원, 10. 21)

○畜産業法 46條에 따라 畜産物 生産基盤造成에 使用할 수 있다.

答 : 瑞山牧場은 그동안 韓國獎學財團에서 관리해오다 올해 4월 韓國指導者獎學財團으로 다시 移讓되면서 牧場의 운영에 있어 非專門法人이 맡아 不實化되어 가기 때문에 이의 正常運營方案으로 專門技術者가 많은 畜協이 引受, 운영하는 것이 妥當하다고 판단되어 畜産振興基金으로 引受토록 결정된 것이다.

과거 이 牧場은 젖소를 飼育, 收益만을 위한다 경영의 초점을 맞추었으나 앞으로는 內實있고, 名分있는 畜産基地로 만들 계획이다. 이에 따라 이 목장은 앞으로 種牡牛生産, 人工授精用 精液生産, 遺傳工學의 冷凍受精卵移殖 研究센터 등 綜合的인 소의 改良事業만을 하되 이곳서 생산되는 우수한 精液을 農家에 활용케 하고 우수한 種畜을 農家에 확대 보급할 계획이다.

이 목장을 購入한 法的의 根據는 畜産業法 46條로 畜産振興基金의 운영 및 管理條項에 家畜의 改良増殖 및 畜産物의 生産基盤造成 등에 사용할 수 있게 되어 있으며 畜協自體財産이 아니라 畜産振興基金의 財産이므로 維持 活用될 것이다. (畜協 中央會長)

○副業養豚施策에 대한 앞으로의 計劃을 설명해 달라.

問 : 複合營農 특히 畜産振興策의 측면에서 副業養豚을 계속 抑制할 것인가 아니면 新規養豚經營參加者에 대해서는 豚舍新築을 어느 時期에 가서 許容할 方針인가? (安秉珪 의원, 10. 21)

○繁殖豚數가 35萬頭로 維持될때 豚舍新築을 許容하겠다.

答 : 돼지의 過剩生産은 현재 돼지 飼育頭數의 增加와 飼料中 養豚飼料가 79년과 80년사이와 같은 趨勢로 나타나고 있다. 이에 따라 養豚農家의 損失을 再現시키지 않기 위해 수개월 전에 觀測結果를

발표한 바 있다.

한편 各市道로 하여금 豚舍의 新築을 억제케 하고 있으나 總頭數는 물론 繁殖頭數가 安全線인 35萬頭에서 維持될 때 豚舍新築은 許容하겠다. (農水産部 長官)

○ 可樂洞 屠畜場의 新築에 關聯해서 다른 屠畜場도 서울시外 移轉을 하지 않아도 되는가?

問: 서울시 外廓으로 移轉할 것으로 알려진 畜協共販場이 可樂洞 屠畜場新築에 따라 서울시內에 유치될 것으로 보여지고 있는데 이와 關聯해서 宇成屠畜場 등도 市外로 移轉하지 않아도 되는 것인가?

(安秉珪 의원, 10. 21)

○ 都市計劃에 關聯해서 서울시長이 決定하고 있다.

答: 서울시에 있는 2개 民間都賣市場과 畜協共販場은 모두 서울시民의 肉類需給을 위해 서울시長이 許容한 市場이다. 다른 民間屠畜場의 市外移轉 문제는 서울시의 都市計劃과 關聯하여 市長이 결정하고 있다. (農水産部 長官)

○ 豚콜레라와 닭 氣管支 喉頭炎傳染病에 대한 措置內容을 설명해 달라.

問: 올해 돼지콜레라와 닭의 氣管支 喉頭炎傳染病 만연으로 養畜農家의 피해가 컸었는데 그 방역실적과 전염병만연 직후의 조치사항 그리고 補償實施件數와 補償額은 얼마인가? (安秉珪 의원, 10. 21)

○ 家畜疾病에 대한 補償은 하지 않고 있다.

答：豚「콜레라」는 「바이러스」에 의해 接觸이나 空氣를 통해 傳染이 된다.

따라서 정부는 緊急防疫對策을 세우고 全 獸醫職 공무원이나 公獸醫를 통해 豚「콜레라」발생지역을 대상으로 일제 소독과 함께 豫防接種을 실시했다.

특히 豚「콜레라」발생지역의 家畜市場에 돼지出荷停止와 發生農場에 대해서도 出入統制 등을 하고 있고 豚「콜레라」가 終息될 때까지 全國 家畜市場에 대해 消毒을 해 나가기로 했다.

닭의 氣管支喉頭炎은 그동안 外國의 豫防藥 550 萬首分을 수입, 공급했고 현재 家畜衛生研究所에서 國產 豫防藥을 개발, 앞으로 이 약의 國內 需給에는 지장이 없게 됐다.

현재 疾病에 대한 補償은 하지 않고 있다. (農水産部 長官)

## 2. 肉 牛 導 入

○肉牛 導入시 외국사정의 變數要因도 감안한 것인지?

問： 現在 사육되고 있는 肉牛 164萬마리를 269萬 마리로 增殖시켜 쇠고기 的 自給率을 63%에서 89%로 提高시키기 위하여 草地開發可能山地 的 여러 가지 利用制限規定을 대폭 완화하고 肉牛導入에 畜産振興 基金 6,600億을 投入하겠다는 계획으로 정부관계 各 部處間의 協議 機構까지 마련하는 등 의욕적인 政策決定을 하였다는 보고를 듣고 흐뭇하면서도 한가지 걱정되는 것은 輸入先인 외국사정의 變數 要因도 감안해가면서 계획하여 발표한 것인지? (李秉稷 의원, 10. 19)

○山地를 적극 개발해 쇠고기 國內自給基盤을 확충해 나갈 계획이다.

答： 쇠고기 輸入이 약 1억 8백만불, 육류에 필요한 사료도입이 5억 1천 4백만불, 合해서 6억 2천 2백만불의 외화를 현재 쓰고 있다. 따라서 이번 山地를 적극 개발해서 쇠고기의 國內 自給基盤을 확 충해 나갈 계획이다.

이래서 이 계획은 조심성 있게 成功爲主로 알차게 推進하도록 최 선의 노력을 다하겠다. (農水産部 長官)

## ○牛肉을 계속 輸入할 것인가?

問 : 消費者 保護 및 物價에 미치는 영향 등을 理由로 牛肉을 계속 輸入하고 있는데 그 정책의 계속 固守를 고집하지 않으면 안 될 과학적인 근거가 어디 있는가? (李秉稷 의원, 10. 19)

## ○앞으로 國內基盤을 확충해 導入物量을 줄이도록 하겠다.

答 : 今年の 쇠고기 수요는 10 만 4 천 t 이다. 소로 환산하면 약 6 萬 8 千頭에 해당된다. 國內에서 年間 生産供給할 수 있는 頭數는 현재 4 만 8 천두, 6 만 5 천 t 으로서 부득이 不足한 3 만 9 천 t 分을 도입하고 있다. 앞으로 國內 基盤을 계속 확충을 해서 導入物量을 줄이도록 노력하겠다. (農水産部 長官)

## ○쇠고기 輸入을 중지하고 肥育牛를 수입할 용의는?

問 : 쇠고기 수입을 중지하고 肥育牛로 수입할 용의는 없는지? (金珍培의원, 10.19)

## ○당분간 부족되는 最小物量의 쇠고기輸入이 불가피 하다.

答 : 쇠고기 도입을 중지하고 國內생산만으로 충당시 수요가 계속 늘어나기 때문에 國內 소 增殖 기반이 무너지는 문제 등도 깊게 검토를 해 나가고 있다. 따라서 당분간 부족되는 最小限의 物量은 輸入이 불가피 하고 앞으로는 山地草地를 계획적으로 개발해서 國內 增殖基盤을 拡充해 나가겠다.

그리고 肥育牛 輸入도 國內 관련여건이 제대로 안돼 있어 年次計劃에 의해 확대, 도입하는 방향으로 노력을 하겠다. (農水産部 長官)

○ 쇠고기 自給을 실현시키려면 송아지 수입을 확대해야 한다.

問 : 쇠고기 自給年度를 앞당기기 위해 송아지 輸入計劃을 大幅 修正할 의사는 없는가? 年度別 송아지 輸入計劃을 확실히 해주고 앞으로는 150 kg 전후되는 송아지를 輸入해서 附加價値를 올려 農家所得增大에 기여할 용의는 없는가? 그리고 250 kg 짜리 中소를 導入하는 理由는 무엇인가? (李龍鎬 의원, 10. 19)

○ 83년부터 檢疫施設 擴張해 연간 6 만두 수준으로 도입하겠다.

答 : 송아지 輸入은 그동안 檢疫能力이라는지 수송사정과 경제성 등으로 연간 2~3 萬頭 수준으로 수입할 수 밖에 없었지만 83년부터 검역시설을 확장해서 연간 6 萬頭 수준으로 조심성 있게 導入하고자 한다.

앞으로 쇠고기 수급사정과 경제성 등을 감안, 검역시설과 人力 등을 최대한 늘려서 年次的으로 계획을 세워 대처해 나가겠다.

그리고 현재 肉牛송아지의 도입체중을 250 kg 수준으로 정하고 있는데, 이것은 가장 成長期에 놓여 있고 長距離 輸送에도 事故率이 적고 또한 國內 輸入後 400 kg까지 肥育하는 데 150~180日 밖에 걸리지 않아 農家出荷期間 등이 고려되었기 때문이다.

이 점을 한번 검토하여 발전시켜 보겠다. (農水産部 長官)

○ 國內開發 송아지 自給計劃을 밝혀 달라?

問 : 쇠고기 自給을 위하여 송아지를 도입하지만 언제쯤 우리 技術로 개발한 송아지가 농가에 분양될 수 있을지, 國內 개발 송아지 自給計劃을 밝혀주기 바란다. (李龍鎬 의원, 10. 19)

○ 각종 技術指導로 국내 송아지 개발을 강화 하겠다.

答 : 1975년부터 81년까지 순수 韓牛 中 優良種牡牛 20頭를 현재 선 발해서 人工授精에 활용하고 있고 체중이 한우보다 좋은 韓牛와 「샤 로레」 1代 雜種도 江華島를 비롯한 전국 72개 지역에서 5,820頭가 農家示範용으로 현재 普及中에 있다.

그리고 新種 韓牛 固定種 育成을 하고 있고 農村振興廳에서 韓牛 雙胎分娩技術을 활용하는 등 앞으로 축산기술지도를 더욱 강화해 나가겠다. (農水産部 長官)

○ 導入 송아지의 「프리미엄」 방지대책은 ?

問 : 導入 송아지가 「프리미엄」이 붙어 매매가 이루어지고 있는데 이 에 대한 방지대책은 ? (趙尙來 의원, 10. 20)

○ 導入牛의 事後管理를 철저히 하겠다.

答 : 導入되는 송아지가 국내의 동일한 소와 價格 차이가 금년초에는 20만원 정도였지만 외국 현지의 소값이 하락한데 비하여 국내 소 값이 그동안 계속 상승하여온 관계로 40만원 내지 50만원의 價格差가 생긴 것은 사실이다.

이런 가열된 분위기를 해소하기 위해 앞으로는 導入소와의 價格差를 積立시켜 송아지生産 獎勵金으로 활용하는 방안을 검토중에 있 다.

導入肉牛의 事後管理를 위해 매년 2회씩 점검을 실시하고 있다.

(農水産部 次官)

○ 導入牛 중 件当 50頭 이상 配定한 것은 어디서 했는가 ?

問：農村에서는 肉牛 1마리를 배정받기가 힘든 실정인데 82년도 導入 牛 中 件當 50頭이상 配定한 것은 畜協에서 한 것인가? 農水産部가 했는가? 5共和國의 뜻과 符合하고 있느냐 하는 문제를 놓고 냉정하게 答辯을 해 주었으면 한다. (金基洙 의원, 10. 21)

○各道知事가 飼育基盤 確認과 申請順位에따라 配定, 入殖시켰다.

答：導入肉牛의 配定은 各道知事의 草地飼料圃, 畜舍 등 飼育基盤 確認과 함께 申請順位에 따라 農家에 入殖시켰다.

50頭 이상 入殖한 소는 올해 3萬頭 導入計劃 中 11%인 3,400頭에 이르렀다.

작년 말과 올해 초에는 導入肉牛와 國內 소값의 차이가 별로 없었는데 自己資金에 의한 輸入이었기 때문에 農民不滿이 적었으나 점차 가격차이가 나면서 導入牛를 못받은 農家에서 불만이 높아지기 시작했다.

이에 따라 이미 推薦輸入 導入中인 農家分을 우선 入殖을 시키고 多頭入殖對象 農家分은 年末에 入殖토록 하는 한편 來년에는 根本的으로 農家에 入殖하는 肉牛의 導入과 入殖 대신 入殖方法을 今年 것을 評價해서 改善해 나갈 計劃이다. (農水産部長官)

○導入肉牛는 230-280kg에서 150kg의 송아지로 낫출 수 없는가?

問：현재 導入되고 있는 肉牛는 230kg~280kg으로 앞으로 150kg 내외 정도의 송아지로 輸入하는 方案을 강구할 用意는 없는가?

또 우리나라업자가 캐나다 등지에서 開發形式을 빌어 120kg~150kg 짜리 송아지를 구입해서 250kg~280kg으로 키워 우리 나라에 輸

출하려고 하는데 畜協의 見解는? (閔炳楚 의원, 10. 21)

○ 150kg짜리 송아지는 分娩 후 5個月로 長期航海가 가능한지 검토하겠다.

答 : 輸入소의 規格을 250 kg으로 한 것은 輸送의 장애에 대한 損失을 방지하기 위해 定한 基準이다.

그러나 150 kg의 송아지는 分娩 후 5개월 정도밖에 되지 않아 長期航海로 인한 피해 여부를 검토해 보겠다. (農水産部 長官)

○ 어린송아지 導入은 航空便으로 試圖해 볼 用意는 없는가?

問 : 올해 導入한 소는 船舶으로 12,000頭, 그리고 航空便으로 8,000餘頭가 들어왔는데 어린 송아지를 航空便으로 수송하면 불과 30時間밖에 걸리지 않는다.

국제간 保險制度가 있어 우리 농민들에게 피해를 줄일 수 있는 길이 있는데 航空便으로 어린 송아지 輸送을 示範的으로 試圖해 볼 用意는 없는가? (閔炳楚 의원, 10.21)

○ 1次檢討한 후 試驗輸送如否를 決定하겠다.

答 : 肉牛導入規格문제는 專門技術者들로 하여금 1次로 檢討해서 農水産部가 試驗輸送여부를 결정 짓겠다. (農水産部 長官)

○ 企業養畜家에 의해 導入한 소가 轉賣된 경위에 대해 설명해달라.

問 : 정부가 81년에 企業養畜家에게 肥育牛導入을 추천해서 超過된 分 4,300頭가 82년으로 移越했는데 이 移越分이 空港에서 증발되어 버린 경위를 밝혀달라. (吳上鉉 의원, 10.21)

○實需要者에게 소 輸入을 許容했으나 곧 中止시켰다.

答 : 정부는 쇠고기의 需要가 계속 增加되고 국내 소의 頭數는 反對로 감소되어 쇠고기의 輸入과 並行해서 소 增殖基盤을 마련하기 위해 肉牛導入을 했다.

그 方法으로 副業農家 入殖分은 畜協에서, 100 頭 이상은 實需要者들의 自力으로 輸入케 許容했다. 단, 實需要者の 소 輸入은 道知事의 草地, 飼料圃 등의 飼育基盤 確認을 받도록 했다.

이같이 해서 導入한 소는 암소가 50%, 숫소가 50%로 되어 있는데 암소는 繁殖에 活用토록 하고 숫소는 肥育出荷케 해서 農家 資金還元과 所得을 높여주기로 했다.

그러나 일부 소 導入者가 즉각 販賣해 버리는 경우가 발생하는 한편 추천받은 飼育者에게는 소가 入殖되지 않고 다른 사람에게 팔아 버리는 문제가 있었다.

이에 따라 정부는 올해 1월부터 肉牛의 個別導入을 中止시키고 畜協으로 窓口를 一元化시켰다.

이와 함께 지난 해에 추천을 받아 移越導入된 分에 대해서는 반드시 檢疫所에서 道知事が 추천한 사람인가를 市·郡직원이 확인, 入會下에 引受토록 하고 있다.

앞으로 肉牛의 導入은 國內 價格과의 差額을 積立케 하고 國內價格水準에서 農家に 분양함으로써 과열된 肉牛入殖 문제를 解消시키는 方案을 검토하고 있다.

또 積立된 資金은 송아지를 生産하고 農家に 장려금으로 支給할 방안도 아울러 검토하고 있다. (農水産部 長官)

○사슴도입을 自由化할 容의는?

問 : 사슴導入을 自由化하되 畜協이 輸入해서 公賣하도록 할 容의는 없

는가?

(金永光 의원, 10. 19)

○試驗飼育 결과에 따라 검토후 결정하겠다.

答 : 試驗飼育用으로 우선 82년도 中 꽃사슴 40頭를 畜協이 導入하여 農家에 分讓키로 되어 현재 추진중에 있으며 畜協이 사슴의 導入을 自由化하여 일반에 公賣하는 것은 試驗飼育결과에 따라 검토, 결정하고자 한다. (農水産部 長官)

### 3. 쇠고기값, 쇠고기輸入

#### ○ 輸入쇠고기의 販賣制度 改善의의는 ?

問： 輸入쇠고기는 畜協 판매장에서만 系統出荷하고, 韓牛・輸入肉 同時販賣店에서는 韓牛만 판매토록 하고 加工工場에서는 加工만 하는 것으로 제도개선을 해야 한다고 보는데 이에 대한 見解는? (愼順範 의원, 10. 19)

#### ○ 輸入쇠고기는 全量 包裝肉으로 加工販賣하도록 하겠다.

答： 수입쇠고기의 일부가 유통과정에서 韓牛로 둔갑하여 거래되는 것을 방지하기 위해 앞으로 수입쇠고기는 전량 年次計劃에 의해 包裝肉으로 加工 판매하도록 하겠다. 包裝肉加工工場에도 製品檢査制度를 도입하여 原料둔갑을 막을 수 있도록 힘쓰고 畜協直賣店과 韓牛와 輸入肉 동시판매점 등도 包裝肉으로 판매하도록 개선해 나가겠다. (農水産部 長官)

#### ○ 肉類간의 消費代替 촉진을 위한 앞으로의 시책은 무엇인가?

問： 肉類價格支持에 대한 長期的 정책방향을 밝히고 육류간의 消費代替 促進을 위한 앞으로의 시책과 그동안 추진해 온 效果는? (吳漢九 의원, 10. 19)

○肉類間 消費構造改善에 계속 힘을 쓰겠다.

答： 政府는 이번에 소 増殖을 위해서 山地의 草地開發로 소를 81 년말 현재 150 만6 천頭에서 오는 1991년에는 269 만2 천頭로 증식해서 쇠고기의 自給度를 현재 63 %에서 89 %까지 向上토록 계획을 答변한 바 있다.

돼지와 닭은 생산조절로 生産安定을 기하도록 하겠으며 國民의 所得向上에 따른 加工食品의 개발보급과 肉類間 消費構造改善에 계속 힘을 쓰겠다. (農水産部 長官)

○輸入쇠고기와 돼지고기값을 2對1 이상으로 유지해 소導入을 억제해야 한다.

問： 消費構造의 「패턴」을 바꾸기 위해 수입쇠고기와 돼지고기 값을 2對1 또는 그 이상으로 벌려 놓아 외국소의 導入을 억제하는 價格支持의 방향을 물어보았는데 질문하고는 내용이 좀 어긋나 다시 答변을 부탁한다. (吳漢九 의원, 10. 19)

○價格面에서 노력함과 동시에 食生活改善으로 代替되도록 검토하겠다.

答： 消費構造 改善方案에 대해선 동감이지만 關係部處와 협의를 해서 가격조정에 상당한 노력을 해 나가겠다. 그와 동시에 食생활도 國內生産이 용이한 肉類로 대체하도록 검토하겠다. (農水産部 長官)

○輸入쇠고기를 枝肉으로 수입하는 이유는 ?

問： 수입쇠고기에 있어서 精肉으로 수입하지 않고 枝肉으로 수입하는 이유와 그 價格差는 얼마인가? (姜普性 의원, 10. 20)

○ 副産物을 選好하는 食생활 때문이다.

答： 精肉으로만 수입할 경우 갈비라든가 족이라든가를 선호하는 오랜 食慣習下에 있어 왔기 때문에 갈비품귀 등으로 오히려 육류수급과 價格安定에 문제가 있게 된다. 따라서 부득이 두가지 형태의 쇠고기를 적절한 수준에서 조절 수입하고 있다.

枝肉은 t 當 1,900~2,000 弗 수준이며, 精肉은 t 當 2,300~2,400 弗 수준이다. (農水産部 次官)

○ 쇠고기의 輸入을 禁止할 容의는 ?

問： 쇠고기수입을 전면 禁止할 容의는 없는지? 그리고 송아지 수입을 大幅 拡大할 容의는 없는가? (姜普性 의원, 10. 20)

○ 최소의 不足量만 부득이 輸入한다.

答： 國民所得의 向上에 따라 쇠고기는 국민생활에 없어서는 안될 生必需品化되고 있기 때문에 국내생산으로 충당할 수 없는 최소의 不足量에 대해서만 부득이 수입하고 있다. 금년도에 肉牛 3만두를 내년부터는 시설의 보완 등 각종 방법을 동원하여 肉牛 5만두, 乳牛 1만두 합계 6만두를 도입할 계획을 수립중에 있다. (農水産部 次官)

○ 系統出荷 先渡金支援으로 인한 쇠고기 價格引上 效果는 ?

問： 系統出荷 先渡金支援 등으로 인한 쇠고기 가격 양동에 대한 의견은? (趙尙來 의원, 10. 20)

○ 系統出荷農家에 대한 入殖支援을 止揚하겠다.

答 : 系統出荷農家の 小入殖과 先渡金 支給은 小값 安정을 위하여 부  
 득이한 조치였으나 앞으로 계통출하 농가에 대한 導入肉牛 入殖 支  
 援方法은 止揚하겠다.  
 대신 農民들이 협동 운동의 정신으로 自律的인 계통출하가 이루어  
 지도록 啓導해 나가겠다. (農水産部 次官)

○ 쇠고가 값이 現實化 되지 않은 原因과 앞으로의 計劃에 대해  
 說明해달라?

問 : 農水産部는 올해 29,000 t의 쇠고기가 不足할 것으로 需給計劃을  
 세웠으나 결국 1萬 t의 物量이 더 부족한 것으로 나타나 쇠고기  
 需要, 供給을 못 맞추었고 價格調整에도 실패했다.  
 쇠고기 값의 現實化가 안된 근본 原因이 어디에 있으며 앞으로 이  
 문제에 對한 구체적인 計劃은? (閔炳楚 의원, 10. 21)

○ 앞으로 급작스런 변화를 피해 漸進的으로 現實化하겠다.

答 : 肉類는 그동안 價格間의 不均衡을 이루었음을 시인한다.  
 따라서 쇠고기와 수입쇠고기, 그리고 돼지고기의 가격문제는 급작  
 스런 변화를 피해 점진적으로 現實化해 나가겠다. (農水産部 長官)

○ 輸入쇠고기 값의 앞으로 運營計劃에 對해 說明해 달라.

問 : 日本은 農民을 위해 쇠고기를 수입하지 않고 高價로 販賣하고 있  
 는데 앞으로 우리 나라의 경우 가장 重要한 輸入 쇠고기 값을 어  
 떻게 運營할 計劃인가? (閔炳楚 의원, 10. 21)

○ 價格合理化에 따른 需給 均衡을 맞춰 나가겠다.

答 : 수입쇠고기 값은 價格의 合理化에 따른 需給均衡을 맞춰 나가도록 노력 하겠다.

(農水産部 長官)

○ 쇠고기 輸入을 4 個國으로 制限하고 있는 理由는 무엇인가?

問 : 쇠고기 輸入相對國을 넓히면 값싼 쇠고기를 구입해 올 수 있는데도 불구하고 쇠고기 輸入相對國을 4 個國으로 局限시키고 있는 理由는 무엇인가?

(金基洙 의원, 10. 21)

○ 家畜傳染病을 막기 위한다 있다.

答 : 쇠고기 輸入은 國際競争入札에 의해 供給者를 決定하고 있으며 輸入國의 制限은 偶蹄類動物에 共同으로 發生하는 家畜의 傳染病 가운데 가장 무서운 病인 口蹄疫이라는 傳染病 때문에 國際間에 相互 家畜防疫을 위해 輸入을 禁止한 나라들이 있다.

이에 따라 현 口蹄疫이 發生하고 있는 東南亞 국가들로부터는 소, 양, 돼지 등의 偶蹄類動物은 물론 이의 生產品도 輸入을 禁止하고 있는 실정이다.

또 쇠고기 역시 이들 家畜의 生產品目으로 冷凍肉이라 하더라도 그 「바이러스」는 그대로 남아 있어 輸入을 억제하고 있다. (農水産部 長官)

○ 쇠고기輸入 輸送을 1 個会社와 長期契約을 締結한 理由는 무엇인가?

問 : 쇠고기 輸入 輸送과정에서도 國際入札을 통해 저렴한 輸送費로 수입쇠고기는 들여 올 수 있는 데도 구태여 우리 나라 國籍船會社와 5년 동안이나 隨意契約을 함으로써 畜産振興基金이 船會社育成

에 쓰여지고 있는데 이에 대한 見解는? (金基洙 의원, 10. 21)

○政府保有弗로 購入하는 物資는 国籍船舶 이용토록 되어 있기 때문이다.

答: 우리 나라 쇠고기 수입은 冷凍肉으로 輸入하고 있으며 輸送方法 중 대부분은 冷凍船으로, 그리고 일부는 定期貨物船에 의한 「콘테이너」로 수송하고 있다.

經濟長官會議 議決에 따라 政府保有弗로 구입하는 物資에 대해서는 国籍船舶에 한해 入札을 실시토록 되어 있으며 國內에서는 冷凍船保有會社는 1 個社 밖에 없다.

그러나 運賃면에서 현재 就航運賃은 t 當 414 弗인데 비해 畜協의 契約單價는 402 弗로 약 12 弗이 저렴하다. (農水產部 長官)

○就航運賃에 심한 格差가 있는데 어느 것이 맞는지?

問: 長官답변 중에서 현재 運賃은 t 當 414 弗인데 契約單價는 402 弗로 12 弗이나 저렴하다고 밝혔는데 현재 國際運賃이 同盟船일 경우 콘테이너船이 352 弗이고 非同盟船일 경우는 20%가 낮은 t 當 281 弗로 되어 있다. 어느 것이 맞는지 답변을 주었으면. (金基洙 의원, 10. 21)

○具體的이기 때문에 確認후 書面提出하겠다.

答: 運送費는 實務的인 사항이기 때문에 具體的으로 확인한 후 書面으로 提出하겠다. (農水產部 長官)

○經濟長官 會議 議決이 法보다 優先하는가?

問：經濟長官會議 議決에 따라 政府保有弗로 구입하는 物資에 대해서는 國籍船舶에 한해 入札을 실시토록 되어 있는데 과연 經濟長官會議 議決이 現行法을 優先하는지? (金基洙 의원, 10. 21)

○法에 正面으로 違背되지 않는 事項으로 施行할 수 있다.

答： 이는 法에 正面으로 違背되지 않는 事項으로 關係部處에서 協議가 필요할 때는 經濟長官會議의 決定에 따라 施行할 수도 있다고 생각한다.

다른 事項에 대해서도 그렇게 하고 있는 것이 現實이다. (農水産部 長官)

## 4. 草 地 , 飼 料

○ 山地開發計劃 등 정책사업을 위해 國立種畜場을 畜産振興庁으로 할 용의는 ?

問 : 이번에 밝힌 山地開發 및 農家所得을 위한 大事業을 펼쳐 나가는 데 대한 행동철학 즉 청사진을 밝히고 이와 같은 방대한 국가정책 사업을 펼쳐 나가기 위해서 국립종축장 같은 기관을 畜産振興廳 같은 기관으로 승격시킨 필요가 있다고 생각하는데 이에 대한 구상은 있는지 ?

(慎順範 의원, 10. 19)

○ 현재있는 機構를 보강해 山地開發을 잘 해나가겠다.

答 : 이번에 수립한 山地·草地開發 10 個年 計劃은 관계부처와도 이미 협조하에 이루어졌다. 농민이 초지조성에 불편이 없도록 規制를 풀고 매년 草地造成面積에 대해 시범적인 草地와 같은 意志로 事後管理를 철저히 해서 成功爲主로 추진해 나가겠다.

이를 위해 各道에 초지개발 후의 사후관리를 草地事後管理委員會를 두어 매년 草地를 점검해서 보완해 나가겠다.

현재 여러가지 정부 여건을 감안해 국립종축장을 畜産振興廳으로 승격시키기보다는 현재 있는 기구를 보강해서 山地開發을 잘하도록 최선을 다하겠다.

(農水産部 長官)

## ○草地造成計劃을 再修正 補完할 容의는 ?

問：草地 1 ha 당 소 세마리를 키운다고 볼 때 91년도에 260 萬頭로 증식한다면 적어도 草地는 90 萬 ha가 필요하다. 91년도까지 20 萬 ha를 目標로 한다는 것은 앞으로 飼料를 外國에서 輸入하겠다는 것으로 생각되어지는데 飼料의 自給 次元에서 草地造成 計劃을 再修正 補完할 容의는 없는가? (金永光 의원, 10. 19)

## ○成功爲主로 알차게 추진하고 그 결과에 따라 擴大與否를 검토하겠다.

答：面積이 적은 줄 알지만 우선 20 만 정보를 成功爲主로 알차게 추진을 하고 그 결과에 따라서 확대여부를 검토, 발전시켜 나가고자 한다.

## ○쇠고기輸入이 中止되는 目標年度는 ?

問：쇠고기 수입이 중지되는 目標年度는? 계속해서 수입을 해야 되겠다는 것인가? (金永光 의원, 10. 19)

## ○아직 중지하는 年度를 정하지 못하고 있다.

答：수입쇠고기를 많이 도입해서 초지개발하는 측면보다는 현재 추세로 볼때 쇠고기의 도입이 상당히 늘어날 것으로 예상되는데 이를 저지하면서 계속 增殖基盤을 다져나갈 계획을 설정했다. 또한 돼지고기, 닭고기의 輸入代替效果 등에 노력을 하여 도입을 줄여나가도록 하겠다. 현재 基本計劃은 1991년까지 89%를 自給하는 것이지만 현재 63%이고 좀 더 해보아야 되겠지만 아직 중지하는 年度를 정하지 못했다. (農水産部 長官)

## ○草地造成 의무를 해제할 용의는 ?

問 : 젓소 5頭 이하 入殖農家에 대한 草地造成 의무를 해제할 용의는 없는가? (盧泰克 의원, 10. 20)

## ○草地와 가축入殖기준은 별도로 재검토하겠다.

答 : 정부가 草地造成과 젓소 入殖을 연관시킨 것은 農家가 젓소를 사육하는데 필요한 飼料를 草地에서 값싸게 확보하도록 하는 제도적 조치이므로 농민 스스로도 草地 확보에 노력해야 할 것으로 본다. 다만 平野部の 畝作地帶 등 일부는 草地와 飼料作物畝를 확보한 농가에 乳牛入殖을 許容해 주고 있으며 앞으로 산지개발과 草地 그리고 家畜入殖 기준은 별도로 재검토할 계획이다. (農水産部 次官)

## ○山地草地開發의 投機對象化를 막는 対策이 있는가 ?

問 : 山地草地開發은 잘못하면 都市福婦人의 遊体資金이 물리는 投機對象化가 될 可能性이 있고 國土만 毀損시킬 우려가 있는데 이에 대한 對策과 副業畜産에서 企業養畜으로 가는 것이 바람직 하다고 보는데 이에 대한 方案은 (吳上鉉 의원, 10. 21)

## ○지금까지 山地草地開發 經驗을 토대로해서 賦存資源을 活用하겠다.

答 : 山地開發에 대해서는 정부가 1991년 까지 20萬 町步를 개발할 예정이며 지금까지 51,000町步의 草地를 개발한 經驗을 토대로 山地開發에 대한 評價를 해서 成功爲主로 나가겠다. 현재 山林綠化는 상당한 수준에 이르고 있기 때문에 앞으로 經濟的으로 국내 賦存資源을 최대한으로 활용, 農家所得과 連結시켜 나갈 計劃이다.

이에 따라 정부는 소의 增加 基盤을 확충해서 쇠고기의 導入物량을 줄이기 위해 山地開發技術과 家畜飼育技術을 뒷받침할 계획이다.

(農水産部 長官)

○飼料作物의 自給計劃은 ?

問 : 飼料作物의 自給計劃 및 生産獎勵와 옥수수 營農經費節減方案에 대하여 樹立한 政策은 무엇인가? (李龍鎬 의원, 10. 19)

○農産副産物 활용, 옥수수國內栽培, 粗飼料生産增大 등으로 대처하겠다.

答 : 政府는 농가의 양축방법으로 農産副産物의 이용은 물론이고 옥수수의 國內재배 活用을 매년 增大시키고 있다. 그 內容으로 草地 5만1천 정보에서의 粗飼料生産利用과 畚裏作飼料作物 4만3천 정보를 今年에 재배토록 뒷받침 하고 있다.

그리고 薯糖飼料生産을 今年에 31만6천 t, 綠飼料 7만 t을 생산활용하는 등 현재 國內産原料로 약 115萬 t을 사료로 활용하고 있다.

(農水産部 長官)

○麥糠의 生産農家에 대한 還元策을 어떻게 생각하는가?

問 : 畜産 畝를 타고 麥糠가적이 정부판매가적 2,268 원 보다 倍이상 비싼 5,500 원~6,000 원에 이르자 畜産農家들은 麥糠을 配給해 주길 바라고 있다.

현재 麥糠이 生産農家에 還元되지 않는 이유는 20여개의 大單位 配合飼料工場에 配定되고 있기 때문인데 앞으로 配合飼料에 차지하는 麥糠의 比重이 그리 크지 않기 때문에 外國에 導入하는 옥수수나 수수 또는 「타피오카」로 代置하면 될 것으로 보이는데 이에 대한

見解는 ?

(閔炳楚 의원, 10. 21)

○充分的 研究檢討 후 別途 報告하겠다.

答 : 麥糠을 夏穀收買時 出荷한 農家에 還元시키는 것은 그만큼 農家에 지원하는 결과가 된다.

다만 配合飼料의 原料需給 등 관련된 문제점이 많아 이에 대해서 앞으로 充分的 研究檢討가 필요하다. 따라서 麥糠의 生産農家에 대한 還元策은 相關기관으로 하여금 充分的 검토를 거쳐 그 結果를 別途로 보고하겠다. (農水産部 長官)

○別途보고할 경우 벽에 부딪치기 때문에 誠意있는 答辯을바란다.

問 : 長官께서 別途로 보고할 경우 配合飼料業者들의 壁에 부딪친다.

配合飼料業者들의 主張은 單味飼料를 配合飼料로 使用하지 않고 單味飼料로 씌으로써 飼料의 效率性에 대한 문제가 있다는 것과 配合飼料原價를 計算하는데 싼 麥糠이 없기 때문에 配合飼料값이 오른다는 것이다.

配合飼料에서 麥糠이 차지하는 比率이 5%미만인 것으로 알고 있다. 따라서 현재 配合飼料의 原料導入量 중 麥糠이 차지하는 比重은 적다.

그러나 農民들에게는 보리 1가마니에 1,000원씩의 補償을 받을 만큼 큰 혜택이 돌아온다.

이 점을 감안해서 誠意있는 答辯을 해주길 바란다. (閔炳楚 의원, 10. 21)

○配合飼料의 原料需給과 麥糠의 配合比率에 대한 結果나와야 答辯할 수 있다.

答 : 麥糠의 農家還元問題는 앞으로 配合飼料의 原料需給 문제와 麥糠의 配合比率問題에 대한 檢討結果가 나와야 정확히 말할 수 있겠다. 현재 국내에서 연간 生産되는 253,000 t의 麥糠은 一般養畜農家에서 165,000 t (65 %)을 사용하고 있고, 配合飼料 原料로 76,000 t (30 %)이 사용되고 있다. (農水産部 長官)

特	作
---	---

○農協이 高冷地 菜蔬栽培에 대한 一方的 契約 破棄 이유는 ?

問 : 農協에서 올해 高冷地 채소를 契約栽培하고 그 契約을 一方的으로 破棄하여 농민들에게 상당한 손해를 끼쳤다는데 그 契約을 破棄한 理由와 농민들에게 補償을 했는지의 與否를 밝혀달라. (金基洙 의원, 10. 21)

○損失을 입은 農家에 先渡資金 償還期間 延長

答 : 高冷地 채소 出荷調整事業은 生産農家가 생산한 농산물을 出荷期間 안에 유리한 시간에 共同出荷 또는 農家가 個別出荷하는 사업이다. 그러나 政府收買備蓄品目인 참깨나 땅콩 등은 契約栽培하는 사업이 아니다.

올해 高冷地 채소의 생산농가 중 價格暴落과 災害로 損失을 입은 農家에 대해서는 先渡資金 總支援額인 32억원의 60%인 19억원을 農水産部와 협의, 83年 4月 10日까지 償還延期를 措置했다.

특히 價格暴落으로 損失이 심했던 무우 價格安定을 위해 示範의으로 무우 822 t을 單協이 賣出하여 서울 地域으로 出荷했는데 이에 따른 販賣損失額 2,800 만원은 農水産物價格 安定기금으로 補償해 주었다.

앞으로 價格補償事業은 점차 확대 실시토록 정부에 건의, 價格暴落時에 生産農家를 보호할 수 있도록 하겠다. (農協中央 會長)

○올 備蓄고추 收買價의 算出根據는 ?

問 : 農水産部는 작년에 備蓄고추 收買價를 改良種에 대해 kg 당 1,400-1,600 원으로 在來種은 1,600-1,800 원으로 振幅있게 결정했으나 올해는 혹심한 가뭄과 物價上昇이 있었음에도 불구하고 kg 당 1,600-1,800 원의 振幅이 없는 單一價格으로 결정한 理由와 그 算出根據는?  
(金基洙 의원, 10. 21)

○올 備蓄고추 收買價, 生産費, 流通價감안 決定

答 : 작년에 備蓄고추는 價格의 振幅을 두어 收買함으로써 地域別, 收買時期別로 收買價格이 차이가 나 농민들에 대한 불만요인이 되었기 때문에 올해는 이를 單一價格으로 개선했다.

작년에 地域別로 다른 價格에 따라 5,000 t을 收買한 備蓄用 고추 平均價格은 改良種이 斤當 1,512 원, 在來種이 1,710 원이었고 包裝費用을 農家에서 負擔토록 했다.

그러나 올해에는 정부가 포장비용을 부담함으로써 農家所得에 뒷받침이 되도록 했고, 生産費, 流通價格을 감안해서 改良種 1,600 원, 在來種 1,800 원으로 결정했다.

특히 收買時期도 작년보다 1個月 앞당겨 실시해 고추값 下落현상을 막아 주었다.  
(農水産部 長官)

○고추收買에 物議가 일고, 輸出用고추가 市中에 流出된다는데

그 防止策은 무엇인가?

問 : 올해 政府가 고추收買價를 600 g 당 1,600 원으로 결정하는 바람에 市中 고추값(600 g 당 1,650 원~1,700 원)을 下落시켰고 輸出用 原資材로 들여와 있는 고추까지 市中에 流出된다는 소문이 나돌아 더욱 고추값이 떨어지고 있다.

고추收買에 있어 物議가 發生하지 않도록 하고 輸出用 原資材로 導

入한 고추가 市中에 流出되지 않도록 하는 防止策은 무엇인가?

(安甲濬 의원, 10. 21.)

- 不更없이 收買하도록 하고 輸出用 原資材 고추는 事後管理 強化하겠다.

答 : 올해는 지난 해의 經驗을 토대로 農民이 불편하지 않게 하기 위해 水分含量規格을 調整하고 包裝材料를 政府負擔으로 했고 小量出荷農家分의 收買時期에 대한 早期着手 등 여러 事項을 개선, 조치 했다.

농민들이 生産한 고추를 不更없이 收買할 수 있도록 노력하겠다. 輸出用原資材로 導入한 고추는 市中流出이 되지 않도록 관계 기관에 調査依頼했고 앞으로도 이에 대해 강력히 단속토록 하겠다.

특히 올 10 월부터는 輸出用 原資材로 고추를 導入하는 경우 農水産部 長官의 추천을 받도록 함으로써 輸出 및 事後管理가 強化될 것이다. (農水産部 長官)

- 올 高冷地 菜蔬의 被害補償은 반드시 이루어져야 하는데 이에 대해 어떻게 생각하는가?

問 : 高冷地에서 生産되는 菜蔬가 生産費를 크게 밀돌아 農家가 큰 피해 입었다. 法的인 面에서 반드시 補償이 이루어져야 한다고 생각하는데 이에 대한 答辨을 해달라(吳上鉉의원 10.21)

- 菜蔬被害農家에 대해 出荷調整資金·貸與穀등의 償還延期를 검토하겠다.

答 : 올해 高冷地 채소는 適期降雨, 高溫 등 氣象好調로 生産量이 增加된 反面 消費가 鈍化되어 그 가격이 暴落했다. 8月 下旬에 高冷地 채소가격이 下落하자 農協에서 產地價格보다 比싼 값으로 일부를 買收해서 販賣를 했고 生産農民에게는 正常收益을 일부 지역

에 한해 保障하는 한편 이에 따른 事業缺損은 農協에서 農安基金으로 補填했다.

이 밖에 정부는 채소의 消費地, 大量消費處 連繫出荷를 시킨 한편 中東 및 東南亞地域으로 3,000 t을 輸出했다.

그러나 피해를 받은 일부 高冷地 채소 農家에 대해서는 이미 支援한 出荷調整 資金의 回收을 延期하고 일부 피해농가에 대해서는 希望에 따라 貸與糧穀의 償還延期措置를 검토하겠다.

앞으로 정부는 무우, 배추의 편중재배로 인해 需要에 適應치 못하는 生産을 막기 위해 生産指導를 補強하고 代替作物도 開發, 보급에 주력해 나가겠다. (農水産部 長官)

○ 農家所得을 위한 國茶개발 의향은 없는가?

問 : 農家所得을 위한 國茶開發에 一大 정책 전환을 해볼 의향은 없는지?  
(愼順範 의원, 10. 19)

○ 綠茶 栽培面積등을 擴大할 것을 검토하겠다.

答 : 한국고유의 綠茶는 그간 청량음료의 대량출하로 소비가 위축된 바가 있으나 自然食品의 選好추세로 볼 때 綠茶의 소비가 증가할 것으로 생각한다.

정부에서는 茶 愛好人口의 擴大와 또 제품 품질향상 및 재배면적 확대 등을 검토 발전시켜 나가겠다.

年次的으로 茶園造成을 擴大하여 82년도에 30정보를 造園키 위해 4억5천9백만원을 지원한 바 있고 앞으로 傳來茶의 普及을 위해 계속 노력하겠다. (農水産部 長官)

○ 山地를 활용한 포도재배를 위해 加工工場을 設立할 容의는 없는가 ?

問 : 山地를 활용해서 農家所得을 올릴 수 있는 作物로서 포도를 육성하기 위해 山地別로 가공공장 및 포도주공장을 設立할 容의는 없는가?  
(鄭輝東 의원, 10. 19)

○ 山地포도재배를 권장하고 主産地域에 포도주 生産施設을 설치하겠다.

答 : 加工用은 수요 및 加工시설이 수반되어야 하는 것이 사실이다. 政府는 금년에 300 町步의 山地葡萄園造成을 위해서 ha 당 420 만 원을 기준으로 지원을 하고 있다. 圃地를 조성해서 이 面積에 대해서는 販路를 보장해 나갈 계획이다.

主産圃地와 葡萄酒生産工場의 직접 契約栽培를 실시해서 生産物의 판로를 開拓하고 있고 또 앞으로 山地 葡萄栽培를 권장 지도하고 生産된 葡萄를 원활히 소비하기 위해서 새로운 加工品目的 개발 등에도 힘을 쓰는 한편 葡萄酒生産 施設을 主産地域에 설치가능하도록 關係機關과 협조를 해 나가겠다. (農水産部 長官)

水 産
-----

○ 養殖水産物の 原價節減方案은 무엇인가 ?

問 : 미역, 조개 등 양식 水産物の 適正所得保障이 잘 안되고 있는데  
原價節減에 대한 方案은 무엇인가 ? (李載雨 의원, 10. 11)

○ 資材등 共同購買 制度를 발전시켜 나가겠다 .

答 : 우리나라 養殖業은 최근 技術開發에 의해 크게 伸張해서 年間 生産  
量이 70 萬 t에 이르고 있다.

중요한 養殖水産物은 海苔, 미역, 굴, 피조개, 꼬막 등으로 沿岸  
多數漁民의 所得源이 되고 있다.

이에 따라 정부는 養殖物의 價格支持와 沿岸漁民의 所得增大를 위  
해 미역, 海苔는 價格安定事業으로 收買備蓄制를 실시하고 있다.

현재 過剩生産되고 있는 미역, 海苔, 피조개에 대해서는 需要에 適  
應하는 計劃生産을 하도록 指導를 해 나아가는 한편 品種의 開發普  
及을 비롯한 새로운 養殖技術을 開發하고 이의 加工比率도 높기도  
록 하겠다.

특히 이 부문의 原價節減은 水協을 통해 資材의 共同購買制度를 발전  
시켜 나가는 등 꾸준히 노력하겠다 (農水産部長官)

○ 沿近海 漁業育成 方案과 養殖漁業對策은 무엇인가 ?

問 : 經營이 不實한 沿近海 漁業의 育成方案과 일부 過剩生産이 되는  
養殖漁業 漁民들의 保護를 위한 長·短期 對策은 무엇인가 ? (安甲  
濬 의원, 10. 11)

○水産資源 造成事業을 擴大 추진하겠다.

答： 현재 200海里 海洋分割 時代를 맞아 우리 沿岸海 漁場은 食糧供給 次元에서 그 重要性이 더욱 增大되고 있다. 이에 따라 정부는 沿岸海 漁場의 지속적인 生産增大를 꾀하기 위해 資源造成事業을 확대 추진하고 있다.

특히 水産資源 造成事業의 擴大 推進을 위해 漁樵를 年次計劃에 의 해 沿岸에 계속 投入을 하고 水産物의 産卵棲息場을 조성해 나가며 沿岸漁場을 開發하는 人工漁樵施設事業을 위해 5차 經濟社會發展 5개년 期間 中에 524億원을 投入, 適地 4萬정보를 개발할 計劃 이다.

정부는 重要 水産種苗를 人工 生産해서 바다에 放流하는 種苗生産 放流事業을 充實해 나가겠다. 또 沿岸 多數 漁民의 所得源 開發을 위해 重要 貝類와 養殖事業을 擴大 추진해 나가고 안전한 漁船受容 과 漁獲物 揚陸能力 增大를 위해 5차 經濟社會發展 5개년 期間中 에 1,400億원을 投入해서 漁港施設 300개소를 完工하며 이 기간 中 2,200億원을 投入해서 漁撈施設을 現代化하겠다.

養殖業은 현재 過剩 生産되는 品目에 대해 品目別 生産目標量을 需 要量에 적응하는 범위 안에서 適正 生産을 유도하는 施策을 꾀겠다.

(農水産部長官)

○強制上場制로 생산어민들이 입은 피해를 보상해야 한다.

問： 水協이 海苔를 강제로 上場시킬 수 있다고 내세우는 唯一한 法的 根據인 水産資源保護令을 악용해서 瑕疵있는 告示를 만들고 생산 어민들에게 피해를 준데 대해 水産청 및 水협은 마땅히 보상해야 되지 않겠는가?

(徐鍾烈의원, 10.19)

○ 委販手数料는 조합원으로부터 징수하고 있고 조합원을 위한 指導事業 등 각종 還元事業에 사용되고 있다.

答：水産資源保護令은 水産業法 제 48 조의 규정에 의하여 어업의 단속, 위생관리, 유통질서, 기타 어업조정에 관한 사항을 광범위하게 규율하고 있는 大統領令이며 同令 제 21 조는 漁獲物의 산지유통질서 유지에 주안점을 두고 마련된 규제조항이다.

일부 양식수산물이 증대됨에 따라 強制上場制를 적용함은 불의가 예상되므로 當庁 告示 제 22 호를 일부 수정해서 앞으로 任意上場制로 전환키로 방침을 세우고 제도전환에 따른 補完對策을 강구하기 위하여 施行時期를 關係機關과 신중히 협의 검토하고 있다.

양식수산물 위판과정에서 수수한 委販手数料는 수협이 정관 및 규약에 의거해서 판매장소를 이용하였거나 역무를 제공받은 조합원으로부터 徵收하고 있으며 이와 같이 徵收된 수수료는 水協의 收入財源으로서 組合員을 위한 指導事業 등 各種 還元事業에 사용되고 있다. (水産庁長)

○ 水産庁告示 22호는 하자가 있는가 없는가 ?

問：수산자원보호령 21 조 1항에 의한 22 호 告示가 하자가 있는가 없는가 ? (徐鍾烈 의원 10.19)

○ 書面報告 하겠다.

答：양해해 준다면 서면보고 하겠다. (水産庁長)

○ 漁業權 免許処分 優先順位로 야기된 문제에 대한 대책은 ?

問：水産業法 14 조 4 항이 삭제되면서 변모된 水産業法 27 조 4 항 즉,

漁業權 免許處分 優先順位로 야기된 문제에 대해 수산청의 관계 공무원과 수협 관계 임직원은 마땅히 엄중 조치되어야 한다고 생각하는데 이에 대한 의견은? (徐鍾烈 의원, 10.19)

○ 각계 의견을 토대로 신중히 대처해 나가도록 하겠다.

답: 免許期間 中 어장을 善良하게 관리하고 결격사유가 없는 한 再延長 免許토록 규정하고 있으며 그 이후에는 水面의 종합적 이용 측면에서 판단해 면허토록 되어 있다.

수산업법 개정과 관련된 第1種 共同漁場內 漁業權 문제에 대하여는 어촌계와 기존 업자간에 일부 마찰이 있어 當庁에서는 전국 주요 항구에서 既存業者, 學界, 漁村契 등을 참여시켜서 광범위한 여론과 기술면, 지역특성 등을 청취한 바 있다. 각계 의견을 토대로 해서 첫째는, 수면의 종합적 최대생산성을 확보하게 하고 둘째는, 기존 업자와 지역 어촌계의 조업실태, 기존업자의 생계, 기술, 자본, 참여도 등을 감안하고, 셋째는 동서남해의 지역별 특성과 업종 등을 고려해서, 신중히 대처해 나가도록 하겠다. (水産庁長)

○ 水産業法 27조에 대한 公聽會를 열었다는데 그 결과와 앞으로의 방향은?

問: 舊水産業法 제 14조 4항 폐기에 따른 사유재산권 침해를 어떻게 생각하고 있는지? 수산업법 27조에 대한 공청회를 열었다는데 그 결과와 앞으로의 방향 설정은?

27 조의 문제로 業者들이 水協會長을 찾아와 여러 가지 부작용에 따른 이야기를 하니 사과하고 돈을 수억씩 주어 보냈다는데 이게 사실인가? 사실이라면 그것이 보상이요, 용자요, 아니면 무엇인가? (徐鍾烈 의원, 10.19)

○ 결과를 정리해서 書面報告하겠다.

答 : 舊水産業法 제 14 조 개정에 하자가 없다고 본다. 양해해 준다면 서면보고 하겠다. 그리고 公庁會를 한 것이 아니라 懇談會를 公庁會와 함께, 어촌계를 참여시켜 실시했고 그 결과에 대한 문제도 상당히 방대하기 때문에 정리를 해서 서면보고 하도록 하겠다. (水産庁長)

27 조의 문제와 비슷한 문제로 조합원들이 찾아와서 의견교환을 한 적이 있다. 어민들에게 필요할 때는 資金을 融資해 주고 貸出해 주려고는 하지만 이 문제로 아직 支援해 준 사례는 없다. (水協會長)

○ 大和堆어장 폐쇄계획에 대한 대책은 무엇인가?

問 : 水産庁長은 第 5 馬山號 拉北事件과 같은 사태가 다시 발생하면 오징어 主漁場인 大和堆어장을 전면 폐쇄하고 여기서 生産되는 量을 輸入으로 代替하겠다고 발표했는데 이에 대한 대책은 무엇인가?

(徐鍾烈 의원, 10. 19)

○ 漁民의 人命과 財産을 보호하기 위해 경각심을 강조한 것 뿐이다.

答 : 그 당시 복귀는 군함을 출동시켜서 公海上에서 조업하고 있는 我國 漁船을 拉北企圖하였다. 이러한 사태의 긴박성에 비추어 아국 어선의 안전조업을 기하기 위하여 一連의 조치를 취하였고 지적한 大和堆어장 폐쇄에 대하여는 어민의 인명과 재산을 보호하기 위하여 어디까지나 경각심을 강조한 것 뿐이다. (水産庁長)

○ 새로운 流通段階改善方法을 모색, 이를 운용할 용의는?

問 : 水産物 流通改善을 위하여 內陸地 도매시장을 폐쇄하고 消費地 市

場과 產地 委販場의 기능을 強化하고 자원 육성하는 새로운 유통 단계 개선방법을 찾아 이를 운영할 용의는 없는가? (徐鍾烈 의원, 10, 19)

○系統出荷를 확대하고 새로운 流通經路開發에도 주력하겠다.

答：內陸地의 제도시장인 都賣市場과 水協共販場의 기능을 살려서 相互 競争關係를 유지케 함으로써 소비지 수급에 원활을 기하도록 하겠으며 특히 內陸地 수협 공판장의 기능을 강화하여 商人出荷依存度를 줄이고 系統出荷를 확대함으로써 流通段階 縮小와 마진 감축을 시키는데 힘쓰겠다.

또한 대도시의 「슈퍼체인」 등 大量需要處와 產地를 直接 連繫하는 등 제도적인 補完策을 강구함으로써 산지에서 소비지로 直出荷하는 새로운 유통경로 개발에도 최선의 노력을 다하겠다. (水産庁長)

○水産災害対策法을 制定할 用意는 ?

問：水産災害対策法을 制定할 用意는 없는가? (徐鍾烈 의원, 10, 19)

○政府의 財政과 關係機關의 협조를 얻어 신중히 검토할 예정이다.

答：水産災害対策法 制定은 그 제정의 필요성이 있다고 생각된다. 다만 태풍, 해일, 赤潮 등 자연재해가 많은 수산업에 있어서 국가가 충분한 보상측면을 고려하는 것이 福祉漁村을 건설하는 關鍵이긴 하지만 水産物의 피해액 算定基準이 어렵고 정부의 재정형편상 막대한 재해보상비를 확보하는데도 애로가 있다.

정부는 어민보호측면에서 재해에 대한 복구비도 기준을 정하여 지

원을 하고 있다. 어민 相互共濟를 위해 水協共濟事業을 확대 추진하고 있지만 앞으로 재해대책법 제정은 정부의 재정과 관계기관의 적극적인 협조를 얻어 신중히 검토하도록 하겠다. (水産庁長)

○ 새로운 水協共濟制度를 설립할 용의는 ?

問 : 수협 共濟事業과 遠洋漁船分을 합한 독립된 共濟組合을 설립한다면 수협공제제도는 크게 발전되어 어업재해 발생시에 커다란 도움이 될 것으로 생각되는데 이에 대한 의견은? (徐鍾烈 의원, 10.19)

○ 독립운영할 경우 어민부담이 과중될 우려가 있어 시일을 두고 연구 검토되어야 할 것이다.

答 : 現 水協法은 保險業法의 적용을 받지 않고 있으며 再保險에 의한 위험분산이 불가능하므로 원양어선 사고 발생시에는 거액의 공제금이 지급되어 보유공제기금에 비해 위험부담이 과중하여 기금이 침식될 우려가 있을 뿐만 아니라 加入隻數 및 인원의 감소로 독립운영키에는 대단히 어려운 사정에 있다.

독립운영할 경우 附帶費 增加로 어민부담이 과중될 우려가 있으므로 시일을 두고 연구 검토되어야 할 것으로 보인다. (水産庁長)

○ 技術産業에 대한 專門人활용을 구상하고 있는가 ?

問 : 기술산업에 대한 전문인의 활용을 어떻게 구상하고 있는가 ?

(徐鍾烈 의원, 10.19)

○ 專門人, 非專門人 두가지 측면에서 다같이 배려하겠다.

答 : 技術分野는 專門人이 그 관리를 담당하는 방법도 있지만은 管理者級

은 정책 전반적인 면이라든지 業務管理技能 등을 전문적으로 다루어야 되기 때문에 非專門人일지라도 개인의 능력에 따라 가능하다고 본다.

두 가지 측면에서 우리가 다같이 배려하도록 해나가겠다. (農水産部長官)

○오징어輸入으로 魚價하락이 되는데 是正策은 ?

問 : 오징어 輸入으로 인한 市場流通秩序가 어지러워진데 대하여 몇 마디 묻겠다. 우리 나라는 오징어잡이 從事漁民이 약 3만 내지 3만 5천명으로 어획량이 1년에 약 10만  $t$  이고 國內消費量은 약 7만  $t$  정도라면 충분하다고 알고 있는데 漢城企業에서 1,000  $t$ , 오양수산이 820  $t$  합하여 약 1,820  $t$ 을 輸入하여 國內市場에 販賣함으로써 魚價의 下落이 招來되었다. 零細 漁民들의 士氣低下란 측면에서 是正策이 촉구되는데 이에 대한 대책은 ? (李秉稷의원, 10. 19)

○搬入物量과 時期를 엄격히 규제해 나가겠다.

答 : 漢城企業은 「알젠틴」어업진출을 전제로 해서 合作出漁를 하고 있고 五洋水産은 「뉴질랜드」와 合作出漁를 하고 있다. 금년도에 한성기업은 1만8천  $t$ , 오양수산은 4천8백  $t$ 을 어획하여 그 중 대다수를 輸出하였고, 이중 現地輸出이 어려운 殘量에 한하여 國內水産物需給計劃의 범위 내에서 국내반입을 許容하게 된 것이다. 앞으로는 국내 생산어민의 保護를 위해 반입물량과 시기를 엄격히 규제해 나가겠다. (水産庁長)

○特定業者에게 中古船導入의 특혜를 준 이유는 ?

問：國內造船業界의 育成을 위해서 中古船의 導入은 80년도 이후에 억제해 오고 있는 것으로 알고 있는데 지난 7월에 特定業者에 대해서 참치 獨航船漁船 3隻의 도입 特惠를 주었다고 업계의 비난이 있는데 이에 대한 진상은? (金永光 의원, 10.19)

○ 아프리카 진출업체에 대한 支援 方案으로 도입 허용한 것이다.

答：참치 獨航船 導入은 우리나라와 未修交國인 「아프리카」의 「기니비사우」國과의 어업협력강화를 도모하는데 있어서 그 나라로부터 어장개발 및 시험조업 요청이 있어서 이를 개발하기 위하여 진출한 업체에 대한 지원방안으로 도입을 허용해 준 바 있다. (水産庁長)

○ 他業體가 經濟性이 없어 포기한 지역인데 왜 주었나?

問：他業體가 진출했다 경제성이 없어 포기한 지역이 아닌가? 그런데 왜 특혜를 주었나? (金永光 의원, 10.19)

○ 國交關係를 고려해서 關係機關의 협조요청이 있었기 때문이다.

答：他業體가 「기니비사우」어장에 들어간 적은 없다. 현재로서는 경제성이 별로 없고 수출漁種도 좋지 않은 것으로 보고 있다. 특혜를 준 것이 아니고 앞으로 國交關係를 고려해서 관계기관에서 그런 방향에서 추진시켜 달라는 협조요청이 왔기 때문이다. (水産庁長)

○ 全南과 慶南의 水産局을 부활시킬 생각 없는가?

問：全南과 慶南道의 水産局 復活문제에 대해 관계기관과 折衝을 했거나, 進行 중에 있는 일이 있는지, 없다면 이 문제를 좀 더 積極的으로

折衝하여 반드시 실현시켜야 된다고 보는데 이에 대한 견해는? (愼順範 의원, 10. 19)

○內務部에 협조요청한 바 있고 강력히 추진하겠다.

答: 慶南, 全南 兩道の 水産局 부활문제를 포함하여 수산행정의 비중이 큰 여수, 목포, 충무 등 11個 沿岸市郡의 水産係를 課로 승격 보강하는 방안을 금년 7월에 내무부에 협조요청한 바 있으며 앞으로 계속하여 관계부처와 협의해서 강력히 추진하겠다. (水産庁長)

○任意上場制을 즉각 實施하라.

問: 任意上場制의 즉각 실시를 강력하게 촉구한다. 水産庁長은 이에 대한 腹案을 말해주시기 바란다. (愼順範 의원, 10. 19)

○충분한 補完對策 강구를 關係機關과 신중히 협의중에 있다.

答: 養殖水産物의 委取制度는 현행 強制上場制에서 任意上場制로 전환할 방침이다. 다만 급격한 제도의 전환으로 야기될 우려가 있는 副作用을 최소화하기 위해 충분한 補完對策의 강구와 시행시기에 대하여 관계기관과 신중히 협의, 검토하고 있는 중이다. (水産庁長)

○任意上場制에 대해 책임있는 답변을 해달라.

問: 이 문제는 상당히 심각해서 임의상장제 실시가 바로 되어야 된다고 보는데 책임있는 답변을 바란다. (愼順範 의원, 10. 19)

○韓銀과의 借入問題가 있어 명확한 답변은 어렵다.

答: 임의상장제로 돌아가면 수협의 영어자금을 늘려야 되는데 이때 한

국은행과의 차입분제가 있어 협의를 해야 되기 때문에 명확하게 답변하기가 어렵다. (水産庁長)

○麗水·仁川の共販場을 조속히 會員組合에 移管할 容의는 ?

問：水協中央會로 하여금 麗水, 仁川の共販場을 조속히 會員組合에 移管할 수 있도록 법령 개정을 할 容의는 없는지, 수산청장의 責任있는 答변을 바란다. (愼順範 의원, 10.19)

○移管계획을 가능한 한 내년중에 확정하겠다.

答：麗水와 仁川 共販場의 地域組合 移管 문제는 一線組合의 건진 육성을 위하여 移管方案을 계속 검토중에 있다. 水協에서도 조합의 재무구조가 개선되고 수용태세가 갖추어지면 沿岸共販場을 조합에 이관할 계획으로 長期計劃에도 반영하고 있으므로 水協會長과 협의해서 이관계획을 가능한 한 내년 중에 확정을 하고 지역조합의 共同事業으로 운영할 수 있도록 추진해 나가겠다. (水産庁長)

○指導監督權問題는 ?

問：그리고 지도감독권 문제는 어떻게 되는 것인가? (愼順範의원, 10.19)

○結論이 안났다.

答：지도감독 문제는 결론이 안나고 있다. (水産庁長)

○沿近海 漁業育成対策과 零細漁民 所得増大施策을 밝혀달라?

問：漁業人口의 減少와 漁船 t 當 어획량의 감소 등의 문제점에 대처한

연근해 어업육성대책의 수립과 漁家所得도 도시나 농가소득에 비해 低位에 있는 바 이에 대한 零細漁民 所得増大 施策은 무엇인가?

(吳漢九 의원, 10.19)

○第5次5個年計劃 기간중에 沿近海 漁業分野에 5,892억원을 投資할 計劃이다.

答: 정부는 沿近海漁業의 振興과 漁家所得을 증대시키기 위해 제5차 5개년계획 기간 중에 연근해어업 분야에 5,892억원을 投資할 계획으로 있다. 그 주요내용은 첫째, 水産資源을 적극적으로 조성하기 위하여 人工魚礁를 기간 중에 4만 ha를 시설하고 優良種苗를 대량으로 생산 방류함으로써 연간 16만 t의 증산효과를 기대하도록 계획하고 있으며, 둘째, 沿岸漁民의 주소득원이 되고 있는 양식어업을 적극적으로 개발하고 지원토록 하고 있으며, 셋째, 生産基盤 조성을 촉진하기 위하여 계획기간 중에 303개의 어항을 완공하도록 계획하고 있으며, 넷째, 어로시설을 현대화하여 어업생산성을 제고하기 위하여 기간 중에 7만 8천 5백 t의 어선을 건조지원하고 FRP 어선 개량과 동력개량사업을 적극 계속 지원하게 된다. 다섯째, 水産物流通構造改善에도 계속 노력을 하는 한편 영어자금을 확대공급함으로써 어업경영을 지원하도록 계획하고 있다. (水産庁長)

○共同漁業權에 대한 실태조사결과는?

問: 共同漁業權에 대한 실태조사를 한 것으로 알고 있는데 그 결과와 특정인의 獨占利用, 他人貸與, 不法利用 등 사례가 없는지, 그리고 그 대책은 무엇인가?  
(吳漢九 의원, 10.19)

○綜合되는대로 改善方案을 書面報告하겠다.

答 : 實態調査의 주요 내용은 漁業權의 連營, 그 管理實態, 漁村契員의 참여정도, 資源造成의 내용 등 종합적인 것으로 현재 수산청에서 종합하고 분석 중에 있다.

양해해 준다면 종합되는 대로 그 개선방안을 같이 수립해서 서면으로 보고하겠다. (水産庁長)

○ 韓·「스페인」어업협정의 再締結遲延事由와 그 대책은 ?

問 : 韓·「스페인」어업협정의 재체결 지연 사유와 그 대책 그리고 「모로코」 「모리타니아」에 높은 入漁料를 지불하고 있는데 외교 교섭을 강화하여 安全操業을 확보할 대책은 없는가? (吳漢九 의원 10. 19)

○ 「스페인」은 實益이 없다는 이유로 延長意思가 없음을 통보 해 왔으나 정부는 현재 交渉을 추진중이다.

答 : 「스페인」은 우리와의 어업협정이 크게 實益이 없다는 이유로 일방적으로 연장할 의사가 없음을 통보해 왔다. 그러나 현재 정부는 한국과 스페인 간의 貿易經濟協力協定案에 漁業協定에 갈음되는 條項을 넣어서 교섭을 현재 추진하고 있다.

「모리타니아」는 高價의 入漁料 이외에도 과도한 經濟援助를 요구하고 있고 「모로코」는 合作入漁만을 주장하고 있으나 두 나라 모두 대단히 중요한 어장이므로 어업협력협정이 조속히 체결되어 安全操業이 이룩되도록 계속 노력하겠다 (水産庁長)

○ 沿岸汚染 및 폐기물放流에 대한 대책은 ?

問 : 우리 沿岸의 오염으로 수산물에 피해를 주고 있으며 특히 外國船舶이 우리 연안에 폐기물을 버리고 있다는데 그 대책은 무엇인가?

(姜普性 의원, 10. 20)

○ 沿岸漁場汚染調査를 定期的으로 실시하여 오염방지에 주력하겠다.

答： 최근 산업의 발달에 따라 해상수송이 늘어나고 臨海都市의 下水流入 등으로 연안오염이 증가되고 있는 것은 사실이다. 이에 대한 대책으로 海洋汚染防止法の 규정에 의해 우리나라 12해리 영해 내에서 폐유, 폐기물을 버리지 못하도록 되어 있고 만일 위반시에는 관계기관인 內務部 海警에서 단속하여 처벌하고 있다.

水産庁은 우리나라 중요한 항구, 연안어장의 오염조사를 정기적으로 실시하여 그 결과를 관계기관에 통보하여 汚染防止 豫防에 주력하고 있다. 피해발생시 漁民保護를 위해 關係機關과 신속한 合同 調査를 실시하고 加害者로 하여금 적정한 보상을 하도록 조치를 하고 있다. (水産庁長)

○ 水協이 漁民을 고발한 件數는 ?

問： 水協은 어민의 경제적, 사회적 지위 향상을 위해서 노력해야 하는 데도 불구하고 머슴인 수협이 주인인 어민을 고발할 수 있는가? 그리고 그 件數는 얼마인가? (盧泰克 의원, 10.20)

○ 금년에 파악한 件數는 일곱건이다.

答： 현재 금년도 들어서 把握한 건수는 전부가 일곱 건이다. 全南에 6件, 全北에 1件이다. 이것은 自然保護令 違反 그리고 水産物檢査法 違反 때문으로 대개 벌금형으로서 약 35만원 정도로 집계되어 있다. 만약 우리 조합이 조합의 주인인 어민을 고발했다고 하면 있을 수 없는 일이지만 현재 組合長은 그래도 水協法이 바뀌어 선거에 의해 뽑힌 대표라고 할 수 있다.

일부 專務나 常務급들을 제외하고서는 지역의 출신들이 직원으로 되어 있다. 만약에 고발을 했다고 하면 여러 가지로 질서를 유지하기 위해서 눈물을 머금고 한 경우가 아니겠는가 생각을 한다.

이와 같은 사례는 앞으로 봉사자세를 확립한다는 의미에서도 어떤 계나 직원들에 대한 계도를 통해 재발하지 않도록 노력하겠다. (水協會長)

○老朽船舶에 대한 대책은 ?

問 : 老朽船舶에 대한 대책은 무엇인가? (郭定鉉 의원, 10.20)

○ 5次 5 個年 계획기간중 政府投資, 國民投資基金등의 활용으로 年次的으로 代替해나갈 것이다.

答 : 정부는 어선의 船質改良과 經濟性漁船의 國內建造를 위하여 '77년부터 '81년까지 국민투자기금, 정부투자 등으로 총 621억을 투입해서 50 t級으로부터 500 t級 어선 593隻을 新造하였다. 또한 5차 5개년 계획기간 중에는 정부투자, 국민투자기금 등 총 2,000억을 투입해서 8만 t을 건조하여 老朽漁船을 年次的으로 代替해나갈도록 계획하고 있다.

또한 裝備改良事業, 動力事業, 小型漁船의 FRP 건조 등 船質改良에도 주력하고 어민의 생명, 재산보호를 위해 안전검사의 강화, 장비 등 作動에 대한 技術教育 등을 철저히 하여 安全操業에 역점을 두고 있다. (水産庁長)

○水産技術開發을 위한 支援對策은 ?

問 : 水産振興이 매우 중요한 데 수산기술개발지도를 담당하고 있는 水産振興院의 82년 예산이 42억원에 불과하고 經常費를 제외한 순수

研究開發費는 7억원에 불과한 데 이에 대한 앞으로의 대책은? (郭定鉉 의원, 10. 20)

○年次的으로 予算을 增額하도록 하겠다.

答: 水産振興院의 내년 豫算은 82년에 비해 약간 증액된 56억 7천 7백 만원으로 책정되었으며 水産試驗研究에 22억원이 배정되어 순수연구 개발비가 충분하지 못함은 지적한 바와 같으나 技術研究開發計劃을 수립 추진하고 있으며 年次的으로 예산을 增額하도록 최선을 다하겠다. (水産庁長)

○免許때 優先權을 확대할 容의는 없는가?

問: 免許時에 제 1종 共同漁業에만 우선권을 局限한 이유와 앞으로 제 2, 3종까지 확대할 容의는? (郭定鉉 의원, 10. 20)

○各界의 의견을 충분히 반영하여 대처해 나가겠다.

答: 어디까지나 地先漁場은 地先어민에게 優先權을 주되 水面에서의 최대 生産性이 확보되도록 하고 또한 地域漁村契와 既存業者의 조업 실태 기술과 자본참여도 등과 동서남해의 지역별 특성과 업종 등에 대하여 各界의 의견을 충분히 반영하여 신중히 종합적으로 대처해 나가도록 하겠다. (水産庁長)

○水産業法 제27조 4 항을 일부 改正할 容의는?

問: 水産業法 제 27 조 4 항의 규정에 漁村契의 면허시에 6가지의 조건이 있는데 특히 구성원 과반수의 찬성과 구성원 3分の1 이상의 常時從事 등이 있다. 이것을 改正할 容의는 없는가? (郭定鉉 의원, 10. 20)

○懇談會등 열어 현재 그 의견을 검토중에 있다.

答：水産業法 제 27 조 4 항에 대해 海域別 特性과 어업의 실패 등이 다양하고 또한 어선들도 다르기 때문에 지역별 실적을 파악하기 위해 간담회를 水産庁이 주관해서 市道 수협과 공동으로 業界, 漁村契, 學界의 대표들과 9월부터 10月初까지 실시하여 현재 그 의견을 들어 검토중이다. (水産庁長)

○水産業法 8 조 3 항에서 水深과 거리를 동시 적용할 의향은?

問：水産業法 8 조 3 항에 보면 제 1종 共同漁場의 경우 해안선으로부터 얼마의 거리라는 것은 전혀 明示가 없이 水深만을 규정하고 있다. 수심과 거리를 동시 적용해서 地先漁民의 생활 터전을 마련해줘야 된다고 생각하는데 이에 대한 견해는? (郭定鉉 의원, 10. 20)

○거리를 적용하는 것은 별 의미가 없다.

答：水深으로 15 m를 規定한 것은 地先漁村契가 주로 정착성을 띠고 있는 貝類, 또는 水産動植物을 채취하도록 한 것인데 이는 15 m 이상일 경우 사람이 들어갈 수 없어서 어촌계가 이를 활용할 수 없기 때문이다. 이러한 技術的인 側面을 고려해서 15 m로 水深을 제한한 것이어서, 거리로 한다는 것은 별 뜻이 없다고 생각한다. (水産庁長)

○強制上場의 실시배경을 밝혀달라.

問：委販制度 改善과 관련하여 強制上場制의 실시배경과 長·短點을 밝

혀주고 이 문제에 대해 목포지역에서만 진정이 많은 이유는 무엇인가?  
(郭定鉉 의원, 10.20)

○不正漁獲物の 단속을 용이하게 하여 水産資源을 保護할 수 있다.

問: 強制上場制를 실시하게 된 事由는 不正漁獲物の 단속을 용이하게 하여 水産資源을 保護하는데 그 目的을 두고 있고 또 一時에 多量으로 揚陸되는 어획물을 신속히 처리하는 데에 있다.

이 제도의 長點은 委販物量의 대량 및 신속한 處理와 惡性流通資金의 침투를 방지하고 시장교섭력이 약한 영세어민 보호, 수협이 재정적 기초 확보에 있다고 본다. 短點으로는 산지와 소비지 도매시장에서 重複으로 上場이 됨으로써 유통의 多段階化로 高 「마아진」이 초래되고 유통시간도 지연되는 등 현실적으로 위판이 필요없는 경우에도 이를 강요함으로써 어민의 불만을 유발한 데에 있다고 본다. 목포지역에서 民怨어 많았던 이유는 인근 해역이 주로 김, 미역 등 수산물의 主産地이기 때문에 아마 그 지역에서 그러한 民怨이 많은 것으로 생각한다. (水産庁長)

○船舶安全操業規則制定의 法的 根據는 무엇인가?

問: 船舶安全操業規則인 農水産部令 859 號는 法律的 根據가 없는데 어느 法, 몇 條에 의해 制定이 되었는지? (安健一 의원, 10.21)

○水産業法 第50條 2項, 同法 施行令 第55條 2項, 同法 施行令 86條 등이다.

答: 船舶安全操業規則의 法的 根據는 水産業法 第50條 2項에 “水産庁長 또는 道知事は 水産施策上 특히 필요하다고 認定될 때에는 大統領令이 정하는 바에 따라 漁業從事者에게 필요한 措置를 할 수 있

다.”로 되어 있다.

그리고 同法 施行令 제 55 조 2 항에는 “漁業의 監督을 위해 水産庁長 또는 道知事は 漁業者, 漁業従事者에게 필요한 措置를 취할 수 있다.”로 되어 있는데 그 내용은 漁船의 海上安全操業을 위한 秩序維持 條項이다.

그리고 同法 施行令 86 條 施行規則에 “이 令 施行에 필요한 事項은 農水産部令으로 定한다.”라고 規定된 바에 따라서 農水産部令 제 859 호 船舶安全操業規則이 制定된 것이다. (農水産部 長官)

○ 이 規則이 正當한 漁撈行爲에 制約을 加하고 있는데 앞으로의 運用 방침은 ?

問 : 船舶安全操業規則은 外形上으로 整然한 것 같지만 事實上 法的인 強制性을 가질 수 없는데도 많은 어민들의 正當한 어로行爲에 制約을 加하고 있어 앞으로 이 規則을 어떻게 運用하겠는가?

(安健一의원, 10.21)

○ 零細漁民들의 操業을 도울 수 있도록 運用의 妙 기하겠다.

答 : 이 規則은 零細漁民들의 操業을 돕는 측면에서 다시 運用의 妙를 기하도록 하겠고 漁民들에게 되도록 뒷받침이 되게 하겠다. (農水産部 長官)

○ 利害關係로 水産庁 指示를 듣지 않으면 어떻게 하겠는가?

問 : 극단적으로 漁民들이 水産庁 指示를 안 들으면 어떻게 할 것인가? 船長은 고기가 많이 잡히는 곳으로 가야 겠다는데 水産庁은 못간다고 해서 利害關係가 완전히 相馳될 때 어떻게 하겠는가? 이 規則이 法律的으로 無効인데도 強制性을 주장하겠는가? (安健一 의원, 10.21)

○ 漁民의 立場에서 운용의 妙 기하겠다.

答： 새 時代의 78,000 農水産公職者는 農漁民의 편에 서서 모든 일을 해야 한다는 것이 長官의 所信이다.

따라서 이 規則은 운용의 妙가 가장 중요하다고 생각하며 水産庁으로 하여금 최선의 노력을 기울이도록 하겠다. (農水産部 長官)

○ 海洋調査船에 대한 運行豫算을 增額할 의의는 없는가?

問： 韓國은 大西洋, 印度洋 漁業委員會 會員國으로 되어 있지만 遠洋調査를 할 수 있는 선박은 1隻밖에 없는데다 알래스카 沿岸에 한해 1년에 2개월 조업하고 있어 未開發 海域에 대한 조사는 전혀 하지 못하고 있는 실정이다. 이에 대한 運行豫算 增額用意와 세계 제 2位의 遠洋漁船保有國인 우리나라의 海洋開發能力은 어느 정도라고 생각하고 있는가? (安健一 의원, 10. 21)

○ 海洋開發調査가 확장될 수 있도록 豫算 확보에 노력 하겠다.

答： 新漁場 개발을 위해서는 遠洋漁場 試驗調査船의 활발한 활동이 要請되고 있으나 현재 遠洋試驗調査船은 國立水産振興院의 1,100 t 급 오대산號 1隻 뿐이다.

따라서 이 1隻의 調査船으로 보다 많은 海域을 調査해야 하겠으나 주어진 여건 아래서 최선을 다하고 있다. 한편 水産振興院의 研究調査團 파견이라든지 일부 財政支援을 통해 民間漁船에 의한 漁場開發 및 試驗이 추진되고 있다.

계속해서 海洋開發調査가 보다 擴張될 수 있도록 豫算 增額 확보에 노력하겠다. (水産庁長)

○ 船舶用 디젤엔진을 禁輸措置시킨 이유는 무엇인가 ?

問 : 船舶用「디젤엔진」의 가격은 현재 外國産보다 25 ~ 35%가 더 비싼 데 몇몇 財閥企業을 保護하기 위해 漁民들이 사용해야 할 船舶用 「엔진」을 계속 수입금지시키고 있는 이유는 무엇인가 ? (安健一 의원, 10. 21)

○ 國內 造船工業과 機械工業育成에 따른 불가피한 조치다.

答 : 國産 「엔진」이 현재 外國産보다 價格이 비싸고 性能이 떨어지는 것이 사실이다.

그러나 우리나라 漁船을 언제까지 外國의 中古船 輸入에만 의존할 수가 없다.

國內 造船工業 및 機械工業育成 등의 政府施策에 따라 漁船이나 機關의 國産化는 계속 추진해야 할 과제다. 다만 技術上 國産이 不可能하거나 新漁法開發 등에 의해 부득이한 경우 관계부처와 협의해서 漁船需給과 生産에 차질이 없도록 충분히 검토해 나가겠다. (水産庁長)

○ 計劃造船 資金을 中古船導入으로 轉用할 用意는 없는가 ?

問 : 造船工業 育成이라고 하는 美名 아래 漁民들의 生産基盤인 漁船 導入을 全面 禁止시켜 놓고 있는데 앞으로 計劃造船에 投入될 資金을 中古船 導入으로 轉用할 用意는 없는가 ? (安健一 의원, 10. 21)

○ 國民投資基金으로 造成된 資金이기 때문에 轉用이 不可能하다.

答 : 計劃造船資金은 90%가 國民投資基金으로 造成되고 있다. 따라서 이 資金은 國産機械化를 위해 造成된 만큼 中古船導入 資金으로 轉

換하는 것은 대단히 어렵다고 본다. (水産庁長)

○生鮮輸入을 開放한 理由는 무엇인가?

問：內需用 水産物에 대해서는 절대로 輸入허용을 않겠다던 水産當局이 生鮮輸入門戶를 開放한 理由는 무엇인가? (安健一 의원, 10.21)

○輸出擴大를 위한 開放政策으로 水産物도 一部 포함됐기 때문이다.

答：현행 輸出入制度上的 輸入의 형태는 制限承認品目과 自動承認品目 등 2가지로 나누어져 있다.

輸入自動承認品目は 세계 貿易自由化 추세와 輸出擴大를 위한 開放政策에 따라 水産物도 일부 輸入自由化 措置가 不可避해 졌는데 國內 漁業에 큰 영향을 주지 않는 냉동 연어, 냉동 청어, 냉동 대구 등 모두 62개 품목이 정부방침에 따라 自由化됐다. 이는 총 203개 水産物 輸出入品目 가운데 30%에 해당된다. 앞으로 制限承認品目에 대해서는 수입을 일체 허용하지 않겠다. (水産庁長)

○水産物 輸入은 漁民들을 위해 合理的인 制度가 아니란것을 是認하는가?

問：水産物 輸入의 自由化나 「엔진」의 輸入 禁止는 利害關係가 있기 때문에 水産庁長은 所信을 갖고 漁民의 利益의 代辯者가 되어 일을 추진해야 되지 않겠는가?

따라서 水産庁長은 현행 輸出入 關係의 制度는 유리하고 合理的인 制度가 아니라는 것을 是認하는가? 고기를 들여오는 것이 水産人을 위해 잘된 것은 아니라는 것을 認定하는가? (安健一 의원, 10.21)

○生鮮輸入禁止에 最善을 다하겠다.

答：水産庁長도 漁民을 보호하는 立場에서 所信을 갖고 漁民의 利益을 代辯하는 자세로 임하겠다.

따라서 生鮮을 輸入하는 것은 漁民들의 立場에서 결코 좋은 일이 아니기 때문에 이의 輸入禁止에 최선을 다하겠다. (水産庁長)

○水産物 備蓄事業의 品目を 擴大할 계획이 있는가?

問：水協이 水産物의 價格 安定을 위해 실시하고 있는 備蓄事業 品목이 김, 마른멸치, 마른오징어, 마른明太, 염장미역 등 5개로 되어 있는데 앞으로 收買品목을 늘려 腐敗性이 있는 品목도 비축할 계획이 있는가? (安健一의원, 10.21)

○價格支持安定事業의 対象魚種 調節率을 높이겠다.

答：水産物의 價格支持 및 安定事業은 政府代行業인 정부 備蓄事業과 水協에서 실시하고 있는 價格支持事業으로 大別할 수 있다.  
 멸치, 乾오징어, 명태, 鹽藏미역 등은 政府備蓄事業에 속하는 品목으로 이들 品목에 대해 政府承認單價이면 收買를 해서 정부 告示 價格 안에서 販賣를 하고 있다. 價格支持事業은 올 9月末 현재 計劃對比 67%의 收買實績을 보이고 있는데 対象魚種은 갈치, 고등어, 꽂치, 조기, 불오징어 등 選好為主로 하고 있다.  
 이같은 方法으로 水協은 産地委販場에서 直接 收買를 하고 加工業體에 原料를 供給하며 必要時에는 軍納을 위해 收買하는 등 自體 價格支持事業을 하고 있다.  
 그런데 價格支持事業은 資金調達에 限界가 있고 사업 수행상의 硬直性이 있다. 또 內陸地 共販場의 販路基盤이 아직도 미약해 價格支持事業은 미흡한 점이 많아 당초 調節率을 対象魚種의 8%를 計劃했으나 9月末 현재 5.3%의 進척을 보이고 있다.

水協은 앞으로 價格支持를 통한 間接的인 價格提高를 위해 86년까지 調節率을 현재 対象魚種의 8%를 20%까지 높이며 사업상 硬直性을 해소하기 위해 共販場의 權限을 대폭 委任키로 했다.

특히 水協은 共販場의 活性化를 통해 價格支持의 安定事業 目的을 달성할 수 있도록 최선을 다하겠다. (水協中央會長)

○ 任意上場制 실시에 앞선 稅金問題와 資金支援의 擴大策은 ?

問： 養殖水産物の 任意上場制 실시에 앞서 稅金問題와 資金支援擴大가 先行되어야 한다고 보는데 그 對策은 ? (曹淇相 의원, 10.21)

○ 補完 對策을 강구하겠다.

答： 養殖水産物の 任意上場制로의 전환은 補完對策이 강구되어야 하겠다고 생각한다.

이 對策은 惡性 流通資金의 침투 방지를 우선 해야겠다. 이를 위해 資金支援이 확대되어야 하고 商人과 水協이 공정한 경쟁을 할 수 있도록 流通上의 稅制改善도 포함시키고 있다. (水産廳長)

## 農村社會 · 기타

○ 앞으로의 農 · 漁村問題 解決對策은 무엇인가?

問 : 營農의 大單位化와 企業化, 農業人口의 產業人口化, 農外所得中心 農業經營의 誘導없이는 현재와 未來의 農漁村問題는 해결의 실마리를 찾지 못할것으로 보는데 이에 대한 意見과 構想은 무엇인가?

( 李龍澤의원, 10.8 )

○ 農外所得增大 등 多角의인 農家所得增大 施策推進 등으로 대처하겠다.

答 : 현재 우리 나라의 農家戶當 平均 耕地面積은 1町步 内外로 앞으로 그 규모가 크게 증가될 전망이 없다. 1町步 미만의 零細한 小農이 현재 68.9%에 이르고 있어 규모의 零細性을 脫皮하지 못하고 있는 실정이다. 더구나 耕地規模가 零細한 데다 米麥 위주의 單純營農이 대부분을 차지하고 있기 때문에 農業所得增大에도 制限性이 많다. 따라서 앞으로 營農構造도 單純營農에서 特用作物, 園藝作物, 菜蔬 畜產등을 複合한 營農構造로 轉換하기 위해 86년까지 2,790억원을 지원할 계획이다. 또 정부는 農外所得을 增大시키기 위해 農漁村 副業을 擴大해 나가고 農村의 經濟圈에 적극적으로 工場을 유치하는 등 農外所得增大施策을 계속 추진해 나가겠다. ( 農水産部長官 )

○ 零細農 · 漁民의 子女에 대한 學費減免策은 없는가?

問 : 農漁民 중에서 특히 영세한 農漁民 子女들의 中高校의 등록금을 전액

補助해 주거나 減免해 줄 수 없는지에 대한 政府의 立場은 어떤가?

( 安甲濤의원 , 10.11 )

○새마을靑少年會는 새마을運動 中央本部와 協力지도로 混亂이 우려되지 않는가?

問 : 내년부터 새마을靑少年會의 育成은 농촌진흥청이 하고 行事主權는 새마을運動本部가 한다고 하는데, 自意에 의해 이런 協力關係가 이루어지는 것인가? 그리고 앞으로의 새마을靑少年會의 育成對策은 무엇인가?  
( 金永光의원 , 10.19 )

○相互 協議를 해서 混亂이 야기되지 않도록 最善을 다하겠다.

答 : 學習組織體로 성실히 책임있게 육성지도해 나가겠다. 구체적인 사항은 농촌진흥청장으로 하여금 답변을 하도록 하겠다. ( 農水産部長官 )

새마을靑少年會의 육성업무가 새마을운동중앙본부와 협력해서 추진하게 된 경위에 대해 잠깐 보고하겠다. 새마을운동 조직육성법이 제정되고 그 후 81년 10월에 새마을청소년회 중앙연합회가 결성이 되어 새마을운동 중앙본부의 會員團體로 가입하게 되었으며 82년 8월 31일에 새마을운동 民間主導化계획이 구체화되어서 이 새마을운동 中央協議會에서 새마을운동 중앙본부와 정부의 협력지도방안이 추진되게 된 것이다. 따라서 앞으로 이 새마을운동 중앙본부와의 협력추진을 계기로 영농기술 또는 경영기술에 대해서는 전적으로 敎育을 하게 되겠지만 중견회원에 대한 새마을敎育이 확대 될 것이고 특히 우수회원에 대한 海外訓練이 대폭 확대 되리라는 기대를 하고 있다. 또한 영농에 관한 敎材는 일체 農村振興廳에서 계속 발간공급이 되겠지만 교양이라든지 정서교재 등은 부수적으로 지원이 될 것으로 생각하고 있다.

따라서 長官께서도 보고했듯이 앞으로 계속해서 새마을청소년회를 政府가 책임있고 성실하게 農村學習組織體로서 육성하는 데 최선의

노력을 하겠다. 이를 위해 農振廳과 새마을운동 中央本部가 정기적인 업무협의회를 갖고 상호협의를 해서 혼란이 야기되지 않도록 최선을 다하겠다. ( 農村振興廳長 )

○農村振興廳長이 自請한 協力關係인가?

問 : 農村振興廳長이 협력관계를 맺는 것이 좋겠다고 자청해서 이루어진 것인가? ( 金永光의원, 10.19 )

○새마을운동 中央協議會에서 決定된 것이다.

答 : 이 계획은 새마을 운동을 정부주도 하에서 民間主導로 전환한다는 기본방침에 의한 것으로 農振廳뿐만 아니라 모든 정부 부처의 새마을운동과 관련되는 사업을 일괄해서 조정해나가기 위해 각부처 次官으로 구성되어 있는 새마을운동 中央協議會에서 결정된 것이다. ( 農村振興廳長 )

○國民의 知識을 誤導하는 政策弘報는 止揚되어야 한다.

問 : 예를 들어 쇠고기보다 돼지고기나 닭고기가 영양가치가 높다는 式의 知識을 誘導하는 政策弘報는 止揚되어야 한다고 생각하는데 이에 대한 所見은 어떤가? ( 金永光의원, 10.19 )

○弘報過程에서 과장된 내용은 改善해 나가겠다.

答 : 정부에서는 값이 싸고 國內 供給餘力이 많은 돼지고기와 닭고기의 영양가를 쇠고기와 대비해서 弘報함으로써 이의 소비를 誘導하고 쇠고기 導入에 따른 外貨消費의 절약을 도모하면서 국내 육류 수급을 균형있게 안정시키고자 노력하고 있다. 홍보과정에서 과장된 내용에 대해서는 이를 개선해 나가도록 힘쓰겠다. ( 農水產部長官 )

○食生活改善 弘報에 問題가 있다.

問： 많은 弘報을 해왔으나 食生活改善이 국민의 생활 속에 아직 定着되지는 못한 것 같다. 예를 들면 쌀이 흉작이면 으레 밀가루, 보리의 營養價 PR에 열을 올리고 돼지고기, 닭고기의 과일과동이 나면 돼지고기 닭고기의 영양가가 쇠고기보다 좋다고 당장 선전하다가 지나면 조용해 지는데 이런 式의 弘報을 어떻게 생각하는가? (李龍鎬의원, 10.19)

○官專心보다 民主導的으로 實踐되도록 하겠다.

答： 식생활개선은 國內賦存資源의 활용을 늘려서 식량의 自給水準을 向上시키고 또 국민영양의 개선을 기함과 아울러 경제성있는 알뜰한 살림을 뒷받침하기 위해 정부에서 강력히 추진하고 있는 과제의 사업이다. 현재 보리, 감자, 돼지고기 등에 계속 民間主導的인 식생활 개선을 뒷받침을 하고 있고 또 加工食品開發에도 현재 노력을 하고 있다. 앞으로는 官에서 중심이 되어서 하는 것보다 民 주도적으로 이것이 실천될 수 있도록 하겠다. (農水產部長官)

○農水產部 傘下의 教育機關을 統廢合할 用意는 없는가?

問： 농수산부산하의 교육기관을 統廢合할 用意는 없는가? 그리고 교육의 효율면 등에서 좋은 改善對策이 없는가? (洪勇俊의원, 10.20)

○일괄적인 統攝보다는 각급 團體別로 特殊性을 살려야 할 것으로 생각한다.

答 : 교육기관은 共通性이 있는 반면에 또한 개별적인 특성이있기 때문에 일괄적으로 통합하는 것보다는 각급 단체별로 그 특수성을 살리면서 운영하는 것이 보다 효과적일 것이라고 생각한다. 교육기관의 統廢합문제는 그 능률성, 경제성 등을 아울러 고려하여 앞으로 시간을 갖고 組織管理의 측면에서 연구하고 검토하겠다. 농수산부산하 교육기관간의 원활한 협조의 문제에 대해서는 최선을 다할 것을 다짐한다. (農水産部次官)

○福祉農漁村 建設에 대한 農水産部の 意志와 구체적인 計劃을 밝혀달라.

問 : 福祉農漁村건설은 國政의 중요한 지표인데 主管부서인 農水産部에서는 일체의 學論이 없다. 農漁村福祉의 概念은 所得을 통한 복지 개념에서 農漁村의 厚生, 教育, 災害대책, 環境의 개선등을 위한 政府의 財政支援으로 바뀌어야 한다. 福祉農漁村 건설에대한 農水産部の 意志와 구체적인 계획을 밝혀달라. (趙尙來의원, 10.20)

○農外所得機會의 擴大, 農漁村 社會間接施設擴充, 文化福祉惠澤 등으로 推進하겠다.

答 : 農民의 소득증대를 위해서는 주곡의 증산을 비롯한 복합영농 또는 農外所得의 비중증대, 농어촌부업사업의 확대, 농촌工場의 유치, 각종 지원체제의 再整備등을 추진하고 있으며 장기적으로는 日本, 대만 등의 수준으로 끌어 올리려는 방향으로 추진할 계획이다.

또한 福祉農漁村建設의 主役을 육성하기 위해 농어민 후계자 육성사업을 확대하고 복합영농사업 참여능가가 福祉農漁村建設을 先導하도록 시책을 아울러 강구해 나가도록 하겠다.

이와 아울러 정부는 농어촌의 道路, 通信, 電話等 社會間接시설의 확충과 농민에 대한 文化・福祉예책을 확대하기 위해 관계부처와 적극적인 협조를 도모함으로써 福祉農漁村建設이 앞당겨지도록 하겠다. (農水産部次官)

○農村새마을靑少年會를 적극 育成시킬 用意는 없는가?

問： 실질적인 영농후계자가 될 수 있는 농촌새마을 청소년회를 準營農後繼者의 범주에 넣어 영농후계자基金을 나누어서 적극 육성시킬 의의는 없는가? (劉溶根의원, 10.20)

○앞으로 계속 적극적인 支援施策을 펴나가겠다.

答： 첫째 資金支援에 있어서는 청소년회 후원회기금 8억원을 마련, 각종 육성사업을 추진중에 있고 농어민후계자 육성기금을 마련, 작년 부터 금년까지 215억원을 지원하여 육성중인 4천명에 가까운 농어민후계자의 대부분이 새마을 청소년회 회원이거나 그 출신이고 또한 병역을 아직 마치지 않은 청소년회원의 營農實績을 위하여 금년에도 61억원의 課題지원자금을 영농자금으로 지원하고 있다.

둘째, 이들을 농어촌후계자 세대로 육성하기 위한 지도와 교육 훈련에 대해 말하면 각급 농촌지도소로 하여금 이들을 적극 지도하고 있고 農振廳의 농기계훈련, 중앙연수, 篤農家위탁교육 등의 방법을 통해서 실시하고 해외훈련도 아울러 추진 중에 있다.

세째, 전국 日刊 新聞社와 한국청년회의소 등과 협의하여 농어촌 청소년의 성공사례를 발굴 시상하여 사기를 드높이고 전국에 그 효과를 파급시키고 있다. 교육회관 건립은 관계기관과 협의토록 하겠다. 청소년회지원육성에 대해서는 정부가 앞으로 계속 적극적인 지원시책을 펴 나갈 것을 다짐한다. (農水産部次官)

○農村指導員의 資質向上 對策을 밝히라.

問： 농민을 지도할 수 있는 資質과 能力을 가지고 있다고 생각되는 指導員이 전체의 몇 割이나 되는지, 또 앞으로는 이들의 資質向上을 위한 對策은 무엇인지 밝히라. ( 郭定鉉의원, 10.20 )

○優秀率業生의 誘致와 專門訓練期間의 擴大로 資質向上을 期하겠다.

答： 현재 지도원은 大卒이 40%, 農高졸업생이 60%이고 이들은 계속해서 새 技術을 훈련받으면서 농민을 지도하고 있는 것이 특색이다. 시험장을 중심으로 한 전문기술훈련이 현재 70%선에 이르렀고 또 전문특기지도사의 자격제를 실시해서 금년말까지 약 90%선에 도달할 것으로 생각한다.

그러나 지도원채용을 금년부터 農科大學청소년중 우수졸업생을 특채 해서 병역을 면제해주는 제도가 시행되었기 때문에 앞으로 지도원은 전문대학 이상의 농과계를 나온 학생들로 채용되겠고 그들이 지금까지는 5주 정도의 기초훈련을 시험장에서 받았지만 앞으로는 13주 정도의 전문훈련을 시켜서 對農民指導에 손색이 없도록 노력하겠다. ( 農村振興廳長 )

○面單位の 農村指導所를 面에 統合한다는 얘기는 사실인가?

問： 面單位の 농촌지도소 支所를 面에 統合한다는 얘기가 政府一角에서 거론되고 있다는데 이의 사실여부와 사실일 경우 어떠한 장단점이 있는지에 대한 농촌진흥청장의 의견을 밝혀달라. ( 郭定鉉의원, 10.20 )

○農民意思를 反映한 農政施策의 效果를 測定할 計劃은 없는가?

問： 農漁民 意識調査를 통해 정부가 반영한 정책에 대한 效果測定을 할 필요가 있다고 생각하는데 이에 대한 정부의 계획은 어떤가?

(安秉珪의원, 10.21)

○政府施策의 呼應度에 대한 調査 통해 政策에 反映하겠나.

答： 農村經濟研究院에서 실시하고 있는 農政輿論調査, 農家經濟調査, 그리고 農·水·畜協의 社會經濟的인 變動事項調査를 통해 농·어민들의 要求사항을 정책에 反映하겠나. (農水産部長官)

○食生活 改善運動의 高쳐야 할 점과 畜産관계誌를 統廢合할 用意는 없는가?

問： 食生活改善에 대한 農水産部 및 산하 단체에서 사용한 예산 총액은 얼마나 되며 현재 食生活改善運動에서 바로 잡아야 할 점은 무엇인가? 또 畜協 및 畜産團體의 定期刊行物이 많은데 이를 統廢合해서 한 권의 專門畜産誌로 내도록 유도, 권유할 用意는 없는가?

(安秉珪의원, 10.21)

○民間主導의 自律的인 實踐運動으로 展開하도록 하겠다.

答： 食生活改善運動은 종합적인 食生活指標體系 안에서 장기적인 계획으로 一貫性있게 꾸준히 추진해 나가야 할 것으로 본다. 특히 이 운동은 多角的인 弘報教育啓蒙을 지속적으로 확대하고 다양하게 加工食品을 개발 보급해 나가는 한편 官 主導에 의한 方法을 탈피해서 民間主導의 自律的인 실천운동으로 벌여 나가야 한다고 생각한다. 費用은 書面으로 답변을 하겠다. 또 畜産이 점차로 農家副業으로

로 專業化되어가고 技術이 向上됨에 따라 畜産雜誌의 統廢合은 어려울 것같다. 따라서 畜産雜誌는 돼지에 대해서는 養豚雜誌에서만 닭에 대한 것은 養鷄雜誌에만 취급토록해서 養畜農家の 길잡이가 될 수 있도록 개선해 나가겠다. (農水産部長官)

○農漁民後繼者の 나이, 融資期間, 事業時期, 離農등의 內容을 밝혀달라.

問： 農漁民後繼者는 현재 나이가 어리거나 경험부족으로 判定된 사람이 몇 명이고, 사업 착수시기와 융자시기가 일치되지 않아 融資金이 장기간 死藏된 사례가 몇 가지며 後繼者로 선정된 뒤 離農한 者와 事業을 交替한 者는 얼마나 되는가? (吳上鉉의원, 10.21)

○나이는 25歲 以下가 47%, 資金은 分期別로 配定, 失格된 者는 23名이다

答： 後繼者의 연령은 영역을 畢했거나 면제된 者로 되어 있는데 25세 이하가 47%, 그리고 26~30세가 45%, 31~35세가 8%이다. 支援資金은 利子收入資金으로 이뤄지기 때문에 부득이 分期別로 배정하고 있으며 이 자금배정은 가능한限 사업시기와 一致되도록 하고 있다. 작년엔 후계자로 선정됐다가 그 후 지원자격이 失格된 者는 모두 23명이다. (農村振興廳長)

## 國會「農政」관계 質疑·答辯

---

1982年 12月 31日 發行

發行處：韓國農村經濟研究院

印刷處：(株) 文 苑 社

723-6068 , 722-6053

---