

D 40-6
研究團/計劃4-2
1986. 12

寧越地域長期開發方向

－研究團意見書－

韓國農村經濟研究院
農漁村地域綜合開發研究團

빈

면

目 次

I. 資料作成 概要

1. 農漁村地域 総合開発의 導入과 推進	1
2. 農漁村地域 総合開発과 研究團의 役割	1
3. 本資料作成概要	3

II. 寧越地域의 現況分析

1. 寧越地域의 空間的 位置	5
2. 自然環境의 特性	6
3. 土地利用의 特性	7
4. 寧越地域의 問題狀況	9
5. 主要指標로 본 開發現況	13

III. 寧越地域의 定住生活圈과 定住體系 設定

1. 寧越地域의 定住生活圈 設定	14
2. 寧越地域의 定住體系 設定	16

IV. 部門別 開發方向과 檢討課題

1. 産業經濟 開發	21
2. 生活環境開發	33
3. 社會福祉開發	41
4. 文化觀光開發	49

V. 寧越地域의 長期開發方向

1. 上位 計劃上의 寧越地域開發	54
2. 寧越地域의 機能과 開發潛在力	55
3. 寧越地域의 主要 戰略開發課題	55

빈

면

I. 資料作成 概要

1. 農漁村地域綜合開發의 導入과 推進

- 政府는 福祉農漁村建設을 위한 政策의 일환으로 1984년부터 지금까지의 農業, 마을 혹은 面單位 개별사업중심의 農村開發方式을 「農漁村地域綜合開發方式」으로 전환하고 本格化시키고 있다.
 - 1985년 9월에는 정부내에 農漁村地域綜合開發導入을 政策的으로 지원하기 위하여 中央 및 道에 「農漁村地域綜合開發支援團」을 구성
 - 1986.3.5 「農漁村綜合對策」에서도 農村開發에 「農漁村綜合開發方式」의 導入을 公式화
- 第 1 次 中央支援團會議 (1985.9.2)에서 農漁村綜合開發의 導入에 따른 諸般 政策改善를 위한 實驗을 위하여 3個地域을 대상으로 한 정책實驗사업의 추진 결정
 - 忠南公州 : 中部 中間地域農村
 - 全南康津 : 湖南 臨海平野地域農村
 - 慶北青松 : 嶺南 山村奧地地域農村
- 1986년에는 5個地域으로 擴大하고 제 6 차 5개년 계획기간 (1987~91)까지는 139개 全郡으로 農漁村地域綜合開發을 擴大할 計劃으로 있다.
 - 1986 : 5個地域 (경기파주, 강원영월, 충북옥천, 전북진안, 경남함양)
 - 1987 : 8個地域 (道當 1個郡)
 - 1988-91 : 年次的으로 全郡에 實施 (123個地域)

2. 農漁村地域綜合開發과 研究團의 役割

- 農漁村地域綜合開發은 行政的으로 一般化된 개념이 아니고 實驗段階에 있기 때문에 全國的인 擴大基盤造成을 위하여는 多角的인 研究檢討가 필요하다.
- 따라서 政府에서는 1985.9.2에 韓國農村經濟研究院에 「農漁村地域綜合開發研

究團」을 常設機構로 設置하여 다음과 같은 기능을 하도록 하였다.

- 綜合開發政策改善 및 開發計劃技法 研究
- 綜合開發計劃樹立 支援
- 中央 및 地方의 綜合開發計劃樹立 實施要員에 대한 教育訓練
- o 특히 '86 5個地域 綜合開發計劃樹立과 관련된 支援活動을 開發計劃樹立段階別로 요약정리하면 다음과 같다.
- 研修教育：道 및 郡開發計劃 實務要員을 대상으로 3週에 걸친 計劃技法教育實施(2回)
- 現地教育：郡의 要請이 있을 시 研究團職員이 現地出張 教育實施(2~3일)
- 長期開發方向意見提示：地域別로 10日內外의 現地出張後 長期開發方向에 대한 研究團의 意見書를 作成 配付
- 開發計劃技法諮詢：要請이 있을 시 部門別 開發計劃技法諮詢
- 報告書評價：中央 및 道支援團의 要請이 있을 시 開發計劃報告書에 대한 評價意見提示

〈 5個地域의 計劃樹立段階別 研究團의 役割 〉

	計劃樹立段階	作業內容	研究團의 役割
1段階	開發構想 樹立段階	<ul style="list-style-type: none"> o 開發需要調查 o 地域發展目標과 方向設定 o 住民公聽會(1次) 	<ul style="list-style-type: none"> o 研修教育 o 現地教育 o 地域長期發展方向에 대한 意見提示 o 公聽會參席意見提示
	開發計劃 樹立段階	<ul style="list-style-type: none"> o 開發需要의妥當性調查 o 郡可用財源의 判斷 o 部門別 開發計劃樹立 o 住民公聽會(2次) 	<ul style="list-style-type: none"> o 部門別 計劃技法諮詢(要請時) o 公聽會參席意見提示
	開發計劃 確定段階	<ul style="list-style-type: none"> o 道 및 中央支援團 審議確定 	<ul style="list-style-type: none"> o 報告書에 대한 評價意見提示(要請時)
2段階	豫算化 段階	<ul style="list-style-type: none"> o 開發投資費의豫算編成 o 國道費補助要請 - 各部處 提出 時限：매년 4.30 	-
3段階	推進段階	<ul style="list-style-type: none"> o 部分的인 實施設計 o 施工 	-

3. 本 資料作成 概要

- 本資料는 '86 綜合開發 5 個地域의 計劃樹立 支援活動의 일환으로 1986.11.17 ~ 11.28 (12일간) 까지 研究團의 分野別 擔當職員이 現地 出張後 寧越地域의 長期開發 方向에 대한 意見을 綜合 整理한 것이다.

- 寧越地域 現地 出張者

擔當分野	所 屬	姓 名	職 級
○ 總 括	農村計劃專擔班	李容晚	責任研究員 (農村計劃專擔班長)
○ 山 地 開 發	環境開發室	李廣遠	責任研究員 (環境開發室長)
	"	張宇煥	研 究 員
○ 質工業開發	所得開發室	李桐弼	責任研究員
○ 中心地開發	農村計劃專擔班	鄭喆謀	"
○ 產業經濟	"	宋海安	"
○ 生活環境	"	金正淵	"
○ 社會發發	社會開發室	許 墘	"
○ 文化觀光	環境開發室	朴在鐵	"

- 現地 出張日程

日 程	訪 問 機 關	主 要 業 務 內 譯
1986.11.17	寧越郡廳	寧越到着 ○ 郡廳訪問 - 寧越郡 綜合開發에 관한 全般事項 協議
11.18	中東, 上東邑 邑面事務所 訪問	○ 邑·面單位 開發方向 協議 및 자료수집 - 邑面內 관계관
11.19	水주, 酒泉面 面事務所訪問	○ 면단위 개발방향 협의 및 자료수집 - 면내 관계관 ○ 법총사지구, 운학리 계곡 답사
11.20	西·南面 면사무소 방문	○ 면단위 개발방향협의 및 자료수집
11.21	北·下東面 면사무소 방문	○ 청령포, 선돌, 금강정, 어라연계곡 답사 ○ 면단위 개발방향 협의 및 자료수집

日 程	訪 問 機 關	主 要 業 務 內 譯
11.21	교육청·보건소방문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학구현황과 개발방향 및 의료환경개발 방향협의 ○ 고씨굴 답사 ○ 상동지역 광업소, 옥동광업소 방문
11.22	영월읍	<ul style="list-style-type: none"> ○ 읍단위 개발방향 협의 및 자료수집
11.23	북면 마차광업소 주변지역 답사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마차 광업소 방문 ○ 평 창
11.24	유관기관 방문	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역내 경제작목 확대가능성과 문제점 및 개발 방향 협의
{	- 농촌지도소	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산지 유통문제점 및 개발방향 협의
25	- 농 협	<ul style="list-style-type: none"> ○ 태백시, 정선읍
11.26	주변지역 답사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 원주시, 평창읍
{	"	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제천시, 단양군
28	"	<ul style="list-style-type: none"> ○ 영월 출발
	"	

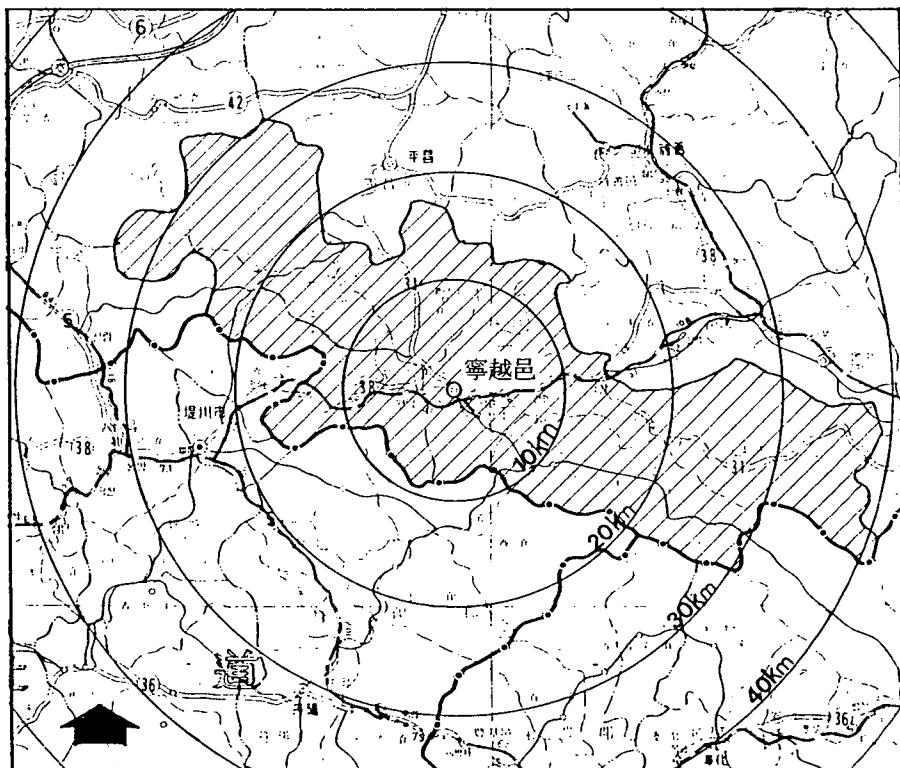
II. 寧越地域의 現況分析

1. 寧越地域의 空間的 位置

- 寧越地域은 江原道의 남단에 위치한 中部內陸山間地域으로서 3 個道와 인접된 原州市의 背後農村地域이다.
- 周邊市·邑間의 接近距離
 - 原州市 85.6 km, 提川市 32 km, 太白市 63.7 km
 - 平昌邑 42 km, 旌善邑 75 km

(그림 2-1)

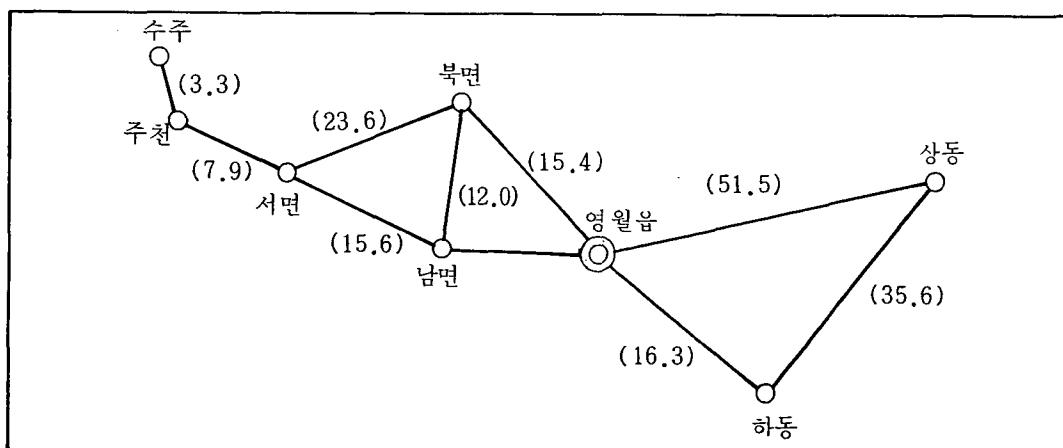
寧越地域의 空間的 位置



2. 自然環境的 特性

- 北東部의 太白山脈과 南部의 東南으로 뻗은 小白山脈에 둘러싸여 있기 때문에 東高西低의 地形的 特性을 띠고 있는 山岳地帶이다.
 - 山岳地帶로 高低差 ($180\text{ m} \sim 1,460\text{ m}$) 가 심하다.
 - 水系上으로는 平昌江이 합류하는 南漢江의 上流地域으로 河川이 발달되어 있다.
- 地質은 옥천지 향사의 비변성대내에 위치한 褶谷으로서 東部와 西部는 花岡片麻岩으로 구성되고 中央은 石灰岩지대이며 上東邑과 中東面·下東面 일대는 脊적암층으로 석탄층이 分布되어 있다.
- 氣候는 기온의 年較差가 매우 큰 內陸性 기후현상을 나타내고 있으며 10年間年平均 강수량은 1009.3 mm 로서 계절적으로 6~9월에 集中되고 있다.
 - 1984年的 경우 6~9월간 강우량이 연중 강우량의 77.9% 차지
 - 연평균 최고최저 기온차가 22°C 에 이른다.
- 山과 江 및 계곡등의 수려한 自然景觀과 단종의 유배지로서 文化遺蹟이 풍부하여 지역내 洞窟 및 탐광지대의 산업관광 등 觀光開發잠재력이 풍부하다.
- 山岳地帶로서 마을과 面所在地, 面所在地와 中心都市間의 접근성이 극히 제약되어 있다.
 - 邑·面 및 出張所에서 영월읍까지의 平均接近距離는 27.4 km 이며, 인접 邑面間 平均接近距離는 19.3 km 이다.

(그림 2-2)

寧越地域의 邑面間 接近度 (km)

* ()내는 읍면간 거리 (km)임.

3. 土地利用의 特性

- 영월지역은 경지율이 10.0 %, 임야율이 83.5 %로 산촌지역에 속하고 있다.
- 특히 영월지역은 경지면적중 田率이 83.8 %로 山間 田作地帶에 속하고 있다.

〈表2-1〉 **寧越地域의 土地利用現況**
(단위 : ㎢, %)

區 分	총면적 A	경 지 면 적			임야면적 E	田 率 C/D	경지율 (D/A)	林野率 (E/A)
		畠 B	田 C	小計 D				
영 월	1,101	17.8	19.8	109.7	919.4	83.7	10.0	83.5
강 월	16,894	633.8	12,280	1,861.8	13,277.9	66.0	11.0	78.6
전 국	99,117	13,199	8,325	21,524	65,396	38.7	21.7	65.9

- 宁越地域은 농경지의 63 %가 표고 300 m 이상의 고지대 경사지에 분포되어 있다.
- 宁越郡 기준표고 : 202 m

〈表2-2〉 **영월지역 농경지의 표고별 분포**
(단위 : ha, %)

區 分	200 m 이하	201 ~ 300	301 ~ 400	401 ~ 500	501 ~ 600	601 m 이상	계
畠	64 (3.6)	646 (36.3)	562 (31.6)	29 (16.3)	167 (9.4)	51 (2.8)	1,781 (100.0)
	885 (9.6)	2,452 (26.7)	2,785 (40.4)	1,365 (14.9)	1,064 (11.6)	623 (6.8)	9,184 (100.0)
計	949 (8.7)	3,098 (28.3)	3,357 (30.6)	1,656 (15.1)	1,231 (11.2)	674 (6.1)	10,965 (100.0)

- 農地利用
 - 논은 水稻單作이나 部分的으로 마늘이 재배되고 있고 하동면에서는 보리가 일부 재배되고 있다.
('85 畠裏作率 : 305 ha 논의 17.1 %)
 - 밭에는 고냉지채소, 김장채소, 고추, 옥수수등이 주로 재배되고 있다.

〈表 2-3〉

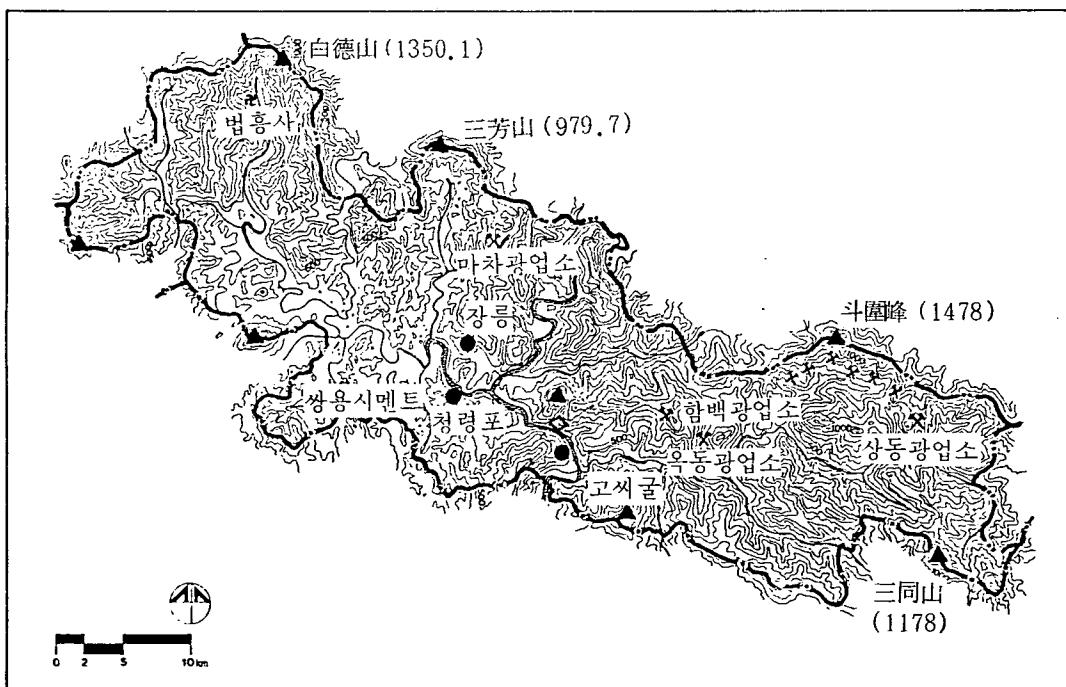
영월지역의 作付體系

○파종 ×이식 //// 수확

지목	유형	작부시기											
		1 상	2 중	3 하	4 상	5 중	6 하	7 상	8 중	9 하	10 상	11 중	12 하
	수도단작					x		벼					
노	수도+대맥			보리		x		벼				보리	
	수도+마늘			마늘	○	x		벼			○	마늘	
	감자+가을채소				○	x	감자		○	가을채소			
밭	호박+옥수수		호박				옥수수	수수				호박	
	고추단작			고추	x								

〈그림 2-3〉

寧越地域의 地形地勢



4. 寧越地域의 問題狀況

가. 급격한 人口減少

- 1975 ~ 84 年間 年平均 인구감소율은 2.8 %로서 특히 農家人口의 감소율(4.1 %)이 크다.
 - 영월지역의 1975 ~ 84 年間 인구감소율은 강원도 군부중에서 횡성군 다음으로 높다.
 - 강원도 군부 年평균 인구증감율 ('75 ~ 84) : △3.0 %
 - 全 國 " " ("75 ~ 85) : △2.4 %
- 영월지역은 60 세이상의 인구가 75 年 5.9 % (남: 5.4 %, 女: 6.4 %)에서 '84 年 8.8 % (남: 7.8 %, 女: 9.9 %) 가 되어 2.9 % 증가하였고 특히 부녀자의 증가율이 크다.
 - '75 ~ 84 年 60 세이상 人口의 年평균 증가율: 1.7 %

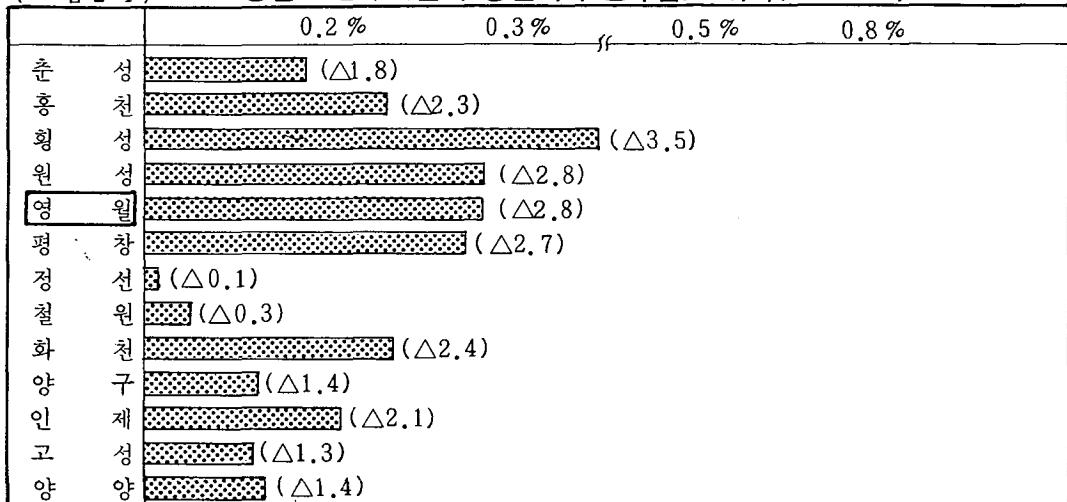
〈表2-4〉 영월지역의 인구변화
(단위 : 名)

區 分		計	農 家	非 農 家
1 9 7 5		112,500 (100.0)	55,900 (49.7)	56,600 (50.3)
1 9 8 0		95,500 (100.0)	41,900 (43.9)	53,600 (56.1)
1 9 8 4		87,500 (100.0)	38,300 (43.8)	49,200 (56.2)
月 平 均 增 加 率	75 ~ 80 80 ~ 84 75 ~ 84	△3.2 △2.2 △2.8	△5.6 △2.2 △4.1	△1.1 △2.1 △1.5

〈表2-5〉 영월지역의 연령별 · 성별 · 인구변화

區 分	1 9 7 5			1 9 8 4			年平均增減率		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女
0 ~ 14 세	47,789	24,850	22,948	28,380	14,538	13,842	△ 5.8	△ 5.8	△ 5.5
15 ~ 29 세	27,195	15,095	12,100	25,254	14,015	11,239	△ 0.8	△ 0.8	△ 0.8
30 ~ 39 세	13,552	6,957	6,595	9,214	4,776	4,438	△ 4.2	△ 4.1	△ 4.3
40 ~ 49 세	9,872	4,616	5,256	10,077	5,140	4,937	0.2	1.2	△ 0.7
50 ~ 59 세	7,539	3,755	3,784	6,811	3,024	3,787	△ 1.1	△ 2.4	-
60 세 이 상	6,607	3,160	3,447	7,723	3,498	4,225	1.7	1.1	2.3
計	112,563	58,433	54,130	87,459	44,991	42,468	△ 2.8	△ 2.9	△ 2.7

〈 그림 2-4 〉 강원도 군부가운데 영월지역 인구감소 위치('75-'84)



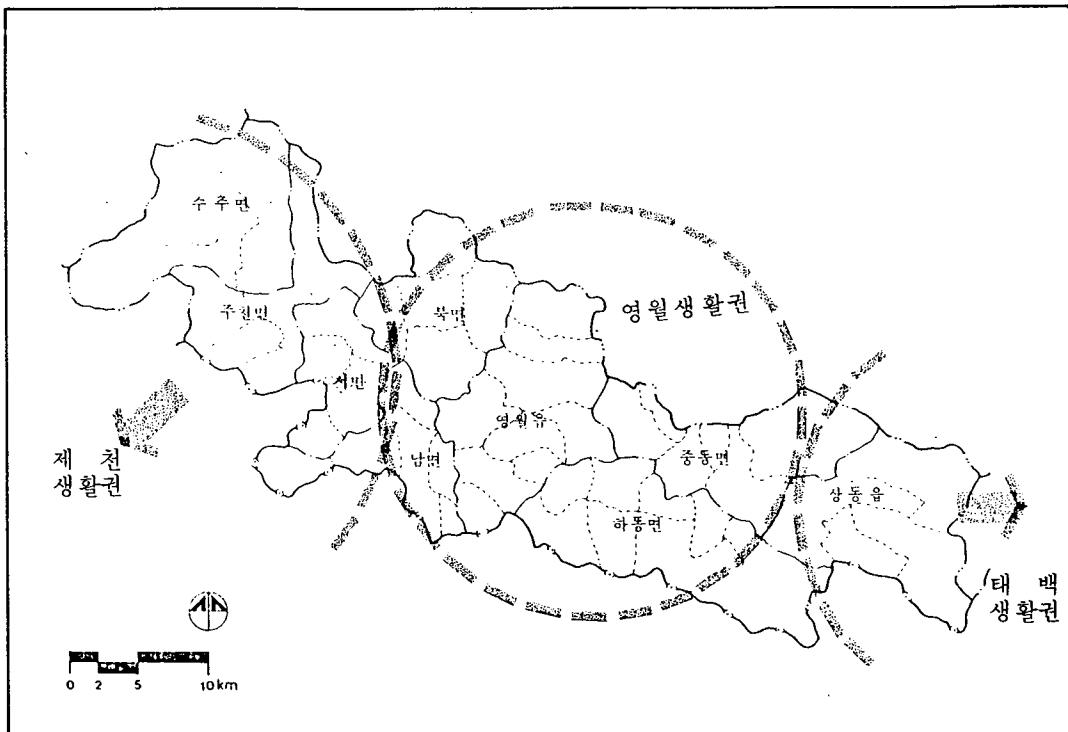
* 명주, 삼척군 제외

4. 生活圈의 多元化

- 寧越地域의 地理的條件이 東西 75 km, 南北 22 km로서 접근성이 제약될뿐 아니라 山이 높고 河川이 발달되어 있어 地域住民의 生活圈이 크게 3分되고 있다.
 - 영월읍 中心生活圈 : 영월읍, 북면, 중동면, 하동면, 남면 일부
 - 太白市 中心生活圈 : 상동읍
 - 堤川市 中心生活圈 : 수주면, 주천면, 서면 일부, 남면 일부
- 이러한 生活圈의 分化는 地域內 人口 및 資本의 他地域 移轉을 촉진시켜 中心都市인 영월읍의 中心性을 弱化시키는 주된 요인이 되고 있다.

(그림 2-5)

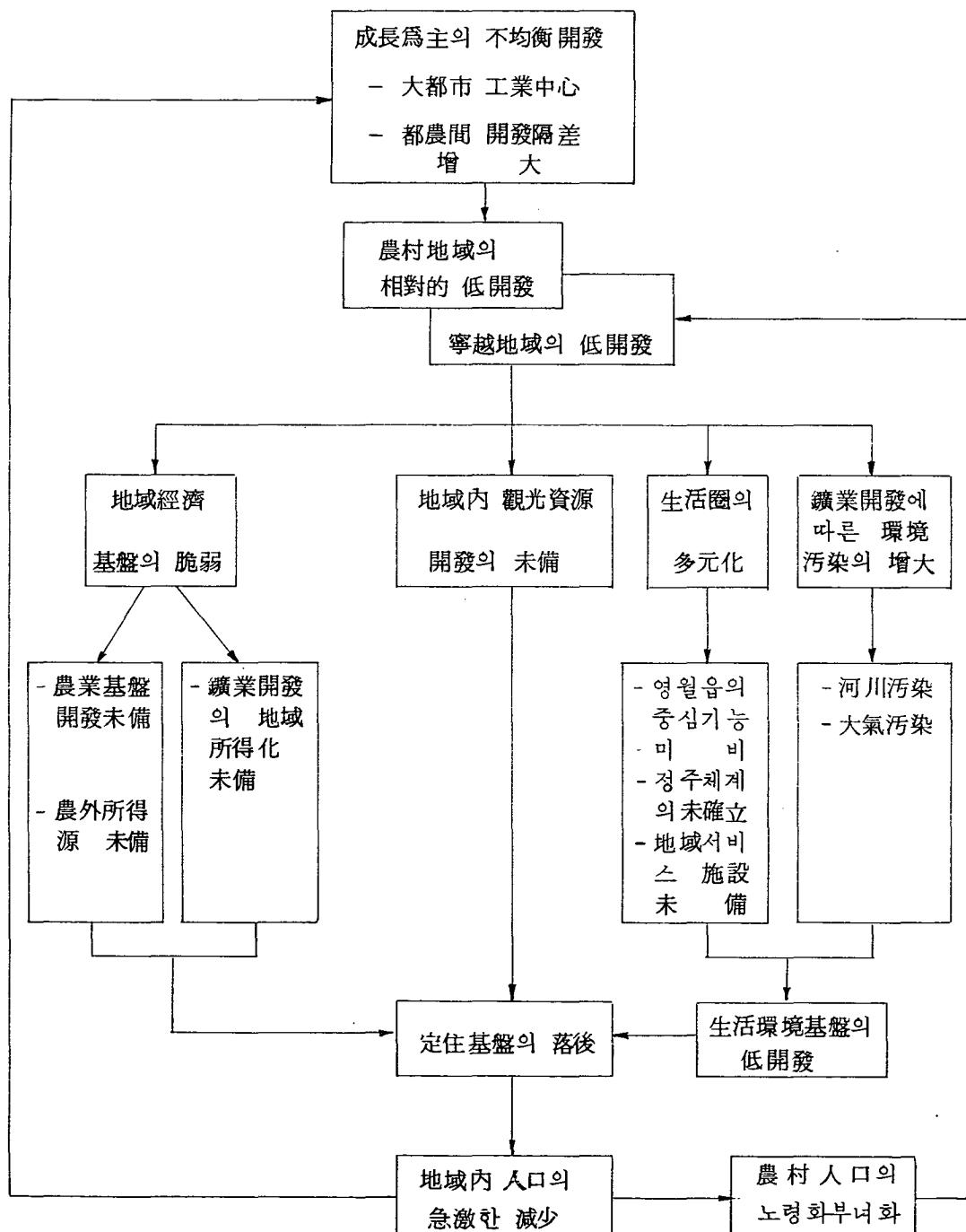
寧越地域 生活圈의 多元化



다. 觀光資源의 體系的開發未備

- 地域內 풍부한 觀光文化資源이 있으나 接近性의 제약과 道內觀光자원과의 연계성이 미흡하여 觀光資源의 住民所得化가 제약되고 있다.
- 영월지역 내 관광문화자원들은 部分的으로 분산 開發되어 地域內 觀光網體系를 형성하지 못하고 있을뿐만 아니라 觀光서비스 시설도 미흡한 실정이다.
- 따라서 觀光文化資源의 연계성을 강화시키고 山紫水明한 觀光賦存資源을 住民所得化할 수 있는 觀光開發의 필요성이 제기된다.

부. 寧越地域의 問題狀況



5. 主要指標呈 呈 開發現況

區 分		單 位	寧 越 (A)	道平均 (B)	全 國 (C)	A / B	A / C
農 業 基 盤	水 理 畜 耕 地 整 理	% %	67.7 62.5	68.7 55.6	70.6 70.6	0.99 1.12	0.96 0.89
道 路 鋪 裝 ^{1]}	國 道 地 方 道 郡 道	% % %	100.0 57.0 6.1	53.1 19.7 11.4	73.7 29.1 14.6	1.88 2.89 0.54	1.36 1.96 0.42
生 活 環 境	上 水 道 普 及 1 人 1 日 紿 水 量 電 話 普 及 率 數	% ℓ 臺 / 100 戶	35.0 173 37.2	52.0 188 43.8	80.8 280 0.85	0.67 0.92 0.76	0.43 0.62 0.74
教 育	中 學 校 進 學 率 高 等 學 校 通 學 率 人 文 系 高 等 學 校 ²⁾ 上 級 學 校 進 學 率	% % %	97.6 86.2 39.9	98.5 86.6 52.4	99.2 90.7 53.8	0.99 0.99 0.76	0.98 0.95 0.52
醫 療	醫 療 機 關 ²⁾ 病 床 數 醫 師 數 ³⁾	個 所 / 1,000 名 床 / 1,000 名 人 / 1,000 名	0.17 1.2 0.33	0.21 1.6 0.45	0.33 2.3 0.90	0.81 0.75 0.73	0.52 0.52 0.37
財 政	財 政 自 立 度 ⁴⁾	%	33.2	30.6	45.6 ⁵⁾	1.08	0.73

註 : 1) 1985 年 자료임.

2) 病院, 醫院, 齒科病·醫院, 漢醫院.

3) 醫師, 漢醫師, 齒科醫師

4) 1986 年 當初豫算 基準임.

5) 서울을 제외한 地方豫算.

III. 寧越地域의 定住生活圈과 定住體系設定

1. 寧越地域의 定住生活圈 設定

가. 定住生活圈設定의 意義

- 定住生活圈이란 하나의 中心都市(市·邑)를 중심으로 배후농촌(마을)이 유기적 연계성을 갖는 空間單位로서 住民들의 基本需要가 充足되는 日常生活圈이다.
 - 우리나라의 境遇理論의 定住生活圈은 中心都市(市·邑)를 中心으로 반경 16km의 空間的範域을 意味하며 이것은 대체로 郡單位規模의 行政區域과 一致된다.
- 이러한 定住生活圈의 設定은 國토계획체계상 地域의 多樣性과 特殊性에 따른 밑으로부터의 개발계획을 가능케 하는 군단위의 綜合開發計劃의 基本單位가 될 수 있다.
 - 또한 農村開發을 마을단위에서 空間的으로 擴大케 함과 동시에 都·農統合的開發을 가능케 한다.

나. 定住生活圈 設定段階

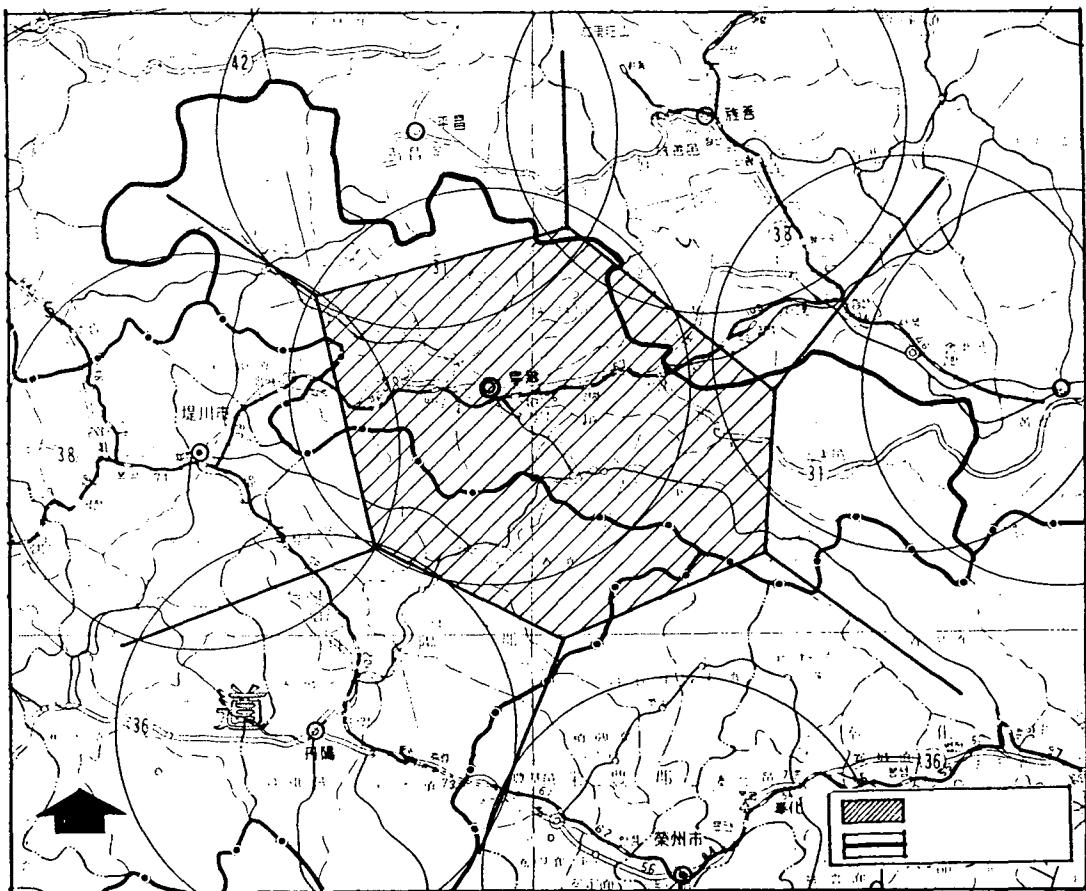
제 1 단계	; 定住生活圈의 理論的 設定 : 중심도시 거점 반경 16km 기준
제 2 단계	; 地域의 인문·자연환경분석 : 지형적 조건, 토지이용패턴, 產業經濟道路交通體系, 行政區域, 人口分布, 開發潛在力 등
제 3 단계	; 住民의 生活圈調査 : 市場利用圈, 서비스시설利用圈, 醫療圈, 通學圈
제 4 단계	; 상위계획 등 검토 : 國土 및 道綜合開發計劃 및 其他 中央計劃
제 5 단계	; 農村定住生活國의 合理的 設定

다. 寧越地域의 定住生活圈設定

- 寧越地域의 定住生活圈의 이론적 설정은 영월읍을 기점으로 반경 16km를 기준으로 구분할 수 있다.
 - 이러한 이론적 정주생활권 설정에 의하면 영월군의 행정구역중 주천면은 제천정주생활권, 수주면은 평창정주생활권, 상동읍은 태백정주생활권에 포함되고 정선군의 신동읍과 단양군의 영춘면이 영월정주생활권에 포함된다.

〈그림 3-1〉

寧越地域의 理論的 定住生活圈區分



- 그러나 이러한 이론적인 定住生活圈設定은 지역의 地理的 特性, 道路·交通條件, 住民의 生活圈 및 향후 開發方向 등을 종합적으로 고려하여 합리적으로 조정되어져야 한다.

라. 檢討課題

- 寧越地域은 그 地理的 特性과 住民의 生活圈 등을 고려할 때 장기적으로 다음과 같은 行政區域調整의 必要性이 제기되기 때문에 이에 대한 檢討와 關聯 定住生活圈의 설정이 신중히 檢討될 必要가 있다.
 - 상동읍의 태백시 편입
 - 정선군 신동읍의 영월군 편입
 - 寧越郡內 남면, 서면, 수주면, 주천면의 면계조정
 - 단양군 영춘면의 영월군 편입

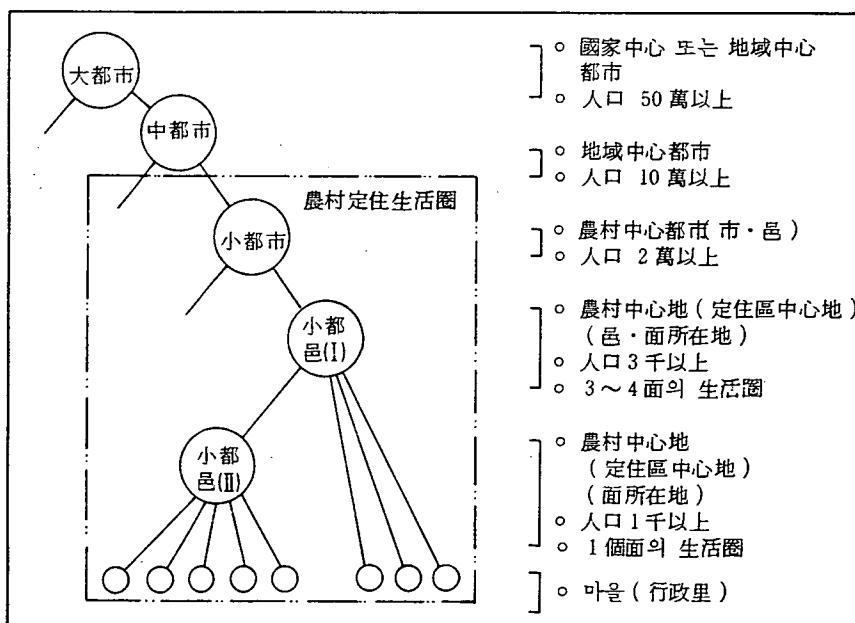
2. 寧越地域의 定住體系 設定

가. 定住體系의 概念과 設定方法

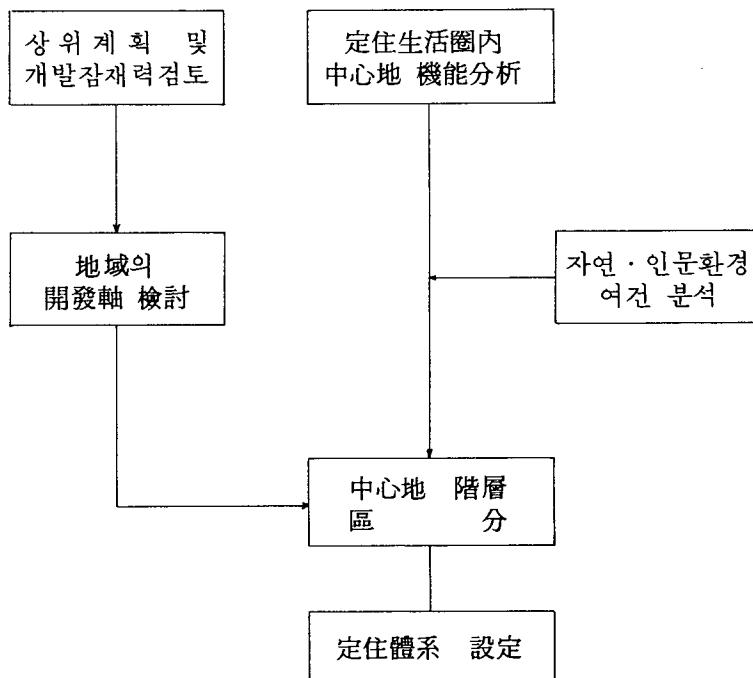
- 農村地域의 一般的인 定住體系는 마을→면소재지→시·읍소재지 등의 階層性을 갖는다.

〈그림 3-2〉

農村地域의 定住體系 (가설적인 틀)



- 이러한 農村中心階層을 가설적으로 設定하면 마을→소도읍(Ⅱ)→소도읍(Ⅰ) →農村中心都市(市·邑)으로 體系化할 수 있다.
- 소도읍Ⅱ는 산간오지와 같이 중심도시에 대한 접근성이 매우 制約된 境遇 設定됨.
- 農漁村地域綜合開發에서 定住體系의 設定은 다음과 같은 重要性을 갖는다. 多樣한 定住開發需要를 地域特性에 맞게 작성·배치할 수 있게 한다.
- 中心地의 機能과 特性에 맞게 中心地를 計劃的으로 開發하고 便益施設을 適正配置할 수 있게 한다.
- 定住體系의 설정은 다음과 같은 作業段階를 거쳐 설정된다.
- 상위계획 및 地域開發潛在力等을 檢討하여 地域의 개발축을 설정한다.
- 定住生活圈內의 中心地의 機能을 分析하고 地域의 開發軸 및 自然인문환경 등의 與件을 考慮하여 中心地階層을 區分한다.
- 定住體系設定段階

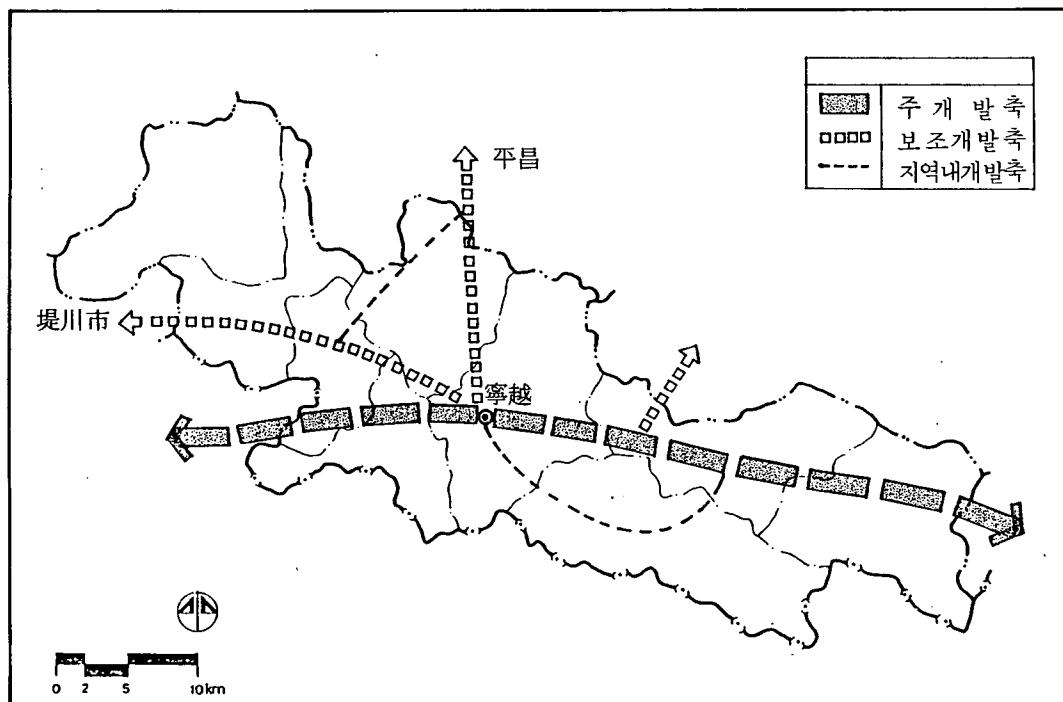


4. 寧越地域의 開發軸

- 寧越地域의 開發軸은 寧越邑을 中心으로 한 寧·平·旌地域開發과 原州와 堤川의 배후농촌지역으로서의 寧越地域開發을 고려할 때 1개의 主開發軸과 3개의 補助開發軸을 설정할 수 있다.
 - 主開發軸: 堤川市→寧越邑→太白市 개발축
 - 補助開發軸: 寧越→平昌, 寧越→原州, 寧越→旌善의 開發軸

(그림 3-3)

寧越地域의 開發軸



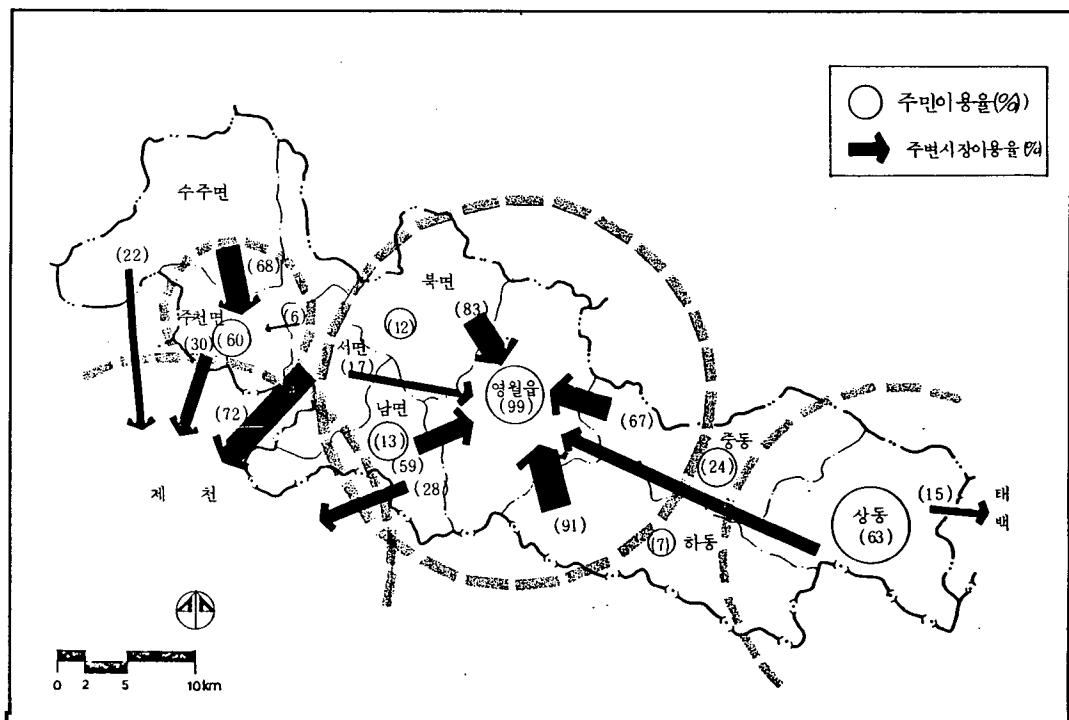
- 그러나 이러한 영월지역의 개발축 設定은 향후 地域의 여전변화에 따라서 합리적으로 調整되어져야 한다.
 - 특히 寧越地域은 太白山 특정지역 綜合開發計劃에 의하면 중동면 - 하동면 - 단양읍을 잇는 새로운 도로개발이 計劃되고 있어서 이에 대한 檢討가 필요하다.
 - 이러한 주요도로가 개설될 경우 寧越地域은 중동면 - 하동면 - 단양읍을 잇는 새로운 보조개발축이 設定되어져야 할 것이다.

다. 寧越地域의 定住體系 設定

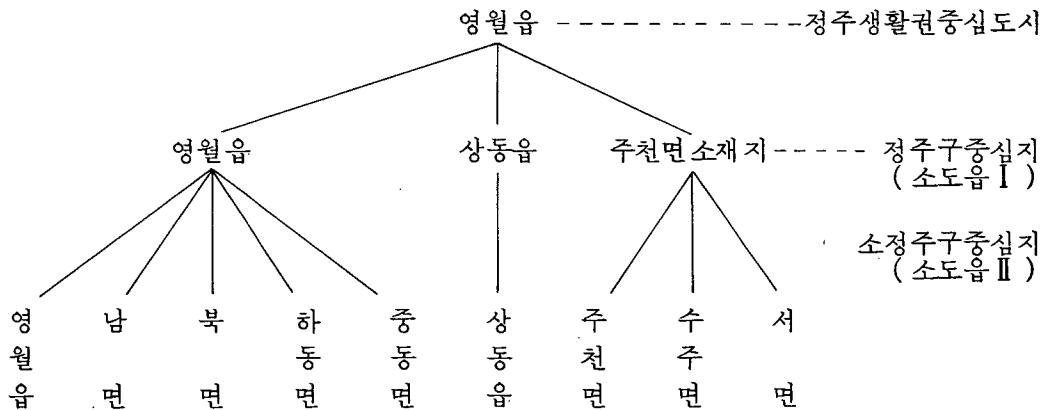
- 寧越地域은 山岳地帶로서 接近性이 제약되고 있다는 점을 감안할 때 寧越邑을 定住生活圈 중심도시로 한 合理的인 定住體系의 설정이 필요하다.
- 특히 寧越地域이 東西로 길게 뻗혀 있고 山村地域의 特性과 鎳業開發에 따른 集村의 形成으로 生活圈이 多元化되어 있어서 영월읍의 중심기능이 미약하다.
- 현재 행정구역은 2 邑 7 面 5 出張所로서 194 個行政里와 468 개 자연부락으로 구성되어 있다.
- 地域住民의 市場利用實態를 보면 시장이용권이 전체적으로 原州市의 시장권에 포함되거나 지역적으로는 4 個로 구분된다.
 - 영월읍시장권 : 영월읍, 남면, 북면, 중동면, 하동면
 - 상동읍시장권 : 상동읍
 - 주천면시장권 : 주천면, 수주면
 - 제천시시장권 : 서면

〈그림 3-4〉

寧越地域住居의 市場利用實態, 1986



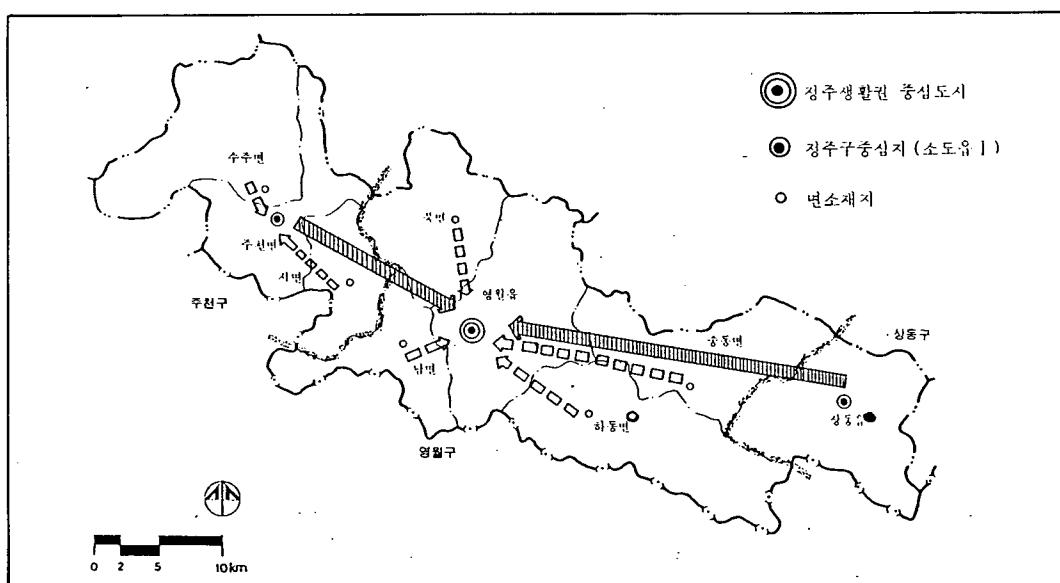
- 이러한 地理的特性과 住民의 市場利用實態 및 道路交通與件을 綜合的으로 검토하면 寧越地域의 定住體系를 설정하면 다음과 같다.
 - 定住區는 영월읍, 상동읍, 주천면소재지를 중심으로 한 3개로 구분된다.
 - 寧越地域의 定住體系設定



- 이러한 定住體系의 설정은 향후 行政區域의 조정과 지역의 도로개발 및 상위 계획상의 주요개발전략 등을 고려하여 적정하게 보완 검토되어져야 한다.
 - 특히 지역여건상 쌍통리와 녹전리를 중심으로 하는 소도읍Ⅱ의 설정이 검토될 필요성이 크다.

< 그림 3-5 >

寧越地域의 定住體系 設定



IV. 部門別開發方向과 檢討課題

1. 產業經濟開發

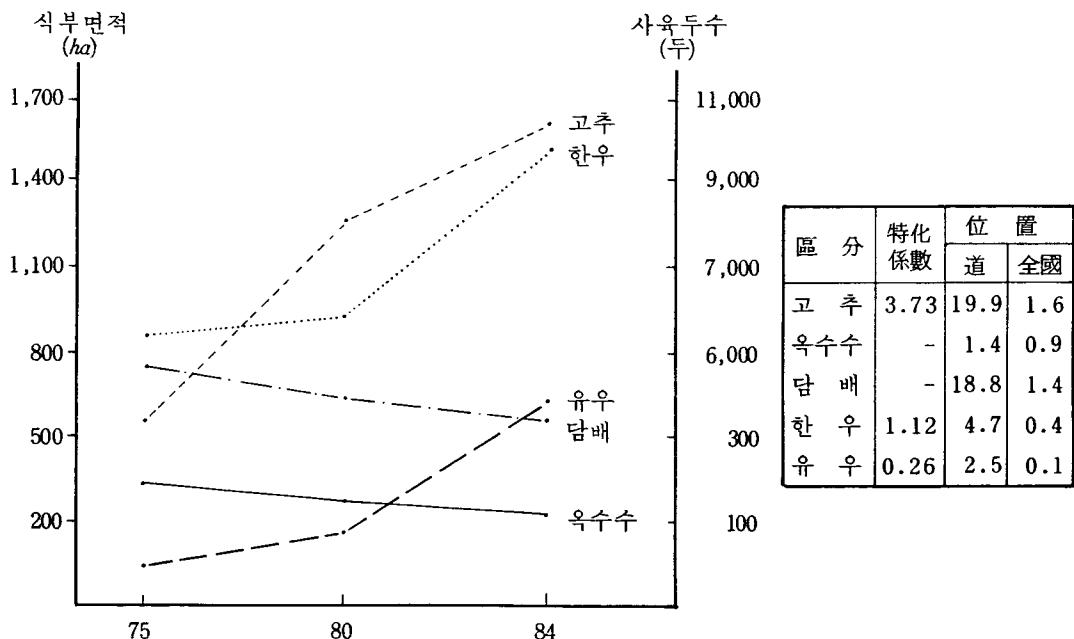
가. 現況과 問題點

1) 農業生產과 問題點

- 寧越地域은 영월읍과 중동면을 경계로 東部山岳地帶와 西部山岳地帶로 나눌 수 있고 農業生產의 대부분이 西部農業地帶에서 이루어지고 있다.
- 영월지역은 고추가 주로 栽培되고 있으며 옥수수, 담배, 마늘, 대추 등이 栽培되고 있고 산간고냉지대에는 高冷地農業이 이루어지고 있다.

(그림 4-1)

寧越地域의 主要作目栽培動向



* 한우·유우는 80, 82, 84 統計임.

가) 고추재배의 擴大와 問題點

- 寧越地域은 석회암지대로 좋은 품질의 고추가 생산되고 있으며 생산량의 년평균 증가율 (75 ~ 84) 이 8.7%이며 서면, 남면, 영월, 주천면에서 특히 많이 재배되고 있다.

<表4-1>

邑面別 고추栽培動向

(단위 : ha, %, %)

區 分	1975		1980		1984		增加率 (84/75)
	面 積	生産量	面 積	生産量	面 積	生産量	
영 월 읍	44.7	80.5	182	226	248	322	454.8
상 동 읍	33	58.9	65.2	81	108	140	227.3
하 동 면	47.5	87.1	103.7	128	128	166	169.5
북 면	44	80.1	118.2	147	199	259	352.3
남 면	182	331.1	388.6	482	314	408	72.5
서 면	99	178.2	306.6	393	331	430	234.3
주 천 면	60	109.2	147	183	206	268	243.3
수 주 면	44	76	49.9	61	94	122	113.6
計	556.2	1,001.1	1,361.2	1,701	1,628	2,115	192.7

- 그러나 영월지역에서는 고추연작피해가 나타나고 있어 새로운 대체작목의 개발이 필요하다.
 - 1986년 고추연작피해면적 : 6.5 ha (전체의 0.4%)
- 또한 영월고추는 83년 풍년제 출품을 계기로 產地市場을 형성하기 시작하였으며 농협을 통하여 군납, 대도시 연계판매가 이루어지고 있다.
 - 농협에서는 1.2 kg, 3 kg, 6 kg들이 소포장을 개발하여 대도시 시장과 연계판매량을 늘림으로서 안정적인 고추판로 확보에 노력하고 있다.

<表4-2>

고추생산량 및 농협매취실적

(단위 : %, %)

區 分	生 產 量	商品化量 (A)	販 賣 處		B / A
			農 協 (B)	一 般 市 場	
1983	2,484	2,182	609	1,573	27.9
1984	2,115	1,815	285	1,530	15.7
1985	2,643	2,338	289	2,049	12.4

- 그러나 영월지역은 영월·상동·주천 등으로 시장이 분할되어 있을 뿐만 아니라 제천시에 대규모 고추유통시장이 형성되고 있어 영월지역에서 고추를 집산하는데 문제가 있다.
 - 영월읍 단협지 하에 180 평규모의 공판장이 있으나 그 규모가 적기 때문에 영월읍 정기시장이 상설화됨에 따른 농산물시장의 이전과 연계시켜 장기적으로 농산물 집하장의 개설이 필요하다.

나) 田作爲主의 農業生產과 問題點

- 영월 지역은 山村地域으로 農耕地가 河川과 谷間傾斜地에 小規模로 分布되어 있고 畦耕地整理對象面積도 20.2 %에 불과하다.
 - 강원도 평균 : 28.6 %
 - 전 국 평균 : 44.5 %
- 그러나 耕地整理率은 對象面積을 기준으로 하면 62.5 %로 강원도 평균 55.6 %보다 높으며, 水利畦率도 비교적 높다.

〈表4-3〉

農業生產基盤整備現況

(단위 : ha, %)

區 分	畦面積 (A)	耕 地 整 理		水 利 安 全 畦		耕 地 整 理 率		水 利 畦 率	
		對 象 面 積(B)	整 理 面 積(C)	10 年 頻 度(D)	總 計 上 (E)	C/A	C/B	E/A	E/D
영 월	1,781	365	228	1,009	1,205	12.8	62.5	67.7	55.9
강 원 도	63,377	18,150	10,084	-	43,557	15.9	55.6	68.7	-
전 국	1,319,903	588,000	415,000	-	931,582	31.4	70.6	70.6	-

- 또한 영월 지역은 田面積이 전체 耕地面積의 80.8 %를 차지하는 田作爲主의 農業生產이 되고 있어 田區劃整備가 필요하다.
 - 향후 農業勞動力의 노령화와 부녀화가 계속될 것으로 볼 때 기계화 영농 기반의 취약성은 영월지역의 효율적인 경지이용과 안정적인 농업생산을 세약할 것이기 때문에 논이나 밭의 區劃整備를 통한 기계화 영농기반의 확충이 필요하다.

다) 고냉지농업의 확대와 문제점

- 영월지역은 標高 700 m이상 지역인 상동, 수주면 일대에서 고냉지농업이 이루어지고 있어 80년대비 84년에 87.5 %의 증가를 보였다.
 - 또한 북면 三芳山을 개간하여 고냉지농업을 하기 위해 반출로를 개설하고 있다 (50 ha 규모).
- 그러나 영월지역 고냉지에서 재배되는 파이생산에 의한 가격하락 등으로

안정된 농가소득원으로도 한계가 있기 때문에 고냉지 작목을 다양화해야 될 필요가 있다.

<表4-4>

영월지역의 고냉지작목 생산실적

(단위 : ha, %, %)

區 分	1980		1984		增 減 率 (84/80)	
	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量
배 추	43	1,250	98	3,355	109.3	168.4
무 우	37	771	52	1,722	40.5	123.3
計	80	2,021	150	5,077	87.5	151.2

2) 鑛·工業開發과 問題點

- 寧越地域은 석탄·중석·석회석 등을 중심으로 한 鑛業部門이 큰 비중을 차지하고 있다.
 - 1985년 鑛工業센서스조사결과를 보면 석탄·중석·석회석 등 광업의 비중이 총부가가치의 64.7%, 총종업원수의 84.8%을 차지하고 있다.

<表4-5>

寧越郡의 鑛工業部門 開發實態 (1985)

業種別	業體數	工業用地	從業員數	給與額	生産額	附加價值
鑛業	석 탄 (20 (34.5)	(社) (34.5)	(m ²) -	(名) 2,822 (53.7)	(백만원) 10,458 (46.3)	(백만원) 34,530 (20.3)
	重 石 (1 (1.7)	1	-	1,168 (22.2)	6,211 (27.5)	39,989 (23.5)
	석 회 석 (12 (20.7)	12	-	470 (8.7)	2,124 (9.4)	17,210 (10.1)
	小 計 (33 (56.9)	33	-	4,460 (84.8)	18,793 (83.3)	91,549 (53.8)
製造業	飲 食 料 品 (6 (10.3)	6 (3.9)	13,061 (3.9)	70 (1.3)	123 (0.5)	385 (0.2)
	섬 유 · 의 복 (2 (3.4)	2 (0.1)	277 (0.1)	11 (0.7)	21 (0.1)	70 (0.0)
	나 무 제 품 (1 (1.7)	1	1,386 (0.4)	5 (0.1)	8 (0.0)	21 (0.0)
	종 이 및 인 쇄 (2 (3.4)	2	165 (0.0)	10 (0.2)	18 (0.1)	65 (0.0)
	化 學 製 品 (4 (6.9)	4	12,359 (3.7)	63 (1.2)	207 (0.5)	1,854 (1.1)
	비 금 속 광 물 (8 (13.8)	8	307,582 (91.2)	639 (12.2)	3,498 (15.5)	76,166 (44.8)
	小 計 (23 (39.7)	334,830 (100.0)	798 (.15.2)	3,775 (16.7)	78,561 (46.2)	36,644 (35.3)
合 計	58 (100.0)	334,830 (100.0)	5,258 (100.0)	22,568 (100.0)	170,110 (100.0)	103,865 (100.0)

資料：寧越郡，鑛工業센서스조사결과，1986。

- 그러나 寧越地域의 鎳業은 다음과 같은 문제점들로 인하여 개발이 제약되고 있다.
 - 技術的인 生產與件이 점차 악화되고 있다는 점이다. 특히 석탄광의 경우 탄층이 협소하고 경사가 급할 뿐만 아니라 점차 평균심도가 깊어짐에 따라서 채광여건이 어려워지고 있다.
 - 鎳山業體 規模의 零細性과 경영의 前近代性을 들 수 있는데 광구를 임대 하여 광물을 생산하는 조광업체가 석탄광 18개 중 10개, 석회석광 11개 중 2개로 나타나 약 40%가 조광을 하고 있으며, 특히 석탄광의 경우 영세탄광(년간 10만톤미만 생산업체)이 7개 (43.8%), 생산량지수(OMS : 월생산량 가동공수) 1.2 미만의 부실업체가 11개 (61.1%)에 이르고 있어서 신기술도입 및 시설투자가 미흡하여 인력위주의 재래식 채탄방법을 고수함으로써 生產性을 떨어뜨리고 있다.
 - 이들 대부분의 광산이 外地人 所有礦區에 外部資本으로 개발이 이루어짐에 따라 開發利益이 지극히 적은 부분만이 영월지역의 지역주민들에게 귀속되고 있다.
- 鎳業開發이 지역경제에 미치는 효과는 주민의 고용에 따른 노임소득과 地方稅의 성격을 띤 事業所稅 및 鎳權에 대한 財產稅收入을 들 수 있는데 30개 광산에 대한 설문조사결과 종업원 4,651명의 56.8%인 2,644명이 寧越地域 住民으로 구성되어 있다. 이들 종업원에 의해 얻어지는 노임수입은 연간 약 10,674 百萬원으로 생산액의 11.7%이다. 또한 이들 광산이 납부하는 지방세는 재산세 28.7 百萬원, 事業所稅 64.8 百萬원 등 93.5 百萬원으로 附加價值의 0.1%에 지나지 않고 있다.
- 광산촌지역의 생활환경과 작업여건의 낙후를 들 수 있는데 특히 석탄광을 중심으로 한 상동읍 구례리, 직동리와 北面의 마차리, 연덕리 등은 대부분 생활환경이 낙후되어 있는데 그중에서도 上水道施設과 交通問題들은 매우 심각한 문제로 제기되고 있다.
- 마지막으로 광업개발과 관련한 문제는 各種 公害問題로 폐석, 평폐수, 광진, 발파작업, 地表침몰 등을 들 수 있는데 특히 폐석의 처리와 평폐수에 의한 환경오염은 매우 심각한 문제이다.
- 鎳業을 제외한 工業開發은 山岳地帶로 인한 大都市와의 接近性의 제약과 남한강 上流地域으로 河川이 발달되어 있어 개발에 제약을 받고 있다.

3) 山地開發과 問題點

- 林野率이 83.4%인 典型的인 山村으로서 山林生產物을 통한 農家所得增大의 可能성이 크다.

- 山間急傾斜地 石炭岩地帶과 大部分 점하고 있어 山地의 農業的 利用(開墾 및 草地造成)에 制約을 받고 있다.
- 總山地面積中에서 國有林의 比重이 47.7 %로서 높은 편이며 大部分이 針·闊葉樹 為主의 幼齡級 林相으로 構成되어 撫育, 管理가 必要하다.

〈表4-6〉

林野現況

(단위 : %, m³)

區 分	所有別 林野面積 比重				林相別 林野面積 比重				ha 當 立木蓄積
	國有林	公有林	私有林	計	針葉樹	闊葉樹	混生樹	計	
寧越郡	47.7	4.9	47.4	100.0	47.7	28.1	24.2	100.0	29.4
江原道	5.7	13.7	80.6	100.0	56.6	21.0	22.4	100.0	27.9
全 國	20.2	7.6	72.2	100.0	52.2	18.4	29.2	100.0	26.3

- 氣候 및 地形與件上 山地草地造成 可能性이 있으나 토심이 낮고 경사가 심하여 대규모 초지조성이 어렵고 既造成草地의 76.9 %가 中·下級草地로서 管理狀態가 不良하다.

〈表4-7〉

草地管理現況('85)

(단위 : ha, %)

區 分	農家數	管理面積	管 理 狀 態				任意轉用
			上	中	下		
草地面積 比 率	104.8	435.5	100.5	322.0	13.0	-	-
	-	100.0	23.1	73.9	3.0	-	-

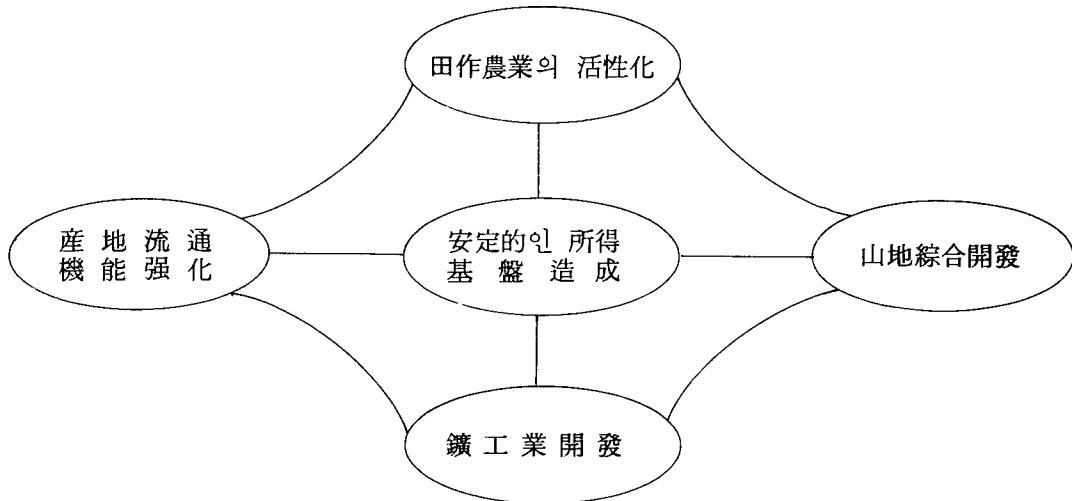
- 표고, 송이 山菜 등 山林副產物을 이용한 所得增大 潛在力이 크며 莊陵, 清冷浦 등의 觀光地를 山林과 연계하여 開發할 경우 觀光所得增大의 可能性이 크다.

4. 產業經濟의 長期開發方向

- 地域特性에 맞는 田作農業의 活性化를 통한 安定的인 農業所得基盤을 強化한다.
- 產地流通機能을 強化하여 農產物의 附加價值를 地域化 한다.
- 鎳工業의 振興을 통한 安定的인 農外所得基盤을 造成한다.
- 山地의 綜合開發로 山地資源을 住民所得화한다.

(그림 4-2)

產業經濟의 長期開發方向



다. 戰略課題別 開發方向 및 檢討課題

1) 田作農業의 活性化

가) 고추생 산부가가치의 地域所得化

- 開發方向
 - 寧越地域 고추의 特성을 나타내는 포장개발이나 弘報活動을 통해 農協의 고추수매사업을 확대하여 生產農家の 안정된 販路 및 價格을 보장한다.
 - 分산된 市場機能을 통합할 수 있는 農產物集荷場을 상설화된 정기시장과 연계시켜 장기적인 관점에서 단계적으로 개발한다.
- 檢討課題
 - 고추의 부가가치를 地域化할 수 있는 方案 檢討
 - 農協의 고추수매사업 활성화 방안
 - 農產物集荷 또는 貯藏施設 확충을 위한 방안을 검토

2) 耒중심의 基盤造成事業의 擴大

- 開發方向
 - 날로 심화되어가는 農業勞動力의 高齡化, 婦女化에 대처하기 위한 機械化營農基盤을 확대해야 한다.
 - 寧越地域은 田面積이 많기 때문에 田의 효과적인 이용으로 農業所得에 많

은 영향을 미치기 때문에 田區劃整備事業이 검토되어야 한다.

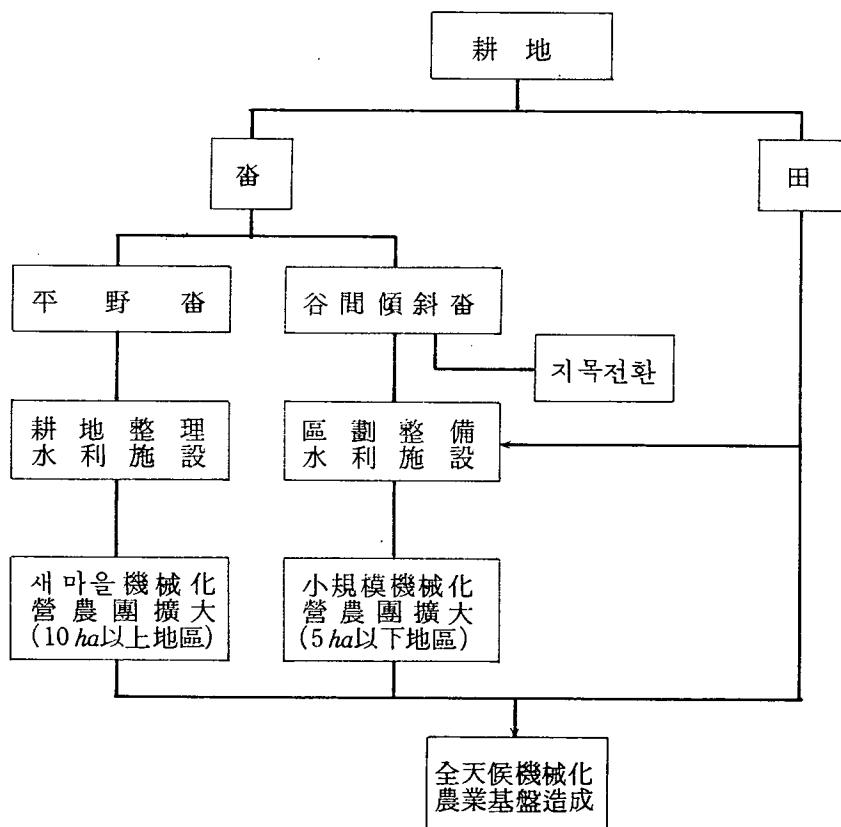
- 또한 島도 谷間傾斜地가 많기 때문에 田區劃整備와 연계시켜 島區劃整備도 병행 실시한다.

○ 檢討課題

- 田區劃整備事業 實施方案檢討
- 島은 규모가 큰 地區는 耕地整理를 하고 谷間傾斜地는 區劃整備事業實施 方案 檢討

〈 그림 4-3 〉

地域特性에 맞는 農業基盤造成方向



2) 鎳·工業開發

가) 開發方向

- 新規賦存資源의 發掘探查 및 既存鎳山의 시설현대화와 생산성증대
- 鎳業收入의 地域化를 제고함으로서 地域住民의 소득증대와 지역경제의活性化
- 鎳山村地域의 落後된 生活環境의 綜合的整備를 통한 鎳山村住民의 福祉增進
- 鎳山開發에 따른 自然毀損과 폐석, 폐기물로 인한 환경오염의 억제
- 地域內 賦存資源을 이용한 관련 製造業의 育成 및 유후노동력의 活性化를 위한 부업단지의 조성

나. 檢討課題

- 地域內 賦存資源을 이용한 關聯製造業의 선택적 育成方案 檢討
 - 석회석의 경우 비누, 화장품, 비료 등 용도가 480여 가지로 鎳業과 연관된 附價加值의 地域化를 위한 關聯產業育成
 - 寧·平·旌의 배후중심도시로서 生活必須品 및 農產物加工 關聯 製造業體의 유치방안 검토
 - 地域內 풍부한 종유석, 석회석 및 목재 등을 이용한 地域土產品形태의 加工業體指定 育成
 - 특히 석공예의 단계적 支援育成方案 檢討
 - 鎳山村의 유후부녀인력 등을 활용키 위하여 노동집약적 부업단지형태의 農外所得源 창출방안검토
- 長期的으로 農工地區의 造成을 통한 產業經濟構造의 安定的 基盤造成方案 檢討
- 新規 및 未開發 광구에 대한 精密調查 및 開發促進
 - 86년 1월 현재 郡內 150개 鎳區中 채광計劃을 인가받은 후 未開發중인 24個 鎳區의 開發促進
 - 寧越郡 北面 마차탄광의 심부개발 體制確立
 - 鎳山裝備의 機械化 및 鎳區의 통합을 통한 大單位化로 生產性 向上 方案 檢討
- 현재 鎳權 ha當 50원의 재산세부과 산정방식을 生產量基準의 租鎳稅形態로 轉換하여 地方財政收入을 增大시키는 方案 檢討

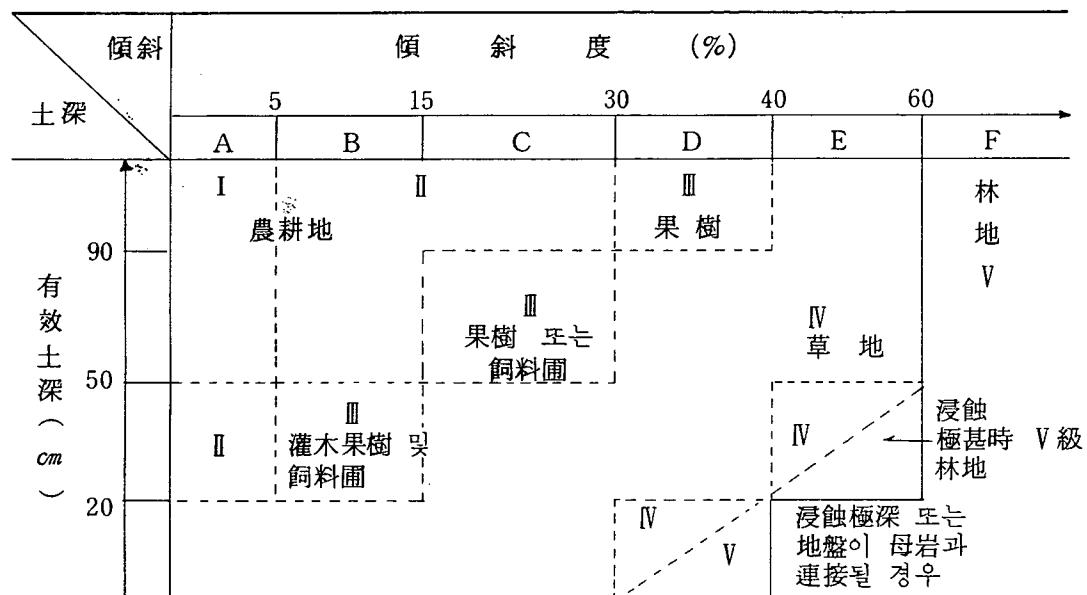
3) 山地開發

가) 開發方向

- 山林中心의 利用에서 山地의 計劃的인 利用體制로의 轉換

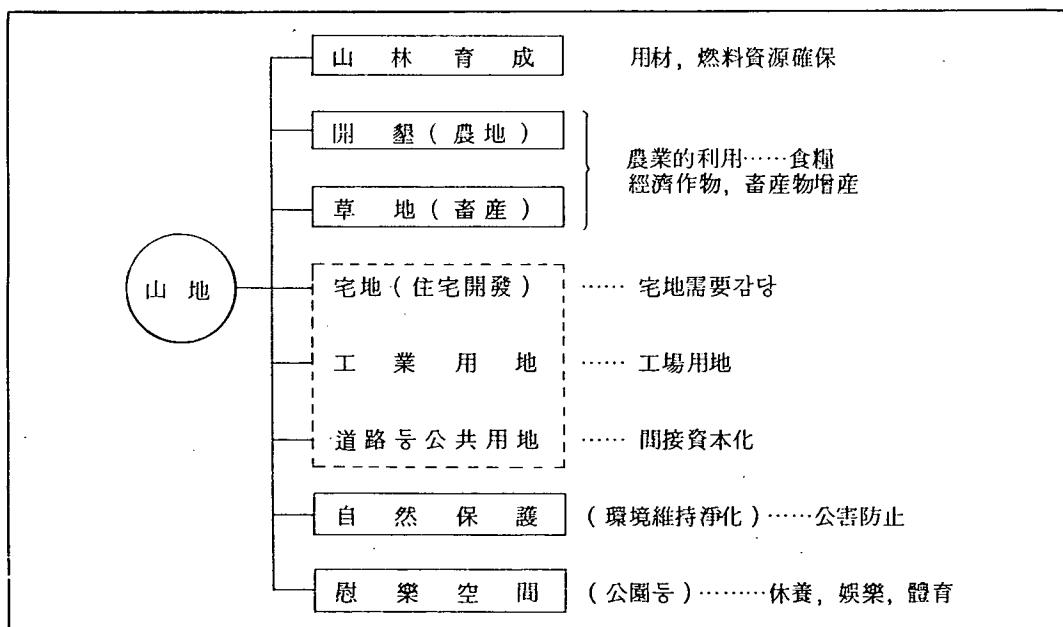
(그림 4-4)

山地利用方法別 土地利用分類圖



(그림 4-5)

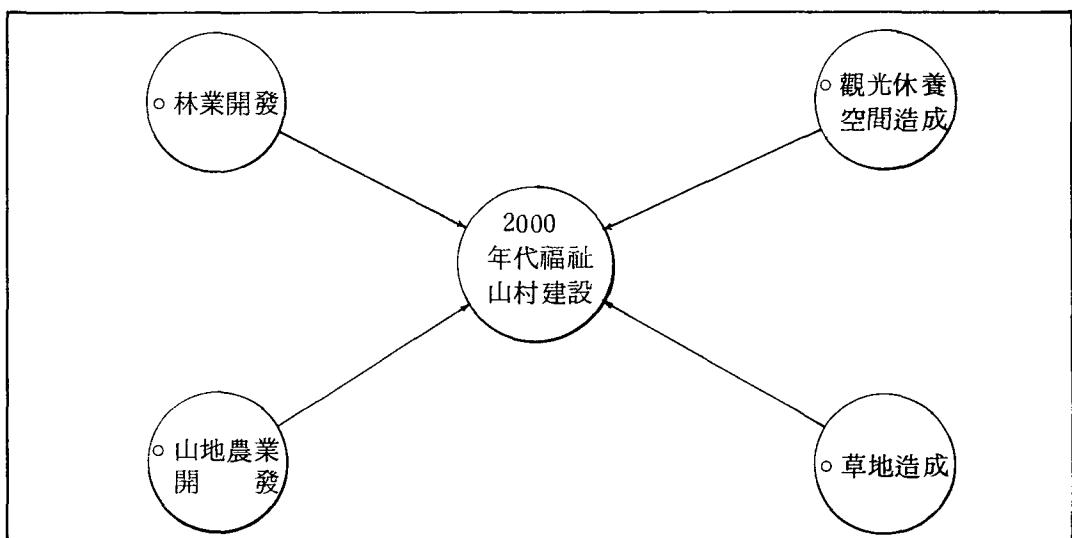
山地利用體系構成



- 山村綜合開發方式 으로의 轉換
 - 과거 林業一邊到, 草地單一開發이 아닌 山地與件에 따라 農地, 草地, 山林, 觀光 등을 包含한 綜合的 利用開發 (山村中心).
 - 地形地理的 與件, 經濟社會的 與件, 營農與件 등을勘案한 새로운 山地 利用計劃 必要
- 2000 年代 寧越郡 山地開發目標

〈그림 4-6〉

山地 및 山林開發의 目標



나) 檢討開發

- 林業開發
 - 速成樹 위주의 造林에서 地域特性에 적합한 잣나무, 대추나무 등 有實樹 및 經濟樹種 造林 擴大

〈表 4-8〉

坑木需給現況

(單位 : M/T, m³, %)

區分 年 度	採 炭 量	推定坑木消費量(A)	坑木生產量(B)	自給率(B/A)
1982	513,009	13,683	7,635	55.8
1983	568,854	15,169	8,226	54.2
1984	742,425	19,798	12,174	61.5
1985	609,000	16,240	8,006	49.2

註：石炭 1 M/T當 坑木消費量을 平均 8 材豆 適用하여 計算 .

- 天然林保育, 追肥, 下刈, 間伐 등의 撫育作業을 強化하여 山林資源을 造成
- 鎮山地帶로서 坑木의 消費量은 많으나 自體 自給率이 50~60%에 불과하므로 坑木生產擴大를 通한 所得增大
- 效率的인 林業經營 및 山林所得增大를 위해서 林道開發이 필요하나 7km에 불과하므로 擴大開設이 시급함.
- 표고, 松柏, 터덕, 두릅, 山菜 등 山林副產物 栽培農家의 所得增大를 위한 林產物集荷, 共販을 병행할 수 있는 施設擴大

◦ 藥草栽培

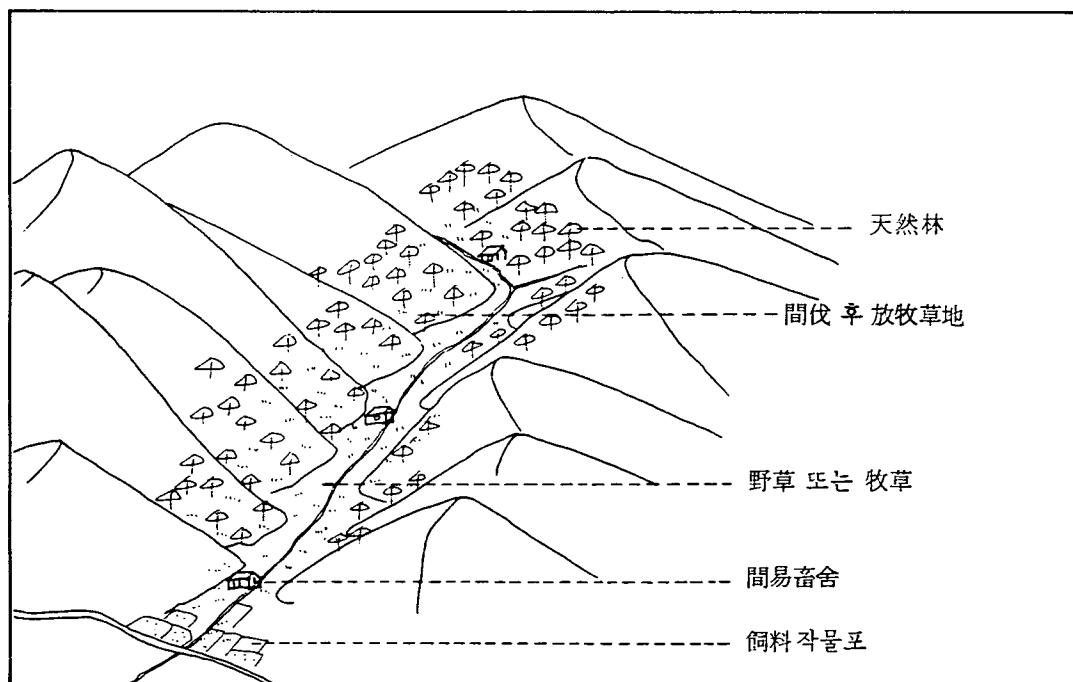
- 有效土深 및 地形에 따라 일당귀, 목단, 적작약, 백작약, 황기, 일천궁 등의 藥用作物栽培 및 100% 매상이 가능한 飼料用 옥수수, 엽연초, 기타 換金作物의 栽培農家를 支援

◦ 草地造成

- 寧越郡은 태백지구 畜産團地郡 (洪川, 模成, 平昌) 과 삼양유가공공장 (원주)에 인접되어 있어 地形의으로 畜産可能性을 内包하고 있음.
- 配農과 林業의 調和가 可能한 牧野林業 可能性 模索

〈그림 4-7〉

牧野林業 模型



2. 生活環境開發

가. 現況과 問題點

1) 中心地開發의 未備

- 都市計劃은 4 個地域이樹立되어 있으나 寧越邑을 除外하고는 大部分 自然發生的 츠락의 發展形態를 보이고 있어 都市基盤便益施設이 미흡한 實情임.

<表4-9>

都市計劃 指定 實態

1985.12.31. 現在 (單位:천 m²)

區分 邑面別	計劃 面積	用 途 地 域				
		住居	商 業	工 業	自然綠地	生産綠地
寧 越 邑	10,105	2,054	252	367	12,461	1,031
上 東 邑	2,288	222	25	—	4,041	—
西 面	2,670	434	42	222	1,898	74
酒 泉 面	3,250	216	35	—	2,513	486
計	26,373	2,925	354	589	20,913	1,591

2) 地域內 連繫 道路網의 低開發

- 寧越郡을 通過하는 國道의 全區間과 地方道의 邑面 所在地間 連結區間 (地方道 402, 413, 595 號)이 鋪裝됨으로써 地域間 및 邑面所在地間의 交通條件은 良好함.
- 그러나 間線道路와 마을간을 連繫시키는 郡道 및 그 以下 道路의 開發이 지극히 低調하여 生活圈의 統合, 產業開發, 文化觀光地 開發을 沮害하고 있음.

<表4-10>

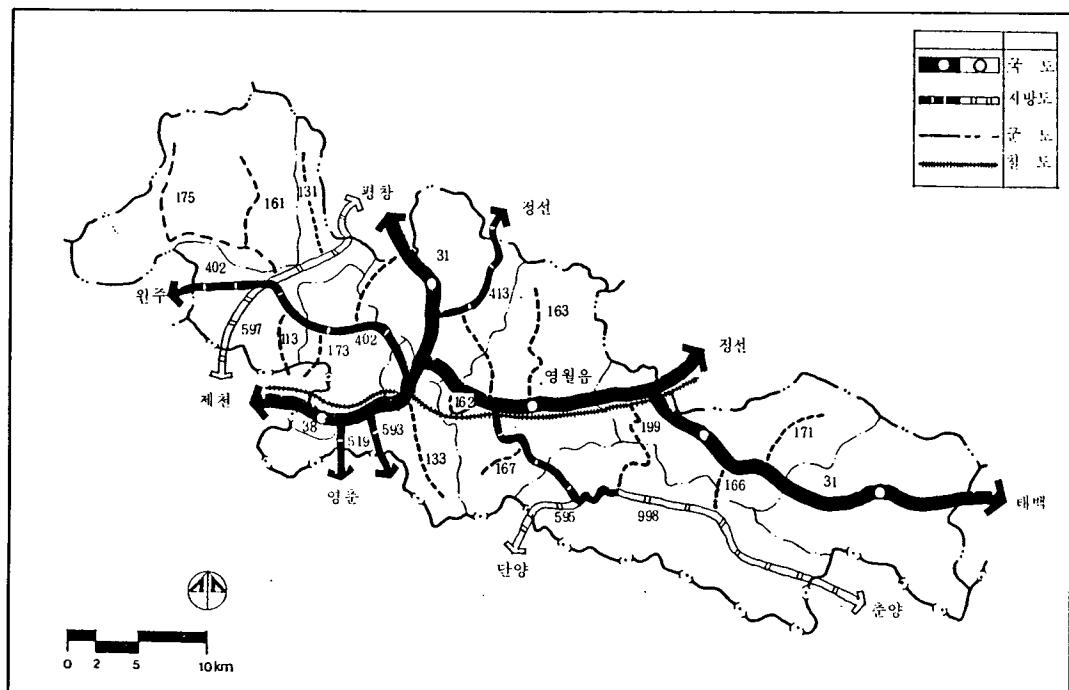
寧越郡 道路開發現況, 1985

(單位: km, %)

區 分	合 計		國 道		地 方 道		郡 道	
	延長	鋪裝率	延長	鋪裝率	延長	鋪裝率	延長	鋪裝率
全 國	52,264	49.8	12,241	73.7	10,167	29.1	12,614	14.6
江 原	4925.2	36.4	1981.0	53.1	969.0	19.7	1471.8	11.4
寧 越	321.5	41.9	100.5	100.0	99.2	57.0	121.8	6.1

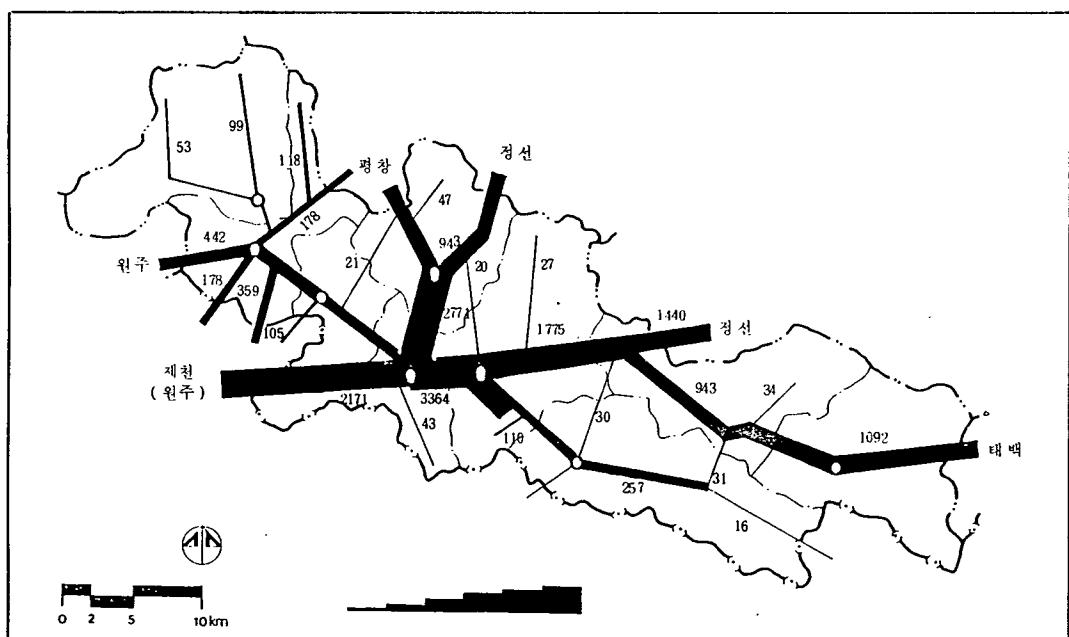
〈그림 4-8〉

寧越郡 道路現況圖



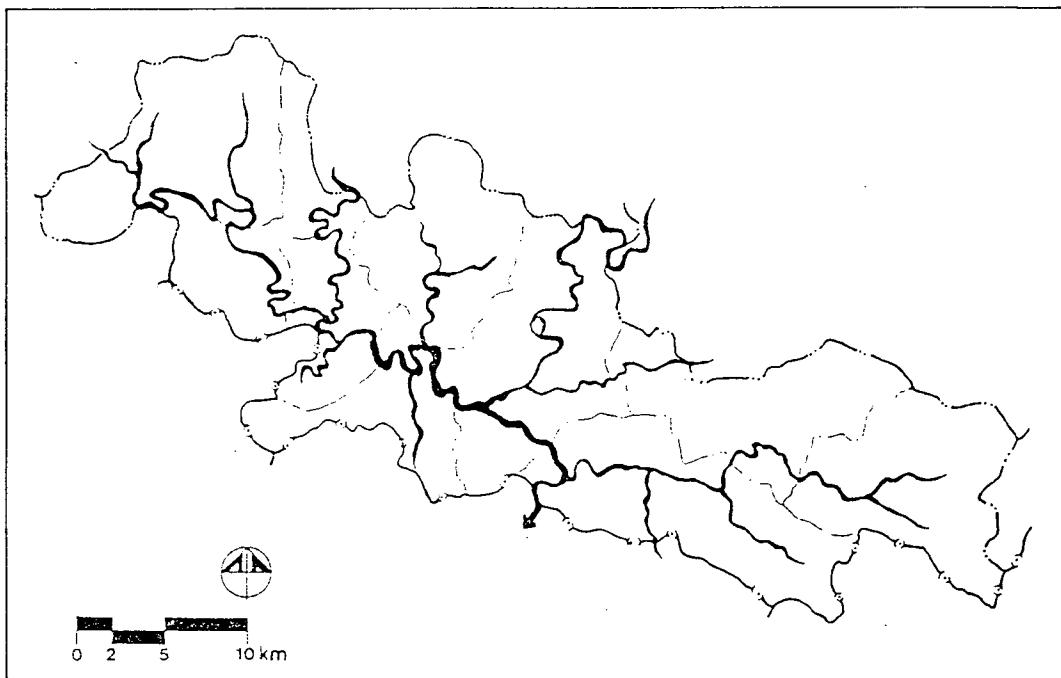
〈그림 4-9〉

交通量 分布圖



<그림 4-10>

寧越地域 河川分布圖



- 特히 수주, 주천, 서면은 生活圈의 統合을 為한 마을과 面所在地를 連結하는 道路 및 農業的 交通을 為한 農路, 小規模橋梁의 開發이, 寧越邑, 남면은 文化遺跡地 및 觀光地開發을 誘導할 道路의 開設 및 鋪裝이, 하동면은 鎌業 및 山地開發과 生活圈의 統合을 為해 國道, 地方道 等의 間線道路와 接續되는 枝線道路의 開發이 時急함.
- 또한 寧越地域은 <그림> 과 같이 南漢江 上流地域에 속하고 있어 하천주변에 마을이 分散立地하고 있으나 河川의 폭이 커서 住民들의 接近性을 크게 制約하고 있다. 따라서 다른 農村地域보다 橋梁의 新設이 크게 要請되는 地域이기도 하다.

3) 鎌山開發에 따른 環境汚染의 深化

- 寧越郡은 全 地域에 걸쳐 豐富한 鎌物資源이 埋藏되어 있어 現在 38個의 鎌山이 開發되고 있으나 鎌業公害에 對한 邇切한 對策의 未備로 瘦水, 瘦石, 瘦滓 等에 依한 深刻한 環境汚染을 提起하고 있다.
- 全國生產量의 96.5%를 占하는 상동 중석鎌山 및 마차 옥동 等 石炭鎌山 地區는 瘦水, 瘦滓에 依한 河川汚染을 深化·擴大시키고 있으며 特히 하동

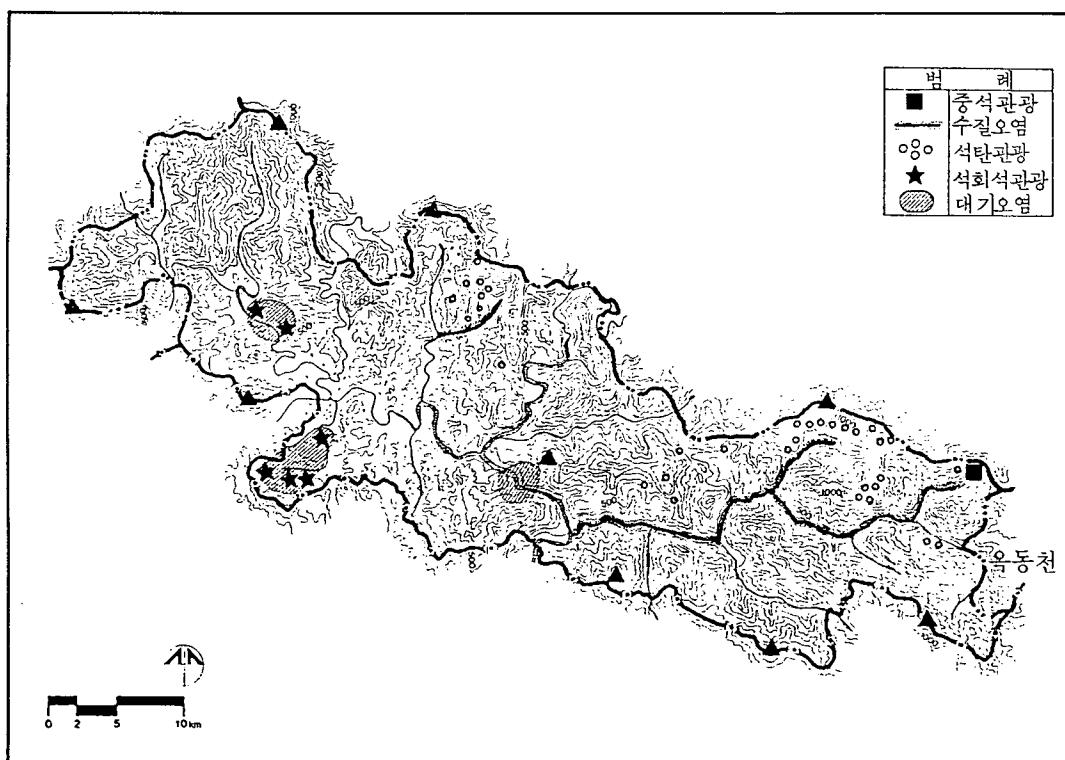
면 주문리와 중동면 직동은 深刻한 河川水質污染으로 인하여 上水道 供給 및 住民의 生活用水利用에 큰 問題點을 나타내고 있다.

- 또한 쌍룡시멘트 등 서면과 주천면 일대의 석회석礦山의 分塵에 의한 대기汚染도 하천污染과 함께 住民의 生活環境을 惡化시키고 있다.

- 現 環境保全法上 月生產量이 8,000 ton 이상인 鑛山에 대해서만 규제가 可能하도록 되어 있어 寧越郡의 小規模 個別鑛山에 대해서는 규제가 不可能하다.
- 그러나 個別 鑛山에 의해 汚染된 枝川이 합류되어 남한강 上流源인 본군관내의 河川을 汚染시키고 있어 地域 全體的 또는 地區單位의 綜合的인 環境污染防止對策이 시급하다.

〈그림 4-11〉

寧越地域의 環境污染現況



4) 生活用水給水施設 普及의 低調

- 上水道

- 設置地域：4個 邑面 所在地 (영월읍, 상동읍, 서면, 주천면)

<表4-11>

邑·面別 上水道 施設現況

설치지역	정수장명	시설용량($m^3/日$)	수원시설	
			하천(표류수)	하천(복류수)
영월읍	영상상수장	5,000	(남한강)	
상동읍	월동상수장	2,000	(우동천)	
서면	성주상수장	1,000		(평창강)
주천면	용천상수장	800		(주천강)

- 給水普及率 低調：寧越 34.7%，江原 52.0%，全國 80.8%
- 1日1人 給水量 低調：寧越 173ℓ，江原 188ℓ，全國 280ℓ
- 寧越邑은 1987년까지 施設容量 $9,000 m^3/日$ 로 施設擴充工事を 1985년부터 推進하고 있으나 군 재정문제로 事業推進에 制約을 받고 있다.

- 간이상수도

- 배후農村地域에 設置되어 있는 간이상수도는 그 普及率은 높으나, 維持管理의 소홀로 水源池 枯竭, 送水管 等이 노후되어 1986년 현재 14個所가 폐쇄 狀態에 있으며 장차 더욱 增加할 展望임.
- 동부산악지역의 鎳業開發에 따른 水質污染地域은 生活用水 確保에 어려움을 겪고 있음.

5) 下水道施設의 未擴充

- 普及率 低調(下水管理基準)：寧越 35.3%，江原 40.4%，全國 56.1%
- 寧越邑：雨水와 汚水가 동일관거에서 處理되는 合流式으로 남한강의 上流를 汚染시키고 있으며, 적은 降雨에도 중앙시장 일대는 상습적으로 浸水되고 있음.
- 其他 邑面 所在地：
市街地內 가로망체계가 수립되기 전에 무질서하게 開發되었고 오수 배제가 원활하지 못한 開渠自然流下式이 대부분임.
- '86.11 현재 영월읍, 상동읍은 下水道整備 基本計劃을 作成, 도의 승인중에 있음.

6) 쓰레기 및糞尿處理水準의 低調

- 쓰레기

- 邑, 面 所在地別(수주면 제외)로 수거가 이루어지고 있으며 나머지 地域

에서는 임시매립장에 住民이 自體的으로 處理하거나 自然에 투기하고 있어 環境 및 土壤污染을 심화시키고 있음.

- 수거지역의 경우도 1일 배출량의 71%만 埋立處理하고 있을 뿐이며 裝備不足과 老後로 인하여 增加되는 排出量의 效率的인 收去가 어려울 것으로 展望됨.
- 영월, 상동읍, 북면, 서면, 주천면만이 向後 20년동안 使用可能한 쓰레기 埋立場을 確保하고 있음.

○ 糞尿

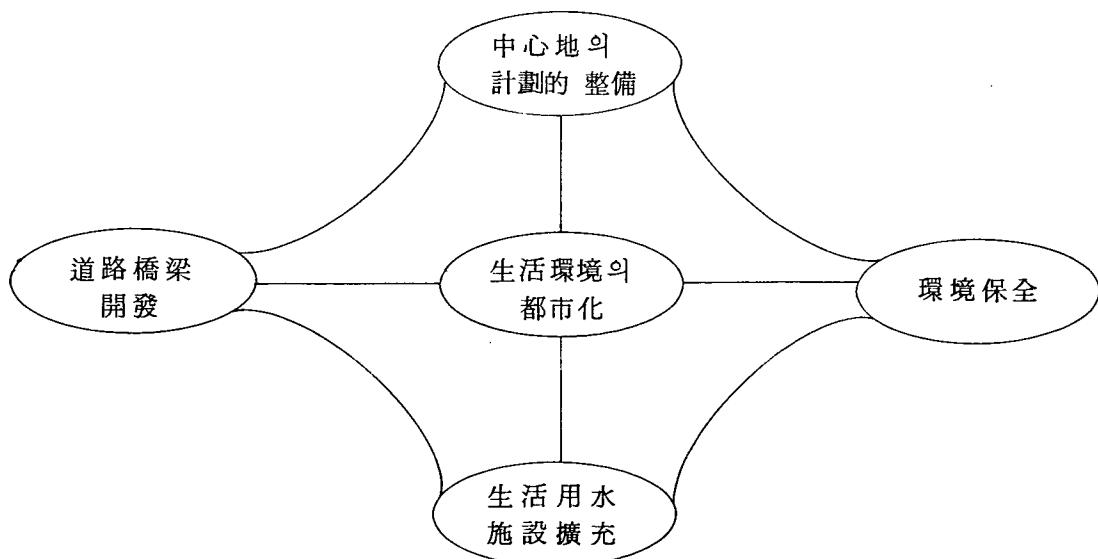
- 각 邑, 面 所在地의 1日排出量은 36 kℓ이며 이중 32 kℓ가 收去處理되고 나머지는 自然에 환원되고 있음.
- 영월읍과 상동읍에 각각 處理容量이 15 kℓ / 日, 10 kℓ / 日인 糞尿終末處理場이, 주천면에는 부숙탱크가 設置되어 있으나 增加하는 排出量을 效率的으로 處理하지 못하고 있음.

나. 生活環境開發의 長期開發方向

- 寧越地域은 山岳地帶로서 접근성이 제약되어 生活圈이 分散되어 있으므로 中心地階層에 따라 체계적으로 개발되어 定住基盤을 확충한다.

〈그림 4-12〉

生活環境의 戰略開發課題



- 寧越地域의 地域內 接近性을 向上시키기 위해서 道路 및 橋梁의 開發을 확대 한다.
- 상동, 하동, 중동면내의 河川水質污染地域에 生活用水 施設을 擴充한다.
- 鎌山地帶의 폐수로 인한 河川水質污染防止 等 環境保全事業을 強化한다.

다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發

가) 開發方向

- 지금까지 農村의 모든 邑面所在地는 小都邑開發이라는 施策下에 모든 邑面을 그 開發對象으로 하여 開發하여 오고 있다.
- 그러나 農村地域의 面所在地는 地域住民의 生活의 中心이 되고 있는 面所在地가 있는가 하면 行政的인 サビス機能만을 하는 面所在地도 많다.

(그림 4-13) 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發方向

農村定住體系	農村中心地階層別規模·機能	開發體系
農村中心都市 (小都市)	□ 人口規模 : 100,000 ~ 20,000 □ 機能 : 定住生活圈의 中心地	農村中心地開發 都市計劃 樹立에 따른 計劃的 開發
農村中心地 (小都邑Ⅰ)	□ 人口規模 : 20,000 ~ 30,000 □ 機能 : 定住區 中心地	
農村中心地 (小都邑Ⅱ)	□ 人口規模 : 3,000 ~ 1,000 □ 機能 : 오자·벽자회 하위 서비스 센타	
마을	□ 人口規模 : 1,000 以下 □ 機能 : 基本定住單位	마을綜合開發

- 따라서 中心地의 開發은 據點機能이 있고 邑面所在地 (中心都市, 小都邑 I, 小都邑 II) 는 그 中心地의 機能을 고려하여 都市計劃을 樹立하여 計劃的 開發을 유도할 必要가 있다.
- 小都邑(I)이나 小都邑(II)는 都市計劃이 일부만 되어 있기 때문에 都市計劃 이 樹立되지 않은 中心地는 計劃的 開發을 制約하고 있기 때문이다.

나) 檢討課題

- 定住生活圈 中心都市 (寧越邑) 의 計劃的 整備
 - 地域間 通過交通의 處理를 위한 우회도로 開發檢討
 - 都市計劃區域內 下水道 基盤施設
 - 糞尿 및 하송리 쓰레기 處理場의 擴充
 - 綜合文化會館 및 鄉土博物館의 建立
 - 住民 休息 및 體育을 위한 公園開發 (하송, 영월공원)
- 定住區 中心地 (小都邑 I : 상동읍, 주천면소재지) 的 開發
 - 상동읍
 - 上·下水道施設 擴充
 - 우회도로 (구래 3 리) 開設
 - 糞尿 및 쓰레기 處理施設 擴充
 - 綜合福祉會館 (小規模圖書館 포함) 建立
 - 市街地 整備 및 商街造成
 - 주천면所在地
 - 市場整備 및 農產物 집하장 建立
 - 糞尿 및 쓰레기 處理場 擴充
 - 下水處理施設
 - 住民의 體育 및 休息空間造成을 위한 公園開發
 - 小規模圖書館 新築

2) 地域內 接近性 強化를 위한 道路, 橋梁開發

- 간선도로와 地域內 道路의 接近性을 強化시키기 위한 郡道, 마을간道路의 開發擴大 方案 檢討
- 하천변에 위치한 마을住民들의 接近性 強化를 위하여 잠수식 橋梁新設方案 檢討
- 단종 遺跡地 等 觀光地의 連繫性 強化를 위한 道路擴大開發 方案 檢討

3) 環境保全

- 鎳業開發로 河川汚染이 극심한 상동읍, 하동면, 중동면 일대의 河川의 水質保全을 위하여 「수중보」新設 可能性 檢討
 - 建設部의 太白地域綜合開發計劃에서는 炭礦地帶의 水質保全을 위하여 太白市와 사북등에 신공법에 의한 「수중보」新設 計劃임.
- 특히 「수중보」新設은 많은 資金이 필요하기 때문에 太白地域 綜合開發計劃에 수용토록 하거나 중앙의 특별 支援事業으로 推進할 수 있는 方案檢討
- 寧越地域은 남한강상류지역이기 때문에 남한강의 水質保全을 위하여 長期的인 관점에서 영월읍에 하수종말처리장 설치방안 검토

4) 生活用水 施設擴充

- 寧越邑 上水道 擴大事業의 支援擴大 方案 檢討
- 상동읍, 중동, 하동면의 水質污染地域의 安定的인 生活用水 供給方案 檢討

3. 社會福祉開發

가. 現況과 問題點

1) 教育環境

- 寧越郡의 國民學校, 中學校 學生數가 急激히 減少하고 있어 學校의 零細化가 進行되고 있음.

〈表4-12〉

各級學校別 學生數變化

(單位: 個, 名)

區 分	國 民 學 校		中 學 校		高 等 學 校	
	學 校 數	學 生 數	學 校 數	學 生 數	學 校 數	學 生 數
1975	70	23,339	9	5,697	6	3,157
1980	66	16,662	10	7,432	6	4,296
1985	64	11,180	12	6,732	6	4,971
增加率 (%)	'75 ~ '80 '80 ~ '85	△ 5.7 △ 3.0	△ 28.8 △ 32.9	11.1 20.0	30.5 △ 9.4	36.1 15.7

- 國民學校 學生의 경우 都市就學을 위한 轉出이 많고, 이에 따라 6學級 以下의 國民學校가 84.4% (江原道는 71.9%) 나 됨.
- 이에 따라 分校, 폐교화되는 학교가 발생하고 있음.

〈表4-13〉

A 國民學校 轉出者 現況 (1986.3~11)

(單位:名, %)

區 分	大都市	中小都市	他 郡	郡 内	其 他	計
저학년(1~3년)	16	21	11	6	3	57
고학년(4~6년)	11	20	13	7	1	52
계 (%)	27 (24.8)	41 (37.6)	24 (22.0)	13 (11.9)	4 (3.7)	109 (100.0)

〈表4-14〉

學級數別 國民學校數 (1985)

(單位:個, %)

區 分	1~6 학급	7~12 학급	13 학급이상	계
寧 越	54(84.4)	4(6.3)	6(9.4)	64(100.1)
江 原 道	549(71.9)	87(11.4)	128(16.8)	764(100.1)

* () 안은 비율

〈表4-15〉

國民學校의 分校, 廢校化

시 기	변 동 내 용	비 고
'85. 3	북면 송치, 율치분교 → 마차국교	분교폐지
'87. 3	수주 엄둔분교 → 도천국교	"
"	북면 덕전분교 → 여촌국교(서면)	"
"	북면 덕상국교 → 문곡국교 덕상분교	분교격하
"	서면 옹정국교 → 연당국교 옹정분교(남면)	"

- 中學校 卒業者の 郡外高校 進學이 많고 中1,2年生의 郡內高校 進學希望比率이 감소되고 있음.

<表 4-16>

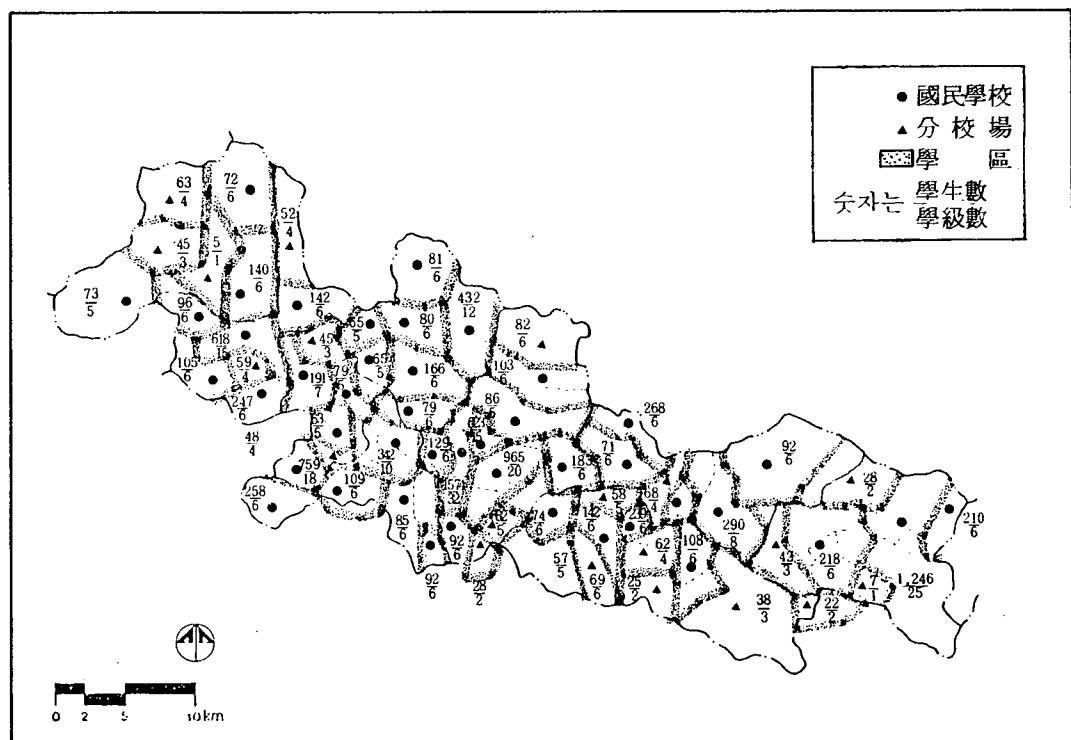
中學生들의 進學내용 및 希望地域

(單位:名, %)

구 분	'86 실적	'87 희망	'88 희망
군 내 인문	561(30.6)	579(28.2)	583(28.3)
군내실업(종고포함) (소 계)	801(43.7) 1,362(74.3)	864(42.1) 1,443(70.3)	822(40.0) 1,405(68.3)
타 시 군(도내)	142(7.8)	159(7.7)	275(13.4)
타 시 도 (소 계)	328(17.9) 470(25.7)	451(22.0) 610(27.7)	377(18.3) 652(31.7)
계	1,832(100.0)	2,053(100.0)	2,057(100.0)

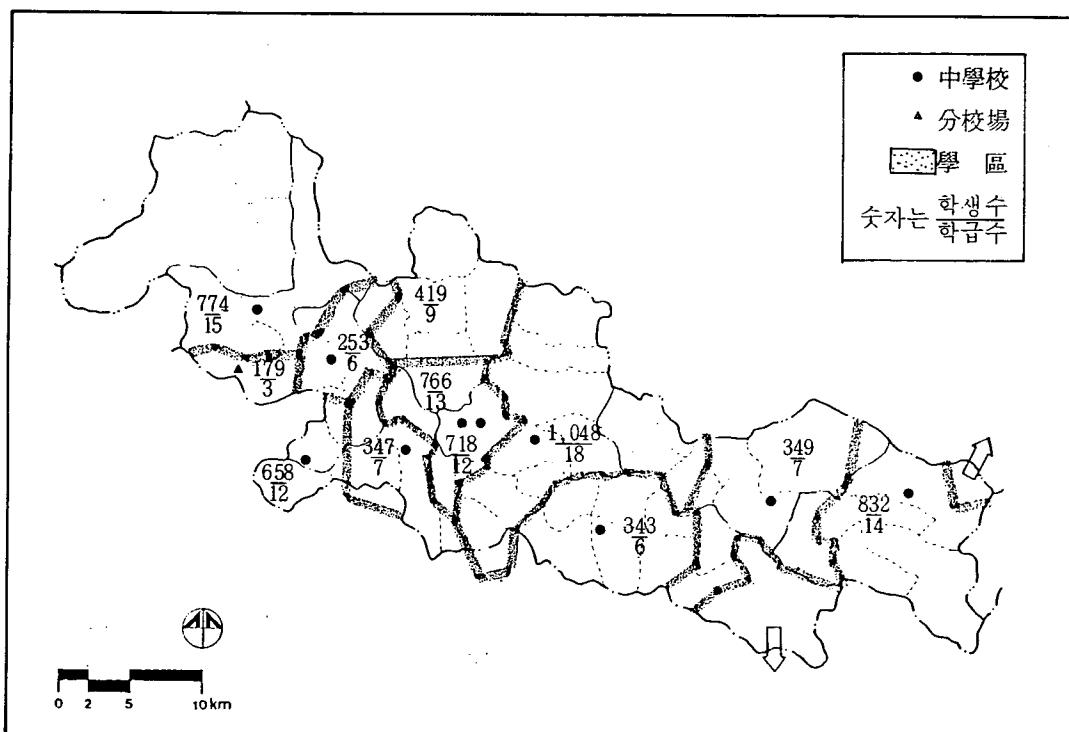
<그림 4-14>

國民學校 學區圖 (1985)



〈그림 4-15〉

中學校 學區團 (1985)



2) 醫療環境

- 寧越郡에는 寧越邑에 寧越醫療院 (80病床), 上東邑에 大韓重石 附屬病院 (24病床)이 있어 醫療環境은 山間型의 他郡에 比해 良好한 편임.
- 그러나 面에 設置되어 있는 保健支所는 施設과 裝備의 不足, 公衆保健醫師에 對한 信賴不足 等으로 인하여 住民利用이 매우 低調한 상태임.

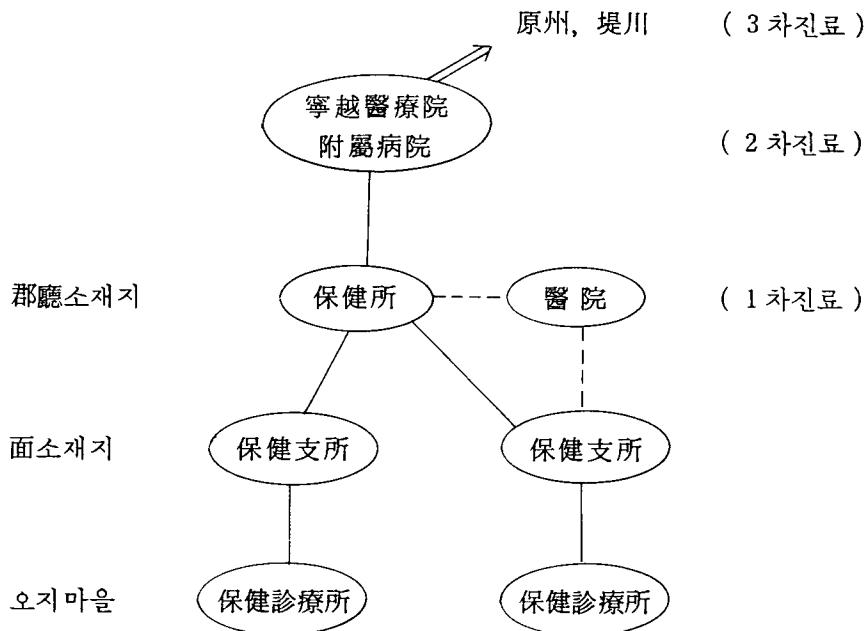
〈表 4-17〉

月平均 診療實績別 保健支所數

월 진료 실적	0 ~ 150	151 ~ 300	301 이상	계
개 소	2	3	1	6

〈表 4-18〉

寧越地域의 醫療傳達體系現況



- * 醫院 : 12 個 (寧越邑 9 個, 上東邑, 西面, 酒泉面에 各 1 個)
- * 保健支所 : 6 個所 運營 (水周面 廢止, 上東邑은 附屬病院에 配置)
- * 保健診療所 : 9 個

3) 老人福祉 問題

- 宁越地域은 60 才 이상의 인구가 全體의 8.8 %를 차지하고 있어 향후 이에 대한 대책이 필요
- 敬老堂이 37 개소, 老人福祉會館이 宁越邑에 1 개소 設置되어 있으나 他邑面의 福祉施設은 不足한 실정임.
 - 宁越邑의 老人福祉會館은 地域老人들의 自發的인 運營으로 큰 效果를 나타내고 있음.

〈表 4-19〉

寧越邑 老人福祉會館의 施設規模

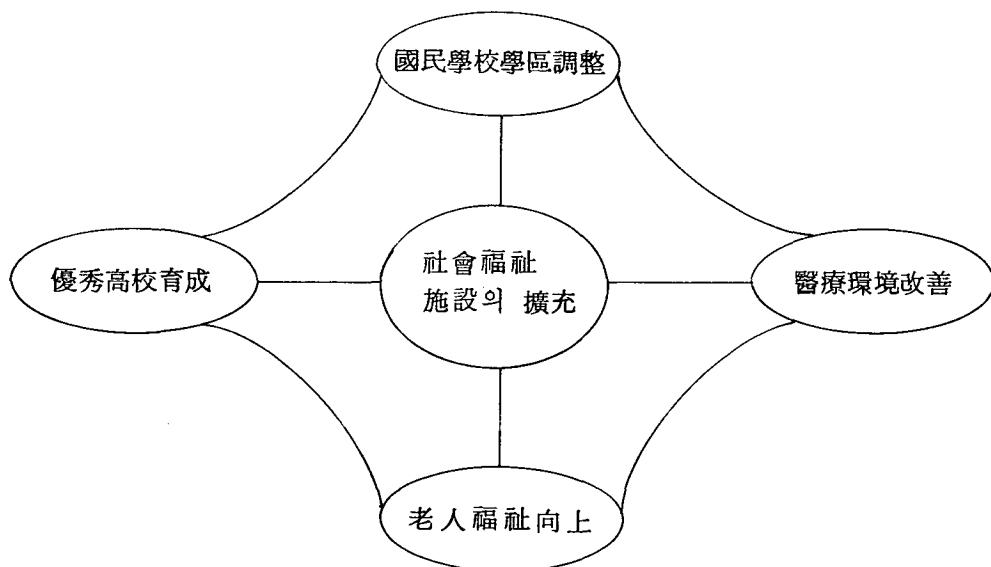
구 분	면적
계	105 평
지부사무실	9 평
한방진료실 및 기능회복실	15 평
노인학교	33 평
공작업실	18 평
오락실	9 평
기타	21 평

4. 社會福祉 長期開發 方向

- 寧越地域의 教育의 環境을 改善하여 教育의 質을 높여 취학이촌을 억제한다.
- 寧越地域의 醫療環境을 2차진료 中心으로 改善하여 住民들의 양질의 醫療施設에의 接近度를 높인다.
- 老人福祉施設을 擴充하여 老人們의 福祉를 向上시킨다.

〈그림 4-16〉

社會福祉 長期開發 方向



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 教育開發

- 國民學校 學區調整
 - 零細化되고 있는 國民學校를 對象으로 政府支援으로 通學버스를 運行하는 學區調整實驗事業의 推進方案 檢討
- 公立人文系인 寧越高等學校 育成
 - 寧越高 '85 學力考查 200點以上 比率이 35.2%
 - (강진 11.3%, 公주 920%, 청송 4.9%)
 - '86 大學校 진학률 56.5%
 - (農村 平均 35.3%)
 - 寧越高等學校 침종 育成하여 郡內 優秀學生을 흡수토록 함.

2) 醫療開發

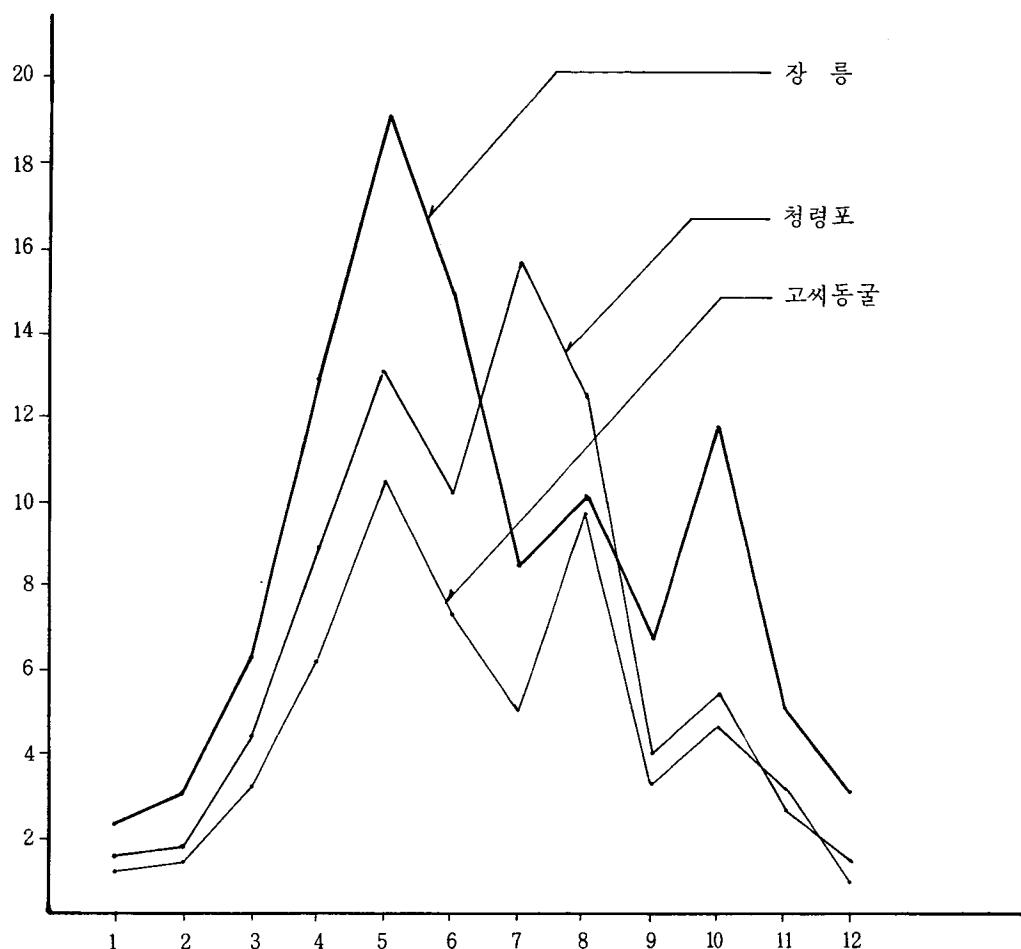
- 鎌山村民들의 醫療環境 改善을 爲하여 上東鎌業所 附屬病院에 진폐환자 등 을 위한 醫療施設의 規模를 擴大한다.
- 保健支所의 活性化
 - 西三面 (酒泉, 水周, 西面一部) 을 管轄하는 現 酒泉保健支所를 擴充
 - 其他 保健支所는 地形條件上 統合이 어려우므로 現 狀態대로 存置시키고 施設, 裝備 等을 擴充
 - 마을 單位에 設置하는 保健診療所는 山間僻地의 밀집 거주부락에 확대설치

3) 老人福祉開發

- 福祉施設 擴充
 - 寧越邑에 1개소 있는 老人福祉會館을 定住區別로 각 1개소씩 設置 · 擴充 하는 方案 檢討
 - 기존의 마을會館等 休憩시설을 老人福祉施設로 活用하는 方案 檢討

(그림 4-17)

主要觀光地의 月別觀光客現況



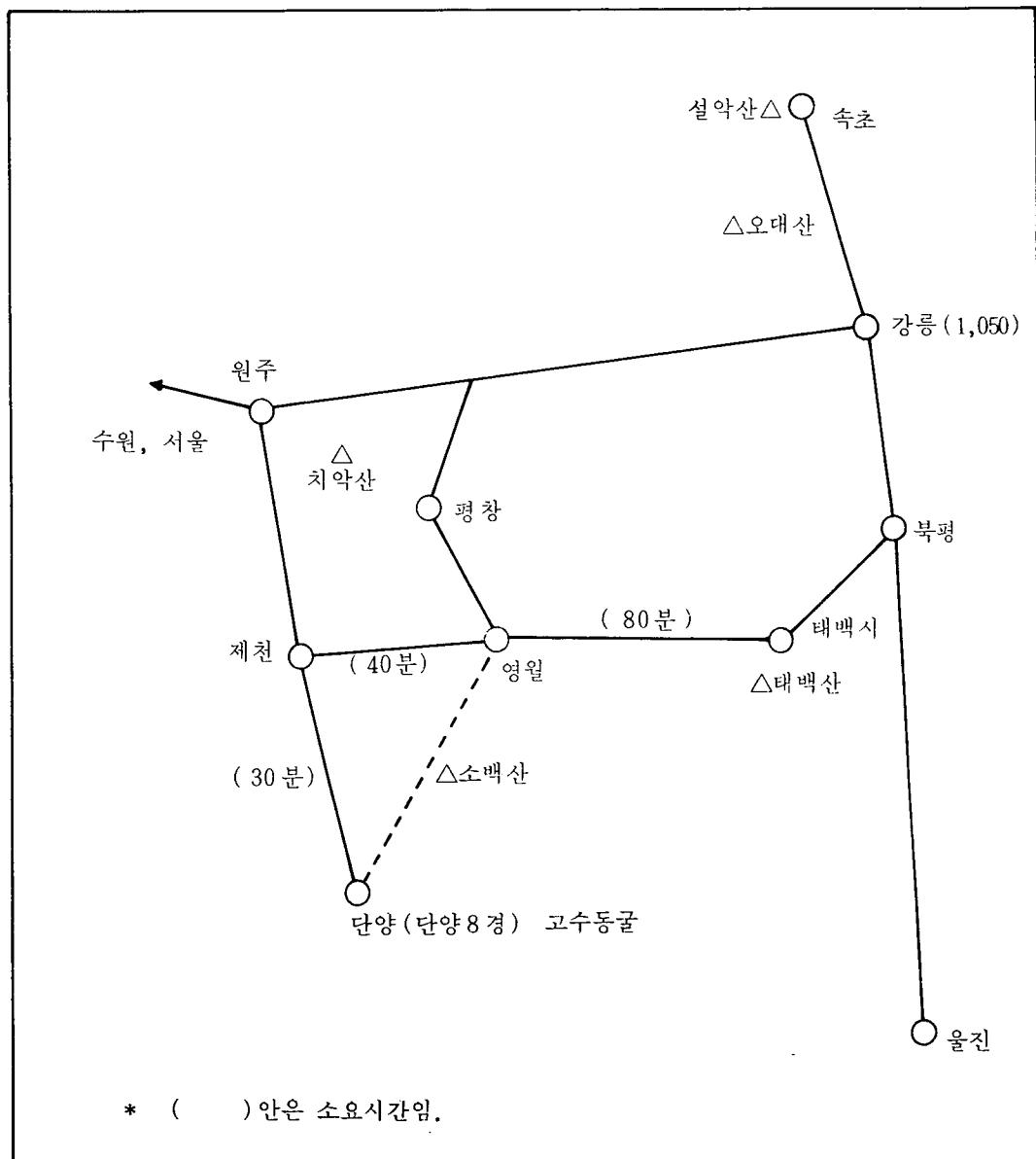
나. 文化觀光開發의 長期開發方向

- 地域內 分散된 多樣한 文化觀光資源을 그 特性과 性格에 따라 綜合的으로 연계 개발함으로써 寧越地域觀光資源의 개발잠재력을 增大시킨다. 寧越地域의 多樣한 文化遺蹟을 整備하여 歷史의 산교육장으로 活用하고 觀光資源화한다.
- 寒越地域의 多樣한 文化遺蹟을 整備하여 歷史의 산교육장으로 活用하고 觀光資源화한다.
- 하절기 위주의 일일관광지 성격을 사계절 숙박관광지로 再定立할 수 있도록 단종 유적지를 開發하고 선돌지구를 綜合休養地로 開發토록 한다.

4. 文化觀光開發

가. 現況과 問題點

- 寧越地域 文化觀光資源의 位置



- 文化觀光資源의 分布는 대부분 寧越邑을 中心으로 집중되어 있음.

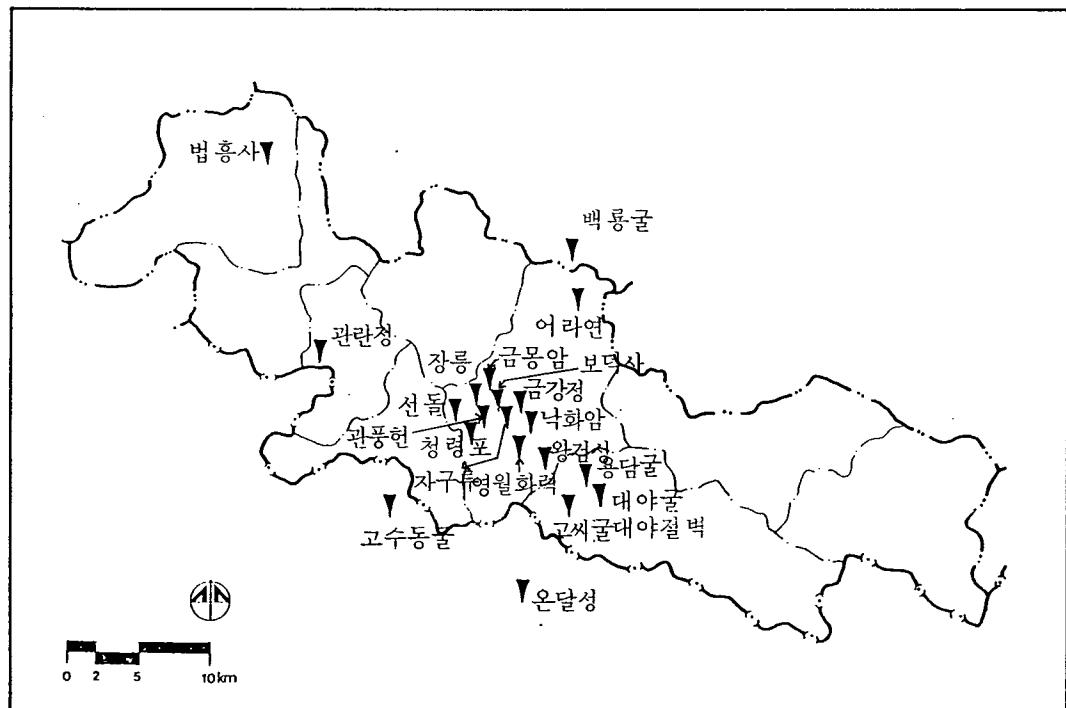
〈表 4-20〉

寧越地域 文化觀光資源의 特性

구 분	위 치	특 징	관광객 (1986)
단종유적	청령포 장금강정 (낙화암)	남면 광천리 영월읍 영홍 12리 영월읍 영홍리	단종의 유배지 백사장, 송림, 하천으로 이루어진 천혜적 명소 단종때 왕릉, 松林 근린체육공원 낙화암, 민총사등의 단종유적
主要寺刹	法興寺 보덕사 금동암	수주면 법홍리 영월읍 영홍리 "	사자산의 병풍바위 및 줄지어 있는 松林 장릉 북쪽 500m에 위치한 사찰 부덕사 윗쪽 500m 지점의 암사
동굴	고씨동굴 용담굴 대야굴	下東面 津別里 " " 대야리	총연장 8km의 종유석 동굴 수직굴
휴양지	선돌 요선정 어라연	남면 방절리 수주면 무릉리 영월읍 지운리	천혜의 休養 觀光의 적지 기암절벽, 맑은 물 기암괴석, 선녀탕

〈 그림 4-18 〉

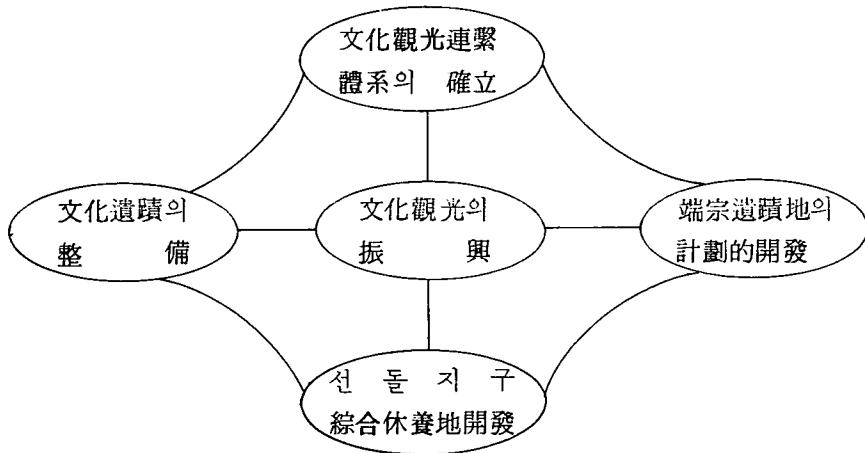
寧越地域의 文化觀光資源의 分布圖



- 端宗祭는 20년된 行事이면서도 프로그램開發의 미흡 및 弘報의 미흡으로 범국민적인 축제로 발전하지 못하고 있음
 - 運營者가 해마다 바뀜으로 인하여 일관성의 상실
- 地域內 풍부한 觀光資源의 연계개발 미흡과 저개발
 - 寧越邑 周邊에 산재해 있고 연계성이 높은 장릉, 청령포, 금강정, 낙화암 등 단종의 유적지가 있음에도 불구하고 연계개발이 미흡한 상태임.
 - 周邊의 主要 觀光資源인 치악산 國立公園 및 단양 8경, 고수동굴 등과 道路網開發과 등산코스개발 미흡으로 연계성이 미약한 상태임
 - 단종 유적지의 저개발
 - 청령포지구는 商店 2개만 있을 뿐 未開發 狀態이고 장릉도 陵空間만 성역화하여 整備·保存하고 있을 뿐이며 금강정 지역은 寧越邑의 都市公園으로서 체육공원 등으로 개발하고 있으나 전체적으로 開發이 低調한 狀態이다.
 - 고씨 동굴의 低開發
 - 고씨 동굴 施設地區에 基盤이 造成되고 편익시설과 화장실이 건립된 狀態이나 관광객을 유치할 만한 다른 유인 요소가 없는 狀態임.
 - 休養空間과 觀光便益施設의 低開發
 - 단종 유적지 觀光客들 및 위락 觀光客들을 위한 休養空間 및 觀光便益施設이 없는 狀態임.
- 周邊觀光地에 비하여 觀光客이 적을뿐만 아니라 대부분 단종제가 열리는 5월을 中心으로 夏節期 觀光이 주가 되고 있어 4季節 觀光地로서의 開發이 必要함.

〈表4-21〉 周邊觀光地의 觀光客現況

觀 光 地	年間 觀光客 (4名)
단 양 8 경	1,200
치 악 산	230
영월 (장릉 청령포, 고씨 굴 포함)	250



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 觀光網體系의 確立

- 단종유적지 (청령포=장릉=금강정) 와 법흥사, 고씨굴 등을 連繫시키는 觀光體系를 確立하여 거쳐가는 寧越地域의 觀光을 머물러가는 觀光地로 開發토록 한다.
- 특히 청령포에 인접되어 있으면서 觀光地로 開發與件이 매우 좋은 선돌지구를 綜合休養地로 開發함으로서 連繫性을 強化한다.

2) 多樣한 文化遺蹟의 計劃的 整備

- 寧越地域에 있는 사적지와 사찰, 전통가옥 등을 整備하여 觀光資源化한다.
- 법흥사는 寧越郡內의 最大의 사찰로서 周邊에 사자산이 병풍처럼 둘러있고 100년 이상된 老松이 줄지어 있어 觀光資源으로 충분한 價値를 지니고 있고 사자산 너머는 치악산 국립공원이므로 등산로 개설 등을 連繫開發 檢討
 - 長期的인 次元에서 업무계곡의 장수바위 등과 連繫시켜서 開發

3) 단종유적지의 정비

- 청령포지구 整備
 - 단종이 머물던 가옥의 복원방안검토
 - 군에서 단종이 머물던 가옥을 복원하기 위하여 專門家들에게 考證을 의뢰하였으나 考證을 받지 못하고 있음.
 - 청령포지구를 사적지로서 最大한 保存하면서 쾌적한 觀光地로 活用할 수 있는 方案 檢討

- 선돌지구, 청령포, 단종릉(장릉), 금강정을 연결하는 大規模公園의 造
成方案
- o 장릉지구의 整備
 - 장릉지구와 보덕사를 連繫開發하는 方案 檢討
 - 장릉지구의 경역 내부는 保存하도록 하고 보덕사앞의 공지는 사적 공간
주변으로서 寧越 민속박물관을 유치시키고 사육신 생육신등의 충절을 모
신 사당 등을 移轉
- 4) 선돌 綜合休養地開發
 - o 청령포와 인접되어 있는 선돌지구는 맑은 물과 선돌, 넓은 구릉지공간 등 綜
合休養地로 開發可能性이 높은 地域임.
 - o 선돌지구를 괘적한 綜合休養地로 造成하는 方案 檢討
- 5) 고씨 동굴개발
 - 기존의 집단시설지구의 체계적개발을 통한 휴식위락시설의 확충(고수부지
의 체육공원화)
 - 觀光客을 위한 종유석가공품등의 석공예판매점과 수석전시장등의 개설방안
 - 고씨동굴내부의 보존정비 및 노후시설 현대화

V. 寧越地域의 長期開發方向

1. 上位計劃上의 寧越地域開發

가. 第 2 次 國土綜合開發計劃과 寧越地域開發

- 第 2 次 國土綜合開發計劃(1982 - 91) 에서는 寧越, 平창, 정선을 農村都市生活圈으로 區分하였으나 第 6 次 5 個年計劃에 따른 修正案에서는 定住生活圈 概念을 導入하여 人口 5 萬이 하의 中心地를 갖는 農村定住生活圈의 범주에 英월지역을 포함시키고 있음.

나. 道綜合開發計劃과 寧越地域開發

- 道計劃上 寧越地域은 寧·平·旌의 中心으로서 開發促進地域으로 지정되어 있다.
- 主要開發計劃의 基本方向은 交通網의 확충정비와 觀光·山地開發促進, 鎌山地域으로서 生活便益施設의 擴充 및 한강수계의 수질보호를 위한 環境汚染測定網의 體系確立 등에 두고 있다.

다. 太白地域 特定地域開發計劃

- 鎌山地域 (太白, 英월, 정선, 명주, 삼척군)의 開發促進과 生活便益施設 등 기반시설확충을 위한 綜合的인 開發計劃에 '86.12 까지 樹立될 예정으로 있으므로 향후 이 計劃의 開發計劃의 主要內容을 검토하여 發展的으로 수용하여야 할 것임

라. 小水力發展所의 開發計劃

- 英월지역내 소수력발전소개발은 민간인에 의해 事業計劃書가 檢討된 바 있으며 도원발전소는 着工段階에 있음.

- 따라서 향후 寧越地域의 開發計劃을 수립함에 있어서 小水力發電所의 開發 可能性에 대한 적극적 검토가 필요하다.
 - 특히 現代建設에서 영월읍 삼육리에 검토한 바 있는 小水力發電所는 그 規模가 크므로 開發될 경우 지역내 주요한 觀光資源으로 연계될 수 있음.

2. 寧越地域의 機能과 開發潛在力

- 寧越地域이 갖는 地域的特性과 空間的 위치를 고려할 때 地域間 道路交通網의 擴充되고 영월읍의 中心서비스機能이 증대될 경우 寧·平·旌의 中心센타로시의 機能을 갖는 원주지역생활권의 배후 중심지역으로 開發可能性이 크다.
- 특히 太白地域의 鐵工業開發을 위한 배후 서비스中心地機能이 증대될 것으로 전망된다.
- 地域內 풍부한 觀光文化遺蹟을 강원도전체의 觀光體系와 유기적으로 연계하고 地域內 청령포, 선돌, 고씨동굴 및 法興寺 등 文化觀光資源과 炭鐵地帶의 產業觀光資源을 綜合的으로 연계 개발할 경우 寧越地域의 觀光開發의 潛在力은 매우 크다고 할 수 있다.

3. 寧越地域의 主要戰略開發課題

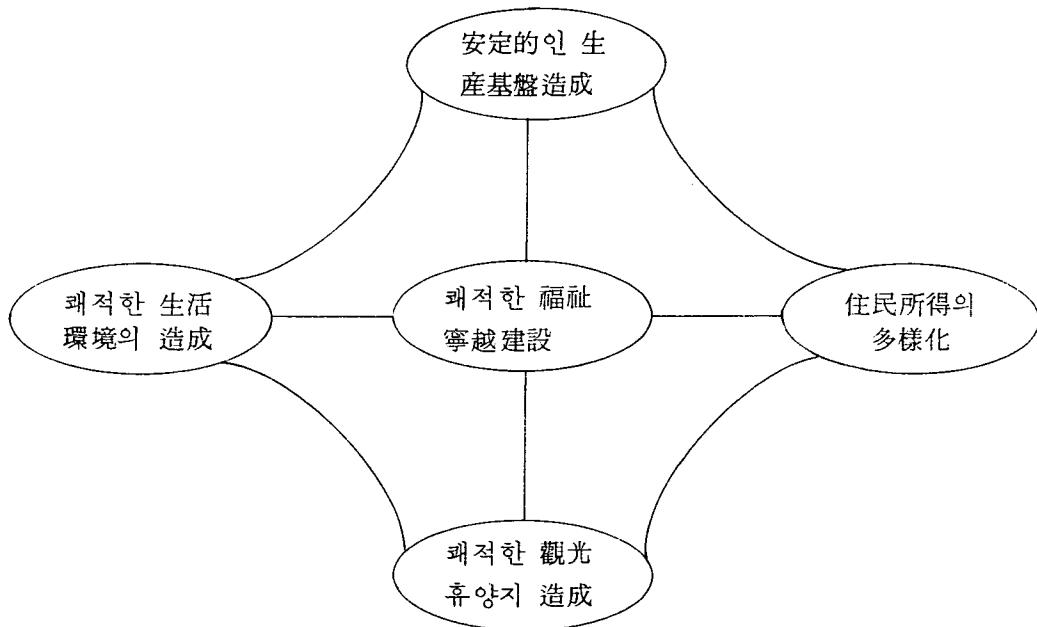
가. 長期開發方向

- 산악지대의 特性을 고려하여 安定的인 農業生產基盤을 造成한다.
 - 農業生產基盤을 田中心으로 단계적으로 擴充하고 山地의 綜合開發을 통한 土地利用의 效率성을 增大한다.
- 地域住民의 소득원을 多樣化하여 安定的 所得增大基盤을 조성한다.
 - 鐵工業과 地域住民의 所得開發을 유기적으로 연계시키고 지역내 賦存資源을 活用한 製造業을 선택적으로 集中育成함으로서, 產業構造를 고도화 시킨다.
- 生活環境을 改善하여 舒適한 生活空間을 조성한다.
 - 지역서비스시설과 生活便益施設을 擴充하고 定住環境의 조성을 위한 教育·醫療基盤을 강화한다.

- 鎳業開發에 따른 環境汚染을 단계적으로 개선하여 폐적한 定住空間을 확보한다.
- 풍부한 觀光資源을 計劃的으로 開發하여 폐적한 觀光휴양공간을 제공하고 이를 住民所得化 하도록 한다.
- 地域內 觀光文化資源을 體系的으로 연계시켜 綜合開發함으로서 원주권 觀光開發의 中心센타로 적극 開發한다.

(그림 5-1)

寧越地域의 長期開發方向



나. 主要戰略開發課題

