

D40-8  
研究團/計劃4-4  
1986. 12

# 鎮安地域長期開發方向

－研究團意見書－

韓國農村經濟研究院  
農漁村地域綜合開發研究團

빈 면

# 目 次

|  |    |
|--|----|
| I. 資料作成 概要 .....                       | 1  |
| 1. 農漁村地域 綜合開發의 導入과 推進 .....            | 1  |
| 2. 農漁村地域 綜合開發과 研究團의 役割 .....           | 1  |
| 3. 本資料作成 概要 .....                      | 3  |
| II. 鎮安地域의 現況分析 .....                   | 5  |
| 1. 鎮安地域의 空間的位置 .....                   | 5  |
| 2. 自然環境의 特性 .....                      | 6  |
| 3. 土地利用의 特性 .....                      | 6  |
| 4. 鎮安地域의 問題狀況 .....                    | 8  |
| 5. 主要指標로 본 開發現況 .....                  | 14 |
| III. 全北의 開發軸과 鎮安地域의 位置 .....           | 15 |
| 1. 全北道 綜合開發計劃의 全北道 開發軸設定과 問題點 .....    | 15 |
| 2. 全北道 開發軸 및 地域生活圈의 修正과 鎮安地域의 位置 ..... | 18 |
| IV. 鎮安地域의 定住生活圈과 定住體系 設定 .....         | 20 |
| 1. 鎮安地域의 定住生活圈 設定 .....                | 20 |
| 2. 鎮安地域의 定住體系 設定 .....                 | 22 |
| V. 部門別 開發方向과 檢討課題 .....                | 30 |
| 1. 産業經濟開發 .....                        | 30 |
| 2. 生活環境開發 .....                        | 44 |
| 3. 社會福祉開發 .....                        | 51 |
| 4. 文化觀光開發 .....                        | 58 |
| VI. 鎮安地域의 長期開發方向 .....                 | 62 |
| 1. 鎮安地域의 開發潛在力 .....                   | 62 |
| 2. 開發의 基本方向 .....                      | 62 |
| 3. 鎮安地域의 主要 戰略開發課題 .....               | 64 |

빈 면

# I. 資料作成 概要

## 1. 農漁村地域綜合開發의 導入과 推進

- 政府는 福祉農漁村建設을 위한 政策의 일환으로 1984년부터 지금까지의 農業, 마을 혹은 面單位 개별사업중심의 農村開發方式을 「農漁村地域綜合開發方式」으로 전환하고 本格化시키고 있다.
  - 1985년 9월에는 정부내에 農漁村地域綜合開發導入을 政策的으로 지원하기 위하여 中央 및 道에 「農漁村地域綜合開發支援團」을 구성
  - 1986.3.5 「農漁村綜合對策」에서도 農村開發에 「農漁村綜合開發方式」의 導入을 公式化
- 第1次 中央支援團會議(1985.9.2)에서 農漁村綜合開發의 導入에 따른 諸般 政策改善을 위한 실험을 위하여 3個地域을 대상으로 한 정책실험사업의 추진 결정
  - 忠南公州：中部 中間地域農村
  - 全南康津：湖南 臨海平野地域農村
  - 慶北青松：嶺南 山村奧地地域農村
- 1986년에는 5個地域으로 擴大하고 제 6차 5개년 계획기간(1987~91)까지는 139개 全郡으로 農漁村地域綜合開發을 擴大할 計劃으로 있다.
  - 1986：5個地域(경기도과주, 강원영월, 충북옥천, 전북진안, 경남함양)
  - 1987：8個地域(道當 1個郡)
  - 1988-91：年次的으로 全郡에 實施(123個地域)

## 2. 農漁村地域綜合開發과 研究團의 役割

- 農漁村地域綜合開發은 行政的으로 一般화된 개념이 아니고 實驗段階에 있기 때문에 全國的인 擴大基盤造成을 위하여는 多角的인 研究檢討가 필요하다.
- 따라서 政府에서는 1985.9.2에 韓國農村經濟研究院에 「農漁村地域綜合開發研

究團」을 常設機構로 設置하여 다음과 같은 기능을 하도록 하였다.

- 綜合開發政策改善 및 開發計劃技法 研究
  - 綜合開發計劃樹立 支援
  - 中央 및 地方의 綜合開發計劃樹立 實施要員에 대한 教育訓練
- 특히 '86 5個地域 綜合開發計劃樹立과 관련된 支援活動을 開發計劃樹立段階別로 요약정리하면 다음과 같다.
- 研修教育: 道 및 郡開發計劃 實務要員을 대상으로 3週에 걸친 計劃技法教育 實施(2回)
  - 現地教育: 郡의 要請이 있을시 研究團職員이 現地出張 教育實施(2~3일)
  - 長期開發方向意見提示: 地域別로 10日内外의 現地出張後 長期開發方向에 대한 研究團의 意見書를 作成 配付
  - 開發計劃技法諮問: 要請이 있을시 部門別 開發計劃技法諮問
  - 報告書評價: 中央 및 道支援團의 要請이 있을시 開發計劃報告書에 대한 評價 意見提示

〈 5 個地域의 計劃樹立段階別 研究團의 役割 〉

|      | 計劃樹立段階        | 作業內容  | 研究團의 役割  |
|------|---------------|---|--|
| 1 段階 | 開發構想<br>樹立段階  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 開發需要調査</li> <li>○ 地域發展目標와 方向 設定</li> <li>○ 住民公聽會(1次)</li> </ul>                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 研修教育</li> <li>○ 現地教育</li> <li>○ 地域長期發展方向에 대한 意見提示</li> <li>○ 公聽會參席意見提示</li> </ul> |
|      | 開發計劃<br>樹立段階  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 開發需要의 妥當性調査</li> <li>○ 郡可用財源의 判斷</li> <li>○ 部門別 開發計劃樹立</li> <li>○ 住民公聽會(2次)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 部門別 計劃 技法諮問(要請時)</li> <li>○ 公聽會參席意見提示</li> </ul>                                  |
|      | 開發計劃<br>確定段階  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 道 및 中央支援團 審議 確定</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 報告書에 대한 評價 意見提示(要請時)</li> </ul>   |
| 2 段階 | 豫算<br>化<br>階段 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 開發投資費의 豫算編成</li> <li>○ 國道費 補助要請</li> <li>- 各 部處 提出</li> <li>時限: 매년 4.30</li> </ul>     | -  |
| 3 段階 | 推進<br>段階      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 部分的인 實施設計</li> <li>○ 施工</li> </ul>   | -  |

### 3. 本 資料作成 概要

- 本資料는 86 綜合開發 5 個地域의 計劃樹立支援活動의 일환으로 1986.9.24 ~ 10.2 (9 일간) 까지 研究團의 分野別 擔當職員이 現地出張後 鎮安地域의 長期開發方向에 대한 意見을 綜合整理한 것이다.

- 鎮安地域 現地出張者

| 擔 當 分 野  | 所 屬       | 姓 名   | 職 級                     |
|----------|-----------|-------|-------------------------|
| ○ 總 括    | 農村計劃專擔班   | 李 容 晚 | 責 任 研 究 員<br>(農林計劃專擔班長) |
|          | "         | 李 鎮 煥 | 責 任 研 究 員               |
| ○ 中心地開發  | "         | 鄭 喆 謨 | 研 究 員                   |
| ○ 産業經濟   | "         | 宋 海 安 | "                       |
| ○ 山地開發   | 環 境 開 發 室 | 張 宇 煥 | "                       |
|          | "         | 吳 周 煥 | "                       |
| ○ 生活環境開發 | 農村計劃專擔班   | 金 正 淵 | "                       |
| ○ 社會開發   | 社 會 開 發 室 | 許 埜 璋 | "                       |
| ○ 文化觀光開發 | 環 境 開 發 室 | 朴 在 鐵 | "                       |
| ○ 財 政    | 農村計劃專擔班   | 朴 時 炫 | "                       |

- 現地出張日程

| 出 張 日 程   | 訪 問 機 關                       | 主 要 業 務 內 容                                  |
|-----------|-------------------------------|--|
| 1986.9.24 | -                             | 鎮安到着   |
| 1986.9.25 | 鎮安郡廳<br>聖壽, 馬梁, 白雲<br>面事務所 訪問 | ○ 出張日程 協議<br>○ 面單位開發方向 協議 및 資料蒐集<br>- 面內 關係官 |
| 1986.9.26 | 鎮安郡廳                          | ○ 郡守任의 郡開發方向 意見聽取                            |
| 오 전       | 동향, 안천, 주천,                   | ○ 邑 面訪問 및 現地踏查                               |
| 오 후       | 용담면                           | - 面內 關係官                                     |
| 1986.9.27 | 정천, 상전, 동향,<br>주천면            | ○ 面單位開發方向 協議 및 資料蒐集<br>○ 죽도현지답사              |

| 出張日程           | 訪問機關   | 主要業務內容   |
|----------------|--|--|
| 1986.9.28-29   | 유관기관<br>- 畜協<br>- 인삼조합<br>- 山林組合<br>- 農村指導所<br>教育廳<br>主要開發地 踏査 | ○ 畜産開發方向 協議<br>○ 인삼확대실태와 開發方向 協議<br>○ 山地開發實態와 開發方向 協議<br>○ 經濟作目 擴大可能性과 問題點 및 開發方向 協議<br>○ 學區현황과 開發方向 協議<br>○ 마이산 도립공원<br>○ 운일암, 반일암<br>○ 운장산, 갈룡계곡 |
| 1986.9.30-10.1 | 郡關係官 協議<br>周邊地域 踏査   | ○ 郡關係官 및 農振公 現地出張팀 과의 鎭安地域 長期開發方向에 대한 協議<br>○ 무주읍 및 구천동의 開發實態 파악<br>○ 금산 인삼판매센터<br>○ 남원시 및 광한루관광자원<br>○ 임실, 관촌 고추시장                                |
| 1986.10.2      |  | ○ 鎭安出發   |

## Ⅱ. 鎮安地域의 現況分析

### 1. 鎮安地域의 空間的位置

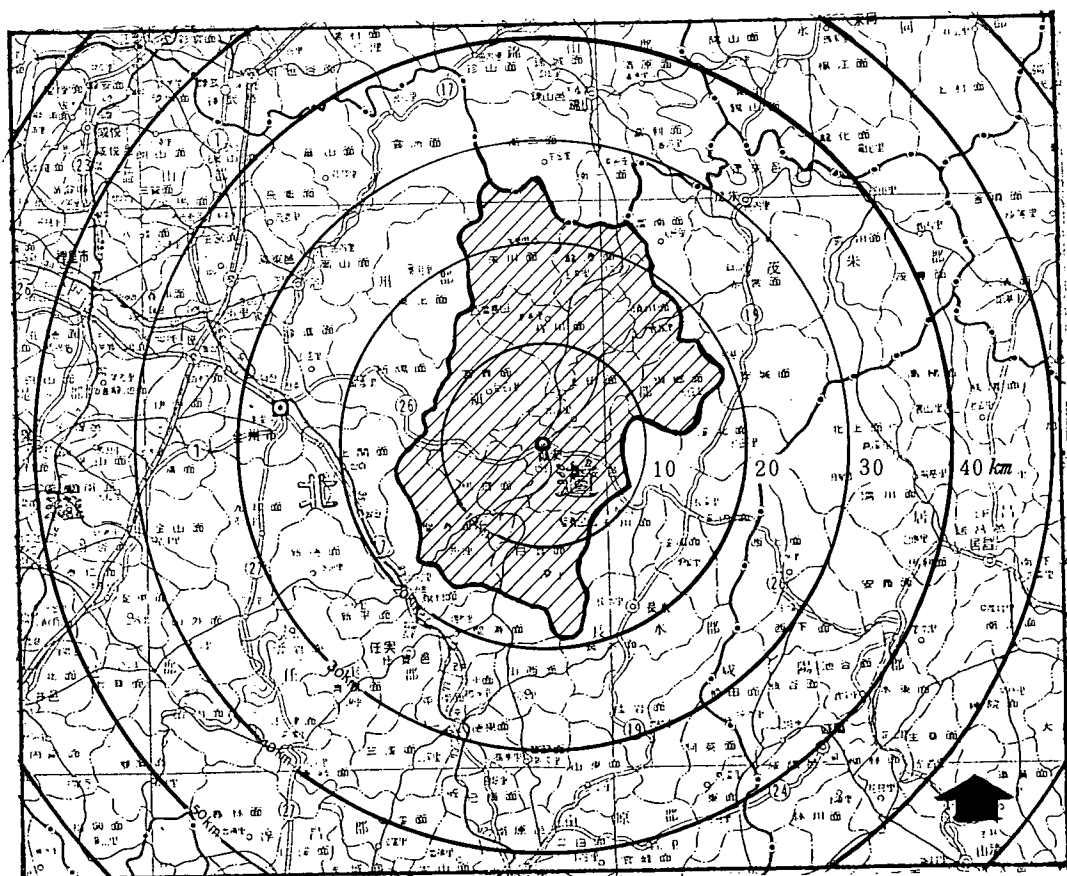
○ 鎮安地域은 全北東北部의 山岳地帶에 位置하여 5개군과 隣接된 全州市의 背後農村임.

一 周邊市·邑間의 接近距離

- 全州市 : 37 km
- 大田市 : 78 km
- 長水邑 : 35.6 km
- 任實邑 : 35.9 km
- 茂朱邑 : 50 km

〈 그림 2-1 〉

鎮安地域의 空間的 位置



## 2. 自然環境의 特性

- 노령산맥 줄기의 高山岳地帶로 標高 260 m 이상에 位置하여 금강과 섬진강 수계의 發源地이다.
  - － 부귀산, 마이산, 성수산을 境界로 水系가 區分됨.
- 山村地域이기 때문에 마을과 면소재지, 면소재지와 中心都市間 接近性이 극히 나쁘다.
  - － 마을(행정리)에서 郡廳所在地까지 平均 접근거리는 20.3 km
- 산이 높고 계곡이 깊어 운일암반일암, 죽도, 마이산 등 觀光休養資源이 豊富하다.
  - － 마이산은 1979.10 道立公園으로 指定되었다.
- 鎭安地域은 山岳地帶에 속하기 때문에 일반적인 南部地方의 氣候條件과는 현저한 差異를 나타내고 있다.

〈表 2-1〉

鎭安郡의 氣候的 特性

(단위: °C, mm, 월일)

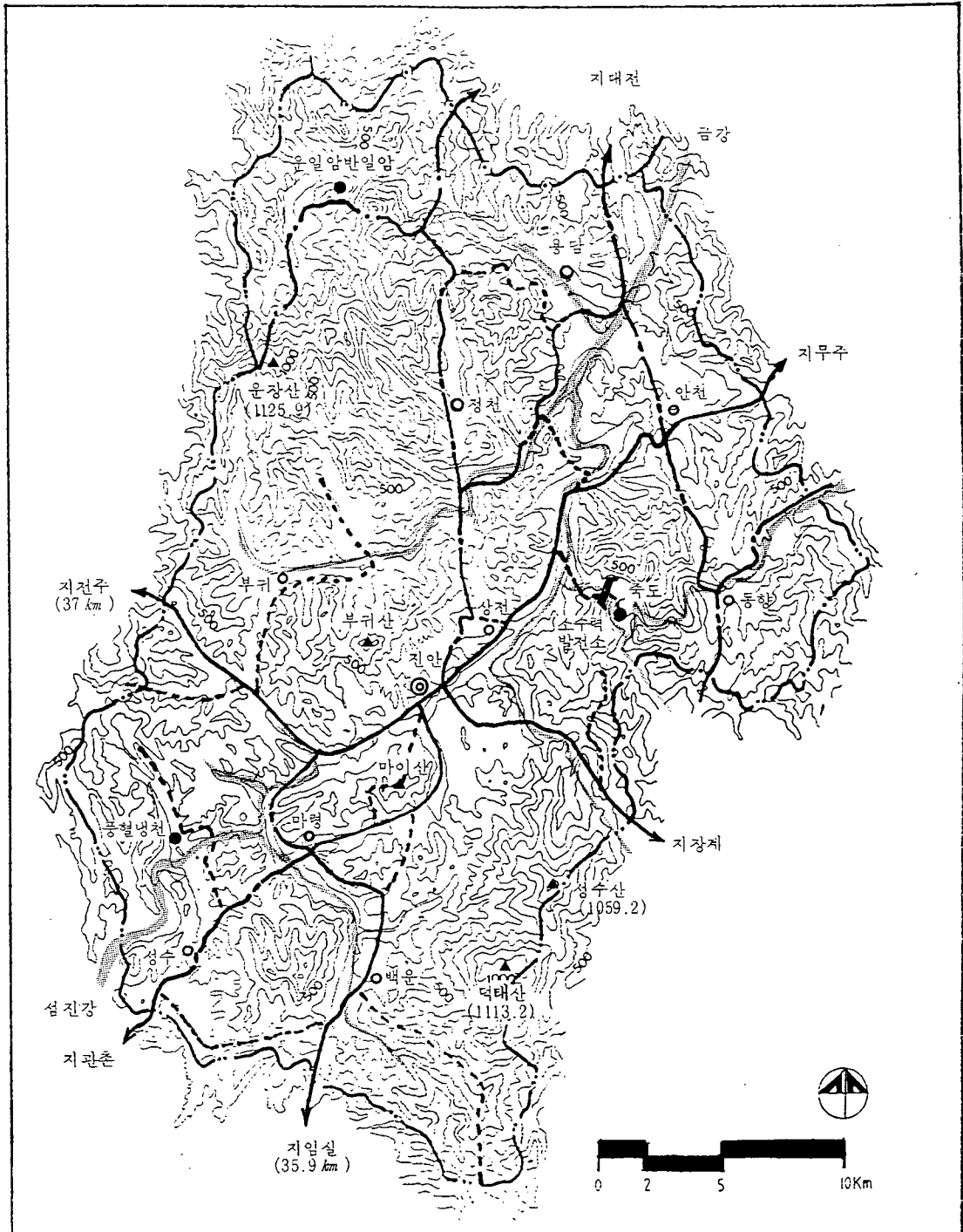
| 구 분   | 연 평 균<br>기 온 | 연 평 균<br>최고기온 | 연 평 균<br>최저기온 | 연 평 균<br>강 우 량 | 서 리   |       |
|-------|--------------|---------------|---------------|----------------|-------|-------|
|       |              |               |               |                | 첫 서 리 | 끝 서 리 |
| 진 안 군 | 9.6 °C       | 28.3 °C       | -10.0 °C      | 1,359          | 10.6  | 5.6   |
| 전 주 시 | 13.1 °C      | 34.3 °C       | -7.8 °C       | 1,199          | 10.27 | 3.21  |

## 3. 土地利用의 特性

- 鎭安地域의 耕地率은 13.8 %로 全北과 全國平均보다 낮으며 林野率은 80.9 %,로 全北과 全國平均보다 높다.
  - － 따라서 耕地의 67.7 %가 標高 300 m 以上에 位置하고 있어 大部分이 傾斜地에 立地하고 있다.
  - 鎭安郡 基準標高 : 260 m

〈 그림 2-2 〉

## 鎮安地域의 地形地勢



〈表 2-2〉 鎮安地域의 土地利用現況 (1984)

(單位:  $km^2$ , %)

| 區 分 | 土地面積<br>(A) | 耕 地    |       |        | 林 野<br>(E) | 耕地率<br>(D/A) | 畝 率<br>(B/A) | 林野率<br>(E/A) |
|-----|-------------|--------|-------|--------|------------|--------------|--------------|--------------|
|     |             | 畝 (B)  | 田 (C) | 小計 (D) |            |              |              |              |
| 鎮 安 | 784         | 60     | 48    | 108    | 634        | 13.8         | 55.6         | 80.9         |
| 全 北 | 8,050       | 1,808  | 665   | 2,473  | 4,364      | 30.7         | 73.1         | 54.2         |
| 全 國 | 99,117      | 13,199 | 8,325 | 21,524 | 65,396     | 21.7         | 61.3         | 65.9         |

〈表 2-3〉

耕地의 標高別 面積

(單位: ha, %)

| 區 分 | 計                  | 標 高 別 面 積    |                  |                  |                  |                  | 備 考           |
|-----|--------------------|--------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------|
|     |                    | 100~200 m    | 201~250          | 251~300          | 301~400          | 401~500          |               |
| 計   | 10,839<br>(100.00) | 53<br>(0.49) | 1,029<br>(10.07) | 2,358<br>(21.76) | 5,785<br>(53.37) | 1,551<br>(14.31) |               |
| 田   | 4,810<br>(100.00)  | 15<br>(0.31) | 356<br>(7.40)    | 1,102<br>(22.91) | 2,157<br>(44.85) | 1,180<br>(24.53) | 桑田, 果樹<br>包 含 |
| 畝   | 6,029<br>(100.00)  | 38<br>(0.63) | 736<br>(12.21)   | 1,256<br>(20.83) | 3,628<br>(60.18) | 371<br>(6.15)    |               |

## 4. 鎮安地域의 問題狀況

### 가. 急激한 人口減少

- 鎮安地域의 人口變化
  - 非農家보다 農家人口의 減少가 더 크다.
- 全北郡部 가운데 鎮安地域 人口減少의 位置
  - 全北郡部 가운데 鎮安地域의 人口減少가 가장 높게 나타나고 있다.
- 鎮安地域의 人口減少 展望
  - 現在 與件이 그대로 繼續된다고 가정할때 鎮安地域의 人口減少는 더욱 促進될 展望이다.

〈表 2-4〉

## 鎮安地域의 人口變化

(單位: 戶, 人)

| 區 分        |         | 家 口               |                  |       | 人 口               |                  |        |
|------------|---------|-------------------|------------------|-------|-------------------|------------------|--------|
|            |         | 計                 | 農 家              | 非農家   | 計                 | 農 家              | 非農家    |
| 1975       |         | 16,590<br>(100.0) | 14,201<br>(85.6) | 2,389 | 95,753<br>(100.0) | 85,795<br>(89.6) | 9,958  |
| 1980       |         | 15,019<br>(100.0) | 12,001<br>(79.9) | 3,018 | 78,484<br>(100.0) | 63,464<br>(80.9) | 15,020 |
| 1985       |         | 14,418<br>(100.0) | 11,432<br>(79.3) | 2,986 | 63,235<br>(100.0) | 48,014<br>(75.9) | 15,221 |
| 年平均<br>增減率 | 75 ~ 80 | △ 2.0             | △ 3.3            | 4.8   | △ 3.9             | △ 5.9            | 8.6    |
|            | 80 ~ 85 | △ 0.8             | △ 1.0            | △ 0.2 | △ 4.2             | △ 5.4            | 0.3    |
|            | 75 ~ 85 | △ 1.4             | △ 2.1            | 2.3   | △ 4.1             | △ 5.6            | 4.3    |

\* 全北道 郡部 年平均 人口增減率 (75 ~ 85) : △ 3.2 %

\* 全國 郡部 年平均 人口增減率 (75 ~ 85) : △ 2.4 %

〈鎮安地域住民의 離村希望 (鎮安郡 248 名 調査, 1985)〉

- 離 村 展 望 : 51.2 %
- 末 知 : 31.0 %
- 繼續居住希望 : 17.8 %

〈離村希望 理由〉

- 子 女 教 育 : 57.3 %
- 職 業 轉 換 : 25.4 %
- 文化施設落後 : 8.5 %

## 나. 鎮安地域 生活圈의 多元化

- 鎮安地域의 生活圈이 多元化 되어있어 鎮安地域 資本의 他地域 移轉이 促進되고 있다.
- 鎮安 中心都市인 鎮安邑의 中心性을 弱化시키고 鎮安地域 經濟沈滯의 要因이 되고 있다.
- 이와같이 鎮安地域 住民의 生活圈이 多元化 되어있는 理由는 全州 (40 分) 와 大田 (2 시간 30 分) 과 인접되어 있고 鎮安邑과 面所在地間의 接近度가 나쁘기 때문이다.

〈 그림 2-3 〉

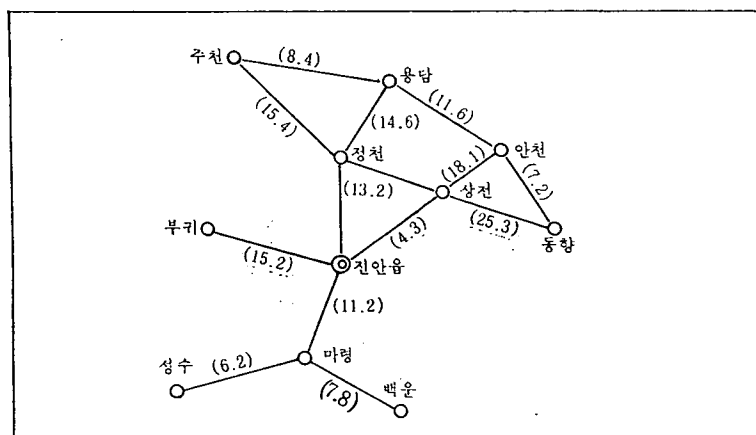
全北郡部가운데 鎭安地域의 人口減少 位置\*

| 郡 名 | 年 平 均 人 口 減 少 率 ( 75 ~ 85 ) |    |    |    |
|-----|-----------------------------|----|----|----|
|     | △1%                         | △2 | △3 | △4 |
| 金 堤 | (△2.1)                      |    |    |    |
| 扶 安 | (△2.5)                      |    |    |    |
| 高 敞 | (△3.0)                      |    |    |    |
| 任 實 | (△3.4)                      |    |    |    |
| 淳 昌 | (△3.8)                      |    |    |    |
| 鎭 安 | (△3.9)                      |    |    |    |
| 茂 州 | (△3.8)                      |    |    |    |
| 長 水 | (△3.9)                      |    |    |    |

\* 市行政區域의 조정으로 人口變化가 豫想되는 完州, 井邑, 南原, 益山郡은 除外 하였음.

〈 그림 2-4 〉

邑 · 面間 接近度



( )는 鎭安邑과 面所在地間 거리 km임.

### 다. 都市就學의 增加

- 鎭安地域의 教育環境 ( 特히 高等學校 ) 의 相對的 低發展으로 學生들의 都市就學이 增加하고 있다.
- － 이와같은 傾向은 地域住民의 地域定着意識을 弱화시키고 鎭安地域의 資本을 都市로의 轉出을 促進시키게 된다.
- 特히 鎭安地域住民의 大部分이 子女들의 進學希望을 全州등 大都市를 希望하고 있다.

〈 表 2-5 〉 鎭安地域의 各級學校別 都市轉入學實態 ( 1985 )

( 單位 : 名, % )

| 區 分     |             | 國 民 學 校   | 中 學 校   | 高 等 學 校  |
|---------|-------------|-----------|---------|----------|
| 調 查 學 校 |             | 마령국교      | 마령중학교   | 진안고교     |
| 學生數變化   | 入 學 時 (A)   | 144       | 162     | 209      |
|         | '85 末現在 (B) | 117       | 150     | 177      |
|         | 減少率 (B/A)   | 18.8      | 7.4     | 15.3     |
| 增 減 要 因 | 轉 學         | 35        | 14      | 17       |
|         | 轉 入         | 8         | 4       | 3        |
| 轉 學 實 態 | 郡 內         | 7 (20.0)* | -       | -        |
|         | 全 州         | 12 (34.3) | 5(35.7) | 13(76.5) |
|         | 其 他 都 市     | 16 (45.7) | 9(64.3) | 4(23.5)  |

\* ( )는 總轉學者에 대한 比率임.

〈 表 2-6 〉 鎭安住民들의 子女進學 希望地

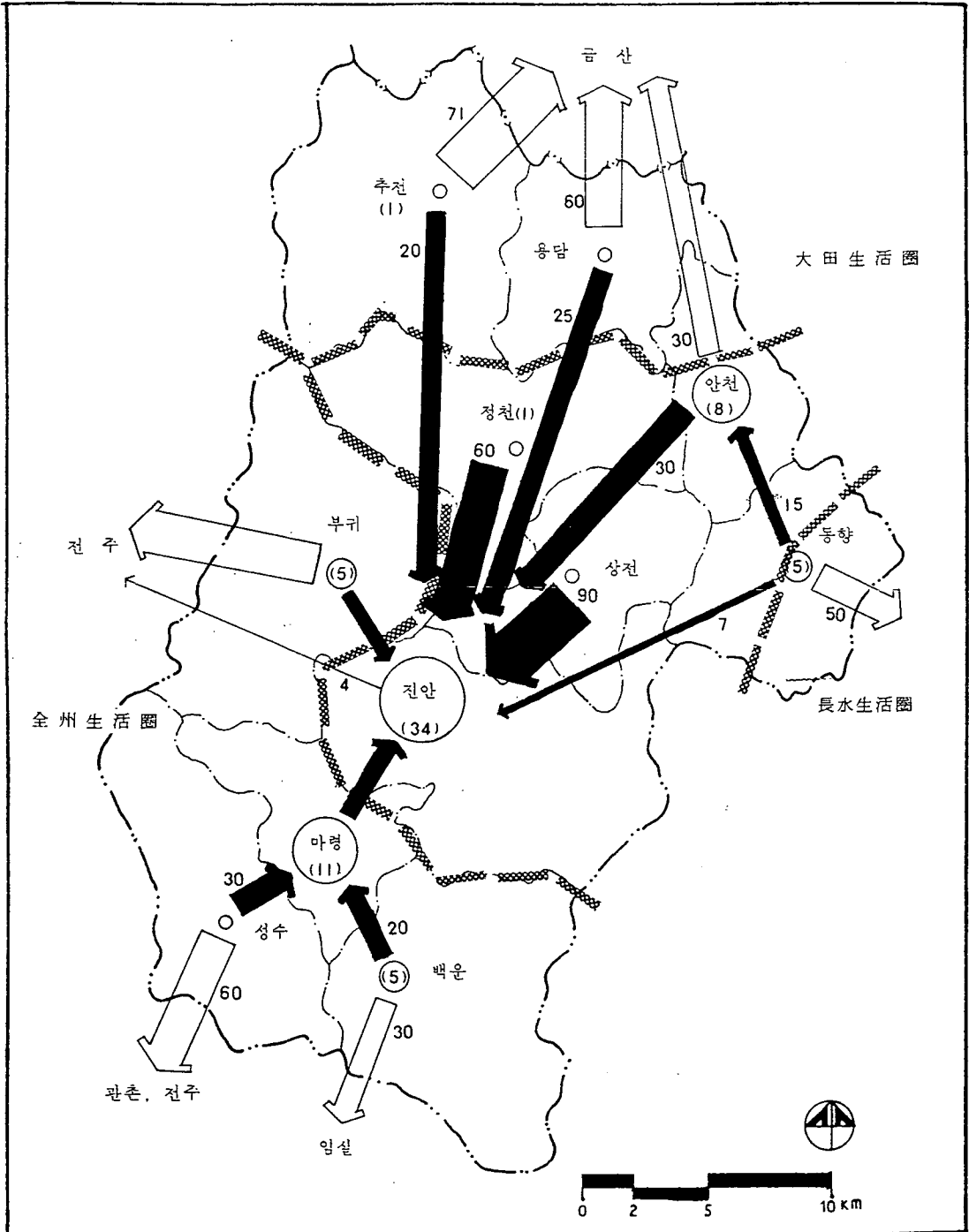
( 單位 : 名, % )

| 區 分       | 計   | 관 내 | 全 州  | 大 田 | 光 州 | 서울釜山등<br>大 都 市 |
|-----------|-----|-----|------|-----|-----|----------------|
| 調 查 對 象 者 | 233 | 19  | 155  | 19  | 6   | 34             |
| 比 率       | 100 | 8.2 | 66.4 | 8.2 | 2.6 | 14.6           |

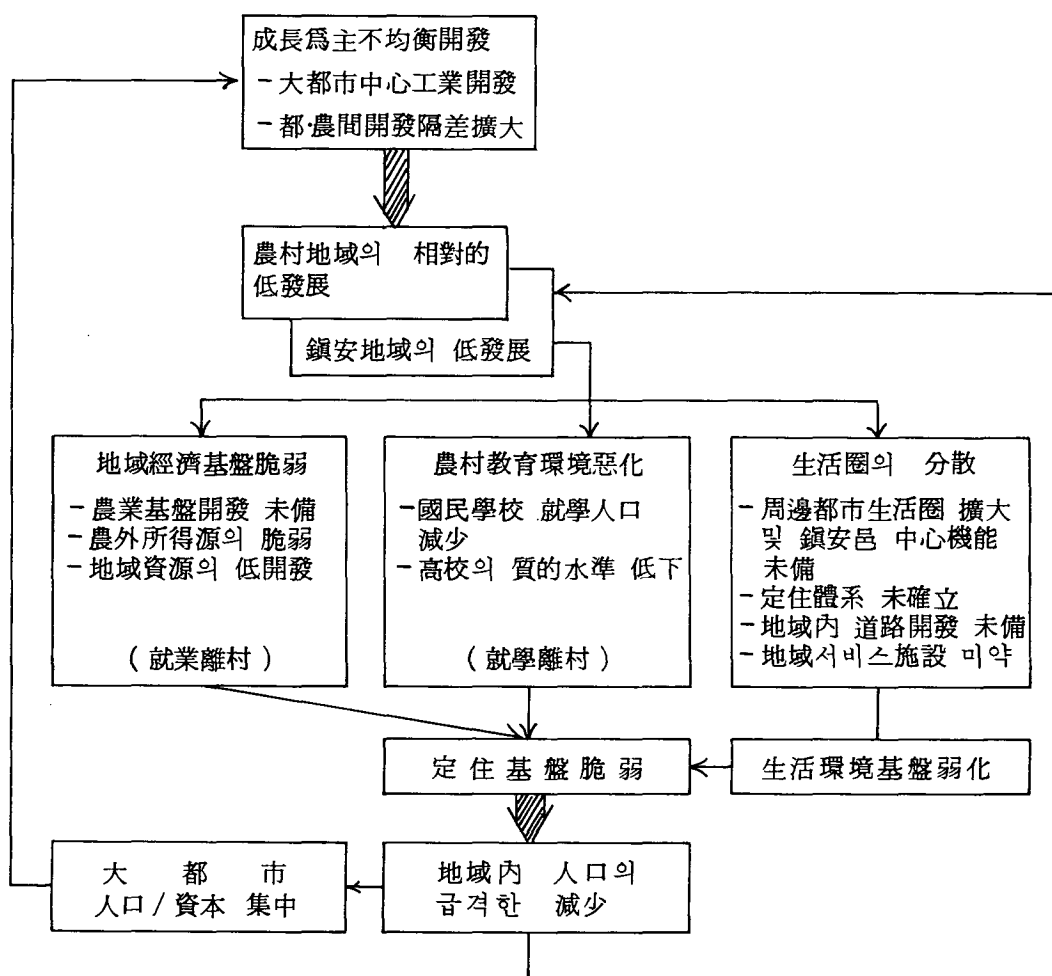
資料 : 鎭安郡. 1985

〈 그림 2-5〉

鎭安地域의 生活圈의 多元化



## 라. 鎭安地域 問題狀況 要約



## 5. 主要指標로 본 開發現況 (1984)

| 區 分      |                             | 單 位         | 鎭安(A) | 道 (B) | 全國(C)             | A / B | A / C |
|----------|-----------------------------|-------------|-------|-------|-------------------|-------|-------|
| 農業<br>基盤 | 水 利 審                       | %           | 46.3  | 71.0  | 70.6              | 0.65  | 0.66  |
|          | 耕 地 整 理                     | %           | 4.1   | 75.0  | 70.6              | 0.023 | 0.028 |
| 道路<br>鋪裝 | 國 道                         | %           | 48.0  | 71.9  | 68.8              | 0.67  | 0.70  |
|          | 地 方 道                       | %           | 2.6   | 21.4  | 23.9              | 0.12  | 0.11  |
|          | 郡 當 道                       | %           | 5.0   | 21.1  | 26                | 0.24  | 0.19  |
| 生活<br>環境 | 上 水 道 普 及                   | %           | 44.5  | 67.8  | 80.8              | 0.66  | 0.55  |
|          | 1 日 1 人 給 水 量               | ℓ           | 138   | 233   | 280               | 0.59  | 0.49  |
|          | 電 話 普 及 台 數                 | 台 / 100 戶   | 35.2  | 46.6  | 169.6             | 0.75  |       |
| ①<br>教育  | 中 學 校 進 學 率                 | %           | 98.5  | 99.0  | 99.2              | 0.99  | 0.99  |
|          | 高 等 學 校 進 學 率               | %           | 74.1  | 87.3  | 90.7              | 0.85  | 0.82  |
|          | 人 文 系 高 等 學 校 上 級 學 校 進 學 率 | %           | 22.0  | 51.2  | 53.8              | 0.43  | 0.41  |
| 醫療       | 醫 療 機 關 <sup>②</sup>        | 個 / 1,000 名 | 0.09  | 0.22  | 0.33              | 0.41  | 0.27  |
|          | 病 床 數                       | 床 / 1,000 名 | 0.0   | 1.7   | 2.3               | 0.0   | 0.0   |
|          | 醫 師 數 <sup>③</sup>          | 人 / 1,000 名 | 0.24  | 0.49  | 0.90              | 0.49  | 0.27  |
| 財政       | 財 政 自 立 度 <sup>④</sup>      | %           | 15.8  | 39.4  | 45.6 <sup>⑤</sup> | 0.40  | 0.35  |

① 1985 年 資料임.

② 病院 醫院, 齒科病 醫院, 漢醫院

③ 醫師, 漢醫師, 齒科醫師

④ 1986 年 當初豫算 基準임.

⑤ 서울을 除外한 地方豫算

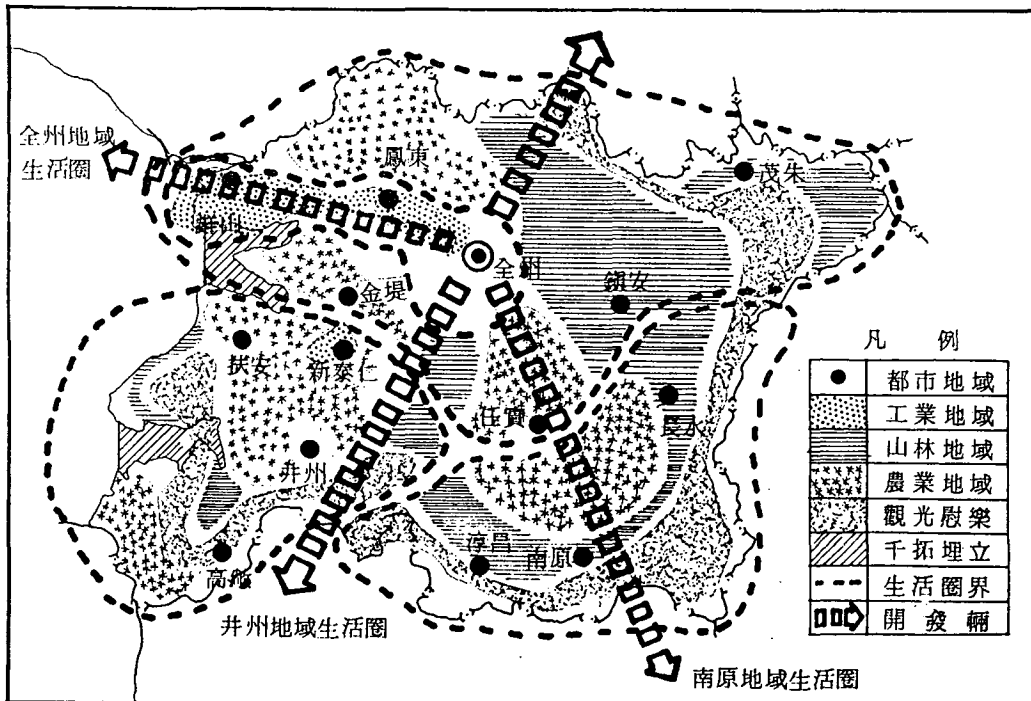
### Ⅲ. 全北의 開發軸과 鎭安地域의 位置

#### 1. 全北道 綜合開發計劃의 全北道 開發軸設定과 問題點

##### 가. 全北道開發軸의 設定

- 全北道綜合開發計劃(1982~91)에서는 全北道の 開發軸을 다음과 같이 設定하고 있다.
- 一 井邑-全州-大田을 잇는 開發軸
- 一 群山-全州-南原을 잇는 開發軸

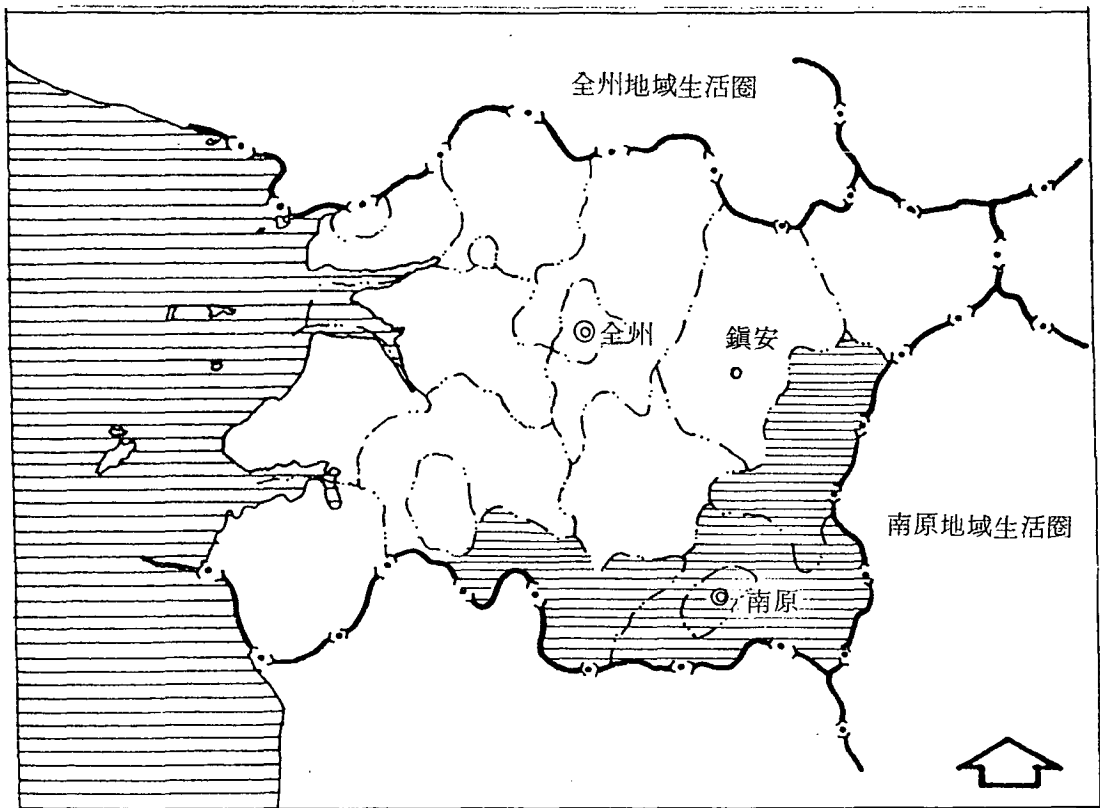
(그림 3-1) 全北道綜合開發計劃의 全北道開發軸 設定(1982)



#### 나. 全北道 開發軸 設定의 問題

- 이와같은 全北道 綜合開發計劃의 全北道 開發軸의 設定은 全北道에서 東部山岳地域에 속하고 있는 茂鎭長圈의 開發上의 重要性을 새롭게 認識하는데 制約을 주고 있다.
- 第2次 國土綜合開發計劃의 修正計劃案(1986)에서는 茂鎭長圈을 全州, 南原圈을 分離 包含시키고 있다.
  - 鎭安, 茂州 : 全州生活圈
  - 長 水 : 南原生活圈

〈그림 3-2〉 第2次 國土綜合開發計劃修正案의 全北地域生活圈 設定 (1986.6)



- 全州圈 開發計劃(案)은 茂鎭長圈을 모두 東部山岳圈(南原圈)에 包含시키고 있다.
  - 西部都市圈 : 익산, 옥구, 완주, 군산시, 이리시, 전주시
  - 西部平野圈 : 김제, 정읍, 부안, 고창, 정주시



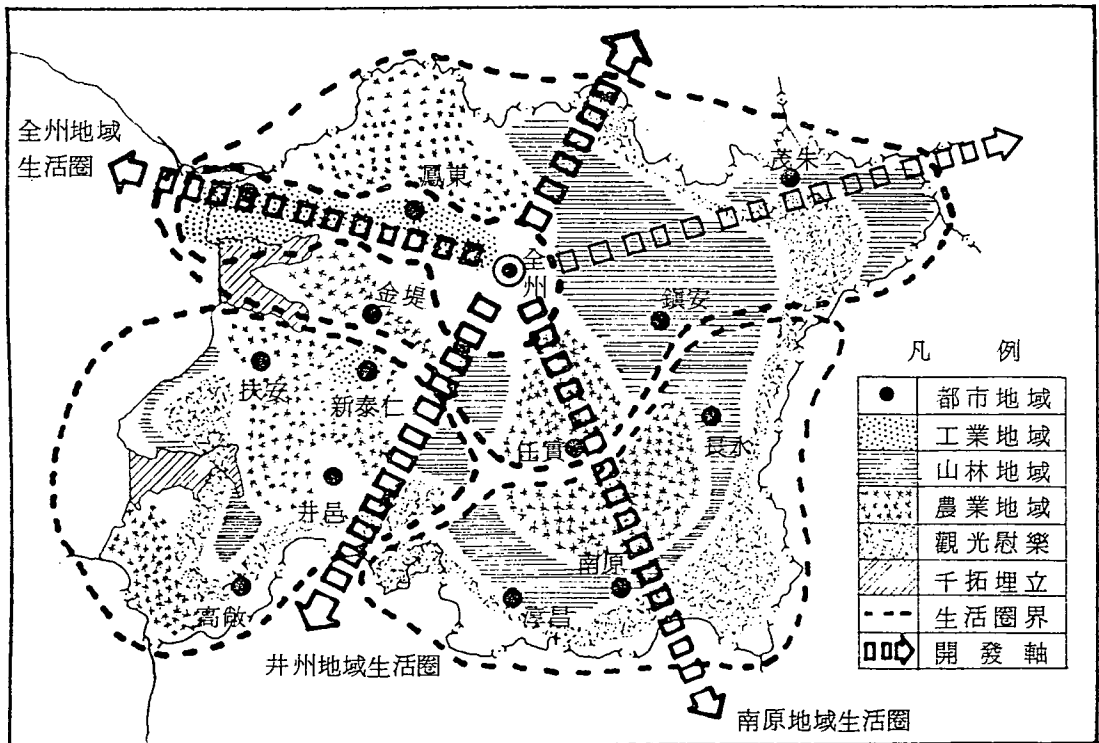
## 2. 全北道 開發軸 및 地域生活圈의 修正과 鎭安地域의 位置

### 가. 全北 開發軸의 修正

- 全北道の 均衡開發과 茂州地域의 觀光客을 全州地域으로 吸收시키기 위하여는 全北道の 既存開發軸外에 全州-鎭安-茂朱를 連結하는 開發軸을 新設하고 茂朱觀光客을 全州地域으로 吸收할 수 있도록 全北道 綜合開發計劃의 觀光網 體系가 修正될 必要가 있다.

〈 그림 3-5 〉

全北道 綜合開發計劃의 全北 開發軸 修正建議



### 나. 全北地域 生活圏의 修正

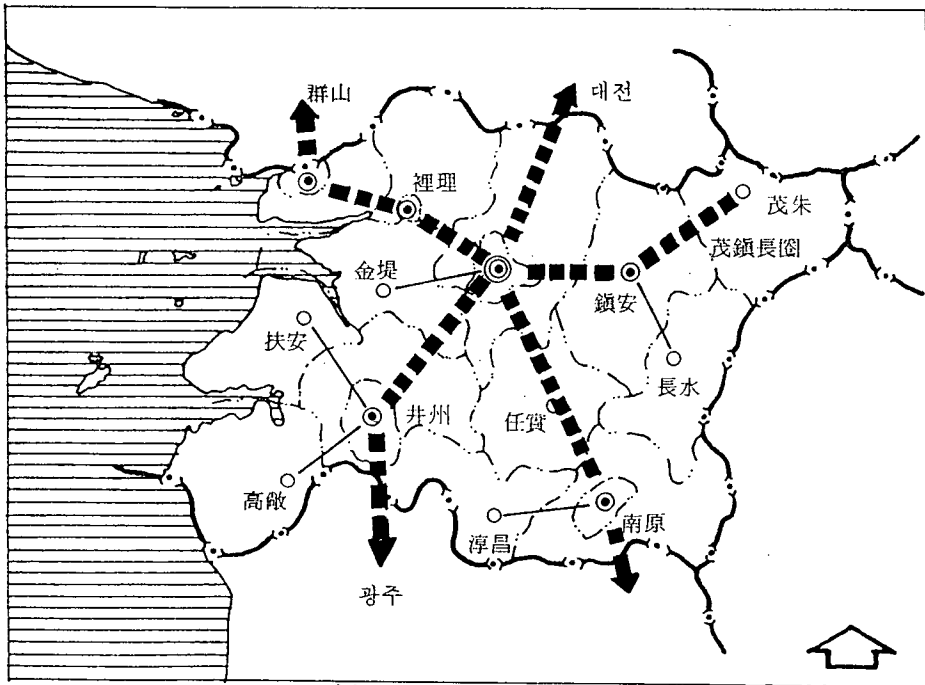
- 全北道 開發軸에서 全州-鎭安-茂朱의 開發軸이 修正되는 것이 妥當하다고 認定될 境遇 全北地域 生活圏 혹은 南原地域 生活圏에 包含되고 있는 茂朱, 鎭

安, 長水地域은 鎭安地域을 中心都市로 하는 茂鎭長圈의 新設問題가 檢討될 必要가 있다.

- 이와같은 茂鎭長圈의 新設은 全北道의 立場에서 볼때 다음과 같은 政策的意味를 갖게 된다.
- 茂州가 現在 大田生活圈에 속하고 있고 또한 現在 檢討되고 있는 大田 - 晉州間 高速道路가 茂朱나 鎭安地域을 通過할 경우 茂朱는 大田에 속할 可能性이 클수도 있기 때문에 茂鎭長圈의 新設은 큰 意味가 없는 것으로 認識될 수도 있다.
- 그러나 全北道에서는 茂州의 觀光客과 大田圈에 속하고 있는 茂朱地域을 全北經濟圈으로 吸收시키기 위하여 茂鎭長圈을 新設 戰略的 次元에서 茂鎭長圈의 中心性을 強化시킬수 있는 政策的 檢討가 必要할 것으로 생각된다.

〈 그림 3-6 〉

全北道 開發軸과 茂鎭長圈의 修正建議



#### 다. 全北道 開發軸의 修正과 鎭安地域의 位置

- 全北道 開發軸이 修正되고 全北地域生活圈에서 茂鎭長圈의 新設이 妥當하다고 認定될 경우 鎭安地域의 中心都市인 鎭安邑은 茂鎭長圈의 中心都市의 機能을 遂行할 可能性이 크다.

## Ⅳ. 鎮安地域의 定住生活圏과 定住體系 設定

### 1. 鎮安地域의 定住生活圏 設定

#### 가. 定住生活圏設定의 意義

- 定住生活圏이란 하나의 中心都市(市·邑)를 중심으로 배후농촌(마을)이 유기적 연계성을 갖는 空間單位로서 住民들의 基本需要가 充足되는 日常生活圏이다.
- 우리나라의 境遇 理論的인 定住生活圏은 中心都市(市·邑)를 中心으로 반경 16km의 空間的範域을 意味하며 이것은 대체로 郡單位規模의 行政區域과 一致된다.
- 이러한 定住生活圏의 設定은 國土계획체계상 地域의 多樣性和 特殊性에 따른 밑으로부터의 개발계획을 가능케하는 郡단위의 綜合開發計劃의 基本單位가 될 수 있다.
- 또한 農村開發을 마을단위에서 空間的으로 擴大케 함과 동시에 農·都統合의 開發을 가능케 한다.

#### 나. 定住生活圏 設定段階

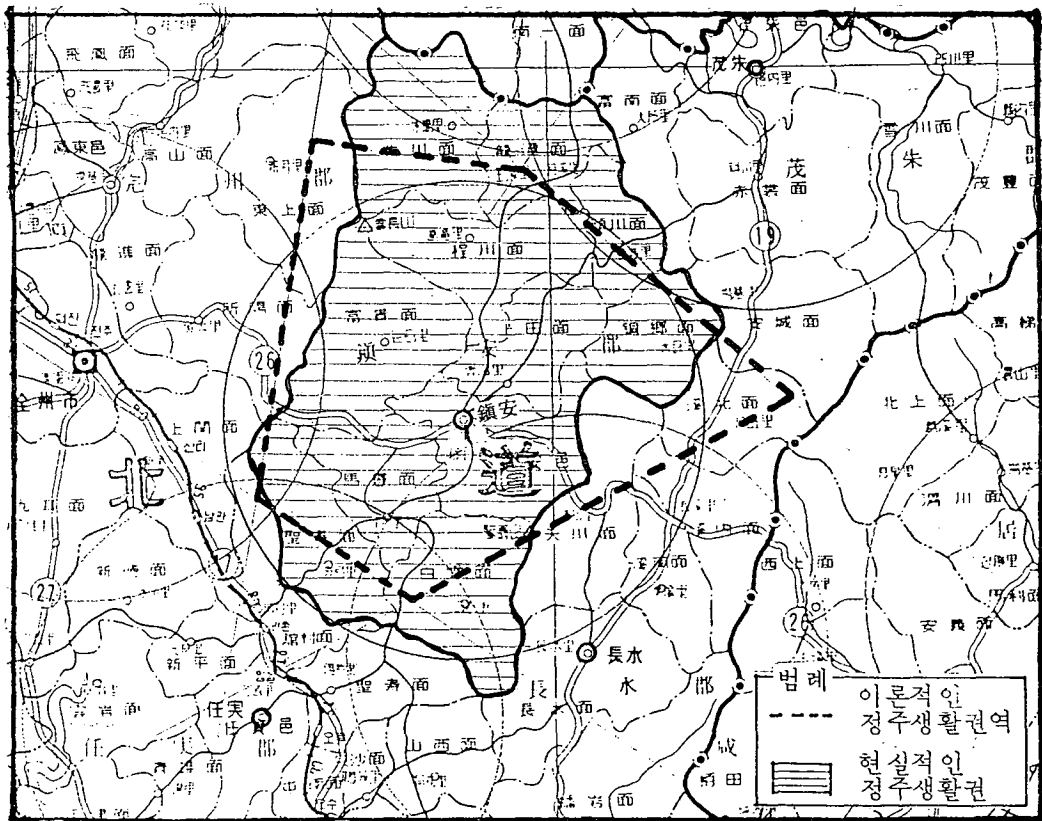
- |        |                    |   |
|--------|--------------------|---|
| 제 1 단계 | ; 定住生活圏의 理論的 設定    | : 중심도시거점 반경 16km기준                                  |
| 제 2 단계 | ; 地域의 인문·자연환경분석    | : 지형적 조건, 토지이용패턴, 産業經濟, 道路交通體系, 行政區域, 人口分布, 開發潛在力 等 |
| 제 3 단계 | ; 住民의 生活圏調査        | : 市場利用圏, 서비스시설利用圏, 醫療圏, 通學圏                         |
| 제 4 단계 | ; 상위계획등 검토         | : 國土 및 綜合開發計劃 및 其他 中央計劃                             |
| 제 5 단계 | : 農村 定住生活圏의 合理的 設定 |   |

### 다. 鎭安地域의 定住生活圈 設定

- 鎭安地域의 定住生活圈의 理論的 設定은 鎭安邑을 기점으로 반경 16 km를 설정  
 - 이러한 理論的 定住生活圈은 지역의 自然環境의 條件, 道路交通體系 및 住民의 生活圈 등을 고려하여 현실적인 圈域으로 調整되어야 함.
- 鎭安定住生活圈은 현재의 行政區域( 1 읍 10 면 )과 일치하는 것으로 판단됨.

( 그림 4-1 )

鎭安地域의 定住生活圈 設定



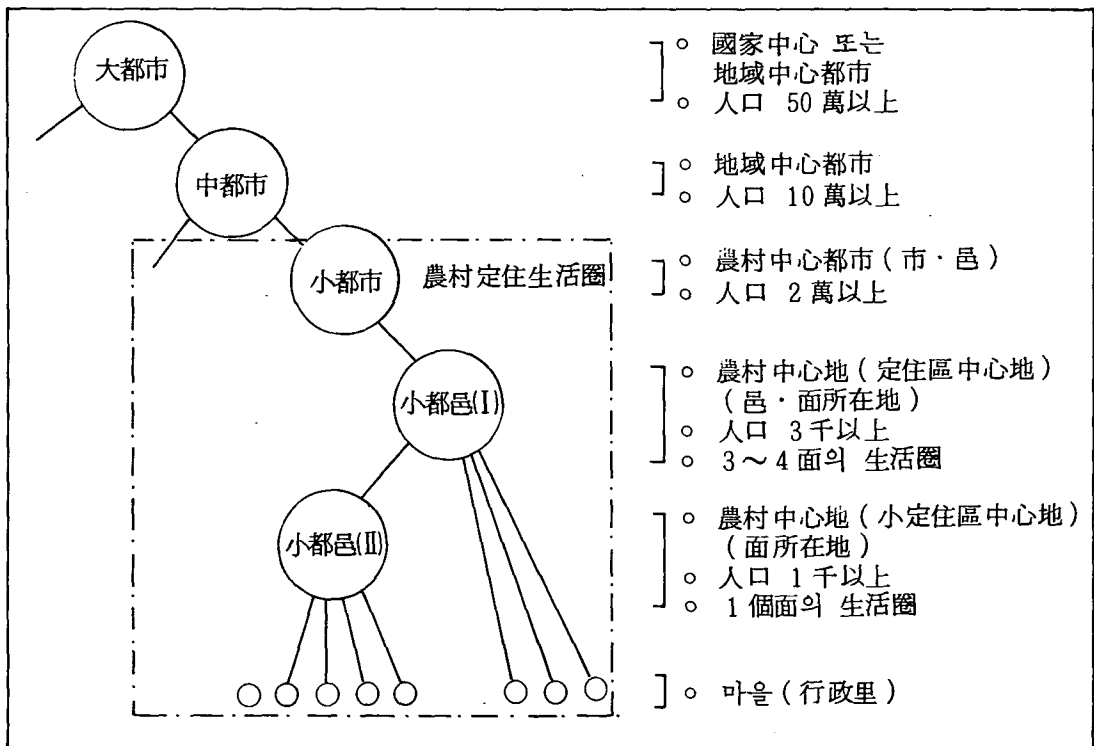
## 2. 鎮安地域의 定住體系 設定

### 가. 定住體系의 概念과 設定方法

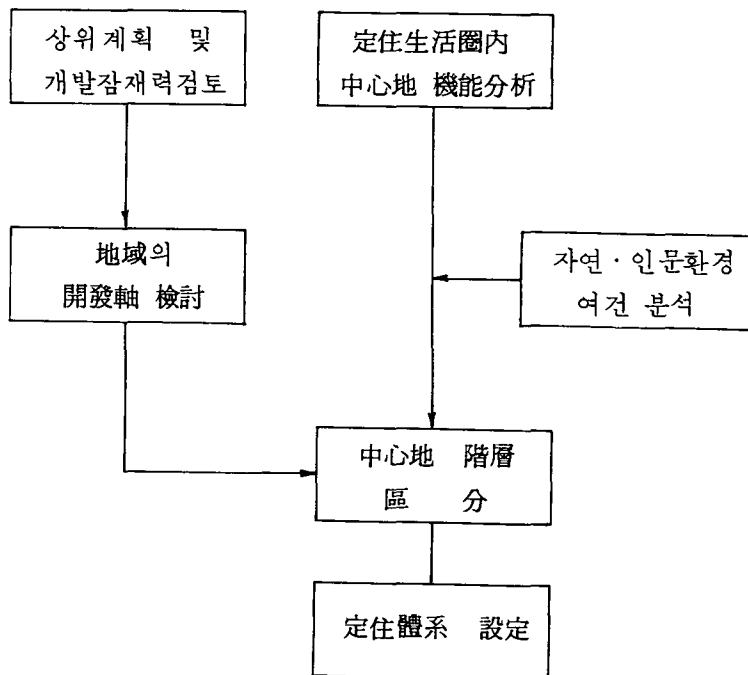
- 農村地域의 一般的인 定住體系는 마을→면소재지→시·읍소재지 등의 階層性을 갖는다.
- － 이러한 농촌중심제층을 가설적으로 設定하면 마을→소도읍(Ⅱ)→소도읍(Ⅰ)→농촌중심도시(市·邑)으로 體系化 할 수 있다.
- － 소도읍Ⅱ는 산간오지와 같이 중심도시에 대한 접근성이 매우 制約된 境遇 設定됨.
- － 多樣한 住民開發需要를 地域特性에 맞게 적정·배치할 수 있게 한다.
- － 中心地의 機能과 特性에 맞게 中心地를 計劃的으로 開發하고 便益施設을 適正配置할 수 있게 한다.

〈그림 4-2〉

農村地域의 定住體系(가설적인 틀)



- 정주체계의 설정은 다음과 같은 작업 단계를 거쳐 설정된다.
  - － 상위계획 및 地域開發潛在力等を 檢討하여 地域의 개발축을 설정한다.
  - － 定住生活圈內의 中心地의 機能을 分析하고 地域의 開發軸 및 자연인문환경 등의 餘件을 考慮하여 中心地階層을 區分한다.
  - － 定住體系設定단계

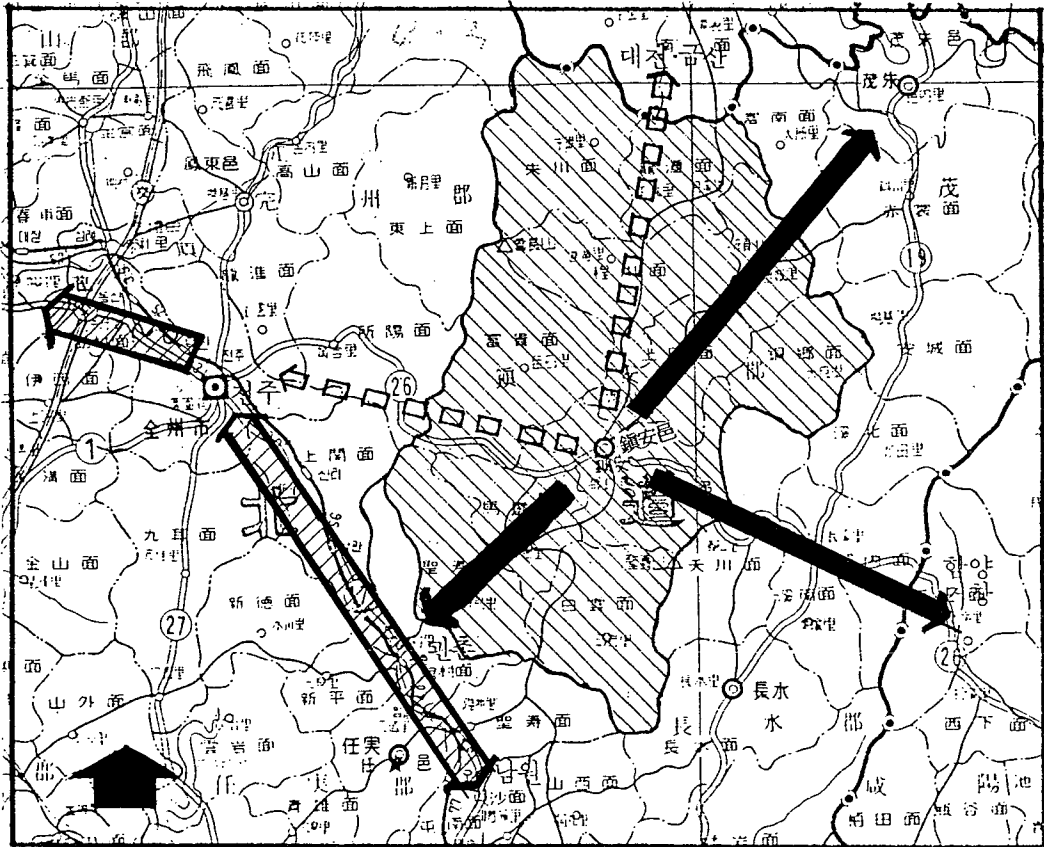


#### 나. 鎭安地域의 開發軸

- 鎭安地域의 開發軸은 鎭安邑을 중심으로한 무진장권을 戰略的으로 設定하여 全北의 동북부산간지역을 전북생활권내로 統合시키는 것을 전제로 할때 2개의 主開發軸과 2개의 보조개발축을 設定할 수 있다.
  - － 主開發軸 : 전주→진안→무주, 진안→장계 개발축
  - － 補助開發軸 : 진안→금산(대전), 진안→전주
- 이러한 開發軸設定은 全北의 관광이용체계상 무주지역의 觀光資源을 全州中心으로 한 觀光體系로 連繫시킨다는 점에서도 타당성이 있다.

〈그림 4-3〉

## 鎭安地域의 開發軸



## 다. 鎭安地域의 定住體系設定

- 鎭安地域은 生活圈이 多元化되어있어 中心都市(鎭安邑)의 中心性이 약하기 때문에 무진장권의 중심도시로서 鎭安邑의 機能強化를 위한 定住體系確立이 必要하다.
- 특히 鎭安地域은 鎭安邑과 面所在地, 마을간의 접근도가 낮기때문에 中心地階層間 合理的인 定住體系를 設定하여 지역여건에 알맞는 開發計劃을 確立할 必要性이 크다.
- 鎭安地域은 1邑 10個面 284個行政里로 구성되어 있으며 邑·面 소재지에서 郡廳까지의 平均接近距離는 11.6 km이다.

〈 表 4-1 〉

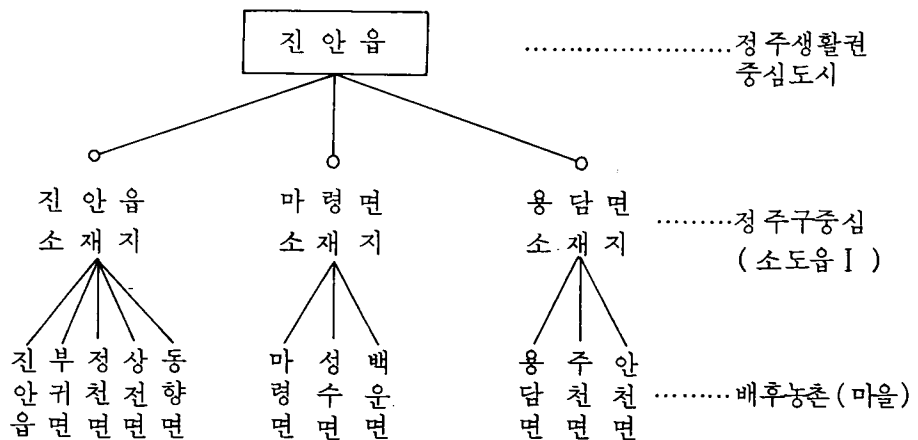
鎮安地域의 面所在地와 마을의 거리

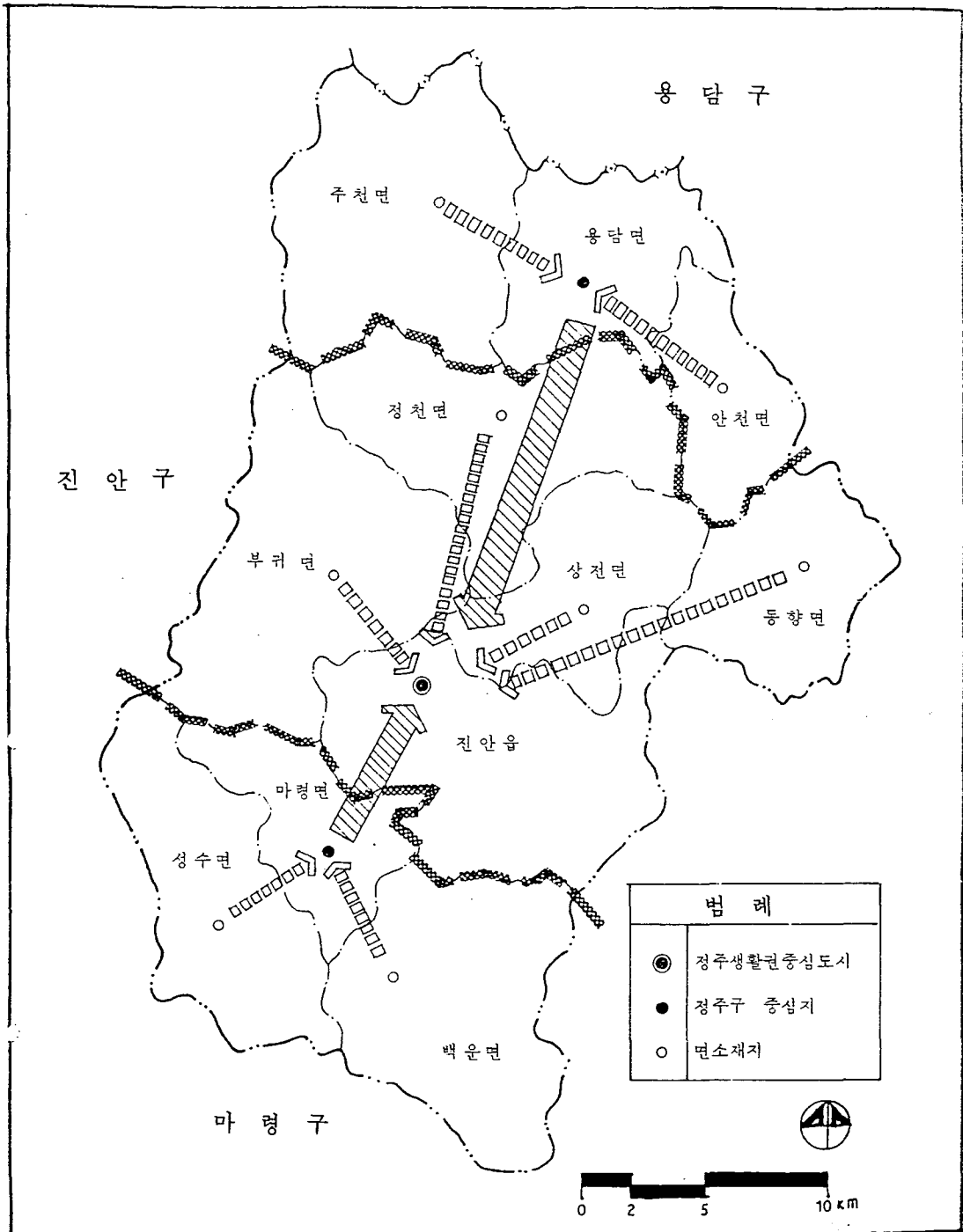
| 구 분   | 행정리수 | 인구수(人) | 행정리별 중심지 접근도 (km) |                  |                    |
|-------|------|--------|-------------------|------------------|--------------------|
|       |      |        |                   | 행정리에서 읍면소재지까지 거리 | 읍면소재지에서 군청소재지까지 거리 |
| 진 안 읍 | 44   | 16,722 | 4.9               | 4.9              | -                  |
| 용 담 면 | 18   | 4,693  | 32.0              | 4.2              | 27.8               |
| 안 천 면 | 19   | 4,110  | 25.2              | 2.6              | 22.5               |
| 동 향 면 | 25   | 4,760  | 32.2              | 2.5              | 29.7               |
| 상 전 면 | 23   | 5,055  | 10.4              | 6.0              | 4.4                |
| 백 운 면 | 29   | 5,386  | 21.7              | 3.1              | 18.6               |
| 성 수 면 | 27   | 5,412  | 12.5              | 5.0              | 7.5                |
| 마 령 면 | 19   | 5,133  | 14.1              | 2.8              | 11.3               |
| 부 귀 면 | 29   | 5,317  | 20.7              | 5.5              | 15.2               |
| 정 천 면 | 29   | 5,958  | 18.2              | 5.0              | 13.2               |
| 주 천 면 | 22   | 4,838  | 31.5              | 5.5              | 26.0               |
| 평 균   | 26   | 6,126  | 20.3              | 4.0              | 11.6               |

- 따라서 山間地帶로서의 地域與件과 道路體系 및 住民의 生活圈과 장기적인 地域發展을 爲한 開發軸등을 고려할 때 다음과 같은 2 가지 代案의 設定이 可能하다.

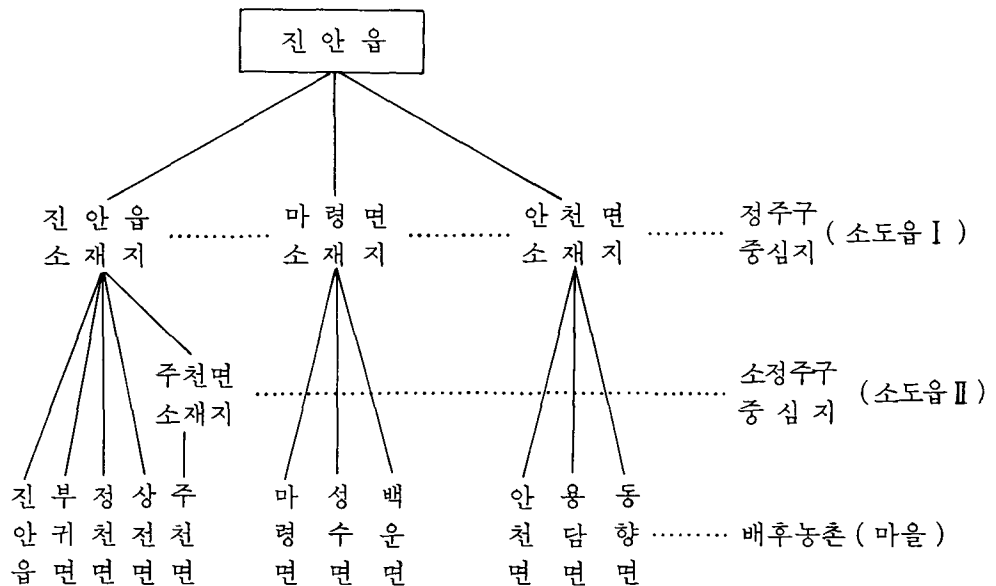
## 〔 代案 I 〕

- 진안정주생활권을 진안구, 마령구, 용담구의 3 개로 區分





- 鎮安定住生活圏을 진안구, 마령구, 안천구의 3 개로 구분하고 주천면 소재지는 진안 정주구내의 소도읍Ⅱ로 설정.



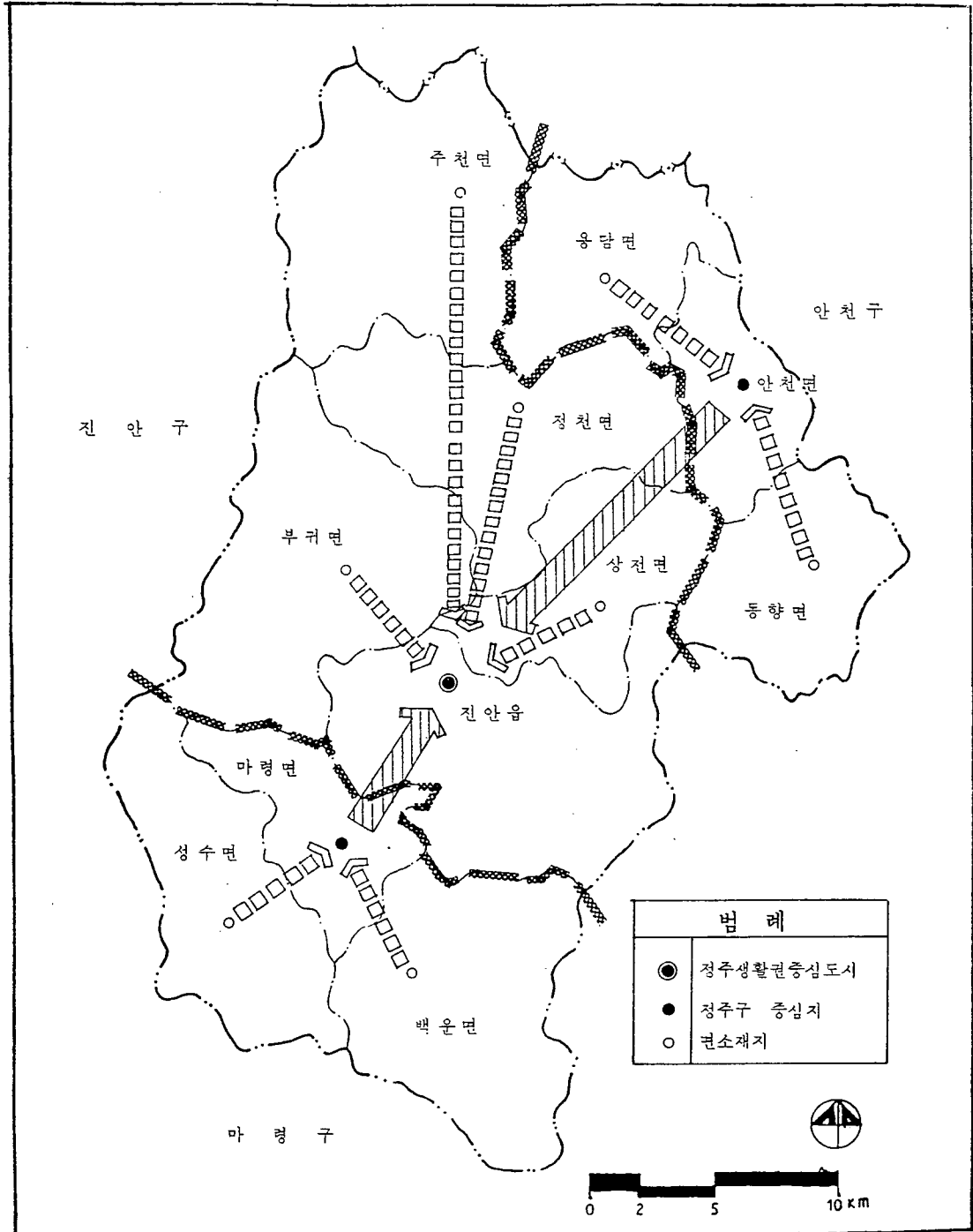
#### ○ 代案의 選擇

— 2 가지 代案의 比較檢討

|                  | 代 案 Ⅰ   | 代 案 Ⅱ  |
|------------------|---|--|
| 차<br>이<br>점      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용담면소재지를 북부 3개면(주천면, 용담면, 안천면)의 중심지(소도읍Ⅰ)로 설정하고 동향면은 소소득원도로 개발을 감안 진안정주구에 포함.</li> </ul>                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 안천면소재지를 북부 3개면(용담면, 안천면, 동향면)의 중심지(소도읍Ⅰ)로 설정하고 주천면은 진안정주구내의 소정주구로 설정.</li> <li>- 주천면소재지는 소도읍Ⅱ로 개발.</li> </ul>   |
| 설<br>정<br>근<br>거 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용담면이 역사적으로 진안북부지역의 中心이며 대전금산과 진안개발축상에 위치</li> <li>○ 지역조건상 북부 3개면의 分散된 生活圏 統合</li> <li>○ 진안읍과의 接近性이 상대적으로 양호함.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 무진장권의 중심으로 무주-진안간 30번국도를 主開發軸으로 設定할 경우 안천면소재지가 갖는 絶對기능 증대</li> <li>○ 시장 및 주요서비스기능이 입지하여 있어 중심기능을 수행(고등학교 및 병원)</li> <li>- 용담면소재지는 시장기능 상실</li> <li>○ 주천면소재지는 운장산과 대아저수지가연계되어 개발될 경우 觀光中心地로 機能</li> <li>- 진안읍과 接近性이 낮으므로 특별히 소도읍Ⅱ로 設定開發</li> </ul> |

〈 그림 4-5 〉

鎮安地域의 定住體系 ( 代案Ⅱ )



- 鎭安地域의 開發軸과 무진강권의 中心地로서 鎭安의 기능강화를 考慮할 때 鎭安지역의 定住體系는 代案Ⅱ로 설정함이 바람직하다고 볼 수 있다
- 그러나 이러한 代案의 선택은 향후 대전-진주간 고속도로의 鎭安지역통과, 전주-남원간 4차선국도확장에 따른 鎭安-관촌간 개발축 및 무주관광자원과 鎭安관광자원의 連繫性 增大를 爲한 30번國道開發可能性, 소수력발전소의 개발여부등 地域與件을 充分히 考慮하여 長期的인 觀點에서 檢討 選擇되어야 할 것이다.

## V. 部門別 開發方向과 檢討課題

### 1. 産業經濟開發

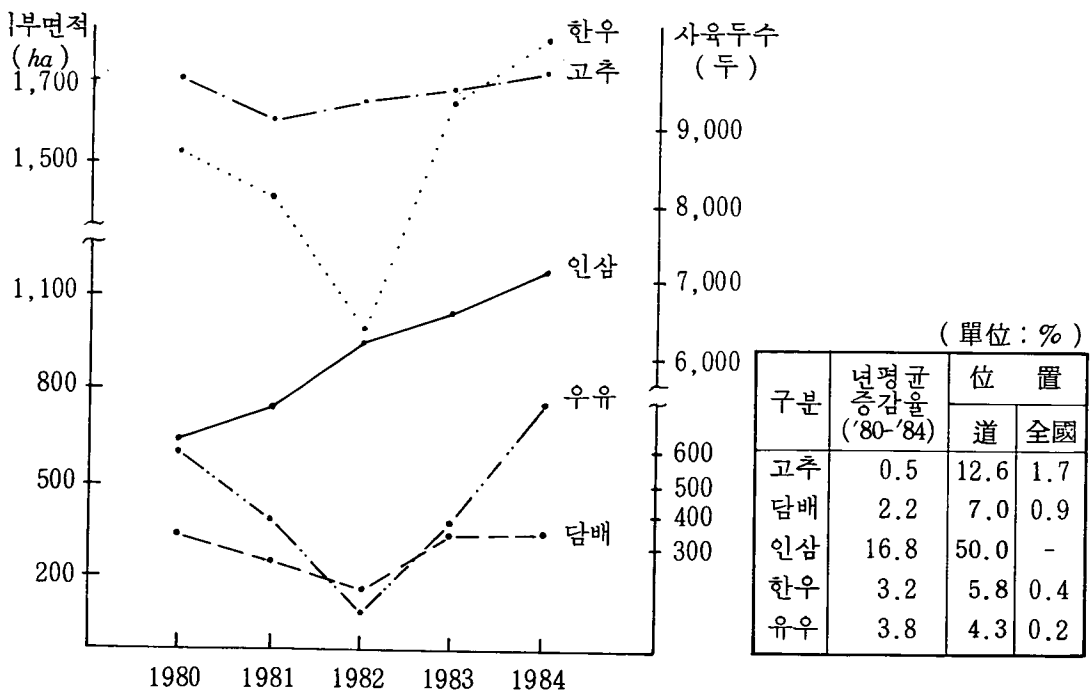
#### 가. 現況과 問題點

##### 1) 農業所得中心의 産業構造

- 1985 年 鎭安地域 戶當所得은 5,089 千원으로 이중 農業所得이 4,005 千원 (78.7%), 農外所得이 1,084 千원 (21.3%) 이다.
- 鎭安地域은 인삼, 고추, 담배, 고냉지채소, 표고 등 特作作物이 많기 때문에 農業所得基盤은 造成되어 있다.

〈그림 5-1〉

主要所得作物의 植付動向



- 鎭安地域의 總生産額 構成을 보면 農林漁業의 生産比重이 줄어들고는 있지만 아직도 42.5 %를 점하고 있으며 이중 栽培業이 55.3 %를 나타낸다.
- 製造業部門은 총생산액의 6.8 %에 불과하다.

〈表 5-1〉

年次別 總生産額 現況

(單位:백만원, %)

| 區 分             | 1980 年 |      | 1983 年 |      | 增 減 率  |        |
|-----------------|--------|------|--------|------|--------|--------|
|                 | 生産額    | 構成比  | 生産額    | 構成比  | 生産額    | 構成比    |
| 農 林 漁 業         | 19,572 | 53.3 | 23,524 | 42.5 | 20.2   | △ 10.8 |
| － 栽 培 業         | 10,653 | 29.0 | 13,008 | 23.5 | 22.1   | △ 5.5  |
| － 畜 産 業         | 4,878  | 13.3 | 9,133  | 16.5 | 87.2   | 3.2    |
| － 林 業           | 2,204  | 6.0  | 1,107  | 2.0  | △ 49.8 | △ 4.0  |
| － 漁 業           | 1,837  | 5.0  | 276    | 0.5  | △ 85.0 | △ 4.5  |
| 鑛 工 業           | 6,465  | 17.6 | 5,258  | 9.5  | △ 18.7 | △ 8.1  |
| － 製 造 業         | 2,498  | 6.8  | 3,764  | 6.8  | 50.7   | －      |
| － 기 타           | 3,967  | 10.8 | 1,494  | 2.7  | △ 62.3 | △ 8.1  |
| 社 會 間 接 資 本 기 타 | 10,699 | 29.1 | 26,572 | 48.0 | 148.4  | 18.9   |
| 總 計             | 36,736 | 100  | 55,354 | 100  | 50.7   | －      |

## 2) 인삼재배의 擴大와 問題點

## 가) 인삼재배의 擴大

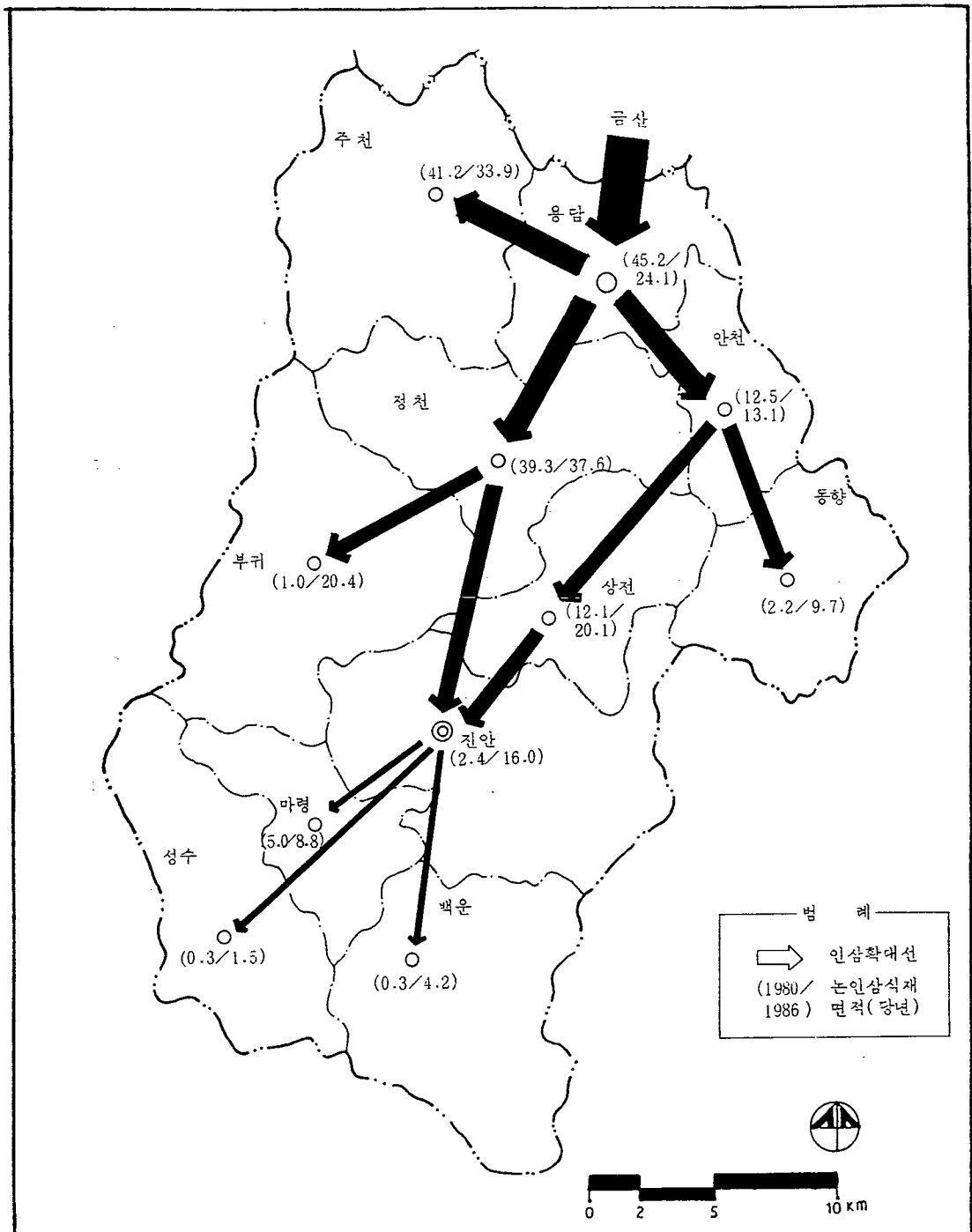
- 鎭安地域의 인삼은 全北道 全體의 50 %를 차지하고 있고 '80 ~ 84년 年平均 16.8 %의 증가를 보이고 있다.
- 또한 鎭安地域에서는 70 年代 후반부터 畚에 인삼을 재배하기 시작하여 80 년에는 162 ha 86 년에는 189 ha의 畚에 인삼이 재배되어 16.7%의 增加率을 나타내고 있다.
  - － 畚에 인삼을 栽培할 경우 20 %정도의 生産量 增大效果가 있으며 연작피해기간이 田의 15 年보다 짧은 3 年에 불과하기 때문에 계속 늘어날 전망이다.

## 나) 인삼재배와 논경지정리확대

- 鎭安地域의 논耕地整理擴大는 토심이 낮고 경사도가 많다는 산간지의 특성도 있지만 논에 인삼재배의 擴大도 중요한 制約要因이 되고 있다.

〈 그림 5-2 〉

## 축인삼재배 擴大動向



〈表 5-2〉

## 인삼재배의 유리성

| 區 分               | 10 a 當 생산량 | 조 수 익 (年)              | 생 산 비 (年)            | 10 a 當 수 익 |
|-------------------|------------|------------------------|----------------------|------------|
| 수 도               | 486 kg     | 425 천원                 | 240 천원               | 185 천원     |
| 인 삼 <sup>1)</sup> | 750 kg     | 1,500 천원 <sup>2)</sup> | 831 천원 <sup>3)</sup> | 669 천원     |

1) 4년근 수삼기준

2) 밭에 인삼을 경작할 경우 4年栽培後 3年の休閑期를 갖는데 이 3年중 2年은 수도를 재배 1년은 휴경기가 되기 때문에 자체인삼수확기간을 5년으로 본다.

(4년근조수익 7,500천원 ÷ 5年 = 1,500천원/年)

3) 밭임차료 600,000원 제외

4) 10 a 當 484천원의 초과수익이 있다.

- 경지정리가 된 밭에는 多年生 作物栽培가 불가능하여 주민들의 입장에서는 수도작에 비해 소득이 높기때문에 인삼재배를 위해 畓耕地整理를 원하지 않는 경우가 많다.

〈表 5-3〉

## 機械化 營農基盤의 造成現況 (1985)

(單位: ha, %)

| 區 分 | 畓 面 積<br>(A) | 耕 地 整 理 |         |      |      | 水 利 畓 率 |        |
|-----|--------------|---------|---------|------|------|---------|--------|
|     |              | 對象面積(B) | 整理面積(C) | C/A  | C/B  | 安全畓     | %      |
| 鎮 安 | 6,030        | 3,150   | 130     | 2.2  | 4.1  | (2,730) | (45.3) |
| 全 北 | 180,819      | 101,741 | 76,306  | 42.2 | 75.0 | 128,381 | 71.0   |
| 全 國 | 1,319,903    | 588,000 | 415,000 | 31.4 | 70.6 | 931,852 | 70.6   |

\* ( )는 10년 내한능력 통계임.

\* 경지정리면적: 동향면 52 ha (1지구), 성수면 78 ha (1지구)

## 다) 人蔘附加價値의 地域化 脆弱

- 鎭安地域에서는 많은 양의 인삼이 생산되고 있으나 대부분이 鎭山에서 가공되고 유통되기 때문에 인삼의 附加價値를 地域化시키는 문제의 검토가 필요하다.
- 鎭山에는 대규모 인삼유통센타가 있어 전국제일의 인삼시장이 형성되고 있으며 가공공장도 20여개 업체가 있어 鎭安地域에서 생산된 인삼의 대부분이 鎭山에서 가공된다.

## 3) 工業의 低開發

- 全北道 綜合開發計劃에서 鎭安地域에 30,000 坪의 工業團地를 조성하도록 계획되어 있고 1985 年에 郡에서 16,000 坪 규모의 農工地區 (진안읍 연장리) 를 指定하였으나 아직 開發되지 못하고 있다.
- 또한 鎭安地域 全體農家の 62.2 %에 이르고 있는 영세소농들의 안정적인 취업과 多元化되고 있는 住民生活圈의 地域內 統合을 위해서 工業開發은 매우 중요한 開發課題다.

〈表 5-4〉 鎭安地域의 耕地規模別 農家分布 (1983)

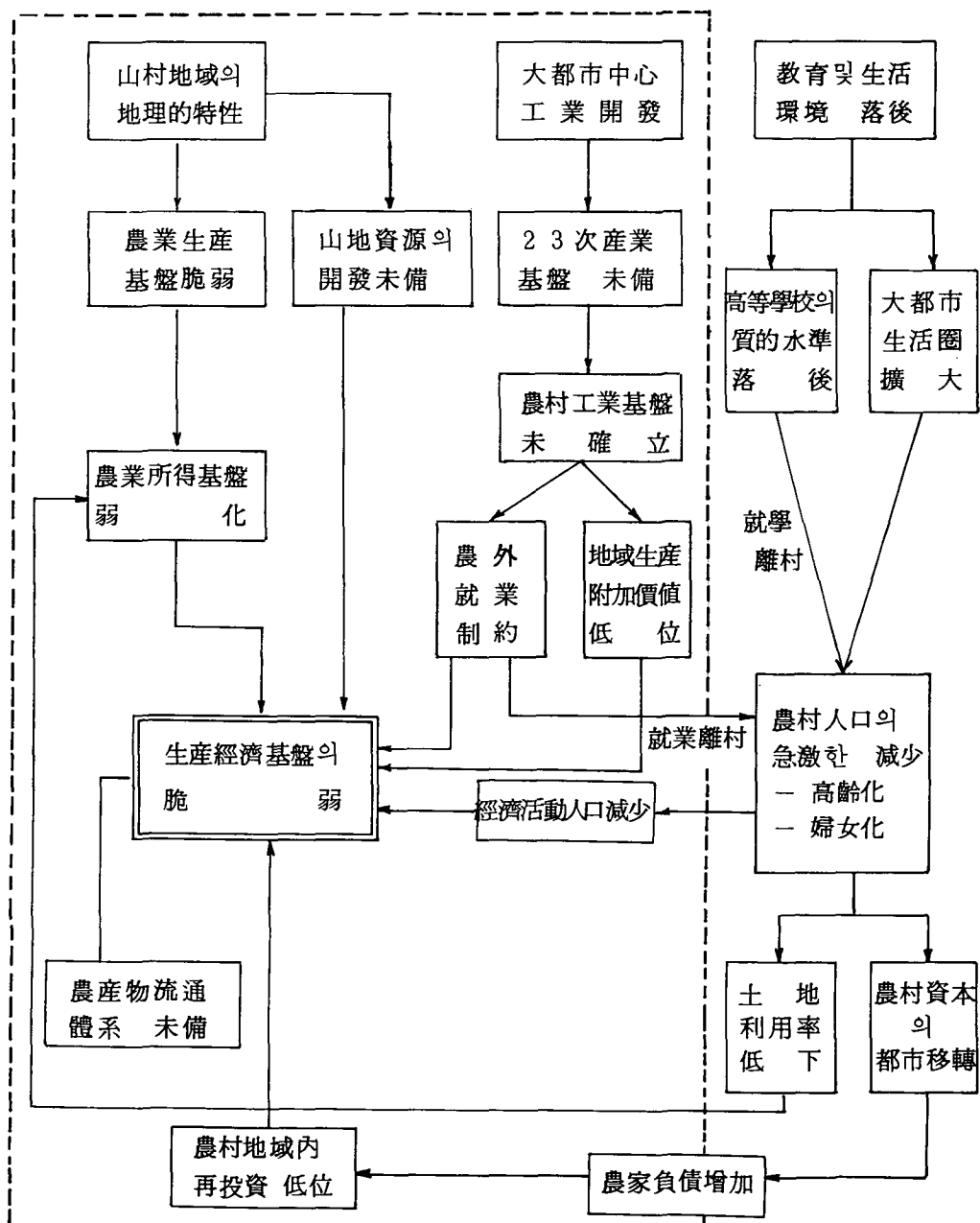
(單位: 戶, %)

| 區 分        | 計                    | 0.5 ha미만          | 0.5 ~ 1.0         | 1.0 ~ 2.0         | 2.0 ~ 3.0       | 3.0 이상          |
|------------|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| 鎭 安<br>(%) | 11,964<br>(100.0)    | 3,192<br>(26.7)   | 4,251<br>(35.5)   | 3,609<br>(30.2)   | 449<br>(3.8)    | 94<br>(0.8)     |
| 全 北<br>(%) | 208,320<br>(100.0)   | 62,690<br>(30.0)  | 73,350<br>(35.2)  | 56,690<br>(27.2)  | 10,880<br>(5.2) | 4,710<br>(2.3)  |
| 全 國<br>(%) | 2,000,433<br>(100.0) | 623,282<br>(31.2) | 718,967<br>(35.9) | 551,864<br>(27.6) | 83,512<br>(4.2) | 22,808<br>(1.1) |

## 4) 山地資源의 低開發

- 鎭安地域은 山地가 81 %를 점하고 있으나 이중 80 %가 私有林으로 山林所有規模가 營細하고 岳山이 많아 개발이 低調하다.
- 地形이나 기후상태로 보아 山地草地의 開發可能性도 높으나 84 年현재 총 11,000 ha의 開發可能地중 273.8 ha (2.5 %)를 78 戶의 農家가 개발했을 뿐이다.
- 특히 鎭安地域의 山地에서는 표고, 고사리 등 無公害 自然食品의 開發潛在力이 크다.
- 운장산, 마이산 등 觀光休養地로서 開發可能性이 큰 資源을 많이 가지고 있으나 계획적인 개발이 이루어지지 않고 있다.

## 6) 鎮安地域 産業經濟의 問題狀況

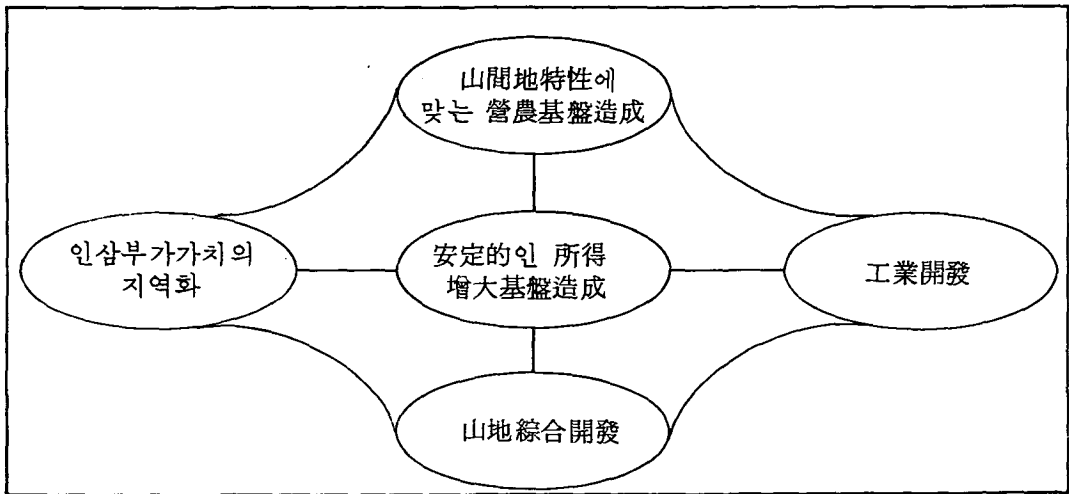


## 나. 産業經濟開發의 戰略課題

- 山間地 特性에 맞는 機械化營農基盤을 造成한다.
- 集荷, 貯藏, 加工 등 産地流通施設을 擴充하여 인삼의 附加價値를 地域化한다.
- 工業開發을 통한 安定的인 農外就業基盤을 造成한다.
- 山地를 綜合的으로 開發하여 住民所得資源화한다.

〈 그림 5-3 〉

産業經濟開發의 戰略課題



## 다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

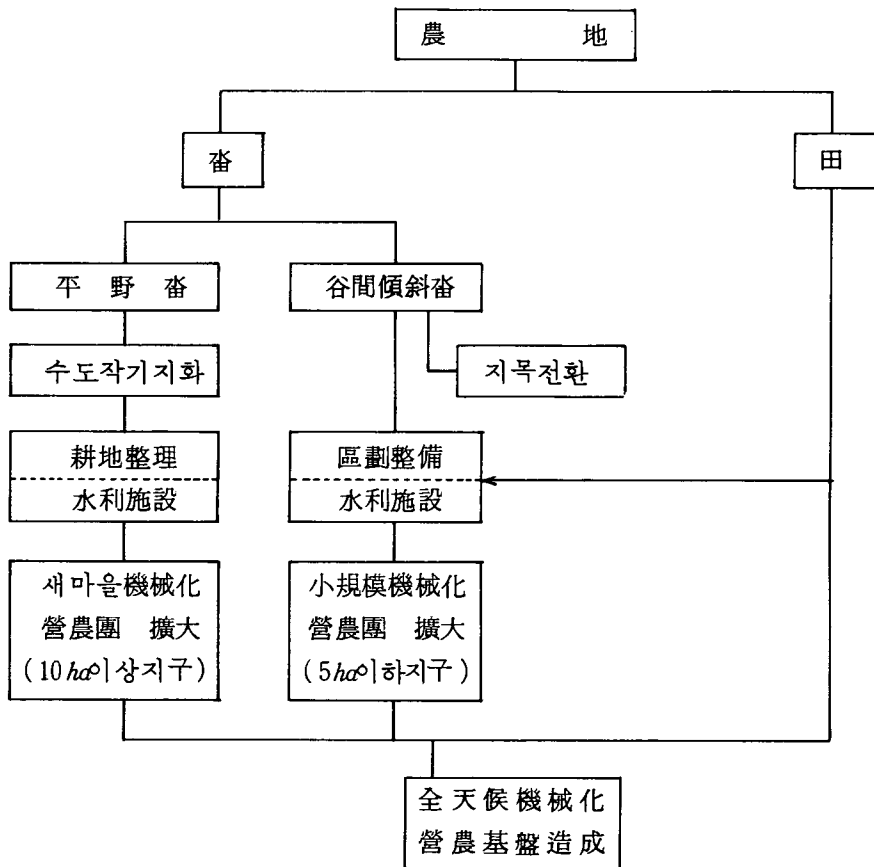
### 1) 山間地 特性에 맞는 機械化營農基盤의 造成

#### 가) 開發方向

- 長期的인 觀點에서 볼때 모든 논을 全天候營農基盤을 조성한다는 것은 한계가 있다.
  - 특히 鎭安地域은 山間谷間畓이 많기 때문에 모든 논을 耕地整理를 한다는 것도 한계가 있다.
- 그러나 앞으로 農村에서 農業勞動力의 부족은 더욱 심화될 것으로 전망된다.
  - 앞으로 農村人口의 大都市 集中은 가능한 抑制시키되 規模의 經濟性을 고려할 때 農業人口의 減少는 일정수준까지 촉진시킬 必要性이 있다.
  - 따라서 農繁期에 부족되는 農業勞動力問題를 해결하고 農村住民들을 중 노동에서 해방시키기 위하여는 機械化營農이 促進될 必要性이 增大된다.
- 따라서 地域特性에 맞는 機械化營農基盤을 造成할 수 있는 對策이 强究될 必要性이 提起된다.
  - 長期的으로 수도작으로 利用될 논: 農業用水와 耕地整理 優先 실시
  - 長期的으로 논으로 이용이 불가능한 小規模 谷間畓: 區劃整備

〈 그림 5-4 〉

地域特性에 맞는 農業基盤整備方向



## 나) 檢討課題

- 農業用水
  - － 地域特性에 맞는 農業用水開發 方案檢討
- 耕地整理
  - － 人蔘栽培擴大와 住民意思를 고려한 耕地整理 擴大方案 檢討
  - － 山間谷間畓의 機械化營農基盤造成을 위하여 區劃整備事業의 實驗事業 實施方案 檢討

## 2) 人蔘 附加價値의 地域化

## 가) 開發方向

- 人蔘 附加價値의 地域化란 지금까지 生産物을 직접 市場販賣하는 것을 地

域單位에서 加工, 集荷시킴으로서 부가가치를 지역에 떨어뜨리게 하는 것을 의미한다.

- 앞으로 農業生産에도 2, 3 차산업과 연계시킴으로서 農業生産의 附加價値를 地域에서 흡수할 수 있도록 유도할 必要性이 있다.

#### 나) 檢討課題

- 人蔘加工産業의 育成可能性 檢討
  - 人蔘의 附加價値를 높이고 鎭安의 북부와 남부 정주구의 中心地 機能을 강화하고 農外就業機會를 늘리기 위하여 人蔘加工을 農村工業開發과 연계시키는 方案檢討
- 集荷場 設置可能性 檢討
  - 鎭山에 대규모 人蔘流通센터가 있어 鎭安地域에서는 人蔘流通이 거의 이루어지지 않는다. 그러나 人蔘의 附加價値를 높이기 위한 人蔘加工工場의 원할한 原料조달을 위해서는 鎭安地域에 集荷場設置를 검토
  - 또한 이 集荷場은 鎭安邑市場의 常設化에 따른 農産物市場 新設과 연계 가능성을 검토

### 3) 工業開發

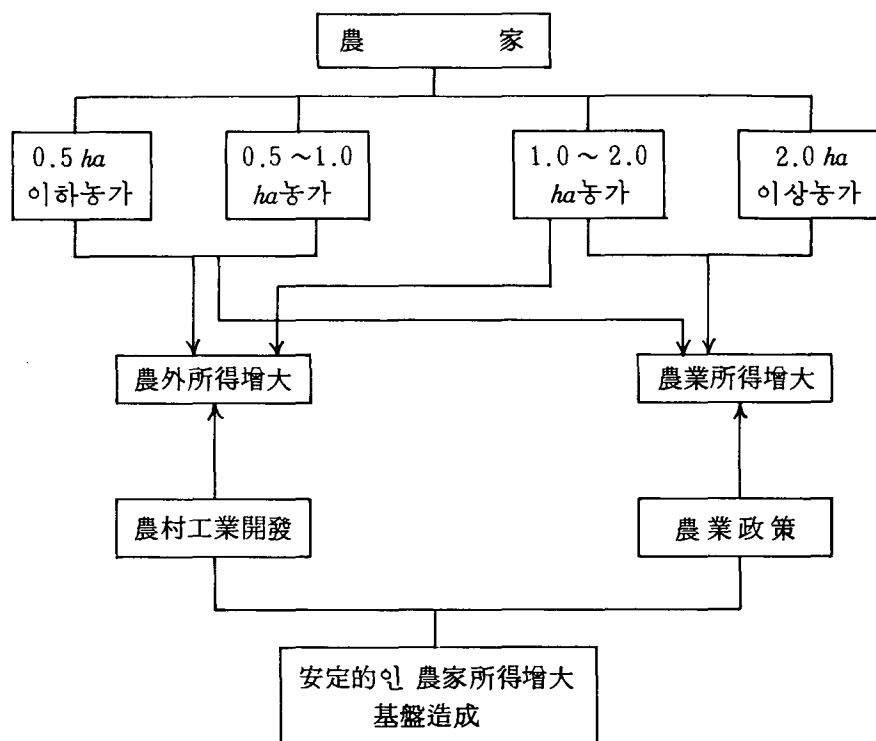
#### 가) 開發方向

- 모든 농가의 所得을 農業所得만으로 해결하기는 많은 制約이 따르게 된다. 특히 全體農家中 61%에 달하는 鎭安地域의 1.0 ha미만 農家가 安定的인 所得増大를 위하여 工業開發의 必要性이 증대된다.
- 그러나 鎭安地域은 섬진강, 금강의 發源地이기 때문에 無公害業種의 工場誘致가 必要하다.

#### 나) 檢討課題

- 農工地區 造成可能性 檢討
  - 既造成된 農工地區의 開發妥當性 檢討
  - 中心地 (진안읍, 정주구중심지)에 농공지구의 적정배치방안 검토

○ 副業團地造成 可能性 檢討



○ 耕地規模別 農家所得増大 政策方向

- 인삼의 附加價値를 높이고 이의 地域化를 위한 人蔘加工을 中心으로 한 부업단지조성 가능성 검토

〈表 5-5〉

鎮安地域 副業團地現況

| 品 目                | 業體數 | 年中雇傭人員  | 年間生産量  | 年間生産額     | 販賣方法 |
|--------------------|-----|---------|--------|-----------|------|
| 인삼가공 <sup>1)</sup> | 3 개 | 900 명   | 55 톤   | 3,189 백만원 | 위탁판매 |
| 인삼도발               | 2 " | 300 "   | 35 천개  | 35 "      | 직 판  |
| 도기제조               | 1 " | 480 "   | 32 천자리 | 128 "     | 위탁판매 |
| 計                  | 6 " | 1,680 " | -      | 3,352 "   | -    |

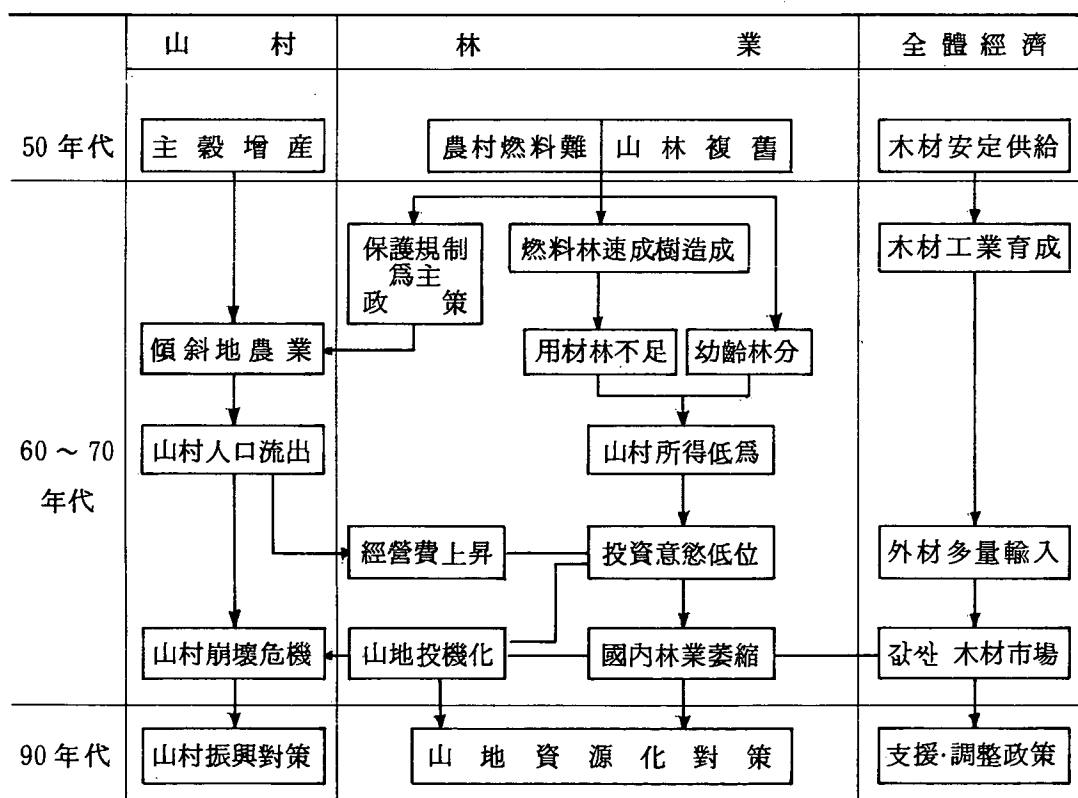
1) 1986 년에 指定된 2 개의 人蔘加工業體 제외

## 4) 山地綜合開發

## 가) 開發方向

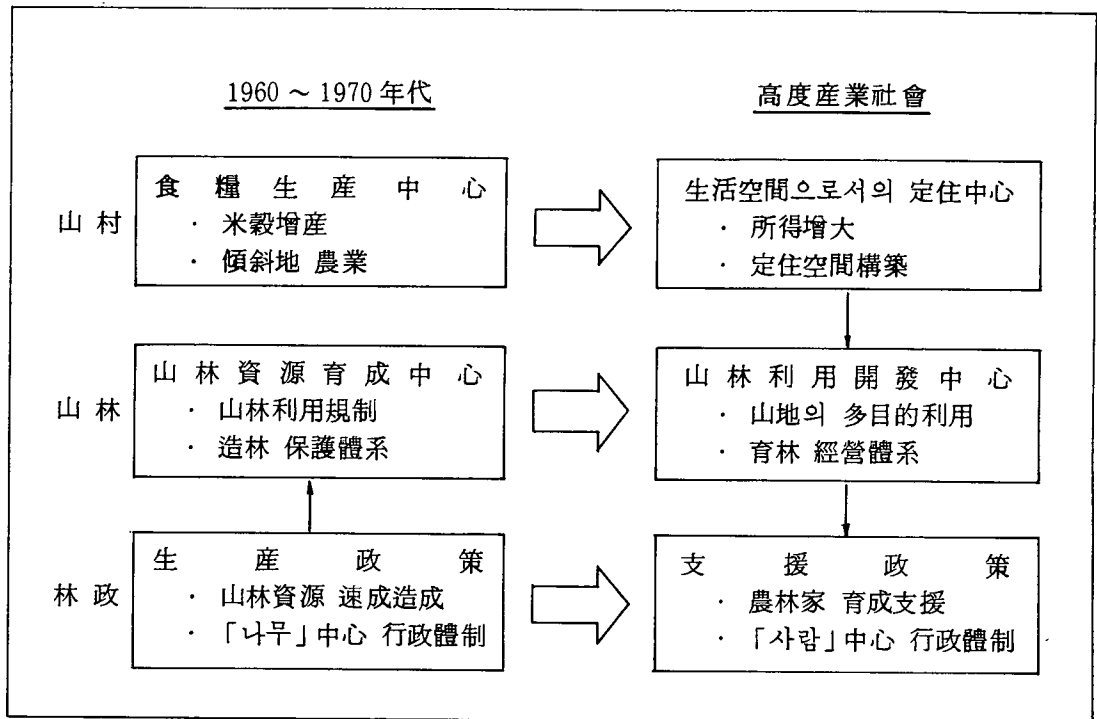
- 山地開發政策의 새로운 接近
  - － 農林業開發政策과 山村・林業問題
    - ・ 1960 ~ 1970 年代 韓國社會의 급격한 産業化와 이를 위한 農業・林業開發政策의 선택은 山村經濟社會의 構造的 解體와 林業內部構造의 붕괴를 促進시켜 왔음.

農林業開發政策과 山村・林業問題



○ 山村・山林政策의 方向轉換의 必要性

－ 綠化政策에서 山林資源의 積極적인 育成과 活用政策으로서의 大轉換



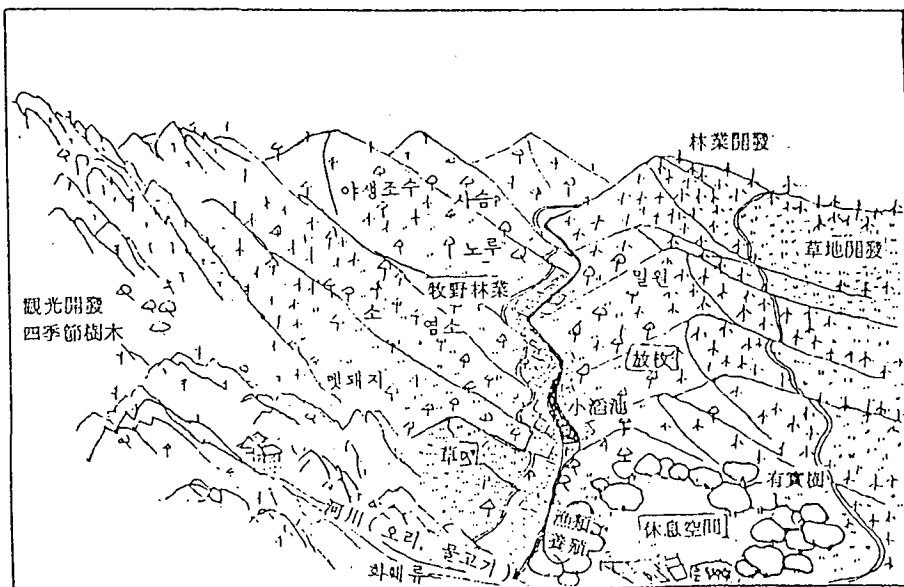
○ 山地의 計劃的 利用體制로의 轉換

| 傾斜<br>土深 |           | 傾 斜 度 (%) |                     |                    |            |                              |                |
|----------|-----------|-----------|---------------------|--------------------|------------|------------------------------|----------------|
|          |           | 5         | 15                  | 30                 | 40         | 60                           |                |
|          |           | A         | B                   | C                  | D          | E                            | F              |
|          |           | I         | II                  |                    | III<br>果 樹 |                              | 林地<br>V        |
| 90       | 有效土深 (cm) |           |                     | III<br>果樹 또는<br>草地 |            | IV<br>草 地                    |                |
| 50       |           | II        | III<br>灌木果樹 및<br>草地 |                    | IV         |                              | 浸蝕極甚時 V級<br>林地 |
| 20       |           |           |                     | IV                 | V          | 浸蝕極深 또는<br>地盤이 母岩과<br>連接될 경우 |                |

- 山村綜合開發方式으로의 轉換,
  - 農家所得増大의 補完的 役割
  - 高蛋白質食品의 安定的 供給
  - 木材 및 木材産業原料의 安定的 供給基盤
  - 쾌적한 休養·休息空間 役割
  - 公益機能의 수행

( 그림 5-5 )

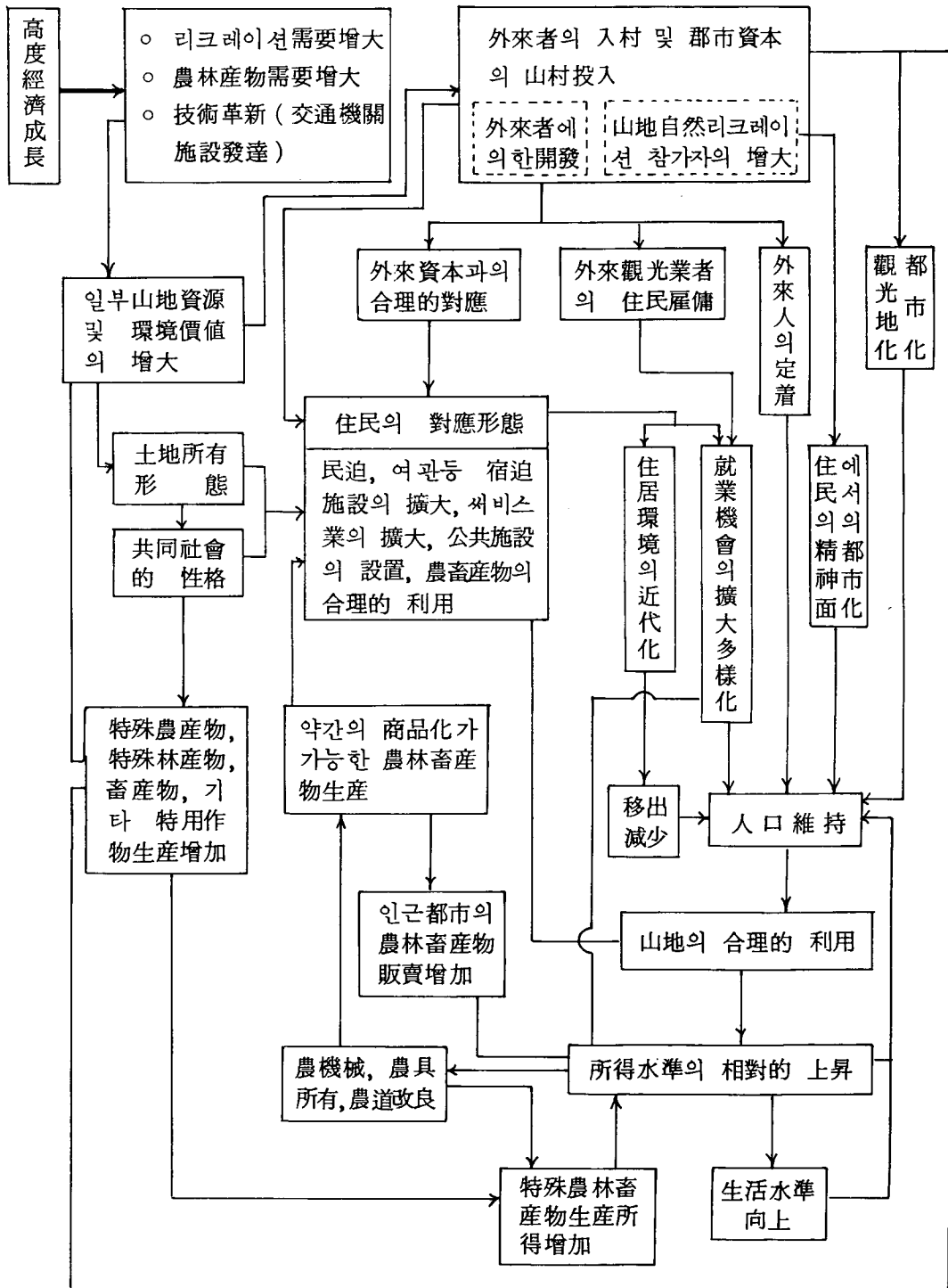
## 山地의 綜合開發 方向



## 나) 檢討課題

- 協業林事業 擴大 可能性 檢討
  - 현재 부귀, 성수면 일대에 山林組合中央會에서 施行되고 있는 協業林事業의 擴大可能性 檢討
- 山林副産物 栽培 擴大
  - 고사리의 人工栽培 可能性 檢討
  - 호도나무등 有實樹 團地 造成可能性 檢討
  - 표고재배 확대가능성 檢討
- 草地畜産擴大 可能性 檢討
- 山地의 觀光資源化 可能性 檢討
  - 雲長山의 綜合開發 (文化觀光에서 구체적으로 검토)
  - 觀光地와 연계하여 觀光休養林, 街路樹造景 방안 檢討
- 林道開發 擴大可能性 檢討
- 표고공관장 設置可能性 檢討

## ○ 山村（山地）開發의 基本模型



## 2. 生活環境開發

### 가. 現況과 問題點

#### 1) 中心地開發의 미비

- 鎮安邑은 도로를 中心으로 한 自然發生的인 취락의 發達形態를 보이고 있어 政主生活圈 中心都市으로서의 基盤施設이 미비하다.
  - 地域間 通過交通이 所在地 中心部를 통과하여 交通이 혼잡
  - 버스터미널의 市街地內立地 및 협소로 인한 都市環境惡化
  - 住民의 휴식위락 및 文化體育施設 未備
- 대부분의 面所在地는 基盤施設등 所在地環境이 落後되어 中心機能이 微弱한
  - 소도읍가꾸기 事業은 절대농지와 접도구역에 따른 制限으로 開發制約
- 都市計劃은 鎮安邑만 지정되어 있으나 開發이 未備한 실정이다.
  - 都市計劃에 따른 鎮安邑의 지적고시가 推進中임
- 鎮安地域은 中心都市와 面所在地간의 접근성이 制約되어 政主體系에 따른 體系的인 中心地開發이 必要

( 표 5-6 )

鎮安地域 都市計劃 內譯

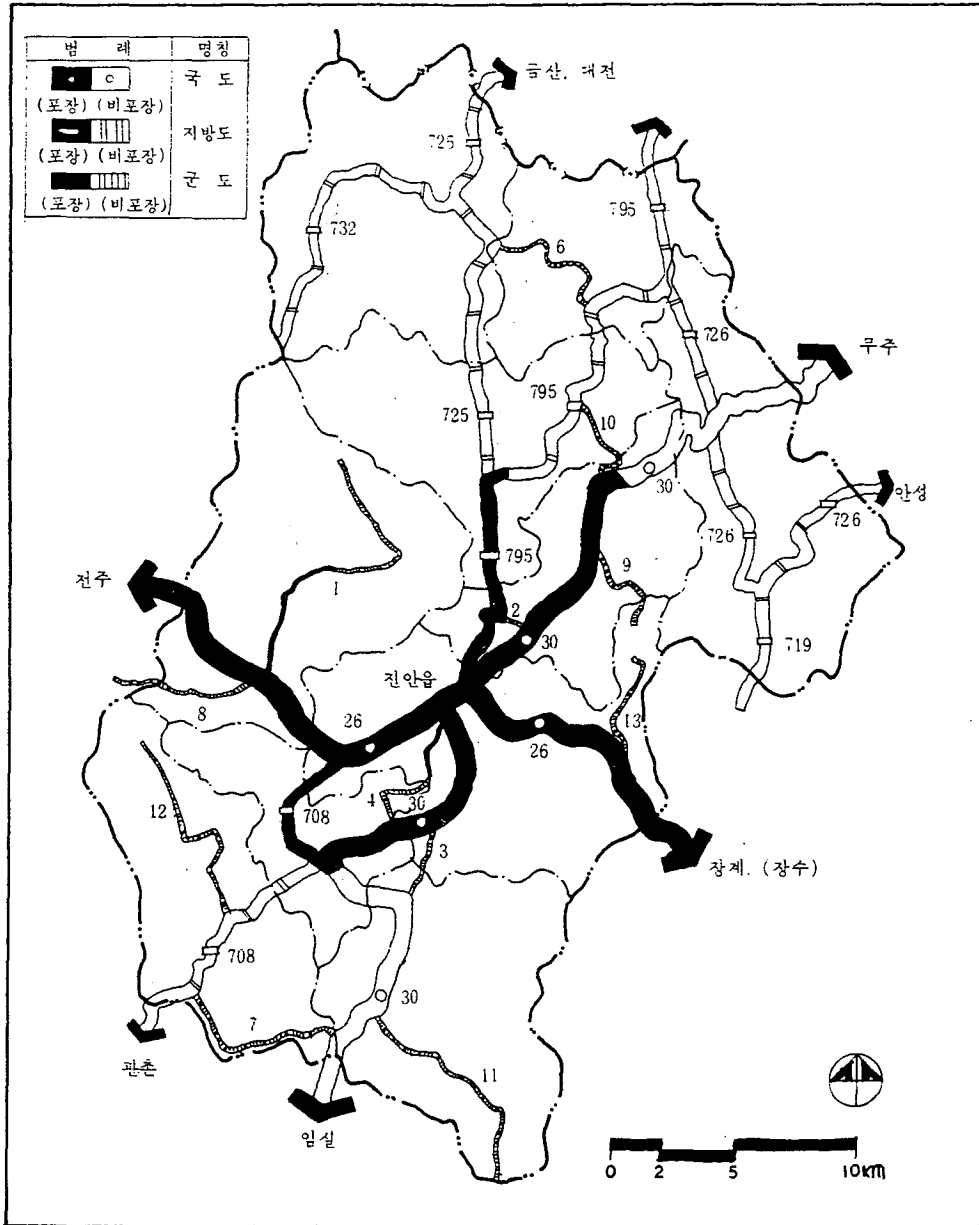
| 計劃人口                       | 用 途 地 域 |                               | 備 考  |
|----------------------------|---------|-------------------------------|--|
|                            | 區 分     | 面 積 ( % )                     |  |
| 1986 年<br>目標人口<br>12,000 名 | 住居地域    | 0.517 km <sup>2</sup> ( 9.5 ) | ○ 1971 建設部고시 第 737 號로 都市計劃 區域決定<br>○ 1976 農地保全을 위한 都市計劃  재정비<br>○ 1986 都市재 정비計劃 (1982-91)에 대한 지적고시 |
|                            | 商業地域    | 0.128 " ( 2.3 )               |  |
|                            | 工業地域    |                               |  |
|                            | 自然祿地    | 4.022 " (73.8)                |  |
|                            | 生産祿地    | 0.782 " (14.4)                |  |
|                            | 計       | 5.449 (100)                   |  |

#### 2) 道路交通의 落後

- 山間地域인데다 道路鋪裝率이 저조하여 住民의 生活을 制約
  - 鎮安地域의 道路鋪裝率은 30 %로 全國 (49.8 % ) 및 全北 (39.1 % ) 水準보다 상대적으로 낮은 실정임.

〈 그림 5-6 〉

鎭安郡 道路網 現況圖





- 既開發된 道路도 國道中心으로 開發되어 地域內 交通 서비스를 위한 道路網開發이 시급하다.
- 道路階層別 鋪裝現況: 國道 67.6%, 地方道 17.1%, 郡道 14.9%

〈表 5-7〉

鎮安郡 道路開發 現況, 1985

(單位: km, %)

| 區 分      | 合計(21개노선) |      | 國道(2개노선) |      | 地方道(6개노선) |      | 郡道(13개노선) |      |
|----------|-----------|------|----------|------|-----------|------|-----------|------|
|          | 延長        | 鋪裝率  | 延長       | 鋪裝率  | 延長        | 鋪裝率  | 延長        | 鋪裝率  |
| 全國(1985) | 52,264    | 49.8 | 12241    | 73.7 | 1016.7    | 29.1 | 1261.4    | 14.6 |
| 全北(1984) | 3942.9    | 39.1 | 1166.3   | 71.9 | 1170.9    | 21.4 | 1461.1    | 21.1 |
| 鎮安(1985) | 275.6     | 30.1 | 75.2     | 67.6 | 116.4     | 17.1 | 84.0      | 14.9 |

- 鎮安地域의 道路網體系는 國道 2개노선(26號, 30號)과 地方道 6개노선이 鎮安邑을 中心으로 放射形으로 發達되어 있음.
- 교통량분포는 國道 26號에 편중되어 있으며 북부 4개면은 鎮安邑과의 接近性이 불량하여 금산 무주통행량이 많다.
- 군내버스는 運行되지 않고 市外버스에 의해 오지마을까지 運行되거나 運行回數가 寡少함.

## 2) 鎮安 上水道施設의 脆弱

- 上水道設置地域은 鎮安邑 1個所뿐이며 수원의 오염問題로 인한 수원의 移轉必要

〈表 5-8〉

上水道 現況 1984

| 區分 | 給水對象<br>人口(人) | 給 水<br>人口(人) | 普 及 率<br>(%) | 施設用量<br>( $m^3$ /日) | 給 水 量<br>( $m^3$ /日) | 1日1人當<br>給水量( $\ell$ ) | 備 考 |
|----|---------------|--------------|--------------|---------------------|----------------------|------------------------|-----|
| 全國 | 32,425,000    | 26,211,000   | 80.8         | 9,498,000           | 7,339,000            | 280                    |     |
| 全北 | 1,333,774     | 904,080      | 67.7         | 261,460             | 211,418              | 233                    |     |
| 鎮安 | 16,722        | 7,450        | 44.5         | 1,500               | 1,030                | 138                    |     |

## 4) 河川改修의 脆弱

- 鎮安地域은 錦江, 蟾津江의 發原地이고 계곡이 깊어 河川이 發達되어 있다.

- 그러나 河川整備가 脆弱하여 홍수시에 하천유심에 따른 피해가 높다.
- 84年7月 집중호우로 인하여 郡內河川中 總103個가 유실되어 1,889百萬원의 재산피해를 냈으며 이로 인한 農耕地 流失埋沒이 257ha에 이르고 있다.

〈表5-9〉 鎮安地域河川分布와 整備現況 (1985)

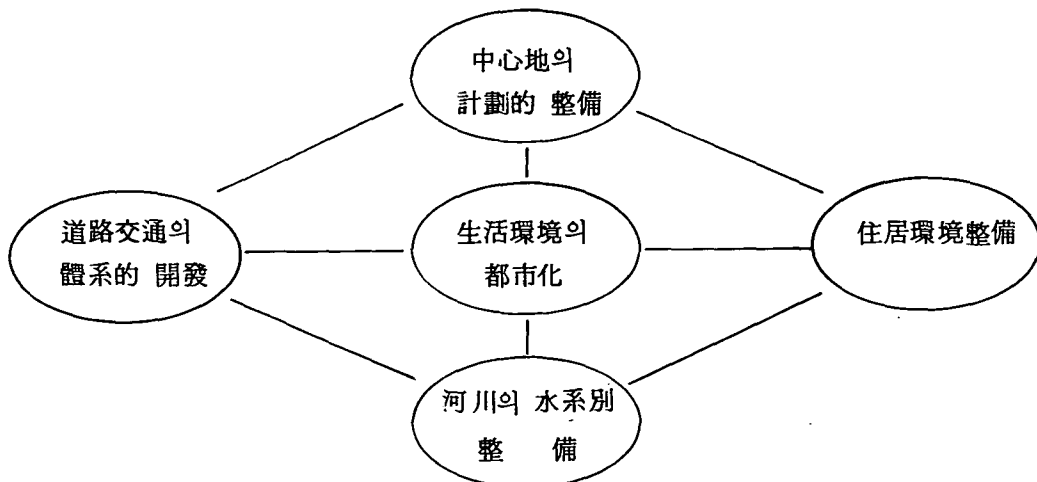
(單位: 個所, km, %)

| 區 分  | 河川數 | 河川延長 | 要改修延長 | 既改修延長 | 未改修延長 | 改修率  | 備考     |
|------|-----|------|-------|-------|-------|------|--------|
| 計    | 168 | 586  | 527.7 | 126.5 | 401.2 | 24.0 |        |
| 地方河川 | 1   | 28   | 28.0  |       | 28    |      | 錦江本流   |
| 準用河川 | 5   | 287  | 228.7 | 72.9  | 155.8 | 31.9 | 錦江支流4  |
| 小河川  | 162 | 271  | 271.0 | 53.6  | 217.4 | 19.8 | 蟾津江本流1 |

#### 나. 生活環境의 戰略開發課題

- 鎮安地域의 分散된 生活圈을 中心地階層에 따라 體系的으로 開發함으로서 地域住民의 定住基盤을 強化한다.
- 鎮安地域의 地域間·地域內 接近性を 向上시키기 위해서 定住體系에 따른 合理的인 道路·交通體系를 設定하여 段階的으로 開發을 推進한다.
- 住居環境中 鎮安邑의 上水道施設을 移轉 擴充하여 鎮安邑住民의 깨끗한 生活用水를 安定的으로 供給토록 한다.
- 河川을 水系 및 河川特性을 고려하여 段階的으로 整備함으로서, 홍수에 따른 피해를 최소화한다.

〈그림 5-7〉 生活環境開發의 戰略開發課題



## 다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

### 1) 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發

#### 가) 開發方向

- 지금까지 農村의 모든 邑 面所在地는 小都邑開發이라는 施策下에 모든 邑面을 그 開發對象으로 하여 開發하여 오고 있다.
- 그러나 農村地域의 面所在地는 地域住民의 生活의 中心이 되고 面所在地가 있는가 하면 行政的인 서비스機能만을 하는 面所在地도 많다.
- 따라서 中心地의 開發은 據點機能이 있는 邑面所在地(中心都市, 小都邑Ⅰ, 小都邑Ⅱ)는 그 中心地의 機能을 고려하여 都市計劃을 樹立하여 計劃的 開發을 유도할 必要가 있다.
  - 小都邑(Ⅰ)이나 小都邑(Ⅱ)중 일부만 都市計劃이 되어 있기 때문에 都市計劃이 樹立되지 않은 中心地는 計劃的 開發을 制約당하고 있기 때문이다.

( 그림 5-8 )      定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發方向

| 農 村 定 住 體 系 | 農村中心地階層別規模・機能                                 | 開 發 體 系                                   |
|-------------|---|---|
|             | 人口規模: 100,000 ~ 20,000<br>機能: 定住生活圈의 中心地      | 農 村 中 心 地 開 發<br>都市計劃<br>樹立에 따른<br>計劃的 開發 |
|             | 人口規模: 20,000 ~ 30,000<br>機能: 定住區 中心地          |   |
|             | 人口規模: 3,000 ~ 1,000<br>機能: 오지・벽지의 하위<br>서비스센터 |   |
| 마을          | 人口規模: 1,000 以下<br>機能: 基本定住單位                  | 마을綜合開發                                    |

## 나) 檢討課題

- 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發
  - － 定住生活圈 中心都市（鎮安邑）開發
    - ・ 都市計劃上 指定된 區域으로 開發檢討
    - ・ 既存市場의 常設市場化 및 農産物 集荷場施設 檢討
    - ・ 交通結節지 機能増大에 따른 버스터미널 施設擴充 檢討
    - ・ 무진장권 中心地로서 地域서비스施設의 段階的 開發方向 檢討
    - ・ 都市基盤施設 確充 및 公園開發檢討
  - － 定住區 中心地（小都邑Ⅰ）開發
    - ・ 안천면 또는 용담면所在地：都市計劃指定，小都邑整備，市場施設整備
    - ・ 마령면所在地：都市計劃指定，市場施設整備，小都邑整備
  - － 주천면所在地（小都邑Ⅱ）開發
    - ・ 운장산觀光地 開發 배후거점으로 開發
    - ・ 小都邑가꾸기 事業推進
  - － 定住體系에 따른 住民便益施設의 適定配置方案 檢討
    - ・ 各種 福祉施設의 合理的 利用 및 新設方案 檢討

## 2) 道路開發

### 가) 開發方向

- 中心地와 中心地間의 연계성을 높일뿐만 아니라 中心地와 마을간의 연계성을 높일 수 있는 道路體系를 확립하여 體系的인 道路開發을 유도하도록 한다.

### 나) 檢討課題

- 定住體系에 따른 道路開發軸 設定 및 觀光開發 및 住民所得増大를 위한 合理的 道路交通體系의 확립방안검토
  - － 특히 대전-진주간 고속道路開發에 따른 鎮安地域內 道路交通網과 鎮安-무주간 道路의 優先的인 開發檢討
- 農業生産基盤의 擴充과 農村居住環境改善을 위한 郡道以下の 道路（마을간 道路, 마을진입로 등）의 段階的 開發方案 檢討

## 3) 鎮安邑 上水道施設擴充

- 오염이 심한 鎮安邑 上水道 취수원의 移轉 및 給水施設擴充方案을 檢討한다.

## 4) 河川整備

- 河川의 興件을 考慮하여 河川改修를 擴大하는 方案을 檢討한다.

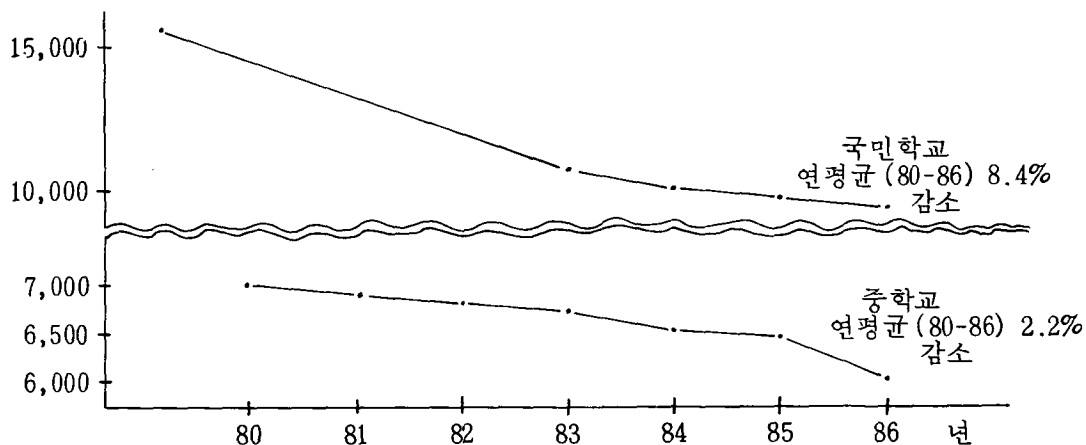
## 3. 社會福祉開發

## 가. 現況과 問題點

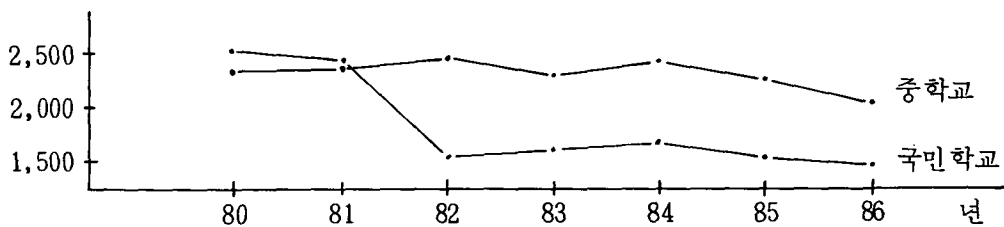
## 1) 教育環境의 相對的 低發展

- 初·中學校學生의 急激한 減少

(學生數)



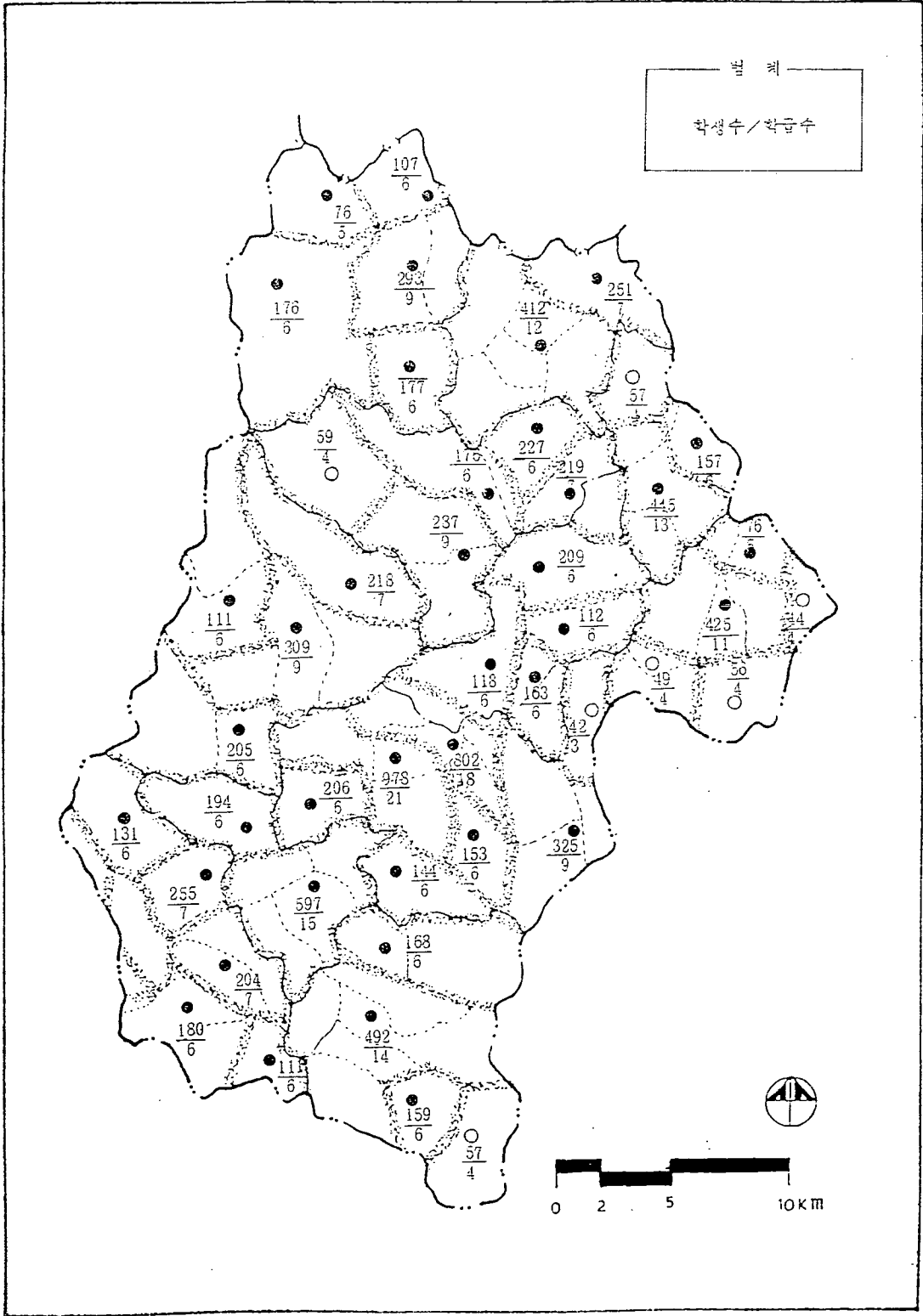
- 初 中學校 新入生의 急激한 減少



- 初·中學校 學區別 學生數의 영세화 可能性 增大

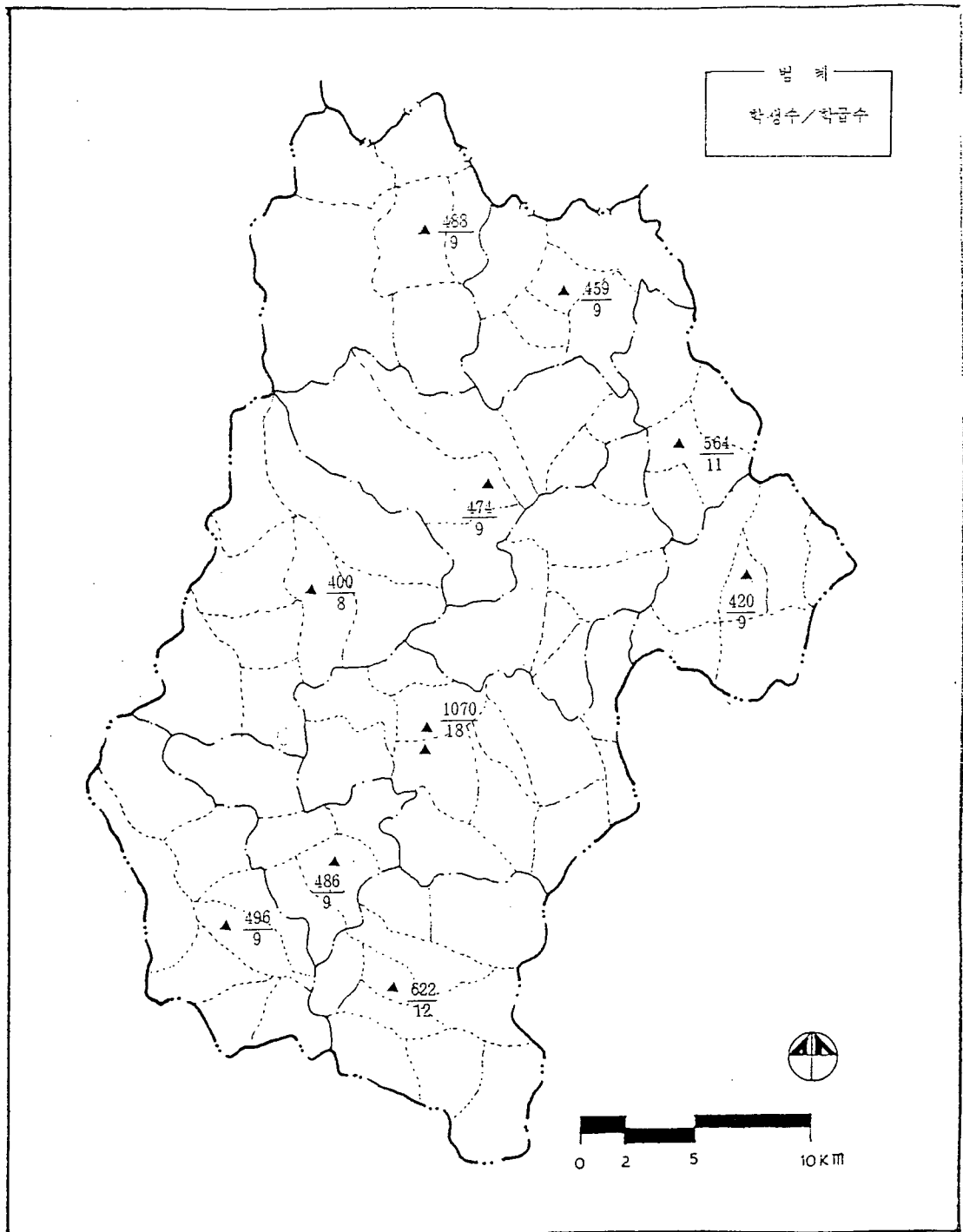
〈 그림 5-9 〉

鎮安地域 國民學校 學區圖 (1985)



〈 그림 5-10 〉

鎮安地域 中學校 學區圖 (1985)



- 都・農間の 學力隔差擴大에 따른 이촌취학의 增大

〈表 5-10〉 都・農間の 學校別 成績隔差 比較 (全國)

單位：點

| 區 分                  | 調査年度 | 地 域 別 點 數 <sup>1)</sup> |        |        | 格 差 率 (%) |       |
|----------------------|------|-------------------------|--------|--------|-----------|-------|
|                      |      | 大都市 (A)                 | 都市 (B) | 農村 (C) | C / A     | C / B |
| 國 民 學 校<br>(5 學年 기준) | 1963 | 46.2                    | 39.8   | 37.0   | 76.8      | 93.0  |
|                      | 1981 | 77.0                    | 81.0   | 71.0   | 80.0      | 96.1  |
| 중 學 校<br>(3 學年 기준)   | 1973 | 50.1                    | 44.6   | 36.4   | 72.7      | 81.6  |
|                      | 1981 | 52.4                    | 54.2   | 36.8   | 70.2      | 67.9  |
| 고 등 學 校<br>(전 學年 기준) | 1962 | 54.9                    | 47.2   | 42.7   | 77.7      | 90.4  |
|                      | 1981 | 62.4                    | 59.6   | 40.6   | 64.0      | 68.1  |

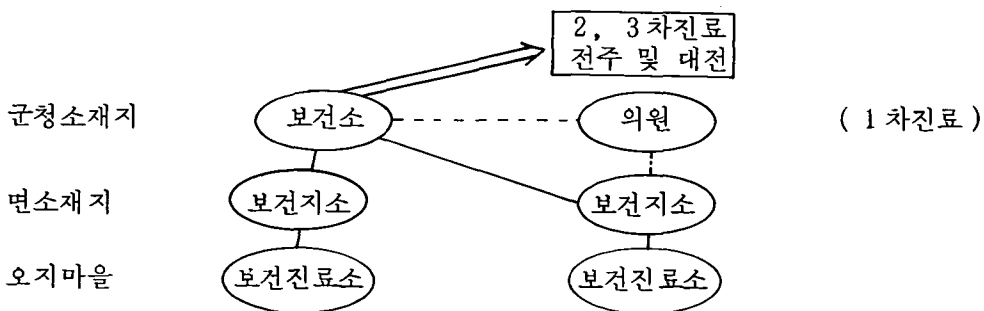
1) 全科目 平均點數임.

〈表 5-11〉 鎭安地域 高等學生의 이촌취학사례 (1986)

| 區 分      | 계     | 재촌취학 | 이 촌 취 학 |      |      |
|----------|-------|------|---------|------|------|
|          |       |      | 계       | 전 주  | 기 타  |
| 學生數 (千名) | 4.9   | 1.9  | 3.0     | 1.6  | 1.4  |
| 比 率 (%)  | 100.0 | 38.8 | 61.2    | 32.7 | 28.5 |

## 2) 1次 診療中心의 醫療傳達體系

- 鎭安地域의 醫療傳達體系現況



- \* 醫院：7 個 (鎭安邑 4 個, 용담 1, 마령 1, 안천 1)
- \* 保健支所：10 個 (10 面) (2 個所는 醫師未配置)
- \* 保健診療所：14 個

- 2次診療를 全州 大田등에 依存하고 있어 住民들의 良質醫療施設 接近度 不良
- 保健所와 保健支所에 대한 住民利用低調

### 3) 老人福祉施設의 未備

- 鎭安地域은 60歲 以上の 人口가 全體人口의 10.5%를 차지하고 있고 70年 이래 그 比率이 繼續 增加하고 있다.
- 鎭安地域의 老人福祉施設을 보면 76個所의 老人堂만 있다.

(表5-12) 年齡別 人口分布 推移(1975~1984)

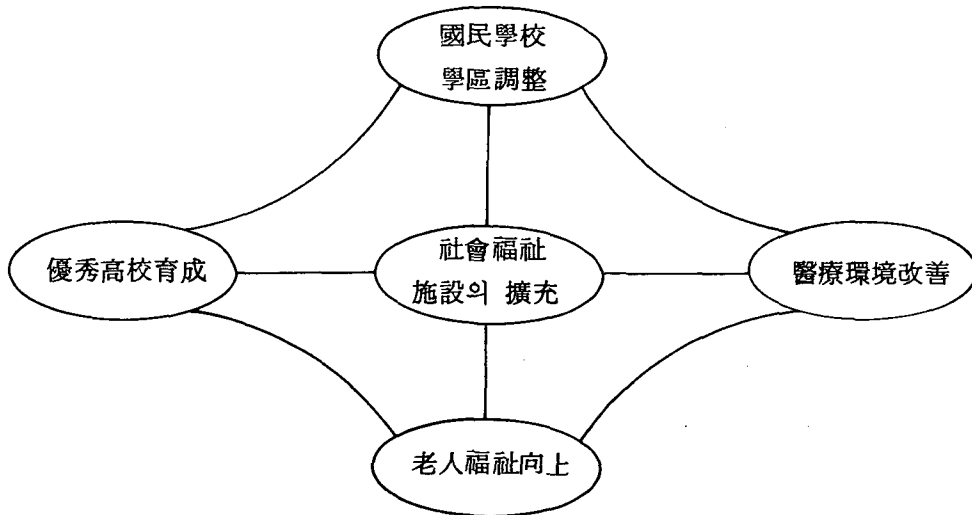
| 區 分 |          | 1 9 7 5   |       | 1 9 8 4   |       | 75 - 84 |
|-----|----------|-----------|-------|-----------|-------|---------|
|     |          | 人 口       | 構成比   | 人 口       | 構成比   | 年平均增減率  |
| 鎮 安 | 總 人 口    | 95,753    | 100.0 | 67,388    | 100.0 | △ 3.5   |
|     | 0 ~ 14   | 42,079    | 44.6  | 24,336    | 36.1  | △ 5.3   |
|     | 15 ~ 24  | 15,827    | 16.5  | 11,378    | 16.9  | △ 3.2   |
|     | 25 ~ 44  | 20,204    | 21.1  | 13,872    | 20.5  | △ 3.7   |
|     | 45 ~ 59  | 10,600    | 11.1  | 10,750    | 16.0  | 0.1     |
|     | 60 歲 以 上 | 6,413     | 6.7   | 7,052     | 10.5  | 1.1     |
| 全 北 | 總 人 口    | 2,455,093 | 100.0 | 2,288,707 | 100.0 | △ 0.7   |
|     | 0 ~ 14   | 1,023,958 | 41.7  | 756,027   | 33.0  | △ 3.0   |
|     | 15 ~ 24  | 457,434   | 18.6  | 494,959   | 21.6  | 0.8     |
|     | 25 ~ 44  | 541,492   | 22.1  | 529,913   | 23.2  | △ 0.2   |
|     | 45 ~ 59  | 272,519   | 11.1  | 313,333   | 13.7  | 1.4     |
|     | 60 歲 以 上 | 159,690   | 6.5   | 194,475   | 8.5   | 2.0     |

### 나. 社會福祉開發의 戰略課題

- 鎭安地域의 教育의 質을 높여 教育環境을 改善한다.
- 鎭安地域의 醫療環境을 2次診療中心으로 改善하여 住民들의 良質의 醫療施設에의 接近度を 높인다.
- 老人福祉施設을 擴充하여 老人들의 福祉를 向上시킨다.

〈 그림 5-11 〉

## 社會福祉 長期開發 方向



## 다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

## 1) 教育開發

- 國民學校 學區調整
  - 零細化 되고 있는 國民學校를 對象으로 政府支援으로 通學버스를 運行하는 學區調整實驗事業의 推進方案을 檢討한다.
- 優秀高校育成
  - 鎮安地域 中學生의 都市就學을 防止하고 教育의 質을 높이기 위하여 鎮安邑所在 高校 1 個를 優秀高校로 育成하는 方案을 檢討한다.

## 2) 醫療福祉開發

- 民間醫療機關 誘置
  - 鎮安邑의 茂鎮長圈의 中心機能을 強化하기 위하여 요양과 診療를 併行할 수 있는 民間醫療機關을 誘置하는 方案을 檢討한다.
  - 政府는 醫療脆弱地區의 醫療施設 및 醫療人力補強對策으로 保健所民營化

計劃대신 20~30 병상規模의 民間病院을 誘置키로 하고 6億 5千~ 8億의 資金을 融資할 計劃을 발표했기 때문에 타당성도 있으나 사업성 관계로 신중한 검토가 요망된다.

〈 保社部の 民間病院 新設對象 地域 〉

(86.10.23)

| 道 別 | 地 域 名                         |
|-----|-------------------------------|
| 京 畿 | 漣川 加平                         |
| 江 原 | 洪川 橫城 平昌 華川 楊口                |
| 忠 北 | 丹陽 永同 鎭川                      |
| 忠 南 | 青陽 錦山 舒川                      |
| 全 北 | 任實 淳昌 鎭安 高敞 扶安                |
| 全 南 | 光陽 和順 珍島 谷城 長城 咸平 靈岩 潭陽 求禮 長興 |
| 慶 南 | 青松 星州 奉化 高靈 清道 醴泉 英陽          |
| 慶 北 | 南海 泗川 咸安 固城                   |

○ 保健支所の 適定配置 및 施設擴充

- 面마다 配置되어 있는 保健支所를 定住區單位로 통합하는 것이 必要하다. 그러나 이 政策은 保社部の 政策轉換이 뒤따라야 하기 때문에 保健支所擴充計劃을 樹立할 境遇 定住體系에 따라 據點機能이 있는 中心地의 保健支所를 優先的으로 擴充하도록 유도하는 方案을 檢討한다.
- 또한 마을單位에 配置하는 保健診療所는 地域與件을 考慮하여 擴大를 檢討

○ 老人福祉向上

- 老人堂, 養老院 老人綜合福祉會館 등 老人福祉施設을 擴充하여 老人福祉를 向上시키는 方案을 檢討한다.

## 4. 文化觀光開發

### 가. 現況과 問題點

#### 1) 文化財 保存 및 整備 未備

- 鎭安地域에서는 馬耳山塔 등 다양한 文化財가 있으나 계획적인 보존과 정비  
가 되지 못하고 있다.
- 특히 이조시대의 여류문학가인 삼의당유적지의 보존 및 개발이 취약하다.

〈表 5-13〉 鎭安地域 文化財 現況

| 區 分      | 所 在 地  | 種 類        | 指定番號     | 特 徵                                 |
|----------|--------|------------|----------|-------------------------------------|
| ○보 물     | 동향면대량리 | 교 지        | 보 물 746  | ○태종이 영의정 정석린에게<br>내린교지 7 횡 66자      |
| ○천연기념물   | 마령면평지리 | 이팝나무       | 천연기념 214 | ○수령 500년 높이 37m, 흉교<br>7.4m 거목      |
| "        | 부귀면세동리 | 느티나무       | " 282    | ○느티나무가 집단을 이루고<br>있음                |
| ○지 유형문화재 | 상전면운산리 | 석 탑        | 지방유형 10  | ○방형축대위에 2층기단, 2층<br>탑사              |
| "        | 정천면갈릉리 | 천왕사<br>대왕전 | " 17     | ○신라 헌강왕 1년(875년)에<br>창건, 13m 피불이 있음 |
| "        | 마령면동촌리 | 목불좌상       | " 18     | ○신라 49대(814년), 목불<br>3가지가 있다.       |
| "        | 상전면주평리 | 3층석탑       | " 72     | ○화강암, 2층기단 석탑                       |
| "        | 마령면강정리 | 5층석탑       | " 73     | ○단층 기단부에 세운 5층 석탑                   |
| "        | " 동촌리  | 금당사괘불      | " 74     | ○신라 현덕왕 6년(814년) 창건<br>불교문화 연구자료    |
| ○지방기념물   | " "    | 마이산탑       | " 35     | ○80여개의 자연석을 쌓은 석탑<br>높이는 1~15m      |
| "        | 주천면대불리 | 봉 대        | " 36     | ○해발 803m의 고지 정상(150m <sup>2</sup> ) |
| "        | 진안읍단양리 | 마 이 산      | " 66     | ○태종 13년에 말의 두귀와 같다<br>하여 마이산으로 명칭   |

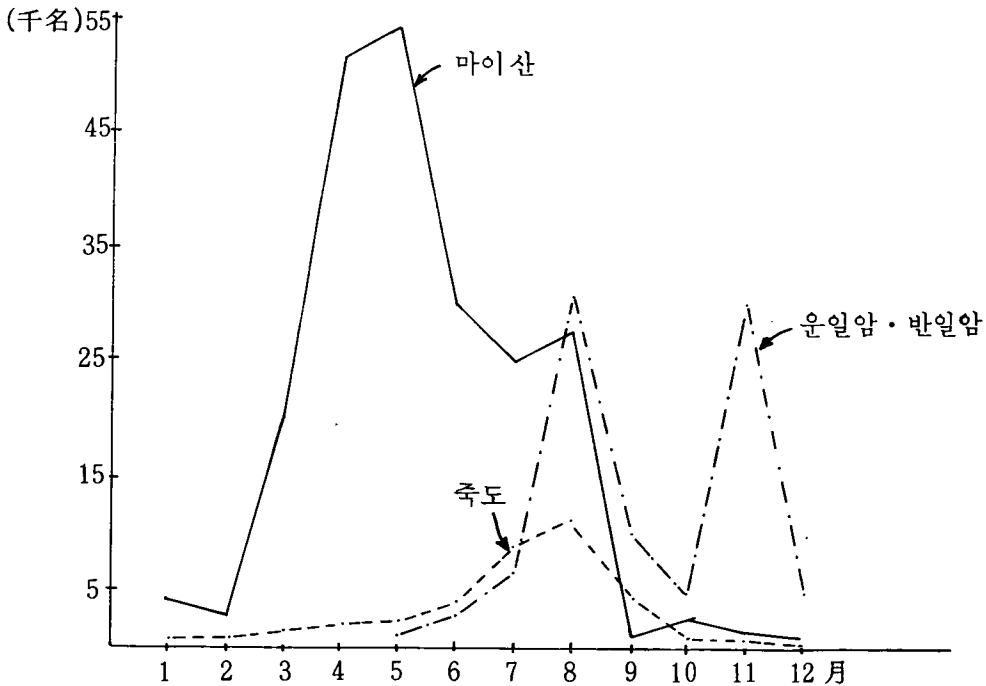
## 2) 觀光・休養地의 低開發

- 鎭安地域은 소백산의 준봉인 운장산등 높은 산지가 많고 계곡이 깊어서 休養地가 많고 觀光客이 每年 增加하고 있다.

〈 表 5-14 〉 鎭安地域의 觀光休養地와 觀光客數 ( 1985 )

| 소 재 지          | 종 류           | 관 광 객 수<br>/ 년 | 교 통            | 일 반 적 사 항                 |
|----------------|---------------|----------------|----------------|---------------------------|
| 진안군 마령면<br>동촌리 | 마이산 국민<br>관광지 | 500,000        | 진안서남쪽<br>3 km  | 높은 바위, 봉우리, 자연<br>석탑      |
| 진안군 주천면<br>대불리 | 운일암<br>반일암    | 100,000        | 진안 북쪽<br>26 km | 기암괴석, 맑은물, 28 경,<br>산재    |
| 진안군 상전면<br>수동리 | 죽 도           | 70,000         | 진안 동쪽<br>8 km  | 폭포 및 병풍바위, 기암<br>괴석       |
| 진안군 성수면<br>좌포리 | 풍혈과 냉천        | 30,000         | 진안 서쪽<br>13 km | 찬바람이 나오는 풍혈<br>찬물이 나오는 냉천 |

〈 그림 5-12 〉 主要觀光地의 月別 觀光客 現況 ( 1985 )



- 그러나 이들 觀光・休養地가 低開發되어 있고 서로간의 연계성이 부족하여 대부분의 觀光客이 「거쳐가는 지역」이 되고 있다.

〈馬耳山 觀光客 利用實態〉

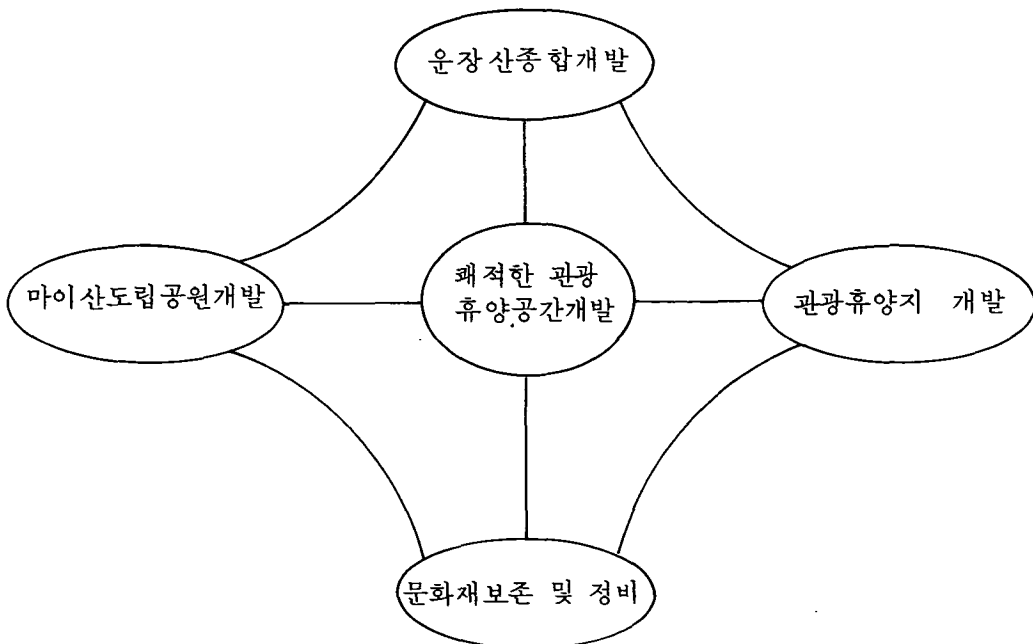
- 觀光버스이용 比率：70 %
- 주 이용 지역：全南北, 慶南北
- 馬耳山에서 머무는 시간
  - 2 시간 이내：50 %
  - 3 ~ 4 시간：50 %

나. 文化觀光 開發의 戰略課題

- 운장산과 마이산도립공원을 종합개발하여 地域內 觀光地間의 연계성을 높이고 「머무는 觀光地」로 개발하여 大都市 근교 休養觀光地로 개발
- 산지개발과 연계하여 快適한 觀光休養地 造成
- 산재되어 있는 문화재를 정비하고 觀光地와의 연계성을 높여 觀光資源化 한다.

〈그림 5-13〉

文化觀光의 長期開發 方向



## 다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

### 1) 雲長山 綜合開發

#### 가) 開發方向

- 雲長山은 海拔 1,100 m로서 多樣한 觀光資源과 無公害自然食品 生産이 많아 鎭安地域의 중요한 개발과제의 하나이다.
- 雲長山 綜合開發은 雲長山, 雲日岩／半日岩, 정천면과 부귀면의 깊은계곡을 하나의 開發圈으로 설정하여 주변의 대아저수지임대와 연계하여 綜合적으로 開發될 必要가 있다.

#### 나) 檢討課題

- 雲長山 綜合開發
  - － 雲長山一帶를 道立公園 혹은 國立公園으로 지정하는 문제를 검토한다.  
(郡 要望)
  - － 雲長山 開發可能性 檢討
    - 登山路 開發 및 대아저수지 연계도로 開發
    - 정천면／부귀면의 깊은 계곡을 休養空間으로 개발
    - 自然食品의 擴大開發
  - － 雲日岩／半日岩開發
    - 雲日岩／半日岩계곡과 칠은리계곡의 연계개발 방안검토
    - 街路樹造景과 四季節觀光林 造成方案 檢討
- 馬耳山 道立公園開發
  - － 馬耳山入口에 있는 저수지와 既存果樹園과 연계시켜 觀光農業을 育成하고 인삼·산채등을 自然食品을 이용한 休養園地 造成方案 檢討
  - － 街路樹 및 四季節 觀光林의 造成方案 檢討
- 休養地 開發
  - － 竹島의 快適한 休養空間化
  - － 風穴冷泉(성수면)의 休養空間化
  - － 용담면 송풍리 섬바위의 計劃的 開發
- 文化財保有 및 整備
  - － 鄉校(2個所)의 保有 및 정비
  - － 삼의당유적지의 정비
    - 삼의당 生家の 정비 可能性
    - 馬耳山 道立公園入口에 있는 남의당 詩碑立地 地域의 정비가능성 검토
  - － 다목적 군민체육공원신설 가능성 검토

## VI. 鎭安地域의 長期開發方向

### 1. 鎭安地域의 開發潛在力

#### 가. 豊富한 觀光資源의 大都市住民 休養空間化

- 鎭安地域은 맑은 물과 깊은 계곡, 多樣한 觀光休養地가 많아 大都市住民의 快適한 休養空間으로 利用될 可能性이 높다.
- 특히 全州—南原間 4次線道路가 開發되고 있고 大田—晉州間 高速道路가 鎭安地域 周邊을 貫通할 경우 鎭安地域은 全州, 大田뿐만 아니라 全國의 休養地로 利用될 可能性이 높다.
- 또한 鎭安地域에서 많이 生産되고 있는 인삼, 표고, 산채등 無公害 自然食品도 觀光資源化 할 潛在力도 높다.

#### 나. 茂鎭長圈의 中心機能

- 鎭安地域은 鎭安中心都市의 中心性を 증대시키는 計劃的 開發이 誘導될 경우 茂鎭長圈의 中心地뿐만 아니라 茂州觀光客을 全州로 連結하는 結節地役割을 할 수 있다.

#### 다. 山地의 住民所得化

- 鎭安地域은 山地가 81%에 이르고 있다. 따라서 山地를 農業뿐만 아니라 觀光資源과 連繫開發시킬 경우 住民의 所得을 増大시킬수 있는 可能性이 높다.

### 2. 開發의 基本方向

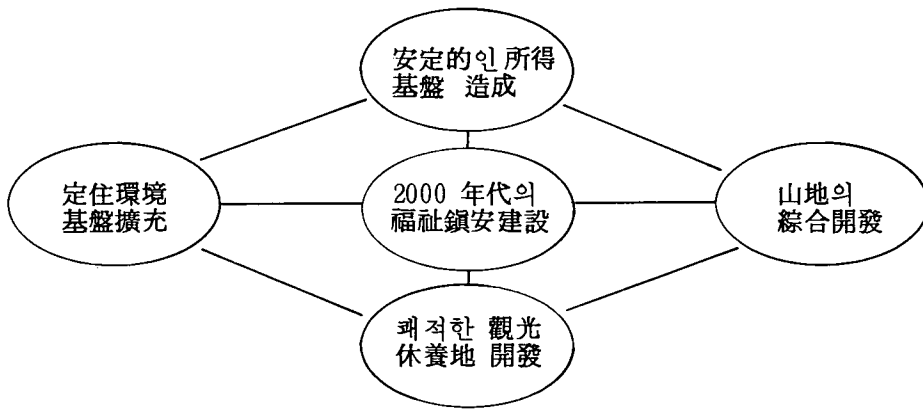
- 全州·大田등 周邊都市의 多樣的한 觀光休養空間과 山地資源을 連繫시켜 快適한

西季節觀光地로 開發하여 大都市 住民의 休養空間化

- 地域住民의 定住基盤確立을 위한 安定的인 所得基盤 擴充
  - － 山地의 效率的開發을 위한 經濟林造成과 協業林事業의 擴大 및 無公害自然食品의 開發
- 地域住民의 生活環境을 개선하여 定住基盤을 造成한다.

〈 그림 6-1〉

鎮安地域의 開發目標



### 3. 鎮安地域의 10大 戰略開發課題

