

D 40-8
研究團/計劃4-4
1986. 12

鎮安地域長期開發方向

- 研究團意見書 -

韓國農村經濟研究院
農漁村地域綜合開發研究團

빈

면

目 次

I. 資料作成 概要	1
1. 農漁村地域 総合開發의 導入과 推進	1
2. 農漁村地域 総合開發과 研究團의 役割	1
3. 本資料作成 概要	3
II. 鎮安地域의 現況分析	5
1. 鎮安地域의 空間的位置	5
2. 自然環境의 特性	6
3. 土地利用의 特性	6
4. 鎮安地域의 問題狀況	8
5. 主要指標로 본 開發現況	14
III. 全北의 開發軸과 鎮安地域의 位置	15
1. 全北道 総合開發計劃의 全北道 開發軸設定과 問題點	15
2. 全北道 開發軸 및 地域生活圈의 修正과 鎮安地域의 位置	18
IV. 鎮安地域의 定住生活圈과 定住體系 設定	20
1. 鎮安地域의 定住生活圈 設定	20
2. 鎮安地域의 定住體系 設定	22
V. 部門別 開發方向과 檢討課題	30
1. 產業經濟開發	30
2. 生活環境開發	44
3. 社會福祉開發	51
4. 文化觀光開發	58
VI. 鎮安地域의 長期開發方向	62
1. 鎮安地域의 開發潛在力	62
2. 開發의 基本方向	62
3. 鎮安地域의 主要 戰略開發課題	64

빈

면

I. 資料作成 概要

1. 農漁村地域綜合開發의 導入과 推進

- 政府는 福祉農漁村建設을 위한 政策의 일환으로 1984년부터 지금까지의 農業, 마을 혹은 面單位 개별사업 중심의 農村開發方式을 「農漁村地域綜合開發方式」으로 전환하고 本格化시키고 있다.
 - 1985년 9월에는 정부내에 農漁村地域綜合開發導入을 政策的으로 지원하기 위하여 中央 및 道에 「農漁村地域綜合開發支援團」을 구성
 - 1986.3.5 「農漁村綜合對策」에서도 農村開發에 「農漁村綜合開發方式」의 導入을 公式화
- 第1次 中央支援團會議 (1985.9.2)에서 農漁村綜合開發의 導入에 따른 諸般 政策改善를 위한 실험을 위하여 3個地域을 대상으로 한 정책실험사업의 추진 결정
 - 忠南公州 : 中部 中間地域農村
 - 全南康津 : 湖南 臨海平野地域農村
 - 慶北青松 : 嶺南 山村奧地地域農村
- 1986년에는 5個地域으로 擴大하고 제6차 5개년 계획기간(1987~91)까지는 139개 全郡으로 農漁村地域綜合開發을 擴大할 計劃으로 있다.
 - 1986 : 5個地域 (경기파주, 강원영월, 충북옥천, 전북진안, 경남함양)
 - 1987 : 8個地域 (道當 1個郡)
 - 1988-91 : 年次的으로 全郡에 實施 (123個地域)

2. 農漁村地域綜合開發과 研究團의 役割

- 農漁村地域綜合開發은 行政的으로 一般化된 개념이 아니고 實驗段階에 있기 때문에 全國的인 擴大基盤造成을 위하여는 多角的인 研究檢討가 필요하다.
- 따라서 政府에서는 1985.9.2에 韓國農村經濟研究院에 「農漁村地域綜合開發研

究團」을 常設機構로 設置하여 다음과 같은 기능을 하도록 하였다.

- 綜合開發政策改善 및 開發計劃技法 研究
- 綜合開發計劃樹立 支援
- 中央 및 地方의 綜合開發計劃樹立 實施要員에 대한 教育訓練
- o 특히 '86 5個地域 綜合開發計劃樹立과 관련된 支援活動을 開發計劃樹立段階別로 요약정리하면 다음과 같다.
- 研修教育：道 및 郡開發計劃 實務要員을 대상으로 3週에 걸친 計劃技法教育 實施 (2回)
- 現地教育：郡의 要請이 있을 시 研究團職員이 現地出張 教育實施 (2~3일)
- 長期開發方向意見提示：地域別로 10日內外의 現地出張後 長期開發方向에 대한 研究團의 意見書를 作成 配付
- 開發計劃技法諮詢：要請이 있을 시 部門別 開發計劃技法諮詢
- 報告書評價：中央 및 道支援團의 要請이 있을 시 開發計劃報告書에 대한 評價 意見提示

(5個地域의 計劃樹立段階別 研究團의 役割)

	計劃樹立段階	作業內容	研究團의 役割
1段階	開發構想 樹立段階	<ul style="list-style-type: none"> o 開發需要調查 o 地域發展目標와 方向設定 o 住民公聽會 (1次) 	<ul style="list-style-type: none"> o 研修教育 o 現地教育 o 地域長期發展方向에 대한 意見提示 o 公聽會參席意見提示
	開發計劃 樹立段階	<ul style="list-style-type: none"> o 開發需要의妥當性調查 o 郡可用財源의 判斷 o 部門別 開發計劃樹立 o 住民公聽會 (2次) 	<ul style="list-style-type: none"> o 部門別 計劃技法諮詢 (要請時) o 公聽會參席意見提示
	開發計劃 確定段階	<ul style="list-style-type: none"> o 道 및 中央支援團 審議確定 	<ul style="list-style-type: none"> o 報告書에 대한 評價 意見提示 (要請時)
2段階	豫算化 段階	<ul style="list-style-type: none"> o 開發投資費의豫算編成 o 國道費補助要請 - 各部處 提出 時限：매년 4.30 	-
3段階	推進段階	<ul style="list-style-type: none"> o 部分的인 實施設計 o 施工 	-

3. 本 資料作成 概要

- 本資料는 86 綜合開發 5個地域의 計劃樹立支援活動의 일환으로 1986.9.24 ~ 10.2 (9일간) 까지 研究團의 分野別 擔當職員이 現地出張後 鎮安地域의 長期開發方向에 대한 意見을 綜合整理한 것이다.
- 鎮安地域 現地出張者

擔當分野	所屬	姓名	職級
○ 總括	農村計劃專擔班	李容晚	責任研究員 (農林計劃專擔班長)
	"	李鎮煥	責任研究員
○ 中心地開發	"	鄭喆謨	研究員
○ 產業經濟	"	宋海安	"
○ 山地開發	環境開發室	張宇煥	"
	"	吳周煥	"
○ 生活環境開發	農村計劃專擔班	金正淵	"
○ 社會開發	社會開發室	許壻	"
○ 文化觀光開發	環境開發室	朴在鐵	"
○ 財政	農村計劃專擔班	朴時炫	"

- 現地出張日程

出張日程	訪問機關	主要業務內容
1986.9.24	-	鎮安到着
1986.9.25	鎮安郡廳 聖壽, 馬靈, 白雲 面事務所 訪問	<ul style="list-style-type: none"> ○ 出張日程 協議 ○ 面單位開發方向 協議 및 資料蒐集 - 面內 關係官
1986.9.26 오전 오후	鎮安郡廳 동향, 안천, 주천, 용담면	<ul style="list-style-type: none"> ○ 郡守任의 郡開發方向 意見聽取 ○ 邑面訪問 및 現地踏查 - 面內 關係官
1986.9.27	정천, 상천, 동향, 주천면	<ul style="list-style-type: none"> ○ 面單位開發方向 協議 및 資料蒐集 ○ 죽도현지답사

出張日程	訪問機關	主要業務內容
1986.9.28-29	<p>유관기관</p> <ul style="list-style-type: none"> - 畜 協 - 인삼조합 - 山林組合 - 農村指導所 - 教育廳 <p>主要開發地 踏查</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 畜產開發方向 協議 ◦ 인삼학대실태와 開發方向 協議 ◦ 山地開發實態와 開發方向 協議 ◦ 經濟作目 擴大可能性과 問題點 및 開發方向 協議 ◦ 學區현황과 開發方向 協議 ◦ 마이산 도립공원 ◦ 운일암, 반일암 ◦ 운장산, 갈룡계곡
1986.9.30- 10. 1	<p>郡關係官 協議</p> <p>周邊地域 踏查</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 郡關係官 및 農振公 現地出張팀과의 鎮安地域 長期開發方向에 대한 協議 ◦ 무주읍 및 구천동의 開發實態 파악 ◦ 금산 인삼판매센타 ◦ 남원시 및 광한루관광자원 ◦ 임실, 판촌 고추시장 ◦ 鎮安出發
1986.10.2		

II. 鎮安地域의 現況分析

1. 鎮安地域의 空間的位置

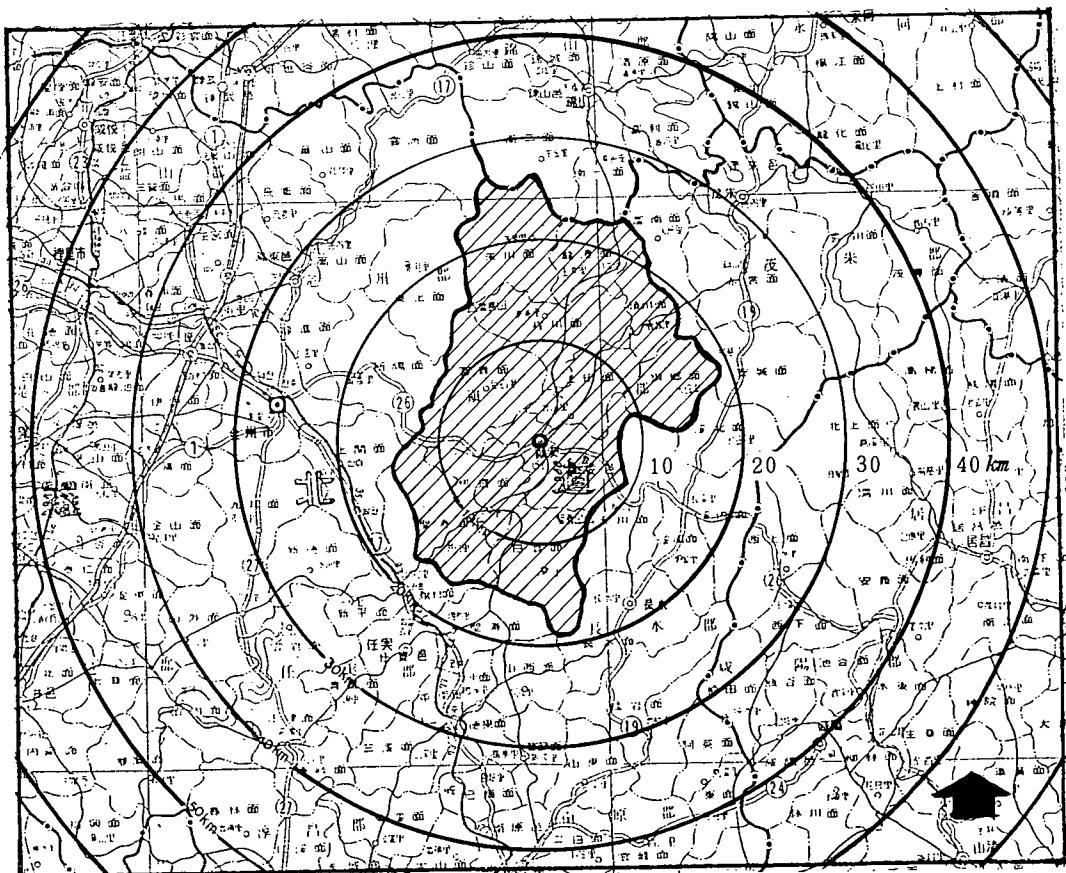
- 鎮安地域은 全北東北部의 山岳地帶에 位置하여 5개군과 隣接된 全州市의 背後農村임.

- 周邊市·邑間의 接近距離

- | | | |
|-----------------|---------------|-----------------|
| • 全州市 : 37 km | • 大田市 : 78 km | • 長水邑 : 35.6 km |
| • 任實邑 : 35.9 km | • 茂朱邑 : 50 km | |

〈그림 2-1〉

鎮安地域의 空間的 位置



2. 自然環境的 特性

- 노령산맥 출기의 高山岳地帶로 標高 260 m 이상에 位置하여 금강과 섬진강 수계의 發源地이다.
 - 부귀산, 마이산, 성수산을 境界로 水系가 區分됨.
- 山村地域이기 때문에 마을과 면소재지, 면소재지와 中心都市間 接近性이 극히 나쁘다.
 - 마을(행정리)에서 郡廳所在地까지 平均 접근거리는 20.3 km
- 산이 높고 계곡이 깊어 운일암반일암, 죽도, 마이산 등 觀光休養資源이 豐富하다.
 - 마이산은 1979.10 道立公園으로 指定되었다.
- 鎮安地域은 山岳地帶에 속하기 때문에 일반적인 南部地方의 氣候條件과는 현저한 差異를 나타내고 있다.

(表 2-1)

鎮安郡의 氣候的 特性

(단위 : °C, mm, 월일)

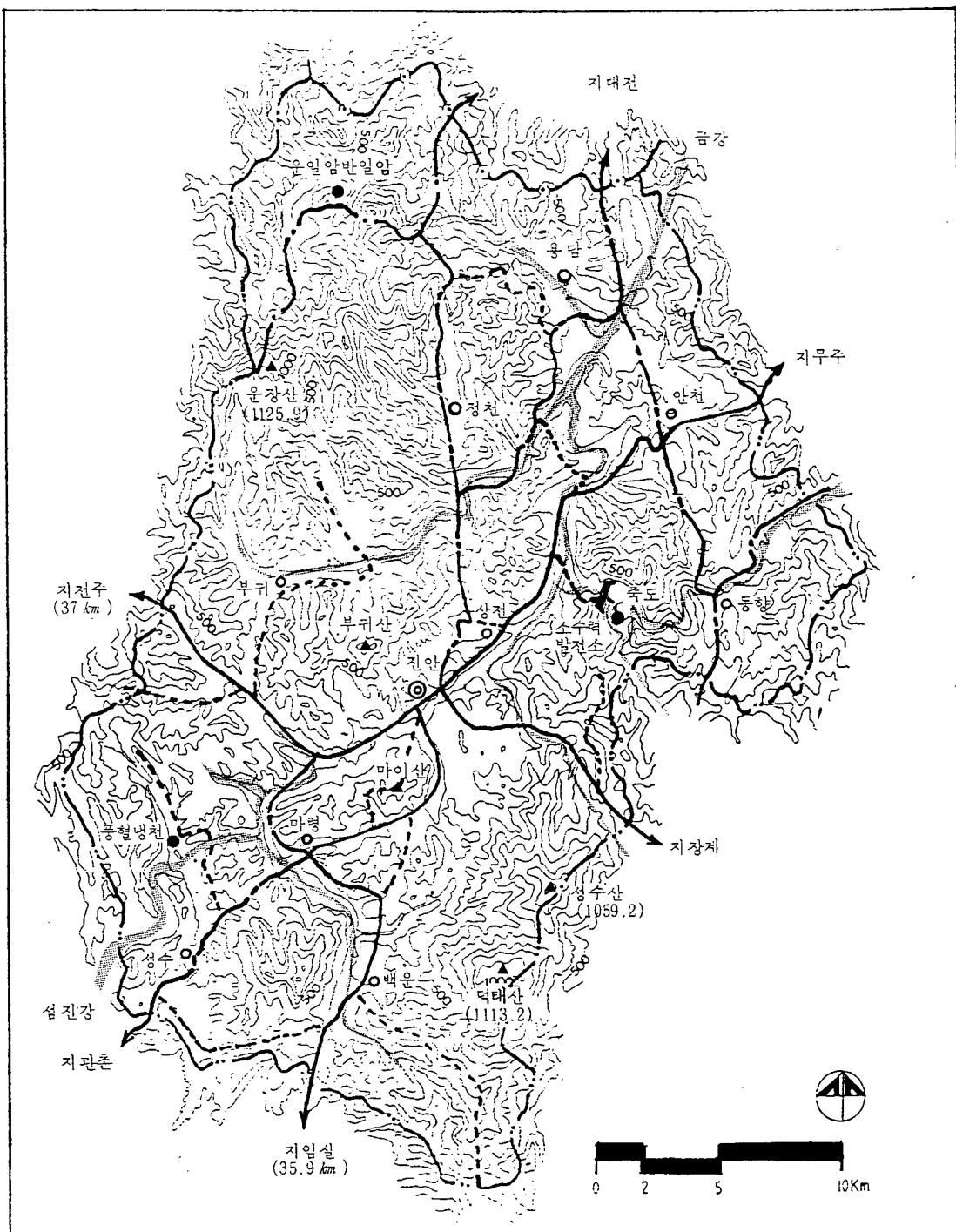
구 분	연 평 균 기 온	연 평 균 최고기온	연 평 균 최저기온	연 평 균 강 우 량	서 리	
					첫 서 리	끝 서 리
진 안 군	9.6 °C	28.3 °C	-10.0 °C	1,359	10.6	5.6
전 주 시	13.1 °C	34.3 °C	-7.8 °C	1,199	10.27	3.21

3. 土地利用의 特性

- 鎮安地域의 耕地率은 13.8 %로 全北과 全國平均보다 낮으며 林野率은 80.9 %로 全北과 全國average보다 높다.
 - 따라서 耕地의 67.7 %가 標高 300 m 以上에 位置하고 있어 大部分이 傾斜地에 立地하고 있다.
 - 鎮安郡 基準標高 : 260 m

〈그림 2-2〉

鎮安地域의 地形地勢



(表 2-2) 鎮安地域의 土地利用現況 (1984)

(單位 : km², %)

區 分	土地面積 (A)	耕 地			林 野 (E)	耕地率 (D/A)	畜 率 (B/A)	林野率 (E/A)
		畜 (B)	田 (C)	小計 (D)				
鎮 安	784	60	48	108	634	13.8	55.6	80.9
全 北	8,050	1,808	665	2,473	4,364	30.7	73.1	54.2
全 國	99,117	13,199	8,325	21,524	65,396	21.7	61.3	65.9

(表 2-3) 耕地의 標高別 面積

(單位 : ha, %)

區 分	計	標 高 別 面 積					備 考
		100~200 m	201~250	251~300	301~400	401~500	
計	10,839 (100.00)	53 (0.49)	1,029 (10.07)	2,358 (21.76)	5,785 (53.37)	1,551 (14.31)	
田	4,810 (100.00)	15 (0.31)	356 (7.40)	1,102 (22.91)	2,157 (44.85)	1,180 (24.53)	桑田, 果樹 包 合
畜	6,029 (100.00)	38 (0.63)	736 (12.21)	1,256 (20.83)	3,628 (60.18)	371 (6.15)	

4. 鎮安地域의 問題狀況

가. 急激한 人口減少

- 鎮安地域의 人口變化
 - 非農家보다 農家人口의 減少가 더 크다.
- 全北郡部 가운데 鎮安地域 人口減少의 位置
 - 全北郡部 가운데 鎮安地域의 人口減少가 가장 높게 나타나고 있다.
- 鎮安地域의 人口減少 展望
 - 現在 與件이 그대로 繼續된다고 가정할때 鎮安地域의 人口減少는 더욱 促進될 展望이다.

〈表2-4〉

鎮安地域의 人口變化

(單位：戶，人)

區 分	家 口			人 口		
	計	農 家	非農家	計	農 家	非農家
1975	16,590 (100.0)	14,201 (85.6)	2,389	95,753 (100.0)	85,795 (89.6)	9,958
1980	15,019 (100.0)	12,001 (79.9)	3,018	78,484 (100.0)	63,464 (80.9)	15,020
1985	14,418 (100.0)	11,432 (79.3)	2,986	63,235 (100.0)	48,014 (75.9)	15,221
年平均 增減率	75~80	△ 2.0	△ 3.3	4.8	△ 3.9	△ 5.9
	80~85	△ 0.8	△ 1.0	△ 0.2	△ 4.2	△ 5.4
	75~85	△ 1.4	△ 2.1	2.3	△ 4.1	△ 5.6
						4.3

* 全北道 郡部 年平均 人口增減率 (75~85) : △ 3.2 %

* 全國 郡部 年平均 人口增減率 (75~85) : △ 2.4 %

〈鎮安地域住民의 離村希望 (鎮安郡 248名 調查, 1985)〉

- 離村展望 : 51.2 %
- 未 知 : 31.0 %
- 繼續居住希望 : 17.8 %

〈離村希望 理由〉

- 子女教育 : 57.3 %
- 職業轉換 : 25.4 %
- 文化施設落後 : 8.5 %

나. 鎮安地域 生活圈의 多元化

- 鎮安地域의 生活圈이 多元化 되어있어 鎮安地域 資本의 他地域 移轉이 促進되고 있다.
- 鎮安 中心都市인 鎮安邑의 中心性을 弱화시키고 鎮安地域 經濟沈滯의 要因이 되고 있다.
- 이와같이 鎮安地域 住民의 生活圈이 多元化 되어있는 理由는 全州(40分) 와 大田(2시간30분)과 인접되어 있고 鎮安邑과 面所在地間의 接近度가 높기 때문이다.

(그림 2-3)

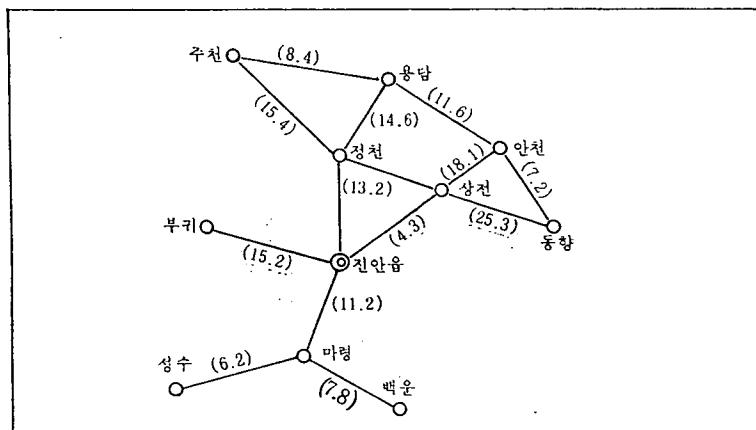
全北郡部 가운데 鎮安地域의 人口減少 位置*

郡名	年平均人口減少率 (75~85)			
	△1%	△2	△3	△4
金堤		(△2.1)		
扶安		(△2.5)		
高敞		(△3.0)		
任實		(△3.4)		
淳昌		(△3.8)		
鎮安		(△3.9)		
茂州		(△3.8)		
長水		(△3.9)		

* 市行政區域의 조정으로 人口變化가豫想되는 完州, 井邑, 南原, 益山郡은 除外하였음.

(그림 2-4)

邑·面間接近度



()는 鎮安邑과 面所在地間 거리 km임.

다. 都市就學의 增加

- 鎮安地域의 教育環境 (特히 高等學校) 의 相對的 低發展으로 學生들의 都市就學이 增加하고 있다.
 - 이와같은 경향은 地域住民의 地域定着意識을 弱化시키고 鎕安地域의 資本을 都市로의 轉出을 促進시키게 된다.
- 特히 鎮安地域住民의 大部分이 子女들의 進學希望을 全州등 大都市를 希望하고 있다.

(表 2-5) 鎮安地域의 各級學校別 都市轉入學實態 (1985)

(單位: 名, %)

區 分		國 民 學 校	中 學 校	高 等 學 校
調 査 學 校		마 령 국 교	마 령 중 학 교	진 안 고 교
學生數變化	入 學 時 (A)	144	162	209
	'85 末現在 (B)	117	150	177
	減少率 (B/A)	18.8	7.4	15.3
增 減 要 因	轉 學	35	14	17
	轉 入	8	4	3
轉 學 實 態	郡 內	7 (20.0)*	-	-
	全 州	12 (34.3)	5(35.7)	13(76.5)
	其 他 都 市	16 (45.7)	9(64.3)	4(23.5)

* () 는 總轉學者에 대한 比率임.

(表 2-6) 鎮安住民들의 子女進學 希望地

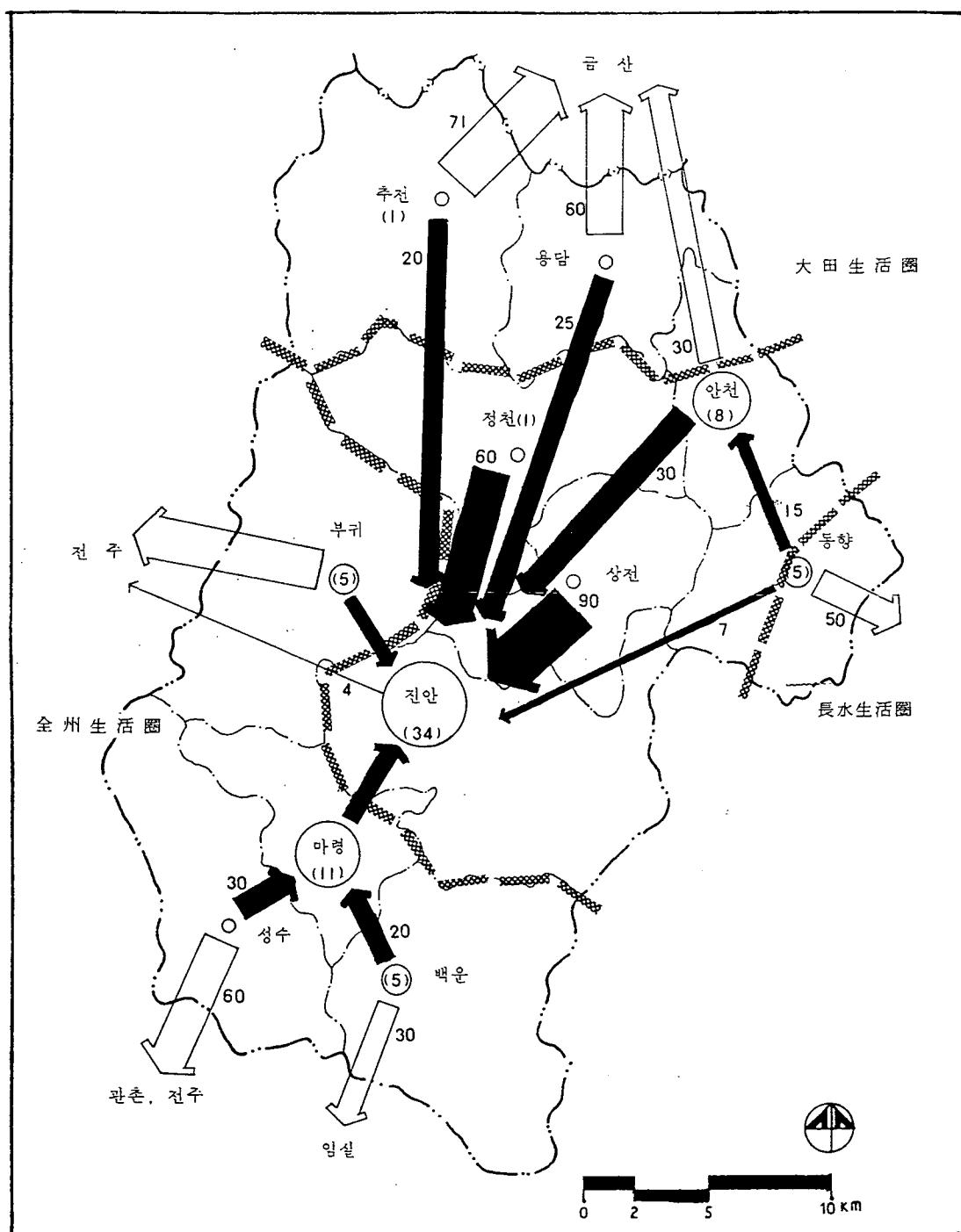
(單位: 名, %)

區 分	計	관 내	全 州	大 田	光 州	서 울 釜 山 等 大 都 市
調查對象者	233	19	155	19	6	34
比 率	100	8.2	66.4	8.2	2.6	14.6

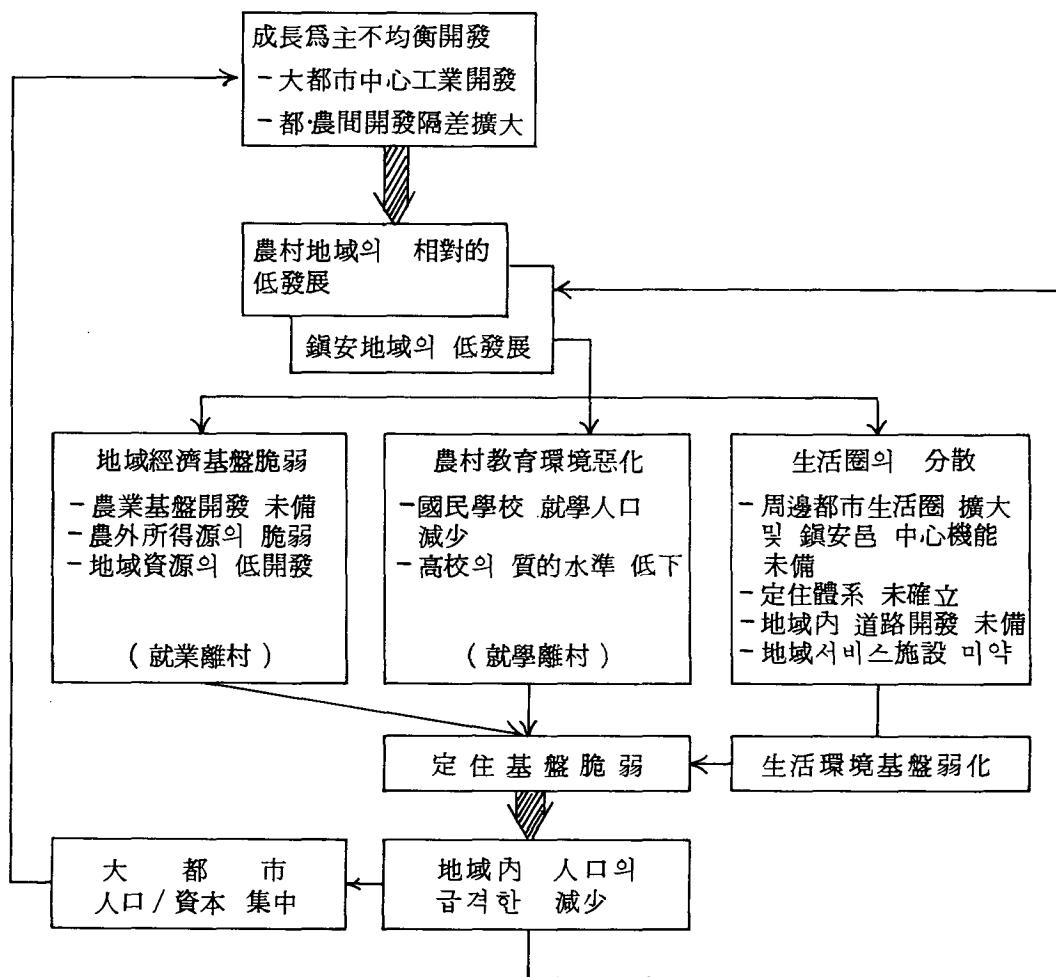
資料：鎮安郡。 1985

(그림 2-5)

鎮安地域의 生活圈의 多元化



2). 鎮安地域 問題狀況 要約



5. 主要指標로 본 開發現況 (1984)

區 分		單 位	鎮安(A)	道 (B)	全國(C)	A/B	A/C
農業 基盤	水 利 奮	%	46.3	71.0	70.6	0.65	0.66
	耕 地 整 理	%	4.1	75.0	70.6	0.023	0.028
道路 鋪裝	國 道	%	48.0	71.9	68.8	0.67	0.70
	地 方 道	%	2.6	21.4	23.9	0.12	0.11
	郡 當 道	%	5.0	21.1	26	0.24	0.19
生活 環境	上 水 道 普 及	%	44.5	67.8	80.8	0.66	0.55
	1 日 1 人給水量	ℓ	138	233	280	0.59	0.49
	電 話 普 及 台 數	台 / 100 戶	35.2	46.6	169.6	0.75	
① 教 育	中 學 校 進 學 率	%	98.5	99.0	99.2	0.99	0.99
	高 等 學 校 進 學 率	%	74.1	87.3	90.7	0.85	0.82
	人 文 系 高 等 學 校 의 上 級 學 校 進 學 率	%	22.0	51.2	53.8	0.43	0.41
醫 療	醫 療 機 關 ^②	個 / 1,000 名	0.09	0.22	0.33	0.41	0.27
	病 床 數	床 / 1,000 名	0.0	1.7	2.3	0.0	0.0
	醫 師 數 ^③	人 / 1,000 名	0.24	0.49	0.90	0.49	0.27
財政	財 政 自 立 度 ^④	%	15.8	39.4	45.6 ^⑤	0.40	0.35

① 1985 年 資料임.

② 病院 醫院, 歯科病 醫院, 漢醫院

③ 醫師, 漢醫師, 歯科醫師

④ 1986 年 當初豫算 基準임.

⑤ 서울을 除外한 地方豫算

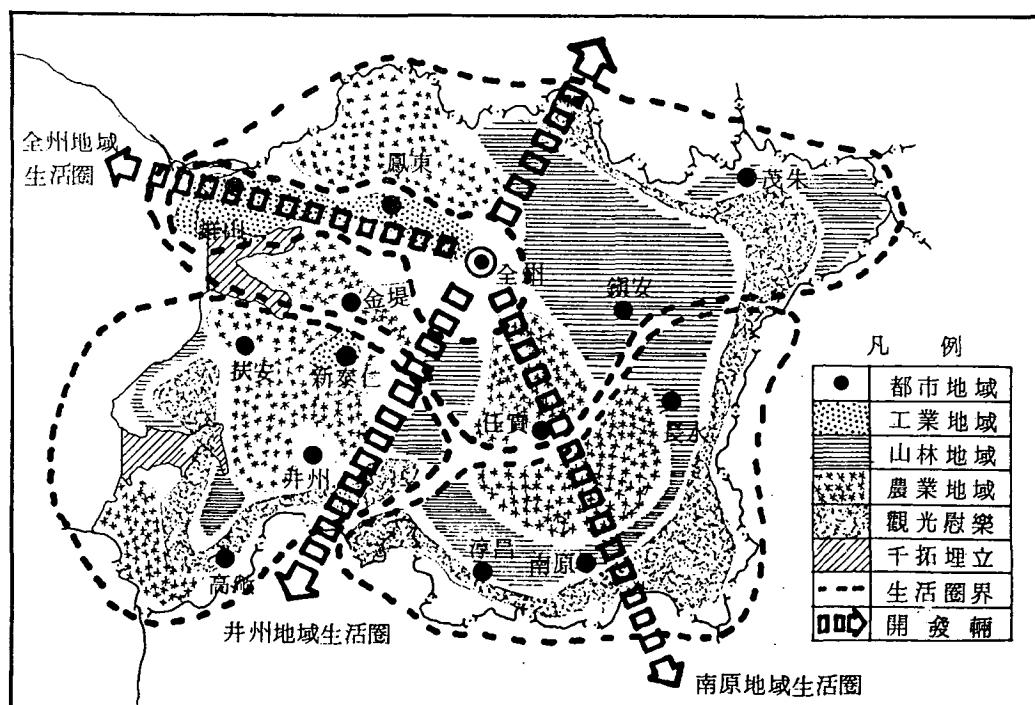
III. 全北의 開發軸과 鎮安地域의 位置

1. 全北道 綜合開發計劃의 全北道 開發軸設定과 問題點

가. 全北道開發軸의 設定

- 全北道綜合開發計劃 (1982 ~ 91) 에서는 全北道의 開發軸을 다음과 같이 設定하고 있다.
 - 井邑 - 全州 - 大田을 잇는 開發軸
 - 群山 - 全州 - 南原을 잇는 開發軸

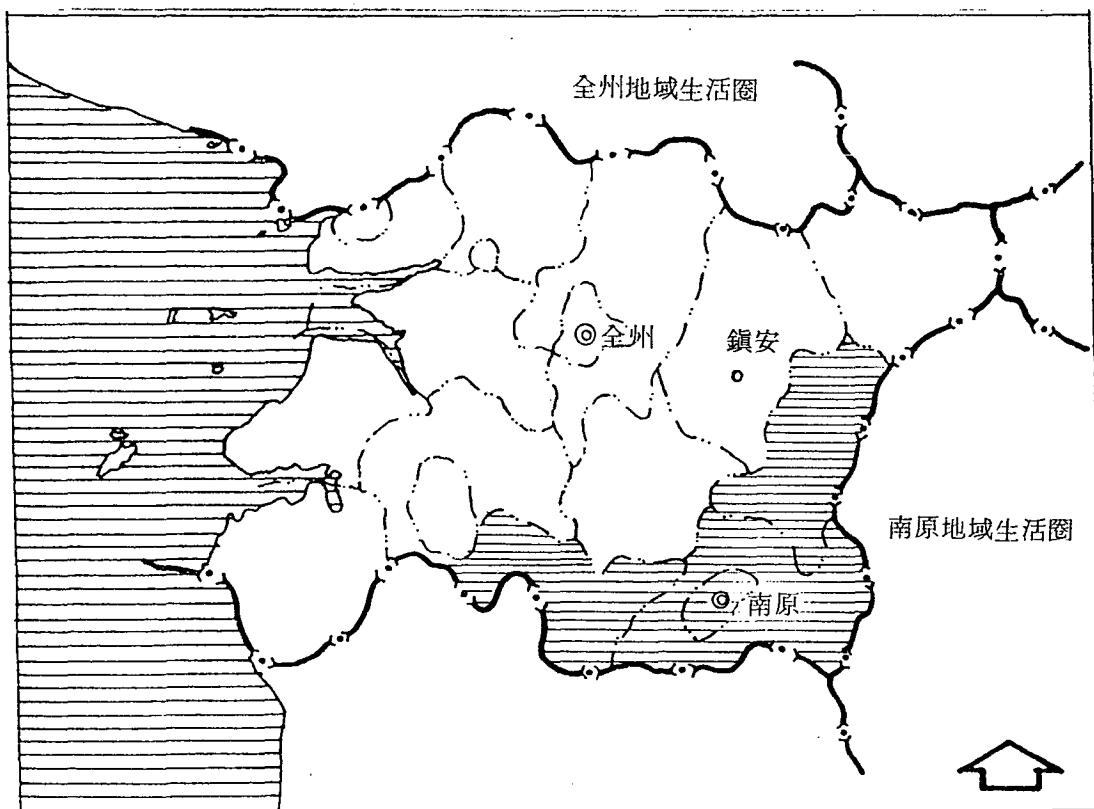
(그림 3-1) 全北道綜合開發計劃의 全北道開發軸 設定 (1982)



나. 全北道 開發軸 設定의 問題

- 이와같은 全北道 綜合開發計劃의 全北道 開發軸의 設定은 全北道에서 東部山岳 地域에 속하고 있는 茂鎮長圈의 開發上의 重要性을 새롭게 認識하는데 制約을 주고 있다.
- 第 2 次 國土綜合開發計劃의 修正計劃案 (1986) 에서는 茂鎮長圈을 全州, 南原 圈을 分離 包含시키고 있다.
 - 鎮安, 茂州 : 全州生活圈
 - 長水 : 南原生活圈

(그림 3-2) 第 2 次 國土綜合開發計劃修正案의 全北地域生活圈 設定 (1986.6)

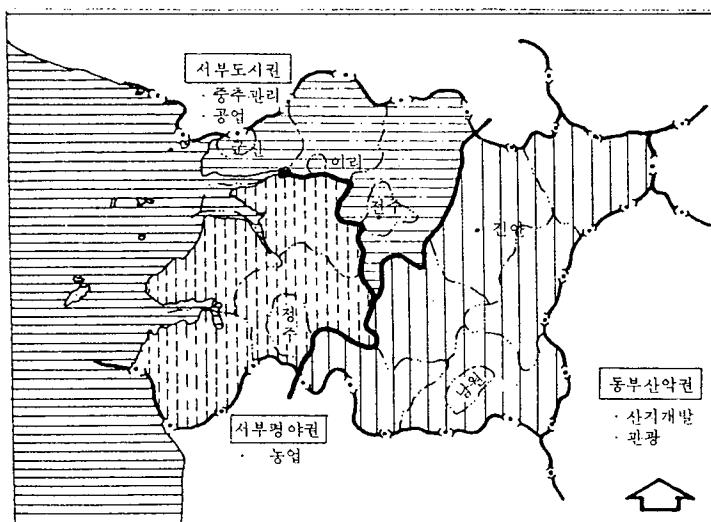


- 全州圈 開發計劃(案) 은 茂鎮長圈을 모두 東部山岳圈(南原圈)에 包含시키고 있다.
 - 西部都市圈: 익산, 옥구, 완주, 군산시, 이리시, 전주시
 - 西部平野圈: 김제, 정읍, 부안, 고창, 정주시

- 東部山岳圈：茂州，鎮安，長水，淳昌，任實，南原

(그림 3-3)

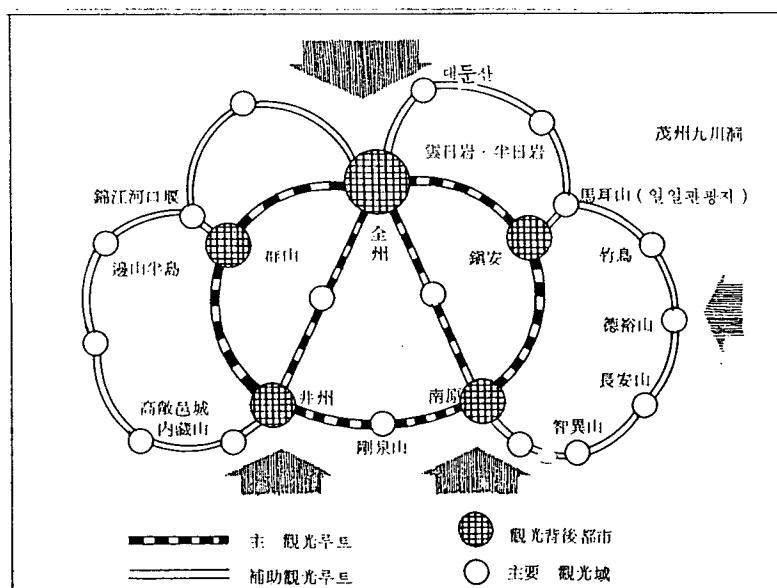
全州圈 開發計劃의 全北地域生活圈 區分



一 또한 全北道 綜合開發計劃 (1982 ~ 91) 의 觀光網體系 設定에서도 全北道에서 重要한 觀光資源을 갖고 있는 茂州地域을 除外시킴으로서 茂州地域의 觀光資源을 全州地域으로 吸收시키는데 制約要因이 되고 있다.

(그림 3-4)

全北道 綜合開發計劃의 全北觀光網 體系



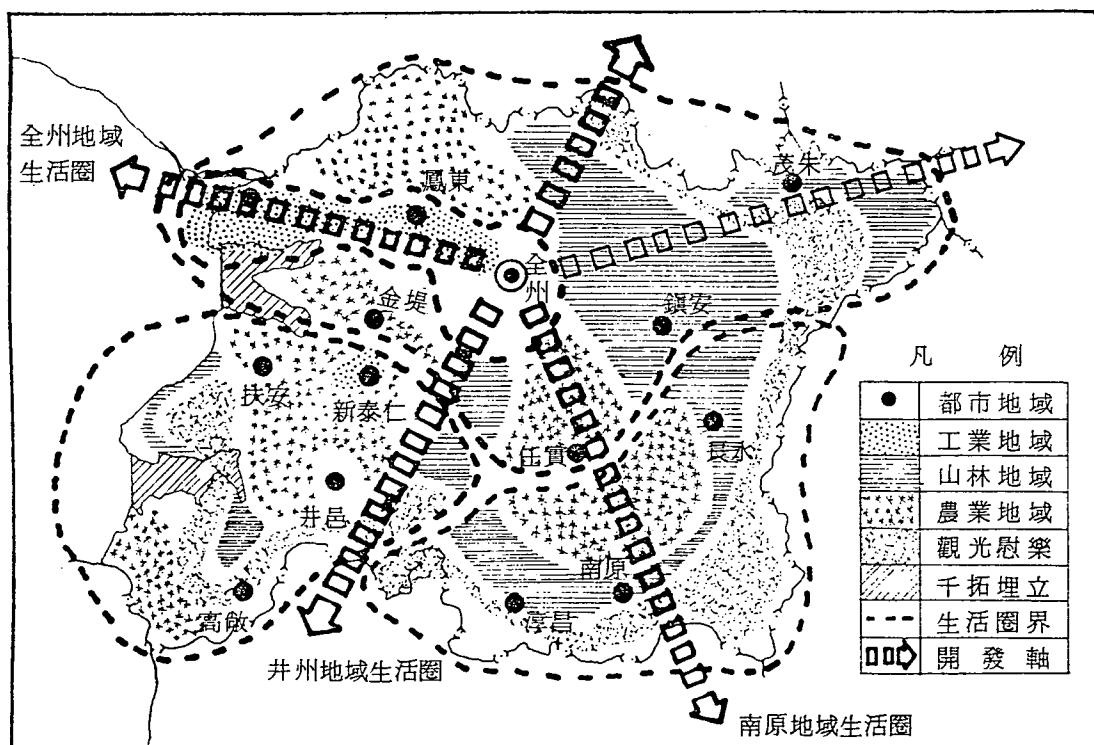
2. 全北道 開發軸 및 地域生活圈의 修正과 鎮安地域의 位置

가. 全北 開發軸의 修正

- 全北道의 均衡開發과 茂朱地域의 觀光客을 全州地域으로 吸收시키기 위하여는 全北道의 既存開發軸外에 全州—鎮安—茂朱를 連結하는 開發軸을 新設하고 茂朱觀光客을 全州地域으로 吸收할 수 있도록 全北道 綜合開發計劃의 觀光網體系가 修正될 必要가 있다.

(그림 3-5)

全北道 綜合開發計劃의 全北 開發軸 修正建議



나. 全北地域 生活圈의 修正

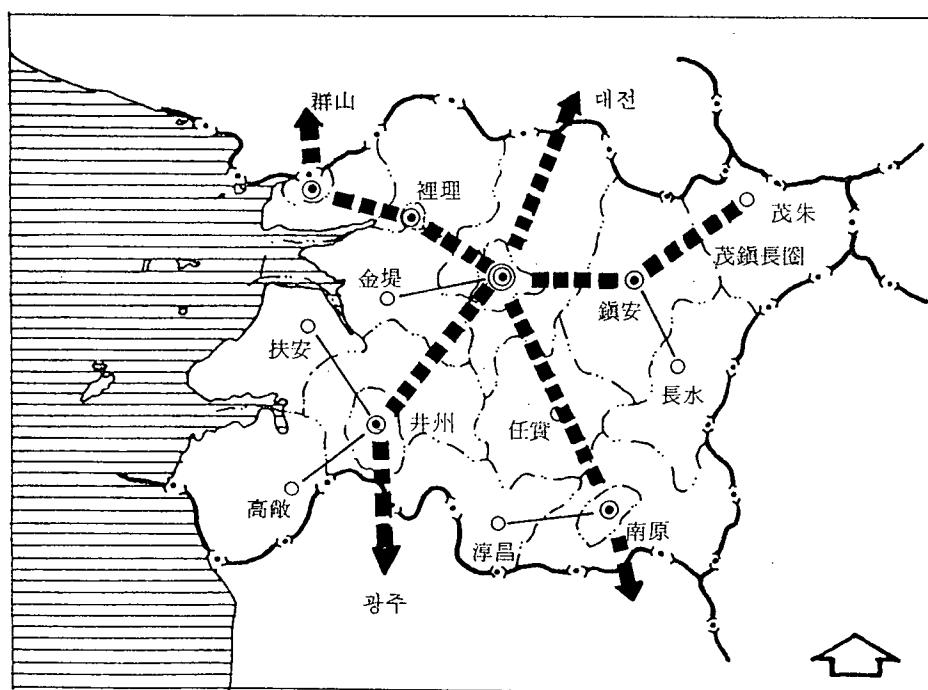
- 全北道 開發軸에서 全州—鎮安—茂朱의 開發軸이 修正되는 것이妥當하다고 認定될 境遇 全北地域 生活圈 혹은 南原地域 生活圈에 包含되고 있는 茂朱, 鎮

安, 長水地域은 鎮安地域을 中心都市로 하는 茂鎮長圈의 新設問題가 檢討될 必要가 있다.

- 이와같은 茂鎮長圈의 新設은 全北道의 立場에서 볼때 다음과 같은 政策的 意味를 갖게 된다.
- 茂州가 現在 大田生活圈에 속하고 있고 또한 現在 檢討되고 있는 大田 - 晉州間 高速道路가 茂朱나 鎮安地域을 通過할 경우 茂朱는 大田에 속할 可能性이 클수도 있기 때문에 茂鎮長圈의 新設은 큰 意味가 없는 것으로 認識될 수도 있다.
- 그러나 全北道에서는 茂州의 觀光客과 大田圈에 속하고 있는 茂朱地域을 全北經濟圈으로 吸收시키기 위하여 茂鎮長圈을 新設 戰略的 次元에서 茂鎮長圈의 中心性을 強化시킬 수 있는 政策的 檢討가 必要할 것으로 생각된다.

〈그림 3-6〉

全北道 開發軸과 茂鎮長圈의 修正建議



다. 全北道 開發軸의 修正과 鎮安地域의 位置

- 全北道 開發軸이 修正되고 全北地域生活圈에서 茂鎮長圈의 新設이妥當하다고 認定될 경우 鎮安地域의 中心都市인 鎮安邑은 茂鎮長圈의 中心都市의 機能을遂行할 可能性이 크다.

IV. 鎮安地域의 定住生活圈과 定住體系 設定

1. 鎮安地域의 定住生活圈 設定

가. 定住生活圈設定의 意義

- 定住生活圈이란 하나의 中心都市(市·邑)를 중심으로 배후농촌(마을)이 유기적 연계성을 갖는 空間單位로서 住民들의 基本需要가 充足되는 日常生活圈이다.
- 우리나라의 境遇 理論的인 定住生活圈은 中心都市(市·邑)를 中心으로 반경 16km의 空間的範域을 意味하며 이것은 대체로 郡單位規模의 行政區域과 一致된다.
- 이러한 定住生活圈의 設定은 국토계획체계상 地域의 多樣性과 特殊性에 따른 밑으로부터의 개발계획을 가능케하는 군단위의 綜合開發計劃의 基本單位가 될 수 있다.
- 또한 農村開發을 마을 단위에서 空間的으로 擴大케 함과 동시에 農·都統合的開發을 가능케 한다.

나. 定住生活圈 設定段階

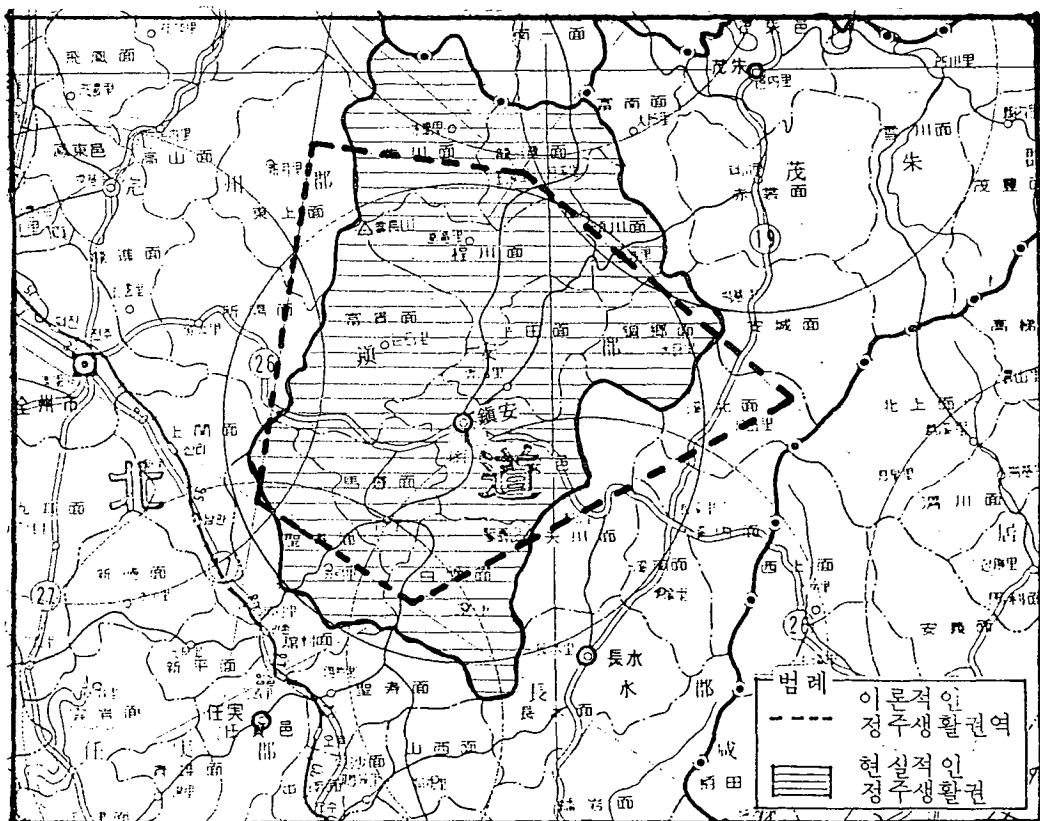
제 1 단계	; 定住生活圈의 理論的 設定	: 중심도시거점 반경 16km기준
제 2 단계	; 地域의 인문·자연환경분석	: 지형적 조건, 토지이용패턴, 產業經濟, 道路交通體系, 行政區域, 人口分布, 開發潛在力 等
제 3 단계	; 住民의 生活圈調査	: 市場利用圈, 서비스시설利用圈, 醫療圈, 通學圈
제 4 단계	; 상위 계획 등 검토	: 國土 및 綜合開發計劃 및 其他 中央計劃
제 5 단계	; 農村 定住生活圈의 合理的 設定	

다. 鎮安地域의 定住生活圈 設定

- 鎮安地域의 定住生活圈의 理論的 設定은 鎮安邑을 기점으로 반경 16km를 설정
 - 이러한 理論的 定住生活圈은 지역의 自然環境的條件, 道路交通體系 및 住民의 生活圈 등을 고려하여 현실적인 圈域으로 調整되어야 함.
- 鎇安定住生活圈은 현재의 行政區域(1 읍 10 면)과 일치하는 것으로 판단됨.

(그림 4-1)

鎮安地域의 定住生活圈 設定



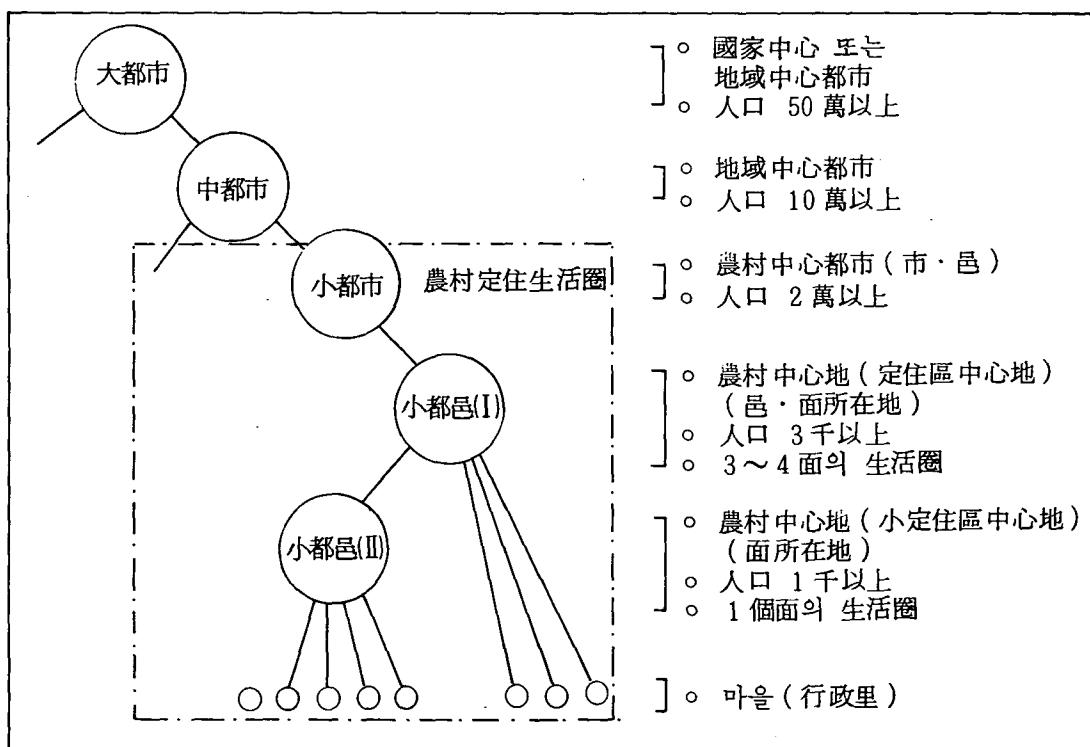
2. 鎮安地域의 定住體系 設定

가. 定住體系의 概念과 設定方法

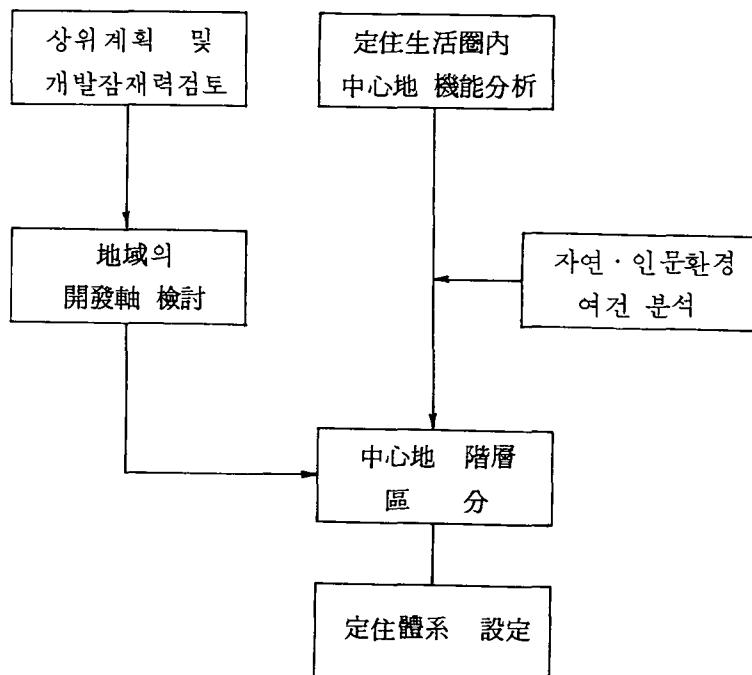
- 農村地域의 一般的인 定住體系는 마을→면소재지→시·읍소재지 등의 階層性 을 갖는다.
 - 이러한 농촌중심체계를 가설적으로 設定하면 마을→소도읍(Ⅱ)→소도읍(Ⅰ) →농촌중심도시(市·邑)으로 體系化 할 수 있다.
 - 소도읍Ⅱ는 산간오지와 같이 중심도시에 대한 접근성이 매우 制約된 境遇 設定됨.
 - 多樣한 住民開發需要를 地域特性에 맞게 적정·배치할 수 있게 한다.
 - 中心地의 機能과 特性에 맞게 中心地를 計劃的으로 開發하고 便益施設을 適正配置할 수 있게 한다.

(그림 4-2)

農村地域의 定住體系(가설적인 틀)



- 정주체계의 설정은 다음과 같은 작업 단계를 거쳐 설정된다.
 - 상위계획 및 地域開發潛在力等을 檢討하여 地域의 개발축을 설정한다.
 - 定住生活圈內의 中心地의 機能을 分析하고 地域의 開發軸 및 자연인문환경 등의 餘件을 考慮하여 中心地階層을 區分한다.
 - 定住體系設定단계

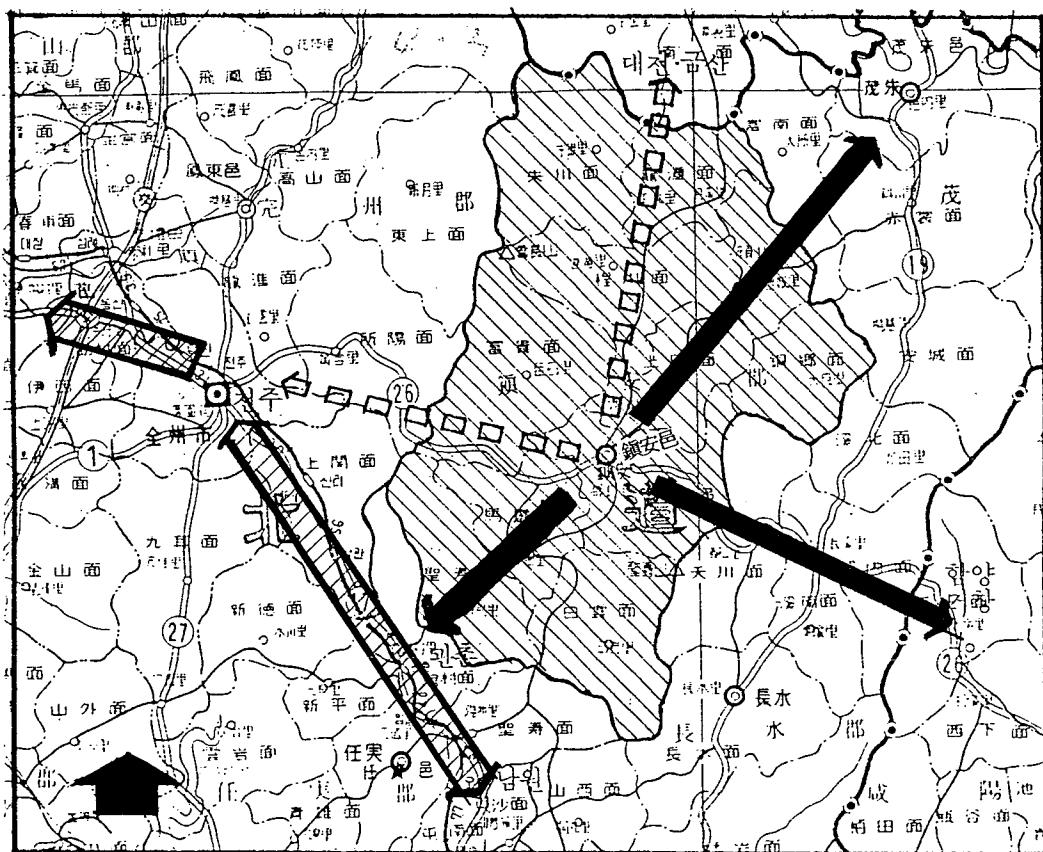


나. 鎮安地域의 開發軸

- 鎮安地域의 開發軸은 鎮安邑을 중심으로 한 무진장권을 戰略的으로 設定하여 全北의 동북부 산간지역을 전북생활권내로 統合시키는 것을 전제로 할 때 2개의 主開發軸과 2개의 보조개발축을 設定할 수 있다.
 - 主開發軸 : 전주→진안→무주, 진안→장계 개발축
 - 補助開發軸 : 진안→금산(대전), 진안→전주
- 이러한 開發軸設定은 全北의 관광이용체계상 무주지역의 觀光資源을 全州中心 으로 한 觀光體系로 連繫시킨다는 점에서도 타당성이 있다.

(그림 4-3)

鎮安地域의 開發軸



다. 鎮安地域의 定住體系設定

- 鎮安地域은 生活圈이 多元化되어 있어 中心都市(鎮安邑)의 中心性이 약하기 때문에 무진장권의 중심도시로서 鎮安邑의 機能強化를 위한 定住體系確立이 必要하다.
- 특히 鎮安地域은 鎮安邑과 面所在地, 마을간의 접근도가 낮기 때문에 中心地階層間合理的인 定住體系를 設定하여 지역여건에 알맞는 開發計劃을 確立할 必要성이 크다.
- 鎮安地域은 1邑 10個面 284個行政里로 구성되어 있으며 邑·面 소재지에서 郡廳까지의 平均接近距離는 11.6km이다.

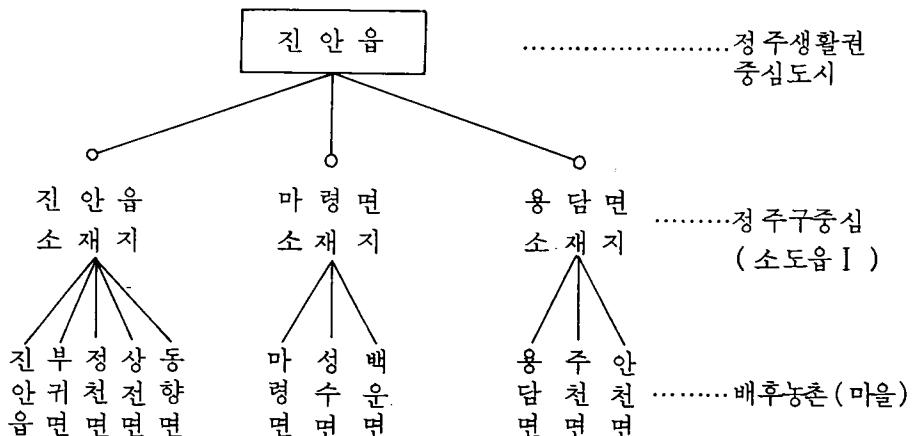
〈表 4-1〉 鎮安地域의 面所在地와 마을의 거리

구 분	행정리수	인구수(人)	행정리 별 중심지 접근도(km)		
				행정리에서 읍면 소재지까지 거리	읍면 소재지에서 군청소재지까지 거리
진안읍	44	16,722	4.9	4.9	-
용답면	18	4,693	32.0	4.2	27.8
안천면	19	4,110	25.2	2.6	22.5
동향면	25	4,760	32.2	2.5	29.7
상전면	23	5,055	10.4	6.0	4.4
백운면	29	5,386	21.7	3.1	18.6
성수면	27	5,412	12.5	5.0	7.5
마령면	19	5,133	14.1	2.8	11.3
부귀면	29	5,317	20.7	5.5	15.2
정천면	29	5,958	18.2	5.0	13.2
주천면	22	4,838	31.5	5.5	26.0
평균	26	6,126	20.3	4.0	11.6

- 따라서 山間地帶로서의 地域與件과 道路體系 및 住民의 生活圈과 장기적인 地域發展을 爲한 開發軸 등을 고려할 때 다음과 같은 2 가지 代案의 設定이 可能하다.

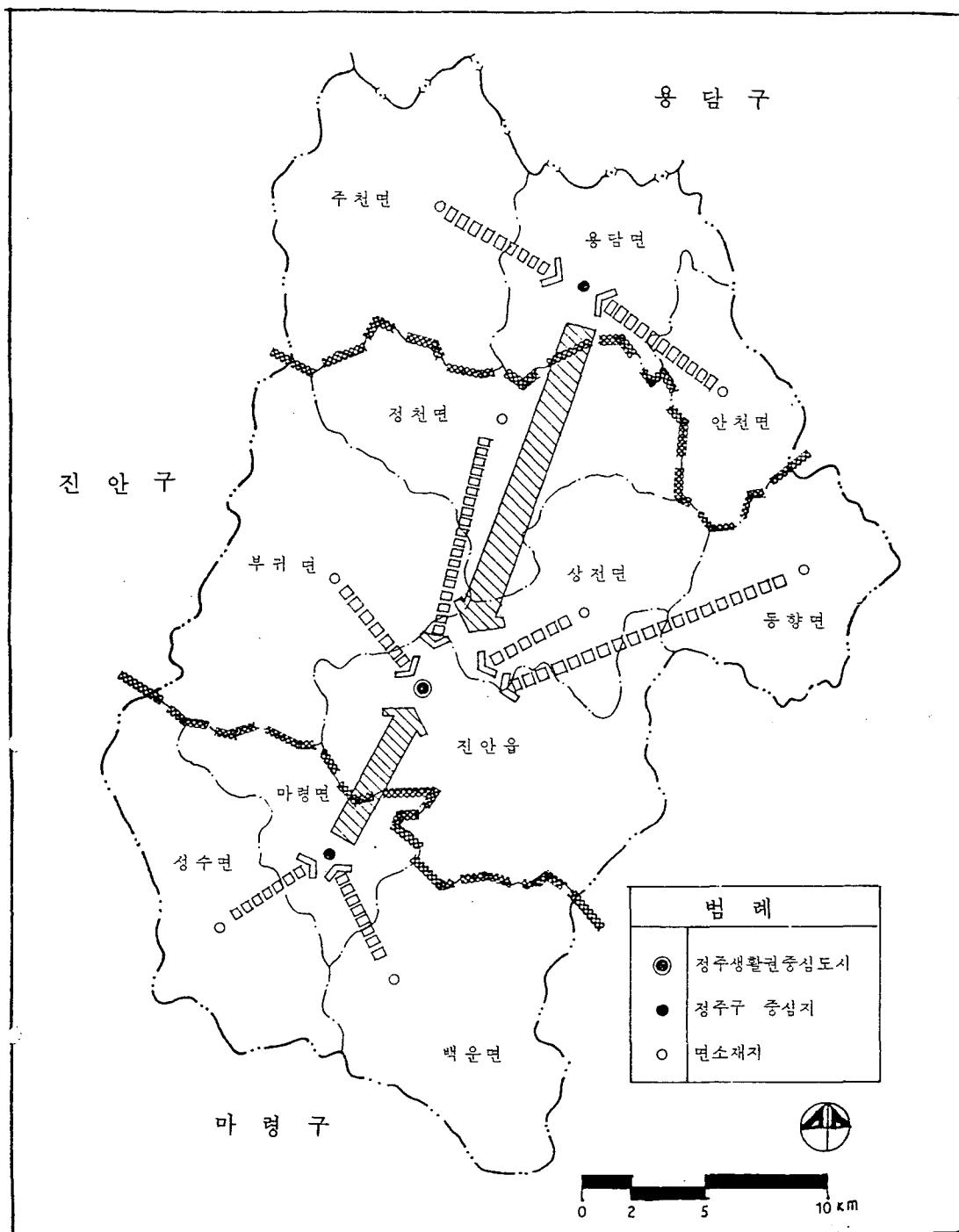
[代案 I]

- 진안정주생활권을 진안구, 마령구, 용답구의 3개로 区分

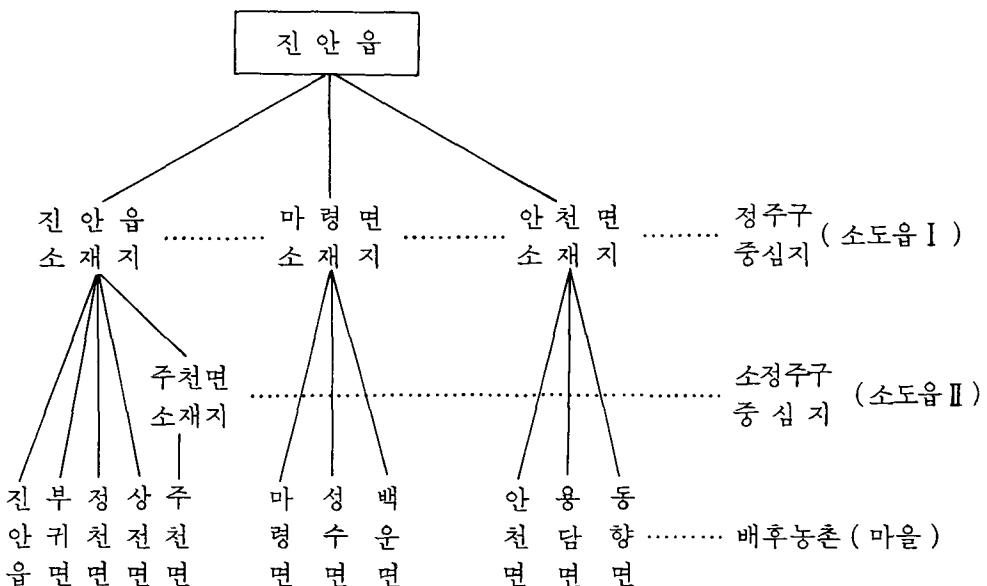


(그림 4-4)

鎮安地域의 定住體系 (代案 I)



- 鎮安定住生活圈을 진안구, 마령구, 안천구의 3 개로 구분하고 주천면 소재지는 진안 정주구내의 소도읍Ⅱ로 설정.

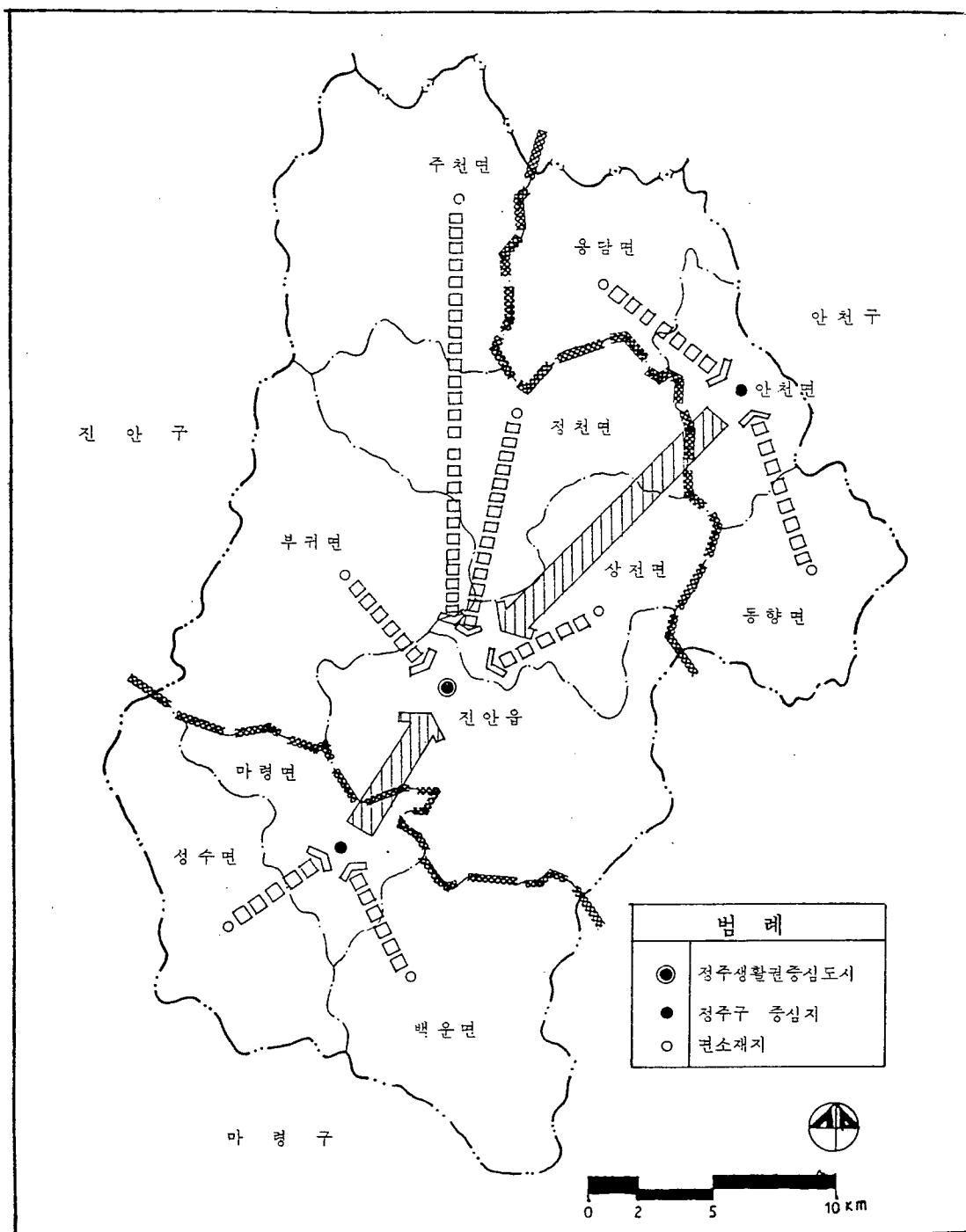


- 代案의 選擇
 - 2 가지 代案의 比較検討

	代案 I	代案 II
차이점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 용답면소재지를 북부 3개면(주천면, 용답면, 안천면)의 중심지(소도읍Ⅰ)로 설정하고 동향면은 소소득원도로 개발을 감안 진안정주구에 포함. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 안천면소재지를 북부 3개면(용답면, 안천면, 동향면)의 중심지(소도읍Ⅰ)로 설정하고 주천면은 진안정주구내의 소정주구로 설정. <ul style="list-style-type: none"> - 주천면소재지는 소도읍Ⅱ로 개발.
설정근거	<ul style="list-style-type: none"> ○ 용답면이 역사적으로 진안북부지역의 中心이며 대전금산과 진안개발축상에 위치 ○ 지역조전상 북부 3개면의 分散된 生活圈 統合 ○ 진안읍과의 接近性이 상대적으로 양호함. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 무진장권의 中心으로 무주-진안간 30번국도를 主開發軸으로 設定할 경우 안천면소재지가 갖는 결절기능 증대 ○ 시장 및 주요서비스기능이 입지 하여 있어 중심기능을 수행 (고등학교 및 병원) <ul style="list-style-type: none"> - 용답면소재지는 시장기능 상실 ○ 주천면소재지는 운장산과 대아저수지가 연계되어 개발될 경우 觀光中心地로 機能 <ul style="list-style-type: none"> - 진안읍과 接近性이 낮으므로 특별히 소도읍Ⅱ로 設定開發

< 그림 4-5 >

鎮安地域의 定住體系 (代案Ⅱ)



- 鎮安地域의 開發軸과 무진장권의 中心地로서 鎕安의 기능강화를 考慮할 때 진안지역의 定住體系는 代案Ⅱ로 설정함이 바람직하다고 볼 수 있다
- 그러나 이러한 代案의 선택은 향후 대전-진주간 고속도로의 진안지역통과, 전주-남원간 4차선국도확장에 따른 진안-관촌간 개발축 및 무주관광자원과 진안관광자원의 連繫性 增大를 為한 30 번國道開發 可能性, 소수력 발전소의 개발여부 등 地域與件을 充分히 考慮하여 長期的인 觀點에서 檢討 選擇되어져야 할 것이다.

V. 部門別 開發方向과 檢討課題

1. 產業經濟開發

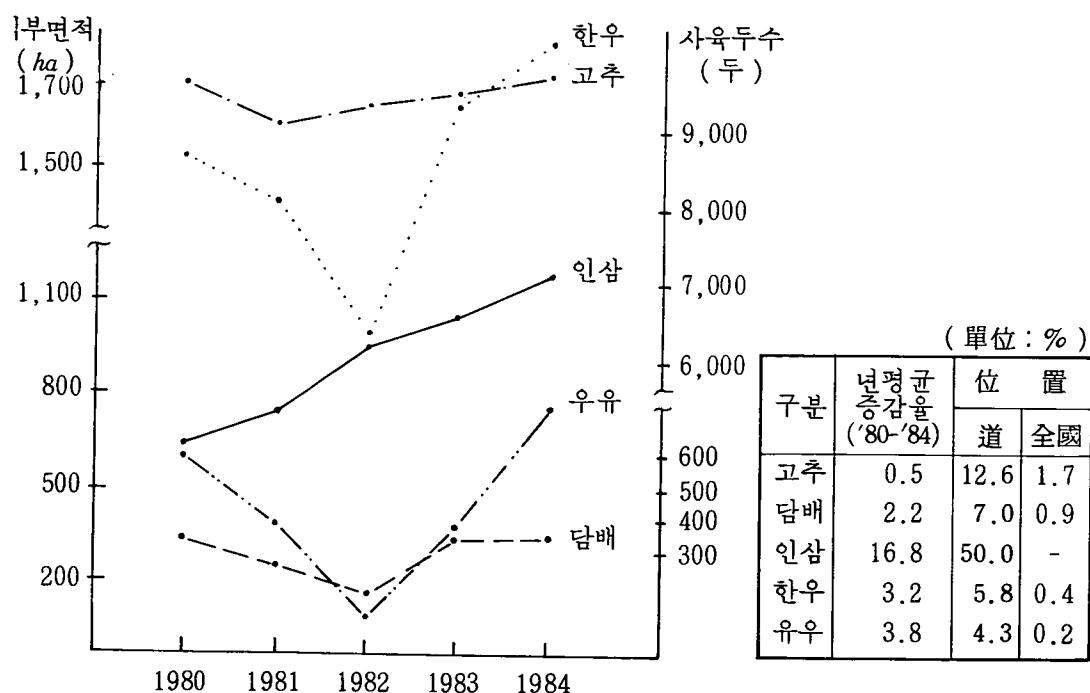
가. 現況과 問題點

1) 農業所得中心의 產業構造

- 1985 年 鎮安地域 戶當所得은 5,089 천원으로 이중 農業所得이 4,005천원 (78.7 %), 農外所得이 1,084 천원 (21.3 %)이다.
- 鎮安地域은 인삼, 고추, 담배, 고냉지채소, 표고 등 特作作目이 많기 때문에 農業所得基盤은 造成되어 있다.

(그림 5-1)

主要所得作目的 植付動向



- 鎮安地域의 總生產額 構成을 보면 農林漁業의 生產比重이 줄어들고는 있지만 아직도 42.5%를 점하고 있으며 이중 栽培業이 55.3%를 나타낸다.
- 製造業部門은 총생산액의 6.8%에 불과하다.

<表 5-1>

年次別 總生產額 現況

(單位: 백만원, %)

區 分	1980 年		1983 年		增 減 率	
	生産額	構成比	生産額	構成比	生産額	構成比
農 林 漁 業	19,572	53.3	23,524	42.5	20.2	△ 10.8
- 栽 培 業	10,653	29.0	13,008	23.5	22.1	△ 5.5
- 畜 產 業	4,878	13.3	9,133	16.5	87.2	3.2
- 林 業	2,204	6.0	1,107	2.0	△ 49.8	△ 4.0
- 漁 業	1,837	5.0	276	0.5	△ 85.0	△ 4.5
鑛 工 業	6,465	17.6	5,258	9.5	△ 18.7	△ 8.1
- 製 造 業	2,498	6.8	3,764	6.8	50.7	-
- 기 타	3,967	10.8	1,494	2.7	△ 62.3	△ 8.1
社 會 間 接 資 本 기타	10,699	29.1	26,572	48.0	148.4	18.9
總 計	36,736	100	55,354	100	50.7	-

2) 인삼재배의 擴大와 問題點

가) 인삼재배의 擴大

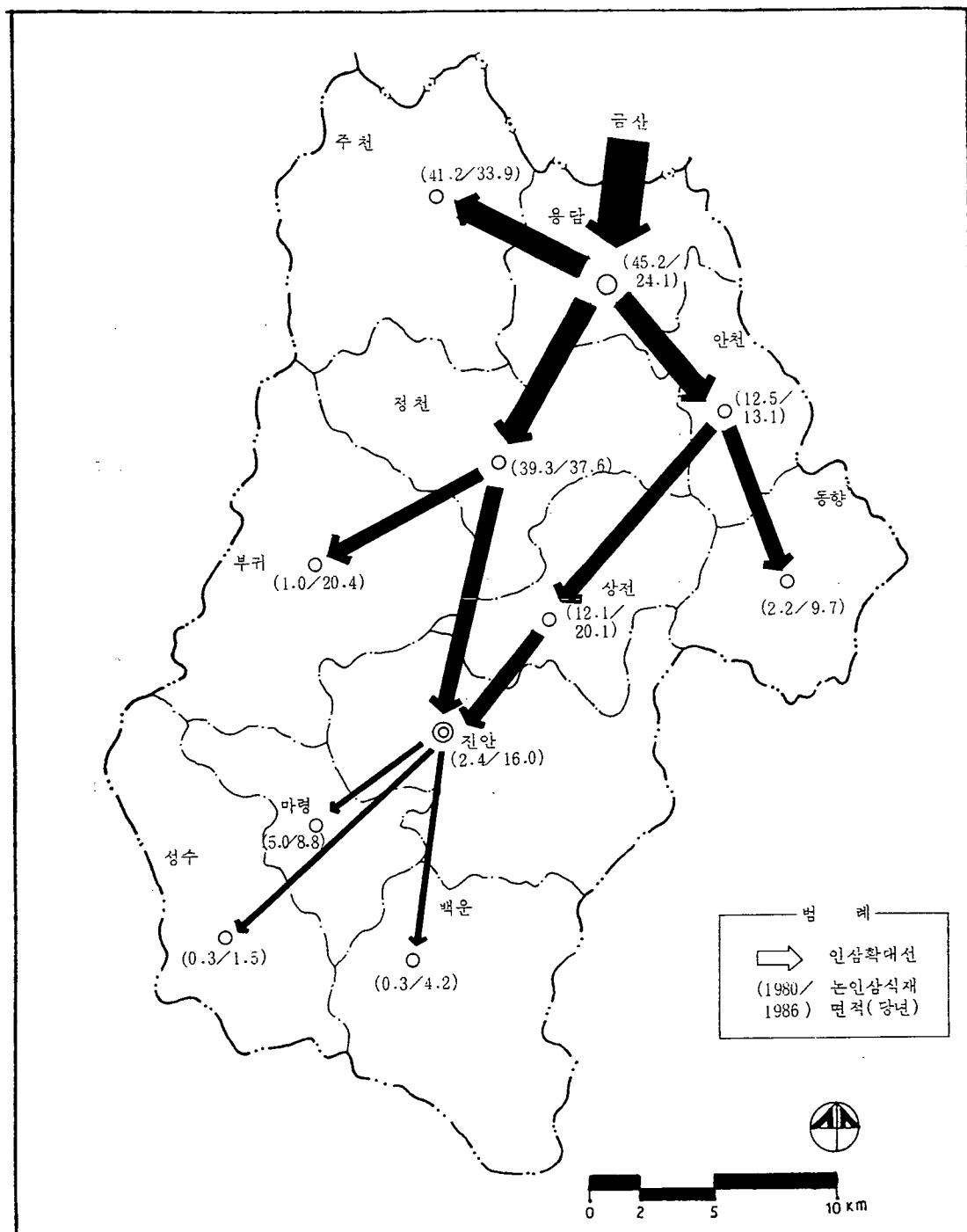
- 鎮安地域의 인삼은 全北道 全體의 50%를 차지하고 있고 '80 ~ 84년 年平均 16.8%의 증가를 보이고 있다.
- 또한 鎮安地域에서는 70年代 후반부터 畦에 인삼을 재배하기 시작하여 80年에는 162ha 86年에는 189ha의 畦에 인삼이 재배되어 16.7%의 增加率을 나타내고 있다.
 - 畦에 인삼을 栽培할 경우 20%정도의 生產量 增大效果가 있으며 연작피해기간이 田의 15年보다 짧은 3年에 불과하기 때문에 계속 늘어날 전망이다.

나) 인삼재배와 논경지정리확대

- 鎮安地域의 논耕地整理擴大는 토심이 낮고 경사답이 많다는 산간지의 특성도 있지만 논에 인삼재배의 擴大도 중요한 制約要因이 되고 있다.

(그림 5-2)

畠인삼재배 擴大動向



(表 5-2)

인삼재배의 유리성

區 分	10 a當 생산량	조수익(年)	생산비(年)	10 a當 수익
수 도	486 kg	425 천원	240 천원	185 천원
인 삼 ¹⁾	750 kg	1,500 천원 ²⁾	831 천원 ³⁾	669 천원

- 1) 4년근 수삼기준
- 2) 畢에 인삼을 경작할 경우 4年栽培後 3年的 休閑期를 갖는데 이 3年중 2년은 수도를 재배 1년은 휴경기가 되기 때문에 자체인삼수확기간을 5년으로 본다.
(4년근조수익 7,500천원 ÷ 5年 = 1,500천원/年)
- 3) 畢임차료 600,000 원 제외
- 4) 10 a當 484천원의 초과수익이 있다.

- 경지정리가 된 畜에는 多年生 作目栽培가 불가능하여 주민들의 입장에서는 수도작에 비해 소득이 높기 때문에 인삼재배를 위해 畜耕地整理를 원하지 않는 경우가 많다.

(表 5-3)

機械化 營農基盤의 造成現況 (1985)

(單位 : ha, %)

區 分	畜面積 (A)	耕 地 整 理				水利畜率
		對象面積(B)	整理面積(C)	C/A	C/B	
鎮 安	6,030	3,150	130	2.2	4.1	(3,932) (2,790) 65.2%
全 北	180,819	101,741	76,306	42.2	75.0	128,381 71.0
全 國	1,319,903	588,000	415,000	31.4	70.6	931,852 70.6

* ()는 10년 내한능력 통계임.

* 경지정리면적 : 동향면 52 ha (1지구), 성수면 78 ha (1지구)

다) 人蔘附加價值의 地域化 脆弱

- 鎮安地域에서는 많은 양의 인삼이 생산되고 있으나 대부분이 錦山에서 가공되고 유통되기 때문에 인삼의 附加價值를 地域화시키는 문제의 검토가 필요하다.
 - 錦山에는 대규모 인삼유통센타가 있어 전국제일의 인삼시장이 형성되고 있으며 가공공장도 20여개 업체가 있어 鎮安地域에서 생산된 인삼의 대부분이 錦山에서 가공된다.

3) 工業의 低開發

- 全北道 綜合開發計劃에서 鎮安地域에 30,000 坪의 工業團地를 조성하도록 계획되어 있고 1985 年에 郡에서 16,000 坪 규모의 農工地區 (진안읍 연장리) 를 指定하였으나 아직 開發되지 못하고 있다.
- 또한 鎮安地域 全體農家の 62.2 %에 이르고 있는 영세소농들의 안정적인 취업과 多元化되고 있는 住民生活圈의 地域內 統合을 위해서 工業開發은 매우 중요한 開發課題다.

〈表 5-4〉 鎮安地域의 耕地規模別 農家分布 (1983)

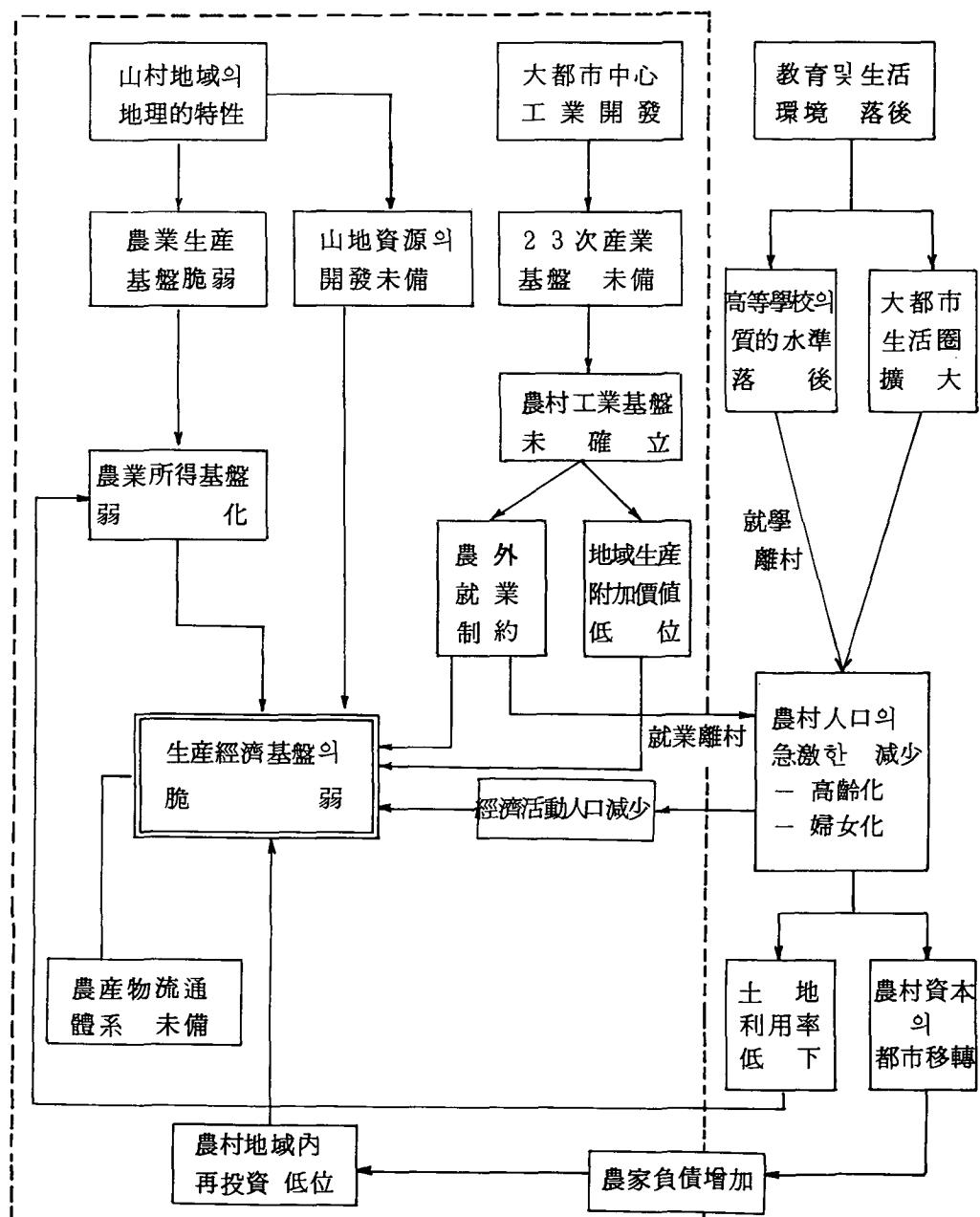
(單位: 戶, %)

區 分	計	0.5ha미만	0.5~1.0	1.0~2.0	2.0~3.0	3.0 이상
鎮 安 (%)	11,964 (100.0)	3,192 (26.7)	4,251 (35.5)	3,609 (30.2)	449 (3.8)	94 (0.8)
全 北 (%)	208,320 (100.0)	62,690 (30.0)	73,350 (35.2)	56,690 (27.2)	10,880 (5.2)	4,710 (2.3)
全 國 (%)	2,000,433 (100.0)	623,282 (31.2)	718,967 (35.9)	551,864 (27.6)	83,512 (4.2)	22,808 (1.1)

4) 山地資源의 低開發

- 鎮安地域은 山地가 81 %를 占하고 있으나 이중 80 %가 私有林으로 山林所有規模가 營細하고 岳山이 많아 개발이 低調하다.
- 地形이나 기후상태로 보아 山地草地의 開發可能性도 높으나 84年현재 총 11,000 ha의 開發可能地 중 273.8 ha (2.5 %) 를 78 戶의 農家가 개발했을 뿐이다.
- 특히 鎮安地域의 山地에서는 표고, 고사리 등 無公害 自然食品의 開發潛在力이 크다.
- 운장산, 마이산 등 觀光休養地로서 開發可能性이 큰 資源을 많이 가지고 있으나 계획적인 계발이 이루어지지 않고 있다.

6) 鎮安地域 産業經濟의 問題狀況

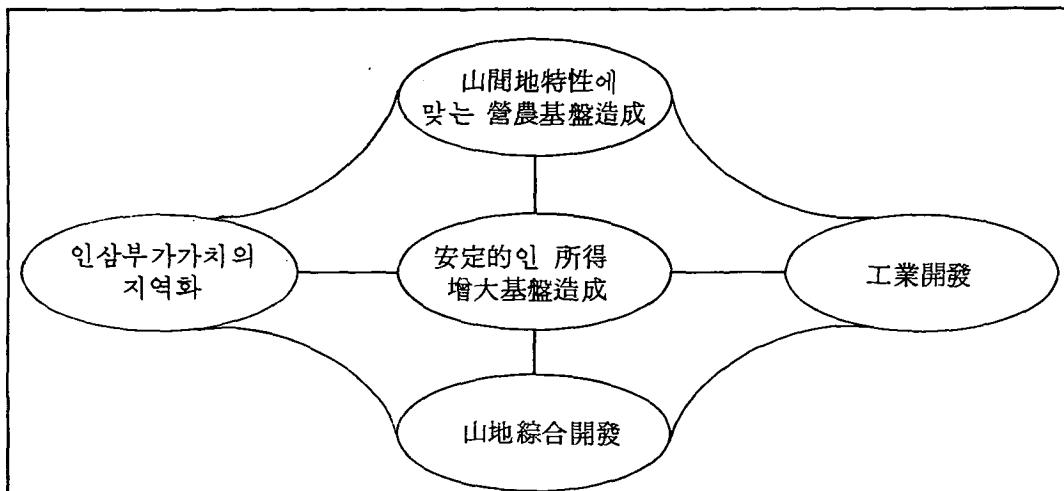


나. 產業經濟開發의 戰略課題

- 山間地 特性에 맞는 機械化營農基盤을 造成한다.
- 集荷, 貯藏, 加工 等 產地流通施設을 擴充하여 人 삼의 附加價值를 地域化한다.
- 工業開發을 通한 安定的인 農外就業基盤을 造成한다.
- 山地를 綜合的으로 開發하여 住民所得資源化한다.

(그림 5-3)

產業經濟開發의 戰略課題



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

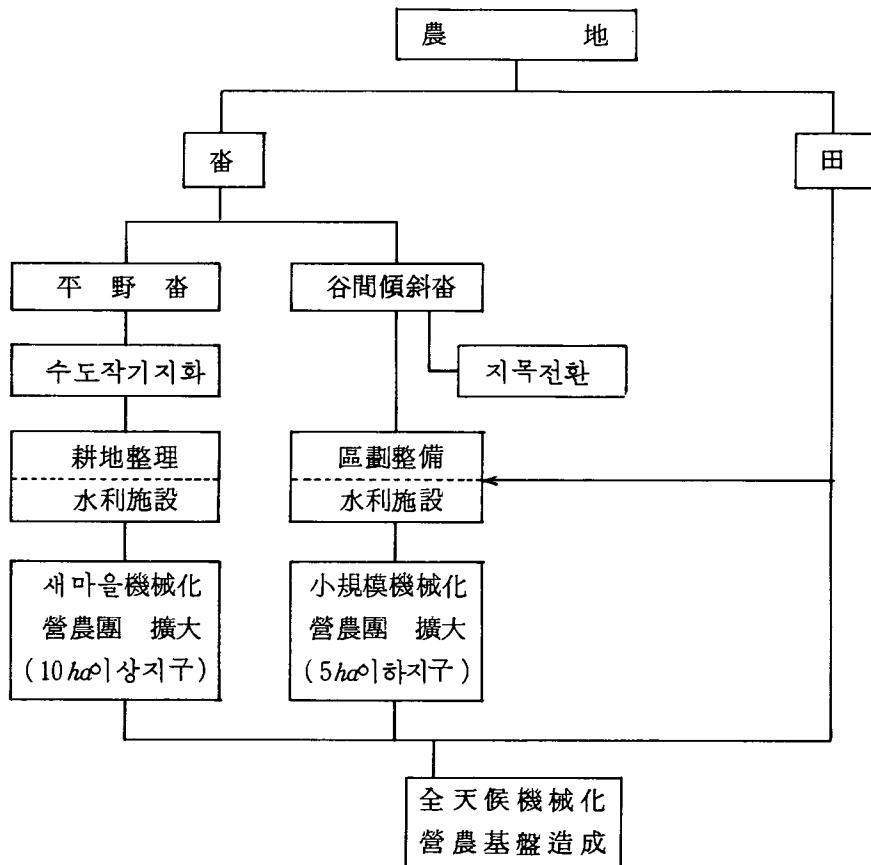
1) 山間地 特性에 맞는 機械化營農基盤의 造成

가) 開發方向

- 長期的인 觀點에서 볼 때 모든 논을 全天候營農基盤을 조성한다는 것은 한계가 있다.
 - 특히 鎮安地域은 山間谷間畠이 많기 때문에 모든 논을 耕地整理를 한다는 것도 한계가 있다.
- 그러나 앞으로 農村에서 農業勞動力의 부족은 더욱 심화될 것으로 전망된다.
 - 앞으로 農村人口의 大都市 集中은 가능한 抑制시키되 規模의 經濟性을 고려할 때 農業人口의 減少는 일정수준까지 촉진시킬 필요성이 있다.
 - 따라서 農繁期에 부족되는 農業勞動力問題를 해결하고 農村住民들을 中 노동에서 해방시키기 위하여는 機械化營農이 促進될 必要성이 增大된다.
- 따라서 地域特性에 맞는 機械化營農基盤을 造成할 수 있는 對策이 強究될 必要성이 提起된다.
 - 長期的으로 수작으로 利用될 논 : 農業用水와 耕地整理 優先 실시
 - 長期的으로 논으로 이용이 불가능한 小規模 谷間畠 : 區劃整備

(그림 5-4)

地域特性에 맞는 農業基盤整備方向



나) 檢討課題

- 農業用水
 - 地域特性에 맞는 農業用水開發 方案檢討
- 耕地整理
 - 人蔘栽培擴大와 住民意思를 고려한 耕地整理 擴大方案 檢討
 - 山間谷間畠의 機械化營農基盤造成을 위하여 之區劃整備事業의 實驗事業 實施方案 檢討

2) 人蔘 附加價值의 地域化

가) 開發方向

- 人蔘 附加價值의 地域化란 지금까지 生產物을 직접 市場販賣하는 것을 地

域單位에서 加工, 集荷시킴으로서 부가가치를 지역에 떨어뜨리게 하는 것을 의미한다.

- 앞으로 農業生產에도 2, 3 차산업과 연계시킴으로서 農業生產의 附加價值를 地域에서 흡수할 수 있도록 유도할 必要性이 있다.

나) 檢討課題

- 人蔘加工產業의 育成可能性 檢討
 - 인삼의 附加價值를 높이고 鎮安의 북부와 남부 정주구의 中心地 機能을 강화하고 農外就業機會를 늘리기 위하여 人蔘加工을 農村工業開發과 연계시키는 方案檢討
- 集荷場 設置可能性 檢討
 - 錦山에 대규모 人蔘流通센타가 있어 鎮安地域에서는 人蔘流通이 거의 이루어지지 않는다. 그러나 人蔘의 附加價值를 높이기 위한 人蔘加工工場의 원활한 원료조달을 위해서는 鎮安地域에 集荷場設置를 검토
 - 또한 이 集荷場은 鎮安邑市場의 常設化에 따른 農產物市場 新設과 연계 가능성을 검토

3) 工業開發

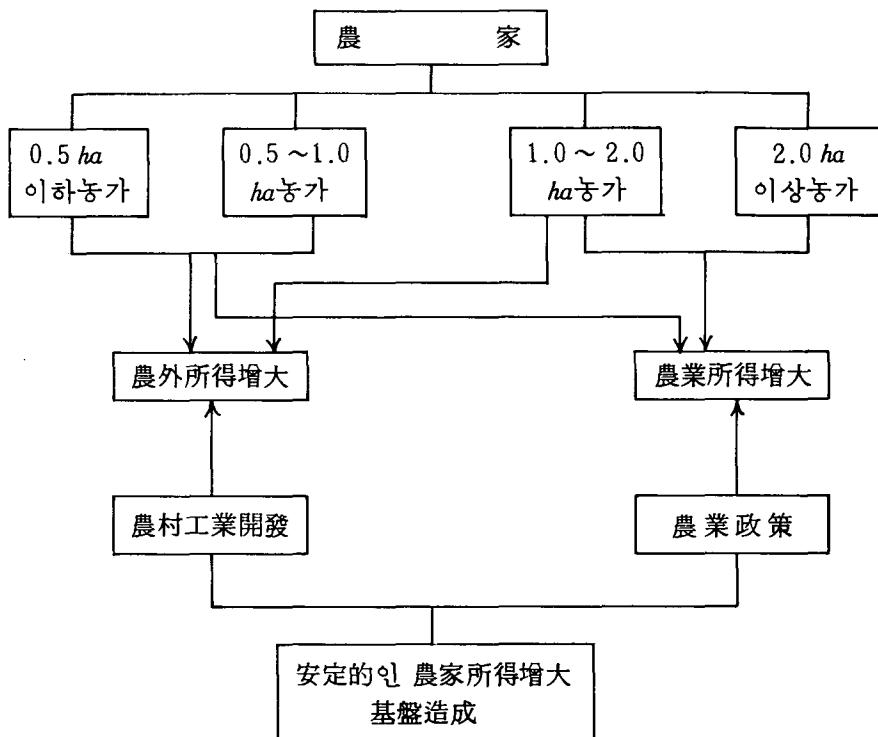
가) 開發方向

- 모든 농가의 所得을 農業所得만으로 해결하기는 많은 制約이 따르게 된다. 특히 全體農家중 61 %에 달하는 鎮安地域의 1.0 ha미만 農家가 安定的인 所得增大를 위하여 工業開發의 必要性이 증대된다.
- 그러나 鎮安地域은 섬진강, 금강의 發源地이기 때문에 無公害業種의 工場誘致가 必要하다.

나) 檢討課題

- 農工地區 造成可能性 檢討
 - 既造成된 農工地區의 開發妥當性 檢討
 - 中心地 (진안읍, 정주구 중심지) 에 農공지구의 적정배치 방안 검토

◦ 副業團地造成 可能性 檢討



◦ 耕地規模別 農家所得增大 政策方向

- 인삼의 附加價值를 높이고 이의 地域화를 위한 人蔘加工을 中心으로 한 부업단지조성 가능성 검토

(表 5-5)

鎮安地域 副業團地現況

品 目	業體數	年中雇傭人員	年間生産量	年間生産額	販賣方法
인삼가공 ¹¹⁾	3 개	900 명	55 톤	3,189 백만원	위탁판매
인삼덮발	2 "	300 "	35 천개	35 "	직 판
도기제조	1 "	480 "	32 천자리	128 "	위탁판매
計	6 "	1,680 "	-	3,352 "	-

1) 1986 年에 指定된 2 개의 人蔘加工業體 제외

4) 山地綜合開發

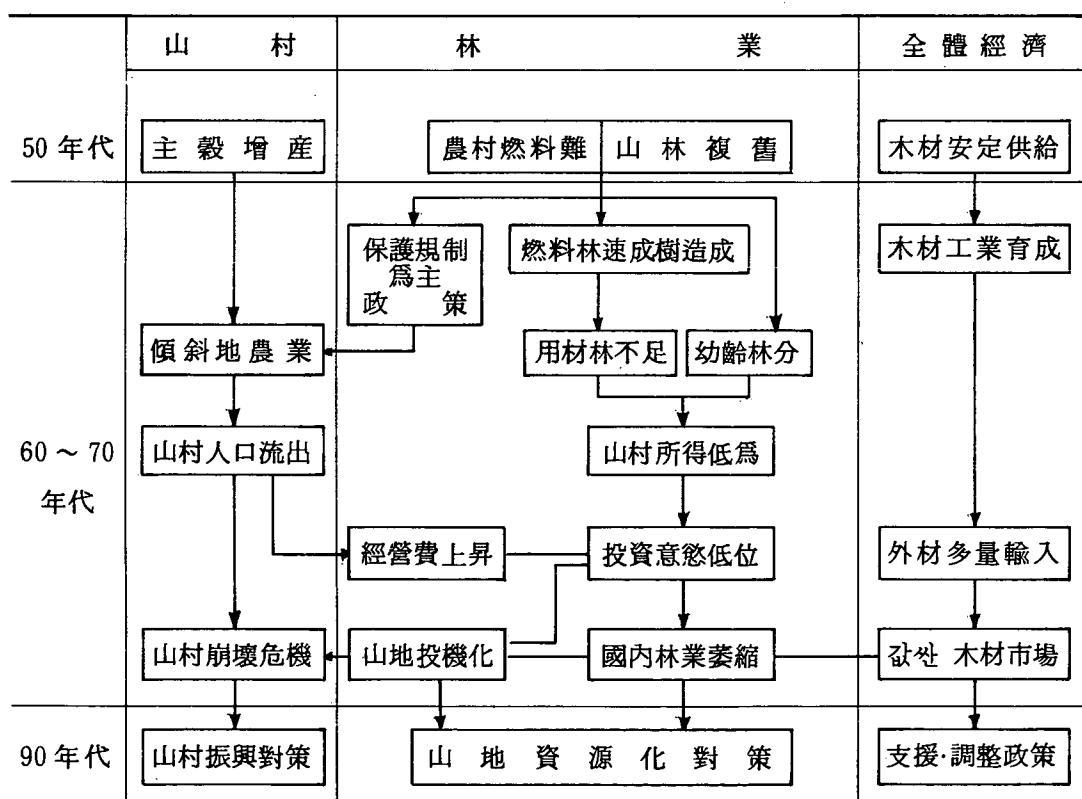
가) 開發方向

- 山地開發政策의 새로운 接近

- 農林業開發政策과 山村·林業問題

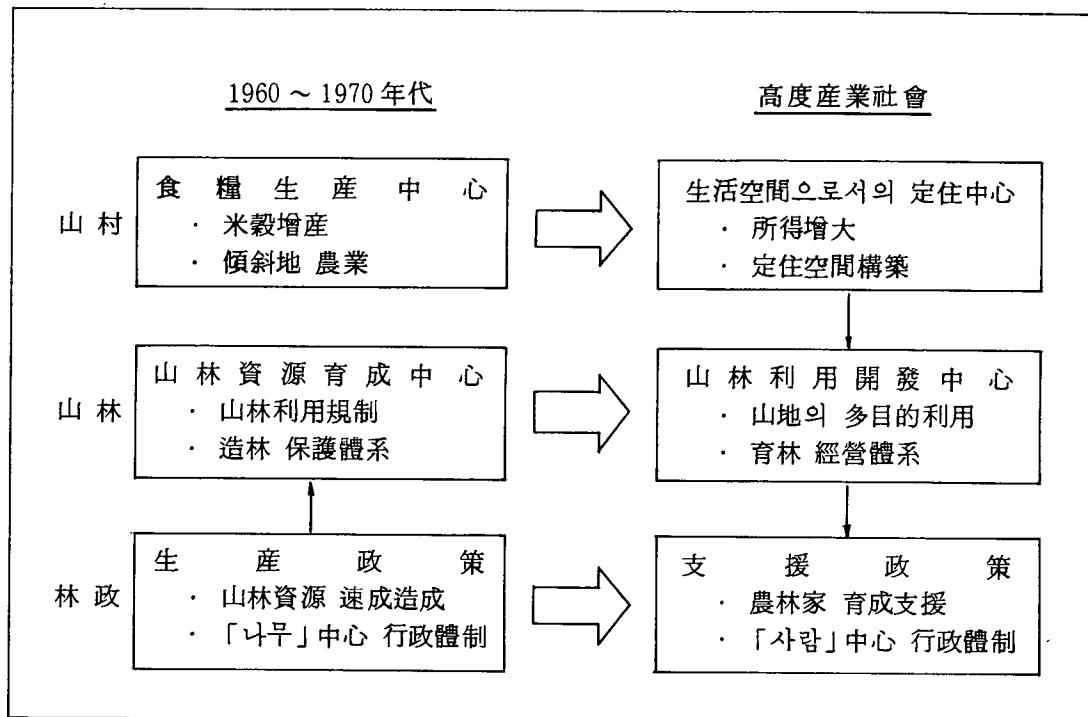
- 1960 ~ 1970 年代 韓國社會의 급격한 產業化와 이를 위한 農業·林業開發政策의 선택은 山村經濟社會의 構造的 解體와 林業內部構造의 붕괴를 促進시켜 왔음.

農林業開發政策과 山村·林業問題

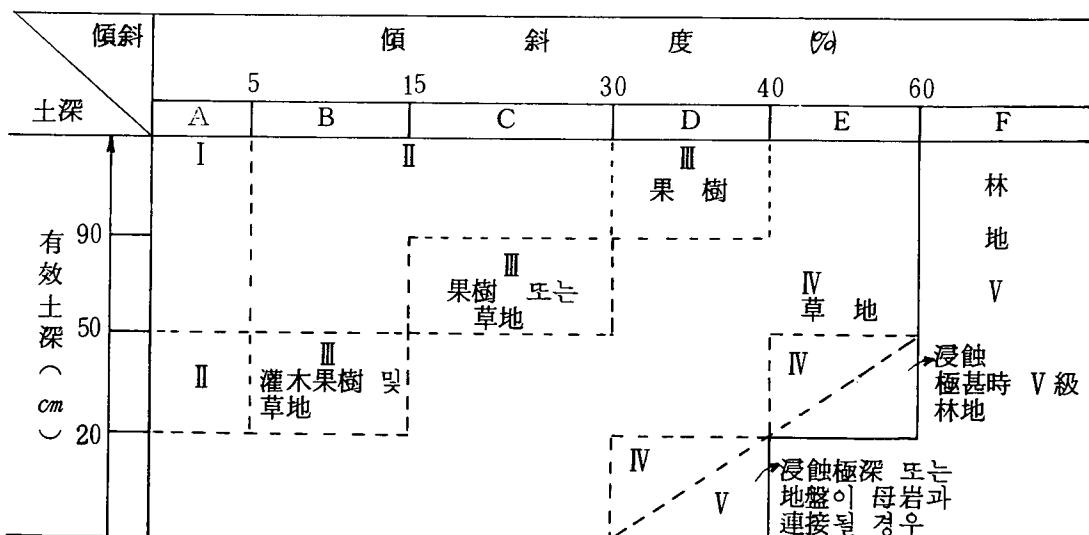


◦ 山村·山林政策의 方向轉換의 必要性

- 綠化政策에서 山林資源의 적극적인 育成과 活用政策으로서의 大轉換



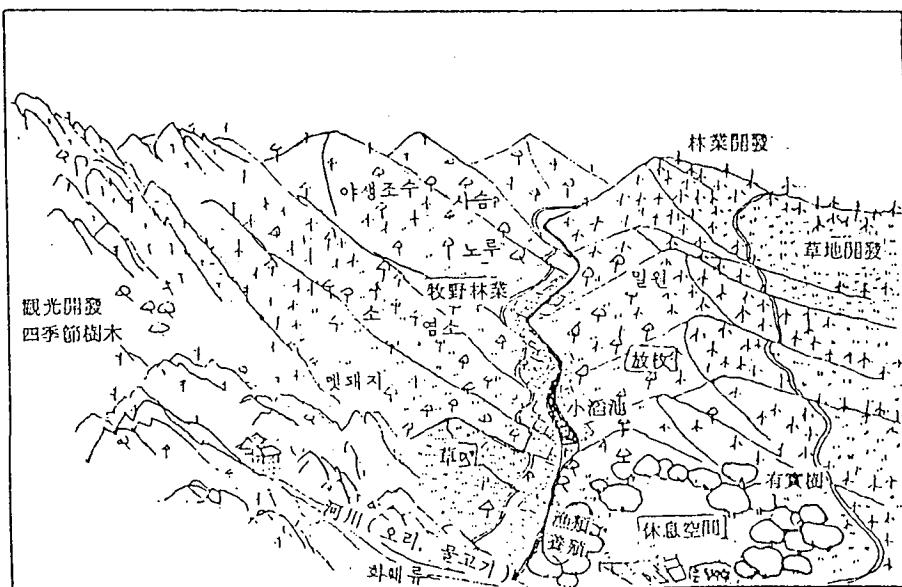
◦ 山地의 計劃的 利用體制豆의 轉換



- 山村綜合開發方式으로의 轉換.
 - 農家所得增大의 补完的 役割
 - 高蛋白質食品의 安定的 供給
 - 木材 및 木材產業原料의 安定的 供給基盤
 - 需要한 休養·休息空間 役割
 - 公益機能의 手行

(그림 5-5)

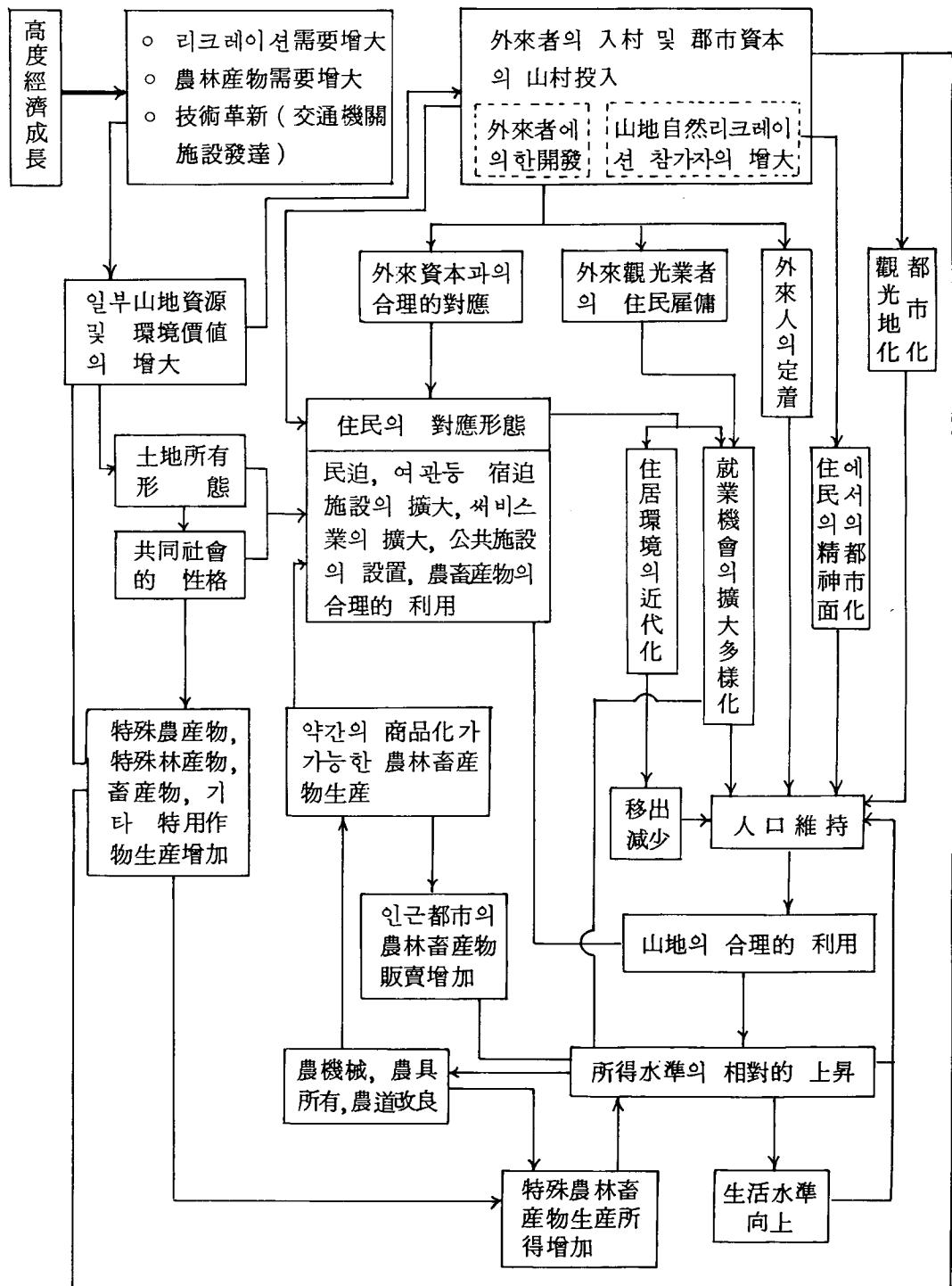
山地의 綜合開發 方向



나) 檢討課題

- 協業林事業 擴大 可能性 檢討
 - 현재 부귀, 성수면 일대에 山林組合中央會에서 施行되고 있는 協業林事業의 擴大可能性 檢討
- 山林副產物 栽培 擴大
 - 고사리의 人工栽培 可能性 檢討
 - 호도나무등 有實樹 團地 造成可能性 檢討
 - 표고재배 확대 가능성 檢討
- 草地畜產擴大 可能性 檢討
- 山地의 觀光資源化 可能性 檢討
 - 雲長山의 綜合開發 (文化觀光에서 구체적으로 검토)
 - 觀光地와 연계하여 觀光休養林, 街路樹造景 방안 檢討
- 林道開發 擴大可能性 檢討
- 표고공판장 設置可能性 檢討

○ 山村(山地)開發의 基本模型



2. 生活環境開發

가. 現況과 問題點

1) 中心地開發의 미비

- 鎮安邑은 도로를 中心으로 한 自然發生的인 취락의 發達形態를 보이고 있어 정주生活圈 中心都市으로서의 基盤施設이 미비하다.
 - 地域間 通過交通이 所在地 中心部를 통과하여 交通이 혼잡
 - 버스터미널의 市街地內立地 및 협소로 인한 都市環境惡化
 - 住民의 휴식위락 및 文化體育施設 未備
- 대부분의 面所在地는 基盤施設등 所在地環境이 落後되어 中心機能이 微弱함
 - 소도읍가꾸기 事業은 절대농지와 접도구역에 따른 制限으로 開發制約
- 都市計劃은 鎮安邑만 지정되어 있으나 開發이 未備한 실정이다.
 - 都市計劃에 따른 鎮安邑의 지적고시가 推進中임
- 鎮安地域은 中心都市와 面所在地간의 접근성이 制約되어 정주體系에 따른 體系의in 中心地開發이 必要

(표 5-6)

鎮安地域 都市計劃 内譯

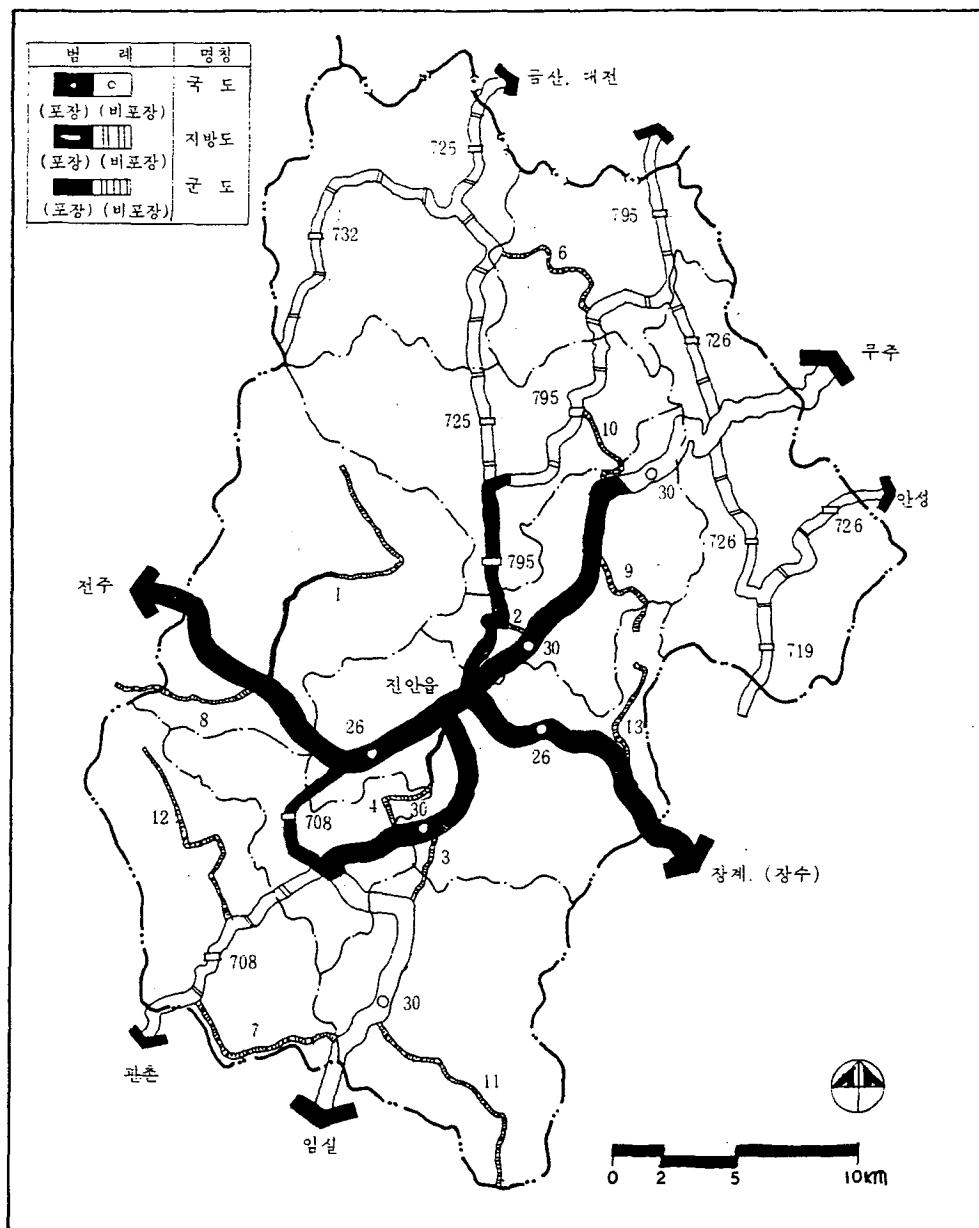
計劃人口	用 途 地 域		備 考
	區 分	面 積 (%)	
1986 年 目標人口 12,000 名	住居地域	0.517㎢ (9.5)	○ 1971 建設部고시 第 737 號로 都市計劃 區域決定
	商業地域	0.128 〃 (2.3)	○ 1976 農地保全을 위한 都市計劃 재정비
	工業地域		○ 1986 都市재정비計劃 (1982-91)
	自然祿地	4.022 〃 (73.8)	에 대한 지적고시
	生產祿地	0.782 〃 (14.4)	
	計	5,449 (100)	

2) 道路交通의 落後

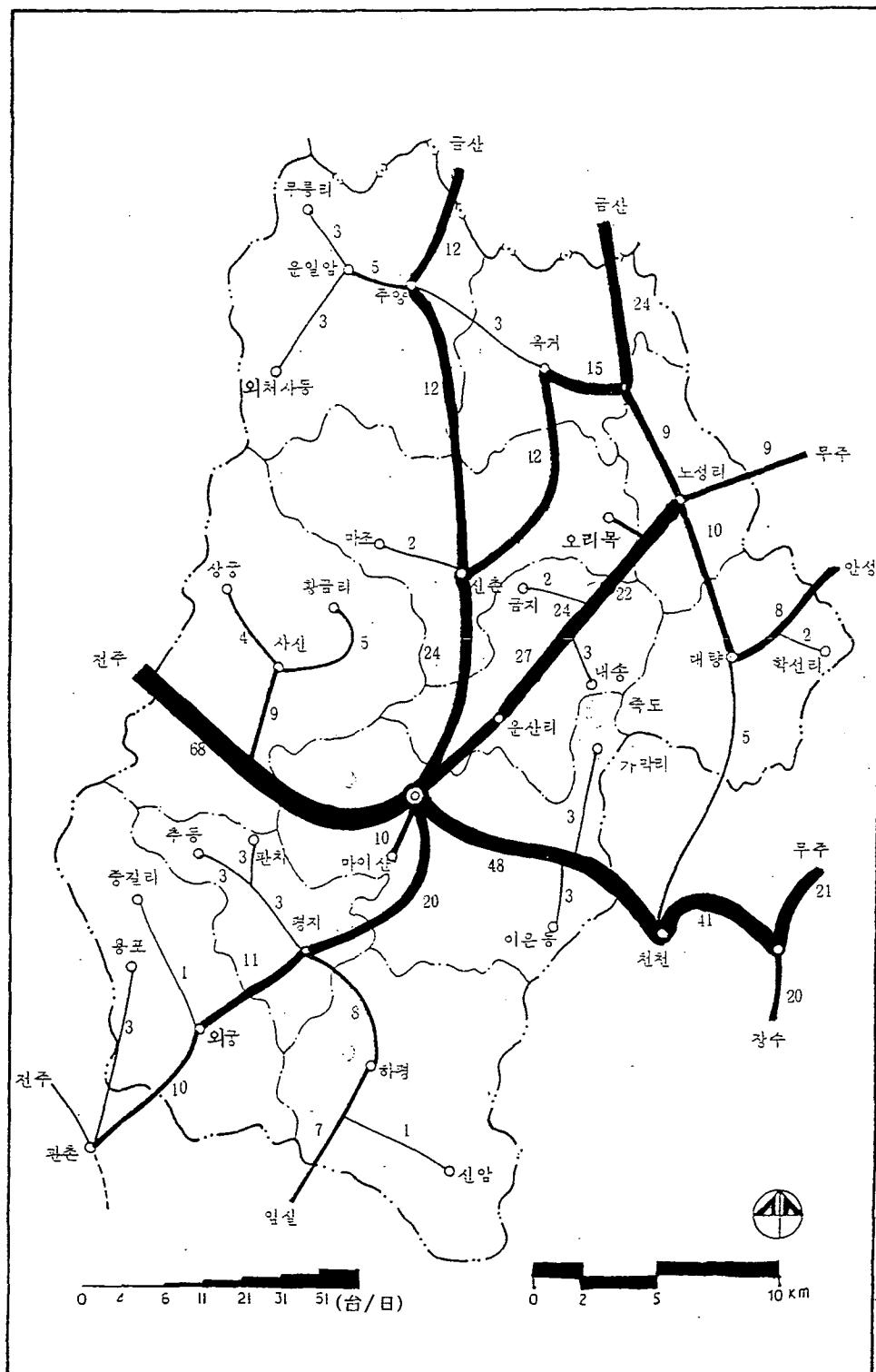
- 山間地域인 데다 道路鋪裝率이 저조하여 住民의 生活을 制約
 - 鎮安地域의 道路鋪裝率은 30 %로 全國 (49.8 %) 및 全北 (39.1 %) 水準보다 상대적으로 낮은 실정임.

<그림 5-6>

鎮安郡 道路網 現況圖



○ 市外버스 運行現況圖



- 既開發된 道路도 國道中心으로 開發되어 地域內 交通 서비스를 위한 道路網開發이 시급하다.
- 道路階層別 裝備現況: 國道 67.6%, 地方道 17.1%, 郡道 14.9%

(表 5-7)

鎮安郡 道路開發 現況, 1985

(單位: km, %)

區 分	合計(21개노선)		國道(2개노선)		地方道(6개노선)		郡道(13개노선)	
	延長	鋪裝率	延長	鋪裝率	延長	鋪裝率	延長	鋪裝率
全國(1985)	52,264	49.8	12241	73.7	1016.7	29.1	1261.4	14.6
全北(1984)	3942.9	39.1	1166.3	71.9	1170.9	21.4	1461.1	21.1
鎮安(1985)	275.6	30.1	75.2	67.6	116.4	17.1	84.0	14.9

- 鎮安地域의 道路網體系는 國道 2개노선(26號, 30號)과 地方道 6개노선이 鎮安邑을 中心으로 放射形으로 發達되어 있음.
- 교통량분포는 國道 26號에 편중되어 있으며 북부 4개면은 鎮安邑과의 接近性이 불량하여 금산 무주통행량이 많다.
- 군내버스는 運行되지 않고 市外버스에 의해 오지마을까지 運行되고 나 運行回數가寡少함.

2) 鎮安 上水道施設의 脆弱

- 上水道設置地域은 鎮安邑 1個所뿐이며 수원의 오염問題로 因한 수원의 移轉必要

(表 5-8)

上水道現況 1984

區分	給水對象 人口(人)	給水 人口(人)	普及率 (%)	施設用 量(m ³ /日)	給水量 (m ³ /日)	1日1人當 給水量(l)	備考
全國	32,425,000	26,211,000	80.8	9,498,000	7,339,000	280	
全北	1,333,774	904,080	67.7	261,460	211,418	233	
鎮安	16,722	7,450	44.5	1,500	1,030	138	

4) 河川改修의 脆弱

- 鎮安地域은 錦江, 蟬津江의 發原地이고 계곡이 깊어 河川이 發達되어 있다.

- 그러나 河川整備가 脆弱하여 홍수시에 하천유심에 따른 피해가 높다.
 - 84年7月 집중호우로 인하여 郡內河川中 總103個가 유실되어 1,889百萬원의 재산피해를 냈으며 이로 인한 農耕地流失埋沒이 257ha에 이르고 있다.

〈表5-9〉 鎮安地域河川分布와 整備現況 (1985)

(單位: 個所, km, %)

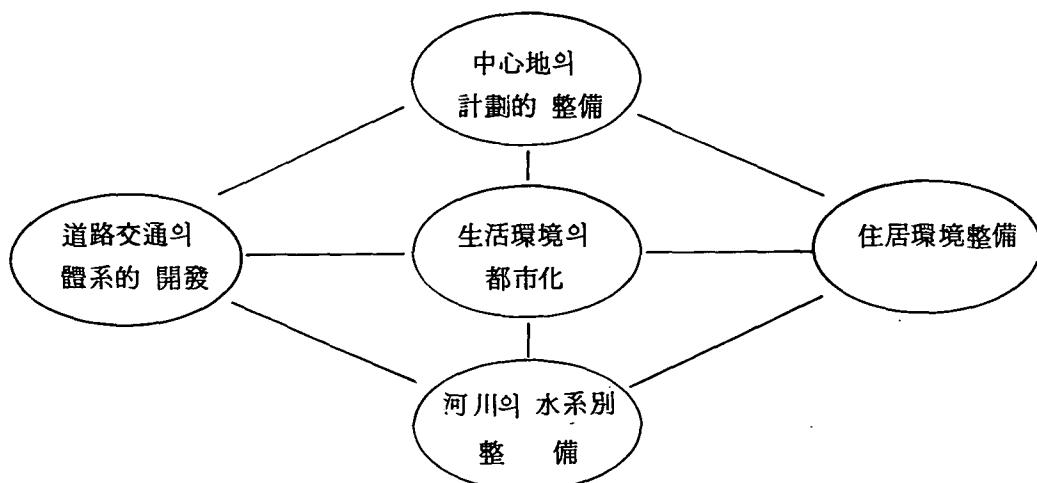
區 分	河川數	河川延長	要改修延長	既改修延長	未改修延長	改修率	備考
計	168	586	527.7	126.5	401.2	24.0	
地方河川	1	28	28.0		28		錦江本流
準用河川	5	287	228.7	72.9	155.8	31.9	錦江枝流4
小河川	162	271	271.0	53.6	217.4	19.8	蟾津江本流1

나. 生活環境의 戰略開發課題

- 鎮安地域의 分散된 生活圈을 中心地階層에 따라 體系的으로 開發함으로서 地域住民의 定住基盤을 強化한다.
- 鎮安地域의 地域間·地域內 接近性을 向上시키기 위해서 定住體系에 따른 合理的인 道路·交通體系를 設定하여 段階的으로 開發을 推進한다.
- 住居環境中 鎮安邑의 上水道施設을 移轉 擴充하여 鎮安邑住民의 깨끗한 生活用水를 安定的으로 供給토록 한다.
- 河川을 水系 및 河川特性을 고려하여 段階的으로 整備함으로서, 홍수에 따른 피해를 최소화한다.

〈그림5-7〉

生活環境開發의 戰略開發課題



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發

가) 開發方向

- 지금까지 農村의 모든 邑面所在地는 小都邑開發이라는 施策下에 모든 邑面을 그 開發對象으로 하여 開發하여 오고 있다.
- 그러나 農村地域의 面所在地는 地域住民의 生活의 中心이 되고 面所在地가 있는가 하면 行政的인 서비스機能만을 하는 面所在地도 많다.
- 따라서 中心地의 開發은 據點機能이 있는 邑面所在地 (中心都市, 小都邑 I, 小都邑 II)는 그 中心地의 機能을 고려하여 都市計劃을 樹立하여 計劃的 開發을 유도할 必要가 있다.
 - 小都邑(I)이나 小都邑(II) 중 일부만 都市計劃이 되어 있기 때문에 都市計劃이 樹立되지 않은 中心地는 計劃的 開發을 制約당하고 있기 때문이다.

(그림 5-8) 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發方向

農村定住體系	農村中心地階層別規模・機能	開發體系
農村中心都市 (小都市)	<ul style="list-style-type: none"> 人口規模 : 100,000 ~ 20,000 機能 : 定住生活圈의 中心地 	農村 中 心 地 開 發 都市計劃 樹立에 따른 計劃的 開發
農村中心地 (小都邑I)	<ul style="list-style-type: none"> 人口規模 : 20,000 ~ 30,000 機能 : 定住區 中心地 	
農村中心地 (小都邑II)	<ul style="list-style-type: none"> 人口規模 : 3,000 ~ 1,000 機能 : 오지 · 벽지의 하위 서비스센타 	
마을	<ul style="list-style-type: none"> 人口規模 : 1,000 以下 機能 : 基本定住單位 	마을綜合開發

나) 檢討課題

- 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發
 - 定住生活圈 中心都市（鎮安邑）開發
 - 都市計劃上 指定된 우회도로 開發檢討
 - 既存市場의 常設市場化 및 農產物 集荷場施設 檢討
 - 교통결절지 機能增大에 따른 버스터미널 施設擴充 檢討
 - 무진장권 中心地로서 地域서비스施設의 段階的 開發方向 檢討
 - 都市基盤施設 確充 및 公園開發檢討
 - 定住區 中心地（小都邑Ⅰ）開發
 - 안천면 또는 용담면所在地：都市計劃指定，小都邑整備，市場施設整備
 - 마령면所在地：都市計劃指定，市場施設整備，小都邑整備
 - 주천면所在地（小都邑Ⅱ）開發
 - 운장산觀光地 開發 배후거점으로 開發
 - 小都邑가꾸기 事業推進
 - 定住體系에 따른 住民便益施設의 適定配置方案 檢討
 - 各種 福祉施設의 合理的 利用 및 新設方案 檢討

2) 道路開發

가) 開發方向

- 中心地와 中心地間의 연계성을 높일뿐만 아니라 中心地와 마을간의 연계성을 높일 수 있는 道路體系를 확립하여 體系的인 道路開發을 유도하도록 한다.

나) 檢討課題

- 定住體系에 따른 道路開發軸 設定 및 觀光開發 및 住民所得增大를 위한合理的 道路交通體系의 확립 방안검토
 - 特히 대전-진주간 고속道路開發에 따른 鎮安地域內 道路交通網과 鎮安-무주간 道路의 優先的인 開發檢討
- 農業生產基盤의 擴充과 農村居住環境改善을 위한 郡道以下의 道路（마을간 道路，마을진입로 등）의 段階的 開發方案 檢討

3) 鎮安邑 上水道施設擴充

- 오염이 심한 鎮安邑 上水道 취수원의 移轉 및 細水施設擴充方案을 檢討한다.

4) 河川整備

- 河川의 與件을 考慮하여 河川改修를 擴大하는 方案을 檢討한다.

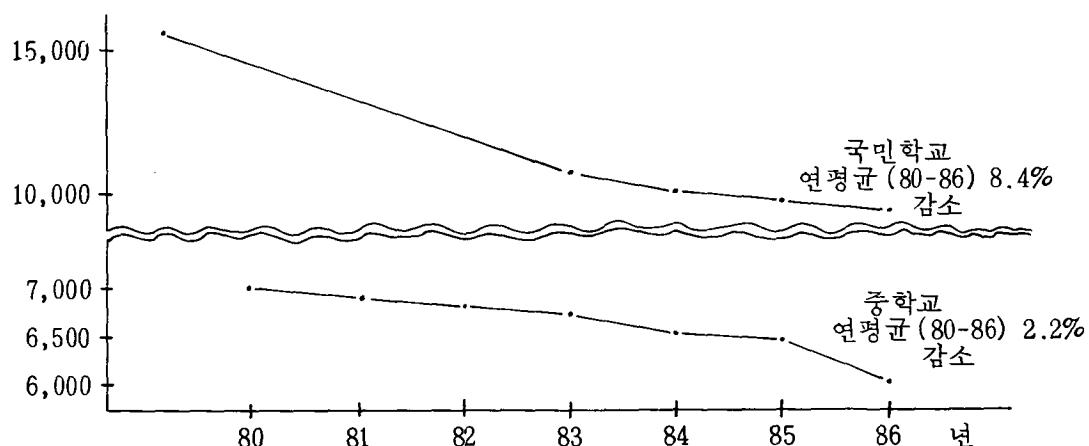
3. 社會福祉開發

가. 現況과 問題點

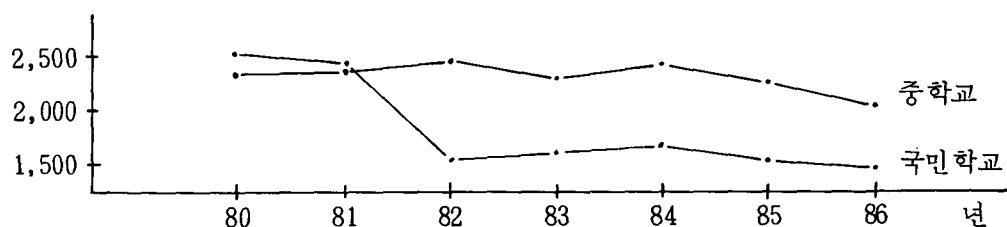
1) 教育環境의 相對的 低發展

- 初·中學校學生의 急激한 減少

(學生數)



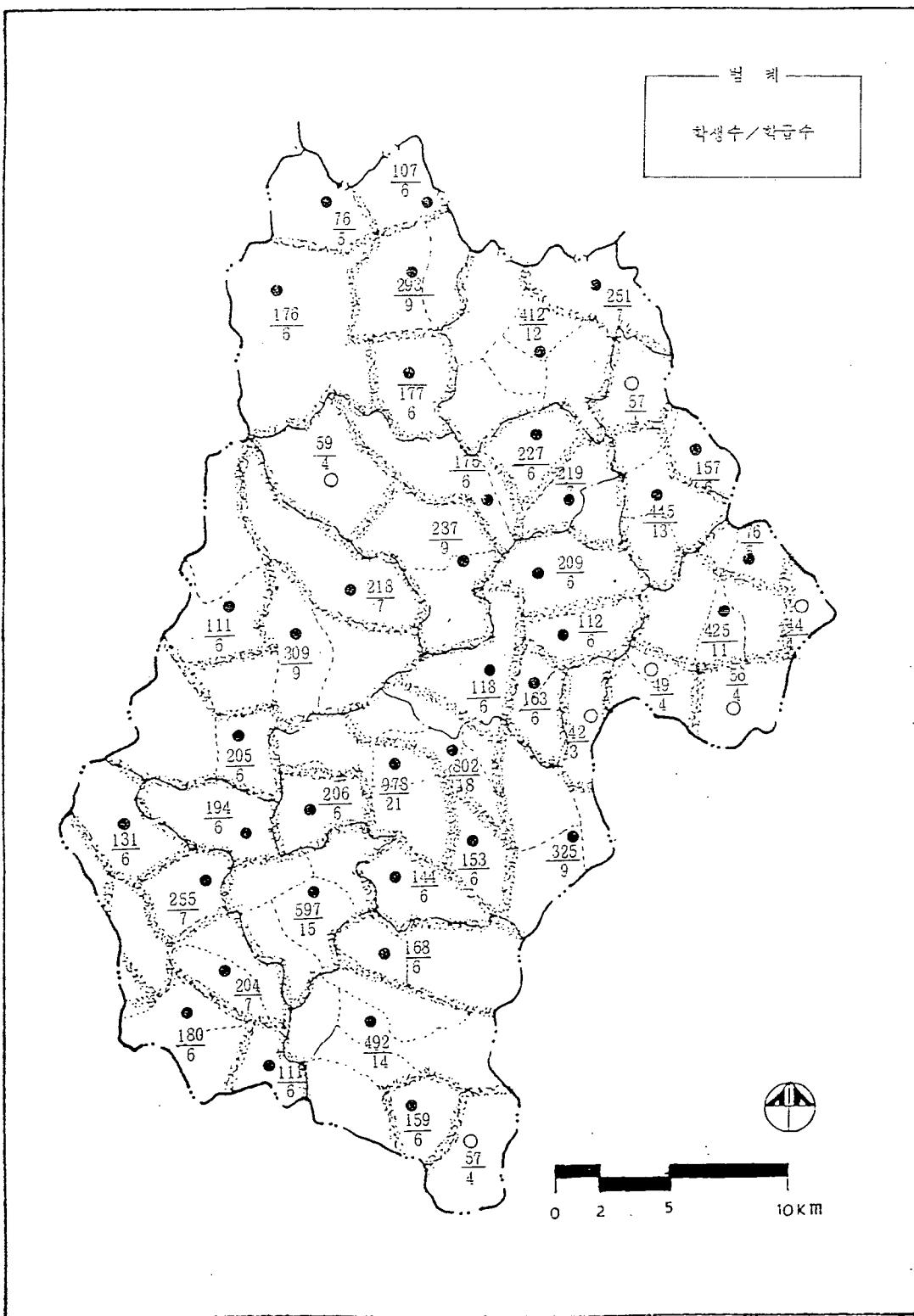
- 初·中學校 新入生의 急激한 減少



- 初·中學校 學區別 學生數의 齡세화 可能性 增大

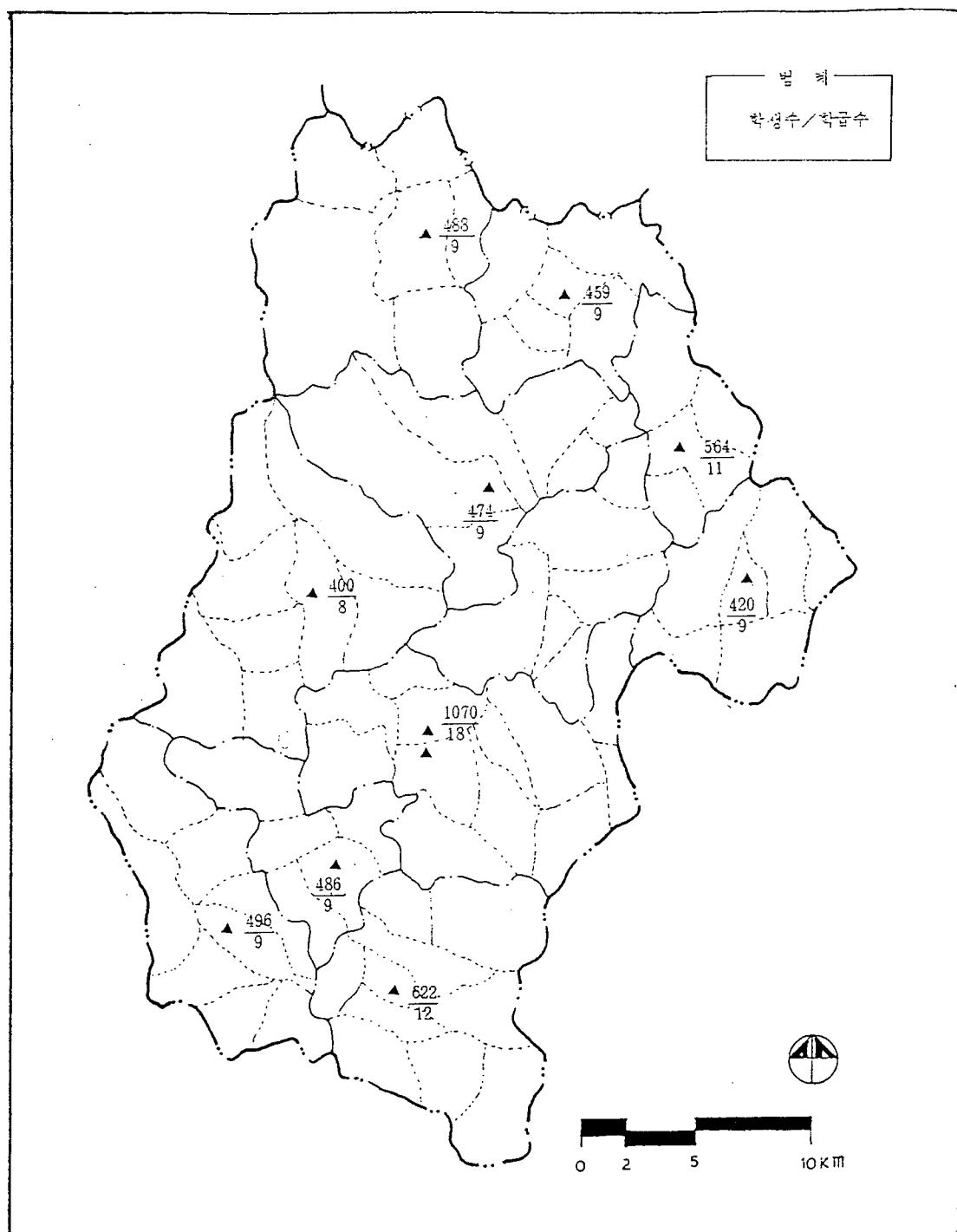
(그림 5-9)

鎮安地域 國民學校 學區圖 (1985)



(그림 5-10)

鎮安地域 中學校 學區圖 (1985)



- 都・農間의 學力隔差擴大에 따른 이촌취학의 增大

〈表 5-10〉 都・農間의 學校別 成績隔差 比較(全國)

區 分	調査年度	地 域 別 點 數 ¹⁾			格 差 率 (%)	
		大都市 (A)	都市 (B)	農村 (C)	C / A	C / B
국 민 학 교 (5 학년기준)	1963	46.2	39.8	37.0	76.8	93.0
	1981	77.0	81.0	71.0	80.0	96.1
중 학 교 (3 학년기준)	1973	50.1	44.6	36.4	72.7	81.6
	1981	52.4	54.2	36.8	70.2	67.9
고 등 학 교 (전학년기준)	1962	54.9	47.2	42.7	77.7	90.4
	1981	62.4	59.6	40.6	64.0	68.1

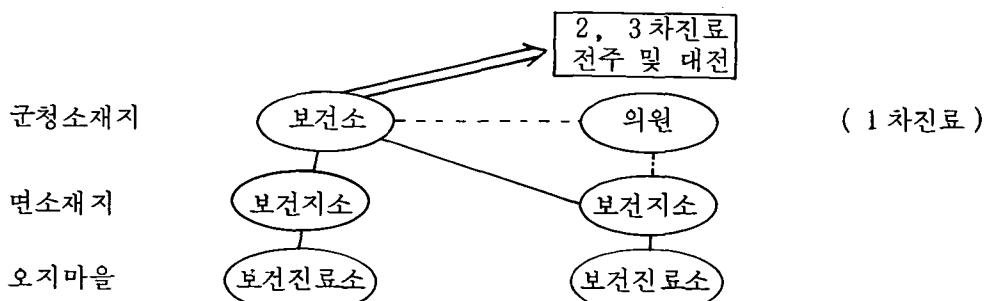
1) 全科目 平均點數임.

(表 5-11) 鎮安地域 高等學生의 1학기 학사례 (1986)

區 分	계	재총취학	이 촌 취 학		
			계	전 주	기 타
學生數(千名)	4.9	1.9	3.0	1.6	1.4
比 率(%)	100.0	38.8	61.2	32.7	28.5

2) 1次 診療中心의 醫療傳達體系

- ## ○ 鎮安地域의 醫療傳達體系現況



* 醫院：7個（鎮安邑4個，용담1，마령1，안천1）

* 保健支所：10 個（10 面）（2 個所是醫師未配置）

* 保健診療所：14 個

- 2次診療을 全州 大田동에 依存하고 있어 住民들의 良質醫療施設 接近度 不良
- 保健所와 保健支所에 대한 住民利用低調

3) 老人福祉施設의 未備

- 鎮安地域은 60 歲 以上의 人口가 全體人口의 10.5%를 차지하고 있고 70 年 이래 그 比率이 繼續 增加하고 있다.
- 鎮安地域의 老人福祉施設을 보면 76 個所의 老人堂만 있다.

(表5-12) 年齢別 人口分布 推移 (1975 ~ 1984)

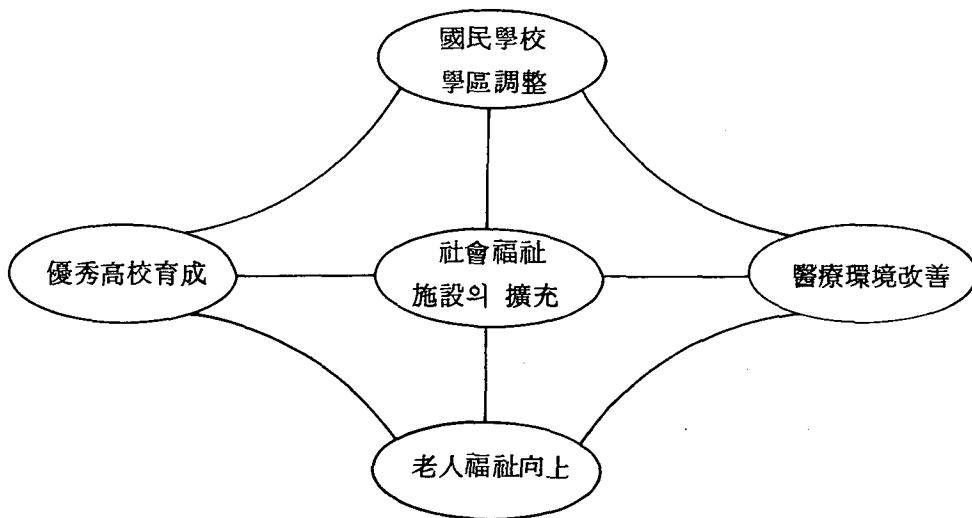
區 分	總 人 口	1 9 7 5		1 9 8 4		年平均增減率
		人 口	構成比	人 口	構成比	
鎮 安	總 人 口	95,753	100.0	67,388	100.0	△ 3.5
	0 ~ 14	42,079	44.6	24,336	36.1	△ 5.3
	15 ~ 24	15,827	16.5	11,378	16.9	△ 3.2
	25 ~ 44	20,204	21.1	13,872	20.5	△ 3.7
	45 ~ 59	10,600	11.1	10,750	16.0	0.1
	60 歲 以 上	6,413	6.7	7,052	10.5	1.1
全 北	總 人 口	2,455,093	100.0	2,288,707	100.0	△ 0.7
	0 ~ 14	1,023,958	41.7	756,027	33.0	△ 3.0
	15 ~ 24	457,434	18.6	494,959	21.6	0.8
	25 ~ 44	541,492	22.1	529,913	23.2	△ 0.2
	45 ~ 59	272,519	11.1	313,333	13.7	1.4
	60 歲 以 上	159,690	6.5	194,475	8.5	2.0

4. 社會福祉開發의 戰略課題

- 鎮安地域의 教育의 質을 높여 教育環境을 改善한다.
- 鎮安地域의 醫療環境을 2次診療中心으로 改善하여 住民들의 良質의 醫療施設 에의 接近度를 높인다.
- 老人福祉施設을 擴充하여 老人들의 福祉를 向上시킨다.

(그림 5-11)

社會福祉 長期開發 方向



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 教育開發

- 國民學校 學區調整
 - 零細化 되고 있는 國民學校를 對象으로 政府支援으로 通學버스를 運行하는 學區調整實驗事業의 推進方案을 檢討한다.
- 優秀高校育成
 - 鎮安地域 中學生의 都市就學을 防止하고 教育의 質을 높이기 위하여 鎮安 邑所在 高校 1個를 優秀高校로 育成하는 方案을 檢討한다.

2) 醫療福祉開發

- 民間醫療機關 誘置
 - 鎮安邑의 茂鎮長圈의 中心機能을 強化하기 위하여 壽陽과 診療를 併行할 수 있는 民間醫療機關을 誘置하는 方案을 檢討한다.
 - 政府는 醫療脆弱地區의 醫療施設 및 醫療人力補強對策으로 保健所民營化

計劃대신 20~30 병상規模의 民間病院을 誘置키로 하고 6億 5千~ 8億의 資金을 融資할 計劃을 발표했기 때문에 타당성도 있으나 사업성 관계로 신중한 검토가 요망된다.

〈 保社部의 民間病院 新設對象 地域 〉

(86.10.23)

道 別	地 域 名						
京 畿	漣川	加平					
江 原	洪川	橫城	平昌	華川	楊口		
忠 北	丹陽	永同	鎮川				
忠 南	青陽	錦山	舒川				
全 北	任實	淳昌	鎮安	高敞	扶安		
全 南	光陽	和順	珍島	谷城	長城	咸平	靈岩
慶 南	青松	星州	奉化	高靈	清道	醴泉	英陽
慶 北	南海	泗川	咸安	固城			

◦ 保健支所의 適定配置 및 施設擴充

- 面마다 配置되어 있는 保健支所를 定住區單位로 통합하는 것이 必要하다.
그러나 이 政策은 保社部의 政策轉換이 뒤따라야 하기 때문에 保健支所擴充計劃을 樹立할 境遇 定住體系에 따라 據點機能이 있는 中心地의 保健支所를 優先的으로 擴充하도록 유도하는 方案을 檢討한다.
 - 또한 마을單位에 配置하는 保健診療所는 地域與件을 考慮하여 擴大量 檢討
- 老人福祉向上
- 老人堂, 養老院 老人綜合福祉會館 등 老人福祉施設을 擴充하여 老人福祉를 向上시키는 方案을 檢討 한다.

4. 文化觀光開發

가. 現況과 問題點

1) 文化財 保存 및 整備 未備

- 鎮安地域에서는 馬耳山塔 등 다양한 文化財가 있으나 계획적인 보존과 정비가 되지 못하고 있다.
 - 특히 이조시대의 여류문학가인 삼의당유적지의 보존 및 개발이 취약하다.

(表5-13)

鎮安地域文化財現況

區 分	所 在 地	種 類	指 定 番 號	特 徵
○ 보 물	동향면대량리	교 지	보 물 746	○ 태종이 영의정 정석린에게 내린교지 7 횡 66자
○ 천연기념물	마령면평지리	이팝나무	천연기념 214	○ 수령 500년 높이 37m, 흥교 7.4m 거목
	부귀면세동리	느티나무	" 282	○ 느티나무가 집단을 이루고 있음
○ 지 유형문화재	상천면운산리	석 탑	지방유형 10	○ 방형축대위에 2층기단, 2층 탑사
	정천면갈룡리	천 대 왕 사 전	" 17	○ 신라 현강왕 1년 (875년)에 창건, 13m 괴불이 있음
	마령면동촌리	목불좌상	" 18	○ 신라 49대 (814년), 목불 3가지가 있다.
	상천면주평리	3 층 석 탑	" 72	○ 화강암, 2층기단 석탑
	마령면강정리	5 층 석 탑	" 73	○ 단층 기단부에 세운 5층 석탑
	" 동촌리	금당사괴불	" 74	○ 신라 현덕왕 6년 (814년) 창건 불교문화 연구자료
○ 지방기념물	" "	마이산탑	" 35	○ 80여개의 자연석을 쌓은 석탑 높이는 1~15m
	주천면대불리	봉 대	" 36	○ 해발 803m의 고지 정상 (150m ²)
	진안읍단양리	마 이 산	" 66	○ 태종 13년에 말의 두귀와 같다 하여 마이산으로 명칭

2) 觀光·休養地의 低開發

- 鎮安地域은 소백산의 준봉인 운장산등 높은 산지가 많고 계곡이 깊어서 休養地가 많고 觀光客이 每年 증가하고 있다.

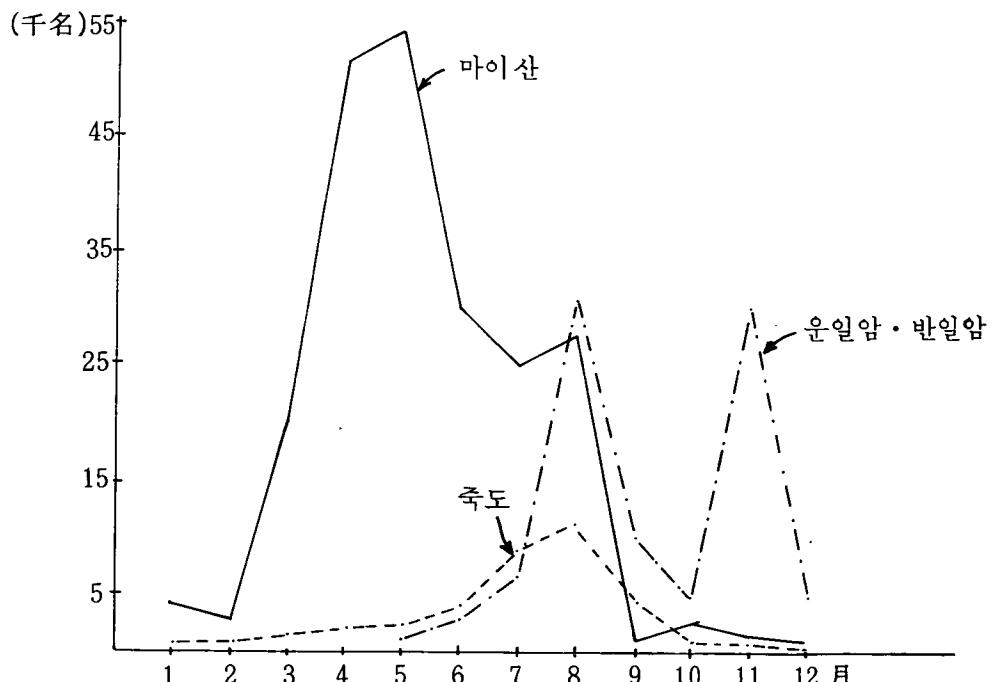
(表 5-14)

鎮安地域의 觀光休養地와 觀光客數 (1985)

소재지	종류	관광객수 /년	교통	일반적사항
진안군 마령면 동촌리	마이산 국민 관광지	500,000	진안서남쪽 3km	높은 바위, 봉우리, 자연 석탑
진안군 주천면 대불리	운일암 반일암	100,000	진안 북쪽 26km	기암괴석, 맑은 물, 28경, 산재
진안군 상전면 수동리	죽도	70,000	진안 동쪽 8km	폭포 및 병풍바위, 기암 괴석
진안군 성수면 좌포리	풍혈과 냉천	30,000	진안 서쪽 13km	찬바람이 나오는 풍혈 찬물이 나오는 냉천

(그림 5-12)

主要觀光地의 月別 觀光客 現況 (1985)



- 그러나 이들 觀光・休養地가 低開發되어 있고 서로간의 연계성이 부족하여 대부분의 觀光客이 「거쳐가는 지역」이 되고 있다.

〈馬耳山 觀光客 利用實態〉

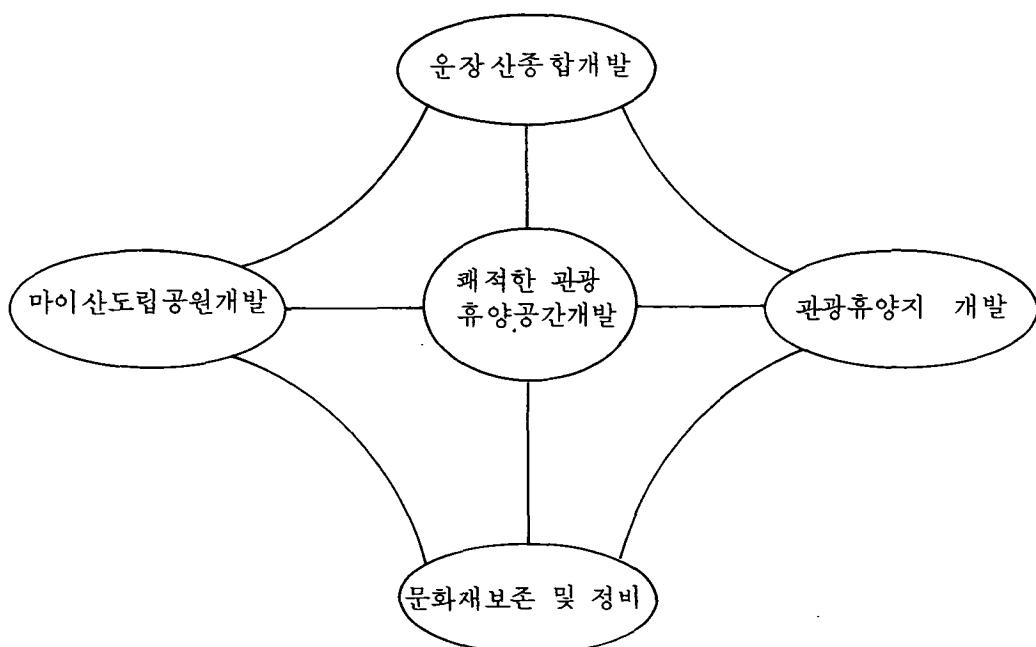
- 觀光버스 이용 比率 : 70 %
- 주 이용 지역 : 全南北, 慶南北
- 馬耳山에서 머무는 시간
 - 2시간 이내 : 50 %
 - 3~4시간 : 50 %

나. 文化觀光 開發의 戰略課題

- 운장산과 마이산도립공원을 종합개발하여 地域內 觀光地間의 연계성을 높이고 「머무는 觀光地」로 개발하여 大都市 근교 休養觀光地로 개발
- 산지 개발과 연계하여 快適한 觀光休養地 造成
- 산재되어 있는 문화재를 정비하고 觀光地와의 연계성을 높여 觀光資源化 한다.

〈그림 5-13〉

文化觀光의 長期開發 方向



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 雲長山 綜合開發

가) 開發方向

- 雲長山은 海拔 1,100 m로서 多樣한 觀光資源과 無公害自然食品 生產이 많아 鎮安地域의 中요한 개발과제의 하나이다.
- 雲長山 綜合開發은 雲長山, 雲日岩／半日岩, 정천면과 부귀면의 깊은계곡을 하나의 開發圈으로 설정하여 주변의 대아저수지 임대와 연계하여 綜合的으로 開發될 必要가 있다.

나) 檢討課題

- 雲長山 綜合開發
 - 雲長山一帶를 道立公園 혹은 國立公園으로 지정하는 문제를 검토한다. (郡 要望)
 - 雲長山 開發可能性 檢討
 - 登山路 開發 및 대아저수지 연계도로 開發
 - 정천면／부귀면의 깊은 계곡을 休養空間으로 개발
 - 自然食品의 擴大開發
 - 雲日岩／半日岩開發
 - 雲日岩／半日岩계곡과 칠은리계곡의 연계개발 방안검토
 - 街路樹造景과 四季節觀光林 造成方案 檢討
- 馬耳山 道立公園開發
 - 馬耳山入口에 있는 저수지와 既存果樹園과 연계시켜 觀光農業을 育成하고 인삼·산채 등을 自然食品을 이용한 休養團地 造成方案 檢討
 - 街路樹 및 四季節 觀光林의 造成方案 檢討
- 休養地 開發
 - 竹島의 快適한 休養空間化
 - 風穴冷泉(성수면)의 休養空間化
 - 용담면 송풍리 섬 바위의 計劃的 開發
- 文化財保有 및 整備
 - 鄉校(2個所)의 保有 및 정비
 - 삼의당유적지의 정비
 - 삼의당 生家의 정비 可能性
 - 馬耳山 道立公園入口에 있는 남의당 詩碑立地 地域의 정비 가능성 검토
 - 다목적 군민체육공원신설 가능성 검토

VI. 鎮安地域의 長期開發方向

1. 鎮安地域의 開發潛在力

가. 豐富한 觀光資源의 大都市住民 休養空間化

- 鎮安地域은 窺은 물과 깊은 계곡, 多樣한 觀光休養地가 많아 大都市住民의 快適한 休養空間으로 利用될 可能性이 높다.
 - 特히 全州-南原間 4次線道路가 開發되고 있고 大田-晉州間 高速道路가 鎮安地域 周邊을 관통할 경우 鎮安地域은 全州, 大田뿐만 아니라 全國의 休養地로 利用될 可能性이 높다.
 - 또한 鎮安地域에서 많이 生產되고 있는 인삼, 표고, 산채등 無公害 自然食品도 觀光資源화 할 潛在力도 높다.

나. 茂鎮長圈의 中心機能

- 鎮安地域은 鎮安中心都市의 中心性을 증대시키는 計劃的 開發이 誘導될 경우 茂鎮長圈의 中心地뿐만 아니라 茂州觀光客을 全州로 連結하는 結節地役割을 할 수 있다.

다. 山地의 住民所得化

- 鎮安地域은 山地가 81%에 이르고 있다. 따라서 山地를 農業뿐만 아니라 觀光資源과 連繫開發시킬 경우 住民의 所得을 增大시킬 수 있는 可能性이 높다.

2. 開發의 基本方向

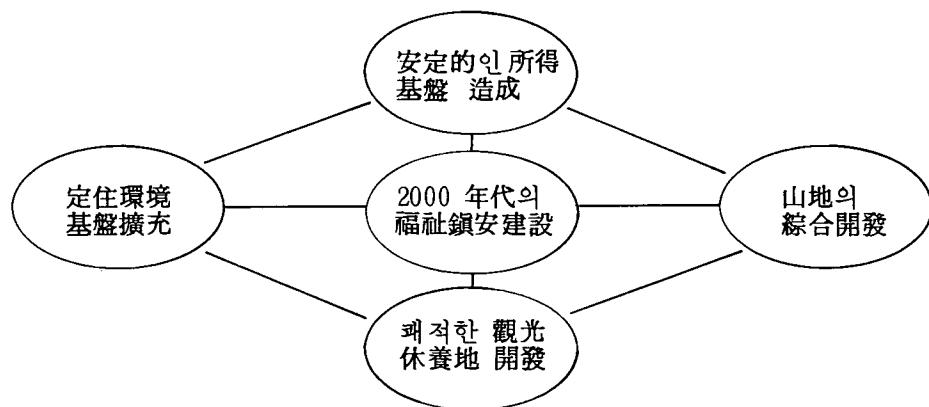
- 全州·大田等 周邊都市의 多樣한 觀光休養空間과 山地資源을 連繫시켜 快適한

西季節觀光地로 開發하여 大都市 住民의 休養空間化

- 地域住民의 定住基盤確立을 위한 安定的인 所得基盤 擴充
 - 山地의 效率的開發을 위한 經濟林造成과 協業林事業의 擴大 및 無公害自然食品의 開發
- 地域住民의 生活環境을 개선하여 定住基盤을 造成한다.

〈그림 6-1〉

鎮安地域의 開發目標



3. 鎮安地域의 10大 戰略開發課題

