

중국의 경제 개혁과 농업 현황

고 재 모 (초청연구원)

빈

면

머 리 말

21世紀를 눈앞에 두고 千變萬化의 시대가 열리고 있다. 部分的 變化와 片鱗의 離合集散이 아니다. 全地球的 動搖이며, 變化의 물결이 일고 있는 것이다. 그리고 우리는 새로운 秩序가 형성되는 岐路에 서 있으며, 능동적 대응이 그 어느 때 보다도 필요한 시기이다.

명백해 진 이데올로기의 終焉과 함께 이웃해 있던 중국과의 관계도 斷絶과 敵對를 清算하고 友好와 協力の 새 시대를 열었다. 그들은 우리에게 있어서 무엇인가? 이제 그들의 內的 變化와 外的 環境에 대한 자그마한 考察의 시작으로 이 책이 쓰여졌다.

지난 9월말 韓中 修交 성립 직후 廣東에서부터 北京을 거쳐 延邊에 이르는 6,000km가 넘는 旅程의 기회가 있었다. 현지에서 확인한 중국의 변화는 보다 생동적이었다. 다소 늦은 감이 없지 않으나 중국에 대한 연구는 이제 當爲性으로 우리들에게 닥아 온 것이다.

농림수산부의 후원으로 본 연구원에서는 이미 「韓中 修交에 따른 農林水産部門 對策班」을 편성, 수교 이후 양국간의 交易 展望에 대해 집중적으로 연구하고 있다. 本書는 「對策班」에서 다루게 될 종합적 분석의 前段階에서 중국의 경제와 농업일반에 대해 간단히 서술한 것이다.

자료와 시간상의 제약으로 보다 深層的인 분석이 이루어지지 못한 아쉬움이 있으나, 중국의 경제개발 이념과 농정변천 등이 수록되어 있다. 未盡한 부분에 대해서는 앞으로 더욱 보완해 나갈 것을 약속하며, 관심있는 분들께 一助가 되기를 바란다.

1992. 11

院長 許信行

빈

면

目 次

| | |
|-----------------------------|----|
| 第 1 章 緒 言 | 1 |
| 第 2 章 中國의 經濟 改革 | |
| 1. 경제계획 수립과 경제발전 기본전략 | 3 |
| 2. 경제 개혁 이전의 중국 경제 | 7 |
| 3. 경제 개혁 이후의 중국 경제 | 23 |
| 第 3 章 中國의 農業과 農政 | |
| 1. 중국 경제와 농업 | 29 |
| 2. 중국의 농정 변천 | 35 |
| 3. 중국의 농업 및 농촌 구조 | 45 |
| 4. 중국의 농업 생산과 농가 경제 | 51 |
| 第 4 章 韓中間 農産物 交易 現況 | |
| 1. 중국의 무역제도와 수출입 현황 | 58 |
| 2. 한중간 농산물 교역 현황 | 65 |
| 第 5 章 結 語 | 83 |

표 목 차

第 2 章

| | |
|---|----|
| 표 2- 1 중국의 경제 개발계획 | 8 |
| 표 2- 2 주요 생산물의 해방 전후 비교 | 10 |
| 표 2- 3 1953~57년 중국 경제의 성장률 | 12 |
| 표 2- 4 1958~62년 농업 생산 상황 | 15 |
| 표 2- 5 1961~62년 중공업의 감소 상황 | 17 |
| 표 2- 6 1963~65년 농업 및 공업 생산 개황 | 19 |
| 표 2- 7 문화대혁명기간중의 연도별 평균 성장률 | 22 |
| 표 2- 8 '6.5' 기간중 총생산액과 국민소득의 성장 속도 | 26 |
| 표 2- 9 '6.5' 기간중 경제 성장 속도와 그 이전 28년과의 비교 | 26 |

第 3 章

| | |
|--|----|
| 표 3- 1 중국의 도시 및 농촌 인구 구성 | 31 |
| 표 3- 2 사회 총생산액의 구성 | 33 |
| 표 3- 3 농업, 경공업 및 중공업 부문별 투자 | 34 |
| 표 3- 4 중국에서 상품그룹과 유통경로에 따른 가격 적용 | 43 |
| 표 3- 5 중국의 농정과 주요 내용 | 44 |
| 표 3- 6 농촌지역 산업별 총생산액 구성 | 45 |
| 표 3- 7 농업 총생산액의 구성 변화 | 46 |
| 표 3- 8 농촌지역 농업과 비농업부문의 성장 | 47 |
| 표 3- 9 향진기업수, 종업원수 및 산출액 | 48 |

| | | |
|--------|--------------------------------------|----|
| 표 3-10 | 낙후지역과 선진지역간의 격차 | 50 |
| 표 3-11 | 세계 주요 농산물 생산중 중국의 구성(1989년 기준) | 52 |
| 표 3-12 | 주요 가축 사육두수 | 52 |
| 표 3-13 | 주요 작물 식부면적 | 53 |
| 표 3-14 | 식량 생산 증가의 요인 분석, 1979~86 | 55 |
| 표 3-15 | 전통적 농업부문과 현대적 공업부문간 노동생산성(元/人) 비교 | 55 |
| 표 3-16 | 농촌 국민소득과 각 부문 순산출액 | 56 |

第 4 章

| | | |
|--------|----------------------------|----|
| 표 4- 1 | 수출상품 분류 | 61 |
| 표 4- 2 | 수입상품 분류 | 61 |
| 표 4- 3 | 수출 허가증 관리품목 | 62 |
| 표 4- 4 | 대외교역규모의 변화 | 63 |
| 표 4- 5 | 중국의 대외무역 실적 추이, 1978~91 | 65 |
| 표 4- 6 | 우리 나라의 농림수산물 교역 추이 | 66 |
| 표 4- 7 | 1차산품의 수출입 구성 내역 | 68 |
| 표 4- 8 | 주요 농산물의 수출 | 69 |
| 표 4- 9 | 중국 주요 농림수산물 수입 현황, 1987~90 | 70 |
| 표 4-10 | 한중간 농림수산물 교역 현황 | 71 |
| 표 4-11 | 주요 국별 농림수산물의 교역 비중 | 72 |
| 표 4-12 | 주요 품목중 수입선 전환 품목 | 73 |
| 표 4-13 | 최근 중국산 주요 농산물 수입 실적 | 75 |
| 표 4-14 | 한중간 주요 농산물의 가격 비교, 1990 | 82 |

그림 목 차

第 2 章

- 그림 2- 1 중국의 경제계획 수립 및 집행도 4
 그림 2- 2 중국의 持久戰 전략에 의한 국가 발전단계 구상 6

第 3 章

- 그림 3- 1 1952~89년간 중국의 농업노동 및
 토지 생산성 추이 54

第 4 章

- 그림 4- 1 대외무역 관리체계 59
 그림 4- 2 중국의 경제 환경 변화 77

第 1 章

緒 言

중국 근·현대사를 가름하는 분수령은 1911년의 辛亥革命이다. 淸朝의 붕괴를 가져 오면서 共和政의 계기가 되었던 것이다. 신해혁명에 성공한 중국 國民黨 주도의 공화국 정부는 阿片전쟁, 淸日전쟁 등에서 상한 중국 인민의 자존심을 회복하여 大中華의 기반을 회복하는 것이 급선무였다. 그러나 열강에 의한 외부의 압력과 당료들의 부패에 의한 내재적 분열은 총체적 혼란만 가중시킬 따름이었다. 이러한 혼란은 1949년 中華民國政府(國民黨主導)가 中華人民共和國政府(共產黨 主導)에 패퇴하여 臺灣으로 遷移하고, 동년 10월 1일 중화인민공화국 정부 수립이 공포됨으로써 일단락 된다.

이 결과는 중국 대륙의 공산화를 의미하는 동시에 공산사회주의 체제와 자유자본주의 체제의 두 진영으로 확연히 구별되는 새로운 세계사적 질서 구축을 일단락 짓는 계기가 되었다. 중국 대륙의 人的·物的 자원의 규모나 유구한 역사와 문화 등은 세계사의 흐름 자체를 바꿀만한 위치에 있었다. 하지만 1945년 이후 1970년대 말까지는 사실상 美蘇 중심의 양극 체제에 귀속되어 있었다 해도 과언이 아니다. 공산당이념 논쟁과 수정주의 논쟁 등을 거쳐 중국 공산당의 홀로서기는 부단히 있어 왔다. 그러나 공산주의 종주국인 소련의 위치는 확고했고, 또

당시 중국의 力量이 美蘇의 두 축을 와해시키기에는 미흡했다. 1976년 毛澤東이 사망하고, 1977년 4인방이 타파되고, 1978년 개혁정책이 발표되면서 중국은 본격적인 자기나름의 색깔을 가진다. 특히, 경제적 측면에서 「중국적 특색이 있는 사회주의 건설」이 표방되면서 여타 사회주의 체제하 경제 개혁과는 軌를 달리하는 특수성을 갖는다.

1992년 9월 24일 한중간에 정식 수교가 이루어 졌다. 수교가 양국의 농림수산 부문에 미치는 영향은 무엇인가? 중국의 경제와 농업은 어떤 상황하에 있는가? 본서는 이러한 문제를 관찰하기 위하여 우선 중국 경제의 전반적인 상황 인식에서부터 논의를 시작한다. 그 다음 중국의 농업과 농정을 살펴보고, 마지막으로 한중간의 농산물 교역 현황과 전망을 분석한다.

중국 경제는 1978년 12월 중국 공산당 제11기 「三中全會」를 전후로 하여 대전환이 이루어진다. 종전의 「사회주의 일변도적 교역」과 「자력갱생」원칙이 퇴색하고, 경제의 개혁과 개방 노선이 채택된다. 본서에서의 관심은 중국의 경제 개혁 이후 현재에 이르기까지의 실태와 농업환경을 분석하여 우리 나라에 어떠한 영향을 미치는가를 파악하는데 있다. 그러나 경제 개혁 이후의 문제를 집중적으로 탐구한다고는 하나 개혁 이전의 문제를 간과할 수는 없다. 왜냐하면 경제 개혁의 본질을 파악함에 있어 개혁 이전의 모든 現象들은 첫째, 개혁의 배경을 규명하는 전제가 되는 동시에 둘째, 중국 사회주의의 특수성을 올바르게 이해하는 기초가 되기 때문이다. 따라서 시기 구분이 필요한 경우에만 1978년을 기준으로 전후로 나누어 내용을 전개하였음을 밝혀 둔다.

第 2 章

中國의 經濟 改革

1. 경제계획 수립과 경제발전 기본전략

가. 경제계획 수립

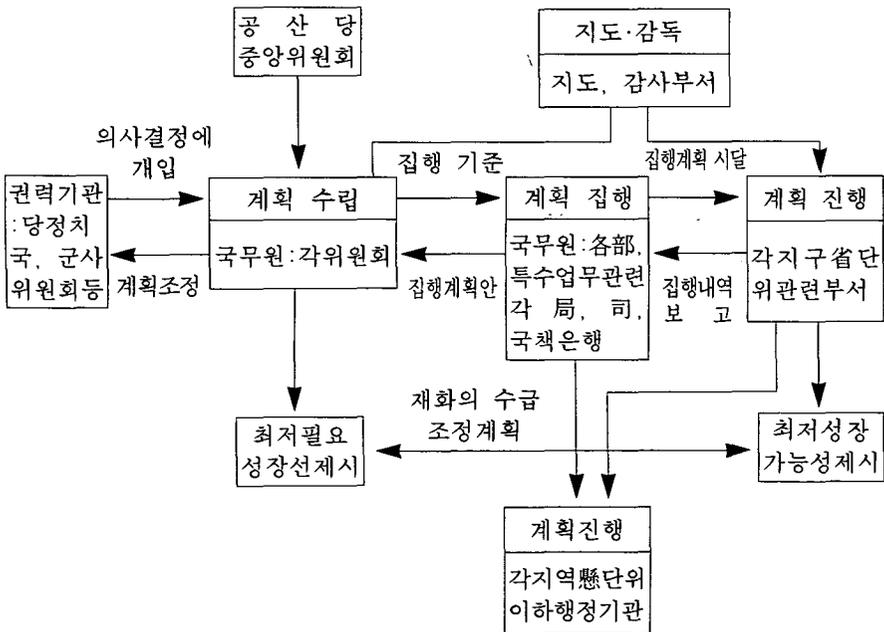
중국의 최고 행정조직은 國務院¹⁾(1949~54년간은 政務院)이며, 경제계획을 수립, 집행하는 최고 행정기관이다. 물론 국무원의 경제계획 수립은 국가경제 운영에 대한 의사 결정 권한이 집중되어 있는 당 정치국 또는 여타 정치권력의 의견을 수렴하여 계획을 수립하고 집행한다. 국무원내에서 경제계획 수립과 집행을 책임지는 부서는 정치적 변화와 함께 자주 바뀌었다.

중화인민공화국 정부가 수립된 초기단계에는 財政委員會가 주로 담당하였으나 1950년대에는 국가건설위원회의 기능이 크게 부각되었다.

1) 대부분 사회주의 국가의 행정조직은 두 부분으로 구성되어 있다. 각종 위원회와 각 부처가 그것이다. 전자는 주로 계획을 수립하는 기능을 갖고 있으며, 후자는 수립된 계획을 집행하는 기관이다.

또 「文化大革命」기간중에는 대부분 경제부서가 군의 영향력하에 있었으므로 실무부서인 재정부, 석유공업부, 농업부 등 각 부의 기능 역할이 비교적 중시되었다. 그 후 1980년대에 이르러서는 경제 개혁조치와 함께 기구 확대가 이루어져 분야별로 경제관련 부서가 세분되었다. 농업관련 부서만 보더라도 농업부(농업생산), 水利部(농업기반), 임업부, 국가해양국, 상업부(농림수산물 유통), 대외경제무역부(농림수산물 무역) 등으로 기능이 세분되어 있다. 최근에 이르러서도 수시로 정부 조직법이 개편되고 있다²⁾. 그러나 최근 수년 이래 경제계획 수립과

그림 2-1 중국의 경제계획 수립 및 집행도



2) 1992년 10월 12일부터 제14기 「중중會」가 개최되고 있다. 최근의 동향에 의하면 유사기능을 가진 관련기구의 통폐합과 인원 감축이 다시 예고되고 있다.

관련된 주요 부서는 국가계획위원회와 국가경제체제개혁위원회이다. 여기서 경제계획을 수립하면 이 계획에 의거, 건설부·에너지부·농업부 등 각 부처는 관련업무를 집행한다. 이와 같은 조직상의 수시 변동에도 불구하고 보편적 계획 수립과정을 간단히 작성한 것이 (그림 2-1)이다.

국가 경제계획과 관련된 중요한 의사 결정은 일단 공산당 중앙위원회에서 의결되어 국무원으로 하달된다. 국무원에서는 공산당 중앙위원회 이외 각 권력기관의 의견을 수렴하고, 이를 각 위원회를 통해 보다 세부적인 계획을 수립도록 하며, 각 부를 통해 집행하게 한다. 각 부는 省 단위 행정기관을 통해 물적·인적 자원 동원능력을 감안한 최대 성장 가능성을 제시케 하고, 이를 국무원의 계획 수립시 제시된 성장 가능성과 조정하여 최종결정을 내려서 각 省으로 하여금 실천하도록 유도한다.

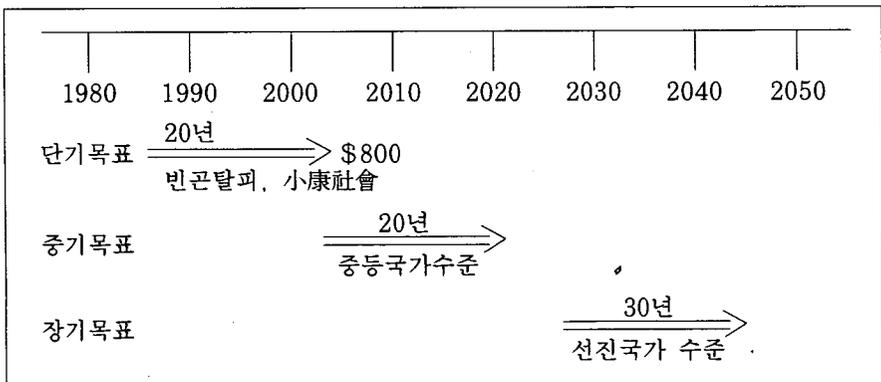
나. 경제발전 기본전략

1949년 중화인민공화국이 성립되고 사회주의 경제체제가 공고해 진 이래 중국 정부의 경제 발전에 대한 기본전략은 대체로 速成主義的이었다. 즉, 정부가 지나치게 높은 목표를 설정하고 이를 비교적 단기간에 달성하여 선진국의 경제수준에 도달한다는 것이다.

방법과 수단은 달랐을지라도 이러한 조급성은 도처에서 나타난다. 「大躍進運動」이 진행되는 기간중에는 15년내에 영국을 추월하고 미국을 따라 잡는다고 공언했다. 「문화대혁명」기간중에는 경제개발 계획들의 구체성이 결여되어 있고 정치 지상주의가 만연하던 시기였기 때문에 직접적 표현은 거의 없다. 그러나 1978년 2월 華國鋒이 「人大會」에 제출한 보고서에서는 앞으로 10년간 경제 건설에 매진하여 “4個現代化”를 금세기내에 실현하게 되면 이는 우리 나라 경제를 세계의 前列에 갖다 놓는 것이다”고 선언했다. 1976~85년간에 「4개 현대화」 계획을 성공적으로 수행하기 위하여 華國鋒은 「十年國民經濟發展規劃

要綱」을 제출한다. 국가 재정의 어려움과 인재의 결핍을 도외시한 조급성으로 결국 실패로 끝나고 만다. 이러한 일련의 실패 과정을 겪으면서 1980년에는 鄧小平을 중심으로 한 개혁파가 경제계획 수립의 전면에 등장한다. 그들은 종래에 견지해 온 速成論에 일대 수정을 가한다. 즉, 종래의 速成論에서 持久論으로 반전한다. 이들은 1949년 이래 과거 30여년간의 시행 착오원인을 사회주의 경제체제하의 생산성 정체에서 찾는다³⁾. 즉, 사회주의 경제의 모순을 인민들의 각종 요구에 부응하지 못하는 물질 생산력의 저위에 있다고 판단하고, 이 모순을 해결하는 것은 결국 생산력의 향상 이외에 별 다른 지름길이 없다는 것이다. 방법상에 있어서도 이들 개혁파는 단기간의 경제개발 계획으로 누적되어 온 사회경제적 제반여건을 일시에 극복할 수 없다고 판단하고 수십년에 걸친 장기의 「持久論」을 주장한다.

그림 2-2 중국의 持久戰 전략에 의한 국가 발전단계 구상



자료: 「中國國土開發便覽」, 國土開發研究院, 國土研 90 - 8, 1990.12. P. 24. 참조.

3) 毛澤東은 「문화대혁명」 기간중 「대약진」운동의 실패와 중국 사회의 낙후성을 계급구조의 모순에서 찾았다. 그래서 전인민의 무장투쟁을 통해 走資派」의 권력을 찬탈하자고 했다.

이들 개혁파들은 경제 건설 전반에 지대한 영향을 미치는 몇 가지 중점항목을 선정하여 여기에 유력한 財力, 物力 및 人力을 집중하여 우선적으로 기반을 다지고, 20세기 말까지는 「小康社會」⁴⁾의 수준에 도달할 것을 목표로 삼았다. 그 다음 보다 장기에 걸친 노력과 시간을 투입하여 결국엔 선진제국의 수준에 도달한다는 계획이다. 보다 구체적인 계획은 (그림 2-2)에 잘 나타나 있다.

경제계획 당국의 이와 같은 발전전략은 10여년이 지난 지금 상당한 성과가 있는 것으로 보인다. 1990년에는 「溫飽」⁵⁾의 상태에 이르렀다는 공식견해가 나오고 있다. 지금의 추세대로 경제성장이 지속된다면 당초 금세기 말까지 달성하려고 했던 「小康經濟」의 수준을 달성하는 데는 무리가 없다는 것이 일반적인 평가다. 즉, 대부분 인민들의 최소한의 물질적 요구수준이 이미 충족되었을뿐만 아니라 2000년대에 이르기 전에는 衣食의 문제가 완전히 해결됨으로서 절대빈곤이 경제 발전과 사회적 안정의 장애요인이 될 수 없다는 것이다.

2. 경제 개혁 이전의 중국 경제

주지하는 바와 같이 중국은 미르크스와 엥겔스의 사회주의 경제이론을 기초로 하고, 여기에 毛澤東 사상을 접목시켜 사회주의 경제 건설의 기본지침으로 삼았다. 이 지침은 몇 번의 우여곡절과 좌절을 겪으

4) 1979년 일본 수상 오히라의 중국방문 때 오히라는 鄧小平에게 중국이 금세기 안에 달성하려고 하는 「小康社會」란 무엇을 의미하는가고 물었다. 이에 鄧小平은 1인당 국민소득 800\$수준을 언급하였다. 辭典의 의미로는 적으나마 생활에 어려움을 느끼지 않을 정도의 자산이 있는 정도(稍有資產不愁生活的家境)다. 즉 절대적 빈곤상태를 벗어나 어느 정도의 물질적 욕구를 충족시킬 수 있는 상황을 의미한다.

5) 중국인들이 생활이 다소 윤택해 졌을 때 즐겨쓰는 용어로서 사전적 의미는 衣食이 모두 충분한 정도(衣食俱足)를 이룸이다.

표 2-1 중국의 경제 개발계획

| 시 기 | 명 칭 | 비 고 |
|-----------|----------------|-------------|
| 1950 ~ 52 | 回復期 | 「사면팔방」정책 |
| 1953 ~ 57 | 一五期(제1차 5개년계획) | 사회주의경제 확립기 |
| 1958 ~ 62 | 二五期(제2차 5개년계획) | 「대 약 진 운 동」 |
| 1963 ~ 65 | 調 整 期 | 「三 自 一 包」정책 |
| 1966 ~ 70 | 三五期(제3차 5개년계획) | 「문 화 대 혁 명」 |
| 1971 ~ 75 | 四五期(제4차 5개년계획) | 「문 화 대 혁 명」 |
| 1976 ~ 80 | 五五期(제5차 5개년계획) | 경제의 개혁과 개방 |
| 1981 ~ 85 | 六五期(제6차 5개년계획) | 중국적 특색이 있는 |
| 1986 ~ 90 | 七五期(제7차 5개년계획) | 사회주의 건설 |
| 1991 ~ 95 | 八五期(제8차 5개년계획) | 사회주의 시장경제 |

면서도 1976년 毛澤東이 사망하고 문화대혁명이 막을 내릴때 까지 공산당의 절대적 영향력과 지도하에 지속적으로 추진되어 왔다.

중국의 경제 개발계획은 (표 2-1)에서 보는 바와 같이 현재까지 제8차 5개년계획에 이르고 있다.

본절에서는 경제 개발계획과 관련된 시기 구분에 집착하지 않고 각 기간중 나타난 정치·경제적 특성에 따라 설명을 진행할 것이다. 이것이 중국 경제의 현상 파악에 더욱 효과적이기 때문이다. 시기 구분은 각 기간의 특성에 따라 경제 회복기(1949~52), 사회주의경제 확립기(1953~57), 대약진기(1958~62), 경제의 조정기(1963~65), 문화대혁명기(1966~75), 제1단계 경제 개혁기(1976~84), 제2단계 경제 개혁기(1985~) 등으로 나누었다.

가. 경제 회복기(1949~52년)

1949년 중국 공산당이 중국 대륙을 통치하면서 물려 받은 객관적·물질적 조건은 반봉건적·반식민지적 유산과 붕괴 직전의 경제 상황이

었다. 1949년의 수준을 戰前 최고 수준과 비교해 보면 공업 생산액에서 50%, 석탄 생산량에서 48%, 철강 생산량은 약 80%, 곡물 생산량과 면화 생산량은 각각 25%와 48% 수준으로 저하되어 있었다. 금융과 물가부문은 더욱 심각하여 1937년 6월부터 1949년 5월까지의 12년간 총통화발행량은 1,769억배로 증가하였다.

이러한 결과 이외에도 제국주의 침략과 지배에서 야기된 공업 중심지의 지역적 편재, 소비재 생산 위주의 산업구조, 전통적 耕種農業部門의 절대적 우세 등 열악한 경제조건을 모두 갖춘 듯한 참담한 상황 바로 그것이었다. 이와 같은 반봉건적 식민 잔재를 청산하고 전면적 경제 구조를 개편하여 경제 회복의 기초를 다지는 것은 당시 정권 수립 초기의 지상과제였다.

중국 당국은 이들 과제를 해결하기 위하여 세 가지의 주요 시책을 추진하였다⁶⁾. 첫째, 관료자본의 몰수 둘째, 토지개혁의 실시 셋째, 재정·경제업무의 통일적 관리 등이다.

① 관료자본의 몰수: 먼저 착수한 것은 관료 자본을 몰수하여 사회주의 국영경제체제를 확립하는 것이었다. 인민 정부는 종전의 국민당 정부와 관료 부르조아가 운영하던 일체의 공장, 철도, 기선, 우편, 은행 및 기타 기업을 점차 몰수하여 사회주의적 국가 소유로 하였다. 이리하여 국가의 경제적 동맥을 장악하고 관료 자본주의 경제를 청산하였다. 1949년 말까지 몰수된 공업부문 기업수는 2,858개였고, 관련종사자수는 75만여명이었다. 사회주의 국영공업의 비중은 전국 대형 공업 생산액의 40%였으며, 전력은 58%, 석탄 68%, 銑鐵 92%, 철강 97%, 시멘트 68%, 綿絲 58%였다.

② 토지 개혁의 실시: 토지 개혁은 1950년 6월 30일 인민공화국 토

6) 구체적 내용은 The China Handbook Editorial Committee Compiled, (ECONOMY), Foreign Languages Press, Beijing, 1984, pp.4 ~ 10 참조.

지 개혁법이 공포된 후 그 해 말부터 착수되어 1952년 8월까지 일부 소수민족 지역을 제외하고 전국적으로 완료되었다. 전체 농민의 90%에 해당되는 3억인의 농민에게 4,600만ha의 경지와 기타 농업생산수단이 무상분배되었다. 이는 지주-소작관계를 해결하는 동시에 농촌의 민심을 수습하고 생산을 촉진하는 결정적 작용을 했다.

③ 경제업무의 통일적 관리: 人民弊에 의한 화폐의 통일, 재정수지의 균형, 물가안정 등을 적극 도모하여 소기의 성과를 거두었다. 특히, 상공업부문에서는 '공과 私를 동시에 돌보며, 노동자와 자본가가 모두 이득을 취하고, 도시와 농촌이 서로 협조하며, 안과 밖이 교류한다'고 하는 「四面八方」⁷⁾정책을 통해 사회적 안정과 생산력을 촉진시켜 국민경제 회복에 활력을 불어 넣었다.

이상과 같은 일련의 정책 추진 결과 1952년에는 각 부문의 생산력이 戰前 수준을 회복 또는 능가하게 되었고 재정수지도 흑자기조 속에서 균형을 이루게 되었다. 도시근로자의 평균 임금은 1949~52년간 약 70% 상승하였고, 같은 기간의 농민들의 수입도 약 30% 이상 증가하였다.

표 2-2 주요 생산물의 해방 전후 비교

단위: 만톤

| | 철강 | 선철 | 석탄 | 발전량 | 시멘트 | 면사 | 식량생산 | 면화 |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 해방전최고기록 | 1,943 | 1,943 | 1,942 | 1,941 | 1,942 | 1,933 | 1,936 | 1,936 |
| 연도와 수준 | 92.3 | 180 | 6,188 | 60 | 229 | 44.5 | 15,000 | 84.9 |
| 1949년 | 15.8 | 25 | 3,200 | 43 | 66 | 32.7 | 11,320 | 44.5 |
| 1952년 | 135 | 193 | 6,649 | 72.6 | 286 | 65.6 | 16,390 | 130.4 |

주: 발전량 단위는 억kw/h.

자료: 日中經濟專門家共同編集, 「現代中國經濟事典」, 東洋經濟新報社, 1982, p70. 朴贊億, 「社會主義 經濟改革 理論과 中國의 經濟改革」, 高麗大 大學院, 1989. p.182에서 재인용.

7) 「公私兼顧, 勞資兩利, 城鄉互助, 內外交流」.

나. 사회주의 경제 확립기(一五期, 1953~57년)

인민 정부는 경제가 어느 정도 회복되고 인민들의 생활이 안정되면서 사회주의체제의 확립에 나서게 된다. 그 첫번째 과제가 제도적 측면에서 公的 所有制의 확립이었고 경제정책에서는 공업화의 추진이었다. 당시 인민 정부는 소련의 개발정책 지원에 힘입어 모든 역량을 여기에 집중시키고 경제 전반에 걸친 개조작업에 착수하였다.

우선 「集體化」의 전략을 통해 농민과 수공업자들을 각각 「農業生産合作社」와 「手工業生産合作社」에 편입시켰다. 그 다음 「公私 合營」의 형식을 빌어 私營 상공업자들을 전면 개편했다. 구체적으로 보면 1955년 하반기에서 1956년 상반기에 걸친 '사회주의 개조사업의 고조'에 힘입어 1957년에는 이미 농업부문의 집단화가 기본적으로는 완성단계에 접어들었다. 그리고 사영 상공업의 合營化와 수공업자의 合作化가 완성되었다. 대륙에 흩어져 있는 1억 1천만 이상의 농가가 75만개의 집단농장으로 조직되었고, 300만 이상의 私營 상공업자들은 公私 合營으로 개편되었다. 그외에도 식량, 油類 및 棉布는 정부의 완전한 통제하에 놓이게 되었다. 연료, 糖類 및 육류에 대해서는 국부적 배급제도가 실시되었고, 중요 농산물의 예비 구매제가 실시되었다.

이러한 과정을 거쳐 생산에서부터 소비에 이르는 모든 과정이 당국의 엄격한 통제하에 들어가게 된다. 이는 수천년간 지속되어 온 私의 개별경영에 기초를 둔 경제구조가 전면 개편되었음을 의미하는 것으로 실로 중차대한 역사적 의의를 지닌다⁸⁾.

公的 소유제 확립에 이어 경제정책적 측면에서는 공업화가 중심과제로 선정된다. 특히, 중공업부문 우선 지원정책은 투자 배분면에 반영되어 나타난다. 구체적으로 보면 一五계획기간중 목표 달성을 보장하기 위해 기본 건설에 대한 정부의 투자계획은 427억 4천만元 이었다.

8) 鄧辛未著, 「三十五年來中共經濟的演變」, 臺灣商務印書館發行, p.9.

여기에 지질 탐사비용 16억 4천만元, 시험 설계비 7억元 등 모두 450억元에 달했다. 그런데 이에 대한 집행결과 국민경제 각 부문에 대한 기본건설(건축업과 지질 탐사비를 포함) 투자액은 588억 4천 700만元으로 당초 계획보다 138억 4천 700만元을 더 투자하였다. 이로써 실제 투자액은 계획 투자액의 130.77%나 되었다.

실제 기본건설 투자액중 공업부문은 42.5%, 운수 우편 15.3%, 과학연구 및 문교, 위생과 사회복지 7.6%, 농림 수리 및 기상 7.1%, 건축업과 지질자원 탐사 6.1%, 상업 및 음식 서비스와 물자 공급업 3.6%, 도시 공공사업 2.5%, 기타 15.3%였다⁹⁾. 이와 같이 공업, 지질탐사 등에 대한 집중적인 투자의 증가는 근로자 1인당 자본 장비율을 높여 1953년에는 5,273원, 1954년에는 6,072원, 1955년에는 6,835원으로 급격한 증가 추세를 보여 준다¹⁰⁾.

동 기간중 농림수산부문의 기본건설을 포함하여 투자된 총액수는 75억여元 정도였다¹¹⁾. 당시 대륙의 경지면적이 16억 8천만 畝¹²⁾로서 畝당 5元에도 못미치는 투자 수준이다. 연간 평균 畝當 투자액은 1元도

표 2-3 1953 ~ 57년 중국 경제의 성장률

| 구 분 | 1952년에 대한 1957년의 성장(%) | 연평균 성장률(%) |
|-----------|------------------------|------------|
| 사회 총생산액 | 70.9 | 11.3 |
| 국민소득 | 53.0 | 8.9 |
| 농·공업 총생산액 | 67.8 | 10.9 |
| 공업 총생산액 | 128.6 | 18.0 |
| 농업 총생산액 | 24.8 | 4.5 |

주: 비교가격으로 계산하였음.

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(I)」, 教保文庫, 1989. p.250.

9) 李德彬 著, 梁必承, 尹貞粉 譯, 「中華人民共和國經濟史(I)」, p.246.

10) 馬寅初, “新人口論,” 「新華半月刊」, 1957年 第15期, p.34.

11) 인민일보, 1957.2.8.

12) 1畝는 약 1/15ha에 해당한다.

안된다. 농업부문의 투자 저조와 갑작스런 농업집단화정책은 농업부문의 발전이 공업부문에 비해 상대적으로 낙후된 결과 초래했다. 당시의 보고에 의하면 一五계획기간중 연평균 공업 성장률은 18.0% 농업부문 성장률은 4.5였다.

일반적으로 당시의 중공업 투자 우선정책은 다음과 같은 측면에서 성과를 인정받고 있다¹³⁾.

① 중공업 발전의 기초부문 확립: 특히 철강, 석유, 전력, 기계 및 시멘트산업의 현저한 발전.

② 공업지역의 편재성 극복: 소련의 공업지대가 동쪽으로 이동하는 것과 관련하여 중국 내륙 깊숙한 동북 및 서북지역까지 공업지대의 확대.

③ 전략적 교통망의 구축: 철도사업 5,000리 사업의 완성과 全面戰에 대비한 교통망 확충.

이와 같은 성과에도 불구하고 비판론자들은 다음과 같은 이유를 들어 一五계획의 실패를 주장한다¹⁴⁾.

① 중공업 우선투자 정책의 부당함과 농공간의 불균형 심화: 당시 농업인구는 총인구의 80% 이상을 점하고 있었고, 총재정수입중 50% 이상을 농업부문에 의존하고 있었다. 그리고 공업부문에서 필요로 하는 원료중 50% 이상은 농업부문에서 공급되었다. 특히, 경공업부문에서 필요로 하는 원료의 95%는 농업부문에서 공급되었다. 이러한 사실은 농업발전이 중국 경제의 발전을 좌우하는 것으로 농업부문의 낙후는 경제 전체의 마비 현상을 초래한다.

실제 1957년도 주요 경공업부문의 설비 이용률은 방직공업이 15%, 제당공업이 66%, 피혁공업이 69%에 불과했다. 설비 이용률이 이처럼 낮은 것은 농업부문으로부터의 원료 공급이 여의치 못했기 때문이다.

13) 鄧辛未著, 「三十五年來中共經濟的演變」, 臺灣商務印書館發行, pp.7 ~ 12에서 정리하였음.

14) 鄧辛未著, 「三十五年來中共經濟的演變」, 臺灣商務印書館發行, pp.7 ~ 12에서 정리하였음.

이에 더하여 식량생산 부문에서도 아직 전체인구를 부양하기에는 상당한 거리가 있었다.

② 중국 경제의 특징인 노동력 과잉 문제의 미해결: 당시 중국 대륙에서는 연간 1,500만명의 인구가 증가하고 있었다. 이 중 새로이 노동인구에 편입되는 숫자만도 연간 400만명 이상에 달했다. 즉, 一五계획기간중 2,000만명 이상의 새로운 경제활동인구가 증가된 것이다. 중공업부문에 대한 투자 집중은 이들 고용인구의 흡수능력에 한계를 갖게 되고, 인력자원의 활용을 제약하여 향후 경제운용의 중대한 장애요인으로 부각되는 결과를 초래했다.

다. 대약진기(1958~62년)

1956년 제8회 「黨大會」를 소집할 때 毛澤東은 ‘안정 속의 전진’이라는 종래의 경제노선을 바꾸어 완벽한 공산주의 실현의 지름길이 있는가를 찾기 시작한다. 모택동의 이러한 구상은 1958년 2월 1일 중국 공산당의 제1회 「人大會」를 거쳐 「대약진운동」으로 구체화된다. 同 「인민대표대회」에서 국가경제위원회 주임 薄一波는 「1958년도 국민경제계획 초안 보고에 관하여」라는 것을 제출했는데, 이 때부터 중국 경제는 약진시기에 진입한다.

대약진운동은 전면적인 것이었고 중점은 경제에 있었으며 재정, 금융, 무역, 공업, 농업 및 수공업 등을 포괄하고 있다. 중국 당국은 여기서 의외로 농업문제를 돌출시킨다. 전심전력으로 농업발전을 추구하여 농민들의 생활을 개선한다는 것이다. 이것은 농업문제의 중요성은 인식한듯하나 대약진운동의 결과가 보여주는 바와 같이 실제로 수행되지 않았다.

우선 농업부문을 보자. 1957년 겨울과 1958년 봄에 ‘水利積肥’¹⁵⁾운동을 ‘농업생산 대약진’으로 발전시키면서 대량의 노동력 투입과 ‘水

15) 수리시설 확충과 시비량의 증가.

利積肥' 이의 전국 각지에 다락밭을 일구고, '人有多大膽 地有多大產'¹⁶⁾의 구호 아래 토지 생산력의 수확체감을 부정했다. 실제로 1958년 12월 제8회 「八中全會」에서는 농작물 파종면적을 전경작면적의 1/3로 줄이도록 결정했다. 농업 시험장에서의 시험결과를 과신한 나머지 농업도 공업과 마찬가지로 수확체증이 지속적일 수 있다고 믿었다. 그러나 1959년 그 결과는 엄청난 식량 부족을 초래하면서 동년 8월 「八中全會」에서 다시 파종면적 확대를 지시하기에 이른다. 이 때서야 중앙계획 당국도 농업부문의 중요성을 인식하고 '전인민이 공업에 힘쓰자'는 구호를 '전인민이 농업에 힘쓰자'는 구호로 바꾸기에 이르렀다.

다음은 공업방면에 대해 살펴보자. 1958년 당국은 농업을 지원한다는 이유로 각 지역에 지방공업 육성을 시작했다. 초기에는 소규모의 지방공업 육성이 목표였다. 그러나 모택동이 식량문제와 철강공업을 동시에 중시하므로써 '지방공업 육성'은 '소형이면서 토속적·집단지'

표 2-4 1958 ~ 62년 농업 생산 상황

| 구 분 | 1958 | 1959 | 1960 | 1961 | 1962 |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 농업 총생산액(억원) | 550 | 475 | 415 | 405 | 430 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 2.4 | -13.6 | -12.6 | 2.5 | 6.2 |
| 식량 총생산량 | 4,000 | 3,400 | 2,870 | 2,950 | 3,200 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 2.5 | -15.0 | -15.6 | 2.8 | 8.47 |
| 면화 총생산량 | 3,937.5 | 3,417.6 | 2,125.8 | 1,600.0 | 1,500.0 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 20.1 | -13.2 | -37.2 | -24.7 | -6.3 |

주: 농업 총생산액은 고정가격으로, 지수는 비교가격으로 계산함.

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(Ⅱ)」, 教保文庫, 1989. p.32.

16) 인민일보, 1958. 11.18. 원뜻은 “인간의 담은 얼마나 크며, 땅의 생산성은 또 얼마나 높은가”이다. 그러나 실제의 의미는 인간의 의지 여하에 따라서 토지 생산성이 체증할 수 있다는 것을 강조한 것이다.

공업형태인 ‘전인민의 공업’ 형태로 변모되었다. 결국 ‘전인민의 대용광로’¹⁷⁾ 라는 색다른 길로 접어들게 되었다. 1958년 5월 말 중앙정치국은 확대회의를 개최하여 당년도의 생산목표를 원래계획 620만톤에서 800만톤 혹은 850만톤으로 증가시킬 것을 결정했다. 그래서 소위 ‘전인민의 대용광로’ 정책이 시작되자 모든 철제창문, 난간, 가구, 심지어는 식기류에 이르기까지 모두 용광로로 들어가서 철강재료로 바뀌었다. 동년 8월 중앙정치국은 北戴河 확대회의에서 철강 생산목표를 850만톤에서 다시 1,070만톤으로 증가시켰다. 동시에 “각 성의 1급 당서기는 모든 주의력을 공업방면으로 돌리라”는 요구사항이 시달되었다. 동년 9월 중국 당국은 밤낮으로 제철업무에 종사하는 사람이 2,000만명을 넘어섰고, 매일 강철 생산량은 6만톤을 넘어섰으며, 생철 생산량도 30만톤을 초과하고 있다고 주장했다.

‘철강 제일주의’의 중공업 위주 대약진운동은 1958년말 이미 실패의 흔적이 나타났지만 당국은 이를 계속 호도한다. 그러나 1959년 5월 식량 공급이 여의치 않자 농민들이 소동을 일으키고 당 내부에서는 분열상이 노출되었다. 1959년 8월 26일 제8회 「八中全會」에서는 1958년도의 각종 수치들이 너무 높게 책정되었다는 것을 인정하고 사실에 가깝게 수정할 것을 선포했다. 이는 1958년도 식량 생산량을 7,500억斤으로 공포했던 것을 5,000억斤으로 감소시켰음을 의미한다. 농산물의 통계수치를 감소시켜 책정한 것은 1959년도 경제지표들이 대부분 완성될 수 없음을 설명하는 것이다. 계획당국은 순리를 좇아 1959년도의 농업 계획지표들을 평균 40% 삭감했으며, 공업부문 계획지표들은 평균 11% 감소시켰다.

대약진운동이 진행되고 있는 기간동안 간과할 수 없는 중대한 변화 중의 하나는 公有制의 고도화된 형태인 농촌에서의 「人民公社」가 조직되었다는 것이다. 이는 농촌의 생산단위였던 「合作社」 형태가 규모 확

17) 「全民大煉鋼」.

표 2-5 1961~62년 중공업의 감소 상황

| 구 분 | 1961 | 1962 |
|-----------------|-------|-------|
| 중공업 총생산액(억원) | 558 | 455 |
| 전년도 대비 감소율(%) | -46.5 | -22.6 |
| 석탄 총생산액(억톤) | 2.78 | 2.20 |
| 전년도 대비 감소율(%) | -30.0 | -20.9 |
| 철강 총생산량(만톤) | 870 | 667 |
| 전년도 대비 감소율(%) | -53.3 | -23.3 |
| 금속 절단기 총생산량(만대) | 5.67 | 2.25 |
| 전년도 대비 감소율(%) | -63.1 | -60.3 |

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(Ⅱ)」, 教保文庫, 1989. p. 35.

대와 함께 행정단위까지 포괄한 것이다. 즉, 政社合一을 의미하는 것으로 국가기관이 농촌의 모든 것을 획일적으로 통제 가능케 됐다는 것이다. 행정의 최하위 단위인 鄉과 생산조직을 묶어서 농촌에서의 생산 계획뿐만 아니라 농촌공업, 상업, 교육, 문화 및 民兵조직까지도 일률 통제하게 되었다. 이러한 인민공사야말로 농업 생산력을 비약적으로 발전시키고, 사회주의를 완성하며, 공산주의의 최적 형태로서 미래 공산주의 사회의 기초조직으로 평가하였다. 이리하여 인민공사는 1958년 9월 말에 이미 전농가의 98%를 포함하기에 이르렀다.

대약진기간중 진행된 공업부문의 '대용광로'와 농업부문의 「인민공사」 제도가 성공적으로 발전되었다면 인류의 경제 발전사에 신기원을 열었을 것이며, 후진국 경제의 개발 모델로 자리 잡았을 것이다. 그러나 경제의 객관적 조건을 무시한 이러한 방식은 일과성·단기성에 끝나고 약진보다는 오히려 낙후 내지는 왜곡구조만 창출하는 결과를 초래했다.

라. 경제의 조정기(1963~65년)

「대약진운동」이 지속되고 있는 기간동안 중국 경제의 주요 지표들은

오히려 퇴보한 것으로 나타나고 있다. 이는 동기간중 경제정책 자체의 실패에도 원인이 있지만 1958~60년의 3년간에 걸친 가뭄도 큰 영향을 미쳤다.

특히, 1960년에는 전경지면적¹⁸⁾의 반이 넘는 9억畝의 농경지가 자연재해를 입었다고 알려져 있다. 그 외에도 소련과의 불화로 기술자들이 철수하고 중요 설비에 대한 공급이 중단된 것도 큰 원인이다. 이와 같은 어려운 상황을 극복하기 위하여 1960년초 劉少奇와 鄧小平이 중심이 되어 경제의 조정정책이 수행된다. 조정정책의 핵심은 「工業七十條」와 「農業六十條」의 공표에 의거, 농업부문의 생산력 회복을 위한 조치와 정부의 物的·人的 범위를 초과하는 기본건설의 축소 또는 폐쇄에 있었다.

우선 전자부터 살펴보자. 첫째, 인민공사체제의 조정과 「三自一包」¹⁹⁾ 정책의 실시이다. 즉, 인민공사 규모를 축소하고 生産隊를 기본채산단위로 삼았으며, 배급제를 폐지하고 공동식당의 건립을 중단하였다. 또 계약노동제를 바꾸어 생산책임제를 시행하였으며, 개인에게 보유하게 하는 自留地와 농촌시장을 회복하였다. 둘째, 수매정책의 변화이다. 지나치게 높게 책정된 식량작물의 수매는 삭감하였으며, 농업 부산물에 대한 수매는 가격을 인상하여 장려하였다.

다음에는 공업부문의 조정내역을 보자. 「공업70조」와 「농업60조」의 규정에 의하면 기본건설에 대한 施工은 특별히 허가한 사항 이외에는 일률적으로 정지시켰다. 장기적으로 결손을 보이고 있는 기업은 특별한 허가가 없으면 일을 폐지시켰다. 동시에 자력갱생의 원칙에 입각하여 소련에 대한 의존관계를 탈피하도록 강조하고 있다. 이러한 조정원칙은 기본건설에 대한 투자 감소로 나타난다. 1960년에 380억원이었

18) 당시 총경지면적은 약 15億畝임.

19) 총수확량의 육은 경영자 자신이 갖고, 나머지 남은 국가 또는 집단에 귀속.

던 투자액은 1961년 123.4억원으로 줄고, 1962년에는 다시 67.6억원으로 격감한다. 이 결과 일부 건설사업은 중지 또는 工期가 연장되고, 철강 생산 또한 감소되었다. 따라서 중공업부문의 총생산량도 급격한 감소를 이루었다.

조정정책이 계속되면서 불요불급의 경비 지출이 축소되고, 재정수지가 호전되는 등 경제의 안정이 이룩되었다. 무엇보다도 농촌에서 自留地가 허용되므로서 생산 의욕을 자극할 수 있었다. 조정정책이 시작된 2년 후인 1962년 1월 1일 인민일보는 ‘元旦獻詞’에서 “면화와 일부 경제작물의 작황이 다소 나쁜 것을 제외하면 지난 해의 식량 생산은 상당히 양호하다”고 했다. 농업 생산뿐만 아니라 공업생산 부문도 다

표 2-6 1963 ~ 65년 농업 및 공업 생산 개황

| 구 분 | 1963 | 1964 | 1965 |
|---------------|-------|---------|---------|
| 농업 총생산액(억원) | 480 | 545 | 590 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 11.6 | 13.5 | 8.3 |
| 식량 총생산량 | 3,400 | 3,705 | 3,890.5 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 6.3 | 10.3 | 3.7 |
| 면화 총생산량 | 2,400 | 3,325.4 | 4,195.5 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 60 | 38.6 | 26.2 |
| 공업 총생산액(억원) | 922 | 1,103.2 | 1,393.9 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 8.5 | 19.5 | 26.4 |
| 철강 생산량(만톤) | 762 | 964 | 1,223 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 14.2 | 26.5 | 26.9 |
| 면포 생산량(억m) | 33.4 | 47.1 | 62.8 |
| 전년도 대비 증감율(%) | 32.0 | 41.0 | 33.3 |

주: 농공업 총생산액은 고정가격으로 계산하고, 지수는 비교가격에 따라 계산한 것임.

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(II)」, 教保文庫, 1989. p.91.

시 호전되었다. 재정수지는 흑자로 돌아섰으며, 물가도 안정기조를 유지하여 인민들의 전반적 생활수준 향상도 기대되었다.

경제가 조정의 기간을 거쳐 다소 호전되는 기미가 보일려 하는 그 시기에 「無産階級文化大革命」이 시작된다. 이 때부터 향후 10여년간 중국은 정치·경제·사상 및 문화 등 모든 분야에 걸쳐 전례없는 대규모의 상처를 입게 된다.

마. 문화대혁명기(三五期 및 四五期, 1966 ~ 76년)

1961년 이래 중국 경제는 회복 추세를 보여 주고 있었으며, 소련에 대한 의존관계에서 벗어나 대외무역에도 적극적이었다. 1965년 서방 자본주의 국가를 포함하여 이미 120여개 이상 국가와 무역관계를 수립했다. 이러한 상황을 기초로 하여 1966년 1월 1일 제3차 5개년계획을 공고한다. 그러나 이 5개년계획의 지표와 목적이 제출되기도 전에 「無産階級文化大革命」은 발동되고, 復中胎死하고 만다. ‘武闘’의 혼란국면이 계속되면서 경제 건설은 정지되고 공업과 농업부문의 생산은 위축된다. 근본적으로 어떤 계획에 의해 생산과 건설이 추진될 수 없는 상황이었으며, 이와 같은 기간이 4년여 지속되는 동안 당국은 경제계획에 대한 공식적인 언급이 없었다. 그러다가 1971년 元旦 「兩報一刊」은 社論에서 “국민경제를 발전시키는 제3차 5개년계획은 이미 완성되었다”고 발표하고, 동시에 제4차 5개년계획의 실시를 공포한다. 1971년 1월 周恩來도 미국 기자를 만나 경제문제를 이야기 하는 자리에서 “1966 ~ 70년간 제3차 5개년계획에서 수립한 목표들은 달성되었다. 심지어 일부 분야에서는 초과달성도 이룩했다”²⁰⁾고 밝히고 있다.

그러나 일반적 평가에 의하면 이러한 발표들은 과장된 것들이다. 당시 국제적 고립주의 분위기가 만연하던 환경하에서 국내의 정치적·경제적 혼란을 오도하려는데 목적이 있었다. 당시 周恩來는 중국의 철강

20) NEW YORK TIMES, 1971. 3.11.

생산량을 1,000만톤에서 1,800만톤 사이라고 밝히고 있다. 정부 당국이 밝힌 1959년의 1,335만톤, 1960년의 1,845만톤과 비교해 볼 때 10여년간 아무런 진보가 없었다. 중국 정부는 늘 “강철은 경제 건설의 元帥다”라고 강조한다. 철강공업이 이럴진데 여타 산업부문의 열악한 상황은 재언을 요하지 않는다.

「문혁」의 기본성격은 정치투쟁이다. 하지만 사회주의국가 체제하에서 정치와 경제는 불가분의 관계에 있다. 결국 「文革」은 경제 전반의 退落 현상을 초래했다.

① 三線건설사업²¹⁾: 경제 개발계획에서 제시된 전략들은 放棄되고, 제국주의의 갑작스런 공격에 대비하여 전국 각지에 군수공업과 관련된 중공업을 육성하는 정책이 우선적으로 추진되었다. 경제의 군사화 일환이다. 당시 산업입지상 현실적 가능성을 무시하고 上水源과 도로가 없는 내륙에까지 공단을 조성하여 자원의 낭비를 초래했다. 제3차 및 제4차 경제 개발계획이 진행되는 10여년간 총투자액의 66.8%와 53.5%가 각각 이 부문에 투자되었다.

② 공업생산의 혼란: ‘革命造反’의 격랑은 일자리에 있어야만 했던 노동자들을 외부로 몰아내면서 생산 공정은 일시적으로 정지되거나 혹은 반정지 상태에 놓이게 됐다. 무장투쟁의 선동과 ‘때리고, 죽이고, 빼앗고, 부수고, 할퀴고’²²⁾ 라는 구호하에 수천만에 이르는 각 지역 근로자들이 동원되었다. 자연히 생산에 영향을 미칠 수밖에 없었다. 대외 경제관계에 있어서도 「四人幫」은 맹목적인 대외 배척태도를 견지하

21) 중국은 1964년 이래 毛澤東의 군사작전사상에 의거 전국을 전략적 중요성에 따라 一, 二, 三線으로 구분한다. 一線은 沿海 및 中蘇 국경지역, 二線은 武漢 중심의 중부 핵심지역, 三線은 만리장성 이남과 平穩鐵道 이북의 四川省·貴州省·陝西省·甘肅省 등과 서부 내륙의 河南省·湖北省·湖南省 등이다. 전략적 형세 때문에 구상된 지역구분 개념이지만 나중엔 경제 건설에서도 자주 인용되면서 때로는 조정되기도 한다.

22) (打, 殺, 搶, 砸, 抓).

여 기술설비의 도입까지도 ‘답습주의’, ‘서양노예’, ‘매판’ 등으로 공격하여 최악의 상태를 연출했다. 劉少奇가 경제 활성화대책으로 내세웠던 「三自一包」와 「四大自由」도 비평 받았고, 각종 포상제도는 폐지되었다. 따라서 근로자들의 생산 의욕은 저하되고 기술 진보는 無望의 상태에 이르렀다.

통계에 의하면 「문화대혁명」이 국민소득에 끼친 손실은 5천여억원에 달했다. 당시 연간 사회적 총생산액이 3천여억원 수준임을 감안하면 치명적 손실이라해도 과언이 아니다. 경제효율면에서도 一五期에 8.7%의 노동 생산성 증가율은 조정기간중 23.1%로 증가했다가 四五期와 五五期에는 각각 2.5% 및 -0.3%로 급락하였다.

③ 농업 생산의 어려움: 「文革」이 농촌에까지 파급될 때 反毛 간부와 反共 人民들은 「三光정책」(分光, 乞光, 用光)²³⁾을 채택하여 중국의 집단경제와 농업 생산기반을 파괴해 버렸다. 그후 정부는 貧農·下農·中農들로 하여금 각 지방 핵심 간부들을 공격하게 했다. 이는 각 지역 일선 공산당 간부들로 하여금 아무 일도 하지 않는 것이 상책이라는 교훈을 주었다. 따라서 인민공사의 지도급 인사들은 조직이 와해되었고, 무계획하의 농업 생산은 대폭적 감산을 불가피하게 했다. 비록 군

표 2-7 문화대혁명기간중의 연도별 평균 성장률

| 구 분 | 사 회 총생산액 | 농 공 업 총생산액 | 농 업 총생산액 | 공 업 총생산액 | 국민소득 |
|-------|-------------|---------------|-------------|-------------|------|
| 三 五 期 | 9.3 | 9.6 | 3.9 | 11.7 | 8.3 |
| 四 五 期 | 7.3 | 7.8 | 4.0 | 9.1 | 5.5 |
| 1976년 | 1.4 | 1.7 | 2.5 | 1.3 | -2.7 |

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(Ⅱ)」, 教保文庫, 1989. p.193.

23) 「다 나누어 갖고, 다 먹어 버리고, 다 써 버린다」.

인들에 의한 농민 지원시책이 있었으나 농업 생산을 회복하기에는 역부족이었다. 특히, ‘자본주의의 복원 방지’라는 구호 아래 농촌에서의 自留地 삭감, 개간지 몰수, 자유시장 폐쇄 및 부업생산 제한으로 농민들의 수입은 감소했으며, 생산성 증대의 기대는 소멸되었다.

전술한 바와 같이 「문화대혁명」은 국민경제 발전에 심대한 타격과 파괴 초래했는데, 그 근본적인 오류는 어디에 있는가? 사회주의 체제 하에서의 주요 모순을 극복하는 과정에서 인민들의 물질적 욕구를 충족시켜 주지 못하는 원인을 생산력의 저수준에서 구하지 않고 계급적 모순의 타파에서 구한 이른바 ‘左傾’의 오류로 규정하고 있는 것이 오늘날의 일반적인 평가다.

3. 경제 개혁 이후의 중국 경제

1976년 毛澤東이 사망하고 「문화대혁명」의 격량이 가라 앉으면서 중국 경제는 대전환기에 접어 든다. 左傾의 오류에서 벗어나는 脫殼의 아픔을 개혁으로 치유하고 나아가 개방의 기지개를 켜며, 인류의 순리적 역사 발전법칙에 순응하게 되는 것이다.

중국 경제의 대변혁이 1978년 12월 공산당 제11기 「三中全會」에서 비롯 되었다는데 대해서는 異見이 별로 없다. 그러나 그후 오늘에 이르기까지 십수년 지속되어 온 개혁의 과정을 어떻게 구분하느냐에 대해서는 약간의 이론이 있다. 본서에서는 1984년 10월 중국 공산당의 「경제개혁에 관한 결정」의 채택을 기점으로 전후의 두 시기로 구분하는 일반론에 따른다.

가. 제1단계 경제 개혁

1976년 10월 華國鋒이 毛澤東을 계승하여 국가주석의 위치에 올랐다. 그는 과거 10여년간 발생한 모든 파괴활동의 책임을 「四人幫」에게

천가하고 경제의 회복을 위한 노력을 보여 준다. 그러나 그가 추진했던 「4개 현대화」계획이나 「十年規則」은 지나치게 방대하면서도 급속한 것이어서 현실성이 결여되어 있었다. 당시 李先念은 일본 기자들에게 華國鋒의 계획이 실현되기 위해서는 매년 US\$ 750~800억이 필요하다고 했다. 이는 당시의 경제 규모나 재정 상태로 봐서 거의 불가능한 것이었다.

그 후 몇 번의 조정을 거치고 東歐 제국의 개혁경험을 참고로 하여 드디어 1978년 10월 「三中全會」를 개최하고, 「4個 현대화 건설」 전략을 확고하게 하는 5개항을 결정한다.

- ① 1979년부터 全黨의 업무중점을 현대화 건설에 둔다.
- ② 사회·정치적 안정을 유지하여 경제의 안정적 발전을 보장한다.
- ③ 객관적인 경제법에 의거하여 업무를 처리한다.
- ④ 과거에 실시했던 각종 유력했던 경제정책들을 회복한다.
- ⑤ 8개항²⁴⁾의 새로운 중대한 경제적 조치를 취한다.

상술한 중점사항이 종래의 경제정책 또는 綱領들과 크게 다른 것은 어디에서도 중공업부문에 대한 특별한 언급이 보이지 않는다는 것이다. 즉, 이 시기에는 농업, 경공업 및 중공업의 부문간 불균형을 심각하게 인식하고 모든 역량을 농촌 및 농업 개혁에서부터 시작한다는 것을 명백히 밝힌 것이다. 농촌 개혁의 중심 내용은 농산물 수매가격의 인상, 생산책임제 및 농촌 시장의 개방이다.

① 농산물의 수매가격 인상: 「三中全會」에서는 농·공산물간 협상가격차를 축소시킬 것을 결의하였다. 이 방침에 따라 국무원은 1979년

24) i)외국과의 경제적 合作 관계를 진행, ii)세계의 선진기술과 설비를 도입하여 사용, iii)4개 현대화작업에 필요한 과학과 교육업무를 강화, iv)경제 관리체제와 경영 관리방법을 개혁, v)정치사상과 경제수단을 결합, vi)주요역량을 농업부문 개선에 집중, vii)당정기업의 혼재현상에서 오는 병폐를 시정, viii)농민의 물질적 이익 향상에 관심.

3월부터 18종²⁵⁾에 이르는 주요 농산물의 수매가를 인상했다. 식량작물의 수매가 20% 인상을 비롯하여 油脂작물, 면화, 돼지고기, 쇠고기, 계란 등 대부분 농산물에 대해 적게는 20%, 많게는 50% 정도까지 수매가가 인상되었다²⁶⁾. 정부의 당초계획을 능가하여 수매하는 초과분에 대해서는 여기에 다시 20 ~ 50% 정도 추가 지급을 했다.

수매가의 증가로 농민들의 총수입은 70억원 정도 증가되었다. 이와 같이 한편에선 주요 농산물의 수매가를 인상시켜 생산을 자극하고, 다른 한편으로는 불요불급의 농산물에 대해 가격을 인하시켜 생산을 위축시켰다²⁷⁾.

② 생산책임제: 「문혁」기간중 확대 강화된 인민공사의 政社合一, 生産隊를 단위로 하는 집단경영, 집단노동, 통일분배방식을 점진적으로 개혁하여 모든 생산에 대한 경영권을 각 농가단위가 책임지는 책임생산제로 전환시켰다. 1980년말 15% 수준에 머물러 있던 농가개별경영 실태가 1년여 후인 1981년에는 50% 수준에 달하고, 1983년에는 98%에 이르는 등 책임경영형태가 급속히 확산되어 갔다. 이와 같은 책임생산제의 확대 추세에 부합하여 黨中央위원회는 1982년 9월 鄧小平이 제출한 「중국적 특색을 지닌 사회주의 건설」에서 3 ~ 5년마다 경작권 계약을 하던 것을 15년까지로 연장할 수 있는 조치를 취했다. 책임경영에 따르는 농가경영상의 안정을 도모하기 위한 것이었다.

③ 농촌시장의 개방: 1978년 「三中全會」가 있기 전까지는 시장에서 농부산물 교역은 자본주의적 요소라 하여 크게 제한받았다. 유통도 단순하기 이룰데 없었고 농산물의 상품화율도 극히 낮았으며, 생산지와 소비지는 확연히 구별되어 있었다. 그러나 인민공사제도가 책임경

25) 식량작물(미곡·소맥 등), 油脂油料, 면화, 生豚, 菜牛, 菜羊, 鮮蛋, 水産物, 사탕무우, 사탕수수, 대마, 양잠, 대나무, 소가죽 등.

26) 전체 평균 인상률은 24.8%.

27) 陳吉元, 鄧英洵, 薛玉煒 劉建進 著, 「中國農村的變革與發展」- 回顧與展望, 當代社會主義叢書, 廣東高等教育出版社, 1992. p.14.

영제로 비뀌고, 정부가 농부산물의 수매가를 인상하면서 생산이 활기를 띠는 동시에 이는 시장기능의 확대도 가져 왔다. 1979년에는 「四中全會」에서 통과된 (중공 중앙의 몇몇 농업문제에 관한 결정)을 통해 “가정의 부업과 농촌의 교역시장은 사회주의 경제의 일부이며, 보충적 요소다. 더 이상 자본주의의 일부로만 비판 받아서는 안된다²⁸⁾”고 했다. 이로써 1978 ~ 84년에 이르는 농촌 중심의 경제 개혁은 농민의 수입 증대와 생산력 증대를 동시에 달성하면서 경제 전반에 활기를 불어 넣는 중요한 역할을 하였다.

표 2-8 '6.5' 기간중 총생산액과 국민소득의 성장 속도
전년도 대비 성장률(%)

| 구 분 | 사 회 총생산액 | 농 공 업 총생산액 | 농 업 총생산액 | 공 업 총생산액 | 국민소득 |
|------|-------------|---------------|-------------|-------------|------|
| 1981 | 4.6 | 4.6 | 6.6 | 4.1 | 4.9 |
| 1982 | 9.5 | 8.8 | 11.1 | 7.7 | 8.3 |
| 1983 | 10.5 | 10.2 | 9.6 | 10.5 | 9.8 |
| 1984 | 13.3 | 15.2 | 17.1 | 14.0 | 13.9 |
| 1985 | 16.2 | 16.4 | 13.0 | 18.0 | 12.3 |

주: 농업 총생산액은 농촌의 공업을 포함하고, 공업 총생산액은 농촌의 공업이 포함되어 있지 않음.

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(Ⅱ)」, 教保文庫, 1989. p.288.

표 2-9 '6.5' 기간중 경제 성장 속도와 그 이전 28년과의 비교
전년도 대비 성장률(%)

| 구 분 | 사 회 총생산액 | 농 공 업 총생산액 | 농 업 총생산액 | 공 업 총생산액 | 국민소득 |
|---------|-------------|---------------|-------------|-------------|------|
| 1953~80 | 8.0 | 8.2 | 3.5 | 11.1 | 6.0 |
| 1981~85 | 11.0 | 11.0 | 11.5 | 10.8 | 9.7 |

자료: 李德彬著, 梁必承, 尹貞粉譯, 「中華人民共和國 經濟史(Ⅱ)」, 教保文庫, 1989년, p.288.

28) 陳吉元, 鄧英洵, 薛玉煒, 劉建進 著, 「中國農村的變革與 發展」- 回顧與展望, 當代社會主義叢書, 廣東高等教育出版社, 1992. p.14.

나. 제2단계 경제 개혁(1985 ~ 현재)

제1단계의 경제 개혁이 농촌 개혁에 중점을 둔 것이라면 제2단계의 개혁은 재정, 조세, 금융, 가격, 노동, 임금, 분배 등 경제의 모든 부문에 걸친 개혁이 초보적·점진적으로 실시된 기간이라 할 수 있다. 1984년 10월 (중공 중앙의 정치개혁에 관한 결정)이 그 기본적인 특징을 “시장경제의 성격을 지닌 개혁 목표의 확립”에 두었음이 이를 증명한다. 그렇다고 중국 경제가 완전한 시장경제 지향을 의미하는 것은 아니다. 농촌에서 개혁이 급속히 진행되고 있던 1982년 9월 제12기 「人大會」를 소집하여 鄧小平은 「중국적 특색을 지닌 사회주의 건설」을 제출하는데, 주요 내용은 다음과 같다.

(1) ‘人民民主專政’을 ‘團體形式’으로 하고 「人民代表大會」를 ‘政體形式’으로 한다. 바꾸어 말하면 이는 ① 사회주의 노선, ② 무산계급 지배, ③ 공산당 ‘영도, ④ 마르크스 - 레닌주의와 毛澤東 사상을 계속 견지한다는 의미이다.

(2) 공유제를 주로 기타 각종 경제형식을 병존시킨다.

(3) 노동력에 따른 분배를 주로 기타 각종 분배방식을 병존시킨다.

(4) 계획경제를 주로 시장조절기능을 輔한다.

(5) 통제경제를 혼합경제로 전환하고, 국영업체, 집단경제 및 개별 경제를 병존시킨다.

이외에도 (6) 계량적 수치에 의한 경제계획, (7) 집중과 분산, (8) 물질적 장려제도, (9) 대외 개방, (10) 농가단위 책임생산제, (11) 「小私有」와 「小自由」에 대한 조직통제 강화, (12) 경제의 개방조치에 따른 문제점 해결 등 총 12개 항목이 제시되었다.

여기서도 분명히 알 수 있는 것은 개혁에 착수했다고는 하나 이러한 개혁과 지향이 종래의 사회주의 체제를 전면 부정하는 데서 출발하는 것이 아니라 어디까지나 보완 내지 수정에 있는 것이다. 즉, 「사회주의 시장경제」인 것이다. 1985년 1월 1일 ‘人民日報’는 ‘元旦獻詞’에

서 경제 개혁의 지속적 추진과 「六五計劃」의 완성 및 「七五計劃」(1986~90)의 수립을 현단계에서의 최대 경제문제로 지적했다. 이어서 「國家計劃委員會」는 「七五계획」의 구상을 발표했다. 계획의 특징은 계획 자체를 '指令性' 계획과 '指導性' 계획으로 분리한데 있다. 핵심 내용은 성공적 농업 개혁을 바탕으로 에너지, 소비재 생산, 서비스 부문등으로 개혁 대상부문을 확대한 것이다.

중국 정부는 금년 10월 12일부터 제14기 「全大會」를 개최했다. 江澤民 總書記는 보고에서 중국 특유의 사회주의 발전, 사회주의와 자본주의의 조화를 통한 사회주의 시장경제 구축을 주요 골자로 하는 경제방면의 개혁을 강조했다. 「사회주의 시장경제」 건설을 개혁 개방의 최종 목표로 설정한 것이다. 그러면 어떤 형태가 중국에서 강조하는 사회주의 시장경제인가?

중국국가경제체제개혁위원회가 밝힌 사회주의 시장경제 체제의 중심 내용을 보면²⁹⁾,

- ① 사회주의 공유제를 근간으로 하여 여타 다원적 소유형태를 인정하고,
- ② 대량생산 기업형태를 발전시키며,
- ③ 자유경쟁과 시장조절 기능에 의한 시장체제를 확립하고,
- ④ 경제활동에 대한 통제는 간접통제를 원칙으로 하며,
- ⑤ 일한만큼 분배하는 개인 분배체계를 유지하는 것이다.

1984년 2단계 개혁이 실시되어 온 이래 오늘에 이르기까지의 개혁 내용을 망라하여 정리한 것이다. 정치체제면에서는 사회주의 골간을 유지하면서 국가 경제운동면에서는 자본주의 기법 내지는 유리성을 과감히 도입, 실시한다는 것이다. 이와 같은 두 가지의 요소가 과연 상충되지 않고 상호보완하여 병존가능한 것인지, 중국의 장래를 결정지울뿐만 아니라 세계 경제사의 새로운 지평을 여는 커다란 실험이 아닐 수 없다.

29) 동아일보, 1992. 9. 17일자, 中國國家經濟體制改革委員會 陸涌華 副局長과의 인터뷰중 발췌.

第 3 章

中國의 農業과 農政

1. 중국 경제와 농업

일반적으로 중국의 역사가들이 평하는 6천년 중국 역사상 중요한 인물이 세 사람 있다.

첫째는, 秦始皇이다. 그는 만리장성을 구축하고 분서갱유를 감행하는 등 民怒와 관련되는 많은 악역도 서슴없이 해 냈다. 그런데도 불구하고 그가 사람들에게 높이 평가 받는 것은 文字를 통일했다는 것이다. 진시황은 戰國時代의 혼란상을 극복하고 대륙을 통일했다. 그 다음 곧바로 통치권내의 모든 지역에 대해 동일한 문자와 도량형을 사용할 것을 지시했다. 지금도 중국에는 30여개의 대단위 행정구역(3개 직할시, 22개 省 및 5개 자치구)마다 각기 다른 방언을 사용하고 있는 경우가 많다. 중국인들간에도 의사 소통이 잘 안되는 경우가 허다하다. 만약 秦始皇의 문자와 도량형의 통일이 없었다면 이들이 아직까지도 하나의 국가로 존속할 수 있었겠는가? 이런 의미에서 史家들의 그에 대한 평가는 매우 높다.

둘째는, 淸朝의 乾隆皇帝에 대한 높은 평가이다. 청조는 소수의 만주족이 다수의 漢族을 지배하는 왕조였다. 한족의 자존심은 꺾이었고, 그래서 한족 중심의 왕조를 건립하려는 운동이 끊임없이 이어졌다. 명나라의 유신 鄭成功이 그러했고, 辛亥革命(1911년) 또한 이와 무관하지 않다. 그럼에도 乾隆帝에 대한 평가는 왜 그렇게 높은가? 왜냐하면 乾隆帝 자신이 考證學에 깊은 관심을 갖고, 종래 역사적으로 미진했던 기록들을 대부분 고증하여 역사적 사실로 확인했기 때문이다. 즉, 중국 역사를 바로 잡는 역할을 한 것이다. 한자의 기원이던 甲骨文字의 발견도 이 당시의 역사적 고증에 의한 것이다.

셋째는, 毛澤東에 대한 평가가 상당히 높다. 毛澤東의 愛民愛族은 정평이 나 있다. 그러나 6천년 중국 역사에 그 정도의 인물은 헤아릴 수 없이 많다. 그러면 무엇이 그를 그렇게 높게 평가하는 기준이 되는가? 이는 毛澤東 시대에 중국에서 비로서 饑饉가 사라졌다는 것이다. 毛澤東은 1949년 중화인민공화국 정부를 수립하고, 곧 이어 토지 개혁에 착수한다. 한편으론 봉건적 잔재의 청산과 매판자본가를 축출하고, 다른 한편으론 自耕農을 창설하여 농업 생산성의 향상을 도모한다. 그 결과 전쟁기간중 파괴되었던 생산기반을 재정비하여 1952년에는 생산량을 戰前 최고수준 이상으로 끌어 올린다. 好衣好食의 수준에는 이르지 못했으나 최소한의 물질적 욕구가 충족되었다는 것이다.

동양에서는 기원전 2200여년경 堯舜 임금이 지배하던 시절을 이상향이라 생각하는 경향이 많다. 堯舜시대 이래 중국 문화를 꽃 피우고 중국경제가 번성한 적은 많으나 이들 대부분은 일부 지역 또는 일부 계층에 국한된다. 왕족을 비롯한 일부 귀족의 풍요는 있었어도 전국민이 비록 낮은 수준에서나마 최소한의 물질적 욕구를 충족시킬 수 있었다는 것은 큰 의의가 있는 것이다.

우리가 중국에 대해 논할 때 빼놓을 수 없는 것이 그들이 갖고 있는 광대무변한 국토와 수많은 인구다. 그러나 그들의 국토중 10%만이 경작가능한 지역이다. 이 경작가능한 지역은 전세계 경작가능지역의 7%

에 해당한다. 그러나 그들의 인구는 전세계 인구의 20~22% 수준을 줄곧 유지해 왔다. 전세계 경작면적의 7%에서 전세계 인구의 22%를 부양하는 일은 쉽지 않다. 식량 부족에 대한 그들의 강박관념이 얼마나 컸으며, 毛澤東에 대한 높은 평가가 어떻게 가능한지가 명백해진다¹⁾.

최근 중국에서는 경제 개혁 이래 물질적인 富가 현저히 증가하고 있다. 농업부문의 착실한 성장이 主因이었음은 재고의 여지가 없다. 대부분 국가의 경제 발달과정이 그러했던 것처럼 경제가 발전하고 경제 규모가 커지면서 농촌 또는 농업의 역할은 점점 감소하고 있다.

우선 인구 구성의 측면에서 살펴보자. 1949년 중화인민공화국이 수립된 이래 1980년대 초까지는 총인구중 농촌인구의 비율이 줄곧 80%

표 3-1 중국의 도시 및 농촌 인구 구성

| 연도 | 도시지역 | | 농촌지역 | |
|------|---------|-------|---------|-------|
| | 인구수(만명) | 비율(%) | 인구수(만명) | 비율(%) |
| 1949 | 5,756 | 10.6 | 48,420 | 89.4 |
| 1955 | 8,285 | 13.5 | 53,180 | 86.5 |
| 1960 | 13,073 | 19.7 | 3,134 | 80.3 |
| 1965 | 13,045 | 18.0 | 59,493 | 82.0 |
| 1970 | 14,424 | 17.4 | 68,568 | 82.6 |
| 1975 | 16,030 | 17.3 | 76,390 | 82.7 |
| 1980 | 19,140 | 19.4 | 79,565 | 80.6 |
| 1982 | 21,131 | 20.8 | 80,459 | 79.2 |
| 1984 | 33,136 | 31.9 | 70,740 | 68.1 |
| 1986 | 44,103 | 41.4 | 62,426 | 58.6 |
| 1988 | 54,369 | 49.6 | 55,245 | 50.4 |
| 1989 | 57,494 | 51.7 | 53,697 | 48.3 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도.

- 1) 毛澤東은 사회주의를 정착시키는 과정에서 「대약진운동」, 「문화대혁명」 등을 주동적으로 이끌었다. 정치제일주의를 주창하며, 경제논리를 배척하여 좌경의 오류에 빠지고, 경제정책의 失政도 적지 않았다. 그러나 그에 대한 전체적인 평가는 위에서 언급한 바와 같이 매우 긍정적이다.

이상을 유지해 왔다. 1980년도의 농촌인구 구성비는 80.6%에 이르고 있다. 그러던 것이 1984년부터 급속히 감소하고 있다. 매년 수천만명의 농촌인구가 도시지역으로 편입된 것이다. 1980~88년에 이르는 기간중 농촌인구의 상대적 비율은 무려 30%의 감소에 이른다.

그러면 실제로 이렇게 많은 농촌인구가 도시지역으로 유출된 것인가? 가장 큰 원인은 1984년과 1986년의 두 차례에 걸쳐 도시 건설기준이 조정²⁾되면서 기존의 농촌이 도시지역으로 편입된 곳이 많기 때문이다. 그 다음은 제측면에서의 원인도 크다. 주지하다시피 1978년 농촌 개혁이 시작되면서 농가단위의 생산책임제가 확대 보급되고, 생산이 비약적으로 향상됐다.

여기에 더하여 농촌의 시장이 개방되면서 상품경제가 활기를 띠기 시작했다. 이는 구매력만 있으면 언제든지 식량 구입이 가능해졌다는 의미이다. 공동생산, 공동구매의 구제도하에서 모든 도시 거주인들은 정부에서 배급하는 糧券에 의존하여 식량 구입이 가능했다. 따라서 과거에는 戶口制度³⁾의 경직성과 식량 구입의 어려움으로 인구의 유출 또는 유입이 극히 제한적이였다. 이제 시장개방으로 양권의 효용성이 줄어 들었고, 정부 배급가격과 시장가격간의 격차도 감소했다. 정부의 이주 허가에 지나치게 구속 받을 필요가 없어진 것이다.

2) 중국 정부는 1984년 10월 「民政部關於調整建鎮標準的報告」 및 1986년 4월 「國務院批轉民政部關於調整設市標準和領導縣條件報告的通知」를 통해 市, 縣, 鎮의 설치에 관한 규정을 조정하였다. 따라서 이 기간중에는 설치기준의 조정으로 실제로는 인구 이동이 없었지만 통계상으로는 인구 이동으로 나타나는 경우가 많다.

3) 1951년 7월 16일 중국 공안부는 「城市戶口管理暫行條例」를 공포한다. 원래목적은 정부 수립후 사회주의화 과정에서 인력 수급과 상품 거래의 독점적 지위를 확보하기 위해서 였다. 그러나 1958년 1월 9일 「인민대표대회」에서 「中華人民共和國戶口登記條例」를 통과시키면서 인구의 직접적 통제가 가능해지고 헌법에 보장되어 있던 거주이전의 자유(1954년 9월 제정된 헌법 제90조)가 제한된다.

농촌지역의 인적 구성 변화는 농업 생산에도 크게 영향을 미쳤다. 사회 총생산액중 농업부문의 비중이 크게 떨어진 것이 이를 입증한다. 중국은 사회 총생산액을 추계할 때 산업을 농업, 공업, 건축업, 운수업 및 상업의 5개 부문으로 분류하고 있다. 이 중 농업부문은 농작물 재배, 임업, 목축업, 부업 및 어업 등으로 구성되어 있다.

사회 총생산액중 농업 생산액은 1952년도의 45.4%에서 1970년엔 26.9%, 1980년엔 22.5%까지 하락했다. 1980년대 들어와서는 책임 생산제의 확립으로 농업 생산이 크게 향상되면서 그 비중도 18~20% 수준을 계속 유지하고 있다. 여기서 주의할 것은 농촌거주 비농업부문 종사자들의 생산활동은 농업 생산에 포함되어 있지 않다. 특히, 鄉鎮기업의 역할이 중국 경제에서 큰 비중을 차지하고 있기 때문에 이 문제는 차후 다시 논의되어야 할 것이다.

위에서 언급한 농업부문의 상대적 위축은 투자부문에서도 여실히 나타난다. 1980년대 이전까지는 기본건설부문에 대한 투자액중 농업부문의 투자가 적게는 10%, 많게는 18%에 이르렀다. 그러던 것이 농업부

표 3-2 사회 총생산액의 구성

단위: 億元(경상가격)

| 연도 | 사회 총생산액 | 농업 | 제조업 | 건설업 | 운수업 | 도소매업 |
|------|---------|-------|--------|-------|-------|-------|
| 1952 | 1,015 | 461 | 349 | 57 | 35 | 113 |
| 1960 | 2,679 | 457 | 1,637 | 248 | 131 | 191 |
| 1965 | 2,695 | 833 | 1,402 | 177 | 91 | 192 |
| 1970 | 3,800 | 1,021 | 2,117 | 271 | 117 | 274 |
| 1975 | 5,379 | 1,260 | 3,207 | 437 | 160 | 315 |
| 1980 | 8,534 | 1,923 | 5,154 | 767 | 250 | 440 |
| 1985 | 16,582 | 3,619 | 9,716 | 1,656 | 488 | 1,103 |
| 1989 | 34,519 | 6,535 | 22,017 | 2,834 | 990 | 2,143 |
| 1990 | 38,035 | 7,662 | 23,924 | 3,043 | 1,535 | 1,871 |
| 1991 | 43,584 | 8,157 | 28,225 | 3,545 | 1,665 | 1,992 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도.

문이 안정되기 시작한 1980년 이후에는 3~6% 수준을 유지하고 있다. 이는 두 가지 측면에서 해석이 가능하다. 첫째는, 절대 투자액의 감소가 없으므로 경제 규모가 커짐에 따라 상대적 비중만 약화된 것이다. 둘째는, 조정기였던 1963~65년의 기간동안 가장 높은 투자비율을 보여주고 있다는 점이다. 즉, 농업 생산환경이 불안정한 기간에 투자 비율이 비교적 높았음을 보여 준다.

王群會에 의하면 중국의 농업 생산은 극심한 파동을 보이고 있다고 한다. 이는 자연재해, 시장가격, 정책 및 제도상의 변화에도 원인이 있으나 가장 근본적인 요인은 농업부문에 대한 투자의 변동이 심했기 때문이라 분석한다. 그는 이어서 농업부문의 극심한 변동은 사회 전체

표 3-3 농업, 경공업 및 중공업 부문별 투자

| 시기별 | 총투자(억원) | | | 비중(투자총액=100) | | |
|---------|---------|-------|---------|--------------|------|------|
| | 농업 | 경공업 | 중공업 | 농업 | 경공업 | 중공업 |
| 一五期 | 41.8 | 37.5 | 212.8 | 7.1 | 6.4 | 36.2 |
| 二五期 | 135.7 | 76.6 | 651.7 | 11.3 | 6.4 | 54.0 |
| 1963~65 | 74.5 | 16.5 | 193.7 | 17.6 | 3.9 | 45.9 |
| 三五期 | 104.3 | 42.6 | 498.9 | 10.7 | 4.4 | 51.1 |
| 四五期 | 173.1 | 103.0 | 874.9 | 9.8 | 5.8 | 49.6 |
| 五五期 | 246.1 | 156.3 | 1,075.5 | 10.5 | 6.7 | 45.9 |
| 1980 | 52.0 | 50.9 | 224.7 | 9.3 | 9.1 | 40.2 |
| 六五期 | 172.8 | 234.5 | 1,312.5 | 5.1 | 6.9 | 38.5 |
| 1981 | 29.2 | 23.4 | 172.6 | 6.6 | 9.83 | 9.0 |
| 1982 | 34.1 | 46.5 | 214.2 | 6.1 | 8.4 | 38.5 |
| 1983 | 35.5 | 38.8 | 243.5 | 6.0 | 6.5 | 41.0 |
| 1984 | 37.1 | 42.4 | 299.2 | 5.0 | 5.7 | 40.3 |
| 1985 | 35.9 | 63.4 | 383.1 | 3.3 | 5.9 | 35.7 |
| 七五期 | | | | | | |
| 1986 | 35.1 | 82.3 | 449.4 | 3.0 | 7.0 | 38.2 |
| 1987 | 42.1 | 99.1 | 583.7 | 3.1 | 7.4 | 43.5 |
| 1988 | 46.2 | 112.6 | 683.5 | 3.0 | 7.4 | 44.8 |
| 1989 | 50.7 | 123.1 | 699.4 | 3.3 | 7.9 | 45.1 |

자료: 王群會, “對中國農業波動的幾點分析”, 「中國農村經濟」, 1991.3 (제 75期), p15, 中國社會科學院, 農村發展研究所.

의 불안을 야기 하므로 국가적 차원에서 농업부문의 투자를 안정시키는 것이 급선무라고 주장한다.

2. 중국의 농정 변천

일찌기 중국에서는 「國以民爲本 民以食爲天」이라 하여 국가는 인민을 근본으로 삼고 인민에게 양식은 하늘과 같다고 하였다. 즉, 인민을 통치함에 있어서 糧政 또는 農政의 중요함을 강조한 것이다. 이는 고대뿐만 아니라 중국의 근세 및 현대사에 있어서도 예외가 아니다. 1949년 中國과 臺灣이 각기 다른 政體를 표방했음에도 정권 수립후 처음 실시한 정책적 조치가 흔히 토지 개혁이었음이 이를 증명하고도 남는다. 1949년의 토지 개혁 이래 수많은 정책 조치들이 있었다. 그러나 본문에서는 세세한 정책 조치는 차치하고 제도 변천에 초점을 맞추어 시기별 변천 내용에 따라 설명을 전개하려 한다. 사회주의 경제체제하에서 가격·유통 등 시장기능과 관련된 정책 조치는 의미가 적다. 정책의 핵심부를 형성하는 것은 생산수단의 소유·이용과 관련된 제도적 변화이다.

가. 토지 개혁

1949년 중화인민공화국이 수립된 후 처음 실시한 정책 조치가 토지 개혁이다. 반식민지 상태의 봉건적 생산관계를 청산하고 식량 공급의 원활을 기하여 정권의 안정성을 공고히 하기 위해서 임은 재고의 여지가 없다. 봉건적 토지 소유제를 폐지하고 지주계급의 토지를 몰수하여 토지가 없거나 적은 농민들에게 무상으로 분배하였다. 물론 토지 개혁 초기단계에서는 모든 토지와 생산수단의 私有가 인정되었다.

전국의 3억 농민과 7,500만畝에 이르는 토지가 개혁에 포함되었다. 이로 인해 매년 지주에게 귀속되던 3,500만여톤의 소작료가 불식되고 농민들의 생산 의욕이 고취되어 토지 개혁 실시 3년 후인 1952년에는

이미 戰前 최고수준까지 생산성이 회복되었다.

나. 互助組制⁴⁾

1950~53년 기간 중에는 토지 개혁의 성공에 힘입어 당국의 지도하에 互助合作운동이 시작된다. 1952년에 농업발전 「互助組」가 정식으로 성립된다. 토지와 가축, 농기구 등 대부분 생산자재는 사유로 귀속시키고, 계절적 또는 연중 농업생산 협력체로서 역할을 한다. 노동과 役牛 등은 투입시간에 따라 보수가 결정되었다. 집단경영방식으로 이행하는 첫번째 단계였다. 전국의 반수에 가까운 농민이 互助組에 포함되었다. 일부 생산자재의 공동이용으로 효율성이 증대되고, 동시에 정부의 기술지도가 이루어지면서 단위면적당 생산성이 크게 향상되었다. 계속되는 농림수산 부문의 총생산량 증가와 함께 사회주의 경제체제의 우월성을 고취시키는데 크게 기여했다.

다. 初級合作社

互助組의 성과를 더욱 발전시키기 위하여 중국 당국은 1953년 「初級合作社」제도를 도입한다. 재산 소유의 측면과 분배방법의 측면에서 종래와는 다른 두 가지 특징이 나타난다. 첫째는, 농민의 토지 소유를 인정하나 임대는 불가능하도록 했음을 이룸이다. 둘째는 토지 생산물에 대해 국가와 집단과 개인의 三者間 분배가 이루어지기 시작한 것을 의미한다.

농민들에게 토지 소유권을 계속 부여하는 것은 완전한 집단경영체제에 이르는 과정에서의 부작용을 축소하려는 의도가 있었던 것으로 풀이된다. 토지 소유권을 부여한지 수년만에 다시 소유권을 박탈하면 反作用 또한 적지 않을 것이다. 그러면서 소유 토지의 임대 불가능규정을

4) 중화인민공화국이 수립되기 이전 중국 동북부 지방의 抗日赤色地區에서 農業生産互助合作組織이 운영되고 있었다. 우리 나라의 두레와 유사하다.

설정한 것은 서서히 자본주의적 경제활동을 제한하기 시작한 것으로 해석된다. 국가가 개입된 분배체제도 마찬가지다. 즉, 초급합작사는 사회주의적 집단경영으로 가는 과도기적 이중요소를 모두 구비하고 있다.

라 高級合作社

互助組와 초급합작사의 시행은 농촌이 戰前의 폐허에서 탈출하는데 큰 기여를 했다. 토지가 없거나 적었던 농민들은 토지 소유권이 확보되어 의욕이 충만했고, 생산자재는 공동으로 이용하여 능률을 높였다. 당국은 이와 같은 제도 개혁에 의한 생산성 증대에 자극받아 보다 진일보한 단계의 합작사를 모색하게 된다. 제1차 5개년계획 기간중의 고급합작사 전개가 그것이다. 고급합작사는 두 가지 측면에서 그 특징을 찾을 수 있다.

첫째는, 토지를 비롯한 모든 생산자재를 公有化한 것이다. 노동과 경영도 집단화시켰으며 노동 투입시간에 의거하던 종래의 분배방법도 부정했다. 즉, 모든 토지와 생산수단에 대한 사유화의 부정이 시작되고 사회주의적 집단소유, 집단경영이 시작된 것이다. 노동과 경영도 집단화시켰으며 노동 투입시간에 의거하던 종래의 분배방법도 개정했다. 즉, 모든 토지와 생산수단에 대한 사유화의 부정이 시작되고 사회주의적 집단소유, 집단경영이 모습을 드러낸 것이다.

둘째는, 주요 식량작물과 면화 등에 대해 「統購統銷」⁵⁾ 제도가 실시된 것이다. 즉, 국민경제와 인민생활에 관계되는 중요한 농산물은 법령에 의거 통일적으로 수매하며, 판매 또는 분배해 주는 방법이다. 구매가격과 판매가격은 정부에서 통제하며 결정한다. 이러한 물품들은 일반 私營상점에서 자유로이 취급 할 수 없고 국가에서 지정한 상점에

5) 구매 대상품목, 가격, 수량 등을 정부에서 결정한다. 개혁 개방지향적 정책기조가 유지될 때는 대상품목은 줄어들고 가격은 높게 책정된다. 수량은 해당년도의 경제적 상황에 따라 다르다.

서만 취급이 가능하다.

고급합작사를 진행시키는 과정에서 상당한 강제성이 동원되었다. 아무리 사회주의체제하에서라고는 하지만 갑작스러운 소유제의 변화가 쉽지는 않은 것이다. 그리고 「統購統銷」방법은 농산물 가격의 변화를 가져와 직접적으로 농민수익에 영향을 끼친다. 물가 상승을 억제하기 위해 대부분 농산물이 낮게 책정되는 경우가 많았고, 이는 농민들의 불만을 야기했다. 그래서 한편에서는 고급합작사가 강행되고 다른 한편에서는 농민들이 고급합작사에 가입을 기피하거나 이미 가입했던 농민들이 탈퇴하는 현상이 발생했다. 1957년 10월 당국은 「全國農業發展綱要草案」을 발표하면서 합작사의 강행과 정리를 서둘렀다. 농업합작사의 기초 위에서 농업 발전이 가능하다고 보고 각 합작사에 대한 자금 지원을 대폭 증가할 것을 계획했다. 그러나 경제적 어려움으로 자금 지원계획은 차질을 빚게 되고 몇몇 대형합작사는 해체되기까지 하는 시행착오를 겪었다.

마 人民公社制度

고급합작사제도가 별 성과를 거두지 못하자 여기에 대한 원인 분석이 진행되었다. 그 결과 경영규모가 너무 적어서 효율성이 낮다는 판단이 내려졌다. 정부 당국은 1958년부터 대규모 수리시설을 계획하고 농업 기계화를 강조하면서 동시에 소규모 합작사를 통합하여 대규모화시키는 작업에 착수한다. 이것이 「인민공사」체제의 첫단계이다.

인민공사체제로 형성되면서 세 가지 측면에서 주요 특징을 갖게 된다.

첫째는, 종전의 생산조직이 生産隊형태로 확대 편성된다. 완전한 집단노동의 실현이다.

둘째는, 생산자재를 포함한 종래의 自留地, 家禽 등 모든 생산수단 및 생활수단까지도 공유제로 확정한다.

셋째는, 분배의 일률성이다. 모든 참여자는 똑같이 분배받는 것이지 어떤 기준을 두어 많고 적음을 따지지 않는다.

상술한 세 가지를 핵심 내용으로 「인민공사」화를 가속하면서 이른바 「대약진」운동을 병행한다. 초기 단계에서는 정부의 대대적인 선전하에 인민들의 열기가 높았다. 그러나 이 열기가 오래 지속되지는 못했다.

일반적으로 주요 원인을 크게 세 가지로 분류한다.

첫째는, ‘大鍋飯’⁶⁾의 심리 확산이다. 내적이 없어진 상황에서 모든 인민이 똑같이 분배받을 수 있는 사실은 인민공사에 소속된 모든 인민이 큰 가마솥 안에 있는 한 톨 밥알과 다르게 없다는 심리를 조장했다.

둘째는, 객관적 경제환경을 도외시하고 지나치게 높게 책정된 목표의 지표들이 선전과 함께 난무하고 있었다. 15년 내에는 영국을 따라 잡고 20년 내에는 미국을 능가한다는 美辭麗句들이 객관적 조건들과는 무관하게 진행되었다.

셋째는, 중공업부문으로 지나치게 편중된 정책 지원이 산업간 불균형을 심화시켰다. 「대약진」의 구축과 함께 모든 역량을 중공업부문에 투입하여 농업부문의 쇠퇴는 明若觀火했다. 농업부문의 쇠퇴는 다시 농업 이외의 다른 부문에 영향을 미쳐 경제 전반적인 하강국면을 불가피하게 했다. 특히, 농산물을 주원료로 사용하는 경공업분야의 설비 이용률을 크게 떨어뜨렸다⁷⁾.

바 문화대혁명과 「인민공사」체제의 강화

「대약진」운동과 「인민공사」체제의 무리한 추진, 그리고 자연재해가 발생하여 1959년과 1960년에는 농업부문이 크게 위축되었다. 정부는 1960년 11월 「농촌인민공사에 대해 당면한 정책문제의 긴급지시

6) 사전적 의미로는 ‘쇠로 만든 큰 가마솥의 밥’이다. 경영주체의 손익 혹은 노동자의 자질과 투입 노동량에 관계 없이 동등한 분배를 받을 수 있음을 비유한 것이다.

7) 1957년도 주요 경공업부문의 설비 이용률은 방직공업이 15%, 제당공업이 60%, 피혁공업이 69%에 불과했다. 이는 농업부문의 면화, 사탕수수, 쇠가죽 등의 공급 부족에 기인한 것이다.

사항」이란 것을 발표하면서 농촌경제에 대한 조정을 시도한다. 이어 1963년부터는 劉少奇·鄧小平·陳雲 등의 주도로 농촌경제의 조정을 가속화하여 어느 정도 회복의 추세를 보여 주었다. 그러나 주지하다시피 중국은 1966년 5월부터 「문화대혁명」기에 접어 든다.

경제적 측면에서 주요한 특징을 열거해 보면 다음과 같다.

첫째, 「資産階級の 法權을 제한」 한다는 구호하에 상품경제가 완전히 소멸되었다. 시장지향적 상품 생산은 「자본주의의 꼬리」라는 불명예와 함께 배척대상의 첫번째가 되었던 것이다.

둘째, 평균주의의 분배방식이 정착된 것이다. 고급합작사 시대의 「大鍋飯」 심리가 완전히 정착단계에 이른 것이다.

셋째, 「인민공사」를 중심으로 보다 고도의 政社合一이 완성된 것이다. 국가의 정치 권력이 이 조직을 통해 인민들의 모든 생활에까지 간섭하게 되는 고도의 행정통제 국가로 변모해 버린 것이다.

사. 생산책임제⁸⁾

1976~77년 사이에 발생한 모택동 사망과 4인방의 몰락은 경제부문에 큰 변화를 가져 왔다. 1978년 「三中全會」에서 개혁방침이 공식화 되면서 중국의 농촌은 개혁기에 접어 든다. 당시 당국이 농촌경제가 낙후한 주요 원인을 분석한 것을 보면 생산자의 자주권 제한, 분배평등주의 만연, 과대한 경제관리체계, 도농간의 불균형 등이다. 이러한 폐단들을 제거하는 데는 우선 「統購統銷」제도의 개선이 시급했다. 그런데 「統購統銷」제도는 「인민공사」체제와 불가분의 관계에 있으므로 「인민공사」체제의 개편이 모든 개혁의 전제였다. 그래서 1979년엔 「인민공사」체제의 개편과 이에 대체되는 형태로서 생산책임제가 실시되는

8) 생산책임제는 「대약진운동」이 실패로 돌아간후 경제의 조정 기간중 劉少奇, 鄧小平 등에 의해 국부적으로 시행된 바 있다. 그러나 곧 이은 「문화대혁명」으로 인민공사체제가 공고히 되면서 소멸되었다가 경제 개혁 조치와 함께 다시 등한 것이다.

데, 이는 두 단계로 구분된다.

첫번째 단계는 가정청부제⁹⁾가 도입되어 확대 보급되는 1979~80년 말까지이다. 가정청부제가 실시될 당시의 특징은 다음 네 가지로 요약된다. ①청부자는 授勸의 범위와 기간내에 全權을 갖고 모든 업무를 자율 처리한다. ②청부제 실시후 분배방법을 개선하여 ‘大鍋飯’의 심리를 위축시킨다. ③청부제 실시후 원래 계획했던 목표가 달성되지 않거나 이윤율이 떨어지면 일체의 손익에 대해 청부자가 부담한다. ④가정청부제의 운영방식과 내용 등 일체의 사항은 회의를 거쳐 결정하며, 청부자는 社員¹⁰⁾들의 상호추천에 의한다. 분배방법과 경영부문에 큰 변화가 있었다. 과거에는 인민공사에 소속되어 있던 개별농가가 인민공사로부터 일정 규모의 토지를 불하받아 책임경영을 하기에 이른 것이다.

그러다가 1980년대 말부터는 다양한 형태의 생산책임제가 도입된다. 핵심 내용은 종래의 집단경영, 집단회계 및 집단분배방식을 완전히 불식하고 경영의 주체를 농가단위로 확정짓는 것이었다. 이와 같은 진일보한 생산책임제방식은 일부 보수세력의 반발을 불러 일으킨다.

1982년 1號文件 「全國農村工作會議記要」의 발표가 그것이다. 주요 내용은 비록 농가단위의 책임경영을 실시한다 해도 토지의 私的 소유에 근거를 둔 완전한 개별경영을 허용하지는 않는다는 것이다. 이와 같은 작용과 반작용이 진행되는 과정에서도 1980년 이래 책임생산제는 급속도로 확대 실시되어 1983년에는 전농가의 98.6%를 포괄하기에 이른다. 이 기간을 전후로 하여 농업부문의 성장은 현저했으며, 구체적인 내용은 다음 장에서 언급될 것이다.

생산책임제의 세번째 단계는 1984~현재에 이르는 기간이다. 이 기간중의 특성은 두 가지로 요약될 수 있다. ① 산출량 증대에만 치중하

9) 원래의 표기는 「家庭聯產承包責任制」이다. 과거 인민공사에 소속되어 있던 각 농가가 한 단위가 되어 자기책임하에 생산과 농가경영에 임한다.

10) 여기서 社員이라 함은 인민공사에 함께 소속되어 있는 구성원을 말한다.

던 농가경영이 시장에서의 수요에 부응하는 생산체제로 전환하게 되는 것이다. 1980년대 초의 경제성장과 시장개방이 가속화되면서 농산물에 대한 소비형태가 바뀌기 시작했다. 책임경영제하에서 시장수요에 부응하는 것은 필연적이다. ② 농촌에서 鄉鎮企業의 활동이 두드러진다. 원래 인민공사 소유의 기업들이 경영책임제가 도입되면서 鄉鎮기업으로 재탄생한 것이다. 이들 기업이 추구하는 목표는 물론 이윤의 극대화이다. 따라서 시장수요에 민감하게 대처할 것은 불문가지다.

상술한 두 가지 특성들은 부작용도 수반한다. 기후, 지세 등 지리적 요인과 지역별 인적 구성의 차이는 지역간 불균형 발전을 심화시킨다. 그리고 경제의 활성화와 더불어 통화 팽창 현상이 두드러진다. 이러한 부작용과 1986년의 정체 현상이 계획당국에 포착되면서 1989년엔 농업부문에 새로운 조치가 내려졌다.

- (1) 농산물 가격의 인상.
- (2) 농업용 자재의 저가 공급.
- (3) 농업부문 자금 지원의 중시.
- (4) 農用工業의 적극적 발전.

(5) 경제적 이윤율이 높은 경제작물에 대해 특별생산제를 부과하여 식량작물, 면화, 식물성 기름 등 중요농산물의 상대적 이익을 향상시킨다.

이와 같은 조치와 함께 1989년 6월에는 (1991~95년 국민경제 발전계획의 기본노선)에서 농정을 가장 중요한 정책 수행과제로 확정한다. 그리고 1990년 「農業工作重點」에서 다음 네 가지 사항을 결정한다.

- (1) 농업을 국민경제의 지도사상으로 확립.
- (2) 농업 발전과 관련된 각종 연구사업을 중시.
- (3) 생산책임제의 안정과 개선, 적정규모로의 발전, 농업과학기술의 강화와 투입요소의 증가 등 3개 항목의 관철.

(4) 고급간부들의 농촌 근무 지원¹¹⁾.

이러한 일련의 조치와 추세에 부응하여 가격체계의 변화도 수반된다. 중국의 농산물 가격체계는 크게 세 가지로 나눌 수 있다. 그것은 정부 수매가격, 생산단위와 정부 또는 농산물 가공업체와의 협의가격, 그리고 농민시장에서 농민이 직접판매하는 과정에서 자유로이 결정되는 시장가격이다. 그리고 이러한 가격들은 품목에 따라 적용되는 대상이 법률로서 결정되어 있다. 구체적 내용이 다음 (표 3-4)에 제시되어 있다.

표 3-4 중국에서 상품그룹과 유통경로에 따른 가격 적용

| 유통경로 | 적용기간 | 상품유형에 따른 가격 적용기간 | | | |
|--------|------|------------------|-----------|-----------|----------|
| | | 1976년 이전 | 1977~1979 | 1979~1984 | 1985년 이후 |
| 정부구매 | 수매가격 | a, b | a, b | a, b | a |
| | 협의가격 | c | c | a, b | a, b |
| 가공업체구매 | 협정가격 | b, c | b, c | b, c | a, b, c |
| 농민시장 | 시장가격 | | b, c | a, b, c | a, b, c |

주: 1) a그룹의 품목은 정부 계획과 지도가 필요한 곡물, 목화 및 대부분 유지작물.

2) b그룹의 품목은 농산물 가공업체가 필요한 사탕무우, 사탕수수, 겨자 및 도시민의 생활 필수품인 채소와 축산물 등 100여개 품목.

3) c그룹의 품목은 정부의 계획상 전혀 중요하지 않으며, 여러 지역에 산재되어 생산하는 후추, 생강, 호도, 등의 모든 기타 품목.

자료: Xia-Kai Jiang and Eberhard Schinke, Agrarpreispolitik in der Volksrepublik China, («Agrarwirtschaft», 1990. 11.)를 참고하여 수정을 가한 것임.

11) 이는 「下放運動」의 일환이다. 중국 공산당은 1957년 3월 제8차 「三中全會」에서 경제정책, 국가행정관리 및 간부정책의 3대 조치를 발표했다. 이 중 간부정책은 국가기관, 학교, 기업, 각단체의 관리부문 지도자와 지식분자들을 농촌이나 공장에 보내어 농민, 노동자 등과 함께 노동에 참여케 하여 낡은 사상을 불식시키자는 의도였다. 이 정책은 「문화대혁명」 기간중 특별히 강조되다가 개혁과정에서는 사실상 크게 중시되지 않고 있다.

어떠한 품목들이 어떠한 형태의 가격 결정에 따르는 가는 시기에 따라 변해 왔다. 정치적으로 통제가 강화된 기간과 완화된 기간간에 차이 난다.

예를 들면 문화혁명 기간동안에는 농민시장의 부재로 공식적인 시장 가격이 존재하지 못했다. 1978년 이후부터는 개방조치와 함께 a그룹의 일부를 제외하고는 대부분이 시장에서의 거래가 가능하게 되었다.

상술한 중국의 농정 변천과 특징들이 (표 3-5)에 정리되어 있다.

표 3-5 중국의 농정과 주요 내용

| 연 도 | 정 책 | 주요 내용 |
|-------------|---|--|
| 1949 | ○ 중화 인민공화국 설립 ○ 토지 개혁 실시 | ○ 지주계급의 토지 몰수 ○ 토지가 없거나 적은 농민에게 공평히 무상 분배 |
| 1950 ~52 | ○ 1952년 농업생산 互助組制 실시 | ○ 농민들의 집단경영에 대한 이해심 증진, 부족한 생산 자재의 효율적 사용 ○ 반 이상의 농민들이 자발적으로 참여, 농업생산성 크게 향상 |
| 1953 ~57 | ○ 1953년 초급농업합작사 설립 ○ 1956년 고급합작사 설립 ○ 1957년 「농업발전강요」 반포 ○ 1958년 「대약진운동」 개시 | ○ 농업생산 수준의 戰前수준 회복 ○ 노지를 비롯한 농업생산수단의 공유제 확대 ○ 가격체제, 분배제도 등 사회주의화의 초기단계 |
| 1958 ~65 | ○ 1958년말 인민공사 설립 ○ 1960년 「농촌인민공사에 대해 당면한 정책문제의 긴급지시 사항」 발표 ○ 1963년~63년: 劉少奇, 鄧小平 등 경제 조정정책 실시 | ○ 농업생산의 부침, 정책조치의 수축과 이완 반복 ○ 劉少奇, 鄧小平 등에 의해 추진된 경제조정정책 기간중 부분적이긴 하지만 생산책임제 도입 실시 |
| 1966 ~76 | ○ 「문화대혁명」 ○ 인민공사체제의 공고화 | ○ 권력투쟁과 정치 지상주의 ○ 평균주의 분배방식 정착 ○ 농업 생산기반과 생산력 침체 |
| 1977 ~현재 | ○ 생산책임제의 인민공사체제 대체 ○ 1982년 1號 文件 ○ 1990년 「農業工作重点」 발표 | ○ 농가단위 경영체제의 확립 ○ 농촌의 鄉鎮기업활동 활발 ○ 시장지향적 경제활동 확산 ○ 지역간, 都農間 불균형 성장 |

3. 중국의 농업 및 농촌 구조

중국은 사회 총생산액을 推計할 때 산업을 농업, 공업, 건축업, 운수업 및 상업의 5개 부문으로 분류하고 있다. 여기서 산업을 제1차, 제2차 및 제3차산업으로 분류할 때는 공식화된 추계방법이 없다. 그러나 일반적으로 농업을 제1차산업으로, 공업을 제2차산업으로 건축업 운수업 및 상업은 제3차산업으로 분류한다.

1949년 중화인민공화국 성립후 1978년까지 이르는 기간동안 경제적으로 많은 우여곡절이 있었다. 그러나 전체 산업구조 자체에 대폭적 변화를 수반한 것은 아니었다. 중공업 편중의 정책이 수차례에 걸쳐 시도되었으나 사회 총생산액중 1차산업의 비중은 계속 70~80%에 이르고 있었다. 따라서 본문은 산업구조상의 변화를 보이기 시작한 1978년 이후부터 살펴 본다.

위에서 언급한 분류방법에 의거 1978년 이후 농촌지역의 산업별 총생산액 구성을 살펴보면 다음 (표 3-6)과 같다.

1978~88년의 기간동안 농촌지역 사회 총생산액은 연평균 19.9% 증가했다. 제1차산업의 증가율은 15.4%, 제2차산업은 26.7%, 제 3차산업은 24.7%로 증가했다. 2차산업과 3차산업의 증가 속도가 현저

표 3-6 농촌지역 산업별 총생산액 구성

단위: %

| 산업류별 | 1978 | 1980 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1차산업 | 68.6 | 68.9 | 66.7 | 63.5 | 57.1 | 53.1 | 49.6 |
| 2차산업 | 26.0 | 25.9 | 27.8 | 30.2 | 35.7 | 39.3 | 42.5 |
| 3차산업 | 5.4 | 5.2 | 5.5 | 6.3 | 7.2 | 7.6 | 7.9 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도, 陳會英, “中國農村產業結構演化問題研究”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.2. p.21.

했음을 알 수 있다¹²⁾. 이는 농촌 내부의 산업구조에 영향을 미쳐 1차산업의 상대적 비중이 크게 감소하는 결과를 초래했다. 1978년 총생산액중 1차산업의 비중이 68.6%에서 1988년엔 46.8%로 감소한 것이다. 상대적으로 2차산업과 3차산업의 비중은 같은 기간중 26.0%와 5.4%에서 45.2%와 8.0%까지 증가했다.

이러한 변화는 크게 두 가지 원인에 기인한다. 첫째는, 농촌지역에 새로운 산업이 발생 또는 分化하면서 산업구조가 高度化 한 것이다. 둘째는, 농촌 내부의 산업구조가 개편되어 산업 합리화가 이루어진 것이다¹³⁾.

농촌의 산업 구조 개편은 농촌농업부문에도 커다란 변화를 가져 왔다. 종래의 耕種農業 위주에서 축산, 어업, 부업 등의 비중이 상대적으로 커진 것이다. (표 3-7)이 이를 설명해 준다.

표 3-7 농업 총생산액의 구성 변화

단위: %

| 구 분 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 |
|------|------|------|------|------|------|-------|------|------|------|------|------|
| 경종부문 | 76.7 | 76.4 | 75.0 | 71.7 | 71.0 | 71.3 | 69.9 | 66.2 | 64.6 | 60.7 | 55.9 |
| 임업 | 3.4 | 3.2 | 3.6 | 4.7 | 4.6 | 4.7 | 5.0 | 5.0 | 4.7 | 4.8 | 4.7 |
| 목축업 | 15.0 | 16.0 | 16.8 | 17.2 | 17.5 | 16.91 | 7.0 | 19.3 | 19.3 | 22.8 | 27.2 |
| 어업 | 1.6 | 1.4 | 1.5 | 1.9 | 1.9 | 2.0 | 2.1 | 2.4 | 2.8 | 4.8 | 5.5 |
| 부업 | 3.3 | 3.0 | 3.1 | 4.5 | 5.0 | 5.1 | 6.0 | 7.1 | 8.2 | 6.9 | 6.7 |

주: 부업에는 농촌공업관련 생산이 포함되어 있지 않음.

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도, 陳會英, “中國農村產業結構演化問題研究”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.2. p.21에서 인용.

12) 陳會英, “中國農村產業結構演化問題研究”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究員, 1991.2 p.21.

13) 陳會英, “中國農村產業結構演化問題研究”, 「農村經濟與社會」 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.2. p. 20.

1978~88년의 기간동안 경종부문의 상대적 비중이 10% 이상 감소했다. 가장 현저한 증가를 보인 부문은 축산부문으로 같은 기간중 무려 12.2%가 증가했다. 어업부문의 비중도 3.5배 정도 증가했으며, 부업도 2배 이상 증가했다.

농촌 내부에 있어서 산업간, 업종간의 변화는 농촌경제 전반에도 영향을 미쳤다. 가장 두드러진 것이 농촌의 취업구조 변화이다. 1978~84년간 농촌 농업부문의 연간 평균 취업율이 1.2%에 그친 반면 비농업부문은 12.6%의 증가를 기록했다. 그 중에서도 건축업과 운수업이 각각 23.4%와 25.9% 증가했으며, 서비스업은 무려 36.8% 증가했다. 이러한 추세가 1984년 이후엔 다소 둔화되긴 했으나 비농업부문 전체의 연평균 증가율은 여전히 7.4%에 이르고 있다.

농촌 내부에서의 이와 같은 변화는 농촌 개혁이 진행되면서 농촌의 鄉鎮企業이 급증하여 초래된 결과이다. 1978년 이래 향진기업수, 향진기업에 종사하는 근로자수, 총산출액 등을 나타낸 것이(표 3-9)이다. 1978년에는 15만여개에 불과하던 향진기업수가 1988년에는 180만개 이상으로

표 3-8 농촌지역 농업과 비농업부문의 성장

단위: %

| 구 분 | 1978~84 | | | | 1984~88 | | | |
|---------|---------|------------|---------|------------|---------|------------|---------|------------|
| | 산 출 액 | | 취 업 구 조 | | 산 출 액 | | 취 업 구 조 | |
| | 증가율 | 연평균 증가율 | 증가율 | 연평균 증가율 | 증가율 | 연평균 증가율 | 증가율 | 연평균 증가율 |
| 농 업 | 130.1 | 14.9 | 7.3 | 1.2 | 82.5 | 6.2 | 6.7 | 1.6 |
| 비 농 업 | 189.4 | 19.4 | 103.3 | 12.6 | 259.8 | 37.7 | 32.9 | 7.4 |
| 공 업 | 192.9 | 19.6 | 86.2 | 10.9 | 311.7 | 42.5 | 5.72 | 1.4 |
| 건 축 업 | 175.0 | 18.4 | 253.1 | 23.4 | 141.6 | 24.7 | 88.0 | 17.1 |
| 운 수 업 | 284.2 | 25.2 | 297.5 | 25.9 | 227.8 | 34.6 | 91.9 | 17.7 |
| 서 비 스 업 | 152.7 | 16.7 | 555.8 | 36.8 | 195.5 | 31.1 | 55.8 | 11.7 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도, 陳會英, “中國農村產業結構演化問題研究”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.2. p.25에서 인용.

늘어났다. 전국에 총 1,936개의 縣 단위 행정구역이 있으므로 각 현마다 9,600개 이상의 鄉鎮企業이 분포되어 있다는 계산이 도출된다.

1989년도 전체 인구 중에서 縣 거주 인구 비율이 72%로서 7억 8,600만명이다. 현거주 인구의 12% 가량은 향진기업에 종사하고 있다. 1978~89년의 12년간 향진기업수는 12.3배, 종업원수는 3.3배, 총상출액은 15.1배, 그리고 노동 생산성은 4.5배 가량 증가했다. 1989년도 향진기업의 총생산액은 국민 총생산액의 47.0%, 사회 총생산액의 21.0%, 전국 공업 총생산액의 23.82%를 차지하고 있다. 국가경제정책의 측면에서도 향진기업의 비중은 점점 커지고 있으며, 장래 중점 지원사항에 속한다. 「全國鄉鎮企業協會學術委員會」의 보고에 의하면 2000년에는 향진기업의 총생산액이 전국 사회 총생산액의 40%에 이를 것으로 예측했다. 또 2010년에는 50% 수준에 이른다는 것이다. 2000년과 2010년에는 공업 총생산액의 45%와 50%가 향진기업에서 얻어

표 3-9 향진기업수, 종업원수 및 산출액

| 연 도 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 |
|------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 기업수(만개) | 152.42 | 148.04 | 142.46 | 133.75 | 136.17 | 134.64 |
| 종업원수(만명) | 2,826.56 | 2,909.34 | 299.67 | 2,969.56 | 3,112.91 | 3,234.64 |
| 총산출액(억원) | 493.07 | 548.41 | 656.90 | 745.30 | 853.08 | 1,016.83 |
| 노동생산성(元/人) | 1,744.42 | 1,885.0 | 2,189.91 | 2,509.80 | 2,740.46 | 3,143.56 |
| 연 도 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 |
| 기업수(만개) | 606.52 | 1,222.45 | 1,515.31 | 1,744.64 | 1,888.16 | 1,868.63 |
| 종업원수(만명) | 5,208.11 | 6,979.03 | 7,937.14 | 8,776.40 | 9,545.46 | 9,366.78 |
| 총산출액(어원) | 1,709.89 | 2,728.39 | 3,540.87 | 4,743.10 | 6,495.66 | 7,428.38 |
| 노동생산성(元/人) | 3,283.13 | 3,909.41 | 4,461.14 | 5,404.38 | 6,804.97 | 7,930.90 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도, 顏平進, “中國經濟發展的‘三元’模式初探”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.5. p.57.

질 것으로 예측했다¹⁴⁾. 향진기업의 중요성이 점점증하고 있는 것이다.

중국 정부가 심혈을 기울여 향진기업을 육성하는 데는 크게 네 가지 목적이 있다. 첫째는, 인구의 도시집중 방지이다. 향진기업을 육성하므로써 농민 또는 근로자들에게 농촌에서 취업할 수 있는 기회를 제공하여 이들의 도시집중을 방지해 보자는 목적이다. 중국의 국토면적이 넓다고는 하나 11억이 넘는 인구가 富와 기회를 찾아서 몇 개의 대도시로 집중된다면 적은 문제가 아닐 것이다. 둘째는, 도농간의 소득 격차를 줄일려는 목적이다. 개혁과 개방조치가 취해지면서 都農間의 소득 격차는 증대되어 왔다. 그 원인이 어디에 있던 이는 개혁 반대입장에 있는 수구세력들에게 구실을 마련해 줄 수 있을 것이고, 사회 불안의 요인이 될 것이다. 향진기업을 통해 농민들의 소득을 증대시킬 수 있는 기회를 제공하여 도농간의 격차를 줄일려는 것이다. 셋째는, 지역간의 균형발전을 도모하려는 목적이 있다. 정책적으로 전국의 각 향진에 골고루 향진기업을 배치하고 자금 지원을 하므로써 투자의 편재를 방지할 수 있다. 넷째는, 중앙정부의 자금 부족난을 감소시킬 수 있다. 각 지역의 향진단위가 스스로 자금 조달을 하도록 하므로써 중앙정부의 부담을 줄일 수 있다.

이와 같은 다목적에 힘입어 향진기업은 비약적으로 성장을 거듭해 왔음은 앞에서 살펴본 바와 같다. 그러나 이와 같은 목적이 동시에 달성될 수는 없었고, 당초에 목적으로 설정했던 것들이 때로는 장애요인으로 작용하고 있다.

향진기업의 발달과 시장기능의 활성화는 사회주의 경제체제의 가장 큰 장점이었던 공평성에 문제를 제기하게 된다. 즉, 다양한 형태의 격차가 커지고 있는 것이다. 그 중에서도 지역간 격차가 두드러지게 나타나고 있다. 지리적으로 중국은 西北 고원지대와 東南 평야지대로 대

14) ‘關於好中國鄉鎮企業協會學術委員會第2研討會準工作通知’ 1991.3.
「鄉鎮」(學), 第3號.

별된다. 따라서 식량작물 위주의 농업경영체제하에서도 서부지역은 낙후성을 면키 어려웠다. 최근 중국의 동남해안을 따라 개방지역과 공업화 중점지원지역이 이루어지면서 낙후지역과 선진지역의 격차는 더욱 현저해 졌다. 陝西省, 甘肅省, 寧夏自治區, 青海省, 新疆自治區, 雲南省, 貴州省 등 서부 7개 省지역과 遼寧省, 江蘇省, 浙江省, 安徽省, 河南省, 湖北省 및 湖南省의 동남부 7개 省지역을 조사하여 발표한 자료가 (표 3-10)과 같다.

농촌 개혁이 절정을 이루었던 1983년과 개혁의 성과가 현저히 나타나기 시작한 1989년이 비교되었다. 연간 농업노동 생산력 격차는 1983년의 191원에서 1989년엔 417원으로 두 배 이상 확대되었다. 농촌노동력의 1인당 향진기업에서의 평균 수입도 같은 기간중 248원에서 1,080원으로 4배 이상 격차가 확대되었다. 이러한 지표들은 중국의 농촌 개혁에 대한 各省의 적응 정도와 지역간 격차를 대변해 준다. 즉, 전통적으로 해외문물과 접할 수 있는 기회가 많거나 영향을 꾸준히 받

표 3-10 낙후지역과 선진지역간의 격차

| 구 분 | | 落後省 | 先進省 | 격 차 |
|---|-------|----------|----------|---------|
| 농업노동 생산력 (元/人) | 1983년 | 607.61 | 799.14 | 191.53 |
| | 1989년 | 1,232.65 | 1,649.74 | 417.09 |
| 농촌 노동력 1인당 평균 농업 및 농산물 가공용 기계 보유량(와트/人) | 1983년 | 420.37 | 501.57 | 81.21 |
| | 1989년 | 423.8 | 549.03 | 125.23 |
| 농촌 노동력의 1인당 평균 향진기업에서의 수입(元/人) | 1983년 | 81.52 | 329.58 | 248.06 |
| | 1989년 | 254.45 | 1,334.31 | 1,079.8 |

자료: 「中國城市四十年」, 周 挺, “特殊的現實與現實的選擇”, 「中國農村經濟」, 第75期, 中國農村經濟編輯部, 1991.3. p.32에서 인용.

아온 지역들이 역시 개혁에 잘 적응하고 있고, 생산력도 높은 것이다.

당국은 이와 같은 각 지역간 격차를 심각하게 받아 들이고 경제권을 제1경제권(沿海: 黃金海岸), 제2경제권(都市: 都市群體) 및 제3경제권(腹地: 낙후지역)으로 구분하여 각기 다른 개발 방침을 추진하고 있다. 각 지역의 특수성을 살리고 부존자원을 효율적으로 이용하여 균형 있는 경제 발전을 추진하려는 목적이다. 기본적으로는 三線經濟建設과도 깊은 관계가 있다.

4. 중국의 농업 생산과 농가 경제

1989년 기준으로 중국의 국토면적은 960만km²로서 전세계 국토면적의 13,582만km²의 약 7%이다. 중국의 농경지면적은 9,600만ha로서 전세계 농경지면적의 7%이다. 중국의 총인구는 약 11억으로 전세계인구의 22%이다. 이와 같은 단순한 수치를 가지고 분석해도 중국의 국토와 농경지 면적이 넓다고는 하나 전체인구를 부양하기 위해서는 평균 이상의 농업 생산성을 필요로 한다. 실제로 중국은 곡류를 비롯한 대부분 농작물과 육류 등에서 전세계 생산량의 20% 내외를 점하고 있다.

(3-11)에서 보여주는 바와 같이 콩, 사탕수수, 양모를 제외한 대부분 작물은 20% 이상 비율을 점하고 있다. 곡류의 경우 밀의 대부분이 수입에 의존한다는 사실을 인식한다면 밀을 제외한 쌀, 옥수수, 조 등은 모두 전세계 생산량의 20% 이상을 점하고 있다. 땅콩, 면화, 유채 등은 전세계 생산량의 약 1/4을, 엽연초는 1/3 이상의 점유율을 보여주고 있다. 육류의 경우도 전세계 생산량의 18.3%를 기록하고 있는데, 가장 생산이 많은 부분은 역시 돼지고기이다.

실제 사육두수를 살펴보면 1989년도를 기준으로 소는 1억여두, 돼지는 3억 5천여두, 양은 2억 1천여두 등이다. 중국의 총농가호수가 2억호를 약간 상회한다고 할때 소는 2호당 1두, 돼지는 호당 1.5두, 양

은 호당 1두씩 사양한다고 할 수 있다. 대규모 목장경영이 이루어지고 있는 호주, 아르헨티나 등과는 비교될 바가 아니지만 아시아의 여타지역과 비교해서는 상당히 많은 숫자에 해당된다.

주요 작물의 식부면적을 나타낸 것이 (표 3-13)이다. 미곡, 소맥, 대두 등은 1970년 이래 지난 20여년간 거의 변동이 없다. 옥수수 재

표 3-11 세계 주요 농산물 생산중 중국의 구성(1989년 기준)

단위: 만톤, %

| 항 목 | 세계 총생산량 | 중국의 생산량 | 구 성 비 |
|-------|---------|---------|--------|
| 곡 류 | 186,531 | 37,002 | 19.8 % |
| 육 류 | 12,693 | 2,326 | 18.3 |
| 대 두 | 10,797 | 1,023 | 9.5 |
| 땅 콩 | 2,279 | 536 | 23.5 |
| 면 화 | 1,716 | 379 | 22.1 |
| 유 채 | 2,232 | 544 | 24.5 |
| 사탕수수 | 100,245 | 4,880 | 4.9 |
| 차 | 246 | 54 | 21.9 |
| 엽 연 초 | 733 | 288 | 38.6 |
| 계 란 | 3,497 | 719 | 20.7 |
| 양 모 | 319 | 25 | 7.8 |

자료: FAO, 「Production Yearbook」, 1990.

표 3-12 주요 가축 사육두수

단위: 만두

| 연 도 | 소 | 돼 지 | 양 |
|------|--------|--------|--------|
| 1970 | 7,358 | 20,610 | 14,704 |
| 1980 | 7,168 | 30,543 | 18,731 |
| 1985 | 8,682 | 33,140 | 15,588 |
| 1989 | 10,075 | 35,282 | 21,164 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도.

배면적은 30% 가량 증가했으며, 이는 가축 사양두수의 증가와 밀접한 관계에 있다. 즉, 1970년 이래 소와 양의 사양두수가 각각 30% 가량 증가했지만 돼지 사양두수는 75% 가량 증가한 것이다. 면화, 땅콩, 참깨 등 경제작물은 재배면적의 증감이 거의 없다. 다만 유채와 잎담배의 재배면적이 크게 증가했다.

일부 작물을 제외하고 식부면적상의 큰 차이가 없는 것과는 대조적으로 같은 기간중 생산성은 크게 향상됐다. 1970~80년대의 전세계적 녹색혁명이 중국에서도 예외가 아니었던 것이다. 다음 (그림 3-1)은 중국의 노동생 산성과 토지 생산성을 나타낸 것이다. 1952년에서 1989년까지의 37년간 노동 생산성은 약 두 배, 토지 생산성은 약 8.6 배 증가했다. 1960년대까지는 노동과 토지 생산성의 진보가 거의 없었다. 「대약진」운동의 실패와 「문화대혁명」 기간중의 정책 실패가 원인임은 앞에서 언급한 바와 같다. 그러나 1970년대 후반부터는 놀랄만한 진보 추세를 보여주고 있다. 이는 1978년의 「三中全會」 이후 각종 생

표 3-13 주요 작물 식부면적

단위: 천ha

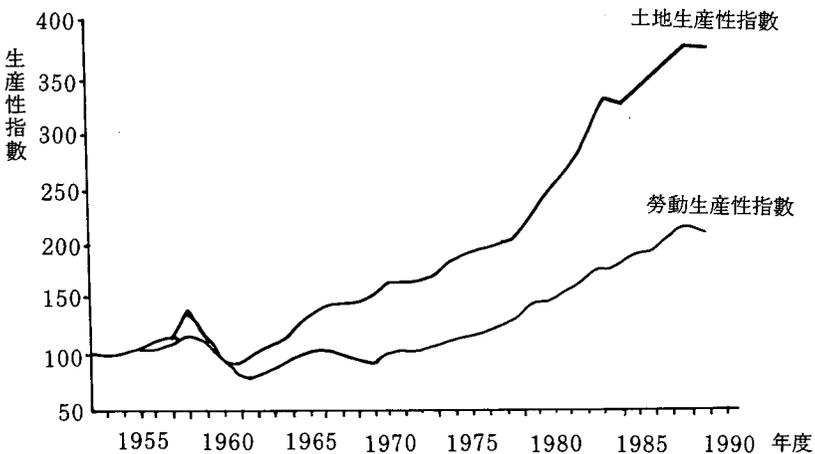
| 항 목 | | 1970 | 1980 | 1985 | 1989 |
|------------------|-----|---------|---------|---------|---------|
| 총식부면적 | | 143,487 | 146,379 | 143,630 | 146,554 |
| 식 량 작 물 | 미 곡 | 32,358 | 33,879 | 32,070 | 32,701 |
| | 소 맥 | 25,458 | 29,228 | 29,220 | 29,841 |
| | 옥수수 | 15,831 | 20,353 | 17,690 | 20,353 |
| | 대 두 | 7,985 | 7,227 | 7,720 | 8,057 |
| 경 제 작 물 | 서 류 | 10,717 | 10,153 | 8,570 | 9,097 |
| | 면 화 | - | 4,920 | 5,141 | 5,203 |
| | 땅 콩 | - | 2,339 | 3,319 | 2,946 |
| | 유 채 | - | 2,844 | 4,494 | 4,993 |
| | 참 깨 | - | 776 | 1,052 | 723 |
| | 연 초 | - | 397 | 1,077 | 1,503 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도.

산 증대 유인장치가 효과를 발휘했음을 의미한다. 특히, 토지 생산성이 노동 생산성을 크게 앞지르고 있다. 이는 중국의 인구가 토지에 비해 아직 과잉상태에 있음을 의미한다.

생산성의 증가는 여러 가지 요인으로 설명이 가능할 것이다. 1970년대 후반 이래 10여년간의 노동 생산성과 토지 생산성의 급속한 증가 요인을 분석한 결과가 (표 3-14)에 제시되어 있다. 미곡, 소맥, 옥수수, 수수, 대두, 서류 등이 총식부면적중 차지하는 비중이 96%에 이르기 때문에, 이들 작물을 중심으로 분석한 결과이다¹⁵⁾. 이들 식량작물의 식부면적이 같은 기간중 무려 20.7% 감소했음에도 불구하고 연평균 생산성의 증가율은 2.66% 증가했다. 물적 투입량의 증가(44.4%), 구조 변동(42.1%), 기술 진보(32.7%) 등이 식부면적의 감소

그림 3-1 1952 ~ 89년간 중국의 농업노동 및 토지 생산성 추이



자료: 朱希剛, “種植業生產技術進步評價和經營規模對策,” 「農業經濟與科技發展研究」, 農業出版社, 1991. p.101.

15) 朱希剛, “種植業生產技術進步評價和經營規模對策,” 「農業經濟與科技發展研究」, 農業出版社, 1991. p.105.

을을 크게 상회하고 있기 때문이다.

여기서 특기할 만한 사항은 1980~85년간 급격한 생산성 향상이 이루어졌던 몇몇 작물들이 1985년 이후에는 오히려 생산성이 둔화되고 심지어는 떨어지고 있는 현상이 나타난다. 식량작물로서는 대두와 서류가 이에 해당하고 경제작물은 전품목이 이런 현상을 보이고 있다. 이와 관련하여 많은 연구자들은 그 원인을 농촌노동력의 질적 변

표 3-14 식량 생산 증가의 요인 분석, 1979~86

| 증 가 요 인 | 연평균 식량 생산 증가율(%) | 비 중 |
|-----------|------------------|--------|
| 총 계 | 2.66 | 100 |
| 기술진보 | 0.87 | 32.7 |
| 구조변동 | 1.12 | 42.1 |
| 파종면적 감소 | - 0.55 | - 20.7 |
| 물적 투입량 증가 | 1.18 | 44.4 |
| 기 타 | 0.04 | 1.5 |

주: 1)Cobb-Douglas 생산함수로서 분석한 것이다.

2)구조 변동은 작물 파종면적 구조의 변화, 각기 다른 작물에 투입된 인적, 물적 투입의 변동을 포함하고 있다.

3)물적 투입의 증가는 주로 화학비료의 增投를 나타낸다.

자료: 朱希剛, “種植業生產技術進步評價和經營規模對策”, 「農業經濟與科技發展研究」, 農業出版社, 1991. p.105.

표 3-15 전통적 농업부문과 현대적 공업부문간 노동생산성(元/人) 비교

| 구 분 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 |
|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 공업부문(A) | 11,838 | 12,080 | 11,863 | 12,133 | 13,049 | 14,070 | 15,198 | 15,451 | 16,671 | 18,056 |
| 농업부문(B) | 429 | 457 | 508 | 564 | 621 | 725 | 803 | 872 | 1,002 | 1,194 |
| A / B | 27.59 | 26.43 | 23.35 | 21.51 | 21.01 | 19.41 | 18.93 | 17.72 | 16.64 | 15.12 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도, 顏平進, “中國經濟發展的‘三元’模式初探”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.5. p.55에서 재인용.

화에서 찾고 있다. 즉, 중국의 농촌에서도 벌써 청년 후계자 문제가 대두된 것이다. 아직 농촌노동력의 절대적 부족 혹은 노령화나 부녀화 문제가 심각한 정도에 이른 것은 아니다. 그러나 젊은 근로자들의 비농업부문에 대한 선호도는 명백하다. 노동력의 질적 차이는 농공간 생산성을 비교하므로써 여실히 증명된다.

여기서 현대적 공업부문은 全民所有制하의 독립채산공업기업 종사자의 노동 생산성(1980년 불변가격 기준 계산)을 의미한다. 그리고 전통적 농업부문의 노동 생산성은 농업 노동생산성(해당년도 경상가격 기준 계산)을 나타낸 것이다. (표 3-15)에서 보여주는 바와 같이 1980년도에는 26배의 격차가 있다. 1980년도 이후는 격차가 감소되는 듯이 보이나 이는 농업부문의 생산성을 해당년도의 경상가격으로 계산했기 때문이다. 해당기간동안의 물가 상승률을 감안한다면 계속 20배를 능가하는 수준이다.

이와 같은 생산성의 격차는 곧 수입과 결부된다. 농민 1인당 평균 수입의 전년도 대비 증가율은 1988년을 제외하면 1981년의 17%에서 계속 줄어 1989년에 10%를 기록하고 있다. 그러나 농민 1인당 평균 수입중 비농업부문의 비중은 1981년의 11%에서 1989년엔 28%로 계속 상승 추세를 보이고 있다. 또 비농업부문으로부터의 수입중 농민수

표 3-16 농촌 국민소득과 각 부문 순산출액

단위: 억원(경상가격)

| 연도 | 농촌국민총수입 | 농업순산출액 | 농촌공업순산출액 | 농촌건축업순산출액 | 농촌운수업순산출액 | 농촌상업 및 음료업순산출액 |
|------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-------------------|
| 1952 | 364.90 | 340.00 | 24.70 | | | |
| 1978 | 1,224.84 | 986.00 | 139.17 | 29.60 | 19.86 | 50.21 |
| 1988 | 6,079.02 | 3,818.29 | 1,425.26 | 236.28 | 229.25 | 369.94 |

자료: 「中國統計年鑑」, 각년도, 顏平進, “中國經濟發展的‘三元’模式初探”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991.5. p.55에서 재인용.

입 증가에 대한 한계공헌율도 22~44%로 상당히 높다.

이를 보다 구체적으로 보면 농촌주민들의 총수입은 1952년에 365원이던 것이 1978년에 1225원, 1988년엔 6079원으로 증가했다. 1978년에서 1988년까지의 증가액수 4854원의 내역을 보면 이 중 58.3%(2832원)는 농업부문의 순산출액 증가에 기인한다. 그외 41.7%(2022원)는 농촌의 비농업부문 성장에 기인한다. 비농업부문의 성장 중에서는 농촌공업부문의 기여도가 26.7%(1286원)으로 가장 적다.

이와 같은 모든 결과들을 종합해 볼 때 1985년 이래 농업부문의 생산성 저하는 필연의 소산이다. 농촌의 젊은 근로자들은 농업부문에 종사하는 것을 회피하고, 어떻게 하더라도 비농업부문에서 일하려고 할 것이다. 이러한 경향은 앞으로도 계속될 것이고, 당분간은 가속될 것으로 전망된다. 앞에서도 언급했듯이 이농을 하는데 제도적 장벽이 이미 허물어졌고, 또 농촌 내부에서도 정책당국이 농업부문에 대한 투자보다도 향진기업을 집중적으로 육성하고 있기 때문이다.

第 4 章

韓中間 農産物 交易 現況

1. 중국의 무역제도와 수출입 현황

중국은 1949년 중앙계획경제체제가 구축된 이래 약 30여년간 국제 무역은 국민경제의 보완기능을 수행하는데 그쳤다. 수입은 국내시장에서의 과잉공급 타개를 위한 수단이었으며, 수출은 수입을 하기 위한 방편이었다. 따라서 방대한 부존자원과 가능성에도 불구하고 무역의 중요성은 크지 않았다.

중국이 대외개방에 적극적으로 나서게 된 계기는 1978년 11월 중국 공산당 제11기 「三中全會」에서 대외 개방 및 경제 개혁을 결정하면서 부터이다. 이후 약 2여년에 걸쳐 준비기간을 갖고 1980년 8월 「廣東省經濟特區條例」를 승인을 하므로써 개방정책이 실천의 단계에 진입하게 된다. 그후 1988년 「연해지구 경제발전 전략」을 공포하면서 서부 내륙지방을 제외한 전역으로 확산된다.

대외 개방정책이 확산되면서 경제에 대한 직·간접적 영향도 커지게 되었다. 세계은행 통계에 의하면 1978년 개방·개혁정책이 실시된 이래 1991년까지 연평균 경제 성장률은 8.6%였다. 같은 기간중 1인당

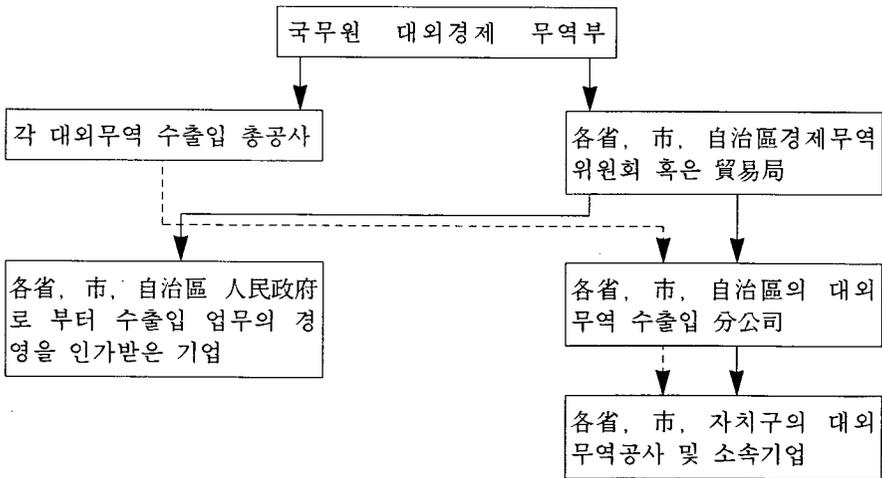
국민소득은 217달러에서 1,357억 달러로 증가했다. 모든 것이 개방의 결과는 아닐 것이다. 그러나 무역 의존도가 1986년의 17.3% 수준에서 불과 5년 후인 1990년에 31.6%로 증가했음은 개방이 국민경제에 미친 영향을 직접 가늠해 볼 수 있는 것이다.

이와 같이 국민경제에 대한 개방의 영향이 커지면서 이에 부수되는 각종 제도와 정책도 많이 변모했다. 다음에서는 농림수산부문과 관련된 무역제도나 수출입 현황을 간단히 살펴 본다.

가. 대외무역 관리체계

1978년 국내 개혁과 대외 개방조치가 실시되면서 대외무역 관리체계는 큰 변화를 겪었다. 이러한 변화의 과정은 1984년 8월 대외무역부가 대외무역의 행정관리 및 경영체제 등에 관한 개혁안을 국무원에서 승인

그림 4-1 대외무역 관리체계



-----: 개혁 이전의 관리체계

—————: 개혁 이후의 관리체계

자료: 李鶴圭, 曹永三, 「中國의 對外經濟政策變化와 韓中經濟交流」, 産業研究院, 1992, 4, p 54에서 조정하여 정리한 것임.

받음으로써 일단락 된다. 개혁의 핵심은 '政企分離'로서 경영의 권한과 책임을 貿易公司에 이관하여 경쟁력을 강화하는 것이다. 그러다가 1988년에는 다시 대외무역체계의 개선안이 수립된다. 주요 내용은 대외무역 관련기구의 各 分公司에 대한 경영권을 各省, 市, 自治區로 이양하여 總公司와 分公司의 행정적 예속관계를 배재시키려는 것이었다. 즉, 人事와 財政 등에서 各 分公司는 모든 권한과 책임을 갖고 대외무역업무에 임함으로써 實事求是를 보다 확실히 하자는 의도였다. 이와 같은 과정을 거쳐 확립된 무역관리 체계는 (그림 4-1)과 같다.

나. 수출입상품 관리제도

중국의 수출입 관리제도는 크게 품목별 수출입 관리제도, 수출입 허가증제도, 수출입 상품 검사제도 및 쿼터제도 등 네 가지로 구분할 수 있다. 수출입 허가증제도와 수출입 상품 검사제도 및 쿼터제도는 수출입 품목과 무역기업에 대한 통제를 통하여 국내자원 배분과 외환 관리를 효과적으로 수행하기 위한 제도이다¹⁾.

품목별 수출입 관리제도는 1988년부터 수출입 품목을 제한하고 있는 제도로서 각각 1류, 2류 및 3류로 구분된다.

제1류 수입품목: 공급이 시급히 요구되는 다량의 공업용 원자재, 농업용 물자, 생활필수품 등으로 이들 품목은 지정된 貿易專業總公司가 일괄적으로 수입.

제2류 수입품목: 국제시장에서 공급원이 비교적 제한되어 있고, 가격변동이 민감하며, 국내 공급이 모자라는 품목. 특히, 국내가격과 국제가격의 격차가 비교적 크며 대량으로 수입되는 품목이 해당되며, 이들 품목은 對外經濟貿易部 산하의 貿易聯合企業이 수입.

제1류 수출품목: 국민생활과 직접 관계되고, 물량이 많으며, 자원적인 특성을 가지고 있고 국제시장에서 중국이 독점적인 위치를 행사하는 품목과 몇몇 특수한 품목이 해당. 이들 품목은 대외무역부에서 지정한

1) 「中國便覽」, 對外經濟政策研究院, 1992. pp. 328~337에 상세히 언급되어 있음.

1개 혹은 몇 개의 무역전업총공사가 일괄적으로 취급하거나 무역전업총공사와 각급 지방의 무역전업공사가 연합하여 취급.

제2류 수출품목: 국제시장에서 수량이 제한된 품목, 쿼터품목, 경쟁이 치열한 품목, 국내자원이 제한된 품목, 종합적으로 수급 균형을 요하는 품목 등이 해당. 이들 품목은 대외경제무역부가 일괄적으로 수출계획을 수립하며, 무역전업총공사 혹은 각 지방의 무역전업공사가 취급하고 있는데, 몇몇 특수한 품목은 몇 개의 무역전업공사가 연합하여 취급하는 경우도 있다.

제3류 수출 및 수입 품목: 제 1류와 제 2류 이외의 모든 품목이 해당. 이들 품목은 대개 국가의 계획관리에 포함되지 않은 품목으로 수출권한을 가진 모든 무역기업이 취급할 수 있음.

다음 (표 4-1), (표 4-2) 및 (표 4-3)은 수출입 상품의 類別품목과 수출허가증 관리 품목 중에서 농림수산물관련 품목만 정리한 것이다.

표 4-1 수출상품 분류

| | |
|-----------------------|--|
| 제1류 품 목 | 쌀, 대두, 옥수수, 옥수수가루, 콩찌꺼기, 콩깻묵, 차잎, 연초, 면화, 그외 비농림수산물 관련상품 11종 |
| 제 2 류 품 목 | 살아있는돼지, 냉동돼지고기, 냉동소고기, 냉동토끼고기, 냉동가금류 냉동참새우, 뱀장어유어, 땅콩, 땅콩제품, 메밀, 팥, 녹두, 참깨, 버섯, 버섯통조림, 아스파라가스통조림, 삼은 죽순, 밤, 대추, 말린고사리, 소금에 저린 고사리, 설탕, 식식염, 동유(유동나무씨 기름), 송진, 꿀, 박하뇌유, 황마, 말린고추, 호두, 호두알맹이, 원목, 톱으로자른 목재, 양털, 털이붙어있지 않은 동물가죽, 돼지털 돼지곱창, 가공하지 않은 돼지가죽, 가공하지 않은 소가죽, 산양가죽 수달피가죽, 토끼가죽, 우모, 인삼, 녹용, 로얄제리, 감초, 두충, 갈대밭, 골풀 및 골풀제품, 설탕주소다, 그외 비농림수산물 관련상품 37종 |

표 4-2 수입상품 분류

| | |
|-----------------------|---|
| 제 1 류 품 목 | 양곡(식용, 사료용, 공업용:소맥, 대맥, 옥수수, 대두, 쌀, 녹두, 밀가루), 식용설탕(원당, 백당), 화학비료, 고무(천연고무, 합성고무), 목재(원목, 톱밥, 판재), 연초제품(담배잎, 권련, 시가), 농약, 농업용 비닐피막 및 비닐피막 제조원료, 면화, 양모(원모, 가공모, 털실다발), 그외 비농림수산물 관련 4종 |
| 제2류 품 목 | 목재펄프, 합판, 그외 비농림수산물관련 4종 |

표 4-3 수출허가증 관리품목

| 허가증발급기관 | 품목 |
|------------------------------|--|
| 대외경제무역부 (총29종) | 쌀, 옥수수, 버섯, 차잎, 담배, 콩찌꺼기, 황두, 잠사류면화, 토끼털, 인삼, 녹용, 비가공로얄제리, 그외 비농림수산물 관련 품목 16종 |
| 대외경제무역부 特派員辦事處 (총114종) | 살아있는소, 살아있는돼지, 살아있는가금류, 새끼비둘기, 소고기, 양고기, 냉동돼지고기, 새끼돼지, 냉동가금류, 생란, 뱀장어 유어, 참새우, 고랑, 메밀, 팥, 갈대밭, 감초, 당삼, 감초제품, 동충하초, 개여주열매, 후박, 황기, 두충, 구기자, 녹두, 마늘, 말린고사리, 아스파라가스통조림, 고사리, 밤, 삶은죽순, 번데기통조림, 땅콩, 땅콩제품, 참깨, 호두, 호두알맹이, 우롱차, 가공되지 않은 소가죽, 가공되지 않은 산양가죽, 가공되지 않은 돼지가죽, 수달피가죽, 해나무열매, 반하, 국화, 시호, 북령, 대황, 산약, 백작약, 황련, 패모, 목재, 합판, 송진, 산양털, 돼지곱창, 돼지털, 박하뇌유, 계피, 계피기름, 천궁, 천마, 백술, 생지, 도라지, 맥문동, 흰참나무버섯, 합계, 금은화, 황금, 삼주, 그외 비농림수산물 관련 32종 |
| 대외경제무역청 (위원장, 국) | 살아있는양, 돼지부산물, 햄, 가공계란, 大開계, 토끼고기, 당면, 송이, 髮葉(四川, 陝西, 山西 등지에서 나는 물풀), 유자, 鴨梨(河北産배), 新疆香梨(新疆産배), 哈蜜瓜(新疆産참외), 대추, 설탕, 땅콩기름, 꿀, 꽃게, 후추, 生漆, 제라늄유, 동유(유동나무씨에서 짠 기름), 회향유, 마대, 홍차, 꿀풀 및 꿀풀제품, 景泰鹽, 그외 비농림수산물 관련품목 57종 |

쌀, 옥수수, 대두, 면화 등 주요 작물이 제1류 수출입 품목에 동시에 포함되어 있다. 제2류 수출 상품에는 육류와 임산물 부산물이 주종을 이루고 있고, 제2류 수입 상품에는 목재와 농업용 자재가 다수 포함되어 있다. 수출입 상품 분류에서 몇 류에 속해 있느냐와 수출입 허가증 발급기관간에 특별한 상관관계 있는 것 같지는 않다. 그러나 쌀, 옥수수 등 주곡과 면화, 잠사류 등 국내 경제에 큰 영향을 미칠 수 있는 품목들은 대부분 대외경제무역부에서 직접 수출입 허가업무를 담당

하고 있다. 그리고 한약재로서 인삼과 녹용도 대외경제무역부에서 직접 수출입 허가를 관장하고 있는 중요한 상품임을 알 수 있다. 그외 대부분 육류와 임산물 및 수산물은 대외경제무역부 特派員辦事處와 대외무역청(위원회, 국)에서 관리하고 있다.

다. 수출입 현황

중국은 자력갱생의 경제정책을 고수해 왔는데, 이는 「文革」 초기에 더욱 강화되는 경향을 보였다. 그러다가 문혁이 진행되던 1960년대 말, 1970년대 초, 미국 일본 등과 수교 및 통상관계를 재개하면서 자본과 기술을 도입하기 시작했다. 그 이전까지의 대외교역 규모가 워낙 미미했기 때문에 일단 통상이 재개되면서 교역규모의 급격한 증가 추세를 보였다. 제4차 5개년 경제계획기간중의 높은 수출입 변화율이 이를 의미한다(표 4-4).

표 4-4 대외교역규모의 변화

| 기 간 | 총교역규모의 변 화 율 | 수 출 변 화 율 | 수 입 변 화 율 |
|---------------|-----------------|--------------|--------------|
| 恢復期 (1945~52) | 30.8 | 22.1 | 38.5 |
| 一五期 (1953~57) | 9.8 | 14.2 | 6.1 |
| 二五期 (1958~62) | - 3.0 | - 1.4 | - 4.9 |
| 調整期 (1963~65) | 16.8 | 14.3 | 19.8 |
| 三五期 (1966~70) | 1.6 | 0.3 | 2.9 |
| 四五期 (1971~75) | 26.3 | 26.3 | 26.3 |
| 五五期 (1976~80) | 20.7 | 20.3 | 21.2 |
| 六五期 (1981~85) | 9.8 | 7.2 | 11.9 |
| 七五期 (1986~90) | 10.9 | 17.9 | 5.5 |

자료: 「中國對外經濟貿易年鑑」 및 「中國海關統計」 자료에서 계산.

그후 1980년대에 들어와서는 무역제도와 경제관리체제를 합리화하면서 대외교역에 대한 지대한 관심을 고조시켰다. 특히, 1978년 이후엔 종래의 사회주의 국가와의 교역에만 치중하지 않고 서방선진공업국과의 교역을 강화했다. 그 중에서도 일본과 홍콩을 통한 무역거래는 여타 국가에 비해 압도적 위치에 있다. 1985년의 경우 총교역규모중 일본과 홍콩의 비중은 각각 27%와 18%에 이른다. 1990년에 이들 두 나라의 비중이 더욱 커져 각각 24%와 58%로 증가되었다. 특히, 홍콩은 전체교역량의 반 이상을 차지하면서 중국 대외무역의 화룡정점의 위치에 있었다. 일본과 홍콩 그리고 최근에는 미국, 대만, 한국, ASEAN 국가들과의 교역이 급증²⁾하면서 총교역규모 1,357억달러, 세계 10위권의 교역국으로 부상했다. 최근 2년동안은 무역수지도 개선되어 연간 80억 달러 이상의 흑자를 기록하고 있다. 중국이 강력한 수입 억제와 수출 증대정책을 취하고 있다는 증거다.

교역 내용을 보면 1978년 개혁초기단계에서만 해도 전체 수출량의 53.5%가 농림수산물 위주의 1차산품이었다. 그러나 1991년에는 농산물 위주의 1차산품은 22.5%에 불과하고 공업 완제품이 77.5%를 점유하고 있다. 무역구조상 뚜렷한 개선이 이루어진 것이다. 비농산물 부문에서는 1985년까지 원유 수출량이 수출 주종을 이루면서 꾸준한 증가 추세를 보이다가 1986년부터는 감소 추세를 보이고 있다. 최근의 수출 주력품목은 값싼 노동력에 의존하는 섬유사, 직물, 의류 등 섬유 제품으로서 전체 공산품 수출의 반 이상을 차지하고 있으며, 총수출액의 20% 비중을 점하고 있다.

2) 「中國海關統計」 자료에 의하면 1991년 중국과 교역한 주요 국가는 총교역액 기준 홍콩, EC, 일본, 미국, ASEAN, 구소련, 대만, 한국의 순이다.

표 4-5 중국의 대외무역 실적 추이, 1978~91

| 연 도 | 교역 총액 | | 수 출 액 | | 수 입 액 | | 무역수지 |
|------|---------|--------|-------|--------|-------|--------|--------|
| | | 증가율(%) | | 증가율(%) | | 증가율(%) | |
| 1978 | 206.4 | 39.5 | 97.5 | 28.5 | 108.9 | 51.0 | -11.4 |
| 1979 | 293.3 | 42.1 | 136.6 | 40.1 | 156.7 | 44.0 | -20.2 |
| 1980 | 381.4 | 30.0 | 181.2 | 32.7 | 200.2 | 27.7 | -19.9 |
| 1981 | 440.3 | 15.4 | 220.1 | 21.5 | 220.2 | 10.0 | -0.1 |
| 1982 | 416.1 | -5.5 | 223.2 | 1.4 | 192.9 | -12.4 | 30.3 |
| 1983 | 436.2 | 4.8 | 222.3 | -0.4 | 213.9 | 10.9 | 8.4 |
| 1984 | 535.5 | 22.8 | 261.4 | 17.6 | 274.1 | 28.1 | -12.7 |
| 1985 | 696.0 | 30.0 | 273.5 | 4.6 | 422.5 | 54.1 | -149.0 |
| 1986 | 738.5 | 6.1 | 309.4 | 13.1 | 429.0 | 1.6 | -119.7 |
| 1987 | 826.5 | 11.9 | 394.4 | 27.5 | 432.2 | 0.7 | -37.7 |
| 1988 | 1,027.9 | 24.4 | 475.2 | 20.5 | 552.8 | 27.9 | -77.5 |
| 1989 | 1,116.8 | 8.6 | 525.4 | 10.5 | 591.4 | 7.0 | -66.0 |
| 1990 | 1,154.4 | 3.3 | 620.9 | 18.1 | 533.5 | -9.8 | 87.1 |
| 1991 | 1,357.0 | 17.5 | 719.1 | 15.0 | 647.9 | 19.8 | 81.2 |

자료: 「中國海關統計」 각년도.

2. 한중간 농산물 교역 현황

가. 우리 나라의 농산물 수출입

우리 나라는 1962년 제1차 경제개발 5개년계획이 수립되어 추진된 이래 오늘에 이르기까지 수출 주도형 성장전략이 경제정책의 기초를 이루고 있다. 따라서 성장전략에서 제외된 농림수산업부문의 대외교역은 여타 산업에 비해 열세를 면하지 못하고 있다. 1970~90년의 20여년간 자료를 보면 총교역규모는 48배, 총수출액은 78배, 총수입액은 35배 정도씩 증가했다. 반면에 농림수산물의 총교역은 33배, 수출은 13배, 수입은 35배나 증가했다. 상대적으로 현저한 격차가 존재한다.

1990년 기준 총수출입중 농림수산물의 비중은 수출이 4.5%, 수입이 8.3%였다. 수출입산업에서 농림수산부문의 역할이 상당히 미미하다는 것을 알 수 있다.

농림수산부문의 수출입에 대한 구체적 내역을 보면 수출은 1980년대 이후 수산물이 주도하고 있고, 수입은 농축산물이 절대적 비중을 차지하고 있다. 특히, 수입부문은 소맥, 대두 등 곡물 수입과 쇠고기 등 축산물 수입이 주종을 이루고 있다. 주요 교역 상대국은 수출의 경우

표 4-6 우리 나라의 농림수산물 교역 추이

단위: 100만\$

| 구 분 | 1970 | 1975 | 1980 | 1985 | 1990 | 1991 |
|-----------|-------|--------|--------|--------|---------|---------|
| 전체교역규모 | 2,819 | 12,315 | 39,797 | 61,419 | 134,860 | 153,395 |
| 총수출(A) | 835 | 5,081 | 17,505 | 30,283 | 65,016 | 71,870 |
| 농림수산물(B) | 218 | 948 | 1,930 | 1,543 | 2,920 | 2,986 |
| - 농축산물(C) | 25 | 255 | 541 | 338 | 795 | 756 |
| - 임산물(D) | 110 | 294 | 629 | 264 | 610 | 587 |
| - 수산물(E) | 83 | 399 | 760 | 891 | 1,515 | 1,643 |
| B/A(%) | 26.1 | 18.7 | 11.0 | 5.1 | 4.5 | 4.2 |
| C/B(%) | 11.5 | 26.9 | 28.0 | 21.9 | 27.2 | 25.3 |
| D/B(%) | 50.5 | 31.0 | 32.6 | 17.1 | 20.9 | 19.7 |
| E/B(%) | 38.1 | 42.1 | 39.3 | 57.7 | 51.9 | 55.0 |
| 총 수입(F) | 1,984 | 7,234 | 22,292 | 31,136 | 69,844 | 81,525 |
| 농림수산물(G) | 469 | 1,304 | 3,164 | 2,511 | 5,789 | 6,931 |
| - 농축산물(H) | 341 | 1,020 | 2,215 | 1,791 | 3,751 | 4,420 |
| - 임산물(I) | 128 | 274 | 912 | 629 | 1,665 | 1,934 |
| - 수산물(J) | 0.4 | 10 | 37 | 91 | 370 | 577 |
| G/F(%) | 23.6 | 18.0 | 14.2 | 8.1 | 8.3 | 8.5 |
| H/G(%) | 72.7 | 78.2 | 71.0 | 71.3 | 64.8 | 63.8 |
| I/G(%) | 27.3 | 21.0 | 28.9 | 25.1 | 28.8 | 27.9 |
| J/G(%) | 0.1 | 0.8 | 1.2 | 3.6 | 6.4 | 8.3 |

자료: 「農林水産主要統計」, 각년도.

일본 시장이 큰 비중을 차지하고 있다. 1988년 기준 전체 농수산물의 78%가 일본에 수출되고 있다. 수입은 미국에서의 수입 비중이 줄곧 수위에 있지만 수출의 경우와 같이 집중되어 있지는 않으며, 1988년 기준 43%이다. 최근 중국과의 수교로 옥수수, 대두박 등 사료용 곡물과 다품종 소량형태의 고사리, 무우말랭이 등이 대량으로 도입되어 일부 품목에서는 중국의 비중이 급증하고 있다.

나. 중국의 농산물 수출입

1978년 경제 개혁 이후 무역의 중요성이 커지고 무역규모가 증대되면서 중국의 대외무역이 세계무역에서 차지하는 비중은 늘어났다. 1978년 이전에는 1% 미만이던 것이 1989년에는 2% 정도(수출 1.8%, 수입 2.0%)로 높아졌다. 이와 같은 총무역규모의 증가는 공산품의 수출입 증가에 크게 기인한다. 즉, 과거의 수출입 상품 구조를 보면 원유, 식품, 섬유제품 등 1차산품과 경공업제품을 주로 수출하고 전자재, 기계설비 등 공산품을 수입하는 전형적인 개발도상국형 무역패턴을 보여왔다³⁾. 그러나 최근들어 수출상품 구성에서는 1차산품의 비중이 급격히 감소하고, 수입 상품 구성에서는 약간씩 증가하는 추세를 보이고 있다. 수출 구조에서 보면 1986년부터 1차산품 비중이 절반 이하로 떨어지기 시작하여 1990년에는 25.6%의 수준에 머무르고 있다. 수입 구조에서 보면 1985년 1차산품의 비중이 12.5%였는데 1990년에는 18.5%로 증가했다.

최근 주요 농수산물의 구체적 수출 내역을 살펴보면 전통적으로 큰 비중을 차지하는 것은 곡물류의 수출이다. 그 중에서도 옥수수와 대두의 비중이 상당히 크다. 1989년엔 전체 곡물류 수출 1,169백만\$중 옥수수가 445백만\$, 대두가 349백만\$로서 전체의 71%를 점하고

3) 李鶴主·曹永三, 「中國의 對外經濟政策變化와 韓中經濟交流」, 産業研究院, 1992. 4. p.76.

있다. 경제작물 중에서는 땅콩과 유지작물의 비중이 높고, 그밖에 면화, 생사, 약재와 茶 등의 수출이 호조를 보여 왔다.

작물류 이외 현저한 증가 추세를 보이고 있는 것은 축산물, 채소류 및 수산물이다. 축산물은 주로 돼지고기의 수출 증가에 힘입은 바 크다. 1985년 이래 매년 3억달러 이상이 수출되어 오다가 1991년도에는 1억 9천여만 달러에 머물렀다. 쇠고기는 중국 국내에서도 돼지고기에 비해 수요가 적은 품목이다. 종래에는 돼지고기 수출의 절반에도 못 미치다가 최근 몇 년 사이에 크게 증가하여 1991년에는 돼지고기 수출액을 능가하고 있다.

표 4-7 1차산품의 수출입 구성 내역

단위: %

| | | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 |
|----|------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 수출 | 1. 1 차 산 품 | 50.56 | 36.43 | 33.55 | 30.32 | 28.70 | 25.59 |
| | 식 품 | 13.91 | 14.38 | 12.12 | 12.40 | 11.70 | 10.64 |
| | 식료 및 담배 | 0.38 | 0.38 | 0.44 | 0.50 | 0.60 | 0.55 |
| | 비식용 원료 | 9.70 | 9.40 | 9.26 | 8.96 | 8.02 | 5.70 |
| | 광 물 연 료 | 26.08 | 11.90 | 11.52 | 8.31 | 8.22 | 8.43 |
| | 동식물 유지 | 0.49 | 0.37 | 0.74 | 0.16 | 0.16 | 0.26 |
| | 2. 공 산 품 | 49.44 | 63.57 | 66.45 | 69.68 | 71.30 | 74.41 |
| 수입 | 1. 1 차 산 품 | 12.52 | 13.17 | 16.00 | 18.21 | 19.87 | 18.47 |
| | 식 품 | 3.67 | 3.79 | 5.65 | 6.29 | 7.07 | 6.25 |
| | 식료 및 담배 | 0.49 | 0.40 | 0.61 | 0.63 | 0.34 | 0.29 |
| | 비식용 원료 | 7.66 | 7.33 | 7.68 | 9.21 | 8.18 | 7.70 |
| | 광 물 연 료 | 0.41 | 1.17 | 1.25 | 1.42 | 2.79 | 2.38 |
| | 동식물 유지 | 0.29 | 0.48 | 0.81 | 0.67 | 1.48 | 1.84 |
| | 2. 공 산 품 | 87.48 | 86.83 | 84.00 | 81.79 | 80.13 | 81.53 |

자료: 「中國對外經濟貿易年鑑」, 1991.

채소류와 수산물은 전통적으로 홍콩 및 일본시장에 수출되어 왔는데 최근에는 우리 나라에도 많은 물량을 수출하고 있다. 특히, 채소류와 수산물은 일본 등지에서 우리 나라와 경합관계에 있는 상품이 많아 농수산물 수출의 경쟁력 분석이 필요한 품목이다⁴⁾.

농수산물의 수입중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 품목은 밀이다. 1990년 기준 18억\$이 수입되어 전체 곡물류 수입의 91%를 차지하고 있고, 전체 식료품 수입의 56%를 차지하고 있다.

표 4-8 주요 농산물의 수출

단위: 백만\$

| 항 목 | | 1982 | 1985 | 1987 | 1989 | 1991 |
|---------------------|------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 식량 작물 | 미 곡 | 174.6 | 226.3 | 182.4 | 104.0 | 151.8 |
| | 소 맥 | - | 2.6 | 0.3 | 0.1 | - |
| | 옥수수 | 3.7 | 727.7 | 313.8 | 444.6 | 864.5 |
| | 대두 | 36.7 | 271.6 | 360.7 | 349.1 | 262.2 |
| 경제 작물 및 기타 | 면화 | 14.5 | 420.0 | 745.3 | 453.8 | 361.0 |
| | 땅콩 | 97.5 | 106.1 | 152.2 | 143.0 | 360.3 |
| | 유지작물 | 139.8 | 190.2 | 264.1 | 230.4 | |
| | 참깨 | 30.4 | 60.5 | 65.1 | 35.4 | |
| | 약재 | 248.1 | 243.4 | 278.1 | 357.9 | |
| 생사 | 생사 | 284.7 | 245.4 | 221.6 | 463.4 | 336.6 |
| | 차 | 216.7 | 294.1 | 354.3 | 401.9 | 376.1 |
| 과채 | 실류 | - | 75.2 | 99.7 | 101.9 | 78.7 |
| | 소류 | - | 167.7 | 221.9 | 380.5 | 669.7 |
| 축산물 | 쇠고기 | - | 99.7 | 119.0 | 162.1 | 204.9 |
| | 돼지고기 | - | 324.6 | 338.8 | 368.9 | 185.7 |
| 수산물 | | - | 271.6 | 604.0 | 898.8 | 1,095.8 |

자료: 「中國對外經濟貿易年鑑」, 각년도.

4) 한중간 농림수산물의 수출경합 분석에 대해서는 金亨模, 「中國의 農林水産物生産과 韓中 交易 展望 및 輸出競合에 관한 研究」(高麗大, 自然資源大學, 1991.12), 第5章에 상세히 분석이 되어 있음.

곡물류 이외에는 설탕과 면화 및 임산물의 수입이 주종을 이루고 있다. 설탕의 경우는 중국의 남부지역인 廣東省, 廣西省, 福建省 등지에서 사탕수수 재배를 많이 하고 있으나 절대량이 부족한 실정이다. 최근 2, 3년간 수입 물량과 금액이 다소 감소한 듯이 보이다 다시 증가할 것으로 예측된다. 왜냐하면 사탕수수는 국내 수매상품인데, 최근 수매가의 동결 내지 하락으로 재배면적이 점차 줄어드는 추세에 있기 때문이다. 면화의 수입이 높은 것은 중국의 산업구조와 밀접한 관계가 있다. 국내에서 면화를 원료로 하는 직물산업의 비중이 큰 데다 수출 주종목이기 때문이다. 단일 품목으로서 수출액이 가장 많은 것은 原油이고, 그 다음은 의복류와 棉布다(1989년도 原油 수출액은 29.6억\$, 의복류는 25.8억\$, 棉布는 14.4억\$임).

표 4-9 중국 주요 농림수산물 수입 현황, 1987~90

단위: 백만불

| 구 분 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 연평균 증감율(%) |
|---------|-------|-------|-------|-------|------------|
| ○ 곡 물 류 | 1,597 | 1,511 | 2,560 | 2,000 | -5.9 |
| 밀 | 1,275 | 1,359 | 2,200 | 1,820 | -2.6 |
| 쌀 | 68 | 79 | 246 | 10 | -53.5 |
| 보 리 | 46 | 23 | 51 | 107 | 13.0 |
| ○ 유 지 류 | 145 | 21 | 11 | 34 | -41.5 |
| 팜 유 | 323 | 296 | 642 | 590 | 16.7 |
| 대 두 유 | 83 | 120 | 200 | 268 | 47.2 |
| ○ 기 타 | 121 | 66 | 144 | 118 | -10.9 |
| 바 나 나 | 13 | 6 | 4 | 5 | -27.0 |
| 실 탕 | 313 | 888 | 395 | 443 | -13.5 |
| 분 유 | 17 | 16 | 13 | 28 | -22.4 |
| 코코아두 | 69 | 24 | 24 | 14 | -25.5 |
| 커피원두 | 36 | 17 | 23 | 18 | -15.7 |
| 면 화 | 16 | 84 | 868 | 928 | 296.0 |
| 양 모 | | 969 | 513 | 245 | -33.3 |
| ○ 임 산 물 | | | | | |
| 목 재 | 600 | 939 | 515 | 422 | -20.7 |
| 합 판 | N.A | 347 | 313 | 359 | 6.0 |
| ○ 수 산 물 | 104 | 210 | 182 | 95 | -3.0 |
| 어 분 | 60 | 164 | 101 | 34 | -2.3 |

자료: 「中國對外經濟貿易年鑑」, 각년도.

다. 한중간 농산물 교역 현황

우리 나라의 농업은 최근 몇 년간 미국을 비롯한 서방 선진국들의 개방 압력에 시달려 왔다. 그리고 실제로 대부분 농산물은 이미 개방이 이루어 졌다(1991년 농산물 수입 자유화율은 86.3%이며, 1994년까지는 92.3%에 달할 것으로 예상됨). 그러나 시장 개방의 효과는 개방 압력을 집요하게 요구한 미국보다는 중국이 만끽하고 있음을 보여주고 있다. 우선 한중간 농림수산물의 교역 추이를 보면 1988년 농림수산부품 총교역액은 271백만\$에 불과했으나 1991년도에는 836백만\$에 이르렀다. 특히, 수출 실적은 극히 미미한데 비해 수입 실적은 급속히 증가하고 있어 연평균 50%의 증가율을 나타내고 있다. 이는 미수교당시까지의 자료이므로 제3국을 통한 수입액까지 합하면 실제 증가율은 더욱 커질 것이다.

표 4-10 한중간 농림수산물 교역 현황

단위: 백만불

| 구 분 | | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 연평균 증가율 |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 수 출 | 전 체 | 1,580 | 1,438 | 585 | 1,003 | 45.6% |
| | 농림수산물 | 15 | 22 | 13 | 20 | |
| 수 입 | 전 체 | 1,387 | 1,750 | 2,268 | 3,441 | 10.1% |
| | 농림수산물 | 256 | 347 | 418 | 816 | |
| 수 지 | 전 체 | 193 | 267 | 1,687 | 2,438 | 47.2% |
| | 농림수산물 | 241 | 325 | 405 | 796 | |

자료: 농림수산부 통상과.

- 5) 1981년도 홍콩 경유 한중간 교역총액은 217.7백만달러였다. 1984년의 115%, 1985년의 75%, 1987년의 82%, 1988년의 76% 증가에 힘입어 1988년에는 2,095.8백만달러로 교역액이 급증했다. 그러던 것이 1989년부터 직교역이 형성되면서 1989년과 1990년에는 각각 9%와 5%의 감소율을 보였으며, 1990년 교역총액은 1,814.1백만달러였다.

이와 같은 농수산물의 수입 증가 추세에 따라 국내 시장에서의 점유율도 매년 큰 폭으로 증가하고 있다. 통계자료에 의하면 국내 농산물 수입중 미국산의 비중이 1990년까지만 해도 40%를 넘었으나 1992년 5월 현재 25%에 불과하다. 이에 비해 중국산의 비중은 매년 3 ~ 4%씩 증가하여 1989년의 6.3%에서 1992년 5월에는 15.2%로 증가하였다. 1992년 9월 24일의 한중 수교는 국내 농산물시장의 개방화율 증가, 지정학적인 여건 및 값싼 가격 등 중국산 농산물의 유리한 경쟁력으로 앞으로도 국내 시장에서의 점유율을 더욱 높일 것이 분명하다.

중국으로부터의 농수산물 수입 급증원인은 크게 두 가지 측면에서 분석해 볼 수 있다.

첫째는, 옥수수, 당면, 대두박 등 주요 사료작물의 수입선 전환이다. 종래에는 미국 등에서 수입되었으나 중국산이 질과 가격면에서 유리하

표 4-11 주요 국별 농림수산물의 교역 비중

단위: 백만불, %

| 국 별 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992.5월 | 주요 품목 |
|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------------|
| 전 체 | 5,485 (100) | 5,789 (100) | 6,931 (100) | 3,046 (100) | |
| 미 국 | 2,361(43.0) | 2,332(40.3) | 2,055(29.7) | 761(25.0) | 원목, 대두 밀, 쇠고기 |
| 중 국 | 347 (6.3) | 418 (7.1) | 816(11.8) | 463(15.2) | 옥수수, 한 약재, 대두 박, 참깨 |
| 말레이시아 | 567(10.3) | 58(10.1) | 694(10.0) | 284 (9.3) | 목재, 팜유 |
| 호 주 | 388 (7.1) | 418 (7.2) | 485 (7.0) | 180 (5.9) | 쇠고기, 밀 |

자료: 농림수산부 통상과.

여 미국산을 대체한 것이다. 특히, 옥수수의 경우는 1989 ~ 91의 2년 사이에 미국산과 중국산의 비중이 85% : 10%에서 34% : 64%로 크게 역전되었다.

둘째는, 고사리, 무우말랭이, 은행 등 소량 다품목 형태의 수입 증대효과이다. 이들 농산물은 종래에는 대개가 국내에서 자급되거나 심각한 부족 현상이 있을 때 소량으로 수입되던 품목들이다. 따라서 이들 품목과 관련되는 국내 생산농가의 타격이 있을 것으로 전망된다.

중국과의 농림수산물 교역품목은 옥수수, 대두박 등 사료용 곡물, 참깨, 땅콩, 팥, 건고추 등 가격안정을 위한 비축용 농산물, 국내 수요는 있으나 농톤의 인건비 상승 등 요인으로 공급 부족에 처해 있는 잡곡, 임산부산물 등으로 크게 나눌 수 있다. 이 중 사료용 농산물은 교역규모도 크고 수입 절차상의 하자도 별로 없다. 그리고 종래에도

표 4-12 주요 품목중 수입선 전환 품목

단위: %

| 구 | 분 | 1989 | 1990 | 1991 |
|-------|-----|------|------|------|
| 옥 수 수 | 미 국 | 85.3 | 86.2 | 33.8 |
| | 중 국 | 10.3 | 12.7 | 62.4 |
| | 기 타 | 4.4 | 1.1 | 3.8 |
| 당 면 | 대 만 | 39.0 | 16.3 | 7.3 |
| | 중 국 | 46.1 | 76.9 | 91.6 |
| 대 두 박 | 기 타 | 24.9 | 6.8 | 1.1 |
| | 미 국 | - | 0.01 | 0.2 |
| | 중 국 | 75.1 | 99.5 | 68.9 |
| | 기 타 | 24.9 | 0.5 | 30.9 |

자료: 「한중 수교에 따른 농림수산분야 대책 1차 보고」, 1992.

미국 등지에서 대량으로 수입되어 오던 품목들이기 때문에 국내 경제 혹은 농가에 대한 새로운 영향을 끼치지 않는다. 오히려 수입가격을 떨어뜨릴 수 있는 기회가 많아져 유리한 측면도 있다. 문제는 일부 비축용 농산물과 다품종 소량형태로 수입이 되는 품목들이다. 이들 대부분 품목들은 중국과의 가격 차이가 크고, 질적으로도 국내산과 구별하기가 어려운 경우가 많다. 더욱이 거리가 가까워 수송과정에서의 품질 변화도 별로 우려할 필요가 없다. 따라서 최근 3 ~ 4년간 수입 수량과 수입액이 많지는 않으나 국내 생산기반의 약화를 틈타 활발히 거래되고 있는 실정이다. 참깨, 고사리, 버섯, 무우말랭이 등 수십 종에 이른다. 이들 품목은 때때로 시세 차익을 노린 국내 상인과 중국의 적극적인 수출 촉진정책이 결합하여 황해를 통한 밀수까지 이루어 지고 있다고 한다. 이들 품목이 국내에 들어와서는 국내산과 혼합되어 유통되고 있는 경우도 허다하다. 이들 품목의 수입에 따른 국내 농가의 피해뿐만 아니라 국민들의 건강에도 위해의 소지가 많다. 별도의 대책이 필요한 시점 이다.

수입은 수량과 액수에서 괄목할 증가 추세를 보인 반면 대중국 수출은 극히 미미하다. 1991년도 주요 수출 실적을 보면 합판 9,200만불, 설탕과자 70만불, 냉동명태 40만불, 커피프림 30만불 등이다. 그러 앞으로의 수출 전망이 극히 어둡다고는 단정지을 수는 없다. 왜냐하면 경제의 개방정책이 가속화되면서 아직은 소수에 불과하나 중국 국내의 고소득계층이 존재하고 있기 때문이다. 비록 거의 대부분 농산물의 가격이 현격한 차이를 보이고 있으나 일부 고부가가치의 가공식품, 또는 특정 농산물은 이들 고소득 계층이 필요로 할 것이다.

표 4-13 최근 중국산 주요 농산물 수입 실적

단위: 백만불

| 품 목 | 92.6월말 기준 전체 수입 실적 (A) | 대중국 수입 실적 | | | 대중국 수입비중 (B/A) |
|-----------|------------------------------|-----------|-----------|---------|----------------------|
| | | 1991.6 | 1992.6(B) | 증 감 율 | |
| 〈농 축 산 물〉 | | | | | |
| 옥 수 수 | 382.5 | 182.9 | 301.0 | 64.6 | 78.7 |
| 참 깨 | 14.7 | 7.6 | 12.4 | 63.2 | 84.5 |
| 땅 콩 | 4.1 | 12.4 | 4.1 | 66.9 | 100.0 |
| 팥 | 2.5 | 3.0 | 2.5 | 16.7 | 100.0 |
| 수 수 | 5.3 | 0.1 | 5.3 | 5,200.0 | 100.0 |
| 강 남 콩 | 2.5 | 1.7 | 1.4 | 17.7 | 56.0 |
| 건 고 추 | 9.8 | 0.2 | 8.0 | 3,900.0 | 81.6 |
| 대 두 박 | 56.0 | 42.0 | 32.0 | 23.8 | 57.1 |
| 당 면 | 8.8 | 5.1 | 8.7 | 70.6 | 98.9 |
| 한 약 재 | 68.2 | 15.4 | 27.2 | 76.6 | 39.9 |
| 사 향 | 2.3 | 1.1 | 2.1 | 90.9 | 91.3 |
| 복숭아통조림 | 2.8 | 2.1 | 2.4 | 14.2 | 85.7 |
| 무우말랭이 | 6.2 | 3.4 | 5.6 | 64.7 | 90.3 |
| 메 주 | 0.9 | 0.8 | 0.9 | 12.5 | 100.0 |
| 토 끼 고 기 | 0.3 | 0.9 | 0.3 | 66.7 | 100.0 |
| 동 물 사 료 | 147.3 | 68.0 | 64.0 | 5.9 | 43.5 |
| 〈임 산 물〉 | | | | | |
| 고 사 리 | 2.6 | 3.2 | 2.6 | 18.8 | 100.0 |
| 표 고 버 섯 | 3.2 | 0.7 | 2.9 | 313.3 | 90.6 |
| 도 토 리 | 2.5 | 1.3 | 2.4 | 84.6 | 96.0 |
| 꽃 감 | 1.4 | 1.1 | 1.4 | 27.3 | 100.0 |
| 은 행 | 0.8 | 1.4 | 0.8 | 42.9 | 100.0 |
| 나무젓가락 | 5.9 | 3.0 | 3.3 | 10.0 | 55.9 |
| 이 쭈 시 개 | 0.9 | 0.4 | 0.9 | 50.7 | 100.0 |
| 〈수 산 물〉 | | | | | |
| 골뱅이통조림 | 0.9 | 0.2 | 0.8 | 300.0 | 88.9 |
| 조 기 | 2.6 | 1.4 | 1.1 | 21.4 | 42.3 |
| 바 지 락 | 0.1 | 0.6 | 0.1 | 83.3 | 100.0 |

자료: 농림수산부 통상과.

라. 농산물 교역과 새로운 政治·經濟環境

전후 냉전체제가 지속되면서 우리 나라의 주요 대외교역국은 미국, 일본 및 EC였다. 그러던 것이 1988년 이래 정부의 대북정책이 실효를 거두기 시작하면서 이들 북방국가와의 교역도 점차 증가하기 시작했다. 북방국가 중에서도 구소련을 비롯한 동구국가와의 교역은 미미한 데 비해 중국과의 교역량은 급속히 증가하고 있다. 특히, 금년 2월 韓中 貿易協定이 체결되고 관세에서 상호 최혜국 대우를 인정하면서 부터는 그 증가폭이 더욱 커졌다. 1992년 9월 한중 수교가 정식으로 이루어지고 민간단위의 각종 협정이 정부단위로 바뀌면서 기업의 위험 부담이 줄어들어 교류는 더욱 활발해질 것이다.

경제전반의 활발한 교류분위기에 힘입어 농림수산물의 교역 증대는 충분히 예상된다. 특히, 우리 입장에서는 교역 증대가 곧 수입 증대로 인식될 수 있을 정도로 농림수산물은 중국으로부터의 수입에 중점이 주어져 있다. 그러나 장기적으로 볼 때 현재의 경제 개혁과 성장 위주의 정책이 지속적으로 추진된다면 시장기능은 더욱 확대될 것이고, 경제 성장도 급속히 이루어 질 것이다. 국민소득은 향상될 것이고, 이에 따른 노임과 물가 상승도 수반될 것이다. 자원 이용상의 변화와 산업구조도 개편될 것이다. 이와 같은 전면적인 구조조정이 언제쯤이라고 단정짓기는 어려우나 이 시기가 도래하면 농림수산물의 교역에서 반드시 수세적 입장에서만 교역 증대를 예견할 필요는 없다. 특히, 그들의 인구가 12억에 접근하고 있다는 사실을 상기한다면 우리는 그들의 공급 능력과 아울러 막대한 수요도 고려해 볼직하다. 하지만 이 문제는 중국의 인구, 산업구조, 국내 경제 현황 등에 대한 전반적인 추정을 필요로 하는 또 다른 과제를 제기하기 때문에 다음 과제로 미룰 수밖에 없다. 따라서 본문에서 농림수산부문의 교역 증대 가능성을 언급하는 것은 의미상으로는 수출입을 모두 포함하고 있으나 실질적으로는 수입부문에 중점이 있음을 밝혀 둔다. 우선 교역 증대 가능성이

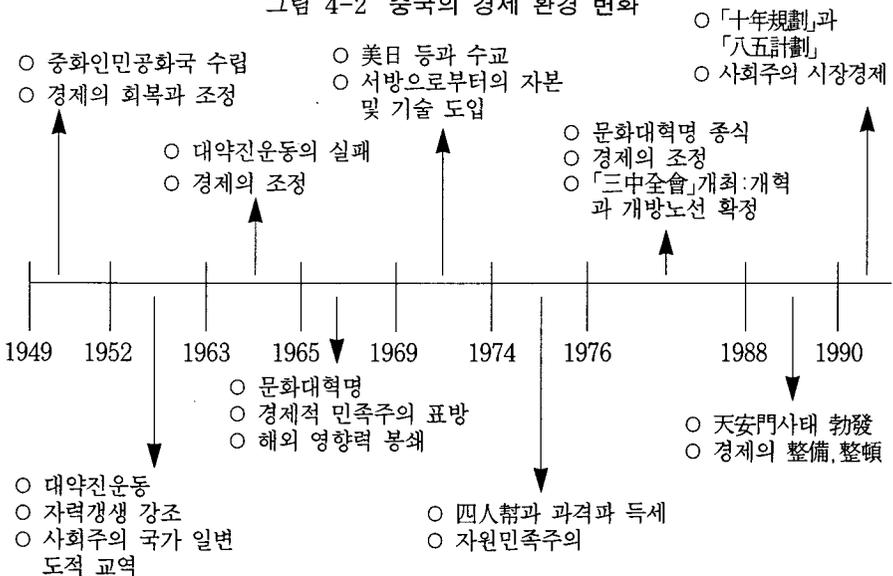
점증된 정치·경제적 환경을 살펴보고, 그 다음 농산물의 교역 증대와 관련된 특수한 의미를 살펴 본다.

1 정치환경의 개선

지난 40여년간 중국 경제정책의 기본방침은 주기적 순환의 특성을 띠고 변화해 왔다. 즉, 자력갱생 원칙에 입간한 경제의 폐쇄성 강조 - 조정기간 - 개혁과 개방정책이 순환성을 띠고 변화해 온 것이다.

다음 그림에서 보면 위 부분은 주로 개혁과 개방이 강조된 시기를 나타내고, 아랫 부분은 주로 폐쇄시기를 보여 준다. 개혁과 개방, 그리고 폐쇄정책이 반복되고 있다. 그러나 과거의 개혁·개방조치와 최근의 개혁·개방조치는 크게 다르다. 즉, 현단계 중국의 대외 개방정책은 사회주의권 전체가 전면적인 체제 개혁을 추구하고 있는 가운데 진행되고 있다. 또한 이데올로기적 당위성을 크게 벗어나지 못하였던 과거의 개혁과는 달리 현재 추진되고 있는 대외 개방·개혁은 상품경제의

그림 4-2 중국의 경제 환경 변화



용인, 대외무역에서의 비교우위론의 수용 등 사회주의와 자본주의에 대한 기본인식의 변화를 기본으로 하고 있다⁶⁾. 이렇게 볼 때 중국에 또 다른 변화가 일어나더라도 과거와 같은 이념 고수적 경직된 분위기는 기대하기 어렵다. 그 외에도 중국의 대한반도정책은 기본적으로 안정을 원하고 있는 것으로 알려져 있다. 한반도에서의 분쟁이 중국의 4개 현대화계획 추진에 유리하게 작용하지 않을 것이라는 것이다. 금년 9월의 한중간 수교는 이를 더욱 분명히 한 것이다. 이제 한반도에서 분쟁이 발생하더라도 일방적으로 북한을 지지해야 하는 부담이 크게 경감된 것이다. 과거 동북아지역에서의 북한, 중국, 소련 - 남한, 미국, 일본이라는 두 개의 축을 중심으로 한 대결구도가 제거됨으로서 서방 제국과의 대결 가능성을 크게 줄인 것이다. 이와 같은 정치적 측면에서 안정성 증대는 경제 교류의 폭을 크게 확대시킬 것이 틀림없다.

그리고 또 하나의 중요한 요인은 수교가 이루어짐으로써 종래 홍콩 등 제3제국을 경유하던 과정이 생략됨으로서 수송의 용이, 비용 절감 등 많은 부수적 효과를 얻게되어 교역 증대에 일조할 것이 틀림없다. 특히 농수산물의 경우 제3국을 경유할 경우 수송 비용과 신선도에 큰 차이가 있으므로 공산품에 비해 큰 영향을 미칠것은 不問可知하다.

㉔ 경제환경의 개선

1978년 이후 개혁과 개방이 지속되어 오던 중국 경제에 1989년의 천안문사태 발생은 커다란 교훈을 던져 주었다. 일반적으로 천안문사태는 급진적 개혁주의자들의 반동으로 인식되지만, 개혁파와 보수파 양측에서의 동시적 불만이 폭발한 것이다.

먼저 개혁파의 주장을 보면 지금까지의 개혁과 개방조치는 경제에 활력을 불어 넣을 만큼 충분했고, 많은 긍정적 역할을 수행했다. 경제

6) 李鶴圭·曹永三, 「中國의 對外經濟政策變化와 韓中經濟交流」, 産業研究院, 1992. 4. p. 128.

는 활기를 되 찾았으며, 인민들의 생활수준도 향상되었다. 그러나 중화인민의 도약을 위해서는 지금까지와는 다른 脫殼의 개혁이 필요하다. 즉, 사회주의적 체제를 고수하는 한 더 이상의 도약은 불가능하다. 따라서 사회주의적 이데올로기의 틀을 완전히 벗어 버리고 완전한 시장경제체제를 지향할 때 비로서 도약은 가능한 것이다. 천안문사태에 대한 경제적 측면에서의 해석은 사회주의적 경제체제의 부정과 자본주의적 경제체제의 확립이다.

반면 보수적 입장에서의 해석은 큰 시각차를 드러낸다. 1988년에 이르기까지의 개혁과 개방조치는 경기 과열, 통화 팽창, 물가수준 상승, 인민생활의 불안정, 지역간·산업간·계층간의 격차 심화 등 많은 부작용을 대동했다. 종래 사회주의 체제하에서의 모든 장점들이 일거에 소실될 위기에 처한 것이다. 따라서 더 이상의 개혁과 개방은 국가장래를 위태롭게 할 것이다. 특히, 생산수단의 소유제도에 관해서는 절대로 사회주의적 원칙을 고수해야 한다. 만약 이 원칙마저 무너지면 자본주의의 병폐만 남고, 사회주의의 모든 장점은 소멸되어 국가는 중대한 위기에 봉착할 것이다.

이와 같은 상반된 듯한 주장과 분위기는 ‘二元體制’의 유지로서 해결의 탈출구를 마련한다. 즉, 「중국적 특색이 있는 사회주의 건설」에 의거한 「사회주의 시장경제」의 확립이다. 덩소평은 1982년 이미 「사회주의적 특색이 있는 경제의 건설」을 주창하고 이를 「十二大」에 제출했다. 기본적인 내용은 정치와 경제의 기본 골격은 사회주의적 체제를 고수하면서 자본주의적 각종 형식을 받아 들여 이를 접목시킨다는 것이다. 자본주의 경제와 사회주의 경제체제 사이의 가장 큰 구분은 소유제도상 자유를 보장하느냐 그렇지 않느냐에 있다. 소유제도에서는 사회주의의 근간인 공적 소유제를 고수하고, 경제활동의 자유라는 측면에서는 자본주의적 요소를 과감히 도입한다는 것이다.

중국은 제14차 「全大會」를 금년 10월 12일부터 개최했다. 알려진 바에 의하면 제14차 「全大會」의 주제는 「21세기를 대비한 중국적 특색

이 있는 시장경제를 발전시키는 문제」라 한다⁷⁾. 1982년 등소평에 의해 제기되었던 문제 해결의 방식이 천안문사태 이후 2년여의 조정기간을 거쳐 최근 다시 문제 해결의 최적 방식으로 거론된 것이다. 이것은 '사회주의적'인 체제에 집착하는 것을 우선시 하는 것인가? 아니면 '시장경제' 형식을 도입하는데 중점이 주어진 것인가? 기본적으로는 앞에서 언급했듯이 '二元體制'의 유지이나, 최근의 동향과 정세 분석에 의하면 後者에 중점이 주어진 것으로 판단된다. "중국이 국제정세의 변화 속에서 확고하게 자리잡은 것은 개혁·개방의 위대한 성과와 분리될 수 없다"⁸⁾는 楊尙昆 국가 주석의 발언에서도 명백하다. 금년초 鄧小平의 '南巡 講話'도 後者를 더욱 확대 발전시켜야 한다는 의미이다. 중국 정부는 1990년 4월 「中外合資經營企業法」을 개정했다. 합자기간, 제품 수출의 의무기간 등을 개선함으로써 외국 투자자들에 보다 유리한 환경조성에 노력했다. 그리고 국내 가격체계의 개혁 등으로 시장기능의 활력화를 천명하고 있다. 이와 같은 대내외적인 구체적·상징적 조치들은 대외경제 교류의 제약요인들을 최소화시키는 것들로서, 당연히 한중간의 경제 교류를 증폭시키는데 일조할 것이다.

㉓ 농수산물 교역 증대의 가성능 요인

농림수산물의 교역 증대 가성성은 앞에서 언급한 정치·경제적 환경의 유리성 외에도 추가적 요소들이 있다.

첫째, 지리적 인접성이다. 중국의 농산물 최대 생산지역인 河南省, 山東省, 江蘇省에서 인천까지의 거리는 선박편으로도 12시간이면 충분한 거리다. 신선도 보존에 큰 애로 사항이 없다. 미국, 호주 등지에 비해서 수송비의 절감도 큰 몫을 할 것이다.

둘째, 자연환경의 유사성이다. 河南省, 河北省, 山東省, 江蘇省 등

7) 大公報, 1992.9.4.

8) 人民日報, 1991.10.10.

지역은 위도상 우리 나라와 비슷한 지역에 위치해 있다(위도 32~40). 동식물의 생육 발달 상황이 유사하여 생산물의 질적인 차이가 크지 않다. 경제적 혹은 자연환경적 요인으로 우리 나라의 생산여건이 좋지 않을 때 상호보완의 가능성이 크다.

셋째, 문화적으로 동질성의 요인을 많이 갖고 있다. 우리 나라는 최근 십수년동안 미국 등지로부터 개방의 압력을 많이 받아 왔다. 이들 국가에 대한 무조건적인 배타성이 질게 깔려 있는 것도 사실이다. 그러나 중국과는 수천년 동안 관계를 유지해 오면서 상호 침략과 피침의 경험은 있으나 아직까지 적대의식으로까지는 발전하지 않고 있다. 수천년의 관계사가 事大나 事小나는 별개로 치고 적어도 무조건적 배타성은 다른 나라와 비교해서 적은 것이 사실이다. 왜구의 침입사가 되어 버린 일본과의 관계와 비교할 때와는 또 다른 의미를 갖고 있는 것이다.

넷째, 동족의 존재성이다. 연변 조선족 자치주의 85만을 포함하여 중국 전역에 약 200만의 동족이 거주하고 있다. 그들과의 거래는 언어상의 장애요인이 없을뿐만 아니라 공동의 回歸本能을 가질 수 있는 공감대가 있을 수 있다. 그들중 대부분은 농민이다. 농가 가옥형태도 똑 같다. 그들이 재배하는 작물과 기르는 소도 우리와 별반 다를 것이 없다.

다섯째, 우리 나라의 수입 의존형 농산물 시장구조다. 1991년의 식량 자급율은 38%에 불과하다. 나머지 62% 정도는 어차피 외국에서도 도입되어야 국내 수급균형을 이룰 수 있다.

여섯째, 가격의 현저한 차이성이다. 만약 국제 농산물시장에서의 가격이 비슷하고 질적인 차이가 존재하지 않더라도 앞에서 언급한 여러 가지 요인으로 인해 중국산이 선호될 이유는 충분히 있다. 여기에 더하여 중국산 농수산물의 상당부분은 가격 경쟁력이 있다. 장기적으로는 생산비 개념의 모호성, 가격 결정체계의 비합리성 등으로 가격 경쟁력이 약화될 소지가 있으나, 적어도 가까운 시일내에 경쟁력이 상실

될 것 같지는 않다. 경제의 흐름은 물과 같아서 진행 방향이 아주 자연스럽다. 다른 조건이 모두 같다면 가격이 낮은 곳에서 높은 곳으로 물자가 이동하게 마련이다.

표 4-14 한중간 주요 농산물의 가격 비교, 1990

단위: 원/100Kg

| 항 목 | 중 국 산 | 한 국 산 |
|---------|-----------------|---------|
| 미 곡 | 6,986 (13,067) | 132,016 |
| 옥 수 수 | 5,096 (7,450) | 26,190 |
| 땅 콩 | 68,838 (89,698) | 234,940 |
| 유 채 | 61,806 (60,703) | 77,300 |
| 참 깨 | 71,222(154,364) | 686,525 |
| 엽 연 초 | 31,290 | 373,000 |
| 돼 지 고 기 | 51,539 (78,821) | 258,400 |
| 쇠 고 기 | 77,346 (95,047) | 657,900 |
| 사 과 | 22,060 | 74,613 |
| 귤 | 20,108 | 58,153 |

주: 1) 중국에서는 가격에 관한 자료를 거의 발표하고 있지 않다. 대부분은 지수형태로 발표될 따름이다.

2) 중국산은 수매가 기준이다. 단 팔호내 수자는 협의가격 기준이다.

3) 한국산의 경우 미곡과 엽연초는 정부 수매가격, 축산물은 도매가격, 그외는 농가 판매가격이다.

4) 환율은 1990년 연말 기준 1\$ = 4.81元(중국화폐) = 716원으로 계산.

자료: 농림수산부, 「농림수산물주요통계」.

농협중앙회, 「농협조사월보」.

第 5 章

結 語

“自給自足的 生計 爲主의 傳統的인 農業에서 1968年을 轉換點으로 새로운 형태의 商業化 農業을 지향하고... 이는 농업의 생산구조가 근본적으로 바뀌고, 그에 따른 생산자원의 配分과 利用構造에 이르기까지 획기적인 변화를... 農家人口의 大量 流出과 農水産 食品形態의 변화는 革命的이라 말해도 과언이 아니다”¹⁾. 오늘의 중국 농업을 보면서 느끼는 감회다. 우리 나라가 1960년대 말부터 1980년대 초까지 겪었던 일련의 변화들이 대륙의 東南 沿海에서 西北 內陸으로 확대되고 있다. 농촌과 도시의 면모가 변하고 있고, 농민과 시민의 생활이 바뀌고 있다.

이러한 현상은 內部의 변화에만 그치는 것이 아니고, 外의 변화를 수반하고 있다. 이데올로기의 장벽에 가려 멀게만 느껴졌던 중국이 이제 韓中 修交와 함께 명실공히 이웃으로 다가 온 것도 근본적으로는

1) 許信行, 「韓國農業의 成長과 發展方向」, 韓國農村經濟研究院, 1986. pp.113 ~ 114.

중국의 외적 변화가 가져온 결과다. 수교는 각종 민간단위의 협정을 정부단위로 격상시켜서 기업활동의 위험부담을 감소시키고, 종래의 간접교역방식을 직접거래로 유도하여 교역을 확대시킬 것이 틀림없다. 정식 수교가 있기 전에도 직접 또는 간접으로 교역이 없었던 것은 아니나 수교가 이루어지므로서 양과 속도가 빨라지리라는 것은 명약관화하다. 특히, 농림수산물의 교역은 지리적 인접성, 자연환경의 유사성, 문화적 동질성, 가격의 현저한 차이성 등으로 인해 획기적인 교역 증대의 가능성을 내포하고 있다. 종래에 홍콩 등 제3국을 경유하던 불편이 제거된 것도 큰 영향을 미칠 것이다.

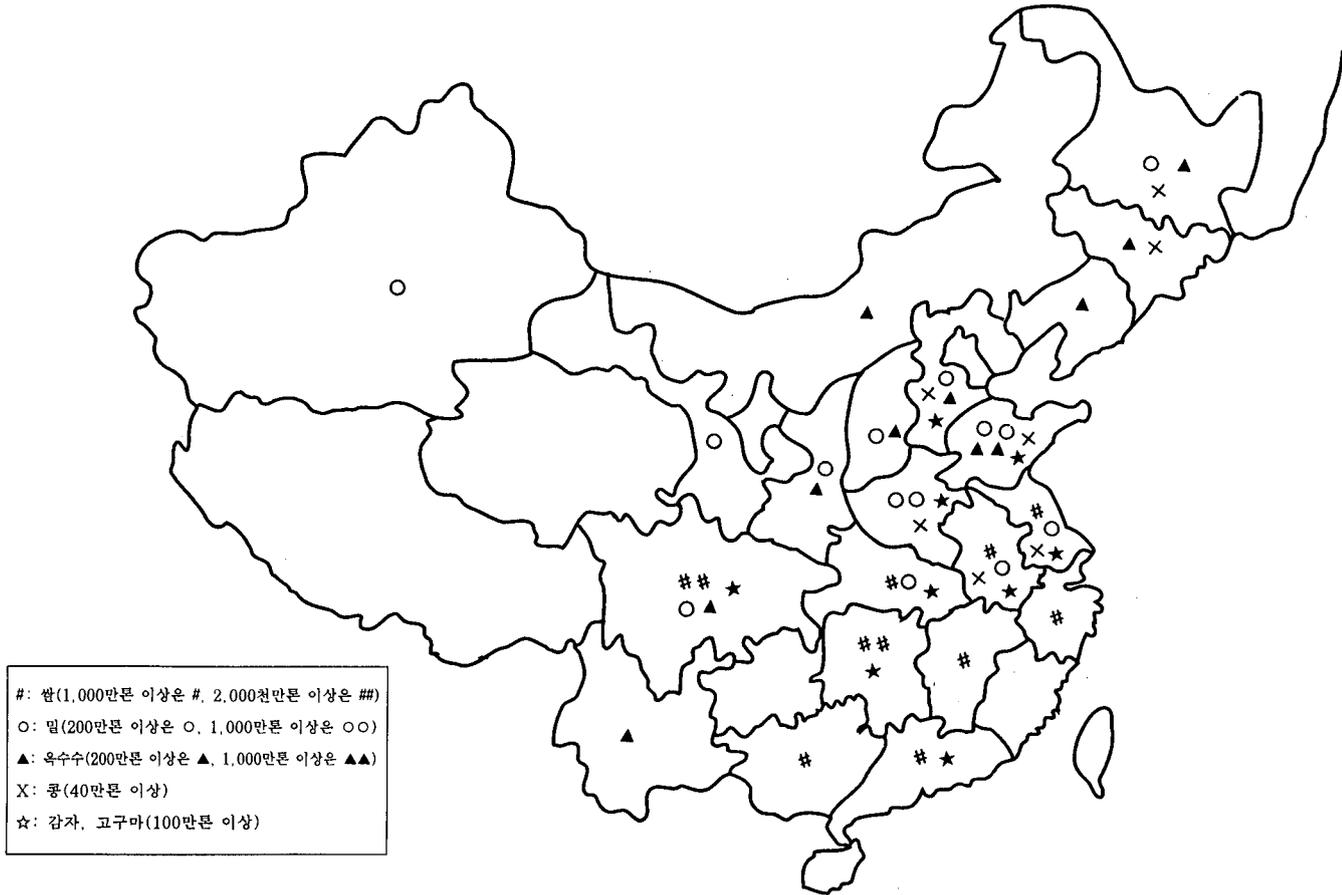
우리 입장에서 보면 중국과의 교역 증대는 곧 수입 증가로 인식되고 있다. 실제로 최근 몇 년간의 교역 내용을 보면 이 사실과 부합한다. 그리고 앞으로도 얼마간은 이러한 일방적 흐름이 계속될 것으로 보인다. 따라서 국내 생산농가의 보호와 국민건강의 차원에서 피해 구제제도, 원산지 표시제, 검역과 통관제도의 강화 및 전문성 등 각종 조치가 강구되어야 할 것이다. 그렇다고 언제까지나 이와 같은 수세적 입장에서만 교역 증대에 임할 필요는 없다. 왜냐하면 위에서도 언급했듯이 중국도 변화하고 있고, 그리고 12억에 가까운 인구의 막대한 수요를 간과할 수 없기 때문이다. 중국은 1978년 10월 「三中全會」를 계기로 「개혁과 개방」 노선을 천명했고, 1992년 10월 제14차 「全大會」에서 「사회주의 시장경제」체제를 본격적으로 정착시킬 것을 결정했다. 그리고 나아가 「21세기를 향해 번영과 국력을 새로운 단계로 높이기 위한 바탕」을 마련했다고 자부하고 있다. 그들은 불완전하나마 시장경제를 지향하고 있고, 경제 발전을 국가의 최우선 과제로 선택하고 있다. 벌써 「溫飽」의 단계를 넘어서 중국이 금세기내에 달성할 목표로 세운 「小康經濟」를 향해 진전하고 있다는 것이 일반적인 평가다. 경제가 발전하고 국민소득이 증가하게 되면 식생활은 점차 生存→認知→選擇→嗜好→藝術의 단계로 발전하게 되어 있다. 「溫飽」의 단계가 認知의 단계를 넘어서 選擇의 단계 정도라고 한다면 농산물의 수입에 대한

공포에서 벗어나 적극적인 공략의 기회를 찾을 수도 있을 것이다.

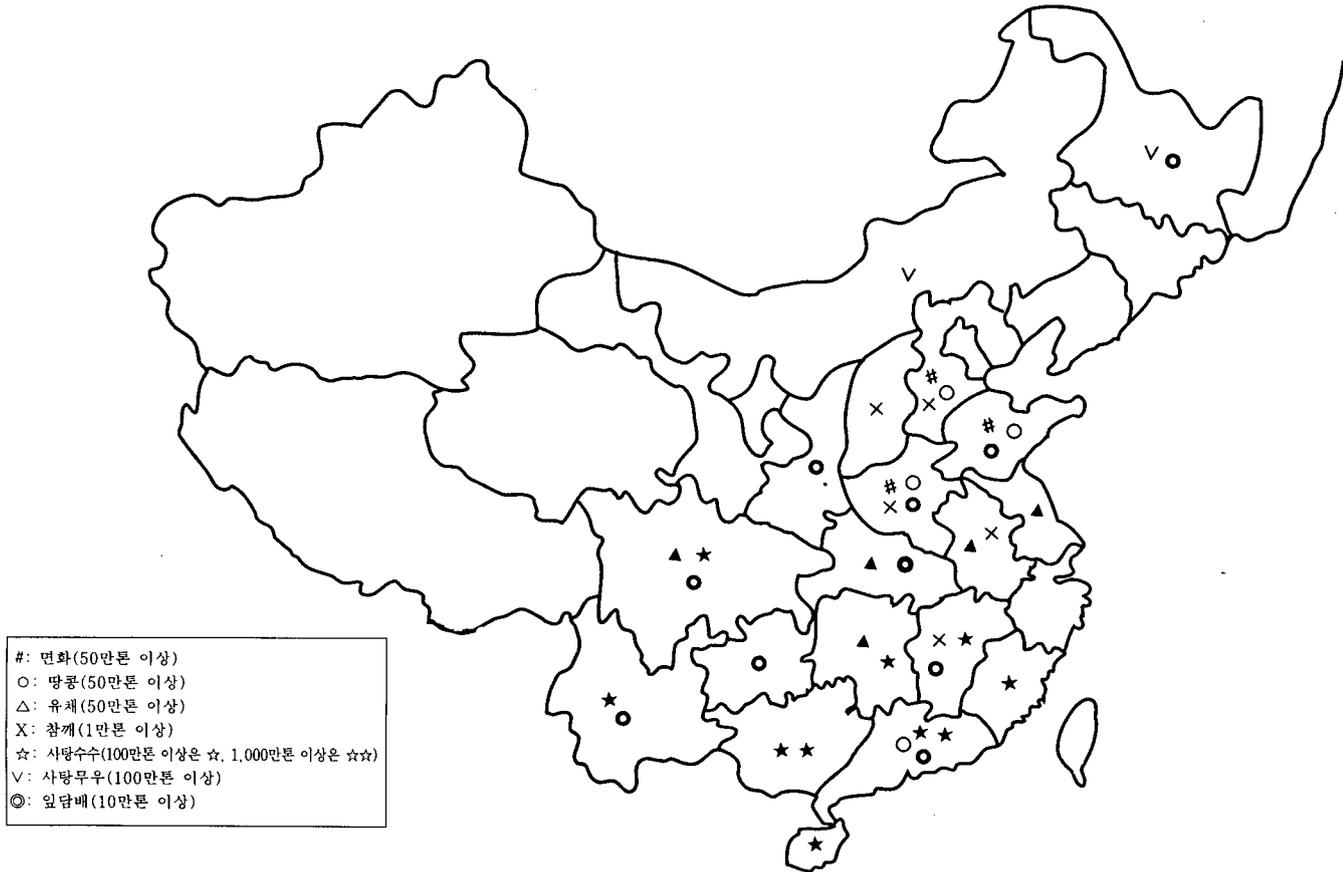
「자본주의라는」파리와 모기가 무서워서, 「개혁과 개방이라는 중국의」창문을 열지 않을 수는 없다. 모택동 시대의 폐쇄성을 견으며 鄧小平이 한 얘기다. 毛時代에 종지부를 찍고, 鄧時代가 열린 것이다. 중국의 장기 발전전략과 세계사의 흐름을 감안할 때 鄧小平의 존재와 관계없이 鄧 시대의 정책 결정양식은 앞으로 상당기간 중국의 정치과정을 설명하는 유효한 모델이 될 것이라 본다²⁾. 이제 중국은 아시아의 또 한 마리 小龍이 되기 위해 필사의 경주를 하고 있는 것이 아니라 세계를 향한 巨龍의 위치를 넘보고 있다고 봐야 한다. 보다 적극적인 자세로 또 하나의 경제대국을 연구해야 할 과제의 제기다.

2) 鄭仁和, 「中國의 정책결정 모형: 鄧의 개혁정책을 중심으로」, 고려대학교 행정문제연구소, 1992. p.57.

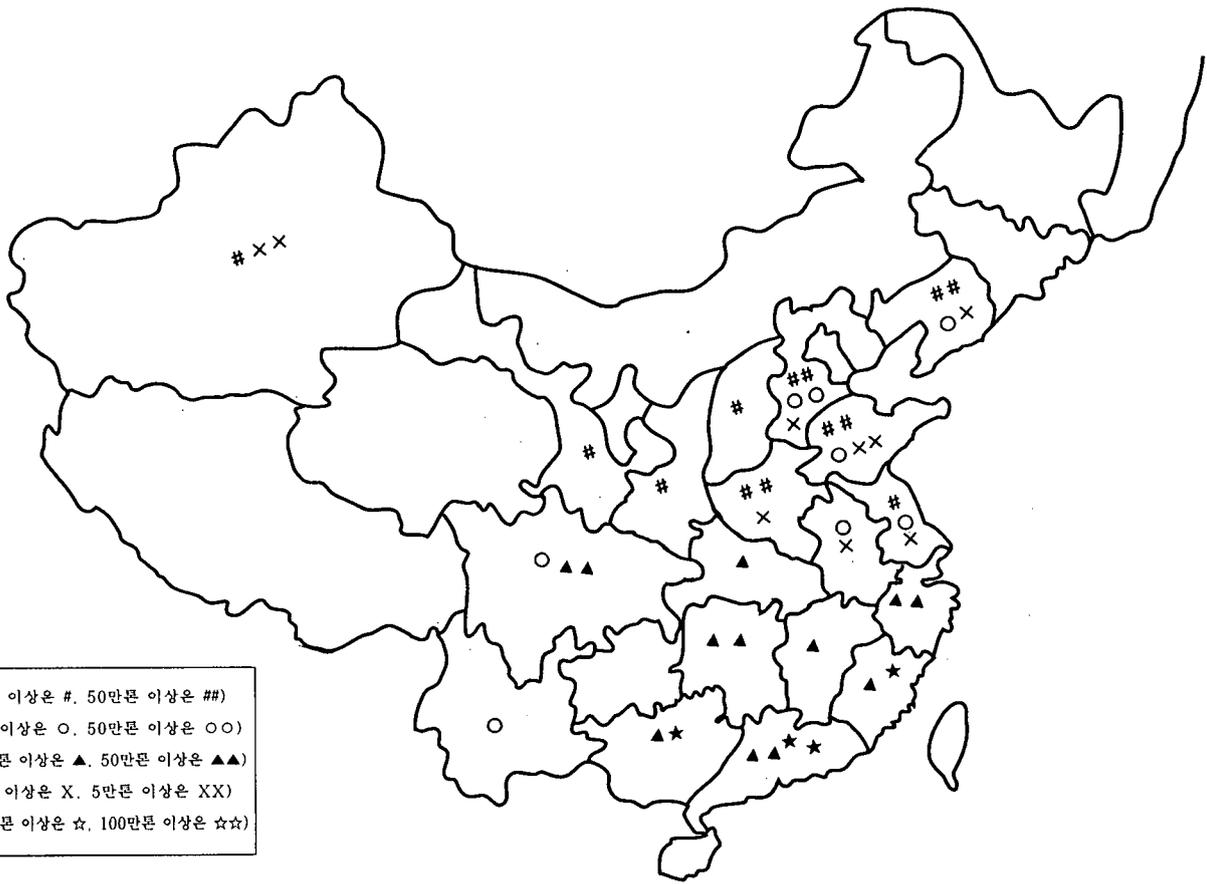
부도 1 식량작물 생산 분포도



부도 2 주요 경제작물 등 생산 분포도



부도 3 주요 과일 생산 분포도



#: 사과(10만톤 이상은 #, 50만톤 이상은 ##)
 O: 밀(10만톤 이상은 O, 50만톤 이상은 OO)
 ▲: 감귤(200만톤 이상은 ▲, 50만톤 이상은 ▲▲)
 X: 포도(2만톤 이상은 X, 5만톤 이상은 XX)
 ☆: 바나나(10만톤 이상은 ☆, 100만톤 이상은 ☆☆)

참 고 문 헌

- 金亨模, 「中國의 農林水産物生産과 韓中 交易 展望 및 輸出競合에 관한 研究」, 高麗大學校, 自然資源大學院, 1991. 12.
- 朴贊億, 「社會主義 經濟改革 理論과 中國의 經濟改革」, 高麗大 大學院, 1989. 12.
- 王群會, “對中國農業波動的幾點分析”, 「中國農村經濟」, (第75期), 中國社會科學院, 農村發展研究所, 1991. 3.
- 李德彬 著, 梁必承·尹貞粉 譯, 「中華人民共和國 經濟史(I, II)」, 教保文庫, 1989.
- 鄧辛未 著, 「三十五年來中共經濟的演變」, 臺灣商務印書館發行, 1985.
- 鄧英淘·譚向東, “中國城鄉經濟增長對國民經濟增長的影響”, 「中國農村經濟」, 第84期, 中國農村經濟編輯部, 1991. 12.
- 顏平進, “中國經濟發展的‘三元’模式初探”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991. 5.
- 李鶴圭·曹永三, 「中國의 對外經濟政策變化와 韓中經濟交流」, 產業研究院, 1992. 4.
- 鄭仁和, 「中國의 정책결정 모형: 鄧의 개혁정책을 중심으로」, 高麗大學校, 行政問題研究所, 1992. 9.
- 周挺, “特殊的現實與現實的選擇”, 「中國農村經濟」, 第75期, 中國農村經濟編輯部, 1991. 3.
- 朱希剛, “種植業生產技術進步評價和經營規模對策”, 「農業經濟與科技發展研究」, 農業出版社, 1991.

陳吉元·鄧英淘·薛玉煒·劉建進 著, 「中國農村的變革與發展」- 回顧與展望, 當代社會主義叢書, 廣東高等教育出版社, 1992.

陳會英, “中國農村產業結構演化問題研究”, 「農村經濟與社會」, 中國社會科學院 農村發展研究所, 1991. 2.

許信行, 「韓國農業의 成長과 發展方向」, 韓國農村經濟研究院, 研究叢書 17, 1986. 11

Xia-Kai Jiang and Eberhard Schinke, 「Agrarwirtschaft」, “Agrarpreispolitik in der Volksrepublik China”, 1990. 11.

國土開發研究院, 「中國國土開發便覽」, 國土研 90 - 8, 1990. 12.

對外經濟政策研究院, 附設 北方地域센터, 「中國便覽」, 1992. 9.

日中經濟專門家共同編集, 「現代中國經濟事典」, 東洋經濟新報社, 1982.

正 誤 表

| 페이지 | 正 | 誤 |
|----------|---|---|
| 18 下段 | 19) 여기서 三自는 自由市場, 自留地 및 自負盈虧를 나타내고, 一包는 包產到戶를 의미한다. | 19) 총수확량의 40%은 경영자 자신이 갖고, 나머지 60%은 국가 또는 집단에 귀속. |

연구자료 D73-1

중국 농업 시리즈 ①

중국의 경제 개혁과 농업 현황

적은날 1992. 11. 펴낸날 1992. 11.

발행인 허 신 행

펴낸곳 한국농촌경제연구원(962-7311~5)

☎☎☎-☎☎☎ 서울특별시 동대문구 회기동 4-102

등 록 제5-10호(1979. 5. 25)

적은곳 (주)문 원 사 739-3911~4

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유로이 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
- 이 연구는 본연구원의 공식전해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.