

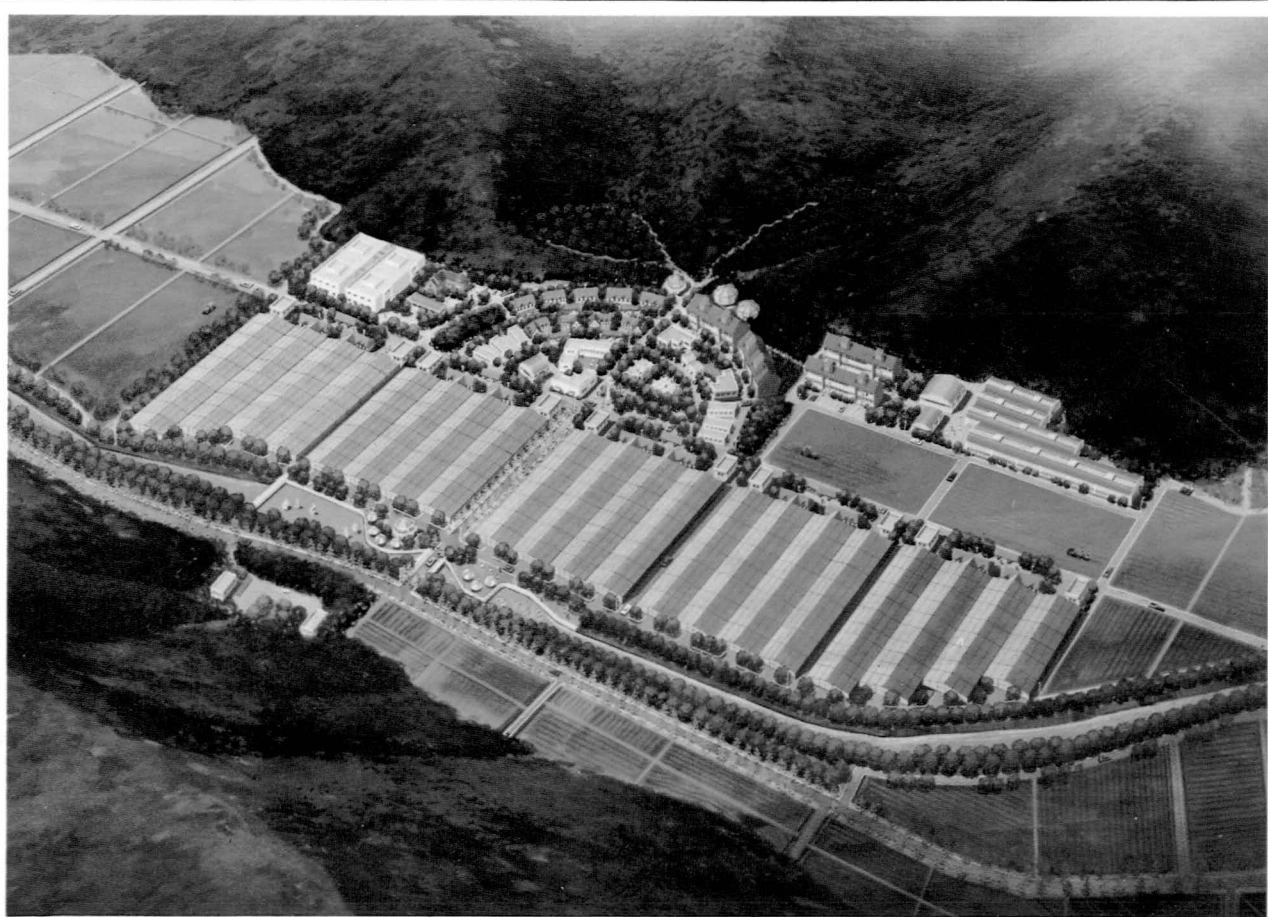
21세기 농어촌 비전 제시를 위한 구상 ❶

마을 종합정비계획

경상남도 합천군 묘산면 평촌리



한국농촌경제연구원



빈 면

머 리 말

21세기를 목전에 두고 우리 농업·농촌 경제는 안팎으로 거대한 전환기를 맞게 되었다. 지난 30여년간의 산업화 과정에서 나타난 농촌 인력의 노령화·부녀화 현상과 일손 부족, 영세한 경작면적, 땅값 급등, 소득 증대 및 생활수준 향상에 따른 식품 소비의 고급화 등으로 우리 농업은 불가피하게 자본·기술 집약적인 형태로 탈바꿈할 수밖에 없게 되었다. 이와 함께 오랜 역사를 통해 전통적으로 답습되어 온 농촌 구조 역시 고도 산업사회에 알맞도록 어떤 형태로든지 현대적으로 재정비되지 않으면 안되는 단계에 이르렀다.

설상가상으로 우루과이 라운드 농산물 협상이 타결되면 싫든 좋든 우리 농업은 국제화시대에 대응할 수 있는 경쟁력 강화를 위해 새롭게 태어나야 한다. 동시에 농촌은 살기 좋은 생활공간으로 조성되어야 한다. 그러기 위해서는 농어촌 취락구조 개선은 물론이고 생활환경과 생산기반 및 하부구조 개선 등 산적되어 있는 과제들을 효과적으로 추진해야만 한다. 그러나 이와 같은 정책과제가 분산되지 않고 상호 유기적으로 연결되어야만 미래 지향적인 새로운 농촌 모습을 기대할 수 있다.

이런 점을 감안하여 당연구원에서는 개발과제를 두루 망라한 종합개발 접근방식을 채택하여 21세기 선진농촌의 바람직한 미래상을 구현코자 노력하였다. 그 가운데 하나가 여기에 소개한 경남 합천군 묘산면 평촌리 종합정비계획 구상이다. 지방화시대를 맞이하여 관심있는 분들께 많은 참고되기를 바란다.

1992. 3.

한국농촌경제연구원장 許信行

빈 면

계 획 목 적

21세기 한국농촌의 미래상(未來像)을 구현하는 시범마을 조성을 위한 마스터플랜 수립

인간 정주생활의 기초단위인 농촌 마을이 가져야 할 21세기의 바람직한 미래상을 그려 내기 위해 농경지와 취락, 그리고 비효율적인 토지이용등 취약한 농어촌의 구조를 재편시켜 나가는 데 필요한 지침을 제시하는 것이 본계획의 기본목적이다.

마 을 현 황

산간곡간(山間谷間)에 위치한 수도작 중심의 소규모 집촌마을

평촌리는 경상남도 함천군 묘산면의 산간지대에 위치하여 높이 200-300m의 구릉성 산지로 둘러싸인 곡간부에 위치한 소규모 집촌마을이다. 마을의 북쪽을 따라 발

달한 대상의 농경지를 배경으로 쌀농사 중심의 농업을 예로부터 영위해 왔으나 지형적 조건으로 경지는 그리 넓지 못한 편이다. 총 경지면적은 17.8ha이며, 이 중 논이 14.0ha이고 밭이 3.8ha이다. 호당 소유 경지면적이 0.5ha, 호당 경작규모가 0.74ha에 불과하여 대부분의 농가가 1ha 미만의 영세농으로 구성되어 있다. 농가당 논이 2.7필지, 밭이 1.2필지로서 평균 3.9필지로 구성되어 있고, 필지당 평균 경지면적도 좁아 영농활동과 기계화에 매우 불리한 조건을 지니고 있다.

■ 농업노동력의 노령화와 부녀화가 계속되고 핵(核)가족화로 진행

평촌리에는 37가구에 127명의 인구가 살고있다(1991년). 최근 5년간 연평균 3.0%의 인구감소율을 나타내고 있다. 특히 30세 미만의 노동력의 감소가 상대적으로 높게 진행되고 인구의 노령화와 부녀화 현상이 지속되고 있다. 또한 핵가족화 현상 62%도 뚜렷해지고 있다.

■ 농업의 구조개선과 현대화를 효율적으로 지원할 수 없는 불합리한 마을구조

주택의 노후화율은 다른 농촌지역에 비해 상대적으로 낮은 편이나 마을의 취락구조가 농경지와 기능적으로 잘 연결되지 못하고 있다. 특히 산간지대에 위치한 불리한 영농조건으로 인해 축산, 시설원예농업으로의 전문화가 요청되나 이를 효율적으로 지원할 수 없는 불합리한 전통적 마을구조를 지니고 있다.

여 전 전 망

인구 및 노동력의 감소로 가족중심 영농이 쇠퇴하고 전업농 중심의 기계화 영농으로의 진전 예상

여성인구와 60세 이상의 인구비율이 더욱 높아지고, 직계가족은 급격히 줄어들며, 소멸되거나 전출하는 가구가 꾸준히 생겨날 것이다. 이와같은 인구감소와 인구구조의 변화로 노동집약적이며 토지이용 중심인 전통적 가족농 중심의 경영은 점차 어렵게 된다.

구 분		1991년	2001년
주 민 수	총수	127명	82명
	60세 이상 비율	31.8%	41.0%
	여성인구 비율	56.7%	59.8%
가구형태	직계, 확대가족	14호	2호
	핵가족	23호	31호
	소멸, 전출가구	-	4호
구 조	노동인력	85명	61명
	30세 이하 노동력(비율)	27.0%	7.8%
	여성노동력(비율)	57.6%	60.6%

■ 기계화에 의한 수도작의 경영규모 확대와 선진농업 기술에 의한 전업농 육성 등 농가 유형별 대책 필요

향후 영농형태의 변화는 꾸준한 농업구조 개선대책의 추진에 따라 농가 유형별 분화 및 전문화로 변해 나갈 것이다. 수도작 농가는 경영규모 확대와 농작업의 기계화를 추진하고, 시설원예와 축산은 기술농업을 적극 도입할 것이다. 그리고 은퇴·탈농가의 경우에는 전업(轉業) 및 복지대책을 강구해 나가야 한다.

- 농가유형 ① 전업농 육성 가능한 30-40대 2인 노동력 보유 농가 : 11호
② 50-60대의 노동력 쇠퇴로 후계자 선정이 필요한 농가 : 12호
③ 60-70대의 여성단독가구 : 8농가
④ 소멸 및 탈농이 예상되는 농가 : 4호

■ 영농형태별 신주거지(新住居地)형성에 따른 마을공간 재편

수도작의 영농권은 위탁영농과 기계화로 인해 인접마을까지 확대될 전망이며, 기존 경지지역에는 시설원예, 축산, 과수 등의 분산된 전문생산단지가 조성될 것으로 전망된다. 전문단지내에는 영농유형에 맞는 새로운 주거지가 조성되고, 기존 주거지는 분리·이전 등을 통한 마을공간 재편이 불가피하게 요청될 것이다. 한편 마을 주민의 일상생활이 공간적으로 확대되면서 자동차 이용도 크게 늘어날 전망인데, 이에 대비한 마을공간의 재편 및 재정비에 대한 수요도 크게 높아질 전망이다.

마을종합정비 구상

■ 미래지향적인 마을의 사회·경제·물적 구조의 재편 유도

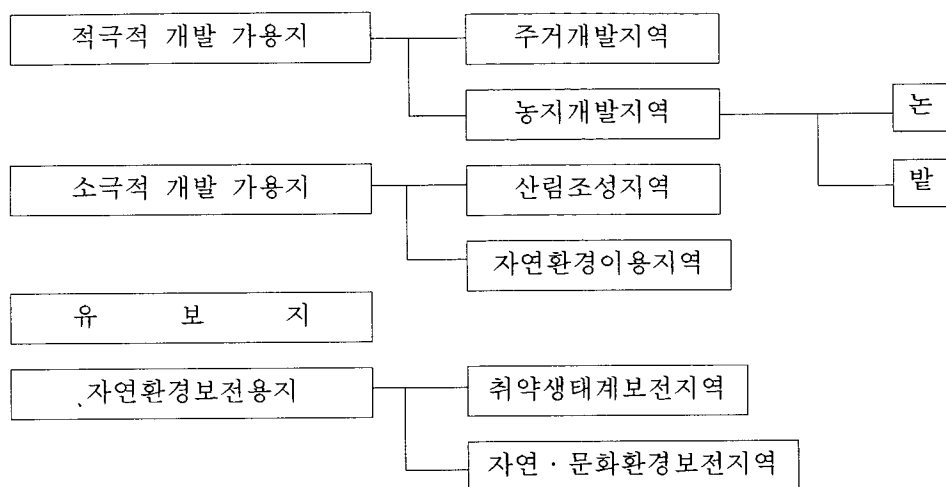
수도작의 규모확대와 영농위탁 기관의 출현, 컴퓨터 자동 제어 시스템에 의한 채소 재배온실 운영, 저장 및 가공처리시설 설치, 축산단지 조성, 마을단위 농업기술 정보망의 도입, 마을내 가공공장의 유치 등에 필요한 마을 공간의 재편이 불가피하다. 비농업 인구가 상대적으로 늘어나고 수도작을 경영하는 농가수가 크게 감소함으로써 기존 농가주택의 재편도 요청된다. 스포츠 및 여가시설에 대한 수요증가와 함께 농촌주민의 쾌적한 주거환경에 요구도 크게 높아져 마을 공원과 공동주차장 그리고 새로운 주거 양식의 도입 역시 마을구조 재편의 전제로 대두된다.

■ 생활 및 생산활동의 효율 증대를 위한 합리적인 토지이용계획

주민들의 효율적인 사회경제적 활동을 촉진하기 위해서는 비효율적인 토지이용을 합리적으로 개선하는 전략적 계획이 필요하다. 이를 위해서 상위지역인 군·면 단위 계획과 연계시켜 계획적인 마을 정비가 추진될 수 있도록 해야 한다. 용도지구별로 분류하고 이에 따른 토지이용 질서의 기본방향을 제시함으로써 마을종합정비의 효율적인 추진은 물론 주민의 사회경제적 활동을 새로운 여건에 맞추어 체계적으로 유도, 조정해 나갈 수 있다. 따라서 본계획에서는 마을의 토지이용계획을 수립하기 위

해 먼저 토지의 자연적인 잠재력을 평가한 후, 그 평가등급을 마을의 사회경제적 질서에 알맞게 분류한 토지이용 항목과 상호 연관시킴으로써 토지이용별 적지의 분포를 파악해야 한다.

○ 용지유형에 따른 토지이용 분류



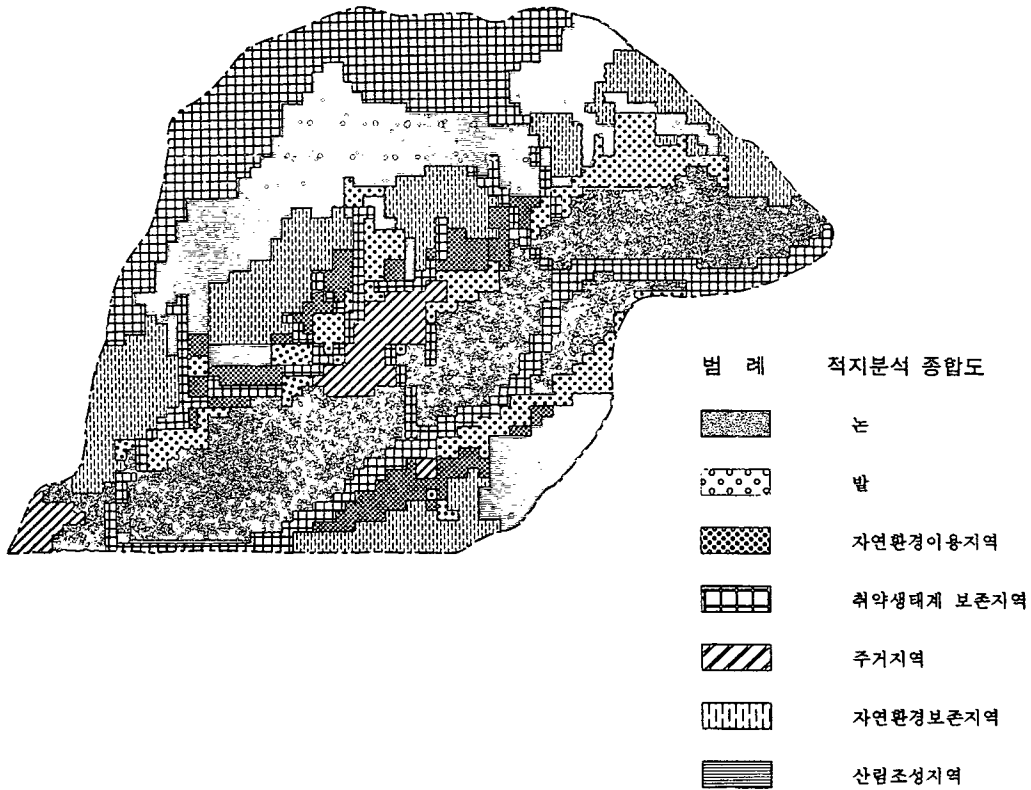
○ 토지잠재력 파악을 위한 토지이용 및 자연환경인자

토지이용 분류인자	토지이용	주거개발 지역	농지개발지역		산림조성 지역	자연환경 이용지역	취약생 태계보전	자연환경 보 전
			논	밭				
자연환경 인 자	표 고	◎	◎	◎	○	○	○	○
	경 사	○	○	○	○	○	○	○
	향	◎	◎	◎	○	○		
	토 양	○	◎	◎	○		○	○
	지 질	○	○	○	○			○
	기 후	○	○	○	○		○	
	식 생 수 문		○	○	○	○	○	○

◎ : 분석에 이용한 인자

○ : 분석에 이용하지 않은 인자

○ 토지이용 적지 분포도



환경보전과 주거의 쾌적성을 높이기 위한 전원 녹지공간의 확보

농촌마을의 청정한 자연환경을 지키고 주민생활의 질을 높이기 위하여 전원속의 푸른 마을로 가꾼다.

- ① 자연환경의 푸르름 : 마을의 주거지와 생산지역을 감싸는 녹지 (Green Space, 綠地)
- ② 생활환경의 푸르름 : 청정한 주거환경을 만드는 마을공원 (Green Park, 綠園)
- ③ 동선체계의 푸르름 : 생활도로망을 이루는 녹도 (Green Way, 綠道)
- ④ 생산지역의 푸르름 : 녹색혁명과 청정식품의 산실로 이용되는 유리온실 (Green House)

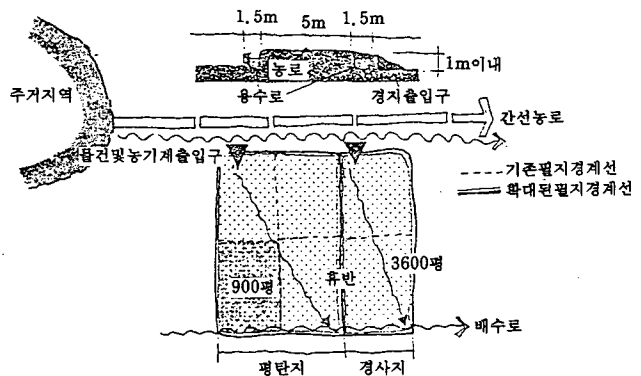
- ⑤ 삶의 질의 푸르름 : 주위의 자연환경과 조화되는 주거의 쾌적성의 풍요로운 삶의 질을 누리는 전원속의 푸르른 생활(Green Life)

용도지구별 정비계획

경지의 필지규모 확대, 경지의 범용화(汎用化),
발경지정리 추진 및 한계지(限界地)의 산림조성,
시설원예지구와 축산지구의 생산관리와 주거기능의
통합, 농업 및 축산폐수 처리, 농산물 집·출하장
(集·出荷場) 설치

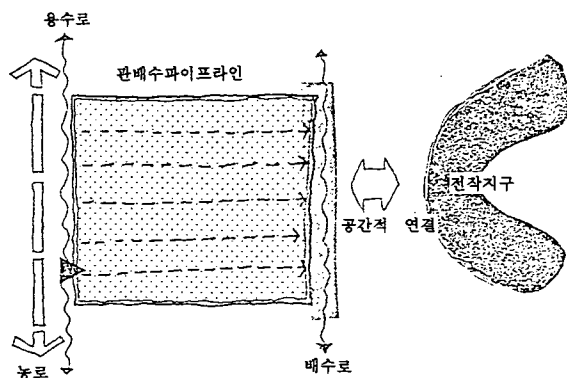
○ 답작지구

생산효율성 증대 및 기계화 영
농을 위해 주택과 경지를 최단거리
로 연결하고 경지규모를 확대한다.



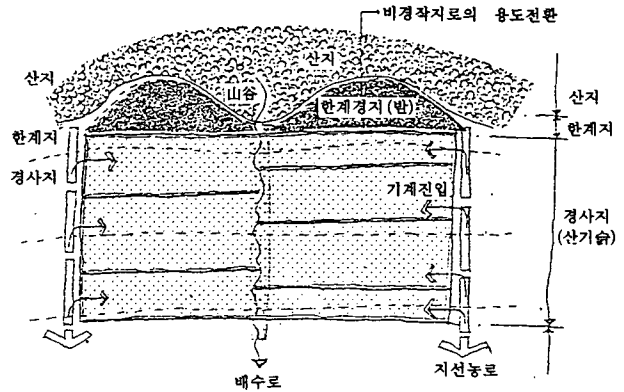
○ 전답겸용지구

경지의 지표 아래 관배수망(管排水網)을 설치하여 농지의 범용화를 도모하고 4계절 전천후(全天候) 경작을 가능하게 한다.



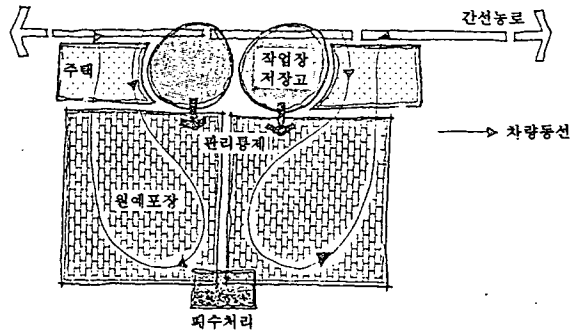
○ 전작지구

밭작물의 기계화를 위하여 지형적 여건에 알맞는 밭경지정리를 추진한다.



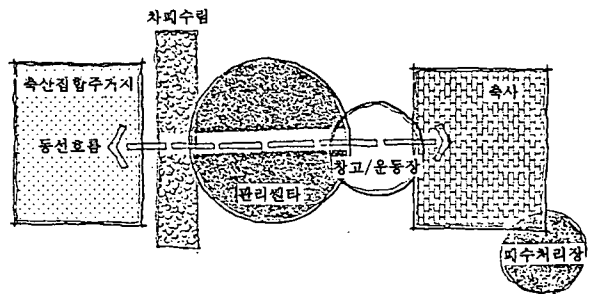
○ 시설원예지구

첨단기술을 통한 관리체계의 자동화를 구현하기 위해 기술 집약적인 시설원예농업에 필수적인 유리온실 (glass house)과 포장정비 및 자동화 시설을 설치한다.



○ 축산지구

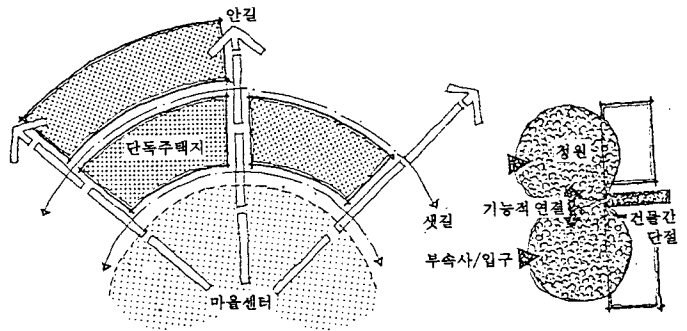
단지 조성을 통해 축산경영의 전문화를 도모하고 마을 환경오염을 방지한다.



주택내의 생산작업 관련기능의 분리, 자동차와 농기계의 효율적인 통행을 위한 마을도로의 확충, 생활양식 변화에 대응한 단독 및 집합주택군의 합리적 배치, 생산지구별 주택유형의 선택

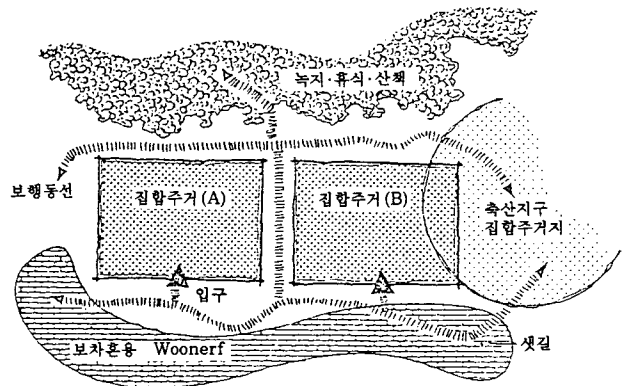
○ 단독형 주거지구

기존 농가 주택에 들어있는 생산 작업 관련 기능을 분리하여 주거지구의 쾌적성을 도모한다. 자동차보급과 영농기계화에 적합한 기반시설 및 공동시설의 합리적 배치와 마을 공동시설을 중심으로 한 주거공간의 재배치를 추진한다.



○ 집합형 주거지구

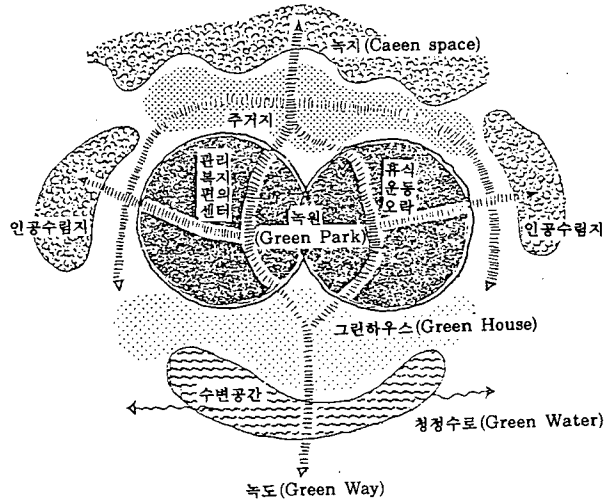
이탈농(離脫農)과 노령화에 대비하여 이들의 생활에 적합한 집합형 연립주택을 도입한다.



공동시설의 마을중심 배치, 공동 창고 및 작업장 확보, 휴식·운동·여가·만남을 위한 마을공원 조성

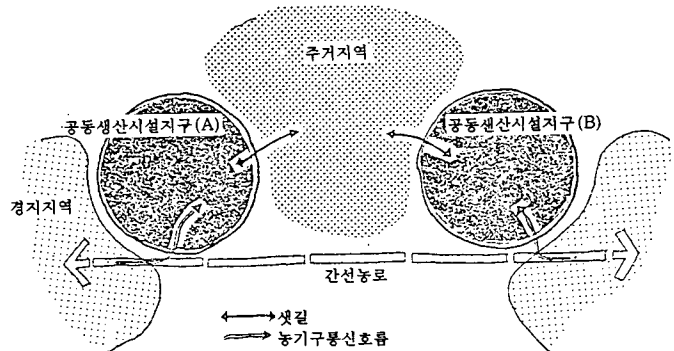
○ 생활공동시설지구

생활공동시설을 통합하여 마을 중심부에 배치하고 편의시설(便益施設) 수준을 높인다.



○ 생산공동시설지구

농기구의 수선과 저장 작업을 위한 공동시설을 주거지와 경지 인접부에 배치하여 생산의 효율성을 높인다.



■ 마을공간재편과 기계화 영농활동을 효율적으로 지원할 수 있는 동선체계(動線體系) 확립

마을 도로체계를 재정비하고 주민생활의 편리와 기계화영농에 적합하도록 마을도로 및 농로를 확대포장(擴大鋪裝) 한다. 국도, 마을진입로, 간선농로, 마을 간선로는 노폭 7-9m로 확보하고, 지구 연계로, 지선농로, 마을 지선로는 노폭 5m, 그리고 산책로, 주택진입로는 노폭 3m로 정비한다.

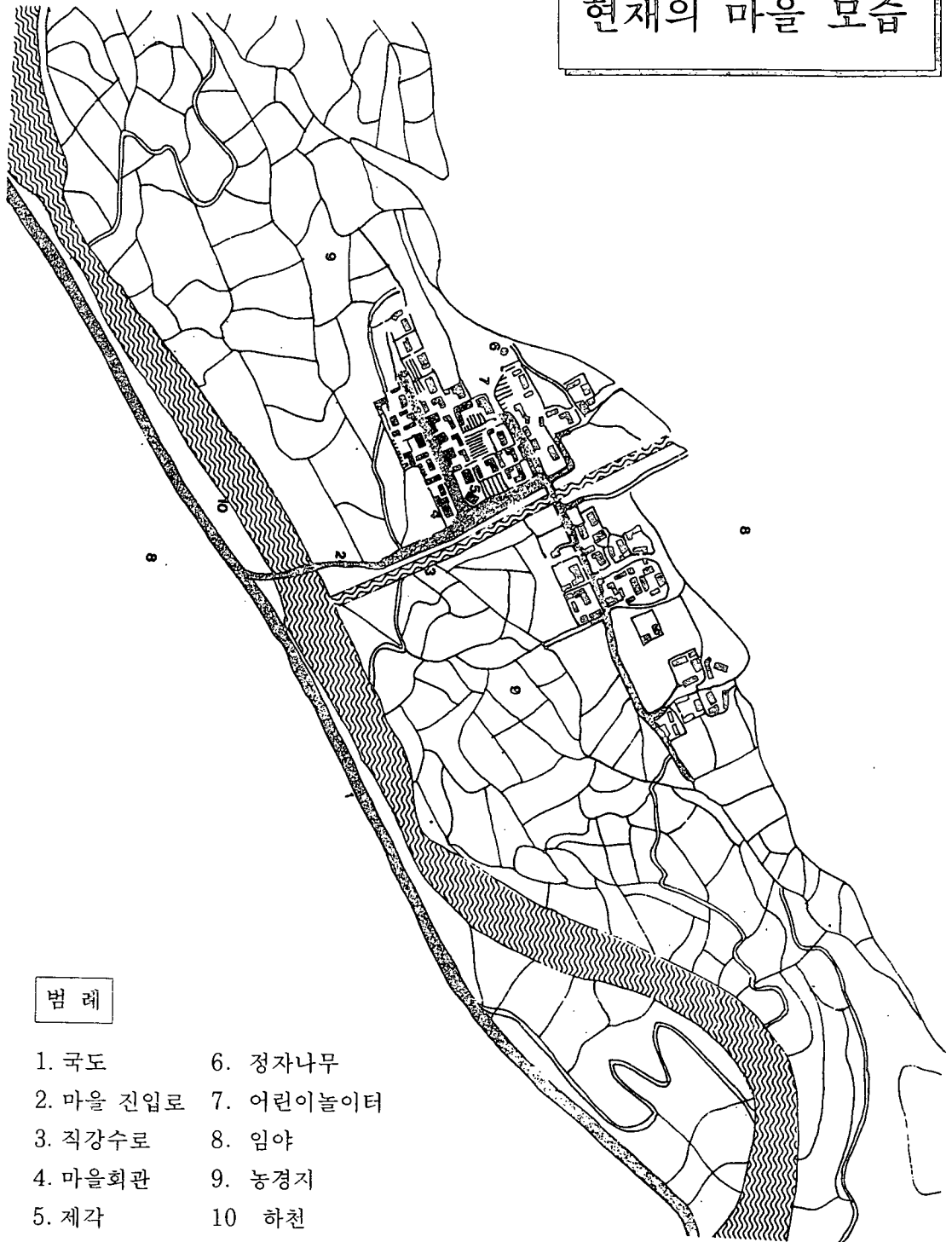
계획의 추진

■ 생산기반 정비, 공동시설 및 하부구조(下部構造) 시설의 확충, 주거지구 정비의 단계적 추진

마을종합정비사업은 총체적인 기본계획수립 아래 여건이 허용되는 범위내에서 각 계획지구별로 단계적으로 추진되는 것이 바람직하다.

- 1단계 : 생산공간의 구획화와 기반시설 정비
- 2단계 : 마을 공동이용 공간과 하부구조시설
- 3단계 : 개별주택의 이전 통·폐합과 신·개축

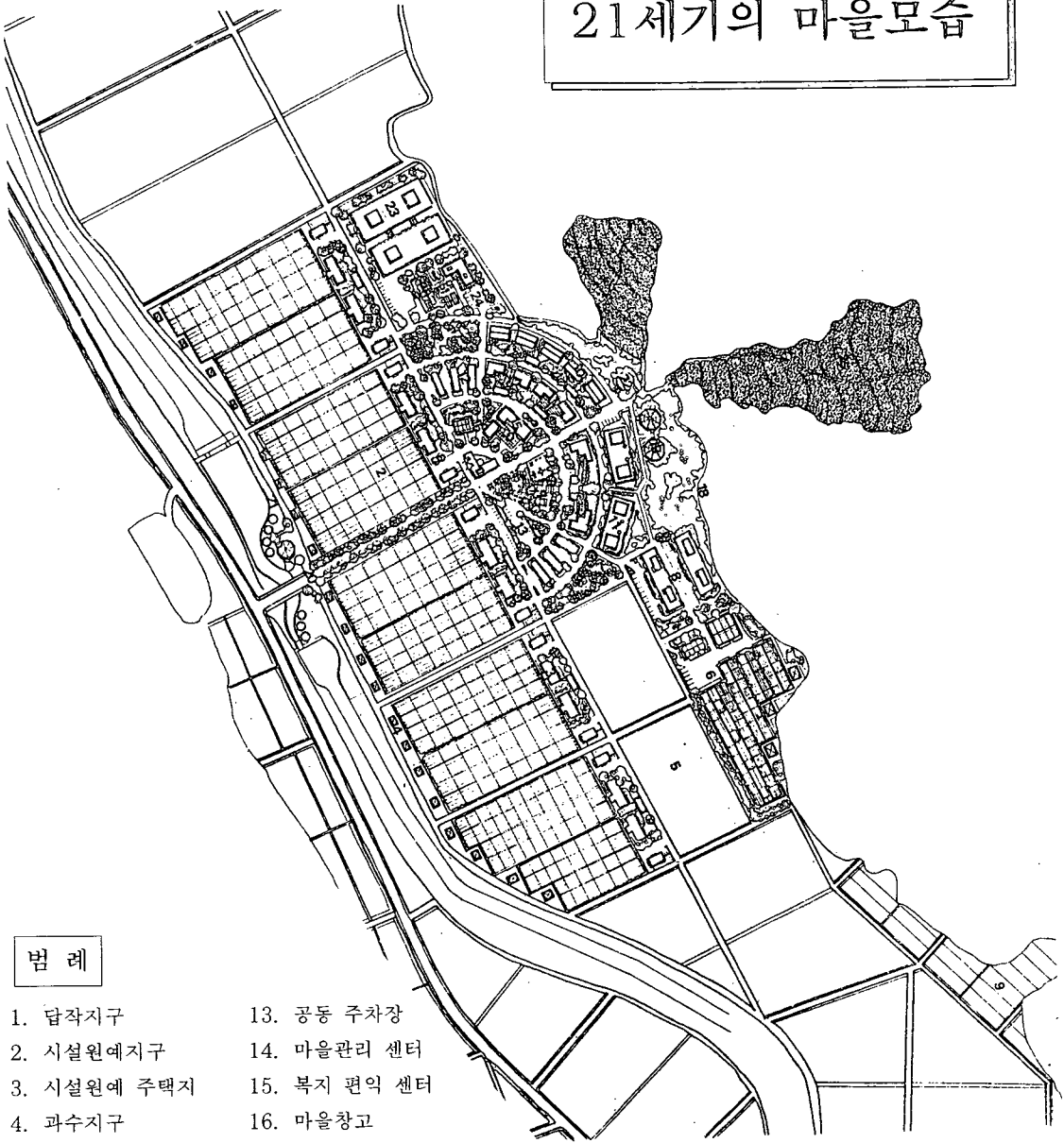
현재의 마을 모습



범례

- | | |
|-----------|-----------|
| 1. 국도 | 6. 정자나무 |
| 2. 마을 진입로 | 7. 어린이놀이터 |
| 3. 직강수로 | 8. 임야 |
| 4. 마을회관 | 9. 농경지 |
| 5. 제각 | 10. 하천 |

21세기의 마을모습



범례

- | | |
|----------------|---------------|
| 1. 답작지구 | 13. 공동 주차장 |
| 2. 시설원예지구 | 14. 마을관리 센터 |
| 3. 시설원예 주택지 | 15. 복지 편익 센터 |
| 4. 과수지구 | 16. 마을창고 |
| 5. 답작전작 혼용지구 | 17. 인공수림지 |
| 6. 축산지구 | 18. 죽림 |
| 7. 체육시설 | 19. 소규모 동·식물원 |
| 8. 집합주거지(축산) | 20. 진입로 |
| 9. 일반 전작지구 | 21. 수변공간 |
| 10. 단독주거지구 | 22. 팔각정 |
| 11. 집합주거지(비농업) | 23. 농산물 가공공장 |
| 12. 답작공동창고·작업장 | 24. 공장 숙소 |

빈 면



**첨
레**

- | | |
|-------------|--------------|
| 1. 추사관리소 | 14. 마을관리센터 |
| 2. 추사지구 | 15. 시설원에너지주택 |
| 3. 전직지 | 16. 간선동로 |
| 4. 추신농가주택 | 17. 전립로 |
| 5. 공동청고·직업장 | 18. 수변휴식공간 |
| 6. 집합형주거지 | 19. 인공수림 |
| 7. 마들스공원 | 20. 공동청고 |
| 8. 소동·식물원 | 21. 자연휴식장 |
| 9. 과수원 | 22. 무리온실 |
| 10. 농산물가공공장 | 23. 국도 |
| 11. 서원숙소 | 24. 전담검용지 |
| 12. 단독형주거지 | 25. 하천 |
| 13. 복지편익센터 | 26. 담전용지 |