

농업·농촌경제동향  
1999 여름

한국농촌경제연구원

『농업·농촌경제동향』은 국내외 농업 여건의 변화와 농업·농촌경제의 주요지표에 관한 동향을 정리·분석하여 정책 담당자 및 농업종사자의 의사 결정에 유익한 기초자료로 활용할 수 있도록 한국농촌경제연구원 농업관측센터에서 분기별로 작성하는 자료입니다.

이 자료는 봄(4월), 여름(7월), 가을(10월), 겨울(1월)로 나누어 작성되고 해당 월의 15일에 발간됩니다.

이 자료는 우리 연구원의 인터넷 홈페이지를 통하여 보실 수 있습니다 (<http://www.krei.re.kr> “농업전망/관측”)

동향분석팀: 김정호 / 이규천 / 김창길

연락처: 3299-4253 / 팩스: 965-6950

# 목 차

## < 요약 >

I. 국제경제 동향 .....	1
1. 경제성장 .....	1
2. 교역량 및 환율 .....	3
3. 원유 및 국제원자재 .....	4
II. 세계농업 및 농정 동향 .....	5
1. 주요국의 농업과 농정 .....	5
2. 국제 농산물 협상 .....	11
3. 주요 곡물의 수급 및 가격 .....	16
III. 국내경제 동향 .....	25
1. 거시지표 .....	25
2. 물가 .....	29
3. 소비 .....	34
4. 고용 .....	36
IV. 농촌경제 동향 .....	38
1. 농촌물가 .....	38
2. 농가교역조건 .....	41
3. 농업인력 .....	42
4. 농업금융 .....	44
5. 농산물 수출입 .....	46
V. 주요 품목별 수급 및 가격 동향 .....	49
1. 식량작물 및 사료곡물 .....	49

2. 채소류 .....	55
3. 과일류 .....	61
4. 축산 .....	65
Ⅵ. 농정 이슈 .....	71
○ 기후 변화에 따른 농업생산 변동과 대책 .....	71
○ 일본의 「식료·농업·농촌기본법」 .....	75

## < 요약 >

### I. 국제경제 동향

- 1999년 세계경제는 미국, 일본, EU 등 선진국의 경기둔화와 브라질, 러시아 등을 중심으로 국제자본시장의 불안 요인이 겹치면서 경기침체로 저성장이 지속될 전망
- 세계 교역량은 EU와 일본의 수입수요 둔화에도 불구하고 미국과 일부 아시아국가들의 수입수요 증가로 소폭의 상승세로 전망됨. 환율의 경우 미달러화에 대한 수요 증가로 당분간 강세가 예상되나, 미국의 무역수지 적자 누적으로 약세로 전망될 가능성이 높음.
- 원유가격은 최근 단기적으로 급등세를 보이고 있으나, 세계경제의 성장세둔화에 따른 전반적인 수요부족으로 약상승세를 나타낼 것으로 예상되며, 기타 원자재 가격은 수요부족으로 하락세로 전망됨.

### II. 세계농업 및 농정 동향

- 미국은 40개주의 1,300 농촌마을 약 220만 농촌지역 주민에게 안전하고 신뢰할만한 음용수 공급을 위해 2억 1천만 달러의 재정적 지원을 확대함. 또한 미국은 GMO의 세계 각국으로의 판매 확대를 위한 노력을 배가하고 있고, EU는 GMO의 표시의무로 저항하며 소비자의 거부도 확대해 양자간에 대립이 심화되고 있음.
- EU는 1999년 3월 EU 농업장관회의에서 Agenda 2000(CAP 개혁)으로 합의된 농업 보조금 감축과 관련하여 지지가격의 하락은 농산물 가격하락을 초래하여 대부분의 상업적 농업경영의 평균소득을 감소를 가져오고, 수출보조는 뉴라운드 농산물 협상시 EU의 협상입지 약화시킨다는 점에서 비판이 제기되고 있음.

- 일본 정부는 2001년 1월부터 농림수산성의 조직을 현행의 1관방 5국(대신관방, 경제국, 구조개선국, 농산원예국, 축산국, 식품유통국) 체제에서 1관방 4국(대신관방, 총합식료국, 생산국, 경영국, 농촌진흥국)으로 개편하기로 결정. 현행 112개의 과를 15% 삭감하고, 식량청, 수산청 및 임야청은 외청으로 존치. 특히 농산원예국이 담당했던 쌀생산조정업무는 식량청으로 이관하여 생산에서 유통까지 일관하여 식량청이 담당토록 함.
- 일본 농림수산성은 농업·농촌의 다원적 기능에 대한 계량적 평가 연구결과를 공표(1998. 12)하였는데, 농업·농촌의 공익적 기능으로 홍수방지기능, 수자원함양 기능, 토양침식 방지기능, 토사붕괴 방지기능, 유기성 폐기물 처리기능, 대기정화기능, 기후완화 기능, 보건휴양기능 등에 연간 총 6조 8,788억엔 정도에 달하는 것으로 평가함.
- WTO 제19차 농업위원회(1999. 6. 23~25)는 각국의 농업협정 이행통보 안에 관하여 점검하였고, 비공식회의인 정보 및 분석 작업(AIE)에서는 농업의 다원적 기능, 특별긴급관세제도(SSG), 평화조항, 시장접근 등을 다루었음. 금년 9월에 열리는 제20차 농업위원회는 1997년부터 진행해 온 논의내용을 요약·정리한 의장 보고서를 점검함으로써 사실상 AIE 논의를 마감할 예정임.
- 최근의 세계 곡물수급 상황은 생산량의 감소, 소비량의 증가, 기말재고량의 감소가 전망되나 전체 곡물수급에는 큰 영향이 없을 것으로 보임. 품목별로 보면 옥수수, 대두는 대체적으로 안정적인 수급상황을 보이고 있는 반면에 소맥은 주요 생산국인 미국의 생산 감소와 재고량 감소 전망
- 최근의 국제곡물가격은 아시아 국가, 러시아, 브라질 등의 경제위기에 따른 수요부진으로 주요 곡물의 국제가격은 대체로 낮은 수준을 유지하여 왔음. 옥수수, 소맥, 대두의 국제곡물가격은 작황호조 및 수급안정으로 하향 안정세를 보이고 있는 반면에 중립종 쌀 가격은 미국의 재고량 급감으로 최근에 급등세를 보임.

### Ⅲ. 국내경제 동향

- 1999년 4월 중 실물경제지표는 생산과 출하가 1/4분기에 이어 견실한 증가세를 지속하고 있고 제조업 평균가동율도 71.3% 수준으로 증가 추세에 있음.
  - 연구기관들의 경제성장 예측치는 1/4분기말 예측결과보다 2/4분기 예측결과는 경제성장은 상향조정하고 실업률은 하향조정, 그리고 경상수지는 약간 하향조정함
  - 최근 시점에서 1999년 경제성장률 예측치는 최저 2.5%(WEFA)부터 최고 7.6%(한국개발연구원)으로 모든 기관에서 전망치를 상향조정하였음.
- 물가동향에 있어 생산자물가는 국제유가 상승으로 소폭 상승하였으나, 소비자물가는 농산물가격의 하락으로 소폭의 하락세를 나타냄.
  - 5월 중 농축산물 생산자물가는 참외, 돼지고기, 수박 등은 상승하였고, 사과, 고추 등이 하락하여 전월대비 0.4% 하락함
  - 5월 중 농축산물 소비자물가는 참외, 쌀, 돼지고기 등이 상승하고, 사과, 오이, 감자 등이 하락하여 전월대비 1.5% 하락함
- 소비관련지표는 주식과 부동산 시장 회복, 금리의 하향안정세 지속, 실업률의 하락 등의 영향으로 소비관련 지표들이 증가세로 반전
  - 전체적인 소비지출은 전년동기대비 '98 4/4분기의 4.0% 감소에서 금년 1/4분기에는 8.9% 증가로 반전되었으며, 특히 식료품의 소비지출은 감소추세에서 큰 폭(16.1%)의 증가세로 반전
- 1999년 5월들어 실업률은 최근의 산업생산 호조로 전년동월대비 0.5% 하락, 전월대비 0.3% 하락한 것으로 나타나, 고용사정이 점차 개선되어 가는 것으로 보임.

#### IV. 농촌경제 동향

- 1999. 1월 이후 농가판매가격지수는 채소류의 가격하락으로 하락세가 지속되고 있고, 농가구입가격지수는 농촌임료금의 상승으로 약상승세를 나타내고 있음.
- 1999년 5월 농가교역조건을 나타내는 패리티 지수는 농가구입가격의 안정에도 불구하고 농가판매가격의 하락으로 전년동월 대비로는 7.3% 상승하여 작년도 비해서는 개선되었으나, 전월대비로는 1.0% 소폭 상승하여 농가교역조건이 악화되고 있음.
- 농림업 취업자수는 1999년 1월을 저점으로 점차 증가추세를 보이고 있고, 귀농가구는 1999년 3월을 정점으로 점차 감소추세에 있으나 1999년 2월 이후 지속적인 감소세를 나타내고 있음.
  - 최근 경기회복에 따른 취업기회 확대로 귀농가구수는 급격한 감소 추세를 보여, 1999년 5월에는 446호로 전년동월 대비 44.2% 감소, 전월대비로는 37% 감소한 것으로 나타남.
- 시중은행 대출금리가 지속적으로 하향안정 추세를 나타내는 가운데, 농업금융 여건도 빠르게 호전되고 있음. 특히 정부의 저리 특별경영자금 지원에 이어 7월부터는 정책자금 금리가 IMF 이전 수준으로 환원됨에 따라 농가 경영안정에 기여할 것으로 전망됨.
- 돈육, 채소류, 화훼 등 신선농림축산물을 중심으로 대일수출은 호조를 보이고 있으나 어획량이 감소한 수산물과 과자류, 면류 등 가공식품의 대 러시아 수출부진으로 '99년 1~5월 수출총액은 전년동기대비 1.3% 감소함.
  - 대두, 옥수수 등의 국제가격 하락으로 곡물류의 수입액은 감소한 반면, 경기 및 소비심리 회복에 따른 육류와 어류, 건축용자재 등의 수입 증가로 인해 수입총액은 전년동기대비 14.6% 증가함.



## V. 주요 품목별 가격 동향

□ 작년의 전반적인 흉작으로 1/4분기 농산물 가격이 전반적으로 높았던 데 반하여, 2/4분기에는 '99년의 기상조건이 양호하여 특히 채소류 가격이 낮게 형성됨. 축산물의 경우 돼지 및 돼지고기 이외에는 가격이 하락함.

품 목	단 위	1998(2/4) (A)	1999(1/4) (B)	1999(2/4) (C)	증감율 (%)		비 고
					C/A	C/B	
일반미	원/80kg	142,100	153,801	<b>161,500</b>	13.7	5.0	호남미
보 리	원/70kg	72,133	72,500	<b>67,167</b>	-6.7	-7.4	쌀보리
콩	원/70kg	132,067	198,967	<b>202,933</b>	53.7	2.0	국산 백태
감 자	원/20kg	20,433	27,525	<b>26,633</b>	30.3	-3.2	
고구마	원/15kg	28,433	16,938	<b>20,833</b>	-26.7	23.0	
배 추	천원/5톤트럭	1,650	1,547	<b>1,197</b>	-27.5	-22.6	
무	천원/5톤트럭	1,547	2,110	<b>2,320</b>	50.0	10.0	
마 늘	원/kg	3,113	3,245	<b>1,988</b>	-36.1	-38.7	난지형
양 파	원/kg	387	859	<b>479</b>	23.8	-44.2	
대 파	원/kg	732	1,201	<b>602</b>	-17.8	-49.9	
건고추	원/600g	2,749	5,134	<b>5,018</b>	82.5	-2.3	화건
사 과	원/15kg	37,422	35,999	<b>38,429</b>	2.7	6.8	후지
배	원/15kg	37,508	45,354	<b>60,716</b>	61.9	33.9	신고
한 우	천원/500kg	1,863	2,149	<b>2,092</b>	12.3	-2.7	큰소(암)
성 돈	천원/100kg	178	186	<b>211</b>	18.5	13.4	
쇠고기	원/500g	7,433	6,610	<b>6,547</b>	-11.9	-1.0	
돼지고기	원/500g	2,690	3,480	<b>3,606</b>	34.1	3.6	
닭고기	원/kg	3,327	3,051	<b>3,015</b>	-9.4	-1.2	
계 란	원/10개	1,048	1,069	<b>1,049</b>	0.1	-1.9	

주: 도매가격 상품 기준(한우와 성돈은 산지가격, 쇠고기, 돼지고기, 닭고기, 계란은 소비자가격)

## VI. 농정 이슈

### □ 기후변화에 따른 농업생산 변동과 대책

- 유엔환경기구는 21세기 중반 이산화탄소 농도가 배로 증가하고, 지구의 평균기온이 1~3.5℃ 상승 할 것으로 전망. 기온이 2℃ 상승한다면 우리 나라 중부평야지대는 13℃, 영남분지지대는 15℃, 남부해안지대는 16℃ 정도로 추정되어 작물기간은 현재보다 10~29일이 늘어나 춘천 212일부터 제주 275일까지 분포될 것으로 전망.
- 지구온난화로 자연생태계는 안정된 새로운 군집을 형성하는 데 방해가 될 것이고 생물의 지역적 다양성은 불안정한 상태에서 번식하게 됨으로써 농업생태계를 파괴할 것으로 예측되어 이에 대한 중장기적 대책이 필요함.
- 기후변화에 대한 농업부문 대책으로는 기후변화에 강한 내성과 적은 보조에너지 투입 및 온실가스인 아산화질소 배출을 줄일 수 있는 “소비다수정”으로 육종 패러다임을 전환하고, 지역적 특성에 입각한 적지적작의 지역농업 활성화하며, 기상환경조건을 농업생산활동에 적극적으로 활용할 수 있는 농업환경자원의 수치정보화, 작물생육의 정보화 및 데이터 베이스화

### □ 일본의 「식료·농업·농촌기본법」

- 일본 의회는 지난 7월 12일 「식료·농업·농촌기본법」을 참의원 본회의에서 가결함. 이에 따라 일본 정부는 구법(농업기본법)을 폐지하고 7월 16일부터 새로운 기본법에 의하여 정책을 추진하게 됨.
- 새로운 기본법은 1961년 이후 추진되어 온 소위 「기본법 농정」을 대체하는 것으로, 국민의 생명과 생활의 안심과 안전을 보장하는 것을 궁극적인 목표로 설정하고, 세 가지 중점 대책으로 국내생산을 기본으로 한 식료안전보장을 확립, 농업·농촌이 가지는 다면적 기능을 충분히 발휘, 농업의 지속적 발전을 들고 있음.

## I. 국제경제 동향

### 1. 경제성장

1999년 세계경제는 미국, 일본, EU 등 선진국의 경기둔화와 브라질, 러시아 등을 중심으로 국제자본시장의 불안 요인이 겹치면서 경기침체로 저성장이 지속될 전망

- 1999년 세계경제는 아시아권의 경기회복국면 진입에도 불구하고 미국과 EU의 성장세 둔화, 일본의 경기침체, 중남미 및 러시아의 외환위기로 인한 국제자본시장 불안 등으로 전년도와 같은 수준인 1.9%의 성장률을 나타낼 것으로 전망됨.
  - 금년 중반기 이후 미국경제는 민간소비, 설비 및 건설투자 등 내수위주의 고성장을 지속하는 가운데 수출부진에 따른 제조업 생산 감소로 소폭의 성장둔화가 예상됨.
  - 일본은 금년 상반기 중 소비세율 인하, 재정지출 확대 등 대규모 경기부양책에도 불구하고 신용경색 및 민간소비심리 회복지연으로 경기하락세가 지속될 전망
  - EU지역은 역내 교역량 증가에도 불구하고 아시아, 중남미, 러시아 등의 경기침체, 코소보 사태 등으로 수출 및 설비투자가 감소하면서 성장세가 둔화될 것으로 전망
  - 태평양연안국은 지난해의 외환위기로 성장률이 급감했으나, 1999년에는 외환위기가 다소 진정되면서 회복세로 반전될 전망이며, 대부분의 국가에서 경상수지 개선, 통화 안정, 자산가격 상승, 인플레이션 완화 등 경기회복 증후가 나타나고 있으나, 특히 한국과 태국은 금융 및 기업부문의 구조개혁을 이행함으로써 회복세가 가시화됨.
  - 중국은 수출둔화에도 불구하고 물가안정 및 내수증대에 힘입어 '99년

도에도 견조한 성장세가 지속될 것이나 성장 폭은 소폭 줄어들 것으로 전망

- 중남미 경제는 브라질 외환위기로 인한 고금리 및 재정긴축에 따른 내수위축 및 원자재 가격하락에 따른 수출부진 등으로 마이너스 성장이 예상되며, 폴란드, 헝가리, 체코 등 주요 동구권은 브라질 및 러시아의 외환위기 여파로 성장세가 둔화될 것으로 전망.
  - 러시아는 재정적자의 지속, 금융권의 부실채권 급증, 경제정책에 대한 대외 신인도 하락 등으로 물가 및 환율이 급등하고 내수가 급감하면서 마이너스 성장이 지속될 전망
- 후반기 세계경제는 미국의 주식시장에 대한 거품경제 문제, 일본의 부실채권 금융문제, 유럽의 경제침체 장기화, Y2K문제 등 위험요인이 상존하고 있어 이들 요인에 따라 더욱 악화될 수도 있음.

### 세계 주요국의 경제성장 전망

GDP 기준, %

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
세계 <sup>1)</sup>	3.5 (3.5)	3.4 (3.4)	1.9 (1.8)	<b>1.9</b> <b>(1.6)</b>	2.6 (1.9)	3.0 (2.7)
선진국	3.0	3.0	2.2	<b>1.9</b>	1.9	2.3
미국	3.4	3.9	3.9	<b>3.5</b>	1.4	1.9
일본	5.2	1.4	△2.9	<b>△1.6</b>	1.0	2.1
EU	1.9	2.5	2.8	<b>2.1</b>	2.6	2.4
개도국	5.8	5.5	1.8	<b>0.6</b>	3.7	5.1
태평양연안국 <sup>2)</sup>	6.5	5.4	△4.5	<b>1.4</b>	4.0	5.0
한국	7.1	5.5	△5.9	<b>2.5</b>	4.8	5.6
중국	9.7	8.8	7.8	<b>7.2</b>	7.3	7.4
중남미	3.2	5.1	1.2	<b>△2.3</b>	3.7	5.1
동유럽	3.9	3.1	2.3	<b>2.0</b>	3.5	4.4
구소련연방	△3.4	0.7	△3.1	<b>△3.5</b>	2.3	3.2

주: 1) 세계 경제성장률에서 ( )내의 수치는 DRI 전망치임.

2) 태평양연안국에는 한국, 홍콩, 인도네시아, 말레이시아, 필리핀, 싱가포르, 대만 및 태국이 포함됨.

자료: WEF, *World Economic Outlook*, 2nd Quarter, 1999.

DRI, *World Economic Outlook*, 2nd Quarter, 1999.

## 2. 교역량 및 환율

세계 교역량은 EU와 일본의 수입수요 둔화에도 불구하고 미국과 일부 아시아국가들의 수입수요 증가로 소폭의 상승세로 전망됨. 환율의 경우 미달러화에 대한 수요 증가로 당분간 강세가 예상되나, 무역수지 적자 누적으로 약세로 전망될 가능성이 높음.

- 세계교역량은 EU와 일본 등의 경기둔화와 중남미·러시아의 경기침체에도 불구하고 미국 및 일부 아시아국가들의 수입수요 증가에 따른 수출회복으로 1999년 교역량은 전년대비 0.5%포인트 증가한 3.2%의 증가율을 나타낼 것으로 전망됨.
- 최근 미달러화는 고성장 지속, 물가안정, 채권가격 상승 등으로 해외자본이 유입되면서 강세기조를 보이고 있으나, 대규모 무역수지 적자 누적, 유로화 출범에 따른 상대적 수요감소 등으로 향후 약세로 전망.
- 엔/달러 환율은 일본의 경상수지 흑자 지속에도 불구하고 일본의 경기침체로 당분간 엔화 약세가 예상되나, 경기회복에 대한 기대가 형성되면서 강세로 전환될 가능성이 높음. 마르크/달러 환율은 독일 경제의 성장률 둔화, 코스보 사태의 영향, EU지역의 재정적자 확대 등으로 당분간 약세가 지속될 것으로 전망.

세계 교역량 동향 및 전망

단위: %

		1997	1998	1999 <sup>1)</sup>	2000
교 역 량	전 체	10.6	2.7	3.2	4.9
	원 자 재	5.9	0.3	4.2	4.7
	연료·에너지	5.7	0.2	3.1	5.3
	공 산 품	11.9	3.3	3.1	4.9
환 율	엔/달러	130.1	114.8	123.6(121.0)	111.7
	마르크/달러	1.791	1.681	1.909(1.720)	1.624

주: 1) 1999년 환율에서 ( )내는 1999년 6월말 기준치임.

자료: WEF, *World Economic Outlook*, 2nd quarter, 1999.

### 3. 원유 및 국제원자재

원유가격은 최근 단기적으로 급등세를 보이고 있으나, 세계경제의 성장세둔화에 따른 전반적인 수요부족으로 약상승세를 나타낼 것으로 예상되며, 기타 원자재 가격은 수요부족으로 하락세로 전망됨.

- 국제 원유가격은 석유수출국기구(OPEC)의 추가감산 합의 이후 과잉 공급이 상당부분 해소되었으나, 전반적인 수요부족으로 최근에 인상된 배럴당 \$14~\$16대의 인상된 가격 수준에서 유지할 것으로 전망됨.
  - 최근 국제유가의 배럴당 \$18대로의 급등세는 지난 4월 시행된 OPEC의 감산합의가 예상외로 잘 지켜지고(이행률 94%), 또한 세계 소비량의 25%정도를 차지하는 미국의 석유재고량이 전년대비 3% 정도 감소한데서 비롯된 것으로 분석되고 있음.
- 기타 원자재 가격은 공급물량 조정에도 불구하고 경기침체에 따른 전반적인 수요부진으로 하락세가 전망되나 하락 폭이 크게 둔화될 전망.
  - 식료품 및 금속·광물 가격은 주요 생산국의 재고증가, 경기회복세 둔화에 따른 수요부진으로 하락세로 전망되나 하락 폭은 크게 둔화될 전망.

원유 및 기타 원자재가격 전망

단위: %

	1997	1998	1999	2000
WTI 유가(\$/배럴)	19.3	13.1	12.0(17.94) <sup>1)</sup>	13.6
상승률	△5.4	△32.2	△8.3	13.4
원자재가격	△2.7	△7.4	△4.0	1.8
식료품	△6.8	△10.8	△2.8	1.8
금속 및 광물	4.0	△8.0	△10.3	3.3
공업용농산품	△3.0	△11.1	1.3	1.8

주: 1)1999년 WTI유가에서 ( )내 가격은 1999. 6. 30 가격을 나타냄.

자료: WEFA, *World Economic Outlook*, 2nd Quarter, 1999.

(김창길 작성)

## II. 세계농업 및 농정 동향

### 1. 주요국의 농업과 농정

#### 1.1 미국

□ 농촌지역에 안전하고 신뢰할만한 음용수 공급을 위한 투자 확대

- 음용수의 수질개선을 위해 1994년 8월부터 시작된 “클린턴-고어 행정부의 물 2000 프로그램”의 활성화를 위해 40개주의 농촌지역에서 안전하고 믿을만한 음용수 공급을 위해 2억 1천만 달러를 재정적으로 지원한다고 미농무부가 발표(1999. 7. 12).

- 특히 농촌지역에서 안전하고 신뢰할 만한 양질의 음용수 공급을 지속 가능한 경제발전의 기본적인 하부구조로 인식하고, 지금까지 가장 큰 규모의 재정적 지원으로 음용수 문제로 어려움을 겪고 있는 1,300농촌마을의 약 220만 농촌지역 거주민이 혜택을 보게 됨.

□ 유전자조작 식품(GMO)을 둘러싸고 유럽과의 대립 심화

- 미국은 GMO의 세계 각국으로의 판매 확대를 위한 노력을 배가하고 있고, EU는 GMO의 표시의무로 저항하며 소비자의 거부도 확대해가고 있음.

- 미국은 1991년 이후 GMO 종자 개발을 국가전략산업으로 채택하고 개발에 박차를 가해 향후 수년 내에 수출농산물의 거의 100%가 GMO 농산물이 될 것이기 때문에 EU의 조치에 우려를 나타내며, WTO에 제소할 움직임을 보이고 있음.

- EU는 GMO식품의 반대물결이 전역으로 확산되면서 식품에 GMO 표시를 의무화하고(1998. 9월), 프랑스와 노르웨이, 덴마크 등 몇몇 회원국은 GMO 작물의 재배와 수입을 금지하고 있음.

## □ 농가교역조건 악화 지속

- 1999년 6월 미국의 농가구입가격지수는 전반적인 농업투입재의 가격안정으로 큰 변동이 없으나, 농가판매가격지수는 전년동월대비 3.9% 하락, 전월대비 1.0% 하락하여 농가교역조건을 나타내는 패리티 지수는 전년동월대비 12.2% 하락, 전월대비 0.9% 하락함으로써 농가교역조건 지속적으로 악화되어 가는 것으로 나타남.
- 농산물 판매가격에 있어 곡물류의 경우 작황호조와 재고증가로 전년동월대비 10.4% 하락, 전월대비 5.5% 하락하였고, 채소류는 전년동월대비 9.5% 상승, 전월대비로는 5.7% 하락하였으며, 육류 및 낙농품과 같은 축산물은 전년도에 비해 하락추세를 보였으나, 최근에 약상승세를 보임.
- 농가구입가격에 있어 사료류, 비료류 및 농약류는 전년도에 이어 지속적인 하락세를 보이고 있고, 연료비는 소폭의 상승세를 나타냄.

농가교역조건 변동추이

구 분	1997	1998. 6	1999		증감률(%)	
			5월	6월	전년동월 대비	전월대비
농가판매가격지수	107	102	99	98	△3.9	△1.0
곡물류	157	96	91	86	△10.4	△5.5
채소류	111	105	122	115	9.5	△5.7
육 류	87	86	83	83	△3.5	0.0
낙농품	114	108	98	101	△6.5	3.1
농가구입가격지수	117	117	116	116	△0.9	0.0
사료류	129	110	102	99	△10.0	△2.9
비료류	125	114	106	105	△7.8	△0.9
농약류	119	122	116	111	△9.0	△4.3
연 료	102	89	91	92	3.4	1.1
패리티 가격지수	91.5	97.1	85.3	84.5	△12.2	△0.9

주: 가격지수는 1990-92=100.0을 기준으로 산정.

자료: USDA, *Agricultural Prices*, June 29, 1999.



## □ 농산물 수출입 동향

- 1999년 미국의 농산물 수출은 곡류와 육류 수입국들의 수입수요가 크게 회복되지 않아 작년도 보다 8.6% 줄어든 490억달러에 달하는 것으로 전망되고 있음. 한편 농산물수입은 과실류와 채소류의 수입증가로 전년대비 2.7% 증가한 380억달러에 달할 것으로 전망되고 있어, 농산물 무역수지는 작년도 보다 33.8% 줄어든 110억 달러에 달할 것으로 전망.
- 미국의 상위 5개국으로의 농산물 수출액을 보면 전년대비 일본이 11.2% 줄어든 8.4억달러, 캐나다가 3.1% 감소한 6.8억달러, 한국이 11% 줄어든 2.0억달러, 대만이 18.8% 감소한 1.6억달러, 멕시코 만이 전년대비 4.0% 증가한 6.2억달러로 전망.

## 미국의 농산물 수출입 동향

단위: 백만 달러

구 분	1997	1998 (A)	1999 <sup>p</sup> (B)	증감률(%) (B/A)	
농 산 물 수 출 입	농산물수출	57,365	53,629	49,000	△8.6
	곡물류	16,368	13,961	13,800	△1.2
	육류	4,438	4,507	4,200	△6.8
	과실류	4,261	3,977	4,200	△5.6
	채소류	4,081	4,168	2,800	△32.8
	농산물수입	35,798	37,007	38,000	2.7
	곡물류	2,941	2,919	3,000	△2.8
	육류	2,583	2,718	2,800	△3.0
	과실류	3,773	3,982	5,000	25.6
	채소류	3,604	4,249	4,500	5.9
농산물 무역수지	21,567	16,622	11,000	△33.8	
국 별 수 출 액	일 본	1,071	946	840	△11.2
	캐나다	662	702	680	△3.1
	멕시코	508	596	620	4.0
	한 국	329	225	200	△11.1
	대 만	259	197	160	△18.8

주: 1999년 자료는 6월 전망치 기준임.

자료: USDA, *Outlook for U.S. Agricultural Trade*, June 2, 1999.

(김창길 작성)

## 1.2. EU

### □ 농업보조금 감축합의(CAP개혁)에 대한 비판 제기

- '99.3.12. EU 농업장관회의에서 Agenda 2000으로 합의된 내용의 문제점에 대한 비판론 대두
- Agenda 2000에 대한 비판 내용
  - CAP 농산물 지지가격 삭감이 농산물 가격을 하락시켜 업체와 대규모 농민에게는 유리한 반면 소규모농가에게 불이익을 초래함.
  - 대부분의 상업적 농업경영의 평균소득을 심각하게 감소시킴
  - CAP비용은 국민에게 부담 가중
  - 과잉생산의 문제 상존
  - 수출보조는 뉴라운드 농산물 협상시 EU의 협상입지 약화
  - CAP개혁이 식품안전, 품질향상 및 환경보호 조치에 미흡

### □ EU의 차기 WTO 협상관련 논의 동향

- CAP 개혁내용이 미흡하여 차기 WTO협상과정에서 EU의 협상입지 약화 우려
- 국영무역 수출신용문제 제기
  - 화란, 영국, 스웨덴에서 CAP개혁 미흡지적
  - 프랑스, 벨기에, 오스트리아는 CAP개혁내용이 WTO협상 타결안이 되어야 하기 때문에 CAP 개혁 반대
  - 농업의 다원적 기능, 위생, 동물보호, 환경, 소비자보호 등 비교역적 사항에 논의 필요성
  - 9월 중 WTO협상안에 대한 EU의 최종안 확정 예정

(이규천 작성)

### 1.3. 일본

- 일본 정부는 2001년 1월부터 농림수산성의 조직을 개편하기로 결정
  - 현행의 1관방 5국(대신관방, 경제국, 구조개선국, 농산원예국, 축산국, 식품유통국) 체제를 1관방 4국(대신관방, 총합식료국, 생산국, 경영국, 농촌진흥국)으로 개편하기로 결정
  - 현행 112개의 과를 15% 삭감하고, 식량청, 수산청 및 임야청은 외청으로 존치
  - 개편 이후의 업무 분장
    - 대신관방 : 기본적인 정책의 종합조정, 예산, 법령, 인사, 국회대응, 정책평가 조정, 검사, 통계
    - 총합식료국 : 식료정책(자급율향상), 음식료품, 유지, 시장, 상품거래, 소비, JAS, 식품산업, 국제관계(식량원조, WTO 교섭, 무역관세)
    - 생산국 : 맥류, 콩, 과수, 채소, 사탕류, 병충해방제, 동식물 검역, 농약, 비료, 농업기계, 가축, 사료, 식육, 유제품, 경마
    - 경영국 : 금융, 세제, 재해, 보험, 농협, 농업위원회, 경영개선, 농지유동화, 구조개선사업, 농업자연금, 보급, 여성, 고령자, 개량자금
    - 농촌진흥국 : 농업진흥지역제도, 농지전용, 토지개발제도, 농업농촌정비사업, 중산간지역대책 등 지방 진흥
  - ※농산원예국이 담당했던 쌀생산 조정업무는 식량청으로 이관하여 생산에서 유통까지 일관하여 식량청이 담당토록 함.
  
- 일본정부, 여당, 농림수산단체는 4.27 자민당본부에서 WTO 차기협상의 기본 골격을 다음과 같이 정리함.
  - 시장접근 : 관세 수준은 일정 수준의 농업생산 유지, 농업의 다면적 기능 등을 충분히 감안하여 검토
  - 국내지지 : 생산과 관련된 일정한 국내지지는 필요, 각국 농정개혁의 원활한 추진이 중요
  - 수출규제, 수출세 : 수입국 식량안보 관점에서 규율, 의무의 강화
  - 수출보조금 : 수출국과 수입국의 균형을 도모하는 규율, 의무의 강화
  - 국영무역 : 국내식량 및 농업정책에 이바지하는 역할을 충분히 감안

하여 검토

- 기타 : 소비자 관심을 감안하여 검토

□ 농림수산성은 농업·농촌의 다원적 기능에 대한 계량적 평가 연구결과를 공표하고 활용하도록 함.(농림수산성 종합연구소 「농업·농촌의 공익적기능 평가검토팀」, 1998.12)

일본 농업·농촌의 공익적 기능 평가

항 목	평 가 개 요	평가액 (억엔/년)
홍수방지기능	논밭의 폭우시 저수능력(논 52억 $m^3$ , 밭 8억 $m^3$ )을 댐의 감가상각비와 연간 유지비로 평가한 금액	28,789
수자원함양기능	논의 관개용수를 하천에 안정적으로 환원하여 재이용에 기여하는 능력(638 $m^3$ /초)과 논밭의 지하수 함양량(37억 $m^3$ )을 각각 댐 감가상각비와 물값 차이(지하수와 상수도와의 이용료 차액)로 평가한 금액	12,887
토양침식방지 기능	농지 경작으로 억제되는 추정 토양침식량(5,300백만톤)을 사방댐 건설비로 평가한 금액	2,851
토사붕괴방지 기능	논 경작으로 억제되는 토양붕괴의 추정 발생건수(1,700건)을 평균 피해액으로 평가한 금액	1,428
유기성폐기물처리 기능	유기성 폐기물의 농지로 환원량(도시 쓰레기 6만톤, 분뇨 86만kl, 하수찌꺼기 23만톤)을 최종처리경비로 평가한 금액	64
대기정화기능	논밭에서 대기오염 가스의 추정 흡수량(SO <sub>2</sub> 4.9만톤, NO <sub>2</sub> 6.9만톤)을 배기가스 脫黃.脫窒장치의 감가상각비와 연간 유지비로 평가한 금액	99
기후완화기능	논의 여름철 기온저하 능력(평균 1.3℃)를 냉방 전기요금으로 평가한 금액	105
보건휴양기능	농업.농촌이 보유한 보건휴양기능을 농촌지역으로의 여행.귀성객 여행경비로 평가한 금액	22,565
합 계		68,788

(김정호 작성)

## 2. 국제 농산물 협상 : 세계무역기구(WTO)의 논의

6월 23~25일에 열린 제19차 농업위원회는 각국의 농업협정 이행 통보 안에 관하여 점검함. 또한 비공식회의인 정보 및 분석 작업(AIE)에서는 농업의 다원적 기능, 특별긴급관세제도(SSG), 평화조항(Peace Clause), 시장접근 등을 다룸. 오는 9월에 열리는 제20차 농업위원회는 1997년부터 진행해 온 AIE 논의를 요약·정리한 의장 보고서를 점검함으로써 사실상 AIE 논의를 마감할 예정임.

### 2.1. 농업위원회(Committee on Agriculture)

- 1999년 6월 23~25일에 열린 제19차 공식회의는 관세와 다른 쿼터의 운영, 특별긴급관세제도(SSG), 국내보조, 감축의무에서 제외된 새롭거나 조정된 국내지원조치, 수출보조 등에 대하여 논의함.
- 밀과 밀가루, 식용유, 설탕 등에 적용한 가격안정제도를 통해 WTO 양허기준을 위반했다는 미국의 지적에 대해 칠레는 이 제도가 수입급증에 의한 가격불안을 줄이기 위해 불가피한 조치라고 설명하고 자국의 평균 관세율이 6%에 불과하다고 밝힘.
- 미국, 호주, 뉴질랜드, 태국 등은 AMS 계산에서 비료와 농약에 부과한 조세만큼을 음(-)으로 처리한 것은 농업협정(제6조 4항 a(ii))을 어긴 것이라고 주장하자, 노르웨이는 이 조치가 농업협정(Annex III.4)에 부합하기 때문에 문제가 없다고 대응함.
- 브라질은 최근 미국이 대두에 대해 국제가격보다 높은 융자가격(loan rate)을 적용함으로써 국제시장을 왜곡시키고 있다고 주장했으나, 미국은 이를 AMS에 포함시킬 것이고 AMS 감축 이행에 아무 문제가 없다고 답변함.

## 2.2. 분석 및 정보교환(Analysis and Information Exchange: AIE)

- 1999년 6월에 열린 AIE 회의는 농업의 다원적 기능, SSG, 평화조항(Peace Clause), 시장접근 등에 관해 논의함.
- 농업의 다원적 기능에 대한 제안서(AIE/51)를 통해 모리셔스는 작은 섬 개도국(SIDS)과 작은 개도국(SDCs)이 지닌 농업의 다원적 기능이 차기협상에서 분명히 인식되어야 한다고 주장함.
  - 농업협정(AoA)은 선진국 농민의 이익을 보호하는 내용을 지닌 반면에 SIDS 와 SDCs의 시장점유율 증진이나 예측할 수 없는 세계시장에 대한 의존 문제, 부속서2에 따른 지원에 필요한 금융자원 제약 등을 감안하지 않고 있다고 지적함.
  - 차기 농산물협정이 모든 회원국에 공정한 규정이 되기 위해서는 단순히 비교우위론에 근거해 순수한 무역자유화를 추구하는 것이 아니라, SIDS와 SDCs의 나약한 사회·정치구조를 고려하고 농업의 다원적 기능을 포함한 세계 후생증진에 목적을 뒤야 한다고 주장함.
  - 자메이카, 후지, 쿠바, 필리핀 등은 이 주장에 동의하면서 지형적 이유로 인한 농업생산의 피해 가능성, 고용확대, 소득증진, 지속가능한 개발 등 농업의 경제적 중요성 등에 관해 언급하고, 개도국에 대한 특별하면서도 다른 취급(SDT)의 중요성을 강조함.
  - 우리 나라, 일본, 노르웨이 등은 각국의 농업의 다양성 등을 인식해야 하며 무역자유화가 자동으로 후생증진을 가져오지 않기 때문에 탄력적이고 균형적인 접근과 각국의 경험 및 사례 제시가 유용할 것이라고 제안함.
  - 아르헨티나는 EU의 수출보조금이 아프리카의 식량안보를 크게 위협(자급체제에서 수입 의존체제로 전환)하고 있다는 사례를 들면서 농업의 다원적 기능에 대한 보조와 이에 따른 과잉생산 및 수출보조로 이어지는 부정적인 측면의 연계 가능성을 강조함.

- 인도네시아는 비교우위론과 같은 순수한 시장접근이 식량안보의 충분조건이 될 수 없다는 지금까지의 케언즈(Cairns) 그룹 일원으로서의 입장과 상반된 주장을 펼침으로써 관심을 끌었는데, WTO는 각국이 최소한의 농산물을 국내에서 생산할 수 있도록 보호해야 하고 국제경쟁력이 낮은 소규모 대다수 생산자들과 많은 인구, 가용외환의 제약 등을 감안해야 한다고 주장함.
- EC는 SSG에 대한 제안서(AIE/52)를 통해 SSG 조항(article 5)이 UR에서 비관세 조치를 관세화하는 과정에서 도입된 유용한 수단이며 수입에 따른 국내시장 교란을 피하고 수입관련 문제를 다룰 수 있는 조치라고 강조함.
- 뉴질랜드, 호주 등은 소수의 국가가 소수의 품목에 대해 SSG를 활용하고 있다고 지적하고, 물량기준의 발동조건이 일시적으로 나타나는 엄청난 수입물량에 의한 시장교란의 위험이 아니라 관세쿼터량 수입만으로도, 심지어는 수입량이 없거나 소량일 경우에도 이뤄지고 있다고 주장함.
  - 미국, 태국 등은 SSG가 하나의 전환조치라고 지적하고, 1995~98년에 11차례만 발동된 SSG의 효율성과 필요성에 의문을 제기함.
  - 우리 나라, 일본, 헝가리, 노르웨이 등은 SSG가 관세화 과정의 중요한 요소로서 타당하고 효과적이며, WTO 규정과 부합하는 조치임을 강조함.
- EC는 평화조항(Peace Clause) 관한 제안서(AEI/53)에서 이 조항이 AoA에 따른 감축의무를 이행하는데 중요한 요소임을 상기시키고, 차기협상에서도 적절하게 다루어져야 한다고 주장함.
- 아르헨티나, 태국, 칠레 등은 평화조항이 전환 조치이므로 2003년까지 종료되고 연장되지 말아야 한다는 입장을 표명함.

- 우리 나라, 일본, 노르웨이 등은 평화조항이 농업이 특성을 반영하는 긍정적인 조치이며, 국내보조의 감축 테두리 속에서 또는 평화조항의 순기능 지속 차원에서 긍정적으로 검토하는 노력이 바람직하다고 지적함.
- 엘살바도르 등 5개국의 시장접근에 관한 제안서(AEI/54)는 AoA 이행이 ‘더러운 관세(dirty tariffs: 비관세 장벽을 관세화하면서 높은 관세율을 매김)’, 민감품목에 고관세를 유지하는 반면에 덜 민감한 품목의 관세를 낮추는 선택적 관세감축, 역관세(tariff escalation), 덜 민감한 품목이나 기존 무역상대국에 시장접근 기회의 배정, SSG의 발동가격 조장, SPS 조치 등으로 개도국의 시장접근 향상에 기여하지 못했다고 주장함.
- 태국, 멕시코 등은 높게 설정된 위생 및 검역조치(SPS)와 기술장벽(TBT)이 시장접근 개선에 방해요인이라고 지적함.
- 일본은 전체 관세구조에 대한 균형된 접근이 필요하다고 밝혔고, 유럽연합은 국내보조와 관세가 함께 다뤄져야 하며 역관세 문제가 더욱 강조돼야 한다고 주장함.

### 2.3. 무역환경위원회

- 1999년 6월 29~30일에 열린 제2차 무역환경위원회(CTE)는 의제1(WTO 규정과 환경협약상의 무역규제의 관계)과 의제5(분쟁해결절차), 의제8(TRIPs농업보조금 등에 관하여 논의함).
- 의제1과 의제5에 대한 논의에서 WTO 규정과 MEAs상의 무역조치 사이에 명확한 관계 규명이 필요하다는 입장과, 지금까지 양자 사이에 마찰이 없었으므로 개정할 필요가 없다는 입장이 맞섬.
- EU, 일본, 우리 나라 등은 WTO 규정과 MEAs상의 무역조치 사이에 잠재적 마찰소지가 있으므로 양자 사이의 관계를 규명하기 위한 논의가 계속되어야 한다고 주장함.



- 미국, 인도 브라질 등은 MEAs의 무역조치와 관련한 분쟁사례가 없었으며, 지금의 WTO 규정이 MEAs 상의 무역조치를 수용할 여지가 있기 때문에 WTO 규정을 개정하는 논의가 무의미하다고 주장함.
- 무역자유화와 환경 연계에 관해 브라질과 호주가 이미 제출한 제안서에 대해 노르웨이는 국내 농업보조 수준과 토양오염 사이의 상관관계가 없으며, 무역자유화가 자동으로 빈곤을 퇴치하는 것이 아니라 구체적인 정책설정과 개도국의 시장접근 개선 등이 필요하다고 주장함.

#### 2.4. 관찰과 전망

- 차기협상 의제를 결정하게 될 제3차 WTO 시애틀 각료회의(11월)를 앞두고 농업위원회는 제20차 농업위원회(9월)에서 지금까지 논의해 온 AEI 작업을 사실상 마감할 것으로 예상됨.
- 농업위원회 의장(Londono)이 준비할 AIE 보고서는 가치판단이 없는 사실중심의 간결한 형태가 될 것이며, 다음 회의에서 회원국들에 의한 검토가 이뤄질 것임.
- AIE 논의(64개 제안서)에서 나타난 주요 의제들(NTC, TRQ, STE, Green & Blue Box, 수출보조 등)과 회원국들의 입장에 관해 면밀히 분석하고 의제별로 우리의 대응방안을 마련하는 등의 대비가 필요함.
- WTO의 다른 위원회(CTE, SPS, GA 등)의 논의동향 뿐만 아니라 주요국의 농정변화와 FAO, OECD, MEAs 등 관련 국제기구의 논의를 종합적으로 분석하는 작업도 차기협상 준비차원에서 필요함.

(임송수 작성)

### 3. 주요 곡물의 수급 및 가격

#### 3.1. 세계의 주요곡물 수급 상황

최근의 세계 곡물수급 상황은 생산량의 감소, 소비량의 증가, 기말 재고량의 감소가 전망되나 전체 곡물수급에는 큰 영향이 없을 것으로 예측되며, 품목별로는 수급 불안정 요인이 있음. 옥수수, 대두는 대체적으로 안정적인 수급상황을 보이고 있는 반면에 소맥은 주요 생산국인 미국의 생산 감소와 재고량 감소 전망

#### 전체곡물

- 1999/00년도 세계곡물 생산량은 전월 예측치 대비 소맥과 옥수수가 약간 줄고 대두, 쌀이 약간 늘어 18억 4,010만톤이 될 전망이다. 이는 전년대비 0.4%, 전월 예상치 대비 0.3% 감소할 전망이다.
- 1999/00년도 세계곡물 소비량은 18억 6,030톤으로 전망되어 전년대비 0.7% 증가, 전월 예상치 대비로는 0.1% 감소할 전망이다.
- 곡물 소비량이 생산량을 초과하여 기말재고량은 전년대비 6.2%, 전월 대비 0.5% 감소한 3억 810만톤으로 전망됨. 따라서 세계 곡물 재고율은 16.6%로 하락할 전망이다.

#### 세계 전체곡물의 수급동향

단위: 백만 톤

	1997/98 실적치	1998/99 추정치	1999/00 전망치		변동율(%)	
			1999. 5월	1999. 6월	전년대비	전월대비
생산량	1,875.8	1,848.3	1,845.8	<b>1,840.1</b>	△0.4	△0.3
공급량	2,169.2	2,175.9	2,172.2	<b>2,168.5</b>	△0.3	△0.2
교역량	250.8	243.9	252.7	<b>252.4</b>	3.5	△0.1
소비량	1,841.6	1,847.5	1,862.6	<b>1,860.3</b>	0.7	△0.1
기말재고량 (재고율)	327.6 (17.8)	328.4 (17.8)	309.5 (16.6)	<b>308.1 (16.6)</b>	△6.2	△0.5

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-351, June 11, 1999.

### 소맥

- 1999/00년도 소맥 생산량은 전월 예측치 대비 0.4%, 전년대비 3.1% 감소한 5억 7,010만톤이나 소비량은 전년대비 0.1% 증가한 5억 8,980만톤으로 전망되어 소비량이 생산량 수준을 훨씬 상회할 전망이다.
- 특히, 미국의 소맥가격이 낮게 유지되어 식부면적의 감소와 생산량 감소로 미국의 기말재고량이 전년대비 10% 이상 감소될 전망이다.

### 옥수수

- 1999/00년도 옥수수 생산량은 중국의 생산증가로 전년 대비 1.3% 늘어난 6억 50만톤, 소비량은 전년대비 0.9% 늘어난 5억 9,640만톤임.
- 기말재고량은 미국과 중국의 재고 증가로 전년대비 4.2% 증가할 전망이지만 전월대비로는 1.9% 감소한 수준임.

### 대두

- 1999/00년도 대두 생산량은 전월 및 전년대비 약간 증가한 1억 5,810만톤으로 전망됨. 특히, 미국의 재고량이 전월대비 14.3%, 전년대비 137% 증가할 전망이어서 세계 대두 재고량도 크게 늘어날 전망이다.

### 쌀

- 1999/00년도 쌀 생산량은 전월대비 0.3%, 전년대비 2.0% 증가한 3억 8,980만톤으로 전망되고, 소비량은 전월 및 전년대비 약간 증가한 3억 8,900만톤 수준임.
- 세계 쌀 기말재고량은 전년대비 1.4%, 전월대비 4.7% 늘어난 4,920만톤으로 전망

### 3.2. 국제곡물가격 동향 및 전망

아시아 국가, 러시아, 브라질 등의 경제위기 영향으로 주요 곡물의 국제가격은 낮은 수준을 유지하여 왔음. 최근 세계 전체 곡물수급 상황은 비교적 안정적이어서 주요 곡물가격은 하향 안정세를 보이고 있는 반면에 중립종쌀 가격은 미국의 재고량 급감으로 최근에 급격히 상승

국제곡물시장에서의 주요 곡물 가격 동향

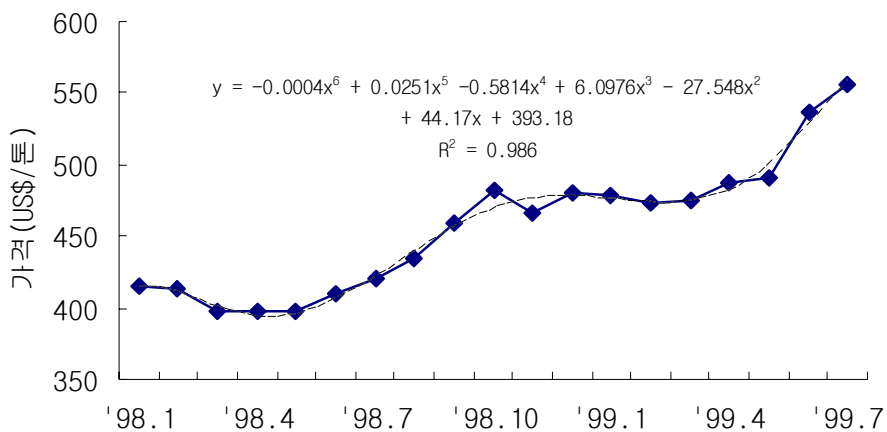
단위: \$/톤, FOB

품 목	1996	1997	1998	1999		변동률(%)	
				5월	6월	전년대비	전월대비
소맥	187.86	153.10	119.90	120.85	<b>120.78</b>	0.7	△0.1
옥수수	158.84	118.41	102.66	95.62	<b>95.43</b>	△7.0	△0.2
대두	288.20	291.54	234.33	182.45	<b>181.02</b>	△22.7	△0.8
쌀(중립종)	468.13	420.92	430.70	490.81	<b>535.81</b>	24.4	9.2
(장립종)	415.81	305.53	309.56	250.50	<b>259.17</b>	△16.3	3.5

주: 소맥은 US Portland, White Wheat 1등급 가격이며, 옥수수와 대두는 US Gulf 2등급 가격이고, 쌀 중립종은 U.S. California, Medium 1등급, 장립종은 태국 1등급 가격임.

자료: 한국경제신문, UNICOM.

< 쌀 국제가격 변동 추이 >



## 쌀

- 중립종(자포니카 계)쌀의 국제가격은 1998년 9월 이후 급격히 상승하기 시작하여 1999년 6월 톤당 가격은 전년대비 24.4%, 전월대비 9.2% 상승한 톤당 535.81달러 수준임.
  
- 이후에도 계속 상승하여 현재 톤당 556.66달러(1999. 7. 7 기준)로 사상 최고의 가격수준을 보이고 있음. 반면, 태국산 장립종쌀 가격은 하락하는 추세
  
- 중립종쌀 국제가격은 최근 미국의 재고량이 큰 폭으로 줄어들어 미국의 쌀 수확기인 9월까지의 강세가 지속될 전망
  
- 국제시장에서의 중립종쌀 교역량은 약 140-150만톤 수준에 불과한 “얇은 시장(thin market)” 구조를 보이고 있으며, 시장구조의 특성상 중립종쌀 국제가격이 급등세로 이어지고 있음.
  
- ※ 쌀은 타 곡물과 비교하여 종류(장립종, 중립종, 단립종, 찰쌀, 방향미 등) 및 품질이 다양하여 국제 쌀 시장이 세분화되어 있을 뿐만 아니라 아시아지역의 생산량은 대부분 자체에서 소비되고 있어 교역량의 규모가 작음.
  
- ※ 특히, 쌀 수요와 공급이 가격비탄력적이기 때문에 시장교란시 가격변동의 진폭이 매우 크고 불안정함.

### 소맥

- 소맥의 국제가격은 1998년 9월부터 상승하기 시작하였으나 1999년 4월부터 하락 추세로 반전하였으며, 1999년 6월 평균가격은 전년대비 0.7% 상승, 전월 대비 0.1% 하락한 톤당 120.78달러임. 1999년 7월 7일 현재 가격은 1998년 수준과 비슷한 톤당 119.79달러임.
- 주요 수입국의 밀수요가 크지 않지만 1998년 낮은 국제가격의 영향으로 식부면적의 감소되었고 기말재고량이 줄어들고 있기 때문에 당분간 소맥의 국제가격은 보합장세로 전망

### 옥수수

- 옥수수의 국제가격은 1996년 이후 계속 하락하는 추세에 있으며, 1999년 6월 평균가격은 전년대비 7%, 전월대비 0.2% 하락한 톤당 95.43달러임. 1999년 1월 이후 국제가격은 톤당 95달러 수준을 유지하였으나 7월 이후 급격히 하락하기 시작하여 현재 톤당 83.56달러(1999. 7. 7 기준) 수준
- 생산증가, 기말재고량의 증가 등 옥수수 수급의 안정 요인으로 향후 국제가격은 약세장 또는 보합세장이 전망

### 대두

- 대두의 6월 평균 국제가격은 전년대비 22.7%, 전월대비 0.8% 하락한 톤당 181.02달러임. 1999년 7월 이후 급격히 하락하기 시작하여 현재 톤당 163.24달러(1999. 7. 7 기준) 수준
- 향후 대두의 국제가격은 재고량 및 생산 증가로 약세장이 지속될 것으로 전망

### 세계 소맥 수급동향

단위: 백만 톤

구 분	1997/98 실적치	1998/99 추정치	1999/00 전망치		변동률(%)	
			1999. 5월	1999. 6월	전년 대비	전월 대비
공급량						
기초재고	113.9	139.2	137.0	<b>137.7</b>	△1.1	0.5
생산량	609.9	587.9	572.4	<b>570.1</b>	△3.0	△0.4
중국	123.3	110.0	106.0	<b>106.0</b>	△3.6	0.0
미국	67.5	69.4	61.1	<b>61.0</b>	△12.1	△0.2
EU-15	94.2	103.5	95.1	<b>96.6</b>	△6.7	1.6
수입량	123.0	115.0	120.3	<b>120.4</b>	4.7	0.1
EU-15	25.8	23.5	24.0	<b>24.0</b>	2.1	0.0
북아프리카	17.7	15.7	15.3	<b>15.3</b>	△2.5	0.0
브라질	6.2	6.3	5.5	<b>6.0</b>	△4.8	9.1
이용량						
소비량	584.6	589.4	591.8	<b>589.8</b>	0.1	△0.3
중국	114.9	116.0	116.0	<b>116.0</b>	0.0	0.0
EU-15	82.6	86.5	87.5	<b>87.5</b>	1.2	0.0
미국	34.2	36.8	35.1	<b>35.1</b>	△4.6	0.0
수출량	122.8	116.2	122.0	<b>121.5</b>	4.6	△0.4
EU-15	36.0	36.3	37.0	<b>37.0</b>	1.9	0.0
미국	28.3	28.6	31.3	<b>31.3</b>	9.4	0.0
캐나다	20.1	13.5	17.0	<b>16.5</b>	22.2	△2.9
기말재고량	139.2	137.7	117.7	<b>118.0</b>	△14.3	0.3
중국	33.4	27.6	21.6	<b>21.1</b>	△23.6	△2.3
EU-15	16.1	20.4	14.9	<b>16.4</b>	△19.6	10.1
미국	19.7	26.4	23.6	<b>23.6</b>	△10.6	0.0

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-351, June 11, 1999

### 세계 옥수수 수급동향 및 전망

단위: 백만 톤

구 분	1997/98 실적치	1998/99 추정치	1999/00 전망치		변동률(%)	
			1999. 5월	1999. 6월	전년 대비	전월 대비
공급량						
기초재고	93.1	86.5	97.9	<b>97.5</b>	12.7	△0.4
생산량	573.6	592.6	601.5	<b>600.5</b>	1.3	△0.2
미국	233.9	247.9	239.9	<b>239.9</b>	△3.2	0.0
중국	104.3	124.0	130.0	<b>130.0</b>	4.8	0.0
EU-15	38.6	34.5	36.0	<b>35.5</b>	2.9	△1.4
수입량	71.2	72.0	71.1	<b>71.4</b>	△0.8	1.4
일본	16.4	16.0	15.9	<b>15.9</b>	△0.6	0.0
EU-15	10.2	10.7	10.9	<b>10.9</b>	1.9	0.0
한국	7.5	7.3	7.7	<b>8.0</b>	9.6	3.9
이용량						
소비량	580.2	581.6	595.9	<b>596.4</b>	2.5	0.1
미국	185.1	190.1	191.8	<b>191.8</b>	0.9	0.0
중국	117.4	117.4	121.3	<b>121.3</b>	3.3	0.0
EU-15	38.8	37.3	38.4	<b>38.4</b>	2.9	0.0
수출량	72.2	72.5	74.7	<b>75.2</b>	3.7	0.7
미국	38.2	47.6	47.0	<b>47.0</b>	△1.3	0.0
아르헨티나	12.2	8.5	9.5	<b>9.5</b>	11.8	0.0
중국	6.2	3.0	4.0	<b>4.0</b>	33.3	0.0
기말재고량	86.5	97.5	103.5	<b>101.6</b>	4.2	△1.9
미국	33.2	43.9	46.5	<b>45.3</b>	3.2	△2.6
중국	26.0	30.0	34.5	<b>35.0</b>	16.7	1.4
EU-15	4.4	3.6	3.4	<b>2.9</b>	△19.4	△14.7

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-351, June 11, 1999.



### 세계 대두 수급동향

단위: 백만 톤

구 분	1997/98 실적치	1998/99 추정치	1999/00 전망치		변동률(%)	
			1999. 5월	1999. 6월	전년 대비	전월 대비
공급량						
기초재고	17.5	13.5	19.4	<b>20.8</b>	54.1	7.2
생산량	132.2	157.0	156.3	<b>158.1</b>	0.7	1.2
미국	64.8	73.2	75.0	<b>75.0</b>	2.5	0.0
브라질	27.3	31.5	30.5	<b>31.0</b>	△1.6	1.6
아르헨티나	11.2	19.2	18.0	<b>19.2</b>	0.0	6.7
수입량	36.4	40.3	39.0	<b>38.6</b>	△4.2	△1.0
EU-15	15.3	16.9	16.0	<b>15.8</b>	△6.5	△1.3
일본	5.0	4.9	4.6	<b>4.6</b>	△6.1	0.0
중국	2.3	2.9	3.6	<b>3.5</b>	20.7	△2.8
이용량						
소비량	135.7	149.5	151.7	<b>151.4</b>	1.3	△0.2
미국	42.4	47.8	47.4	<b>46.6</b>	△2.5	△1.7
중국	15.3	17.5	16.9	<b>17.1</b>	△2.3	1.2
EU-15	16.1	17.7	17.2	<b>16.9</b>	△4.5	△1.7
수출량	36.9	40.4	38.8	<b>38.6</b>	△4.5	△0.5
미국	24.0	23.7	22.0	<b>21.2</b>	△10.5	△3.6
브라질	8.4	8.8	9.2	<b>9.5</b>	8.0	3.3
아르헨티나	0.8	3.2	3.0	<b>3.3</b>	3.1	10.0
기말재고량	13.5	20.8	24.2	<b>27.5</b>	32.2	13.6
미국	3.6	5.4	11.2	<b>12.8</b>	137.0	14.3
아르헨티나	3.4	7.1	5.4	<b>6.9</b>	△2.8	27.8
브라질	4.0	6.0	5.3	<b>5.4</b>	△10.0	1.9

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-351, June 11, 1999.

### 세계 쌀(정곡기준) 수급동향

단위: 백만 톤

구 분	1997/98 실적치	1998/99 추정치	1999/00 전망치		변동률(%)	
			1999. 5월	1999. 6월	전년 대비	전월 대비
공급량						
기초재고	51.1	52.9	46.7	<b>48.5</b>	△8.3	3.9
생산량	385.4	382.2	388.8	<b>389.8</b>	2.0	0.3
미국	6.0	6.1	6.1	<b>6.1</b>	1.7	0.0
수입량	24.5	23.0	23.5	<b>23.5</b>	2.2	0.0
이용량						
소비량	383.7	386.6	388.5	<b>389.0</b>	0.6	0.1
수출량	27.0	23.7	23.5	<b>23.5</b>	△0.8	0.0
미국	2.8	2.8	2.7	<b>2.7</b>	△3.7	0.0
기말재고량	52.9	48.5	47.0	<b>49.2</b>	1.4	4.7
미국	0.9	1.0	1.7	<b>1.7</b>	70.0	0.0

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-351, June 11, 1999.

(성명환 작성)

### Ⅲ. 국내경제 동향

#### 1. 거시지표

'99 4월 중 실물경제지표는 생산과 출하가 1/4분기에 이어 견실한 증가세를 지속하고 있고 제조업 평균가동율도 71.3% 수준으로 증가 추세에 있음.

- '99 1/4분기 경제성장률은 전년동기대비 4.6% 증가하여 '98 4/4분기의 5.3% 감소에서 큰 폭으로 성장
  - 1/4분기 중 내수는 전년동기대비 8.8% 성장으로 크게 호전되고 있음
- 1/4분기 농림어업 생산은 7.6%의 감소를 보여 '98 4/4분기의 9.0%감소에 비해 감소세가 둔화됨
- 금년 4월중 산업생산은 전년 동월대비 17.1% 증가하여 1/4분기의 12.5%보다 증가세가 확대됨. 그러나, 3월의 증가세 18.8%에 비해 증가세가 약간 둔화되었지만 조업일수가 1일 적음에 기인함
  - 4월중 산업생산은 코크스 및 석유정제(△1.3%), 담배(△13.0%), 가죽·가방 및 신발(△3.6%), 인쇄출판(△8.9%) 등 일부품목을 제외하고 전업종이 골고루 증가하여 17.1% 증가됨
  - 특히 사무, 계산 및 회계용 기계는 79.6%의 높은 증가율을 보여 전년동월대비 20.9% 증가
  - 4월중 중화학 업종의 생산은 20.9%, 경공업 업종은 5.5% 증가하였고 생산자제품 출하도 수출용출하 24.8%, 내수용 출하 15.8% 증가에 기인하여 19.7% 증가
  - 재고도 4월중 담배(15.2%)를 제외하고 비금속광물제품(△27.4%), 기계장비(△28.5%), 자동차(△22.6%) 등 감소세가 지속되어 전년동월대비 19.4%감소

### 산업별 경제성장 전망

단위: 전년동기대비, %

	1998					1999
	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4
전 산업	△3.6	△7.2	△7.1	△5.3	△5.8	4.6
농림어업	6.2	△3.5	△7.0	△9.0	△6.3	△7.6
제조업	△4.6	△10.4	△9.1	△4.7	△7.2	10.7
서비스업	△4.5	△7.4	△6.2	△3.4	△5.4	6.6

자료: 한국은행

### 산업생산추이

단위 : 전년동기대비, %

	1998					1999		
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	3월	4월
GDP	△5.8	△3.6	△7.2	△7.1	△5.3	4.6	-	-
생산	△7.3	△6.2	△12.2	△9.5	△1.6	12.5	18.8	17.1
(반도체, 자동차제외)	△12.7	△10.0	△14.3	△14.6	△11.7	5.2	11.6	11.1
출하	△7.1	△4.5	△11.8	△9.6	△2.2	14.1	21.4	19.5
(수출)	28.5	36.7	23.6	24.4	30.2	21.9	28.6	24.8
(내수)	△23.0	△21.0	△27.0	△25.4	△18.5	8.8	16.4	15.8
재고	△17.3	△4.6	△8.0	△10.9	△17.3	△18.6	△18.6	△19.4
(전월비)	-	△7.3	△2.2	△3.9	△4.9	△8.9	△2.8	△2.3
재고율	-	115.7	115.9	108.0	94.2	85.3	78.6	78.5
제조업평균가동률	68.1	68.8	67.0	66.7	69.9	71.3	74.7	74.2

자료: 재정경제부

- '99. 5월중 총통화량은 31.0%의 증가를 보여 전월의 증가율 34.5%에 비해 감소 추세를 보임
- M2 증가율은 단기 시장성예금의 저축성예금으로의 이동 등에 따른 증가 효과가 일단락되어 전월대비 31.0% 증가
  - 은행의 전체 유동성을 나타내는 MCT+ 증가율은 금전신탁의 계속된 감소로 낮은 수준을 유지
  - 본원통화는 전월(21.0조원)에 비해 약간 줄어든 20.9조원 수준 기록

## 통화지표

단위: 평잔기준, 전년동기대비, %

	1998			1999				
	10월	11월	12월	1월	2월	3월	4월	5월
M <sub>1</sub>	△9.1	△12.2	△14.0	△10.8	5.6	10.3	14.1	17.3
M <sub>2</sub> (총통화)	26.4	26.1	21.5	26.3	29.9	33.7	34.5	31.0
MCT	6.1	5.2	2.6	3.1	4.9	6.9	7.0	6.7
M <sub>3</sub>	13.5	13.1	12.4	13.1	13.8	14.1	-	-
본원통화(조원)	20.7	19.8	20.2	20.2	21.5	20.9	21.0*	20.9*

\* 한국은행 잠정치

□ '99. 5월중 단기금리 안정세 지속, 장기금리 소폭 상승세

- 장래 금리상승 기대가 확산되면서 콜금리는 5월 평균 4.7%로 전월과 동일하고, 회사채수익률은 전월의 7.7%에서 8.4%로 상승하였으며, CD유통수익률은 전월과 같은 6.2% 수준 유지

## 시중자금사정

단위: 월평균, %

	98. 12월	1999				
		1월	2월	3월	4월	5월
콜금리	6.5	6.0	5.0	4.9	4.7	4.7
CD유통수익률	7.7	7.0	6.7	6.9	6.2	6.2
회사채유통수익률	8.0	8.1	8.7	8.1	7.7	8.4

□ 금년 1/4분기에는 대미달러환율은 1,197.6원으로 전년동기대비25.7%의 절상률을 보였고 이 후 소폭 절상되는 안정추세를 보임

## 분기별 달러 환율

(기간중 평균기준환율, 전년동기동월대비)

	1998				1999		
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4월	5월
대미환율	1,611.7	1,394.6	1,325.2	1,279.4	1,197.6	1,188.0	1,186.3
원화 절상률(%)	△86.2	△56.4	△47.5	△11.8	25.7	13.8	18.9

자료: 한국은행, 재정경제부

□ '99 경기는 큰 폭의 플러스 성장으로 반전될 것으로 전망됨

- 연구기관들의 경제성장 예측치는 1/4분기말 예측결과보다 2/4분기 예측결과는 경제성장은 상향조정하고 실업률은 하향조정, 그리고 경상수지는 약간 하향조정함
  - 경제성장은 최저 2.56%(WEFA)부터 최고 6.8%(한국은행)으로 모든 기관에서 플러스 성장을 전망함
  - 경상수지의 흑자규모는 200억 달러(정부, 한국은행, KDI)부터 293억 달러(WEFA)로 전망함
  - 소비자물가 상승률은 모든 기관이 2% 내외로 전망함
  - 실업률은 정부가 5.0% 정도로 전망하고 LG경제연구소는 6.9%로 전망함. 현대경제연구소도 2/4분기에 1/4분기의 8.0%에서 하향 조정될 것으로 예측됨

연구기관별 경제 전망

구분	기관명	발표 시기	경제성장		소비자물가 상승률(%)		실업률(%)		경상수지흑자 (억달러)	
			'98	'99	'98	'99	'98	'99	'98	'99
국내 기관	정부	7월	△5.0	5.0-6.0	-	2.0	-	5.0	-	200
	한국개발연구원	7월	△6.5	7.6	7.6	0.9	7.2	-	373	196
	한국은행	7월	△6.4	6.8	-	1.0	-	-	-	200
	LG경제연구소	7월	△6.2	5.6	7.4	1.8	7.2	6.9	386	224
	현대경제연구소	4월	△5.5	3.1	7.7	2.1	7.0	8.0	395	228
국외 기관	WEFA	5월	△6.0	2.5	7.2	2.2	-	-	410	293

## 2. 물가

국제유가가 상승하고, 농축산물 가격 하락으로 생산자물가는 소폭 상승하고, 소비자물가는 소폭 하락하여 안정세를 보임.

- '99년 2/4분기중 생산자물가는 전년동기대비 3.3% 하락하였으며, 전분기 대비로는 0.2% 상승으로 안정세를 보임
  - 농림수산물 생산자물가는 전년동기대비 15.3% 상승하였고 1/4분기 대비 0.2% 상승하여 안정세
    - 4월중 생산자물가는 농축산물이 하락하였으나 석유류 가격 상승으로 전년 동월 대비 2.6%하락하고 전월대비 0.4%상승
    - 5월 중 농축산물 생산자물가는 참외(149.8%), 돼지고기(7.8%), 수박(29.6%)등은 상승하였고, 파(△44.5%), 고추(△16.7%)등이 하락하여 전월대비 0.4% 하락함
  - 5월 중 공산품은 국제유가 상승으로 경유, 병커C유 등이 상승하여 전월대비 0.6% 상승하고, 전력·수도·가스는 전월대비 0.2% 상승
  - 원자재와 중간재의 가격은 2/4분기 중 전년동기대비 각각 10.2%와 11.5%로 크게 하락하였으나 최종재는 0.8% 하락에 그침
    - 전분기대비 원자재가격 1/4분기까지 하락세가 이어졌으나 2/4분기에는 7.9% 상승으로 반전됨
    - 전분기 대비 생산자물가는 1/4분기의 1.7%하락에서 2/4분기에는 0.2% 상승으로 전환됨

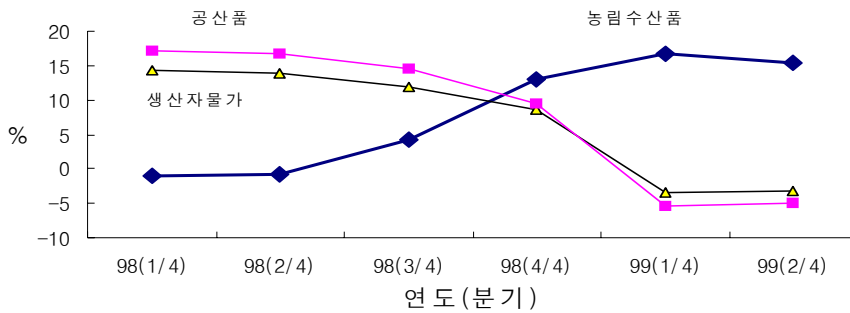
### 품목별 생산자 물가

단위: 전년동기대비 증가율, %

	1998				1999	
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
농림수산물	△1.1	△0.9	4.3	13.1	16.7	15.3
(전기대비)	3.9	1.4	5.8	1.4	7.2	0.2
광 산 품	4.8	8.8	7.5	8.0	6.2	0.2
공 산 품	17.2	16.7	14.6	9.5	△5.4	△5.0
(전기대비)	12.7	△0.2	△2.0	△0.8	△2.6	0.3
전력수도가스	18.5	17.2	12.0	8.1	0.2	△1.4
원 재 료	45.9	23.1	16.9	△0.7	△31.2	△10.2
중 간 재	36.8	27.8	22.2	11.2	△16.2	△11.5
최 종 재	15.9	15.0	14.3	12.1	△1.1	△0.8
전 체	14.4	13.9	12.0	8.6	△3.5	△3.3
(전기대비)	10.6	0.0	△1.3	△0.5	△1.7	0.2

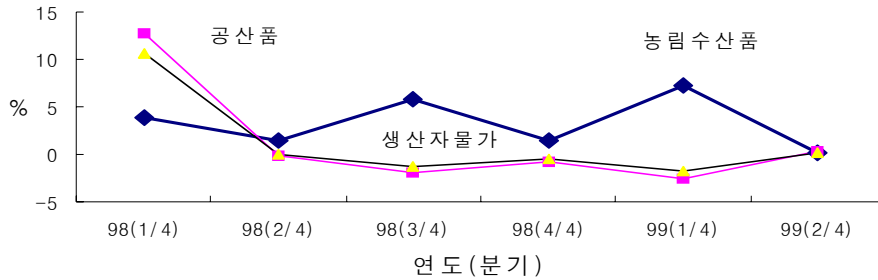
자료: 한국은행

#### 품목별 생산자물가(전년 동기대비)





주요 품목 생산자물가 변동 추이 (전분기 대비)



- '99 2/4분기 소비자물가는 전년동기대비 0.6% 상승하여 1/4분기 상승폭 0.7%보다 둔화되어 하향 안정세
- 집세(△4.4%), 개인서비스(△1.5), 공업제품(△0.1%)이 하락하였으나, 농축수산물(8.2%)과 공공서비스(1.9%)가 상승하여 전체적으로 0.6% 상승함
  - '99 4월 중 소비자물가는 전월대비 0.3%, 전년 동월 대비 0.4% 상승으로 안정세를 유지
  - 5월 중 소비자물가는 석유류 가격이 상승하였으나 농축수산물의 가격하락으로 전월 대비 0.2%하락하였으며 전년 동월 대비 0.8% 상승
    - 농축산물은 참외(72.0%), 쌀(0.9%), 돼지고기(△2.7%) 등이 상승하고, 파(△34.2%), 오이(△25.0%), 감자(△27.0%) 등이 하락하여 전월대비 1.5% 하락함
    - 공업제품은 썩크대(△3.3%), 자양강장제(△1.6%)등이 하락하고, 경유(7.8%), 등유(9.8%), 여름남방(7.7%) 등이 상승하여 전월대비 0.4% 상승

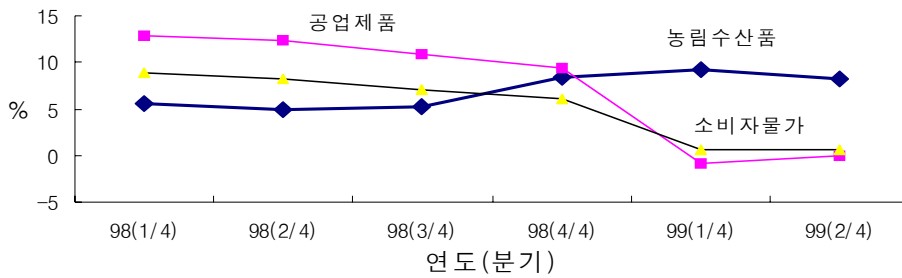
#### 품목별 소비자물가 추이

단위: 전년동기대비 증가율, %

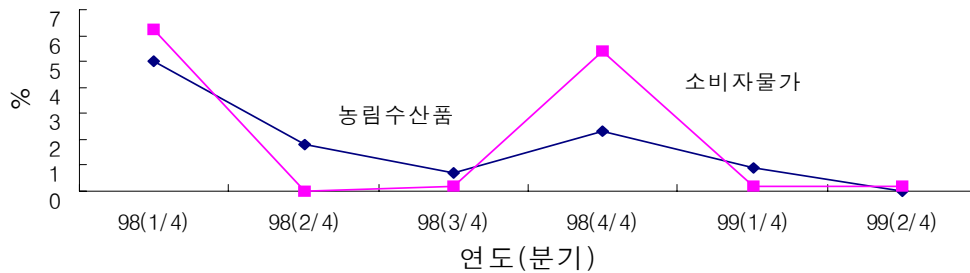
	1998				1999	
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
상 품	10.8	10.3	9.3	8.6	1.8	2.2
농림수산물 (전기대비)	5.6	5.0	5.3	8.4	9.2	8.2
공 업 제 품	5.0	1.8	0.7	2.3	0.9	0.0
서 비 스	12.8	12.3	10.9	9.3	△0.9	△0.1
집 세	7.0	6.0	4.6	3.2	△0.4	△1.2
공공서비스	2.4	1.2	0.0	△1.6	△3.2	△4.4
개인서비스	9.8	10.8	9.5	7.9	3.3	1.9
전 체	7.8	5.9	4.3	3.1	△1.2	△1.5
(전기대비)	8.9	8.2	7.0	6.0	0.7	0.6
	6.2	0.0	0.2	5.4	0.2	0.2

자료: 재정경제부, 통계청, 한국통계월보

품목별 소비자물가(전년동기대비)



주요품목 소비자물가 변동추이(전분기대비)



□ '99. 2/4분기 수출물가는 전년동기대비 19.3% 하락하여 1/4분기의 32.9%에 비해 하락폭이 크게 둔화됨

- 농림수산품의 수출물가는 전년동기대비 8.8% 하락으로 1/4분기 하락 폭 23.1%에 비해 둔화됨.
- 전년동기대비 1/4분기보다 공산품, 원자재, 자본재, 소비재 등의 하락 폭이 2/4분기에 둔화됨
- 전체적인 수출물가의 하락은 환율변동폭의 반영임
- '99. 2/4분기 수출물가는 전기대비 0.3%하락하여 1/4분기의 9.5% 하락에 비해 크게 둔화됨
- 원자재의 수출물가는 전기대비 0.6%상승으로 1/4분기의 10.3%하락에서 전환됨
- 기타 제품도 전기대비 2/4분기에 하락폭이 크게 둔화됨

#### 품목별 수출물가 동향

단위: 전년동기대비 증가율, %

	1998				1999	
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
농림수산품	42.2	24.1	10.6	0.9	△23.1	△8.8
공 산 품	66.3	33.7	24.5	5.8	△33.0	△19.5
원 자 재	59.4	27.8	18.3	1.7	△34.9	△21.2
자 본 재	66.3	31.7	21.5	3.1	△35.1	△21.0
소 비 재	76.2	43.5	34.6	12.7	△29.2	△16.2
전 체	65.9	33.5	24.3	5.7	△32.9	△19.3

자료: 한국은행

- '99. 2/4분기 수입물가(원화기준)는 원화환율의 하향 안정과 국제원자재가격의 하락으로 전년동기대비 △14.6%로 크게 하락함
- '99. 2/4분기 수입물가는 전기대비 2.8% 상승하여 1/4분기의 9.7%하락에서 상승으로 전환됨
  - 농림수산품은 전기대비 1/4분기의 8.5%하락에서 2/4분기 1.9%하락으로 하락세 둔화
  - 공산품도 전기대비 1/4분기의 8.8%하락에서 2/4분기 0.2%하락으로 하락세 둔화

- 원자재는 전기대비 하락( $\Delta 11.3\%$ )에서 4.4% 상승으로 전환되고, 자본재의 하락폭은 둔화됨

### 품목별 수입물가 동향

단위: 전년동기대비 상승률, %

	1998				1999	
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
농림수산물	40.8	24.3	20.2	7.2	$\Delta 24.4$	$\Delta 17.6$
공산품	58.3	35.4	26.2	10.4	$\Delta 26.7$	$\Delta 15.9$
원자재	55.8	32.7	22.7	4.2	$\Delta 31.6$	$\Delta 16.6$
자본재	47.5	30.2	26.4	16.0	$\Delta 14.9$	$\Delta 7.2$
소비재	39.7	30.5	27.7	15.6	$\Delta 15.0$	$\Delta 8.9$
전체	53.7	32.1	23.5	6.7	$\Delta 28.1$	$\Delta 14.6$

자료: 재정경제부, 한국은행

### 3. 소비

주식과 부동산 시장 회복, 금리의 하향안정세 지속, 실업률의 하락 등의 영향으로 소비관련 지표들이 증가세로 반전.

- 1/4분기 중 민간소비는 전년동기 대비 증가세(6.0%)로 반전
  - 전년동기대비 1/4분기의 내구재 소비는 '98 4/4분기의 감소세( $\Delta 28.5\%$ )에서 1/4분기 39.3%로 큰 폭의 증가세로 반전되고, 4월의 내구재 소비도 26.0%의 증가세를 보여 소비가 급격히 살아나고 있음
  - 비내구재 소비도 1/4분기에 3.2%의 증가세로 돌아섰고 4월은 증가세가 9.3%로 더욱 확대됨
- 최근 소비관련지표들의 동향은 1/4분기에 증가세로 반전됨
  - 도소매 판매도 1/4분기에 자동차 및 소매업의 판매신장으로 6.0% 증가를 보이고 4월에는 8.2%로 증가세가 커짐
  - 내수용 소비재출하도 1/4분기에 증가세로 반전되어 13.1% 증가되었

고 4월에는 14.4%로 증가세가 커짐. 이는 자동차(89.6%), 휴대폰(19.2%) 등 내구소비재 출하가 계속 증가하는 데 기인함

- 2/4분기 이후 민간소비는 IMF 이전의 수준으로 회복되어감

### 소비 동향

단위: 전년동기 대비 증가율, %

	1998					1999	
	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	4월
도소매 판매	△11.2	△16.0	△15.1	△8.3	△12.7	6.0	8.2
내수용 소비재출하	△19.1	△25.4	△22.3	△18.4	△21.4	13.1	14.4
(내구재)	△25.0	△33.7	△32.8	△21.5	△28.5	39.3	26.0
(비내구재)	△16.6	△21.2	△17.2	△16.9	△17.9	3.2	9.3

자료: 재정경제부

- 도시근로자 가구의 월 평균 소득은 '98 1/4분기 이후 계속 감소하고 있으나 금년 1/4분기에 감소세가 둔화되고 있음

- 전년 동기 대비 도시근로자 가구의 월평균 소득은 0.5% 감소에 그쳐 감소세가 크게 둔화
- 가구주를 비롯한 모든 가구원의 소득이 감소하였고, 기타 가구원 근로소득의 감소폭이 크게 둔화(△23.2% → △3.9%)됨
- 가구당 평균 취업인원수가 감소(1.49명 → 1.46명)하고 여성 경제활동참가율도 45.6%에서 45.0%로 감소

- '98 1/4분기 이후 계속된 소비 감소세가 금년 1/4분기에 증가세를 나타냄으로서 IMF 이후 위축되었던 소비가 금년 들어 살아나고 있음

- 전년 동기대비 광열비를 제외한 전 비목의 소비가 증가
- 전체적인 소비지출은 전년동기대비 '98 4/4분기의 4.0% 감소에서 금년 1/4분기에는 8.9% 증가로 반전
  - 식료품의 소비지출은 감소추세에서 큰 폭(16.1%)의 증가세로 반전
  - 주거비의 소비지출도 감소추세에서 증가(0.6%)로 반전

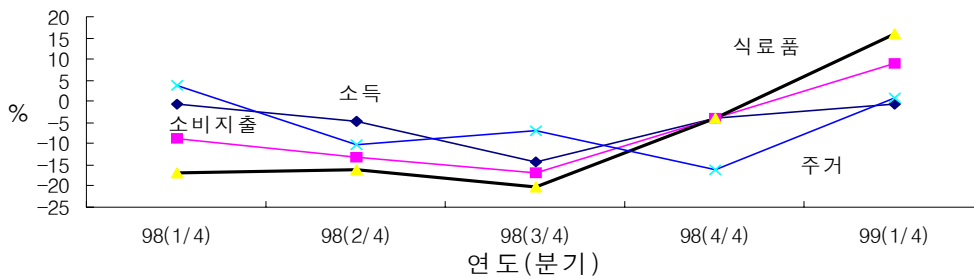
### 도시근로자 가계수지 변화추이

단위 : 전년동기 대비 증가율, %

	1998				1999
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4
소득	△0.6	△4.8	△14.4	△3.8	△0.5
소비지출	△8.8	△13.2	△16.8	△4.0	8.9
식료품	△17.0	△16.1	△20.2	△4.0	16.1
주거	3.9	△10.4	△6.9	△16.2	0.9

자료: 통계청.

도시근로자 가계수지 변화추이 (전년 동기 대비)



## 4. 고용

경기회복에 따라 제조업, 건설업 등 대부분 산업에서 취업자의 증가로 실업자수 및 실업률 감소.

- 전년 동월 대비 '99년 3월과 4월에 실업자의 증가폭이 지속적으로 감소하다가 5월에는 86천명으로 큰 폭의 감소
  - 4월중 실업자는 3월에 비해 326천명이 줄었으며, 5월중에도 지속적으로 줄어들어 실업자가 1,406천명으로 4월에 비해 144천명 줄어들

였음

- 5월중 실업률은 전년동월대비 0.5% 하락하여 실업률이 6.4%로 하락하였고, 전월대비 0.3% 하락하였음
  - 이 같은 실업의 감소는 전반적인 경기의 회복에 기인
- '99년 5월 취업자수는 20,301천명으로 전월대비 297천명(1.5%) 증가하였고, 전년동월대비 75천명(0.4%) 증가하여 지속적인 증가추세를 보임
  - 전년동월대비 3월과 4월에 취업자의 감소폭이 줄어들어 5월에는 증가로 반전됨
  - 전월대비 농림어업 취업자는 297천명(5.7%), 건설업 50천명(3.5%), 전기·운수·창고·금융업 26천명(1.3%), 제조업 22천명(0.6%) 등 모든 산업에서 증가
    - 농림어업 취업자수도 3월부터 5월까지 계속 증가하여 5월에는 '98년 수준을 넘었음
  - 제조업의 취업자수도 지속적으로 증가하고 있음
  - 5월중 남자취업자는 63천명(0.5%) 감소하였으나 여자는 138천명(1.7%) 증가하였음
- '99년 3월부터 5월까지 경제활동인구는 지속적으로 증가하고 있음
  - 5월중 경제활동인구는 21,707천명으로 전년 동월보다 10천명 감소하였으며, 경제활동참여율은 61.0%로 전년동월(61.7%)보다 0.7%감소하였으나 전월대비 0.3% 증가

#### 고용 활동

단위: 천명, %

	1997	1998	1999			전년동월대비		
			3월	4월	5월	3월	4월	5월
경제활동인구	21,604	21,390	21,143	21,555	21,707	△127	△6	△10
(경제활동참가율)	(62.2)	(60.7)	(59.5)	(60.7)	(61.0)	(△1.1)	(△0.6)	(△0.7)
취업자	21,048	19,926	19,438	20,004	20,301	△454	△123	75
·농림어업	2,324	2,424	1,985	2,403	2,540	△359	△269	△268
·광공업	4,501	3,904	3,882	3,907	3,930	△136	△18	72
(제조업)	(4,475)	(3,884)	(3,863)	(3,889)	(3,911)	(△135)	(△17)	(72)
·사회간접자본 및 기타서비스	14,223	13,598	13,572	13,694	13,831	43	165	271
(건설업)	(2,004)	(1,577)	(1,340)	(1,425)	(1,475)	(△302)	(△211)	(△136)
실업자	556	1,463	1,704	1,550	1,406	326	116	△86
실업률(계절조정)	2.6	6.8	6.7	6.7	6.4	0.2	0.0	△0.5

자료: 재정경제부

(이규천 작성)



## IV. 농촌경제 동향

### 1. 농촌물가

1999. 1월 이후 농가판매가격지수는 채소류의 가격하락으로 하락세가 지속되고 있고, 농가구입가격지수는 농촌임료금의 상승으로 약상승세를 나타내고 있음.

- 1999년 5월중 농가판매가격지수는 미곡, 두류 및 축산물의 가격 상승으로 전년동월 대비 8.5% 상승하였으나, 채소류의 가격하락으로 전월 대비 0.8% 하락한 것으로 나타남.
  - 곡물·서류는 일반미와 콩의 가격상승으로 전년동월 대비 9.4% 상승, 전월대비 0.7% 상승
  - 청과물은 배추, 상추, 쪽갓, 열무, 미나리, 파, 생강, 오이, 참외, 토마토 등 전반적인 채소류의 하락세로 전월대비 6.3% 하락하였으나, 양배추의 급등세로 전년동월 대비 1.2% 상승
  - 축산물은 한우, 젓소, 송아지, 계란 등의 상승세로 전년동월 대비 19.1% 상승, 전월대비 2.7% 상승
  - 기타농산물은 특용작물인 땅콩, 표고버섯, 느타리버섯의 하락과 화훼류의 경우 카네이션은 상승한 반면 안개꽃, 백합 등의 하락세로 전년동월 대비 5.4% 하락, 전월대비 0.5% 하락한 것으로 나타남.

### 농가판매가격지수의 변화

	가중치	1998. 5	1999. 4	1999.5	등락률(%)	
					전년동월대비	전월대비
총 지 수	1000.0	98.4	107.7	106.8	8.5	△0.8
곡물·서류	323.3	117.9	128.1	129.0	9.4	0.7
미 곡	288.7	119.0	128.5	130.2	9.4	1.3
맥 류	13.6	100.0	105.5	105.5	5.5	0.0
잡 곡	3.7	110.4	115.2	115.2	4.3	0.0
두 류	7.8	104.5	125.1	125.9	20.5	0.6
서 류	9.5	123.9	154.9	134.7	8.7	△13.0
청 과 물	296.6	96.8	104.6	98.0	1.2	△6.3
채 소	165.2	92.3	100.4	91.1	△1.3	△9.3
과 실	87.0	107.5	114.5	114.2	6.2	△0.3
축 산 물	322.3	78.7	91.2	93.7	19.1	2.7
가 축	294.7	74.9	88.4	91.0	21.5	2.9
유 란	27.6	118.8	120.7	122.4	3.0	1.4
기 타 농 산 물	57.8	107.0	101.7	101.2	△5.4	△0.5
특용작물	48.8	108.6	99.1	99.0	△8.8	△0.1
화 훼	6.7	95.5	119.4	115.7	21.2	△3.1
부 산 물	2.3	106.3	106.3	106.3	0.0	0.0

주: 농가판매가격지수는 1995=100.0을 기준으로 산정한 것임.

자료: 농협중앙회 조사부

- 1999. 5월중 농가구입가격지수는 가계용품 및 농업용품은 보험세를 유지하였으나 농촌임료금의 상승으로 전년동월 대비 1.1% 상승, 전월 대비 0.1% 상승한 것으로 나타남.
- 농가구입품목에 있어서 1999. 5월의 가계용품가격은 피복비의 소폭상승에도 불구하고 식료품, 주거비, 교통통신비 등의 안정으로 전년동월 대비 2.0% 상승, 전월대비 0.1%의 소폭 하락한 것으로 나타남.

- 1999. 5월 농업용품가격은 가축류의 소폭상승에도 불구하고 종자류, 농약류, 비료류, 사료류, 영농광열비, 영농자재비 등의 안정세로 전년 동월대비 0.9%하락, 전월대비 0.1% 상승한 것으로 나타남.
- 농촌임료금은 1998. 3월 이후 소폭의 등락을 보이는 가운데 상승세를 나타내 전년동월대비 7.6% 상승, 전월대비 1.3% 상승한 것으로 나타남.

### 농가구입가격지수의 변화

	가중치	1998.5	1999.4	1999.5	등락률(%)	
					전년동월대비	전월대비
총 지 수	1000.0	117.6	118.8	<b>118.9</b>	1.1	0.1
가 계 용 품	524.9	117.8	120.2	<b>120.1</b>	2.0	△0.1
식 료 품	97.6	112.8	120.8	<b>119.9</b>	6.3	△0.7
피 복 비	39.1	111.6	112.2	<b>112.5</b>	0.8	0.3
주 거 비	48.7	99.3	98.7	<b>98.7</b>	△0.6	0.0
가 계 광 열	35.6	150.3	154.0	<b>154.0</b>	2.5	0.0
보 건 의 료	69.8	118.7	120.4	<b>120.4</b>	1.4	0.0
교 육 교 양 오 략	121.5	121.1	123.6	<b>123.6</b>	2.1	0.0
교 통 통 신	76.5	118.9	117.3	<b>117.4</b>	△1.3	0.1
기 타 잡 비	36.1	115.7	117.9	<b>117.8</b>	1.8	△0.1
농 업 용 품	403.7	119.0	117.8	<b>117.9</b>	△0.9	0.1
종 자 류	17.4	100.7	100.7	<b>100.7</b>	0.0	0.0
비 료 류	24.3	149.7	149.6	<b>149.6</b>	△0.1	0.0
농 약 류	24.6	146.7	130.3	<b>130.3</b>	△11.2	0.0
농 기 구	83.6	153.4	153.7	<b>153.7</b>	0.2	0.0
영 농 광 열	13.9	150.3	143.3	<b>144.4</b>	△3.9	0.8
가 축 류	129.9	66.1	92.4	<b>92.7</b>	40.2	0.3
사 료 류	77.7	145.2	110.2	<b>110.2</b>	△24.1	0.0
영 농 자 재	32.3	131.6	109.5	<b>109.5</b>	△16.8	0.0
농 촌 임 료 금	71.4	107.6	114.3	<b>115.8</b>	7.6	1.3
농 업 노 임	31.7	110.1	120.3	<b>122.7</b>	11.4	2.0
기 타 임 금	2.8	103.5	98.8	<b>98.8</b>	△4.5	0.0
도 정 료	8.2	109.1	110.1	<b>110.1</b>	0.9	0.0
농 기 계 임 차	28.7	104.9	111.4	<b>111.4</b>	6.2	0.0

주: 농가판매가격지수는 1995=100.0을 기준으로 산정한 것임.

자료: 농협중앙회 조사부

## 2. 농가교역조건

농가교역조건은 1999년 1월 이후 농가판매가격지수의 하락세와 농가구입가격지수가 약상승세를 보이고 있어 점진적으로 악화되고 있음.

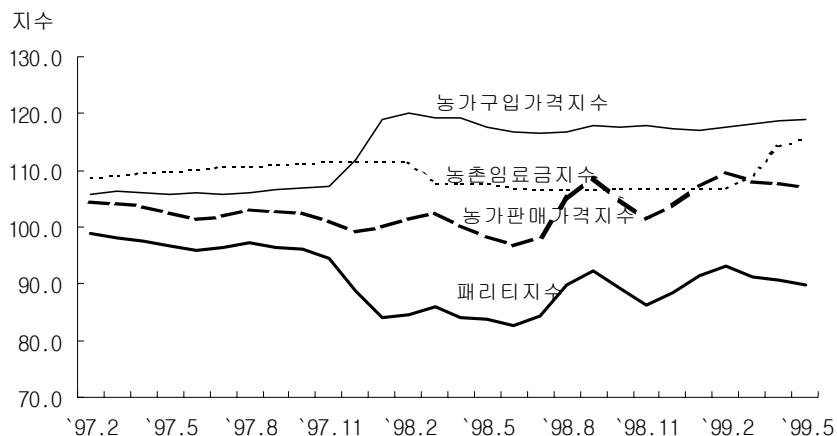
- 1999년 1월 이후 농가판매가격지수는 소폭의 하락세를 보이고 있고, 농가구입가격지수는 약보합세를 나타내고 있어 농가교역조건이 점진적으로 악화되는 추세를 보이고 있음.
- 1999. 5월의 패리티 지수는 전년동월 대비로는 7.3% 상승하여 전년도에 비해서는 크게 개선되었으나, 전월대비로는 1.0% 소폭 상승하여 농가교역조건이 악화되고 있음.

농가교역조건 변화

	1998.5	1999.4	1999.5	등락률(%)	
				전년동월대비	전월대비
농가판매가격지수(A)	98.4	107.7	106.8	8.5	△0.8
농가구입가격지수(B)	117.6	118.8	118.9	1.1	0.1
패리티지수(A/B*100)	83.7	90.7	89.8	7.3	△0.1

자료: 농협중앙회 조사부

농촌물가지수의 변동추이



### 3. 농업인력

농림업 취업자수는 1999년 1월을 저점으로 점차 증가추세를 보이고 있고, 귀농가구는 1999년 3월을 정점으로 점차 감소추세에 있으나 1999년 2월 이후 지속적인 감소세를 나타내고 있음.

- 농림업부문의 취업자는 1999년 1월을 저점으로 점차적으로 증가하고 있으며, 최근 들어 농촌의 인력수요 증가로 공공 근로사업인력 투입 등의 영향으로 1999년 5월 농림업 취업자수는 245만 2천명으로 전년 동월대비 10.1% 감소하였으나, 전월대비로는 5.7% 증가한 것으로 나타남.

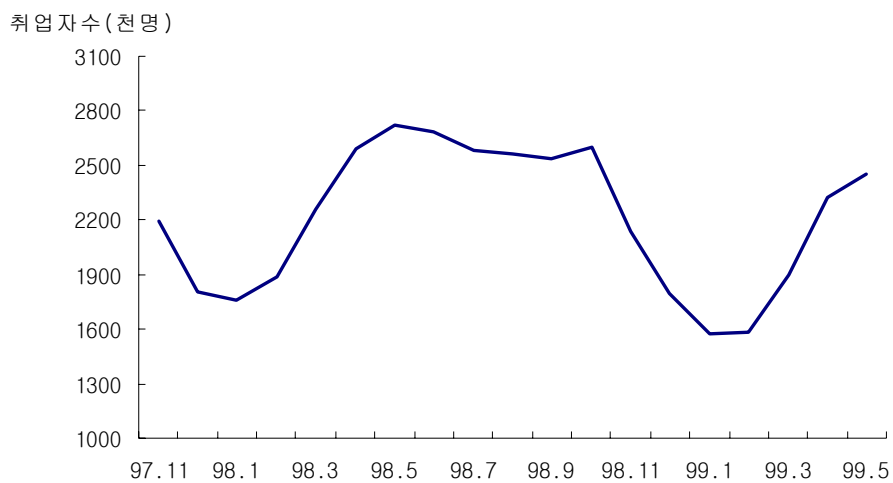
농림업 취업자수 동향

단위: 천명

	1997	1998. 5월	1999		증감률(%)	
			4월	5월	전년동기비	전월대비
경제활동인구	21,604	21,717	21,555	<b>21,707</b>	0.0	0.7
전산업취업자	21,048	20,226	20,004	<b>20,301</b>	0.4	1.5
농림업취업자	2,215	2,725	2,320	<b>2,452</b>	△10.0	5.7

자료: 통계청

농림업 취업자 변동 추이



- IMF 관리체제 이후 도시실업 증가로 귀농가구는 급속도로 증가하였으나, 제조업 분야의 경기회복 지연으로 1998년 9월부터 1999년 3월까지 다시 증가추세를 보임. 최근 경기회복에 따른 취업기회 확대로 귀농가구수는 급격한 감소추세를 보여, 1999년 5월에는 446호로 전년 동월 대비 44.2% 감소, 전월대비로는 37% 감소한 것으로 나타남.
- 귀농은 대부분이 젊은 계층 위주이고(30대 이하가 전체 귀농가구의 62% 차지), 안전성이 비교적 높은 쌀 농사 등 경종작물(60%)을 선택하고 있고, 다음으로 원예(12%), 축산(9%), 과수(8%), 기타(11%)로 나타남.
- 귀농가구에게는 1가구당 2,000만원 한도로 영농창업자금이 지원되고 있는데, 1999년에 350억원이 할당되어 5월말까지 21억원이 집행됨.

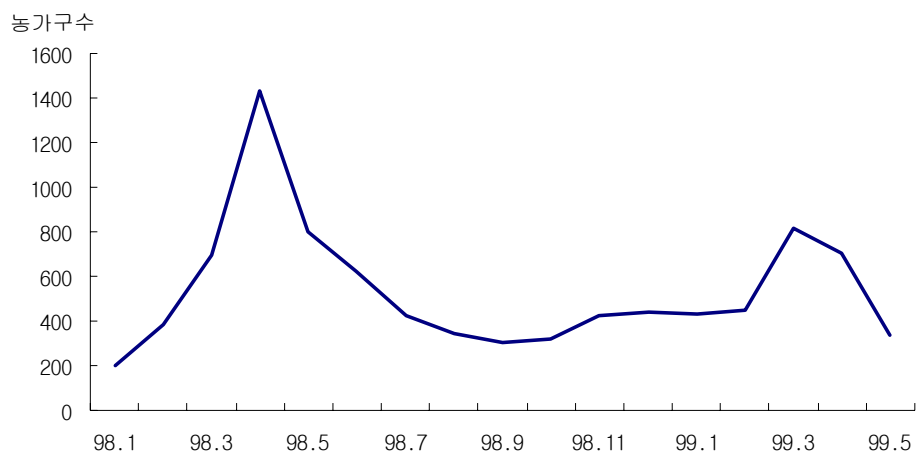
#### 귀농가구 동향

단위: 호

	1998			1999			증감률(%)	
	년간	1-5월	5월	1-5월	4월	5월	전년동기대비	전월대비
귀농가구수	6,409	4,141	800	2,740	708	446	△44.2	△37.0

자료: 농림부 농촌인력과

#### 귀농가구의 변동 추이



(김창길 작성)

#### 4. 농업금융

시중은행 대출금리가 지속적으로 하향안정 추세를 나타내는 가운데, 농업금융 여건도 빠르게 호전되고 있음. 특히 정부의 저리 특별경영자금 지원에 이어 7월부터는 정책자금 금리가 IMF 이전 수준으로 환원됨에 따라 농가 경영안정에 기여할 것으로 전망됨.

- 농협은 '99.4.10부터 총 4조원 규모의 농업인 우대 저리자금을 용자
  - 지원대상 : 농업인(법인 제외)
  - 지원액 및 조건 : 농가당 300만원 이내, 연리 9.75%, 1년 상환
  - 대출기간 : '99.4.10~9.30
  
- 농림수산업자 신용보증기금의 무입보신용한도 상향조정(신용보증규정, '99.6.21 시행)
  - 내용 : 무입보 신용한도를 5천만원에서 1억원까지 확대
  - 효과 : 연대보증제도 개선의 일환으로 연대보증 폐해 축소
  
- 농림부는 '99.7.1부터 농축산경영자금 금리를 IMF 이전 수준으로 환원 하도록 조치
  - 내용 : 4조 2,700억원 규모의 농축산경영자금과 1조 7,000억원 규모의 특별경영자금 등 모두 5조 9,700억원의 금리를 1.5% 포인트 인하하

여 적용(현재 6.5% → 5.0%)

- 효과 : 모든 농업정책자금의 금리가 IMF 이전 수준(5%)으로 환원됨으로써 농업인들에게 '99년에만 연간 696억원 부담경감 효과

□ 정부와 여당은 당정회의를 통해 금년 하반기부터 1조원 규모의 특별경영자금을 지원하기로 결정('99.6.18)

- 목적 : 「중산층 및 서민생활 안정대책」의 일환으로 농가경제의 어려움을 덜어주기 위함.
- 지원내용 : 특별경영자금 1조원 조성, 연리 6.5%로 2년 후에 일시상환하는 조건

□ 「농업인협동조합법안」 국무회의 의결('99.6.8)

- 농림부는 농업인협동조합법안이 6. 10일경 국회에 제출될 계획이며, 국회에서 심의·의결되는 대로 중앙회 설립위원회를 설치하고 통합에 필요한 실무작업을 차질없이 진행해 나가게 될 것이라고 밝힘.

○ 입법 취지

- 농업관련 협동조합을 농업인을 위한 자주적인 협동조직으로 발전시켜 농업인의 경제적·사회적·문화적 지위를 향상시키고, 21세기의 개방화·국제화시대에 농업·농촌발전의 선도적 역할을 다할 수 있도록 하기 위하여
- 농업협동조합중앙회, 축산업협동조합중앙회 및 인삼협동조합중앙회로 분산되어 있는 중앙조직을 농업인협동조합중앙회로 통합하여 일원화하고, 중앙회의 사업에 대한 사업전담대표이사의 책임경영체제를 강화하는 등 중앙회의 조직과 운영 체제를 개편하는 한편,
- 일선 조합의 경영에 조합원인 농업인들의 참여기회를 확대하고, 조합운영의 건전성 확보를 위한 경영평가 및 경영지도제도를 도입하는 등 일선 조합의 경영제도를 개선·보완

(김정호 작성)



## 5. 농산물 수출입

돈육, 채소류, 화훼 등 신선농림축산물을 중심으로 대일수출은 호조를 보이고 있으나 어획량이 감소한 수산물과 과자류, 면류 등 가공식품의 대 러시아 수출부진으로 '99년 1~5월 수출총액은 전년동기대비 1.3% 감소함. 대두, 옥수수 등의 국제가격 하락으로 곡물류의 수입액은 감소한 반면, 경기 및 소비심리 회복에 따른 육류와 어류, 건축용자재 등의 수입 증가로 인해 수입총액은 전년동기대비 14.6% 증가함.

### 5.1. 수출동향

- '99. 5월은 신선 농림축산물의 수출이 증가했으나 가공식품의 대 러시아 수출부진으로 전년 동기대비 1.3% 감소한 1,218백만불을 기록함.
  - 물량 : 22.0% 감소 ( '98.1~5 : 962.6천톤 )
  - 금액 : 1.3% 감소 ( '98.1~5 : 1,233.9백만불 )

#### 농림수산물 수출 동향

단위: 천톤, 백만불

구 분	1997	1998	1998. 1~5월		1999. 1~5월		증감율 (%)	
			물 량	금 액	물 량	금 액	물 량	금 액
농수산물	3,339.5	3,047.1	962.6	1,233.9	<b>751.0</b>	<b>1,218.2</b>	△22.0	△1.3
농림축산물	1,753.2	1,635.4	645.6	626.2	<b>519.0</b>	<b>594.3</b>	△19.6	△5.0
농축산물	1,507.8	1,390.9	571.3	566.0	<b>442.8</b>	<b>536.5</b>	△22.5	△5.2
- 농산물	1,190.0	1,005.6	507.5	427.3	<b>373.9</b>	<b>369.9</b>	△26.3	△13.4
- 축산물	317.8	385.3	63.8	138.7	<b>68.9</b>	<b>166.6</b>	8.1	20.1
임 산 물	245.4	244.5	74.3	60.2	<b>76.2</b>	<b>57.8</b>	2.6	△4.0
수 산 물	1,492.6	1,364.1	283.5	584.9	<b>199.2</b>	<b>609.0</b>	△29.7	4.1

자료: 농수산물유통공사

- 월별 수출증감 추이
  - 4월중 수출은 전년동기대비 0.3% 감소하였으나, 5월중에는 채소류, 수산부산물의 대일수출 증가 등으로 전년동기대비 10.5% 증가
    - 수출 증가율 : ('99.4월) △0.3%, (5월) 10.5% 증

#### □ 주요 품목별 수출동향

- 돼지고기 : 주수출국인 일본으로의 수출이 지속적으로 호조를 보여 수출량은 21.1%, 수출액은 30.0% 증가
- 채소류 : 딸기, 토마토, 고추, 오이 등 신선채소류의 수출이 전년동기 대비 크게 증가
- 김 치 : 최대수출국인 일본의 김치 수요확대와 한국산 김치의 꾸준한 소비 증가, 특히 여성층을 중심으로 한 수요 증가 등으로 전년동기대비 수출량 53.2%, 수출액 71.7% 증가
- 화훼류 : 장미, 선인장을 중심으로 수출이 꾸준히 증가하였고 백합은 환율 상승에 따른 백합구근 수입시기 지연으로 4월까지는 다소 부진하였으나 5월부터는 증가세로 전환
- 인삼류 : 4월까지는 홍삼수출이 부진하였으나 5월부터 대만, 홍콩, 일본 등으로 수출이 호조를 보이고 있으며 홍삼정은 일본을 중심으로 수출증가 추세
- 과실류 : 주요 수출시장인 동남아 및 러시아의 경기침체 등으로 과실류 수출실적은 전년동기대비 수출량 63.3% 감소, 수출액 43.7% 감소
- 가공식품(자당, 라면, 과자류 등) : 주수출국인 러시아·동남아국가의 경기침체로 수출이 전년동기대비 크게 감소
  - 자당  $\Delta$ 42.2%, 라면  $\Delta$ 25.7%, 커피류  $\Delta$ 39.2%
- 수산물은 봉장어가 일본의 지속적인 수요확대와 수출단가 상승으로 수출이 크게 증가하였으나, 원양어획량이 감소와 러시아의 경기침체 등으로 인해 전체적으로 수출량은 29.7% 감소, 수출액은 4.1% 증가

## 5.2. 수입동향

- 경기 및 소비심리 회복으로 육류와 건축용자재 등의 수입이 증가했고 어획량이 감소한 조기, 명태, 오징어 등의 수입이 급증해 전년동기대비 14.6% 증가한 3,413.9백만불을 기록함.
  - 물 량 : 15.1% 증가
  - 금 액 : 14.6% 증가

## □ 주요 품목별 수입동향

- 곡물류 : 전년동기 대비 17.4% 감소한 640.8백만\$ 수입
  - 옥수수 수입량은 국제가 하락으로 전년동기대비 1.5% 증가했으나 수입액은 18.9% 감소
  - 밀은 전년동기대비 수입량 2.2% 감소, 수입액 24.8% 감소
  - 대두수입량은 전년동기대비 17.4% 감소, 수입액은 35.2% 감소
- 축산물 : 전년동기대비 72.2% 증가
  - 쇠 고 기 : ('98.1~5월) 92백만불→ ('99.1~5월) 166 (80.5%)
  - 돼지고기 : ('98.1~5월) 39백만불→ ('99.1~5월) 84 (115.7%)
- 과실류 : 포도, 바나나, 파인애플 등 열대과실을 중심으로 증가
  - 포 도 : ('98.1~5월) 10백만불→ ('99.1~5월) 20 (106.0%)
  - 바나나 : ('98.1~5월) 17백만불→ ('99.1~5월) 41 (149.2%)
  - 파인애플 : ('98.1~5월) 5백만불→ ('99.1~5월) 9 (93.4%)
- 수산물 : 조기, 명태 등 어류와 오징어 및 어란을 중심으로 증가
  - 조 기 : ('98.1~5월) 18백만불→ ('99.1~5월) 61 (245.3%)
  - 명 태 : ('98.1~5월) 16백만불→ ('99.1~5월) 38 (127.8%)
  - 오징어 : ('98.1~5월) 3백만불→ ('99.1~5월) 18 (495.3%)
  - 어 란 : ('98.1~5월) 25백만불→ ('99.1~5월) 95 (276.5%)

## 농림수산물 수입 동향

단위: 천톤, 백만불

구 분	1997	1998	1998. 1~5월		1999. 1~5월		증감율 (%)	
			물 량	금 액	물 량	금 액	물 량	금 액
농림수산물	11,248.3	7,021.2	11,154.7	2,979.0	<b>12,839.3</b>	<b>3,413.9</b>	15.1	14.6
농수산물	10,105.3	6,406.3	11,001.3	2,769.4	<b>12,497.0</b>	<b>2,916.9</b>	13.6	5.3
농축산물	7,619.0	5,423.5	8,983.8	2,347.3	<b>9,152.5</b>	<b>2,359.5</b>	1.9	0.5
- 농산물	6,336.0	4,696.6	8,874.4	2,090.0	<b>8,915.1</b>	<b>1,916.6</b>	0.5	8.3
- 축산물	1,283.0	726.9	109.4	257.3	<b>237.4</b>	<b>442.9</b>	117.2	72.2
임 산 물	2,486.3	982.8	2,017.5	422.1	<b>3,344.5</b>	<b>557.4</b>	65.8	32.1
수 산 물	1,045.4	582.5	106.0	197.9	<b>278.8</b>	<b>476.2</b>	162.8	140.6

자료: 농수산물유통공사

(김정호 작성)

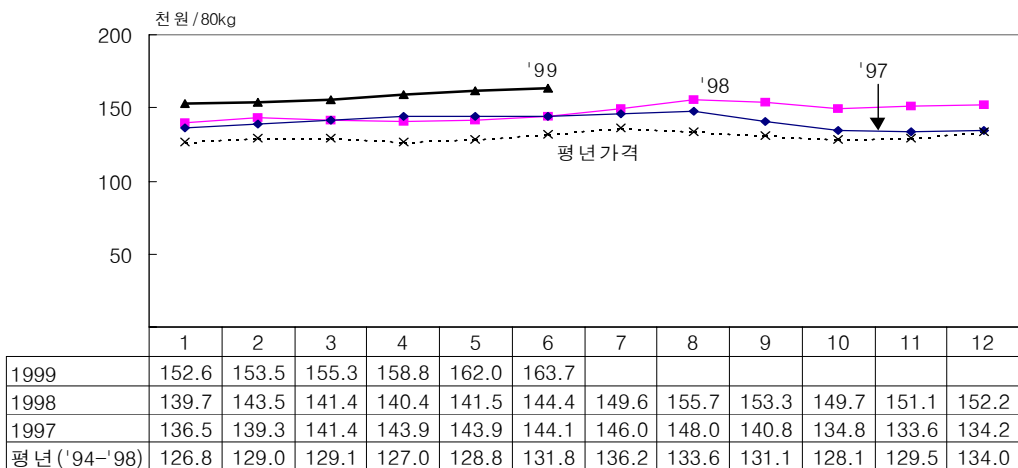
## V. 주요 품목별 수급 및 가격 동향

### 1. 식량작물 및 사료곡물

#### 쌀

- 금년 1~5월의 1인 1일당 쌀 소비량은 269g으로, 작년 동기보다 1.6% 감소함.
- 1999 양곡년도의 쌀 총소비량은 516만톤(식용 463, 가공용 12, 기타 41)으로 추정되며, 총공급량은 이월량 81만톤, 생산량 510만톤, MMA 수입량 19만톤등 총 610만톤임. 양곡년도말 재고량은 94만톤(소비량의 18%)으로서 적정 재고율을 유지할 것으로 전망됨.
- 작년 수확기 이후 쌀 가격은 약상승세를 지속하고 있음. 2/4분기의 쌀 도매가격은 80kg당 16만 1,500원(호남미, 상품 기준)으로 작년 4/4분기보다 7%, 작년 2/4분기보다는 14% 높은 수준임.
- 금년 4월 15일에 농림부가 조사한 벼 재배의향면적은 105만 6,626ha로 3월 15일 조사치 105만 3,256ha보다 약 3% 늘었는데, 이는 작년 재배면적 105만 6,483ha와 거의 같은 수준임.

쌀 도매가격 동향 (호남미, 상품 기준)

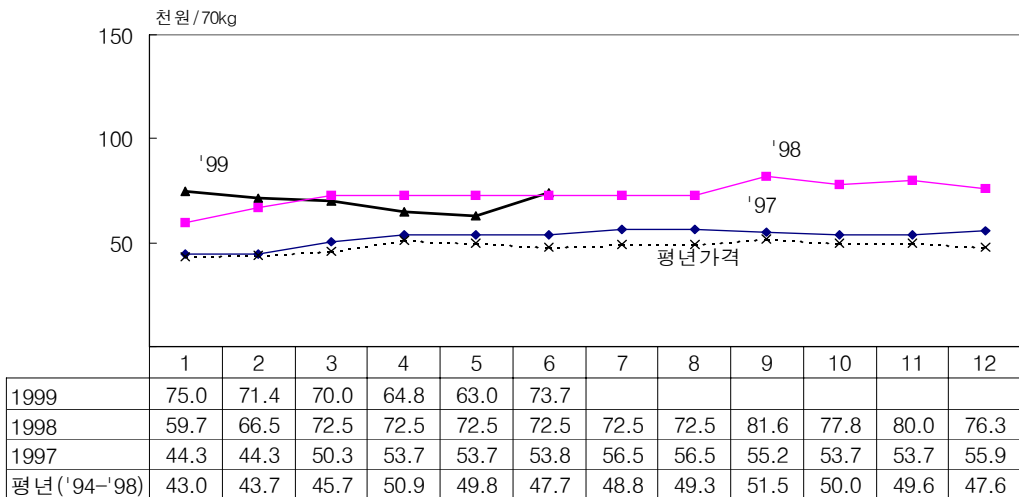


자료: 서울특별시 농수산물공사

**보 리**

- 보리 소비량의 약 57%를 점하는 맥주용 맥주맥 수요는 '97년말 경기 침체 이후 줄어들어 금년 1/4분기까지 회복되지 않았으나, 2/4분기부터는 회복세를 나타내고 있음. 금년 1~5월의 1인 1일당 보리의 식용 소비량은 3.9g으로 작년 동기와 같은 수준임.
- 금년산 보리 생산량은 32만톤으로 잠정 집계되었는데(농림부 5월초 조사치), 이는 작년 생산량보다 25% 증가한 것이며, 평년 생산량보다는 3% 적은 것임. 금년 1~5월의 보리 수입량은 7만 3천톤으로 작년 동기 수입실적의 약 2배임.
- 작년 9월 이후 하락추세에 있던 보리 가격은 6월에 상품성 높은 햇보리가 출하되면서 상승함. 6월의 보리 도매가격은 70kg당 7만 3,730원(쌀보리, 상품 기준)으로, 5월보다 17%, 1/4분기보다는 2% 상승한 것임.

**보리 도매가격 동향 (쌀보리, 상품 기준)**

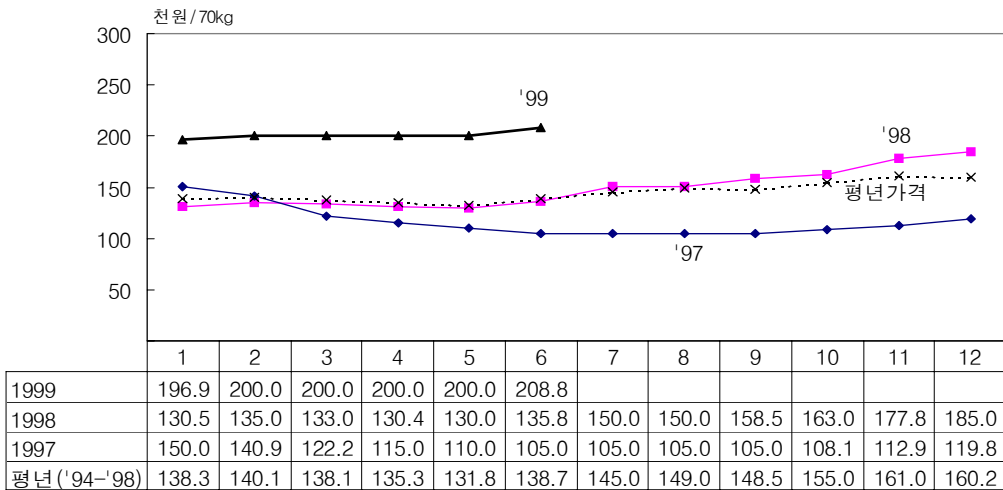


자료: 서울특별시 농수산물공사

**대두**

- 대두 소비량의 약 76%를 점하는 착유용 대두 수요는 작년 경기침체로 대폭 감소하였으나, 금년 2/4분기에는 '97년 수준으로 회복됨. 금년 1~5월의 1인 1일당 두류의 식용 소비량은 11g으로 작년보다 14% 감소함.
- 작년 대두 생산량은 14만톤으로 '97년보다 10% 감소하였으나, 수요 감소로 인하여 수입량도 '97년보다 10% 감소한 141만 3천톤이었음. 금년 1~5월의 수입량은 45만 4천톤으로 작년 동기보다 17% 감소함.
- 작년 7월부터 금년 1월까지 상승하던 대두 도매가격은 5월까지 보합세를 보이다가, 6월에는 5월보다 4% 상승한 70kg당 20만 8,800원(상품 기준)임. 2/4분기 도매가격은 20만 2,900원으로 작년 4/4분기보다 16% 높고, 작년 2/4분기보다 54% 높은 수준임.
- 금년 대두 재배의향면적은 9만 7,741ha로 작년 재배면적보다 0.1% 약간 늘어나는 것으로 나타남(농림부, 3월 15일 조사치).

**콩 도매가격 동향 (국산 백태, 상품 기준)**

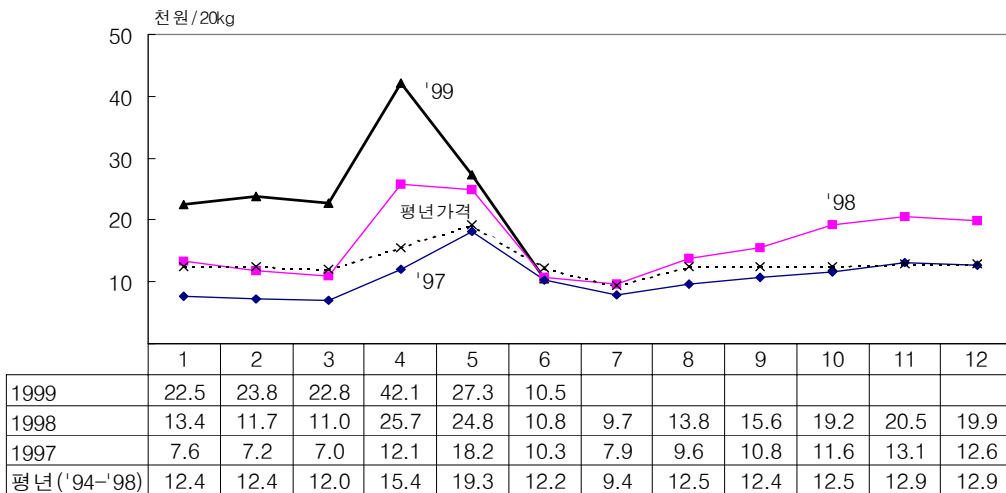


자료: 서울특별시 농수산물공사

## 감 자

- 작년 감자 생산량은 '97년보다 재배면적이 9% 줄어든데다 작황이 좋지 않아 생산량은 '97년보다 12% 감소한 56만톤(생서 중량 기준)임.
- 원화 약세에 따라 작년의 감자 수입량은 '97년보다 20% 줄어든 3만 3천톤에 그침. 생산 및 수입 감소에 따라 가격은 작년 8월부터 상승하여 4월에는 도매가격이 20kg당 4만 2,100원(슈퍼리어, 상품 기준)까지 폭등함. 금년 1~5월의 수입량은 3만톤으로 작년 동기보다 77% 증가함.
- 금년산 봄감자의 출하가 늘어나면서 2/4분기 감자 가격은 하락세로 전환됨. 6월 감자 도매가격은 20kg당 1만 500원으로 평년가격 수준 이하가 됨.

감자 도매가격 동향 (슈퍼리어, 상품 기준)

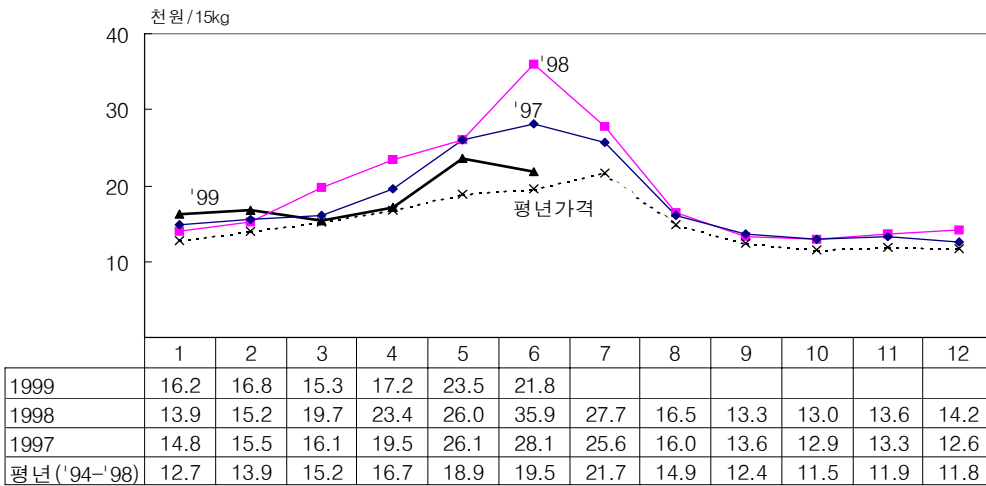


자료: 서울특별시 농수산물공사

**고구마**

- 작년 고구마 생산량은 33만 9천톤(생서 중량 기준)으로 작황이 나빴던 '97년보다 16% 증가함. 이에 따라 작년 8월부터 금년 1/4분기까지 가격은 안정됨.
- 2/4분기의 고구마 도매가격은 15kg당 2만 800원으로 평년가격보다 13% 높은 수준임. 6월 가격은 2만 1,800원으로 하락세에 있음.

**고구마 도매가격 동향 (상품 기준)**



자료: 서울특별시 농수산물공사



### 사료곡물

- 전적으로 수입 곡물에 의존하고 있는 사료용 곡물 소비량은 '96년까지 지속적으로 증가한 이후 감소추세로 전환됨. 금년 1~5월의 사료용 옥수수 및 수입량은 328만 6천톤으로 작년 동기보다 1% 증가함.
- 사료 곡물의 주요 수입국인 동남아시아와 주요 수출국인 남미의 경기 침체로 국제 곡물가격은 매우 낮게 형성되고 있음. 사료용 옥수수의 1~5월 수입가격은 110 U.S.\$/톤으로 작년 평균가격보다 15\$ 낮으며, 사료용 밀의 경우는 작년보다 21\$ 낮은 94\$임.

#### 사료용 곡물 수입 실적

단 위		1995	1996	1997	1998	1998.1~5	1999.1~5
옥수수	수입량 천톤	7921	5,476	6,516	5,336	2,435	2,417
	단가 US\$/톤	140	179	148	125	136	110
	수입액 백만US\$	1,104	980	964	667	332	266
밀	수입량 천톤	131	905	1,096	2,347	851	909
	단가 US\$/톤	137	198	141	115	137	94
	수입액 백만US\$	18	179	154	270	117	85
계	수입량 천톤	8,052	6,381	7,612	7,683	3,286	3,326
	단가 US\$/톤	139	182	147	122	137	106
	수입액 백만US\$	1,122	1,159	1,118	938	449	351

자료: 농수산물유통공사

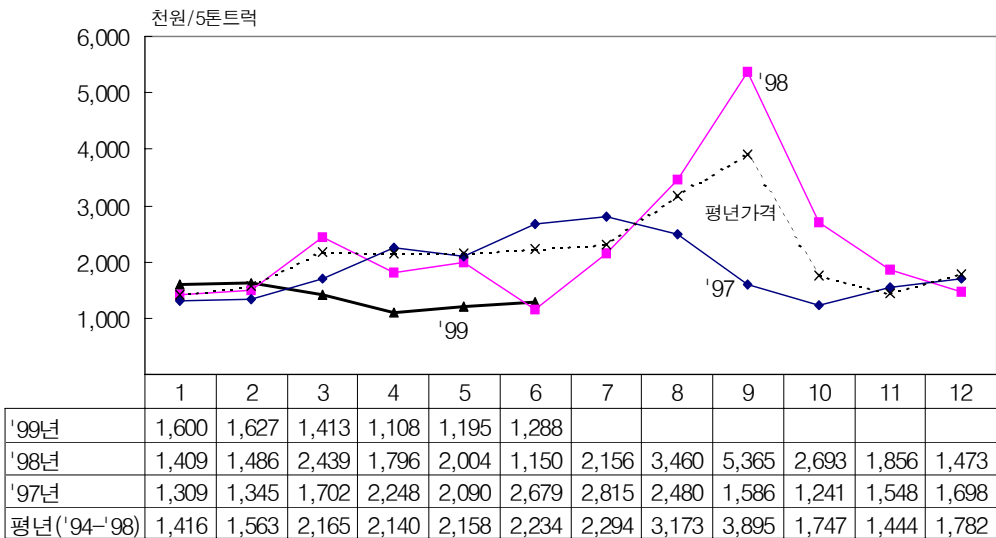
(김명환 작성)

## 2. 채소류

### 배추

- 배추 가격은 4~5월에는 봄배추의 재배면적이 늘고 작황이 좋아 평년보다 낮았으나, 6월에는 초순의 고온으로 봄배추 출하가 일찍 끝난 반면 준고랭지의 4월 정식면적이 크게 감소하여 중순부터 상승세를 보임. 2/4분기 배추 가격은 5톤 트럭당 120만원(상품 기준)으로 1/4분기보다 22% 하락하였으며, 평년 2/4분기보다는 45% 낮은 수준임.
- 금년 고랭지배추 재배면적은 작년보다 14% 정도 늘어난 10,336ha가 될 것으로 조사됨(농업관측센터 6월 15일 조사치). 지대별로 보면, 해발 700m 이하 준고랭지에서의 재배의향면적은 19% 늘고, 해발 700m 이상 고랭지에서는 11% 늘어난 것으로 나타남.

배추 도매가격 동향 (상품 기준)

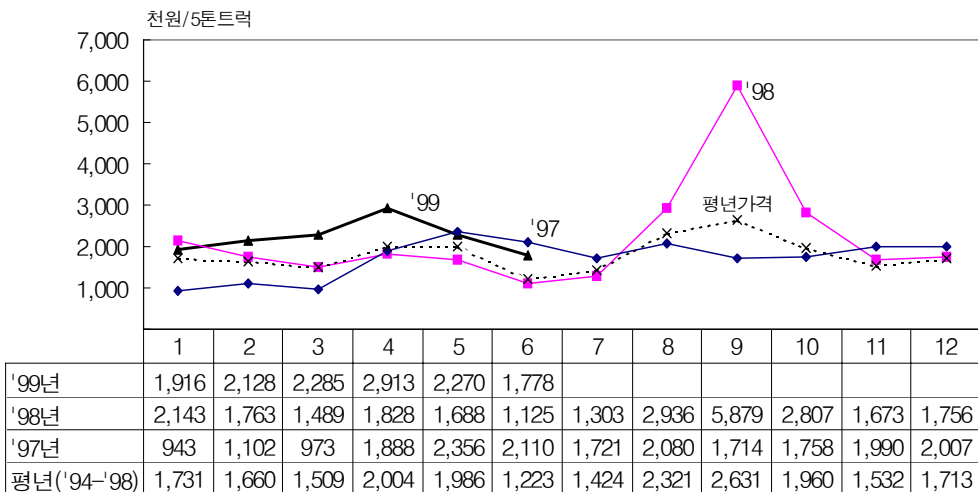


자료: 서울특별시 농수산물공사

**무**

- 4월에는 저장 김장무의 출하가 끝나고, 봄무의 출하량이 적어 가격이 강세를 보였으나, 5~6월에는 봄무와 고랭지무의 파종면적이 늘고, 작황도 좋아 가격이 하락함. 2/4분기 무 도매가격은 5톤 트럭당 232만원 (상품 기준)으로 1/4분기보다 10% 높고, 평년 2/4분기보다는 34% 높은 수준임.
- 금년 고랭지 무 재배의향면적은 작년 재배면적보다 4.5% 늘어난 3,500~3,600ha가 될 것으로 조사됨(농업관측센터 6월 15일 조사치). 지대별로 보면, 해발 700m 이하 준고랭지에서의 재배의향면적은 6% 줄고, 해발 700m 이상 고랭지에서는 1% 늘어남.

**무 도매가격 동향 (상품 기준)**

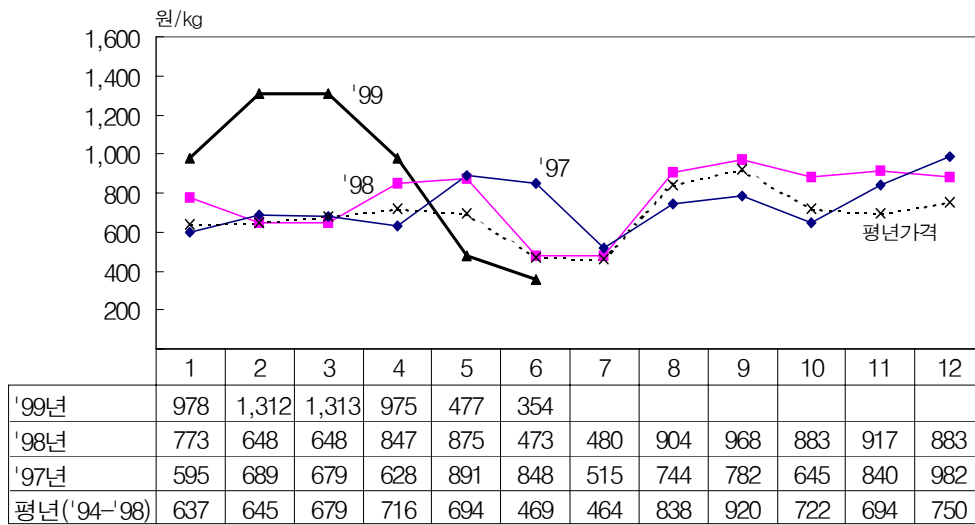


자료: 서울특별시 농수산물공사

**대 파**

- 2/4분기 대파 가격은 구조파와 중부지역의 출하물량이 많아 하락세를 보임. 2/4분기 대파 도매가격은 602원/kg(상품 기준)으로 1/4분기보다 50% 낮고, 평년 2/4분기보다는 5% 낮은 수준임.
- 금년 대파의 재배면적 및 재배의향면적은 작년보다 10% 늘어난 1만 4,000ha 수준이 될 것으로 나타남(농업관측센터 6월 15일 조사치).
- 지역별 재배면적 및 재배의향면적은 중부지역은 다소 줄어드는 반면 호남지역이 크게 증가하는 것으로 나타남.

**대 파 도매가격 동향 (상품 기준)**



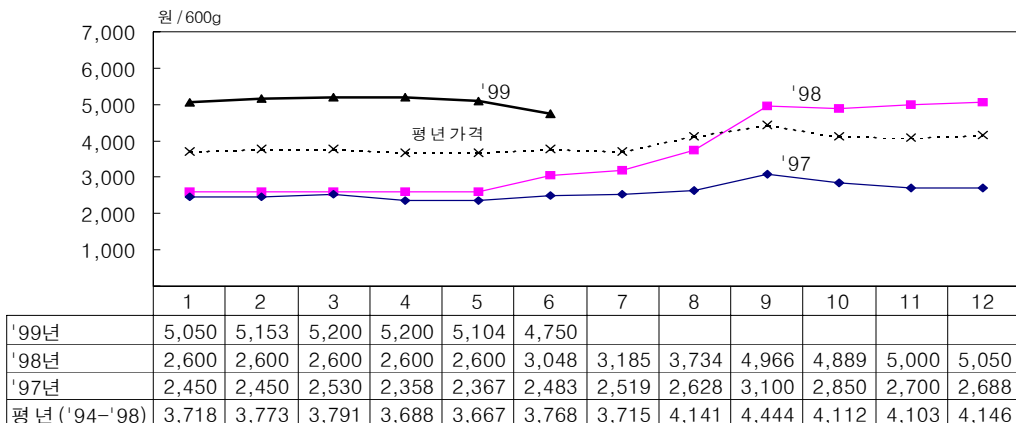
자료: 서울특별시 농수산물공사

(박준기 작성)

## 고 추

- 고추 가격은 작년 9월까지 급상승한 이후 금년 4월까지 강보합세를 보이다가 5월부터 약보합세로 전환됨. 2/4분기 도매가격은 600g당 5,120원(화건, 상품 기준) 수준으로, 1/4분기보다 2% 낮고 평년 2/4분기보다는 35% 높은 수준임.
- 고추 정식면적은 작년보다 5% 증가한 6만 9천ha가 될 것으로 전망됨 (농업관측센터 6월 15일 조사치). 지역별로 보면 경기·강원이 작년보다 18%, 충청이 11% 증가한 반면, 호남과 영남에서는 큰 변화가 없는 것으로 나타남.
- 작년 생산량은 '97년보다 27%나 감소한 14만 6천톤이었으나 이월량 2만톤과 5월까지 수입량 1만 1천톤을 합하면 총공급량은 17만 7천톤으로 이는 작년 총소비량보다 15% 적은 것임. 현재까지 소비는 작년보다 21% 정도 감소한 것으로 추정되므로 추가 수입이 없더라도 수확기까지의 공급량은 부족하지 않을 것으로 전망됨.
- 고추 재배면적이 늘고 작황상태가 좋아 생산량은 작년보다 21% 정도 늘어난 17만 8천톤 내외가 될 것으로 보이나 이는 평년 생산량보다 7% 적은 수준임.
- 2000년 MMA 5,908톤을 내년 상반기에 수입하여도 '99년산 고추의 연평균 도매가격은 평년 가격수준인 3,900원을 상회할 것으로 전망됨.

**고추 도매가격 동향 (화건, 상품 기준)**

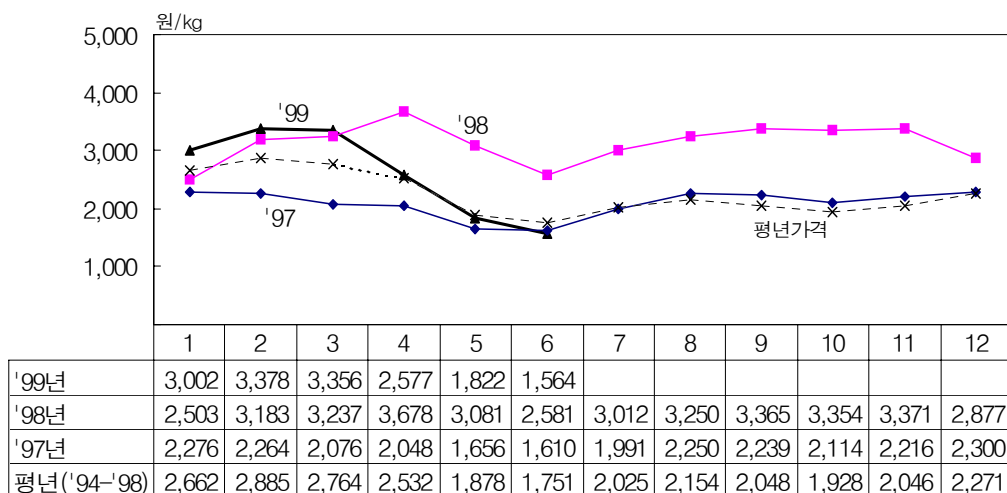


자료: 서울특별시 농수산물공사

## 마늘

- 마늘 가격은 4월부터 하락하여 2/4분기에는 1,990원/kg(난지, 상품 기준)으로 1/4분기보다 39%, 평년 2/4분기보다는 3% 낮은 수준임.
- 금년 마늘 재배면적은 작년보다 13.6% 늘어난 4만 2,400ha 조사되었음(농림부 5월 15일 조사치). 지역별로는 경기, 충청을 제외한 지역에서는 10% 이상 증가하였으며, 특히, 제주지역에서는 35% 증가함.
- 재배면적의 증가와 단수(1,100~1,120kg/10a)의 증가로 생산량은 46만 7천톤~47만 5천톤으로 추정되며, MMA 9천톤을 더한 총공급량은 작년 총소비량보다 7~9% 많은 47만 6천톤~48만 4천톤으로 추정됨. 수요는 작년보다 3~4% 늘어나는데 그쳐 금년산 마늘 가격은 2,100~2,300원/kg(난지형 상품)으로 평년의 연평균 가격인 2,250원보다 약간 낮을 것으로 전망됨.
- 금년산 중국 마늘의 풍작으로 수입가격은 하락할 것으로 전망되나, 관세가 최소한 1,900원/kg 부과되므로 민간수입마늘 국내판매가격은 2,300~2,500원 내외가 될 것으로 전망됨.

**마늘 도매가격 동향 (난지형, 상품 기준)**

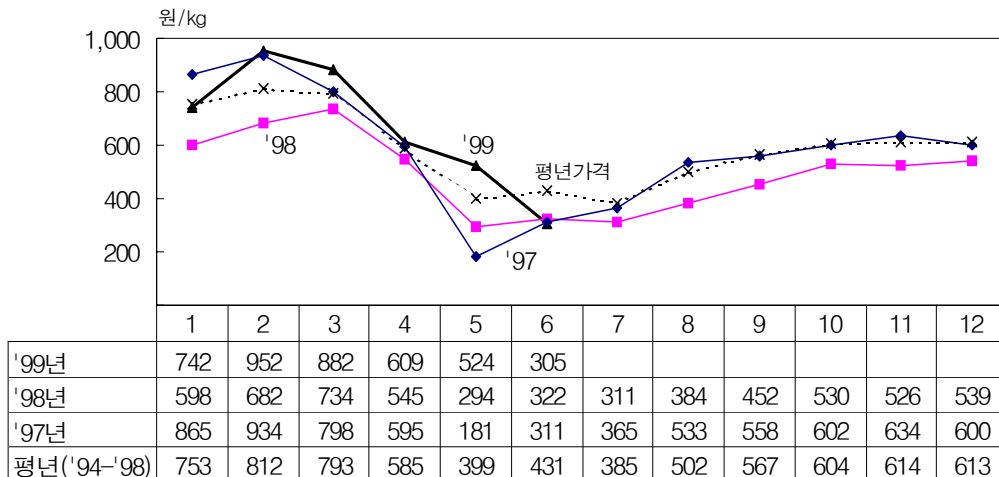


자료: 서울특별시 농수산물공사

## 양파

- 양파 도매가격은 1/4분기에는 860원/kg(상품 기준)까지 상승한 후 2/4분기에는 480원/kg으로 작년 동기 대비 24% 높고 평년보다도 2% 높은 수준이었으나, 6월말에는 300원/kg 수준까지 하락함.
- 금년 양파 재배면적은 1만 6,100ha로 작년보다 9% 증가하였음(고랭지 양파 포함). 지역별로 보면 강원과 영남은 늘고, 호남과 제주는 감소하는 것으로 나타남(농림부 5월 15일 조사치).
- 금년 양파의 총생산량은 97만 2천~98만 1천톤으로 추정되며(고랭지 양파 1만 4천톤 포함), 여기에 정부수입량 8천톤을 더하면 총공급량은 작년보다 11~12퍼센트 늘어난 98만~98만 9천톤으로 추정됨.
- 수요는 작년보다 3~4퍼센트 가량 증가하는데 머물 것으로 보여 공급과잉이 예상됨. 금년산 양파의 kg당 연평균 도매가격은 평년의 연평균 가격인 600원보다 낮은 360~480원 내외 수준이 될 것으로 전망됨.

**양파 도매가격 동향 (상품 기준)**



자료: 서울특별시 농수산물공사

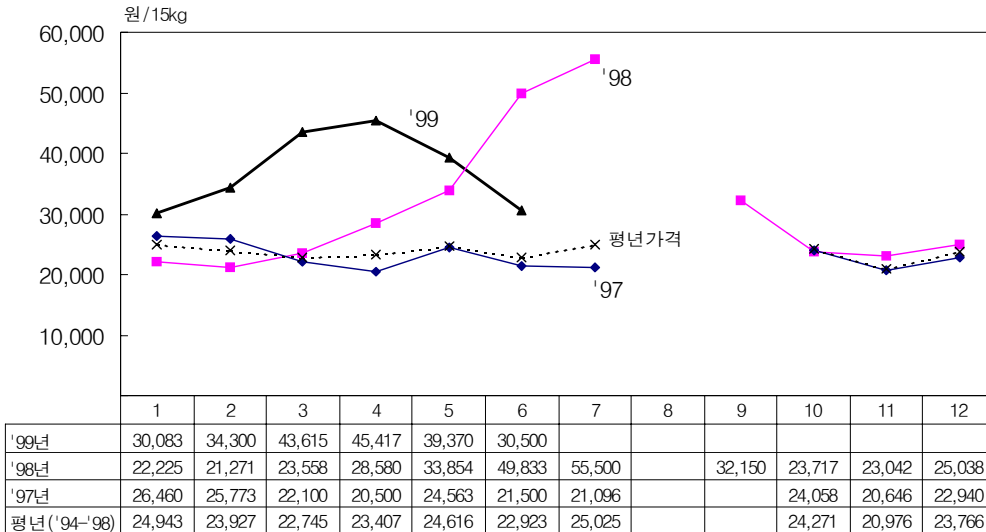
(김연중 작성)

### 3. 과일류

#### 사과

- 사과 가격은 4월까지의 작년 사과 생산량의 감소에 따라 상승추세에 있었으나 5월 중순 이후 수박, 참외 등의 과일소비가 늘어나면서 사과에 대한 수요가 감소됨에 따라 하락세로 전환됨. 2/4분기 평균가격은 15kg당 3만 8천원(후지, 상품 기준)으로 1/4분기보다 7%, 평년 2/4분기보다는 62% 높은 수준임.
- '90년대에 열대과일 수입과 시설 과채류 생산이 늘어나, 사과 재배면적은 계속 감소하여 왔음. 금년 5월 현재의 재배면적은 작년 5월보다 10% 감소한 3만 1,274ha로 조사되었음(농림부 5월 20일 조사치).
- 성목 면적은 작년 5월보다 9% 감소하였으나 유목 면적은 16% 줄어든 것으로 나타나 신규조성면적이 급격히 감소하고 있음.

사과 도매가격 동향 (후지, 상품 기준)



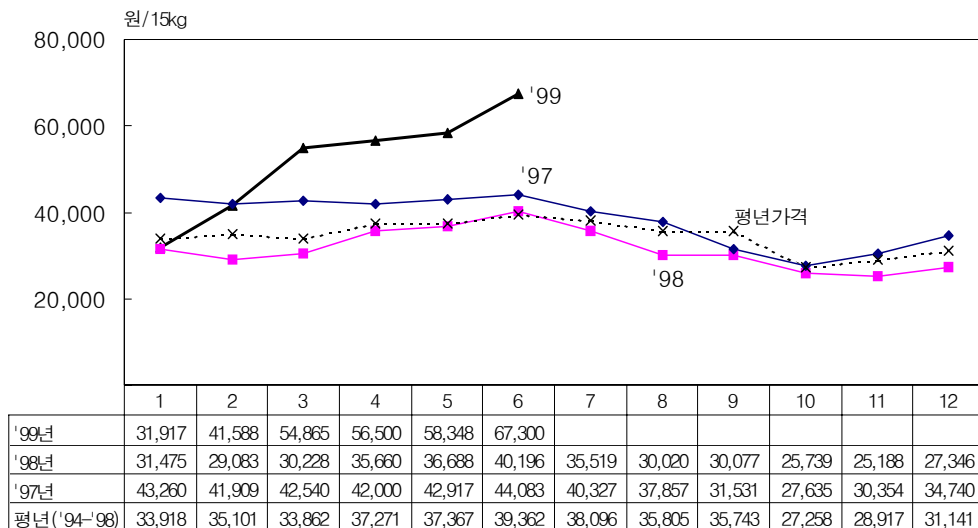
자료: 서울특별시 농수산물공사



## 배

- 배 가격은 1/4분기부터 수요가 회복되면서 2/4분기에는 상자당(15kg) 6만 1천원으로 1/4분기보다 42%, 평년 2/4분기보다는 62% 높은 수준임.
- '90년대에 수요가 빠르게 늘어나 재배면적이 급증하여 금년 5월 현재 재배면적은 작년 5월보다 4% 증가한 2만 5,579ha로 나타남(농림부 5월 20일 조사치). 성목 면적은 14% 늘어난 반면, 유목 면적은 4% 줄어든 것으로 조사됨.
- '90년대에 유목 식재가 급증하여 앞으로 성목 면적 비율이 빠르게 증가할 것으로 전망됨. 따라서 재배면적이 증가하지 않더라도 생산량은 계속 증가할 것으로 전망됨.

**배 도매가격 동향 (신고, 상품 기준)**

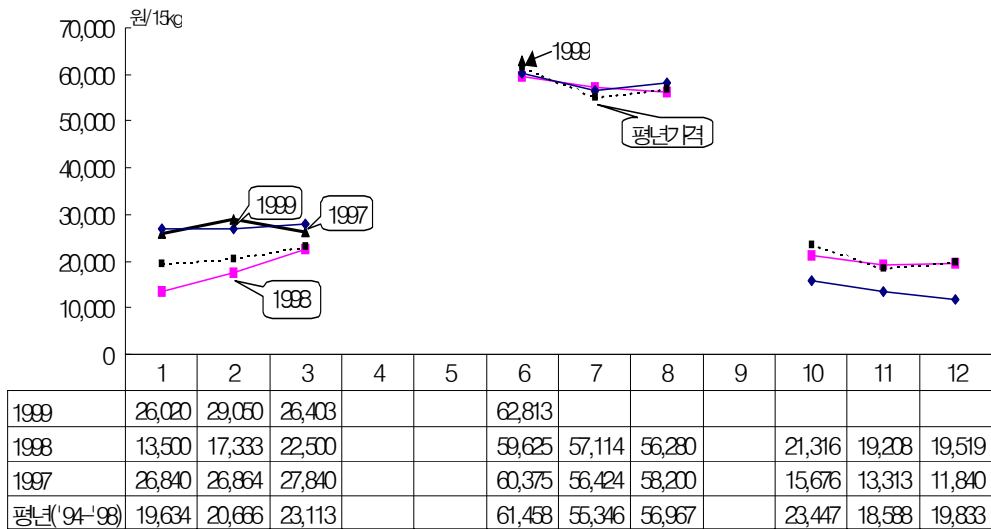


자료: 서울특별시 농수산물공사

**감귤**

- 작년 감귤 생산량은 해결이에 따른 흉작으로 '97년보다 21% 적은 5만 1,200톤이 생산됨. 이에 따라 1/4분기 감귤 가격은 15kg당 2만 7천원으로 작년 1/4분기보다 53%, 평년 1/4분기보다는 28% 높게 형성됨.
- 6월부터 하우스 감귤이 출하됨. 6월 가격은 6만 2,800원으로 작년 6월보다 5%, 평년 6월보다 2% 높음.
- 금년 감귤 재배면적은 2만 5천ha로 작년보다 1% 늘어난 것으로 조사됨(농림부 5월 15일 조사치)

감귤 도매가격 동향 (상품 기준)



주 : 1~3월, 10~12월은 노지감귤, 6~8월은 하우스감귤임.

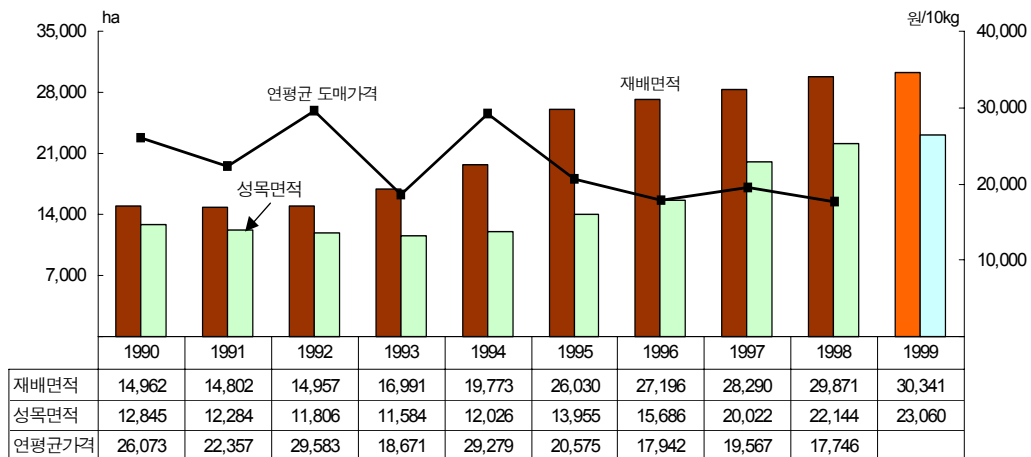
자료: 서울특별시 농수산물공사

## 포도

- 2/4분기에 출하되고 있는 시설재배 품종인 델라웨어의 6월 도매가격은 상자당 4만 4천원(6kg, 상품 기준)으로 하락추세임.
- 2월말부터 칠레산 포도가 수입되고 있음. 2~5월의 수입량은 5,730톤으로 '97년 동기간 수입량의 91%임. 수입 포도의 5월말 도매가격은 상자(8kg)당 2만 8천원이었으나, 6월에는 7% 상승한 3만원에 거래됨.
- '90년대에 포도 수요가 빠르게 증대하고 가격 수준이 높아 포도 재배면적은 연평균 9% 증가하여 왔음. 금년 5월 현재 재배면적은 작년 5월보다 2% 늘어난 3만 341ha로 조사됨(농림부 5월 15일 조사치). 성목 면적은 5% 늘어난 반면 유목 면적은 7% 줄어든 것으로 조사됨.

### 포도 재배면적 동향

#### ■ 포도 재배면적 동향 및 전망



주 : 연평균 도매가격은 캠벨리어의 가락동시장 도매가격으로서 7~10월의 월별 반입량 가중평균이며, 1995년 불변가격임.

자료: 농림부

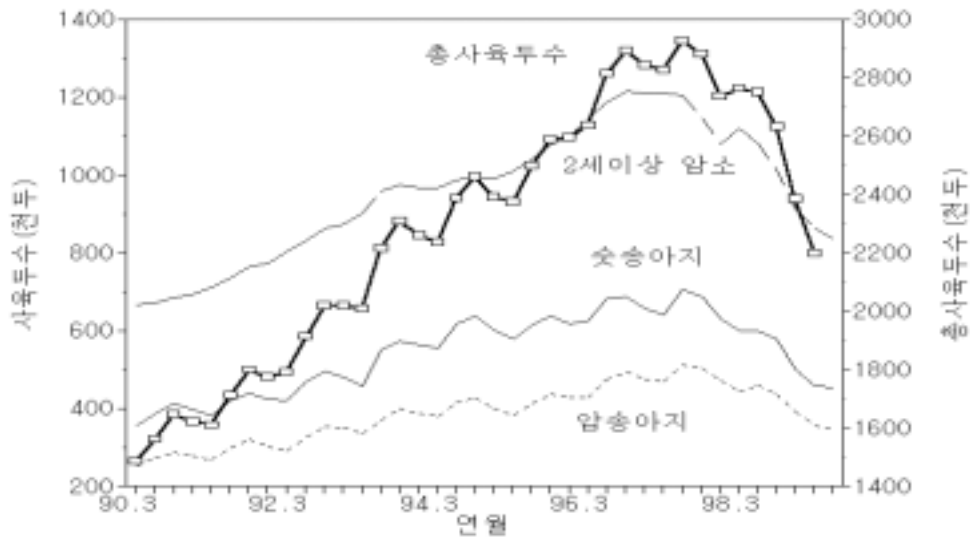
(박준기 작성)

## 4. 축산

## 한육우

- 한육우 총사육두수는 1998년 3월 2,762천두, 12월 2,383천두에서 '99년 3월 2,198천두, '99년 6월 2,167천두로, 3개월전 보다 31천두( $\Delta 1.4\%$ ), 전년동기 보다 583천두( $\Delta 21.2\%$ ) 감소됨.

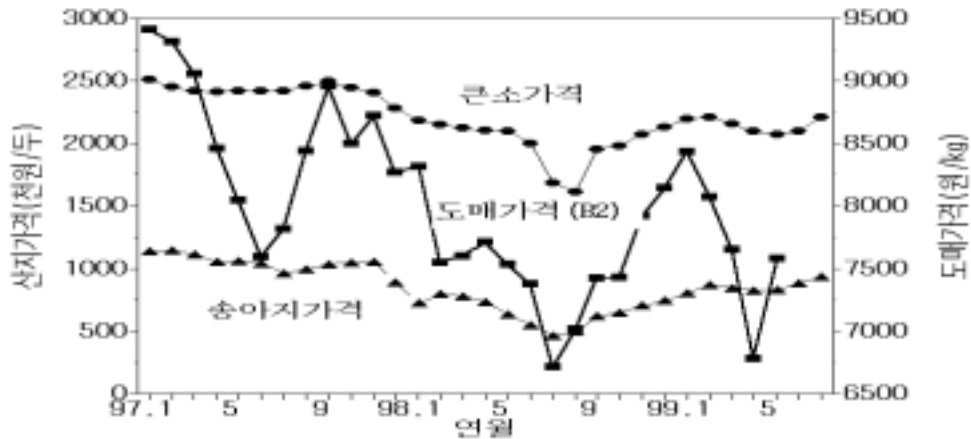
한육우 사육두수 변동



- 한육우 사육두수가 감소한 요인은
- 첫째, 쇠고기 시장개방이 임박하여 도축물량이 증가함에 따라 가임암소가 크게 감소하여 송아지 생산이 감소하였기 때문임.
    - 가임암소두수는 1998년 3월 1,268천두, 12월 1,061천두, '99년 3월 1,000천두, '99년 6월 975천두로, 3개월전 보다 25천두( $\Delta 2.5\%$ ), 전년동기 보다 260천두( $\Delta 21.1\%$ ) 감소됨.
    - 암소도축의 증가로 가임암소 부족현상이 발생
      - 1세미만 송아지두수:('98.6) 1,015천두→('99.3) 812→('99.6) 801(전분기 대비 1.4% 감소)
      - 암소도축두수 : ('97) 463천두 → ('98) 523 (13.0% 증가)

- 둘째, 쇠고기 소비가 부진하기 때문임.
- 국내산 쇠고기 소비 : ('98. 3-5) 61.2천톤 → ('99. 3-5) 54.4 (전년동기 대비 11.1% 감소, 전분기 대비 20.7% 감소)

한육우 산지가격 변동

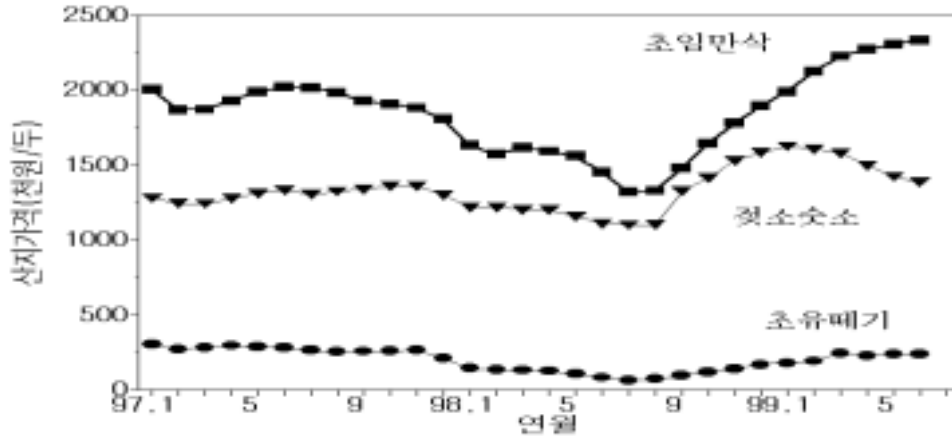


- 큰수소값(천원/500kg):('97.12) 2,276→('98.8) 1,612→('98.12) 2,129→('99.2) 2,207→('99.3) 2,152→('99.4) 2,079→('99.5) 2,068→('99.6) 2,098

### 젓 소

- 젓소 총사육두수는 1998년 3월 568천두, 12월 539천두에서 '99년 3월 533천두, '99년 6월 535천두로, 3개월전 보다 2천두(0.41%) 증가하였으나, 전년동기 보다는 27천두(△4.8) 감소됨.
- 젓소 사육두수가 증가한 요인은
  - 분유재고 축소, 원유가격, 젓소가격, 사료가격 등의 안정 경향에 따라 경영여건이 호전되었기 때문임.
  - 가임암소두수는 1998년 3월 383천두, '98년 12월 366천두, '99년 3월 366천두, '99년 6월 369천두로, 3개월전보다 3천두 증가하였지만, 전년동기에 비해서는 13천두(△3.4%) 감소함.

### 젓소 산지가격 변동



- 암송아지값(초유떼기):('97.12) 212천원→('98.3) 133→(12) 168→('99.3) 217→('99.6) 239
- 초임만삭: ('97.12) 1,805→('98.3) 1,615 →('98.12) 1,894 →('99.3) 2,233.5→('99.6) 2,333.0

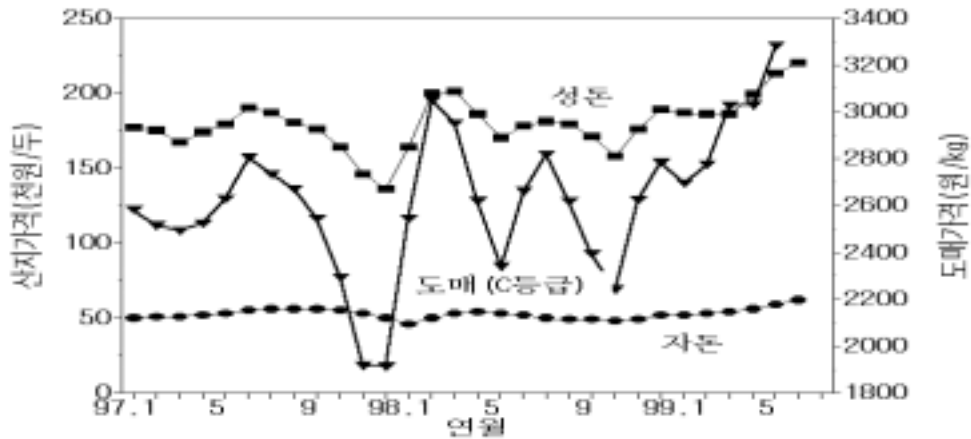
### 돼 지

□ 돼지 총사육두수는 1998년 3월 7,441천두, 12월 7,544천두에서 '99년3월 7,376천두, '99년 6월 7,344천두로, 3개월전 보다 32천두(△0.4%), 전년동기 보다 114천두(△1.5%) 감소됨.

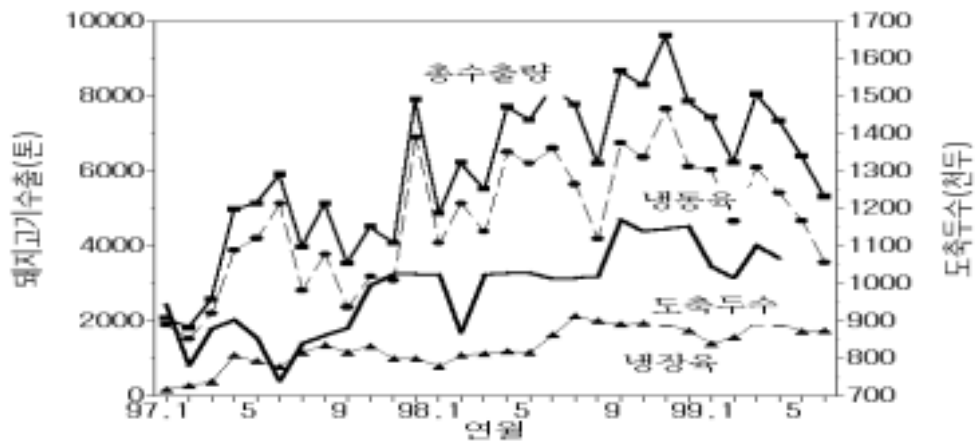
□ 돼지 사육두수가 감소한 요인은

- 첫째, 1998년 이후 모든 자육감축으로 자돈생산이 감소함에 따라 '99년 3~5월 출하가능두수가 부족하였기 때문임.
- 모돈두수는 1998년 3월 898천두, 12월 843천두에서 '99년 3월 848천두, '99년 6월 863천두로, 3개월전 보다 15천두(1.8%) 증가하였지만, 전년동기에 비해서는 31천두(△3.5%) 감소함.
- 둘째, 돼지값이 높은 수준을 유지하면서 도축물량이 증가했기 때문임.
- 돼지값(천원/100kg)변동
  - ('97.12) 136→('98.3) 201→('98.12) 189→('99.3) 186→('99.6) 220

돼지 산지 및 도매가격 변동



돼지 도축두수 및 수출량 변동



- 도축두수:('98.1~4) 3,944.5천두→('99.1~4) 4,213.1 (6.8% 증가)
- 대일수출량:('98.1~6) 39.9천톤→('99.1~6) 40.8 (2.0% 증가)

### 닭

- 닭 총사육수수는 1998년 3월 85,912천수, 12월 85,847천수에서 '99년 3월 89,806천수, '99년 6월 108,451천수로, 3개월전 보다 18,645천수 (20.8%), 전년동기 보다 15,100천수(16.2%)가 증가됨.
- 이중 산란계는 1998년 3월 47,114천수, 12월 5,923천수에서 '99년 3월

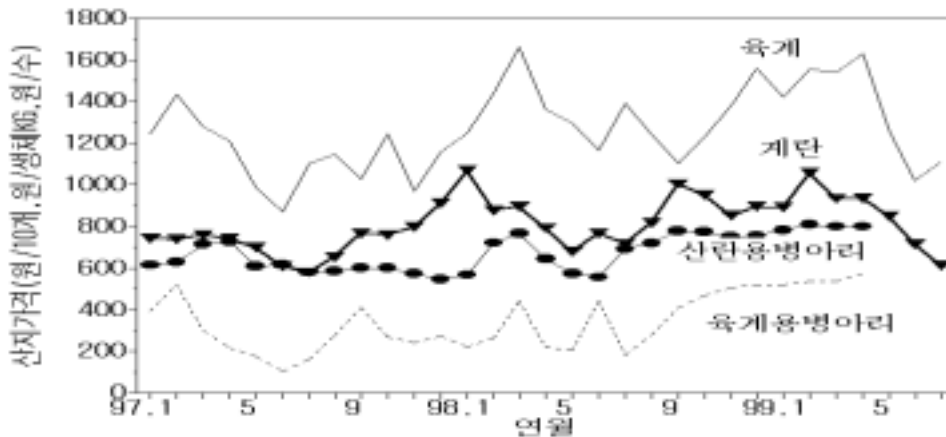
47,503천수, '99년 6월 49,650천수로, 3개월전 보다 2,147천수(4.5%), 전년동기 보다 3,737천수(8.2%) 증가하였으며, 육계는 1998년 3월 32,781천수, 12월 34,671천수에서 '99년 3월 36,736천수, '99년 6월 51,508천수로, 3개월전 보다 14,772천수(40.2%), 전년동기 보다 9,930천수(23.9%) 증가함.

□ 닭 사육수수가 증가한 요인은

○ 첫째, 계란과 육계가격이 강세를 지속하였기 때문임.

- 계란값(원/10개):('97.12) 911→('98.3) 895→('99.5) 848 →('99.6) 716
- 육계값(원/kg):('97.12) 1,152→('98.3) 1,662→('99.5) 1,256 →('99.6) 1,019

양계산물의 산지가격 변동



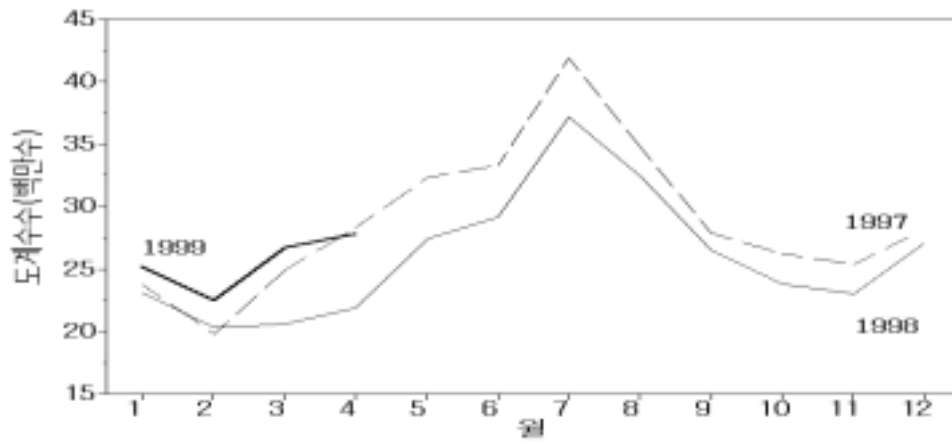
○ 둘째, 경영여건이 호전되었기 때문임.

- 산란계는 계란값의 강세, 사료값 하락 등 경영여건이 호전되면서 병아리 입식이 확대되어 사육마리수가 증가하였으며, 계절적 수요 증가로 노계도태가 지연되었기 때문임.
- 육계는 1998년 9월 이후 육계값 강세, 사료값 하락 등 경영여건 호전과 여름철 성수기를 대비하여 규모확대와 휴업중이던 농가의 신규참여로 사육마리수가 증가됨.



- 병아리생산 : ('97.12~'98.2) 7,392천수→('98.12~'99.2) 8,760→('99.3-4) 6,902 (22.4% 증가)
- 육계용 병아리 입식(1개월령 미만) : ('98.6) 32,224천수 →('99.6) 39,371 (전분기 대비 22.2% 증가)

월별 도계수수 변동



## VI. 농정 이슈

### 기후변화에 따른 농업생산 변동과 대책

#### 1. 기후변화의 주요 요인으로 지구온난화

- 최근 세계 각처에서 이상기상의 빈발로 「이상기상 다발시대」로 일컬어지고 있고, 기후학자들은 기후변화의 가장 큰 원인은 지구온난화이고, 지구온난화는 대기의 온실가스 농도가 증가하여 지구의 에너지 불균형 현상에서 비롯된 것이라 설명.

※ 농업부문에 있어서 지구온난화 발생의 주요 요인은 반추가축의 소화과정 및 담수상태의 벼논 등에서 배출되는 메탄가스(CH<sub>4</sub>)와 질소질 화학비료를 사용한 농경지에서 탈질의 형태로 배출되는 아산화질소(N<sub>2</sub>O) 등임.

#### 2. 지구의 기후변화 예측

- 월드워치 연구소는 1950년 이후 1995년까지 지구온도는 0.5℃ 이상 상승한 것으로 추정하고 있고, 유엔환경기구는 현 추세로 지속되는 경우 21세기 중반 이산화탄소 농도가 배로 증가하고, 지구의 평균기온이 1~3.5℃ 상승 할 것으로 전망.
- 지구기온의 상승은 극지방의 빙하를 녹이고 바닷물을 팽창시켜 해수면의 상승으로 거주지와 농경지를 침수시키게 되고, 태풍·열대성 폭풍우의 주기를 변화시켜 홍수·가뭄·혹서·혹한 등 기상이변을 초래하게 됨.

- 21세기말에 이산화탄소가 배로 늘어나면 우리 나라의 연평균기온은 10년마다 0.15~0.45℃씩 상승하여 2.0~2.5℃ 올라갈 것으로 예측되며, 강수량도 15%가 증가하여 연강수량은 1,112~2,070mm로 늘어날 것으로 예측(과기처, 1995).
- 기온이 2℃ 상승한다면 중부평야지대는 13℃, 영남분지지대는 15℃, 남부해안지대는 16℃가 될 것으로 추정되어 작물기간은 현재보다 10~29일이 늘어나 춘천 212일부터 제주 275일까지 분포될 것으로 전망.
- 농업기후학에서는 여름작물의 생육기본온도를 일평균 기온 10℃로 정하고 10℃이상이 나타나는 첫날부터 끝날 때까지를 작물기간이라고 하여 기후자원을 평가하는데, 평지의 작물기간은 춘천의 201일부터 제주의 245일까지 44일의 차이를 두고 분포함.
- 만약 이산화탄소 농도가 현재의 배로 높아졌을 때 지구온난화에 의해 2℃ 상승하면 작물기간은 10~29일이 길어지게 됨.

### 3. 지구 온난화에 따른 농업 생태계의 변동

- 자연생태계에서 온난화 때문에 일어나는 시간과 공간의 변동은 안정된 새로운 군집을 형성하는 데 방해가 될 것이고 생물의 지역적 다양성은 불안정한 상태에서 번성하게 됨에 따라 농업생태계를 파괴할 것으로 예측됨.
- 따뜻한 해에는 곤충들이 더 빨리 자라고, 자주 번식하고, 더 일찍 이동하므로, 온난화는 현재 온대지방에서 겪는 해충의 피해보다 훨씬 다양하고 빈번하며 규모가 큰 피해양상을 보일 것임.

#### 4. 기후 변화와 농업생산과의 관계

- 농작물 생산은 지난 수십 년간 놀란 만한 농업기술의 발달에도 불구하고 기상 및 기후에 크게 좌우되고 있음.

##### < 온도상승에 따른 작물별 생태계의 변화 >

품 종	주 요 변 화 특 성
미곡	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 벼는 여름작물이므로 온도가 올라가면 재배 가능지역이 확대될 것이며, 품종과 재배양식은 기후적응을 위한 변동이 일어날 것임.</li> <li>○ 현재보다 2℃가 상승하면 벼의 알맞은 출수기는 현재보다 10일 이상 늦어져 현재의 자포니카 특성으로서는 이 시기에 맞추기가 쉽지 않으므로, 이앙재배에 있어서 조생종재배지대는 중생종으로, 중생종 재배지대는 만생종으로 바뀌게 될 것임.</li> <li>○ 현재 온도가 낮아 벼농사를 짓지 않는 표고 600m 이상의 산간지대에도 일부 조생종 재배를 시도하게 될 것임.</li> </ul>
맥류	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 온도가 올라가면 맥류의 안전재배지대가 북상된 해안지방으로 재배 가능지대가 늘어날 것임.</li> </ul>
채소류	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 호냉성 채소는 온도가 높아지면 재배적지의 이동과 재배시기의 이동이 이루어질 수밖에 없는데, 봄채소는 지금보다 일찍 심어 가꾸어야 하고, 가을채소는 늦게 심어 가꾸어야 할 것임.</li> <li>○ 여름철 고랭지채소재배지대는 온도 상승과 그에 따른 생리장애와 병해 때문에 더욱 표고가 높은 지대로 이동할 것임.</li> <li>○ 높은 온도를 요구하는 과채류 재배는 현재보다 유리해 질 것이나, 고온으로 딸기의 화아분화의 장애는 다른 방도가 요구됨.</li> <li>○ 양파, 파, 상추와 같은 채소는 고온으로 추태와 개화가 일찍 유도되어 문제를 일으킬 수 있음.</li> <li>○ 남해안지대는 현재의 서귀포와 같은 채소재배가 가능할 것이고, 서귀포는 아열대 채소재배가 가능할 것임.</li> </ul>
과실류	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사과는 현재보다 2℃만 올라간다고 하여도 현재의 사과주산지의 (연평균기온 13.5℃ 이하인 곳에서만 재배) 일부는 사과나무를 캐어내어야 할 것임.</li> <li>○ 배, 복숭아, 포도, 단감은 안전재배지역이 확대될 것이며, 남부해안 가까운 곳에는 참다래와 같은 난지과수의 재배가 일반화되고, 제주도는 아열대과수 재배가 가능할 것임.</li> </ul>

자료: 윤성호, “기후변화에 따른 농업생태계 변동과 대책”, 한국작물학회 심포지움 (1999).

## 5. 기후 변화에 따른 농업부문의 대응 방안

- 작물육종의 기본방향의 전환
  - 향후 육종기술의 방향은 기존의 보조에너지(비료 및 농약 등) 투입 증가로 생산량 증대를 지향하는 “내비다수성”에서 어떤 기후에서든지 생태적으로 안정되고 보조에너지를 적게 투입하고 온실가스인 아산화질소 배출을 줄일 수 있는 “소비 다수성”으로 육종 패러다임을 전환
  - 이산화탄소 농도 증가로 온도가 올라가면 작물은 생육기간이 단축되고 고온기에 등숙기간이 짧아져 소출이 감소하므로, 고온에서 탄수화물 소모가 늘어나는 것 이상으로 광합성률이 높고, 내열성이 큰 품종 개발이 요구됨.
- 지역적 특성에 입각한 적지적작의 지역농업 활성화
  - 복잡한 산악지형 때문에 더욱 다양한 국지적 기후 분화가 예상됨에 따라 작물마다 세분된 농업기후지대에 알맞은 품종을 육성하고, 적지적작의 지역농업이 현재보다 더욱 강조될 것이므로 기존의 광지역적응성 품종의 개념도 특정지역 적응성으로 전환
- 기후변동에 따른 대응을 위해 토양비옥도 증가로 작물근의 활착력 강화
  - 화학비료 투입을 줄이고 유기질비료의 증투로 토양비옥도를 높여 작물의 뿌리활력을 강화시킴.
- 기상환경조건을 농업생산활동에 적극적으로 활용할 수 있는 농업환경자원의 수치정보화, 작물생육의 정보화 및 데이터 베이스화

(김창길 작성)

## 일본의 「식료·농업·농촌기본법」

### 1. 제정 경과와 의의

- 일본 의회는 지난 7월 12일 「식료·농업·농촌기본법」을 참의원 본회의에서 가결함. 이에 따라 일본 정부는 1961년 제정된 농업기본법을 폐지하고 7월 16일부터 새로운 기본법에 의하여 정책을 추진하게 되었으며, 우선 식량자급률 향상을 중심으로 하는 식료·농업·농촌 기본계획을 금년 중에 수립할 계획임.
- 농림수산성은 21세기 농정의 골격을 마련하기 위하여 1997년 4월 17일 「식료·농업·농촌기본문제조사회」를 설치, 식료·농업·농촌의 기본정책에 대하여 자문을 얻기로 하였으며, 동 조사회는 1년 여의 작업을 마친 결과로써 1998년 9월 17일 최종 답신을 제출함.
- 농림수산성·자민당은 「식료·농업·농촌기본문제조사회」의 답신을 근거로 1998년 12월 8일 「농정개혁대강·프로그램」을 확정하였으며, 이 시책을 구체화한 「식료·농업·농촌기본법(안)」을 작성하여 1999년 3월 9일 의회에 제출하였음.
- 새로운 기본법은 1961년 이후 추진되어 온 소위 「기본법 농정」을 대체하는 것임. 신기본법은 국민의 생명과 생활의 안심과 안전을 보장하는 것을 궁극적인 목표로 설정하고, 새로운 정책으로서 식료안전보장정책을 도입하고 농업·농촌의 다면적 기능을 발휘할 수 있도록 하여 농업을 지속적으로 유지 발전하는 것을 기적으로 하고 있음.
- 「식료·농업·농촌기본법」은 농업·농촌은 단순한 생산 활동만이 아니라 생활과 생명의 근간을 형성한다는 이념을 명확히 하고, 정책방향으로 첫째 국내생산을 기본으로 한 식료안전보장의 확립, 둘째 농업·농촌이 가지는 다면적 기능을 충분히 발휘, 셋째 농업의 지속적 발전 등을 중시하고 있음.

## 2. 식료·농업·농촌기본법의 개요

### 1) 목적

- 이 법률은 식료·농업·농촌에 관한 정책에 대하여 기본계획 및 그 실현을 도모하는데 기본이 되는 사항, 국가 및 지방자치단체의 책무 등을 규정하여, 식료·농업·농촌에 관한 정책을 종합적이고 계획적으로 추진하여, 국민생활의 안정 향상 및 국민경제의 건전한 발전을 도모하는 것을 목적으로 함.

### 2) 기본이념

#### 가) 식료의 안정적인 공급

- ① 식료는 인간의 생명유지에 불가결하고, 건강한 생활의 기초로서 그 중요성을 감안하여 장래에도 양질의 식료가 합리적인 가격에서 안정적으로 공급함.
- ② 국민에 대한 식료의 안정적인 공급에 대해서는 세계 식료수급 및 무역이 불안정한 요소를 가지고 있는 것을 감안하여 국내 농업생산을 기본으로 하고, 이것과 수입 및 비축을 적절히 조절하여 행함.
- ③ 식료공급은 농업의 생산성 향상을 촉진하고, 농업과 식품산업의 건전한 발전을 종합적으로 도모함으로써, 고도화·다양화하는 국민수요에 따라서 행함.
- ④ 국민이 최소한도로 필요로 하는 식료는, 유사시에도 국민생활의 안정 및 국민경제의 원활한 운영에 현저한 지장이 생기지 않도록 공급함.

#### 나) 다면적 기능의 발휘

- 국토 보전, 수원 함양, 자연환경 보전, 양호한 경관 형성, 문화 전승 등 농촌에서 생산활동이 행해짐으로써 생기는 다면적 기능은 국민생활 및 국민경제의 안정에 기여하는 역할을 감안하여 적절하고 충분히 발휘되도록 함.

#### 다) 농업의 지속적 발전

- 농업은 식료, 기타 농산물 공급기능 및 다면적 기능의 중요성을 감안하여 농업자원 및 농업의 경영주체가 확보되고 지역 특성에 따라서 이것이 효율적으로 구성된 바람직한 농업구조가 확립되는 동시에, 농업의 자연순환기능이 유지 증진됨으로써 지속적인 발전이 도모되어야 함.

#### 라) 농촌의 진흥

- 농촌은 농업자를 포함한 지역주민의 생활의 장이고 농업이 행해짐으로써 농업의 지속적 발전의 기반으로서의 역할을 하고 있는 것을 감안하여 농업이 가지는 식료, 기타 농산물의 공급기능 및 다면적 기능이 적절하고 충분히 발휘될 수 있도록 농업 생산조건 정비 및 생활환경 정비, 기타 복지향상에 의해 그 진흥을 도모해야 함.

### 3) 국가 및 지방자치단체의 책무, 법제상의 조치 등

#### 가) 국가의 책무

- ① 국가는 기본이념에 따라, 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책을 종합적으로 수립, 실시할 책무를 가짐.
- ② 국가는 식료, 농업 및 농촌에 관한 정보 등을 제공하여 기본이념에 관한 국민의 이해를 구하기 위하여 노력해야 함.

#### 나) 지방자치단체의 책무

- 지방자치단체는 기본이념에 따라 식료, 농업 및 농촌에 관하여 국가와 적절한 역할분담을 하여 당해 지방자치단체 구역의 자연적·경제적·사회적 제 조건에 따른 시책을 수립, 실시할 책무를 가짐.

#### 다) 농업자·사업자 등의 노력 및 소비자의 역할



- ① 농업자 및 농업단체는 그 활동에 있어서 기본적인 이념을 실현하기 위하여 주체적으로 추진하도록 노력함.
- ② 식품산업의 사업자는 그 사업활동에 있어서 기본이념에 따라 국민에 대한 식료공급이 도모되도록 노력함.
- ③ 국가 및 지방자치단체는 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책을 강구하는데 있어서 농업자 및 농업단체, 식품산업의 사업자가 하는 자주적인 노력을 지원함.
- ④ 소비자는 식료, 농업 및 농촌에 관한 이해를 넓혀, 식료의 소비생활 향상에 적극적인 역할을 수행함.

#### 라) 법제상의 조치 등

- 정부는 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책을 실시하기 위해 필요한 법제상, 재정상 및 금융상의 조치를 강구해야 한다.

#### 4) 연차보고

- 정부는 매년 국회에 농업 및 농촌 동향, 정부가 강구한 시책, 강구하고자 하는 시책을 밝힌 문서를 제출해야 하며, 이 때, 강구하고자 하는 시책에 대해서는 「식료·농업·농촌정책심의회」의 의견을 들어야 함.

#### 5) 식료·농업·농촌기본계획

- ① 정부는 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책을 종합적이고 계획적으로 추진하기 위하여 식료·농업·농촌정책심의회 의견에 들어서 식료·농업·농촌기본계획(이하 「기본계획」이라 한다)을 정하고, 이것을 공표해야 함.
- ② 기본계획은, 다음에 언급하는 사항을 내용으로 한다.
  - 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책에 대한 기본방침
  - 식료자급률 목표
  - 식료·농업·농촌에 관하여 정부가 종합적·계획적으로 강구할 시책

- 기타 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책을 종합적·계획적으로 추진하기 위해 필요한 사항

- ③ 식료자급률 목표는, 국내 농업생산 및 식료소비에 관한 지침으로서 관계자가 추진할 과제를 정하는 것으로 하고, 기본계획의 농촌에 관한 시책에 관계되는 부분에 대해서는 국토의 종합적인 이용, 개발 및 보전에 관한 국가의 계획과 조화를 갖추어야 함.
- ④ 기본계획은 제 정세의 변화를 감안하여 시책효과에 관한 평가를 근거로 대개 5년마다 변경하고, 변경에 관한 필요한 규정을 정함.

## 6) 식료의 안정적인 공급에 관한 시책

### 가) 식료소비에 관한 시책의 확충

- ① 식료의 안전성과 품질개선을 도모하고 소비자의 합리적인 선택에 기여하기 위하여 식품의 위생관리·품질관리 고도화, 식품표시 적정화 등을 추진함.
- ② 건전한 식생활에 관한 지침 수립, 식료소비에 관한 지식보급 및 정보제공 등을 실시함.

### 나) 식품산업의 건전한 발전

- 사업활동에 수반하는 환경에 대한 부하 경감, 자원의 효율적인 이용에 배려하면서 식품산업의 사업기반 강화, 식품산업과 농업의 연계, 유통합리화 등을 추진함.

### 다) 농산물 수출입에 관한 조치

- 국내생산으로 수요를 충족할 수 없는 농산물의 안정적인 수입을 확보하기 위하여 필요한 시책을 강구하고, 농산물 수입에 의해 경쟁관계에 있는 농산물의 생산에 중대한 지장을 줄 경우, 관세율 조정, 수입 제한 등을 실시함.

라) 유사시의 식료안전보장

- 유사시에 국민이 최저한도 필요로 하는 식료 공급을 확보하기 위해 식료증산, 유통제한 등을 실시함.

마) 국제협력의 추진

- 세계 식량수급의 장기적인 안정에 기여하기 위하여 개발도상국지역에 농업 및 농촌의 진흥에 관한 국제협력을 추진함.

7) 농업의 지속적인 발전에 관한 시책

가) 바람직한 농업구조의 확립

- 효율적이고 안정적인 농업경영을 육성하고, 이러한 경영이 농업생산의 상당부분을 담당하는 농업구조를 확립하기 위하여, 영농의 유형 및 지역 특성에 따라 생산기반 정비, 경영규모의 확대 등 농업경영기반의 강화를 촉진함.

나) 전업적으로 농업을 경영하는 자에 의한 농업경영의 전개

- 전업적으로 농업을 경영하는 자, 기타 경영의욕이 있는 농업자가 창의력을 살린 농업경영을 전개할 수 있도록 하는 것이 중요하다는 점을 감안하여 경영발전과 그 원활한 계승에 기여하는 조건을 정비하고, 가족경영의 활성화, 농업경영의 법인화를 추진함.

다) 농지의 확보 및 효율적 이용

- 국내 농업생산에 필요한 농지의 확보 및 그 효율적 이용을 도모하기 위하여 농지로서 이용해야 할 토지의 농업상 이용 확보, 효율적·안정적인 농업경영을 하는 자에 대한 농지이용의 집적, 농지의 효율적 이용 촉진 등을 추진함.

## 라) 농업생산기반 정비

- 양호한 영농조건을 갖춘 농지 및 농업용수를 확보하여 효율적으로 이용하고 생산성 향상을 촉진하기 위하여, 환경과의 조화를 배려하면서 사업의 효율적인 실시를 기본으로 농지 구획의 확대, 논외 범용화, 용배수시설기능의 유지증진 등 생산기반의 정비를 추진함.

## 마) 인재의 육성 및 확보

- 인재의 육성 및 확보를 위하여 농업자의 기술 및 경영관리능력의 향상, 신규취업자에 대한 기술 및 경영방법의 습득 등을 촉진함.

## 바) 여성참여의 촉진

- 여성의 농업경영에서의 역할을 적절하게 평가하여 여성이 농업경영 및 이에 관련한 활동에 참여하는 기회를 확보하기 위한 환경정비를 추진한다.

## 사) 고령농업자의 활동 촉진

- 고령농업자의 역할 분담, 그의 기술·능력에 따라서 농업에 관한 활동을 할 수 있는 환경을 정비하여 고령농업자의 복지를 향상함.

## 아) 농업생산조직의 지원

- 지역 농업이 효율적인 농업생산을 확보하기 위하여 부락을 단위로 생산활동을 공동으로 행하는 조직, 작업수탁조직의 활동을 촉진함.

## 자) 기술개발 및 보급

- 기술의 연구개발 목표의 명확화, 국가 및 도도부현 시험연구기관, 대학, 민간 등의 연계 강화, 지역 특성에 따른 농업에 관한 기술보급을 추진함.

### 차) 농산물 가격형성과 경영안정

- ① 농산물 가격이 수급사정 및 품질평가를 적절하게 반영하여 형성되도록 필요한 시책을 실시함.
- ② 농산물 가격의 현저한 변동이, 육성해야 할 농업경영에 미치는 영향을 완화하기 위한 시책을 실시함.

### 카) 자연순환기능의 유지 증진

- 농업의 자연순환기능을 유지증진하기 위하여 농약 및 비료의 적절한 사용, 가축배설물 등의 효율적인 이용에 의한 지력증진 등을 추진함.

## 8) 농촌의 진흥에 관한 시책

### 가) 농촌의 종합적 진흥

- ① 농촌에서 토지의 농업적 이용과 다른 이용과의 조정에 유의하여, 농업의 진흥, 기타 농촌의 종합적인 진흥에 관한 시책을 계획적으로 추진함.
- ② 지역농업의 건전한 발전을 도모하고, 경관이 뛰어나고 살기 좋은 농촌으로 하기 위하여 지역 특성에 따른 농업생산기반의 정비, 교통·정보통신·위생·교육·문화 등 생활환경의 정비, 기타 복지향상을 종합적으로 추진함.

### 나) 중산간지역 등의 진흥

- ① 중산간지역에서 그 지역 특성에 따라 신규작물의 도입, 지역특산물의 생산 및 판매 등을 통한 농업, 기타 산업의 진흥에 의한 취업기회의 증대, 생활환경의 정비에 의한 정주의 촉진 등을 추진함.
- ② 중산간지역 등에서는 적절한 농업생산활동이 계속적으로 행해질 수 있도록 농업의 생산조건에 관한 불리성을 보완하기 위한 지원 등에 의하여, 다면적 기능을 도모하기 위한 시책을 실시함.

#### 다) 도시와 농촌의 교류 등

- ① 국민의 농업 및 농촌에 대한 이해와 관심을 높이고, 건강하고 여유있는 생활에 기여하기 위하여 도시·농촌간의 교류, 시민농원 정비 등을 추진함.
- ② 도시 및 그 주변의 농업에 대하여 소비지에 가까운 특성을 살려서 도시주민의 수요에 따른 농업생산을 진흥함.

### 9) 행정기관 및 단체

- 국가 및 지방자치단체는 식료, 농업 및 농촌에 관한 시책을 강구할 때 서로 협력하고, 행정조직의 정비 및 행정운영의 효율화 및 투명성 향상에 노력함.

### 10) 식료·농업·농촌정책심의회

- ① 농림수산성에 「식료·농업·농촌정책심의회」를 설치함.
- ② 심의회는 이 법률 및 기타 법령의 규정에 의해 그 권한에 해당하는 사항을 처리하고, 또 총리·농림수산장관 또는 관계부처장관의 자문에 응하고, 법률 시행에 관한 중요사항을 조사, 심의함.

## 3. 신기본법의 특징

### □ 농업정책 목표

- 현행 기본법에서는 농업과 타산업종사자의 소득 및 생활수준의 균형을 지향하여 농업생산성 향상과 농업종사자의 사회적 지위의 향상을 목표로 하고 있음. 이에 대해 신기본법에서는 국민적 관점에서 농업분야 뿐만 아니라, 식료·농촌분야까지 대상을 확대하고, 식료·농업·농촌정책의 종합적 방향을 명시한 것이 특징임.

## □ 식료정책

- 현행 기본법에서는 식료정책에 관련하여 특별한 언급은 없으나, 신기본법에서는 식료의 안정적인 공급, 일본 농업의 식료공급력 강화를 위한 종합적인 식료안전보장정책을 도입하고 있음.

## □ 구조정책

- 현행 기본법은 농업경영의 규모확대를 통한 자립경영의 육성에 의한 농업경영의 근대화를 기본으로 하고 있음. 그러나 신기본법에서는 농업종사자수가 감소하는 가운데 다양한 경영주체의 확보·육성을 강조하고 있음.

## □ 가격유통정책

- 현행 기본법에서는 가격정책을 통한 농축산물의 가격안정을 도모하고 있지만, 신기본법에서는 시장원리의 활용과 동시에 전업농의 경영안정을 위한 소득안정화정책을 강조하고 있음.

## □ 생산정책

- 현행 기본법에서는 농축산물의 수급사정에 대응한 농업생산의 선택적 확대가 제시되었으나, 신기본법에서는 국민 수요에 입각한 다양한 식료생산, 환경보전에 유의한 지속적 농업생산을 위한 농법의 추진을 중시하고 있음.

## □ 농촌정책

- 현행 기본법에서는 농촌정책에 관련된 규정은 농촌의 교통, 위생, 문화 등 환경정비에 한정하고 있음. 신기본법에서는 농업·농촌의 다면적 기능을 중시, 종합적인 농촌정비를 추진하고, 중산간지역에 대한 직불제와 같은 공적 지원을 강화하고 있음.

## □ 정책추진 방법

- 현행 기본법에서는 행정적인 추진방법에 관한 규정은 없으나, 신기본법 농정에서는 3~5년간 추진하는 시책을 프로그램화하고, 또 정책 전체에 대해서는 5년마다 수정하도록 하고 있음.

### 현행 기본법과 신기본법의 비교

	현행 기본법 농정체계	신기본법 농정체계
목적	○농업의 발전, 농업종사자의 지위향상 -농업과 타산업간 생산성격차 시정 -생활 수준의 균형	○국민적 관점에서 농업분야 만이 아니라 식료·농촌분야 까지 대상을 확충 -식료정책, 농촌정책의 방향을 명시
식료정책	○관련 규정 없음	○국내 농업의 식료공급력 강화 ○종합적 식료안정보장정책의 확립
농업정책	(구조정책) ○규모확대 등을 통한 자립경영 육성과 농업경영의 근대화	○농업종사자가 감소하는 가운데, 의욕 있는 다양한 경영주체의 확보와 육성
	(가격유통정책) ○가격정책을 통한 농산물 가격의 안정화	○시장원리의 활용과 의욕있는 경영주체의 경영안정을 위한 소득안정대책
	(생산정책) ○수급사정에 대응한 농업생산의 선택적 확대	○국민의 기대에 대응한 다종 다양한 식료 생산 ○환경보전에 유의하고 지속적 생산을 위한 농법 추진
농촌정책	○농촌정책 관련규정은 교통·위생·문화 등 환경정비에 관한 사항	○농업·농촌이 가진 다면적 기능 중시 ○아름답고 살기좋은 농촌공간을 창조하기 위한 종합적인 농촌정비 ○중산간지역에 공적 지원 -직접지불제 도입(2000년)
추진방법	○관련규정 없음	○정책의 프로그램화와 정기적인 수정 -향후 3~5년간 추진할 시책을 프로그램화, 5년마다 정책 전체를 수정



#### 4. 신기본법 농정의 시사점

##### □ 식료안보정책의 도입

- 국내 농업의 위치와 식료자급률의 목표 설정을 둘러싸고 논란이 있었으나 국내 생산을 기본으로 한 자급률 목표설정을 신규로 도입하였음. 따라서 향후 식료안보정책이 농정의 중요한 축이 되어 농업보호의 중요한 수단으로 활용될 것으로 예상됨.
- 단지 제한된 국토자원 하에서 국민이 필요로 하는 식량을 확보하기 위해서는 국내 농업생산과 수입·비축을 활용하는 것이 불가결하나, 수입의존도를 높이는 것은 식량의 공급구조를 허약하게 할 우려가 있어 농업구조 개선, 생산성 향상을 추구하여 국내 생산을 유지·확대한다는 것이 목적임.
- 종합식료안전보장정책을 확립하기 위한 지침으로서 식료자급률의 목표를 설정하도록 하고 있음. 식료자급률 향상을 도모하는 동시에, 국민 전체의 충분한 이해를 얻어서 생산·소비에 대한 지침으로서의 식료자급률의 목표는 식료정책의 방향 및 내용을 명시하게 되는 의미가 있음.

##### □ 농업·농촌의 다면적 기능 중시

- 농업·농촌이 가지고 있는 다면적 기능에는 홍수 방지, 수자원 함양, 토양침식 방지, 토사붕괴 방지, 유기성 폐기물 처리, 대기 정화, 기후 완화라고 하는 국토·환경을 보전하는 역할, 녹지 및 경관의 제공을 통해서 국민에게 보건휴양을 제공하는 역할 등을 중시
- 다면적 기능은 직접적으로 시장경제의 대상이 되는 것은 아니나 국민의 생명·재산과 안정된 생활을 지키는 공익적인 역할을 담당하고 있기 때문에 이것을 적절히 평가하여 국민의 이해를 구하고, 동시에 그 기능이 충분히 발휘될 수 있도록 국민의 지원과 참가를 강화함.

- 직불제를 새로운 지원대책으로 인정함으로써 중산간지역에 대한 대책이 크게 전환될 전망이다. 1999년까지 대상지역 지정, 대상자 선정, 대상행위, 재원조달 등에 대하여 확정하고, 2000년부터 직불제 실시 계획

#### □ 시장원리의 활용과 농업경영의 안정

- 경영감각이 우수한 경영주체를 육성하고 기초가 튼튼한 농업을 실현하기 위해 가격정책에 시장원리를 활용하고, 농업경영안정대책을 강조하고 있음.
- 시장원리 도입으로 가격이 대폭 하락하는 경우에는 영세하고 자급적인 경영보다도 오히려 대규모 전업농이 큰 타격을 입을 우려가 있음.
- 때문에, 소득 확보를 통해서 경영의 안정을 도모하는 것이 중요하며, 이를 위해서 맥류·유제품·사탕·대두 등 품목별 생산 및 유통 상황을 고려하여 가격정책을 전환하고, 가격하락시의 경영에 대한 영향을 완화하기 위한 소득안정화대책을 강구하고 있음.

#### □ 다양한 경영주체의 확보와 육성

- 식료의 자급률 목표설정과 국내생산을 기본으로 한 식료의 안정공급에 있어서 중요한 것이 경영주체의 확보임. 다양한 경영주체를 확보하여, 이러한 경영주체에게 시책을 집중하는 것이 정책추진의 축이 되고 있음.
- 농업경영의 질적 향상을 도모하는 수단으로 경영의 법인화를 더욱 추진하고, 이 경우 보다 자유롭고 활력있는 법인경영을 육성하기 위해 자본·기술·경영 노하우의 확충, 우수한 인재의 확보, 경영 다각화 등을 촉진한다는 관점에서 농업생산법인에 대한 사업·구성원에 관한 요건을 완화하고 있음.
- 일본 농업의 장래를 책임질 다양한 경영체로는 농가의 감소나 고령

화에 의해 개별 경영만으로는 지역농업을 계속하는 것은 어렵다고 판단, 농작업 수위탁을 전문적으로 행하는 서비스 사업체, 부락영농, 시정촌·농협 등이 참여하여 농지를 관리하는 제3섹터 등을 상정하고 있음.

#### □ 정책추진 방식의 전환

- 신기본법에 의한 농정의 추진방법은, 각 분야의 정책 과제에 대하여 향후 대략 3~5년간의 정책을 구체화하기 위한 프로그램을 수립하고, 이것을 가급적 신속하게 공표하도록 하고 있음.
- 수립된 프로그램에 기초하여 개별 정책을 계획적으로 실시하고, 정세 변화에 신속하게 대처하기 위하여 정책 전반에 걸쳐 5년 정도의 간격으로 총 점검과 평가를 하고, 정책을 수정하는 체제로 전환하고 있음.
- 신기본법 농정은 각 정책의 효과를 계속 평가하되, 필요한 경우에는 정책을 수정하고, 한정적인 재정 사정아래서 국가 예산을 최대한 효율적으로 활용하기 위해 효율적·중점적으로 재정조치를 운용하도록 하고 있음.
- 정책의 입안과정의 투명성을 높이기 위해 적극적으로 정보를 공개하는 동시에 필요에 따라 정책 시안을 사전에 제시하여 의견을 청취하는 등, 폭넓게 국민 의견을 반영하고, 수립된 정책에 대해서는 국민들이 충분히 이해할 수 있도록 홍보도 병행하도록 제안하고 있음.
- 개별 정책은 식료를 안정적으로 공급하고, 지역의 자주성을 살리기 위하여 중앙정부와 지방정부의 역할 분담을 명확하게 요구하고 있음. 또 국제적인 규율을 형성하는데 일본의 입장이나 주장을 최대한 반영시키고, 국제 규율이 형성된 후에는 국내 정책이 국제 규율과 정합성을 갖도록 하고 있음.

(김정호, 김태곤 작성)

## 농업·농촌경제동향 1999 여름

---

찍은날 1999. 7. 15                      펴낸날 1999. 7. 15  
발행인 강 정 일  
펴낸곳 농업관측센터  
          한국농촌경제연구원(3299-4000)  
          130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102  
등  록 제5-10호(1979. 5. 25)  
찍은곳 (주)문 원 사 739-3911~5

---

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유로이 인용할 수 있습니다.  
무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.

한국농촌경제연구원

농업관측센터