

研究報告 64
1983. 12

아시아·아프리카地域 農業開發協力方案

姜 奉 淳 (首席研究員)
柳 承 宇 (責任研究員)
朱 東 完 (研 究 員)

韓國農村經濟研究院

빈 면

머 리 말

南北間의 고조되는 緊張이 國際外交에 투영되어 있는 現實과 先進國들의 여러 가지 貿易制限措置로 海外市場의 多邊化를 통해 活路를 開拓해야 할 필요가 있다는 事實을 감안할 때, 우리 나라는 大部分이 非同盟國家그룹에 속해 있는 아시아·아프리카 國家들을 대상으로 하는 非同盟外交의 強化가 절실히 要望되고 있다.

한편, 아시아·아프리카 地域의 開途國들은 대부분이 심각한 食糧不足과 貧困의 問題에 당면하고 있어 食糧增産과 農村貧困의 退治를 위한 農村開發이 이들 國家의 第一의 課題가 되어 있을 뿐만 아니라 이들 國家들이 우리 나라에 대해 農業開發協力の 役割增大 要求가 增加하고 있다는 事實을 감안해 보면, 이들 國家와의 農業開發協力を 통한 外交強化가 가장 效果的일 것이다. 따라서 本報告書에서는 아직도 初步段階에 있는 우리 나라의 아시아·아프리카地域 開途國에 대한 農業開發協力の 強化方案을 摸索하고자 했다.

本報告書는 東南亞과 아프리카 地域의 開途國들을 대상으로 했으나, 특히 태국, 인도, 말레이시아, 스리랑카, 케냐, 나이지리아, 가나, 리베리아, 시에라 레온 등을 중점적으로 다루었다. 第1章에서는 開途國間 農業開發協力の 必要性을, 그리고 第2章에서는 農業開發協力の 可能分野를 살펴 보았으며, 第3章에서는 主要對象國의 農業概況을 소개했다. 第4章에서는 우리 나라를 비롯한 主要對象國들의 여태까지의 農業開發協力 推進狀況을 알아 보았고, 마지막으로 앞으로의 對開途國 協力方案을 摸索해 보았다.

끝으로 本報告書가 우리 나라의 對開途國 農業開發協力을 強化시키기 위한 方向設定에 도움이 되었으면 한다.

1983. 12.

韓國農村經濟研究院長 金甫炫

目 次

第 1 章 開途國間 農業開發協力の 必要性	1
第 2 章 農業開發協力 可能分野	
1. 經濟的 次元에서의 農業開發協力分野	4
2. 社會的 次元에서의 農業開發協力分野	9
3. 우리나라의 對開途國 農業協力分野	10
第 3 章 主要對象國家의 農業現況	
1. 泰 國	12
2. 말레이시아	16
3. 印 度	20
4. 스리랑카	28
5. 케 냐	33
6. 나이지리아	36
7. 가 나	39
8. 리베리아	41
9. 시에라 레온	43
第 4 章 農業開發協力の 推進狀況	
1. 우리 나라의 對開途國 農水産分野 開發協力	46
2. 主要對象國의 國際農業開發協力	65
第 5 章 農業開發 協力方案	86

表 目 次

第 3 章

表 3 - 1	泰國의 年間 GDP 成長率	13
表 3 - 2	印度의 貧困率	21
表 3 - 3	케냐의 人口成長	34
表 3 - 4	케냐의 年齡別 人口構成, 1979	34
表 3 - 5	케냐의 GDP에 對한 農業部門의 기여율	35
表 3 - 6	케냐의 營農規模別 農家口 分布狀況	36

第 4 章

表 4 - 1	研修生 招請訓練 및 專門家派遣實績	47
表 4 - 2	分野別 技術支援實績	47
表 4 - 3	農村振興廳의 研修生 招請訓練實績, 1980 ~ 83	49
表 4 - 4	農村振興廳의 專門家派遣實績, 1980 ~ 83	52
表 4 - 5	水産廳의 研修生 招請訓練實績	54
表 4 - 6	水産廳의 專門家派遣實績	57
表 4 - 7	農振公의 專門家派遣實績	57
表 4 - 8	農振公의 研修生 招請訓練實績	58
表 4 - 9	農協의 研修生 招請訓練實績	59
表 4 - 10	技術用役事業	61

第 1 章

開途國間 農業開發協力の 必要性

開發途上國의 國際農業開發協力は 주로 南北貿易의 次元에서 이루어져 왔다. 開發國들은 先進工業國의 附加價値가 높은 商品과 資本의 輸出市場으로서 또한 그들에 대한 原料의 供給處로서의 역할을 원활히 遂行하도록 하기 위한 開發支援協力を 받아온 것이다.

이러한 先進國의 開發國에 대한 技術 및 經濟援助는 開發國의 現實條件에 맞지 않을 뿐만 아니라 開發國의 自主的 發展을 돕기보다는 오히려 開發國의 先進國에 대한 植民地的 종속성을 증대시켜 왔다고 볼 수 있다. 예를 들어, 아시아·아프리카의 많은 國家들은 절대적인 食糧의 不足 때문에 빈곤과 飢餓, 영양실조의 상태를 벗어나지 못하고 있는 農村人口를 보유하고 있는데도 그동안의 이들 開發國에 대한 技術 및 經濟援助는 이들 國家의 食糧生産能力의 向上에 주어졌다고보다는 오히려 先進國이 필요로 하는 原料 즉, 고무, 차, 커피, 사탕수수, 코코아 등의 生産에 주어졌고, 직접적인 食糧援助는 오히려 開發國의 食糧生産能力을 위축시키고 植民地型 農業體制를 存續시키는데 기여해 왔다고 말할 수 있기 때문이다.¹⁾

1) 崔洋夫, 鄭起煥, “開發途上國間の 農村開發協力の 課題와 戰略,”
「農村經濟」, 第 6 卷 第 4 號, 한국농촌경제연구원, 1983.12. pp.157~164

先進國의 開發技術協力은 先進國의 開發模型을 그대로 開途國에 移植시키려는 시도가 이루어진 결과 이는 自然的 條件뿐만 아니라 經濟·社會·文化的 與件이 달라 開途國의 實情에 잘 符合되지 않았다. 뿐만 아니라 南北貿易은 거의 대부분이 先進工業國에 有利하게 發展되어 왔다.

즉, 先進國은 開途國에게 經濟開發에 필요한 資金의 일부와 자기나라에 適合하게 개발된 技術을 얼마간 提供할 뿐, 開途國이 生産한 原料나 加工品들에 대한 輸入開放을 抑制해 왔다. 先進國들의 輸入量 가운데 開途國의 生産品이 차지하는 比率은 1980년의 경우 13%에 불과하며, 總消費品 중 開途國의 製造品이 차지하는 比率은 겨우 3%정도에 지나지 않는다는 것 만으로도 先進國들의 開途國에 대한 輸入障壁을 실감할 수 있을 것이다.

이와 같은 先進國과 開途國間의 農業開發協力은 자연히 制限의 일 수밖에 없었고, 이러한 現實의 認識은 開途國들로 하여금 비슷한 여건에 處해 있는 인접 開途國 가운데서, 보다 與件에 알맞는 適正技術 내지는 中間技術의 발굴과 移轉에 더욱 큰 관심을 쏟게 하였으며, 1978년의 開途國間의 技術協力에 관한 유엔의 부에노스 아이레스 宣言²⁾ 이후 開途國間의 經濟 및 技術協力은 新國際經濟秩序의 理想實現을 위한 효과적인 戰略의 하나가 될 수 있다는 점에서 國際的 關心의 초점이 모아졌다.³⁾

先進國에 의한 對開途國 開發援助도 담보상태에 있고, 先進國들의 開途國에 대한 直接·間接의 經濟的 壓力과 障壁을 克服하고 開途國들의 형편에 알맞는 經濟開發을 主導해 나가기 위해서는 開途國間의 協力이 強化될 必要性이 있을 것이다.⁴⁾

한편 先進開途國 중의 하나인 우리 나라는 이러한 開途國間 農業開發協力の 必要性에 부응하여 主導的인 역할을 담당해야될 位置에 있다고 하

2) United Nations Conference on Technical Cooperation in Developing Countries Draft Plan of Action A/CONF, 79/3, 3. August-12. September, Buenos Aires, 1978.

3) 崔洋夫, 鄭起煥, 前掲書 p.158

4) 金東熙, “農業 및 農村開發을 위한 開發途上國간의 國際協力強化”.

「農村經濟」, 第6卷第4號, 韓國農村經濟研究院, 1983.12 pp.103~110

졌다. 우리 나라는 불과 20 여년 전만 하더라도 가난과 빈곤에 허덕이고 있었는데 어떻게 하여 經濟成長과 國家發展을 이룩할 수 있었는가에 대한 의아심은 아시아·아프리카의 開途國들로 하여금 우리 나라에서 무엇인가 그들의 現實에 맞는 開發經驗을 배울 수 있지 않을까하는 기대를 불러 일으키고 있으며, 무엇보다도 우리 나라는 과거의 경험에서 國際協力を 통해 그들을 착취하려는 의도가 없을 것이란 점에서 우리 나라와의 國際協力を 절실히 요망하고 있는 實情이다.

우리 나라는 歐美依存的인 外交에서 벗어나 第3世界 國家들과의 非同盟外交 強化를 통해 對北 外交優位를 차지하려고 노력하고 있는 현실을 감안할 때, 대부분이 非同盟國家에 속해 있으며, 심각한 식량부족과 빈곤의 문제에 當面해 있는 아시아·아프리카 開途國들과의 農業開發協力이야말로 外交的 次元에서 보다 큰 의의를 지닌다고 하겠다. 뿐만 아니라 이들 국가와의 農業開發協力は 經濟的으로도 先進國들의 높아지고 있는 貿易障壁을 다소나마 극복시킬 수 있는 貿易對象國 多邊化的 努力에도 보탬이 되고 工產品의 原料確保에도 寄與하게 될 것이다.

第 2 章

農業開發協力 可能 分野 *

開發途上國들이 직면하고 있는 主要 農業問題로는 食糧, 營養狀態, 旱魃, 健康, 失業 및 不均衡成長 등이 될 것이다.

이러한 문제들을 해결하기 위한 國際協力分野는 經濟的인 차원 뿐만 아니라 社會的인 차원까지도 포함하여 相互調整 方式으로 進行되어야 할 것이다. 經濟的인 次元이라함은 農村의 人的·物的 資源의 生産性を 제고시키는데 필요한 經濟的 構造와 制度들에 있어서의 變化를 포함하며 社會的 次元은 農業部門에서 成長의 잠재력을 완전히 開發시키는데 필요한 社會的인 制度和 態度 등에 있어서의 變化 등을 망라하고 있다.

1. 經濟的 次元에서의 農業開發協力分野

가. 農村資源의 效果的인 利用 및 生産性提高를 위한 分野

이 분야는 全般的인 經濟成長을 指向하고 그 성장의 惠澤이 公平하게 分

* Suresh D.Tendulkar, "International Co-operation in Rural Development Issues for Discussion," Invited Paper Presented at the International Workshop on Communication and Cooperation for Rural/Agricultural Development among Developing Countries, AARRO/KREI, Oct. 12 ~ 20, 1983 Seoul, KOREA.

配될 수 있도록 하기 위한 制度的인 革新을 포함하는 것으로서, 農業部門의 技術分野, 새로운 農業에너지 資源의 利用技術分野, 技術變化에 따른 經濟成長의 收益을 擴散시키기 위한 制度的 革新分野, 生態學的인 不均衡의 調整을 위한 地域開發分野 및 技術革新에 대한 農村指導事業分野 등이 이 범주에 속한다.

農業部門의 技術分野는 穀物生産, 畜産, 林業, 漁業 등을 포괄하는 상당히 광범위한 영역에 걸쳐 있다. 稀少資源의 生産性を 제고시키기 위한 技術變化는 모든 國家에 있어서 成長을 促進시키는 基本的인 推進力이 된다. 農業部門에 있어서의 主要資源은 土地, 水資源 및 勞動力이다. 人口過密國家에 있어서는 土地資源의 不足이 심각한 반면 人口疏密國家들은 勞動力의 不足에 直面해 있다. 이러한 두 部類 中の 하나에 속해 있는 國家는 稀少資源의 生産性を 向上시키기 위해 技術開發이라는 共通의 課題를 해결해야 한다. 그 일반적인 해결유형은 전자의 경우 耕地擴大와 같은 生物學的·化學的 방법과 송자개량 등을 통한 單位面積當 收穫量의 增大策을 모색하고, 후자의 경우는 勞動力節約을 위해 機械化를 지향한다.

土地不足國家間的 效果的인 協力分野로는 ①多收穫인 동시에 生育期間이 짧은 品種의 開發研究 ②相異한 農業氣候條件에 알맞는 品種開發研究 ③相異한 農業條件에서 單位栽培面積當 收穫을 最大로 하기 위한 일련의 보조적 投入物에 대한 研究 ④耕地利用率을 極大化하고 單位面積當 收穫량을 極大化하기 위한 土壤保全, 水資源管理, 輪作 등에 관한 研究 ⑤相異한 환경에 적합하고 번식력이 강한 家畜들에 관한 연구 ⑥草地開發研究 ⑦家畜을 효율적으로 보살피기 위한 家畜醫療서비스 體制的 開發 ⑧山林벌채와 황폐화를 막기 위한 山林計劃 등을 들 수 있으며 이는 國際研究機關과 各國의 農科大學 및 研究所를 중심으로 이러한 分野에 대한 研究와 協력이 이루어질 수 있을 것이다.

한편 人口疏密國家間的 效果的인 協力分野는 地域與件에 알맞는 機種의 開發 및 普及에 관한 技術協력이 可能하며 人口過密國家와 人口疏密國家間的 協力は 農業資源의 國家間 共同利用에 관한 可能性의 摸索에 대한 研究 協력이 可能할 것이다.

農村地域에서의 새로운 에너지資源의 利用技術分野에서는 傳統的인 연료의 不足과 그에 따른 商業的 연료비용의 상대적 양등으로 인해 초래된 연료위기는 農村의 生活環境을 더욱 惡化시키고 있으며 결국 산림의 벌채와 황폐화를 초래하여 農業生産性的 低下와 生態學的 不均衡을 가져왔는데, 이에 대처할 協力方案으로서, 첫째로 새로운 에너지資源의 利用을 위한 技術開發을 들 수 있다. 여기에는 그러한 技術開發에 대한 研究뿐만 아니라 기술자, 직공, 홍보요원, 농민 및 소비자들에 대한 특별한 훈련 등이 포함된다. 둘째로는 전통적인 연료로 인식되어 온 석유와 개스를 열용량이 보다 낮은 다른 에너지資源으로 代替시킬 경우의 社會的 損益分析에 대한 研究結果의 교환을 들 수 있는데 이러한 代替는 에너지의 效率性を 減少시키는 것으로 알려져 있지만 에너지의 自給, 供給安定, 國際收支의 改善, 고용창출 및 연관산업개발 등과 같은 긍정적인 효과도 지니고 있기 때문에 이에 대한 社會的 損益分析의 交換은 各國의 農業開發에 보탬이 될 것이다.

技術變化에 따른 經濟成長의 收益을 擴散시키기 위한 制度의 革新分野에서는 經濟成長을 促進하는 技術을 開發하여 그로 인해 얻어지는 利益을 골고루 나눌 수 있도록 하기 위한 것으로 信用制度, 地域開發計劃 및 土地制度의 改革등에 대한 協력이 可能하다.

物的 投入物の 調達과 生産物の 流通을 담당하는 信用制度의 革新이 農業開發을 위해 필요하다. 信用制度의 國際協力は 이미 몇몇 나라에서 시도되고 있는 것으로서 會員國들의 出資資產이 큰 차이가 나지 않을 경우 더욱 성공할 수 있었다. 여기서 중요한 것은 會員國들이 經濟的·政治的인 權力에 의해 支配되지 않아야 한다는 점이다. 또 여기에는 效率的인 管理技術의 채택이 중요하다. 앞으로는 이러한 信用制度의 成功的인 要因에 대한 分析뿐만 아니라 失敗로 이끄는 상황에 대한 研究 등도 이루어져 各國間에 交換될 필요가 있다고 본다.

農村의 下部構造開發에 大衆의 參與를 유도하고자 시도되는 地域開發計劃은 農村經濟를 多樣化시키고 農水産物の 生産擴大를 促進시킬 것으로 기대되기 때문에 이에 대한 相互協력이 필요하다.

農業部門의 效率性和 生産性を 向上시키고 유지시키기 위한 土地制度의

改革은 農村開發과 一般的인 產業發展의 均衡을 위해 매우 중요한 것으로서 이에 대한 經驗의 交換이 바람직스럽다.

生態學的 不均衡의 調整을 위한 地域開發分野는 灌溉施設, 造林, 作付體系의 再構成, 草地開發 등을 통해 生態學的 均衡을 回復시키자는 것으로 各國에서 개발된 科學과 技術의 交換은 물론 各國의 經驗의 交換과 技術의 支援이 可能할 것이다. 이를 통해 더 이상의 荒廢化를 防止하고 資源의 效果的인 利用과 더불어 住民들의 生産性과 所得水準 그리고 雇傭機會를 向上시키는데 寄與할 수 있을 것이다.

技術革新에 대한 農村指導事業分野는 弘報를 비롯한 제반전달방법을 통하여 農民들에게 새로운 技術을 보급시킴으로써 生産性을 向上시키는 데에 目的이 있는 것으로서 그 傳達體系는 個人的인 獨創力이나, 政府次元의 채널 혹은 非公式的인 地域組織 등을 통해 이루어질 수 있을 것인 바, 이에 대한 各國의 經驗의 交換이 보탬이 될 것이다.

나. 貧困層의 生活水準을 向上시키기 위한 事業分野

많은 開發途上國들의 경우 成長指向의인 事業들은 그 成長의 惠澤을 下層에까지 끌고루 돌아가도록 하는데에 經濟的 또는 社會的으로 많은 문제점을 지니고 있다. 이러한 社會的 下層階級들은 數的인 면에서 단연 우위를 차지하면서도 經濟開發에 있어서 限界의인 것으로 취급되어 왔다. 따라서 이들의 經濟的 生産水準을 向上시키기 위해서는 雇傭機會擴大를 위한 下向式 政府主導型 事業과 貧困層의 組織化 사업으로 貧困層을 위한 自願 社會團體들의 事業分野에 대한 協力이 可能할 것이다.

雇傭機會擴大를 위한 政府主導型 事業分野는 自家雇傭機會 擴大事業과 賃金雇傭機會 擴大事業分野의 두 가지로 대별될 수 있으며 이들 分野에 대한 各國의 經驗과 技術의 交換이 可能하다.

自家雇傭機會擴大事業은 貧困層을 開發對象으로 한정하여 政府채널을 통하여 실시되는 것으로, 一般經濟開發計劃이 기존의 不公正한 社會·經濟的 權力構造에 의한 社會·經濟的 制度를 통하여 실시됨에 따라 貧困層은 開發에 따른 利益을 받지 못하는 경우가 많기 때문에 이 事業은 事業遂行

에 필요한 특별교육을 받은 요원과 개발대상체를 확인하기 위한 사업과 제도 등을 필요로 하고 있다.

한편 賃金屬備機會擴大事業은 無資產의 賃金收入에 의존하는 家口들을 위해 지속적이고도 광범위한 고용기회를 줄 수 있는 政府主導型 事業實施를 의미하는 것으로 임시방편적인 것이 아니라 生産性을 向上시켜 開發效果를 최대로 하는 동시에 비록 저임금이기는 하지만 연중 끊임없는 고용기회를 마련해 줄 수 있는 大規模 公共事業의 실시 등이 이 분야에 속한다.

여러 비공식적인 社會活動團體들은 貧困層을 組織化하여 組織의 유형을 多樣化시키고 외부의 活動家들을 영입하고 地域의 特殊性을 社會・經濟의 상황과 문제에 적합한 것이 되도록 하는 방법 등을 모색하고 있다. 이들의 목적은 단순히 貧困層의 경제적 생존능력만을 향상시켜 生活水準을 증진시키는 것 뿐만 아니라 빈곤층에게 경제적・사회적 상황과 그 상황안에서의 그들의 위치와 또 어떻게 하면 集團行動을 통하여 그러한 상황을 그들의 利益으로 전환시킬 것인가 등에 대하여 인식시키는 일도 포함하고 있다. 따라서 이 社會團體들의 活動領域은 사회・경제의 전반적인 부문에 걸쳐 있다고 할 수 있다.

이러한 非公式의인 組織들은 정부주도형 制度的 改革을 담당하는 地域開發機構가 하지 못했던 여러가지 地域開發을 수행할 수 있을 것이다. 따라서 이러한 분야에 대한 各國의 경험의 교환도 필요하리라고 본다.

다. 農村住民의 生活環境改善을 위한 事業分野

이 事業에는 教育, 保健, 衛生, 食水供給, 營養供給 등을 위한 社會의 서어비스의 供給을 내용으로 하고 있는데 특히, 保健診療가 가장 주된 事業으로 인식되고 있다. 社會의 서어비스의 기본적인 요소들은 환경위생, 안전한 식수공급, 예방의학, 영양공급 및 가정복지 등으로 구성되어 있다.

이와 같은 農村住民의 生活環境을 改善하는 事業에 대한 國際協力分野로는 各 地域의 자원과 기술을 이용함으로써 生産과 社會의 서어비스의 分配에 수혜자들을 참여시킬 수 있도록 하는 各 社會의 서어비스의 기술과 전달체계분야와 서어비스 要素들을 완전하게 개발하고 그들의 效果를 극대화

할 수 있도록 하는 社會的 서어비스間的 效果的인 組織方案 등이 있겠다.

2. 社會的 次元에서의 農業開發協力分野

生産性向上에 따른 技術的 變化는 根本的으로 開發의 잠재력을 創出해내는 원동력이 된다. 이러한 잠재력의 완전한 實現은 때때로 社會制度和 價值觀 등에 있어서 광범위한 변화를 수반한다. 예를 들면 農業에서 어떤 資本主義化 以前の 所有關係가 農業의 기술적인 변화에 장애가 된다면 이러한 關係의 개혁이 農村開發을 위한 전제가 될 것이다. 이와 마찬가지로 한 社會의 계층체계가 社會的階層의 移動을 저해하는 경우 社會的 成長의 利益을 널리 확산시키기 위하여 社會構造의 변화가 일어날 것이다.

사회적인 긴장과 갈등으로 인한 社會制度, 社會構造, 價值觀 등의 변화는 실로 어렵고도 장기간에 걸친 과정이다. 開發途上國들이 직면한 社會的인 문제중 가장 어려운 것중의 하나는 바로 이러한 社會變化를 어떻게 하면 社會的인 혼란이나 政治的인 격변을 일으키지 않고 해결할 수 있을가 하는 점이다.

非經濟的인 社會的 變化의 속도와 성격은 각기 특수한 社會·政治的 構造에 따라 다르다. 이미 언급한 經濟的 次元下의 모든 주요한 변화는 社會生活의 樣式에 영향을 미쳐서 결과적으로는 社會的인 변화와 價值觀의 변화를 야기시킨다.

이와 관련된 各國의 經驗에 대해서는 各 國家들의 社會·政治的인 차이 때문에 획일적으로 論議될 수는 없지만 다음과 같은 分野의 경험교환이 바람직하다고 본다.

經濟的 合理性에 입각한 利益創出이 社會的·宗教的인 信念과 상반될 경우에 利益創出이 우선시되는 경우가 종종 있다. 전통적인 生産方式보다 훨씬 收益性이 높은 새로운 기술의 채택이 기존의 社會的·宗教的 信念과 갈등을 야기시키는 예는 목축업의 경우 인공수정 등이 한 보기가 될 것이다. 즉 技術의 확산은 전통적인 신념을 버리도록 하고 점차 經濟的·非經濟的

유인에 의해 技術革新을 불러 일으키게 된다. 이는 현재 이와 유사한 변화과정을 겪고 있는 國家들에게 유용한 보기를 제공할 것이다.

또 한 가지의 예로서 效率的인 물관리를 위해서는 물을 관리하는 制度들의 속성 및 운영과 밀접한 관계가 있다. 만일 수자원을 이용하는 데에 강력한 형식주의가 존재하고 또 물의 분배와 소득분배 사이에 직접적인 관계가 있을 경우, 市場調節機能만으로는 효율적인 물분배를 기할 수 없다. 이 경우에는 地域社會組織이나 中央集權的 官僚制度 등이 이 문제를 해결하게 될 것이다. 이처럼 集團의인 組織形態들과 그에 따른 社會的인 調整이 집단의 생존과 改善을 위해 얼마나 강제성을 띠는 것인지 그리고 그 조정이 어떤 政策들에 의해 어떻게 운영할 것인지 하는 것에 대한 경험의 교환은 農業部門의 생산성을 향상시키는데 도움을 줄 것이다.

또 다른 한 가지는 과거에 그들의 계급, 신앙, 종족에 따라 社會的으로 차별받았던 집단들에 대한 정책으로, 이는 法體制, 教育制度 등을 통해 실시되어야 할 분야이다. 중요한 것은 政策意思決定制度나 經濟開發 등에 그들을 참여시켜 그들로 하여금 經營規模에 따라 그들 스스로 발전할 수 있도록 하는 것인데 이러한 차별집단에 대한 정책의 효과성과 그 정책들이 社會構造와 相互作用하는 방식에 대한 研究의 交換은 해당국가에 큰 도움이 될 것이다.

3. 우리나라의 對開發途國 農業協力分野

우리나라가 開發途上國들에게 제공할 수 있는 農業協力分野로서는 (1)農業技術開發, (2)農村開發 및 開發行政 (3)農村小規模工業開發 (4)農民團體의 組織과 育成 (5)農業制度 및 構造 등의 分野로 大別할 수 있겠다.

農業技術開發分野에서는 品種改良은 물론 쌀, 잡곡, 원예작물 등의 生産技術과 農機械改良 등이 포함되는 것으로 開發途國에 많은 도움을 줄 수 있는 분야라 할 수 있다.

農村開發 및 開發行政면에서는 農村開發事業樹立技法이나 農村計劃技法, 토지 및 用水開發을 비롯한 農村道路, 농촌의료, 가족계획 등의 農村下部

構造 및 環境開發, 農村指導 및 農民教育, 새마을運動, 農村指導者教育 등의 여러 分野에 걸쳐 우리의 경험을 移轉시킬 수 있을 것이다.

農村的 小規模工業開發은 食品加工分野에서 약간의 도움을 줄 수 있을 것이며, 특히 새마을工場의 성과와 문제점 등에 대한 評價는 그들에게 큰 도움이 되리라고 본다.

農民團體의 組織과 育成分野에서는 우리나라의 農協, 水協, 畜協 등의 운영기법과 그 역할 등에 관한 경험이 그들에게 도움이 되리라고 본다.

農業制度 및 構造分野에서는 土地制度, 農業金融制度, 그리고 農產物市場組織 등에 대한 우리의 경험전달이 중요한 역할을 할 것이다.

이러한 여러가지의 農業協力은 우리나라 各分野 專門家の 파견, 開途國 專門家 내지는 指導者의 研修訓練, 開途國 研究機關과의 共同研究, 필요한 物資支援 그리고 그들의 農業開發을 위한 用役事業 등으로 이루어질 수 있을 것이다.

第 3 章

主要對象國家의 農業現況

우리 나라의 對開途國 協力事業의 대상국은 東南亞, 아프리카, 中東, 中南美의 46 個國이지만, 本研究에서는 이들 모든 國家에 대해 農業現況을 파악하는 데는 어려움이 있어 東南亞와 아프리카에 있는 몇 개 나라만을 대상으로 했다. 즉 東南亞에서 泰國, 말레이시아, 인도, 스리랑카를 택했으며, 아프리카지역에서 케냐, 나이지리아, 가나, 리베리아, 시에라레온을 선정해서 분석해 보고자 한다.

1. 泰 國 ¹⁾

泰國은 北緯 5°~21°에 位置한 東南亞細亞의 熱帶國家로서, 年中 몬 순氣候의 영향을 받고 있다. 年平均降雨量은 地域에 따라 1,000~3,000 mm의 分布를 나타내는데, 最小雨地域은 北東部地方이고, 最多雨地域은 南部地方이다. 總國土面積은 514,000 km²로서 이 가운데 약 40%가 耕作可能地域이다. 1982 年現在 總人口는 4,800 만명에 달하며, 總人口의 70

1) C. Pongsroypech, "Thailand, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," International Workshop Paper AARRO/KREI. 1983.

%가 農業에 從事하고 있다. 따라서 泰國은 傳統的인 農業國家라고 할 수 있다. 또한 泰國의 農業은 世界에서 가장 力動的인 部門 中에 하나이다.

1960 ~ 1980 年 동안 泰國의 農業生産은 每年 5 %씩 增加해 왔으며, 특히 1980 年에는 GDP에서 農業이 차지하는 比率이 약 26 %에 달하였고 總輸出의 58 %를 차지했으며, 總勞動力의 약 70 %를 흡수했다.

過去 20 年間, 1 人當 實質農業GDP가 每年 2.8 %씩 增加되어 왔고, 비교적 農家所得分配를 고르게 한데에는 強力한 農業政策의 施行이 뒷받침되었기 때문이다.

그러나 다른 한편으로, 農業生産成長率은 점차 減少되고 있다. 1960 年代에 年 5.5 %의 成長率을 나타냈던 農業GDP는 1970 ~ 75 年間に 5.1 %로, 그리고 1975 ~ 80 年間에는 3.5 %로 各各 떨어졌다(表 3 - 1 참조).

表 3 - 1 泰國의 年間 GDP成長率

項 目	年間GDP成長率 (%)		1960 ~ 1970 : 1962의 고정가격기준 1970 ~ 1986 : 1972 "	
	1960 ~ 1970	1970 ~ 1975	1975 ~ 1980	1982 ~ 1986
穀 物	4.7	5.2	3.3	4.7
畜 産	3.5	7.6	5.5	4.2
漁 業	20.7	4.7 ¹⁾	- 3.1 ²⁾	5.4
林 業	4.1	2.9	0.3	0.3
農 業	5.5	5.1	3.5	4.5

1) 1970 ~ 1977

2) 1977 ~ 1980

資料 : C. Pongsroypech

이처럼 農業生産成長率이 減少된 것은 初期의 成長이 耕作面積의 擴大에 依한 것인 反面, 後期에는 耕作面積으로 擴大 可能的 地域이 줄어들었기 때문이다.

泰國의 農業 및 農村開發을 위하여 泰國政府는 「國家經濟社會開發局」을 新設하여 1961 年부터 國家開發計劃을 실시해 왔다. 現在(1982 ~ 1986)는 第 5 次計劃이 實施 中이다. 그간 이 計劃들은 經濟・社會開發에 있어서 政府政策의 基本方針으로 되어 왔다. 各 計劃들의 主要實施目標은 달랐지만, 基本的인 共通目標은 經濟的인 成長과 安定을 維持하며 國家的 安全保障을 確立하는 한편, 公平한 所得分配가 이루어지도록 하는 것이었다. 그리고 이같은 主要목표의 달성을 위하여 下部構造 基盤造成과 生産的인 經濟活動 擴張 등에 重點을 두었다. 하지만 社會的인 公共開發을 等閑視하여 開發計劃의 利益은 小數人들에게만 分配되었다. 이에 따라 都農間 및 地域間 所得隔差는 상당히 벌어지게 되었다. 第 4 次計劃에서는 무엇보다도 이러한 所得不均衡問題를 改善하고자 노력했지만, 커다란 成果를 거두지 못한 채, 所得隔差는 더욱 擴大되었고 貧困은 蔓延되어 갔다. 1981 年에는 總人口의 25 %가 極貧狀態였다. 이 極貧層 가운데 52 %가 北東部에 居住하고 있는 것으로 나타났다.

第 5 次計劃에서는 所得分配問題를 해결하는 한편, 特히 大多數의 貧困問題를 改善하는데 中점적인 目標을 두고 있다. 그리하여 開發資金과 用役이, 政府가 極貧地域으로 設定한 705 個 地域 가운데 246 個 地域의 住民들에게 最優先的으로 提供될 것이다. 以前의 計劃들에 比하여 第 5 次計劃의 特異한 점은 보다 地域的인 參與를 促求한 데에 있다. 이는 開發計劃이, 地域的인 問題를 地域 自體的으로 해결함으로써, 地域住民들에게 실질적인 利益이 돌아가도록 하기 위한 것이다.

農業開發은 雇傭創造, 外貨獲得 그리고 輸入投入物에 대한 낮은 依存度 등에 있어서 相對的으로 重要하기 때문에 第 5 次開發計劃部門 가운데 最優先分野로 되어 있다. 特히 洪水地域과 貧困地域의 農業開發에 關心을 쏟고 있다.

현재 泰國이 農業開發過程에 있어서 直面하고 있는 문제점들은 다음과 같다.

첫째, 土地資源의 枯渴問題: 이는 山林伐採와 土壤의 荒廢化로부터 기인된 것으로서, 1950 年代 初의 山林面積은 總國土面積의 약 55 %에 달

하였는데, 1980 年에는 30 % 정도로 減少했다.

둘째, 價格과 流通構造의 非効率性: 泰國政府는 不安定한 價格과 流通構造의 問題를 緩和시키고자 米穀, 카사바, 케나프, 사탕수수, 木花, 콩, 담배 等 主要作物에 대해 最低保證價格을 실시하였고, 카사바에 대해선 全體生産量 調節까지 시도하였다. 하지만 그 실시시기와 범위가 충분히 효과적으로 고려되지 못하였다.

세째, 農業投入物의 供給不足: 肥料과 農藥과 같은 農業投入物이 절대적으로 不足한 形편이다. 이는 投入物의 價格이 비쌀 뿐만 아니라 分配體系가 確立되지 못한데 기인한 것이다.

네째, 痼疾의인 小作制度: 政府는 그간 土地所有權과 小作權 그리고 新開發地에 대한 開放 等 土地制度改善政策을 실시해 왔다. 그러나 長期間 營農禁止, 信用貸付의 制限 等으로 土地利用을 改善시키는데 壓迫을 받고 있다.

다섯째, 非效果的인 信用制度: 泰國에는 農業 및 農協銀行(BAAC), 商業銀行, 農民組織, 私債業者, 그리고 사탕수수栽培業者들을 위한 設糖 整製工場 等 많은 信用貸付供給處가 있다. 그러나 모든 農民들이 혜택을 받을 수는 없고, 담보물과 連帶保證이 있어야 가능하다. 또한 農民의 負債償還能力을 銀行으로부터 認定받아야 하는 까다로운 節次가 있어 주로 私債業者나 非農業所得者 혹은 穀物販賣商들로부터 필요한 資金을 調達하고 있는 실정이다.

여섯째, 不充分한 水資源: 現在 泰國의 灌溉面積은 總耕地面積의 약 14 %에 불과하다. 이는 泰國의 農業開發을 저해하는 根本的인 要因中에 하나이다.

일곱째, 技術移轉의 問題: 몇몇 技術移轉過程이 改善되기는 하였지만, 보다 效率的인 技術教育事業이 強化될 필요가 있다.

2. 말레이시아 ²⁾

말레이시아는 北緯 0°40' ~ 7°49', 東經 98°40' ~ 119°35' 에 위치하고 있으며, 아시아大陸의 南東部の 말레이반도와 보르네오섬 북서쪽의 사바州와 사라와크州로 構成되어 있으며, 말레이반도와 보르네오섬 사이에는 530 km 폭의 南中國海가 있다.

말레이시아의 總面積은 327,910 km²로서 말레이반도가 131,480 km², 사바州가 71,890 km² 그리고 사라와크州가 124,540 km²로 되어 있다. 반도말레이시아는 북쪽의 泰國과 南端의 싱가포르와 國境을 接하고 있으며, 西쪽은 말라카해협 그리고 東쪽은 南中國海에 接해 있다. 사바와 사라와크도 인도네시아領인 칼라만탄과 接해 있다. 사바의 북쪽해안에는 발라바크해협이 있고 동쪽해안에는 수루海가 있다.

1982年 現在 總人口는 1,426 만명인데 말레이반도에 1,185 만명, 사바와 사라와크에 各各 109.8 만명, 131.4 만 명씩 居住하고 있다. 이는 1981년에 비해 2.6 % 증가한 것이다. 總人口의 약 60 %가 農村地域에 살고 있다.

大部分의 開途國에서와 마찬가지로, 農業은 말레이시아經濟에서 중요한 役割을 하고 있다. 이는 GDP에서 農業이 차지하는 비율이 1970年의 30.8 %에서 1980年의 22.2 %로 減少했음에도 불구하고 1971년부터 1980年 사이 말레이시아農業部門은 年 4.3 %씩 擴大되어 온 것으로써 알 수 있다. 또 農業部門은 1980年 總勞動力의 40.6 %를 흡수하기도 했다.

그러나 農業部門에 從事하는 家口들의 貧困은 아직도 높은 편으로서, 1980年 現在 46.1 %에 이르고 있다. 따라서 農業部門 開發計劃에서 特히 強調되고 있는 것들은 生産性 提高에 따른 農民所得增進과 雇傭機

2) A.B. Mohd. Nor, "Malaysia, International Cooperation in Rural/Agricultural Development", International Workshop Paper AARRO/KREI. 1983.

會의 擴大 그리고 貧困을 몰아내기 위한 새로운 經濟政策으로 傳統的인 農業의 現代化와 이에 따른 社會의 再構造化 等이다.

말레이시아農業의 特色은 大規模 輸出指向農業과 傳統的인 小規模 國內農業이 엄격히 區分된다는 데에 있다. 現在는 말레이반도의 60 %가 小規模 零細農들이다. 그러나 대부분의 말레이시아 農產物은 輸出商品이며 특히 天然고무와 야자기름 그리고 후추 等이 主要輸出品目으로 세계 第1位를 차지하고 있다.

말레이시아의 農業 및 農村開發은 지난 20年 동안 政府에 의해 成功的으로 遂行되어졌다. 여기에는 土地開發計劃의 實施와 綜合農業開發計劃(IADP) 等を 포함하고 있는데, 이 IADP에는 排水・灌溉施設擴大와 移植 및 復元事業의 擴大 뿐만 아니라 敎導事業과 農業調査 그리고 流通過程整備 等を 포함한 農業支援事業들이 提供되어졌다.

이러한 노력의 결과 農民의 實質所得水準은 每年 增加했다. 例를 들면, 小規模 고무生産業者의 月所得이 1973년에 228M\$였던 것이 1979년에는 450M\$로 되었으며, 米穀生産農民들은 1970年の 110M\$에서 1979년에 154M\$로 上昇한 反面, FELDA計劃에 따른 居住者들의 月所得은 1979년에 490~810M\$였다. FELDA計劃에 따른 居住者들의 이 같은 所得은 그 以前の 80~120M\$에 비교해 볼 때 상당히 높은 水準이었다.

이러한 一聯의 開發計劃에 依해 아직도 높은 水準이기는 하지만, 1970년에 68.3%였던 貧困率이 1980년에는 46.1%로 減少되었던 것이다. 貧困率의 減少는 위와 같은 期間동안 小規模 고무生産業者의 경우에는 64.7%에서 41.3%로 되었고, 米穀生産者들의 경우에는 88.1%에서 55.1%로 되었으며, 小規模 코코넛 生産者들은 52.8%에서 38.9%로 各各 減少했다.

또한 FELDA, FELCRA, RISDA, SEDCs 등과 같은 事業들에 의해 이루어진 努力의 結果 1971年에서 1980年 사이에 總 866,058 ha의 새로운 土地가 開發되었다. 體系的인 穀物生産과 土地開發 그리고 移植計劃 等으로 零細農家들의 穀物生産이 현저히 增加하게 되었다. 이와

아울러 耕作面積은 44.3 % 범위에서, 小規模 야자기름生産의 경우에는 70.2 %로 增加되었으며, 小規模 고무生産과 코코넛生産의 경우에는 각각 93.1 %씩 增加했다. 特히 多收穫裝備를 갖춘 小規模農民에게 委託한 고무移植計劃은 상당한 成果를 거두어 1960 年에 1 ha當 435 kg를 收穫했던 것을 1981 年에는 1 ha當 1,107 kg에 달하게 되었다.

IADPS의 實施와 排水와 灌溉事業의 完遂는 米穀의 生産과 收穫을 增大시켜, 1970 年에 143 만 톤에서 1980 年에는 191 만 톤으로 되게 됨에 따라 食糧自給水準은 78 %에서 92 %로 增加했다. 동시에 후추, 코코아 그리고 기타 작물들의 生産을 增大시키기 위하여 栽培面積이 擴大되었다.

게다가 土地開發과 移植 및 '시투'에서의 開發事業 등으로 저렴한 生産技術開發追求를 위한 노력이 進行되어 왔다. 이러한 노력은 앞으로 도 持續될 예정인데, 말레이시아의 餘他經濟分野와 勞動力競爭이라는 면에 特히 重點이 두어질 것이다. 또 그동안 多收穫을 위한 營農裝備生産에 대한 연구가 集中的으로 이루어져 왔다. 이러한 연구사업은 고무 産業部門에서 活潑히 이루어졌는데, 生産技術 뿐만 아니라 生産品利用에 대한 新開發 等에도 力點을 두어 왔다.

700,000 農家口를 위한 敎導事業도 農産部를 통해 실시되었는데, 여기에는 두 가지의 世界銀行計劃이 마련되어졌다. 첫째로 1977 年에 開始된 리아이손地域 敎導事業(ELU: Extension Liaison Unit)은 聯邦水準으로까지 그 事業範圍가 擴大되었으며, 둘째로 國民敎導計劃(NEP: National Extension Project)은 州水準까지 擴大・強化될 것을 목표로 1978 年에 실시되었다. 이 NEP를 통해서 TEV 시스템(말레이시아에서는 2L 시스템이라고 함)이 소개되어 널리 보급되기도 하였다.

동시에 하부구조개발과 信用設備 혹은 流通過程, 加工施設 등과 같은 餘他 支援事業들이 農業部門擴張에 필요한 要素들을 供給하기 위하여 改善되어졌다.

말레이시아의 各種 農産物의 生産現況을 보면 다음과 같다. 먼저 1980 年現在 고무는 153 만 톤을 生産했는데, 이러한 生産量은 ha當 1.1 톤에서 1.5 톤으로 收穫量을 늘리고, 栽培面積의 擴大와 넓은 고무나무를

多收穫品種으로 바꾸었기 때문에 이루어질 수 있었다. 또 야자油는 1980 年에 약 258 만 톤을 生産했다. 야자油의 大規模栽培는 1960 年代부터 본격적으로 실시되었을 뿐인데, 現在 世界야자유生産의 60 %를 차지하고 있으며, 世界商品貿易의 80 %를 차지하고 있다.

고무와 야자油生産은 더욱 增加될 것으로 보인다. 여기에는 大規模의 土地와 많은 勞動力이 要求되고 있다. 말레이시아에서는 土地의 不足問題와 심각하지는 않지만, 土壤保全을 위한 관심이 기울여져야 한다. 한편 勞動力不足은 점차 農業開發의 壓迫要因이 되어가고 있는데, 特히 米穀生産의 경우에 있어서 그러하다.

말레이시아의 米穀生産은 다른 農產物보다 最優先權을 지니고 있는데, 1980 年에 156 만 톤이 生産되어 90 %의 自給度を 나타내었다. 米穀은 해방이후부터 급격히 生産量이 增加되었는데, 이는 栽培面積의 擴大와 多毛作增大에 기인된 것이었다. 特히 灌溉・排水施設의 擴充과 綜合地域開發計劃(IADP: Integrated Area Development Project) 등은 二毛作地域을 現在와 같은 水準으로 끌어올리는데 중요한 役割을 했다.

그밖의 輸出作物으로서의 코코아와 후추도 政府의 作物多樣化計劃에 따라 生産이 擴大되고 있으며, 주로 小規模農家에서 栽培되고 있다. 1980 年에 후추生産은 약 34,600 톤이었다.

漁業과 畜產業도 開發되어, 生鮮의 소비가 增加했으며, 海岸農村地域에 많은 就業機會를 提供했다. 漁業分野의 機械化가 實施된 結果, 1970 年에 340,000 톤이었던 漁獲高가 1980 年에는 860,000 톤에 이르게 되었다.

또, 畜產部門에 있어서도 상당히 開發・振興되어 닭고기, 돼지고기, 계란 등의 自給自足を 달성했으며, 앞으로 쇠고기, 우유, 염소고기 등의 生産에 많은 努力이 기대되어 진다.

말레이시아政府當局이 現在 심각한 問題點으로 認識하고 있는 것은 都農間の 所得隔差와 小規模農家와 大規模輸出産業農家와의 所得隔差다.

그래서 政府는 農業開發의 主要目標를 小規模農家の 貧困퇴치와 아울러 이러한 所得不均衡問題를 해소시키는 데에 두고 있다. 그 方法으로는 國民經濟에 이로운 輸出農產物の 增進과 國家安定에 중요한 食糧商品을

開發시키는 것 등을 들고 있다.

3. 印 度³⁾

인도는 總國土面積이 3,280 만 km^2 이고, 總人口는 1981 年 現在 6 億 5,800 만명에 달하는 巨大한 國家이다. 農業人口는 全體의 76.3%에 해당하는 5 億 200 만명에 이르고 있는데, 1971 ~ 1981 年까지의 10 年間 農業人口는 19.0 %의 增加率을 나타냈다. 이는 1961 ~ 1971 年間の 21.9 %에 비하여 다소 둔화된 것이라고 할 수 있다. 또한 農村地域의 人口密度는 161 명/ km^2 이고, 1971 年에 23.7 %였던 文字解得率은 1981 年에 29.6 %로 늘어났다.

全體人口의 70 % 以上을 차지하고 있는 農業은 總國民所得의 43% 以上을 차지하고 있는데, 이러한 農業部門의 所得割當量은 農業에서의 雇傭割當量에 못미치는 水準인데, 이는 1 人當 農業生産性이 낮은데 기인하는 것이다. 灌溉面積이 總耕地面積의 30 % 미만인 인도의 農業은 몬순 氣候에 상당히 依存할 수 밖에 없다.

1963 ~ 64 年 N.S.S. 調查報告書 134 號에 依하면, 農民의 61.37% 만이 土地를 所有하고 있으며, 38.63 %는 전혀 土地를 所有하지 못한 것으로 나타나 있다. 일반적으로 營農規模도 小規模여서 1961 ~ 62 年間에는 약 55 %가 1 ha 미만의 土地所有者였으며, 71 %가 2 ha 미만의 土地를 所有하고 있었다. 1970 ~ 71 年の 農業센서스에 따르면 1 ha 미만의 零細農의 優位는 인도에 있어서 特徵的인 現象中的의 하나다. 이 零細農들이 차지하고 있는 土地面積은 全體의 9 %에 불과하지만, 數的으로 全體 農家の 반이상을 차지하고 있다. 農民 1 人當 土地比率은 1961 年에 1.18 ha에서 1971 年에 1.09 ha로 減少했다. 또 農家戶數는 1970~

3) B.B.Sharma, "India, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," International Workshop Paper AARRO/KREI, 1983.

71 年の 7,050 萬 家口에서 1976 ~ 77 年の 8,150 萬 家口로, 15.6% 増加되었다. 그리고 耕地面積은 같은 期間동안 1 億 6,210 萬 ha에서 1 億 6,310 萬 ha로 0.6% 増加되었다. 그러나 家口當 平均耕作面積은 같은 期間중에 2.30 ha에서 2.00 ha로 13% 減少되었다.

지난 30 年間の 經濟開發의 結果 1 人當 平均所得은 1970 ~ 71 年 價格基準으로, 1950 ~ 51 年の 466Rs. 에서 1978 ~ 79 年の 730Rs. 로 増加했다. 그러나 이런 増加에도 불구하고, 全國的으로 貧困率은 상당히 높은 水準이다. 印度의 貧困率은 <表 3-2>에서 보는 바와 같다.

表 3 - 2 印度의 貧困率

단위 : %

	1972 ~ 73	1977 ~ 78
農 村	54.09	50.82
都 市	41.22	38.19
印 度 全 體	51.49	48.13

資料 : B.B. Sharma

印度의 貧困率은 1977 年 開發委員會의 「最低欲求와 効果의인 消費需要를 위한 事業 強化方案」에서 公式化되어진 것인데, 그 貧困基準은 消費水準과 營養攝取量에 依해 決定된 것이다. 1979 ~ 80 年 價格基準으로 貧困基準點은 農村地域이 76Rs. 였고, 都市地域이 88Rs. 였다.

印度의 貧困層은 대부분 農村地域에 居住하고 있으며, 土地를 所有하고 있지 않으며, 아주 낮은 生産性を 나타내고, 就業機會도 거의 없는 實情이다. 특히 失業問題는 오랫동안 印度政府 當局을 괴롭혀온 問題이다.

以上으로 印度의 農業經濟狀況을 要約하면, 印度의 農村은 主要한 食糧供給處이기는 하지만, 낮은 所得과, 人口壓力, 失業, 資本不足, 낮은 技術水準, 經濟組織의 貧困, 그리고 住民들의 낮은 知的 水準 等の 問題點을 안고 있다.

또 印度의 電化事業은 第 1 次 5 個年計劃의 初期에는 3,061 個 마을에

불과했던 것이 1979年 3月에는 232,678個 마을로 增加했는데 이는 總 마을數의 40.4%에 달하는 것이었다. 現在(1983)에는 271,308個 마을에 電力이 供給되고 있는데, 이는 全體의 47.1%에 달하는 것이다. 그리고 앞으로 1994~95년까지는 모든 마을에 電力이 供給되리라고 기대되어지고 있다.

또한 農村開發에 있어서 가장 重要한 要素 中의 하나인 運送道路狀態는, 1975~76年까지의 總延長道路는 951,994 km로서, 이 가운데 44.3%인 422,096 km가 포장되었다. 第6次計劃期間인 1980~85年 동안에는 1,500名 이상 居住의 모든 마을을, 그리고 1,000~1,500名 居住 마을의 약 50%는 1990년까지 全天候道路로 모두 連結시킬 계획이다. 현재까지는 157,000個 마을이 全天候道路로 이어져 있다.

한편, 農村農業部門은 製造業, 修繕業, 運送 및 貯藏, 서비스業과 建設業 그리고 鑛業과 採石業 등 모든 分野를 포함하고 있는데, 現在 印度의 農村工場數는 1,452만 6천 個에 雇傭人은 2,130만 名을 헤아린다. 1977年 經濟센서스에 依하면, 非組織化된 非農業의 家內手工業形態의 工場 가운데 약 54.7%가 農村地域에 설치되어 있는 것으로 나타났다. 그리고 27,785個의 組織化된 工場에서는 92만 2천명(23만 9천명은 全時間制고용, 68만 3천명은 定時間制고용)을 고용하고 있으며, 251만 6천명(65만 4천명은 全時間, 186만 2천명은 定時間制)은 穀物工場, 가죽 공장, 木工, 養蜂, 手工製紙, 비누製造 등에 종사하고 있다.

이제까지 印度의 農村開發을 위한 努力을 살펴보면, 먼저 1952년에 실시된 地域社會開發事業은 그 行政力을 마을단위까지 미쳐서, 현재 全國이 5,011個의 地域社會開發區域으로 나뉘어져, 地域社會開發을 위한 計劃과 實踐의 基礎單位가 되었다.

1960年代에는 그 地域社會開發目標가 全國的인 開發水準에서 農業開發을 위한 集約的인 努力으로 轉換되었다. 그리하여 1960年代에는 「集約農業地區事業(IADP: Intensive Agriculture District Programme)」, 「集約農業地域事業(IAAP: Intensive Agriculture Area Programme)」, 多收穫品種開發事業(HYP: High-Yielding Varieties Progra-

mmes), 「多毛作栽培事業(MCP: Multiple Cropping Programme)」
 等々の事業들이 실시되었다.

위의 사업들을 통하여 灌溉事業을 비롯한 餘他 生産的인 部門에 막대한 資金이 投入된 結果, 印度는 農業生産物에 있어서 상당한 增加를 가져올 수 있게 되었다.

그러나 이같은 農業 및 産業分野의 開發은 貧富의 隔差를 더욱 벌려놓는 結果를 초래하여, 貧益貧・富益富現象이 두드러지게 나타났다. 그리하여 失業은 增加되었고, 特히 農村住民의 失業問題는 아주 심각한 것이었다. 그리고 丘陵地域이나 사막 및 旱魃常習地域 등은 變덕스러운 自然의 災害와 資源不足 등으로 많은 고통을 겪었다. 따라서 就業機會擴大과 資源開發을 위한 特別한 事業들이 講究되지 않으면 안될 狀況에 이르게 되었다. 이와 관련하여 1970年代에 이루어진 事業들은 다음과 같다.

첫째로 社會에서 보다 脆弱한 部門을 위한 特別한 事業으로는, 小規模農民開發事業(SFDA: Small Farmers Development Agency)과 零細農民 및 農業勞動力開發事業(MFAL: Marginal Farmers & Agricultural Labourers Development Agency) 그리고 綜合農村開發事業(IRDP: Integrated Rural Development Programme)이 있다.

SFDA와 MFAL은 주로 小規模의 零細農民과 農業勞動力을 위한 事業으로, 信用制度를 통하여 補助金を 支給함으로써 그들의 經濟的인 地位를 向上시키고자 한 것이다. 실시된 事業活動들은 穀物栽培, 灌溉, 家畜飼育, 養魚, 土壤保全 등이다. 小規模農民(2.5~5에이커의 土地所有)과 零細農民(2.5에이커 이하의 土地所有) 및 農業勞働者들은 各各 事業資金費用의 25%와 33.3%씩 補助받았다. 1979年 3月까지의 모든 事業補助費用은 印度政府에서 支給되었으나 4月 이후부터는 中央政府對州政府가 各各 50對 50씩 負擔하였다.

앞으로는 補助事業의 多樣化와 投資金の 擴大가 중요한 문제로 남아 있다.

IRDP는 처음 1978~79年 間에는 2,300個의 開發地域으로 出帆했

으나 1980年 10月에는 全國에 5,011個의 開發區域으로 擴大되었다.

IRDP의 目標은 ‘開發目標集團家口’들의 所得水準을 向上시키는데 있었다. 여기서 ‘開發目標集團家口’란 貧困線 이하의 家口로서 1年 所得이 3,500Rs 이하인 경우를 말한다. IRDP에 의한 支援은 ‘開發目標集團家口’중에서도 最極貧者로부터 주어졌는데, 이 IRDP의 基本的인 事業戰略은 人的資源의 開發과 生産資金의 供給을 통하여 家口の 所得을 增進시켜 貧困線을 뛰어 넘게 하는 것이었다.

事業費用의 3분의 1은 補助金形式으로, 3분의 2는 貸付形式으로 支給되었는데, 지금까지 支給된 15억 Rs는 5次計劃期間(1980~85) 동안에는 銀行貸付形式으로 약 30억 Rs에 달하게 될 것으로 전망되어지고 있다. 그 負擔은 中央政府과 州政府가 50對50으로 지게 된다.

IRDP事業計劃에 따라 各 開發區域當 600家口씩 每年 300만 家口가 支援받게 될 것이다. 그리고 1979年 2月에는 農業部門의 能力을 部分的으로 흡수하고, 事業活動을 擴張하기 위하여 IRDP 事業計劃內에 産業·서비스 및 商業(ISB)등의 要素를 첨가했다. 그리하여 한 開發區域當 최소한 200家口 이상이 IRDP의 ISB에 參與하도록 결정하였다.

또한 農村開發을 위한 營農後繼者를 養成하기 위한 制度(TRYSEM: Training of Rural Youth for Self-Employment)도 IRDP의 한 部門이 되었다. 그리하여 ‘開發目標集團家口’에 속하는 18~35세의 젊은이를 선발하여 密度높은 訓練을 받고 있는데, 현재 TRYSEM제도下에 各 開發區域當 40명 정도의 젊은이가 教育을 받고 있다. 訓練은 非公式的인 形態로, 일하면서 배우는데 重點을 두고 있다. 修練生들에게는 手當이 주어지며, 材料와 訓練에 필요한 費用 그리고 工具 등이 支給된다. 이 과정을 마치고 난 修練生들에게는 IRDP에 依해 財政支援되었다.

둘째, 雇傭機會創出을 위한 事業으로는 農村雇傭增大事業(CSRE: Crash Scheme for Rural Employment), 集約的인 農村雇傭指導事業(PIREP: Pilot Intensive Rural Employment Project), 雇傭을 위한 食糧事業(FWP: Food for Work Programme), 國民農村雇傭事業

(NREP : National Rural Employment Programme) 등이 있다.

CSRE는 1971年 4月부터 실시되었는데, 勞動集約的인 事業의 實施로 雇傭機會를 増大시킬 것과 튼튼한 資産의 確保에 그 目的이 있었다. 이 事業은 每開發區域當 해마다 1,000名씩의 雇傭機會를 마련하도록 計劃되었다. 그리고 各 開發區域에 年間 125萬 Rs의 資金이 割當되었다. 그러나 이 計劃은 그 性格上 臨時變通的인 것이어서, 事業範圍가 限界的이었을 뿐만 아니라, 資源 또한 貧弱하여 失業狀態를 好轉시키기에는 不可能하였다. 그리하여 CSRE는 小規模의이고, 散發的이며 無計劃의이고 非生産的으로 실시되었을 뿐만 아니라 長期的으로 持續되지도 못하였다.

資金支出의 대부분은 地域社會의 計劃과는 相關없이 道路를 建設하고 改善하는데 쓰여졌다.

PIREP는 CSRE의 經驗으로부터 많은 敎訓을 얻어 1972年 11月부터 3個年 동안 15個의 選擇된 開發區域을 對象으로 실시되었다. PIREP의 主要目的은 고도의 숙련된 技術이 필요없는 雇傭機會의 供給과 튼튼한 資産確保를 위한 資金의 効率的인 利用, 이 計劃에 의해 雇傭된 사람들에 대해 新技術을 敎導해 주고, 끊임없는 雇傭機會를 提供해주며, 그 外에 雇傭에 수반된 諸問題點과 餘他地域의 資金水準 等에 대하여 研究하는 것 등으로 되어 있다.

1975년에 끝난 PIREP에 할당된 資金은 9,929萬 9千 Rs 였으나, 總支出은 9,582萬 4千 Rs 에 그쳤고 1,816만명의 雇傭機會를 創出했다.

FWP는 1977年 4月부터 發効되어 實施되었으나, 1980年 10月 NREP로 改編・改稱되었다. 이 NREP의 主要目的은 農村地域의 失業狀態에 있는 男女 모두에게 就業機會를 提供하며, 農村經濟의 急速한 發展을 위한 農村下部構造改善資金을 마련하고, 農村의 所得水準을 向上시키며, 農村貧困層의 營養狀態와 生活水準을 改善하는데 있었다.

이 事業의 結果 農村地域의 地域社會資金이 助成되어, 灌溉, 洪水防止排水, 土壤 및 水資源保全, 土地開墾, 山林保護, 水路建設과 整地作業農路, 學校設立 等に 網羅하여 쓰여졌다. 特히 이러한 事業은 生態的인

로나 經濟的으로 落後된 地域에 우선적으로 實施되었다. 政府는 이러한 事業을 위해 계속적인 計劃을 마련했으며, 무엇보다 重要的 基本的인 目標을 各 地域들의 資源을 恰當히 利用하여 農村의 下部構造를 均衡있게 改善시키는데 두었다.

이 事業은 每年 3억~4억日의 雇傭機會를 創出했으며, 第6次5個年 計劃期間동안 162 億 Rs의 資金이 調達되었다.

세째로 地域開發事業들로는 各 地域原住民開發事業(TDA : Tribal Development Agency Programme)과 丘陵地域開發事業(HADP : Hill Area Development Programme), 旱魃常習地域事業(DPAP : Drought Prone Area Programme) 그리고 사막開發事業(DDP : Desert Development Programme) 등이 실시되었다.

TAD는 第4次計劃期間 中 重點課題로 실시되었는데 6個의 TAD事業이 1971~72年間に 실시되었으며 다른 2個의 TAD事業은 1973~74年間に 실시되었다. 이 事業들은 스리카쿨람(안드라 프라데쉬州), 싱분(비하르州), 단테와다, 콘타(마드야 프라데쉬州), 갠잠, 코라푸트, 케오니하르 그리고 풀바니(오릿사州) 등과 같은 原住民地域의 經濟開發을 위하여 실시되었다. 이 8個의 TAD事業들은 1979年 3月31日까지 分離되어 실시되어 오다가, 그 이후로 統合되어 內務部(Ministry of Home Affairs)의 管理하에 들어갔다.

1979年 3月31日까지 8個의 TAD事業에 들어간 資金은 모두 1억 7,380만 Rs 이었는데, 이 외에 1979年 7月末까지 여러 가지 經濟開發計劃을 위하여 1억 7천만 Rs 가 支出되었다. 이 TAD는 대부분 성공적인 成果를 거두었는데 總 41만4천명의 原住民이 이 事業에 參與하였고 43만7천명이 그 惠澤을 입었다. 또 이 事業期間동안 95만 8천에 이커의 土地가 開墾되었고, 2만 7천에이커가 改善되어졌고, 1만 8천農家에 1만 9천에이커의 土地가 割當되었으며, 7만 8천에이커 農地가 灌溉設備되었다.

HADP는 印-獨協力支援開發計劃에 따라 第4次計劃期間부터 실시되었는데, 첫번째 事業은 우타 프라데쉬州의 파우리 가르발에서 실시되었고

두번째事業은 마니푸르州의 西部地域에서 실시되었다. 이들과 유사한事業形態로 세번째事業은 1975 ~ 76年 사이에 우타 프라데쉬州 테리가르발에서 실시되었다. 이事業들을 위하여 總 3,013 만 4 천 Rs 에 달하는資金이 策定되었는데, 여러가지 經濟開發을 위하여 1979年 7月末現在까지 支出된 額數는 2,883 만 4 천 Rs 였다. 이事業들을 통하여 얻은 고무적인 結果는 多毛作營農方式과 多收穫品種의 開發 等이었다.

DPAP와 DDP는 旱魃常習地域과 사막地域의 生態學的 均衡을 回復시키고, 이들 地域에서의 農業 및 關聯分野의 生産性を 增進시키고자 마련된事業들이었다. 그리하여 밭농사, 土壤 및 水資源保存, 特히 水資源의 生産的인 利用, 造林, 草地開發, 家畜과 牧場開發 等に 있어서 相當한 增進이 이루어졌다.

DPAP의 경우에 있어서는 13個州의 70個 地域에서 510個의事業이 실시되었는데, 이事業의資金은 中央政府와 해당되는州가 똑같이 調達하였다. 6次 5個年計劃期間동안 이事業에 支出될 経비는 35 億 Rs 였다(中央政府와 州政府가 各各 17 億 5 千 Rs 씩 부담).

한편 DDP는 5個州 21個地域에서 126個의事業으로 進行되었는데, 이 地域들은 대부분 덩거나 춤거나 혹은 건조한 地域들이었다. 이事業資金도 DPAP의 경우와 똑같았는데, 總資金規模는 10 億Rs이다.

그간 DPAP에 의해 이루어진事業은 주로 土壤 및 水資源保存과 造林草地開發 그리고 灌溉部門 等이었다. 1982年 現在까지 243 만 9 千 ha에 달하는 土地의 土壤과 水資源이 保存되게 되었으며, 60 만 2 千 ha가 灌溉設備되었다. 그리고 91 만 1 千 ha가 栽培地나 혹은 草地로 改善되었는가 하면, 4 億 5,637 만 日의 雇傭創出效果를 가져왔다.

DDP는 燃料 혹은 飼料用 作物栽培라든가 防風林造成 그리고 모래언덕의 平平化 等を 통하여 토지의 사막화 과정을 억제하는데 注力하였다. 1977 ~ 78年 本計劃의 실시부터 1982年 9月까지, 약 4 만 4 千 ha의 栽培地가 造成되었으며, 9,200 ha의 모래언덕이 平平해졌고, 2 만 5 千 ha의 防風林이 마련되어졌으며, 797 만 日의 雇傭機會가 提供되었다.

4. 스리랑카 ⁴⁾

스리랑카는 1979年 現在 總面積이 65,608 km^2 이고 人口는 1,427만 명에 달하여, 216명/ km^2 의 높은 人口密度를 나타내고 있다. 赤道에 近接해 있어서, 年平均氣溫이 26.5℃이고 年平均降雨量은 2,365 mm로 高溫多濕한 氣候를 지니고 있으며, 여름에는 南西地方에, 겨울에는 北東部에 많은 비가 내리고 있다. 特히 「마하·알라」라는 것이 있는데, 이는 水稻栽培가 可能한 두 季節을 나타내는 것으로서, 마하는 7, 8月~2, 3月까지(北東온순期), 알라는 4, 5月~8月까지(南西온순期)를 말한다.

스리랑카의 主要産業은 農業으로서, GDP에서 農業이 차지하는 比率은 점차 減少하고는 있지만, 1981년에 약 25%를 차지하였다. 總耕地面積은 1,979천 ha로서 1976年 現在 國有農園占有率이 茶 63%, 고무 32%, 코코넛 10%로 構成되었다. 特히 스리랑카의 茶輸出은 1977年 總輸出額의 53%를 차지하였다. 그리고 産業別 就業構成은 農林漁業이 50.4%, 鑛工業이 10.0%, 社會間接資本이 7.9%, 其他가 31.7%로 되어 있다.

스리랑카의 戶當耕地面積은 5.5에이커인데, 이 가운데 쌀이 1.6에이커, 코코넛이 1.2에이커, 茶가 0.6에이커, 고무가 0.5에이커, 多年生作物이 0.1에이커, 기타가 1.5에이커이다. 이 외에 2.5에이커의 火田耕作도 하고 있다.

1978년에 쌀, 茶, 고무의 耕作面積은 88%를 차지했고, 總輸出作物 가운데 47%를 점유했다. 輸出된 茶와 고무의 90% 이상과 코코넛의 40%는 주로 天然資源 그대로가 아니면 半製品으로 輸出되었다.

1981年 現在 全體人口의 約 72.2%가 農村地域에 居住하고 있는데,

4) C. Gamage, "International Co-operation for Rural/Agricultural Development in _____," International Workshop Paper AARRO/KREI. 1983

農村人口의 약 90 %가 農業이나 農村工業 혹은 農業關聯서비스業에 종사하고 있다. 1人常所得은 200US\$ 정도인데, 都農間の 所得隔差는 그렇게 심각한 편이 아니다. 왜냐하면 食糧補助事業이 全國의으로 統一되어 실시되었기 때문이다.

스리랑카의 토지 및 노동생산성은 낮은 水準이며, 農業을 위한 教導事業, 投入物, 流通構造, 財政 및 信用, 財政的 誘引 等에 대한 有用度도 아주 낮은 水準이다. 그리고 生産性向上을 위한 人的 資源開發水準이나 生活安定 혹은 文化的인 福祉水準도 低級한 形편이다. 농촌의 小規模企業들은 勞動集約的인 生産方式과 脆弱한 管理基盤, 生産品 品質의 低質, 그리고 制限된 流通構造로 特徵지어진다. 그러나 農村下部構造는 公平하게 分配되어 있다. 問題는 土地 對 勞動力의 比率이 낮고, 農村의 失業率이 높은 것이다.

스리랑카의 農村開發計劃을 이해하는데 있어서 중요한 事實은, 스리랑카가 지난 150 年 間에 걸친 英國統治로부터 民主的인 議會制度의 傳統을 물려받았다고 하는 것이다. 즉 選舉人의 대다수가 農村地域에 居住하고 있기 때문에, 政權維持를 위해서는 무엇보다 農村開發을 優先的인것으로 해야만 했다. 따라서 많은 資金이 歷代 政府들에 의해 農村開發에 投入되었다.

이러한 農村開發資金은 거의 모두 마을길, 다리, 學校나 病院建物 等과 같은 下部構造開發에 쓰여졌다. 特히 教育部門에 있어서는 政府가 教育의 機會를 公平히 하기 위하여 義務教育制度를 實施했기 때문에, 開途國 가운데 가장 높은 文字解得率을 나타내서, 1983 年에 農村地域의 平均文字解得率은 86.5 %였으며, 이 가운데 男子가 89 %, 女子가 79.9 %의 文字解得率을 나타냈으며, 都市地域에서는 男子가 95.3 %, 女子가 91 %였다.

그러나 福祉國家政策과 成長이 항상 一致하는 것은 아니기 때문에, 스리랑카의 成長率은 상당히 낮은 水準이다. 現在 總人口數의 거의 50 % 정도(700 만명)가 貧困線(5 人家族 基準으로 月最少消費額이 300Rs. 혹은 15US\$인 경우)이하이다. 反面, 이같은 1人當所得이나 成長率

보다는 死亡率과 같은 社會・經濟的 指標로 나타내지는 PQLI (身體的인 生活의 質에 關한 指標: Physical Quality Life Indicator)는 상당히 높은 水準이다.

1948 年부터 1970 年까지 스리랑카의 農業開發戰略은 特定地域開發보다는 部門開發政策에 注力하였다. 이 部門開發政策下에서는 資金이 주로 米穀, 플란테이션 作物의 生産과 토지 등에 投入되었다. 그러나 1970 年代에 들어와서부터 이같은 財政割當體系를 大衆의 參與意識을 阻害할 뿐만 아니라 開發計劃에 大衆의 一體感을 얻지 못하는 것으로 認識되기 시작하였다. 그리하여 農村開發의 새로운 活路를 열기 위하여 地方分權 豫算樹立制度가 채택되었다. 그 制度는 地域單位로 資金을 할당해주고, 그 地域開發에 대해 國會議員들이 概略的인 範圍內에서 事業計劃을 決定할 수 있도록 하였다. 여기에 필요한 資金은 國家豫算에서 分配된 것이다. 資金은 事業遂行을 위하여 신속하게 提供되었으며, 地域開發에 諮問 役割을 해왔던 國會議員들에게 새로운 展望을 가져다 주었다.

1977 年 이후, 資金의 地域的인 調整과 地域開發에의 國會議員들의 參與는 地域行政府和 地域開發委員會의 設立으로 더욱 強化되었다. 地域行政府는 各 地域에서 指導力을 行事하며, 中央部處의 여러 機關들과 協力하여 中央政府의 주요한 支援機關이 되었다. 地域開發委員會는 國會議員들과 地域開發委員會에서 選出된 住民代表들의 公開討論會를 通하여 地域行政府에서 決定된 事業들을 實施하였다. 地域開發委員會에 할당된 開發資金은 中央政府의 事業을 各 地域들로 分散시키기 위한 地域事業들에 쓰여졌다. 1984 年度의 事業을 위해 各 選舉區에 250 만 Rs 의 開發資金이 增額되었다.

또한 1977 年 이후에는 綜合農村開發計劃도 실시되었는데, 이 계획은 世界銀行, NORAD 등과 같은 國際援助機構로부터 더욱 많은 資金을 얻어내어 地域開發의 不均衡을 是正하고자 한 것이었다. 이計劃은 5 年間的 計劃期間을 設定하고, 所得과 生産水準向上, 保健과 教育水準向上, 特히 農村의 貧困層에게 就業機會를 提供하여 地域間的 不均衡은 물론 都農間的 不均衡도 改善시키고자 하는 등의 相互關聯된 目標들을 추구하

였다.

政府의 強力한 支持를 받은 새로운 農業開發事業 가운데 하나는, 1978年 首相에 의해 提唱된 「감·우다와(새마을)운동」이다. 이 計劃에 따라 외딴 마을들이 政府에 依해 開發對象體로 選定되어 住宅建設과 水道, 電氣와 같은 基本設備를 提供받았고, 居住者들은 生活에 필요한 支援을 받았다. 이 計劃은 그간 疎外되어 왔고, 名色이 安樂한 집이지, 지붕도 없는 집에서 살아온 사람들을 위한 事業을 遂行하도록 마련된 것이었다. 首相의 말에 依하면 이 운동은 ‘새로운 社會의 到來를 알리고자 하는 것’인데, 여기서 새로운 社會란 相互協力の 精神에 依해 支持되는 社會를 말한다.

그 외에도 많은 改革들이 이루어져, 道路를 비롯한 餘他 下部構造開發에 資金이 投入되었는데, 이제까지의 이같은 農村開發들은 「農村開發協議體」라는 機構를 통하여 이루어져 왔다. 이 機構는 마을의 대부분의 農家가 그 會員이 되며, 政府에 依해 後援을 받았다. 그리하여 마을의 小規模 下部構造事業의 實施를 위하여 政府로부터 資金을 調達받았다. 그러나 많은 批評論者들은 이러한 政府支援資金들은 「農村開發協議體」가 이룩하고자 하는 目標中에 하나인 自立과 協同精神을 培養하는데 沮害要因이 된다고 主張한다. 또 國會議員들이 資金割當에 決定的인 發言을 지니는 地方分權的 豫算體制下에서는, 많은 下部構造建設事業들이 실행될 수는 있지만, 所得向上 혹은 自立과 協同精神을 培養하기란 극히 어려운 일이다. 사실상 그간의 農村開發支援形態는 上向式이었 다기 보다는 下向式的 性格을 많이 띠어 왔다.

그래서 그간 農村開發遂行方式에 대하여 많은 研究를 거듭한 결과, 上向式 開發計劃遂行을 위한 몇가지 改革이 시도되었다. 그리하여 「地域開發委員會」와 「그라모다야 만달라야스」에 의해 進행된 구조적인 變化를 제외하고, 일련의 開發過程이 政府에 의해 主導된 「緊急變換計劃」을 통하여 이루어졌다. 비록 이 計劃의 成果가 全國的으로 擴散되지도 못하였고 잘 알려지지도 않았지만, 아직도 實施해 볼만한 가치가 있는 計劃이다. 이 計劃의 內容은 먼저 잘 訓練된 政府의 選拔要員을 각 마을

로 派遣하여, 마을사람들과 함께 居住하면서, 마을의 共同事業에 參與하는 集團들을 파악하고, 意識開發을 통하여 問題點들과 障礙要因들을 確認하고 그림으로써 紐帶와 結束의 強化를 통하여 그들 스스로 解決策을 찾도록 하는 것으로 되어 있다.

이와 유사한 努力들이 다른 分野에서도 이루어졌는데, 예를 들면 農民들이 스스로 물관리를 위하여 小集團을 試驗적으로 形成한 것과 마을단위 水準의 信用協同을 設立한 것이다. 여기서 信用協同은 地域社會 指導者の 촉매적인 努力를 통하여 活性化되었으며, 住民들에 依하여 出資된 資金의 剩餘를 가져왔으며, 開發事業에 資金을 供給하였다. 또 마을사람들에 依해 出資된 資金의 剩餘는 作物의 多角화와 土壤保全에 쓰였다.

下向式에 대한 또 다른 하나의 改革은, 內務部(Ministry of Home Affairs)에 의해 公務員과 地域社會 指導者들의 態度變化를 위하여 수행된 「行動指向訓練事業」이다. 이러한 態度變化는 住民들간의 一體感和 自助・協同을 통하여 公務員과 住民들간에 共同開發過程을 가져올 것으로 기대되어지고 있다. 이 訓練事業은 UNICEF의 支援으로 3個地域에 試驗적으로 시도될 예정인데, 政府의 傳達體系를 効果적으로 運用하기 위하여 住民들간에 受容메카니즘을 마련할 戰略을 지니고 있다.

地方政府 및 住宅建設府에 依해 제시된 100만 住宅建設事業도 하나의 혁신적인 계획인데, 住宅開發은 「最少限의 政府于與」를 原則으로 하고 있다. 이 事業은 最少의 費用으로, 그러한 住宅을 願하는 사람들에 依해 대부분의 作業이 이루어진다. 이 事業은 農村開發의 새로운 形態로서 住民들의 自發性和 進就性에 크게 依存하고 있다. 따라서 本 事業은 무엇보다 住民들의 自助・協同적인 努力를 強調하고 있다.

1977年 이후로 農村開發을 위하여, 以前과는 다른 새로운 傾向이 대두되었는데, 먼저 女性들을 管掌하기 위하여 女性局(Womens Bureau)이 設置되었으며, 「世界어린이의 해(年)」를 위한 秘書局이 어린이들을 위하여 設立되었다.

要約하면 1977年 以後의 改革은 過去의 成功과 失敗의 經驗을 통하여 깨달은 結果라고 할 수 있다.

5. 케냐⁵⁾

케냐는 적도를 따라 東經 $34^{\circ} \sim 42^{\circ}$ 사이에 걸쳐 있다. 總面積이 582,644 *km*² (58,264,400 *ha*)로서, 약 17%가 高·中地帶이며, 年間降雨量은 735 ~ 980 *mm*를 보이고 있다. 國土의 대부분이 低地帶로서 약 3%는 海水面보다도 낮은 地域이다.

케냐의 廣範圍한 地形과 多様な 氣候는 많은 生態學的인 類型들을 나타내 왔는데, 中部의 萬年雪로 뒤덮인 高山들과 北部의 사막地帶 그리고 海岸地域의 熱帶氣候 등이 그것이다. 中央高原은 海水面으로부터 약 2,000 *m*의 높이에 있는데, 가장 높은 곳은 케냐산으로 5,199 *m*이다. 케냐의 東·西部의 高地帶를 大狹谷이 가르고 있다. 大狹谷의 西部는 海拔 3,000 *m* 정도로, 서쪽으로 갈수록 낮아져 海拔 1,200 *m*의 빅토리아湖水에 이르게 되는데, 이湖水는 세계에서 가장 높은 곳에 위치한 淡水湖이다.

케냐에서의 降雨量은 大雨期와 小雨期로 分明하게 區分되어 지는데, 大雨期는 4 ~ 5月 동안이고, 小雨期는 10 ~ 11月 동안이다. 보다 乾燥한 地域에서의 降雨類型은 뚜렷하지 않으며, 豫測이 不可能할 정도로 불규칙적이다.

케냐의 總人口는 1982年 現在 1,714만 2천명으로 推定하고 있는데, 年成長率은 3.9%를 나타내고 있다. 지난 34年間の 人口成長은 〈表 3-3〉과 같다.

케냐의 人口問題 가운데 하나는 總人口의 60%가 부양가족이라는 것이다. 앞으로 부양가족의 조절을 위하여 政府가 많은 努力을 기울여야 한다. 참고로 1979年 센서스에 나타난 케냐의 人口構成比는 〈表 3-4〉와 같다.

5) I.R. Kiiru, "Kenya, International Cooperation in Rural/Agricultural Development" International Workshop Paper AARRO/KREI. 1983.

表 3 - 3 케냐의 人口成長

單位 : 人

年 度	人 口
1948	5,405,966
1962	8,636,263
1969	10,942,705
1979	15,327,061
1982 (推定)	17,142,000

資料 : I.R. Kiiru

表 3 - 4 케냐의 年齡別 人口構成, 1979

年 齡	人 口	(%)
75 세 이 상	174,363	1.14 (%)
60 ~ 74 세	529,263	3.45
45 ~ 59 세	1,090,120	7.11
30 ~ 44 세	1,968,852	12.85
15 ~ 29 세	4,124,961	26.91
0 ~ 14 세	7,410,017	48.35
무 응 답	29,485	0.19

資料 : I.R. Kiiru

케냐의 人口問題 가운데 또 한 가지는 總人口의 약 80 %가 農村에 거주하고 있으며, 나머지 20 %는 主要한 몇몇 都市에 密集되어 있다는 것이다.

最近 케냐의 GDP 가운데서 農業部門이 차지하는 比率은 약 30%에 이르고 있다. 최근 몇 년간 GDP에서 農業部門이 차지하는 比率의 變화趨勢는 <表 3-5>와 같다.

위의 표에 나타난 바와 같이 1977 年부터 1981 年까지의 農業部門의 기여율의 감소경향은 農業部門의 重要性이 감소되었다는 것을 意味한다고 보다는 다른 經濟部門의 成長이 增加한데 기인한 것이라고 할 수 있다.

케냐에서의 農業의 역할은 결코 소홀히 될 수 없다. 왜냐하면 케냐는 鑛物資源의 혜택을 받지 못한 나라이기 때문이다.

表 3 - 5 케냐의 GDP에 對한 農業部門의 기여율

단위 : 백만 KS

年 度	GDP(要素費用)	農 業 部 門	比 率 (%)
1976	1,262.90	409.94	32.46
1977	1,620.20	599.95	37.02
1978	1,788.41	631.73	35.32
1979	1,979.62	648.78	32.77
1980	2,228.50	688.13	30.87
1981	2,582.32	791.74	30.65

資料 : I.R. Kiiru

특히 注目할 사항은 제 3 세계 가운데에서 케냐만이 최근에 食糧自給自足を 達成했다고 하는 것이다. 이는 효과적인 食糧貯蓄의 努力과 農業改善을 위한 政府의 政策的인 뒷받침에 힘입어 이룩된 것이라고 할 수 있다.

케냐의 營農規模는 1.7 백만으로 推算되는 農業家口 가운데 1.5백만의 小規模 農家와 250,000 의 牧畜家口로 구성되어 있으며, 小規模農家가운데 35,000 家口가 自作으로서 400,000 ha를 점유하고 있다. 1974 / 75 年間の 營農規模別 農家口の 分布狀況은 <表 3 - 6>과 같다.

大規模農家は 약 3,000 家口 이상인데, 이 가운데 1,540 ~ 1,800 家口는 混合農家이다. 나머지는 牧場, 플란테이션農場 그리고 政府所有農家이다.

그간 케냐의 土地所有權은 劇的인 變化를 거쳐 大規模農場이 오늘날과 같은 小規模農家로 轉換되었다.

表 3 - 6 케냐의 營農規模別 農家口 分布狀況

營 農 規 模	分 布 率 (%)
0.5 (ha) 이상	14
0.5 ~ 0.9	18
1.0 ~ 1.9	27
2.0 ~ 2.9	15
3.0 ~ 3.9	9
4.0 ~ 4.9	7
5.0 ~ 7.9	7
8.0 (ha) 이상	4

資料 : I.R. Kiiru

6. 나이지리아 ⁶⁾

나이지리아는 聯邦政府와 19 個의 州政府로 構成되어 있다. 나이지리아가 직면하고 있는 심각한 문제 가운데 하나는 農村人口의 都市로의 移動이라고 할 수 있다. 사실 이같은 向都離村問題는 第3世界國家들내에서는 흔한 문제이기는 하지만, 나이지리아의 경우에는 1970 年 2 월에 終熄된 內戰 때문에 이같은 狀況은 더욱 악화되었던 것이다.

1970 年 2 月 이후 나이지리아政府는 대다수의 農村住民들의 生活을 改善시키고자 노력했다. 그리하여 良質의 道路, 上水道供給, 電氣, 職業組合센터, 健康센터, 成人教育센터 等等 중요한 下部構造들이 계속적으로 建設되었다. 특히 農民들은 生産増大를 위하여 多角度로 支援을 받았다. 거의 모든 農業投入部門에 補助金이 支給되었으며, 自由스러운 信用貸付가 小規模農家와 大規模農家 모두에게 分配되었다. 몇몇 國際的인 機構

6) S.O.L. Amadi-ma, "Nigeria, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," International Workshop Paper AARRO/KREI, 1983.

들도 農村開發을 위하여 農村地域에 設立되었다. 조만간 나이지리아에서는 都市로의 流入者들이 減少될 것으로 기대되어지고 있다.

나이지리아의 總人口는 약 8천만 명으로 推算되는데, 이 가운데 약 70 %가 農村에 居住하고 있으며 65 %가 農業生産에 從事하고 있다. 文字解得率은 都市地域이 40 % 정도이고 農村地域이 약 20 % 정도에 불과하다.

1967年 內戰이 일어나기까지, 나이지리아는 옥수수생산에서 自給自足を 達成하고 있었다. 그리고 食糧으로 필요한 米穀의 약 15 %를 輸入하는 한편, 椰子油, 야자열매, 코프라(야자의 果肉을 말린 야자유의 原料), 코코아, 고무, 면화, 땅콩, 생강 등을 輸出했다.

그러나 1970年 內戰이 일어나자, 나이지리아는 야자유와 옥수수를 輸入해 들이게 되었다. 그리고 1981년에는 總消費 米穀 1,246,000톤 가운데 48 %에 해당하는 592,000 톤을 輸入하였다. 1982년에는 總消費 1,303,000 톤의 28 %에 해당하는 500,000 톤의 쌀이 수입되었으며, 1983년에는 豫想되는 쌀消費量 1,450,000 톤 가운데 500,000 톤 미만을 輸入할 것으로 推定하고 있다.

農業에 대한 나이지리아政府의 강력한 政策의 推進과 主要農産物의 生産性 增加傾向 등으로 비추어 보아, 나이지리아는 옥수수와 米穀을 비롯한 餘他食糧作物의 生産에 있어서 自給自足이 達成될 것으로 희망하고 있다. 야자유輸入은 1987年까지는 끝날 것이다.

그간 나이지리아政府가 農業 및 農村開發에 쏟은 노력은 곳곳에 農村定着事業所(Farm Settlement Schemes)의 設立과 農村開發事業의 推進, 國民食糧生産加速化事業의 實施 등으로 나타났다. 이 가운데 몇몇 農村定着事業所는 失敗하였지만, 아직도 많은 農村定着事業所가 存在하고 있다. 그리고 國民自由食糧復元事業(코코아, 야자유 그리고 고무)은 상당한 實效를 거두었으며, 國民食糧生産加速化事業과 綠色革命事業도 많은 成功을 거두었다.

위의 모든 事業들은 나이지리아의 農村 및 農業을 위한 것들이었다. 아울러 農産物 生産増大에 필요한 모든 機具들이 農民들에게 提供되었으

며, 필요한 投入物들이 補助되었다. 그리고 야자유, 말린코코아씨, 加工된 고무板 等에는 最低保障價格이 策定되었으며, 米穀, 옥수수, 면화, 땅콩, 콩, 코프라 및 생강 재배지역은 農村開發事業이 進行되어, 電氣, 上水道供給, 農村保健센터, 灌溉, 學校, 農業서비스센터, 協同組合, 效率的인 敎導事業體系 等과 같은 下部構造가 供給되었다. 이에 따라 農民들의 生活은 보다 改善되고 편리해졌다.

現在 나이지리아政府의 農業政策 가운데 하나는 모든 農民이 無擔保로 5,000.00 ₦ (6,750.00US \$)의 銀行貸付를 얻을 수 있도록 하는 것이다. 商業銀行은 自體貸付可能資金의 6 %를 農業關係事業에 投資할 예정이다. 그리고 나이지리아 農業協同組合銀行은 農業基盤事業과 農村工業에 100 % 投資하고 있다.

剩餘農產物은 나이지리아農業에 있어서 큰 問題거리가 아니다. 農民들이 自由市場에서 處分하지 못한 農產物에 대해서는 나이지리아의 商務局 (Commodity Board)이 얼마든지 處分할 能力을 지니고 있기 때문이다. 政府機關과 個人이 모든 農業關聯事業들을 管掌하고 있는데, 문제가 되고 있는 것은 農產物 處理의 時期와 場所를 選定하는 것이다.

現在 매우 乾燥한 地域 (사에리암) 혹은 最北端의 小雨地域에서 어떻게 하면 가뭄에 效果的으로 對處할 수 있을까 하는 豫備調査作業이 實施中에 있다. 또한 農村開發事業의 한 分野로서, 11個의 江流域開發局이 發足되어 江流域에 居住하는 農民들의 營農事業을 고취시키는데 필요한 下部構造를 마련하였다. 그리하여 江流域開發局들에 의해 만들어진 灌溉施設들은 米穀, 옥수수, 수수, 기장 等の 二毛作을 가능케하였을 뿐만 아니라, 二毛作 이상의 野菜栽培를 가능케 했다. 最北端에 위치한 소코토, 카노, 보르노州에 있는 江流域에는 밀재배가 소개되어 成功的인 成果를 거두었다. 그밖에 家畜飼育을 하는 農民들을 위한 飼料工場의 建設과 特別한, 바다와 內水面 漁勞事業 等과 같은 一聯의 事業들이 農民들의 農業生産潛在力을 增進시키기 위하여 實施되기도 하였다.

7. 가 나 ⁷⁾

아프리카 西部海岸에 위치한 가나는 北緯 $5^{\circ} \sim 11^{\circ}$, 西經 $0^{\circ} \sim 5^{\circ}$ 사이에 걸쳐 있다. 氣候는 熱帶性氣候로 화씨 $70^{\circ} \sim 90^{\circ}$ ($21^{\circ} \sim 32^{\circ}\text{C}$) 사이의 氣溫分布을 보인다.

가나의 南部地域은 3月 中旬경부터 6月까지, 9月부터 11月까지 두 번의 雨期가 있으며, 北部地域은 5月부터 9月까지 한번의 雨期가 있다. 가나 北部의 대부분과 東部海岸地域의 一部는 사바나地帶이며 中央과 南西地域은 밀림지역이다. 降雨量과 植物分布가 北部 및 南部가나의 作物形態를 決定하여, 穀物과 菜蔬類는 사바나지역에서 재배되며, 과수작물은 밀림지역에서 재배된다.

가나의 總國土面積은 239,460 km^2 이며, 2,300 만 ha가 耕作可能하지만 現在 3만 ha만이 耕作되고 있다. 그리고 가나의 行政區域은 北東, 北西北部, 브롱 아아포, 아산티, 東部, 볼타, 西部, 中央, 대아크라 등 10 군데로 나뉘어져 있다.

가나의 產業은 金, 다이아몬드, 보오크사이트(알루미늄原鑛), 망간 등의 鑛物과 木材도 生産하고 있지만 主產業은 農業이다. 經濟構造는 產業部門과 小農을 中心으로한 農業部門의 2重構造인데, 農業人口가 全體雇傭人口의 57.2%를 점유하고 있다. 國土의 80%가 農村地域이며 全體人口의 71.1%가 이 地域에 居住하고 있으며, 勞動人口(經濟活動人口)의 70.3%가 農村地域에 살고 있다. 이 農村人口가 食糧의 98%, 農業關聯產業原資材의 99%, 總輸出量의 96%를 生産하고 있다. 農家の 平均耕地面積은 2 ha 정도이며, 가나의 農民은 外貨獲得의 60%에 해당하는 量을 生産하고 있다. 1980年 基準으로 가나의 農村人口는 11,537,712 명으로 全體人口의 64%를 차지했다.

7) Joe Kwasi Amoku, "Ghana, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," International Workshop Paper AARRO/KREI, 1983.

지난 10年間 가나는 5個의 政府가 들어섰지만, 모두 農村地域의 生活水準을 向上시키기 위한 農村開發에 重點을 두어 왔다. 정책 목표나 정책방안 등이 農業에 초점을 맞추어, 農村地域 貧困層의 生活環境을 改善시키는데 주력하였다.

지난 10年間 가나政府가 실시해 온 農村開發事業의 구체적인 目的은 첫째, 食糧作物과 輸出作物生産의 增加와 農業關聯産業分野의 原資材生産 및 農村人口의 生活安定을 위한 所得増大와 雇傭機會擴大를 통한 貧困克服의 經濟開發, 둘째, 바람직한 社會로의 變化를 위한 社會開發, 세째, 經濟・社會開發의 目標達成을 위한 手段을 農民에게 提供하기 위한 教育開發 및 文化發展, 네째, 農村社會의 變化에 대응하기 위한 人的・物的 資源의 效果的 利用 그리고 다섯째, 開發에 있어서 都市部門과 農村部門의 統合 等이다.

그리고 이같은 農村開發의 目標達成을 위한 政策方案으로는 첫째, 單純 勞動集約技術, 效果的이고도 集中的인 農村指導事業, 信用事業 等の 農村開發事業推進, 둘째, 傳統的인 手工業의 권장과 農業關聯産業育成을 통한 農村의 工業化, 세째, 農村地域의 效果的인 資源配分과 國家政策의 優先順位調整을 위한 農村下部構造의 開發, 네째, 農村地域住民 教育을 위한 農村人的資源開發, 다섯째, 所得増大方案과 農民의 所得構造의 均衡化 等으로 되어 있다.

그리고 이러한 農村開發事業을 관장하는 農村開發局이 新設되어, 現在에는 農村開發 및 協同組合部로 改稱되었다. 또한 綜合農村開發서비스센터들이 經濟 및 社會發達을 위한 中心組織으로 세워졌다. 이 센터들은 農民들이 生産財를 쉽게 購入할 수 있도록 貯藏과 販賣機能을 擔當하고 있다. 農村開發 및 協同組合部는 이 센터들을 成長據點으로 생각하고 있다.

農村開發事業은 農村住民들 자신이 그들의 삶을 向上시켜야 한다는 必要性에 대한 認識을 새롭게 하였다. 따라서 現在 農村住民들은 自立精神으로 部落開發事業을 위하여 努力하고 있으며, 生産性 提高를 위하여 農機械를 비롯한 新技術을 도입하는 等 所得増大에 노력하고 있다.

그러나 불행하게도 가나의 農村住民들은 여러가지 制約으로 이러한 노력의 成果를 보지 못하고 있다. 잦은 政權交替와 資源不足으로 農村開發事業은 計劃 白體로 끝나고 있다. 따라서 여전히 낮은 所得, 낮은 生産性, 潛在失業, 季節의 失業 그리고 높은 發病率과 營養不足으로 인한 낮은 生活水準 등이 가나 農村地域의 問題가 되고 있다.

8. 리베리아⁸⁾

리베리아는 아이보리 코스트, 기니아, 시에라 레온으로 둘러싸인 기니아灣의 隣接國家중에 하나이다. 總國土面積은 113.4 천 km^2 이고 1979年 現在 總人口는 1,800 천명으로 1970 ~ 1978 年間의 平均人口增加率은 3.4 %이다. 赤道에 隣接해 있어서 年平均 $21^{\circ} \sim 28^{\circ}C$ 의 높은 氣溫分布를 나타내며, 5 ~ 10 月에는 雨期이고, 11 ~ 4 月 동안은 乾期로 나뉘어져 있다. 年平均 降雨量은 375 $cm \sim 425\ cm$ 를 기록하고 있다.

農業部門에 있어서는 總耕作面積이 全國土의 3.3 %를 차지하고 있으며, 農業從事者數는 1978 年に 全體經濟活動人口의 71.6 %를 점유하고 있다. 그리고 GDP에서 農業部門이 차지하는 比率은 1977 年の 경우總 699.7 백만달러 가운데 14.2 %를 차지하였다.

리베리아의 主食作物은 쌀과 카사바인데, 쌀은 全農家の 90 % 이상이 재배하는 主食作物로 都市居住者를 中心으로 消費量이 급격히 늘고 있으나 生産費를 밀도는 낮은 價格, 커피, 코코아 등 輸出作物로의 勞動力 移動, 낮은 生産性 등의 理由로 生産量은 74 ~ 78 年 平均 1.4 %의 增加에 그쳐, 1978 年 現在 總쌀생산량은 185 천 μ 이다. 1979 年 4 月 쌀값 暴騰을 이유로 일어난 폭동이 1980 年 4 月 쿠데타의 原因가운데 하나인 만큼, 쌀을 포함한 食糧政策은 리베리아에 있어서 앞으로 더욱 重要해질

8) J. Amadu Kiawu, "International Cooperation in Rural/Agricultural Development in Liberia," International Workshop Paper AARRO/KREI, 1983.

것이다.

리베리아의 主要輸出作物은 커피, 코코아, 天然 고무 等으로서, 1978 年 總輸出額 112.5 백만 \$ 가운데 農作物輸出이 차지하는 比率은 23.1 % 였다.

특히 리베리아에 있어서 앞으로의 開發展望이 가장 밝은 部門은 山林分野다. 總山林面積은 2만5천km²로 全國의 22 %를 차지하고 있으며, 1977 年 現在 GDP의 3.7 %를 점유하고 있다. 또한 漁業分野도 沿岸에 풍부한 海洋資源을 保有하고 있어 有望한 產業 가운데 하나로 展望된다.

現在 리베리아의 農村이 直面하고 있는 문제 가운데 가장 심각한 것은 農村人口의 離農現象이다. 이는 相對的으로 都市人口를 年平均 29 %씩 增加시켰으며, 이에 따라 都市失業이 激增했다. 그리하여 第2次 4 年 經濟開發計劃期間(1981 ~ 85) 중에는 특히 農村開發에 力點을 두고 農業을 部落單位로 分散·育成함으로써 3 만명이상의 雇傭效果를 기대하고 있으며 道路網改善과 에너지(특히 水力) 開發에도 力點을 둘 方針이다.

아직은 部分的으로만 認識되어지고 있지만, 리베리아는 커다란 開發潛在力을 지니고 있는 나라이다. 특히 自給營農과 都市의 貧困地域을 改善시키고자 國民大衆들이 努力하는 것을 볼 때, 더욱 그러하다. 리베리아는 鐵物, 熱帶樹林, 農地 等 풍부한 自然資源을 保有하고 있는데, 이같은 自然資源은 궁극적으로 自力成長으로 이끄는 効率的인 다양한 經濟行爲를 위한 광대한 基盤을 提供해 줄 것이다.

리베리아經濟의 主要한 特性은, 鐵銹石과 고무輸出에의 過大한 偏重, 그리고 위의 分野뿐만 아니라, 商業銀行, 大規模建設產業, 都·小賣業까지 外國과 個人資本에 依存하기 때문에 外因性 開發에 따른 脆弱點을 가지고 있다. 國內·外 兩面에 依存하는 리베리아의 二重的 經濟構造에 따라, 대부분의 社會·經濟的 開發은 海岸을 따라 실시되었으며, 이러한 開發事業의 실시결과 創出된 利潤은 外國으로 흘러나갔다. 그리고 낮은 收穫의 自給農業을 開發하는 데는 限界가 있었다.

리베리아의 傳統的인 農業은 貨幣經濟로부터는 孤立되었지만, 全體人口의 3/2 를 흡수하고 있는데, 이들의 대부분은 米穀, 카사바, 야자, 사

탕수수, 그리고 아주 낮은 生産水準의 채소등의 生産에 從事하고 있다. 비록 리베리아의 都市化 傾向이 이미 勞動市場과 사회적 公共서비스에 심각한 압박을 가하고는 있지만, 리베리아經濟는 다음 時代에도 農業的인 변영을 지속할 것으로 보인다.

現在 리베리아의 農業開發은 下部構造, 技術, 信用貸付, 投入物 供給, 流通構造擴大, 訓練, 調査 및 土地所有政策 등에 있어서의 不合理性때문에 심한 압박을 받고 있으며, 심각한 勞動力 不足의 危機에 直面해 있다. 리베리아의 土壤의 性質에 대한 情報도 상당히 限定되어 있으며, 리베리아의 農業潛在力도 잘 알려져 있지 않은 狀況이다. 그리고, 리베리아의 農村開發戰略에 대한 綜合的인 接近도 여전히 初期段階에 不過하다. 그간의 리베리아政府들도 아직 全體의으로 리베리아의 綜合的인 農村開發에 대해서 파악하고 있지 못한 형편이다.

9. 시에라 레온⁹⁾

시에라 레온의 總國土面積은 72,300 km²이고, 330 만명의 人口를 가지고 있으며, 人口成長率은 2.6 %이다. 시에라 레온은 사하라사막以南의 低所得食糧不足國家이다. 最近에는 1人當實質國民所得이 年2%정도 떨어졌으며, 1980/81 年度 1人當國民所得은 300 \$로 추정되고 있다. 게다가 全體人口의 75 %를 점유하고 있는 農村住民들의 1人當 所得은 全體國民의 平均보다도 훨씬 낮은 水準이다. 傳統的인 農業과 鑛業은 이 나라의 經濟構造의 特徵을 이룬다. 鑛業部門은 GDP의 10 %를 차지하고 있으며, 總輸出額의 60 ~ 70 %를 점유하고 있다. 林業, 水產業, 牧畜業 등을 포함한 農業은 이 나라 經濟의 主要한 部門으로서 全體勞動

9) L.M. Feika, "Sierra Leone, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," International Workshop Paper AARRO/KREI. 1983.

力の 75 %를 차지하고 있다. 하지만 農業部門의 GDP와 總輸出額 가운데 점유율은 30 ~ 35 %에 불과하다.

한때 急速한 成長趨勢를 보이던 시에라 레온의 經濟는, 최근 1970 年代에 들어와서 成長이 상당히 鈍化되었는데, 이는 다이아몬드生産의 減少와 鐵鑛石鑛山の 廢鑛 그리고 近來 農業生産의 減少 등에 기인된 것이다.

第2次國家開發計劃草案에 의하면 公共資產投資는 1980/81 年の 83백만 Le (Le2.50 = \$ 1)에서 1985/86 年に 267Le의 水準으로 增加될 것이다. 이는 같은 期間동안 總投資의 平均 59 %씩 增加된 額數이다. 農業은 資本投資의 先導의인 部門으로서 年平均 26 %의 投資割當을 받았다. 農業部門에 投資된 대부분의 資金은, 綜合開發을 통하여, 穀物栽培, 下部構造 그리고 農村住民들의 生活水準向上 등에 投資될 것이다.

1977 ~ 1982 年 동안 시에라 레온은 年平均 22.7 백만 \$의 外國援助를 받았다. 이 海外援助額 가운데 약 24 %를 農業部門이 차지했다.

農業部門에 投資된 대부분의 資金은 綜合農業開發計劃下에 全國의으로 쓰여졌다. 그러나 실제로는 全體農村住民의 3분의1만이 혜택을 받고 있는 실정이다. 이 開發計劃은 主要作物, 牧畜, 水利施設(우물), 保健教育 등에 網羅되어 있으며 이같은 事業들은 모두 信用機關의 도움으로 이루어지고 있다. 특히 이 計劃事業의 一環으로 실시된 對農民敎導事業은 그 效果面에서 正規過程보다 더 많은 成果를 올렸다.

그러나 綜合農業開發計劃에 대한 批判도 없지 않아, 높은 賃金費用과 開發計劃의 實施地域에서 政府機關이 實施하는 開發計劃에 대한 住民들의 低調한 參與度가 主要 問題이다. 또한 이 計劃은 經驗이 풍부하고 훌륭한 資格을 갖춘 要員들에 의해 事業이 실시되어, 종래의 敎導서비스體制를 약화시킬 우려가 있다. 또한 이같은 計劃의 二重構造로 말미암아 資源의 낭비와 效果의 減少가 開發事業實施上的 커다란 問題이다. 그러므로, IADP의 敎導事業을 正規 敎導事業으로 統合시키고자 하려는 努力이 進行中에 있다.

그간 他國과 合作하여 많은 成果를 올린 事業은 첫째, 獨逸聯邦政府의 支援下에 推進된 效果의인 種子增殖事業, 둘째, USAID를 통한 美國援

助로 이루어진 現地에 타당한 作物調査와 教導事業의 실시, 그리고 세계 UNDP와 FAO의 支援으로 農林部에 土地 및 水資源開發課의 設置・運營 等이다.

여기서 種子增殖事業은 農民들에게 種子生産者나 生産機關으로부터 保證된 種子를 供給하는 것으로써, 現在는 畛의 種子供給을 主로 하고 있으나, 앞으로는 對象範圍를 擴大시킬 예정이다. 現地에 타당한 作物調査와 教導事業은 1975 ~ 79年間 UNDP財團의 支援아래 실시되었던, 「米穀増産을 위한 시에라 레온 全國農民協同運動」을 뒤이은 것으로서, ACRE事業의 主要目的은 實施調査를 通하여 現實과 理論의 間격을 좁혀, 兩者를 合理的으로 連繫지워, 農村開發事業을 위한 效果的인 體制를 구축하는데 있다. 예를 들면, 나이지리아의 이바단에 있는, 國際熱帶農業機構 (IITA)에서 開發된 사탕감자와 카사바를 시에라 레온의 現地實情에 맞게 改良시켜, 널리 流布시킨 것을 들 수 있다. 土地 및 水資源開發局은 원래는 土地資源調査局이었는데 改稱되어 全國土의 土地의 水資源에 대하여 豫備調査를 하였고, 現在는 細部調査를 실시할 예정에 있다. 이 局은 새로운 機構인만큼, 앞으로 상당기간 동안 技術的인 面이나 財政的인 面에서 政府는 물론 外國의 援助에 의지하게 될 것이다. 이 局의 長期目標은 시에라 레온 뿐만 아니라 隣接한 西部아프리카國家들 특히 마노江流域의 聯合國家들을 위하여 필요한 能力을 開發시키는 것이다.

第 4 章

農業開發協力の 推進狀況

1. 우리 나라의 對開途國 農水産分野 開發協力

우리 나라의 對開途國 農水産部門 開發協力は 아직 初步段階를 벗어나지 못하고 있는 實情이다. 1950 ~ 70 年代에는 주로 先進國 및 各種 國際機構의 支援을 받아 우리 나라 自體의 開發事業을 推進해 오는데 급급했고 1970 年代 後半期부터 우리의 經濟力 伸張과 對外交易擴大에 따라 開途國에 대한 部分的인 支援事業이 시작되었다. 이 당시의 財源은 우리 나라 自體負擔도 있긴 하지만 주로 國際機構나 先進國의 資金支援에 의한 3角支援의 형태였다.

1970 年代末頃에 開途國間の 經濟協力 및 技術能力(ECDC & TCDC)의 重要性이 점차 강조되어짐에 따라 外交次元에서 第3世界가 주축이 되어 있는 開途國에 대해 우리의 技術支援을 하겠다는 意思表明을 하게 되었고 各種 國際機構나 專門機關도 우리 나라를 성공한 示範的 國家로 선정하여 우리 나라로부터 자기들 나라에 필요한 많은 것을 배우도록 장려함에 따라 우리 나라의 對開途國 開發協力の 需要가 增大되었다.

이리하여 1980 年代에 들어와서는 支援對象國은 물론 支援規模 역시 급격히 增加되기 시작했다. 農水産部門 開發協力は 주로 研修生 招請訓練과 專門家派遣의 2 가지 형태로 이루어져 왔으며 그외에도 國際세미나 開

催 및 學術交流등도 비교적 활발히 進行되었다.

技術支援은 研修生 招請과 專門家派遣을 들 수 있는데, 1980년 이후에
 년 30~50 個國을 대상으로 100~200 名을 초청훈련 시켰으며, 6~10
 개 國에 8~12 名의 專門家를 파견시켜 왔다(表 4-1 참조). 또한 技術
 支援分野는 <表 4-2>에서 보듯이 蠶業, 水稻, 作物, 特作, 畜產, 農機械, 農
 村指導, 組合 및 信用, 水資源, 水產, 其他 등에 이르는 광범위한 분야에
 대해 실시되어 왔으나, 그 規模와 內容面에선 아직도 未洽한 상태에 있다.

表 4-1 研修生 招請訓練 및 專門家派遣 口數

區 分	1980		1981		1982		1983	
	對象國	人 員	對象國	人 員	對象國	人 員	對象國	人 員
計	34	131	31	172	43	125	50	199
招 請 訓 練	32	121	26	163	42	117	46	187
派 遣 指 導	6	10	6	9	6	8	10	12

資料：農水產部

表 4-2 分野別 技術支援口數

區 分	1980		1981		1982		1983	
	招 請	派 遣	招 請	派 遣	招 請	派 遣	招 請	派 遣
蠶 業	3	2	1	-	5	-	13	2
水 稻	4	1	5	1	3	3	8	3
作 物	33	2	-	2	-	-	-	-
特 作	1	-	1	1	4	-	3	2
畜 產	-	2	1	1	4	-	3	-
農 機 械	1	-	1	-	2	-	-	-
農 村 指 導	7	-	60	-	18	-	45	-
組 合·信 用	22	-	12	-	29	-	14	-
水 資 源	26	-	62	-	-	1	52	1
水 產	24	1	20	4	44	4	43	4
其 他	-	2	-	-	8	-	6	-
計	121	10	163	9	117	8	187	12

註：作物：作物一般・곡수수・一般農藥・特作：園藝・(표고)버섯栽培・菜蔬・
 果樹, 畜產：畜產一般・乳加工・家畜疾病(衛生)・組合・信用：農業信用・
 農協・水協活動, 水資源：灌溉排水・水管理, 其他：造景・土壤保存(調査)
 作物保護・貯藏・農藥 農村指導：農村指導・農業經營・農業開發

資料：農水產部.

이러한 技術支援은 주로 農村振興廳, 水産廳, 農業振興公社, 農協中央會 및 水協中央會에 의해 實施되어 왔다. 農村振興廳은 1980년 이후 총 15개 분야에 걸쳐 37개국을 대상으로 237명의 研修生招請訓練을 실시하였으며 專門家派遣은 9개국에 30명을 派遣한 바 있다. 研修生招請訓練分野는 <表 4-3>에서 보듯이 農村指導, 農業機械, 農業經營, 農産物貯藏, 그리고 수도, 원예, 잠업, 버섯, 축산 등의 生産技術, 가축질병 및 作物保護 등을 포괄하고 있으며, 財源은 派遣國自體負擔과 UNDP, FAO, UNICEF 등의 國際機關 그리고 한국정부부담으로 이루어졌다. 專門家派遣은 <表 4-4>에서 보듯이 수도, 축산, 유가공, 조경, 옥수수, 원예, 표고버섯, 채소, 잠업 등의 분야에 技術支援을 위해 派遣되었으며, 사우디아라비아를 제외하곤 주로 한국정부의 부담으로 이루어졌다.

水産廳은 水産業部門에 대해 研修生招請訓練과 專門家派遣을 통해 開途國協力を 遂行해 왔다. 지난 1980년 이후 총 7개 분야에 걸쳐 48개국을 대상으로 110명을 研修시킨 바 있으며 專門家派遣도 5개 분야에 12명의 專門家를 9개국에 派遣해 왔다.

研修生招請訓練은 국립수산진흥원과 한국어업기술훈련소 등에서 어로, 선박기관, 양식, 수산물가공, 수산자원, 내수면개발, 수산시설 등의 분야에서 실시되었으며, 財源은 주로 韓國政府負擔이었다 <表 4-5 참조>. 한편 專門家派遣은 어로, 양식, 기관, 수산업전반, 원양어업 등의 분야에서 이루어 졌으며 대상국은 모리셔스, 에쿠아돌, 칠레, 코스타리카, 튀니지아, 나이지리아, 브라질, 도미니카, 안티카비뷰아 등이었다. 자세한 내용은 <表 4-6>에 나타나 있다.

農業振興公社는 1980년 이 디오피아에 土壤保存專門家 한 사람을 파견시켰고, 1982년과 1983년에는 가나와 네팔에 관개배수와 잠업기계설치를 위해 총 3명을 파견한 적이 있다 <表 4-8>.

農振公은 또한 1980년과 1981년에 東南亞地域 開途國間 技術協力事業의 일환으로 관개배수에 대해 9개국에서 파견한 78명을 研修시킨 바 있고, 1983년에는 對外技術供與事業의 일환으로 물관리분야에 관해 3개국에서 파견한 25명의 研修와 관개배수워크샵을 열어 14개국에서 27명이 참석한 바가 있다 <表 4-8 참조>.

表 4 - 3 農村振興廳의 研修生 招請訓練實績, 1980~83

年 度	訓 練 分 野	期 間	財 源	人 員	招 請 國 別 人 員
1980	農 業 機 械	5. 8 ~ 8. 2 (3 個 月)	科 技 處	1	泰國(1)
	一 般 農 業	5. 9 ~ 5.14 (1 週)	인도네시아 政 府	18	인도네시아(33)
		5.23 ~ 5.28 (1 週)	"	15	
		9.15 ~ 10. 3 (2 週)	農 振 廳	4	泰國(1), 방글라데시(2)
	農村指導및開發	10. 6 ~ 10.18 (2 週)	科 技 處	1	파나마(1), 콜롬비아(1)
		12. 8 ~ 12.20 (2 週)	"	2	볼리비아(1) 스리랑카(1)
		5.29 ~ 8.29 (3 個 月)	"	1	브루나이(1)
		6. 2 ~ 12. 2 (6 個 月)	"	1	모리타니아(1)
	水 稻 栽 培	6. 2 ~ 8.31 (3 個 月)	"	1	카메룬(1)
		8.19 ~ 9. 1 (2 週)	"	1	인 도(1)
		5.15 ~ 8.15 (3 個 月)	"	1	바베이도스(1)
		5.15 ~ 8.14 (3 個 月)	"	1	네 팔(1)
	蠶 業	9.19 ~ 11.18 (2 個 月)	"	2	필리핀(2)
小 計	6 個分野			49명	
1981	農 村 指 導	6. 8 ~ 6.27 (3 週)	農 振 廳	8	방글라데시(2), 말레이지 아(2), 인도(2), 필리핀(2)
		8.22 ~ 8.28 (1 週)	인도네시아 政 府	25	인도네시아(25)
		8.29 ~ 9. 2 (1 週)	인도네시아 政 府	26	인도네시아(26)
		9. 7 ~ 9.19 (2 週)	UNDP	3	필리핀(3)

年 度	訓 練 分 野	期 間	財 源	人 員	招 請 國 別 人 員
	水 稻 栽 培	9. 7 ~ 9.26 (3 週)	農 振 廳	12	네팔(1), 방글라데시(4), 인도(1), 말레이시아(3), 태국(1), 스리랑카(1), 필리핀(1)
		3.18 ~ 3.28 (2 週)	UNICEF	4	터 키(4)
		6.23 ~ 9.23 (3 個月)	科 技 處	1	수 단(1)
		8. 3 ~ 11. 2 (3 個月)	"	1	바누아투(1)
		8.10 ~ 11.10 (3 個月)	"	3	나이지리아(3)
	蠶 業	5.25 ~ 8.25 (3 個月)	"	1	네 팔(1)
	畜 產	6.15 ~ 9.14 (3 個月)	"	1	이디오피아(1)
	벼 식 栽 培	7. 7 ~ 7.13 (1 週)	"	1	인 도(1)
	農 業 機 械	9. 1 ~ 12.31 (4 個月)	FAO	1	태 국(1)
	물 管 理	10.12 ~ 10.18 (1 週)	UNDP	10	인 도(10)
小 計	8 個分野			97	
1982	水 稻 栽 培	6. 1 ~ 8.31 (3 個月)	科 技 處	3	브루나이(1), 자이르(1), 나이지리아(1)
	蠶 業	6. 1 ~ 7.31 (2 個月)	"	3	레바논(2), 네팔(1), 이집트(2)
	農 業 機 械	6.15 ~ 8.31 (3 個月)	外 務 部	1	
			FAO	1	
	作 物 保 護	7. 5 ~ 8.29 (2 個月)	外 務 部	2	수 단(2)
	農 業 經 營	7.15 ~ 9.14 (2 個月)	"	1	브루나이(1), 말레이지아(1), 안티카(1)
			科 技 處	1	
	家 畜 疾 病	7.26 ~ 9.18 (2 個月)	말레이시아 政 府	1	
			"	1	말레이지아(1)
			科 技 處	2	이란(1), 태국(1)

年度	訓練分野	期 間	財 源	人員	招請國別 人員
	菜 蔬	8. 9 ~ 10. 2 (2 個月)	外 務 部 科 技 處	1 1	자마йка(1), 도미니카 (1)
	果 樹	9. 1 ~ 10. 2 (1 個月)	外 務 部 科 技 處	1 1	자이크(1), 코스타리카 (1)
	畜 産	9.26 ~ 10.26 (1 個月)	"	2	자이크(2)
	農 村 指 導	10.11 ~ 10.23 (2 週)	태국정 부 말레이시아 政 府 外 務 部 科 技 處	5 3 3 2	말레이시아(3), 이란(1) 태국(5), 자이크(1), 가 나(1), 도미니카(1), 서 사모아(1)
小計	10 個分野			35	
1983	菜 蔬 栽 培	5. 1 ~ 7.31 (3 個月)	科 技 處	3	가봉(2), 세네갈(1)
	畜 産	5. 1 ~ 7.31 (3 個月)	"	2	라이베리아(2)
		6. 1 ~ 8.31 (3 個月)	"	1	자이크(1)
	米 穀 生 産	6. 1 ~ 8.31 (3 個月)	"	8	나이지리아(2), 가나(2) 가봉(1), 세네갈(1), 라 이베리아(2)
	農 業 經 營	7. 1 ~ 8.31 (2 個月)	"	2	나이지리아(2)
		9.15 ~ 11.15 (2 個月)	"	1	감비아(1)
	農 産 物 貯 藏	8. 1 ~ 8.31 (1 個月)	"	2	나이지리아(2)
	農 藥	7.24 ~ 7.30 (1 週)	UNDP/ UNIDO	4	태국(1), 인도(1), 인 도네시아(1), 방글라데 시(1)
	蠶 業	8. 1 ~ 10.31 (3 個月)	科 技 處 外 務 部	6	태국(2), 네팔(2), 케 냐(2)
		9.16 ~ 10.31 (1.5 個月)	韓國蠶種協會	4	이 란(4)
		12.3 ~ 12.17 (2 週)	UNDP/FAO	3	스리랑카(3)
	農 村 指 導	7.27 ~ 8. 7 (2 週)	泰國政府	4	태 국(4)

年 度	訓 練 分 野	期 間	財 源	人 員	招 請 國 別 人 員
		8.22 ~ 9.10 (3 週)	科 技 處	12	스리랑카(3), 파키스탄 (1), 코스타리카(2), 나 이지리아(2), 가나(1), 자이르(2), 서사모아 (1)
		9. 7 ~ 9.27 (3 週)	"	2	수 단(2)
		9.20 ~ 9.27 (1 週)	"	2	아이티(2)
小 計	8 個 分 野			56	20 個 國
合 計	15 個 分 野			237	37 個 國

資料：農村振興廳

表 4 - 4 農村振興廳의 專門家派遣口數('80~'83)

年 度	分 野	期 間	派 遣 國	派 遣 根 據	財 源	人 員
1980	水 稻	'80. 1.18 ~ '82. 1.17	카 메 룬	政府對外供與計劃	韓國政府	1
	技術支 援團長	'80. 3. 3 ~ '84. 3. 2	사우디아 라 비 아	'79. 2 ~ 3 月中 農業技術者 사우디 派遣을 위한 訪問團 合議事項	사 우 디	1
	作 物	"	"	"	"	1
	畜 產	"	"	"	"	1
	乳加工	"	"	"	"	1
	造 景	"	"	"	"	1
	蠶 業	'80. 5. 8 ~ '80. 6. 21	네 팔	네팔蠶業開發支援計劃	韓國政府	1
1981	옥수수	'81. 6.24 ~ '81. 7.23	가 나	'81.3 月 가나外相 내한시 한 국 農業調査團 派遣要請	"	1
	水 稻	'81. 6.24 ~ '81. 7.23	"	"	"	1
	一般農業	'81.12.17 ~ '82. 1. 6	사우디아 라 비 아	第 5 次 韓 · 사우디 合同委員 會議 合議事項	"	1
	畜 產	"	"	"	"	1
	園 藝	'81.12.29 ~ '83.12.28	"	'79.2 ~ 3 月中 農業技術者 사우디派遣을 위한 訪問團 合議事項	"	1

年度	分 野	期 間	派遣國	派 遣 根 據	財 源	人員
1982	水 稻	'82. 3. 8 ~ '83. 3. 7	카 메 룬	'82 政府對外 技術供與 計劃	韓國政府	1
	"	'82. 9. 27 ~ '82. 11. 4	가 나	"	가나政府	1
	"	'82. 12. 23 ~ '83. 2. 28	에쿠아돌	"	韓國政府	1
1983	水 稻	'83. 5. 21 ~ '83. 11. 28	가 나	大統領閣下 아프리카 巡訪 後續 措置	韓國政府	1
	蠶 業	'83. 9. 29 ~ '83. 10. 28	泰 國	'83 政府 對外技術 供與計劃	"	1
	水 稻	'83. 10. 4 ~ '84. 10. 3	과 푸 아 뉴 기 니	"	"	1
	표고버섯	'83. 10. 6 ~ '83. 11. 2	"	FAO 地域國 技術供與計劃	FAO	1
	水 稻	'83. 10. 19 ~ '83. 12. 21	지 브 티	'83 政府 對外技術 供與計劃	韓國政府	1
	菜 蔬	'83. 11. 15 ~ '84. 2. 18	볼리비아	"	"	1
	園 藝	'78. 9. 18 ~ '84. 9. 22	과 푸 아 뉴 기 니	'78 政府 對外技術 供與計劃	"	1
	技術支 援團長	'80. 3. 3 ~ '84. 3. 2	사우디아 라 비 아	'79. 2 ~ 3 月中 農業技術者 사우디 派遣을 위한 訪問團 合議事項	사우디아 라 비 아	1
	作 物	"	"	"	"	1
	畜 産	"	"	"	"	1
	乳加工	"	"	"	"	1
	造 景	"	"	"	"	1
	園 藝	'81. 12. 29 ~ '83. 12. 28	"	"	"	1
	水 稻	'82. 12. 23 ~ '83. 2. 28	에쿠아돌	'82 政府 對外技術 供與計劃	韓國政府	1
	"	'82. 3. 8 ~ '83. 3. 7	카 메 룬	"	"	1
計	10 個分野		9 個國			30명

資料：農村振興廳

表 4 - 5 水産廳의 研修生 招請訓練實績

年 度	訓練分野	期 間	財 源	人 員	招 請 國 別	人 員
1980	漁 撈	3 個月	科 技 處	2 名	가나	1 名
					가봉	1 名
			外 務 部	4 名	엘살바돌	1 名
					누발루	1 名
					감비아	1 名
					에집트	1 名
	"	5 個月		3 名	키리바시	3 名
	船 舶 汽 管	"	"	2 名	키리바시	2 名
	漁 撈	3 個月	大 林 水 產	2 名	모리타니아	2 名
	養 殖	2 個月	外 務 部	9 名	싱가폴	1 名
	"	3 個月	"		에집트	1 名
					과테말라	1 名
					코스타리카	2 名
小計					칠레	2 名
					멕시코	1 名
					베네주엘라	1 名
	水産物加工	2 個月	韓國海外漁業	2 名	오만	2 名
	5 個分野			24 名	15 個國	
1981	漁 撈	3 個月	科 技 處	2 名	나이지리아	2 名
		"	外 務 部	6 名	튀니지아	1 名
					통가	1 名
					모리타니아	1 名
					모로코	1 名
					샌드 루시아	2 名
	養 殖	3 個月	科 技 處	4 名	에집트	2 名
					페루	2 名
	水産資源	"	外 務 部	2 名	솔로몬	1 名
					가나	1 名
	水産物加工	"	"	1 名	피지	1 名
	水産施設視察	15日	科 技 處	5 名	브라질	1 名
		4日	"		나이지리아	4 名
小計	5 個分野			20 名	12 個國	
	1982					
	漁 撈	3 個月	科 技 處	12 名	도미니카(연)	1 名
					칠레	1 名

年 度	訓 練 分 野	期 間	財 源	人 員	招 請 國 別	人 員
1982					인도네시아	2名
					오만	2名
					파푸아뉴기니아	1名
					쿡크	1名
					솔로몬	1名
					몰디브	1名
					사에라 레온	1名
					세인트루시아	1名
	漁 撈	3個月	外 務 部	5名	도미니카(연)	1名
					엘살바돌	1名
					에쿠아돌	1名
					키리바시	1名
					파키스탄	1名
	船 舶 汽 管	"	科 技 處	2名	파푸아뉴기니아	1名
	"	"	外 務 部	1名	콜롬비아	1名
	養 殖	"	科 技 處	10名	에쿠아돌	1名
					코스타리카	1名
					도미니카(공)	2名
					인도네시아	1名
					튀니지아	1名
					나이지리아	1名
					칠레	1名
					파라우	1名
					브라질	1名
	養 殖	"	外 務 部	8名	파푸아뉴기니아	1名
					가나	2名
					베네주엘라	1名
					파나마	1名
					콜롬비아	1名
					자마이카	1名
	水 産 資 源	"	科 技 處	4名	페루	2名
					피지	1名
					몰디브	1名
					아르헨티나	1名
	"	"	外 務 部	2名	나이지리아	1名
					솔로몬	1名
					이디오피아	1名
小計	4 個分野			44名	29 個國	

年 度	訓練分野	期 間	財 源	人 員	招 請 國 別	人 員
1983	漁 撈	3 個月	科 技 處	23 名	인도네시아	2 名
					파키스탄	1 名
					버마	1 名
					오만	2 名
					기네비소	1 名
					가나	1 名
					세네갈	1 名
					나이지리아	2 名
					페루	1 名
					엘살바돌	1 名
					우루과이	1 名
					수리남	1 名
					칠레	1 名
					도미니카(공)	2 名
					자마이카	1 名
					키리바시	1 名
					파푸아뉴기니아	1 名
					쿡크	1 名
					서사모아	1 名
	船 舶 汽 管	3 個月	"	5 名	스리랑카	1 名
					파키스탄	1 名
					시에라레온	1 名
					센트루시아	1 名
					통가	1 名
	水 産 資 源	"	"	2 名	키리바시	1 名
					피지	1 名
	內水面開發	"	"	4 名	리베리아	2 名
					베네주엘라	1 名
					아르헨티나	1 名
	水産物加工	"	"	5 名	인도	1 名
					파키스탄	1 名
					가봉	2 名
					솔로몬	1 名
	養 殖	"	"	4 名	나이지리아	2 名
					파나마	1 名
					세인트킷츠네비스	1 名
小計	6 個分野			43 名	32 個國	
合計	7 個分野			110 名	48 個國	

資料：水産廳

表 4 - 6 水産廳의 專門家派遣實績

年 度	分 野	期 間	派 遣 國	派 遣 根 據	財 源	人 員
1981	漁 撈	2 個月	보 리 서 스	현지공관건의	科技處	1 名
	"	"	에 쿠 아 돌	"	"	1 名
	"	15 日	칠 레	칠레국수산차관방한시요청	"	1 名
1982	養 殖	1 個月	코스타리카	코스타리카국어업고문방한시	"	1 名
	"	19 日	튀 니 지 아	아국사설단류국방문시수상요청	"	1 名
	漁 撈	2 個月	나 이 지 리 아	각하순방 후속조치	"	1 名
1983	汽 管	"	"	"	"	1 名
	養 殖	"	브 라 질	어업협력추진	"	1 名
	"	3 個月	나 이 지 리 아	각하순방 후속조치	"	1 名
	水 産 業	21 日	코스타리카	OAS협력사업	外務部	1 名
	遠洋漁業	6 個月	도미니카(연)	"	"	1 名
	漁 撈	2 個月	안티카비류아	현지공관건의	科技處	1 名
總計	5 個分野		9 個國			12 名

* 1975~83 수산전문가 파견실적: 6 개분야 12 개국 16 명

資料: 水産廳

表 4 - 7 農振公의 專門家派遣實績

年 度	分 野	期 間	派 遣 國	派 遣 根 據	財 源	人 員
1980	土壤保存	'79. 7.31	이디오피아	國協 764-1658	韓國政府(外務部)	17人/月
	"시령카유역 시범 復舊事業"	~'80.12.31	"	('79.7.9) 農振公	이디오피아	(1名)
1982	灌溉排水	'82. 9.29	가 나	國協 760-2381	農振公	1.2人/月
	"한-가나새마을 농장설치現地調査"	~'82.11.5	"	"	"	(1名)
1983	"	'83. 6.15	"	國協 630-986	韓國政府(外務部)	6人/月
	機械設置	~'83.12.14	"	"	農振公	(1名)
	“네팔蠶業機械設 置및運營技術傳授”	'83.11. 1	네 팔	國協 630-2870	韓國政府(外務部)	3人/月
		~'84. 1.31	"	"	農振公	
計			3 個國			27.2人 /月 (4名)

資料: 農振公

表 4 - 8 農振公의 研修生 招請訓練實績

年度	訓 練 分 野	期 間	財 源	人員	招請國別	人員
1980	灌 溉 排 水 (東南亞開發途上國間技術 協力事業) (T.C.D.C)	10.26 ~ 11. 8 (2 週間)	韓國政府 (農水產部) 農 振 公	26	방글라데시 버 마 인도네시아 말레이시아 네 팔 스 리 랑 카 태 국	8 1 6 4 1 1 5
1981	〃	5.24 ~ 6.13 (3 週間) 8.23 ~ 9.20 (4 週間)	〃 〃	23 29	방글라데시 인 도 인도네시아 말레이시아 네 팔 필 리 핀 스 리 랑 카 태 국	8 10 15 8 1 2 1 7
1983	물管理分野 (對外技術供與事業) 灌 溉 排 水 위 크 샵 (對外技術供與事業)	9. 5 ~ 9.25 (3 週間) 10.24 ~ 11.12 (3 週間)	韓國政府 (科技處) 農 振 公 〃	25 27	방글라데시 인도네시아 필 리 핀 스 리 랑 카 태 국 파푸아뉴기니 가 봉 가 나 나이지리아 이디오피아 세 네 갈 수 단 이 란 요 르 단 수 리 남 코스타리카 자 마 이 카	5 18 2 3 2 2 1 2 2 5 1 1 2 1 2 2 1

資料：農振公

表 4 - 9 農協의 研修生 招請訓練實績

年 度	訓 練 分 野	期 間	財 源	人 員	招請國別 人員
1980	1. APRACA(亞·太農業信用協會) 交換訓練	10日	APRACA 및 소속기관	4	인도 1 태국 1 대만 1 필리핀 1
	2. 農業協同組合	15日	英國政府	12	방글라데시 12
	3. 農業協同組合(本會 - 中國合作事業 協會間 交換訓練)	10日	農協中央會	6	자유중국 6
	小 計			22	
1981	1. 農業開發	10日	태국정부	4	태국 4
	2. APRACA 交換訓練(信用)	12日	APRACA 및 소속기관	1	필리핀 1
	3. 農村指導組織	12日	UNDP	3	필리핀 3
	4. 農協活動	7日	農協中央會	5	일본 5
	5. 農業協同組合(本會 - 中國合作事業 協會 交換事業)	7日	農協中央會	6	자유중국 6
	小 計			19	
1982	1. 農業開發	3日	FAO/UNDP	4	인도네시아 4
	2. APRACA 交換訓練	13日	APRACA 및 소속기관	2	필리핀 1 태국 1
	3. 양과생산, 저장시설분야	5日	日本全農	5	일본 5
	4. 農協 및 새마을運動	4日	"	3	일본 3
	5. 韓國의 農協(本會 - 中國合作事業 協會 交換訓練)	10日	農協中央會	6	중국 6
	6. 農業協同組合(本會 - 中國合作事業 協會間 農民交換訓練)	7日	"	6	중국 6
	小 計			26	
1983	1. APRACA 交換訓練	12日	APRACA 및 소속기관	3	인도 2 인도네시아 1
	2. 農村開發(1次)	5日	태국정부	11	태국 11
	3. 農村開發(2次)	5日	"		태국 11
	4. 農協 및 農村指導	6日	FAO/UNDP	11	인도네시아 5
	5. 農業協同組合(本會 - 中國合作事業 協會間 模範農民交換訓練)	7日	農協中央會	5	자유중국 6
	小 計			36	
	總 計			103名	

資料：農業協同組合中央會

農協中央會는 지난 4년간 農協, 農村開發, 農業信用등의 分野에 대해 8개국에서 보내온 130명을 대상으로 研修教育을 시킨바 있다. 1980년에는 APRACA(亞·太農業信用協會) 交換訓練 및 農業協同組合에 대해 6개국의 22명에게 研修教育을 실시했으며, 1981년에는 農業開發, 信用事業, 農村指導組織, 農協活動 등에 대해, 1982년에는 農業開發, 양파의 생산과 저장시설분야, 農協 및 새마을運動, 한국의 農協등에 대해 研修教育을 실시한 바 있다. 1983년에는 農村開發, 農協 및 農村指導 등의 분야에 인도, 인도네시아, 태국, 자유중국 등에서 온 연수생 36명을 연수시켰다〈表 4-9 참조〉.

水協中央會는 1981년 9월에 水協活動에 대해 인도네시아로부터 온 중앙 및 지방의 水産關係公務員에게 14일간 團體訓練을 실시한 바가 있다.

이와 같이 開途國에 대한 技術支援은 1980년대에 들어서면서 급격히 增加되고 있는 추세에 있지만 아직도 規模面에선 미약한 상태에 있다.

한편 技術輸出로 간주되는 技術用役事業은 農業振興公社에서 주로 맡아 왔으며 事業內容은 農業開發事業地區의 選定, 基本計劃의 樹立, 事業評價, 妥當性 調査, 細部設計, 工事監督, 維持管理, 營農指導 등 多樣하다. 〈表 4-10〉에서 보는 바와 같이 1980년에는 인도네시아, 방글라데시, 아르헨티나 등에 총 6개지구의 農業開發事業을 위해 44명의 專門家가 파견되었고, 1981년에는 인도네시아와 방글라데시의 9개지구 농업개발사업을 위해 52명을 파견했다. 1982년에는 상기 2개국의 10개 지구 농업개발사업에 또한 1983년에는 6개 지구의 개발사업에 각각 55명과 34명을 파견하고 있다. 農振公은 이러한 技術用役事業을 통해 1982년까지 약 8백 60만 달러를 벌어들였다.

이와 같은 技術支援이나 技術輸出은 規模面에서도 아직 초보단계에 지나지 않지만 改善해야 할 문제점도 많다. 技術支援은 國際機構나 關係國의 要請에 의해 推進되고 있어 連繫管理가 未洽한 상태이고 受惠國의 對象者選定과 우리 나라의 支援分野間에 乖離가 발생하는 등 事前的 計劃에 대한 綜合管理가 未洽한 상태에 있다. 또한 支援資金만 보더라도

表 4 - 10 技術用役事業

年度	分野	期間	派遣國	派遣根據	財源	人員	備考
1980	農業開發事業	'80.1.1 ~ 12.31	인도네시아	테룩라다 1 단계 관개사업	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	29.5人/月 (5名)	農土 5名
	"	"	"	테룩라다 2 단계 관개사업	"	82.2人/月 (13名)	農土 11, 營農 1, 經濟 1
	"	"	"	발리 지구 "	"	75.5人/月 (9名)	農土 7, 營農 1, 經濟 1,
	"	"	방글라데시	훼니 지구 배수갑분 공사	방글라데시정부 (IDA 차관자금)	48人/月 (4名)	農土 3, 機械 1
	"	"	"	파브나지구 관개 사업	" (ADB 차관자금)	24人/月 (5名)	農土 5
	"	'80.1.1 ~ 2	아르헨티나	얏다마우가 농장 건설사업	한국정부(외부부)	7.3人/月 (8名)	農土 3, 事務 3, 土壤 1, 營農 1
小計	6 個地區					266.5人/月 (44名)	
1981	韓國開發事業	'81.1.1 ~ 12.31	인도네시아	테룩라다 1 단계 관개사업	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	18.5人/月 (3名)	營農 1, 農土 2
	"	"	"	테룩라다 2 단계 관개사업	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	131人/月 (15名)	農土 15
	"	"	"	발리 지구 "	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	11.5人/月	農土 3

年 度	分 野	期 間	派 遣 國	派 遣 根 據	財 源	人 員	備 考
	農業開發事業	'81.8.5~12.31	인도네시아	자넬루허지구관계 사업	인도네시아정부 (IBRD 차관자금)	16.7人/月 (6名)	農土 1, 道路 1, 營 農 2, 經濟 1, 環境 1
	"	'81.10.18-12.13	"	썬카랑지구 "	"	5人/月 (2名)	農土 2
	"	'81.10.1~12.31	"	찌발리웅지구 "	"	3人/月 (1名)	農土 1
	"	'81.10.17-12.31	"	시말룽군지구 "	(ADB 차관자금)	23.5人/月 (13名)	農土 9, 營農 2, 經濟 2
	"	'81.1.1~12.31	방글라데시	첼니지구 배수갑문 공사	방글라데시정부 (IDB 차관자금)	18.5人/月 (6名)	農土 5, 機械 1
	"	"	"	파브나지구관계 사업	" (ADB 차관자금)	36人/月 (3名)	農土 3
小計	9 個地區					263.7人/月 (52名)	
1982	農業開發事業	'82.1.1~11.30	인도네시아	테룩라다 1 단계 관계 사업	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	16.9人/月 (4名)	農土 1, 營農 1, 經濟 2
	"	'82.1.1~ 2.28	"	테룩라다 2 단계 "	"	3人/月 (2名)	農土 2
	"	82.1.1~ 9. 4	"	자넬루허지구 "	"	30.3人/月 (6名)	農土 1, 道路 1, 營農 1, 經濟 1, 環境 1, 鑿井 1
	"	'82.1.1~12.31	"	썬카랑지구 "	" (IBRD 차관자금)	45.6人/月 (8名)	農土 6, 營農 1, 經濟 1

年 度	分 野	期 間	派 遣 國	派 遣 根 據	財 源	人 員	備 考
小計	農業開發事業	'82.1.1~12.31	인도네시아	찌발리웅지구 "	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	20人/月 (3名)	農士 3
	"	'82.1.1~12.31	"	시발룽군지구관개 사업	" (")	109人/月 (19名)	農士 15, 營農 2, 經濟 2
	"	'82.7.1~12.31	"	발리 2 단계 "	" (")	34.5人/月 (7名)	農士 5, 營農 1, 經濟 1
	"	82.9.23~10.24	"	2 차패키지사업평가	ADB 자금	1人/月 (1名)	農士 1
	"	'82.1.1~12.31	방글라데시	웨니지구 배수갑문 공사	방글라데시정부 (IDA 차관자금)	16.5人/月 (2名)	農士 2
	"	"	"	파브나지구 관개 사업	" (ADB 차관자금)	26.5人/月 (3名)	農士 3
	10 個地區					303.3人/月 (55名)	
1983	農業開發事業	'83.1.1~12.31	인도네시아	찌발리웅지구 관개 사업	인도네시아정부 (ADB 차관자금)	24人/月 (3名)	農士 3
	"	"	"	시발룽군지구 "	" (")	114.3人/月 (13名)	農士 10, 營農 1, 經 濟 1, 水產 1
	"	"	"	발리 2 단계 "	" (")	63人/月 (8名)	農士 5, 營農 2, 經濟 1

年 度	分 野	期 間	派 遣 國	派 遣 根 據	財 源	人 員	備 考
小 計	農業開發事業	'83.1.1 ~ 9.30	인도네시아	썩카랑지구관개사업	인도네시아정부 (I BRD 차관자금)	38.5人/月 (7 名)	農士 5, 營農 1, 經濟 1
	"	'83.1.1 ~ 2.28	방글라데시	헤니지구 배수갑문 공사	방글라데시 정부 (IDA 차관자금)	2人/月 (1 名)	農士 1
	"	'83.1.1 ~ 12.31	"	파브나지구관개 사업	" (ADB 차관자금)	24人/月 (2 名)	農士 2
	6 個地區					265.8人/月 (34 名)	
總 計						1,099人/月 (185 名)	

資料：農業振興公社

政府對外技術供與資金은 外務部와 科技處에서, 政府對外援助供與資金은 外務部에서 관장하고 있는 등 農水産部門의 對開途國 支援資金의 統合管理가 缺如되어 있다. 뿐만 아니라 受授國들에 대한 農業情報의 수집이 아직 未洽하다고 하겠다. 訓練施設이나 訓練資料의 未備도 하나의 改善해야 할 점이라고 본다.

對開途國 農業協力은 技術支援이나 技術輸出 이외에도 農水産分野의 각종 國際會議 즉, ESCAP 총회, FAO亞太地域總會, AARRO總會 등을 農水産部の 주관으로 조직한 바 있으며, 開途國間의 國際세미나 등을 開催함으로써 開途國間의 國際協力에 이바지해 오고 있다.

2. 主要對象國의 國際農業開發協力

가. 泰 國¹⁾

泰國의 農業開發을 위한 國際協力の 經驗은 그 類型別로 나누어 볼 때 一般國際協力, 受惠協力, 授與協力, 그리고 借款協力 등으로 나눌 수 있다.

첫째로 一般國際協力の 경우에는 雙務協력과 多邊協력으로 나누어지는데, 雙務協力으로는 作物의 交換, 官吏 및 農부의 交換訪問, 그리고 세미나 및 워크숍을 主要活動事項으로 한 「타이-말레이시아 農業協力」과 官吏의 交換訪問, 세미나 및 워크숍을 主要活動事項으로 한 「타이-스페인」, 「타이-한국」, 「타이-인도」協力 등이 있다.

그리고 多邊協力에는 專門家の 交換, 作物交換, 官吏 및 農부의 交換訪問, 年例會合, 세미나 및 워크숍 등을 主要活動事項으로 한 「ASEAN COFAF」가 있는데, 여기에 해당국은 인도네시아, 말레이시아, 필리핀, 싱가포르, 태국 등이다. 또 TCDC (Technical Cooperation Among Devel

1) C. Pongsroypech, op. cit.

oping Countries)는 訓練, 會議 및 워크샵, 研究旅行과 短期交換訪問, 大學院 教育 等を 主要活動事項으로 하며, 방글라데시, 인도네시아, 말레이시아, 필리핀, 싱가포르, 스리랑카 그리고 泰國이 會員國이다. 이 TCDC의 活動에 대해서는 FAO, UNDP, DTCP(Development Training & Communication Planning)가 支援하고 있다.

둘째로 財政 혹은 技術援助를 內容으로한 受惠協力에는 먼저 國際機構로부터의 支援이 있다. 그리하여 FAO에서는 肥料生産事業, 小規模 農業開發事業, 作物保護事業의 強化, 그리고 農機械開發事業 等を 支援하고, UNICEF에서는 地方의 貧困層을 위하여 食糧을 支援해 주며, CIRDAP에서는 現地參與워크샵에 대한 支援을 하고, EEC에서는 南部타일랜드의 種子處理 機構를 支援하고 있다.

그 外의 受惠協力으로는 先進國들로부터의 支援이 있다. 먼저 USAID는 地方靑少年프로그램을 위한 資金支援과 種子生産分野에 있어서 장학제도를 마련하였고, 西獨은 綜合作物保護서비스事業과 農村指導事業 等に 支援하였으며, 日本은 地方靑少年訓練院과 種子生産分野의 訓練에 있어서 共同協力を 支援하였고, 豪洲는 동물라롱하이事業과 國民調査事業 等を 支援하였다.

세째로 授與協力으로는 네팔, 이란, 말다이브공화국, 파키스탄, 스리랑카, 피지, 방글라데시, 나이지리아 등을 對象으로 하여, 訓練·워크샵 및 세미나에 있어서의 共同協력과 技術支援을 해주는 한편, 泰國으로의 研究訪問團을 組織하기도 하였다.

네째의 借款協力으로는 世界銀行으로부터 灌溉農業開發, 北東地域開發, 國民農業指導事業 I·II, 北東地域畜産開發, 國民調査事業, 天受畜農業開發 等を 위하여 借款協力援助를 받았으며, KFW로부터는 농와이灌溉農業事業을 위하여 借款을 빌었고, OECF로부터는 種子開發을 위하여 그리고 USAID로부터도 種子開發事業 I·II와 東北地域 小規模灌溉事業, 東北地域 天受畜農業開發, 람·남·온地方의 集約的인 開發 等を 위하여 借款協力支援을 받았다.

一般的으로 대개의 協力は 成果가 있었으며, 主要目標들도 達成되었다.

그러나 몇몇 事業들에 있어서는, 餘他 關聯機構나 事業 自體와의 調和問題, '農民들의' 問題, 供給과 流通關係 問題 등이 提起되기도 하였다.

이러한 泰國의 經驗으로 미루어 볼 때, 國際協力이 가장 긴급히 要求되는 分野는 計劃技術, 技術全般, 專門家 訓練, 教導 및 通信, 研究, 財政, 貿易 등의 分野를 들 수 있다.

또한 泰國의 經驗으로부터 얻은, 開途國間の 協力を 增進시키기 위하여 提案된 方法들은 첫째, 協力は 多様な 活動과 商品들로 이루어져야 한다. 둘째, 해당 品目 및 그에 대한 活動을 위하여 세미나와 워크숍을 모든 참가국이 順番으로 主催하는 形式으로 毎年 가진다. 셋째, 相互交換訪問은 官僚에만 局限시킬 것이 아니라 農夫들에게도 機會가 주어져야 한다. 네째, 參考書籍의 交換이 장려되어야 한다. 다섯째, 專門家が 필요한 경우에는 해당기술분야의 開發에 성공한 開途國에서 우선적으로 養成함으로써, 適用 가능한 經驗을 얻도록 한다. 여섯째, 地域內에서 실시된 活動事項을 會員國들이 확인할 수 있도록 하는 會報의 發刊은 關係國際機構가 관장하여 시행한다는 것 등이다.

한편, 開途國間の 協력을 增進하는데 있어서 國際機構의 役割은 매우 重要하다. 왜냐하면 이들 開途國들은 相互間에 혹은 그들 自體의 開發을 실시하는데 있어서 支援 및 指導를 擔當할 仲介機構가 반드시 필요하기 때문이다. 이러한 경우에 國際機構들의 支援은 다음과 같은 事項들이 포함되어야 한다. 첫째, 財政支援 또는 그에 관한 協助 둘째, 技術交換의 協力 셋째, 情報傳達 넷째, 革新的인 施行에 대한 協助 다섯째, 技術指導 여섯째, 國際協力이 政治問題와 關聯되는 일이 없도록하는 規約의 制定 일곱째, 國際機構들의 開途國 自體開發計劃樹立에 대한 協助 등이다.

그리고 開發事業을 效果的으로 運用하기 위해서는, 關係國內機構들은 다음과 같은 役割과 策任을 져야 한다. 첫째, 國家的인 問題 및 要求事項들을 把握 둘째, 國家計劃의 開發 셋째, 協力에의 介入이나 同意가 分明하게 지켜지도록 保障 넷째, 필요한 경우 財政 및 人員 提供, 다섯째, 任務에 대한 委員會 設立 여섯째, 活動狀況에 대한 調査 및 評價等이다.

나. 말레이시아 2)

急成長하는 國家로서의 말레이시아는 農村 및 農業開發分野에 있어서 國際協力에 중점을 두고 있다. 말레이시아는 農業 및 여타의 분야에 있어서 個別的으로 혹은 다른 나라들과 함께 ASEAN의 참가국으로서 技術協力에 대해 門戶開放政策을 推進해 왔다.

ASEAN內的 經濟 및 社會的 協力は 食糧產物의 貿易에까지 擴張되었으며, ASEAN共同的 農業政策을 樹立하는 동시에 農業分野에 있어 共同研究 및 技術을 蓄積하게 하였다. 協力體로서의 ASEAN은 호주, 캐나다, 일본, 뉴질랜드, 美國, EEC, UNDP 등의 第3國들과 農業部門의 技術交換을 하고 있다.

또한 OIC (Organization of Islamic Countries)의 참가국으로서 말레이시아는 무엇보다도 다른 이슬람국들과 農業分野의 技術交換協力を 하고 있다. 世界銀行, ADB (Asian Development Bank), IDB (Islamic Development Bank)와는 財政支援을 얻는 것 이외에도 다른 問題들에 있어서 關係를 맺고 있다. 特히 天然고무와 코코아의 경우에는 UNCT-AD, IPC 下에 品目協定을 맺었다. 말레이시아는 아울러 IDRC와 같은 國際機構의 農業네트워킹 프로그램에도 참여하고 있다.

他國과의 雙務協力は 말레이시아의 農業現代化에 커다란 기여를 했다 벨기에와의 雙務協力の 경우, 土壤研究, 土地使用研究, 人力訓練 등을 뒷받침하는 技術援助를 가능하게 했다. 이 援助는 야자유연구에도 技術的인 支援을 提供했는데, 이는 야자유生産產業에 큰 의미를 가지는 일이었다. AFA (Asian Foundation Aid)는 農民들의 協同과 生産品의 運送을 增進시키는 専門지식을 支援해 주었다.

開途國들의 利害增進을 위해서 開途國들의 相互利益에 直接的으로 作用하는 貿易, 投資, 財政分野에 있어서 國際的인 制度가 成立되어야 한다. 이것은 世界市場에서 보다 나은 基盤을 造成하고 農產物價格에 대해 보다 나은 統制를 가능하게 한다는 점에서 필요한 것으로 간주되어

2) A. B. Mohd. Nor, op.cit.

지고 있다. 그리고 이같은 國際的인 制度를 통한 協力은 AARRO 에 의해 增進되어질 수 있다. 一例로 말레이지아는 AARRO를 통하여 말리에 대하여 農業部門의 技術支援을 提供함에 있어 주도적인 역할을 했으며, 말리는 이 分野에서 専門지식을 습득할 수 있었다.

말레이지아의 農業部門은 최근 들어 약간 둔화되기는 하였지만 지난 10년간 稅入 및 外國과의 交易에 있어서 主된 部門 中에 하나였다. 이러한 農業에 필요한 投入物을 充足시키지 못했더라면, 말레이지아의 經濟는 不安定한 狀態가 되었을 것이다. 따라서 그간 말레이지아는 輸出을 目標로 하여, 基礎品目을 강조하면서 農業部門에 優位를 두어 왔다. 現在에는 低費用生産技術을 開發해 내려는 研究프로그램들에 기초하여 高度의 技術開發에 注力하고 있다. 이같은 傾向은 工業化에 隨伴된 높은 賃金의 結果이다.

主要農產物에 대한 需要를 增大시키기 위해, 이들의 용도를 다양화시키는 데에도 主안점을 두고 있다. 따라서, 主要 基礎農產物들의 質을 向上시키고, 이것들의 加工商品들의 質도 높이는 研究를 強化함으로써, 다른 代替商品들보다 質이나 生産面에서 앞설 수 있도록 해야 한다.

이러한 말레이지아에서 국제협력이 절실히 요구되는 분야는, 先進國으로부터의 專門技術 支援이다. 새로운 技術의 導入은 生産國에게 利得을 줄 뿐만 아니라, 낮은 價格으로 商品을 購入함으로써 주로 先進國들이나 商品消費國들에도 利益을 준다.

말레이지아는 先進國들이 開途國으로부터의 原資材輸入을 規制하는 것에도 많은 關心을 가지고 있다. 國際市場의 不安定은 차치하고라도 先進國들의 保護貿易主義는 開途國들의 經濟發展에 심각한 문제가 되고 있다. 이 문제에 있어서 말레이지아는 先進國들의 囹圄를 막기 위하여 다른 開途國들의 對先進國 貿易에 있어서의 支援을 필요로 하고 있다.

또한 非輸出品目分野에 있어서도 폭넓은 技術協力이 요구된다. 여기에는 低費用生産技術이 주된 관심사인데, 예를 들면 논에 직접 播種하는 技術을 들 수 있다. 그 외에 機械化, 水路, 道路포장, 秋收後의 等級區別技術, 流通開發 및 運營 등이 있다. 特히 위와 같은 分野에 있어

서는 말레이시아內에 거의 연구가 이루어져 있지 않기 때문에 전문지식이 매우 중요하다.

指導事業 및 通信分野는 特別히 技術支援의 次元에서 國際協力이 要求되는 分野이다. 指導要員들을 持續적으로 訓練시켜, 그들의 知識 및 技術을 새롭게 하도록 해야 한다. 이것은 雙務協約, 多邊組織 혹은 FAO, UNDP, UNESCO 等の 機構를 통하여 실시될 수 있다. 또, 官吏들에 대한 實務教育 및 專門家の 交換 역시 效果的인 協力方案의 하나로 간주된다.

말레이시아는 餘他 開途國과 마찬가지로 發展에 있어서 原資材의 價格은 國際市場의 安定與否에 달려 있으며, 이는 貿易條件에 불리한 영향을 준다. 만일 主要輸出原資材가 國際市場에서 不安定한 價格에 直面하게 될 때, 다른 資本源이 없다면 開發成長은 減少하게 될 것이다. 이 점에서 世界銀行, ADB, IMF 等の 國際財政機構들의 역할이 중요하다. 特別히 世界銀行 및 ADB는 借款을 제공하여, 많은 農村 및 農業開發(研究과 指導事業 포함)을 뒷받침하였다. 이 외에도 이 機構들은 調整과 監督機能을 遂行하여 開發計劃을 成功的으로 運用되도록 했다. 이 機構들의 役割은, 農村 및 農業開發事業들이 그 目的을 達成하는데에 오랜 시간이 소요된다는 점에서, 앞으로 더욱 擴大되는 것이 바람직하다.

이와 아울러 國際機構들은 開途國들의 商品輸入에 대한 보호주의를보다 융통성있게 적용하도록 선진국들을 설득하는데 중요한 역할을 할 수 있다. 이러한 協力は 開途國들이 그들의 開發事業들을 維持・強化하는데 있어서 매우 중요한 것이다. 보다 신축성있는 보호주의가 先進國이나 開途國 모두에게 利益이 된다. 따라서 UNCTAD와 같은 국제무역기구를 통한 모든 開途國들에 대한 支援 및 先進國들의 協력이 매우 필요하다.

그리고 開途國들간에는 貿易・投資 등 그들의 이익을 위한 보다 긴밀한 협력이 이루어져야 한다. 이는 ASEAN, EEC와 같은 地域協力으로 이루어질 수 있다.

結論적으로 말레이시아는 主要한 農業國이다. 앞으로도 말레이시아의 農業은 國家經濟에 있어서 支配的인 역할을 계속해 나갈 것이기 때문에, 이 分野에 대한 發展을 촉진시키기 위해 政府는 「新經濟政策」을 實施해

왔다. 또한 國際部門에 있어서도 一次農產品의 價格安定에 主안점을 둔 地域的 協力을 포함하는 雙務 혹은 多邊關係를 통한 補完努力 역시 중시되어 왔다. 이러한 國際協力は 開發事業의 財政支援, 필요한 技術의 支援 人力開發 等に 있어서 커다란 利益을 가져다 줄 것으로 기대되고 있다.

다. 印 度 ³⁾

印度의 農業開發을 위한 國際協力の 類型은 첫째, 農業 및 農村地域開發에 있어서 UN을 비롯한 國際機構로부터 주어지는 財政이나 專門家의 支援 둘째, CIRDAP, SARC, AARRO 등과 같은 다양한 機構에 의해서 이루어지는 地域協力 셋째, 여러 국가들과의 雙務協力 등으로 나누어 볼 수 있다. 協力內容은 財政, 技術, 研究 및 訓練 등 다양하다.

그러나 印度가 여러 형태의 國際援助를 받고, 先進國들로부터 提供된 支援에서 상당한 利益을 보았지만 여기에는 몇 가지 문제가 있었다. 그것은 첫째, 援助가 受惠國으로서는 贊成할 수 없는 條件을 內包하였다. 이러한 條件들은 援助國의 機械나 裝備類에 대한 購入契約인데, 이것들은 援助受惠國에서도 구할 수 있거나, 自體生産이 가능한 것들이었다. 이러한 조건들은 受惠國에 무거운 財政負擔을 줄 뿐만 아니라 國內産業의 正常的인 發展을 阻害한다. 援助프로그램에 의해 도입된 기계나 장비 가운데 사용 技術이 보급되지 않은 것은 제외하고라도, 그간의 협약 아래에서는 使用이 不可하거나 제시되지 않은 기계나 장비류의 사용이 있었다. 둘째, 一般的으로 援助프로그램의 一部分인 國際的인 전문가를 確保하기 위해 많은 資金이 投入되어야 한다. 이러한 전문가들 중에 많은 이들이 意思疎通은 물론 현지 환경이나 요구에 대한 지식의 결핍 등이 문제가 되고 있다. 셋째, 援助프로그램은 일단 援助가 中斷되면, 그 범위나 강도, 크기에 있어서 縮少되거나 아예 철폐되는 경향이 있는데, 이는 現地 住民과 國民들에게 좌절감을 안겨주기 쉽다.

印度에서 ESCAP, CIRDAP 등의 機構아래에서 이루어진 協力프로그

3) B. B. Sharma, op.cit.

램은 基本的으로 研究, 訓練 및 計劃技術 그리고 經營技術의 開發에 대한 것이다. 一般的으로 이 프로그램들은 相互協力 및 費用의 分擔을 基礎로 하여 이루어졌는데, 이것이 相互理解와 意見交換을 보다 增進시키는 계기가 되었다. 또 이를 통하여 協力地域內的 다른 나라들로부터, 成功的으로 적용된 모델을 배우고, 많은 利益을 얻을 수 있었다. 앞으로도 이러한 協力は 持續되어야 할 것이며, 同一한 地域內에 共同的 利害와 問題를 지닌 國家들간에 協力分野는 더욱 擴大・摸索되어야 할 것이다.

그간 이루어진 國際協力事業은 태양에너지, 風力에너지, 海水 및 地熱 에너지, 生物개스에너지 등 再生可能에너지開發事業과 農村地域開發에 적합한 技術開發事業, 水産業 및 畜産開發事業, 그리고 灌漑開發 및 運營事業 등을 들 수 있다.

그리고 農村地域開發을 위한 研究로는 農村地域變遷의 指標, 農業開發 및 土地制度改良의 效果分析, 農村地域開發에 있어서의 커뮤니케이션戰略參與過程, 人的 要因, 資源運營, 訓練 등과 같은 分野에서 이루어졌다.

이 가운데 農村地域住民들에 대한 訓練은 農村開發에 대한 地域水準의 計劃樹立과 農村開發을 위한 住民들의 參與와 事業計劃 및 그 運營, 그리고 農村地域의 女性和 兒童들의 能力開發, 小規模 家內産業의 開發 등의 分野에서 실시되었다.

라. 스리랑카 4)

스리랑카에 있어서 國際協力經驗은 다양하고 폭이 넓다. 部門別로 말하자면, 가장 큰 灌漑事業인 마하웨리開發을 擔當한 部處가 世界銀行 및 西獨, 英國 등의 나라로부터 가장 많은 資金을 支援받고 있으며, 무엇보다 저수지를 건설하는데 그 資金을 使用하고 있다. 이러한 事業들에 대한 국제적 원조에 대한 필요성은, 주로 當初 30年으로 計劃되었던 마하웨리江 灌漑事業이 10年으로 短縮된데서 연유한 것이다. 援助는 機械類 및 技術人員의 形態로 들어와서 現地の 여러 部門들에 대해 기초적

4) C.Gamage, op. cit.

인 경험을 쌓을 수 있도록 해 주었다.

農業分野에서, 특히 米穀栽培의 경우, 農務省內의 研究機關은 물론, 農業調査研究院 등이 關心을 가지는 分野에 대해 相互 援助協約이 이루어졌다. CIRDAP와 APDAC는 스리랑카와 關係를 맺고 세미나 및 훈련 프로그램을 통해 農村地域開發分野에 있어, 技術水準을 向上시키는데, 오랫동안 기여해 온 國際機構들이다. 하이데라바드, 방글라데시 및 태국 등에서 協約을 통해 이루어지는 農村地域開發訓練機關들의 教育도 상당기간 持續되고 있으며, 좋은 결과를 가져오고 있다. 아울러 農村地域 開發에 있어서 世界銀行, 農務省, 코넬대학 및 農業調査訓練研究院과 같은 地域機構들이 참여한 共同研究도 이루어지고 있다. FAO, UNDP 및 UNICEP와 같은 UN機關은 물론이고, JOICEP, JICA와 같은 非UN國際機構들도 「農村女性프로그램」, 「農村機械化프로그램」, 「家族計劃프로그램」 및 「價值觀變化를 目的으로 하는 프로그램」을 실시하는데 支援해 주었다.

플란테이션作物에 대해서, 스리랑카는 一次生産物을 生産하는 國家들의 利益保護를 위해 設立된 여러 國際機構에 참여하고 있다. 그러한 機構들은 ANRPC와 이와 유사하게 코코넛과 같은 作物의 價格을 安定시키고, 備蓄을 통해 供給을 安定시키기 위한 協力을 主導하는 地域機構들이다.

水産業部門에 있어서는 특히 日本으로부터의 援助가 있으며, 이는 水産工業의 發展에 쓰이고 있다. 또한 國際援助는 共同協力の 형태로 提供되기도 하는데, 이것은 주로 「콜롬보계획」에 의하거나 USAID와 같은 機關에 依해 실시되고 있다.

스리랑카의 國家發展目標은 個個人の 적정한 發展을 실현하고, 사회복지를 경제성장과 調和시켜나가며, 個個人の 自由를 保障하면서 完全雇傭을 이룩하는 것이다. 이러한 目標의 成就를 위해 「循環形式」이 고안되었다. 循環形式으로 고안된 계획들은 地域水準의 開發에 중점을 두어, 다음과 같은 事項들을 주요 내용으로 하여 樹立되었다.

첫째, 貧困層의 生産性を 向上시킴으로써, 地方의 貧困을 근절한다. 마웨리의 土地計劃이 그 代表的인 例다.

둘째, 農村地域의 下部構造를 向上시킨다.

세째, 基本的인 慾求들을 充足시키며, 營養水準을 向上시킨다.

네째, 社會・經濟的인 隔差를 是正한다. 現在 스리랑카에 있어서 國際

協력이 절실히 要求되는 分野들은 技術, 研究, 計劃作成技術, 指導, 財務管理, 貿易 및 訓練分野 等이라고 할 수 있다.

먼저 技術分野는 小規模 工業에 基礎한 地域資材의 開發, 農業, 水産業・鑛業에 있어서 小規模工業을 育成시키는데 필요한 技術, 代替에너지源의 開發, 에너지消費 技術의 代替, 電子工學技術, 컴퓨터技術 等を 포함하고 있다.

研究分野는 가뭄에 견디는 作物의 開發, 最大效果를 얻는 肥料使用, 農業에 基盤을 둔 工業復興, 차, 고무・코코넛의 病虫害防除, 부가가치가 큰 商品作物 開發, 포장기술 및 流通技術 情報의 交換 等を 포함하고 있다.

指導分野는 傳達시킬 知識을 農村住民들 水準에 맞도록 變형시키고, 營農經驗을 交換하는 等 營農의 知識과 經驗을 擴大・普及시키는데 注力한 것을 내용으로 하고 있다.

計劃은 財政 및 投資의 最大 效果를 產出해 내는데 필수적이다. 따라서 스리랑카에 있어서 計劃樹立技術을 위하여 國際 및 國內機構들의 協력이 要求되는 部門은 事業의 選定, 調整, 評價, 人力開發, 經營能力開發 小規模 農村產業의 可能性 그리고 現代的인 輸出市場에 대한 研究 等이다.

財政分野는 農村企業들이 資本・信用・餘他 用役의 不足으로 그 基盤이 약하므로, 軟式貸付(Soft Loan)의 形態로 資本援助를 해 줌으로써, 農村産業을 育成시키는데 重要な 役割을 擔當한다.

貿易分野는 地域內的 貿易規制를 撤廢하고, 日用品價格을 安定的인 水準에 묶어두는 協約을 成立시키며, 最低開發國으로부터의 輸入에 優先權을 부여하는 內容 等を 포함한다.

專門技術 및 訓練分野는 人力資源의 開發, 實務教育 및 指導者들에 대한 教育, 技術 및 基礎技術의 交換, 基礎的인 健康管理技術 等を 포함하는데, 特히 이 分野의 事業들을 育成시키기 위하여, 各 地域에 職業訓練院을 設立하는 것 等이다.

스리랑카에 있어서 이같은 國際協力分野들은 持續되어야 하며, 農村開發協力分野에 있어서 새로운 分野들이 모색되어야 한다. 그러나 이같은

國際協力の 見地에서 볼 때, 스리랑카 주변地域內에는 ASEAN과같은 機構가 없다는 것이 커다란 불리한 점이라고 할 수 있다. 비록 차, 고무, 코코넛과 같은 主要產物에 대한 國際的인 地域機構가 있긴 하지만, 보다 많은 目的指向的이고 輸入을 增進시키는 農村地域開發努力들이 國際機構들에 의해 支援되어야 한다. 또한 ILO를 통해서 이루어지는 職業教育도 強化되어야 한다. 한국의 새마을 운동에서와 같이 訓練을 통한 人的 資源開發을 促進시키는 國際的인 協力分野들이 모색되어야 하며, 아울러 세미나 혹은 워크샵 등을 보다 體系적이고 正規적으로 제공함으로써 스리랑카를 비롯한 餘他開途國들이 農村地域開發에 있어서 좋은 영향을 交換할 수 있도록 하는 國際協力도 要求된다.

마. 케 나 5)

過去 農村 및 農業開發分野에 있어서 케냐의 國際協力の 範圍는 매우 넓었고, 이는 雙務 및 多邊協力프로그램들을 모두 포함하였다. 이를 살펴보면 水資源開發事業 健康增進事業, 學校・大學 및 單科大學 등을 포함한 教育프로그램, 協同社會管理體系의 開發 등을 들 수 있으며, 收穫量 調査・農耕法・作物栽培・土壤調査・地圖作成・種子開發・貯藏技術 등을 포함한 作況開發프로그램과 農機械檢査・灌溉技術 등을 포함한 農業機械開發프로그램 그리고 커피・차・면화・사탕수수・담배・防虫劑・우유・땅콩 등의 加工處理 및 製造技術開發프로그램 등이다.

그 외에 農業 및 資料記錄센터의 開發, 道路 및 通信을 위한 基盤造成, 靑少年交換프로그램(예를 들면 케냐의 4K와 美國의 4H) 그리고 FAO와 UNDP와 共同으로 실시한 練修프로그램 등이 있다.

위에 언급한 프로그램들은 受惠國 및 援助國의 적극적인 참여로 成功的이며 效果的이었다. 케냐에 있어서 차, 설탕 및 낙농업의 開發은 지난 20年間 현저하게 發達되었다. 그리고 教育, 水資源 및 通信프로그램들은 都市와 農村地域 모두에서 成功的이었다.

5) I.R.Küru, op. cit.

특히 이러한 發展가운데 現地要員의 教育이 중요한 比率을 차지했으며, 現地住民들이 모든 茶製造工場, 커피處理施設들을 관장하고 있고, 모든 教育制度 및 大學에서 訓練받고 있으며, 그들이 農村 및 都市의 水資源開發의 計劃 및 調整을 책임지고 있다. 그러나 다음과 같은 農業分野에 있어서 보다 많은 國際協力이 요구된다.

첫째, 技術의 導入이 要求되는 分野: 調査 및 研究室運營分野, 土地開墾技術, 컴퓨터技術, 情報科學技術(通信 및 영화제작), 記錄整理技術(발췌 요약, 정리, 저장 등을 포함).

둘째, 運營體系의 開發分野: 컴퓨터體系, 人力調査, 小規模農場 調査, 經營訓練을 비롯한 人力資源開發, 財政管理.

세째, 資源保存技術分野: 에너지保存, 土壤 및 水資源保存.

네째, 研究計劃分野: 적합한 研究計劃技術의 開發, 小規模農場的 機械化, 低費用의 農村住宅프로그램, 農村水資源計劃.

다섯째, 農村地域水準의 計劃에 중점을 둔 計劃, 調整 및 評價技術分野
여섯째, 貿易分野: 除虫菊, 차, 커피 등 地域生産品의 流通과 販賣 등이다.

國際協力の 範圍나 效率性은 事業計劃이 훌륭하게 樹立되었다고 해도, 參加國들의 財政 및 人的 資源의 支援이 充分하지 못하면, 만족할 만한 成果를 거두기가 힘들다. 따라서 國際協力は 일단 協力事業이 完遂된 이후에서도 地域이나 國內의 全般的인 能力 혹은 일부분의 장치의 開發을 許用함으로써, 事業의 維持를 가능하게 하는 것이어야 한다. 그리고 이러한 開發에 있어서 實務教育 및 制度的인 教育프로그램은 매우 중요하다.

바. 나이지리아 6)

農村 및 農業開發分野에 있어서 나이지리아가 경험한 國際協力は 世界銀行 및 IBRD와의 협력, UNDP와의 協力, 아남브라주에서 실시된 노

6) S.O.R.Amadi-nna, op. cit.

르웨이의 農業開發事業, 라고스州에서 실시된 나이지리아-中共間の 米穀生産事業 等이다.

몇몇 西아프리카國家들도 코코아, 야자기름, 쌀, 옥수수 등의 작물에 대한 開發事業에 協力하고 있다. 이바단에 있는 國際熱帶農業機構(IITA)는 모든 熱帶國家들을 對象으로 하고 있으며, 특히 아프리카大陸內的 國家를 對象으로 하고 있다. IITA는 옥수수, 쌀, 카사바, 고구마 및 채소류의 改良 및 生産에 주력하고 있다. 라고스州에서 실시된 나이지리아-中共의 協力事業 가운데에서 上水道工事事業을 제외하고는 모두 成功的이었다.

또한 나이지리아의 農業經營에 있어서는 要員訓練프로그램, 프로젝트評價・調整 및 이와 關聯된 分野들에 있어서 農村經濟開發 및 農村開發研究分野等이 強調되어야 하며, 여기에 開途國間的 協力이 要請된다.

사. 가 나 7)

가나는 以前부터 FAO, CIDA, WARDA, UNDP, IDDA, 世界銀行, 아랍銀行, USAID, ADB 等の 國際機構를 통하여 先進國과 農村 및 農業開發에 國際協力を 增進시켜 왔다. 具體的인 事業內容은 먼저 IDDA, 世界銀行, 아랍銀行들로부터 借款을 들여와 코코아事業을 실시한 것을 들 수 있는데, 그 成果는 農民들의 積極적인 參與意識의 缺如와 코코아事業實施當時의 他作物價格과 比較하여 코코아의 收支가 不利하였다는 等の理由로 좋지 않았다. 또 CIDA는 高原地帶(山間地域)의 水利事業을 支援해 주었는데, 水利事業計劃當時 農民들은 채소 等の 作物을 栽培한다는 데에 매우 희망적이었으나, 그후 販賣問題가 대두되어 農民들에게 커다란 失望만을 안겨주었다. 이렇게 볼 때, 그 동안 가나의 農村開發에 있어서의 國際協力は 가나 國民이나 특히 農民들의 生活向上에 큰 기여를 하지 못했다.

따라서 앞으로 가나에서 要求되는 國際協力分野는 첫째, 가나의 地域與

7) Joe Kwasi Amoaku, op. cit

件에 맞는 農機械의 開發 및 專門家養成 그리고 技術導入에 必要한 社會的・法律的 基盤造成, 둘째, 적정규모의 비료공장을 비롯한 農村地域의 小規模工場 設置, 셋째, 現在 몇몇 大學에서 운영되고 있는 研究機關을 農村指導事業專門家들이 직접 參與할 수 있는 農村地域부근에 研究機關의 設置를 擴大・運營, 넷째, 作物生産, 畜産 및 漁業分野 等に 있어서 農村指導事業이 잘 실시되고 있는 나라에 農村指導事業擔當者를 見學시키는 農村指導事業分野, 다섯째, 農民教育을 위해 필요한 各種 視聽覺資材 開發分野, 여섯째, 行政組織의 擴大에 따라 政府에서 末端 農民에 이르기까지 效果的으로 事業이 推進될 수 있도록 하는 企劃分野, 여기에는 海外 練修 및 外國의 企劃專門家招請 등에서 國際機構의 協力이 可能한데 特別히 FAO의 役割이 크게 期待된다. 일곱째, 開途國들이 直面하고 있는 가장 심각한 問題중에 하나인 財政分野로서 그간에 가나에 부과된 不利한 條件의 借款에 대한 改善과 아울러 集中投資가 필요한 事業에 借款을 提供해 주는 것 등을 內容으로 한다. 여덟째, 商業分野인데, 가나에 있어서 대부분의 國際協력이 코코아나 야자처럼 對先進國 輸出作物에 集中되어 있어, 食糧開發部門의 國際協력이 필요하다. 또한 國際貿易을 增進시키기 위해 國內의 流通體系도 開發시켜야 하며, 先進國으로부터의 農產物 輸出情報 提供과 交易條件改善 等に 國際機構의 努力이 필요하다. 아홉째, 綜合的인 農村開發分野로서 지금까지의 國際協力は 農業, 教育 等 各部門에 限定되어 있었지만, 앞으로는 綜合的인 農村開發形態로 되어 成長中心地의 概念이 農村開發에 導入되어야 한다. 이를 위하여 開發事業이 끝날 때까지 財源과 專門家交流 等に 계속적인 國際協력이 필요하다.

아. 리베리아⁸⁾

1978 年에 設立된 리베리아의 農村開發主務處(RDTF: Rural Development Task Force)는 1980 年에 UNDP의 積極적인 支援으로 1980 年中盤 農村開發을 위한 새로운 事業計劃들을 樹立했다. 리베리아의 農村開發을

8) J. Amadu Kiawu, op, cit.

위한 國際協力の 一環으로 UNDP에 依해 提供된 支援分野는 다음과 같다.

첫째, 基本農業調査分野: 리베리아農業의 基本的인 調査는 中央農業調査研究院(CARI: The Central Agricultural Research Institute)에서 擔當했다. 여기에는 種子栽培技術과 作物病理學을 擔當한 4명의 FAO 専門家와 收穫量減少를 防止하기 위한 技術開發을 위하여 1명의 農業技術者가 있다. 그리하여 USAID의 資金支援 아래 UN研究陣과 리베리아의 研究陣이 긴밀한 關係와 協調를 하며, 農業調査를 실시하고 있다.

둘째, 水資源開發分野: 農村開發部の 農業水資源開發計劃下에 農業用水와 農村住民의 食水を 供給하기 위하여 우물과 펌프를 설치할 3個의 作業班을 UNDTCD가 提供하고 있다.

세째, 農村地域報道事業分野: 油印物を 통하여 農村住民들에게 情報를 傳達하고, 文字解得率을 높이며, 새로운 아이디어를 普及시키며 各自의 經驗을 相互間에 交換할 것을 목적으로 한다.

네째, 小規模部落開發分野: 이는 自立部落育成計劃에 따라 自力으로 部落를 開發하거나 혹은 生活水準을 向上시키기 위한 賃金雇傭機會의 擴大를 실시하려는 部落開發委員會를 支援해주는 것으로서, 리베리아의 特히 내릴랜드地方의 開發事業이 代表的이다. 이 事業에는 UNDP와 네덜란드 政府가 함께 協力했다.

다섯째, 獎學事業分野: UN에 依해 支援되는 開發事業을 보다 效果的으로 遂行하기 위하여 外國留學, 혹은 國際會議, 세미나 및 協議會에 참가할 수 있도록 UNDP의 資金이 提供되었다.

여섯째, 職業訓練分野: 各 地域에 分布되어 있는 資源을 보다 生産的으로 活用하기 위하여 熟達된 商人和 特히 女性人力 開發을 主內容으로 하고 있다.

일곱째, 穀物流通과 栽培調整 그리고 害虫防除에의 支援을 통한 食糧의 安定的 確保分野.

여덟째, 國家投資委員會(NIC: National Investment Commission)에 의 해 支援받고 있는 小規模工業分野.

아홉째, 山林開發局에 대한 支援分野.

열째, 西아프리카米穀開發協會(WARDA: The West African Rice Development Association)에 專門家派遣支援.

열한번째, 農村地域 電氣·通信서비스分野.

열두번째, 農村 醫療·保健分野 및 學校를 비롯한 社會的 公共서비스分野.

위의 各 分野는 모두 教育·指導의 內容을 포함하고 있으므로, UN의 支援이 점차 減少되어짐에 따라 리베리아의 要員들이 支援機關의 專門家を 代身할 수 있게 될 것이다.

리베리아政府는 1970年代 동안 豫算編成과 政策變化에 반영되어진 經濟戰略 가운데에서 重要的 要素中에 하나로 農村開發을 強調했다. 그리하여 農村開發目標은 점차 多樣해지고, 小農들의 福祉에 重點을 두게 되었다. 새로 設立된 半官半民公社가 이러한 農村開發事業을 위하여 投入物供給, 敎導서비스, 訓練, 信用供給, 流通組織 등을 擔當했다. 아울러, 몇몇 大規模의 綜合農業開發事業이 推進되어 米穀의 生産을 增大시켰고 下部構造와 社會的 公共서비스를 提供해 주었다. 이 大規模開發事業 가운데 로파地域農業開發事業(LCADP: Lofa Country Agricultural Development Project)은 獨逸의 諮問에 따라 1974년에 실시되었으며, 1975년에는 世界銀行과 USAID의 支援을 받았다. 여기에 소요된 開發資金은 리베리아政府가 世界開發委員會(IDA: International Development Association)와 USAID에 요청하여, 世界銀行과 USAID로부터 調達받았다.

1977년에 리베리아政府는 LCADP事業에 着手했는데, 이 事業은 綜合開發에 基礎를 두고, 그밖의 補充事業을 併行하여 實施하였다. LCADP事業의 主要目標은 첫째, 小農들에게 現代的인 機械營農을 紹介해주고 둘째, 農業信用서비스體制를 增進시키는 한편, 農業開發을 支援하기 위한 管理體系를 整備하고 세째, 코코아, 커피, 米穀 등의 生産을 적당하게 增産하여 小農家の 所得을 增大시키며 네째, 農村大衆을 위한 下部構造開發을 실시한다는 것 등이었다.

이事業의實施結果 첫째, 5,600 ha의 밭과 1,900 ha의 논이開發되었으며 둘째, 2,800 ha의 커피栽培地와 2,300 ha의 코코아栽培地가開發되었고 셋째, 100여개의 우물이開發되어졌으며 넷째,農村保健이改善되어졌으며,公衆便所 建立을支援해 주었고 마지막으로 500 km의道路가補修됐으며, 100 km의道路를新設했다. 1982년에는 LCADP 第2段階事業이 실시되었다.

그밖의 國際協力事業으로는 봉地域農業開發事業(BCADP: The Bong Country Agricultural Development Project)이 있는데 이事業의目標은 LCADP와類似하다. BCADP는世界銀行과 USAID로부터 각각 1977年 12月 29日과 1978年 1月 16日에 借款承認을 받아 실시된 것이다.

넴바地域農業開發事業(NCADP: The Nimba Country Agricultural Development Project)은獨逸政府의財政支援을 받아,農村住民의自立・協同을 통한生活水準의向上을目標로 실시되었다.

또 1977년에事業을 실시한 리베리아고무開發協會(LRDU: Liberian Rubber Development Unit)는 리베리아農村住民들에게 敎導서비스를供給하기 위하여 많은努力을 기울인結果, 낮은水準의生産을 해왔던 40,000 에이커의 고무栽培地를 높은水準의生産으로 끌어 올렸으며, 23,000 에이커의未開發地를 고무栽培地로 바꾸어 놓았다. 이事業은公共福祉開發公社(CDC: Commonwealth Development Corporation)와世界銀行 그리고 리베리아政府의財政支援을 받아 실시되었다. 1974年 이후 그동안의 리베리아의 고무生産은 계속減少되어 1971年에서 1980年 동안年平均 1.4%의生産減少를 가져왔는가 하면, GDP에의 기여율이 6.0%에서 4.7%로 떨어졌었다. 이는 고무나무의 대부분이 오래되어收穫量이 많지 않았는데다가, 이의改善을 위한信用資金도不足하였고, 낙후된營農管理와不合理한營農指導에 기인된 것이었다. 더구나 고무의실질가격이生産을促進시킬만큼 충분한 것이 되지 못한 데에도 큰 이유가 있었다.

山林開發分野에 있어서는, 리베리아의山林開發局(FDA: Forestry Development Authority)은獨逸政府로부터財政支援을 받아, 1970年代동

안 GDP에의 기여율이 1.6%(1971年)에서 5.2%(1980年)로急成長하였다. 그러나 아직은 이分野에서 리베리아政府가 만족할만한收益을 얻지 못하고 있는 형편이다. 따라서 리베리아政府는 이分野의脆弱한部分을補強하고, 많은收益을 거두기 위해 要員訓練施設을 마련하는 등 대책을講究하고 있다. 더구나 마구잡이式的伐採로, 이 상태로 나가다가는 13年以內에山林이荒廢해질 위험에 직면해 있기도 하다.

리베리아 커피 및 코코아公社(LCCC: The Liberia Coffee & Cocoa Corporation)와 리베리아生産流通公社(LPMP: Liberia Produce Marketing Corporation)는 유럽經濟共同體(EEC: European Economic Community)로부터支援을 받고 있는데, 최근들어 이들에 대한輸出이 크게 늘어 1980/81年度에는 1976年水準의 약 2배에 이르러,年間 4천만 \$의外貨를獲得하고 있다.

리베리아 야자生産公社(LPPC: Liberia Palm Products Corporation)와 그生産・流通公社도 EEC의財政支援을 받고 있는데, 이分野는 그동안의 몇몇事業들을 실시하였음에도 불구하고 1974年 이후로 계속生産이減少하고 있다.

米穀生産은 1974년부터 1981년까지年間 550백만 pf의水準을 유지하고 있는反面,米穀의國內需要는人口의都市集中과 더불어 급격히增加하고 있어서,米穀輸入이 1975年の 67.6백만 pf에서 1981年 200.6백만 pf로 꾸준히增加하고 있는實情이다. 이米穀輸入에 드는費用은 1981년에 43백만 달러로서,總食糧輸入費用의 53% 이상을 차지하였다.

그래서 리베리아政府는 그간의 경험을 통해 무엇보다도米穀增産에 노력을 기울이고 있는데, 이를 위한國際協力機構로서西아프리카米穀開發委員會(WARDA: The West African Rice Development Association)가 리베리아의首都 먼로비아에設置되어 있다. 리베리아는 이機構를 통하여米穀增産에最先을 다하는 한편農村住民들의全般的인生活水準向上을 위하여 노력하고 있다.

자. 시에라 레온 9)

시에라 레온의 農村開發에 있어서 國際協力の 經驗을 分野別로 나누어 보면 다음과 같다.

첫째, 技術開發分野: 무엇보다 시에라 레온을 포함한 開途國들이 保有하고 있는 技術의 現況 把握이 첫단계로 실시하여야 할 作業이다. 相互協議에 依해 技術은 國家間의 交換이 可能하며, 필요한 部門의 修正을 가능하게 한다. 또한 要求되는 技術의 組織이나 適用에 대한 個別的인 制度的 能力을 開發하는 努力도 있어야 할 것이다. 예를 들어 시에라 레온은 天水畜營農에 크게 依存하고 있는데, 大規模 灌溉農業에 대한 基盤 및 專門知識의 援助는 營農技術을 向上시키고 農村經濟의 變영을 가져올 것이다.

둘째, 研究分野: 우선 開途國들의 目標達成을 위하여 各國에 設立된 研究機關들의 目錄을 蒐集・作成한다. 그 후에 協力的인 研究組織網을 形成하여, 情報과 資料를 交換함으로써 研究費用의 節減은 물론, 相互信賴感을 가져올 것이다. 예를 들어 시에라 레온은 14個國의 다른 나라들과 함께 WARDA의 成員이다. WARDA의 研究프로그램은 成員들간에 公有하게 되는데, 그 研究結果는 各國에 시기적절하게 供給될 뿐만 아니라 적합하고 신빙성있는 것이다. 시에라 레온의 國家研究機關은 IITA와도 共同研究프로그램을 가지고 있다. 이러한 協力的인 制度를 통해 開途國들은 그들의 能力을 開發하는데 취약한 研究基盤을 가진 나라들을 도울 수 있다. 이 점에 있어서 交換프로그램이 要求된다.

세째, 敎導事業 및 大衆傳達分野: 國際的인 研究課程, 세미나, 워크샵, 研究旅行 등은 關係國들 사이에 經驗 및 意見交換을 主導함으로써, 國際間의 理解를 增進시키는 한편, 農業開發에 直接的인 影響을 미칠 것이다.

그간 敎導事業分野에서는 거의 協력이 이루어지지 않았으며, 大衆傳達分野에 있어서도 下向傳達式으로, 피드백(feed back)이 不可能하였다. 따라서 앞으로는 效果的인 傳達體系 및 敎育者와 被敎育者間의 긴밀한 연

9) L.M. Feika, op. cit.

결이 要求된다. 시에라 레온의 경우에 있어서는 FAO가 農林省內에 農業커뮤니케이션施設의 設立을 支援해 주었다. 이 施設들의 活用範圍는 村落水準으로까지 分散되어 農民들과의 直接的인 意思疎通이 가능하게 될 것이다.

네째, 計劃技術分野: 적절한 資料의 不足은 開途國들에 있어서 심각한 문제다. 그러나 몇몇 國家들은 다른 國家에 비해 資料의 蒐集이나 分析面에서 施設이나 專門인 知識이 앞서 있으므로, 그렇지 못한 나라들에 協力하여 도움을 줄 수 있을 것이다. 이는 計劃技術分野에도 그대로 適用 가능한 論理가 될 수 있다. 시에라 레온의 경우에 있어서는 特히 計劃技術에 대한 專門知識의 不足이 커다란 問題點으로 指摘되고 있는 형편이다.

다섯째, 財政分野: 投資費用을 節減하는 方法 가운데 하나는 高速道路建設과 水力發電施設建設 그리고 灌漑事業을 實施하는 것이다. 시에라 레온은 리베리아, 기니아 등과 함께 마노江聯合國家(Mano River Union)의 成員이다. 이들 3國은 마노江流域을 農業의인 目的과 水力發電을 위해 開發하려는 計劃을 가지고 있다. 그리고 이들의 首都를 연결하는 高速道路建設도 計劃中이다. 또 이들 3國은 地域的인 모임을 통하여 資本의 流入이나 支拂에 있어서 보다 容易하게 解決할 수 있다. 그러나 앞으로의 要求事項은 가난한 開途國들이 自國의 經濟 및 農村開發을 위하여 보다 나은 開途國들로부터 財政支援을 받을 수 있거나 資本을 借入할 수 있는 制度等에 관한 것이다.

여섯째, 貿易分野: 先進國으로부터의 援助는 貿易을 通하여 이루어지는 경우가 많다. 그러나 先進國들이 自國의 利益만을 추구한 나머지, 開途國들은 오히려 많은 外債負擔을 져야만 했다.

따라서 開途國들도 이러한 先進國들의 自國의 利益保護政策에 대처하기 위하여 마노江流域聯合, ECOWAS 등 적절한 結合을 통하여 同等한 參與者의 立場에서 多樣的 貿易關係를 形成시켜야 한다. 이것이 開途國의 經濟를 發展시킬 수 있는 唯一한 길이다.

일곱째, 專門人 養成 및 訓練分野: 技術支援이나 訓練을 통한 專門人 養

成은 매우 중요하다. 特히 유사한 社會・經濟的 背景을 가진 開途國으로부터 專門家를 招請하는 것이 先進國에서 招請하는 것보다 훨씬 效果的이다. 시에라 레온의 경우에 있어서 그 프로그램이 自國이나 餘他の 開途國에 적합하지 않을 경우에는 학생들의 海外研修를 禁止시키고 있다.

開途國들이 相互間에 協力하기 위해서는 多様な 分野에 걸쳐 協力에 대한 적절한 정보를 蒐集하고 調整할 수 있는 仲裁機構의 設立이 필요하다. 이러한 仲裁機構의 設立은 關係國들간의 理解增進에도 도움이 된다. 또한 國際 및 國內機構들도 開途國간의 國際協力を 增進시키는데 큰 몫을 할 수 있다. FAO나 AARDO (Afro-Asian Rural Development Organization) 등의 機構는 開途國간의 協力を 增進시킬 수 있는 資料와 專門家を 保有하고 있어서, 開途國들의 多様な 農村開發을 실시하고 技術을 支援할 수 있는 立場에 있다. 또 이들 機構들은 얼마간의 制限된 資本協력도 可能하다. 가장 重要한 문제는 國際機構 당사자들간의 協力이다.

시에라 레온에는 약 50 여개의 國際機構가 農村開發의 여러 分野에 關與하고 있다. 그러나 國際機構 相互間에 相對方의 프로그램이 어떠한 內容인지를 잘 理解하지 못하고 있는 形편이라 重複되거나 理解衝突이 종종 일어나기도 한다. 이럴 경우에 그 仲裁役割은 各 機構들이 所在하고 있는 해당國에 依해 主導되어야 한다.

國內機構 역시 研究機關의 경우에서와 같이 協力的인 用役이나 프로그램을 통해 開途國의 協력을 增進시키는데 重要한 役割을 해낼 수 있을 것이다.

第 5 章

農業開發協力 方案

오늘날에 와서는 歐美依存의 外交에서 벗어나 第3世界 國家들을 대상으로 하는 非同盟外交의 強化가 切實히 要請되고 있는 實情에 놓여 있다.

특히 南・北韓의 高潮되는 緊張이 國際外交에 影響을 미치게 되어 있는 現實 속에서 대부분의 아시아・아프리카開途國들은 非同盟國家에 속해 있기 때문에 非同盟國家와의 外交強化라는 國家的인 外交次元에서 이들 開途國과의 農業開發協력이 지니는 重要性은 매우 높아지고 있다. 그것은 아시아・아프리카開途國들이 거의 심각한 食糧不足과 貧困의 問題에 直面하고 있기 때문이다. 따라서 이들 國家들은 食糧増産과 農村貧困退治를 위한 農村開發이 急先務가 되어야 한다는 現實認識에 基本을 두고 있다.

이와 같이 이들 開途國들이 農業開發分野에서 試練을 겪고 있음을 감안해 볼 때 農業開發協力を 통한 非同盟外交의 強化가 지니는 國家發展을 위한 戰略的 重要性을 새롭게 認識하지 않으면 안될 것이다. 즉 國際的 信賴와 國家的 利益을 동시에 追求해야 하는 國際外交의 理想과도 符合되는 것이라고 볼 수 있다.

이제 우리나라는 開途國의 先頭走者로서 여러 開途國들이 우리에게 期待하고 있는 役割을 어떻게 遂行해야 할 것인가를 重大하게 생각해야 할 시점에 達했다고 判斷된다.

아시아・아프리카의 開途國들과의 農業開發協力は 우리 나라의 國際外

교가 대처해 나가야 할 課題일 뿐만 아니라 우리 나라 外交가 成熟段階에 있음을 意味하는 것이며, 國際社會에서의 우리 나라가 차지하고 있는 位置가 그만큼 強化되고 있음을 뜻하고 있기 때문이다.

아시아·아프리카의 開發途上國家들이 우리 나라에 대한 關心事는 불과 20 餘年前만 하더라도 우리 나라는 그들과 별 차이가 없이 가난과 빈곤에 처해 있었는데, 어떻게 오늘날과 같은 經濟成長과 國家發展을 이룩할 수 있었는가에 대한 疑問과 함께 韓國에서는 무엇인가 開發途上國의 현실에 適合한 開發經驗을 習得할 수 있지 않겠는가라는 期待에 놓여져 있다고 생각된다.

이와 같은 開發途上國家들이 우리 나라에 대한 疑問과 期待를 充足시켜 주기에는 우리 나라 國際協力事業은 아직 未洽내지는 初步段階를 벗어나지 못하고 있다. 그러나 이들 開發途上國家들이 韓國에 대한 農業開發協力에 있어서의 役割增大要請이 增加하고 있는 現實을 감안할 때, 이를 受容할 수 있는 制度的 財政的 基盤을 構築하는 問題는 시급한 國家的인 課題의 하나가 아닐 수 없다.

아시아·아프리카開發國이 우리 나라에 대하여 바라고 있는 農業開發協力分野는 (1) 農業技術開發 (2) 農村小規模工業開發 (3) 農村開發 및 行政 (4) 農民團體組織의 育成 (5) 農村經濟組織 등의 5 個 分野로 集約되고 있다.

여기서 主要開發國別로 우리 나라에 대하여 要請한 農業開發協力分野를 좀더 詳細히 살펴보면 다음과 같다.

먼저 泰國는 農業技術分野에서 蠶業技術을 위한 연수생과견, 農業土木·機械化 分野에서 전문가와 연수생과견, 行政管理分野에서 農業行政管理을 위한 연수생과견과 流通·金融管理專門家の 視察 및 交換 그리고 教育訓練分野에서 새마을 운동 연수와 農民指導者 研修를 위한 연수생과견 등이다.

말레이시아는 農業技術分野에서 낮은 費用의 生産技術과 非輸出品目에 대한 生産技術 등과 流通·販賣技術, 農村指導分野에서는 農村指導要員訓練, 公務員들에 대한 實務教育 專門家交換 등을 포함한 人力開發, 農村 및

農業開發分野에서 새로운 經濟政策의 樹立과 水路・道路 등의 農村下部構造開發, 貿易과 投資分野에서의 재정지원과 기술협력 등이다.

印度의 경우에는 行政管理分野에서 행정 및 재정관리를 위한 전문가교환, 農村開發分野에서 미시적인 개발계획수립과 시행기법에 있어서 기술 및 인력교환, 教育訓練分野에서는 地域指導者들의 훈련을 담당할 전문가교환 등이다.

스리랑카는 教育訓練分野에서 공무원・민간지도자의 精神教育을 위한 훈련요원의 相互交換에 대한 協力을 要請하고 있다.

아프리카의 케냐는 農業技術分野에서 잠엽기술을 위한 전문가파견 훈련과 技術移轉, 農業土木分野에서 농지개발을 위한 土木技術者 研修教育과 技術移轉, 行政管理分野에서는 管理方法研究를 위한 전문가교환, 教育訓練分野에서 大學教授 농업관련단체, 指導者 농민, 公務員 등으로 構成된 農業視察團派遣研修 등이다.

한편 나이지리아는 農業技術分野에서 비닐하우스 재배기술을 위한 전문가파견연수, 農業土木 및 機械化分野에서 단순농기구개발과 지하수개발을 위한 전문가파견 연수 그리고 食品加工分野에서의 米穀加工技術을 위한 전문가파견 연수, 農民組織分野에서의 農協組織開發, 農村開發分野에서의 개발계획기법연수와 精神教育을 위한 전문가 및 훈련생파견 등이다.

가나는 農業技術分野에서 옥수수과 水稻栽培를 위한 기술지원과 재정적 지원, 農民組織分野에서 農協組織育成과 이를 통한 농산물 유통기술 연수, 農村開發分野에서 地域單位 微細綜合開發樹立技法을 위한 인력훈련과 기술지원 그리고 재정지원 등이다.

리베리아는 農業土木 및 機械化分野에서 농업기계화지원, 農民組織分野에서의 농협조직개발지원과 農協을 통한 流通開發, 行政管理分野에서 지방행정관리기법을 위한 전문가훈련, 農村開發分野에서는 지역개발과 도로・보건・교육・가족계획기법훈련 등의 농촌종합개발 그리고 農村工業分野에서 농촌공업개발을 위한 인력훈련 및 개발 등이다.

마지막으로 시에라레온은 農業土木 및 機械化分野에서 耕地整理와 農地開發 그리고 用水開發 및 電力開發事業에 대한 妥當性調査와 財政・技術

支援, 教育訓練分野에서 농업토목 농업경제 농촌지도 농학연구를 위한 훈련시설제공과 전문가파견 그리고 전문인력연수를 위한 장학금지급과 새마을운동에의 훈련연수 참여 등에 관하여 開發協力を 要請하고 있는 실정이다.

이를 위한 協力方式은 우리 나라의 관계전문가 開途國派遣, 개도국 전문가의 韓國內 長・短期訓練研修, 開途國指導者에 대한 短期研修 訪問, 개도국 연구기관과의 공동연구추진, 物資支援 등이 중요한 내용으로 되어 있다.

여태까지 우리 나라의 農業開發協力事業은 주로 研修生招請訓練과 專門家の 開途國派遣의 2가지 形態로 이루어져 왔다. 1980年 以後에는 매년 30~50個 開途國을 대상으로 100~200名을 訓練研修시켰으며, 6~10個 開途國에 8~12名의 關係專門家를 파견시켜 왔다. 또한 農業技術支援은 蠶業, 水稻, 一般作物, 特作, 畜産, 農機械, 農村指導, 組合 및 信用, 水資源, 水産, 其他 등의 廣範圍한 分野에 이르고 있다. 이러한 技術支援分野는 주로 農村振興廳 水産廳 農業振興公社 農協中央會 및 水協中央會를 통해 실시되어 왔다.

이와 같은 農業開發協力は 그 規模面에서 아직 初步段階를 벗어나지 못하고 있는 實情이나, 諸般問題點 또한 많다. 技術支援은 주로 特殊地域對策이나 關係國要請에 의하여 추진되고 있어 連繫管理가 未洽한 狀態이고 受惠國의 對象者選定과 우리 나라의 支援分野間에 乖離가 發生하는 등 事前的計劃에 따른 綜合管理가 未洽한 實情에 있다. 또한 支援資金인 경우 政府對外技術供與資金은 外務部和 科技處에서, 政府對外援助供與資金은 外務部에서 관장하고 있는 등 農水産部門의 對開途國 支援資金의 綜合管理體制가 缺如되어 있다. 그리고 受援國에 대한 農業情報蒐集과 事後管理體制的 未備도 改善해야 할 점이라고 보겠다.

現行 農水産部門 對開途國 技術協力事業은 앞으로 크게 修正할 可能性이 없다고 생각된다. 이와 같은 農業開發協力は 政府次元이 아닌 民間내지는 商業的次元에서는 크게 制約되어 있다는 점이다. 아시아・아프리카 開途國에 대한 農業開發協力は 國家的인 外交次元에서 그리고 政府次元에

서 다루어 나가야 될 것이다.

따라서 이들 開途國에 대한 效果的인 農業開發協力을 위해서는 다음과 같은 國內與件의 整備가 先行되어야 한다.¹⁾

첫째, 開途國의 增加가 豫想되는 訓練生들을 吸收하여 이들을 體系的으로 管理하는 機構의 設置가 必要하다. 이제까지 開途國 研修生招請 訓練事業에 대한 橫的 連繫가 體系化되어 있지 않은 점을 감안할 때 農水產部 國際協力課의 機能을 大幅 強化하여 이를 中心으로 體系化하거나 또는 別途의 教育 및 訓練專擔機構의 新設 등을 들 수 있다.

둘째, 各 分野別 훈련생을 指導할 專門人力의 養成이 必要하다. 특히 外國語實力을 갖춘 教育人力開發이 切實히 要請된다.

셋째, 開發途上國에 대한 調査・研究事業의 強化와 研究人力交換, 開途國과 國內研究機關과의 共同研究推進, 研究資料交換 등의 擴大가 必要하다.

넷째, 適正技術의 移轉이란 側面에서 移轉可能한 國內農業技術에 대한 體系的인 蒐集이 進行되어야 한다.

다섯째, 國際協力基金의 助成을 위한 長期計劃의 樹立이 必要하다. 政府財政形便上 短期間에 어떤 劃期的인 農業開發協力豫算의 擴大를 기대하기는 어려운 실정 등을 감안할 때, 이러한 基金助成의 한 方案으로서 開途國의 進出企業 또는 全國經濟人聯合會와 같은 經濟團體들이 農業開發協力基金助成에 참여케 하는 것도 바람직할 것으로 思料된다.

1) 崔洋夫, 鄭起煥, 前掲書, P. 162

參 考 文 獻

- A.B.Mohd. Nor, "Malaysia, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- B.B.Sharma, "India, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- C.Gamage, "International Cooperation for Rural/Agricultural Development in SRI LANKA," 1983.
- C.Pongsroydech, "Thailand, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- I.R.Kiiru, "Kenya, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- J.Amadi Kiawu, "International Cooperation in Rural/Agricultural Development in Liberia," 1983.
- Joe Kwasi Amoaku, "Ghana, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- L.M.Feika, "Sierra Leone, International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- S.O.L. Amadi-nna, "Nigeria International Cooperation in Rural/Agricultural Development," 1983.
- Suresh D.Tendulkar, "International Cooperation in Rural Development Issues for Discussion," 1983.
- United Nations Conference on Technical Cooperation in Developing Countries, Draft Plan of Action, A/CONF. 79/3, 3. August ~ 12. September, Buenos Aires, 1978.
- 金東熙, "農業 및 農村發展을 위한 開發途上國間의 國際協力強化," 「農

村經濟」，第 6 卷 第 4 號，韓國農村經濟研究院，1983. 12. PP. 103～

110

崔洋夫，鄭起煥，“開發途上國間의 農村開發協力의 課題와 戰略，”「農村經濟」，第 6 卷 第 4 號，韓國農村經濟研究院，1983. 12. PP. 157～164.