

研究報告 71
1983. 12.

西獨의 農業

姜 奉 淳(首席研究員)
柳 承 宇(責任研究員)
朱 東 完(研究員)

韓國農村經濟研究院

빈

면

머리말

西獨은 19 세기 후반부터 農產物輸入國으로 전락되기 시작하면서 전통적인 農業保護貿易主義政策을 쳐온 나라이다. 이 나라는 1950 年代 후반부터 시작된 급속한 產業發展으로 農業과 非農業部門間의 所得隔差가 問題化되었고 離農이 증가되기 시작하였다. 食糧自給率이 낮고 營農規模面에서 상대적으로 零細性을 지닌 상태에서 1960 년대부터는 유럽共同市場政策의 실시에 따라 EC 域內의 다른 국가와의 競爭에 대비하여야 했다.

이와 같이 현재 우리 나라가 안고 있는 農業問題를 그대로 지니고 있던 西獨이 이 문제들에 어떻게 대처하면서 오늘날의 模範的인 農村敘을 이룩해 왔는가를 살펴보는 것은 우리 나라 農業의 나아갈 方向을 探索하는데 도움이 되리라 본다.

本 報告書에서는 西獨農業의 현상을 파악하는 데 그치지 않고, 나아가 農業發展 및 農政의 흐름, 主要農業政策 그리고 앞으로 해결해야 할 課題 및 方向도 아울러 살펴보고자 하였다.

本 報告書가 西獨農業의 理解를 도울 뿐만 아니라 우리 나라 農業問題의 해결을 위한 方案의 研究에도 도움이 되었으면 한다.

1983. 12.

韓國農村經濟研究院長 金甫炫

빈

면

目 次

第 1 章 西獨의 概況

1. 國 土	1
2. 人 口	4
3. 一般經濟 概況	5

第 2 章 農業概況

1. 農業構造	21
2. 農產物 生產	26
3. 農產物 消費 및 自給度	35
4. 農村物價	39
5. 農業部門 附加價值, 投資 및 資產	43
6. 農家經濟	49

第 3 章 農業發展과 農業政策의 進路

1. 農業保護主義의 胎動	56
2. 非常時期의 農政	59
3. 獨逸의 分斷과 共同農業政策(CAP)의 出現	64
4. EC下의 共同農業政策	69

第 4 章 主要農業政策

1. 農業政策의 基本方向	73
2. 農村開發 및 構造政策	81
3. 生產政策	88
4. 食品 消費者政策	94

5. 市場 및 가격정책	97
6. 对外 經濟政策과 世界農業問題	112
7. 環境保護政策	117
8. 農村社會政策	121
9. 教育 및 指導事業	124
第5章 解決해야 할 課題와 앞으로의 方向	127

表 目 次

第 1 章

表 1 - 1	地域別 平均氣溫 및 降雨量	3
表 1 - 2	西獨의 人口增加 推移	4
表 1 - 3	主要經濟指標	7
表 1 - 4	聯邦政府 歲出入	10
表 1 - 5	西獨의 主要金融指標	13
表 1 - 6	產業部門別 構成 推移	14
表 1 - 7	國際收支 推移	16

第 2 章

表 2 - 1	就業形態別 農家 및 耕地規模	22
表 2 - 2	耕地規模別 農家 및 耕地面積의 分布	23
表 2 - 3	經營形態別 農家比率 및 戶當 耕地面積	24
表 2 - 4	耕地規模別 賃借農 및 借用面積	25
表 2 - 5	農業勞動力 推移	25
表 2 - 6	1982 年의 就業形態別 農家構造	27
表 2 - 7	利用形態에 따른 耕地面積의 構成	28
表 2 - 8	主要作物別 植付面積	29
表 2 - 9	主要作物別 單位生產量	30
表 2 - 10	主要作物別 收穫量	31
表 2 - 11	單位面積當 肥料投下量	32
表 2 - 12	農藥使用 推移	33
表 2 - 13	家畜飼育頭數	34
表 2 - 14	畜產物 生產量	34

表 2 - 15	主要食品 消費量	36
表 2 - 16	食品 自給率	38
表 2 - 17	主要 物價指數	39
表 2 - 18	農業資材費 및 農業勞動者 賃金指數	40
表 2 - 19	農產物 生產者販賣價格指數	41
表 2 - 20	專業農의 賃借地에 대한 平均地代	42
表 2 - 21	農地價格	43
表 2 - 22	農產物 生產額	45
表 2 - 23	農業部門 附加價值	46
表 2 - 24	農業部門 總投資, 減價償却, 純投資	46
表 2 - 25	農業部門 資產, 負債 및 支拂利子	48
表 2 - 26	農家의 生產構造와 生產性	49
表 2 - 27	專業農의 經營形態別 生產構造 및 農業所得	50
表 2 - 28	農家의 經營收支 및 所得	52
表 2 - 29	農家의 資產 및 負債	53
表 2 - 30	農家의 投資 및 資金供給	54

第 4 章

表 4 - 1	農村開發計劃 및 構造政策分野의 聯邦政府 歲出內譯과 事業實施件數	86
表 4 - 2	生產政策分野의 聯邦政府 歲出內譯	94
表 4 - 3	食品 消費者政策을 위한 聯邦政府 歲出內譯	96
表 4 - 4	穀物의 生產者價格	99
表 4 - 5	市場 및 價格政策 分野의 聯邦政府 歲出內譯	109
表 4 - 6	農產物 輸出入狀況	112
表 4 - 7	環境保護政策 分野의 聯邦政府 歲出內譯	120
表 4 - 8	社會政策 分野의 聯邦政府 歲出內譯	122
表 4 - 9	專業農 社會保障 出捐金	123
表 4 - 10	農業部門 職場을 위한 被教育者數	124

図 目 次

第 1 章

圖 1 - 1 獨逸聯邦共和國의 行政區域 3

第 2 章

圖 2 - 1 農業部門의 貸付金 및 負債 47

第 4 章

圖 4 - 1 小麥의 EC 水門價格과 CIF 價格 98

圖 4 - 2 原糖의 EC 水門價格과 CIF 價格 101

빈

면

第 1 章

西獨의 概況

1. 國 土

西獨 (Bundesrepublik Deutschland) 은 北緯 $47^{\circ} \sim 55^{\circ}$, 東經 $6^{\circ} \sim 23^{\circ}$ 사이의 유럽大陸 中北部에 位置하고 있으며, 國土面積은 西베르린을 포함하여 248,577 km²로 南北韓을 합한 우리 나라 面積보다 약간 크다.

總 國境線의 길이는 4,225 km이고 이 가운데 海岸線은 572 km이며 나머지는 텐마아크, 네덜란드, 벨지움, 룩셈부르크, 프랑스, 스위스, 오스트리아, 체코, 東獨 등의 9개국과의 接境線이다.

西獨은 地形에 따라 北部 低地帶, 中部山地, 中部階段式 山脈地帶, 알프스 前方地帶, 알프스 山脈地帶 등의 5 가지 地帶로 區分된다.

北部低地帶 : 함부르크를 비롯한 北部 니더작센 (Niedersachsen), 슬레스비히 - 홀슈타인 (Schleswig - Holstein) 州가 이에 속하며 標高 30 ~ 40 m로서 粘土質의 습지와 砂丘로 된 地形이며 목장, 소택지, 호수, 숲 등이 많다.

中部山地 : 中南部 니더작센州, 헤센 (Hessen) 州, 라인란트 - 팔츠 (Rhineiland - Pfalz) 州의 대부분, 노르트라인 - 베스트팔렌 (Nordrhein - West-

falen) 州가 이에 속하며 標高 600 ~ 700 m의 山間地帶인 이 地域은 숲이 많고, 地下資源이 풍부해 重要產業이 발달된 지역이다.

中部階段式 山脈地帶：南部 라인란트-팔츠州, 바덴-뷔르템베르크(Baden-Württemberg) 州의 南部가 이에 속하며 標高 500 ~ 1,500 m로서 침엽수림이 많은 쉬베비쉬-프렝키쉬(Schwäbisch-Fränkisch) 地帶, 라인江上流의 農業中心地인 오버라인-운터마인(Oberrhein-Untermein) 地帶, 자르-나에(Saar-Nahe) 山岳地帶를 포함하고 있다.

알프스 前方地帶：南部 바덴-뷔르템베르크州와 中部 바이에른(Bayern) 州가 이에 속하며 標高는 500 m 내외이다. 地形은 완만한 丘陵地帶로 호수와 목장지대가 많다.

알프스山脈 地帶：南部 바이에른州가 이에 속하며 標高 2,000 ~ 3,000 m로서 알프스의 절경을 이루는 곳 중의 하나이다. 목축업을 위주로 하고 있다.

西獨에는 라인, 도나우, 엘베, 베저 등 大河川이 많은데 이들은 大部分可航 河川으로서 內陸水路로 활용되고 있다. 특히 라인江은 유럽大陸의 中央部를 관통하고 있어서 交通이 크게 發達하고 있다. 엠스江과 베저江을 제외한 대부분의 큰江은 모두 西獨 밖에서 發源하여 西獨을 通過하고 있으며 도나우江만 黑海로 흘러가고 나머지는 모두 北海로 流入된다.

西獨은 溫和한 海洋性 氣候에 속하지만 日氣變化가 심하고 연중 계속되는 西風과 降雨가 특징적이다. 地域에 따른 氣候의 隔差는 크지 않지만 海流의 영향을 받는 北西地方은 氣溫差가 약간 심하고 東西部의 알프스 地帶는 大陸性氣候에 속하며 降雨量도 非定期的이다. 그러나 西獨은 全國적으로는 氣候가 대체로 溫和하여 氣溫이 대단히 높거나 낮은 곳은 거의 없다. 冬期의 평균기온은 $1.5^{\circ}\sim -3^{\circ}$, 夏期의 평균기온은 $16^{\circ}\sim 20^{\circ}\text{C}$ 로 年平均 氣溫은 9°C 이다. 한편 年平均 降雨量은 北部地方 $600\sim 700 \text{mm}$, 中部地方 $700\sim 850 \text{mm}$, 南部地方 $1,100\sim 1,400 \text{mm}$ 정도이다 (<表 1-1>参照).

行政區域은 西베르린, 함부르크, 브레멘 등의 3개의 한자(HANSA) 도시와 술레츠비히-흘슈타인, 니더작센, 노르트로하인-베스트팔렌, 헤센, 라인란트 팔츠, 자르란트, 바덴-뷔르템베르크, 바이에른 등의 8개 州로 구성되어 있으며 그 位置는 다음 <圖 1-1>에서 보는 바와 같다.

表 1-1 地域別 平均気温 및 降雨量

地 域 別	標 高 (m)	氣 溫 (°C)			降 雨 量 (mm)	
		1月	7月	年平均	5~7月	年平均
합 부 르 크	13	0	17.3	8.6	201	714
뮌 스 터	63	1.3	17.7	9.5	203	742
하 노 버	53	0.2	17.6	8.9	200	661
쾰 룬	73	1.7	18.2	9.9	214	701
쾰른 샤이트베르기쉬란트	444	-0.5	16.0	7.8	294	1,293
가이센하임라인	109	0.7	18.8	9.9	164	536
퓌르츠부르크	259	-0.7	18.4	9.1	200	646
후로이멘슈라트슈발츠발트	797	-1.9	15.0	6.6	347	1,520
뮌헨	515	-2.1	17.5	7.9	361	910
오베르슈토르프 알게프	810	-3.4	15.3	6.1	572	1,776

資料 : AID, Landwirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland, 1983.

圖 1-1 独逸聯邦共和國의 行政区域



2. 人 口

1982年末 現在 西獨의 總人口는 6,160 萬名으로서 유럽地域에서는 소련에 이어 第 2의 人口大國이며, 人口密度는 248 名/km²으로서 벨지움, 네덜란드, 英國 다음으로 第 4位의 積密度를 보이고 있다.

第 2次世界大戰以前의 西獨의 人口增加率은 年平均 0.6% (1930~1945年)의 낮은 水準이었으나 戰後 東獨으로부터의 피난민과 東歐地域과 西歐各國으로부터의 移住者들의 流入이 많아서 戰後 '50年代 中盤까지는 年平均 1.5%의 높은 增加率을 보였다. 그 이후 이들 지역으로부터의 流入이 감소됨에 따라 人口增加率은 매년 크게 떨어져서 1975年부터는 人口減少現象을 보이고 있다가 최근 들어 人口增加率은 거의 停滯狀態이다 (<表 1-2>参照).

최근에 西獨의 人口集中現象을 살펴보면 西獨人口의 31.9%가 人口 10만 이상의 大都市에 살고 있으며, 大都市의 人口集中이 계속되는 趨勢이다. 그러나 아직도 대부분의 西獨人們은 小都市民으로 남아 있거나 시골에서 살고 있으며, 西獨全體人口의 48.7% (2,990 萬名)가 人口 2만이하의 小都市에 살고 있다. 人口 2만~10만명의 中間都市에는 18.7%가 살고 있다.

한편 地域別로 人口集中狀態를 살펴보면 西獨에서도 就業可能性이 용이한 곳에 人口가 밀집되어 있다. 라인江과 류르江邊의 노르트라인-베스트팔렌 (Nordrhein-Westfalen) 工業地區, 쾰른·본 (Köln·Bonn) 일대의 鎮

表 1-2 西獨의 人口 增加推移

	單 位	1968	1970	1975	1980	1981	1982
人 口 數	千名	59,500	60,651	61,829	61,600	61,700	61,600
人 口 密 度	名 / km ²	239	244	249	248	248	248
人 口 增 加 率	%	0.4	1.0	-0.4	0.2	0.2	0.0

資料 : EPB, 主要海外經濟指標, 1983.

工業地區, 아헨 (Aachen) 工業地區, 프랑크푸르트 (Frankfurt) 일대의 商工業 및 交通中心地, 라인 - 마인 (Rhein-Main) 地域, 만하임 (Mannheim) 市, 루드비히스하펜 (Ludwigshafen) 市, 슈투트가르트 (Stuttgart) 市를 포함하는 넥카 (Necker) 江 河口의 化學工業地域, 함부르크 (Hamburg) 의 商工業地域 등의 產業地域에는 *當* 1,000名이 上의 人口가 集中하고 있다. 반면에 수십년동안 勞動力의 減少를 보이고 있는 人口稀少地域은 農業上收益이 적은 中部山岳地方의 高地帶, 北獨低地帶의 平野 및 森林地域들이다. 그러나 이들 人口稀少 地域들도 交通이 편리해지고 또한 工業施設이 定着되고 있으며 맑은 공기, 아름다운 景觀속에 살고 싶어 하는 많은 大都市民들이 이 地域에 移住하는 경향을 보여서 최근에는 人口가 증가하고 있다.

3. 一般經濟概況

가. 經濟動向

西獨經濟는 '70年代末부터 低成長, 高物價, 大量失業事態 등의 지속으로 長期不況의 늪에서 헤어나지 못하다가 '83年 봄부터 서서히 活氣를 되찾아 가고 있다.

지난 1981年과 1982年 GNP는 각각 6,827.9 億달러와 6,593.6 億달러를 나타냈는데 이는 실질GNP 成長率이 -0.2% 와 -1.1% 로 2년 연속 마이너스成長을 기록하는 景氣沈滯를 면하지 못하였다.

'81年 下半期부터 지속되어 온 經常收支의 改善과 國內物價의 安定勢에도 불구하고 內需景氣의 停滯, 企業의 設備投資減少, 그리고 信用狀來到額增加勢의 鈍化 등이 景氣沈滯의 要因으로 지적되고 있다.

'82년 上半期 동안의 主要經濟指標를 살펴보면, 鑛工業生產(建設除外)은 2/4分期 동안 평균 1.5% 下落(1/4分期對比), 積動率도 3月의 78.5%에서 6月에는 77%로 하락하였다. 또한 民間最終需要도 前分期對

比 -0.5% 로 감소하여企業의在庫投資가 증가하는 등經濟全般에 걸쳐沈滯局面을 벗어나지 못하였다. 그러나 '83年中西獨經濟는 오랜沈滯에서 벗어나回復局面에 접어들었다. 上半期 동안에는物價安定과金利引下에 힘입어民間消費支出이 증대되고, 政府의 적극적인支援策에 따라住宅建設部門이 크게伸張됨으로써 3.4% (前年同期比)의 實質GNP成長率을 기록하였다. 下半期에 들어서는英國等主要交易對象國의 경기회복과 마르크貨의 弱勢에 힘입어輸出이 호조를 보임으로써回復勢가 더욱 뚜렷해지고 있어 '83年度 實質經濟成長率은 지난 2年間의マイ너스成長추세를 벗어나 1.2% 에 도달할 것으로 西獨聯邦銀行은推定하고 있다.

1982年12月末 현재聯邦勞動省에 등록된失業者數는 183萬名(總勞動力의 7.5%)로前年의同期間に비해 45% 의 증가를 보였다. 雇傭人口 가운데에서도製造業의新規受注額과生產施設稼動率低下로時間制勞動者(Kurzarbeiter)의 수가 점차증대하고 있다. 한편失業者の構成을 보면性別로는男性勤勞者の失業率이女性보다 높고, 產業別로는建設과製造業, 年齡別로는 20세이하의青少年失業率이全體失業率보다 높은 것으로 나타나고 있다. 특히1982年度에職業學校 및一般學校를卒業한 18만5천명 가운데 5만4千名(約40%)이職業을 갖지 못한 것으로 나타나青少年失業은 중요한社會問題가 되고 있다. 이러한西獨의雇傭事情은최근에도호전될可能性은적은것으로보이고있다. '83年中西獨의景氣回復勢는勞動市場에유입되는新規勞動力を모두吸收할만큼강력하지못하였기때문에'82年에7.5%였던西獨의失業率은'83年6月에는 9.6% 에달해1947년이래최고의水準을기록하였다.'83年上반기이후失業率의상승추세는다소진정되어'83年전체로는 9.4% 로推定되고있다.

西獨은第2次油價波動이후輸入原資材價格의 상승과美國의高金利政策에의한마르크貨의價格下落으로가속적인物價上昇壓力을받아왔다. 특히'81年10月한달동안의消費者物價上昇率은최고 6.7% 에달했으며,'81年平均은 5.9% 에이르고있다.

'82年初부터主要原資材및에너지의國際市場價格의安定과美國을제

表 1-3 主要 經濟指標

	單 位	1979	1980	1981	1982
G N P (經 常)	10 億 달러	762.83	816.53	682.79	659.36
成 長 率 (實 質)	%	4.5	1.8	- 0.2	- 1.1
1 人 當 G N P	달 러	12,416	13,262	11,069	10,697
投 資 率	%	24.0	24.0	21.9	20.9
物 價 指 數					
消 費 者 物 價 (上 升 率)	1980 = 100 (%)	94.8 (4.1)	100.0 (5.5)	105.9 (5.9)	111.5 (5.3)
都 貿 物 價	1980 = 100	93.0	100.0		
失 葉 者 數	千 名	876	889	1,272	1,833
失 葉 率	%	3.8	3.8	5.5	7.5
歲 入	百萬 달러	226,908	248,560	206,150	217,700
歲 出	"	252,387	281,180	241,370	231,520
租 稅 負 擔 率	%	24.52	24.47	23.84	23.60
對 外 去 來					
輸 入	百萬 달러	159,398	187,809	163,354	155,141
輸 出	"	171,651	192,731	175,619	176,272
經 常 收 支	"	- 6,001	- 15,701	- 6,501	3,525
資 本 收 支	"	5,729	2,696	4,646	- 1,896
外 換 保 有 高	"	47,348	43,881	39,645	39,620
產 葉 構 造					
農 林 水 產 葉	%	2.3	2.1	2.2	2.3
製 工 葉	"	45.5	44.9	43.8	43.1
商 葉 及 運 輸	"	16.3	16.0	15.7	15.3
기 타 서어비스	"	22.2	23.0	24.2	25.3
其 他	"	13.7	14.0	14.2	14.0
主 產 葉					
粗 鋼	千 吨	46,044	43,838	42,610	35,880
乘 用 車	千 台	3,669	3,521	3,578	3,761
시 엔 톤	千 吨	35,064	34,551	31,498	30,079

資料 : Statistisches Bundesamt, Statistisches Jahrbuch, 1983.

BMWI, Leistung in Zahlen, 1983.

Deutsche Bundesbank, Monatsberichte der Deutschen Bundesbank,
1983. 9.

의 한 主要交易相對國 通貨들에 대한 마르크貨의 強勢에 힘입어 上半期 消費者物價上昇率은 5% 이하로 점차 安定勢를 보이고 있다. 또한 產業生產의 生產者物價도 上半期 중 2.5% 증가에 그쳐 前年 同期間의 7.5%에 비해 大幅의인 감속추세를 보여 주었다. '82年度 西獨勞動者들에 대한 全體的인 賃金上昇率은 約 4% 水準을 유지하게 되었으며, 이러한 上昇幅은 '80年 7%, '81年 5%에 비해 小幅의인 增加로 物價安定과 정체된 경제활동을 개선하는데 도움을 줄 것으로 기대되고 있다.

1981年度 聯邦 및 州政府의 財政赤字는 전년도에 비해 200 억 마르크가 증가된 800 억 마르크에 달해 公共部門 財政赤字는 失業問題와 더불어 西獨의 가장 深刻한 經濟懸案問題로 檻頭되었다. 이러한 財政赤字의 擴大는 景氣沈滯로 인한 기업의 稼動率低下 등으로 總 80 억 마르크의 稅收減少, 失業率上昇으로 인한 失業手當 增加, 그리고 1980年的 財政赤字를 補填하기 위한 公共借入 및 新規負債에 대한 利子支出이 高金利의 영향으로 대폭 증가한 것 등이 主要原因으로 指摘되고 있다. 1982年 1月 聯邦議會는 總支出規模 2,405 억 마르크의 聯邦豫算을 통과시켰으며, 1982年 10月 새로운 政府는 금년보다 2.9% 증가한 2,538 억 마르크의 1983년도豫算案을 議會에 제출하였다.

聯邦銀行은 '81년도에 中央銀行 通貨增加率을 4~7% 수준으로 설정하였고, 輸入 인플레이션 壓力와 마르크貨의 對外價值 回復에 따른 物價安定勢를 바탕으로 점차 緊縮基調를 완화하여 '82年 8月과 10月, 두차례에 걸쳐 公定割引率과 롬바르트레이트를 引下 調整하였다. '82年度末 公定割引率은 6%, 롬바르트率은 7%로 나타나고 있다.

1982年 上半期 동안 西獨의 輸出은 914億달러로 '81年 同期對比 15% 증가한 반면 輸入은 811 억 달러로 7.7% 증가에 불과한 것으로 나타났다. '81年 下半期부터 나타난 이러한 輸出勢의 好調는 國內景氣의 沈滯에 따른 輸入需要의 상대적 弱化와 더불어 1980년의 기록적인 290 억 마르크의 經常收支赤字가 1982年度 上半期중에는 거의 균형을 나타내고 있으며 1982年 전체로는 3,525 百萬달러의 經常收支黑字로 돌아서게 되었다. 특히 '81年 上半期와 '82年 上半期 사이의 貿易黑字幅은 4倍로 增加하였다 (60億마르크~ 240億 마르크)

나. 財 政

西獨의 聯邦財政制度는 1969年 改革에 의하여 '70年 1月 1日 以來 聯邦共和國憲法, 豫算基本法 및 聯邦豫算規則을 바탕으로 운영되고 있다.

聯邦豫算是 個別豫算 및 總豫算으로 이루어지고 있다. 個別豫算是 各省廳別 歲入·歲出로 구분되어 있는데 歲入은 대부분 租稅·行政收入 및 公債收入 등이 있고 歲出은 人件費, 物件費 그 외 公共團體에 對한 交付金, 補助金, 投資支出 및 貸付金 등으로 分類한다. 또한 總豫算是 ①各個別豫算의 歲入·歲出의 總括 ②公債 등을 제외한 세입·세출의 收支差額 ③公債收入 및 公債償還額으로 구성된다. 이 가운데 公債收入에 대해서는豫算案에 計上되어 있는 投資支出을 초과해서는 안되도록 規定하고 있다.

聯邦豫算編成은 安定成長促進法 制定 ('67年) 이후 5년간의 中期財政計劃을 매년 翌年豫算編成과 동시에 작성하고 매년 수정하여 再作成한다.

西獨의 會計年度는 1月 1日부터 12月 31日로 되어 있으며,豫算編成은 財務省이 담당하여 閣議決定을 거쳐 法律案으로서 늦어도 9月 1日 이후 최초의 聯邦議會 開會遇에 聯邦參議院 및 聯邦議會에 동시에 제출되어야 한다. 따라서 제출된豫算案에 대해서 聯邦議會에서는 財務省長官의 財政演說을 통하여 각項目別로 提案趣旨를 설명한 다음 本會議에서 第一讀會를 거쳐豫算委員會에 넘겨진다.豫算委員會에서 審議가 끝난豫算案은 다시 本會議에 送付되어 第二讀會 및 第三讀會를 거쳐 정식으로 議決된다. 다음에豫算案은 聯邦參議院의 의결을 거쳐 최종적으로 確定되어 法律形式으로 大統領이 公布한다. 만일 聯邦議會와 聯邦參議院의 의견이 일치하지 않을 경우 兩院協議會에 의해서 計定된다.

1982年度豫算案의 主要歲出·歲入項目別 規模를 보면 다음과 같다
(<表 1-4>参照).

<表 1-4>에서 보는 바와 같이 '82年度 總歲出額 중 社會保障關係費가 81,882백만 마르크로서 가장 큰 비중(34.0%)을 차지하고 있는 歲出項目이다. 이는 前年の 83,530백만 마르크보다 2%가 저하되었다. 두번째로 큰 歲出項目은 國防·治安費인데 62,255백만 마르크로서 總歲出額

表 1-4 聯邦政府 歲出入

單位：百萬 마르크，%

	1980 (實績)	1981 (實績)	1982 (豫算案)		
			金額	構成比	前年對比
歲出	215,710	231,155	240,769	100.0	4.2
國防·治安	55,395	59,418	62,255	25.9	4.8
教育·文化	11,806	12,140	13,205	5.5	8.8
社會保障關係	75,209	83,530	81,882	34.0	-2.0
住宅	2,318	2,889	2,767	1.1	-4.2
農林	2,150	2,043	1,999	0.8	-2.2
에너지政策·產業振興	6,675	6,298	5,888	2.4	-6.5
交通·通信	13,863	13,861	13,145	5.5	-5.2
公企業	12,943	13,225	13,755	5.7	4.0
公債關係	14,510	17,637	28,822	9.9	35.1
其他	20,841	20,114	22,051	9.2	8.7
歲入	188,090	196,895	213,729	100.0	8.5
租稅收入	176,177	182,457	195,528	91.5	7.2
所得稅 및 法人稅	75,799	77,205	83,416	39.0	8.0
去來高稅	55,557	57,910	60,940	28.5	5.2
營業稅 및 關稅	3,311	3,300	3,360	1.6	1.8
담배·커피 및 酒稅	17,187	17,920	18,205	8.5	1.6
油額稅	21,351	23,107	23,400	10.9	1.3
其他租稅收入	2,972	3,015	6,207	2.9	105.9
行政收入 및 其他	11,939	14,438	18,201	8.5	26.1
聯邦政府財政赤字	27,594	34,260	27,040		
歲出中財政赤字의比重	12.8	14.8	11.2		

資料：「Finanzbericht 1983」

중 25.9%를 점하고 있으며 前年對比 4.8%나 增加하였으며 최근 매년 조금씩 증가하고 있는 실정이다. 한편 農林關係費는 歲出總額의 0.8%를 점하고 있어 1,999百萬 마르크에 달하고 있다. 이는 '81年의 2,043百萬 마르크보다 2.2%나 低下되었으며 매년 農林關係歲出額이 줄어들고 있는 현상을 보여주고 있다.

1982年度 聯邦政府豫算案의 歲入(租稅收入 및 行政收入)은 前年에 비하여 8.5%가 증가한 213,729백만 마르크이다. 따라서 財政赤字는豫算案에서 27,040백만 마르크로 나타나고 있는데, 이는 前年度의 34,260백

만 마르크赤字에 비해 크게 줄어들고 있다. 한편 主要租稅收入 構成比를 보면 '82年 豫算의 경우 所得稅 및 法人稅가 全體 租稅收入의 39 %, 去來高稅가 28.5 %, 油類稅가 10.9 %로 大宗을 이루고 있으며, 담배·커피 및 酒稅가 8.5 %, 營業稅 및 關稅 1.6 %, 其他 2.9 % 등이다.

한편 1983年 12月 9日, 西獨 聯邦議會 (Bundestag)는 1984年度 政府豫算案을 가결시켰다. 이에 따른 豫算規模는 지난해에 비하여 1.6 % 증가한 2,571 억 마르크로 戰後 최저의 豫算伸張率을 기록하였다. 이와 같은 超緊縮型豫算案을 반영하여 國債發行額도 當初案보다 37 억 마르크가 줄어든 336 억 마르크로서 4년만에 憲法이 定한 建設國債 發行限度 (353 억 마르크) 내에 들게 되었다. 西獨政府는 1983年 6月에 政府計劃案을 결정한 후에도 豫算案의 修正을 계속하여 西獨聯邦銀行으로부터의 納付金의 增額 (25億 마르크), 政府所有 株式의 賣却 (7億 마르크) 등으로, 歲入增額을 도모하는 한편, 歲出削減에도 많은 노력을 傾注하였다. 따라서豫算規模는 當初案보다 6億 마르크나 절감되었으며, 前年對比 伸張率은 1.8 % 증가에서 1.6 % 증가로 한층 진축된 것으로 나타나고 있다.

다. 金 融

西獨의 金融通貨政策은 聯邦銀行의 獨立的 權限에 의하여 운영되고 있다. 西獨聯邦銀行은 最高政策決定機關인 中央銀行理事會 (Zentralbankrat) 와 그 집행기관인 任員會 (Direktorium) 및 中央銀行理事會 (Vorstand des Landeszentralbank)로 구성되어 通貨政策의 樹立, 貨幣의 流通 및 信用與件規制 등의 기능을 수행하고 있다. 聯邦銀行法에 의하면 西獨聯邦銀行通貨政策의 기본적 입장은 通貨의 安定에 두고 있다.

西獨의 金融機關은 다른 產業國家와 마찬가지로 여러가지 形態의 金融機關으로 구성되어 있는데 보통 업무의 성질, 조직, 설립방법 및 그 規模에 따라 聯邦銀行 (Deutschen Bundesbank), 一般金融機關 (Geschäfts-banken), 그리고 特殊金融機關 (Spezialbanken)으로 크게 나눌 수 있다.

聯邦銀行은 西獨의 中央銀行이며 特殊金融機關은 特殊目的을 지니고 있으며 通常의 金融業務는 一般金融機關이 취급한다. 一般金融機關은 소

위 유럽大陸의 兼營銀行 (Universalbanken)의 성격을 가지고 있어 예금 및 대출업무 뿐만 아니라 投資와 證券業務를 포함한 모든 金融業務를 수행하고 있다.

西獨金融機關의 가장 큰 特色은 信用銀行, 貯蓄銀行, 信用協同組合의 각 「그룹」에 속하는 金融機關이 모든 銀行業務를 영위하는 兼業銀行이라는 점에 있다. 따라서 西獨에서는 英國과 美國 같이 預金業務를 행하는 機關과 證券業務를 행하는 機關이 분리되어 있지 않고 通常信用銀行을 비롯하여 貯蓄銀行 및 信用協同組合이 證券業務를 行하고 있으며 별도로 證券會社라는 것이 存在하지 않는다. 특히 一般商業銀行인 信用銀行이 行하는 證券業務는 그 범위가 넓어 證券의 引受發行業務, 受託業務, 證券의 賣買仲介 및 寄託業務, 企業의 설립을 목적으로 하는 發起業務 등 상당히 다양하다.

聯邦銀行은 1974年부터 本源通貨 (民間保有貨幣額 + 市中銀行支拂準備額)의 年間 目標增加率을 事前에 발표하여 通貨量을 조절하고 있다. 1975 ~ 76年은 通貨量 緩和政策을 써서 本源通貨增加率이 目標增加率을 초과하게 되었다. 최근에는 주로 公開市場 操作을 통해 通貨量調節의 이루어지고 있다.

'80年代에 들어와서의 通貨量을 살펴보면 '81년의 경우는 前年 對比 -0.8% 증가율을 보였고, '80年 및 '82年에 각각 3.8%, 7.0%의 안정적인 증가율을 보이고 있으며, 總通貨量의 경우도 1980 ~ 81년의 8.4 ~ 8.5% 증가율에서 '82년에 5%의 증가로 비교적 안정적인 증가율을 나타내고 있다 (<表 1-5>参照).

한편 金利推移를 보면 聯邦銀行은 1981年度의 公定割引率 7.5%, 롬바르트率 9%를 1982年에 들어와서 景氣浮揚을 위해 각각 5%와 6%로 인하하였다. 또한 1983年 3月에는 公定割引率과 롬바르트率을 4%, 5%로 각각 1% 포인트씩 인하함으로써 西獨의 各目金利는 主要先進國가 운데 가장 낮은 水準을 보여왔다. 그러나 그 후 美國과의 金利隔差에 따른 資本流出로 마르크貨가 急落하자 輸出物價上昇率을 우려한 聯邦銀行이 1983年 9月에 롬바르트率을 다시 5%에서 5.5%로 인상하였는데, 그 후 西獨의 市中金利는 小幅의 上昇勢를 지속하고 있다.

表 1 - 5 西獨의 主要金融指標(年末基準)

單位：百萬DM, %

	1979		1980		1981		1982	
	金額	增加率	金額	增加率	金額	增加率	金額	增加率
通貨量 (M_1^*)	247,849	4.2	257,335	3.8	255,277	-0.8	273,047	7.0
總通貨量 (M_2^*)	406,492	8.3	440,616	8.4	478,132	8.5	502,200	5.0
國內金融與信 政 府 民 間	1,340,050	11.8	1,461,992	9.1	1,592,044	8.9	1,698,050	6.7
公定割引率 (%)		6		7.5		7.5		5
리파트率 (%)		7		9		9		6
貯蓄性預金利 (%)		4.00		4.51		5.0		4.02
定期預金利 (3個月 %)		5.02		5.52		9.32		5.35
貸出金利 (%)		10.39		12.57		15.01		11.13
財政證券(6個月, %)		5.75		7.25		7.25		4.75

資料 : Deutsche Bundesbank, Monatsberichte der Deutschen Bundesbank
1983. 9.

註 : * M_1 = 現金通貨 + 要求拂預金, $M_2 = M_1 +$ 定期預金

라. 産業構造

西獨의 產業政策은 ①에너지 節約型 產業育成策 展開 ②安定成長 持續을 위한 長期經濟計劃으로 產業構造 均衡화에 注力 ③中小企業 育成에 注力 ④技術開發의 支援, 育成 및 職業教育으로 國內產業의 國際競爭力 強化 ⑤對外自由化로 國內企業의 獨寡占防止와 國家產業構造의 合理化 促進 등에 力點을 두고 있다.

1979 ~ 82년 동안 西獨의 國內總生產(GDP)의 產業部門別 構成推移를 살펴보면 農林水產業의 비중은 2.6% 안팎에서 머물러 계속 저조하고, 鐵工業의 비중은 계속 50%를 상회하고 있었지만, 매년 조금씩 줄어들고 있다. 또한 社會間接資本部門도 '79年의 18.9%에서 '82年에 17.8%로 매년 GDP寄與率이 감소되고 있다. 그러나 기타 서서비스部門의 비중은 계속적인 증가를 보이고 있다.

한편 西獨의 產業部門別 就業人口의 構成推移를 보면 이 역시 產業別 國內總生產의 構成比와 거의 비슷한 推移를 보여주고 있다. 農林水產業 및 鑛工業의 就業構成比가 감소하는 반면 其他 서어비스業 就業者의 構成比가 增加하고 있다 (<表 1-5> 參照).

表 1-6 產業部門別 構成推移

单位 : %

產業別	G D P 寄與率				就業者比率			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
農林水產業	2.6	2.5	2.5	2.7	5.7	5.5	5.4	5.4
鈸工業	52.8	52.2	51.0	50.1	44.4	44.2	43.5	42.7
社會間接資本	18.9	18.6	18.3	17.8	18.4	18.4	18.4	18.4
其他서어비스	25.7	26.7	28.2	29.4	31.5	31.9	32.7	33.5
合 計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

資料 : Statistisches Bundesamt, Statistisches Jahrbuch, 1983.

1982 年의 各 產業部門別 就業者構成比를 보면 農林水產業이 5.4 %, 鑛工業 42.7 %, 社會間接資本 18.4 %, 其他서어비스業 33.5 %로 나타나고 있다.

今後 西獨就業人口의 產業部門別 構成推移에 대해서는 第二次 產業의 相對的低下傾向이 계속되어 2000 年代의 二次產業의 就業人口는 全體就業人口의 30 %로 低下될 것이며 第3 次 產業은 그 比重이 60 %까지 증가할 것이라고 西獨 Mannheim 經濟研究所는 像測하고 있다.¹⁾

마. 對外去來

1) 貿易政策

西獨은 原則的으로 世界各國과 自由貿易政策을 取하고 있으며 東歐圈과 貿易擴大에 노력하고 있다. 따라서 西獨은 經濟規模에 있어서는 自由世

1) 朴敬銘, 「西獨의 經濟와 事業環境」, 國別經濟報告, 第55號, 國際經濟研究院, 1979.P. 63

界 第 3 位이지만 貿易規模에서는 第 2 位를 차지하고 있는 貿易大國으로서 비교적 일찍부터 對外指向的인 經濟成長을 주진하여 왔다.

西獨의 對外貿易管理에 對한 基本法으로서는 1961 年 4 月 28 日 제정된 對外經濟法(Aussenwirtschaftsgesetz) 이 있다. 그리고 구체적인 輸出入通關에 관한 관리 등은 1961 年 8 月 22 日 제정, 同年 9 月 1 日 對外經濟法과 동시에 發效된 對外經濟法施行規則(Aussenwirtschaftsverordnung) 에서 規定하고 있다.

東西獨間의 交易은 對外去來로 取扱치 않고 國內去來와 동일시하고 있으며 商品, 用役, 資本去來가 「東西獨間의 經濟法」(Interzonenwirtschaftsrecht) 및 兩國間의 交易協定에 의거 聯邦銀行 및 經濟省의 認可下에 비교적 자유롭게 行해지고 있다. 兩國間의 商品交易에는 關稅가 완전 철폐되어 있으나 第三國의 東西獨을 통한 三角貿易에 대해서는 兩國政府의 許可를 要한다.

西獨의 輸出管理는 原則적으로 自由이나 輸出申告書 提出을 義務화하고 있으며 對共產圈 輸出은 契約綿結의 내용에 따라 許可를 要하고 있다. 한편 輸入管理는 크게 國別輸入管理와 品目別 輸入管理로 區分할 수 있다. 먼저 國別輸入management를 보면 A.B.C. 3 種의 國別리스트에 따라 輸入管理하고 있다. A 리스트國은 歐洲共同體(E C) 와 歐洲自由貿易聯合(E F T A) 으로 大部分 品目이 輸入自由化되고, B 리스트國은 A와 C 리스트에 들어 있지 않은 國家로서 工產品은 대부분 輸入이 自由化되고, 農產物 輸入은 E C 共同 農產物政策에 따르고 있다. (우리 나라는 B 리스트國에 該當). 그리고 C 리스트國은 東歐經濟相互援助會議(C O M E C O N) 地域, 中共, 쿠바, 北韓, 베트남 등으로서 몇몇 輸入品目에는 特別許可를 要하고 있다. 다음으로 品目別輸入management는 輸入品目리스트를 每年初에 公告하여 同리스트에 輸入時 許可를 要하는 것과 要하지 않는 것을 區分하고 있다. 西獨은 일반적으로 地域別 輸入에 對해 共產圈을 제외하고는 대부분 自由化하고 있으며 최근 蔓延되고 있는 各種 輸入規制등 保護貿易主義에 對해서도 否定的 見解를 取하고 있다.

80 年代에 들어와서 西獨의 貿易收支를 보면 輸出의 높은 伸張勢에 힘

입어 계속 貿易收支의 黑字基調를 유지하여 왔다.

이와 같은 貿易黑字幅은 매년 증가하였는데 1980年的 89億 마르크에서 81年에 277億마르크, 그리고 82年에 512億 마르크의 貿易黑字를 기록하였다 (<表 1 - 7>参照).

表 1 - 7 國際收支推移

	輸入	輸出	貿易收支	國民 1人當		GNP에 대한比率		世界貿易量에 대한比率	
				輸入	輸出	輸入	輸出	輸入	輸出
單位	10億DM			DM		%		%	
1979	292.0	314.5	+ 22.5	4,760	5,125	20.9	22.5	9.5	10.4
1980	341.4	350.3	+ 8.9	5,545	5,690	23.0 ^b	23.6	9.1	9.6
1981	369.2	396.9	+ 27.7	5,985	6,435	23.9 ^b	25.7 ^b	8.1 ^b	8.9 ^b
1982	376.5	427.7	+ 51.2	6,111 ^b	6,943	23.5 ^b	26.7 ^b	8.2 ^b	9.6 ^b

1) 暫定值

資料 : BMWI, Leistung in Zahlen, 1983.

한편 國民 1人當 輸入 및 輸出을 보면 1982年에 각각 6,111 마르크, 6,943 마르크를 나타내고 있으며 國民總生產(GNP)에 대한 比率은 각각 23.5 %, 26.7 %로 推計되고 있다. 또한 世界貿易量에 대한 比重은 輸入이 8.2 %, 輸出이 9.6 %를 보여주고 있어 貿易大國을 立證하고 있다.

2) 關稅改策

西獨은 歐洲共同體(EC) 加盟國에 대한 域內關稅를 1968年 7月 이후 철폐하였다. 또한 歐洲自由貿易聯合(EFTA) 諸國에 대해서도 自由貿易協定에 따라 77年 7月 1日부터 대부분의 工產品에 대한 關稅를 철폐하고 農產品의 關稅는 大幅 引下하였다. 域外諸國에 대해서는 EC共同貿易政策에 의해서 域外共通關稅를 適用하고 있다. 西獨의 關稅制度는 關稅法, 一般關稅規定, 關稅率法 등의 法規에 의해 결정되고 있다.

關稅分類는 BTN方式에 準하고 있으며 關稅率體系는 協定, 特惠 및 一般關稅의 3 가지로 구분된다. 協定關稅는 GATT加盟國 및 EC諸國과

最惠國待遇를 원칙적으로協定을 체결한 國家에 適用된다. 기타 開途國에 대해서는 一般關稅가 적용된다. 한편 特惠關稅는 로메(LOME)協定締結國 및 地中海 沿岸國에 適用되고 있다.

關稅評價體系는 從價稅, 從量稅, 選擇稅, 複合稅의 4種이 있으나 주로 CIF價格을 기준으로 한 從價稅를 적용하고 있다. 그러나 一部品目에 대해서는 從量稅를 적용하고, 一部農產品의 輸入에 대해서는 關稅·課徵金의 複合關稅를 적용하고 있다.

從價稅는 EC의 規定 No. 8131 / 68號에 의거한 正常價格이 評價의 대상이며 正常價格은 一般公開市場에서의 販賣者와 購買者間에 성립되는 販賣價格을 意味한다. 從量稅는 一部品目이 대상이 되며 關稅評價는 重量이나 容量 혹은 기타 基準에 따른다.

3) 外換

1961年 8月 對外經濟法에 의거 外換去來의 自由化 原則을 法制화했으며 換率安定을 위해 聯邦銀行은 外貨賣買를 항상 實施하고 있다. 또한

1973年 2月 마르크貨 換投機抑制를 위해 西獨企業의 外貨調達時 額數가 5萬마르크를 초과할 경우 聯邦銀行에 無利子로 預置할 것을 義務化시켰다.

最近의 國際通貨動搖로 인해 73年 3月 19日부터 EC共同變動換率制로 移行하여 마르크貨의 外換時勢는 1982年 12月末 現在 1US\$= 2.4266 DM이다. 유럽通貨 가운데 전통적 強勢通貨였던 西獨 마르크貨는 83年 들어 美·西獨間의 金利隔差持續, 대규모 反核示威에 따른 社會的不安 등으로 막대한 資本이 美國, 스위스, 英國등으로 流出됨에 따라 弱勢를持續하였다. 83年 8月末 現在 마르크貨는 달러貨에 대해 10年만의 最低時勢를 기록하고 있다(1US\$= 2.6730 DM). 이에 따라 西獨聯邦銀行은 마르크貨의 急落을 막지하기 위해 83年 9月에는 롬바르트率을 5%에서 5.5%로 인상하기 까지 하였다.

外換管理에 관한 一元的 管理機構는 없지만 다음의 管轄은 獨점적으로 되어 있어 다른 기관에는 委讓이 許容되고 있지 않다. 西獨聯邦銀行은 資

本去來，支拂去來，外國有價物 및 金에 관한 去來中一般的 制限，資本輸出，非居住者에 의한 對內投資，金去來部門에 대해서 管轄權을 가지고 있다。 한편 聯邦經濟省은 資本去來 가운데 經濟地域內에서의 外國有價證券公募를 관할하고，食糧農產物貿易廳은 食糧 및 農產物에 대해서 管轄權을 가지고 있다。

4) 輸出入實績

西獨은 輸出에서 工產品의 비중이 크고 輸入에서 原材料의 비중이 높아典型的인 先進工業國型貿易構造를 가지고 있다。

1981 年度의 輸入을 보면 總輸入額이 163,354 백만 달러에 달하고 國民 1人當 輸入額은 2,645 달러이며 輸入增加率은 前年對比 - 12.8 %를 보여주었다。

西獨의 地域別 輸入은 對先進國 輸入比重이 75.3 %로 대부분을 차지하고 있으며，특히 E C 와의 輸入이 47.4 %의 비중을 점하고 있다。對共產圈 輸入比重은 계속 5 %내외이고，對O P E C 輸入비중은 10.1 %로 80 年에 비해 減少하였으며 開途國에 대한 輸入比重은 9.2 %를 보여주고 있다。

主要輸入品構成을 보면 原資材 및 半加工製品이 46 %로 가장 높고，投資材 24 %，기타 消費財 14 %，農林水產業製品 8 %，그리고 담배가 6 %를 점하고 있다。한편 同年の 主要輸入商品을 보면 石油 및 天然가스가 28.1 %로 제일 많고 그 다음이 食料 및 農產物(23.1 %)，化學製品(13.3 %)，電子製品(10.1 %)，餿油製品(9.6 %)，纖維類(7.6 %)，自動車(7.6 %)，機械類(7.4 %) 및 非鐵金屬(5.8 %) 등의 順이다。다음에 輸入의 對象國家別 構成比를 보면 1981 年 現在 네덜란드 12.0 %，프랑스 10.9 %，美國 7.7 %，이탈리아 7.5 %，英國 7.4 %，그리고 벨기에가 6.7 %를 점하고 있다。

輸出에 있어서는 1981 年과 82 年에 總輸出額이 175,619 백만 달러와 176,272 백만 달러에 달하여 國民 1人當 輸出額은 각각 2,846 달러와 2,862 달러를 보여 주고 있다。따라서 輸出增加率은 81 年에 前年對比 11.7 %로

나타나고 있으며 貿易收支黑字가 擴大되어 가고 있다. 그리고 GNP에 대한 輸出額이 차지하는 비중은 29.4%로 나타나고 있다.

먼저 輸出의 對象國別 構成比를 보면 81年의 實績에서 프랑스가 13.1%로 가장 높고 네덜란드 8.5%, 이탈리아 7.9%, 벨기에 7.3%, 英國 6.6%, 그리고 美國이 6.5%를 차지하고 있다. 同年에 EC諸國에 대한 수출의 비중은 46.9%에 달하고 있다.

1981年的 主要輸出品目을 보면 一般機械類가 15.8%로 제일 많고 그 다음이 自動車(15.7%), 化學製品(13.2%), 電氣 및 電子製品(9.4%)食料 및 農產物(6.1%), 鐵鋼(5.3%), 機維類(3.3%), 金屬製品(2.8%) 等의 順이다.

최근에 와서 西獨의 地域別 輸出入構造는 對先進國輸出入의 비중은 점차 감소하는데 비해서 開途國에 대한 輸出入의 비중은 그와 반대로 점차 증가하고 있는 것이 특징이라고 볼 수 있겠다.

바. 國民生活

西獨의 母國語는 獨逸語이다. 獨逸語는 오스트리아, 스위스에서도 母國語가 되고 있다. 西獨 内에서도 北部와 南部는 서로 발음이 다른 편이며 北部는 표준어를 쓰고 南部 특히 바이에른(Bayern) 地方은 고유한方言를 많이 사용하고 있다. 대부분의 企業體에는 英語·佛語로 통역할 수 있는 職員이 있어서 言語에 대한 어려움은 별로 크지 않다.

宗教를 보면 가톨릭(舊教)이 全體人口의 45%로 南部地方에 많으며, 프로테스탄트(新教)는 49%로 北部地方에 많이 살고 있으며 프로테스탄트는 美國과는 달리 여러 宗派가 있지 않고 루터派밖에 없다. 西獨の人들은 일반적으로 生活環境에 있어서 宗教的으로 구애를 받는 것이 적은 편이며 宗教心이 다른 나라에 비해 약한 편이다.

雇傭事情을 보면 1981年에 就業者數는 25,145천 명으로 總人口 61,666千名의 40.8%에 달하여 同年 失業率은 5.5%를 보여 주었다. 그 후 西獨의 失業率은 상승되어 1982年에 7.5%였던 것이 1983年 6月에는 9.6%에 달하여 1947年 이래 최고의 수준을 기록하였다. 그러나 景氣回復勢

가 뚜렷해지고 있음을 감안할 때 앞으로는 다소 개선될 것으로 보인다.

西獨의 勞動組合은 獨逸聯邦勞組(DGB)傘下에 16個의 產業別組合이 있고 740만명의 會員이 가입되어 있으며, 公職者(教員, 公務員, 警察等) 및 特殊職 從事者組合은 이와 별도로組合을 가지고 있다. 최근 西獨勞組는 勤勞者福祉向上과 雇傭增大를 내세워 임금수준은 그대로 두고 現行 40시간으로 되어 있는 適當勤務時間 을 35시간으로 단축할 것을 주장하고 있는데 이러한 주장이 관철되면 앞으로 西獨의 고용·사정에 큰 영향을 미칠 것으로 보인다.

1981年度 製造業의 경우 平均賃金은 時間當 11.4달러였으며 同年 賃金上昇率은 5.6%를 나타내고 있다. 한편, 西獨의 物價上昇率은 日本을 제외한 여타 선진국에 비해 전통적으로 낮은 수준을 견지하여 왔는데, 1981년에 消費者物價上昇率은 각각 5.9%와 5.3%를 보여 주었고, '83年중에도 消費者物價上昇率은 3% 이내에서 安定될 것으로 보인다.

西獨의 社會福祉政策을 보면 國民福祉增進을 위해서는 정부의 적극적인 개입을 주장하는 新自由主義政策에 따라 과감한 福祉政策을 시행하고 있다. 이를 위해 先進國에 비해서 광범위한 社會法이 뒷받침 되고 있다.

또한 西獨은 100년 전부터 실시되어 온 保險制度가 잘 발달하여 社會保障이 잘 되어 있다. 즉 社會福祉制度로서 年金, 失業保險, 精神簿弱者 및 肢體不具者保障制度, 직업교육 촉진제도, 聊業斡旋制度, 失業手當·補助金受領制度, 無住宅者를 위한 住宅供給 促進制度, 健康·疾病保險 등 헤아릴 수 없이 많이 있다. 여기에서 年金, 健康, 失業保障은 全勞動者가 의무적으로 가입해야 된다. 특히 健康保險料를 낼 수 없는 低所得無職者를 위해서는 政府가 모두 지불하고 있다. 따라서 政府豫算의 35% 정도가 社會保障費로 지출되고 있으며 그 비중은 매년 증가하고 있다.

文化生活面에서 보면 1979年 현재 人口 100명당 乘用車 37대, TV 32대, 電話 23대를 보유하고 있는 것으로 나타내고 있다. 그리고 西獨에서는 通信施設도 아주 발달되어 있어서 國內는 물론 東歐를 포함한 全유럽 및 世界主要國間의 通話는 모두 完全自動化되어 있어 全國 어디에서나 이용할 수 있다.

第 2 章

農 業 概 況

1. 農 業 構 造

가. 農 家 及 耕 地 規 模

西獨의 總農家數는 1982 年 현재 약 80 만 호이며 1 ha 미만 農家를 제외하면 76 만 4 천 호에 이른다. 1972 年의 99 만 7 천 호에 비하면, 지난 10 년 동안 무려 13 만 3 천 호가 감소한 셈이다. 한편 總耕地面積은 1972 年의 12,619 천 ha에서 1982 年에는 12,046 천 ha로 같은 기간 동안에 약 57 만 ha가 줄어들어 호당 平均耕地面積은 12.7 ha에서 15.8 ha로 지난 10 년동안 3.1 ha 증가했다.

이러한 變化를 就業形態別로 보면 <表 2-1>에 나타난 바와 같이 兼業農의 數가 급격히 감소하였으며, 專業農은 相對的으로 적게 減少했다. 호당 平均耕地面積은 지난 10 년간에 專業農이 平均水準인 3.2 ha 정도 증가하여 24.75 ha 가 되었고 兼業農은 1972 年의 8.61 ha에서 1982 年에는 14.33 ha 로 무려 5.7 ha 나 증가했으며 副業農은 같은 기간에 약 1.2 ha의增加에 그쳤다.

表 2-1 農業形態別 農家 및 農地面積

年 度	農 家 (1,000 戸)				耕 地 面 積 (1,000 ha)				平均耕地面積 (ha/戶)			
	専業	兼業	兩業	計	専業	兼業	兩業	計	専業	兼業	兩業	計
1972	444.7	184.7	367.3	996.7	9,590.5	1,589.8	1,438.6	12,618.8	21.57	8.61	3.92	12.66
1975	409.1	138.7	356.9	904.7	9,179.3	1,491.2	1,791.6	12,462.1	22.44	10.75	5.02	13.77
1976	408.1	131.2	349.7	889.0	9,191.8	1,503.6	1,729.3	12,424.7	22.52	11.46	4.95	13.98
1977	405.2	116.3	337.3	858.7	9,188.2	1,437.3	1,718.5	12,344.0	22.68	12.36	5.10	14.37
1978	404.5	111.0	328.2	843.6	9,242.0	1,377.3	1,686.1	12,305.4	22.85	12.41	5.14	14.59
1979	399.6	93.6	316.9	810.0	9,334.0	1,250.8	1,618.8	12,203.6	23.36	13.37	5.11	15.07
1980	397.3	86.5	313.7	797.4	9,381.2	1,207.0	1,584.3	12,172.5	23.61	13.96	5.05	15.27
1981	385.4	83.2	311.9	780.5	9,373.5	1,174.0	1,564.4	12,111.9	24.32	14.11	5.02	15.52
1982	377.3	79.4	307.4	764.1	9,337.2	1,137.7	1,570.6	12,045.6	24.75	14.33	5.11	15.76

資料：西獨政府，Materialband zum Agrarbericht 1983.

<表 2-2>는 耕地規模別 農家の 分布와 그 農家들이 경작하고 있는 耕地面積의 分布를 나타내 주고 있다. 10 ha 미만을 耕作하는 農家는 全體農家에서 차지하는 비율이 계속 감소하고 있으며, 10~20 ha의 耕地規模를 가진 農家는 1970 年대 초반까지는 상대적으로 계속 增加趨勢에 있었으나 그 이후는 다시 감소하는 현상을 보이고 있다. 반면에 20 ha 이상 農家는 상대적으로 계속 증가하여 總農家에서 차지하는 비율이 1949 年에는 7.7 %에 지나지 않던 것이 약 30 年이 지난 1982 年에는 무려 27.2 %나 차지하고 있다. 이러한 현상은 非農業部門의 급속한 成長으로 이들과 비견할 만한 所得을 확보하기 위해선 耕地의 擴大가 필요했고 小農들은 非農業部門에서 일자리를 구하는 形態로 발전했음을 의미한다.

耕地面積의 構成은 10 ha 미만의 耕地規模를 가진 農家가 경작하는 耕地는 상대적으로 급격히 감소하여 1949 年에는 總耕地面積의 38.6 %에 이르던 것이 1982 年에는 겨우 13.6 %에 지나지 않고 있다. 10~15 ha 규모의 農家가 차지하고 있는 耕地面積은 1950 年代까지는 상대적으로 증가하고 있었으나 그 이후 감소하고 있으며, 15~20 ha 규모의 農家가 차지하고 있는 耕地는 1960 年代까지 상대적으로 증가하다가 1970 年代에 들어서면서 감소하기 시작했다. 한편 20~30 ha 規模 農家の 耕地는 1960 年

表 2-2 農家 및 耕地面積의 分布

區 年 分	規 模 度	ha	1 ~ 2	2 ~ 5	5 ~ 10	10 ~ 15	15 ~ 20	20 ~ 30	30 ~ 50	50 ~ 100	100ha 이 상	合 計
			1949	1960	1972	1981	1982					
農 家	1949	18.5	33.6	24.5	10.4	5.1	4.3	2.4	0.8	0.2	100.0	
	1960	16.6	27.9	24.8	13.6	7.1	5.7	3.1	1.0	0.2	100.0	
	1972	13.7	21.9	20.7	14.1	10.3	10.9	6.2	1.9	0.3	100.0	
	(%)	12.9	19.3	18.5	12.8	9.8	12.8	9.7	3.6	0.6	100.0	
	1982	12.8	19.1	18.4	12.7	9.8	12.9	9.9	3.8	0.6	100.0	
耕 地 面 積	1949	3.3	13.8	21.5	15.8	10.9	13.1	11.3	6.2	4.1	100.0	
	1960	2.6	10.0	19.2	17.8	13.1	14.7	12.4	6.8	3.5	100.0	
	1972	1.5	5.8	11.9	13.8	14.1	20.8	18.1	9.7	4.4	100.0	
	(%)	1.2	4.1	8.7	10.1	11.0	20.3	23.6	14.8	6.1	100.0	
	1982	1.1	4.0	8.5	9.9	10.8	20.0	23.7	15.5	6.3	100.0	

資料 : 1) 西獨政府, Materialband zum Agrarbericht 1983.

2) 西獨統計局, Statistisches Jahrbuch 1983.

代까지 증가하다가 1970 年에 들어서면서 20 % 수준에서 停滯狀態에 있다. 그리고 보면 아직까지 계속 증가하고 있는 規模는 30 ha 이상이라고 보아야 한다. 이러한 현상은 西獨發展의 일면을 나타내 준다고도 볼 수 있다.

經營形態별로 農家の 耕地面積의 構成과 趨移를 보면 草食家畜을 주로 飼育하는 農家の 數가 과반수 이상을 차지하고 있으며, 다음이 穀類生產 農家로 전체의 약 22 %를 차지하고 있다. 대체로 畜產 農家와 果樹 農家가 상대적으로 늘어나고 있으며 複合 農家가 상대적으로 크게 줄어들고 있어 農家經營이 한쪽으로 專門化되는 현상을 보이고 있다. 1 ha 미만의 耕地規模로 경작하는 農家를 포함시킬 때 平均耕地規模는 1982 年 현재 14.8 ha에 지나지 않으며, 平均耕地規模가 가장 큰 農家는 複合 農家이며, 人力이 많이 소요되는 果樹 農家의 平均耕地規模는 가장 적은 4.8 ha이다. 果樹 農家를 제외한 다른 農家들은 지난 10 년간 2 ~ 3 ha 정도씩 耕地規模가增加했다 (<表 2-3> 參照).

表 2-3 經營形態別 農家比率 및 戶當 耕地面積¹⁾

經營形態 年 度	農 家 (%)		耕 地 規 模 (ha/戶)	
	1971	1981	1971	1981
穀 類 生 產 農 家	23.1	21.7	13.2	17.4
草 食 家 畜 飼 育 農 家	45.4	51.8	12.4	16.9
浸 厚 飼 料 위주의 畜 產 農 家	3.6	8.4	7.4	12.7
果 樹 農 家	6.4	8.1	4.0	4.8
複 合 農 家	21.5	10.0	14.7	18.6
合 計	100.0	100.0	12.4	14.8

註 : 1) 1 ha 미만의 耕地規模農家 포함.

資料 : 西獨政府, Agrarbericht 1983.

나. 農地의 賃貸借

農地의 賃貸借가 허용되고 있는 西獨에서는 賃借農이 1981년의 경우 약 41.3 만 호로 全體農家の 49.1 %에 해당하며 借地面積은 總耕地面積의 38.1 %에 이른다.

耕地規模別로는 <表 2-4>에서 보는 바와 같이 大農일수록 借地面積이 크며, 耕地面積에 대한 借地面積의 比率은 5 ~ 10 ha 規模의 農家가 가장 낮으며 이보다 크거나 낮을수록 커진다. 2 ha 미만의 農家가 49.2 %로 가장 높으며, 다음은 50 ha 以上의 大農으로 44.9 %에 이르고 있다.

借地面積의 比率이 높은 이유는 離農의 數가 增加했을 뿐만 아니라 農地의 價格이 높아 農民들이 쉽게 購買할 수 없기 때문으로 풀이된다. 한편 5 ha 미만의 農家는 대체로 副業農으로서 일종의 취미로 農事짓는 경우여서 借地面積比率이 높은 반면 大農일수록 그 比率이 높은 理由는 限界費用이 상대적으로 낮아져 賃借地의 收益性이 높아지기 때문이다.

다. 農業勞動力

農業勞動力은 成人男子의 換算單位(AK)로 계산하여 1970年에는 약 152 만 AK였던 것이 1982년에는 94.5 만 AK로 年平均 3.9 %씩이 減

表 2-4 耕地規模別 貸借農 及 借用面積

耕地面積 區分 年 度	貸借農(千戶)		戶當耕地面積(ha)		戶當借地面積(ha)		借地面積比率(%)	
	1975	1981	1975	1981	1975	1981	1975	1981
2 ha 미만	24.6	19.9	1.30	1.28	0.64	0.63	49.2	49.2
2 ~ 5	59.6	45.4	3.50	3.53	1.34	1.35	38.3	38.2
5 ~ 10	86.8	73.4	7.46	7.43	2.37	2.36	31.8	31.8
10 ~ 20	133.7	117.3	14.63	14.74	4.70	4.77	32.1	32.4
20 ~ 30	74.8	74.9	24.30	24.48	8.67	8.88	35.7	36.3
30 ~ 50	47.8	58.1	37.37	37.74	14.65	15.06	39.2	39.3
50 ha 이상	18.0	24.3	78.97	77.09	35.15	34.58	44.5	44.9
合計 (1ha이상農家)	445.1 (440.3)	413.3 (408.8)	17.67 (17.86)	20.23 (20.44)	6.54 (6.60)	7.71 (7.79)	37.0 (37.0)	38.1 (38.1)

資料：西獨統計局，Statistisches Jahrbuch 1983.

少되어 왔다. 换言하면 農機械등의 資本에 의한 勞動의 代替가 크게 이루
어져 왔다(<表 2-5>参照)。

表 2-5 農業勞動力推移¹⁾

區分 種類 年 度	家族勞動(千人)		雇傭勞動(千人)			農業勞動力 (1,000勞動力 換算單位)	
	完全農業從事	部分農業從事	年雇		臨時雇		
			完全農業從事	部分農業從事			
1970	873.8	1,592.3	81.6	45.0	99.4	1,516.5	
1975	596.2	1,513.0	51.5	50.9	121.9	1,160.2	
1977	542.3	1,437.3	43.7	52.2	105.9	1,074.2	
1979	501.5	1,354.6	69.4	25.0	95.9	1,000.3	
1981	482.5	1,288.3	72.2	22.9	101.3	968.0	
1982	474.0	1,260.0	70.9	22.4	91.8	945.0	
1970-82 平均增加率	-5.0	-1.9	-1.2	-5.6	+0.7	-3.9	

註：1) 暫定值

資料：西獨政府，Agrarbericht 1983.

특히 家族勞動이 扱傭勞動에 비해 相對的으로 많이 減少되었으며, 部分農業從事者의 수는 상대적으로 年雇의 경우에 많이 떨어졌고, 臨時雇傭人은 오히려 약간 增加하는 추세에 있다. 部分的으로 農業에 從事하는 扱傭勞動이 가장 심한 減少를 보이고 있으며 1970 年의 4만5천명에서 1982년에는 2만2천명으로 줄었다.

라. 農家形態別 農家构造

農家の 構成은 專業農이 377.3 千戶로 全體의 49.4%, 兼業農이 10.4% 그리고 副業農이 40.2%를 차지하고 있다.

耕地面積은 專業農이 무려 77.5%인 9,337.2 千ha를 占有하고 있으며. 이중에서 標準所得이 5만마르크 以上인 大農이 總耕地의 40%정도를 차지하고 있다. 大體로 大農일수록 많은 耕作地를 소유하고 있으며 小農일수록 상대적으로 牧草地를 많이 所有하고 있다. 한편 兼業農과 副業農이 차지하고 있는 耕地面積은 각각 14.3%와 5.1%에 지나지 않는다.

젖소와 돼지의 飼育은 80% 以上이 專業農에 의해 이루어지며, 兼業農과 副業農은 각각 10% 内外를 飼育하고 있다.

農業勞動力은 耕地規模에 비해 副業農이 많이 投下하는 편이며, 專業農은 農業機械化가 많이 이루어진 關係로 상대적으로 적게 投下하고 있다.

農產物販賣額은 專業農이 全體의 80.4%를 차지하고 있으며, 나머지는 兼業農과 副業農이 각각 9.8%씩을 차지하고 있다.

2. 農產物 生產

가. 農作物 生產

1) 耕地利用

耕地를 利用形態에 따라 耕作地, 庭園地, 樹園地, 葡萄園, 草地, 그리고 其他로 나누어 볼 때, 耕作地와 草地가 大部分을 차지하고 있다. 耕作

表 2-6 1982 年의 就業形態別 農家构造¹⁾

項 目	單位	1 ha 以上 農 家						1 ha 미 만 農 家	
		專 葉 案 ³⁾				兼業	副業		
		小農	中農	大農	計				
農 家 數	1,000 戶	151.6	110.8	115.0	377.3	79.4	307.4	764.1	
耕 地 面 積	1,000 ha	2,076.7	2,525.6	4,734.9	9,337.2	1,137.7	1,570.6	12,045.6	
(平均耕地面積)	ha	13.7	22.8	41.2	24.7	14.3	5.1	15.8	
耕 作 地	1,000 ha	1,131.0	1,244.1	3,347.8	5,722.9	592.1	868.6	7,183.6	
牧 草 地	1,000 ha	885.3	1,263.6	1,368.2	3,517.1	519.8	642.3	4,679.2	
畜 所	1,000 頭	1,136.9	1,451.1	1,848.6	4,436.6	524.1	468.6	5,429.3	
(戶 當)	頭	7.5	13.1	16.1	11.8	6.6	1.5	7.1	
牲 口	1,000 頭	2,395.0	3,710.9	6,117.7	12,223.6	1,516.8	1,157.7	14,896.1	
(戶 當)	頭	15.8	33.5	53.2	32.4	19.1	3.8	19.5	
勞 動 力	1,000 標準勞動單位	179	178	226	583	93	244	920	
(戶 當)	標準勞動單位	1.18	1.61	1.97	1.54	1.17	0.79	1.20	
(100 ha 當)	"	8.6	7.0	4.8	6.2	8.1	15.5	7.6	
比 率									
農 家 數	%	19.8	14.5	15.1	49.4	10.4	40.2	100.0	
耕 地 面 積	"	17.2	21.0	39.3	77.5	9.5	13.0	100.0	
耕 作 地	"	15.7	17.3	46.6	79.7	8.2	12.1	100.0	
牧 草 地	"	18.9	27.0	29.2	75.2	11.1	13.7	100.0	
畜 所	"	20.9	26.7	34.0	81.7	9.7	8.6	100.0	
牲 口	"	16.1	24.9	41.1	82.0	10.2	7.8	100.0	
勞 動 力	"	19.5	19.3	24.6	63.4	10.1	26.5	100.0	
販賣額	"	18.5	24.6	37.3	80.4	9.8	9.8	100.0	

註：1) 暫定值

2) 새끼돼지는 제외

3) 小農 : 3만 DM 以下의 標準所得, 中農 : 3만 DM ~ 5만 DM, 大農 : 5만 DM 以上

資料 : 西獨政府, Agrarbericht 1983.

地는 상대적으로 增加하고 있으며, 草地는 減少하고 있다. 西獨의 氣候與件에 不適合한 庭園地와 樹園地는 상대적으로 줄어들고 있는 반면에 葡萄園이 늘어나고 있다 (<表 2-7> 參照).

表 2-7 利用形態에 따른 耕地面積의 如成

單位 : %

利用形態 年 度	耕作地	庭園地	樹園地	葡萄園	草 地	其 他	計	耕地面積 (1,000 ha)
1 9 6 5	54.4	3.0	0.7	0.6	41.2	0.1	100.0	14,071
1 9 7 0	55.5	2.5	0.7	0.7	40.5	0.1	100.0	13,578
1 9 7 5	56.7	2.4	0.6	0.7	39.4	0.2	100.0	13,303
1 9 8 0	59.4	0.4	0.4	0.8	38.8	0.2	100.0	12,248
1 9 8 1	59.6	0.4	0.4	0.8	38.6	0.2	100.0	12,197

資料 : 西獨統計局, Statistisches Jahrbuch 1983.

主要作物別 植付面積을 보면 穀類, 薯類 및 粗飼料作物이 주종을 이루고 있다. 그외에 豆類, 油菜類, 特用作物등이 약간씩 재배되고 있다(<表 2-8>参照).

穀類中에서는 大麥과 小麥을 가장 많이 栽培하고 있으며, 飼料用인 大麥과 옥수수의 栽培面積이 크게 增加하고 있다. 한편 小麥은 계속 같은 수준을 유지하고 있다.

豆類의 生產은 미미할 뿐만 아니라 植付面積 역시 크게 줄고 있는 반면 油菜類는 계속 增加하고 있다.

薯類는 상대적으로 많은 勞動力を 필요로 하기 때문에 生產이 크게 줄어들고 있으며 특히 사탕무우는 과잉생산문제로 生產割當을 받고 있는 實情이다.

粗飼料作物은 약간 減少하는 趨勢에 있으나, 單位面積當 生產量이 많은 青刈옥수수의 재배는 계속 增加하고 있다.

2) 主要作物의 單位生產量

主要作物의 單位生產量은 <表 2-9>에 나타나 있는 바와 같이 대부분의 作物이 增加하고 있다.

穀類中에서는 胡麥, 大麥 및 옥수수등의 單位生產量이 상대적으로 많이 늘어났으며, 豆類는 單位生產量이 별로 增大되지 않았을 뿐만 아니라 年

表 2-8 主要作物別 植付面積

單位 : 1,000 ha

主要作物	年 度	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
		1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
穀類	穀類	5,293	5,275	5,280	5,333	5,234	5,212	5,130	5,069.2
小麥	小麥	1,569	1,632	1,599	1,619	1,627	1,668	1,632	1,577.8
胡麥	胡麥	624	663	702	651	564	546	484	407.3
大麥	大麥	1,756	1,735	1,811	1,951	1,989	2,002	2,044	2,020.9
稷	稷	920	855	793	749	728	691	682	723.2
옥수수	옥수수	96	103	100	117	115	119	129	160.3
豆類	豆類	19	15	9	9	7	6	6	8.0
食用	食用	2	2	2	2	2	2	2	2.0
飼料用	飼料用	17	13	7	7	5	4	4	6.0
薯類	薯類								
감자	감자	415	415	400	355	276	258	246	238.2
사탕무우	사탕무우	426	440	423	402	393	395	445	417.6
飼料用 무우	飼料用 무우	239	227	214	193	168	152	134	127.5
油菜類	油菜類	91	95	105	121	127	138	155	189.2
粗飼料作物	粗飼料作物								
크로바	크로바	235	224	198	190	177	167	168	163.4
루체른	루체른	63	59	60	54	42	39	35	31.5
永久草地	永久草地	3,865	3,854	3,790	3,759	3,519	3,490	3,462	3,428.6
草地(乾草用)	草地(乾草用)	156	169	123	134	97	98	97	106.5
青刈 옥수수	青刈 옥수수	430	463	539	576	649	695	735	778.8
特作	特作								
菜蔬	菜蔬	56	52	54	54	51	46	49	·
葡萄	葡萄	85	86	88	89	88	89	89	·
果實	果實	79	78	73	73	65	55	53	·

資料：西獨統計局, Statistisches Jahrbuch 1983.

度別로 穀凶의 진폭이 심한 作物이다. 薯類는 單位生產量이 크게 늘어났으며, 특히 사탕무우의 單位生產量이 크게 增大했다. 粗飼料作物中에서는 乾草用草地와 青刈 옥수수의 單位當收量의 增加가 두드러진 편이며, 포도는 오히려 줄어들고 있고 과실류는 氣候에 따른 진폭이 매우 커다.

表 2-9 主要作物別 單位 生産量

單位 : dt/ha

年 度 主要作物	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
穀類	40.2	36.4	40.9	44.9	43.7	44.3	44.5	42.4
小麥	44.7	41.1	45.3	50.1	49.5	48.9	51.0	54.7
胡麥	34.0	31.7	36.2	37.8	37.5	38.4	35.7	40.3
大麥	39.7	37.4	41.9	44.1	41.2	44.1	42.5	46.6
커리	37.4	29.8	34.2	42.7	41.1	38.5	39.3	43.0
옥수수	55.2	46.8	58.2	54.7	64.2	57.5	64.8	65.8
豆類	31.6	22.4	32.0	32.3	32.2	29.9	30.7	34.0
食用	27.5	24.9	30.1	29.6	32.2	25.0	27.1	31.7
飼料用	32.1	22.2	32.6	33.2	32.2	32.3	32.2	34.2
薯類								
감자	261.3	236.2	284.3	295.7	316.0	259.4	308.9	295.9
사탕무우	448.3	429.8	487.8	466.8	466.4	483.7	548.4	544.4
飼料用무우	926.7	836.5	1,036.9	967.1	997.9	930.1	1,090.8	1,057.1
油菜類	22.0	23.4	26.9	27.3	25.3	27.4	23.5	28.3
粗飼料作物(乾草盤)								
크로바類	78.7	63.2	77.2	81.7	83.2	80.7	84.9	83.9
루체른	81.0	65.5	79.1	85.0	86.1	83.7	87.2	86.0
永久草地	69.9	58.6	72.0	74.9	76.6	75.3	78.4	78.0
草地(乾草用)	68.4	58.1	73.0	76.8	75.6	75.4	83.8	83.9
青刈(生草盤) 옥수수	445.5	369.0	475.2	438.9	489.4	417.5	485.2	505.9
特作								
菜蔬(乾體量)	204.7	194.9	227.2	219.7	224.8	214.8	244.1	.
포도즙(bl./ha)	108.8	100.3	118.4	82.1	93.4	51.8	80.4	.
果實	394.2	291.7	298.1	442.3	501.8	609.3	294.7	.

資料：西獨統計局, Statistisches Jahrbuch 1983.

3) 主要作物別 生產量

穀類의 生產量은 1975 년의 21,255 千噸에서 1982 년에는 24,625 千噸으로 늘어났다. 小麥, 大麥 및 옥수수의 生產量은 계속增加하고 있는 반면 胡麥과 커리의 生產은 1975 년에 비해 오히려 줄어 들었다 (<表 2-10> 參照)

表 2-10 主要作物別 収穫量

單位 : 1,000 t

主要作物	年 度	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
穀類	穀類	21,255	19,134	21,611	23,940	22,872	23,087	22,826	24,625
小麥	麥	7,014	6,702	7,235	8,118	8,061	8,156	8,313	8,631.6
胡麥	麥	2,125	2,100	2,540	2,457	2,114	2,098	1,729	1,639.4
大麥	麥	6,971	6,487	7,582	8,608	8,184	8,826	8,687	9,459.7
黍	리	3,445	2,497	2,714	3,202	2,994	2,658	2,678	3,113.0
薯	수	531	480	579	617	741	672	832	1,054.2
豆類	類	59	33	28	29	23	19	19	27.2
食	用	6	4	6	7	8	5	5	6.5
飼	料	53	30	22	22	16	14	14	20.7
薯類	類								
감자	자	10,853	9,808	11,368	10,510	8,716	6,694	7,585	7,049.1
사탕무우	우	19,081	18,930	20,649	18,777	18,340	19,122	24,380	22,732.0
飼料用무우	우	22,138	18,989	22,177	18,678	16,725	14,147	14,600	13,478.7
油菜類	類	199	222	282	331	321	377	363	534.7
粗飼料作物(乾草量)									
캐로바	류	1,851	1,414	1,532	1,556	1,473	1,345	1,424	1,370.7
루체른		509	384	471	458	363	327	305	270.7
永久草地		27,021	22,579	27,270	28,140	26,945	26,286	27,131	26,820.7
草地(乾草用)		1,066	981	900	1,032	731	740	816	893.8
青刈옥수수(生草量)		19,169	17,089	25,631	25,445	31,765	29,083	35,692	39,399.1
特作									
菜蔬		1,136	997	1,217	1,179	1,157	990	1,200	.
葡萄(1,000 bl.)		9,241	8,659	10,389	7,279	8,181	4,635	7,159	.
果實	實	3,114	2,275	2,176	3,229	3,262	3,351	1,562	.

資料：西獨統計局，Statistisches Jahrbuch 1983.

豆類, 菜蔬, 葡萄 및 果實類의 生產量은 오히려 줄어들고 있으며, 油菜類의 生產量은 큰 폭으로 늘고 있다.

薯類는 감자와 飼料用무우의 生產量이 크게 줄어든 반면에 사탕무우의 生產量은 1975 年의 19,081 千噸에서 1982 年에는 22,732 千噸으로 늘어났다.

粗飼料作物의 生產量은 대체로 줄어들고 있으며, 青刈옥수수만이 큰 폭으로 增加하고 있다.

4) 肥料 및 農藥의 使用

單位面積當 肥料投下量의 추이는 <表 2-11>에 나타나 있다. 일반적으로 모든 要素의 肥料投下量이 增加하고 있는 편이나 특히 질소질과 석회질의 投下量이 상대적으로 크게 늘어나고 있다.

化學肥料와 堆肥의 比率은 질소질이 63:37로서 가장 높으며, 인산질은 60:40, 석회질은 56:44이며, 가리질이 52:48로 상대적으로 堆肥에 의해 充當되는 비율이 높다. 이와 같이 堆肥의 充當率이 37~48%로 높은 것은 畜產이 發達된 덕택으로 보여진다.

農藥使用의 推移는 <表 2-12>에 나타나 있다. 除草劑의 使用은 계속 늘고 있으며, 殺虫劑는 염화탄산수소가 줄어들고 있는 반면 인산유기물은 서서히 增加하고 있으며, 탄소 및 醋油를 재료로 한 殺虫劑의 使用은 급격히 늘고 있다. 殺菌劑는 無機質보다 有機質이 크게 늘어나고 있으며, 其他 營養劑의 使用은 1979년까지 폭발적으로 增加하다가 그 이후 계속 減少하고 있다.

表 2-11 單位面積當 肥料投下量

單位 : kg / ha

區分	種類	年 度		1974 / 75	1975 / 76	1976 / 77	1977 / 78	1978 / 79	1979 / 80	1980 / 81
		年	度							
化學肥料	질 소 (N)	90.0	92.3	93.7	100.2	102.8	120.0	126.6		
	인 산 (P_2O_5)	65.7	58.6	66.9	66.1	68.8	74.1	68.4		
	가 리 (K_2O)	87.7	82.6	90.1	89.5	89.4	98.0	93.4		
	석 회 (CaO)	56.9	81.2	68.8	75.8	74.5	104.8	92.9		
堆 肥	질 소 (N)	65.4	63.8	56.3	66.3	70.0	73.8	72.9		
	인 산 (P_2O_5)	32.7	31.9	28.2	33.1	35.0	36.9	36.5		
	가 리 (K_2O)	91.6	89.4	78.8	92.8	98.0	103.3	102.1		
	석 회 (CaO)	65.4	63.8	56.3	66.3	70.0	73.8	72.9		
合 計	질 소 (N)	155.4	156.1	156.0	166.5	172.8	193.8	199.5		
	인 산 (P_2O_5)	98.4	90.5	95.1	99.2	103.8	111.0	114.9		
	가 리 (K_2O)	179.3	172.0	168.9	182.3	187.4	201.3	195.5		
	석 회 (CaO)	122.3	145.0	125.1	142.1	144.5	178.6	165.8		

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

表 2-12 賽蟲使用推移

1970 = 100

種類	年 度					
		1973	1975	1977	1979	1980
除草劑		140	147	168	192	196
殺虫劑						183
염화탄산수소		69	48	67	62	61
인산유기물		139	148	217	178	160
탄소 및 鐵油		86	79	109	167	187
其 他		68	78	158	216	214
殺菌劑						303
無機質		61	70	73	86	73
有機質		104	99	109	144	138
其 他		237	245	294	385	333
						300

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

나. 畜產物 生產

主要家畜의 飼育頭數는 <表 2-13>에서 보는 바와 같이 말(馬)이 1982년의 경우 약 37 만頭로 1970년에 비해 45.8 %나 增加하여 國民 100人當 0.6 마리가 飼育되고 있으며, 소는 15,098 千頭로 國民 5人當 한마리씩이 飼育되고 있다. 돼지는 22,478 千頭로 國民 2.7人當 한마리씩, 家禽類는 83,033 千頭로 國民 0.74人當 한마리씩이 飼育되고 있다.

畜產物生產量은 1980/81 經濟年度에 쇠고기가 2,773 千噸, 송아지고기가 116 千噸이, 각각 生產되었으며 돼지고기가 3,955 千噸으로 肉類中에서 가장 많이 生產되었고, 家禽肉은 461 千噸이 生產되었다. 한편 牛乳生產은 24,913 千噸으로 매년 약간씩 增加하고 있으며, 雞卵은 약 133억개를 生產하고 있으나 계속 減少하고 있다 (<表 2-14> 參照).

表 2-13 農 薈 飼 育 頭 數

區 分	種 類	年 度	1970	1975	1980	1981	1982
總 飼 育 頭 數 (1,000 頭)	馬	253	341	382	364	369	
	牛	14,026	14,493	15,069	14,992	15,098	
	豚	20,969	20,589	22,553	22,310	22,478	
	羊	843	1,091	1,179	1,108	1,172	
	염 소	50	·	·	·	·	
	家 禽 類	100,701	89,429	85,621	78,949	83,033	
國 民 100 人 當 飼 育 頭 數 (頭)	馬	0.4	0.6	0.6	0.6	0.6	
	牛	23.1	23.5	24.4	24.3	24.5	
	豚	34.6	32.2	36.6	36.2	36.5	
	羊	1.4	1.8	1.9	1.8	1.9	
	염 소	0.0	·	·	·	·	
	家 禽 類	167.0	148.0	141.0	130.0	134.7	

資料：西獨統計局，Statistisches Jahrbuch 1983.

表 2-14 農 產 物 生 產 量

區 分	種 類	年 度	1970 / 71	1975 / 76	1979 / 80	1980 / 81
肉 類 (1,000 t)	쇠 고 기	2,303	2,272	2,612	2,773	
	송아지 고기	141	103	122	116	
	돼 지 고 기	3,333	3,407	3,883	3,955	
	양 · 염 소	24	33	32	35	
	家 禽 肉	334	365	458	461	
牛 乳 (1,000 t)	·	22,498	22,204	24,752	24,913	
鷄 卵 (100 만개)	粗 生 產 量	15,365	14,851	13,381	13,315	
	純 生 產 量	14,597	14,107	12,712	12,649	

資料：西獨統計局，Statistisches Jahrbuch 1983.

3. 農產物消費와 自給度

가. 農產物消費

西獨國民의 食品消費패턴은 最近 10 동안 肉類의 消費가 增加하고 있는 반면에 薯類의 消費는 크게 감소하고 있다. 한편 穀類, 果菜類, 豆類, 生鮮類, 雞卵類, 油脂類의 消費는 거의 같은 水準으로 유지되고 있으며, 牛乳의 消費는 약간 감소하고 있다.

主要食品別 消費量은 <表 2-15>에 나타나 있다. 穀類의 경우, 胡麥粉의 消費가 줄어들고 있는데 반해 小麥粉의 消費는 약간增加해 왔다. 1970/71 經濟年度의 小麥粉消費는 2,836 千噸으로 1人當 46.5 kg 이던 것이 1980/81 經濟年度에는 3,033 千噸으로 늘어나 1人當 49.2 kg 을 消費하고 있다. 같은 기간에 쌀의 消費는 10 만톤에서 12.4 만톤으로 12.4 % 가, 增加했다.

豆類의 消費는 1人當 1 kg 수준으로 總消費量이 6.6 만톤에 지나지 않으며, 감자는 1970/71 經濟年度의 6,212 千噸에서 1980/81 經濟年度에는 4,962 千噸으로 약 20 % 의 消費減少를 보였으며 1人當 消費量도 102 kg 에서, 80.5 kg 으로 줄었다. 대신 糖類의 消費는 약간增加하고 있으며, 1980/81 년의 경우 1人當 消費量이 42.8 kg 에 이른다. 이와 같이 糖類의 消費가 많은 것은 주로 케잌을 많이 만들어 먹기 때문이다.

肉類의 消費는 1970/71 經濟年度에 總 4,821 千噸을 消費하여 1인당 79 kg 이던 것이 계속 增加하여 1980/81 經濟年度에는 1人當 90.6 kg 에 해당되는 5,584 千噸을 消費했다. 쇠고기의 消費는 1人當 21 ~ 22 kg 水準으로 거의 安定되어 있고, 대신 돼지고기와 닭고기의 消費가 크게 增加하고 있다. 즉, 돼지고기의 總消費量은 1970/71 經濟年度의 2,452 千噸에서 1980/81 經濟年度에는 3,104 千噸으로 25.6 % 가 增加했으며 1人當 消費量도 40.2 kg 에서 50.3 kg 으로 크게 增加했다. 닭고기의 消費量도 같은 期間에

表 2-15 主要食品消費量

分類	種類	年 度 區 分	1970 / 71		1975 / 76		1979 / 80		1980 / 81	
			總 (1,000t)	1人當 (kg)	總 (1,000t)	1人當 (kg)	總 (1,000t)	1人當 (kg)	總 (1,000t)	1人當 (kg)
穀類	小麥粉	2,836	46.5	2,943	47.7	3,090	50.3	3,033	49.2	
	胡麥粉	935	15.3	849	13.8	864	14.1	864	14.0	
	기타穀粉類	257	4.2	335	5.4	263	4.2	282	4.6	
	米	100	1.6	110	1.8	113	1.8	124	2.0	
豆類		66	1.1	43	0.7	62	1.0	66	1.0	
薯類	감자	6,212	102.0	4,902	82.7	5,285	86.0	4,962	80.5	
	감자전분	18	0.3	20	0.3	19	0.3	21	0.3	
糖類		2,454	40.1	2,479	40.1	2,701	63.8	2,621	42.8	
果菜類		11,685	191.4	12,307	199.7	12,260	199.5	11,125	180.4	
肉類	合計	4,821	79.0	5,090	82.6	5,569	90.6	5,584	90.6	
	쇠고기	1,351	22.1	1,325	21.5	1,329	21.6	1,323	21.5	
	송아지고기	131	22	98	1.6	120	2.0	102	1.7	
	돼지고기	2,452	40.2	2,684	43.5	3,050	49.6	3,104	50.3	
	닭고기	527	8.6	560	9.1	605	9.9	594	9.6	
	양고기	15	0.2	41	0.7	50	0.8	50	0.8	
	말고기	4	0.1	5	0.1	7	0.1	7	0.1	
	내장	289	4.7	313	5.1	338	5.5	339	5.5	
	기타	52	0.9	64	1.0	70	1.1	65	1.1	
生鮮類		694	11.4	600	9.7	646	10.5	659	10.7	
牛乳製品	생牛乳	5,646	92.5	5,203	84.4	5,174	84.2	5,196	84.3	
	크림	216	3.5	250	4.1	301	4.9	312	5.1	
	煉乳	468	7.7	430	7.0	388	6.3	393	6.4	
	분유	98	1.7	54	0.8	78	1.4	90	1.5	
	脫脂粉乳	25	0.4	30	0.5	30	0.5	30	0.4	
	염소유	13	0.2	8	0.1	7	0.1	7	0.1	
雞卵類(100만개)		17,070	280	17,581	285	17,401	283	17,436	283	
油脂類	버터	506	8.3	404	6.6	444	7.2	435	7.1	
	마아가린	543	8.9	526	8.5	512	8.3	514	8.3	
	식물성식용유	282	4.6	299	4.8	358	5.8	330	5.4	
	동물성식용유	87	1.4	98	1.6	110	1.8	111	1.8	

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

527 千吨에서 594 千吨으로 增加했다. 한편, 總消費量은 적지만 양고기와 내장의 消費가 크게 增加하고 있다.

生鮮類의 消費는 1 人當 10 ~ 11 kg 水準으로 유지되고 있으며, 牛乳 및 牛乳製品의 경우는 生牛乳와 煉乳의 消費가 減少하고 있는 반면 치즈의 消費는 빠른 속도로 增加하고 있다. 生牛乳의 1 人當 消費量은 1970/71 經濟年度의 92.5 kg에서 1980/81 年에는 84.3 kg으로 줄었고, 치즈의 1 人當 消費量은 같은 期間에 10.2 kg에서 13.9 kg으로 늘어났다.

계란의 消費는 1 人當 平均 280 개 水準이며, 油脂類는 버터와 마아가린의 消費가 줄고 있는 반면에 食用油의 消費가 늘고 있다.

나. 食品自給度

지난 10 年동안에도 西獨의 食品自給度는 크게 改善되었다. 輸入飼料에 의한 生產을 포함시킬 경우, 1980/81 經濟年度에는 食品自給率이 91 % 水準에 이르며 이는 1970/71 經濟年度와 比較하여 10 % 포인트가 增加했다. 輸入飼料에 의한 生產을 除外시키더라도 1980/81년에는 75 %를 自給하였으며, 계속 改善되어지고 있다.

<表 2-16>은 主要食品別 自給率을 보여주고 있는데, 1980/81 經濟年度의 경우 穀類는 91 %, 감자 81 %, 설탕 123 %, 肉類 89 %, 牛乳 및 牛乳製品은 거의 모두가 100 % 이상의 自給率을 보여 주고 있다. 반면에 豆類 (23 %), 菜蔬 (34 %), 果實 (56 %), 生鮮類 (44 %) 및 植物性食用油 (14 %) 等이 낮은 自給率을 나타내고 있다.

西獨國民의 食品消費패턴으로 볼 때 중요한 品目들의 大部分이 自給 내지는 輸出段階에 있다는 事實은 중요하다고 본다. 主要食品中에서 감자와 돼지고기만이 아직 自給에 미달하고 있는 셈이다.

表 2-16 食 品 自 給 率

種類	年 度				
		1970/71	1975/76	1979/80	1980/81
穀	類	70	81	87	91
小麥		78	94	104	107
胡麥		92	91	100	106
기타穀	類	62	73	77	81
豆	類	43	53	28	23
감자		95	90	89	81
설탕		87	110	124	123
채蔬		47	35	34	34
과實	寶	54	51	53	56
肉	類	86	83	87	89
쇠고기		91	93	105	113
돼지고기		92	85	86	86
닭고기		51	52	61	62
내장		92	85	89	92
生鮮	類	74	67	47	44
牛乳	및 牛乳製品				
生牛乳		100	100	100	101
煉乳		96	106	132	136
粉		94	96	126	153
脫脂粉	乳	182	258	219	258
치즈		74	84	93	99
生치즈		98	99	99	100
雞卵	類	85	80	73	73
油脂	類	55	61	66	67
버터		96	136	131	127
動物性油脂		109	111	126	126
植物性食用油・油脂		7	6	12	14
食 品	自 紿 度				
輸入飼料에 의한 生産包含		81	87	92	91
輸入飼料에 의한 生産除外		67	72	74	75

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

4. 農村物價

가. 主要物價指數

1976年을 基準으로 換算한 主要物價指數를 比較해 보면 (<表 2-17> 參照), 都賣物價指數가 133.4, 消費者物價指數가 128.6, 生計費指數가 130.5이며, 農業資材費指數는 消費者物價指數와 비슷한 수준인 128.8을 기록하고 있다. 그러나 農產物生產者 販賣價格指數는 107.6으로 낮은 水準을 기록하고 있는데, 이는 유럽共同農業政策의 實施와 더불어 價格을 임의로 올릴 수 없는 立場이 되었을 뿐만 아니라, 특히 1975/76 經濟年度의 農產物凶作으로 1976年的 農產物價格이 크게 올랐기 때문으로 풀이된다.

農業資材費指數와 生計費指數가 크게 오른 데에 반해, 農產物生產者 販賣價格이 같은 水準으로 오르지 못한 것은 그 만큼 農民들이 不利한 立場에 서게 되었으며 所得을 보충시키기 위해 生產의 增大에 힘을 쏟아야 했다.

나. 農業資材費 및 銀金指數

農業資材費指數는 經濟年度로 換算했을 경우 1981/82년에 125.3을 기록하고 있으며, 營農資材가 124.8이고 農舍新築 및 農機械購入費가 127.0으로 상대적으로 많이 올랐다 (<表 2-18> 參照).

表 2-17 主要物價指數 (1976 = 100)

種類 \ 年度	1976	1978	1979	1980	1981	1982
都賣物價指數	100.0	101.0	108.0	116.5	126.1	133.4
消費者物價指數	100.0	106.4	110.1	116.1	122.2	128.6
生計費指數	100.0	106.5	110.9	117.0	123.9	130.5
農業資材費指數	100.0	101.7	107.2	114.3	123.5	128.8
農產物生產者販賣價格指數	100.0	95.5	96.9	99.3	104.6	107.6

資料：西獨統計局, Statistisches Jahrbuch 1983.

表 2-18 農業資材費 및 農業勞動者 貨金指數

項 目		加 重 值	1970/71	1975/76	1980/81	1981/82	1976 = 100
農 業 資 材 費 指 數		1,000.0	69.0	96.4	116.8	125.3	
營 農 資 材		781.77	68.6	96.0	115.7	124.8	
肥 料		104.90	65.2	100.6	114.9	127.3	
飼 料		290.62	73.0	91.1	102.0	106.7	
種 子		24.34	72.9	89.9	102.1	106.2	
家 畜		53.62	68.6	101.6	97.3	108.3	
農 藥		13.96	70.9	100.0	85.6	93.4	
油 類 및 電 氣		93.67	62.2	99.0	159.7	182.4	
기 타 資 材 費		76.47	72.4	98.1	119.1	125.8	
建 物 維 持 費		29.66	74.0	98.1	128.9	136.8	
農 機 械 維 持 費		92.49	64.0	98.2	128.1	136.1	
農舍新築 및 農機械購入		218.23	70.5	98.0	120.7	127.0	
農 舍 新 築		42.41	73.1	97.8	138.8	145.0	
大 農 機 械 購 入		175.82	69.6	98.0	116.3	122.6	
農 業 勞 動 者 貨 金 指 數		.	58.3	96.2	131.8	139.1	

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

營農資材中에서 큰 폭으로 오른 것은 油類 및 電氣, 建物 및 農機械維持費, 그리고 肥料등이다. 反面에 農藥, 種子, 飼料등은 價格이 비교적 安定되어 있었다.

農舍新築費는 農業資材費中에서 가장 큰 폭으로 올라 1981/82년에 145.0을 나타내고 있고, 대신 大農機械購入費는 平均水準인 122.6을 기록하고 있다.

한편 農業勞動者貨金指數도 큰 폭으로 올라 1981/82 經濟年度에 139.1을 보여주고 있다.

다. 農產物生產者 販賣價格指數

<表 2-19>에서 보듯이 農產物生產者 販賣價格指數는 1981/82년에 107.6을 기록하여 매우 낮은 水準이나 平年作水準이었던 1970/71년과 비

교해 보면 꽤 오른 현이다. 農作物과 畜產物의 거의 비슷한 水準으로 각각 107.3 과 107.7 을 기록하고 있다.

農作物中에서는 特作類와 油菜類가 비교적 큰 폭으로 올랐으며, 畜產物中에서는 끈, 양, 家禽類, 소, 牛乳등이 상대적으로 많이 올랐다. 반면에 薯類, 乾草, 種子類, 鷄卵등은 1976 년에 비해 값이 오히려 떨어졌다.

表 2-19 農產物 生產者 販賣價格指數

1976 = 100

項 目	加重値	1970/71	1975/76	1980/81	1981/82
農產物生產者 販賣價格指數	1,000.0	66.6	96.5	100.2	107.6
農 作 物	278.30	54.8	87.5	101.2	107.3
穀 類	73.10	70.6	92.6	99.0	101.9
種 子 類	11.29	57.9	88.6	84.6	85.8
薯 類	60.57	35.5	79.0	77.3	77.7
油 菜 類	3.34	55.4	92.5	108.1	114.0
乾 草	8.91	59.1	70.7	95.1	88.7
特 作	121.09	58.7	89.5	116.2	128.6
畜 產 物	721.70	71.8	100.0	99.8	107.7
屠 犦 用 家 畜	395.10	73.2	102.3	96.2	108.2
소	159.27	80.0	101.0	102.3	111.2
송 아 지	10.03	84.8	103.9	98.9	110.1
돼 지	208.95	73.0	103.1	90.3	105.4
양	1.72	.	99.5	108.6	124.8
家 禽 類	15.03	83.3	96.5	108.5	111.2
飼 育 用 家 畜	43.48	69.4	101.1	97.0	108.2
牛 乳	231.10	69.2	97.9	105.5	109.3
鷄 卵	48.70	73.2	90.4	103.1	94.4
羊 毛	0.27	52.4	75.2	94.1	104.3
끈	3.05	63.9	99.7	126.0	127.4

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbüch 1982.

라. 地代 및 地價

地代는 土地等級과 賃借한 筆地의 規模에 따라 차이가 있다. <表2-20>은 專業農의 賃借地에 대한 平均地代를 나타내주고 있는데, 1980/81 經濟年度의 ha當 平均地代는 304 마르크로 1970/71 년의 215 마르크에 비해 41% 가 올랐다.

일반적으로 大農일수록 많은 農地를 賃借하고 있는데, 賃借地規模가 클수록 ha當 平均地代가 높다. 즉 1980/81 년의 경우, 小農의 賃借地에 대한 平均地代는 ha當 238 마르크이며, 中農은 276 마르크, 大農은 348 마르크를 支拂하고 있다.

한편 營農形態에 따라서도 平均地代가 다르게 나타나는데 이는 賃借한 農地가 利用面에서 差異가 있기 때문이다. 果樹農家의 경우 ha當 平均地代가 668 마르크나 되지만 이는 그 賃借地에 果樹가 심어져 있기 때문이다. 草食家畜飼育農家들은 일반적으로 草地를 賃借하기 때문에 賃借料가 ha當 266 마르크에 지나지 않는다. 한편 穀類生產農家와 濃厚飼料위주의 農家는 다 같이 耕作地를 賃借하므로 거의 비슷한 水準인 359마르크를 支拂하고 있다.

表 2-20 專業農의 賃借地에 대한 平均地代

單位 : DM/ha

年 度	規 模	經 营 規 模			平 均
		30만 DM 標準所得以下	30~50만 DM	50만 DM 標準所得以上	
1970 / 71		202	222	231	215
1976 / 77		204	240	292	248
1977 / 78		209	252	316	269
1978 / 79		216	255	315	274
1979 / 80		213	261	335	286
1980 / 81		238	276	348	304
穀 類 生 產 農 家		278	334	390	359
草 食 家 畜 飼 育 農 家		213	251	306	266
濃 厚 飼 料 位 主 的 農 家		279	358	363	353
果 樹 農 家		520	614	752	668
混 合 農 家		241	266	332	294

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

한편 地價를 보면 1980 년의 경우 ha 當 36,036 마르크로 1977 년에 비해 62.6 %나 올랐다. 土地等級別로도 差異가 많아 上等地의 地價는 下等地의 약 2 배에 달하는 53,432 마르크였다 (<表 2-21> 參照).

筆地規模別로는 5 ha 以上이 되어야 제값을 받을 수 있고 1 ha 規模의 筆地가 가장 값이 싸다. 대신 0.25 ha 以下의 筆地는 주로 정원채소를 재배하기 위해 사용되기 때문에 비싼 값으로 팔리고 있는 것이 특징이다. 1980 년의 경우 0.25 ~ 1 ha 規模의 筆地값이 ha 當 33,833 마르크인데 대해 0.1 ~ 0.25 規模와 5 ha 이상의 規模의 筆地값은 각각 38,601 마르크와 38,588 마르크였다.

5. 農業部門 附加價值, 投資 및 資產

가. 農業部門 附加價值

1981/82 年의 總農產物生產額은 약 594.2 억 마르크로 前年度에 비해 7.4

表 2-21 土 地 价 格

單位 : DM / ha

年 度	區 分	土 地 等 級					平均
		30만 DM 이 하	30 ~ 40	40 ~ 50	50 ~ 60	60만 DM 이 상	
1 9 7 7		14,887	16,470	21,225	27,280	34,196	22,160
1 9 7 8		18,698	19,904	24,386	29,346	40,045	25,732
1 9 7 9		22,629	23,141	29,323	35,947	45,150	30,474
1 9 8 0		27,613	28,417	33,825	43,125	53,432	36,036
規 模 (ha)	0.1 ~ 0.25	25,935	24,952	32,268	44,119	54,936	38,601
	0.25 ~ 1	23,001	23,388	29,991	38,992	53,392	33,833
	1 ~ 2	26,735	27,181	32,911	40,933	52,720	34,533
	2 ~ 5	28,853	30,399	34,826	43,968	52,561	36,417
	5 ha 이 상	29,731	32,070	38,599	48,130	54,791	38,588

資料 : Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch 1982.

%가 增加했다. 그러나 1976년 不變價格으로 換算했을 경우는 오히려 1.6 %가 줄었다.

農作物生產額은 전체의 31.0%인 183.9 억 마르크이며 穀類, 사탕무우, 果實, 포도 및 花卉가 主生產物이다. 한편 畜產物生產額은 全體의 68.9 %를 차지하여 약 410 억 마르크를 生產했다. 牛乳生產額만 하여도 145.5 억 DM에 달해 總農產物生產額의 24.5%에 달하며 다음은 돼지 (20.8%) 와 소 (16.0%) 가 主要 生產物이다. 實際로 牛乳, 돼지 및 소의 3 가지 生產額이 總農產物生產額의 61.3%를 차지하고 있다 (<表 2-22> 參照).

1981/82 經濟年度의 경우 農業生產을 위해 投下된 中間財가 325.3 억 마르크에 달해 總附加價值는 268.9 억 마르크로 前年度에 비해 10.8%가 增加했으며, 1970/71 ~ 1972/73 년의 平均值에 비해 年平均 2.9%가 增加해 온 셈이다. 그러나 1976년의 不變價格으로 換算해 보면 1980/81년에 비해서는 오히려 1.5%가 減少했고, 1970/71 ~ 1972/73 년의 平均值에 비해서는 年平均 1.1%의 增加에 그쳤다 (<表 2-23> 參照).

總附加價值에서 減價償却과 生產稅를 控除하고 生產補助金을 合한 純附加價值는 177.6 억 마르크로 前年度에 비해서는 8.5%가 增加했으나 1970/71년이후 0.1%씩 減少하고 있는 것으로 나타났다. 한편 投下勞動單位當 純附加價值는 17,657 마르크로 前年度에 비해 10.8%나 增加했으며, 1970/71년이후 약 3.4%씩 增加하는 趨勢를 보이고 있다.

나. 農業部門의 投資

農業部門의 總投資는 1981/82 經濟年度에 약 86.7 억 마르크로 前年度에 비해 4.0%가 增加했으나 減價償却이 94.1 억 마르크에 달해 純投資는 오히려 7.4 억 마르크가 減少했다.

<表 2-24>는 項目別 農業投資額을 보여주고 있는데 建物에 대한 投資는 16.9 억 마르크로 前年度에 비해 2천만 DM이 오히려 줄었고, 農機械에 대한 投資는 67.9 억 마르크로 前年度와 같은 水準이나 트랙터에 대한 投資는 17%나 늘어났다. 그 외에 약간의 大植物增殖이 있었고, 소의增殖이 상당히 커진 반면 돼지, 말, 양은 오히려 줄었다.

表 2-22 農 產 物 生 產 額

農 產 物	1970/71 ~ 1972/73	1979 /80	1980 /81	1981 / 82 ¹⁾	1970/71 ~ 1972/73	1979 /80	1980 /81	1981 / 82 ¹⁾	
	經 常 價 格 (백만 DM)				%	1976 年 不 變 價 格 (백만 DM)			
穀 類	2,921	5,068	5,460	5,293	8.9	3,853	5,393	5,719	5,357
감 類	1,031	1,022	914	1,118	1.9	3,073	2,476	2,058	2,201
豆 類	3	10	7	6	0.0	4	8	6	5
사 탕 무 우	1,132	2,288	2,144	2,620	4.4	1,400	1,813	1,623	2,070
食 用 무 우	3	1	2	2	0.0	4	1	2	2
油 菜 類	144	291	350	355	0.6	188	275	322	310
채 소	743	899	1,107	992	1.7	1,147	1,029	926	1,087
버 쟁 類	56	115	118	107	0.2	63	101	105	102
파 실	1,534	1,943	2,284	1,941	3.3	2,091	2,230	2,283	1,082
포도즙/포도주	1,139	1,956	1,391	2,285	3.8	1,562	1,774	1,017	1,502
호 프	188	224	222	288	0.5	171	196	171	215
엽 연 초	77	69	51	63	0.1	76	62	48	55
花 卉	1,574	2,355	2,290	2,245	3.8	1,703	2,033	1,922	1,829
豆 목	320	730	785	808	1.4	401	624	628	608
其 他	138	232	246	271	0.4	235	290	295	318
農 作 物	11,003	17,203	17,371	18,394	31.0	15,971	18,305	17,125	16,743
소	5,771	8,944	8,961	9,508	16.0	7,118	8,723	8,704	8,438
송 아 지	656	779	690	761	1.3	828	761	719	715
돼 지	8,101	11,020	10,803	12,365	20.8	10,250	12,017	12,084	11,761
닭	554	945	940	1,019	1.7	651	896	902	922
토 키	97	155	140	152	0.3	132	140	140	140
말	37	28	15	58	0.1	52	29	24	43
양	69	163	159	151	0.2	74	122	105	85
우 유	8,040	13,438	13,722	14,551	24.5	10,844	12,699	12,831	12,913
제 란	2,321	2,134	2,311	2,217	3.7	2,633	2,296	2,287	2,252
양 모	8	13	13	13	0.0	10	12	12	12
별 꿀	76	94	132	173	0.3	89	68	81	101
畜 產 物	25,730	37,713	37,886	40,968	68.9	32,681	37,763	37,889	37,382
其 他	113	50	71	55	0.1	133	41	58	43
生 產 額	36,846	54,966	55,328	59,417	100.0	48,785	56,109	55,072	54,168
									100.0

註：1) 暫定值

資料：西獨政府，Materialband zum Agrarbericht 1983.

表 2-23 農業部門 附加價值

項 目	1970/71 ~ 1972/73	1976/77	1979/80	1980/81	1981/82 ¹⁾	平均增加率 (%)	
						1980/81 對 比	1970/71 ~1972/73
經 常 價 格 (백만 DM)							
生 產 額	36,846	50,801	54,966	55,318	59,417	+ 7.4	+ 4.9
中 間 財	16,556	26,140	29,839	31,056	32,532	+ 4.8	+ 7.0
總 附 加 價 值	20,290	24,661	25,127	24,272	26,885	+ 10.8	+ 2.9
- 減 價 債 却	4,763	6,870	8,330	8,890	9,410	+ 5.8	+ 7.0
- 生 產 稅	515	509	642	774	846	+ 9.3	+ 5.1
+ 補 助 金	2,875	2,560	1,983	1,758	1,131	- 35.7	- 8.9
純 附 加 價 值	17,887	19,842	18,138	16,366	17,760	+ 8.5	- 0.1
(勞動單位當DM)	(12,615)	(17,235)	(17,528)	(15,940)	(17,657)	(+ 10.8)	(+ 3.4)
1976 年 價 格 (백만 DM)							
生 產 額	48,785	50,618	56,109	55,072	54,168	- 1.6	+ 1.1
中 間 財	22,791	25,181	28,059	27,230	26,732	- 1.8	+ 1.6
總 附 加 價 值	25,994	25,437	28,050	27,842	27,436	- 1.5	+ 0.5

註：1) 暫定值

資料：西獨政府，Materialband zum Agrarbericht 1983.

表 2-24 農業部門 減價償却，純投資

단위：백만 DM

項 目	1970/71 ~ 1972/73	1976 / 77	1979 / 80	1980 / 81	1981 / 82 ¹⁾
建 物	1,093	1,560	1,840	1,760	1,690
農 機 械	4,150	6,320	7,740	6,790	6,790
트 랙 터	1,010	1,940	2,080	1,410	1,650
動 力 機	510	660	740	690	630
其 他	2,630	3,720	4,920	4,690	4,510
大 植 物 增 殖	113	52	50	71	55
大 動 物 增 殖	- 35	102	371	- 280	137
소	.	48	312	- 229	182
돼 지	.	38	45	- 38	- 19
말	.	14	4	- 13	- 12
양	.	2	10	0	- 14
總 投 資	5,321	8,034	10,001	8,341	8,672
減 價 債 却	4,763	6,870	8,330	8,890	9,410
純 投 資	558	1,164	1,671	- 549	- 738

註：1) 暫定值

資料：西獨政府，Materialband zum Agrarbericht 1983.

이와 같이 1980년에 들어서면서 農業部門의 純投資가 계속 줄어들고 있는 것이 西獨農業의 한 問題點이라 하겠다.

다. 農業部門의 資產

1982년 6월 30일 現在 農業部門의 總資產은 2,344 억 마르크로 評價되고 있으며 <表 2-25>에서 보는 바와 같이 資產의 가장 큰 농지는 農地로서 948 억 마르크이며, 다음은 建物, 農機械, 家畜, 流動資本 등의 順位이다.

한편 負債의 總額은 438 억 마르크로 總資產의 18.7 %에 이른다. 負債의構成을 보면 長期負債가 60 %를 차지하고 있어 대개가 農業發展을 위한資金과 연결되어 있음을 알 수 있고, 短期負債는 26 %를 차지하며 나머지 14 %는 中期負債이다.

農民들에게 貸付해준 貸付金을 控除한 純負債額은 1982年的 경우 349.6 억 마르크로 1978年以後 계속 減少하고 있다. 農業部門의 貸付金 및 負債의 推移는 <圖 2-1>에 잘 나타나 있다.

圖 2-1 農業部門의 貸付金 및 負債

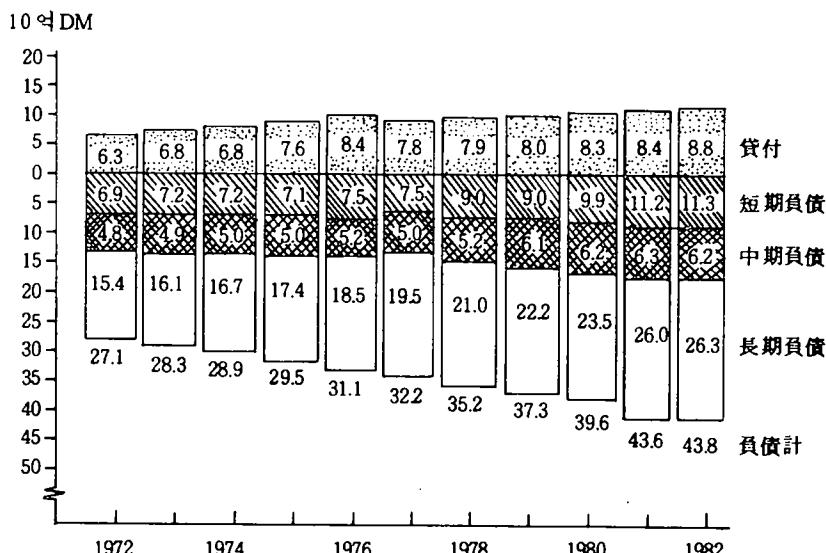


表2-25 農業部門 資産、負債 及 支拂利子

(6月30日現在)

項 目	1972	1975	1978	1981	1982 ¹⁾
資 产 (10억 DM)					
農 地	92.9	93.8	94.9	95.4	94.8
農地施設物	5.9	6.1	6.4	6.4	6.5
建 物(家屋除外)	32.7	33.5	34.5	35.0	34.8
農機械・農具	22.0	22.5	25.0	28.0	27.8
家 畜	15.8	19.7	24.9	26.4	26.1
大 植 物	1.6	1.7	2.1	2.2	2.3
流 動 資 本	15.8	18.3	21.3	22.3	22.5
家 屋	18.4	18.8	19.4	19.7	19.6
合 計	205.1	214.4	228.5	235.4	234.4
負 債 (백만 DM)					
短 期	6,892	7,134	8,984	11,249	11,289
(%)	(25)	(24)	(25)	(26)	(26)
中 期	4,794	5,003	5,231	6,326	6,175
(%)	(18)	(17)	(15)	(14)	(14)
長 期	15,403	17,428	21,002	26,001	26,347
(%)	(57)	(59)	(60)	(60)	(60)
合 計	27,089	29,565	35,217	43,576	43,811
	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)
貸 付 金	6,264	7,626	7,940	8,394	8,847
純 負 債	20,825	21,939	27,277	35,182	34,964
支 拂 利 子					
	1971/72	1974/75	1977/78	1980/81	1981/82
負 債(백만 DM)	26,939	29,215	33,685	41,603	43,694
支 拂 利 子(백만 DM)	1,412	2,001	2,059	3,180	3,377
平 均 利 子 率(%)	5.2	6.8	6.1	7.6	7.7

註：1) 暫定値

資料：西獨政府，Materialband zum Agrarbericht 1983.

한편 農民들이 빌린 負債에 대한 總支拂利子額을 보면 1981/82 經濟年
度에 33.8 억 DM으로 계속 增加하고 있는데, 이는 平均支拂利子率이 매년
增加하고 있는 것도 하나의 理由가 될 것이다. 1971/72 년에 平均利子率
이 5.2 %이던 것이 1981/82 년에는 7.7 %로 올랐다 (<表 2-25>参照).

6. 農家經濟

가. 農家の 生產構造와 生產性

農家를 就業形態에 따라 專業農, 兼業農 및 副業農으로 區分하여 生產
構造와 生產性을 比較해 보면 <表 2-26>과 같다.

表 2-26 農家の 生產構造와 生產性

	單位	專業農		兼業農		副業農 ¹⁾	
		1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82
標準農家所得(經營規模)	1,000 DM	38.8	40.5	26.8	27.3	11.7	11.3
勞動力	勞動單位(AK)	1.47	1.45	1.22	1.16	0.69	0.69
家族勞動力	勞動單位(AK)	1.27	1.25	1.04	0.99	0.67	0.67
單位勞動力當耕地規模	ha / AK	17.2	17.9	16.1	17.0	16.9	16.4
農家當耕地規模	ha	25.2	25.9	19.6	19.7	11.7	11.4
(耕作地)	%	(61.9)	(62.1)	(62.5)	(62.6)	(57.8)	(54.2)
(草地)	%	(36.8)	(36.5)	(36.3)	(36.2)	(40.8)	(44.4)
家畜飼育	家畜單位(VE)/100 ha	170.1	169.2	151.7	151.4	139.2	136.4
젖소	VE / 100 ha	49.2	49.7	44.6	45.4	31.1	35.7
돼지	VE / 100 ha	61.7	61.4	54.4	54.1	50.8	40.4
穀物生產	dt / ha	46	45	45	44	41	41
小麥	dt / ha	50	51	48	49	45	44
大麥	dt / ha	45	43	44	42	40	40
牲畜生產	dt / ha	252	294	201	276	197	233
牛	kg / 頭	4,541	4,592	4,195	4,270	3,740	3,793

註 : 1) 標準農家所得 5,000 DM 이상 農家만 포함.

資料 : 西獨政府, Materialband zum Agrarbericht 1983.

標準農家所得으로換算한經營規模를 보면 專業農이 4 만마르크 水準이고, 兼業農은 2.7 만마르크, 그리고 標準農家所得이 5千마르크 미만의 農家를 除外시킨 副業農은 1.1~1.2 만마르크의 規模이다. 專業農을 經營形態別로 細分하여 보면 <表 2-27>에서 보듯이 穀物生產農家가 53.1 千마르크로 가장 높고, 草食家畜飼育農家가 35.9 千마르크로 가장 낮으며, 濃厚飼料위주의 畜產農家가 37.0 千마르크, 果樹農家가 43.0 千마르크, 그리고 複合農家가 41.6 千마르크의 規模이다.

耕地面積에 의한 農家規模를 보면 專業農이 平均 25.9 ha, 兼業農은 19.7 ha, 그리고 副業農은 11.4 ha의 規模로 經營하고 있다. 專業農의 경우, 穀物生產農家의 平均耕地規模는 무려 41.1 ha이고, 草食家畜飼育農家, 濃厚飼

表 2-27 專業農의 經營形態別 生產始造 및 貢収所得 (1981/82 經濟年度)

	單位	穀物生產農家	草食家畜飼育農家	濃厚飼料위주의 畜產農家	果樹農家	複合農家	平均
農家	%	15.1	58.6	6.8	7.4	12.1	100.0
耕地面積	%	23.9	55.7	5.7	2.3	12.4	100.0
經營規模	標準農家所得 (DM)	53,100	35,940	47,010	42,980	41,590	40,480
耕地規模	ha	41.1	24.6	21.8	8.1	26.5	25.9
耕地等級	DM / ha	1,843	1,149	1,370	3,318	1,284	1,394
勞動力	標準勞動單位 (AK)	1.63	1.38	1.26	1.83	1.42	1.45
家族勞動力	" (FAK)	1.25	1.24	1.12	1.39	1.25	1.25
家畜飼育	家畜換算單位 / 100 ha	80.6	178.5	404.8	28.2	216.2	169.2
農業所得	DM / 戶	35,370	24,739	37,729	37,103	28,413	28,587
	DM / ha	861	1,005	1,731	4,601	1,073	1,103
	DM / FAK	28,306	19,888	33,594	26,643	22,647	22,890
	增加率 (%)	81/82 80/81 79/80 78/79 77/78	-4.6 -5.3 -4.8 6.8 1.5	3.2 -13.2 -4.3 7.2 12.5	31.8 -16.8 12.2 -14.3 24.2	49.2 -27.8 19.0 -23.1 7.0	7.0 -8.5 1.0 1.0 10.5

資料：西獨政府, Agrarbericht 1983.

料위주의 畜產農家 및 複合農家의 平均耕地規模는 각각 24.6 ha, 21.8 ha 및 26.5 ha로 專業農의 平均水準에 가까우며, 果樹農家는 겨우 8.1 ha에 지나지 않는다.

農業勞動力은 標準勞動單位 (AK)로 換算하여, 專業農이 1.45 AK, 兼業農이 1.16 AK 그리고 副業農은 0.69 AK이다. 專業農을 보다 細分하여 보면, 果樹農가 1.83 AK로 가장 많고, 다음은 穀物生產農家로 1.63 AK이며, 濃厚飼料위주의 畜產農가 1.26 AK로 가장 낮다. 家族勞動力은 專業農이 1.25 AK, 兼業農이 1.16 AK, 그리고 副業農은 0.67 AK이다. 單位勞動力當 耕地規模는 專業農이 17.9 ha이고, 兼業農은 17.0 ha, 그리고 副業農은 16.4 ha로 나타났다.

家畜飼育은 家畜單位 (VE)로 換算하여 볼 때, 100 ha當 飼育頭數는 專業農이 가장 높은 169.2 VE이며 副業農이 136.4 VE로 가장 낮다. 專業農을 營農形態別로 細分하여 보면 濃厚飼料위주의 畜產農가가 100ha當 404.8 VE로 가장 높고, 다음은 複合農家, 草食家畜飼育農家, 穀物生產農家의 順이며 果樹農가가 가장 적은 28.2 VE이다.

나. 農家所得

1980/81년과 1981/82년의 農家經營收支 및 所得은 就業形態別로 <表 2-28>에 나타나 있으며, 專業農의 農業所得은 <表 2-27>의 하단에 나와 있다.

農業收入은 1981/82년에 專業農이 153,347 마르크로 가장 높았고, 兼業農과 副業農은 각각 104,513 마르크와 50,904 마르크이었는데, 農業支出이 각각 124,760 마르크, 87,898 마르크 및 44,594 마르크였다. 따라서 農業所得은 專業農이 28,587 마르크이었고, 兼業農은 16,615 마르크이었으며, 副業農은 겨우 6,310 마르크에 지나지 않았다. 專業農을 다시 營農形態別로 細分하여 보면, 濃厚飼料위주의 畜產農가가 가장 높은 37,729 마르크의 農業所得을 올리고 있으며, 다음은 果樹農가로 37,103 마르크이며, 穀物生產農家는 35,370 마르크, 複合農家가 專業農의 平均水準인 28,413 마르크이었고, 草食家畜飼育農家는 24,739 마르크로 가장 낮은 農業所得을 올

表 2-28 農家の収支と所得

項 目	單 位	専業農		兼業農		副業農 ¹⁾	
		1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82
農業收入	DM	138,493	153,347	97,634	104,513	49,442	50,904
農作物	%	19.2	19.2	19.5	18.7	16.0	15.8
畜產物	%	66.4	68.0	63.8	66.9	64.1	67.0
其他	%	14.4	12.8	16.7	14.4	19.9	17.2
農業支出	DM	111,509	124,760	81,879	87,898	44,314	44,595
農業所得	DM	26,983	28,587	15,755	16,615	5,129	6,310
利潤率	%	19.5	18.6	16.1	15.9	10.4	12.4
自己資本收益率	%	-1.4	-1.1	-3.7	-3.2	-6.0	-5.8
農外事業所得	DM	51	51	15,486	16,382	31,364	32,650
其他所得	DM	1,567	1,638	1,285	1,523	2,427	2,661
農家所得	DM	28,601	30,276	32,526	34,520	38,920	41,621
所得構成比							
農業所得	%	94.3	94.4	48.4	48.1	13.2	15.2
農外事業所得	%	0.2	0.2	47.6	47.5	80.6	78.4
其他所得	%	5.5	5.4	4.0	4.4	6.2	6.4
農家所得	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

註：1) 標準農家所得 5,000 DM 以上 農家만 포함.

資料：西獨政府，Agrarbericht 1983.

西獨政府，Materialband zum Agrarbericht 1983.

리고 있다.

農業收入에 대한 農業所得의 比率로 나타나는 利潤率을 보면 專業農이 18.6%로 가장 높고 兼業農과 副業農은 각각 15.9%와 12.4%의 水準이다.

한편 農業所得中에서 労賃을 控除한 후 自己資本額으로 나눈 自己資本收益率은 모두 陰(-)으로 나타났으며 副業農의 경우는 -5.8%나 된다.

農家當 農外事業所得은 專業農이 겨우 51 마르크이며, 兼業農은 16,382 마르크, 그리고 副業農은 專業農의 農業所得보다 많은 32,650 마르크에 달했다. 其他 財產所得까지 합한 農家所得은 專業農이 30,276 마르크이었고

兼業農은 34,520 마르크이었으며 副業農은 41,621 마르크로 가장 높았다.

所得構成比를 보면 專業農은 農家所得의 94.4 %를 農業所得에서 벌어들이고 있으며, 兼業農은 農業所得에서 48.1 % 그리고 봉급을 포함한 農外事業所得에서 47.5 %를 총당시키고 있는데 반해, 副業農은 農外事業所得에서 78.4 %를 그리고 農業所得에서 15.2 %를 벌고 있다.

다. 農家の 資產 및 負債

農家の 資產은 1981/82 經濟年度의 경우 <表 2-29>에 나타나 있는 바와 같이 專業農이 439.2 千 마르크로 가장 많으며 그중에서 固定資產은, 75.7 %인 332.3 千 마르크이고 家畜이 14.5 %인 63.5 千 마르크, 그리고 流動資產이 9.7 %인 42.6 千 마르크이었다.

兼業農은 總資產이 330.6 千 마르크이며, 그 가운데 固定資產은 77.3 %인 255.5 千 마르크이고, 家畜은 13.2 %인 43.6 千 마르크 그리고 流動資產이 9.1 %인 30.9 千 마르크이었다.

表 2-29 農家の 資產 및 負債

項 目	單 位	專業農		兼業農		副業農 ¹⁾	
		1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82
資 產	DM	428,357	439,203	325,231	330,608	213,189	210,076
固 定 資 產	DM	325,118	332,299	248,835	255,484	169,843	166,938
土 地	DM	174,780	177,463	122,869	125,921	84,362	82,854
建 物	DM	74,160	75,599	62,792	65,347	46,218	46,781
農 機 械 · 農 具	DM	54,507	56,912	45,051	46,108	27,070	26,310
家 畜	DM	62,201	63,526	43,634	43,645	24,278	24,324
流 動 資 產	DM	40,366	42,632	32,237	30,946	18,835	18,626
自 己 資 本	DM	333,831	341,708	246,927	255,609	169,164	167,043
負 債	DM	93,316	96,229	78,067	74,965	44,306	43,673
短 期	DM	21,002	21,641	16,376	17,514	7,735	7,332
中 期	DM	10,759	10,657	11,579	11,557	7,241	7,253
長 期	DM	61,555	63,931	50,112	45,894	29,330	29,088
自 己 資 本 率	%	77.5	77.5	75.6	77.2	79.1	79.6

註 : 1) 標準農家所得 5,000 DM 이상 農家만 포함.

資料 : 西獨政府, Materialband zum Agrarbericht 1983.

副業農은 210.1 千마르크의 資產을 保有하고 있으며 固定資產, 家畜 및 流動資產의 比率은 각각 79.5%, 11.6% 및 8.9%이었다.

이 중에서 負債는 專業農이 96.2 千마르크로 資產의 21.9%에 달하며, 兼業農의 경우는 負債가 75.0 千마르크로 資產의 22.7%, 그리고 副業農은 資產의 20.8%인 43.7 千마르크가 負債이다. 따라서 自己資本率은 專業農이 약 78%, 兼業農이 77%, 그리고 副業農은 79%를 차지하고 있다.

라. 農家の 投資 및 資金供給

農家の 投資는 農機械·農具 및 建物에 주로 행해졌으며, <表 2-30>에서 보듯이 專業農은 1981/82년에 25.2 千마르크로 1980/81년에 비해 약간 增加되었다. 한편 減價償却이 15.8 千마르크에 달해 純投資는 9.4 千마르크에 그쳤고 純負債가 4.7 千마르크 增加하여 自己資本의 增加는 4.9 千마르크이었다. 따라서 自己資本에 의한 投資充當率은 60.9%로 前年에 비해 약간 增加했다.

表 2-30 農家の 投資 및 資金供給

項 目	單 位	專業農		兼業農		副業農 ¹⁾	
		1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82	1980 /81	1981 /82
總 投 資	DM	22,918	25,154	19,180	21,103	10,768	12,663
土 地	DM	2,227	2,996	1,315	2,882	651	850
建 物(家屋除外)	DM	8,647	7,208	7,100	5,686	5,024	4,953
農 機 械 · 農 具	DM	11,125	12,771	10,145	10,561	5,819	6,737
家 畜	DM	-407	1,403	-341	1,446	-976	-179
純 投 資	DM	8,038	9,385	5,425	8,370	1,806	4,015
減 價 償 却	DM	14,880	15,769	13,755	12,733	8,963	8,648
純 負 債 增 加	DM	5,019	4,720	2,237	2,681	1,298	110
中 · 長 期 借 入 金	DM	13,425	12,196	9,905	10,543	6,261	5,181
中·長期借入金 및 利子償還	DM	8,446	8,774	7,664	8,093	5,182	4,543
短 期 負 債 增 加	DM	1,147	1,834	658	801	253	160
自 己 資 本 增 加	DM	3,124	4,864	2,495	5,921	464	4,143
投 資 充 當 率	%	57.4	60.9	55.3	61.2	58.2	54.9

註: 1) 標準農家所得 5,000 DM 이상 農家만 포함.

資料: 西獨政府, Materialband zum Agrarbericht 1983.

兼業農은 1981/82 년에 21.1 千 마르크를 投資하였는데 減價償却이 12.7 千 마르크만큼 발생해 純投資는 8.4 千 마르크이었다. 投資額의 61.2 % 는 自己資本으로 充當했으며, 나머지는 負債로 調達해 純負債의 增加가 2.7 千 마르크만큼 發生했고 自己資本增加額은 5.9 千 마르크이었다.

마지막으로 副業農의 總投資는 12.7 千 마르크이었으며, 減價償却 8.6 千 마르크을 뺀 純投資는 4.0 千 마르크로 前年度의 1.8 千 마르크에 비해 크게 增加했다. 純負債의 增加는 110 마르크에 그쳤고, 自己資本增加가 4.1 千 마르크이었으며, 投資充當率은 54.9 %로 專業農이나 兼業農에 비해 낮은 편이었다.

第3章

農業發展과 農業政策의 흐름

1. 農業保護主義의 胎動(19C ~ 1914)

18 C末에서 19 C에 걸친 時期는 獨逸의 農業史에 있어서 ‘革命’의 時期였다고 할 수 있다. 이期間동안 여러가지 社會的 變革이 일어나고 農業生產技術이 發展하여 農業生產性이 크게 增大되었으며 이는 獨逸의 農業革命의 발판을 마련해 주었다. 이러한 이 時期의 農業革命은 오늘날의 獨逸農業의 構造的인 特性을 決定짓는 主導的인 役割을 했을 뿐만 아니라 그후의 獨逸農業政策 方向設定에 至大한 영향을 미쳤다.

約 半世紀에 걸쳐 진행된 農業革命은 3段階로 區分할 수 있다. 第1段階는 18 C末의 精神的 變革으로 農業問題에 대한 國民의 諶心이 높아졌고, 農業發展을 위한 여러가지 協會가 發足되었으며, 이를 계기로 農學이 커다란 發展을 이루한 時期이다. 第2段階는 19 C初의 社會的·法的인 制度의 變革時期로서, 이期間동안에 이루어진 農民解放은 農民들로 하여금 이제까지의 農奴身分에서 벗어나 農民과 封建地主間에 새로운 身分關係를 形成토록 하였으며, 土地使用權의 自由를 보장해 주었다. 또한 農民의 土地所有權의 認定으로 土地利用이 보다 集約化되었다. 第3段階는 19 C中

영으로 그간에 축적된 科學 및 技術이 農民에게 普及된 時期로서, 營農技術에 급격한 革新이 일어나 作物과 畜產物生產이 급속도로 增加하였다.

이러한 農業革命을 거치는 동안 農民解放, 農民定着政策 및 農地相續에 關한 價習法 等이 主要 要因이 되어 점차 小農經濟가 뿌리를 내리게 되었는데, 이는 그후 獨逸農業의 構造的인 特性이 되었다. 여기서 獨逸의 農民解放은, 英國의 종획운동(Enclosure Movement)이 農民을 大地主, 小規模 小作農, 農業勞動者 等으로 分化시켜 耕地의 大規模化를 촉진시킨데 反하여, 수많은 小規模家族農을 초래한 法的 根據를 마련해 주었다.

그리고 農民이 地主에게 支拂해야 할 보상금이 너무 높았기 때문에 農民解放은 오히려 離農現象을 불러 일으켰을 뿐이었다. 獨逸農業이 小農經濟로 轉換하는데 보다 直接的인 영향을 미쳤던 것은 19 C初부터 실시되어 第1次世界大戰當時까지 진행되어 온 農民定着政策과 農地相續에 대한 價習法이었다. 특히 農地相續에 대한 價習法은 地域에 따라 營農規模가 크게 다른 原因이 되기도 하였는데, 獨逸의 東部와 北部는 주로 長男 한 사람에게 全農土를 相續하는 것이 價習이어서 大規模營農이 發達한 반면, 南部와 西部는 相續人 모두에게 均等한 分配를 해주는 것이 價習이어서 小規模營農의 特徵을 나타냈던 것이다.

그러나 1933年 나치가 政權을 장악한 後, 一定規模이상으로 營農規模를 유지시키기 위한 農地非分離法을 반포함으로써 均分相續價習이 폐지되었으며, 第2次世界大戰이 끝난 후에도 農地相續에 보다 융통성 있는 法이 제정되었지만, 이것 역시 非分離相續을 原則으로 한 것이었다.

19 C의 農業食糧政策가운데, 農產物貿易政策分野의 諸施策들은 獨逸農業의 長期發展에 가장 중요하고 지속적인 영향을 미쳤다. 獨逸은 19 C동안 農業에 대한 保護主義를 때로는 強化시키고 때로는 緩和시키면서 계속하여 왔다. 獨逸關稅聯盟이 프러시아의 貿易政策에 영향을 받아 比較的自由主義的 政策을 쓴 이후 1870年代 중반까지는 自由貿易의 영향을 나타내었다. 그 당시까지만 해도 農產物輸出國이었던 獨逸은 1865年에는 谷物輸入에 대한 關稅를 없앴고, 1870年에는 畜產物도 非關稅品目에 포함시켰다. 다른 國家들도 이期間동안에는 비슷한 政策을 실시했기 때문에

이期間은 ‘農產物의 自由貿易期’로 간주될 수 있다.¹⁾

그러나 1870年代 후반에 접어들면서 공업부문의 不況이 農業恐慌과 겹치면서 狀況은 一變하였다. 農業恐慌은 러시아와 美國의 糜送料가 급격히 하락하여 값싼 穀物이 大量으로 輸入되면서부터 시작되었다. 이에 대해 英國은 自由貿易主義를 固守하고, 덴마크나 네덜란드는 값싼 穀物을 利用하여 畜產物生產에 전념한 반면 獨逸은 農業保護主義로 대처했는데, 이것 이 그 후 오랫동안 지속된 獨逸農業保護主義의 기초가 되었다. 그러나 이러한 農業保護主義로의 轉換은 農民의 壓力에 依한 것이 아니라, 工產品에 關稅를 부과시키고자 하는 產業主義者들이 農民들을 무마시키기 위해 農產品도 포함시키려 했던 것과 中央政府를 強化시키기 위한 政府의 稅收增大에 대한 要求가 합치되고, 여기에 비스마르크의 압력이 가해져 이루어진 것이다.

이러한 自由貿易主義에서 農業保護主義에로의 轉換은 그 당시의 獨逸貿易構造의 變化를 反映하는 것이었다. 1850年代만 해도 穀物의 輸出國이 있던 獨逸이 1860年代에는 거의 自給水準으로 되었다가 그 이후에는 輸入國으로 되어, 1880年에는 90만 t, 1890年에는 250만 t, 1900年에는 290만 t 그리고 1910年에는 460만 t을 輸入했다. 이에 따라 穀物의 輸入價가 급격히 떨어져서 1879年에는 輸入穀物에 대한 關稅賦課가 再導入되어 關稅率이 增加되기 시작했으며, 畜產物에 대한 關稅도 점차 높게 되어 갔다. 그러나 1890年에는 外部의 壓力과 카프리비首相의 登場과 함께 工業部門의 급속한 성장으로 工產品의 輸出國이 되자 相對的으로 農產物輸入의 關稅率은 약간 낮아졌다. 그러나 그간에 保護主義에 어느정도 익숙해져 있던 農民들은 이러한 關稅率의 引下와 더욱 下落된 國際穀物價格때문에 二重의 고통을 감당해야 했다. 그 결과 農民들은 그들의 영향력을 강화시키기 위하여 1893年에 農民의 壓力團體인 「農民聯盟」을 결성하여 獨逸의 農業로비活動의 효시가 되었다. 農民들의 壓力은 결국 카프

1) HEIDHUES, T., Weltagrarhandel : Entwicklungslinien, Bestimmungsfaktoren und Politische Ordnung. Manuscript, Göttingen, 1978

리비首相을 사임시키고 높은 關稅率을 제정케 했다. 그러나 當時에 發效 되고 있던 貿易協定때문에 1906年까지는 새로 制定된 높은 關稅率을 적용시킬 수가 없었다.

穀物輸入에 대한 높은 關稅率의 적용은 畜產業者들의 반발에 부딪치기도 했지만, 農民聯盟의 발족이후 大規模穀物生產農民들이 이 機構를 주로 이끌어 왔기 때문에 그들의 로비活動을 통해 穀物輸入에 대한 保護政策은 계속되었다. 그리하여 1890年代 후반부터 1914年까지의 20年 동안은 一般經濟與件이 農業에 相對的으로 有利하게 진행되었다. 工業部門의 成長과 人口增加에 따라 食品需要가 증가되었고, 그동안 美國農業의 경쟁력 역시 상대적으로 弱化되었다.

그럼에도 불구하고 이 기간동안 西獨의 農業은 더욱 보호를 받았다. 따라서 19C末은 獨逸農業保護主義의 起源을 이룬 時期였다.²⁾ 第2次世界大戰이 일어나기 전까지 農林漁業이 전체고용에서 차지하는 비율은 1850年代의 55%에서 35%로 줄었고 純國民所得은 45%에서 23%로 줄어들어 他部門에 비해 위축된 것은 사실이나 農林漁業從事者的 절대수는 계속 증가하여 1850年에 830만명에서 1914年에는 1,000만명에 이르렀다.³⁾

2. 非常時期의 農政(1914 ~ 1945)

1890年 이후의 農產物價格支持政策과 生產技術의 進步에 힘입어 生產이 급속도로 증가되기는 하였지만, 보다 빠른 속도로 증가하는 消費를 충족시킬 수가 없어서 獨逸은 계속하여 食糧 및 飼料를 輸入해야 했다. 食糧의 自給度를 보면 第1次世界大戰直前의 수년간은 80% 水準이어서, 油菜類는 40%, 畜產物은 15~20%, 穀物은 20%씩 해마다 輸入되어

2) HERLEMANN, H. -H., "Vom Ursprung des deutschen Agrarprotektionismus." In : E. GEHRHARDT & P. KUHLMANN (eds.) *Agrarwirtschaft und Agrarpolitik*, Köln, Berlin 1969.

3) HOFFMANN, W. G., *Das Wachstum der deutschen Wirtschaft seit der Mitte des 19Jahrhunderts*. Berlin Heidelberg - New York 1965.

야 했다.⁴⁾ 그럼에도 불구하고 獨逸은 食糧政策에서 戰爭으로 인한 食糧輸入의 長期斷絕에는 거의 대비해 오지 않은 상태에서 第1次世界大戰을 일으켰고 이로 인해 1914年에 취해진 獨逸에 대한 食糧禁輸措置의 영향은 전적으로 消費者가 감당해야 했다. 특히 비료공급이 부진하여 穀物生產이 크게 떨어져 1909~1913년에 비해 1918년에는 小麥이 40%, 薯類가 35%, 사탕무우가 30%정도로 감산되었으며, 畜產物生產 역시 飼料供給不足으로 현저한 減少를 보였다.

이러한 食糧不足에 대처하기 위해 最高價格制와 食糧配給카드制가導入되었고 不足資源을 관리하기 위한 戰時食糧廳(Kriegsernährungsamt)이設立되었다. 그러나 이같은 정부의 강력한 개입조치에도 불구하고 당시의 시대적 상황은 暗市場의 出現을 가속화시켰을 뿐, 절대적으로 부족한 食糧問題의 해결에는 큰 도움을 주지 못하여 第1次世界大戰중에 獨逸에서 만도饑餓로 죽은 사람이 80만명에 이르렀던 것으로 추산되고 있다.⁵⁾

食糧配給制 및 價格制限措置는 1923年까지 部分的으로 지속되었으며 戰爭의 발발과 동시에 폐지되었던 農產物輸入에 대한 關稅는 食糧不足을 缓和시키고 工產品輸出을 촉진하여 인플레이션을 억제시킬 목적으로 계속 '零(0)'의 水準에 둑어 두었었다. 그리하여 1923年까지 지속되었던 인플레이션의 격화는 農民들에게 상대적으로 단기간의 번영을 안겨 주었다. 食品價格은 급격히 양등하였고, 地價가 급등하여, 農家負債는 점점 사라졌다. 그러나 이러한 번영은 당분간이었으며 인플레이션억제를 위한 通貨改革이 실시된 후, 金融市場은 安定되었고, 食糧輸出國들은 獨逸市場에 關心을 가지기 시작하여 獨逸農民들은 國際競爭力強化에 온갖 노력을 기울여야 했으며, 더구나 食品輸要는 工業部門의 失業增加로 점점 떨어지고 있었다.

즉, 1913年的 消費水準과 비교하면 1925年的 1人當 消費는 穀物類가

4) HENNING, F. W., *Landwirtschaft und Ländliche Gesellschaft in Deutschland*, Bd. 2, 1750~1976, Paderborn, 1978, pp. 175~176.

5) HAUSHOFER, H., *Die Deutsche Landwirtschaft im technischen Zeitalter*, Stuttgart, 1963, p. 225.

19%, 우유 및 우유제품이 17%, 감자 및 돼지고기는 10%씩 감소되었다. 다만 설탕과 쇠고기의 消費는 각각 2%, 12%씩 증가되었다. 한편 1924年の農機械價格은 14%, 肉類의 경우는 2%의 증가에 그쳐 農家負債는 다시 상당한 水準으로 증가하기 시작하였다.⁶⁾

第1次世界大戰의 敗戰으로 調印된 베르사이유條約에 포함된 ‘農產物貿易에 대하여 輸入障壁을 실시하지 않겠다’는 獨逸의 義務는 1925年에 끝났다. 그리하여 貿易政策에 대한 활발한 論爭이 다시 일어났는데, 이번에는 1880年代와는 달리 大地主들이 처음부터 農業保護쪽으로 기울어져 1925年부터 關稅를 賦課하기 시작하였다. 그 關稅水準은 처음에는 戰前의 水準보다 약간 낮았으나, 점차 높아져서 1929年에는 드디어 戰前의 水準에 이르게 되었다. 따라서 1925~28年間은 獨逸農業에 있어서 自由貿易主義와 保護貿易主義를 겸한 시기라고 할 수 있다. 이 기간동안 輸入關稅나 穀物輸入許可制로 인해 國內의 農產物價格은 國際價格보다 높은 水準에 유지시켜 農業支持政策을 꾸온 셈이나, 生產水準은 완전히 회복되지 않았고 戰爭復舊費를 支拂해야 되는 獨逸의 義務때문에 租稅가 상대적으로 높았다. 그리하여漸增하는 農家負債의 利子支拂만도 農家所得에 커다란 負擔이 되었다.

1928年에는 獨逸農業의 危機狀況을 극복하고자 政府는 國家非常計劃下에 農產物市場을 特히 保護하는 政策을 꺼냈다. 1929年初에는 農民聯盟을 계승한 國家土地聯盟을 비롯한 많은 農民團體가 통합되어 綠色戰線(Green Front)을 形成하여 保護貿易 및 價格支持政策을 위한 共同의 壓力を 加하기 시작했다. 이 가운데 注目되어졌던 것은, 1894年에 Kanitz가 提案했던 穀物貿易에 대한 정부의 獨占力行事에 관한 것이었다.

急速度로 下落하는 國際市場價格과 大恐慌동안의 國內需要不況으로 大部分의 國家들이 自國의 農產物市場에 대한 統制를 強化했기 때문에 獨逸도 農產物市場에 대한 간섭이 質的·量的으로 深化되어, 1880年代의 第1次保護主義에 이어 世界的인 經濟恐慌이 시작된 1929年 10月부터 第

6) HOFFMANN 前揭書

2次保護主義가 실시되었다. 1929年에서 1932年까지 總 121件의 農業에 관한 法律 및 措置가 취해졌는데, 이 가운데 약 60件이 農產物貿易에 관한 것이었다. 그리하여 農產物貿易에 대한 禁輸措置, 國際貿易協定의 破棄, 農產物貿易에 대한 政府獨占, 強制購買, 生產者카르텔의 強要, 生產割當의 賦課 그리고 食品加工에 대한 엄격한 規制措置等이 실시되었다. 第 1次保護主義當時의 政府의 간섭에 익숙해 있던 國民들은 第 2次保護主義期間동안의 農產物 및 食品市場에 대한 강력한 公共統制에도 쉽게 적응할 수 있었다.

그러나 이러한 諸措置에도 불구하고 獨逸農業은 沈滯狀態를 벗어나지 못했다. 비록 農產物輸入은 크게 制限되었지만⁷⁾ 國內生產者價格이 크게 떨어져(穀物 30%, 畜產物 40%) 農家負擔은 급격히 增加되었다. 1931 ~ 1932年에는 利子支拂이 農業粗收入의 14%까지 이르렀다.

이러한 農家の 負擔을 구제하기 위한 몇 가지 緊急措置가 취해졌는데, 그 중 오스트힐페(Osthilfe)計劃은 特히 獨逸東部의 大地主들이 안고 있는 負債問題들을 緩和시키기 위한 措置였지만, 이는 農民과 非農民, 大農과 小農과의 사이에 惠澤이 달랐기 때문에 이들 集團間에 分열을 일으키는結果만을 초래했다.

1933年初 히틀러가 權座에 오른 후, 農業政策은 基本哲學, 目的 및 手段에 있어서 根本的인 變革을 가져왔다. 바이말공화국의 農業政策이 基本的으로 非常措置에 의한 危機管理의 性格을 띠었던 반面, 히틀러가 政權을 장악한 第 3帝國에서는 이데올로기를 政策에 複合시킨 엄격한 制度를 설치하여 운영했다고 볼 수 있다. 基本哲學과 관련하여 農業은 하나의 經濟活動으로 看做되지 않고, 農民은 人種偶像化의 한 도구로 使用되었다. 이는 1933年 農林長官이 된 다레(Darré)의 “自作農이 北方民族의 生의 根源”이라는 表現이라든지, 그 當後 流行語인 “피와 땅”이라는 슬로건等이 잘 설명해주고 있다. 農業政策의 目的是 食糧의 自給이 根本目標였

7) 1928 ~ 1932年間 穀物輸入은 50%, 肉類輸入은 61%, 酪農製品 및 雞卵輸入은 32%씩 각각 下落하였다.

고 이와 비슷하게 一般經濟政策에서도 經濟自立에 主目的을 두고 있었던 바, 이는 나치의 國粹主義와 일치하며, 戰爭準備를 위한 根本的인 對策의 하나였다. 政策手段에 있어서는 食糧의 生產, 貿易, 加工, 分配 等을 總括할 수 있는 體制를 구축했다는 점이 나치農業政策의 根幹을 이루었다. 어느 一面으로 종전의 積極的인 國家干涉의 延長이라고도 볼 수 있으나, 基本哲學 및 目的과 一致를 이루는 이 政策手段은 바이말공화국에서의 政府介入의 限界를 월씬 넘어선 것이었다.

하나의 包括的인 任務를 遂行하기 위해 만들어진 國家食糧公社 (Reichsnährstand)에서 食糧經濟에 관한 모든 活動, 從事員, 企業 및 組織을 統制하였는데, 行政 및 政治的 性格을 띤 이 機構는 強力한 下向式 責任構造로 組織되었다. 그 主要한 機能中의 하나는 모든 단계에서 農產物市場을 組織·管理하는 것으로서 特殊機關에 依해 支援받았다.

農業市場政策의 指導原理는 農民들에게 일정한 所得을 保障해주는 것이었다. 生產者平均價格水準은 1932 / 33年에서 1936年까지 점차적으로 올려 33% 가량 높여졌으나 그후 1939年까지는 인플레이션 억제를 위해 거의 같은 水準에 묶어 두었고, 第2次世界大戰中에 다시 올렸다. 反面에 消費者價格을 下落시키려고 努力했으며 이를 위해 生產支援이 필요한 경우에는 補助金이 支給되었다. 또한 生產이 計劃대로 增加되지 않는 경우에는 여러가지 形태의 投入資材支援이 이루어졌다. 이러한 經濟的 補助政策이외에도 “生産戰爭 (Erzeugnungsschlacht)”이라는 旗幟 아래 増產을 유도하기 위한 運動을 벌였으며, 農產物輸入을 적절히 制限함으로써 國內市場安定을 達成하려 했던 것이 이 시기의 農業政策의 特徵이다.

그러나 이러한 努力에도 불구하고 食糧의 自給度는 크게 改善되지 않았다. 穀物, 감자, 설탕, 菜蔬, 鮑지고기 및 鮑고기, 酪農製品은 거의 1932年的 水準에 머물렀으며 쇠고기는 오히려 줄어들었고, 단지 雞卵과 油脂類만 약간 增加했다.⁸⁾

8) GRUPE, D., Die Nahrungsmittelversorgung Deutschlands seit 1925. Hannover 1957.

하지만 第 2 次世界大戰이 일어나기 까지의 獨逸農業은 第 1 次世界大戰과 世界恐慌의 沈滯로부터 벗어나 있었고, 나치 政府는 耕物 및 油脂의 多은 在庫를 確保할 수 있었다. 第 2 次世界大戰中에도 食糧經濟를 다루는 制度는 原則的으로 变하지 않았다. 단지 量的 統制가 強化되었고, 強制動員이 深化되었으며 消費는 配給制가 實시되었다. 固定價格制는 價格調整과 投入資材補助 等을 곁들여 계속되었다. 비록 戰爭中에 肥料와 飼料의 供給不足 그리고 農業勞動力 및 馬의 徵集으로 生產이 떨어졌지만 그 生產減少는 第 1 次大戰中에 비해 훨씬 덜했다. 더구나 占領地로부터의 食糧確保 역시 큰 도움을 주어 戰爭末期까지 심각한 餓餓現象은 일어나지 않았다.

3. 獨逸의 分斷과 共同農業政策(CAP)의 出現

西獨은 第 2 次世界大戰直後의 數年間은 極度의 食糧不況으로 試練을 겪어야 했다. 1944 年까지만 해도, 하루 1 人當 약 2,000Cal 的 水準으로 配給되던 食糧이 1946 ~ 1949 年사이에는 1,300 ~ 1,400Cal 로 떨어졌다.⁹⁾

이러한 食糧不足은 1946 / 47 年의 極甚한 幷作과 獨逸의 分斷이 큰 원인 이었다. 分斷前의 獨逸農業의 中心地는 肥沃度와 地形的인 面에서 有利할 뿐만 아니라 人口密度가 낮았던 東部地域이었다.

1935 ~ 1938 年의 경우 100 ha의 耕地面積이 扶養해야 할 人口는 236 名이었는데, 分斷後 西獨만을 계산하면 282 名이었다. 게다가 東獨으로부터의 피난민이 大量으로 流入해 옴에 따라 1948 / 49 年에는 이미 352 名에 달하였다. 또한 分斷以後 營農規模도 상당히 줄어들었다. 1937 年에는 50 ha 이상의 營農規模의 面積이 全體面積의 24.4 %이었던 것이 分斷後 11.1 %에 불과했다. 이로 인해 西獨의 小農的 家族農의 性格은 보다 뚜렷해졌다.

9) MAGURA, W., "Chronik der Agrarpolitik und Agrarwirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland von 1945 ~ 1967", Berichte über Landwirtschaft, 185, Sonderheft, Hamburg, Berlin 1970. p. 12.

또한 外貨의 不足은 穀物을 輸入할 餘力を 주지 않았고, 國內貨幣의 購買力減少는 農民들로 하여금 生產農產物의 出荷를 기피토록 하는 要因이 되어 特히 都市地域에서 食糧不足이 極度에 달하였다. 비록 殖民地들이 食糧 및 營農資材의 輸入을 補助하기 위한 여러가지 手段을 提供하기는 했지만 食糧配給事情은 여전했다.¹⁰⁾ 이로써 西獨國民은 第1次世界大戰中의 饑餓에 이어 두번째의 食糧不足을 경험하게 되었다.

따라서 1949年에樹立된 西獨政府가 食糧生產의 增大에 農業政策의 第1의 目標를 둔 것은 당연한 일이었다. 不足한 外貨와 韓國動亂동안의 國際穀價暴騰은 이러한 政策을 더욱 뒷받침하는 여건을 만들었다. 그러나 다른 한편으로 政府는 高穀價로부터 消費者를 保護해야 할 義務도 지고 있었다. 그러나 유럽復興計劃下의 마사援助資金으로 農民의 生產增大를 支援하고 價格統制와 食糧 및 飼料輸入補助를 통해 消費者를 保護함으로써, 이 두가지의 農政目標는 複合的으로 추구되었다. 이를 效果的으로 推進하기 위해 그동안 分離되어 실시되어 온 輸入業務와 國內農產物市場業務가 1951年에 輸入貯藏廳(Einfuhr und Vorratsstellen)아래 統合되어 農產物에 대한 外國貿易과 國內市場을 完全히 調節할 수 있게 되었다.

西獨政府가樹立되자 곧 農業 및 市場經濟가 어느 정도로 自由市場經濟의 支配를 받는 것이 바람직한가에 대한 진지한 論議가 진행되었다. 農林省科學諮詢委員會를 계승한 農產物市場委員會(Ausschup fur landwirtschaftliche Marktordnung)는 1950年에 한 報告書를 作成하면서 이 문제에 대하여 意見이 兩分되었다. 그構成員中의 一部는 勞動의 國際分業의 利點을 살려 自由市場經濟原理가 農業貿易政策을 主導해야 되며 政府의 市場干渉은 단지 一時的이어야 한다고 主張한 反面, 大部分의 構成員들은 1930年代의 경験을 지적하면서 強力한 市場統制를 主張하였다. 結局에는 後者の 見解가 實際政策에 큰 영향을 미쳐, 비록 食糧配給制는 폐지되었지만 農產物市場은 계속 정부의 강력한 통제를 받았다.

1952年 西獨의 國際收支가 黑字로 돌아서서 增加하는 農產物輸入에 펼

10) MAGURA, W., 前揭書

요한 外貨를 뒷받침할 수 있게 됨에 따라 食糧政策方向은 根本的으로 달라지기 시작했다. 이 때에는 韓國動亂이 끝나고 農產物의 國際時勢가 西獨의 國內時勢보다 오히려 낮은 水準으로 떨어졌고 農業生產과 所得水準이 크게 向上됨에 따라 消費者保護政策은 그 重要性이 純化되었다. 따라서 農業政策은 生產增大보다는 農民의 所得保護에 焦點을 맞추기 시작했으며, 農產物에 대한 保護貿易主義가 1880 年代와 1930 年代에 이어 第 3 期에 접어들게 되었다.

所得均衡問題가 本格的으로 提起된 것은 中央에서 農民의 代辯人役割을 맡고 있는 獨逸農民聯盟(Deutscher Bauernbund)이 1951 年에 公共然히 所得均衡을 主張하면서부터 제기됐다. 그후 公聽會를 통해 결국 1955 年에 農業法(Landwirtschaftsgesetz)을 통과시키기에 이르렀다. 이 農業法은 現在 西獨의 基本農業法中에 하나로 되어 있다. 이 法은 政府로 하여금 農業部門에 종사하는 사람들과 餘他分野에 종사하는 사람들의 社會的地位가 均等하게 되도록 現存하는 農民의 自然的·經濟的 不利益을 제거해야 할 義務를 賦與하고 있다. 이러한 政府의 意志를 文書化하기 위하여 每年 綠色報告書(Grün Report : 오늘날에는 '農業報告書'로 바뀌었음)를 발간할 의무를 지며, 이 報告書에는 여러가지 類型 및 經營規模를 망라한 標本으로부터 資料를 수집하여 農民들이 勞動, 資本, 經營의 諸投入財에 대해 어느 정도의 보수를 받고 있는지를 明記해야 하며 또한 農業法의 目的을 達成하기 위한 諸手段을 公布해야 한다. 이 法은 오늘날에도 여전히 有效하며 이 法에 나타난 模糊한 所得均衡概念은 農業政策決定에서 여전히 중요한 역할을 행사하고 있다.

農產物價格支持를 위한 중요한 手段은 輸入貯藏廳의 農產物輸入操作이었다. 왜냐하면 當時 西獨은 계속 많은 量의 食糧 및 飼料를 輸入해야 했기 때문에 國內農產物價格에 대해서는 별도의 手段이 필요하지 않았기 때문이다. 따라서 이 때의 輸入政策은 安定的이고 높은 國內價格를 유지하기 위하여 使用되었는데, 오늘날의 共同農業政策下에서 실시되는 것과 비슷한 輸入賦課金을 徵收하거나 혹은 輸入量을 調節하면서 이루어졌다. 그리고 이 두가지 手段으로 바라는 바의 價格水準을 유지시킬 수 없는 경우

에는 政府의 介入購買가 실시되었다. 當時의 價格支持는 주로 消費者가 負擔하는데 중점을 두었던 것은 사실이지만 경우에 따라선 政府의 直接財政支援도 있었다.

農業部門으로 흘러 들어간 政府財政의 가장 큰 뜻은 소위 構造政策을 통해 이루어졌는데, 東獨으로부터의 難民의 定着을 支援하기 위해서도 많은 支出을 했지만 주된 政府의 努力은 現農民의 生產能率을 提高시키는데 쏟았다. 1950 年代와 1960 年代 초반에는 小規模로 分散된 農地를 統合시키고 農家를 마을로 부터 農事나 下部構造改善에 편리한 位置로 移轉시키는데 중점을 두었다.

農業政策에 관한 한 이 時代의 一般的인 분위기는 保守的이었다. 農業部門의 低所得問題를 產業構造의 變化에 따른 經濟調整의 不充分에서 찾기보다는 農業의 不利한 自然的·構造的·技術的 特性과 不利한 交易條件에서만 구하려 했다. 農業問題의 解決을 위한 長期的 觀點에서 본 分析이 없었던 것은 아니었지만 實際政策에서는 動態的인 脈絡에서 보다는 靜的인 狀況에서 農業問題를 보았다. 1950 年 ~ 1960 年 까지 農家數는 15 % 정도 減少되었고, 農業勞動力은 거의 40 %나 減少되었다. 이것은 農業問題의 급격한 動態의 면모를 나타내는데도, 農民聯盟과 政府政策은 農民들이 이러한 變化에 적응하는 것을 돋기보다는 모든 農民들은 農民으로 남아 있어야 한다는 見解만을 고집하였다. 이는 戰後 失業對策의 一環으로서 어느 정도 理解는 있지만, 1950 年代 후반까지는 이 問題가 全體經濟發展의 脈絡 속에서 根本的으로 再定立되어 農業政策의 基本概念에 대한 再考가 있었어야 했다.

EC의 共同農業政策의 出現은 이러한 現實安住의 農業政策에 일격을 가한 것이 되어, 共同農業政策下에서 政策方向을 自由로이 再考하기란 상당히 어려운 일이 되었다.¹¹⁾ 西獨이 EC의 한 會員國이 되리라는 것은 애초부터 의심의 여지가 없었다. 그러나 西獨은 農業部門을 EC에 포함시

11) TANGERMANN, S., Agricultural & Food Policy in Germany, Göttinger Schriften Zur Agrarökonomie, Heft 51, Institut für Agrarökonomie der Universität Göttingen, 1982. p. 18.

키는 것을 反對하는 立場이었지만 EC의 회원국이 될 것으로 예상되는 國家中 農產物을 輸出하는 國家, 특히 프랑스는, 農業을 제외한 EC는 결코 받아들일 수 없다는 입장을 그동안 진행된 협상에서 고수해 왔기 때문에 西獨은 로마協定에서 農業部門을 제외시키자는 주장조차도 제대로 하지 못하였다. 대신에 로마協定에서는 農業의 統合을 위한 實際方法, 특히 어느 정도로 통합을 해야 하느냐에 대해서는 상당한 論議의 여지를 남겨두었다.

유럽의 農產物市場을 調和시키는 問題에 대한 分析이 없었던 것도 아니지만, 共同體內에서 西獨農業이 직면하게 될 어려움은 초기에 완전히 인식되지 않음으로써, 1960 年代 초반의 西獨農產物市場 調和問題에 대한 討論을 보다 격화시키는 계기가 되었다. 유럽共同委員會의 提案에 따라 열린 長官會議에서 共同體는 가장 강력한 形態의 農業統合, 즉 第3國에 대해서는 共同保護措置를 취하는 반면, 共同體內에서는 自由貿易을 原則으로 하는 單一市場體制를 택한다는 基本原則이 정해진 後, 各國의 다양한 農產物支持價格이 같은 水準이 되어야 한다는 것은 명백해졌다.

西獨은 거의 모든 農產物價格이 다른 나라에 비해 높은 水準이었다. 穀物, 설탕, 우유는 특히 높았고, 돼지고기, 닭고기, 계란은 상대적으로 높은 飼料價格의 영향으로 역시 높은 價格이었으며, 쇠고기는 약간 낮은 價格에서 보호되고 있었다.¹²⁾ 生產과 需要面에서 가장 중요한 品目이 穀物이었으므로 이것이 共同價格水準의 첫번째 協商對象品目이 되었다. 이 경우 西獨農業이 어떤 타격을 받게 될 것이라는 것은 분명해졌고 이 때문에 共同穀物價格을 決定하는 과정은 치열한 싸움의 연속이었으며, 그 싸움에서 獨逸農民聯盟은 가능한 모든 힘을 동원하여 한 치도 물려서려 하지 않았다.¹³⁾ 이것은 戰後의 西獨農業政策樹立過程 가운데에서 가장 치열한 충

12) PLATE, R., E. WOERMANN & D. GRUPE, "Die Landwirtschaft im Strukturwandel der Volkswirtschaft?" Agrarwirtschaft Sonderheft 14, Hannover 1962.

13) ACKERMANN, P., Der Deutsche Bauernverband im Politischen Kräftekspiel der Bundesrepublik, Die Einflussnahme des DBV auf die Entscheidung über den europäischen Getreidenpreis, Tübingen 1970.

돌을 야기시켰으며, 問題의 重要性과 討論의 活氣는 1890 年代의 關稅導入에 관한 論爭에 못지 않았다.¹⁴⁾

西獨은 원래 다른 會員國으로 하여금 그들의 穀物價格을 西獨水準으로 올리도록 설득하려 했다. 아데나워 首相은 西獨農民들에게 穀物價格을 낮추지 않겠다고 약속했다. 1963年 10月에 아데나워의 뒤를 이은 에르하르트는 이 점에 대해 더욱 신중하여, 그의 政府는 브뤼셀에서 높은 支持價格의 策定을 위하여 계속 闘爭했다. 그러나 이러한 西獨의 主張은 받아들여질 수 없음이 분명해졌다.

따라서 西獨政府는 많은 財政支出을 農業部門에 割當할 것을 약속하고 支持價格을 낮추는데 겨우 農民聯盟의 同意를 얻어냈다. 먼저 EC의 特別法(EWG Anpassungsgesetz)을 통해 綠色計劃(Green Plans)에 의해 支出되는 正規支出 이외에 차후 4年間 每年 10.3億 DM씩 農業部門에 추가 投下하기로 결정했다. 이것은 주로 農業基盤造成資金의 性格을 띠었는데, 基盤造成이외에도 이 資金을 통해 西獨農民들은 調整期間동안 穀價引下에 따른 農家所得의 減少를 100%補償받기로 되어 있었다. 部分的으로 이 資金은 共同體豫算에서 支援을 받았다.

그러나 1966/67年的 經濟沈滯로 인한 豫算問題때문에 원래 약속했던 額數가 全額 支出될 수는 없었다. 이러한 財政負擔의 과다로 인한 失敗의 경험이 現在까지도 政策論爭에서 直接所得補助에 반대하는 論據로 제시되고 있다.

4. EC下의 共同農業政策

共同農業政策이 실시되면서 獨逸은 量的 輸入制限이나 牛乳에 대한 生

14) TANGERMAN, S., "Germany's Role within the CAP: Domestic Problems in International Perspective," *Journal of Agricultural Economics*, Vol. 30(1979), pp. 241~259.

產者直接保助等의 일부市場政策은 포기해야 했다. 그러나 農產物價格政策에 대한根本의 接近方法이나 共同市場管理下의 政策道具들은 많은部分이 共同農業政策前의 西獨의 政策을 채택했기 때문에 큰混亂은 없었고, 단지 價格水準이 從前보다 약간 낮을 뿐이었다.

그리하여 共同農業政策에 대한 西獨의 戰略은 첫째로 共同管理體制를 따르면서 共同支持價格을 올리거나, 적어도 西獨의 支持價格水準을 유지시키자는 것과 둘째로는 非價格政策에 대해서는 可能한限各國의 自律에 맡기자는 代案을 가지고 任했다. 여기서 非價格政策으로 西獨은 構造政策 및 社會政策을 擴大하는데 치중했다. 西獨이 채택한 農業構造政策手段은 계속 변화하여 1950年代에는 비교적 靜的인 概念이 優勢하여 營農規模의擴大와 같은 構造政策보다는 現營農規模下에서의 改善方向을 찾았으나

1960年代에는 農業이 永續的인 調整의 過程에 있다는 認識과 함께 農民의 離農을 장려하고 그 調整過程에서 큰 사회적 물의가 없도록 하는手段들이 講究되었다.

이러한 見解는 當時의 政策에 큰 영향력을 행사할 수 있었던 農林省과 經濟省의 報告書¹⁵⁾에 나타나 있다. 農民聯盟까지도 원래의 주장을 바꾸어 계속적인 構造變化의 必要性을 인정했다.¹⁶⁾ 그러나 당시의 構造的 調整은 계속되는 하나의 過程으로 간주되었다. 이러한 構造政策接近은 Mansholt가 제안한 바의 ‘한꺼번에 大規模 構造改革을 실시하되 적절한 農農들만이 혜택을 받을 수 있는 선택적인 것이어야 한다’는 것과는 근본적으로 달랐다.

西獨의 實際政策은 그럼에도 불구하고 그가 提案한 方向으로 조금씩 나아가고 있었다. 1971年의 個別農家에 대한 投資補助計劃에서는 非農業部門에 종사하고 있는 平均家口와 비슷한 所得을 벌어들일 수 있다고 판단

15) Ministry of Agriculture, Arbeitsprogram für die Agrarpolitik der Bundesregierung Agrarprogram Hilbräp, 1968. & Ministry of Economic Affairs (Der Bundesministrie für Wirtschaft), Vorschläge zur Intensivierung der Koordinierung der regionalen Strukturpolitik. Manuscript, Bonn 1968.

16) Deutscher Bauernverband, Leitsätze Zur Strukturpolitik, Bad Godesberg, 10. Juli, 1968.

되는 農家에게만 投資補助를 制限시켰고 이의 補完計劃으로 農民들의 離農을 支援하거나 隱退期까지 農村에서 餘生을 보내야 하는 農民들에게 補助金을 支給하는 特別措置를 내렸다.

이러한 선택적인 農家の 育成策을 펴온 成長위주의 政策은 一般經濟의 成長率低下와 勞動市場의 惡化로 말미암아 더 이상 촉진될 수가 없었다. 經濟狀況의 變更뿐만이 아니라 철저한 선택적 育成策으로, 農民의 多數가 그 公共補助로부터 제외된다는 政治的 次元에서도 문제가 提起되었다. 그리하여 그 原則이 여전히 存在했으나 實際 施行過程에서는 모든 農民들에게 골고루 혜택을 주는 수단들이 補完되었다. 結局 西獨의 構造政策은 보다 大規模化되긴 했지만 선택적이기 보다는 보다 公平한 投資支援政策으로 還元된 셈이었다.

한편 西獨의 農業에 대한 社會政策은 1960 年代와 1970 年代에 들어와 그 重要性을 크게 인정받았다. 農業部門의 社會保障을 위한 公共補助金은 農業部門의 個別項目으로서는 가장 높은 伸張率을 보여주고 있다. 農林省의 總豫算中 50 %이상이 이 부문에 지출되고 있다.

農業部門은 社會保障制度下에 많은 혜택을 받고 있는 바, 年金制度, 健康 및 事故保險은 餘他部門에 종사하고 있는 사람들과는 별도로 農民에게 유리하도록 실시되고 있는데, 여러가지 혜택중에서 農民의 財政負擔이 餘他部門에 비해 훨씬 적다는 점이 가장 直接的인 것이라 하겠다. 農民에게 주는 혜택을 계속 늘려가면서 政府의 農業에 대한 財政支援을 증가시키는 것은 이 社會政策을 통해 農業部門으로 大量의 所得移轉을 꾀하려는 것이다.

共同農業政策委員會에서는 이러한 社會構造政策이 自國農業을 위한 相對的 保護政策이라는 비난을 받기도 했지만 西獨政府는 이를 非價格政策에 대해 共同體가 干涉하지 말 것을 촉구했는데, 이러한 자세는 共同體豫算에 대한 財政支援의 擴張을 두려워하는 것과는 달리, 이는 自國政府의 措置로서 共同體政策을 補完하는 것이었다. 共同農業政策下의 價格政策에서는 西獨은 계속 높은 價格支持를 응호해 왔다. 비록 財務省의 압력으로 부분적인 타협을 보기는 했지만, 農林省長官은 價格決定을 위한 長官協議

會의 年例協商에서 출곧 高農產物價格을 支持해 왔다. 특히 우유, 穀物 및 설탕가격에 있어서는 더욱 강경한 자세를 취해 왔다.

그동안 全體經濟의 發展樣相은 西獨으로 하여금 自國의 支持價格을 共同體의 水準이상으로 固定시킬 기회를 주었다. 1967/68年을 위한 大部分의 共同體農產物에 대한 價格이 調整된 후, 1969年에 프랑스의 프랑貨와 西獨의 마르크貨의 換率變更으로 價格의 調和는 다시 깨어졌다. 프랑스는 自己들의 國內價格을 점차로 調整하기로 하여 金融補償計上(MCAs)를 도입하도록 허락받았는데, 西獨은 國內價格을 마르크貨의 評價切上만큼 내리도록 調整했다. 대신에 農民들은 VAT로부터의 控除와 直接補助를 통해 많은 補償을 支給받았다.

그러나 1971年的 世界金融危機는 새로운 換率의 調整을 야기시켰다. 西獨은 마르크貨의 再評價에 따라 마지 못해 國內價格을 再調整했다. 결과적으로 양(+)의 MCAs가 이 단계에서 도입되었고, 이것은 그 이후의 西獨農業政策의 계속적인 특징으로 남아 있다. 그리하여 西獨은 數年동안 價格調整이전과 거의 같은 水準의 農業保護를 누릴 수 있었다.¹⁷⁾

17) TANGERMAN, S., 前揭書 pp. 241 ~ 259.

第 4 章

主要農業政策

1. 農業政策의 基本方向

가. 農業基本法制와 基本農政

西獨 農業政策方向의 基調를 담고 있는 基本法으로는 1955年 9月 5日에 公布된 農業法 (Landwirtschaftsgesetz) 과 1957年 3月 25日에 調印된 歐州共同市場을 위한 基本條約 (EWGV - 一名 로마條約) 을 들 수 있다. 그 外에 이들 基本法과 基本條約의 目的遂行을 위해 수많은 關係法規가 마련되어 西獨의 農業政策을 뒷받침하고 있다.

1) 農業法 (1955年 9月 5日 公布)

이 基本法은 全9條로 된 간단한 것이지만 西獨政府가 추구해야 할 분명한 農業像을 제시하고, 發展하는 產業社會에 있어서 農業의 重要性과 必要性을 일반 대중에게 인식시킴은 물론 이 法이 指向하는 目的이 어느 정도로 達成되고 있느냐에 대한 進展狀況을 政府로 하여금 每年 國會에 報告할 義務를 지우고 있다.

本法의 第1條는 農業이 國民經濟의 前進的 發展에 참여토록 하며, 最

善의 食糧供給을 확보케 하고, 貿易·稅制·信用·價格政策 등을 통해 農業의 自然的·經濟的 不利益을 補整케 하며, 農業生產性을 向上시키고, 農業從事者의 社會的 地位를 他產業從事者와의 그들과 同等하게 유지하도록 할 것을 요구하는 等, 이 法의 目的인 동시에 理想的인 農業像을 提示하고 있다.

第2~6條에는 上記한 目的의 遂行을 위하여 정부가 취해야 할 事項들을 비교적 구체적으로 記述하고 있다. 第2條에 依하면 政府는 農業現況을 파악할 義務를 지고 있다. 즉 農務省長官은 每年 前經濟年度의 經營規模, 經營形態, 經營方式 및 經濟地帶別로 다양하게 分류된 農業經營成果를 集計·分析할 뿐만 아니라 他部門과의 比較를 위한 資料를 審集할 義務를 지고 있다. 第3條에는 審集된 資料의 公平性을 높이기 위해 實務農業從事者를 포함한 農業經營專門家들이 主軸이 된 審議會議의 審查規定을 두고 있으며, 第4條에는 政府가 農業현況에 관한 報告書(Grün Report: 最近에는 Agrarbericht)를 每年 2月 15日까지 國會에 提出할 것을 요구하고 있는데, 이 報告書에는 正常的인 管理下에서 農民 및 그 家族의 經濟的 生存이 계속적으로 保障될 수 있는 平均的 生產條件를 갖춘 農家를 基準으로 農業勞動力에 대한 적절한 勞賃, 經營管理者의 活動에 대한 適正한 報酬 및 經營에 投下된 資本에 대한 적절한 利子를 받을 수 있었는 가에 대한 主務長官의 意見이 포함되어야 한다. 第5條에는 本法의 目的遂行을 위한 명백한 措置들을 提示할 것을 요구하며, 第6條에는 이들 諸措置의 수행을 위해 필요한 當該年度의 연방예산안을 策定할 의무를 부여하고 있다.

한편 第7條에는 本法이 요구하는 農業現狀把握을 위해 審集된 資料의 각 農家 個別的인 記錄事項의 비밀보장과 納稅資料에로의 사용을 못하도록 명시하고 있으며, 第8條에는 本法의 적용범위, 그리고 第9條에서는 適用時期를 각各 나타내고 있다.

이러한 農業基本法制下의 基本農政은 前進的 國民經濟의 發展을 위해 農業의 參여가 절대적으로 필요하다는 인식에서부터 출발한다고 하겠다. 이는 農業發展 및 農業生產性向上을 위한 政府의 支援政策은 西獨의 經

濟政策樹立에서 항상例外措置로 취급받아 왔으며, 他部門과의 마찰이 생길 때는 항상 農業優先의 原則이 적용되어 온 것으로도 알 수 있다.

西獨 基本農政의 또 하나의 특색은 農業從事者의 社會的 地位를 他產業從事者의 社會的 地位와 同等하게 維持하도록 하려는 여러가지 사회정책과 문화정책을 實施하고 있다는 점이라 하겠다. 貿易·稅制·信用·價格政策 등을 통해 農業의 自然的·經濟的 不利益을 補正시키려는 지속적인 努力이외에도 年金制度·健康 및 事故保險 등을 통해 農民에게 유리하도록 혜택을 주는 社會保障制度를 실시함으로써 農業從事者의 社會的 地位를 向上시키려는 노력도 역시 이 農業基本法에 근거하고 있다.

2) 歐州共同市場을 위한 基本條約(1957年3月25日 調印)

일명 로마條約이라고도 불리는 유럽共同農業政策의 바탕을 이루고 있는 基本法은 歐州共同市場을 위한 基本條約으로 本條約의 第39條에 明記된 目的과 第40條~第42條에 나타난 手段에 의거하여 共同農業政策을 위한 여러가지 協約이 맺어졌으며, 그 協約에 의해 현재의 共同農業政策이 실시되고 있다. EC의 會員國인 西獨의 農業政策은 이 共同農業政策의 지배를 받고 있음을 물론이다. 共同農業政策은 수많은 協議와 協約을 거쳐 基本條約이 調印된 지 10여년이 흐른 1967年7月1日 이후에 農業生産物에 대한 共同市場價格이 形成되면서부터 本格적으로 이루어지기 시작했다. EC 會員國의 農業發展에 至大한 영향을 미쳐 오고 있는 共同農業政策의 根幹이 무엇인가는 基本法의 역할을 하는 '歐州共同市場을 위한 基本條約'에서 찾어야 할 것이다.

(가) 政策目標

歐州共同市場을 위한 基本條約의 第39條 第1項에 명시되어 있는 共同農業政策의 目標는, 첫째, 技術進步와 生產合理化의 推進 및 生產要素의 最適投入을 통한 農業生產性 提高, 둘째, 1人當所得의 增大로 適切한 生活保障, 셋째, 農產物市場의 安定, 네째, 消費者의 保護 등이다.

이러한 目標들은 각 會員國의 農業政策目標와 크게 다를 것이 없지만 그 적용범위에 있어서는 각 會員國의 個別政策目標와는 對峙될 수도 있

을 것이다.

生産合理化는 물론 生產要素의 最適投入을 위한 構造改善과 專業化 등은 이제 個別會員國의 차원에서가 아닌 共同市場 全體의 차원에서 이루어져야 하며, 이 경우 적절한 生活保障이란 目標는 歐州共同市場政策下에서는 잠정적으로 위축될 가능성이 크다. 특히 農產物市場의 安定은 個別會員國內의 市場安定이 아니라 共同市場 全體의 安定이 추구됨에 따라 지금까지 保護主義를 실시해 오던 西獨과 같은 會員國들은 農民의 生活保障을 위해 高農產物價格政策보다는 構造政策 및 社會政策 등의 非價格政策으로 補完을 서둘러야 했다.

(4) 政策手段 및 基本原理

本 條約의 第 40 條에서 第 42 條까지는 上記 目的을 달성하기 위한 基本手段들로서 共同組織體의 構成, 共同市場의 次元에서 農業構造 및 社會政策의 實施, 各 會員國의 農業關係法規의 調和, 組合 및 團體行動에 관한 共同規定 그리고 共同財政의 運用 등이 제시되었다.

共同組織體의 構成은 주로 共同市場의 組織을 통해 共同體內에서도 各 農產物에 대해 共同價格을 實現시킬 것을 염두에 둔 것으로서 이 條項에 의해 1964年초에 유럽農業指導保證基金(EAGGF)이 설치되면서 共同市場施行令이 穀物을 비롯한 鮑지고기, 雞卵 및 家禽類, 과일 및 채소, 포도주의 순서로 마련되었으며 그후 우유 및 우유제품, 쇠고기, 쌀에 대해서도 各各의 施行令이 선포되면서 歐州共同農業政策은 本格化되었다.

農業構造 및 社會政策의 實施는 各 會員國의 特性이 共同市場에의 參여로 발생할 수 있는 不利益을 시정하기 위한 政策으로, 共同市場의 運用을 위한 補完措置였다. 이 계획에 의해 西獨이 共同市場으로부터 委託받고 있는 課題는 “農業構造 및 海岸保護의 改善事業”이다.

農業關係法規의 調和問題는 家畜醫療라든가 自然保護 등에 관한 共同規定을 마련하자는 것으로 1975年부터 실시되고 있으며, 共同市場의 秩序維持와 市場促進을 위해 補助金政策이라든가 團體結成에 관한 共同規定은 EC施行令 第 26 號에 의해 마련되었고, 共同財政은 EC施行令 第 25 號에 의해 원칙이 정해졌다. 그러나 이 財政負擔은 강제규정이 아니며 政治的 協商에 의해 결정되고 있다.

이러한 政策手段들은 會員國間의 自由去來, 域內差別禁止, 域內優先의 對外貿易政策 등의 基本原理에 바탕을 두고 있다. 이러한 原理들은 종래의 保護主義的 西獨農業政策과는 상당한 거리가 있는 것으로서, 西獨農業의 새로운 방향전환을 모색하도록 했다.

나. 農政目標의 變遷

西獨의 農業政策은 政府의 經濟·社會政策에서 주요한 位置를 점해 왔다. 이러한 農業政策의 目標는 '農業法'과 '共同市場을 위한 基本條約'에 나타나 있는 目標들에 바탕을 두어 왔다. 그러나 西獨의 農業政策은 國家的인 次元에서든 歐州共同體의 次元에서든 變化하는 經濟的·社會的·財政的 與件을 고려하지 않을 수 없었으며 이러한 與件의 變化속에서 農民의 不利益이 발생하지 않도록 노력하고 있다.

農業保護主義의 胎動期인 19C에서 第1次世界大戰以前까지의 農業政策에서는 주로 貿易政策이 主宗을 이루었다. 1850年까지만 해도 穀物의 純輸出國이었던 獨逸이 1880年代부터는 純輸入國으로 털바꿈함에 따라 自由貿易主義에서 保護主義에로의 전환을 가져왔고, 특히 國際穀物價格이 급격히 떨어짐에 따라 높은 關稅率이 부과되면서 典型的인 農業保護主義政策을 실시했다. 이 당시의 農政目標는 食糧自給과 農民生活保障에 두었다.

第1, 2次世界大戰을 일으켰던 獨逸은 戰爭期間동안 극심한 食糧不足을 겪으면서 農政의 第1目標를 食糧自給에 두었으나 內容面에 있어서는 生產者保護에서 消費者保護로 기울었다. 食糧配給制 등을 통해 食糧自給을 노렸으나 消費者保護를 위주로 한 政策下에서 農民들로 하여금 增產意慾을 저하시켜 食糧不足은 계속 심화되었다. 히틀러가 權座에 오른 후 生產者保護에 힘을 쏟기도 했지만 食糧不足現象은 크게改善되지 못했다.

獨逸의 分斷과 더불어 또 한차례의 大量食糧不足現象을 경험한 西獨은 食糧增產에 第1의 目標를 두었으나 直面한 大量食糧不足에 대처하기 위해서는 역시 消費者保護가 우선일 수 밖에 없었다. 그러나 1952年 西獨의 國際收支가 黑字를 기록하면서 增加하는 農產物輸入에 필요한 外貨를

뒷받침할 수 있게 되자, 消費者保護政策의 重要性은 鈍化되고 農民所得水準保障이 중요시되었다. 이로 인해 또 다시 農業保護主義가 시작되었으며, 그 農政目標는 1955年의 農業法으로 나타나게 되었다.

EC의 共同農業政策의 出現은 또 한번 西獨農業에 충격을 주어, 相對的으로 零細한 營農規模를 가진 西獨은 農業構造改善을 서두르고, 西獨農民의 保護를 위해 상대적으로 높은 支持價格을 共同農業政策에서 主張했다. 그러나 이러한 主張은 EC全體의 農產物過剩問題가 深化됨에 따라 限界에 부딪치게 되었다. 이에 따라 西獨은 構造政策과 社會政策의 補完으로 農民所得補助를 껴해 왔다. 한편, 消費者保護政策에서도 量의인 것보다는 質의인 것에 초점을 맞추었다.

이같은 상황하에서 農業法에 명시된 農政目標에 저촉됨이 없이 어떻게 歐州共同農業政策과 調和를 이루어 나가느냐가 現在 西獨農業政策이 풀어야 할 덜헤더인 것이다. 1982年10月에 들어선 새 연방정부는 經濟와 社會政策分野에서 失業救濟, 經濟回復 및 堅實化 등에 온갖 노력을 하고 있다. 이를 위해 특히 個人 및 公共投資의 強化에 目標를 두고 있는데, 이는 農業分野에도 적용되는 것이다. 歐州共同農業政策에 관하여 西獨政府는 主要部門에서의 構造的 過剩問題에 대하여 市場經濟原理가 適用되어야 한다고 주장하고 있으나 會員國間의 심한 利害差로 調整이 어려워지고 있다.

現西獨農業政策目標의 구체적인 内容은 다음과 같다. 먼저 西獨政府는 農產物市場이 제대로 기능을 발휘하기 위해서는 企業的 性格을 갖추고 能力있는 農民에 의한 農業이 되어야 하고 國民所得 및 國民福祉의 向上에 寄與하는 農業이前提가 되어야 한다고 보고 있다.

또 國民과 經濟에 高品質의 食糧과 原料를 적절한 가격으로 다양하게 공급하는 것에 農業政策의 最優先順位를 두고 있으며, 食品이 人體에 해가 없어야 한다는 점이 經濟的 考慮보다 優先하여 食品輸入에 대한 統制가 自國生產農產物에 대한 감시와 같은 차원에서 이루어져야 한다는 것을 목표로 삼고 있다. 나아가 商標와 商品說明書는 消費者로 하여금 商品購入에 도움을 줄 수 있어야 한다는 점도 명시하고 있다.

이외에도 農業은 生長原料의 供給源으로서도 중요한 역할을 하므로 이에 대한 확실한 供給이 중요한 農政目標의 하나다. 그리고 食糧과 生長原料의 多樣하고 確實한 供給을 위해서는 國民經濟의 他部門에 종사하는 사람들과 同一한 經濟的 條件을 提供해주어야 하는 것이前提가 되어야 하므로, 農業法은 農業從事者的 社會的 地位를 他產業從事者와 同等하게 하는 것을 主要目標로 하고 있다.

이러한 諸目標들의 達成與否는 단순히 所得水準으로 計測되는 것이 아니라 農村住民의 生活環境, 勞動條件, 社會的 地位 및 租稅의 衡平 등을 고려하여 판단하여야 할 것으로 보고 있다. 앞으로 예상되는 경제전망과 인구전망 그리고 現在의 農產物市場에 대한 不均衡한 편파적 조치 등을 종합적으로 고려해 볼 때, 高農產物價格政策이나 販路開拓 등을 통해 農家所得을改善시킬 가능성은 한정되어 있는 것으로 보여진다. 따라서 農業의 國際競爭力改善目的이외에도 農家所得增大를 위해 構造的 調整에 대한 農民들의 각오와 構造政策, 國土綜合開發計劃, 地域政策, 租稅政策 및 社會政策 등에 힘을 쏟는 것이 매우 중요하다.

여기서 農業構造政策은 農業生產性을 向上시키고 技術進步를 利用可能케 하고, 나아가서는 構造調整을 원활히 할 수 있는 각도에서 변경된 與件과 관련하여 진척 가능성의 조정을 통해 보다 많은 경영주에게 生產 및 勞動條件을改善시킬 수 있는 機會를 주는 것이 個別農家政策分野에서는 매우 중요하다.

이 構造政策에는 生產手段의 지나친 集中을 막고 養豚과 養鷄 등이 大規模企業에 의해서가 아니라 農家에 의해 생산되도록 하는 것이 포함되어 있다. 왜냐하면 農民들은 경험이 풍부하여 적응력이 높고 農業이나 農村의 다양한 기능에 적합하기 때문이다. 專業農이외에도 兼業農이나 副業農 등도 資產의 광범한 分散이나 農村生活環境의 改善 내지는 下部構造改善을 위한 費用節減의 차원에서 매우 중요하다. 現在 農業構造政策의 財政支援은 모두 共同農業政策의 위촉과제인 「農業構造 및 海岸保護改善事業」을 위해 策定된 자금을 쓰고 있다.

農村社會政策은 西獨의 農業政策을 統合시킨 포괄적인 性格을 띠고 있

다. 이는 農民과 그 家族들에게 事故·疾病·老弱에 대한 保障惠澤을 주는 것 외에 所得補助 등을 포함하고 있기 때문이다.

農業政策은 環境政策과도 密接한 관련을 맺고 있다. 따라서 西獨은 農業政策의 一環으로 환경정책을 실시해 人間을 오염된 환경으로부터 保護할 것을 목적으로 하고 있다. 이 밖에도 農業政策目標로서 自然保護와 國際食糧問題解決에의 寄與 등을 들고 있다.

以上을 綜合하면 現西獨政府가 推進하고 있는 農政目標는 農民生活水準의 改善, 適切한 農產物供給, 世界農業 및 食糧問題solution에의 寄與 그리고 自然景觀 및 動物保護 等이라 하겠다.

다. 新內閣의 經濟活性化對策

1982年10月17日 中道左翼聯立政府를 構成하고 있던 社民黨과 自民黨 사이의 經濟活性화對策에 대한 意見對立으로 聯立內閣이 崩壞된 以後 Schmidt首相의 不信任案이 可決되었다. 이에 따라 새로이 構成된 Kohl首相의 中道右翼政府는 1983年度의 修正豫算案을 제출하면서 다음과 같은 새로운 經濟活性화對策을 提示하였다.

(1) 附加價值稅를 '83年7月1일부터 現行 13%에서 14%로 引上하고, 이로부터의 追加歲收 22億마르크는 중소기업의 租稅負擔 輕減에 使用

(2) 高所得層(獨身일 경우 年間 50,000 마르크以上, 夫婦일 경우 年間 100,000 마르크以上)의 納付稅額의 5%에 해당하는 金額을 無利子 貸出, 1990年以前에返還되는 이 收益金은 主로 社會住宅建設計劃을 增進시키는 데 使用

(3) 自身의 住居用으로 住宅을 建設하는 個人에게 추가적 租稅減免惠澤提供, 會社를 設立하고자 계획하는 個人們에게 補助金支給, 破產危險이 있는 企業을 引受하는 企業 또는 個人에게 租稅上의 惠澤賦與

(4) 病院患者의 醫療餉價 引上

(5) '83年1月부터 예정된 年金의 5.6%引上을 同年 7月로 延期하고 年金受惠對象者は 醫療保險金을 納付토록하는 年金法 改正

(6) 兩親의 年間所得이 42,000 마르크 (\$ 16,500)以上인 가족의 둘째

子女에 대한 養育手當을 月 1,000 마르크에서 800 마르크로 減少

(7) '83年 가을學期부터 州政府로부터 받는 學生生活補助金은 融資로 轉換

(8) 公務員의 賃金引上 抑制 等이다.

이밖에도 '83年度 全體 勞動者의 賃金을 6個月間凍結시키고자 하는 政府案을 발표하여 勞動組合의 反對를 받고 있다.

2. 農村開發 및 構造政策

1982年에 西獨은 “農業構造와 海岸保護의 改善”이라는 共同體課題의 第10次計劃을 실시하였다. 1973年이후 聯邦 및 州政府는 이 부문에 약 200億 DM 이상의 資金을 投下해 왔다. 이 計劃을 통해 農林業의 生產與件뿐만 아니라 農業部門의 生活與件 또한 크게 改善될 수 있었다. 이와 같은 共同體課題의 實施對策들은 그것이 지니는 政治的 結束意味 이상의 投資效果意味를 지니며 農業部門의 經濟 활동 활성화에 이바지해 왔다.

가. EC 農業構造政策의 계속적인 推進

社會·經濟的인 構造政策基本綱領의 實效期間은 1982年4月19日 까지였으나, EC委員會의 提案에 따라 農業分科委員會는 그期間을 1983年12月31日까지로 延長했었다. 이는 共同體의 支援을 필요로 하는 構造調整이 계속 남아있었기 때문이었다.

또 農業議會는 構造政策基本綱領의 實시연기와 동시에, 農業投資 및 所得減少 방지를 위한 發展計劃을 세우고 있는 農家에게 投資促進을 強化하였다. 會員國들은 融資後 처음 10年동안은 前보다 약 3% 높은 利子率을 지불할 가능성은 가지고 있다고 보고 있다. 그러나 아일랜드와 이태리에게 이미 融資하기로 된 特惠條件은 이措置와 無關하며 그前의條件으로 融資하기로 했다.

1982/83 經濟年度에는 價格安定과 聯關하여 共同體內의 래몬의 生產과 商品化의 改善을 위한 特別計劃이 承認되었다. 그리이스와 이태리가 관여하는 이 特別計劃은 10年의 施行期間中 약 7억 DM에 이르는 費用을 유럽農業指導 및 保證基金(EAGGF)에 부담지우게 될 것이다. 農業議會는 이 特別計劃을 그리이스의 해당영역의 農業發展促進을 위해 可決했다. 이 計劃의 目的은 農業下部構造의 改善, 個別農家의 收益性과 自然的인 生產條件의 改善, 農民教育의 改善 그리고 森林學의 改善 등이다.

나. EC委託課題의 違行

1) 豫算과 補助原則

1982年的 農村開發計劃豫算은 이미 17.19 억 DM 水準이었으며 이 가운데 10.5 억 DM이 共同豫算이었다. 1983年的 第11次開發計劃에는 18.92 억 DM의 豫算支出이 策定되었다 (이 중에서 西獨政府豫算是 11.55 억 DM). 이는 前年に 비해 10% 增加된 것이다. 聯邦政府 및 州政府들은 1981年과 1982年的 農村開發計劃樹立과 決定된 事項들을 1983年에도 아무런 수정없이 持續시키기로 合意했다. 1983年에 附加的으로 策定된 豫算에서는 農業技術對策에 優先을 두었다. 그밖에 構造調整補助金과 副業을 위해 強化된 投資促進이 改善되었다. 그리고 全體農家를 위한 對應策을 중요시하고, 構造가 허약한 部門에 대해서 優先權을 주기로 했다.

2) 地域構造政策

耕地整理事業 : 現在 土地整理事業은 약 420만ha정도 이루어졌으며, 耕地整理事業은 1981年에 미결된 약 4,500個의 事業(75%)에 중점을 두고 있다. 土地所有者들의 土地損失과 農業文化財의 일반적인 損失을 방지하는데 目的이 있는 土地利用法에 의해 單一化된 耕地整理事業方法과 農業構造의 缺損을 없애기 위하여 加速化된 土地의 大型化作業에 약 13%의 경비가 지출되었다. 늘어나는 土地整理事業에 대한 要求에도 불구하고 1981年度에는

겨우 前年度의 水準에 불과하여, 174,500 ha에 達하는 216個事業에서 단지 57,600 名의 農地所有者에게만 새로운 農地가 分割되었고 그 밖의 330個事業分(약 223,000 ha)의 할당은 최종 확정을 기다리고 있다. 새로운事業은 전년에 비해 30%減少했다. 이는 農業用地가 轉用되었고, 公共豫算에 있어서의 一般物價上昇은 새로운 事業을 억제시키는 要因이 되었기 때문이다.

1981年度에는 農地割當과 함께 農地整理事業의 約 75%가 農村의 生活狀態改善를 위한 課題와 연관된 것이었다. 그리고 自然保護와 景觀을 위한 事業도 推進되었다. 그리하여 生態學的인 價值뿐만 아니라 중요한 景觀의 保全을 위한 農地整理가 늘어나서, 農村住民과 休養者들의 社會的·經濟的 要求事項을 고려에 넣고 있다. 이는 地域住民들의 就業에도 중요한 意味를 지니는데, 1981年에는 地域住民들의 同意下에 337곳에서 2,799個의 村落改造對策들이 遂行되었다.

農地整理事業이 외에 個別의 筆地交換도 중요하며, 約 1,150명의 交換者들에 의해 2,500개의 筆地가 交換分合되었다.

水利事業：聯邦 및 地方行政의 緊縮財政政策은 水利事業과 文化財建設의 注目할만한 減少를 起시켰다.

1981年에는 새로운 中央食水調達 및 폐수처리시설에 대한 投資가 24.5억 DM으로서 優位를 차지했으며, 이 가운데 約 17억 4천만 DM에 달한 「중앙폐수처리시설」建設이 중점을 이루었다. 그리고 폐수조절과 물 및 바람에 의한 被害의 保護를 위한 建設對策들에 約 3억 6천 9백만 DM가 投資되었으며, 이 중에서 沙防事業과 高地帶貯水池의 建設을 위해 約 1억 6천 5백만 DM가 投資되었다.

洪水와 水溢에 대한 水利事業들은 1981年에 이러한 영역들에 대한 계속적인 投資를 촉진시켰으나, 臨時方便의이고 技術的으로 이루어졌을 뿐, 그 效果에 대해서는 주의깊게 조사되지 않았다는 評을 받고 있다. 새로운 建設에 있어서 農路와 農地整理事業은 위축되었다. 왜냐하면 1981年에 道路建設對策에 관한 促求와 共同體課題에서除外되었기 때문이다. 그러나 1982年부터는 歐洲共同體 特別計劃의 범주內에서의 촉구는 가능하

게 되었다.

海岸保護 : 西獨海岸과 海岸 섬들의 保護는 北海와 西海의 沿岸에 居住하는 住民들의 生存保全과 保護를 위한 前提가 된다. 技術的이고 經濟的인 基準에 따라 生態學의 重要性을 고려에 넣어 최초로 건설된 海岸防禦施設이 그 기능을 證明해왔다. 즉 1949年이래로 910㎢의 海岸線이 海溢被害로부터 保護되었다. 이를 위해 약 50억 DM가 사용되었으며 이 중 聯邦政府의豫算이 약 33억 DM였다. 1962年2月과 1976年1月의 대규모 海溢이후 1981年11月의 海溢은 지난 20年間 3번째의 海溢이었다. 따라서 生命과 財產의 保護를 위하여 海岸保護施設事業들을 우선적으로 실시하고 있다. 여기서 문제가 되는 것은 16억 DM가 投資되어야 하는 370㎢의 海岸線安全工事이다.

3) 個別農家構造政策

個別農家の 投資促進도 農業構造改善에 중요하지만 促進事例數는 오히려 減少했다. 1981년에는 2,686個의 農家가 個別農家 促進計劃에 따라서 推進되었는데 이는 前年에 비해 약 44% 減少된 것이었다. 平均經營規模도 37.3㏊에서 34.3㏊로 줄어들었다. 그리하여 제한된 예산을 효과적으로 이용하기 위하여 開發은 점차 中間規模의 農家에 集中되었다.

1981年度 個別農家促進의 重點은 舊式 農家改善이었으며 農家當 平均投資規模는 398,000 DM이었고 補助金은 投資額의 28%에 달했다. 1982年에는 促進條件들의 形式만 변화되었으며 1983年的 農村開發計劃을 위한 聯邦 및 各州政府의 企劃會議는 調整補助金의 改善을 決定했다. 이決定에 따라 促進能力이 있는 投資豫算은 6,000 DM에서 8,000 DM으로 높여졌으며 促進을 위한 要求事項도 완화되었다. 促進을 위한 前提로 投資는 農業經營上 그리고 계속적인 경영의 遂行을 위해서 必須的인 것 이어야 한다.

農村再建을 위한 融資는 1978年이후에 西獨聯邦政府의 同意下에 農家經濟를 위한 기한부의 特別融資計劃의樹立에 따라, 1982年에는 약 2,700 農家에 1.1억 DM이 融資되었다. 이는 前年の 2倍나 되는 額數였

다. 1978 年에 100 % 支拂條件融資의 利子率이 6 %였던 데 비하여, 1982 年에는 94 % 支拂條件融資가 11 %의 利子率로 최고점에 달했다가 1982 年末에 96 %의 支拂條件融資가 7.5 %로 떨어졌다. 1978 年 이후 이런 計劃下에서 約 19,000 件의 融資가 90 억 DM 이상 행해졌다. 또한 特別計劃豫算으로 1983 年에도 農家經濟를 위해 540 만 DM 水準의 融資를 計劃했다.

脆弱地區의 開發促進 : 地形的으로 불리한 山岳地域에 있어서의 農家經營開發은 계속促進되었다. 地域均衡補助金으로 1981 年度에는 1 억 1천 6백 80 만 DM의 聯邦·州豫算이 사용되었다. 有希望 農家에는 평균 1,300 DM이 지불되었고, 몇몇 農家에는 最高額인 10,000 DM을 지급받았다. 投資促進策의 一環으로 不利한 地域에 있어서의 發展可能한 農家에 대한 配當은 1980 年度의 26.9 %에서 28 %로 상승되었다. 그러나 이러한 配當은 不利한 地域이 總面積에서 차지하는 比率을 감안하면 微微한 정도에 지나지 않는다. 여기에서 每 促進事例當 平均 投資는 419 千 DM으로 35 %가 補助되었고 地形的으로 不利하지 않은 地域에 있어서의 平均投資는 25 %의 補助金을 포함하여 388 千 DM에 달했다. 地形的으로 不利한 地域에 있어서 더 많은 投資와 補助金이 이루어진 것은 상대적으로 더 많은 投資를 필요로 하는 肥肉牛 畜舍建立에 많은 割當을 했기 때문이다.

副業農 : 西獨에서는 農家の 약 50 %가 주로 非農業收入에 의존하고 있다. 이런 農家の 集團은 계속적인 農業構造의 변화에 있어서 중요한 의미를 지니고 있다. 自然的으로 地形이 不利한 周邊空間과 經濟的으로 脆弱한 構造的 空間들에 있어서 副業農은 취락형성과 農業經濟活性化를 보전하는데 기여한다. 地域經濟政策의 領域에 있어서 促進政策은 이들 地域을 위한 綜合發展計劃의 一環으로 非農業部門에의 취업을 권장하고 보장하는데 집중되어 있다. 1982 年에 중단한 共同體課題의 범주속에 副業農을 위한 離農과 適應을 위한 援助는 다시 強化·改善되었다. 促進可能한 投資額은 現在 寄附金 15 %를 포함하여 50,000 DM에 이른다. 副業農을 위한 모델계획은 農林省에 의해 계속 推進되어 왔다.

表 4-1 農村開發計劃 및 创造政策分野의 聯邦政府
支出內訳과 事業實施 件數

施 策	支 出				事業件數	
	1981		1982	1983	1981	1982
	計 劃	實 績	計 劃	計 劃		
	百萬 DM				件	
地域構造政策						
農業構造計劃 및 耕地整理						
農業構造計劃	1.7	1.4	1.6	-	44	42
耕地整理	223.2	210.4	210.3	-	646	635
葡萄園耕地整理	42.4	37.3	39.9	-	130	86
耕地統合	7.4	11.7	8.5	-	81	85
自發的인 農地交換	1.0	1.0	0.9	-	207	151
耕地整理地區에서의 長期農地貸貸	0.9	1.6	0.4	-	248	-
水利事業 및 土木工事						
水利事業	3.2	3.1	2.4	-	42	25
奥地開發	23.2	22.9	22.8	-	95	74
排水均衡施設	103.5	99.2	98.2	-	254	201
中央排水施設	47.5	42.8	37.0	-	111	110
中央貯水施設	74.1	78.2	87.4	-	231	247
農路建設	34.3	31.1	24.7	-	236	173
海岸保護	125.7	126.1	129.9	-	48	48
個別農家構造政策						
發展可能農家와 協業에 대한 投資	241.6	226.9	222.5	-	4,500	2,436
兼業農家에 대한 投資	0.1	0.0	-	-	67	-
短期信用貸付	3.1	2.3	3.2	-	402	260
家屋改善	13.6	9.9	13.5	-	6,707	4,733
庭園開發	6.1	5.3	0.8	-	166	145
補償金	58.5	63.0	61.9	-	84,209	81,764
簿記	3.9	3.5	3.3	-	1,870	700
農業勞動者 家屋建設	4.5	4.2	3.7	-	111	152
共同市場 委嘱課題 以外의 施策						
低利融資	162.5	162.3	140.0	120.0	-	-
銀行補償住居地	12.3	12.3	13.4	13.0	-	-
債務補助住居地	10.0	10.0	9.9	10.3	-	-
研究費	7.5	8.0	8.1	8.2	-	-
合 計	1,211.8	1,174.5	1,144.3	-	-	-

資料：西獨政府, Agrarbericht, 1983.

餘暇와 休養 : 農業部門은 都市民 가운데 休養을 원하는 사람들에게 重要한 機能을 수행한다. 西獨國民들의 休暇方式의 變化(旅行에서 近郊休養으로)과 餘暇活用의 热望增加에 따라, 農業經濟에 있어서 餘暇와 休養이라는 分野는 生產能力에 있어서 附加的인 所得과 利用可能性을 提供해준다. 1978年 農業統計 結果에 따르면 民泊이나 休養아파트를 빌려주는 農家가 19,600戶나 되었다. 이것은 總農家の 2.3%에 달하는 것으로 施設物提供者들의 80%이상이 中小農이었고 약 2/3가 兼業 또는 副業으로 행해졌다. 이러한 休暇形態의 계속적인 發展을 위해서는 必需品供給設備의 向上과 더 많은 宿所提供之 要求된다. 農家들은 個別的 또는 他農家와의 協議下에 이런 餘暇施設 즉, 승마, 테니스, 골프 등의 施設을 提供한다. 이는 休暇者들이 要望하는 自由時間活用이 무엇보다 승마, 산책, 자전거 道路와 같은 地域社會部門의 設備들인 것을 반영한 것이다. 農林省은 이런 分野에 있어서 바덴뷔르템베르크州와 共同으로 農家에서의 休養地모델계획을 推進하고 있다.

다. 租税政策

지금까지의 基本所得稅는 各 州의 常異한 法規定에 의해 混亂스러웠다. 왜냐하면 지금까지 土地賣買의 80%가 基本所得稅에 의해 控除되었기 때문에 그것의 法規化가 疑問視되었다. 聯邦下院에 의해 주도된 1982年 12月 17日의 基本所得稅法은 西獨의 諸法規定을 統一시켰고, 지금까지 可能했던 稅控除中 대부분을 徵收토록 하며, 동시에 稅率을 7%에서 2%로 내렸다. 이렇게 基本所得稅는 單純化되었지만 稅收入은 종전 수준을 유지할 것으로 전망했다. 한번에 限하여 稅가 賦課되는 경과조치로서는 農地相續, 農地整理, 農地交換 그리고 農地整理法에 의해서 加速化된 土地併合事業에 따른 共同施設을 위한 土地의 無償供給과 聯邦建設法에 의한 農地交換 등이 있다. 그리고 州法에 따른 稅金控除의 대부분은 폐지되었다. 따라서 基本所得稅는 앞으로 自由意思에 따른 土地와 農地交換, 自然保護目標를 위한 土地獲得, 定着事業遂行에 따른 高價地域 그리고 營農規模擴張을 위한 土地獲得에 賦課된다. 또 지금까지 稅金이 免除

되도록 規定된 最小農家規模에 到達하지 못했을 때는 물론 最高農家規模를 얻었을 경우에도 基本所得稅가 7%에서 2%로 減少된다.

라. 農業法規

西獨聯邦議會의 第8次會期에서 確固한 支持를 얻지 못했던 農地賃貸法의 改革案이 聯邦政府에 의해 다시 2개의 法律案으로 上程되었다. 이案은 첫째, 賃貸人으로 하여금 現代式 經營을 가능케 하고 동시에 土地의 流動性이 크도록 하는 것에 주안점을 주는 동시에 民法의 農地賃貸에 관한 現實規定들을 要約·整理함으로써 農民들로 하여금 賃貸法에 관한 一目瞭然한 法典編纂에 대한 熱望을 고려에 넣었다. 둘째로는 現行 農地賃貸法을 폐지함으로써 農地賃貸契約에 대해 政府의 告示나 異議提起를 할 수 있도록 했다. 그러나 農地賃貸市場은 단지 農業構造의 次元에서 필요한 경우에 한해서 官廳의 公的인 統制를 받게 되어 있다. 따라서 現行 農地賃貸法이 허용하는 것보다 더 많은 農地賃貸가 이루어지는 경우는 그 地域의 農業構造改善의 차원에서 通告 또는 異議提起를 할 수 있도록 했다. 그러나 이 두 法律案은 1982年12月 聯邦議會에 상정되었으나 1983年1月에 國會解散으로 더 이상 舉論되지 못했다.

3. 生產政策

가. 作物生產

1982年度 種子의 供給時, 前年度에 비해 급격히 증가된 需要로 인하여 커다란 어려움을 겪었다. 1981年 가을의 氣象不順으로 冬期穀類栽培地域의 一部가 植付되지 못하였고, 寒害와 사탕무우 栽培地域의 制約이 種子供給을 더욱 어렵게 했다. 여름보리와 커리 種子는 EC 加入國으로부터 輸入되어, 늘어난 需要를 감당했지만, 여름밀은 種子를 購入조차 할 수 없었다. 왜냐하면 EC會員國自體의 需要上昇으로 供給을 充足시키지

못했으며, 種子의 輸入과 販賣는 第3國으로부터의 輸入品種目錄에 올라있거나 共同카탈로그에 해당되는 것만으로는 供給을 充足시키기에는 不足했기 때문이다. 따라서 暫定的으로 類似한 여름밀種子의 販賣를 許容해야만 했었다. 이에 따라 약 6,000t의 種子가 마련될 수 있었다. 肥料의 供給은 1981/82年에 減少되어, 前年에 비해 질소는 15%, 인산은 10%, 가리는 8%가 줄었다. 반면 土質의 배양시키는데 적합한 칼크肥料의 사용은 약 9%增加되었다. 새로운 실험방법의 도입으로 질소비료適正要求量의 計測이 改善되었다. 農林省의 主導에 의하여 EC執行委員會에서도 인산비료內의 카드뮴含量에 관한 問題를 조사하였으며, 西獨聯邦政府에서는 이 문제에 관한 報告書를 聯邦上院에 제출했다. 그 이후 肥料生產을 위하여 輸入되는 原資材인 인산內의 카드뮴流出에 대한 지식이 많이 擴大되었으며, 砂質土壤에 대한 옥수수栽培地域의 擴大와 사탕무우의 栽培는 土壤腐蝕의 除去를 위한 至大한 努力を 필요로 했다.

農業部門에 있어서는 1982年3月15日의 農產物檢查法規에 의하여 西獨의 農產物檢查規定과 EC決定案이 調和를 이루도록 했다. 덴마크產감자에서 誘發된 박테리아링 腐蝕菌의 傳染에 대한 急性危險을 預防하기 위해 10月初에 1983年4月까지 덴마크產의 감자輸入을 禁止하는 法規를 發效시켰다.

새로운 農藥法의 草案은 現在 各州와 機關들에 의해 검토되고 있다. 앞으로는 農藥의 許可와 表示制가 生態學的인 要求를 참작하여 훨씬 強化될 것이고, 農藥使用에 대한 特別規定이 삽입되어, 農藥撒布機導入의 擴大가 要求되고 있다. 이 草案에는 農藥輸出에 관하여 特別規定을 두고 있다. 180種의 農藥이 1982年度 聯邦農林業·生物學研究院으로부터 許可를 받았다. 그러나 215個 農藥의 許可是 취소되었다. 農藥使用에 관한 規定은 더욱 강화되었다. 農藥使用規定의 變更에 의해 Endrin과 Kelevan은 農藥으로서 使用이 금지되었으며, 황산탈리움과 아연인화물의 사용도 더욱 제한되었다. 保健省의 합의에 따른 Herbizid Wirkstoff 2, 4, 5-T의 時限附 再使用許可에 따라 聯邦農林業·生物學研究院도 이의 許可를 1985年10月31日까지로 更新하였다. 時限附 許可物은 첫째, TCCD의 含

量은 $0.005 \text{mg} / \text{kg}$ 을 초과하지 못한다(지금까지는 $0.01 \text{mg} / \text{kg}$). 둘째, 3年内에 2, 4, 5-T의 發癌物質 여부에 관한 연구를 수행한다는 등의 條件을 지니고 있다.

農林省으로부터 지원된 한 研究計劃은 호프반점곰팡이 (Hopfenperonospora)의 防疫을 위한 諺報方法을 開發하였으며, 이 모델計劃을 성공적으로 실제 검증하였다. 이로써 호프에 대한 Fungizid 사용회수를 이전까지의 年 12回 諺防接種에서 3회로 줄였다. 이는 環境汚染을 감소시킬뿐만 아니라 경제적인 절약을 성취할 수 있는 것이었다.

加工業體의 要求에 따라 穀類의 質도 改善되었다. 氣候의 好條件으로 西獨穀物收穫은 1982年度에 質의인 面에서 前年度 水準을 크게 상회하였다. “포도주法”的 改正은 質의 向上을 의미한다. 이에 따라 포도주에 대한 감시가 改善되었으며, 聯邦各州에 의하여 적용되는 優秀포도주에 대한 최소포도즙 비중은 共同法規로서 최소한의 지수를 提示하였다. 良質의 食用포도주와 지금까지 優秀포도주였던 지방포도주의 定養을 새로 規定하기에 까지 이르렀다.

나. 畜產物生產

“家畜育種法案”的 시행에 있어서 돼지고배원의 檢閱을 위한 規則이 준비되어 그 資產能力에 따라 현격한 차이를 두게 되었다. 돼지고기의 質을 향상하기 위하여 育種部門에서 體系的으로 Halothan negative方法이導入되었다. 이것은 스트레스에 敏感하지 않은 育種原則을 말한다. 飼育을 통한 肉質의 改善은 무엇보다도 長期的으로 가능하며 消費者諮詢과 商業階層法의 變更을 통해서 이루어져야 한다.

內容物의 成分에 준하여 가격을 지불하는 1980年7月9日의 乳製品法案을 통하여 原乳의 質이 더욱 개선되었다. 대부분의 州에서는 이法案이 實行되고 있다. 다른 州에서는 각 州의 法案變更의 어려움으로 잠정적으로 1984年1月1일까지 연기했다.

유령動物保護法案의 계속적인 發展分野에서는 유령議會에서 實驗동물의 保護作業과 家禽의 保護를 위한 勸告合意를 보았으며 이 作業은 계속

되었다. 國際輸送에서의 動物保護를 위해 宣布된 77/489 EWG原則은 動物의 生物的 및 性格的 要求를 고려하여 輸送手段의 狀態決定 및 必要空間, 심고 내릴 때의 方法, 動物의 給食方法 등을 나타내고 있다.

執行委員會에서는 加入國들과 共同으로 各 動物別로 分類와 運送手段 등을 決定하고 있는데, 이는 勸告事項 또는 原則綱領으로 宣布된 예정이다. 法令 § 13 Abs. 3에 의한 國境通過時의 動物의 保護法案은 議會 原則綱領 81/389 EWG로써 1981年5月12日 各國 法令으로 사용되었다. 動物의 國境通過時 EC의 單一化된 輸送證明書는 動物保護決定案의 維持與否의 監視活動을 改善시켰다. 西獨側은 EC 原則綱領으로서 養鷄保護를 위한 최소한의 요구로 닦한마리當 鶏舍의 최소면적결정을 提案하고 있으나 아직 關僚理事會에서 合意를 보지 못했다. 西獨聯邦政府는 이미 協商에서 輕量級의 養鷄에 대해서는 1首當 600 *cd*, 重量級에는 900 *cd*의 면적을 제공할 것을 제안하고 있다. 이와 같은 目的은 現在의 狀況을 改善시키고 西獨養鷄家의 國際競爭에서의 損失을 共同決定의 調和로서 막으려는 것이다. 西獨政府는 會員國에 在任中 이 原則綱領의 체결을 신속한 시일안에 통과시키기 위하여 集中的인 努力を 傾注할 것이다. 西獨上院에서는 養鷄의 保護를 위한 規定에 대하여 EC 原則綱領이 發效될 때까지 保留하고 있다. 法的 規定을 통하여 聯邦政府는 돼지와 송아지의 肥肉에서의 保護를 目的으로 하고 있다. 그러나 聯邦上院은 政府의 提案을 否決하였다. 현재 송아지와 돼지를 集中的인 肥肉으로부터 어떻게 保護할 것인가에 대하여 새로이 檢討하고 있다.

國內動物保護法에 관하여 聯邦上院에는 聯邦上院과 下院議員들에 의해 成된 動物保護法 改正案이 상정되었다. 이는 動物實驗의 制限과 家畜飼育의 改善 그리고 家畜去來등을 目的으로 하고 있다. 聯邦下院의 營養·農林委員會에서는 1982年5月 專門家들과 관할기관 代表들로부터 청취했으며 아직 이에 대한 決定은 지연되고 있다.

動物傳染病은 상대적으로 良好한 상태이다. 特殊傳染病은 돼지·소에 있는 Aujesz hysche 痘과 소白血球病, 소의 독감 그리고 여러가지 바이러스에 의한 魚物의 傳染病과 별의 Varroatose 등으로써, 이들에 의한 경

제적 損失은 部門別로 상당액을 차지한다. 따라서 Aujeszthysche病의 防疫을 위한 國家的 措置의 效率性에 대해서는 현재 검토중이다. 또 西獨政府는 EC가 벌이고 있는 소白血球病과 돼지페스트의 제거를 위한 사업에 참여하고 있다. 벌에 의한 傳染病은 새로운 Varroatose의 防疫과 현실 상황에 맞추기 위해 변경되었다. 野獸의 미친병을 防疫하기 위해 처음으로 여우들에 대하여豫防接種이 실시되었다. 이러한 문제들에 대해서는 앞으로 國內 및 國際間에 協議될 것으로 보인다.

새로 通過된 魚物傳染病防疫法案과 總領들은 담수어의 바이러스性 傳染病에 대해 이전보다 강경하게 對處하였으며, 輸入에 관한 規定도 명시하였다. EC의 家畜傳染病法 가운데 중요한 것은, EC의 單一化된 家畜傳染病法으로 여러 유럽國家나 美洲國家로부터의 날고기에 대한 輸入에 條件을 賦與하는 것으로서, 입과 발톱의 傳染病에 대한 정기예방접종을 실시하는 國家와 안하는 國家間に 差異를 두고 있다.

입과 발톱에서 發生하는 傳染病은 1982年5月 덴마크와 東獨에서 發生하였으며, 이에 대한 예방조치가 즉각적으로 요구되어 西獨에 반입되는 家畜과 고기에 대한 規制가 法規로 宣布되기에 이르렀다. EC 執行委員會는 西獨의 제안에 의하여 돼지페스트 無感染地域에 대한 政府의 自體承認制度를 1982年5月10日 承認했다. 이것은 돼지페스트除去計劃에 의거해 西獨內 4個州와 17個行政區域에 한하였다. 앞으로는 생돼지와 돼지고기에 대한 EC 內의 交易은 無感染加入國間에 실시될 것이다.

飼料法 調整에 있어서 EC 執行委員會는 家畜營養에 필수적인 두 가지營養素에 관하여 새로운 두 가지의 原則을 결정하였다. 그리고 1982年6月30일에는 유럽議會에서 家畜營養에의 特定한 生產物에 대한 原則이決定되었다. 이러한 原則들에 따라 蛋白質含量으로 표시된 特定生產物(효모, 박테리아, 해초, 버섯류) 또는 動物機關에서(요소, 아미노산) 等이 單一化되었다. 生產方法에 따라 이 生產物들은 人間과 動物의 健康을 해칠 수 있다. 따라서 이들의 使用許可是 科學的인 檢查에 의하여 결정되어져야 한다. 西獨은 이들에 대한 對備策으로서 有害物質인 Aflatoxin B₁의 規定을 강화하였으며, HCH - Isomeren auber Lidan의 飼

料配合時に 최고 허용량을 제시하고 있다。自由配合飼料生産情報組合(FPM)은 1981年度의 研究結果를 보고하였는데, 이는 法的으로 규정된 配合飼料의 適正使用에 대하여 農民들의 理解를 돋고 있다。

다. 営農資材 및 食糧

西獨의 農業部門은 西獨의 1次燃料總使用量의 겨우 2.8%를 차지했지만, 앞으로도 모든 에너지節約과 새로운 에너지源의 利用이 時急하다. 이는 各農家 支援計劃의 一環으로 이루어지고 있으며 많은 投資가 주어졌다. 무엇보다도 技術部門에서 木材와 畎으로의 난방과 Biogas의 生產, 農產에서의 热의 再利用은 實際 경験을 통하여 經濟性이 立證되었다. 새로운 에너지 기술에 관한 實質적인 실험은 環境保存의 研究 및 開發計劃의 一環으로支援하고 있다。聯邦과 州別 示範事業計劃들은 農業土木技術管理廳(KTBL)에 의해 “에너지 - Kurzinformation”으로 要約되어 出版되었다。農林省도 農業에너지에 대한 特別展示를 가졌다。이는 Biogas, 畎과 木材의 热利用, 潛熱의 再利用 등을 중점적으로 다루었다。

農業에서의 Gasöl 使用法案의 根本이 된 디젤의 價格引下는 우선적으로 EC내의 不均衡競爭을 제거하기 위한 것이었다。1981年7月 이후에는 이전의 消費者割引支拂制로부터 Gasöl 저렴화 方案으로 변경되었다。이 변화는 1983年까지의 3년이상의 時日을 필요로 하는 것이었다。이 價格의 저렴화는 1973年이후 41.15 pf/ℓ을 유지하여, 1982年 總4억 8천 8백만DM의 聯邦財政이 支出되었다。

投資費用의 低下는 合理的이고 비용이 저렴한 農業建築物의 건축방법에도 계속적인 發展을 꾸려 왔다。이 건축방법들은 勞動者, 家畜과 環境의 保護를 위한 것이어야 했다。소·돼지飼育을 위한 새로운 건축방법에 대한 發展과 擴大를 지원하기 위하여 農林省은 農業土木技術管理廳에 그 모델을 현장·모집토록 의뢰하기도 하였다。農業生產과 生產品의 質을 유지하기 위하여, 食品·農業·林業에 대한 評價 및 情報提供處(AID)에서는 多收穫과 安定된 收穫을 위한 生產所得品과 環境保護가 되는 措處들에 대하여 “適正의 질소비료”, “統合農藥散布”, “既存의 營農方式과 無公

表 4-2 生產政策分野의 聯邦政府 的出內訌

施 策	支		出	
	1981		1982	
	計 国	貢 獻	計 国	貢 獻
백 만 DM				
農用油類價補助	460.0	466.9	460.0	460.0
畜產物 成果試驗 ¹⁾	18.6	18.3	14.5	.
葡萄生產物의 調達	1.9	1.9	1.7	.
에너지節約을 위한 投資	6.0	9.0	5.9	.
研 究 費	111.4	119.0	119.2	120.6
合 計	597.9	615.1	601.3	.

1) 共同市場委嘱課題 “農業構造改善과 海岸保護”,

資料 : 西獨政府, Agrarbericht, 1983.

害 營農方式 ”등의 冊子가 출판되기도 하였다.

4. 食品 消費者政策

그간의 食糧供給은 충분한 量과 多樣한 食品提供을 보장하는데 노력했다. 그리고 危機時의 食糧供給의 확보를 위해 기초가 되는 法的 · 行政的 · 物的인 供給對策을 계속 실시하고 있다. 食糧管理를 위한 聯邦閣僚會談의 決定을 위해, 農產物의 把握과 供給을 調整하기 위한 “農業查定法令”이 제출되었다. 이 法令은 1979年的 “食品管理法令”을 補充한 것으로, 무엇보다 農產物의 적정한 분배에 중점을 두었다. 이에 따라 危機時의 物量供給은 民間防衛備蓄機構(ZVR)와 聯邦政府의 穀物備蓄으로 이루어지도록 되어 있다. 따라서 民間防衛備蓄機構의 備蓄水準은 장기계획에 의하여 계속 증가시키고 있고 동시에 私部門에서의 食品 및 飲料에 대한 備蓄의 중요성에 대하여 계몽사업을 계속하고 있다.

農林省內의 消費委員會에서는 EC執行委員會의 農業政策原則과 食品

의 品質에 관한 案을 承認하였다. 대체로 EC 執行委員會의 提案에 의한 EC 農業政策의 決定은 西獨聯邦政府의 同意에 의해서 農產物市場의 必要에 따라 強力한 農產物價格政策으로 이끌어진다. 食品의 品質에 관해서는 肉類 특히 鮑지고기의 剩餘量과 有害物質에 의한 피해등의 問제가 다루어졌다. 여기서 消費者保護의 改善과 消費者계몽을 위한 提案이 發案되었다.

消費者啓蒙은 事實的이고 科學的인 知識으로 이루어진 消費者情報 및 相談等이다. 각 州의 消費者本部에서는 食品에 대한 消費者情報 및 相談을 위해 1982年度에 약 29억 DM의 聯邦支援을 받았다. 이는 어려운 財政形편에도 불구하고 前年度보다 약 5% 증가한 것이다. 그만큼 消費者本部의 設置에 대한 要求가 증가한 것을 반영한 것으로도 볼 수 있다. 消費者本部의 중요관심사는 食品의 品質 그리고 食品과 關聯된 일 반적인 環境問題들이다.

食品·農業·林業에 대한 評價 및 情報提供處(AID)에서는 情報業務를 위하여 350만 DM이 啓蒙冊子發刊에 쓰여졌다. 1982年4月 이후 案內冊子를 우표 및 소포로 동봉시에만 보내주기로 했음에도 계몽책자에 대한 需要是 출지 않았다. 情報提供處(AID)는 冊子發刊이외에도 鮑지고기品質에 관한 消費者展示會를 뉘른베르크에서 열어 많은 呼應을 얻었다. 保健省(BMJFG)에 의해 발표된 새로운 食品消費規定은 AID에 의해서 啓蒙作業의 一環으로 出版되어 消費者들의 일상적인 購買에 도움을 주었다. 消費者들은 이를 통해 食品表示의 意味와 目的等도 이해하게 되었다. 1983年末에는 거의 모든 完製包裝食品에 대해 原料表示와 最少有效期間(食品의 適正한 保管 및 自體成分의 有效性를 유지할 수 있는 期間)을 表示하게 했다. 그외에 消費者保護를 위한 農林省의 循環展示가 20個 地域에서 이루어져 많은 관심을 모았으며 食品에 대한 消費行為와 그 決定要因 및 食品을 위한 家計支出에 대한 研究는, 消費者啓蒙의 情報作業을 위한 專門팀에 의해서 強化되었다. 이와 동시에 實驗研究도 AID와 共同으로 聯邦食品研究院의 家庭研究所에서 실행되어, 食品經濟 및 社會學研究所도 참여토록 했다.

食品研究에 위한 聯邦研究院은 保健省(BMJFG)의 研究機關과 共同으로 人體에 有害한 不純物과 지금까지 알려지지 않은 汚染物質源에 대하여 研究하고 있다. 食品研究에 있어서 중요한 課題의 하나는 有害物質의 영향을 밝히는 作業이다. 또한 食品品質 및 消費者保護를 위하여 많은 法的 規定과 그 監視活動을 하고 있다. 특히 맥주의 釀造는 오직 麥芽, 호프, 효모와 물만을 사용하게 되어 있다. 이 規定은 外國產맥주가 西獨에서 거래될 때에도 똑같이 有效하다. EC 執行委員會에서는 이를 自由交易의 障碍物로 看做하고 있다. 왜냐하면 다른 EC 會員國에서는 다른 原料들도 맥주釀造時 사용하기 때문이다. 西獨政府는 이에 대해 消費者 健康保護를 내세워 正當化하고 있다.

消費者 健康保護를 위해서 1982年 保健省에 의한 “農藥의 最高許容量規定”이 發效되었다. 이 規定에는 지금까지의 農產食品의 最高許容量規定과 農藥의 最高許容量規定을 統合하였으며, 이 最高許容量은 科學의 知識에 근거하여 기준이 정해진다.

表 4-3 食品消費者政策을 위한 聯邦政府 歲出內訛

施 策	支 出			
	1981		1982	1983
	計 劃	實 績	計 劃	計 劃
	百 萬	DM		
消費者啓蒙：一般	3.25	3.24	3.5	3.50
" : A I D	3.3	3.3	3.49	3.50
研究費	48.1	51.3	51.4	52.0
合計	54.65	57.84	58.39	59.00
民間防衛備蓄	20.3	20.0	22.7	25.2
民間備蓄에 대한情報	0.8	0.8	0.4	0.5
食糧確保를 위한 計劃 및 研究	0.2	0.2	0.2	0.2

資料：西獨政府, Agrarbericht, 1983.

5. 市場 및 價格政策

가. EC 農產物價格策定

1982年5月18日 EC의 農務長官會議에서 처음으로 過半數 賛成 原則으로 英國의 반대를 물리치고, 1982/83年度의 農產物價格을 결정하였다. 이는 이미 1982年4月28일에서 4月30일까지의 閣僚會議에서 根本的인 合意를 보았던 것이다. 價格協商은 높은 物價上昇率과 몇몇 加入國의 農業部門의 不利한 所得狀態로 어려움을 겪었다. 執行委員會가 提案한 9%의 上昇幅은 거부되어지고, 閣僚理事會는 平均 10.6%의 上昇率을 1982/83年度에 적용하기로 결정했다. 例年과 마찬가지로 農業換率의 調整도 이루어져 西獨의 DM貨가 平價切上됨에 따라 西獨國民에 대한 市場價格의 上昇幅은 平均 약 7%로 나타났다. 이에 따라 主要農產物別 上昇率은 우유 + 7.1%, 설탕 + 6.1%, 穀類 + 5.3%, 쇠고기는 1982年5月20日이후 + 5.2%, 1982年12月6日이후 + 2.4%, 돼지고기·양고기 + 7.1%였다.

傳統的인 農產物輸出國들은 増變動없이 그 生產能力을 擴大시켰다. 西獨政府는 EC內의 市場不均衡狀態를 해소하기 위한 解決책으로서 变화된 環境條件속에서의 共同農業政策에 적응하기 위한 노력을 기울이고 있다. 이같은 노력은 農產物價格과 더불어 市場의 安定과 費用의 上昇을 制御하는데 있다. 閣僚會議에서는 이미 우유와 설탕에 대해 施行되고 있는 保障價格을 통하여 生產者 自體負擔制度를 穀類와 油菜·綿花 및 특정한 토마토 生產物에 擴大시키기로 合意하였다.

西獨政府는 共同農業政策의 基本原則을 固守하면서 점차적인 改善을 도모하고 있다. 강화된 輸入規制나 적극적인 輸出補助 또는 所得補助 등은 EC內의 生產物 剩餘問題解決에 부적합한 것으로 인식되었다. 그리고 全般的인 生產制限制度의 實施도 聯邦政府側에서는 바람직한 交叉政策으로 여기지 않는다. 이 보다는 더욱더 완만하고 지속적인 價格政策을

통하여 生產者의 參與로 剩餘物에 대한 財政을 감소시키며 各國間의 援助金制度의 철폐로 市場의 均衡을 이루고자 한다. 聯邦政府는 EC財政의 장래 年間平均支出이 自體輸入을 넘지 않도록 노력하고 있다. 그러나 聯邦政府의 目標設定時에는 西獨이 10個國 加入國中에 하나임을 잊어서는 안될 것이다.

나. 品目別 農產物市場에 대한 主要施策

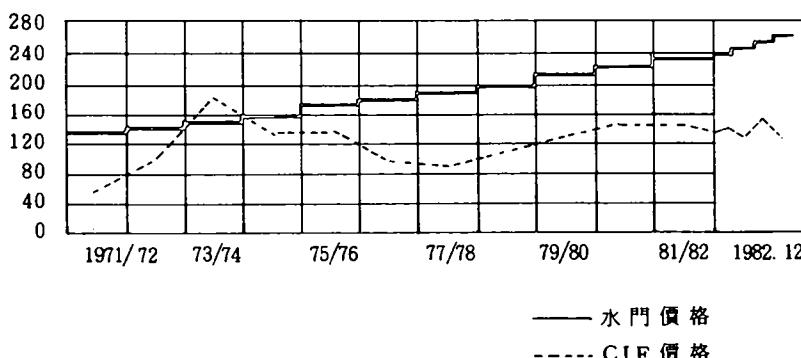
1) 穀類

世界 穀物收穫은 1982/83年度에 (쌀除外)前年度의 12.4 억 t으로 증가하였다. 이러한 증가는 美國을 비롯한 主生產國의 豐作에 기인된 것이다. 반면 소련에서는豫想量에 크게 못미쳤다.

1982年의 世界 穀物收穫은 前年度와 비슷한 4억 700 t을 기록하였다. FAO에 따르면 1982/1983年度에 밀, 쌀 및 飼料穀物들이 年間 世界 總穀類消費量의 21%를 차지한 것으로 나타났는데 이는 食糧供給에 필요한 備蓄分을 훨씬 上廻하는 것이었다.

圖 4-1 小麥의 EC 水門價格과 CIF價格

유럽화폐
단위



資料：西獨政府, Agrarbericht, 1983.

1982/83年度 소련의 穀物輸入 부진과 典型的인 輸入國들의 景氣變動에 따른 輸入弱勢 그리고 輸入國들의 기록적인 豊作은 植物性蛋白質含有生産物에 대한 價格壓迫을 가중시켜, 穀類의 國際價格(로열담CIF價格) 저렴한 供給과 EC基準으로 換算된 것)이 1982年 8月부터 10月까지 前年에 비해 약 15%가 내렸다. 同年 11月初에는 밀에 대한 需要가 創出되어 밀의 價格이 回復勢를 보였으나 보리와 다른 穀物들은 前年度에 비해 낮은 價格을 나타냈다. 1982年末 生產者價格에 있어서 釀造用보리는 약간, 밀, 호밀 및 飼料用보리는 前年水準에 비해 상당한 下落勢를 보였다.

生產者負擔原則의 穀類에의 실시를 위하여 穀物市場組織은 1982/83年에 처음으로 保障價格範疇를 확립하였다. 이에 따라 穀物價格은 穀物生產과 穀物代替物의 輸入에 의해決定되어졌다. 製빵用 밀에 대한 價格低下와 基本穀類에 대한 共同介入價格의 低下가豫想되고 있다. 이는 지난 3年間의 平均收穫이 決定된 保障範疇를 超過했기 때문이다. 이 價格의 減少는 穀類에 있어서 100만t에 대하여 1%로 나타나며, 保障價格收量範疇를 넘을 때는 최고로 總 5%까지 가능하다. 穀物代替物의 輸入이 保障價格收量이 決定되기 前에 1,500만t을 超過할 때에는 保障價格收量의 增加가 가능하다.

表 4-4 穀物의 生產者價格

穀種	1980/81	1981/82	增加率 %	1982. 8 / 11	增加率 %
	DM / dt ¹⁾	DM / dt ¹⁾		DM / dt ¹⁾	
小麥	46.80	48.00	+ 2.6	48.70	+ 4.5
호밀	43.25	44.15	+ 2.1	46.35	+ 5.8
飼料用大麥	41.95	43.50	+ 3.7	43.90	+ 6.0
釀造用보리	43.55	49.10	+ 12.7	50.00	+ 2.1

1) 모든 等級의 平均, 附加稅 除外

資料 : 西獨政府, Agrarbericht, 1983

1982/83年度에는 保障價格 收量이 증가되지 않았다. 왜냐하면 1980/81年度에 穀物代替物의 輸入이 1,500만t에 못미쳤기 때문이다. 1980年부터 1982年까지의 平均 穀類收獲量이 保障價格量 範疇인 1억 1,950만t을 약 180만t 정도 초과했기 때문에 1983/84年度에는 약 1%의 支持價格이 輕減되어 진다. 1983/84年度 保障價格量의 範疇는 農產物價格 協商에서 決定된다.

穀物代替物에 대하여 유럽共同體는 輸入量의 安定을 위해 노력하고 있다. 이와 같은 노력은 지금까지 輸入量의 약 50%를 차지하는 타피오카 (Tapioka)와 옥수수飼料 등에 집중되고 있다. 타피오카輸入의 制限은 EC와 태국의 協約 및 타피오카關稅率에 대한 GATT 協約의 臨時效力停止로 가능했다.

2) 油 菜 類

1982年 油菜는 기록적인 豊作을 이룩하여, 生產量은 7%가 上昇된 1억 8,400만t에 이르렀다. 무엇보다 콩生產은 약 1,200만t이 증가된 9,800만t에 이르렀으며, 油菜莢목은 처음으로 總 1억t을 초과생산했다. EC內 油菜莢목의 消費量은 1982年度 執行委員會의 算定에 의하면 2,400만t으로써 前年에 비해 5%가 증가하였다. 油菜와 평지(겨자과의 월년초)의 生產은 1982/83年度에 약 270만t이었고, 해바라기씨도 약 60만t에 달했다. 前年度에 비해 이 品種들은 各己 약 35%의 生產增加를 보였다. 關僚理事會에서는 農產物價格 協商에서 油菜와 평지에 대한 保障價格 收量을 215만t으로 제한했다. 지난 3년간의 平均 收獲量이 5만t 이상 초과했기 때문에 生產者 支持價格과 介入價格은 1983/84年度에 1% 감소될 것이다.

3) 설탕과 포도당

1981/82年的 總설탕生產量은 9,900만t으로 9,100만t의 國際市場 消費量을 초과하여, 在庫가 증가되었고 國際價格은 下落하였다. 在庫水準은 1977/78年度와 1978/79年度를 最低水準으로 하여 每年 누적되고 있

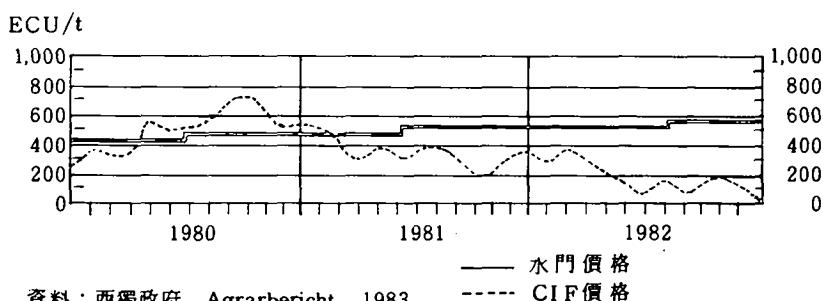
다. 1982/83年度의 生產量도 9,700 만t으로 推計되고 계다가 세계적인
설탕需要의 停滯 등으로 在庫가 계속 증가될 것으로 예측된다. 世界
설탕의 豐作을 이루었던 1981/82年度에 EC도 1,500 만t의 豐作을 달성했
다. 유럽共同體는 670 만t을 수출하였으며, 國際市場의 安定을 위하여
170 만t을 備蓄하였다.

國際市場價格의 下落으로 인한 輸入部門에서의 損失은 生產者의 生產
負擔으로 附加되었다. 이 損失의 轉移는 1981/82年度의 全體損失을 充
足시키지 못했으며, 損失差額은 다음해로 移越되었다. 關僚理事會에서는
B설탕에 대한 副次的인 追徵金을 1982/83年度 支持價格의 30 %에서
37.5 %로 引上시켰다.

1982年度의 설탕栽培地域은 EC全體에서 9% 감소되었다. 설탕含量
의 向上과 單位當收穫量의 증가로 EC에서는 1982/83年度에 다시 1,390
만t의 生產量을 預測하고 있다. 630 만t은 輸出用으로 使用될 것이다. 國
際市場에서의 負擔을 감소시키기 위하여 설탕部門委員會에서는 前年度와
마찬가지로 C-설탕의 次年(1983/84)으로의 移越을 忠告하고 있다. 在
庫의 증가와 國際價格의 下落으로 인한 栽培地域의 制限은 고려되고 있
지 않다.

西獨에서는 1981/82年度에 340 만t을 收穫하여 이 가운데 15 만t은
次年으로 移越시켰다. 따라서 220 만t의 國內消費外의 剩餘分은 第3國
으로 輸出되었다. 1982/83年度의 生產量은 330 만t으로 推計되었다.

圖 4-2 廉價의 EC水門價格과 CIF價格



포도당도 1981年에 美國에서 220만 t 생산된 것을 비롯하여, EC에서 도 1981/82年度 18만 2,600 t이 생산·소비되는 等 世界市場의 계속적인 生產增加가 예상된다.

4) 감자

1982年 西獨의 감자收穫은 705만 t이었다. 1982年度產 食用감자에 대한 生產者價格은 t當 154 DM으로서 前年에 비해 상당한 下落勢를 보였다. 1982年度의 감자栽培面積은 1981年度에 비해 3% 감소된 238,163 ha였다. 계속적인 栽培面積의 감소는 감자가 지니는 基本食糧과 飼料로서의 의미를 상실하고 있다는 것을 반영한다. 다만, 國民營養을 위하여 契約制를 통한 加工生産物은 部分的으로 감자生産의 安定에 기여하고 있다. 감자에 대한 共同市場規定이 없으므로 市場安定을 위해 各國別로 그리고 EC의 法的規律에 의해 여러 對策이 시행되었다. 西獨에서의 감자產業의 競爭力を 강화하기 위하여 聯邦政府는 構造的 效率性을 높이는 대책을 통하여 支援하였다.

5) 果菜類

1982年度의 과일생산은 465만 t으로 平年作을 훨씬 상회하였다. EC全體的으로도 모든 種類의 과일에 대하여 높은 收穫을 기록했다. 상대적으로 生產者價格은 낮은 水準이었다. 이에 따라 市場의 安定을 위하여 特別措置가 취해졌다. 特殊 火酒蒸溜場에 대해서는 앞으로 10年間의 醫造割當量이 許可되었으며, 과일加工業에 대해서는 이와 연관된 經濟部門에서의 輸送費의 割引을 결정하였다. 그리고 西獨農業販賣基金 및 中央流通機構(CMA)에서는 사과의 販賣促進을 위한 特別活動을 展開하였다.

과일과 菜蔬에 대한 EC生產援助規程은 援助金利가 有利한 바찌나 배에 集中되었다. 西獨產商들은 自國內 통조림 공업계에 援助金의 有利性을 利用해 販賣함으로써 利得을 보았으며 市場의 不均衡을 해소하는데 기여하였다.

菜蔬의 收穫도 1982年度 平年作의 약 4%의 상승을 나타냈다. 이 결

과 收益의 好況이 이루어졌다. 한편 菜蔬栽培面積은 例年에 비해 약간 줄어들었고 비닐하우스의 면적은 약 4.5 %나 감소되었다. EC內의 豊作과 通貨平衡의 變化로 西獨의 菜蔬통조림產業은 1982年中盤부터 다시금 다른 EC加入國으로부터의 輸入에 대한 競爭壓力을 심하게 받고 있다.

6) 葡萄酒

1981年9月1日부터 關僚理事會에서 決定된 EC 포도주市場規程의 改正案이 效力を 發生하였다. 西獨은 共同體의 釀造措置에 의하여 附加되는 財政壓力때문에 이 議案에 反對했다. 앞으로 기대되는 共同體의 南方擴張과 더불어 새로운 市場構造는 市場의 均衡을 再確立하고 品質의 上昇을 꾀하고 있다. 이에 따라前提條件에 따른 포도주는 最低價格 保障制度를 적용하고 生產者가 自體生產物을 釀造場에 提供할 수 있도록 하였다. 이措置는 年間 500 kℓ의 포도주로 制限하였다. 購入價格은 標準價格의 60 %에 달하며, 이 經濟年度에 強制的인 釀造가 施行되지 않을 때에는 5%를 올려서 購入하게 하였다. 이로써 規格品質에 미달된 포도주는 生產意慾을 低下시켰다. 또 1982年9月1일부터 실시된 포도주法 改正案의 4 번째 條項은 各州政府로 하여금 포도재배방법을 規定하도록 하고 下水處理한 물의 使用時 許可받도록 하는 權限을 부여하였다. 또 이 改正案은 收穫時의 監視 및 포도주의 生產과 去來方法도 규정하였다.

7) 農業알코올

EC加入國으로부터의 農業알코올의 輸入은 1981/82年度에는 前年度에 미치지 못했다. 1982/83年度에는 備蓄程度와 販賣減少로 갑자 酒精은 약 80 % 그리고 糖蜜酒精은 약 60 %정도로 生產이 減縮될 것이다. 聯邦獨占官廳은 1980/81年度에 837,000 kℓ의 農業알코올을 引受하여 769,000 kℓ를 嗜好品, 식초, 화장품 및 약품용으로 販賣하였다.

8) 葉煙草

1982年度에 西獨에서 약 8,000 t (1981年에는 7,800 t)이 收穫되었다.

栽培面積은 3,051 ha로 前年에 비해 약간 감소되었다. 유럽共同體內에는 약 205,000 農家가 年間 31만 t의 담배를 生產하며 그리스와 이탈리아에서만 약 26만 t을 생산했다. 市場의 요구에 따라 EC閣僚理事會에서는 1982年度 收穫에 대하여 介入價格을 目標價格의 90%에서 80%로 감소시켰다.

9) 牛 乳

1982年度 EC의 牛乳生產은 약간 증가된 乳牛와 向上된 乳牛의 生產量에 의해 약 250만 t이 증가하였다. 加入國內의 供給量은 약 280만 t으로 2.9%가 증가되었다. 특히 영국, 아일랜드, 네덜란드가 가장 높은 증가율을 나타냈다. 1982年度 生產者價格은 西獨에서 1981年度에 비해 약 5.3%가 상승되어 62.8 DM/kg으로 나타났다. 牛乳와 牛乳生產量의 總消費量은 1982年度 EC全體는 약 0.1%, 西獨에서는 약 0.7%정도 증가되었다. 지금까지는 補助措置가 계속적으로 이루어져 販賣의 어려움은 크지 않았다. 특히 脂肪質이 많은 신선한 牛乳生產物의 販賣量은 西獨에서 계속 증가하였다.

EC와 西獨으로부터의 第3國에 대한 버터, 분유, 치즈 등의 輸出은 前年에 비해 줄어들었다. 그러나 牛乳生產物의 國際價格은 계속 오름세였으며, 輸出賠償金率도 이전과 마찬가지로 EC介入價格水準의 30~40%水準이었다.

1982年的 버터生產은 1981年에 비해 6.4%의 伸張을 보였으나 EC加入國間에 차이는 있었다. 西獨에서의 버터생산은 약간 증가했다. EC의 버터在庫量은 1983年 1月初 약 8만3천 t이 在庫로 남아 있었으며 前年에 비해 약 4만 t이 증가되었다. 이는 EC內의 버터消費減少와 輸出의 減少結果이다. 西獨의 버터消費는 약 0.5%가 감소된 436,000 t이었다. 이 가운데 353,000 t이 市場價格으로 販賣되었으며, 特別販賣措置에 의해 83,000 t이 처분되었다.

西獨政府의 강력한 노력에 의하여 EC酪農버터事業이 展開되어, 1982 / 83年度에 消費者들은 12만 t의 버터를 EC基金으로 싸게 購入할 수

있었다. 그리하여 西獨에서 만도 3만 t의 버터가 1982年12月9日부터 250 g인 버터가 70페니히정도 싼 價格으로 販賣되었다. 이 事業의 실시로 1억 4,300 만 ECU의 비용이 발생했다.

1973年 이후의 特別規定에 의거한 뉴질랜드버터의 輸入은 1983年에 EC에 總 87,000 t에 달하였다. 1982年에는 92,000 t으로 合意되기도 했다. 이 輸入에 대한 農產物關稅率은 보통 稅率보다 훨씬 낮게 策定되었다. 그러나 이 버터의 수입은 이전부터 英國에만 局限되어 왔다.

1982年 脫脂粉乳의 生產은 EC全體에서 前年に 비해 8%가 증가된 225만 t이었다. 支援金制度에 의한 備蓄在庫는 輸出의 감소로 1983年初에는 약 100%가 늘어난 56만 7천 t이었다. 송아지외의 다른 動物飼料로서의 저렴한 提供에도 불구하고 在庫量은 줄지 않았다. 西獨의 脫脂粉乳在庫는 1983年初 약 35만 2천 t으로서 前年に 비해 75%가 증가되었다.

生產과 販賣可能性의 관계를 改善하고 共同體의 예산부담을 경감시키기 위해서 1982/83年度 價格決定時には 牛乳에 대한 保障範圍를 결정했으며, 生產者自體負擔規則도 1983/84年까지 연장했다. 保障範圍는 1982年에 1981年度量의 0.5% 上昇率로 끝났다. 따라서 1982年度에 거의 230만 t을 상회하게 되었다. 이에 대해 執行委員會는 버터와 脫脂粉乳 그리고 一部의 치즈에 대해 1983年4月1日부터 2.2%의 支持價格下落을 提案했다.

生産者負擔追徵金은 1982/83年度 牛乳標準價格의 2%로 節減시켰다. 또 地形的으로 不利한 地域에 대해서는 農家當 基本量인 60,000 kg까지 1.5%로 減免해주었고, 山岳地方 農家에 대해서는 追徵金을 免除시켰다. 酪農農家の所得을 보장하기 위하여 閣僚理事會는 1982/83年度 加入國間에 活動範圍에 대한 對策을 강구하였다. 牛乳에 대한 財政幅은 1억 2천만 ECU이었으며, 西獨에는 3,490만 ECU(약 8,200만 DM)가 使用되었다. 이 金額은 現在 100kg當 59페니히인 牛乳의 生產者負擔追徵金의 低下를 위하여 基本量인 酪農農家當 60,000kg까지의 購入에 活用되었다. 이와 같은 生產構造로 인하여 西獨의 약 70%에 달하는 酪農業者들은 이 生產者追徵金의 節減으로 利得을 보고 있다. 1983年3月31日 이후에

는 決算에 의하여 過大 또는 過小支出된 割引金에 대한 精算이 있게 된다.

또, 牛乳의 販賣促進을 위하여 學校給乳計劃이 마련되었다. 이는 共同體에서는 1981/82年 이후 참여하여 계속 시행되어 오고 있다. 이에 대한 財政의 共同體負擔은 커졌으며 加入國들의 費用負擔은 반으로 줄어들었다. 執行委員會는 이에 대한 費用을 1억 1,500만 ECU로 推計하고 있다. 學校給乳에 대한 현저한 支援策에도 불구하고 西獨內에서의 學校給乳消費量은 줄어든 학생수로 인해 停滯現象을 나타내고 있다.

10) 쇠 고 기

1982 年度의 EC쇠고기 生產은 계속 줄어들었다. 잠정적인 推計에 의하면, 쇠고기, 송아지고기는 前年에 비해 3.1% 줄어든 676만 t을 나타내고 있다. 西獨의 生產量도 3.3% 줄어든 151만 t으로 集計되었다. 쇠고기, 송아지고기의 消費는 (1人當 24.4 kg) EC內에서 前年度에 비해 약 1.1% 줄어들었다. 總 消費量 약 661만 t은 1982年에 또 다시 쇠고기 過剩供給을 나타냈다.

共同體 介入으로 인한 購買의 절감과 加工肉의 國內供給不足狀態를 改善하기 위하여 1982年 5月 25日 이후 암소고기와 솟소고기에 대한 輸出補償金制의 區分이 실시되었다. 솟소고기와 肥肉牛고기에 대한 輸出補償金은 약 15~20%가 증가되었고 젖소고기에 대해서는 이 비율로 감소되었다. 이같은 措置들로 1982年度의 어려운 國際市場環境에도 불구하고 약 45만 t의 EC쇠고기가 第3國으로 수출되었으며, EC價格支持로 인한 備蓄分의 증가를 막을 수 있었다. 그러나 이 輸出分은 1980年과 1981年的 기준에 미치지 못한 것이었으며, 지난 5年間의 平均值는 1982年보다 20%이상의 輸出高를 나타내고 있다. 통조림을 포함한 쇠고기의 輸入은 잠정적인 集計에 의하면 35만 t이 되는 것으로 나타났다. 이는 前年度 規模와 거의 一致한다. 이와 같은 輸入은 거의 特別한 國家間의 義務履行으로 이루어졌다. 介入價格을 통한 購買에서의 時期的인 制限과 앞에 열거한 輸出支援策에 의한 EC內의 쇠고기介入量은 약 25만 3천 t (1981年에는 26만 8천 t)으로 감소되었다. 介入購買時에 聯邦農產物市

場調整廳(BALM)도 4만1천 t을 購入하였다. 1982年度에 EC의 介入을 통해 약 24만 t의 쇠고기를 備蓄하였으며, BALM은 國內販賣用으로 5만4천 t을 備蓄하였다.

쇠고기供給의 감소와 市場支持措置에 의하여 1982年度 EC屠殺肉의 價格은 1981年의 水準을 크게 상회하였다. 西獨에서는 황소에 대한 平均價格이 거래등급A 기준으로 前年度에 비해 7.7%가 오른 生體 100kg當 458.20 DM을 기록하였다.

1982年末에는 西獨에서도 國內規定을 쇠고기部門에 대한 EC의 單一化된 去來等級制에 적용시켰다(가축과 고기의 法에 대한 改正案의 法令은 1982年11月이후 時效되었다).

11) 돼지고기

EC內의 돼지고기生産은 1982年 1,026만 t으로서 前年度 水準에 달했다. 西獨內의 生產은 前年對比 약 1%의 下落을 나타냈다. EC內의 돼지고기消費는 (1人當 37.2 kg) 0.2 kg 증가하였고, 西獨에서는 57.7 kg으로서 약 0.3 kg 감소하였다. 돼지의 市場價格은 西獨 平均으로 前年에 비해 약 7% 상승했다.

季節에 따른 가격파동으로부터의 市場負擔輕減을 위해 1982年3月31일부터 7月23일까지 共同體에서는 總 71,500 t의 돼지고기 備蓄을 계약했다. 그 중 10,700 t은 西獨에서 備蓄하였다. 돼지고기에 대한 單一化된 EC去來等級制의 실시를 위한 準備作業은 계속되었다.

12) 양고기

1982年度 양고기생산은 西獨에서는 前年度에 비해 변함이 없었다(20,000 t) 海外로부터의 冷凍肉의 輸入은 현저하게 증가하였다. 따라서 증가된 供給과 감소한 需要是 양고기의 生產者價格을 1982年5月이후 1981年水準아래로 떨어뜨렸다. 1982/83年度에 有効한 kg當 10.09 DM의 參照價格은 지금까지 市場價格보다 높게 책정되어 있다. 이로 인해 羊고기 市場規定에 發效된 이후, 처음으로 西獨에서도 마찬가지로 양고기생산자에

게 어미羊 한마리當 分割金으로서 10 DM 쪽의 상여금을 지급하였다. EC 内에서의 양고기生産支持를 위하여 1982/83 年度에 總 3억 ECU를 支出하였다.

13) 雞卵과 닭고기

1982年 EC內에서는 계란과 닭고기의 生產이 크게伸張되었다. 특히 프랑스와 네덜란드의 生產이 크게 증가되었으며, 이는 계란과 닭의 市場價格에 壓迫을 가하였다. 이에 비해 第3國에 대한 輸出은 微微한 정도의 상승세를 보여 市場價格에의 壓迫을 감소시키기는 못했다.

市場事情은 1981年가을, 英國에서 布告된 獸醫法에 의하여 英國으로의 닭고기와 계란供給이 制限을 받게 됨에 따라 더욱 惡化되었다. 主供給國이던 프랑스와 네덜란드는 이措置로 인하여 英國市場을 상실하게 되었으나 덴마크와 에이레는例外規定으로 輸入抑制에서 풀렸다.

西獨政府는 共同體의 常任委員會에 대해 EC執行委員會가 英國側의 契約 違反을 처리해 줄 것을 요구하였다. 이에 따라 1982年7月15日 유럽法院은 英國의措置가 契約에 違背된다고 判決을 내렸다.

계란과 닭市場의 沈滯的인 狀況에 대해서聯邦政府는 계란과 닭고기의 安定基金으로서 開始補助貸付金을 支給하여 損失을 補完하도록 하였다. 이措置는 EC執行委員會에 通告되었다. 닭고기의 거래등급에 대한 法規에 의하여, 1965年 이후 실시되어 오던 去來等級法이 單一化되고 實質적인 것이 되었다.

14) 벌 꿀

養蜂은 1982年에 16,000 t의 꿀을 生산하였다(1981年: 14,000 t). 이 生產價는 1억 7,600 만DM이었다. 10만 養蜂家에 대해 약 110만 ECU의 상여금이 EC로부터 지급되었다.

다. 市場構造政策

市場構造部門에 대한 EC全域의 促進基盤은 關稅理事會에서 農產物加

工과 販賣條件의 改善을 위한 共同對策에 關하여 法令으로서 發效되었다.

西獨內에서 各 州政府에 의해 起案된 促進案의 基本條件은 地域, 部門間의 제한된 促進計劃樹立이었다. 이 促進方法은 지난날의 경験에 비추어 各 個別의 支援對策들간의 協同이 이루어질 수 있었다. 여기에서는 各 加入國間의 一定品目部門과 地域에 대한 目的 및豫算調達方法 등이 명확하여야 한다.

全體的으로 西獨에서는 46個의 計劃書를 執行委員會의 許可를 위해 提出하였는데, 이 중에서 42個 計劃이 許可되었다. 원래 1982年까지 有效한 法令은 EC執行委員會의 提案에 의하여 수정없이 2年間 延長되었다.

이러한 促進可能性이외에도 國內에서는 生產者共同體와 그들의 聯盟 또 한 生產者共同體와의 長期供給契約을 맺은 企業에 대하여 市場構造法의 一環으로 支援이 가능하였다. 開始補助金과 投資補助金制度는 市場의 需要에 農產物生產供給이 대응할 수 있도록 돋는데 意義가 있다. 良質의

表 4-5 市場與價格政策分野의 聯邦政府 施出內訛

施 策	支 出				促進事業數	
	1981		1982	1983	1981	1982
	計劃	實績	計劃	計劃		
	백 만 DM					
農產物市場調整費	102.0	96.0	162.5	126.5	-	-
展示會 및 博覽會	5.5	5.2	5.3	5.0	-	.
市場構造法에 근거한 促進費	13.2	14.4	13.6	.	382	310
薯類加工 分野의 投資 ¹⁾	0.4	0.5	0.6	.	7	3
果菜類의 市場施設 投資 ¹⁾	5.1	3.4	4.4	.	51	40
花卉類의 市場施設投資 ²⁾	0.3	0.4	0.3	.	3	7
酪農部門 構造改善 ¹⁾	2.5	1.8	3.5	.	31	-
屠殺場 및 家畜市場 構造改善 ¹⁾	0.1	0.2	0.1	.	1	1
EC 规定 355/77에 따른 施設 ¹⁾	4.4	4.0	7.6	.	74	164
研 究 費	13.1	14.1	14.1	14.2	.	.
合 計	146.6	140.0	212.0	.	.	.

1) 共同市場委員會課題 “農業構造 및 海岸保護”

資料：西獨政府, Agrarbericht, 1983.

生産을 강조함에 따라 生產者共同體와 그 聯盟은 大規模의 單一化된 供給과 合理的인 販賣를 통하여 食品去來部門과 食品產業에 대한 生產者立場을 확고히 했다. 西獨內의 認定된 生產者共同體는 1982年末 現在 1,127個이며, 認定된 生產者共同體聯盟은 32個이다. 新規로 設立된 生產者共同體에서뿐만 아니라 近間의 조직에서도 加入員의 증가로 그들의 입장을 확고히 하였다.

農林省(BML)과 聯合으로 西獨農業販賣基金 및 中央流通機構(CMA)는 國內外의 으로 農林 및 食品業生產物의 販賣에 크게 기여하였다. 특히 강조된 것은 生產品質促進과 海外市場의 開拓部門이었다. 現在 약 2,000個의 食品家內工業體와 490個의 食品產業體 그리고 420個의 포장 및 流通業體가 西獨營養業에서의 食品과 飲料를 생산하고 있다. 이들은 CMA의 상품표시에 의해 品質管理를 받고 있다. 商品表示制는 西獨消費者市場에서 계속 확대 실시되고 있다. CMA는 食品業 특히 流通部門에서 西獨生產物의 消費者近接供給을 통해 效果를 거두었다. CMA의 輸出流通體制는 各 輸入國의 特性에 대한 情報 및 相談制度 等의 海外活動을 통하여 西獨輸出業을 크게 강화시켰다. 이는 西獨의 農產物輸出이 1982年下半期의 一般的인 輸出減少에도 불구하고 거의 240억 DM을 기록함으로써 美國, 프랑스, 네덜란드에 뒤이은 4번째 農業輸出國의 위치를 차지하고 있는데 크게 기여하였다(1970年에는 10位였다). 특히 農林省의 外國展覽會의 참여는 西獨農業에 큰 도움을 주었다.

라. 補助金 및 對外競爭力 強化施策

共同體內의 農產物의 去來는 별다른 規制가 없었다. 英國에 의해 시행된 계란과 닭고기에 대한 輸入規制는 유럽法院에 의하여 契約違反으로 판결이 났다. 가끔 있었던 西獨에서 이태리로의 輸出(특히 우유, 치즈, 계란)沮害事態는 이태리當局의 위생규정이 강화되었기 때문이다. EC執行委員會에서는 EC協約 36項에 의하여 실시중인 國境檢査制가 一致되었는가를 檢討하고 있다. EC執行委員會에 의해 프랑스에 대한 自國農民의 所得支援을 위한 補助金制度에 대한 調査는 아직 결말을 보지 못하고

있다. 執行委員會로부터 예상되는 各措置에 대한 禁止決定은 그 實效가 制限되고 있다. 네덜란드의 비닐하우스에 대한 特別減免油類價格實施로 인한 自由競爭制의 均衡破壞는 1982年 2단계 計劃에 의하여 현저히 개선되었다. 이와 같은 特別價格制는 1983年 3月 1日까지 工業部門水準에 맞추도록 되었다. 이로써 西獨政府와 菜蔬栽培業의 요구는 관철되었다. 네덜란드에 대항해 도입된 補助金制度는 현재 실행되어지고 있고, 이에 대한 執行委員會의 禁止決定은 撤回되었다.

마. 東獨 및 共同體內의 交易發展

1) 對東獨 交易

農業部門의 東西獨間 交易은 1981年에 11억 8,940 만DM을 기록하여 前年水準에 머물렀다. 交易商品構造도 이전과 비슷하였으나, 東獨으로부터의 輸入은 1981年에 0.8% 늘어난 6억 2,910 만DM였고 輸出은 3%가 줄어든 5억 6,030 만DM이었다.

그러나 1982年에는 완전히 다른 경향을 나타내어, 1982年 前半期에 東獨으로의 輸出은 前年同期에 비해 54.7%가 늘어난 3억 8,000 만DM을 나타내었고, 이같은 상승세는 1982年 後半期에도 계속 되었다. 東獨의 購買量의 증가는 東獨側의 外換節約政策努力과 직결되나 東獨當局이 이것을 실행할 수 없었음을 나타내고 있다. 輸出部門가운데에서는 油菜莢, 豆類, 치즈가 強勢를 보여주었다. 東獨으로부터의 輸入은 微微한 정도의 상승세를 나타냈다.

2) 共同體內의 交通

1981 / 82年的 EC加入國으로부터 西獨이 輸入한 農產物은 264억 DM이었다. 이는 前年に 비해 11.1% 증가된 것이다. 同時に EC의 加入國들에 대한 輸出도 11% 증가된 147억 DM이었다. 이로서 共同體內의 輸入逆調는 12억 DM이 증가된 117억 DM이 되었다. 量的의 發展狀況을 보면 加入國과의 農產物 交易에는 輸入이 4%, 輸出이 5% 증가되었다.

表 4-6 農產物의出入狀況

단위: 백만 DM

經濟 年度	第 3 國					E C	合 計
	先 進 國	開 途 國	OPEC 國 家	共 產 團 國 家	合 計		
輸 入							
1971/72	4,672	4,929	.	1,155	10,756	12,835	23,591
1980/81	9,643	10,273	614	1,676	21,592	23,708	45,300
1981/82	10,287	10,835	599	1,715	22,837	26,351	49,188
輸 出							
1971/72	1,118	469	.	427	2,014	3,407	5,421
1980/81	3,152	2,925	1,724	1,993	8,070	13,240	21,310
1981/82	3,677	3,427	1,931	1,697	8,801	14,691	23,492
輸入(-) 내지 輸出(+) 超過							
1971/72	-3,554	-4,460	.	-728	-8,742	-9,428	-18,170
1980/81	-6,491	-7,348	+1,110	+317	-13,522	-10,468	-23,990
1981/82	-6,610	-7,408	+1,332	-18	-14,036	-11,660	-25,696

1) 他產業部門에 대한 原資材나 半製品은 除外

資料 : 西獨政府, Agrarbericht, 1983.

輸入의 증가로 인해 특히 네덜란드, 이태리, 덴마크가 利得을 보았으며, 輸出部門에서는 이태리, 영국, 덴마크, 네덜란드, 프랑스가 상대국이었다. 前年度와 마찬가지로 共同體內에 대한 營養產物의 輸入의 43%와 輸出의 18%가 加工되지 않은 農產物이었으며 輸入의 57%와 輸出의 82%는 加工營養品이었다.

6. 対外 経済政策과 世界農業問題

가. 第 3 國과의 對外農業交易

西獨이 第 3 國으로부터 輸入한 農·營養產物은 1981 / 82 年에 228 억 DM으로서, 前年에 비해 12 억 DM이 증가되었다. 全體 食糧의 輸入量中 第 3 國으로부터의 輸入은 46%를 나타냈다. 이 기간중 營養產物의 第 3 國에 대한 輸出은 7 억 DM이 늘어난 88 억 DM이었다. 全體 營養產物 輸出에 대한 輸入剩餘는 1981 / 82 年에는 약간 증가된 140 억 DM이었으며, 全體 農營養產物에 대한 輸入逆調率은 55%였다. 第 3 國으로부터의 輸

入增加가 거의 價格差異에 의했었고, 輸入量은 별로 差異가 없었던 반면 輸出의 증가는 量的인 상승세를 나타내고 있다(1980/81年對比 9% 상승). 開發途上國과의 交易에서(OPEC除外) 輸出은 약 25% 증가되었으며, 輸入額은 약 1/3에 달했다. OPEC國들에 대한 輸出도 10%의 성장을 보였다. 美國에 대한 輸入大逆調現象은 변하지 않았으며, 美國에 대한 輸出도 好轉되지 않았다. 第3國으로부터의 輸入量에 대한 美國의 比重은 1981/82年에 약 25%였다. 計劃經濟下의 共產國과의 營養產物交易은 輸出에서는 소련, 輸入에서는 평가리, 폴란드, 中共 등과 이루어졌다. 第3國과의 營養產物交易은 輸入部門에서 加工되지 않은 農產物이 약 61%를 차지하였으며, 39%는 加加工品이었다. 輸出部門에서는 共同體內의 交易程度와 비슷한 水準으로 14%만이 加工되지 않은 農產物이었고, 86%는 加加工品이었다.

나. 世界營養狀態

1982年の 世界營養狀態는 平年作에 비해 穀類의 大豐作으로 지난 3年동안보다 많이 好轉되었다. 1982年末의 穀物備蓄量은 世界消費量의 21%로서 FAO事業局에서 권하는 最低安定水準인 18%를 웃돌고 있다. 世界 75%의 人口가 살고 있는 開發途上國에서는 겨우 24%의 備蓄量을 갖고 있다는 점은 주목할 必要가 있다. 食糧不足의 低所得開發途上國들 특히 아프리카는 계속적인 營養貧困狀態의 위협을 받고 있다.

다. 國際農業政策部門에서의 活動

聯邦政府는 1981年에 食糧補助基金으로 總 6 억 2,300 만 DM을 지출했다(1980年度: 3 억 8,800 만 DM). 이 金額은 EC의 食糧補助事業割當額이 포함된 것이다. EC의 共同食糧補助供給額은 1982年에 약 18 억 DM이었다(無償援助, 补助金, 輸送費 포함). 1981年的 실행액은 16 억 DM이었다. 폴란드內의 계엄령 선포로 EC의 國際價格보다 약 1.5% 저렴한 價格으로의 食糧供給措置는 中斷되었다. 남아있는豫算은 1982年的 慈善事業活動에 쓰였다. 이는 加入國內의 慈善團體들을 통해 폴란드의 교회와

慈善團體에 食糧과 醫藥品의 無償供給을 主要 活動內容으로 하였다.

1982年 6月 멕시코에서 열린 第8回 世界營養會議에서는 세계 영양 상태의 好轉에도 불구하고 開發途上國 특히 아프리카 自體의 食糧生產改善과 供給努力을 강조하였다. 國際共同體에서는 이에 대해 이전보다 훨씬 效率的으로 支援할 것이다. 世界營養會議는 行政局長과 協議體에게 開發途上國 自體의 穀物 저장을 유도하여 실행하고, 問題解决의 可能性을 찾는 任務를 委任하였다.

증가하는 國際貿易防禦를 막고 多方面의 自由交易制度를 강화하기 위하여 1982年 11月, 1973年 이후 처음으로 閣僚級의 GATT議會가 열렸다. 農業部門의 總體化는 이 제도에서 큰 역할을 차지했다. 西獨은 共同體와 第3國사이의 農產物交易을 지금보다 더욱 포괄적으로 GATT原則에 맞출 것을 주장하였다. GATT 閣僚會議의 결정에 의하여 GATT 農業委員會는 이 目的에 맞도록 2年計劃을樹立했다.

GATT에서의 多面自由交易協商(Tokyo會議)에서는 8等級의 關稅引下過程이 合意되어 1982年에 세번째 過程이 計劃대로 실행되었다. GATT活動은 1982年的 GATT閣僚會議에 集中되었다. GATT는 1983年까지 支援金條項과 같은 稅率이 없는 副次的인 所得分에 대하여 어떻게 修正되어야 할 것인가를 처리하게 된다. 그러나 그 해결점의 模索에 관해서는 상당히 회의적이었다.

우수수의 輸入으로 인한 문제점은 主供給國인 美國과 直接 협상하여 解決하고자 했으나 失敗했다. 現在 EC와 美國사이의 公式的인 GATT協議會에서 討議가 진행되고 있다. 그리이스의 EC加入으로 발생한 GATT 關稅相殺協商은 EC의 見解에 따라 관련국들인 아르헨티나, 우루과이, 오스트리아, 핀란드, 남아프리카공화국과 1982年에 協商의 一致를 보았다. EC는 이와 같은 國家들에 대해 고기와 牛乳部門에 대한 適正補償을 하였다. 다른 4個國(호주, 일본, 캐나다, 미국)과는 아직 合意를 보지 못했다. 이것은 이 國家들이 그리이스의加入으로 발생한 EC의 貸與額을 인정하지 않고 그들의 請求權을 내세우기 때문이다.

FAO는 1981年 11月, 21回 總會에서 결정된 事業計劃을 실시하였다.

이는 특히 農產物生產의 증가와 營養의 向上, 農業構造의 改善 등을 포함하는 生產中心의 對策들을 강화한 것이었다. 必要한 事業計劃遂行을 위한 FAO定規豫算과 雙方 또는 多邊的인 지원에 의한豫算是 1981 年의 3 억 300 만 US \$로부터 1982 年에 약 2 억 6,500 만 US \$로 減縮되었다.

유엔貿易開發會議(UNCTAD)의 통합된 原資材事業計劃은 무엇보다도 開發途上國의 獨立生產物을 주요 內容으로 하고 있다. 그들에 있어서 西獨은 大量의 輸入消費國인 관계로 研究開發分野에서의 國際協力에 努力하고 있다. 1982年 5月의 OECD 閣僚會議에서는 이미 1980年 6月 交易政策에 대한 발표문으로서 나타냈던 自由交易制의 실시의무에 대해 다시 한번 確認하였다. 각 閣僚들은 交易에서의 各國防禦를 제거하기 위한 共同努力이 必要하다는 것을 강조하였다. 그리고 그들은 農業의 特殊性을 인정함으로써 農業交易에 있어서의 多邊的인 安全自由交易으로의 統合에 합의하였다. 1982年 12月 2~3日, 兩日間 열린 閣僚級의 OECD農業委員會에서는 5月 閣僚會議에서의 決定事項을 農業交易問題에서의 장기적인 解決策으로의 移轉에 중점을 두었다.

1982年 EC는 다시 一般關稅優越制度의 優先權을 開發途上國에 賦與하는 方向으로改善시켰다. 農業部門에서는 生產品에 대한 關稅優越權이 높여졌다. 1983年 開發途上國으로부터의 農產物輸入에 대한 계속적인 缓和가 예상되고 있다. 이 외에도 低開發國에 대해서는 農業部門의 거의 모든品目에 대하여 關稅免除 惠澤을 全面적으로 실시했다. 이는 Romē 協定에 의해 이미 數年間 시행되고 있는 나라들에도 마찬가지의 惠澤을 부여했다.

農林省(BML)과 美國農務省의 代表들은 지난해에 또 다시 農業과 貿易政策의 懸案問題點과 그措置에 관하여 相互間의 理解增進을 目的으로 集中的인 會談을 가졌다. 同一目的下에 EC高位層과 美國行政政府間에도 會談이 있었다. 日本과의 關係는 상당한 努力を 통해 日本市場確保의 基石을 굳혔다. 日本市場의 主對象品目은 특히 肉類, 肉加工品, 포도주, 과실주, 乳加工品과 農業化工品등이다. 農業部門에서의 東歐圈國家들과의 協力事業은 中共·소련과 合同으로 共同專門農業營養委員會의 構成을 통하여 그리고 專門使節團의 相互訪問으로 계속되었다. 불가리아와는 잠정적인 事業委員會가 구성되어 農業部門에서의 企業들의 協力活動에 대하여 支援하게 된다.

라. 國際 原資材政策

1) 밀

새로운 國際 밀交易에 관한 協約協商은 관철되지 못했다. 이것은 各國別의 밀備蓄에 대한 國際協議體制를 구성하려 했던 것이다. 主輸出國인 美國, 호주, 캐나다의 個別 備蓄을 國제적인 聯關體制에 포함시키려는 의도였으나 主輸出國들의 參與意識不足이 主原因이 되어 성과를 거두지 못했다. 國제 밀委員會는 새로이 가능한 協商部門에 대한 검토를 결정하였다. EC는 이러한 協約의 市場의 價格安定과 營養保障에 기여한다는 예상아래 이와같은 노력을 계속 지원하여 왔다. 1971년 締結된 밀交易協約과 1980年의 食糧補助協約은 다시금 1983年 7月까지 적용되었으며, 또 1986年6月 30日까지 3年間 연장되었다.

2) 설 탕

國際설탕委員會는 1977年的 협약을 1984年 12月 31日까지 2年간 연장할 것을 결정하였다. EC는 이 협약의 기본적인 생각에는 찬성하지 않았다. 國際설탕委員會는 最惡의 市場狀態로 인하여 1983年 1月에 이미 새로운 國際설탕協約을 위한 準備作業과 1983年 5月에 UNCTAD의 協助下에 총회를 실시할 것 등을 결정하였다. EC에서는 처음부터 準備作業과 協商에 참여하였다.

3) 카카오

西獨政府에서 經濟的인 不利함에도 불구하고 外交 및 開發政策에 찬성하였던 1980年的 國際카카오協約은 1981年 8月 1日이후 잠정적으로 실행되었으나 協約에 명시된 世界카카오 市場水準의 安定目的은 달성하지 못했다. 이 協約으로 造成된 基金은 市場介入으로 發生한 費用에 지출되고 말았다. 계속적인 備蓄을 위해 副次的인 銀行貸出使用 與否에 대해서는 아직 결정을 보지 못했다. 支持價格으로의 購買에도 불구하고 카카오의 世

界市場價格은 協約에 제시된 最低價格을 아주 못미치는 水準으로 下落하였다. 生產의 증가와 더불어 需要의 停滯는 世界카카오 備蓄量의 증가를 유발시키고 있다.

7. 環境保護政策

가. 自然保護와 景觀

野生動植物의 輸出入에 관한 法令이 마무리되어 1982년 3월에 聯邦議會에 上程되었다. 聯邦議會의 農業分科委員會는 野生動植物保護法을 너무 서둘러서 根本的으로 修正하고 單純化하는 것은 무리라는 이유로 議決을 延期했다. 野生動植物의 輸出入에 대한 조속한 法制化는 워싱턴 野生動植物保護協定(WA)의 次元에서 國際野生動植物保護規定과 國內野生動植物保護規定間의 간격을 줄이기 위해 무엇보다 時急한 일면을 가지고 있다. 聯邦議會에 上程된 法案은 滅種危機에 처한 動植物의 輸出入은 일체 禁止 것을 고려하고 있으며 그밖의 動植物 輸出入에 있어서는 우선 許可를 받도록 하고 있다. 워싱턴 野生動植物保護協定에 해당되거나 滅種可能한 유形產動植物에 대해서는 追加的인 許可義務를 부과했다. 그러나 野生動植物의 관점에서 國境을 드나드는 往來의 統制가 必要하지 않는 特異한 動植物類의 去來에 있어서는 이러한 義務들이 法案의 規定에서 除外되었다.

會員國의 數가 77個國으로 늘어난 워싱턴 野生動植物保護協定의 實行은 西獨에서 훨씬 改善되어 실시되고 있다. 1979年以來로 存在해 왔던 유일한 西獨의 악어수령을 위한例外規定이 철폐됨으로써 滅種의 危機에 몰린 이러한 動植物을 위한 매우 오랜동안의 宿願이었던 輸出入의 禁止가 이루어졌다. 특히 모피와 악어가죽의 搬入이 더욱 規制되었다. 또한 현재 마련되어진 워싱턴 野生動植物保護協定에 依해 파악되고 있는 全世界的 모든 野生動植物을 收錄하고 있는 識別小辭典의 出版에 西獨이 크게 寄與해 왔다. 國際的으로 配布된 1980年과 1981年的 統計를 보면 象牙去來減少를

위한 노력의 成果가 뚜렷하게 나타나고 있다.

1982年 12월 3일 EC 環境分科委員會는 會員國들에게 위성된 野生動植物保護協定의 適用을 위한 EC法案을 可決시켰다. 이法案의 實効時期는 1984年 1月 1日부터다. 이로써 지금까지 위성된 野生動植物保護協定의 非會員國이었던 5個 EC 會員國들이 이 協定에 參加하게 되었다. 이法案의 目的은 減種危機에 있는 野生動植物의 輸入과 EC에서의 그 輸送을 더 엄격한 法律의 支配를 받도록 하자는 것이다.

野生動植物의 保護를 위해 1979년 6월 23일에는 본(Bonn) 協約이 締結되었고 1979년 9월 19일에는 유럽 野生動植物의 保護와 이들의 自然生活空間의 保護를 위한 베른(Bern) 協約이 締結되었다. 본 協約이 實行되기 위해서는 최소한 15個國의 同意 또는 認可를 必要로 하는데 지금까지 9個國의 同意 또는 認可를 받아 놓고 있다. 베른 協約은 최소 5個國의 認可를 必要로 하는 規定을 通過하여 이미 1982년 6월 1일부터 實施되어 오고 있다.

고래의 減種危機에 대해 西獨政府는 國際的인 保護對策을 支持해 왔다. 1981年에 위성된 野生動植物保護協定의 次元에서 西獨의 主導下에 모든 중요한 고래種類에 대해 國際間의 去來를 禁止시키자는 안이 可決되었다. 1981年 6月 18일의 法律을 근거로 해서 西獨은 國際고래잡이委員會에 加入했고 또한 1982年 8月의 商業的인 고래잡이 禁止에 관한 國際고래잡이委員會의 決定에 1986年부터 協力할 수 있게 되었다.

野生鳥類의 保全에 관한 1979年 4月 2일의 農業分科委員會綱領(EC 鳥類保護綱領)는 그동안 聯邦 및 州政府에 의한 相應하는 法制化로 國際法으로 轉換되었다. 이 綱領은 會員國들로 하여금 減種危機의 鳥類를 위한 保護地域을 指定하고 이들에 대한 사냥을 禁止시키거나 制限하도록 義務化했다.

1979年以後 聯邦政府는 全國家的으로 代表할만한 自然과 景觀中에 保護價值가 있는 것들의 保護와 施設을 促求해 왔다. 이 計劃의 實施는 地方行政單位나 自然保護團體들에 의해 행해진다. 1982年的 計算은 5百萬마르크水準에 달했고 1983年에도 같은 水準의 計算이 策定되었다. 지금까지

上程되거나 可決된 12個事業은 특히 保護가 必要한 動植物類의 生活空間으로서의 傳統的인 文化的 景觀 내지는 自然景觀의 保全에 寄與해 왔다. 지금까지는 주로 中요한 河川, 河口地域 그리고 高地帶 丘陵地의 保護와維持에 重點이 주어졌다.

研究 및 發展課題로는 自然保護 및 景觀保護와 관련하여 13個의 事業이 實行되었고 有効한 研究結果의 迅速한 實行에 重點을 두었다.

1983年에는 農業構造와 海岸保護의 改善이라는 共同體 課題의 促進基本原則들이 自然保護와 景觀保護의 必要에 맞추어질 것으로 보인다. 特別히 保存價值가 있는 景觀保護에 重點이 놓일 것이다. 海岸의 海溢防禦 構造物의 새로운 建設促求는 生態學의 促進으로 特別히 保護할 價值가 있는 地域中에서 지금까지 農業用으로 利用된 땅을 除外한 나머지는 원칙적으로 保護區域으로 設定하려는 것과 연관되어 있다.

나. 農業部門에 있어서의 環境保護

農業의 環境問題가 매우 慎重히 討議되고 있다. 環境問題專門家委員會는 農村의 環境問題에 관한 專門的인 意見書를 提出했는데 이 意見書에는 農業部門의 環境關係를 위한 學問的인 토대를 분명히 하면서 問題點과 이의 解決可能性을 提示했고 따라서 實質的인 討議議題의 提案에 寄與했다. “金의 被害와 空氣淨化”라는 題目的 專門家委員會 特別意見書에는 學問的으로 설명하기 어려운 問題들이 다루어졌으며 對應策이 提示되었다.

農林省에서는 重金属問題에 특히 注目하고 있다. 土地의 重金属汚染은 地盤의 重金属量이 늘어나고 다시는 地盤으로부터 除去될 수 없기 때문에 더욱 問題視하고 있다. 이미 聯邦食糧山林廳에 依해 重金属에 依한 食料品 不純物含量에 관한 資料가 수집되어 評價되었고 지금은 州政府와의共同研究를 통해 또한 研究 및 探究의 補完措置를 通해 地盤의 重金属狀況과 危險限界值에 관한 資料蒐集을 遂行하고 있다. 이밖에도 “害로운 物質에 中毒된 地盤의 治癒와 中和”라는 슬로건을 내걸고 이를 위한 聯邦 및 州政府 共同作業團體가 設置되었다. 農林省의 장려자금으로 매우

往來가 빈번한 道路邊의 害毒物質負擔을 줄이기 위한 모델事業이 適切한 植樹示範事業을 通해 遂行되었다. 1981年 11月 2日의 청문회에서 언어진 카디움에 관한 討議內容을 참조하여 만든 内務省의 한 報告書는 適切한 對應策에 관한 概觀을 提示하면서 對應策의 계속적인 實施를 위한決定의 必要性을 強調했다. EC 環境長官會議는 1981年 11月 11 ~ 12日에 걸친 會談에서 이런 對應策의 遂行을 위해 必要한 決定들이 可能한 말리 내려져야 한다는 데에 合意했다.

汚染으로부터의 地盤保護가 하나의 直面한 重要課題로서 提示되었다. 1983年 1月에 있었던 内務省의 作業班은 包括的인 地盤保護計劃을 위한 基本的인 處方을 내리도록 委任받고 있다. 農業部門의 環境開發事業의 促進을 위해 1982年에는 10.3 百萬마르크의 豫算이 割當되었고 1983年 12.7 百萬마르크로 늘어 났다 (<表 4-7>参照).

表 4-7 環境保護政策分野의 聯邦政府 製出內訛

施 策	支 出			
	1981		1982	1983
	計 割	實 績	計 割	計 割
	百萬 D M			
自然 및 景觀 保護	7.0	7.0	5.0	5.0
環境保護를 위한 研究開發 資金 研 究 費	11.0	8.6	10.3	12.7
合 計	6.3	6.7	6.8	6.8
	24.3	22.3	22.1	24.5

資料 ; 西獨政府, Agrarbericht, 1983.

현재 實行되고 있는 課題의 財政供給以外에도 11個의 새로운 課題를 위한 豫算이 承認되었다. 그리하여 1979年 이후 進行된 課題의 數가 112個로 增加되었고, 이것을 促進重點課題別로 보면 아래와 같이 區分된다.

- 自然保護와 景觀 13件
- 農畜產物의 害毒物質 減少化 6件
- 農地部門에 있어서의 물의 保護 17件
- 에너지 獲得과 節約에 있어서의 새로운 種類의 技術流入 75件

— 其 他 1 件

그사이에 認可된 많은 課題들은 實質的으로 매우 有用한 결과를 나타냈고 對應策들이 계속 遂行되고 있다.

8. 農村社會政策

農業部門에 從事하는 사람들을 위한 社會保障은 農業政策에서 中요한 意味를 지니고 있다. 지난 10 年동안 農村社會制度가 최근의 構造政策이나 所得政策과는 獨立的으로 確立되어 왔다. 1957 年부터 施行된 農民老年年金制는 처음에는 老年生活을 위한 現金補助의 形態로 시작되어 오늘 날도 老年이나 疾病등으로 勤務不能한 處地에 대해 必須의이고 思慮깊은 保護任務를 遂行하고 있다. 이 老年年金制度는 基本的인 社會保障制度로서 農業從事者에게는 特別配慮를 하고 있다. 1972 年에 시작된 農民醫療保險制度는 시작 당시부터 包括的이었고 農業의 重要性에 符合하는 内容을 담고 있었다.

農民老年年金과 農民醫療保險에의 參加者數를 보면 農業構造의 變化를 엿볼 수 있다. 農民老年年金에 의무적으로 加入해야 할 事業主의 數가 1957 年의 799,465 名에서 1982 年 6 月 30 日에는 579,098 名으로 減少되었고 事業主以外의 加入義務者를 合하면 633,549 名에 이른다. 한편 年金受惠者의 數는 그 期間동안 256,366 名에서 566,549 名으로 늘어났다. 1982 年 6 月 30 日까지 約 140 萬名에게 年金이 支給되었다. 農民老年年金으로 支給된 金額은 2,850 億마르크에 이르며 이중 2,150 億마르크를 聯邦政府가 負擔했다. 農民醫療保險은 被保險者數가 1972 年의 103 萬名에서 1982 年 6 月 30 日에는 83.9 萬名으로 減少했다. 醫療保險의 支拂金額은 1972 年 10 月 1 日부터 1981 年 6 月 30 日까지 約 1,580 億마르크에 이르며 聯邦政府가 이 가운데 約 680 億마르크를 年老者의 醫療保險을 위해 負擔했다.

西獨政府는 老年年金制度와 農民醫療保險은 잘 遂行되고 있다고 보고

있다. 또한 이러한 社會保障은 남아 있는 農民의 所得과 國民食糧을 適切한 價格으로 保障하기 위해서도 앞으로 계속 必要하다고 보고 있다. 한편 勞動市場與件을 고려하더라도 老年年金法은 確實히 이행하여야 한다고 보고 있다. 西獨은 EC의 다른 會員國과 比較해 65才以上的 經營主의 比率이 가장 낮다. 따라서 西獨은 農業政策에서 뿐만 아니라 國土開發計劃에 있어서도 農後繼의 老年化 現象과 後繼者의 離農問題로 起起되는 問題點등은 크게 問題視하지 않고 있다.

1972年에는 農林業에 從事하는 農業勞動은 扁僨契約을 통해 追加老年保障에 加入할 수 있게 함으로써 老年年金制度를 補完시켰다. 1982年12月 31日에는 農業勞動者 追加老年保障에 加入한 全員이 67千名이었으며. 이중 41千名이 加入義務者였다. 1982年에 約 12.2千名이 年金惠澤을 받았다. 扁僨契約者에 限한 追加老年保障制度는 高齡이라는 理由때문에 補助金을 받을 權利를 制限 받는 農業勞動者를 위해 聯邦政府가 그 差額을 補助해 줌으로써 補完시키고 있다. 1982年的 경우 約 37千名에게 差額補助로 每月 最高 70 마르크까지 補助했으며 이 制度로 인한 聯邦政府의 總負擔金은 138百萬마르크에 이르렀다.

聯邦政府는 1982年에 農民醫療保險, 災害保險 및 老年年金으로 約 34

表 4 - 8 社會政策分野의 聯邦政府 支出內況

施 策	支 出			
	1981		1982	1983
	計 創	實 績	計 創	計 創
	百萬 D M			
農民老年年金	2,105.0	2,099.9	2,105.0	2,000.0
農地設渡年金	235.0	233.9	246.0	260.0
農民醫療保險	960.0	986.6	1,030.0	986.0
災害保險	400.0	360.0	340.0	279.0
年金保障追加補償金	1.4	1.4	1.4	1.4
農業勞動者追加老年保障	22.0	23.0	21.5	22.0
合計	3,723.4	3,704.8	3,743.9	3,549.4

資料 :西獨政府, Agrarbericht, 1983.

億 4 千萬마르크의 財政支援을 했다. 이는 農林省 總豫算支出의 55.5 %에 該當하는 額數이다. 또한 農業構造開發促進을 위한 特別措置로 聯邦政府는 2 億 5 千萬마르크의 支出이 必要했고 農業勞動者 追加老年保障을 위해 約 2 千 2 百萬마르크를 支出해, 農村社會政策을 위해 聯邦政府가 支出한 金額은 무려 37 億 4 千萬마르크에 이른다 (<表 4-8> 참조).

한편 農村社會保障에 參與한 專業農의 負擔金은 <表 4-9>에 나타난 바와 같다. 農村社會保障의 3 個 全部門에 加入해 있는 農家의 경우, 제

表 4-9. 專業農 社會保障 出捐金*, 1981/82

內 容	單 位	農家規模 (標準農家所得)			
		20千DM 以下	20 ~ 30	30 ~ 50	50千DM 以上
老年年金, 醫療保險, 災害保險에 加入한 農家	農 家	397	922	2,689	3,978
營 農 規 模	ha	16.1	20.4	27.3	45.6
利 命 率	DM /戶當	14,914	24,534	32,628	50,116
醫療保險出捐金	DM /戶當	2,294	2,582	2,992	3,642
利潤에 대 한 比率	%	15.4	10.5	9.2	7.3
老年年金 出捐金	DM /戶當	1,059	1,054	1,044	1,055
利潤에 대 한 比率	%	7.1	4.3	3.2	2.1
災害保險 出捐金	DM /戶當	731	909	1,141	1,876
利潤에 대 한 比率	%	4.9	3.7	3.5	3.7
老年年金, 醫療保險, 災害保險 出捐金 利潤에 대 한 比率	DM /戶當	4,084	4,545	5,177	6,573
1978/79 經濟年度	%	17.7	14.7	12.0	9.7
1979/80 經濟年度	%	20.4	14.8	12.4	10.6
1980/81 經濟年度	%	26.7	18.2	15.5	12.5
1981/82 經濟年度	%	27.4	18.5	15.9	13.1

* 示總農家平均

資料：西獨政府, Agrarbericht, 1983.

속적인 利潤의 增加에도 不拘하고 社會保障의 負擔率은 계속 늘어나고 있다. 小農의 경우 利潤에 對한 社會保障負擔率(社會保障負擔金/利潤)은 大農의 2倍以上이나 되고 있다. 그럼에도 불구하고 非農業部門에 비해서는 훨씬 적은 편이다.

9. 教育 및 指導事業

1981年 農業部門의 經營教育에 參與한 사람의 數는 46,525名으로 前年에 비해 약간 줄었다 (<表4-10>参照). 그 理由는 4個州에서 教育의 첫 해는 職業基礎教育을 實施하였고 이로 인해 經營教育이 2年으로 缶아졌기 때문이다. 農業部門의 職業에서 教育에 대한 두드려진 관심은 새로이 完結된 1981年的 教育契約者數가 1980年에 비해 3.6% 增加한 24,600名이라는 점에서 명백하게 드러난다. 農民職業教育에서 農村出身이 아닌 被教育者가 차지하는 比率이 1975年の 4%에서 1981年에는 12%로 增加했다. 이런 事實은 農業研究에 관심이 있는 사람들이 점점 農業教育을 받

表 4-10. 農業部門 職業을 위한 被教育者數

職業別	被教育者數		
	1979	1980	1981
農夫	19,760	19,330	18,175
園藝家	15,565	16,710	17,393
家庭主婦	5,130	4,575	4,494
林業専門家	1,744	1,747	1,932
葡萄栽培家	1,299	1,300	1,200
말飼育家	1,316	1,413	1,528
酪農専門家	658	654	706
研究員	540	523	536
其他	553	539	561
合計	46,565	46,791	46,525

資料：西獨政府, Agrarbericht, 1983

으려 한다는 것을 意味한다고 하겠다.

營農後繼者를 위한 教育現況은 明白히 나아지고 있다. 專業農의 경우 营農後繼者의 約 80%가 農業職業敎育을 마쳤다는 것이 調査結果 드러났다. 营農後繼者의 約 12%程度는 農外職業敎育을 받았다. 教育받은 農民중 約 70%가 職業敎育의範疇內에서 1~2年期間의 專門學校를 이수하였다. 第1期 職業敎育卒業生중 1/3이 農業專門家試驗(Meisterprüfung)을 보았다. 또한 2年制 專門學校의 卒業生數는 분명히 增加하고 있다. 따라서 農業職業에 있어서의 계속된 教育을 위한 準備의 必要性이 增加되고 있다는事實을 알 수 있다.

農業經營敎育은 教科課程을 통해 補完한다는前提下에 農村地域社會를 위한 教育施設이 增築되었다. 1970年以來로 建設對策(Baumaßnahmen)을 위해 112百萬마르크가 投資되었고 現在로는 86百萬마르크의豫算을 가지고 있다. 또한 80百萬마르크의 財政支出이 포도 및 원예와 畜產을 위한 地域經濟的인 教育施設의 增築을 위한 事業에 策定되었다. 1981/82年 겨울學期中에 農業, 林業 및 食品營養學을 공부하는 30,119名의 西獨學生 가운데 19,965名이 大學에서, 1,449名이 綜合專門大學에서 그리고 1,024名이 師範大學에서 공부하고 있다. 學生들의 約 1/4이 食品營養學과 家政學을 專攻하고 있다. 全體的으로 1980/81年的 겨울학기와 比較해서 6%增加했다. 特히 林學을 專攻하는 學生은 17%나 增加했다. 專門大學에서는 研究를 實제로 應用할 수 있도록 하는 努力이 두드러지고, 따라서 他大學敎育의 教科課程과는 달리 明白히 研究와 應用을 區分하고자 하는 努力이 보인다. 이런 관점에서 산敎育에 더욱 큰 價值를 賦與하게 되었다. 大學의 農學研究에 있어서는 專攻을 더욱 細分化하자는 提案이 論議되고 있다. 農村指導事業은 農業生產에 대한 環境法의 要求와 보다不利한 經濟的 地域條件 때문에 새로운 課題를 遂行하게 되었다. 즉 農村指導事業은 지금까지의 指導內容以外에 綜合的인 植物保護領域과 選擇的인 營農方式에 따른 耕作農家를 위해 補完의in 特別指導를 提供하려고 努力하고 있다.

農村指導要員의 規則的인 再敎育課程의 必要性이 農業生產과 관련하여

집중적으로 論議되고 있다. 따라서 새로운 認識下에 營農指導의 轉換을 위한 對應策들이 開發되고 있다.

第 5 章

解 決 해 야 할 課 題 와 앞 으로 의 方 向

西獨은兩大政黨의農業政策基調에현격한差異가존재하지않기때문에가까운장래에農業政策의根本的인變化가예상되지는않는다.即政權의交替로인한農業政策의根本的인變化는일어나지않을것으로展望된다. 다만 어느政策에더치중하느냐하는정도의차이가豫期될따름이다. 따라서生產者爲主의根本農業政策은당분간持續되리라고보여진다.

실제農政目標와關聯하여서는農民의소득을首肯할만한수준으로유지시킨다는것이중요한農業政策目標가될것이다.反面에所得不均衡問題는상당히複雜한樣相을띠게될것으로보여진다.

非農業分野와의所得隔差問題보다는農業內部의所得均衡보다구체적으로는支持價格政策이서로다른營農規模에미치는영향의차이에점점더관심이집중되어질것으로보인다.

西獨의農業政策은아직國民經濟의扶養보다는빈곤한個別農家를도와주는所得政策의範疇를벗어나지못하고있는實情이다.앞으로는보다國民經濟發展에의寄與度에관심을돌릴것으로보인다.

市場 및價格政策은農家所得支持의支柱로간주되고있다. 따라서西獨은유럽共同農業政策에서계속높은支持價格을主張할것이다. 그러나全共同體의農產物過剩問題는앞으로의農產物價格引上에限界가있음을

西獨도 분명히 깨달아야 한 것이다. 더구나 현재의 經濟與件이나 趨勢로 보아 이 過剩農產物問題는 더욱 加速化될 전망이다.

都市에서의 높은 失業率은 離農을 鈍化시키고 계속되는 農業技術發展이 生產을 더욱 증가시킬 것이다. 反面에 人口와 所得增加率의 鈍化는 食品需要의 증가를 미미하게 할 것이다. 農林省의 推定에 의하면 西獨의 總農產物需要는 1985年까지 每年 0.1%씩 증가하는데 比해 만약 農產物의 實質價格이 과거와 거의 같은 趨勢인 每年 1%씩 下落한다고 假定하면 生產量은 每年 1.8%씩 증가할 것이라고 보고 있다. 비록 農產物의 實質價格이 매년 2%씩 下落한다고 해도 生產量은 1.3%씩 늘어나 生產이 需要를 매년 1.2%씩 上廻하게 될 것이라고 推定하고 있다. 이렇게 될 경우 生產의 增加率이 價格의 下落率보다 더 낮아 農家所得은 더욱 壓縮될 수 밖에 없게 된다. 即 過剩農產物問題와 農家所得問題는 서로 직결되어 市場 및 價格政策만으로는 問題解決의 실마리가 풀리지 않을지도 모른다.

이와 같은 農產物市場과 農家所得의 딜레마가 충분히 象見됨에도 불구하고 農林省은 未來의 農業政策代案에 대해 분명한 結論을 내리지 못하고 있다. 農業政策當局은 적어도 公式的으로는 共同農業政策과 農產物價格支持以外에 어떤 다른 代案이 없다는 입장을 固守하고 있다. 한편 學界에서는 問題解決方案에 대해 論議가 계속되고 있는데, 或者는 生產面積의 상당한 縮小調整의 必要性을 強調하면서 市場均衡을 위해 每年 1.8%씩 休耕토록 하여 2000年까지는 現耕作面積의 25~30%정도까지 休耕토록 할 것을 主張하는가 하면¹⁾ 또 다른 일부 學者들은 植付面積의 減縮보다는 農業勞動力의 投下를 감소시켜야 한다는 主張이다.

이를 위한 政策手段에 관해서도 또한 意見이 紛紛하다. 漸次的으로 政

1) Bauersachs, F. & J. Niebuhr, "Zur Interdependenz Von Preispolitik, Marktgleichgewicht, Faktoreinsatz und Einkommen in Agrarsektor", *Agrarwirtschaft*, Vol. 27(1978) pp.109 ~ 116.

Weinschenk, G., "Zur Problematik der Fortsetzung, gegenwärtiger Entwicklungstendenzen im Agrarbereich", *Agrarwirtschaft*, Vol.28(1979) pp. 97 ~ 106.

府의 農民支援을 強化시키자는 提案은 實質支持價格水準을 낮추어 나가면서 農民들에게 生產量과 직접적인 관련이 없는 直接所得補助手段을 通해 農民의 所得을 보상하자는 案이 크게 대두되고 있다.²⁾ 그러나 이 案은 所得補助에 필요한 政府의 財政支援의 부담이 너무 크고 또한 많은 정부간섭이 요구되기 때문에 公式的으로는 이 案의 採擇을 회피하고 있다.

유럽共同農業政策에 대해서는 유럽農業指導 및 保證基金(EAGGF)에 대한 寄與率이 계속 增加함에도 불구하고, 西獨은 계속 相對的으로 높은 支持價格을 主張할 것으로 보인다. 西獨의 經濟政策에서는 物價安定에 最優先順位를 두어왔고 또 앞으로도 그럴 것이豫想된다. 따라서 西獨의 인플레이션은 共同體 平均에 比해 상대적으로 낮은 水準에 머무를 것으로豫想된다. 이것은 독일 마르크貨의 共同體 他 會員國貨幣에 대한 實質的 인評價切上을 의미하며, 이러한 傾向은 中期내지는 長期의으로持續되리라고 본다. 이것은 西獨產 農產物에 대해 相對的으로 높은 支持價格을 形成시키는 결과가 되어 共同體로부터 西獨產 農產物에 대해 名目支持價格을 切下하라는 壓力を 계속 받게 될 것으로 보인다. 그러나 名目支持價格의 切下는 西獨農民의 所得水準 및 増產意慾에 至大한 영향을 미칠 것이 確實함에 따라 西獨政府는 共同體의 支持價格 自體를 올리도록 壓力を 加할 것이다. 이러한 경향은 西獨의 物價比率이 상대적으로 낮으면 낮을수록 더욱 強제될 것이다.

農業構造政策面에서는 어떤 形態의 農家育成을 政策目標로 할 것인가에 대해 아직 確定을 못내리고 있다. 비록 標準農家の 數가 상대적으로 계속 增加되어야 하고 自立이 어려운 小農의 數가 점차 減少해야 한다는 점에 대해서는 異論의 餘地가 없지만 實際農業政策은 이러한 方向으로 展開되고 있지는 않는 것 같다. 勞動市場이 여전히 취약한 이상 小農의 減少가 급속히 이루어지지는 않는 것 같다. 그러나 專門家들은 1976年에서

2) Koester, U. and S. Tangermann, "Supplementing Farm Price Policy by Direct Income Payments : Cost Benefit Analysis of Alternative Farm Policies with a Special Application to German Agriculture", European Review of Agriculture Economics, Vol. 4(1977) pp. 7 ~ 31.

1990年까지 專業農家가 38% 그리고 農業勞動力이 43%정도 減少할 것으로 展望하고 있다.³⁾ 하지만 過去의 傾向을 基礎로 推定된 이러한 展望은 政府의 政策으로 인해 지연될 가능성이 濃厚하다. 한편 副業農의 앞으로의 役割에 대해서도 慮見이 나누어져 있다. 或者는 副業農이 專業農으로부터 農地를 謾食시켜 土地利用의 效率性 低下를 초래한다고 보는 반면, 다른 한편에서는 副業農의 擴大가 農業政策의 많은 問題點을 解決할 수 있다고 보고 있다. 여하튼 副業農은 異農現狀의 過程에서 일어나는 불가피한 현상으로 農業政策의 主要對象이 될 것임에는 틀림없다. 따라서 政府의 公式立場은 모든 農家形態가 적절히 混合되어 있는 狀態가 바람직하다고 보는 것 같다.

西獨의 農業政策立案者들은 어떤 경우에도 構造政策分野에서는 國家政策과 共同農業政策間의 調和에서 큰 變化를 받아 들이려고 하지 않는다. 西獨政府는 構造政策의 主要部門에 대한 國家의 干與는 各國 政府가 서로 다른 國家狀況에 따라 필요한 政策을 遂行하기 위해 필요하다는 立場을 취하고 있다. 農村社會政策에 대해서도 같은 立場을 취하고 있다. 即構造政策과 社會政策分野에 대해서는 共同體의 간섭을 排除하고 있다.

西獨의 農村社會政策은 수년동안 西獨의 農業政策에서 주요한 論難의 대상이 되어 왔다. 農村社會政策을 위한 公共豫算支出은 급격히 增大되어 왔고, 어떤 根本的인 改革이 이루어지지 않는 한, 곧 감당하기 어려운 水準에 까지 이를 것으로 보인다. 社會保障制度에서 農業에 대한 特惠措處를 점차 폐지하여 餘他部門과 같은 水準으로 내리고 農業部門에 대한 補助金政策을 制限하는 것 等의 政策變化가 불가피하다는 見解가 강력히 대두되고 있는 가운데 農民들은 이들 所得補助金形態의 支援에 대한 어떠한 制限措處에도 민감한 반응을 보이고 있다.

農民들은 市場政策에서 操作의 餘地가 過去보다 앞으로는 계속 적어질 것이고, 支持價格이 더욱 不利해질 것이라는 것을 깨닫고 있다. 따라서 農

3) Rehrl, J., "Prognose der künftigen Agrarstruktur Entwicklung: Ergebnisse und Erfahrung einer Delphi Umfrage", Agrarwirtschaft, Vol. 28 (1979) pp. 81 ~ 91.

民들은 이것을 補償하도록 農業에로의 所得移轉에 영향을 주는 모든 可能한 手段을 계속 促進시켜 주기를 바라고 있다. 即 유럽共同農業政策과의 마찰을 피할 수 있는 部門을 通해 계속적인 所得補償을 요구하고 있는 農民과 政府의 財政支出擴大 問題를 어떻게 調和있게 調整해 나가느냐가 向後 西獨政府가 解決해야 할 課題라고 보여진다.

參 考 文 獻 及 資 料

Ackermann, P., Der Deutsche Bauernverband im politischen Kräfte -
spiel der Bundesrepublik. Tübingen 1970.

AID, Landwirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland, 1983.

Bauersachs, F. and J. Niebuhr, "Zur Interdependenz Von Preispoli -
tik, Marktgleichgewicht, Faktoreinsatz und Einkommen im Agrar -
sektor", Agrarwirtschaft, Vol. 27 (1978), pp. 109 ~ 116.

BMWI, Leistung in Zahlen, 1983.

Brandes, W. H. De Haen, H. Lauenstein, M. Köhne, G. Schmitt, S.
Tangerman und C. Thoroe, Landwirtschaft in einer wirtschaft -
lich schwierigen Zeit, Göttinger Schriften Zur Agrarökonomie
54, Institut für Agrarökonomie der Universität Göttingen, 1982.

Brandes, W. und Woermann, E., Landwirt - ftliche Betriebslehre
Band I. II , Verlag Paul Parey Hamburg und Berlin, 1982.

Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten,
Statistisches Jahrbuch über Ernährung, Landwirtschaft und For -
sten der Bundes Republik Deutschland, Landwirtschafts Verlag
GMBH, Münster - Hiltrup, 1982.

Deutsche Bundesbank, Monatsberichte der Deutschen Bundesbank,
1983. 9.

Deutscher Bauernverband, Leitsatze Zur Strukturpolitik. Bad Godes -
berg, 1968.

Grupe, D., Die Nahrungsmittelversorgung Deutschlands seit 1925,
Hannover, 1957.

Haushofer, H., Die deutsche Landwirtschaft in technischen Zeitalter,
Stuttgart 1963.

Heidhues, T., Weltagrarhandel : Entwicklungslinien, Bestimmungs -
faktoren und politische Ordnung, Manuscript, Göttingen 1978.

Henning, F. W., Landwirtschaft und ländliche Gesellschaft in Deutschland.
Band 2, 1750 ~ 1976, Paderborn 1978.

Herlemann, H. -H., "Von Ursprung des deutschen Agrarprotektionismus", in E. GEHRHARDT and P. KUHLMANN (eds.), Agrarwirtschaft und Agrarpolitik. Köln, Berlin 1969.

Hiemstra, S. W., "The European Community's Farm Price Policy :
Problems and Alternatives", Institut Für Agrarökonomie der
Universität Göttingen, 1979.

Hoffmann, W. G., Das wachstum der deutschen Wirtschaft seit der
Mitte des 19. Jahrhunderts, Berlin, Heidelberg, New York 1965.

Koester, U. and S. Tangermann, "Supplementing Farm Price Policy
by Direct Income Payments : Cost - Benefit Analysis of Alternative Farm Policies with a Special Application to German
Agriculture," European Review of Agricultural Economics ,
Vol. 4 (1977), pp. 7 ~ 31.

Köhne, M., Beiträge Zur Agrarökonomie, Verlag Paul Parey, Hamburg und Berlin, 1979.

Landwirtschaftsverlag, Statistisches Jahrbuch, 1982.

Magura, W., "Chronik der Agrarpolitik und Agrarwirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland Von 1945 ~ 1967." Berichte über Landwirtschaft , 185. Sonderheft, Hamburg, Berlin 1970.

Ministry of Agriculture, Arbeitsprogram für die Agrarpolitik der Bundesregierung Agrarprogram Hilbräp, 1968.

Ministry of Economic Affairs (Der Bundesministrie für Wirtschaft), Vorschläge zur Intensivierung der Koordinierung der regionalen Strukturpolitik. Manuscript, Bohn 1968.

OECD, "Agricultural Policies in 1966," The Conclusions of this report were adopted by OECD Ministers of Agriculture, meeting in paris, on 27 - 28 October 1966.

Plate, R., E. Woermann and D. Grupe, "Die Landwirtschaft in Strukturwandel der Volkswirtschaft", Agrarwirtschaft , Sonderheft 14, Hannover 1962.

Regierung der Bundesrepublik Deutschland, Agrarbericht, 1983.

Regierung der Bundesrepublik Deutschland, Finanzbericht, 1983.

Regierung der Bundesrepublik Deutschland, Materialband Zum Agrarbericht, 1983.

Rehrl, J., "Prognose der künftigen Agrarstrukturentwicklung, Ergebnisse und Erfahrungen einer Delphi - Umfrage", Agrarwirtschaft , Vol. 28(1979), pp. 81 - 91.

Statistisches Budesamt, Statistisches Jahrbuch, 1983.

Statistisches Bundesamt Wies Baden, Langereihen zur Wirtschaftsentwicklung 1982, W. Kohlhammer GMBH, Stuttgart und

Mainz, 1982.

Tangermann, S., "Germany's Role within the CAP : Domestic Problems in International Perspective", Journal of Agricultural Economics , Vol. 30(1979), pp. 241 - 259.

Tangermann, Stefan, Agricultural and Food Policy in Germany , Göttinger Schriften Zur Agrarökonomie, Heft 51, Institut für Agrarökonomie der Universität Göttingen, 1982.

Tangermann, Stefan, "Landwirtschaft im Wirtschaftswachstum, Herausgegeben von der Niedersächsischen Landeszentrale für politische Bildung, Hannover, 1975.

Weinschenck, G., "Zur Problematik der Fortsetzung gegenwärtiger Entwicklungstendenzen in Agrarbereich", Agrarwirtschaft , Vol. 28 (1979), pp. 97 - 106.

姜奉淳外,「主要國家의 農業政策比較研究」, 研究報告 63, 韓國農村經濟研究院, 1983.

朴敬銘,「西獨의 經濟와 事業環境」, 國別經濟報告 第 55 號, 國際經濟研究院, 1979.

韓國產業經濟技術研究院,「先進圈 國別便覽 西獨」, 1982.