研究報告 161
1988. 4

農工地區開發事業의 波及效果分析研究(1次年度)[1]

江原 橫城郡 墨溪農工地區 事例

崔 洋 夫(研究委員)
姜 洙 基(責任研究員)
金 京 德(研 究 員)
宋 海 安(招請研究員)

韓國農村經濟研究院

빈 면

머 리 말

최근 政府에서는 「農漁村 所得源 開發促進法」(1983. 12)을 제정하고 農工地區 開發事業을 전국적으로 확대시키고 있다. 1984년 9월부터 착수된 農工地區는 1988년 1월말 현재 80개 地區가 지정되었고 이 중 445千坪은 이미 工團造成이 완료되었으며 약 83개의 入住業體가 공장을 건설하여 부분적으로 가동중에 있다.

이와같은 農工地區 開發事業의 政策目標는 前記한 「農漁村 所得源 開發促進法」(法律 제 3689호)의 制定目的에 나타나 있다. 즉 "農漁村地域에 工業 및 서비스 産業을 유치하여 農漁村 所得源開發을 촉진함으로써 農漁村 所得을 증대하고 所得構造를 고도화하여 農漁村經濟의 균형있는 發展을 도모"한다고 규정함으로써 農工地區開發의 주요 政策目標를 農外所得增大에 두고 있다. 한편 農工地區 開發事業은 前記한 政策目標를 달성하기 위한 하나의 政策手段이다.

일반적으로 政府의 政策은 대부분 事前的 評價와 事後的 評價를 거치게 된다. 事前的 評價는 특정한 政策目標를 효율적으로 달성하기 위하여 고려되고 있는 여러가지 政策代案의 妥當性을 事前的으로 검토하는 政策決定 과정이다. 事後的 評價는 事前的 評價를 거쳐 시행되고 있는 政策結果를 파악하여 당초의 政策目標를 효율적으로 달성하기 위하여 事後的으로 검토하는 政策管理의 한 과정이다.

農工地區 開發事業의 事前的 評價는 국내의 地方工業團地 育成의 결과나 국외의 農村工業開發(예 : 아시아 인접국) 결과 등에서 그 妥當性은 대체로 실증되었다고 볼 수 있다. 그러나 우리나라에서 農工地區 開發事業은 그 初期段階로써 事後的 評價는 아직 이루어진 바 없다. 따라서 本研究는 農工地區 開發事業의 事後的 評價로서 初期段階에서부터 政策結

研究報告 161

農工地區開發事業의 波及效果分析 研究(1次年度)[1]
江原 橫城郡 墨溪農工地區 事例

要 約

農工地區 開發은 "農村所得" 증대라는 政策目標를 달성하기 위한 政策手段이다. 農工地區 開發事業의 波及効果 평가는 農工地區 개발이 農村地域의 所得을 증대시킬 것이라는 가설의 實證的 檢證이며 政策手段의 효율적 기능을 위한 政策管理의 한 방법이다.

1987년 6월 현재 4개 업체만 稼動되고 있는 횡성농공지구 개발의 波及効果 評價는 다소 이른편이지만 제한된 범위내에서 開發初期段階의 파급효과를 추적하고 政策手段의 효율적 추진을 위한 政策課題를 도출하였다. 16개 入住業體中에서 4개 業體만 가동된 시점에서 횡성농공지구 개발은 횡성지역의 農家에 월평균 226명의 직접 雇傭効果와 연간 294.9백만원에 달하는 직접 所得効果를 창출하고 있다. 한편 원재료비와 기타 생산비 등을 합하면 횡성지역에 귀속하는 총소득효과는 연간 약 813,948천원에 달하고 있다. 入住가 승인된 나머지 12개 業體가 모두 가동되면 고용 및 소득효과는 현재보다 훨씬 높을 것으로 보인다.

이밖에도 3차산업의 확대가 부분적으로 이루어지고 있으며 加工原料農産物 生産과 農業勞動力의 감소로 地域農業構造의 변화가 예상된다. 農村社會의 構造的 變化把握은 아직 이르며 다만 農村地域住民의 96.2% (표본조사)가 農工地區開發에 찬성하고 있는 것으로 나타났다. 환경침해와 같은 부정적인 효과는 아직 탐지되지 않고 있다.

횡성지역의 事例硏究에서 도출된 農工地區 開發의 효과적 추진을 위한 政策課題로는 첫째, 긍정적, 부정적 波及効果를 조직적으로 탐지하는 "波及効果 探知體系의 樹立運營이 요청되며 둘째, 地域內의 人的, 物的 資源의 여건에 따라 入住業體가 적절하게 混合選定되어야 하며 세째, 必要勞動力의 안정적 供給을 위해서 지역단위의 직업훈련원 설치 운영과 농촌지역 생활환경(anenity)의 개선이 요청되고 네째, 行政節次 간소화 및 地方商工行政의 機能強化가 되어야 하며 마지막으로 地域住民과 入住業體와의 共同體 의식의 함양이 권장되어야 한다.

果를 探知(monitor)하여 문제점에 適時對應함으로써 社會的 費用을 극소화하고 당초 의도했던 農工地區開發 政策目標의 효율적 달성에 필요한 政策資料를 제공하는데 그 의의가 있다.

本 硏究는 當硏究院에서 1991년까지 推進計劃으로 되어 있는 農工地區 開發事業의 評價硏究中 제1차년도 결과로서 硏究事例 地域인 3개지역(강원 횡성, 충북 진천, 경남 함양)중 강원도 횡성農工地區 事例를 중심으로 硏究分析한 결과이다.

本 硏究의 내용은 農工地區 開發의 理論的 背景, 開發現況, 波及効果, 그리고 政策課題를 중심으로 구성되었다. 이와같은 내용이 農工地區 開發政策의 효율적 추진을 위한 유익한 政策資料가 되기를 기대한다.

아울러 本 硏究事業 수행중 資料蒐集에 협조하여 주신 農民, 入住業體 從業員, 入住業體 및 行政機關 公務員 여러분에게 감사를 드리며 本 硏究를 담당해 준 필자들의 노고를 치하한다.

끝으로 本 硏究의 결과는 硏究擔當者들의 의견이며 當硏究院의 公式見解와 반드시 일치하는 것은 아님을 밝혀둔다.

1988. 2.

韓國農村經濟硏究院長 金 榮 鎭

目　　次

第 1 章　序　　論

1. 研究의 必要性 …… 1
2. 研究의 目的 …… 2
3. 研究의 範圍, 內容 및 方法 …… 2

第 2 章　農村工業開發의 意味와 政策方向

1. 農業勞動力의 不完全雇傭과 農外所得 : 하나의 理論들 …… 8
2. 農外所得論의 展開와 評價 …… 11
3. 農村工業開發의 意味와 政策方向 …… 15

第 3 章　農工地區開發 推進節次 및 體系

1. 農工地區開發의 推進節次 …… 20
2. 農工地區開發의 行政支援體系 …… 44

第 4 章　農工地區 開發現況

1. 農工地區의 指定 및 造成實態 …… 46
2. 農工地區 入住業體 實態 …… 48

第 5 章　橫城郡 地域經濟의 性格

1. 橫城郡 槪況 …… 50
2. 工業立地 條件 …… 56
3. 工業開發 實態 …… 58

第 6 章　橫城郡 農工地區의 開發實態

1. 農工地區開發 推進過程 …… 60
2. 橫城邑 墨溪里 農工地區開發 實態 …… 63
3. 隅川面 陽赤里 特別農工地區 推進 …… 68

第 7 章　農工地區開發의 波及效果

1. 波及効果의 概觀 …… 69
2. 工場稼動前段階의 効果 …… 72
3. 工場稼動後段階의 波及効果 …… 75
4. 地域農業構造 變化効果 …… 97
5. 地域經濟에 미치는 効果 …… 104
6. 其　他 …… 105

第 8 章　農工地區開發의 效果的 推進을 위한 政策課題

1. 組織的인 効果探知體系(Monitoring System) 의 樹立 …… 108
2. 入住業體의 最適選定 …… 109
3. 必要勞動力의 안정적 供給 …… 110
4. 行政節次 간소화 및 地方商工行政機能 強化 …… 111
5. 地域住民과 入住企業體와의 共同體意識의 함양 …… 113

第 9 章　要約 및 結論 …… 114

附錄 : 農工地區 敷地造成 現況 (1988 년　1 월말 현재) …… 116

表 目 次

第 1 章

表 1 - 1 現地調査의 規模 및 內容 ····· 3
表 1 - 2 農家調査의 對象地域 및 調査規模 ····· 4

第 2 章

表 2 - 1 農外所得增大를 위한 政策方向에 대한 諸立場····· 12

第 3 章

表 3 - 1 一般農工地區 指定節次····· 26
表 3 - 2 特別農工地區 指定節次 ····· 28
表 3 - 3 一般農工地區 造成節次 ····· 30
表 3 - 4 一般農工地區 造成財源別 負擔率 ····· 33
表 3 - 5 特別農工地區 造成節次 ····· 34
表 3 - 6 特別農工地區 造成財源別 負擔率····· 37
表 3 - 7 一般農工地區 事業計劃 承認節次····· 38
表 3 - 8 特別農工地區 事業計劃 承認節次····· 40
表 3 - 9 環境 및 事業性檢討에 대한 特別 留意事項 ····· 40
表 3 - 10 農工地區 分讓契約 節次····· 42
表 3 - 11 農工地區 敷地分讓價格決定 要領····· 43

第 4 章

表 4 - 1 年度別 農工地區 指定現況····· 47
表 4 - 2 地域別 農工地區 指定現況····· 47

表 4 - 3　農工地區 造成實態 …… 48
表 4 - 4　入住形態別 分布 …… 49
表 4 - 5　入住業體의 生産品目別 分布…… 49

第 5 章

表 5 - 1　橫城郡의 家口 및 人口, 1986 …… 51
表 5 - 2　橫城郡의 土地利用 實態 …… 51
表 5 - 3　橫城郡 農業基盤整備 現況, 1986 …… 52
表 5 - 4　橫城郡 農機械 保有現況, 1986 …… 52
表 5 - 5　橫城郡 特用作物 生産現況 …… 52
表 5 - 6　橫城郡 家畜飼育 戶數 및 頭數…… 53
表 5 - 7　橫城郡 地域總生産 現況 …… 53
表 5 - 8　橫城郡 地域總生産 展望 …… 54
表 5 - 9　橫城郡 産業構造 …… 54
表 5 - 10　橫城郡內 豫金 및 貸出現況 …… 55
表 5 - 11　橫城郡 各級學校 現況, 1986 …… 56
表 5 - 12　橫城郡 道路現況, 1986 …… 57
表 5 - 13　橫城郡 製造業體 現況 …… 59
表 5 - 14　江原道 工業團地 現況…… 59

第 6 章

表 6 - 1　江原道 農工地區 候補地 檢討調書 …… 61
表 6 - 2　橫城郡 墨溪農工地區開發 推進日程 …… 62
表 6 - 3　橫城郡 墨溪農工地區 造成面積 …… 64
表 6 - 4　橫城郡 墨溪農工地區 造成事業費 …… 65
表 6 - 5　橫城郡 農工地區의 地目別 構成 …… 65
表 6 - 6　橫城郡 農工地區 入住申請業體의 業種別 分布…… 67
表 6 - 7　橫城郡 農工地區 入住申請業體의 業種別 適合性
檢討結果…… 67

表 6 - 8　橫城郡 墨溪農工地區 入住業體 現況 …… 68
表 6 - 9　陽赤 特別農工地區 敷地形態 …… 68

第 7 章

表 7 - 1　橫城郡 墨溪農工地區 工事費 規模와 地域別 配分 (稼動前)…… 73
表 7 - 2　橫城郡 墨溪農工地區 工場建設費의 規模와 地域別 配分 現況 …… 74
表 7 - 3　橫城郡 墨溪農工地區 造成 및 入住業體 現況 …… 76
表 7 - 4　橫城郡 墨溪農工地區 Ⅰ단계 入住業體의 性格 …… 78
表 7 - 5　橫城郡 墨溪農工地區 稼動業體의 性別·地域別 및 家口形態別 雇傭効果 …… 81
表 7 - 6　從業員의 職級別 年齡分布…… 82
表 7 - 7　從業員의 職級別 學歷分布…… 83
表 7 - 8　從業員의 年齡別 學歷分布…… 83
表 7 - 9　從業員의 年齡別 豫想需要…… 85
表 7 - 10　橫城郡 家口 및 人口數 …… 87
表 7 - 11　橫城郡 經濟活動人口 …… 87
表 7 - 12　橫城郡 製造業 實態 …… 89
表 7 - 13　橫城郡 墨溪農工地區 稼動業體의 賃金 및 기타 諸費用의 支出規模와 地域別 配分 …… 94
表 7 - 14　橫城郡의 家口 및 人口變化 …… 98
表 7 - 15　橫城郡 農作業 種類別 勞賃變化 …… 98
表 7 - 16　農家口員이 農工地區 就業時 營農形態에 관한 意思 …… 99
表 7 - 17　橫城郡 農家의 農機械 保有現況 …… 99
表 7 - 18　橫城郡 農家의 農機械 購入意思 …… 100
表 7 - 19　農工地區 就業意思 與否…… 100
表 7 - 20　農工地區 就業可能人力 (Ⅰ) …… 101
表 7 - 21　農工地區 就業可能人力 (Ⅱ) …… 101

表 7 - 22　橫城郡 農家의 戶當 耕地規模의 變化 ····· 103
表 7 - 23　耕地規模別 農工地區開發에 대한 意思 ····· 106
表 7 - 24　耕地規模別 地域住民이 誘致를 希望하는 製造業種 ····· 107
表 7 - 25　耕地規模別 農家의 理想的인 就業形態 ····· 107

第 8 章

表 8 - 1　工業立地規制 實態 ····· 112
表 8 - 2　工場設置에 必要한 節次, 期間 및 具備書類 ····· 112
表 8 - 3　市郡의 商工業務 擔當部署 및 職員數 ····· 112

圖 目 次

第 1 章

圖 1 - 1 調査對象 部落 및 農工地區의 位置 ····· 5

第 2 章

圖 2 - 1 農家經濟의 M-사이클 支配 : 하나의 一般化 ····· 9
圖 2 - 2 農家經濟의 勞動力 利用에 있어서 農業活動과 農外活動과의 理論的 關係 ····· 10
圖 2 - 3 農外所得論의 展開와 政策의 發展過程, 1968 ~ 87 ····· 13
圖 2 - 4 農家類型論的 시각에 의한 農外所得論 ····· 15
圖 2 - 5 農村工業에 대한 槪念의 擴張 ····· 17
圖 2 - 6 農村工業開發政策과 聯關政策간의 體系化 ····· 18

第 3 章

圖 3 - 1 農工地區開發의 段階別 推進節次 ····· 21
圖 3 - 2 農漁村所得源 開發計劃 樹立節次 ····· 22
圖 3 - 3 一般農工地區 指定體系圖 ····· 27
圖 3 - 4 特別農工地區 指定體系圖 ····· 29
圖 3 - 5 一般農工地區 造成節次의 體系圖 ····· 32
圖 3 - 6 特別農工地區 造成節次의 體系圖 ····· 36
圖 3 - 7 一般農工地區 事業計劃承認의 體系圖 ····· 39
圖 3 - 8 特別農工地區 事業計劃承認의 體系圖 ····· 41
圖 3 - 9 農工地區 分讓節次의 體系圖 ····· 42
圖 3 - 10 農工地區開發 關聯部署의 機能 ····· 45

第 6 章

圖 6 - 1　橫城郡 準工業地域과 農工地區 …… 64
圖 6 - 2　橫城郡 農工地區의 地籍圖 …… 66

第 7 章

圖 7 - 1　地域經濟에 대한 農工地區의 波及効果 흐름圖 …… 71
圖 7 - 2　農工地區開發의 地域勞動力에 대한 波及効果 흐름圖 …… 80
圖 7 - 3　農工地區開發 所得効果의 흐름圖 …… 93

第 1 章

序　　論

1. 研究의 必要性

최근 政府에서는 「農漁村 所得源 開發促進法」(1983. 12)을 제정하고 農工地區 開發事業을 전국적으로 확대시키고 있다. 1984년 9월 7개 示範農工地區 指定과 함께 개발이 착수된 農工地區는 1988년 1月 30日 현재 전국적으로 80개 地區에 延面積 3,068千坪에 달하고 있으며(經濟企劃院, 1988), 27개 地區가 敷地造成이 완료되었고, 83개 工場이 稼動中이고 115개 工場이 建築中에 있다.

일반적으로 政府의 政策은 대부분 事前的 評價와 事後的 評價를 거치게 된다. 事前的 評價는 특정한 政策目標를 가장 효율적으로 달성하기 위하여 고려되고 있는 여러가지 政策代案의 妥當性을 事前的으로 검토하는 政策決定過程이다. 事後的 評價는 事前的 評價를 거쳐 시행되고 있는 政策結果를 파악하여 당초의 政策目標를 효율적으로 달성하기 위하여 事後的으로 검토하는 政策管理의 한 過程이다.

農工地區 開發事業의 政策目標는 前記한 「農漁村 所得源 開發促進法」(法律 제 3689호)의 制定目的에 나타나 있다. 즉, "農漁村 地域에 工業

및 서비스産業을 유치하여 農漁村 所得源 開發을 촉진함으로써 農漁村 所得을 증대하고, 所得構造를 高度化하여 農漁村 經濟의 균형있는 발전을 도모"한다고 규정함으로써 農工地區 개발의 主要政策目標를 農外所得增大에 두고 있다.

農工地區 開發事業의 事前的 評價는 國內의 地方工業團地 育成의 결과나 國外의 農村工業開發 (예 : 아시아 隣接國) 결과 등에서 그 妥當性은 대체로 實證되었다고 볼 수 있다. 農工地區 開發事業의 결과를 現時點에서 事後的으로 評價하기는 다소 이른 감이 없지 않으나 初期段階에서부터 결과를 探知(monitor) 하여 문제점에 適時對應함으로써 社會的 費用을 극소화하고 당초 의도한 결과를 극대화하는 事後的 政策管理의 필수적인 과정으로서 本 硏究의 필요성이 있다.

2. 硏究의 目的

本 硏究의 目的은 政府의 農工地區 開發事業을 事業施行後 初期 段階에서부터 政策結果를 探知하여 대응을 함으로써 해당 事業의 政策目標를 효율적으로 달성하는데 필요한 政策資料를 제공하는데 있다.

3. 硏究의 範圍, 內容 및 方法

農工地區 開發은 최초에 지정된 示範地區에 入住한 일부 業體가 1986年 下半期와 1987 년 上半期中 稼動이 시작되어, 農工地區 開發의 종합적인 효과는 아직 파악하기에 이르다. 따라서 本 硏究의 硏究範圍는 農工地區 開發이 진행되고 있는 3개 標本地域의 하나인 강원도 횡성을 중심으로 직접적인 政策結果 또는 효과의 事例分析으로 국한하였다.

主要 硏究內容은, (1) 農工地區 開發政策의 理論的 背景 및 政策展開過程, (2) 農工地區 開發推進體系 및 開發現況, (3) 事例地域을 중심으로

한 農工地區 開發의 波及効果, (4) 農工地區 開發의 효율적 추진을 위한 政策課題 등이다.

硏究方法은 文獻 및 現地調査를 통해 수집된 資料를 分析하였다. 現地調査는 郡行政機關, 入住業體, 入住業體所屬從業員, 郡農家 등을 대상으로 設問調査를 실시하였으며 調査對象別 調査規模 및 調査內容은 〈 表 1 - 1 〉과 같다.

企業體, 企業體從業員 및 農家調査에 있어서는 調査資料의 信賴性을 높이기 위해 補完調査를 실시하였다. 한편 農家調査는 거리·시간별로 도보통근권, 버스로 30분이내권, 그 이상 등의 3개 취업권역으로 구분하고 각 취업권역에서 각각 3개 部落을 標本抽出하여 部落調査를 하였으며 1개 部落에서 20호씩의 農家를 選定하여 標本調査를 실시하였는데 調査

表 1 - 1 現地調査의 規模 및 內容

	調査規模	調 査 方 法	調 査 內 容
郡 調 査	江原, 橫城郡	1984 ~ 86년 실태 記入	인구, 산업구조, 공업개발 실태 등
入住業體調査	16 (업체)	全體入住業體 설문지 기입	入住前위치, 입주동기, 자본금, 생산액, 지출액, 고용
入住業體補完調査	4	가동업체 현지조사	직급별 임금, 지역별 고용
從業員調査	84 (명)	가동공장중 100명 이상 공장은 60명 100명 미만은 20명을 표본조사	취업전거주지, 직업, 임금 지출 의사
從業員補完調査	36	가동공장의 표본조사	직급별 임금, 지출구성과 지역배분
農 家 調 査	180	경제거리별 3개권역 3부락 20호 표본조사	직업, 가족수, 경지규모, 농기계보유, 농가소득, 공장취업
農家補完調査	16	농공지구취업자 표본조사 16명	소득 및 지출구성과 지역별 배분비
部 落 調 査	9	시간거리별 3개권역 1부락씩 표본조사	인구, 농경지, 농공지구취업, 지가, 노임변화 실태

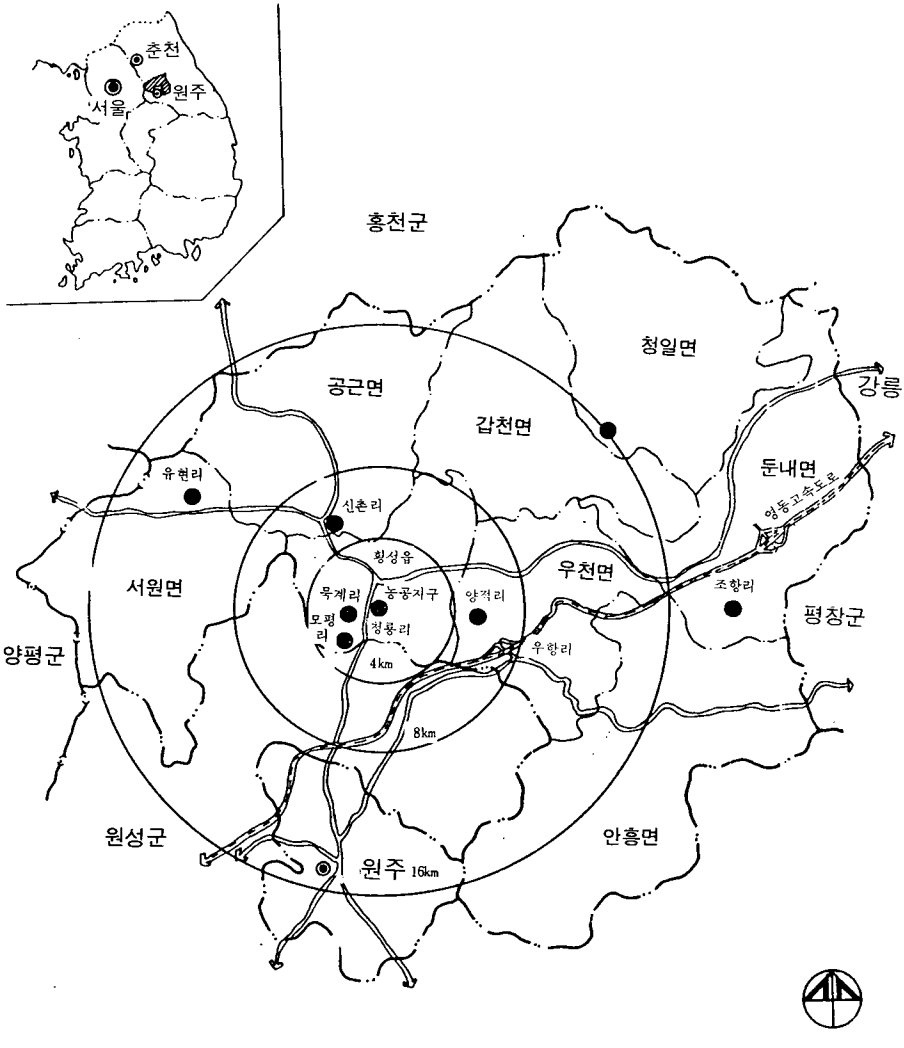
表 1 - 2 農家調査의 對象地域 및 調査規模

單位 : 個, 戶

	部 落 數	家 口 數	調査對象農家	調 査 對 象 部 落
도보통근권	3	229	60	횡성읍 청룡리 횡성읍 묵계리 횡성읍 모평리
버스통근권 (30분이내)	3	220	60	우천면 양적리 우천면 우항 1 리 공근면 신촌리
버스통근권 (30분이상)	3	248	60	서원면 유현 3 리 둔내면 조항 1 리 청일면 유평리
計	9	697	180	

對象地域 및 調査規模는 〈 表 1 - 2 〉 및 〈 圖 1 - 1 〉과 같다.

圖 1 - 1 調査對象 部落 및 農工地區의 位置



第 2 章

農村工業開發의 意味와 政策方向

農家所得을 都市勤勞者 家口의 所得과 균형을 취할 수 있게 하기 위해서는 農業所得의 증대와는 별도로 農外所得의 증대가 필요하고 바람직하다는 소위 "農外所得論"에 대한 農業經濟學界의 시각은 아직도 賛成, 反對, 條件附 賛成 또는 條件附 反對 등으로 다양하게 엇갈려 있는 것이 사실이다.

오늘의 현실에서 農外所得問題를 바라보는 基本視角들 가운데 특히 反對 또는 條件附 反對的 立場의 대표적인 예를 소개하면 다음과 같다.

"……이른 바 正統農政이 차츰 퇴장하고 農外所得 중심의 사이비農政이 본격적으로 등장하고 있(다). ……오늘날의 때가 과연 農業보다는 農村工業化를, 그리고 農業所得에 대체된 農外所得의 증대만을 公式 政府施策으로 삼아야 할 것인가는 우리 모두가 처음부터 다시 허심탄회하게 논의해 보아야 할 것 같다. ……農村工業化에 의한 農外所得 增大施策도 그것이 아무리 효과적이라 하더라도 農業部門의 상대적인 쇠퇴를 전제하고 추진되는 한 農業·農村·農民問題에 대한 근본적이고 정통적인 接近方法이 되지 못한다……" (金成勳 1987, pp.437~441).

"……農村工業化를 통한 農家의 農外所得擴充은 장기적으로 꾸준히 추진될 때 비로소 그 성과를 올릴 수 있는 성질의 일에 속하여…… 대부분의 農家의 主要所得源을 이루고 있는 農業所得과 農外所得은 農家가 선택

할 수 있는 代替關係가 성립될 수 있는 여건이 갖추어지기까지는 補完關係로 認識되어야 하며, 農家所得政策도 과도적으로는 農業支持와 農外所得擴充을 병행시키는 방향에서 설정되어야 할 것이다……"(鄭英一 1987, pp. 34~39).

그러나 이상과 같은 農外所得論에 대한 비판적 시각에 대응하여 農外所得 增大의 필요성을 역설하는 시각의 대표적인 예를 소개하면 다음과 같다.

"……우리는 農業所得의 증가로서만이 진정한 農家의 所得을 증가시킬 수 있다는 전통적인 農業經濟理論으로부터 관점을 180°로 바꿀 코페르니쿠스적 轉回가 필요하다…… 우리나라나 日本과 같이 1ha內外의 零細經營規模를 構造的 特質로 하고 있는 農地不足社會에서 農家所得의 시급한 향상은 農業自體의 近代化도 시급한 것이되 이에 못지 않게 農外所得의 증가에 의하여 農家의 所得패턴을 변화시키는 것이 보다 현실적이다"(金聖昊外 1972, pp. 8~14).

"……農業所得과 農外所得은 ……어느 한계까지는 相互補完的인 관계를 가지지만 그 한계를 지나면 非農業 就業活動과 農業生産活動 사이에 갈등이 생기게 되며, 그 결과 어느 한 쪽을 선택하는 방향으로 나가지 않으면 안된다. ……零細小農들로 하여금 小農의 함정에서 빠져나올 수 있게 하는 보다 적극적인 農家所得增大의 방향은 非農業 就業勞賃이나 俸給收入에 의존하는 農外所得增大 方向이라고 생각(한다)"(崔洋夫 1978, pp. 115~118).

"……耕地面積 1町步內外의 좁은 農土를 가지고 아무리 노력한들 거기서 나오면 무엇이 얼마나 나오며, 그것을 모두 판다 한들 도대체 그것이 얼마어치나 되겠는가, 그래서 그것 가지고 都市人에 지지 않는 생활을 할 수 있어서 都農間의 隔差問題가 源泉的으로 해결될 수 있겠는가…… 진실로 農民들로 하여금 農村을 떠나지 않고도 잘 살 수 있게 하려면 그에 상응하는 所得이 있어야 하며, 所得이 있게 하려면 所得을 올릴 수 있는 일거리를 마련해 주어야 한다. 農土 1町步內外 가지고는 일거리가 너무나도 부족하다. 그래서 農民들에게 농사짓는 일 외에 새로운 일거리를 마련해 주자는 것이 工業의 地域分散化政策(農村工業化政策)이다"(張東燮 1987,

p. 64).

따라서 農外所得論을 둘러싸고 왜 그와 같은 입장의 차이가 발생하고 있는가에 대한 체계적인 比較檢討가 필요하다. 그리고 이와 같은 比較檢討는 그것을 가능케 하는 하나의 「理論틀」이 전제되지 않으면 안된다. 여기서는 그동안 農外所得論을 중심으로 農業經濟學界에서 전개되어 온 論議를 比較檢討하고 農業經濟學者들 사이에 입장이 엇갈리고 있는 部分이 무엇인가를 분명히 밝힘으로써 현재, 그리고 앞으로 전개되어 나갈 農外所得政策의 방향을 모색해 보고자 한다.

1. 農業勞動力의 不完全雇傭과 農外所得 : 하나의 理論틀

農外所得에 대한 체계적 접근을 위해서는 農外所得論이 전제로 하는 하나의 理論틀이 무엇인가가 우선적으로 검토되어야 한다. 여기에서 理論이란 기본적으로 經濟現象에 대한 論理的 설명을 시도하는 것이기 때문에, 農外所得論도 결국은 農家所得을 둘러싼 農家經濟의 현상을 합리적으로 이해하고 설명할 수 있게 하는 理論的 기초를 갖추어야 한다.

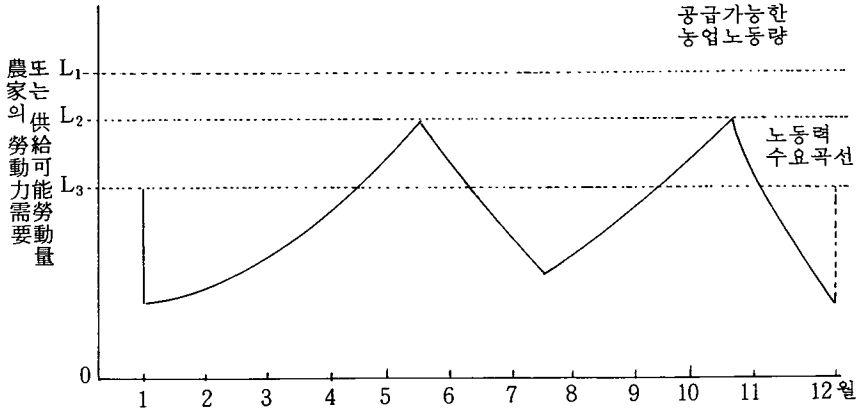
가. 農家經濟의 「M-사이클」과 農外所得

우리나라와 같이 아시아 몬순의 畓作農業經濟社會에서 農家經濟가 당면하여 오고 있는 기본문제는 耕作規模의 零細性과 여기에 작용하는 農家勞動力의 過多와 이용의 季節性(여기서는 특히 M-사이클의 支配라고 칭한다)이며, 이것은 農業勞動力의 不完全雇傭 問題라고 말할 수 있다.

M-사이클이란 쌀농사를 지배하는 勞動力 需要의 季節的 集中化 (移秧期 및 收穫期)로 農繁期와 農閑期가 M字 모양을 그리며 반복적으로 나타나는 현상을 지칭한다(崔洋夫' 1985).

이상과 같은 M-사이클의 존재는 원천적으로 農業勞動力의 季節的 失業(不完全雇傭) 문제를 야기시켜 왔으며 1970 년대 이후 급격한 農家人口, 農業就業人口의 절대적인 減少(〈圖 2-1〉에서 $OL_1 \rightarrow OL_2 \rightarrow OL_3$)에도 불

圖 2 - 1 農家經濟의 M - 사이클 支配 : 하나의 一般化



구하고 M-사이클 지배에 의한 農家勞動力의 계절적 失業狀態는 여전히 계속되고 있다.

그러나 農業勞動力의 감소가 〈圖 2-1〉의 OL_3 상태로 되면서부터는 농번기의 절대적인 勞動力不足(農業勞賃上昇)을 일으키고 있으며, 동시에 농한기에는 여전히 農業勞動力의 失業狀態가 나타나고 있기 때문에 農家經濟에 있어서 농한기의 遊休勞動力을 활용하여 所得을 올리는 문제는 따라서 어제 오늘의 문제가 아닌 역사성을 가진 문제이며 구조적인 문제이다.

이러한 농한기 農業勞動力 활용을 위한 방안으로 소위 農家副業育成 등이 장려되거나 또는 農業活動의 多角化(diversification), 예를 들면 副業畜産, 園藝, 果樹, 有實樹栽培 등이 農漁民所得增大特別事業(최근에는 複合營農事業) 등의 형태로 추진되어 왔으며, 더욱 거슬러 올라가면 전통적인 農家의 家內手工業(전통공예 등) 등도 經濟的으로 볼 때 農家의 농한기 雇傭增大方案의 하나였다고 평가할 수 있다. 하지만 종합적으로 M-사이클이 지배하는 畓作社會에서 농한기 農業勞動力 활용을 통한 소위 「農外所得」의 증대는 그를 위한 적극적인 政策推進 유무와 관계없이 農

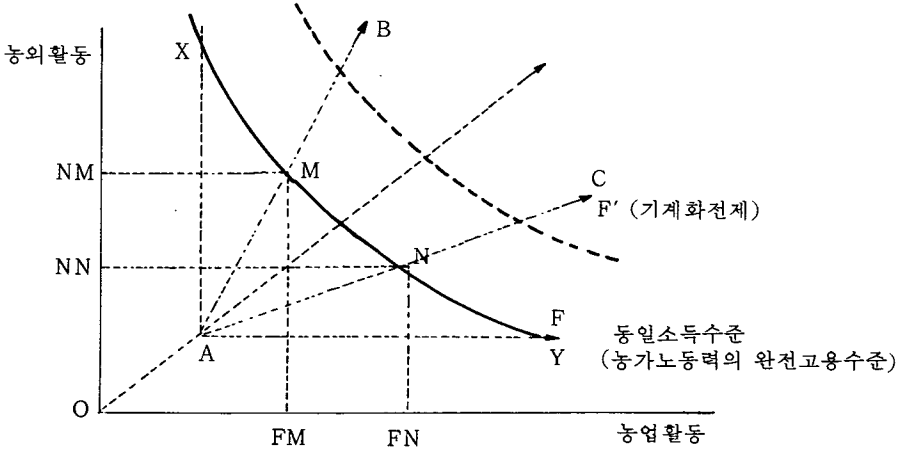
業勞動力의 完全雇傭을 통한 所得增大라는 관점에서 農家經濟의 기본적인 관심사항의 하나였다고 볼 수 있다.

나. 農業活動과 農外活動의 동시적 확대와 한계

農家經濟에 있어서 農業勞動力의 완전고용을 통한 所得增大를 위해서 農外就業(事業)活動이 필요하고, 또 그와 같은 農外活動을 적극적으로 수행할 경우 〈圖 2-2〉와 같은 農業活動과 農外活動과의 관계를 이론적으로 가정할 수 있다.

〈圖 2-2〉에서 農業勞動力의 不完全雇傭狀態에 있는 農家(A)가 農家所得(F水準)을 올리기 위해서 선택할 수 있는 方向으로는 주어진 여건 속에서 $\overrightarrow{AB}$, $\overrightarrow{AC}$ 또는 $\overrightarrow{AX}$, $\overrightarrow{AY}$를 상정할 수 있다(農業, 農外活動 同時的 增大).

圖 2 - 2 農家經濟의 勞動力 利用에 있어서 農業活動과 農外活動과의 理論的 關係



여기서 $\overrightarrow{AB}$: 農業活動과 農外活動을 동시적으로 증대시키되 農外活動 치중
$\overrightarrow{AC}$: 農業活動과 農外活動을 동시적으로 증대시키되 農業活動 치중
$\overrightarrow{AX}$: 農外活動 위주
$\overrightarrow{AY}$: 農業活動 위주

그러나 農家가 完全雇傭水準(F)에 도달하면 農業·農外活動의 동시적 증대는 限界에 이르게 되며, 이 경우 가능한 2가지 방향을 다음과 같이 생각할 수 있다.

(1) 주어진 技術條件을 전제로 農業·農外活動에 있어서 勞動力 이용상의 代替關係가 발생하기 때문에 農家에 따라서 農業活動 또는 農外活動에 대한 선택적 확대가 일어난다.

(2) 그러나 農業機械化에 의한 農業勞動力의 농업활동 대체가 가능할 경우 F′ 水準까지의 동시적 증대가 가능할 수도 있다.

따라서 現實世界의 農家들은 A와 F 또는 F′의 어느 수준에 위치하고 있을 것이기 때문에 결국 그들이 처하고 있는 現實與件, 장래에 대한 희망 등에 따라서 農家들은 결국 農家所得增大를 위한 방향을 선택하게 될 것이다. 바꾸어 말하면 農家經濟의 農家所得增大를 위한 方向選擇은 한마디로 어느 쪽이라고 말할 수는 없고 결국은 個別農家의 선택에 관한 문제가 될 것이다.

그러나 한가지 분명한 것은 불완전 고용 상태에 있는 農家經濟의 입장에서는 계절적으로 農閑期의 유휴노동력을 활용하는 방향에서 農業活動과 農外活動을 공존시키면서 농가소득을 올릴 수 있는 방향이 바람직하다고 생각할 것이다(A → M, A → N). 따라서 그러한 범위내에서 農外活動의 증대가 바람직하다고 할 것이다. 그러나 현실적인 문제는 과연 농가경제가 바라는 방향에서 農外活動을 수행할 수 있는 효과적인 방안이 있을 수 있는가, 또 있다면 그것들이 과연 실현성 있는 방안이 될 수 있는가 라는 문제이다.

2. 農外所得論의 展開와 評價

쌀農業을 주축으로 하는 畓作農業經濟에 있어서 M-사이클의 존재와 지배는 構造的으로 農業勞動力의 계절적 不完全 雇傭을 발생시키고 있기 때문에 農家의 農外活動을 통한 농외소득 증대가 필요하다는 점에 있어서는 모든 農業經濟學者들이 공통된 基本認識을 갖고 있다고 볼 수 있다. 따라

서 農外所得을 둘러싼 의견의 엇갈림은 결국 〈圖 2-2〉에서와 같은 농외소득 증대를 위한 農外活動의 方向選擇과 관련된 농외활동의 종류와 範圍, 性格 등을 둘러싼 政策手段의 선택에 관한 엇갈림이라고 생각된다.

가. 農外所得增大의 방향에 관한 諸立場

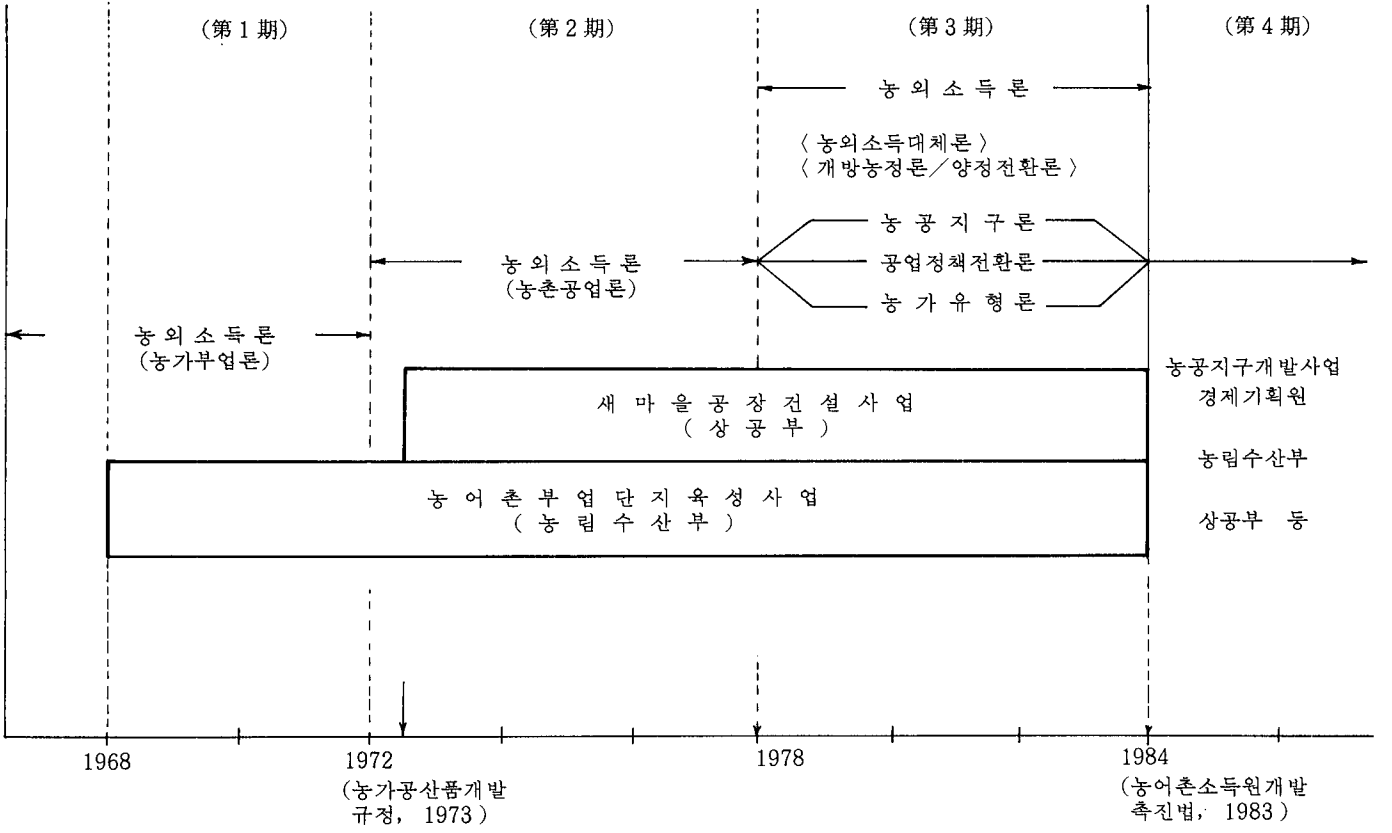
農家의 농외소득 증대를 위한 政策方向과 수단의 선택을 둘러싸고 전개되어 온 몇가지 政策的 立場을 정리하면 단계적으로 〈表 2-1〉, 〈圖 2-3〉과 같다.

表 2 - 1 農外所得增大를 위한 政策方向에 대한 諸立場

정 책 수 단	농외소득정책의 기본시각		
	보완론적시각	대체론적시각	농가유형론적시각
농 가 부 업 육 성 론	I [1]		
농 촌 공 업 개 발 론	II	III [4]	IV
○ 새마을공장 방식	(III) [2]		
○ 농 공 지 구 방 식			(IV) [5]
○ 기 타	(III) [3]		

1) 1968 년 이후 추진되어 온 농림수산부의 농어촌부업단지 육성사업.
2) 1973 년 이후 1983 년까지 추진되어 온 상공부의 새마을공장건설사업.
3) 농촌지역의 자생적인 특화산업, 농산물가공업의 육성 강조.
4) 1978~83 년간 경제기획원의 기본입장(구체적 정책방안 제시 없었음).
5) 1978 년 이후 農經硏의 立場(1984 년 이후 경제기획원의 입장).

圖 2 - 3 農外所得論의 展開와 政策의 發展過程, 1968～87



나. 農外所得論의 評價

政策의 기본시각과 관련하여 지금까지의 論議는 農業所得補完論과 農業所得代替論 입장 사이의 論爭이 되어 왔다.

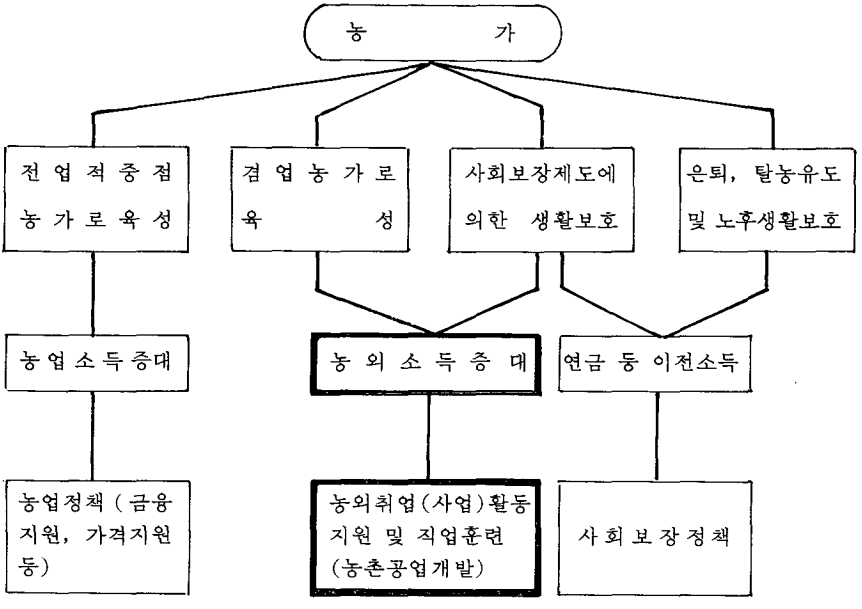
그러나 현실적으로 農業所得成長에 있어서 限界가 존재하고(예 : 産業間構造的 成長隔差, 農家經濟 規模의 영세성과 規模擴大의 制約 등) 있는 사실을 전제로 할 때 農業所得代替論은 농업 포기가 아니라고 한다면, 그리고 모든 農家의 소득을 농외소득 증대만으로 끌고 가는 것이 아니라고 한다면 현실적으로 成立되기 어렵다(糧政轉換論 및 開放農政論的 農外所得論).

農業所得補完論은 농외소득 증대를 위한 政策手段 자체가 소극적이며 농외소득 증대를 가능케 할 수 있는 현실적 처방이 되지 못하고, 모든 農家에서 농외소득 증대가 農業所得과의 補完關係 속에서 가능한 것도 아니다. 따라서 이상과 같은 論議는 결국 農家類型論的 시각을 통하여 자연스럽게 통합조정이 될 수 있는 것이다.

農業所得補完論이나 代替論的 입장은 農家類型論의 관점에서 보면 마치 등소평의 「붉은 고양이냐 검정 고양이냐」 論爭처럼 명분에 집착한 관념적인 논쟁에 불과하며 현실성이 없는 것이다. 그럼에도 糧政轉換, 農業開放的 입장에서 주장되어 온 農業所得代替論的 農外所得은 오히려 農外所得에 대한 비판적이고 부정적인 시각을 더욱 확대 강화시켜 왔다. 더욱이 현실적으로는 〈圖 2-2〉와 같이 완전한 보완이나 완전한 대체란 스스로 한계를 가질 수 밖에 없으며 결국은 政策的 차원에서 〈圖 2-4〉와 같이 個別農家들이 그들의 所得增大를 위해서 선택 가능한 다양한 政策方案(手段)을 開發·提示하는 것이 바람직한 接近方法이다.

따라서 農村工業開發政策의 확대가 農業開發政策을 代替하거나 축소를 의미하는 政策選擇은 바람직하지 않으며, 각각의 정책을 각각의 政策對象(目標集團)을 달리하는 정책이라는 관점에서 새롭게 再定立되어야 한다.

圖 2 - 4 農家類型論的 시각에 의한 農外所得論



3. 農村工業開發의 意味와 政策方向

農外所得論을 보는 기본시각을 農家類型論的 입장에서 정리한다고 하더라도 農家所得增大를 위한 기본적인 政策手段인 農村工業開發의 방향을 둘러싼 논의는 또 다른 체계적인 검토를 필요로 한다.

가. 1970년대 方式과 限界

農外所得增大를 위한 정책수단으로서 1970년대에 채택되어 온 대표적인 것 3가지를 요약하면, (1) 農漁村 副業團地 育成, (2) 農産物 加工工場 育成, (3) 새마을工場 建設 등이며, 이러한 方式들이 전제로 하였던 것은, (1) 農村의 農閑期 遊休勞動力의 활용, (2) 農村地域에서 생산되는 農産物 등의 賦存資源 活用(農業聯關産業 育成), (3) 農漁民에 의한 經營／資本參與(農家副業) 등이었다.

그러나 오늘의 시점에서 평가할 때 1970년대 方式에 의한 농외소득 증대는 同期間 동안에 농외소득 증대에 큰 변화를 가져다 주지 못했었다는 점에서 우선 실패하였다고 볼 수 있으며, 각종의 政策事業에 참여했던 農家, 企業들이 대체로 事業에 실패했다는 점에서 政策失敗라고 평가하지 않을 수 없다.

農家副業 育成의 경우 農家所得 補完論的인 소극적 의미에서 농한기의 遊休勞動力 이용이라는 발상은 처음부터 농가의 農外所得增大에 미치는 효과에 스스로 한계를 가지고 있었으며, 農村工業의 경우 M-사이클의 지배를 전제로 農民들의 계절적 就業이 가능한, 다시 말하면 季節的 操業이 가능한 企業 중심의 農村工業開發이란 역시 한계를 가질 수 밖에 없었기 때문이다.

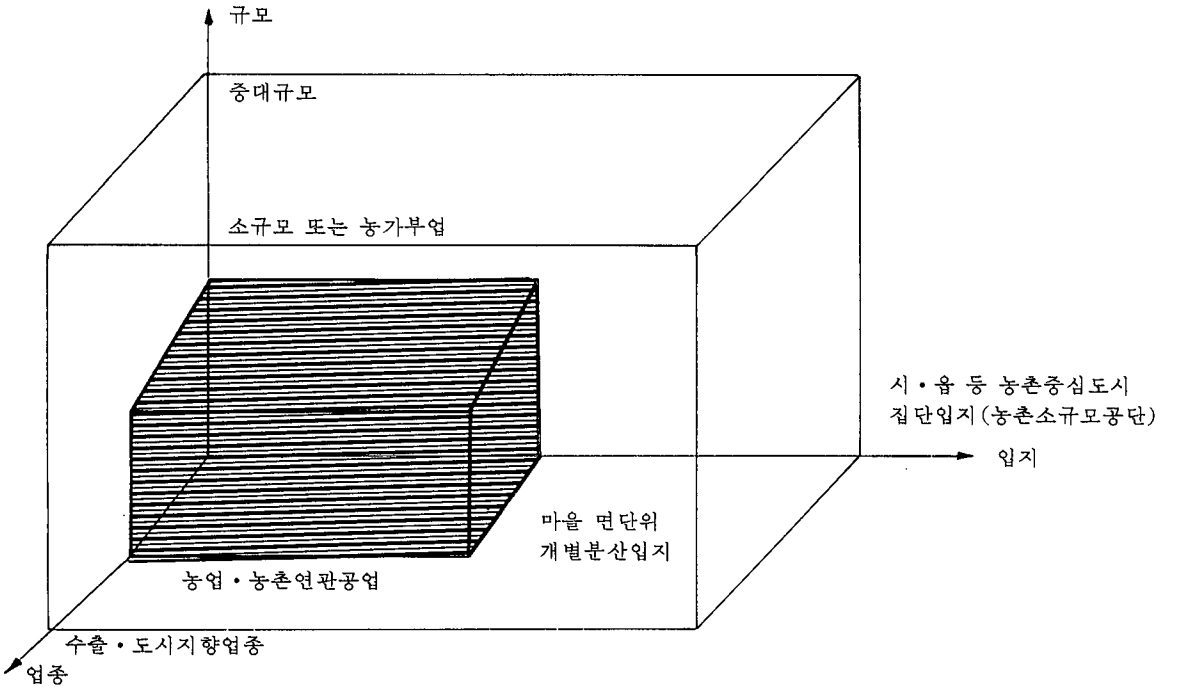
近代的 企業의 勞動力 需要는 恒常的인 것이기 때문에 그러한 企業活動이 農村에서는 M-사이클에 적응해야 한다는 論理는 기업의 논리를 무시한 非現實的인 것이었으며, 다른 한편으로 새마을工場 方式에 의한 農村工業開發은 農村社會 間接資本 投資가 미흡한 상황에서 개별공장들의 分散立地가 이루어지면서 기업들은 立地與件의 불리에서 오는 애로를 동시에 겪게 되었다.

또한 1970년대에 있어서 農産物 加工工場의 育成은, 農業發展의 水準에서 農産物 生産이 主穀에 집중되어 있었으므로, 다양한 作物의 생산과 이를 뒷받침할 수 있는 技術이 보편화되지 못한 상태에서 그리고 商業化가 아직 진전되지 않은 상태에서, 성급하게 이루어진 現實與件이 무시된 政策이었다고 볼 수 있다. 더욱이 1970년대의 大都市 중심의 成長據點開發論에 입각한 工業化政策이 지배적인 국가적 분위기에서 새마을工場 建設이나 農家副業 育成 등은 결국 工業政策 또는 工業立地政策 등과 같은 主流(main stream)에서 벗어난 部分的(adhoc)인 政策일 수 밖에 없었다.

나. 農村工業開發政策의 새로운 摸索

이상과 같은 1970년대 政策方式들의 실패에도 불구하고 農家所得水準

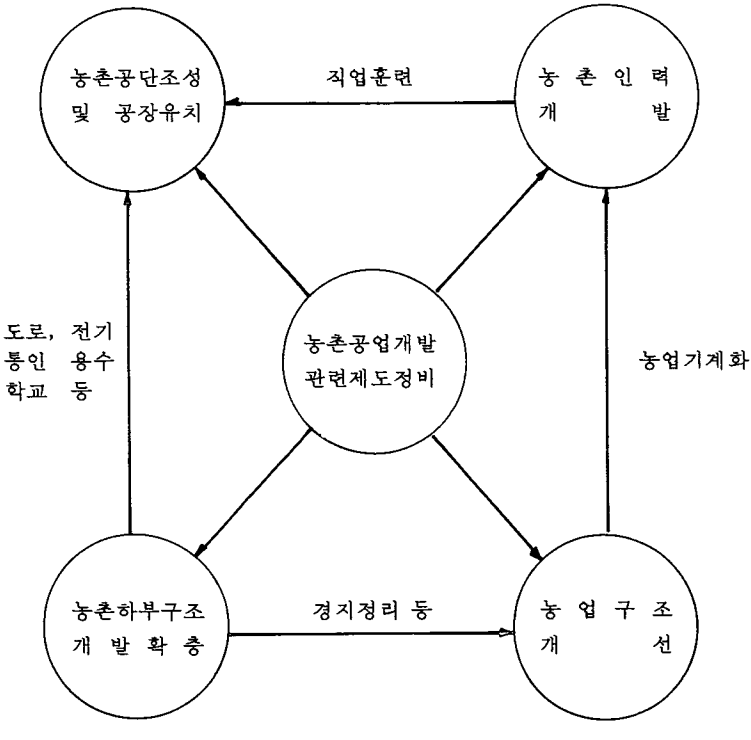
圖 2 - 5 農村工業에 대한 槪念의 擴張



을 都市勤勞者 家口의 수준과 균형을 이룰 수 있도록 끌어올리기 위해서는 農村工業化를 통한 農外所得增大가 이루어져야 한다는 입장에서 農村工業開發方式에 대한 새로운 代案이 摸索되기 시작했는데(崔洋夫 1978, 1980, 1983), 農村工業에 대한 槪論의 擴張이 〈圖 2-5〉와 같이 제시되었으며, 農村工業開發은 聯關政策과 밀접한 관련속에서 〈圖 2-6〉과 같이 체계화되고 동시적으로 추진되어야 한다는 새로운 方案이 제시되었다.

그리고 이와 같은 農村工業開發政策이 효과를 가지기 위해서는 大都市 중심의 大單位 工業團地 造成, 특히 首都圈의 工業團地 造成과 같은 工業立地政策이 공업의 地方分散政策으로 전환되어야 한다는 점이 강조되었다. 이와 같은 입장에서 農外所得增大를 최초로 강조한 것은 金聖昊(1972)이다.

圖 2 - 6 農村工業開發政策과 聯關政策간의 體系化



종합적으로 崔洋夫에 의해서 제기되어 온 農外所得增大를 위한 農村工業開發論의 핵심적인 내용을 요약하면 다음과 같다.

첫째, 이는 農家類型論的 觀點에서의 農外所得增大論이다.

둘째, 近代的 企業中心의 農村工業開發論이다. 규모에 있어서는 中小企業 및 大企業도 可能하며, 立地面에 있어서는 農村中心都市(市·邑) 周邊에 소규모 工團造成에 의한 集團立地로 되어 있고, 業種은 公害業種을 제외하고는 제한이 없다.

세째, 農村工業開發은 農業構造改善, 人力開發 등의 聯關政策과 동시에 추진되어야 한다.

네째, 農村工業開發은 農村地域綜合開發의 차원에서 計劃되고 추진되어야 한다.

다섯째, 農村工業開發은 工業의 地方分散政策 次元에서 추진되어야 한다.

第 3 章

農工地區開發 推進節次 및 體系

1. 農工地區開發의 推進節次

農工地區開發事業의 절차는 크게 農工地區 指定, 造成, 入住業體誘致 및 事後管理의 3 단계로 대별할 수 있다. 한편, 農工地區의 支援範圍나 支援方法, 地域選定基準 등을 규정하는 農漁村所得源開發計劃은 經濟企劃院의 基本方針과 道單位의 基本計劃 및 市郡單位의 施行計劃으로 구분된다. 그러므로 農工地區 開發事業의 推進節次〈 圖 3 - 1 〉라고 하면 農漁村所得源開發計劃의 수립에서 시작된다고 볼 수 있다.

또한 農工地區는 一般農工地區와 特別農工地區로 구분되어지며 이들간에 指定 및 造成 등에 있어서 서로 다른 과정과 체계를 가지고 있기 때문에 여기서는 農工地區開發事業의 절차를 農漁村所得源開發 事業計劃을 먼저 살펴보고 직접적인 農工地區의 指定 및 造成의 절차에 있어서는 一般地區와 特別地區로 나누어서 살펴보기로 한다.

가. 農漁村所得源 開發計劃 및 樹立

農漁村所得源 開發計劃은 중앙부서의 農漁村所得源開發 基本方針의 樹

圖3－1 農工地區開發의 段階別 推進節次

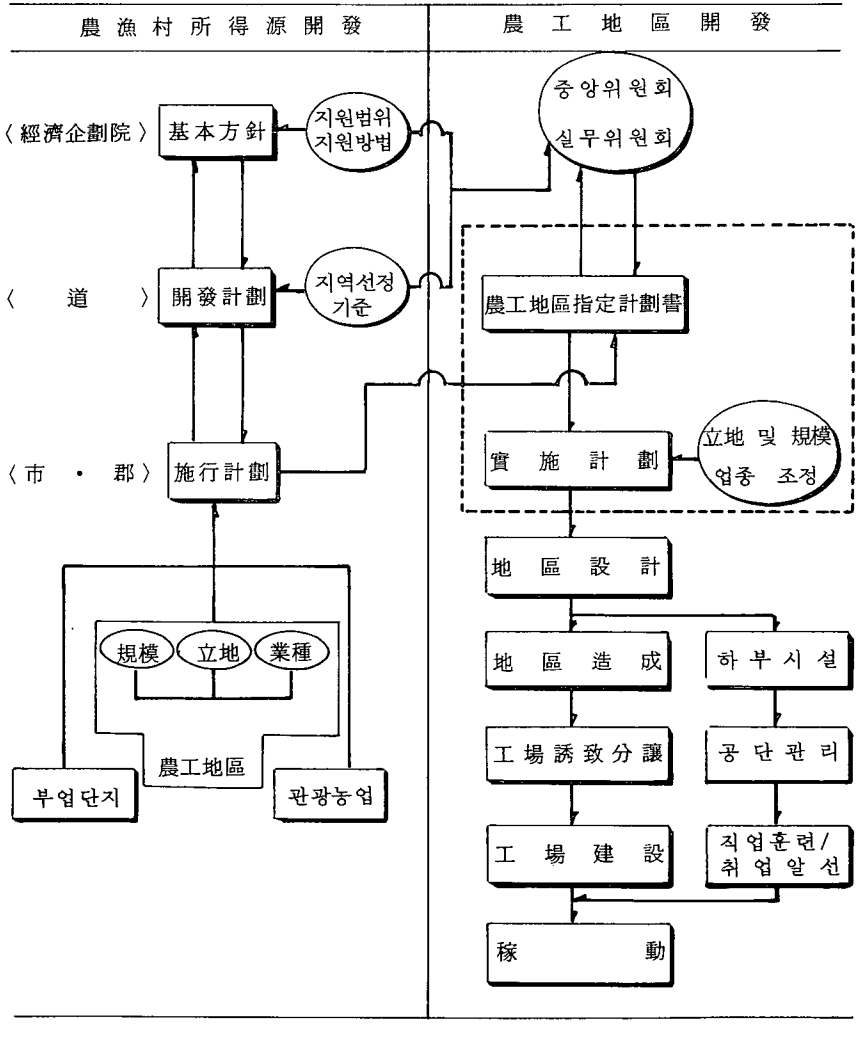
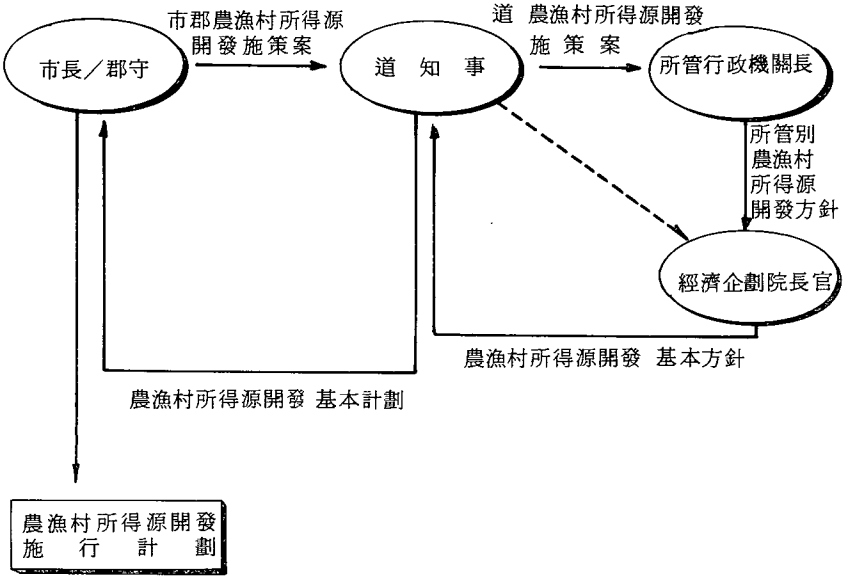


圖 3 - 2 農漁村所得源 開發計劃 樹立節次



立段階와 道單位의 農漁村所得源開發 基本計劃樹立 및 市·郡單位의 農漁村所得源開發 施行計劃 樹立段階로 대별할 수 있다〈圖 3 - 2 〉.

1 農漁村所得源開發 基本方針

農漁村地域, 즉 人口 20만 이하의 市와 郡地域의 市長, 郡守는 당해 지역의 農漁村所得源開發 施策案과 관련된 자료를 작성하여 市·郡 農漁村所得源 開發委員會의 심의를 거쳐 매년 10월 말일까지 道知事에게 제출하여야 하며, 예산과 관련되는 施策인 경우에는 3월 말까지 제출하여야 한다. 道知事는 제출된 施策案을 종합·조정하여 다음해에 추진하고자 하는 당해 道地域의 農漁村所得源開發 施策案과 관련자료를 작성하여 道 農漁村所得源 開發委員會의 심의를 거쳐 매년 11월 말까지 經濟企劃院長官과 所管 中央行政機關의 長에게 제출하여야 한다. 이 때 예산과 관련되는 시책인 경우에는 4월 말까지 제출하여야 한다.

한편 中央行政機關의 長은 道에서 제출된 施策案을 종합 조정하여 다음 각호의 해당 소관사항이 포함된 소관별 개발방침을 작성하여 12월말일까지 經濟企劃院長官에게 제출하여야 하며, 다만 예산과 관련되는 사항의 경우에는 다음 해의 예산요구에 반영하여 이를 제출하여야 한다. 이에 所管別 開發方針에 포함해야 할 내용으로는 ① 法律 제17조의 規定에 의한 農漁村副業團地의 育成에 관한 사항, ② 法律 제18조의 規定에 의한 農水産物 加工工場의 指定과 확충에 관한 사항, ③ 法律 제21조의 規定에 의한 農漁村地域의 休養地開發과 觀光農業에 관한 사항, ④ 과실주의 개발, 보급에 관한 사항, ⑥ 農漁村地域 製造業體에 대한 技術, 經營指導에 관한 사항, ⑦ 農漁村地域 製造業體에 대한 金融支援에 관한 사항, ⑧ 農漁村地域의 職業訓練 및 就業斡旋에 관한 사항, ⑨ 農漁村地域의 社會間接資本(道路, 工業用水供給施設 등)의 확충에 관한 사항, ⑩ 法律 제16조의 規定에 의한 農漁村地域의 環境保全에 관한 사항, ⑪ 기타 農漁村所得增大를 위하여 필요한 사항 등과 함께 計劃年度에 추진할 施策과 長期政策方向도 포함되어야 한다.

經濟企劃院長官은 중앙 소관부처에서 제출한 開發方針을 종합, 조정하여 農漁村所得源開發 基本方針을 수립하고 中央委員會와 國務會議의 심의를 거쳐 計劃年度의 1월 말일까지 公告한다. 이때 基本方針에 포함해야 할 내용으로는, ① 農漁村所得源開發의 基本目標, ② 農漁村所得源 開發事業의 選定基準 및 支援方法, ③ 農工地區의 指定 및 農工地區與件의 造成에 관한 사항, ④ 農漁村地域의 勞動力 需給에 관한 사항, ⑤ 農漁村地域의 環境保全에 관한 사항, ⑥ 기타 農漁村所得源 開發을 위하여 필요하다고 인정되는 사항 등이다.

2 農漁村所得源開發 基本計劃

經濟企劃院長官이 基本方針을 樹立, 公告하면, 15일 이내에 道知事는 農漁村所得源開發 基本計劃을 수립하여 道委員會의 심의를 거쳐 經濟企劃院長官과 所管 中央行政機關의 長에게 보고해야 한다. 經濟企劃院長官은 道知事가 제출한 基本計劃을 검토하여 결과를 15일 이내에 당해 道知事

에게 통고해야 하며 道知事는 이를 調整, 補完하여 7일 이내에 公告해야 한다. 基本計劃에 포함되어야 할 내용으로는, ① 管轄區域안의 農漁村所得源開發의 基本目標, ② 農漁村所得源 開發事業의 選定方法, ③ 農工地區의 指定 및 入住業種의 選定方法, ④ 農漁村地域에서 工業誘致를 위한 工場用地와 農地의 利用調整에 관한 방침, ⑤ 工場立地 道路 및 工業用水供給施設 등 農工地區의 生産基盤에 관한 사항, ⑥ 農漁村地域의 職業訓練 및 就業促進에 관한 사항, ⑦ 工業誘致에 따른 環境保全에 관한 사항, ⑧ 기타 農漁村所得源開發을 위하여 필요하다고 인정하는 사항 등이다. 한편 道知事는 地形, 用水, 輸送條件 등 自然的, 經濟的 여건을 고려하여 필요하다고 인정하는 경우에는 인접 道와 공동으로 基本計劃을 수립할 수 있으며 필요한 경우에는 經濟企劃院長官에게 조정을 요청할 수 있다.

3 農漁村所得源開發 施行計劃

市長·郡守는 道知事가 基本計劃을 公告한 날로부터 15일 이내에 市·郡의 農漁村所得源開發 施行計劃을 수립하여 市·郡委員會의 심의를 거쳐 道知事에게 보고해야 하며, 道知事는 施行計劃을 검토하여 10일 이내에 승인하거나 修正·補完을 命해야 한다. 市長·郡守는 施行計劃의 승인을 얻은 때에는 이를 즉시 공고해야 하고 수정 명령을 받은 때에는 이를 修正·補完하여 7일 이내에 道知事에게 다시 보고하며, 道知事는 3일 이내에 승인하거나 재차 修正·補完을 命해야 한다.

施行計劃에 포함해야 할 내용으로는, ① 管轄區域안에 農漁村所得增大의 基本目標, ② 農漁村所得源 開發事業의 選定 및 事業實施計劃에 관한 사항, ④ 工場誘致를 위한 工業用地와 農地의 利用調整에 관한 사항, ⑤ 工場立地, 道路 및 工業用水 供給施設 등 農工地區의 生産基盤整備에 관한 사항, ⑥ 標準賃貸工場의 建設 및 그 賃貸計劃에 관한 사항, ⑦ 原料調達 및 製品의 生産과 販賣計劃에 관한 사항, ⑧ 就業人力調整 및 就業促進에 관한 사항, ⑨ 工業誘致에 따른 環境保全에 관한 사항, ⑩ 기타 農漁村所得源開發을 위하여 필요하다고 인정되는 사항 등이다.

나. 農工地區開發事業의 절차

農漁村所得源開發 基本方針과 基本計劃 및 施行計劃이 수립되면 이에 의거하여 農工地區를 指定, 造成하고자 하는 農漁村地域에서는 農工地區指定 計劃書를 작성하여 中央委員會의 심의를 거쳐 市長, 郡守가 農工地區를 指定, 公告하며 그 후 農工地區의 造成과 入住業體誘致가 이루어 진다. 따라서 農工地區開發事業의 절차에는 農工地區의 指定과 造成 및 入住業體誘致와 事後管理段階로 나누어 살펴볼 수 있다.

1 農工地區의 指定

農漁村地域에서는 農漁村所得源 開發計劃書에 의거하여 農工地區를 지정할 수 있다. 그러므로 農工地區의 對象地域은 農漁村地域이면서 ① 工業團地가 있는 邑面, ② 産業基地開發區域중 重化學工業基地가 있는 邑面, ③ 工業配置法에서 규정한 移轉促進地域과 制限整備地域, ④ 서울特別市 및 直轄市와 인접한 邑面을 제외한 地域이 된다. 이들 市·郡이 農工地區를 지정하고자 할 때 ① 國土利用計劃과 首都圈整備計劃에 의한 工場用地로서 適合性 與否와, ② 用地確保의 容易與否, ③ 道路, 用水, 電力, 通信施設 등 支援施設 設置의 容易與否, ④ 農漁家所得增大 效果, ⑤ 農漁村環境에 미치는 영향 등을 고려하여 「農工地區指定計劃書」를 作成하여 道知事를 거쳐 經濟企劃院長官에게 제출하여야 한다. 이 때 農工地區指定 計劃書에 포함되어야 할 내용은 ① 農工地區의 위치, ② 農工地區의 규모, ③ 유치하고자 하는 業種, ④ 農工地區 造成에 필요한 資金의 調達計劃과 國家支援이 필요한 사항, ⑤ 造成된 農工地區의 分讓方法, ⑥ 農工地區 隣接地域의 就業可能 人力, ⑦ 農工地區造成으로 인한 農漁家雇傭 및 所得增大의 期待效果, ⑧ 農漁村環境에 미치는 영향 등이다.

한편, 經濟企劃院長官은 農工地區指定 計劃書를 제출받으면 關係部處의 公務員과 專門家로 구성된 作業班을 구성하여 妥當性 檢討를 통해 中央委員會의 심의로 農工地區指定地域을 확정하게 된다.

이러한 農工地區의 指定節次와 체계를 요약하면 다음의 〈 表 3 - 1 〉,

〈圖3-3〉, 〈表3-2〉 및 〈圖3-4〉와 같다.

表3-1 一般農工地區 指定節次

* 農漁村所得源開發促進法 第8條·同法施行令 第8條

(1) 農工地區候補地 選定指針의 作成

(2) 「農漁村所得源開發實務委員會」 및 「中央農漁村所得源 開發委員會」의 審議·議決

(3) 農工地區 豫定地區 選定指針의 示達

(4) 農工地區 豫定地區 指定對象 市郡選定報告

(5) 農工地區 豫定地區 立地選定 作業

– 中央關係機關 및 當該道 및 市郡 合同으로 立地選定

(6) 農工地區 指定計劃書 作成 및 指定審議·議決要請

* 土地所有主의 同意書 徵求

(7) 「農漁村所得源開發 實務委員會」 및 「中央農漁村所得源開發委員會」의 審議·議決

(8) 「農工地區 豫定地區」選定 通報

(9) 「農工地區 豫定地區」의 公告

* 「農工地區 豫定地區」에 入住하여 農漁村所得源開發事業을 營爲하고자 하는 者의 申請要領 包含

(10) 農工地區의 指定審議·議決要請

* 土地所有主로부터 起工承諾書 徵求

* 「農工地區 豫定地區」面積 對比 環境 및 事業性 檢討後 適合 判定企業의 分讓假契約面積이 50% 超過即時임.

(11) 「農漁村所得源開發實務委員會」·「中央農漁村所得源開發委員會」의 審議·議決

(12) 農工地區 指定通報

(13) 農工地區 指定公告

圖3－3　一般農工地區　指定體系圖

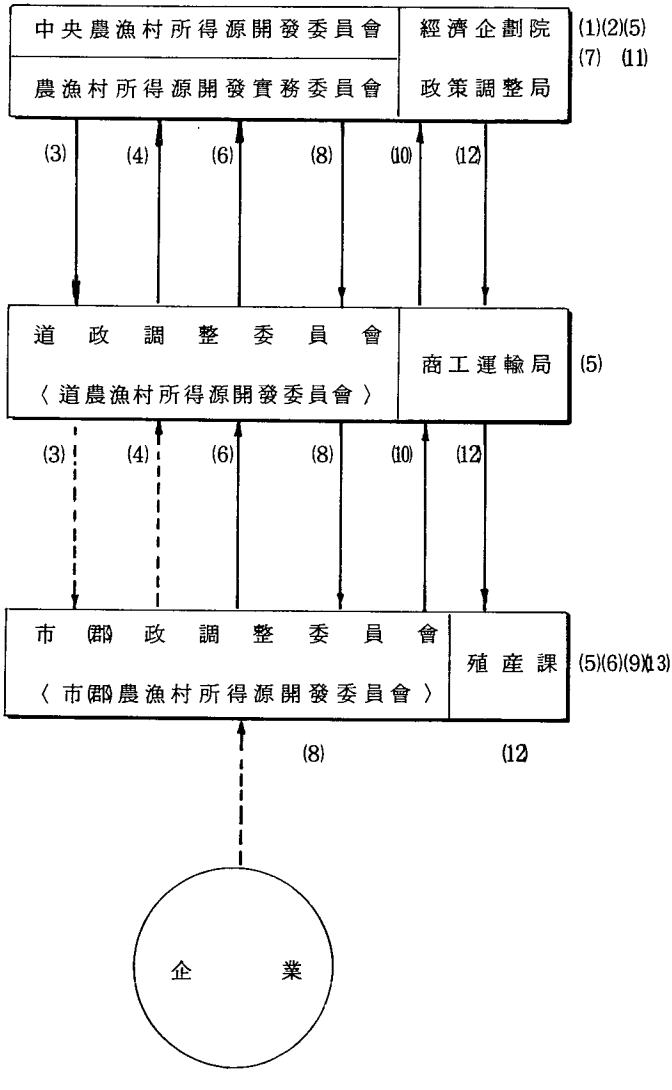


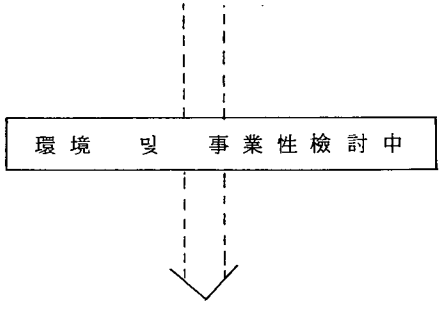
表 3 - 2 特別農工地區 指定節次

(1) 農工地區 指定申請(農漁村所得源開發事業計劃書 作成 提出)

(2) 市・郡政調整委員會 審議・議決(市長・郡守 事前 現地踏査)

(2-1) 土地所有主로부터 起工承諾書 徵求(市郡)

(3) 候補地 審査(入住企業의 環境 및 事業性 檢討) 依賴



(4) 具備要件 審査

- 環境檢討 結果適合與否(必須的)
- 事業性檢討 〃 (選擇的)

(5) 道政調整委員會 審議・議決(商工運輸局長 事前 現地踏査)

(6) 農工地區 指定 審議・議決 要請

(7) 農工地區候補地의 妥當性 檢討

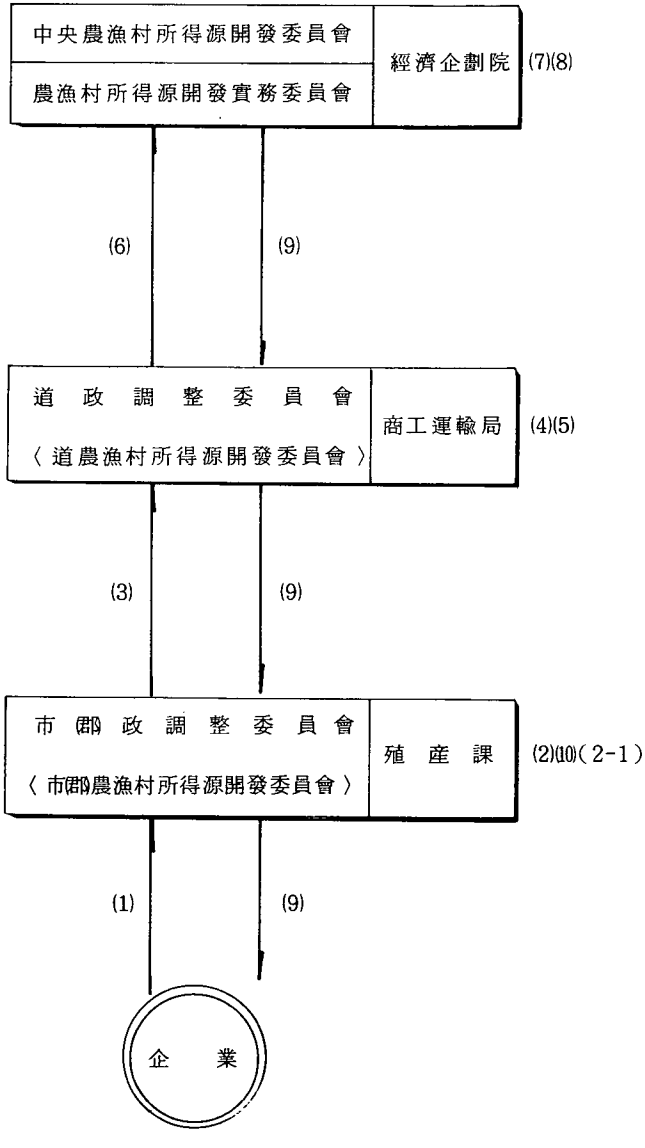
- 關係部處廳 및 關係機關의 專門家로 作業班 構成
- 檢討意見 綜合

(8) 「農漁村所得源開發實務委員會」 및 「中央農漁村所得源開發委員會」의 審議・議決

(9) 「農工地區」 選定 通報

(10) 「農工地區」의 指定 公告

圖3－4　特別農工地區　指定體系圖



2 農工地區의 造成

農工地區指定節次에 의해 市長·郡守가 農工地區를 指定·公告하게 되면 農工地區造成作業이 뒤따라야 한다. 農工地區의 造成은 市長·郡守가 담당하게 되며 中央政府는 豫算範圍내에서 農工地區까지의 進入道路, 工業用水의 供給施設 등 公共施設과 農工地區造成을 위한 用地買入 등에 소요되는 경비의 전부 또는 일부를 市郡에 지원하게 된다.

한편, 農工地區造成節次를 보면 農工地區가 指定, 告示되면 農工地區에 대한 基本調査와 設計를 거쳐 用地買入과 보상을 하게 되며 이 때 분묘와 地上物에 대한 移轉公告와 補償節次도 병행해야 한다. 그 후 農工地區 設計에 따른 工事發注와 地方業體에 대한 工事都給을 주어 農工地區 造成이 이루어지게 된다.

위와 같은 農工地區의 造成節次와 造成時 소요되는 資金의 財源別 負擔을 요약하면 다음의 〈表 3-3〉, 〈圖 3-5〉, 〈表 3-4〉, 〈表 3-5〉 〈圖 3-6〉, 〈表 3-6〉과 같다.

表 3 - 3 一般農工地區 造成節次

* 農漁村所得源開發促進法 施行令 第 11 條
* 農漁村所得源開發 基本方針
* 道農工地區造成 및 管理條例

○ "農工地區 豫定地區" 指定 公告

○ 農工地區의 國庫補助 融資 交付內示(地方費 豫算編成)

會計年度 開始前

↓ 入住誘致

○ 農工地區 指定 公告

① 調査設計 指示

(1) 附屬諸般節次進行 및 依賴

(1-1-1) 國土利用管理法上 用途地域·變更(都市計劃法등) 承認申請

(1-1-2) 農地草地 등 轉用許可申請

* ( )은 道 및 市·郡에서 推進, ○은 關係機關에서 協助

(1-2) 調査設計依賴 및 報告

(1-3) 土地所有主와 買收協議 및 墳墓移轉公告

(2) 調査設計用役契約 締結

② 調査設計施行

③ 農工地區設計報告書提出 및 報告

(2-1) 市郡設計審議

(2-2) 道設計審議申請

(2-3) 道設計審議委員會 審議(書面)

(2-4) 道設計審議承認 通報

(2-5) 實施設計 確定

(3) 農工地區造成事業基本計劃書作成 및 承認 申請

(4) 農工地區造成事業基本計劃承認 및 報告

④ 國費補助融資交付 內示變更 및 國費融資金配定(用地買收費 25% 同時 配定)

(5) 地方自治團體豫算變更編成 및 承認申請

(6) 追加更正豫算 承認

(6-1) 起債承認申請

⑤ 各 個別法에 依한 各種變更承認·許可通報와 이에따른 各種 公告 節次 등

⑥ 起債承認

(7) 用地買收契約締結 및 補償

⑦ 國費補助 및 融資金 配定

(8) 入札準備(豫定價格 調書作成 등)

(9) 施工入札 公告(制限競爭入札 方法)

(9-1) 施工業者 選定

(9-2) 施工準備 및 起工計劃 報告

(9-3) 施工監理契約 要請 및 契約締結

(10) 起工式

⑧ 監理報告

施工

(11) 竣工檢査要請 및 地籍公簿 整理

(11-1) 竣工報告

(12) 竣工式

(12-1) 分讓精算契約締結

(12-2) 工場建築始作(但, 施工條件이 許用하는 地域에서는 敷地施工中 許用可能)

(13) 決算 및 報告

圖3－5　一般農工地區　造成節次의　體系圖

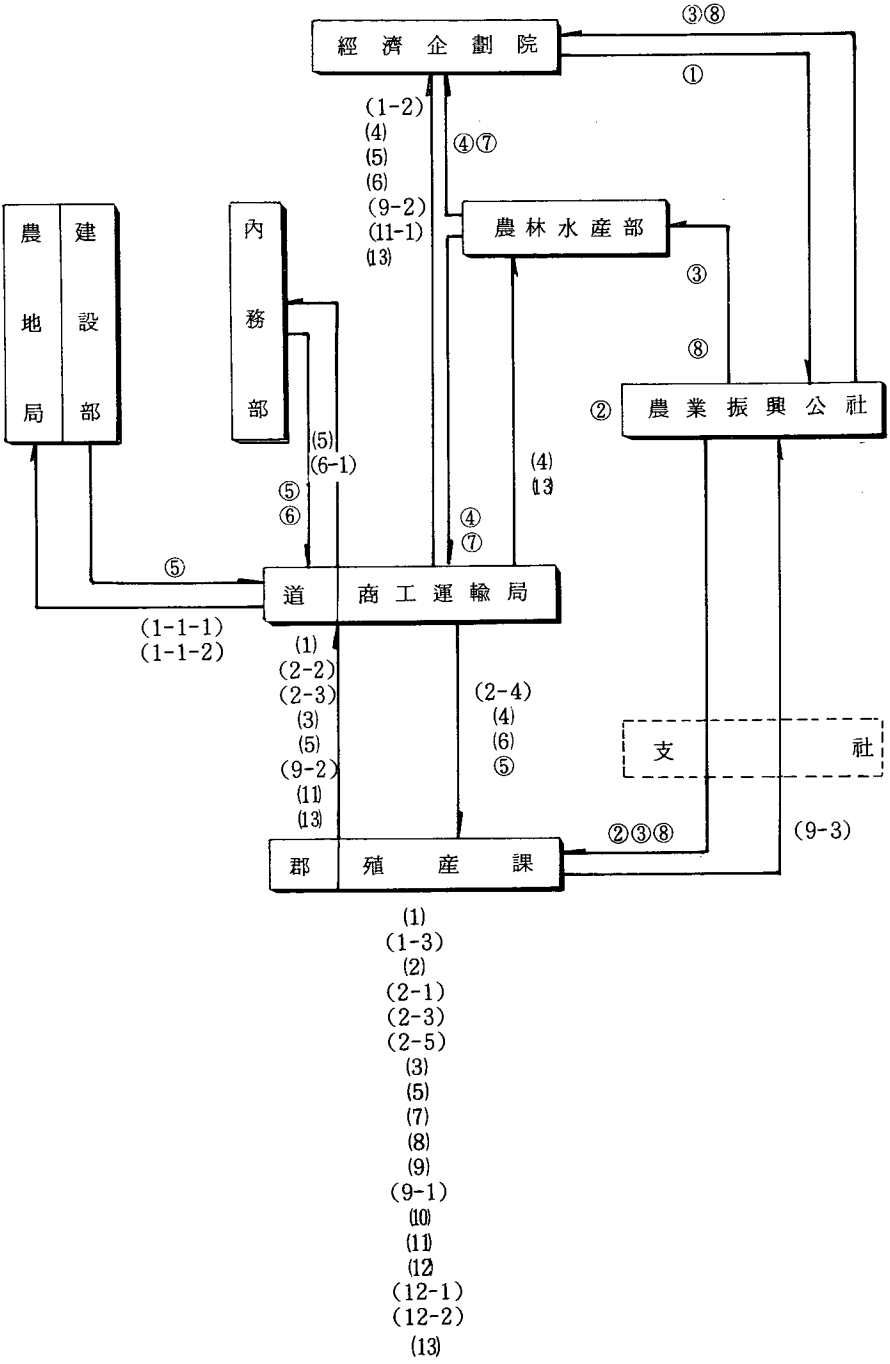


表 3 - 4 一般農工地區 造成財源別 負擔率

用途別		細部工種內容	合計	國費		地方費	
				補助	融資	補助	融資
用地取得費		土地補償費・地上物補償費 (共同利用施設用 敷地包含)					
地區施工費		整地土工・斜面保護・集水탱크・外廓울타리 地區內道路・水道管路・地區內下水施設・共同利用施設(慰樂施設등)・地區內構造物造景・施工中發生利子 등	100 (100)	22.5 (37.5)	25[1)] (25)	-	52.5 (37.5)
附帶施設	進入道路	地區進入道路 및 地區內 1個幹線道路를 包含한 編入土地의 用地買收費・道路鋪裝・構造物 등	100 (100)	70 (70)	-	30 (30)	-
	電力・通信・用水 및 其他施設	地區까지 電力引込・通信管路・地區外排水施設・街路燈・用水開發・排水施設移設 등					
	其他	測量設計費・工事監督費・管理費・雜支出					

(　　)안은 追加支援農漁村地域임.

* 簡易下水處理施設은 入住工場 全體 入住完了後 附帶施設로서 標準設計에 依해 別途 施工豫定(國庫補助 85 %, 地方費補助 15 %).

1) 國費融資+基金

表 3 - 5 特別農工地區 造成節次

○ 農工地區 指定 公告

① 調査設計 指示(中小企業入住地區)

(1) 分讓假契約締結(第 4 章第 1 節 1 參照)

(1-1) 調査設計依賴 및 報告(中小企業入住地區)

(2) 調査設計用役契約締結

* 大企業入住地區는 造成費用負擔入住企業과 書面協議後 隨意 契約 締結

② 調査設計施行

(3) 附屬諸般節次 進行

(3-1-1) 國土利用管理法上 用途地域變更(都市計劃法등)承認申請

(3-1-2) 農地・草地 등 轉用許可 申請

(3-2) 土地所有主와 買收協議・墳墓移葬公告 등

③ 農工地區設計圖書 提出 및 報告

(4-1) 市郡設計審議

(4-2) 道設計審議申請

(4-3) 道設計審議委員會 審議(書面)

(4-4) 道設計審議承認 通報

(4-5) 實施設計確定

(5) 農工地區 造成事業基本計劃書 作成 및 承認申請

(6) 農工地區造成事業基本計劃承認 및 報告

④ 國費補助融資 交付內示變更 및 國費融資金配定(中小企業入住地區)

* ( )은 道 및 市郡에서 ○은 關係機關에서 協助

(7) 地方自治團體豫算 追更編成 및 承認申請

(8) 追加更正豫算 承認

(8-1) 起債承認申請(中小企業入住地區)

⑤ 各 個別法에 依한 各種 變更承認 許可通報와 이에 따른 各種 公告 節次 등

⑥ 起債承認

(9) 用地買收契約締結 및 補償

⑦ 國費補助 및 融資金配定

(10) 施工入札公告(中小企業入住地區)

(10-1) 施工業者選定(大企業入住地區는 隨意契約)

(10-2) 施工準備 및 起工計劃 報告

(10-3) 施工監理契約要請 및 契約締結(大企業入住地區는 隨意契約)

(11) 起工式

⑧ 監理報告

施工

(12) 竣工檢査要請 및 地籍公簿 整理

(12-1) 竣工報告

(13) 竣工式

(13-1) 分讓精算 契約締結

(13-2) 工場建築始作(但, 施工條件이 許用하는 地域에서는 敷地施工中 許用可能)

(14) 決算 및 報告

圖3－6　特別農工地區　造成節次의　體系圖

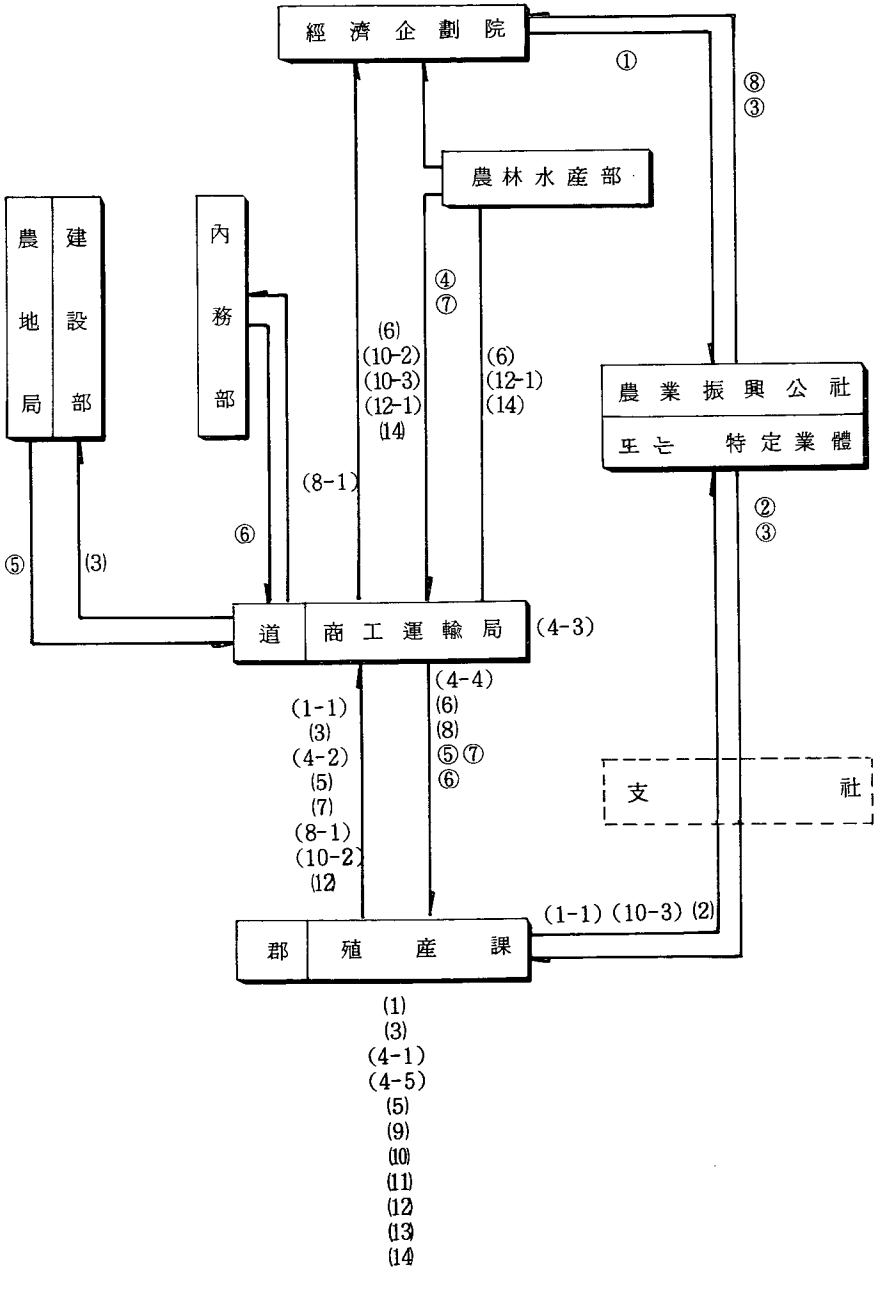


表 3 - 6 特別農工地區 造成財源別 負擔率

		合 計	國費		地方費	
			補 助	融 資	補 助	融 資
	○ 用地買收費 ○ 敷地施工費	100 (100)	-	45 (70)[1]	-	55 (30)
附帶施設	進入道路·用水 電力·通信 調査設計費 등	100 (100)	70 (70)	-	30 (30)	-

(　　)안은 追加支援農漁村地域임.

1) 國費融資 + 基金

* 大企業이 包含된 特別隨時指定農工地區

– 國費補助 및 融資支援은 전혀 없으며 地方費 事業으로 施行

○ 起債施行 또는 造成費用 先收納後 施行

3 入住業體의 誘致 및 分讓

農工地區指定 대상지로 확정되면 해당 市·郡에서는 農工地區에 입주할 業體를 유치해야 한다. 이 때 農工地區에 입주하여 農漁村所得源 開發事業을 영위하고자 하는 者는 事業計劃書를 작성하여 市長·郡守에게 제출하여야 하며 事業計劃書에 포함되어야할 내용은 다음과 같다.

① 事業者의 성명, 주소 또는 事業體名과 代表者, ② 工場建設計劃(着工 및 竣工 年月日, 垈地 및 建築物의 面積, 工場配置圖), ③ 品目別 生産計劃 및 稼動 年月日, ④ 資金調達計劃, ⑤ 販賣計劃, ⑥ 用水 및 電力의 使用計劃, ⑦ 公害防止對策, ⑧ 入住方式

한편 農工地區의 入住節次는 事業者가 市長, 郡守에게 事業計劃書 승인을 신청하면 市長, 郡守는 環境聽과 中小企業振興公團에 公害關係 및 事業性檢討를 의뢰하게 되며 의뢰받은 機關은 15일 이내에 檢討結果를 市長, 郡守에 통보하고 검토에 통과되면 市長, 郡守가 事業體의 入住를 승인하게 된다. 入住承認 후 市長, 郡守는 入住申請業體와 敷地分讓契約을

하게 되는데 이러한 과정들의 구체적인 절차와 체계를 요약하면 다음의 〈表 3-7〉, 〈圖 3-7〉, 〈表 3-8〉, 〈圖 3-8〉, 〈表 3-9〉, 〈表 3-10〉, 〈圖 3-9〉 및 〈表 3-11〉과 같다.

가) 事業性 및 環境性 檢討節次

表 3 - 7 一般農工地區 事業計劃 承認節次

* 農漁村所得源開發促進法 第 10 條 및 同法施行令 第 10 條

(1) 入住企業의 事業計劃書作成 및 事業計劃承認申請

(2) 環境 및 事業性檢討依賴

(3) 環境檢討依賴

* 環境保全法令上의 排出施設設置許可對象業種中 1, 2, 3 種은 環境廳에서 4, 5 種은 道保社局環境衛生課에서 檢討하도록 함.

(4) 環境檢討結果通報

(5) 事業性檢討依賴

[食品 및 農畜産物加工業種은 農漁村開發公社
一般工産品製造業種은 中小企業振興公團]

(6) 事業性檢討結果通報

(7) 事業計劃承認書交付 및 分讓假契約締結

* 事業計劃의 正式承認은 造成面積對比 適合企業의 分讓面積이 50 % 超過時 交付할 것.

圖 3 - 7　一般農工地區　事業計劃承認의　體系圖

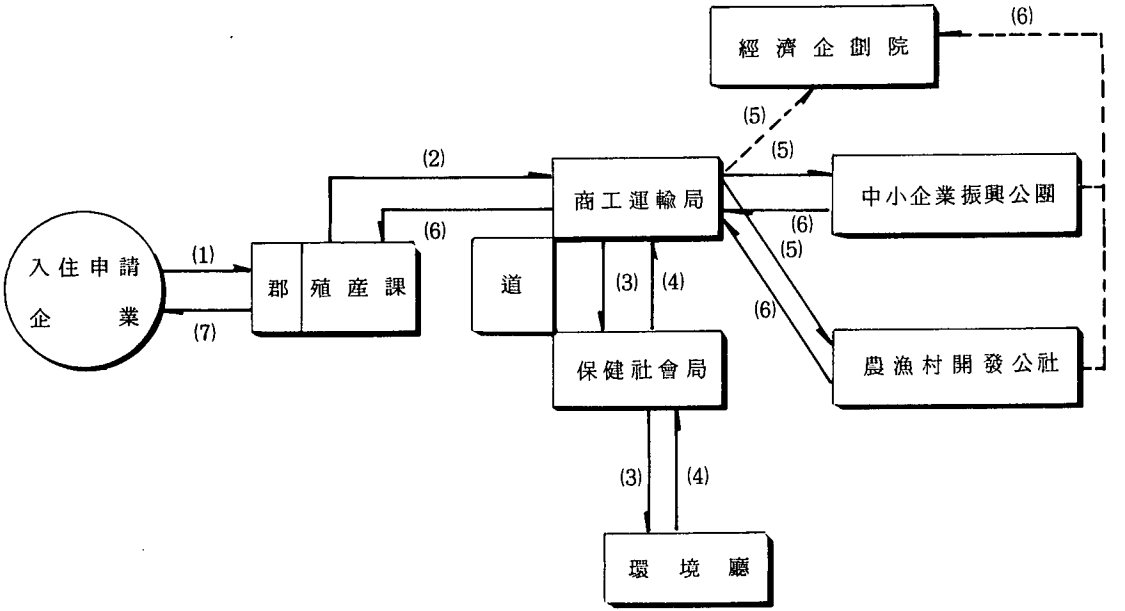


表 3 - 8 **特別農工地區 事業計劃 承認節次**

(1) 入住企業의 事業計劃書作成(農工地區指定 申請)

(2) 環境 및 事業性檢討(候補地 審査) 依賴

(3) 環境檢討依賴(必須的)

* 環境保全法令上의 排出施設 設置許可 對象業種中 1, 2, 3 種은 環境廳에서 4, 5 種은 道保社局環境衛生課에서 檢討하도록 함.

(4) 環境檢討結果 通報

(5) 事業性檢討依賴(選擇的)

(6) 事業性檢討結果 通報

農工地區指定審議・議決要請

農工地區指定公告

(7) 事業計劃承認書交付 및 分讓假契約締結(先受金徵收 등)

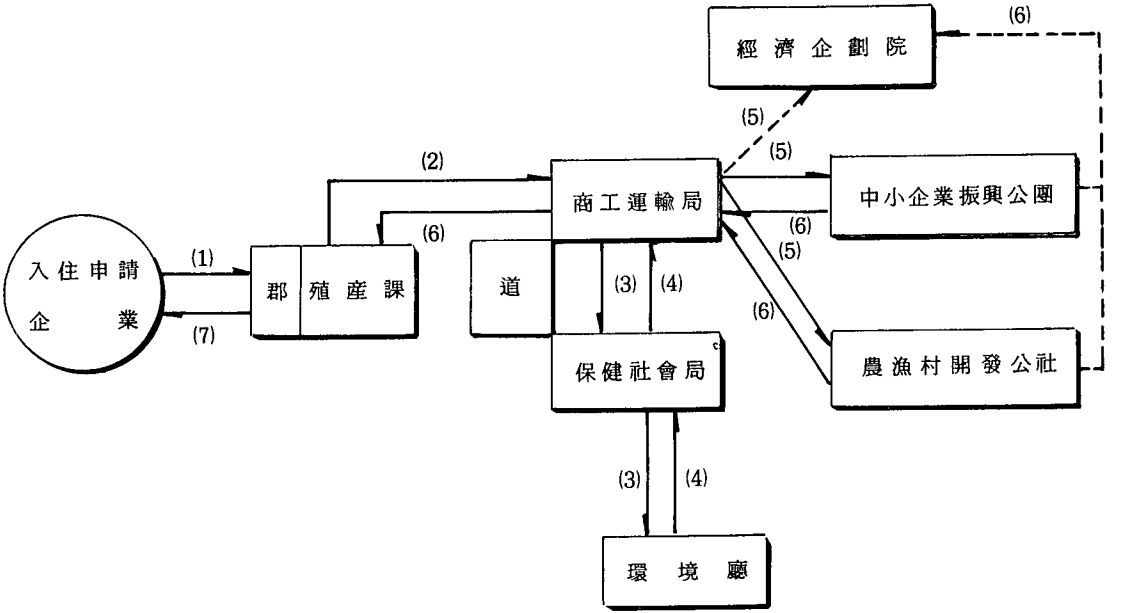
* 事業計劃의 定式承認은 指定公告後 交付함.

表 3 - 9 **環境 및 事業性檢討에 대한 特別 留意事項**

- 農工地區入住承認申請業體가 特定地區에서의 事業性檢討의 適合判定 効力은 有効期間 1年 以內에서 全國 모든 農工地區에 同一한 効力을 갖음 (事業性 檢討省略)
  - ○ 環境檢討効力은 期間에 關係없이 繼續 有効
- 入住承認前後에 事業計劃 被承認者 變更必要時는 아래 요령에 의해 處理, 法人의 代表者 變更도 同一
  - ○ 市長・郡守는 變更經緯 및 動機를 書面으로 提出받은 後 同 內容을 綿密히 檢討 後(例 : 不動産投機與否 등) 變更承認與否 決定
  - ○ 但, 金融支援 受惠業體인 境遇는 事業性 檢討機關과 書面協議 後 變更承認與否를 決定

〈 承認 後 道를 經由하여 經企院에 報告 〉

圖3－8　特別農工地區　事業計劃承認의　體系圖



나) 分讓節次

表 3 - 10 農工地區 分讓契約 節次

(1) 分讓假契約 締結計劃 樹立

- 分讓假契約 締結豫定日數
- 分讓概算價格決定 및 根據資料
- 分讓契約對象企業과 分讓豫定面積
- 契約金 및 先收金 등의 徵收決定內容(歲入徵收決定 등)
- 分讓契約書內容 등

(2) 分讓對象企業에 對한 通知 및 協議

(3) 分讓假契約 締結 및 報告(同時에 農工地區 指定要請)

- 分讓假契約 締結日數
- 分讓概算價格決定 및 根據資料
- 分讓假契約 締結企業 및 契約面積
- 分讓假契約書 寫本 등

↓ 敷地施工

(4) 分讓精算契約 締結

(5) 分讓精算契約 締結報告

- 分讓精算契約 締結日數
- 分讓精算價格決定 및 根據資料
- 分讓精算締結企業 및 分讓面積과 그 位置圖面
- 分讓契約書 寫本 등

圖 3 - 9 農工地區 分讓節次의 體系圖

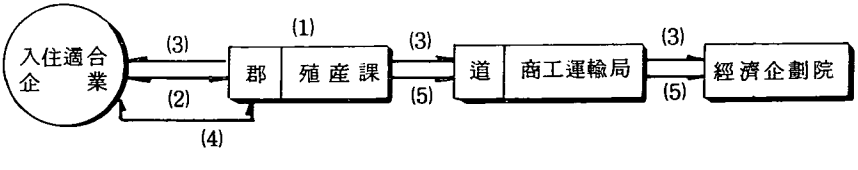


表 3 - 11 農工地區 敷地分讓價格決定 要領

* 農漁村所得源開發基本方針
* 道農工地區 造成 및 管理條例準則 第 12 條

1) 分讓價格決定節次(概算・精算 共通)

- 當該 市長・郡守가 價格決定前에 根據算出資料와 함께 道知事의 承認을 얻어 決定함.
- 地域別 事情(地區別 入住需要)을 勘案하여 適正水準에서 決定

2) 分讓價格의 上限과 下限決定(概算精算 共通)

- 下限은 造成原價에서 國費補助(20 %)를 除外한 價格으로 함.
  - ○ 造成原價 = 用地取得費+地區施工費/總分讓對象面積
- 上限은 아래 價格中 낮은 價格으로 함.

  (但, 國費補助(20 %)를 除外한 造成原價가 概算契約價格의 10 %를 超過時에는 造成原價로 精算함)
  - ○ 造成原價의 110 %
  - ○ 概算契約價格의 110 %
    - * 特別指定中大企業 入住地區 : 實際投入總費用/總分讓對象面積 = 坪當分讓價

3) 精算分讓時 留意事項

- 敷地分讓의 効率化
  - ○ Block 內에 자투리敷地 등이 남아 遊休化되는 일이 없도록 할 것.
- 分讓價格의 適正化로 早期造成

4 農工地區의 代行管理

위와 같은 過程을 거쳐 造成된 農工地區는 道農工地區造成 및 管理條例準則 第7條 第3項에 의하여 代行管理를 할 수 있는데 그 代行管理의 業務範圍 및 管理規制는 다음과 같다.

1) 業務範圍

- 公共 및 共同施設의 設置運營
- 施設의 設置와 用地 및 施設의 維持補修 또는 改良과 이에 따른 利用者로부터의 費用徵收
- 其他 市長·郡守가 特別히 規定하는 事項

2) 管理規制 : 地域實情別로 市郡條例 등의 制定

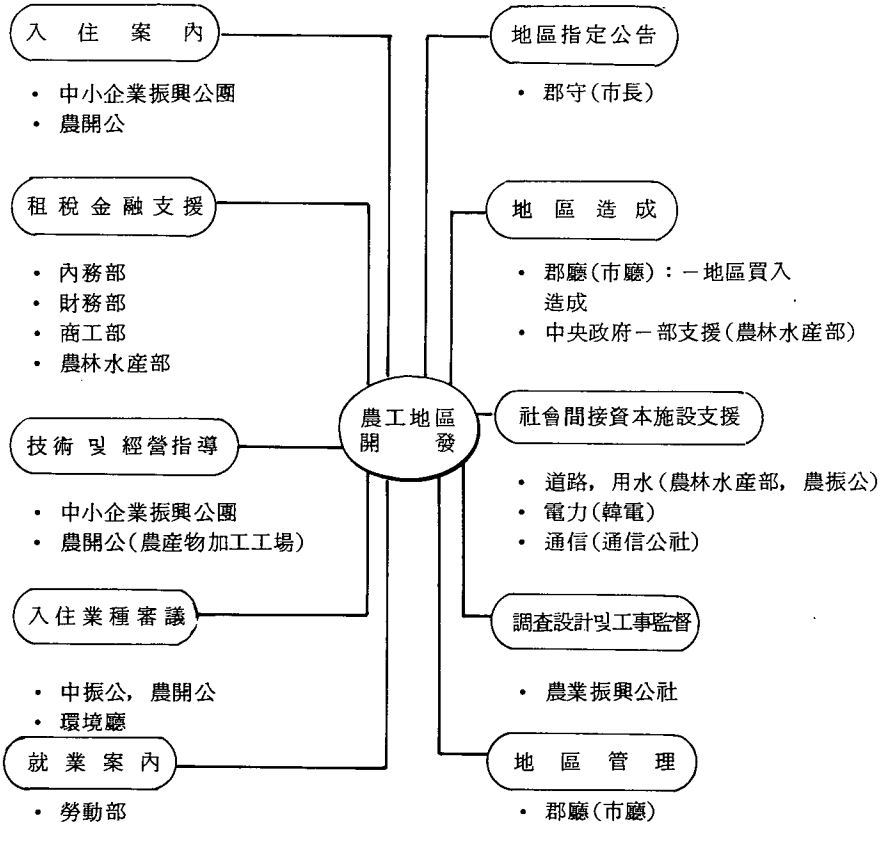
* 條例內容(例示用)

- 總 則 : 目的·定義·業務範圍 등
- 入住企業協議會 : 名稱·構成·資格·會則認可 및 運營事項 등
- 代行管理의 權利와 義務 其他
- 補 則 : 報告節次와 內容

2. 農工地區開發의 行政支援體系

農工地區開發事業의 推進行政體系는 事業의 性格上 經濟企劃院을 비롯하여 農林水産部, 商工部, 內務部, 建設部, 勞動部, 環境廳 등 中央部署와 中小企業振興公團, 農業振興公社, 農漁村開發公社, 韓電, 通信公社 및 道와 市·郡 등이 關係하고 있다. 즉, 農工地區의 指定에는 經濟企劃院, 農工地區造成에는 農林水産部, 農工地區 入住業體誘致 및 事後管理는 商工部가 主管이 되어 關係機關이 協助하여 推進하도록 하고 있다〈圖 3-10〉

圖 3 - 10 農工地區開發 關聯部署의 機能



第 4 章

農工地區 開發現況

1. 農工地區의 指定 및 造成實態

農工地區의 개발에는 一般農工地區의 경우 豫定地區의 指定에서 工團의 造成을 거쳐 企業들이 입주하여 가동하기까지 대략 2～3 년의 기간이 소요되는 바 1988 년 1 월 30 일 현재 전국에 걸쳐 개발된 農工地區의 실태를 살펴보면 다음과 같다.

가. 農工地區의 指定

農工地區의 指定現況을 보면 전국 58 개 市郡에 총 80 개의 農工地區가 지정되었으며 〈表 4-1〉 이 중 일반지정이 44 개 地區, 特別指定이 36 개 地區로서 延面積 3,068 千坪에 764 개의 工場이 입주하였으며 총 129천명을 雇傭할 계획으로 있다(경제기획원 1988).

전국적으로 58 개 市郡에 지정된 80 개의 農工地區를 地域別로 살펴보면〈表 4－2〉 一般 農漁村地域이 49 개 地域, 落後農漁村地域이 31 개 地區 지정되었으며, 특히 수도권에 가까운 忠南北地域에 37 개 (46 %)가 지정되어 地域扁重의 현상이 나타나고 있다. 한편 落後地域에 대한 農工地

表 4 - 1 年度別 農工地區 指定現況

區 分	단 위	1984	1986	1987. 8	1988. 1*
地 區 數	個所	7	24	36	80
一 般 指 定		(7)	(16)	(15)	(44)
特 別 指 定		—	(8)	(21)	(36)
延 面 積	千坪	160	693	1,696	068
入 住 工 場	個	75	195	313	764
雇 傭 計 劃	千名	10	33	55	129
市 郡 數	個	7	21	23	58

* 88. 1 현재 통계는 누적 수치임.
資料 : 經濟企劃院, 「農漁村工業開發施策 概觀」, 1988. 2.

表 4 - 2 地域別 農工地區 指定現況

單位 : 個所

區 分	計	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남
一般農漁村	49	1	4	16	17	—	3	3	5
落後農漁村	31	—	1	2	2	7	7	8	4
計	80	1	5	18	19	7	10	11	9

資料 : 經濟企劃院, 「農漁村工業開發施策 概觀」, 1988.2.

區의 개발을 확대하기 위하여 市郡當 農工地區開發 延面積을 20 千坪으로 완화하였고, 그 외에도 差等支援制度를 도입하여 農工地區 造成에 대한 國費補助率을 22.5 %에서 37.5 %로 늘리고 支援資金도 4 억원에서 7 억원으로 늘렸으며 金利는 연 9.0 %에서 연 8.5 %로 引下하였다.

나. 農工地區 造成實態

전국 80 개 農工地區 중 27 개 地區가 부지조성공사가 완료되었으며 34 개 地區가 敷地造成中에 있고 총 764 개 入住工場中에서 83 개 工場이 가동을 하고 있으며, 146 개 工場이 工場設備를 하고 있다〈表 4-3〉.

表 4 - 3 農工地區 造成實態

區 分	計	造成完了	造成中	造成準備
地區數 (個所)	80	27	34	20
入住工場 (個)	764	247	368	149
- 工場稼動	(83)	83	-	-
- 工場設備	(146)	115	31	-

資料 : 經濟企劃院, 「農漁村工業開發施策 概觀」. 1988. 2.

또한 政府에서는 1991 년 말까지 전국 農漁村地域 150 개 市郡에 250 개소 이상의 農工地區를 개발하여 83 만명 이상에게 새로운 農外就業機會를 마련할 계획을 세우고 있으며 이렇게 되면 農家 2 가구당 한 사람이 農工地區工場에 就業하게 되어 全體農家의 農外所得比重을 55 % 이상으로 올릴 계획이다.

2. 農工地區 入住業體 實態

農工地區 入住業體의 실태를 분석해 보면 총 764 개 業體중 中小企業이 734 개 (96.1 %), 大企業이 30 개 (3.9 %) 로 대부분 中小企業이 入住하였으며, 入住形態別로 살펴보면 377 개 (49.3 %) 가 移轉業體인데, 이중 212 개 (27.8 %) 가 首都圈에서의 移轉業體이고, 分工場이 117개(15.3 %), 創業이 270 개 (35.3 %) 로서 創業企業體도 상당부분을 차지하고 있다 〈表 4-4〉.

또한 이들 入住業體를 生産品目別로 보면 機械金屬이 203 개 (26.6 %), 電氣電子가 148 개 (19.4 %) 로 나타나고 있는데, 農村地域의 農産物을 이용하여 부가가치를 높일 수 있는 食品工場은 60 개 (7.9 %) 로 점유비중이 비교적 낮은 편이다〈表 4-5〉.

表 4 - 4 入住形態別 分布

單位 : 個,(%)

計	移轉				分工場	創 業
	小 計	首都圈	大都市	其 他		
764	377	212	120	45	117	270
(100.0)	(49.3)	(27.8)	(15.7)	(5.9)	(15.3)	(35.3)

資料 : 經濟企劃院, 「農漁村工業開發施策 概觀」, 1988. 2.

表 4 - 5 入住業體의 生産品目別 分布

단위 : 個,(%)

計	전기전자	기계금속	봉제섬유	화 공	식 품	기 타
764	148	203	112	68	60	173
(100.0)	(19.4)	(26.6)	(14.7)	(8.9)	(7.9)	(22.5)

資料 : 經濟企劃院,「農漁村工業開發施策 概觀」, 1988. 12.

第 5 章

橫城郡 地域經濟의 性格

1. 橫城郡 概況

가. 一般現況

橫城郡은 江原道 西南部의 洪川과 原州의 중간에 위치하고 있으며, 東으로는 平昌郡, 西로는 京畿道 楊平郡, 南으로는 寧越郡과 原城郡, 北으로는 洪川郡과 접하고 있다. 橫城郡은 8개 邑面으로 면적은 1,010 ㎢ 인데, 大都市 生活圈으로는 首都圈에, 地方中心都市 生活圈은 原州圈에 속해 있다. 한편 都市의 성격은 江原道 綜合開發 10 個年計劃에서 개발전략상 保全優先地域으로 선정되어 있고 서울~강릉을 잇는 國道 6 호선과 春川~原州를 잇는 國道 5 호선 및 서울~강릉간 高速道路가 통과하는 교통의 요충지대이다.

橫城郡의 家口 및 人口를 보면 1986 년말 현재 총가구 13,553 호에 인구는 60,312 명으로서 이 중 9,758 호 (72 %) 가 農家이고, 43,423 명 (·72 %) 이 農家人口이다〈表 5-1〉.

또한 橫城郡의 土地利用實態를 보면 총면적 1,010 ㎢중 耕地面積은 15.5 %인 156.7 ㎢에 불과하고 林野가 793.4 ㎢로서 78.6 %를 차지하고

表 5 - 1 横城郡의 家口 및 人口, 1986

區 分	農 家	非 農 家	計
家 口 數 (戶)	9,758	3,795	13,553
人 口 數 (名)	43,423	16,889	60,312

資料 : 횡성군, 「횡성군 통계연보」, 1987.

表 5 - 2 横城郡의 土地利用 實態

단위 : 千㎡

區 分	田	畓	林 野	목장용지	기 타	계
1977	101,876	59,526	819,010	—	50.825	1,031,237
1980	101,694	59,610	817,393	928	51.251	1,030,879
1986	97,334	59,273	793,366	8,870	51.023	1,009,866
구성비(%)	9.6	5.9	78.6	0.9	5.0	100.0

資料 : 횡성군, 「횡성군 통계연보」, 각년도

있다. 특히 横城郡은 초지를 조성할 수 있는 山地가 많아서 목장용지의 규모가 점차 늘어나고 있다〈表 5-2〉.

나. 農業現況

横城郡의 農家 호당 耕地面積은 논이 0.6 *ha*, 밭이 1.0 *ha*로서 전국 평균 수준보다는 약간 높은 수준이나 밭이 62.1 %를 차지하고 있어 田作地帶를 이루고 있다.

横城郡의 農家基盤整備 狀況을 보면 水利畓率이 64.9 %로서 江原道 74.9 %, 전국 73.0 %에 비하여 비교적 낮고, 耕地整理率은 41 %로서 강원도 60 %, 전국 66 %에 비해서 매우 낮다. 이는 横城郡이 山間田作地帶로서 畓의 분포가 소규모로 분산되어 있기 때문이다〈表 5-3〉.

横城郡의 農機械保有 現況을 보면 農家 100 호당 경운기 45.5 대, 이앙기 5.1 대, 바인더 2.1 대, 동력방제기 21.5 대로서 江原道 平均 保有臺數보

表 5 - 3 横城郡 農業基盤整備 現況, 1986

單位 : ha

區 分	水利安全畓率		耕地整理率		
	面 積	%	對象面積	實 績	%
横城郡	3,844	64.9	1,987	813	41
江原道	45,899	74.9	23,000	13,775	60
全國	958,000	73	706,000	463,126	66

資料 : 江原道, 「道政主要統計」, 1987.

表 5 - 4 横城郡 農機械 保有現況, 1986

單位 : 臺

區 分		경운기	이앙기	트랙터	콤바인	바인더	동력방제기
횡성군		4,442	496	48	10	208	2,094
강원도		43,177	4,267	584	396	2,636	27,368
농가100호당 보유대수	횡성군	45.5	5.1	0.5	0.1	2.1	21.5
	강원도	37.7	3.7	0.5	0.3	2.3	23.9

資料 : 江原道, 「道政主要統計」, 1987.

表 5 - 5 横城郡 特用作物 生産現況

區 分	호 프	고 추	감 자	옥수수	담 배	인 삼
재배면적 (ha)	206	967	578	2,605	317	47
생 산 량 (M/t)	1,537	1,529	2,570	15,910	698.5	14

資料 : 횡성군, 「횡성군 통계연보」, 1987.

다 경운기, 이앙기 등 小型農機械의 보급률이 높다〈表 5－4〉.

構城郡에서 생산되는 農産物로는 미곡, 옥수수, 감자 등이 主要作物이며 特産物로는 맥주의 原料인 호프, 고추, 담배 등이 있으며 人蔘이 약간 생산되고 있다〈表 5－5〉.

이와같은 農作物 이외에도 풍부한 林野草地를 이용한 韓牛飼育은 전국적으로 널리 알려져 있다. 1986 년 현재 韓牛는 6,669 호에서 19,768 두를 飼育하고 있으며 乳牛가 165 호에서 2,376 두, 肉牛가 20 호에서 127 두를 飼育하고 있다〈表 5－6〉.

表 5 - 6 横城郡 家畜飼育 戶數 및 頭數

單位 : 戶, 頭

區分 / 年度	韓牛		乳牛		肉牛		돼지	
	戶數	頭數	戶數	頭數	戶數	頭數	戶數	頭數
1977	8,393	12,857	19	81	–	–	1,108	2,434
1980	7,328	13,619	88	1,022	217	464	596	2,423
1986	6,669	19,768	165	2,376	20	127	274	5,708

資料 : 횡성군, 「횡성군 통계연보」, 각년도.

다. 一般經濟 現況

橫城郡 地域住民의 所得水準은 1985 년 현재 1 인당 1,273 천원으로 전국 평균의 71.8 %, 江原道 평균의 74.2 %로 낮을 뿐만 아니라 農家所得中 農外所得比率은 24 %로 전국 평균 35 %에 비하면 저조한 상태이다.

橫城郡 地域總生産 (GRP) 現況을 보면 1985 년에 77,013 백만원으로 83 년 대비 15.9 %성장하였고 江原道內에서 차지하는 橫城郡의 비중은 1985 년에 2.6 %로서 83 년 대비 0.4 %감소하였다〈表 5－7〉. 1 인당 地域總生産은 1985 年 1,273 천원으로 83 년 대비 32.7 % 成長하였으나 江原道 평균과 비교해 보면 1985 년에 江原道 평균의 74.2 %로서 83 년에 비해 3.9 %감소하였다. 또한 江原道 綜合開發 10 個年計劃에서는 1991 년의 橫城郡의 地域總生産을 江原道의 2.5 %인 84.8 억원으로 전망하고 있다〈表 5－8〉.

表 5 - 7 橫城郡 地域總生産 現況

區分	GRP (백만원)				1 인당 GRP (천원)			
	1983	1984	1985	85/83	1983	1984	1985	85/83
횡성(A)	166,624	81,840	77,013	115.9	859	1,245	1,273	123.7
강원(B)	2,240,986	2,687,639	2,959,425	132.1	1,228	1,549	1,715	139.7
전국(C)	58,428,400	65,379,000	76,755,636	131.4	1,463	1,620	1,773	121.2
A/B	3.0	3.0	2.6	△ 0.4	78.1	80.4	74.2	△3.9
A/C	0.2	0.1	0.1	–	65.5	76.9	71.8	6.3

資料 : 江原道 「道政主要統計」, 1987.

表 5 - 8 横城郡 地域總生産 展望

1980 년 불변가격 단위 :10 억원, %

區 分	1981	1986	1991	年平均成長率 (81~91 年)
全 國 (A)	37,216	53,677	75,358	7.3
江 原 道 (B)	1,429	2,308	3,391	9.0
横 城 郡 (C)	47.2	69.2	84.8	6.0
C/A (%)	0.1	0.1	0.1	—
C/B (%)	3.3	3.0	2.5	—

資料 : 第 2 次 國土綜合開發計劃
江原道 綜合開發計劃

表 5 - 9 横城郡 産業構造

單位 : 백만원, %

區 分	농 림 어 업		광 공 업		서 비 스		계	
	생산액	%	생산액	%	생산액	%	생산액	%
횡 성 (A)	42,357	55.0	13,862	18.0	20,794	27.0	77,013	100.0
강 원 (B)	665,871	22.5	947,016	32.0	1,346,538	45.5	2,959,425	100.0
전 국 (C)	10,362,010	13.5	23,563,980	30.7	42,829,646	55.8	76,755,636	100.0
A/B	6.4	244.4	1.5	0.56	1.5	59.3	2.6	
A/C	0.4	407.4	0.1	0.59	0.05	48.4	0. 1	

資料 : 江原道, 「道政主要統計」, 1987.

또한 横城郡의 産業構造를 보면 농림어업이 55 %, 광공업 18.0 %, 서비스 기타산업이 27 %로서 농림어업의 비중이 매우 크다〈表 5 -9 〉. 江原道 평균과 비교해 보면, 농림어업은 道 평균보다 2 배이상, 광공업은 56 %, 서비스 및 기타 산업은 59.3 %의 비율을 나타내고 있다. 마찬가지로 전국 평균과 비교해 보아도 横城郡의 産業構造는 농림어업에 치중되어 있는 현상을 나타내고 있다.

横城郡內 金融機關의 豫金추세를 보면 〈表 5-10 〉, 1983 년의 807.4 억원에서 1986 년 1,475.7 억원으로 연평균 16.3 %의 증가를 보였고 貸出의 경우는 1983 년의 1,444.4 억원에서 1986 년 2,211.2 억원으로 연평균 11.2 %의 증가를 나타내고 있어 横城郡 전체지역의 經濟規模가 늘어나고 있다고 볼 수 있다. 한편 주민들이 직접 참여하는 제 2 金融圈인 상호금고, 마을금고 등의 金融活動도 점차 활발해 지고 있다.

表 5 -10 模城郡內 豫金 및 貸出現況

單位 : 백만원

區 分	농 협		축 협		우 체 국		계	
	예 금	대 출	예 금	대 출	예 금	대 출	예 금	대 출
1983	80,300	142,900	—	1,535	442	—	80,742	144,435
1984	93,900	161,600	180	2,717	952	—	95,032	164,317
1985	114,300	173,900	465	3,144	3,210	—	117,975	177,044
1986	142,600	217,600	804	3,520	4,161	—	147,565	221,120
연평균 증가율	15.4	11.1	64.7	23.1	75.2		16.3	11.2

資料 : 횡성군, 「횡성군 지역간담회 자료」, 1987. 10.

橫城郡의 地方財政 自立度를 보면 1977 년 21.7 %, 1983 년 22 %, 1987 년 27.5 %로 약간씩 상승하고 있으나 아직도 郡財政 自立基盤은 매우 弱勢에 있다.

라. 賦存資源의 실태

橫城郡은 東北地域이 太白山脈의 餘脈으로 山岳地帶를 형성하고 있으며 南部地域은 비교적 肥沃한 農耕地를 형성하고 있다. 대부분 地域이 山林으로 이루어져 있으며, 天然資源이 없기 때문에 활용할 수 있는 賦存資源은 勞動力과 農産物, 林産物 및 林野를 이용한 草地, 畜産 등이다.

특히 橫城郡은 옥수수 등의 생산이 많고, 地帶가 높아 高冷地에서 생산되는 高冷地 農産物인 감자, 고냉지채소 등의 생산이 많으며 맥주의 原料가 되는 호프의 집산지로서 이들을 이용하여 附加價値를 높일 수 있는 農産物加工 産業의 개발이 비교적 유리할 것이다.

마. 社會 · 文化 現況

橫城郡의 教育現況을 보면 國民學校 51 개, 中學校 10 개, 高等學校 5 개이나 專門學校 이상의 고등교육기관이 없어 서울, 춘천, 원주 등 대도시에 있는 대학에 진학을 하고 있다〈表 5-11 〉. 고등학교의 경우도 實業系 내지는 工業系 고등학교가 없어 지역내에서 공업기능 인력의 양성이 어려운 실정이다.

表 5 -11 橫城郡 各級學校 現況, 1986

區 分	학교수			학생수			교원수
	계	공립	사립	계	남	여	
유치원	21	21	—	587	295	292	22
국민학교	51	51	—	6,950	3,563	3,387	385
중학교	10	9	1	4,407	2,252	2,155	168
인문고등학교	5	5	—	2,578	1,355	1,223	111

資料 : 횡성군, 「횡성군 통계연보」, 1987.

의료기관을 보면 의원이 5개, 치과병원 1개, 한방병원이 1개 있으며 보건소 및 보건지소가 각 邑面에 배치되어 있다. 橫城郡은 의료시설 역시 교육시설과 마찬가지로 매우 미약하여 住民들은 원주등의 의료시설에 많이 의존하고 있다. 기타 社會福祉施設로는 총 13개의 수용시설에서 655명을 수용하고 있다.

또한 橫城郡에는 매년 10월에 泰農文化祭가 1981년부터 계속되어 오고 있으며 鴨谷里 백로 및 왜가리 繁殖地가 天然記念物 248호로 지정되어 있고,그외 地方文化財가 12건(유형문화재 8건, 무형문화재 1건,지정이외 2건)이 있다.

2. 工業立地 條件

가. 下部構造 現況

橫城郡의 道路現況을 보면 서울~강릉간 高速道路가 통과하고 있고, 횡성~춘천 및 횡성~원주간 國道가 통과하고 있다. 道路鋪裝率을 보면 國道가 42.8%, 地方道가 48.2%, 市郡道가 11.2%로서 비교적 포장률이 낮은 상태이다〈表 5-12〉.

橫城郡의 자동차보유 상황을 보면, 승용차 235대, 버스 71대, 화물차 473대, 특수차 8대로서 화물차가 전체 보유차량의 약 60%에 달하고 있다. 최근 들어 차량의 숫자가 급격히 늘어나고 있으며, 주로 자가용차량

表 5 -12 横城郡 道路現況, 1986

單位 : m

區 分	총 연 장	포 장	비 포 장	포 장 률 (%)
고 속 도 로	29,700	29,700	—	100.0
국 도	105,955	45,314	60,641	42.8
지 방 도 로	67,180	32,379	34,801	48.2
郡 道 路	124,480	14,000	110,480	11.2
계	327,315	121,393	205,922	37.1

의 증가율이 매우 높다.

또한 주요 통신수단인 전화가입자 현황을 보면 총 6,131 명이 6,713대의 전화를 보유하고 있고 인구 100 인당 11 대의 전화 보유율을 나타내고 있다.

한편 工業用水與件을 보면 地方河川인 섬강등 18개 河川이 총연장 271.6 km에 달하고 있어 水資源은 매우 풍부한 실정이다. 上水道施設을 보면 1일 4,500 ㎥을 給水하여 給水地域內 總 人口 15,167 명중 12,621 명이 給水惠澤을 받음으로써 83.2 %의 上水道 普及率을 나타내고 있으며 1인당 1일 給水量은 228 ℓ로서 江原道 평균 給水量 200 ℓ에 비해 높다.

住宅普及率의 경우, 橫城邑 기준으로 都市計劃區域內의 4,051 家口 중 住宅은 3,359 棟으로서 82.9 %의 普及率을 나타내고 있는 데, 이 보급률을 높이기 위하여 橫城邑 北部地域에 宅地開發事業으로 16,000 여평을 造成하여 분양 및 임대 아파트를 건설중에 있다.

나. 市場與件

橫城郡內 市場與件은 勞動力이나 工業用 原料의 공급적인 측면과 農産物 및 一般工産品의 수요적인 측면으로 크게 나누어 볼 수 있다.

먼저 勞動力 공급 측면을 보면 橫城郡은 山間農業地帶로서 工業의 발달이 저조하여 많은 노동력이 原州나 서울, 춘천 등으로 이동을 하였으나, 아직도 14 세 이상 經濟活動人口가 전체 人口의 74 %를 차지하고 있어 勞動力은 풍부한 편이다. 그러나 工業系 高等學校나 職業訓練施設 등이 부족

하여 良質의 工業勞動力은 부족하다.

工業用 原料의 供給市場으로서의 橫城郡을 보면, 앞에서 보았듯이 郡內의 賦存資原이 일부 農産物을 제외하고는 매우 빈약한 실정으로 原料의 供給市場으로서는 매우 취약한 형편이다. 그러나 地域特産物인 호프, 감자, 옥수수, 고냉지 채소 등은 훌륭한 工業原料로서 地域産物의 附加價値를 높일 수 있는 工業開發을 가능케 하여 준다.

한편 農産物 및 一般工産品의 需要市場則面에서 橫城郡을 보면, 郡 자체 住民의 낮은 所得과 적은 人口, 취약한 流通構造 등으로 그 需要市場은 매우 취약하다. 橫城郡內에는 5개의 定期市場(5일 市場)과 1개의 一般私設市場에서 거의 모든 去來가 이루어지며, 주변 대도시인 春川이나 原州, 그리고 서울의 시장영향하에 있다. 이와같이 橫城郡 市場構造가 취약한 원인은 횡성군이 대체로 消費性地域으로서 자체의 生産規模는 대개가 中小企業으로서 製造業者→都賣業者→小賣商→消費者의 流通經路를 가지고 있지만 橫城郡內에는 都賣商도 거의 존재하고 있지 않아 모든 商去來活動은 거의 小賣商에 의존하고 있다.

3. 工業開發 實態

橫城郡은 産業構造를 보면 1985년 중 2次産業이 地域 總生産額의 18%로서 全國水準(30%)에 비해 매우 낮다. 1986년 현재 工業開發 實態를 보면, 5인 이상 製造業體가 15개 業體로 從業員數는 449명이다. 이들을 業種別로 보면 전자부품 조립회사가 1개 業體, 製紙工場이 3개 業體 食料品加工이 3개 業體, 林産物加工이 4개 業體로 대부분이 지역의 賦存資源을 활용하는 業體들이다〈表 5-13〉.

또한 江原道內에는 春川, 原州, 江陵 등 3개 地區에 地方工業團地가 있으며 그 규모는 總 1,0544㎡에 불과하고 고용인원도 4,436명에 불과하며 業種別 入住業體를 보면 기계금속이 58개 業體(50%)로 제일 많고 다음으로 제지, 화학, 섬유業種 順으로 되어 있다〈表 5-14〉.

表 5 －13　横城郡 製造業體 現況

區　　分	電子部品	製 紙	食料品	林産物加工	기 타	計
工 場 數(個)	1	3	3	4	4	15
從業員數(名)	60	70	81	49	189	449

資料：횡성군, 「횡성군 통계연보」, 1987.

表 5 －14　江原道 工業團地 現況

區 分	造成面積	고용인원	업종별 입주업체 현황 (個)							
	(千㎡)	(명)	식품	섬유	화학	기계금속	비금속	제지	기타	계
春 川	494	1,262	4	5	4	13	—	1	4	31
原 州	397	2,340	2	2	2	7	3	2	5	23
江 陵	163	834	—	—	1	38	1	9	13	62
計	1,054	4,436	6	7	7	58	4	12	22	116
(%)			(5.2)	(6.0)	(6.0)	(50.0)	(3.4)	(10.4)	(19.0)	(100.0)

資料：江原道, 「農村工業開發政策討論會 資料」, 1987. 12.

第 6 章

橫城郡 農工地區의 開發實態

1. 農工地區開發 推進過程

1984 년에 江原道에서는 橫城郡을 포함하여 7 개 郡이 241,501 坪의 農工地區 指定을 신청하였다. 이때 選定 및 優先順位 決定의 기준으로는, ① 入住希望業體가 많은 地域, ② 用地確保가 용이한 地域, ③ 비교적 적은 費用으로 道路, 通信, 工業用水施設 등 社會間接資本施設의 설치가 가능한 地域, ④ 勞動力 공급이 용이한 地域, ⑤ 인근에 工業團地가 없는 지역, ⑥「國土利用管理法」上 工業用地로서 적합성 여부, ⑦ 農漁家所得增大 効果, ⑧ 農漁村 環境에 미치는 영향 등을 고려하도록 하고 있으나 실질적으로는 入住希望業體數, 國土利用管理法上 用途地域, 用地確保의 容易性, 地區造成費, 社會間接資本施設費, 就業可能人力, 隣近工團과의 거리 및 國道로부터 進入路까지의 거리 등이 중요한 요인으로 검토되었다.

그 결과 江原道에서는 橫城郡과 영월군을 農工地區指定 候補地로 선정하고 優先順位를 결정하여 經濟企劃院에 추천하였으며 경제기획원에서는 農漁村 所得源 開發 實務委員會에 妥當性 檢討를 의뢰하는 한편 關聯行政部處의 實務者와 專門家들로 구성된 실무작업반을 구성하고 현지출장을

통해 農工地區 候補地 指定計劃書上 파악하기 힘든 당해 市郡의 위치, 人口 및 産業構造, 農耕地利用實態, 教育 및 文化, 地方財政, 職業訓練, 特化作目, 農業生産基盤, 地域內 工業開發實態 및 인근의 工團現況, 工業立地條件 등을 구체적으로 검토하였다〈表 6 - 1〉.

이와 같은 실무작업반의 출장결과를 종합하여 農漁村所得源開發 實務委員會에서는 農工地區 指定豫定地를 선정하였는데, 이 때 최종적인 檢討基準은 다음과 같다.

① 交通與件 : 서울, 地方中心都市, 邑所在地로부터 距離／時間

② 農家所得增大 효과

③ 入住展望

④ 與件 (工業立地條件)

⑤ 入住希望業體

表 6 - 1 江原道 農工地區 候補地 檢討調書

단위 : 萬, km

	規模 (평)	用途地域	入住希望業體	地區造成費	間接資本施設費	就業可能人員	隣近工團거리	國道에서거리
				(만원)		(명)	(km)	(km)
洪川郡	79,834	도시계획구역내주거및녹지지역	2	215,251	50,000	1,500	原州工團 40	1
橫城郡	48,573	耕地地域	3	140,500	60,100	25,600	原州工團 15	0.5
原城郡	44,002	開發促進地域 (工業地域)	2	74,000	5,000	500	原州工團 20 문막 40	0.8
寧越郡	15,562	耕地地域	5	87,018	7,400	18,725	—	0.1
平昌郡	20,000	耕地地域	1	250,000	200,000	25,300	—	0.1
高城郡	21,560	耕地地域	—	107,800	—	200	—	1
溟州郡	14,970	山林保全地域	—	15,405	10,605	250	—	—
計	244,510	—	13	889,975	333,105	72,075	—	—

表 6 - 2 橫城郡 墨溪農工地區開發 推進日程

항 목			1 단 지	2 단 지
기본조사	기본조사설계(농업진흥공사)		84. 10. 17~11. 19	—
	설계계획		85. 1. 7	—
	설계확정		85. 7. 16	86. 8. 8
사업계획 승인			85. 9. 20	86. 10. 4
사업계획 변경			85. 1. 30	—
용도지역 변경			85. 3. 8	—
전용허가	농지·산지 전용허가		85. 3. 8	—
	초지 전용허가		85. 7. 13	—
기공 승락서 징구			85. 5. 30	—
분묘이장 공고			85. 4. 11	86. 8. 8
시군 예산	내시 변경	1 차내시변경	85. 4. 22	86. 10. 15
		2 차내시변경	85. 12. 30	86. 10. 25
	예산편성		86. 6. 30	86. 12. 31
	기체신청		85. 6. 4	86. 12. 10
	기체승인		85. 6. 14	87. 2. 17
용지매수 계약체결 보상 완료			85. 10. 20	—
시공입찰			85. 8. 23	86. 10. 25
시공업체			국태건설	국태건설
시공감리계약 체결			85. 9. 21	86. 11. 3
기공식			85. 9. 21	86. 10. 30
준공일			86. 6. 20	87. 8. 29
준공검사일			86. 6. 24	87. 9. 8
사업비 정산			86. 11. 17	87. 12. 26
분양가 정산			88. 1. 8	88. 1. 8
지적공부정리			86. 8. 18	87. 10. 28

⑥ 地區規模 (農耕地, 林野比率)

⑦ 地區造成費 (總經費, 造成費, 坪當分讓價, 用地買收價)

⑧ 工事與件 (工事의 난이도)

⑨ 特記事項 (주민의 열의)

⑩ 道推薦順位 (入住與件 및 入住展望)

⑪ 現地出張報告

당초에는 當該地域의 所得水準과 發展可能性을 고려하여 農外所得增大와 地域의 均衡開發을 도모하고자 하였으나 대부분 地域이 農外所得이나 地域發展을 위한 필요성이라는 점에서 대동소이하므로 지정후 工場入住可能性에 많은 비중을 두어 交通條件이나 入住業體의 希望程度, 隣近地域의 工業開發實態를 중요시 하였다. 또한 地區造成에 소요되는 각종 경비와 용지매수의 난이도를 고려하고 道의 추천순위, 각 부처의 검토의견 및 기타 농경지 잠식여부와 주민의 열의 등을 고려하여 최종적으로 강원도의 農工地區指定對象地를 橫城郡 묵계리로 확정하였다 (1984. 11. 23).

이에 따라 橫城郡 墨溪里일대는 建設部 告示 83 호로 開發促進地域으로 변경 告示 (1985. 3. 8) 되었으며 橫城郡 公告 14 호에 의해 農工地區로 指定되었다 (1985. 3. 11).

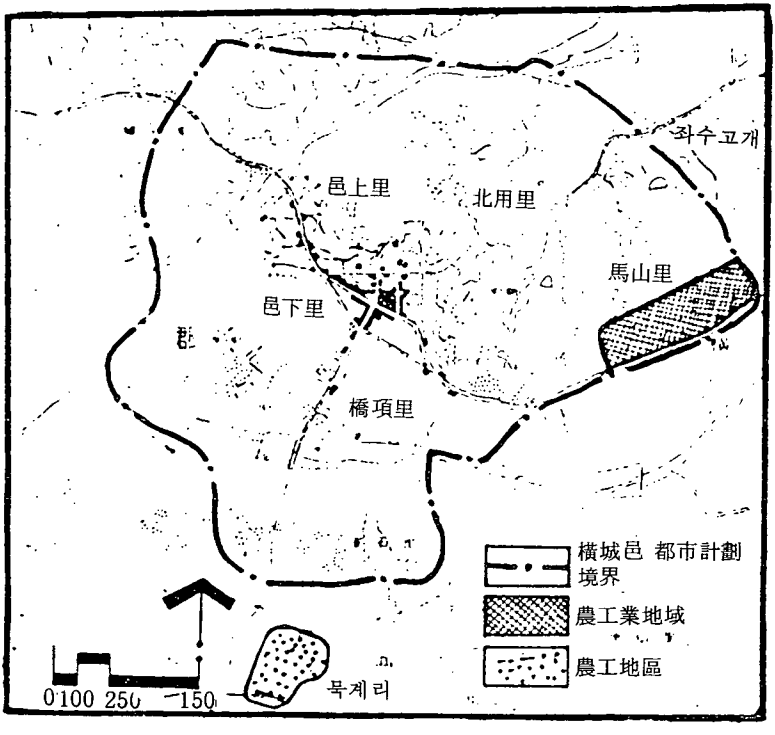
다음은 橫城郡 墨溪里 農工地區開發 推進日程을 事業過程別로 정리하여 본 것이다〈 表 6 - 2 〉.

2. 橫城邑 墨溪里 農工地區 開發實態

가. 農工地區의 位置

橫城郡 墨溪農工地區는 행정구역상 江原道 橫城郡 橫城邑 墨溪里 일대에 위치해 있으며 橫城邑 郡廳 所在地에서 原州－春川間 國道 5 號線을 따라 原州方面으로 약 1.5 *km* 따라가서 國道左側에 인접되어 있다〈圖 6 - 1〉.

圖 6 - 1 橫城郡 準工業地域과 農工地區



나. 農工地區의 規模

횡성 묵계리 農工地區는 총 48,000 坪을 지정받아 이중 1 단계로 32,284 坪을 1985 년에 조성하기 시작하여 1986 년 6 월에 完工하였고 2 단계로 17,285 坪을 1986 년에 造成하기 시작하여 1987 년에 完工하였다〈表 6 - 3〉

表 6 - 3 橫城郡 墨溪農工地區 造成面積

단위 : 坪

區 分	計	1985 年度 (1 단계)		1986 年度 (2 단계)
		農工地區	축협사료공장	
지정면적	48,000	20,000	11,000	17,000
조성면적	49,569	21,200	11,084	17,285

다. 農工地區 造成事業費

묵계농공지구는 총 2,493,561 천원이 投入되었으며, 1 단계공사에 1,159,206 천원, 2 단계공사에 974,355 천원이 투입되었다. 전체적으로 國庫 보조가 887,542 천원, 地方費 보조가 69,746 천원이고, 1,186,273 천원이 융자금으로 충당되었다〈表 6 - 4 〉.

라. 農工地區 敷地現況

畜協飼料工場 敷地를 제외한 순수 農工地區라 볼 수 있는 1 단지 및 2 단지 指定面積 38 千坪의 所有別, 地目別 실태는 〈 表 6 - 5 〉 및 〈圖 6 - 2 〉와 같다.

所有別로는 私有地가 38 千坪, 國有地가 0.5 千坪으로 대부분 私有地가 農工地區 敷地로 되었으며 地目別로는 林野가 29.6 千坪 (76.8 %), 農耕地가 8.1 千坪 (21.0 %), 그 밖에 대지, 도로, 주거지 등으로 구성되어

表 6 - 4 **橫城郡 墨溪農工地區 造成事業費**

單位 : 千원

區 分	計	國庫		地方費	
		보 조	융 자	보 조	융 자
1 단 계	1,519,206	491,328	140,366	25,589	501,923
2 단 계	974,355	386,214	169,997	44,157	373,987
計	2,493,561	877,542	310,363	69,746	875,910

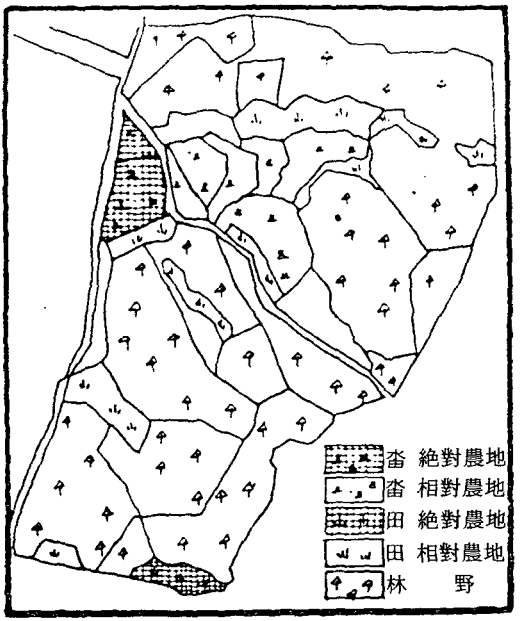
表 6 - 5 **橫城郡 農工地區의 地目別 構成**

單位 : 坪(筆地)

區 分	田			畓			林 野	垈 地	其 他	計
	計	絶對農地	相對農地	計	絶對農地	相對農地				
國有地	—	—	—	—	—	—	41 (1)	—	451 (2)	492 (3)
私有地	2,391 (8)	—	2,391 (8)	5,701 (9)	1,911 (4)	3,790 (5)	29,513 (17)	388 (1)	—	37,993 (35)
計	2,391 (8)	—	2,391 (8)	5,701 (9)	1,911 (4)	3,790 (5)	29,554 (18)	388 (1)	451 (2)	38,485 (38)

* (　　) 는 필지수.

圖 6 - 2 橫城郡 農工地區의 地籍圖



있다. 또한 農耕地中 절대농지 2.0千坪이 農工地區 敷地로 편입되어 있다. 한편 당해 지역내 지상 보상물로는 有實樹, 뽕나무, 草地, 家屋, 잠실 電柱, 분묘 등이 있었으며 토지권리자는 橫城郡外 거주자가 40%나 되었다.

마. 入住業體 現況

橫城農工地區에 入住申請을 희망한 業體는 1987년 6월 현재 모두 43개 업체였다〈表 6-6〉. 業種別로는 食品이 11개 業體, 電子 및 電氣製品이 9개 業體, 機械 및 화학제품이 각 3개 業體로 구성되어 있으며, 事業形態別로는 創業이 34개 業體(79.1%)로 대부분을 차지하고 그밖에 移轉 5개 業體(11.6%), 分工場 4개 業體(9.3%) 등으로 구성되어 있다.

한편 이들 入住申請業體는 환경청의 환경성 評價와 中小企業振興公團 및 農水産物 流通公社의 事業性 評價를 받는 데 환경영향 評價에서 3개

表 6 - 6 横城郡 農工地區 入住申請業體의 業種別 分布

單位 : 個

區 分	申請業體			
	計	移 轉	創 業	分工場
電 子 (氣)	9	1	8	—
農産物加工	2	—	1	1
機 械	3	—	3	—
化 學	3	—	3	—
食 品	11	—	9	2
其 他	15	4	10	1
計	43	5	34	4

表 6 - 7 横城郡 農工地區 入住申請業體의 業種別 適合性 檢討結果

單位 : 個

區 分	申請業體					入住業體
	計	事業性檢討		環境檢討		
		適 合	不適合	適 合	不適合	
電 子 (氣)	9	6	3	8	1	2
農産物加工	2	2	—	2	—	5
機 械	3	—	3	3	—	—
化 學	3	—	3	3	—	—
林産物加工	11	9	2	9	2	2
其 他	15	10	5	15	—	7
計	43	27	16	40	3	16
(構成比)	(100 %)	(63 %)	(37 %)	(93 %)	(7 %)	

業體만 제외되고 모두 적합판정을 받아 93 %의 합격율을 보였다〈表 6 - 7〉 그러나 事業性 檢討에서는 16 개 業體가 부적합 판정을 받아 37 %의 불합격률을 보였다. 최종 입주승인은 두가지 적합판정을 모두 받은 業體 중 16 개 업체에 한했다. 입주계약을 체결한 16 개 業體中 農産物을 原料로 하는 業體가 5 개 業體, 현지 林産物을 原料로 하는 業體가 2 개 업체로서 現地 農業所得增大와 직접적인 연관을 맺을 것으로 보인다.

현재 入住해 있는 16 개 業體를 보면 創業이 8 개 (50 %) 로 가장 많고 移轉이 7 개 (44 %), 分工場이 1 개 (6 %) 로 나타나 있다. 이들 16 개 工場이 모두 稼動될 경우 예상되는 고용인원은 총 1,804 명이며 斗山農産(株) 을 제외하고는 모두 中小企業體이다.

表 6 - 8 橫城郡 墨溪農工地區 入住業體 現況

구 분	업체명	입주형태	생산품목	신청면적(평) 부지	신청면적(평) 건평	입주승인면적(평) 부지	입주승인면적(평) 건평	고용계획(명)	현재고용현황(명)	자본금(백만원)	연간매출예상액(천원)	비고
1 단지	Ⅰ	창 업	사프펜슬	2,000	800	2,302	384	95	38	300	1,235,336	가 동
	Ⅱ	이 전	1 회용 가스라이타	931.4	283	906	417	150	95	220	392,380	가 동
	Ⅲ	창 업	율무가공 등	2,000	300	2,409	311	124	25	250	2,864,160	가 동
	Ⅳ	이 전	철임식품	1,000	164	125	—	20	35	50	513,400	가 동
	Ⅴ	창 업	무우말랭이 등	1,050	345	1,050	343	150	—	100	1,160,000	
	Ⅵ	창 업	로얄제리, 영지정차	1,058	317	1,057	230	60	—	150	2,455,000	
	Ⅶ	분공장	유가공外 1 종	10,000	2,050	9,325	2,120	177	—	3,000	600,000	
2 단지	가	이 전	멸치젓 등	2,000	400	1,000	400	12	—	366	585,000	
	나	창 업	옷칠정제, 가구	200	100	500	100	113	—	70	570,000	
	다	이 전	방수시멘트	1,500	320	1,700	320	138	—	390	792,000	
	라	창 업	목활저	2,000	760	1,700	760	80	—	400	720,785	
	마	이 전	문구류	1,250	300	1,000	400	106	—	150	980,000	
	바	이 전	전화기	2,000	700	1,560	600	80	—	233	460,000	
	사	창 업	정밀측정기기	1,500	300	1,500	300	110	—		4,620 대	
	아	창 업	종이컵, 플라스틱용기	1,400	100	2,000		140	—	400	570,196	
	자	이 전	피혁제품	1,500	400	1,440		249	—	50	2,640,000	

* 農工地區 入住申請書를 기준으로 作成

3. 隅川面 陽赤里 特別農工地區 推進

橫城郡에서는 우천면 양적리 산 25 번지 일대에 121,281 ㎡ 규모의 特別農工地區를 造成하여 1,600 명의 雇傭効果와 農産物 契約栽培 등의 효과를 기대하고 있다. 敷地別 形態를 보면 農耕地가 35,759 ㎡ (29.5 %), 林野가 45,522 ㎡ (37.5 %), 草地가 40,000 ㎡ (33.0 %) 로 구성되어 있다 〈表 6 - 9 〉. 1987 년 10 월말 현재 20 개 業體가 入住申請을 하여 10 개 業體가 環境檢討에 합격하였고, 이 중 3개 業體가 事業性 檢討에 합격하여 3 개의 入住業體가 확보되었다 (9,000 ㎡).

表 6 - 9 陽赤 特別農工地區 敷地形態

單位 : ㎡

區 分	合 計	農耕地 小計 절대	農耕地 小計 상대	農耕地 田 절대	農耕地 田 상대	農耕地 畓 절대	農耕地 畓 상대	林 野	草 地
面 積	121,281	12,787	22,972	—	22,972	12,787	—	45,522	40,000
筆地數	26	3	12	—	12	3	—	9	2

第 7 章

農工地區開發의 波及效果

1. 波及效果의 概觀

農工地區가 特定 市·郡에 造成되어 入住業體가 稼動되면 그 地域의 社會經濟에 영향을 미친다. 中·短期的으로는 地域住民의 직접 雇傭効果 및 그에 따른 賃金所得効果, 原資材費 支出의 地域經濟 流入効果 (injection effect) 및 이들로 인한 乘數効果, 地域內의 生産要素 利用패턴의 변화 등이 발생한다. 장기적으로는 他地域으로부터의 生産要素 流入, 地域經濟構造變化, 地域住民의 經濟意識構造 變化와 農村社會環境의 변화에 따른 農村社會構造變化가 예상된다.

農工地區 開發이 地域에 미치는 經濟的 波及効果는 農工地區 入住業體가 地域住民을 고용함으로써 발생하는 고용과 그에 따른 임금소득증대, 생산원부자재비의 지역내 지출에 따른 지역소득 증대와 같은 직접효과와, 農工地區入住業體와 관련된 기업체의 해당지역내의 支出로 인한 間接効果 및 農工地區 就業者의 消費支出 등으로 인한 誘發効果(induced effect)를 들 수 있다. 따라서 農工地區의 經濟的 波及効果는 다음과 같이 표현할 수 있다.

波及効果 = 直接効果 + 間接効果 + 誘發効果

여기서 間接効果와 誘發効果를 合한 것이 일반적으로 純乘數効果(net multiplier effect)이다.

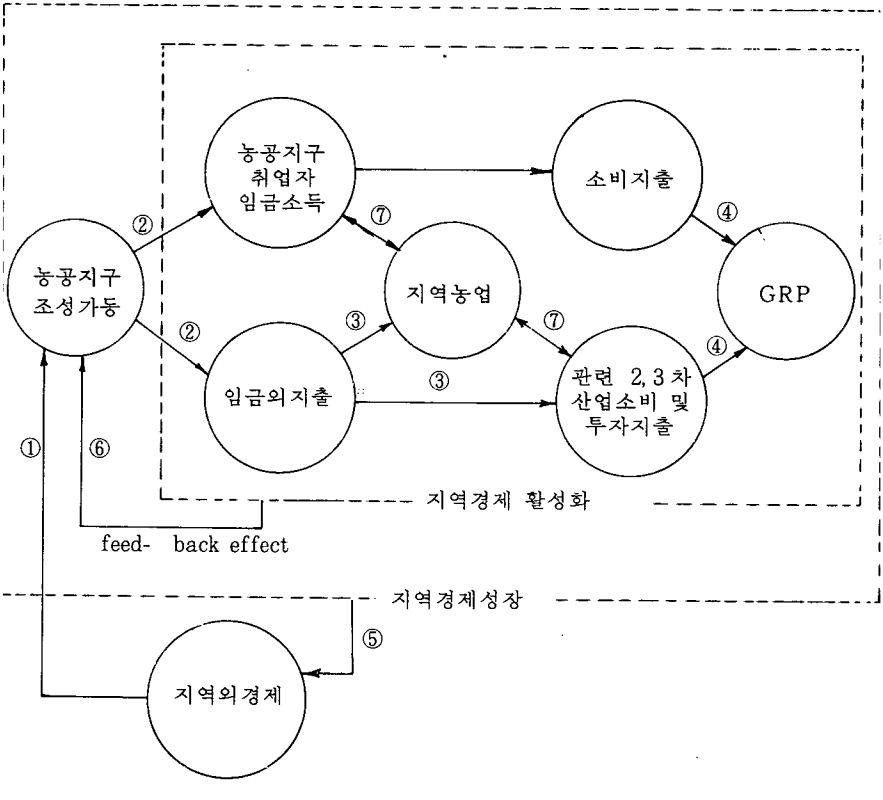
經濟的 波及効果의 크기 및 속도는 地域經濟의 구조에 의해서 영향을 받을 뿐만 아니라 農工地區가 地域經濟와 얼마만큼 밀접한 相互聯關性을 갖고 있는가에 따라 다르다. 즉, 地域産業, 社會間接施設, 流通體系 등의 발달 정도와 地域住民數 및 所得分配狀態, 地域住民의 雇傭狀態, 그리고 地域産業과 農工地區와의 代替 및 補完關係 등에 따라 農工地區의 地域內 經濟的 波及効果의 크기 및 속도는 상이하다.

그런데 이들 關聯部門은 農工地區의 地域內 波及効果에 영향을 미칠 뿐만 아니라 農工地區 入住業體의 成長 자체에도 영향을 미친다. 즉, 地域서비스産業 및 社會間接施設 등이 발달되어 있으면 農工地區 入住業體 成長의 속도 및 크기를 증폭시키고 이는 나아가 地域經濟의 활성화 및 成長을 촉진시킨다.

한편, 農工地區 入住業體의 成長은 地域外의 經濟與件에 의해서도 영향을 받게 된다. 왜냐하면 農工地區 入住業體의 要素 및 製品市場이 상당부분 農工地區 所在地域(郡) 外 에 存在하기 때문이다. 따라서 農工地區 開發의 波及効果는 他地域과의 相互關聯도 고려하여 파악되어야 한다.

農工地區 開發의 波及効果를 흐름도로 表示하면 다음의 〈圖 7-1〉과 같이 요약된다. 〈圖 7-1〉에서와 같이 波及効果 發生體系에 비추어 볼 때 農工地區 波及効果 分析을 위해서는 一般均衡的 입장에서 地域內 巨視模型分析과 地域間分析(inter-regional analysis)이 필요하지만, 본 硏究에서는 農工地區開發이 초기단계에 있어 종합적인 波及効果를 측정하기에는 시기적으로 이르며 자료의 제약이 많아 地域內의 직접적인 雇傭 및 所得効果, 그리고 부분적인(가능한) 乘數効果 파악에 硏究의 중점을 두었다.

圖 7 - 1 地域經濟에 대한 農工地區의 波及效果 흐름圖



① : 농공지구 제품시장 수요 (지역수출)

② : 지역내 직접효과

③ : 지역내 간접효과

④ : 지역내 유발효과

⑤ : 지역외 효과 (지역수입)

⑥ : 지역내 농공지구 feed- back 효과

⑦ : 농업과 비농업 부문과의 상관관계

2. 工場稼動前段階의 效果

農工地區 工團 造成費 및 入住業體 建設費의 支出은 공단 및 공장의 계속적인 확장이 없는 一回的(one-fall) 성격을 띤 投資行爲로서 그 궁극적 波及效果의 크기는 "0"에 수렴한다.

그러나 農工地區 및 入住業體 建設의 投資는 地域生産潛在力(regional production possibility capacity)을 확대시켜 地域經濟 總供給能力을 증대시킴으로써 기존의 地域經濟成長의 沮害要因인 供給側面의 병목현상을 감소시킨다. 또 농공지구 조성은 地域住民의 期待心理를 유발하여 地域經濟 活性化 및 成長, 發展의 心理的 誘因役割을 한다. 따라서 農工地區 造成 및 工場建設時의 投資支出效果中 心理的 效果는 수치로 측정할 수는 없지만 총체적인 波及效果 크기에 다소의 영향을 미칠 수 있을 것이다.

本 節에서는 工場稼動前段階에서 발생하는 측정 가능한 直接效果를 중심으로 工團造成 및 工場建設에 所要된 전체 事業費중에서 당해지역에 지출된 費用部門을 조사하여 파악하였다.

먼저 團地造成에 소요된 事業費는 1단지가 1,159.2백만원, 2단지가 982.8백만원으로 총 2,142.0백만원에 달했다. 事業內譯別로는 用地買收費 240.0백만원(11.2%), 敷地施工費 1,209.4백만원(56.5%), 그리고 기타 管理雜支出費 및 부대시설비가 692.6백만원(32.3%)으로 부지시공비가 가장 높은 비율을 차지하고 있다〈表 7-1〉.

團地造成事業費의 地域別 配分을 보면 횡성군이 40.6%(869백만원), 원주시가 31.0%(664백만원), 서울이 14.6%(312백만원), 그리고 춘천 등 기타 지역이 나머지를 차지하고 있다. 그러나 용지매수비를 제외할 경우 횡성군에 기여하는 所得效果는 약 30% 정도에 달한다.

團地造成事業費의 地域別 配分에 있어서 특기할 점은 인건비 지출의 50% 재료비 지출의 95%, 그리고 공사관리비의 95%가 횡성군 이외의 지역에

表 7 - 1 橫城郡 墨溪農工地區 工事費 規模와 地域別 配分(稼動前)

		용지매수비	대체농지 조성비	측량설계비 (부대시설)	조경비	전력공사비	발생이자	공사감독비	지구공사 관리비	지구공사 잡지출
금액(천원)		239,977	60,243	106,061	206,238	27,231	9,555	65,324	14,313	2,573
구성비(%)		11.2	2.8	5.0	9.6	1.3	0.5	3.1	0.7	0.1
지역배분(%)	횡성군	88.0		14.0	100.0		100.0		100.0	100.0
	원주시									
	서울	3.0				100.0				
	기타 (춘천외)	9.0 (춘천)	100.0	86.0				100.0 (춘천)		

		순공사비						지구 공사비 총계	고용인력(명)		
		인건비	재료비	경비	일반 관리비	기타	계		기술자	노무자	계
금액(천원)		424,966	317,956	407,739	58,720	201,098	1,410,479	2,141,994	11,378	9,617	20,995
구성비(%)		19.8 (30.1)	14.8 (22.5)	19.0 (28.9)	2.7 (4.2)	9.4 (14.3)	65.8 (100.0)	100.0	54.2	45.8	100.0
지역배분(%)	횡성군	50.0	5.0	5.0		80.0	(29.0)	40.6		100.0	45.8
	원주시	50.0	95.0	20.0		20.0	(45.1)	31.0	15.0		8.1
	서울			75.0			(21.7)	14.6	20.0		10.8
	기타 (춘천외)				100.0 (삼척)		(4.2)	13.8	65.0		35.2

表 7 - 2 橫城郡 墨溪農工地區 工場建設費의 規模와 地域別 配分 現況

(稼動前, 12 개 業體 計)

구 분			총공사비 (백만원)	공사비내역				고용인원 (명)	
				인 건 비	자 재 비	기자재사용비	기 타	기 술 자	노 무 자
금 액 (백만원)			3,301	989	1,611	401	300	8,020	30,340
구 성 비 (%)			100	30	48.8	12.1	9.1	(21)	(79)
지역분배 (%)	횡 성 군		30.7	62.7	12.2	15.4	44.9	45.9	83.5
	지역외	도 시	69.3	37.3	87.8	84.6	55.1	54.1	16.5
		농 촌	—	—	—	—	—	—	—

귀속되었다. 이는 횡성군내에서 전문기술인력, 주요 시설자재나 물품 등을 調達할 수 없었기 때문으로 보인다.

雇傭効果를 보면 團地造成에 연인원 약 21.0천명에 달하는 人力이 投入되었는데 기술자는 거의 전부 횡성군 이외의 地域에서 확보되었고(연인원 11.4천명) 노무자는 모두 횡성군 地域內에서 확보되었다(연인원 9.6천명)

한편 1987년 6월 현재 12개 공장이 건축중이거나 건축을 완료하였는데 支出된 총공사비는 3,301백만원에 달했다〈表 7-2〉. 이 가운데 약 31%인 10억원 정도가 횡성군에, 그리고 나머지는 횡성군 이외의 지역에 귀속되었다. 공사비 내역별 횡성군지역 배분은 人件費 63%(623백만원), 資材費 12%(193백만원), 그리고 機資材使用費 12%(48백만원) 등이었다.

工場建設 勞動力은 延 38천여명이 소요되었는데 기술자는 45.9%(3,690명), 노무자 83.5%(23,340명)가 횡성군 지역내에서 고용되었다.

3. 工場稼動後段階의 波及效果

工場稼動後段階에서 地域에 미치는 波及効果는 앞에서 언급한 것처럼 入住業體의 生産, 販賣活動, 관련 地域産業의 生産 및 投資支出, 地域住民의 消費支出 行爲 등의 과정에서 발생한다.

1987년 6월말 硏究調査 時點 현재 횡성 묵계농공지구는 16개 입주업체 중에서 4개업체만 가동되고 있다. 따라서 현 단계에서의 波及効果는 대체적으로 현저하지는 못하지만 해당지역의 雇傭, 所得, 農業 및 2, 3次産業, 社會全般에 미치는 可視的 直, 間接 波及効果를 중심으로 標本調査 및 行政調査, 그리고 輿論聽取調査를 통하여 파악하였다. 또한 가능한 범위내에서 乘數効果 파악을 시도하였다.

가. 入住業體 現況

횡성군 묵계농공지구 1, 2단계 造成 및 入住業體現況은 〈表 7-3〉과 같다. 〈表 7-3〉에서 보는 바와 같이 횡성군 묵계농공지구의 입주업체는 1987년

表 7 - 3 橫城郡 墨溪農工地區 造成 및 入住業體 現況

(1987 년 6 월말 현재)

조성단계 (분양계획)	업체명	분양면적	주생산품	고용 계획	고용 실적	외주임가공 (농산물계약재배)	공장 건축	공장 가동률	비고
	16 개	29,874평		1,683명	209	162 (40)	8 개	4 개	
1 단계	Ⅰ	2,302	샤프펜	95	37	65	100 %	75 %	
	Ⅱ	906	라이타	150	94	97	100	65 %	
	Ⅲ	2,409	음료수	124	25		100	55 %	
	Ⅳ	125	절임식품	35	9(44)	(40호)	100	65 %	
	Ⅴ	1,050	쥬우스	150			100		9 월가동(시험가동중)
	Ⅵ	1,057	로얄제리	60			100		〃
	Ⅶ	9,325	유가공	177			80 %		10 월가동
	7 개업체	17,174		791					
2 단계	가	1,000	떨치젓	42			100 %		9 월가동
	나	500	옻칠정제	113			100		〃
	다	2,000	방수시멘트	138			75		10 월가동
	라	1,700	목활저	67			50		〃
	마	1,600	문구류	106			10		12 월가동
	바	1,200	전기제품	80			설계		〃
	사	1,300	정밀측정기기	110					9 월계약
	아	2,000	프라스틱용기	82					사업성검토(자부담)
	자	1,000	가방	154					9 월계약
	(Ⅳ)	400	절임식품	35	9(44)		100	가동	부지확장
	9 개업체	12,700		892					

* 부지확장으로 2 단계 공사지역에 포함.

6월말 현재 총 16개 業體이고 그 중 4개 業體는 현재 稼動중에 있으며 9개 업체는 연내에 가동계획을 세우고 있다.

入住業體를 業種別로 분류하면 음식료품 계통이 6개 업체(37.5%)이고 農産物을 原料로 이용하는 업체가 2개 업체(12.5%) 등으로 農村地域과 원료공급 측면에서 관련을 맺고 있는 업체가 8개로서 入住業體의 1/2을 차지하고 있다.

稼動중인 4개 業體중 3개 業體는 인근주민과 外注 賃加工 및 原料의 農産物 契約栽培 등의 관계를 맺고 있는데 이들 외주 임가공 및 농산물 계약재배에 관련되어 있는 農家戶數는 202호로써 雇傭人員 209명에 근사한다. 따라서 가동중인 입주업체는 인근 지역주민과 상당히 밀접한 관계를 갖고 있다고 볼 수 있다.

이제 入住業體의 현황을 旣稼動中인 業體 및 10월 이내에 가동될 業體가 立地하고 있는 1단계 지역을 중심으로 하여 살펴 보기로 한다〈表 7-4〉.

1단계 入住業體중 4개 업체(57.1%)가 創業이며, 3개 업체(42.9%)가 이전업체이고, 1개 업체를 제외하고는 모두 株式會社 형태를 띠고 있다.

旣稼動業體中 1개 업체만이 계열화 형태를 띠고 있고, 稼動期間도 1년 미만이 2개 業體이므로 아직까지 가동업체가 정상적인 생산궤도에 올랐다고 보기는 어렵다. 이는 〈表 7-3〉에서 보는 바와 같이 4개 稼動業體의 平均 稼動率이 65%라는 것으로 미루어 알 수 있다.

資産規模를 보면, 自己資本이 평균 22.1%, 他人資本인 負債가 77.9%인데, 이는 農工地區 入住業體의 自己資本比가 매우 저조하다는 것을 의미한다.

製品販賣의 地域比를 보면, 1개 업체만이 郡內에 生産額의 10% 정도를 판매하고 나머지 업체들은 모두 郡外地域에 판매하는 소위 완전한 地域外 輸出業體이다. 또한 年內에 稼動豫定인 入住業體들도 모두 郡外地域에 販賣를 예상함으로써 묵계농공지구 입주업체는 사실상 횡성지역의 輸出業體로서 基幹部門(basic sector)이라 할 수 있다.

表 7 - 4 橫城郡 墨溪農工地區 Ⅰ단계 入住業體의 性格

(1987년 6월말 현재)

업체		조직(사업)형태	가동연도	계열화(형태)	규모 부지(평)	규모 건물(평)	資産(백만원) 자기자본(22.1%)	資産(백만원) 부채(77.9%)	제품판매(%) 郡內	제품판매(%) 郡外 農村	제품판매(%) 郡外 都市	제품판매(%) 郡外 海外	主原料調達(%) 郡內	主原料調達(%) 郡外 農村	主原料調達(%) 郡外 都市	主原料調達(%) 郡外 海外	副資材調達(%) 郡內	副資材調達(%) 郡外 農村	副資材調達(%) 郡外 都市	副資材調達(%) 郡外 海外	其他 郡內	其他 郡外 農村	其他 郡外 都市	其他 郡外 海外
가동중	Ⅰ	주식회사(창업)	1987		2,302	384	65 (5.8)	1,063 (94.2)				100			20	80			100		50		50	
	Ⅱ	주식회사(이전)	1987	생산	906	420	71 (7.9)	830 (92.1)				100	5		60	35	10		90		100			
	Ⅲ	개인(창업)	1986		2,409	310	244.6 (38.5)	390 (61.5)	10	20	70		20		80				100		—	—	—	—
	Ⅳ	주식회사(이전)	1984		525	270	195 (52.8)	174 (47.2)		100			30	70					100				100	
미*가동	Ⅴ	주식회사(창업)	1987.9	생산	1,050	350	164 (33.6)	324 (66.4)	—	—	—	—	60	40					100		100			
	Ⅵ	주식회사(창업)	1987.9		1,057	167	104 (34.2)	200 (65.8)			100				100		—	—	—	—	—	—	—	—
	Ⅶ	주식회사(이전)	1987.10	생산및판매	9,325	4,000	—	—			100		100						100		100			

* 미가동업체의 자산 및 제품판매, 원료조달 등은 예상치임

原料調達의 地域比를 보면 業種의 성격에 따라 地域比가 상이한데, 주로 農産物加工關聯 生産業體는 횡성군내 또는 인근 농촌지역에서 主原料를 조달하게 됨으로써 農工地區 入住業體의 성격에 따라 原料部門 支出의 地域農業部門에 대한 波及効果가 상이하다는 것을 알 수 있다.

나. 雇傭效果

雇傭効果는 農工地區 入住業體 중에서 가동중인 4개 업체에 고용된 인력을 분석하였다. 장래 橫城農工地區 예상 노동수요 및 노동공급 가능 인력은 企業體의 설문조사 및 行政資料를 이용하였고, 農工地區와 관련된 간접 및 유발 고용효과는 資料가 가능한 선에서 經濟基盤模型(economic base model)을 이용하여 추정하였다.

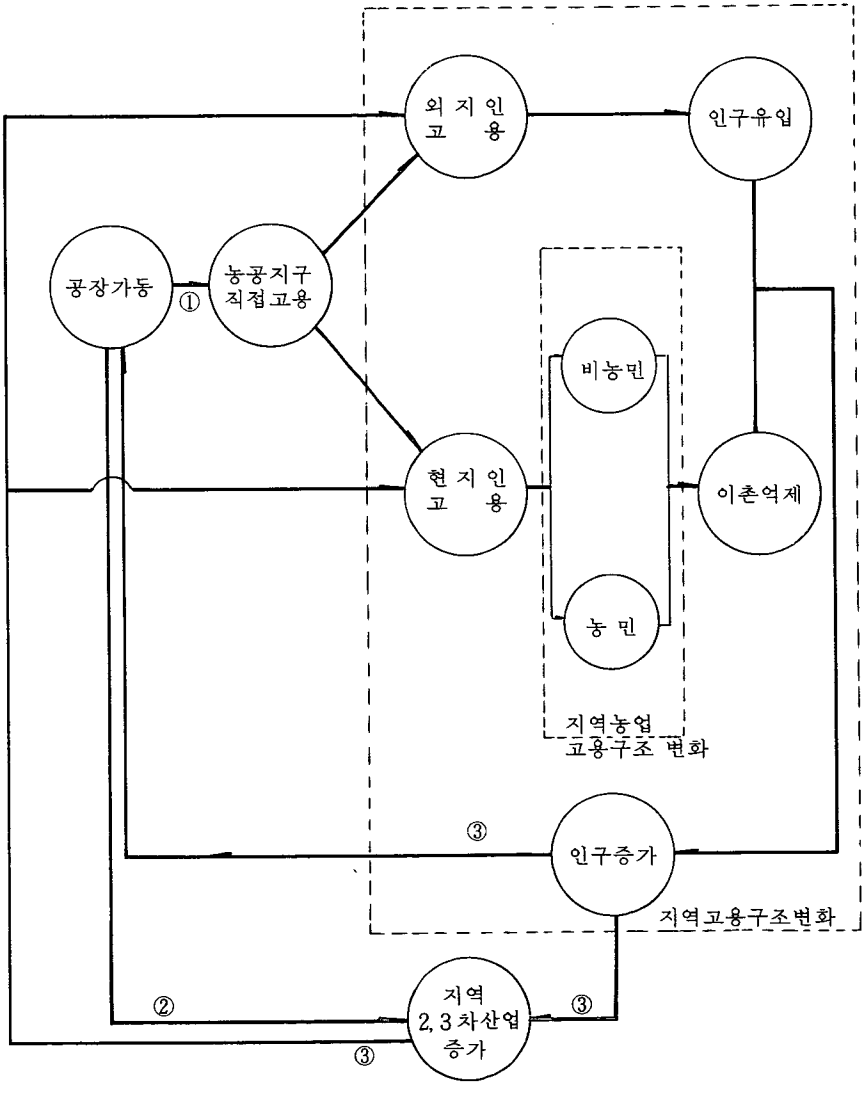
먼저 農工地區가 정상가동됨으로써 橫城地域內 勞動力에 미치는 効果波及 過程은 〈圖 7-2〉와 같이 요약할 수 있다. 즉, 農工地區의 入住業體 工場이 稼動됨으로써 입주업체의 勞動力 需要에 따른 직접 고용효과가 발생한다. 이들 노동력은 출신지역에 따라 現地人 雇傭 및 外地人 雇傭으로 구분될 수 있다. 외지인 고용은 地域內 人口流入을 초래하고, 현지인 고용은 기존 橫城郡내의 농업노동력과 비농업노동력의 배분관계를 변화시킨다.

그리고 지역내 農業勞動이 農工地區 勞動으로 移出되어 농업노임 상승이 초래되면 농업의 機械營農이 촉진된다. 한편 지역농공지구 취업기회 창출로 주민의 소득증대 기회를 증대시켜 離村을 억제하여 地域人口 증가를 초래한다. 한편 농공지구 입주업체가 가동되어 생산활동을 함으로써 農工地區 관련지역의 2·3차 産業이 활성화되어 이들 산업의 노동력수요가 증대(間接雇傭効果)되고, 지역인구의 증가는 이들 2, 3차 産業의 성장을 촉진시켜 노동력수요를 가중시킨다(誘發雇傭効果).

1 直接雇傭效果

橫城農工地區 4개 稼動業體의 從業員을 직급별로 현지 거주자와 외지 거주자, 현지 거주자중 농가출신과 비농가출신을 성별로 分析하였다〈表7-5〉.

圖 7 - 2 農工地區開發의 地域勞動力에 대한 波及效果 흐름圖



① 직접효과

② 간접효과

③ 유발고용효과

表 7 - 5 横城郡 墨溪農工地區 稼動業體의 性別·地域別 및 家口形態別 雇傭效果

單位 : 名, (%), 월평균

직급 \ 지역		총고용 남	총고용 여	총고용 계(A)	現地 남	現地 여	現地 계(B)	外地 남	外地 여	外地 계(C)
관리직및사무직		23 (79.3)	6 (20.7)	29 (8.6)	7 (77.8)	2 (22.2)	9 (3.9)	16 (80.0)	4 (20.0)	20 (18.7)
기술직	기술자	17 (94.4)	1 (5.6)	18 (5.3)	1 (100.0)	0	1 (0.4)	16 (94.1)	1 (5.9)	17 (15.9)
	기능공*	31 (23.3)	102 (76.7)	133 (39.5)	27 (21.8)	97 (78.2)	124 (53.9)	4 (44.4)	5 (55.6)	9 (8.4)
노무직		14 (48.3)	15 (51.7)	29 (8.6)	14 (48.3)	15 (51.7)	29 (12.6)	0	0	0
외주가공		0	128 (100.0)	128 (38.0)	0	67 (100.0)	67 (29.1)	0	61 (100.0)	61 (57.0)
총계		85 (25.2)	252 (74.8)	337 (100.0)	49 (21.3)	181 (78.7)	230 (100.0) (68.2) (100.0)	36 (33.6)	71 (66.4)	107 (100.0) (31.8)

직급 \ 가구형태		農家 남	農家 여	農家 계(D)	非農家 남	非農家 여	非農家 계	B/A (%)	C/A (%)	D/B (%)
관리직및사무직		5 (71.4)	2 (28.6)	7 (3.1)	2	0	2	31.0	69.0	77.8
기술직	기술자	0	0	0	1	0	1	5.6	94.4	0.0
	기능공*	27 (21.8)	97 (78.2)	124 (54.9)	0	0	0	93.2	6.8	100.0
노무직		13 (46.4)	15 (53.6)	28 (12.4)	1	0	1	100.0		96.6
외주가공		0	88 (100.0)	67 (29.6)	0	0	0	52.3	47.7	100.0
총계		45 (19.9) (19.6)	202 (80.1) (78.7)	226 (100.0) (67.1) (98.3)	4 (1.7)	0	4 (1.2) (1.7)	68.2	31.8	98.3

* 기능공 수에는 계절취업자(4개월) 수가 포함되어 있으나 이는 월평균으로 하지 않았음.

4개 稼動業體의 총雇傭効果는 337명인데 이 가운데 現地人 雇傭이 230명(68.2%)으로 外地人 雇傭 107명(31.8%) 보다 높았다. 職務別로 보면 관리사무직과 기술직은 각각 69.0%, 94.4%가 外地人 雇傭人인 반면 기능공과 노무자 등은 現地人 雇傭이 각각 93.2%, 100.0%로 나타났다. 外注加工의 경우 現地人 加工과 外地人 加工이 각각 52.3%, 47.7%인데 이는 橫城農工地區와 근접하여 있는 원성군의 婦女子가 外注加工에 참여하고 있기 때문이다.

雇傭된 現地人 230명중 農家口員이 226명(98.3%)으로 非農家口員 4명(1.7%)에 비해 압도적으로 높다. 따라서 橫城農工地區의 直接雇傭効果중 약 67.1%는 現地農家口員에 대한 直接雇傭効果로 볼 수 있다.

性別 雇傭効果를 보면, 총 337명중 男子는 25.2%, 女子는 74.8%로 女子가 압도적으로 많다. 관리사무직 및 기술자는 男子가 각각 79.3%, 94.4%이고 노무직은 男子 48.3%, 女子 51.7%로 남녀가 비슷했으나 외주가공은 100.0% 女子로 나타났다. 전체적으로 사무관리직 및 기술직은 대부분 男子(85.1%)이고, 技能工 및 勞務者 등은 주로 女子(72.2%)가 고용되고 있다.

연령별 雇傭分布를 보면 〈表 7-6〉, 전체 從業員의 30.9%가 20세 미만의 10代이고 50세 이상의 從業員은 없었다. 年齡別 分布는 10代, 20

表 7 - 6 從業員의 職級別 年齡分布

單位 : 名, (%)

직급 \ 연령	19세 이하	20~29세	30~39세	40~49세	計
관리및사무직	2 (18.2)	6 (54.5)	2 (18.2)	1 (9.1)	11 (13.6)
기 술 자	1 (5.9)	6 (35.3)	7 (41.2)	3 (17.6)	17 (21.0)
기 능 공	21 (46.7)	14 (31.1)	6 (13.3)	4 (8.9)	45 (55.6)
노 무 직	1 (12.5)	0	7 (87.5)	0	8 (9.9)
計	25 (30.9)	26 (32.1)	22 (27.2)	8 (9.9)	81 (100.0)

代, 30代가 비슷하게 각각 약 30%였으며, 40代가 10%를 차지하였다. 이와 같이 4개 稼動業體를 기준으로 볼 때 40세 이하의 청년층이 主雇傭對象이 됨을 알 수 있다.

學歷別 雇傭分布를 보면〈表 7-7〉, 無學이 5.1%이고 大卒以上은 1.3%이었으며, 中卒(34.2%)과 高卒(44.3%)에 고용이 집중되어 있음을 알 수 있다. 한편 勞務職에 高卒 이상은 全無하며 國卒과 中卒이 전체를 차지하였다.

從業員의 年齡別 學歷分布를 보면 〈表 7-8〉과 같다. 여기서 알 수 있는 것은 19세 이하는 高卒이 56.0%, 中卒이 36.0%로써 中·高校 卒業者가 92%를 점하고 있다. 특히 19세 이하의 從業員중 高校卒業者는 과

表 7 - 7 從業員의 職級別 學歷分布

單位 : 名, (%)

학력 / 직급	무 학	국 졸	중 졸	고 졸	전문 학교졸	대 졸	計
관리및사무직	0	0	1 (9.1)	8 (72.7)	1 (9.1)	1 (9.1)	11 (13.9)
기 술 자	4 (23.5)	1 (5.9)	2 (11.8)	6 (35.3)	4 (23.5)	0	17 (21.5)
기 능 직	0	4 (9.3)	18 (41.9)	21 (48.8)	0	0	43 (54.4)
노 무 직	0	2 (25.0)	6 (75.0)	0	0	0	8 (10.1)
計	4 (5.1)	7 (8.9)	27 (34.2)	35 (44.3)	5 (6.3)	1 (1.3)	79 (100.0)

表 7 - 8 從業員의 年齡別 學歷分布

단위 : 名, (%)

學歷 / 年齡	無 學	國 卒	中 卒	高 卒	專門大卒	大 卒	計
~19	1 (4.0)	1 (4.0)	9 (36.0)	14 (56.0)	0	0	25 (30.5)
20~29	0	1 (3.7)	6 (22.2)	17 (63.0)	3 (11.0)	0	27 (32.9)
30~39	2 (9.1)	4 (18.2)	9 (40.9)	5 (22.7)	2 (9.1)	0	22 (26.8)
40~49	1 (12.5)	2 (25.0)	4 (50.0)	0	0	1 (12.5)	9 (9.8)
計	4 (4.9)	8 (9.8)	28 (34.2)	36 (43.9)	5 (6.1)	1 (1.2)	82 (100.0)

반수가 넘는 데, 이들은 만약 農工地區가 造成, 稼動되지 않았을 경우 離村 또는 집안에서 農事를 거들 것으로 예상되므로, 農工地區가 이들 계층의 離村을 방지하고 또한 農業에서의 잠재실업상태(under-employment)를 해소하고 있다는 사실을 유추할 수 있다. 한편 現地農家口員의 노동력 고용은 전체 雇傭量의 67.1%에 달하여, 農工地區가 現地 農業勞動力을 상당부분 흡수하고 있음을 알 수 있다.

2 雇傭乘數效果

雇傭乘數効果를 分析하기 위하여 農工地區 從業員과 횡성군 9개 부락을 標本調査하여 얻은 從業員과 家口員의 연령별, 학력별 분포현황을 살펴본 뒤 農外就業 可能人力과 農業에서 전업하여 農工地區에 就業할 인원수를 파악하여 經濟基盤模型을 이용하였다. 그리고 雇傭乘數分析 결과를 토대로 農工地區 勞動力 需要展望을 시도하였다.

〈表 7-3〉에서와 같이 횡성 묵계농공지구 16개 入住業體가 모두 가동될 경우 약 1,600명의 直接勞動需要가 발생할 것으로 추정되고 있다. 여기에 우천면 特別農工地區가 造成, 稼動될 경우 1,600명이라는 直接勞動需要가 추가로 발생하여 총 3,200여명의 農工地區 直接勞動需要가 발생한다. 그런데 현재 稼動 중인 4개 業體 從業員의 職種別 年齡分布에서 10代 및 20代가 전체의 63.0%를 점하고 있고〈表 7-5〉, 〈表 7-6〉에서 보듯이 外注加工을 제외한 全體 從業員중 기능공 및 노무직의 比는 77.5%〔(133+29)명/209명〕이다. 이들 기능공 및 노무직의 現地居住比는 각각 93.2%, 100%인데 현지 기능공 및 노무직중 1명을 제외하고는 모두 農家出身이다. 그런데 이 중 外注加工을 제외한 전체 종업원중 기능 및 노무직에 해당되는 10代 및 20代 勞動者는 약 48.8%로 나타났다.[1] 한편 從業員의 學歷分布에 있어서 기능공 및 노무직 종업원의 中卒 또는 高卒學歷은 88.2%로써 外注를 제외한 전체 從業員중 中卒 및 高卒學歷으로서 기

---

1) 標本調査의 결과로는 〈表 7-6〉에서 보는 바와 같이 이들의 比가 44.4%이나, 위의 결과 48.8%는 전수조사 결과를 이용한 것임.

능공 및 노무직에 해당되는 10代 및 20代의 從業員은 약 43.0%를 나타냈다.

한편 現狀態의 從業員 雇傭은 횡성군내의 勞動市場 與件을 반영한 것으로 보고 횡성 묵계농공지구의 16개 入住業體 및 양적 特別農工地區가 완전 가동되었을 때, 勞動市場 여건이 現狀態와 같다고 假定하면 職種別, 年齡別 直接勞動需要의 豫想이 가능하다. 이와 같은 假定下에서 묵계농공지구 완전가동시 10代 및 20代의 勞動需要量은 약 1,000여명이고, 노무직 및 기능공의 需要量은 약 1,240명이며 이들 중 10代 및 20代는 약 780명이라는 것을 알 수 있다.

한편 양적리까지 모두 가동되었을 경우에 上記 勞動需要量은 각각 2,000명, 2,500명, 1,600명으로 추정된다. 이들의 年齡別 豫想需要人力은 〈表 7-9〉와 같다.

表 7 - 9 從業員의 年齡別 豫想需要

연 령 / 수요인력(명)	10代	소 계		
		20~29	30~39	40~49
3,200	988	1,027	870	315

한편 횡성農工地區가 稼動됨으로써 발생하는 間接 및 誘發雇傭効果, 즉 雇傭純乘數効果는 經濟基盤理論을 적용하여 분석하기로 한다.

經濟基盤模型(economic base model)은 地域의 經濟的 기초를 형성하고 있는 기초산업들의 생산활동 변동에 따른 지역경제의 총괄규모를 예측하는데 사용된다. 즉, 經濟基盤模型은 地域經濟의 波及効果(地域成長)의 문제를 다루는 한 기법으로서 「地域의 成長은 그의 經濟的 基盤을 구축하고 있는 어떤 산업들에 의하여 지배되어진다」라는 명제로부터 접근한다.

이를 위해 經濟基盤模型은 地域經濟를 크게 두 부분, 즉 (i) 생산된 재화와 용역을 여타 지역에 수출하여 당해지역의 소득을 발생시키는 基礎部門(basic sector)과 (ii) 수출을 하지 않고 地域內 基本需要만을 충족시켜주는 支援部門(service sector)으로 나누고 있다. 經濟基盤模型의 基礎的

인 假定은 地域의 成長은 基礎部門에 의해서 주로 이루어진다는 것이다. 따라서 묵계 農工地區와 入住業體의 製品販賣市場은 거의 전부 橫城郡外 地域이기 때문에(〈表 7-4〉 農工地區 造成에 따른 經濟的 波及効果를 經濟基盤模型에 의해서 파악할 수 있다.

經濟基盤模型은 다음과 같이 定型化된다.

$$
\begin{aligned}
(1)\quad E_r &= E_r^B + E_r^S \\
&= E_r^B + \sum_i (E_r^i / E_r)\, E_r \\
&= E_r^B + \sum_i [(E_n^i / E_n)(E_r^i / E_n^i)(E_n / E_r)]\, E_r \\
&= \{1 - \sum_i [(E_n^i / E_n)(L_r^i)]\}^{-1}\, E_r^B
\end{aligned}
$$

여기서 E_r : r地域의 總雇傭數
E_r^B : r地域의 基礎部門雇傭數
E_r^S : r地域의 支援部門雇傭數
E_r^i : r地域의 i産業의 雇傭數
E_n^i : 全國 i産業의 雇傭數
E_n : 全國 總雇傭數
L_r^i :$(E_r^i / E_r) / (\Sigma_n^i / E_n)$: r地域 i産業의 立地商(location quotient)

基礎部門은 地域外市場의 영향을 받으므로 獨立變數로 취급된다.

한편 일정기간 동안 特定地域의 産業構造가 크게 변동하지 않는 한 그 地域의 立地商 L_r^i는 불변이라고 가정할 수 있다. 그리고 전국의 수준의 E_n^i, E_n도 일정기간동안 어느 정도 고정되어 있다고 가정하면 式(1)의 L_r^i는 일정한 常數로 취급할 수 있으므로

$$(2)\quad E_r = kE_r^B$$

로 나타낼 수 있다. 여기서 k는 地域雇傭乘數이다.

먼저 횡성지구의 基礎部門産業雇傭을 살펴보기로 한다. 앞의 〈表 7-4〉에서 보는 바와 같이 횡성 묵계농공지구의 제품은 대부분 地域外 販賣(1개업체 販賣量의 10%만이 地域內 販賣)를 하고 있으므로 이를 基礎部門으로 취급할 수 있고, 또한 횡성군의 農産物 生産量중 郡內消費를 제외한 量을 郡外輸出量으로 간주할 수 있으므로 郡外輸出部分에 소요된 雇傭量

과 農工地區以外 其他製造業部門에서 地域(郡)의 輸出部分에 該當되는 雇傭量을 基礎部門 雇傭으로 취급할 수 있다. 따라서 전체 經濟活動人口 중에서 학생을 제외하고 난 뒤 農工地區 就業者 또는 郡外 農産物 輸出分에 해당되는 地域住民數가 基礎部門雇傭量[2]으로 간주된다.

횡성군내 순수 經濟活動人口數는 37,286명이며 그 중 농업활동 인구수는 약 26,840명이고 非農業經濟活動人口數는 약 10,440명이다〈表 7-10〉. 그런데 非農業經濟活動人口數중 60세 이상을 經濟活動人口에서 제외하면 횡성군 總雇傭數는 35,297 (= 37,286 − 1,989) 명이 된다(〈表 7-11〉 참조). 여기서 횡성군 이외에서 소비되는 양곡, 즉 地域外 양곡 수출부분을 생산하는 農業勞動力數를 추정한 다음, 이 推定農業勞動力과 횡성 農工地區 雇傭人員數, 農工地區外 製造業의 輸出에 상응하는 雇傭人員數를 합한 雇傭이 地域의 基礎産業雇傭數로 간주된다.

表 7 − 10 **橫城郡 家口 및 人口數**

(1986년말 현재)

	합 계	농가인구수	비농가인구수
전체인구 (A)	60,312 (100.0%)	43,423 (72.0%)	16,889 (28.0%)
13세 이하 (B)	15,388	11,079*	4,309*
중·고등학생(C)	7,638	5,499*	2,139*
A − (B + C)	37,286	26,845	10,441

* 農家·非農家 比率에 의해 계산한 추정치.

表 7 − 11 **橫城郡 經濟活動人口**

(1986년 12월말 현재)

연령별 / 구분	0~13세	경제활동인구								
		14~19	20~29	30~39	40~49	50~59	60~69	70~79	80~	소계
남	7,887	4,422	5,992	3,183	3,388	2,783	1,948	1,094	217	23,027
여	7,501	4,041	4,341	2,798	3,438	3,434	2,223	1,242	380	21,897
계	15,388	8,463	10,333	5,981	6,826	6,217	4,171	2,336	597	44,924

자료 : 횡성군, 「통계연보」, 1987.

2) 지역의 수입부문은 고려하지 않았기 때문에 계산된 추정고용승수는 과대평가되었을 가능성이 높다.

따라서 地域雇傭乘數는 式(2), 地域 總雇傭數 그리고 前記한 基礎産業雇傭에 관한 개념에 근거해서 다음과 같이 導出된다.

1986年 全國 1人당 양곡소비량이 農家, 非農家가 각각 186.6㎏, 131.3㎏[3]에 달하는데 이를 기초로 횡성군내의 양곡소비량을 추정하면 다음과 같다.

즉,

횡성군 농가양곡 소비량 (추정)

= 186.6 ㎏ × 43,423 명

= 8,102,731.8 ㎏ ····· ①

횡성군 비농가 양곡소비량 (추정)

= 131.3 ㎏ × 16,889 명

= 2,217,525.7 ㎏ ····· ②

횡성군내 양곡소비량

= 10,320,257.5 ㎏ (=① + ②)

≒ 10,320 M/T

그런데 1986년 횡성군 양곡 총생산량은 43,644 M/T에 달하므로 횡성군내 양곡 생산량중 地域外의 販賣量은 33,324 M/T에 해당된다. 이에 상응하는 農業勞動力數는 農業勞動力 1인당 生産量을 구하여 도출할 수 있다.

즉, 횡성군 총 양곡생산량을 農業勞動數로 나누면 農業勞動力 1인당 平均生産量을 구할 수 있다.

農業勞動力 1인당 平均生産量

$$= \frac{\text{총양곡생산량}}{\text{농업활동인구}}$$

$$= \frac{43{,}644\ \text{M/T}}{26{,}845\ \text{명}}$$

= 1,625.8 ㎏/명

3) 농림수산부, 「농가경제조사결과 보고」, 1987.

따라서 횡성군의 양곡 수출량 33,324 M/T에 상응하는 農業勞動力은

$$\frac{\text{지역외 수출량}}{\text{1 인당 양곡 평균생산량}} = \frac{33{,}324\ M/T}{1{,}625.8\ kg/\text{명}} = 20{,}497\ \text{명}$$

이 된다.

그리고 횡성농공지구 가동전의 1985 년 12 월말 現在의 횡성군 제조업 실태를 살펴봄으로써 〈表 7-12 〉, 1986 년 12 월말 횡성군의 農工地區를 제외한 제조업 상품의 地域外 輸出에 해당되는 勞動力數를 추정할 수 있다.[4]

이 중에서 식료품을 제외하고는 모두 地域外 輸出産業이라 가정하면, 횡성군 農工地區 稼動 이전에 地域外 輸出에 참여한 製造業 勞動力은 220명에 해당된다.

따라서 1986 년 橫城 墨溪農工地區가 稼動되기 前의 橫城郡 基盤産業 雇傭人員數는 총 20,717 (= 20,497 + 220) 명이 된다는 것을 알 수 있다.

이제 〈式(2)〉를 이용하여 橫城農工地區가 稼動되기 前의 橫城郡 基盤産業(제조업 및 농업의 수출부문)의 雇傭者數와 橫城 總雇傭者數와의 관계를 파악하여 地域雇傭乘數를 다음과 같이 도출할 수 있다.

$E_r = kE_B$ 에서

$$k = \frac{E_r}{E_B}$$ [5]

表 7 - 12 **橫城郡 製造業 實態**

(1985.12 현재)

구 분 \ 업 종	전자제품	제 지	식료품	임산물가공	기 타	계
공 장 수	1	3	1	4	2	11
종업원수	60	70	21	49	41	241

자료 : 횡성군 , 「통계연보」, 1986.

4) 1985년 12월의 제조업 실태는 1986년 12월말과 별반 차이가 없는 것으로 보이나 이를 정확히 확인하지 못하였다.

5) 두 시점 (예, 1980, 1986년 자료)을 비교하여 地域雇傭乘數를 구하면 보다 신뢰할 수 있는 값을 얻을 수 있지만 통계자료의 미흡한 관계로 일 시점에서 고용승수를 구하였다.

$$E_r = 35,297 \text{ 名}$$

$$E_B = 20,717 \text{ 名}$$

$$k = \frac{25,297}{20,717} \fallingdotseq 1.7$$

즉, 地域雇傭乘數는 약 1.7로 推定된다.[6]

이는 1986년 12월말 현재 橫城地區 수출산업부문 고용인원 1명이 증가할 때 地域에 미치는 總雇傭(需要)効果는 1.7명이라는 것을 뜻한다.

그런데 앞에서 언급한 것처럼 橫城郡 雇傭構造의 변화가 크지 않다고 가정할 경우,[7] 1987년 6월말 현재 橫城農工地區 直接雇傭人員 337名에 대한 總雇傭波及効果, 즉 1986년 12월말 對比 1987년 6월말 基盤産業 雇傭者數 增加分인 337명에 대한 雇傭波及効果는 다음과 같이 구할 수 있다.

즉,

$$\triangle E_r = k \triangle E_B$$

이므로

$$\triangle E_r = 1.7 \times 337 \text{ 명}$$

$$\fallingdotseq 573 \text{ 명}$$

이는 橫城 墨溪農工地區가 稼動되어 337명의 農工地區 直接雇傭量에 대한 總雇傭波及効果는 573명이고 이 중 236명(= 573 − 337)은 농공지구에서 337명을 雇傭함으로써 발생하는 유발고용효과라 볼 수 있다.

따라서 1987년 6월말 현재 橫城農工地區 稼動으로 인한 직접고용량 330여명에 상응하는 雇傭乘數効果는 비록 직접적으로 계측할 수 없으나 간접적으로 약 570여 명에 달한다는 것을 추정할 수 있다.

---

6) 물론 地域雇傭乘數 推定過程에서 통계자료의 미흡과 經濟基盤模型 자체의 단점(Isard(1960), Richardson(1979) 참조)으로 인해 그 결과가 정밀하지는 않지만(過大推定可能性) 최소한 橫城郡의 農工地區 雇傭波及効果를 개략적으로 나타내 준다.

7) 現實的으로 1986年12月末과 1987年6月末 對比 橫城地區 雇傭構造는 큰 변화가 없다고 간주하는 것은 무리가 없으리라 생각된다.

이제 향후 橫城 墨溪農工地區가 완전 가동되면 1,600여 명의 農工地區 直接雇傭이 예상되는 데, 이는 현재보다 약 1,230명이 추가로 소요되는 규모이다. 이로 인한 橫城郡 總勞動需要量 增加는 農工地區 勞動需要를 포함하여 2,091 (= 1,230 × 1.7) [8] 명에 해당된다.

橫城郡 陽赤特別農工地區까지 완전가동되어 추가로 1,600여 명이 農工地區에 직접고용될 경우 1987년 6월말 현재기준으로 하여 예상되는 추가소요 總雇傭効果는 4,811명(1.7×2,830)이다.

따라서 횡성농공지구가 완전가동되었을 때 그 직접 고용효과는 3,200명, 유발효과를 포함하면 총 5,400여명(1.7×3,200)의 고용창출이 예상된다.

橫城郡의 1986년 12월말 현재 14세 이상 경제활동 인구는 44,924명이다〈表 7-11〉. 이들중 14세~19세 사이의 中高校 在學生은 7,638명으로 순수경제활동 인구는 37,336명이다. 그리고 1986년 全國 平均 失業率이 3.8%이므로 橫城에 거주하는 失業者數는 약 1,418명으로 추정된다.

따라서 橫城農工地區가 완전가동되었을 경우의 직접고용효과 3,200여명과 總波及雇傭効果인 5,400여명을 현재의 失業者數만으로는 충당할 수 없다.

그런데 農家意思調査에서 現在의 營農條件에서 농공지구 就業可能人力은 조사 農家중 약 86.3%〈表 7-20〉이므로 이를 14세 이상의 학생층을 제외한 農家口員數를 고려하면 23,167명(= 26,845명 × 86.3%)이 되고, 이중 14~49세 사이의 現實的인 就業可能年齡層을 구하면 14,897명(=23,167 중 14~49세 사이의 現實的인 就業可能年齡層을 구하면 14,897명(=23,167명 × 64.3%)이 된다(〈表 7-10〉, 〈表 7-17〉 참조). 여기에 非農家의 14세 이상의 失業者數를 구하면 397명(10,441명 × 3.8%)이므로 橫城農工地區에 대한 勞動供給可能 수준은 15,294명이 된다.

따라서 農民의 製造業部門으로의 勞動力移轉이나 人口流入 없이 현재의

---

8) 農工地區 稼動後 1987年 6月末 現在 地域雇傭乘數도 稼動 以前인 1.7과 거의 비슷하다.

$$k = \frac{35,297}{20,717 + 337} = \frac{35,297}{21.088} \fallingdotseq 1.7$$

노동시장 여건으로는 農工地區로 인한 雇傭需要를 충당하기 어렵다는 것을 알 수 있다. 즉, 零細農의 재촌탈농을 誘導하여 農業部門의 効率性 提高를 이룩하면서 脫農家의 勞動力을 非農業部門으로의 吸收와 外部勞動力의 流入이 隨伴되지 않으면 農工地區開發로 인한 地域內 勞動力需給은 어려우리라 예상된다. 한편, 농가의 脫農을 돕기 위해서는 營農機械化의 促進과 農民들로 하여금 業體에서 필요한 技術教育을 받도록 農工地區 入住業體와 關係當局의 緊密한 協助關係가 要求된다.

다. 所得效果

農工地區開發에 의한 所得効果는 農工地區 入住業體의 고용을 통한 賃金所得効果와 原副資材 및 기타 購入支出過程에서 발생하는 支出効果의 直接所得効果, 農工地區 入住業體와 관련된 業體間의 농공지구와 관련된 經濟活動에 따른 地域內 支出로 인한 間接所得効果, 그리고 農工地區 入住業體 從業員의 消費行爲로 인한 誘發乘數効果 등을 들 수 있다. 本 節에서는 直接所得効果를 중심으로 農工地區 波及効果를 計劃한 뒤 앞절에서 구한 地域雇傭乘數를 이용하여 所得乘數効果를 추정하고자 한다.

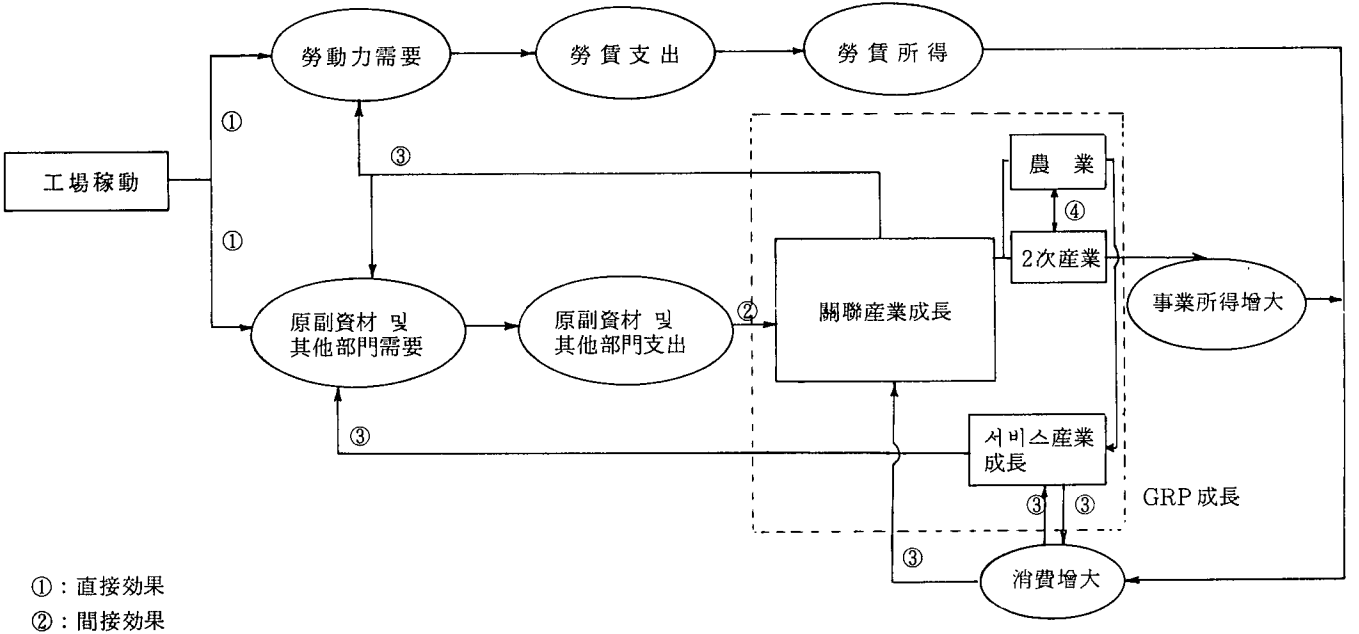
먼저 農工地區가 해당지역에 稼動됨으로써 발생하는 所得効果의 흐름은 〈圖 7-3〉과 같이 나타낼 수 있다.

즉, 農工地區의 工場이 稼動됨으로써 農工地區 入住業體의 直接勞賃 支出과 原副資材 및 其他部門 支出이 發生하고, 勞賃支出과 勞賃外支出部門은 各各 勞賃所得增大와 關聯産業 事業所得增大를 초래하여 地域消費增大를 수반한다. 地域消費增大는 다시 地域서비스産業의 成長을 유발함과 동시에 地域 1, 2 次 産業成長을 유도하여 地域經濟成長을 招來한다. 한편 地域內 2, 3 次産業의 成長은 地域資源 配分의 調整을 가져오고 그에 따라 地域農業構造變化를 초래한다.

1 直接所得效果

〈表 7-13〉에서와 같이 현재 4 개 稼動業體의 總雇傭人員은 337 명에, 지급되는 月平均 賃金總額은 約 40.0 百萬원으로서 年間 480.0 百萬원에 달

圖 7 - 3 農工地區開發 所得效果의 흐름圖



①：直接効果
②：間接効果
③：誘發効果
④：相反關係 發生

表 7 - 13 橫城郡 蟲溪農工地區 稼動業體의 賃金 및 기타 諸費用의 支出規模와 地域別 配分

單位 : 천원, (%)

항목 / 지출지역 / 업체	월평균총임금(A)			월평균원재료비(B)			월평균기타생산비(C)			A + B + C		
	현 지	외 지	合	현 지	외 지	合	현 지	외 지	合	현 지	외 지	合
I	4,028	4,253	8,281 (20.7)	0	24,529	24,529 (19.2)	3,497	2,132	5,629 (17.7)	7,525	30,914	38,439
II	11,117	6,463	17,580 (43.9)	2,865	54,431	57,296 (44.8)	12,036	350	12,386 (39.0)	26,018	61,244	87,262
III	5,760	3,240	9,000 (22.5)	3,000	3,000	6,000 (4.7)	8,000	1,100	9,100 (28.7)	16,760	7,340	24,100
IV	4,366	776	5,142 (12.9)	8,542	31,414	39,956 (31.3)	4,618	0	4,618 (14.6)	17,526	32,190	49,716
합 계	25,271 (63.2)	14,732 (36.8)	40,003 (100.0) (20.0)	14,407 (11.3)	113,374 (88.7)	127,781 (100.0) (64.0)	28,151 (88.7)	3,582 (11.3)	31,733 (100.0) (15.9)	67,829 (34.0)	131,688 (66.0)	199,517 (100.0) (100.0)

한다. 이 중 現地 居住人 230명에게 支出되는 月平均 賃金總額은 約 25.3百萬원에 연간 約 300.0百萬원에 달한다.

現地雇傭人중 約 98.3%가 農家口員이므로 農家에 撒布된 賃金所得効果는 年間 約 294.9百萬원으로 推定된다. 즉, 횡성 묵계농공지구에 入住하여 가동중인 4個業體가 횡성지역에 年間 約 294.9百萬원의 農外所得을 創出하고 있다 할 수 있다.

한편 月平均 原材料費와 기타 生産費(原料生産物費 除外)는 각각 127,781千원과 31,733千원으로 總 199,517千원으로 추정된다. 이 중 횡성군 現地에 살포되는 支出比는 각각 11.3%, 88.7%로서 月平均으로 總 42,558千원이 횡성군 地域에 소득으로 귀속되고 있다. 이를 연간으로 환산하면 約 510,696千원에 달한다.

횡성군내에 귀속되는 原材料費가 11.3%에 불과한 것은 횡성군내에 아직도 稼動業體와의 聯關産業이 미발달하였기 때문으로 보인다. 其他 生産費는 횡성군에 88.7%가 귀속되는데 이는 其他 生産費가 주로 事務用品, 電力費 등으로 구성되어 있기 때문이다.

여기서 農工地區 勤勞賃金과 原資材 支出費用의 횡성군 現地所得化 金額은 月平均 67,829千원으로 연간 約 813,948千원에 달한다.

횡성農工地區가 모두 稼動되었을 경우 總 3,100名의 雇傭이 예상되는데(묵계農工地區 1,500名, 양적 特別農工地區 1,600名), 總賃金所得効果는 현재의 月平均 賃金水準 110.0千원을 기준할 때 월평균 約 341,000千원이며, 연간 4,092.0百萬원에 달한다. 그러나 현재와 같이 約 68.2%만이 횡성 現地出身으로 고용된다면 연간 2,790.0百萬원이 횡성군 賃金所得이 되며 現地農家所得은 연간 約 2,742.6百萬원이 增加된다. 1986년도 횡성군 總農家戶數 9,800호를 기준할 때 農家戶當 연간 平均賃金所得効果는 約 280.0千원에 해당한다.

1986년 횡성군 米穀生産量은 精穀 22,640㎏인데 이를 1987년도 2等 秋穀收買價格인 벼 40㎏當 26,370원으로 환산하면 約 200億원이 된다. 따라서 현재 4個 業體가 횡성군에 살포하는 賃金 및 支出所得効果는 86년도 米穀生産量을 87년도 秋穀收買價(2等品 基準)로 換算한 金額의 4

%를 占하고 있음을 알 수 있다.

2 所得乘數效果

이제 月 約 67,800千원에 해당되는 횡성 묵계農工地區의 賃金 및 原副資材費 支出, 즉 1987 년 월평균 農工地區 4개 稼動業體의 直接所得効果에 수반되는 所得乘數効果를 추정하면 다음과 같다.

所得乘數는 앞 절에서 살펴 본 地域雇傭乘數를 代替하여 使用하기로 한다.[9] 1986 년 12월말 對比 횡성군내 直接所得의 增加는 月平均 約 67,800千원이므로 이로 인한 所得波及効果인 所得乘數効果를 구하면,

$$\triangle Y = k \triangle E$$
$$= 1.7 \times 67{,}800 \text{ 千원}$$
$$= 115{,}260 \text{ 千원이 된다.}$$

여기서 △Y는 소득총승수효과, △E는 직접소득증가금액, 그리고 k는 소득승수이다.

따라서 1987年 月平均 農工地區 直接所得効果 67,800千원에 의해 유발되는 횡성지역 總所得効果는 約 115,260千원으로 추정된다.

이를 基準으로 연간 直接支出額에 대하여 살펴보면, 1987 년 횡성 묵계 農工地區의 地域內 연평균 總支出額은 約 814,000千원에 해당되므로 연간 約 1,383,800千원에 해당되는 所得乘數効果가 일어난다. 이는 86 년 횡성군 精穀生産量을 87 년 2等品 秋穀收買價格으로 환산한 金額 約 200億원의 7%에 해당되는 금액이다.

한편 횡성군에 묵계 및 양적 農工地區가 모두 가동되었을 경우 횡성군 現地의 直接賃金所得効果는 앞에서 본 바와 같이 연간 約 2,790.0百萬원이 되므로 이에 상응하는 所得乘數効果는,

---

9) 소득승수를 엄밀하게 추정하려면, 지역의 부가가치율과 지역 수입부문 등이 고려되어야 하나 자료상의 제약으로 말미암아 고용승수로 대체하였다.

1.7 × 2,790.0 百萬원 = 4,743 百萬원

≒ 47.4 億원이 된다.

이는 86 년 횡성군 精穀生産量의 87 年 2 等品 秋穀收買價格 換算金額인 200 億원의 23.7 %에 해당되므로 횡성군에 農工地區가 完全稼動됨으로써 發生하는 賃金所得만의 波及効果로써 쌀農事 粗收入의 23.7 %分에 해당되는 所得을 횡성지역에 창출시킬 수 있다고 할 수 있다.

4. 地域農業構造 變化效果

農工地區開發은 雇傭擴大, 地域經濟活性化, 加工原料農産物 需要 등으로 地域農業構造에 변화를 일으키게 될 것이다. 그러나 橫城(묵계)農工地區는 開發은 되어 있으나 불과 4 개의 企業體만 稼動되고 있을 뿐만 아니라 그 稼動期間이 짧아서 地域農業構造에 현저한 변화는 아직 탐지되지 않고 있다. 다만 農業構造는 農工地區開發 以前에 비해서 부분적으로 변화하고는 있으나 모두가 農工地區開發에 따른 波及効果로만 볼 수는 없고 전반적인 經濟發展에 따라서 나타나는 변화도 내재되어 있을 것이다. 따라서 현 단계에서는 과거의 農業構造 變化趨勢와 農工地區開發 初期의 農業構造變化를 比較하여 農工地區開發이 農業構造에 미치는 波及効果를 파악하려고 시도하였다.

가. 農業勞動力 變化

橫城郡의 人口變化動向을 보면 全體家口數에 있어서 1986 년의 1984 년 대비 家口減少率은 1984 년의 1982 년 대비 감소율에 비해 둔화되었다. 農家口의 경우 1984~86 年의 경우 연평균 1.2 % 감소하였으며 農家人口는 연평균 8.6 % 감소하였다〈表 7-14〉. 그러나 非農家의 경우 1984 ~ 86 년에 연평균 2.5 % 증가하였고 非農家人口 역시 10.9 % 증가하였다. 물론 이를 전적으로 農工地區 就業에 의한 農家口員의 非農家口員化에 의한 결

表 7 -14 橫城郡의 家口 및 人口變化

單位 : 戶, 名, %

구 분		가 구 (호)			인 구 (명)		
		계	농 가	비농가	계	농 가	비농가
1982		14,341	9,820	4,521	69,911	48,280	29,631
1984		13,776	10,003	3,773	65,731	52,016	13,715
1986		13,553	9,758	3,795	60,312	43,423[1]	16,889[1]
연평균증	84／82	△ 2.0	0.9	△ 8.6	△ 3.0	7.7	△ 20.9
가율(%)	86／84	△ 0.8	△ 1.2	2.5	△ 4.2	△ 8.6	10.9

1) 가구당 평균 4.45명 기준으로 추정

* 資料 : 횡성군, 「통계연보」, 각년도

과라고 단정할 수는 없을 것이다.

이러한 農業勞動力의 감소와 함께 橫城郡地域(本 硏究調査 對象마을)의 農業勞賃도 상승하였는데 1984 년 對比 1986 년에 모내기의 경우 연평균 17 %, 벼베기는 연평균 15 % 기타 잡일은 연평균 20 %의 勞賃上昇率을 나타내었다〈表 7-15〉. 이와 같은 農業勞動力 不足現象이 持續되어 農業勞賃이 上昇하면 農家의 經營形態에 변화를 초래할 수 있을 것이다.

農業勞賃上昇에도 불구하고 農工地區 就業으로 충분한 所得을 올릴 수 없을 때는 직접자영을 하겠다는 農家가 많으나(80.8 %) 生活이 보장되면 賃貸를 하겠다는 農家가 39.9 %로서 農工地區 入住業體의 賃金水準이 높아지면 農地의 賃貸借가 늘어날 것으로 예상된다〈表 7-16〉.

表 7 -15 橫城郡 農作業 種類別 勞賃變化

單位 : 원, %

구 분		1984	1986	연평균증가율
모 내 기	남	5,361	7,333	17.0
	여	3,972	5,444	17.1
벼 베 기	남	5,000	6,667	15.5
	여	3,889	5,111	14.6
기 타	남	5,833	8,444	20.3
	여	4,389	6,111	18.0

表 7 -16 農家口員이 農工地區 就業時 營農形態에 관한 意思

單位 : 호, %

구 분	직접자영		임 대		일부판매		모두판매		계	
	I*	II*	I*	II*	I*	II*	I*	II*	I*	II*
전업농	58 (82.9)	33 (47.1)	8 (11.4)	28 (40.0)	3 (4.3)	6 (8.6)	1 (1.4)	3 (4.3)	70 (100.0)	70 (100.0)
1 종 겸업농	60 (92.3)	38 (61.3)	4 (6.2)	21 (33.9)	1 (1.5)	3 (4.8)	—	—	65 (100.0)	62 (100.0)
2 종 겸업농	21 (56.8)	17 (47.2)	15 (40.5)	18 (50.0)	1 (2.7)	1 (2.8)	—	—	37 (100.0)	36 (100.0)
계	139 (80.8)	88 (52.3)	27 (15.7)	67 (39.9)	5 (2.9)	10 (6.0)	1 (0.6)	3 (1.8)	172 (100.0)	168 (100.0)

I * : 현재 상태유지 될 경우

II * : 공장취업으로 생활보장이 될 경우

나. 農業機械化의 進展

農工地區 入住業體의 勞動雇傭增加로 인해 農村의 農業勞動力 부족이 심화되면 農業勞賃이 상승하고 農業機械에 대한 需要가 늘어날 것이다.

橫城郡의 農機械保有現況을 보면, 가장 基本的인 農機械인 경운기와 방제기의 경우 1980~84 년 期間의 보급증가율이 1984~86 년 보급증가율을 앞서고 있는 반면 기타 農機械는 1984 년 이후 급격한 추세로 보급이 확대되고 있다〈表 7-17〉. 調査對象地域에서 앞으로 農機械의 購入意思를 調査해 보면 더 이상 購入하지 않겠다는 農家口가 더 많아서 農機械의 普及은 상당 水準에 달한 것으로 보이나〈表 7-18〉 農機械 購入希望者 중 購

表 7 -17 橫城郡 農家의 農機械 保有現況

單位 : 대, %

구 분		경운기	이앙기	트랙터	콤바인	바인더	동력방제기
1980		1,201	63	9	—	74	366
1984		3,317	174	16	4	105	1,438
1986		4,442	496	48	10	208	2,094
연평균 증가율	84/80	28.9	28.9	33.3	—	9.1	40.8
	86/84	15.7	68.8	73.2	58.1	40.7	20.7

資料 : 횡성군 , 「통계연보」, 1980, 1984, 1986.

表 7 - 18 橫城郡 農家의 農機械 購入意思

單位 : 名, (%)

구분	구입의사		구입이유				
	구입하겠다	안하겠다	노동력부족	농공지구 취업	농사편리	농기계 작업수입	계
Ⅰ	26 (43.3)	34 (56.7)	8 (33.3)	0 —	14 (58.3)	2 (8.4)	24 (100.0)
Ⅱ	22 (44.9)	37 (55.1)	9 (39.1)	6 (26.1)	8 (34.8)	0 —	23 (100.0)
Ⅲ	29 (48.3)	31 (51.7)	16 (59.3)	2 (7.4)	6 (22.2)	3 (11.1)	27 (100.0)
계	77 (43.0)	102 (57.0)	33 (44.6)	8 (10.8)	28 (37.8)	5 (6.8)	74 (100.0)

表 7 - 19 農工地區 就業意思 與否

就業與否 / 農家形態	취업하겠다	안하겠다	두고보겠다	計
全業農	32 (43.3)	20 (27.0)	22 (29.7)	74 (40.7)
1種兼業	28 (40.6)	21 (30.4)	20 (29.0)	69 (37.9)
2種兼業	20 (51.3)	12 (30.8)	7 (17.9)	39 (21.4)
計	80 (44.0)	53 (29.1)	49 (26.9)	182 (100.0)

入理由가 農工地區 就業을 위한 勞動力 代替條件으로 구입하겠다는 家口가 10.8%나 되고 있다〈表 7-18〉.

그러나 〈表 7-19〉에서 보는 바와 같이 農家經營主에게 農工地區 就業意思를 물어본 결과 취업하겠다는 농가가 調査農家의 44.0%가 되고 취업하지 않겠다고 답한 農家도 29.1%가 된다. 즉, 앞으로 農工地區에 就業하겠다고 답한 農家經營主가 調査農家의 44.0%에 달하고 두고 보겠다가 26.9%에 달함으로써 橫城地域 農民의 農工地區 參與에 대한 높은 관심을 나타내고 있다. 이를 農家構成員까지 포함하여 農工地區 參與意思를 1986年 6月末 현재의 營農條件과 완전기계화시 營農條件으로 구분하여 질문한 결과 더욱 높은 참여의사를 보이는 것으로 나타났다. 즉, 〈表 7-20〉 및

表 7 －20 農工地區 就業可能人力(Ⅰ)

영농 규모별	현재 영농 조건																	
	남						여					계						
	0	1	2	3	4	計	0	1	2	3	計	0	1	2	3	4	5	計
～0.5	2 (11.8)	11 (64.7)	2 (11.8)	2 (11.8)	0	17 (10.6)	4 (25.0)	10 (62.5)	1 (6.3)	1 (6.3)	16 (9.8)	1 (5.3)	8 (42.1)	5 (26.3)	3 (15.8)	1 (5.3)	1 (5.3)	19 (11.1)
0.5 ～1.5	15 (19.0)	54 (68.3)	6 (7.6)	4 (5.1)	0	79 (49.4)	28 (34.2)	48 (58.5)	5 (6.1)	1 (1.2)	82 (50.3)	12 (14.1)	26 (30.6)	33 (38.8)	9 (10.6)	5 (5.9)	0	85 (49.4)
1.5～	13 (20.3)	40 (62.5)	10 (15.6)	0	1 (1.6)	64 (40.0)	16 (24.6)	46 (70.8)	3 (4.6)	0	65 (39.9)	10 (14.7)	13 (19.1)	35 (51.5)	7 (10.3)	3 (4.4)	0	68 (39.5)
계	30 (18.8)	105 (65.6)	18 (11.3)	6 (3.8)	1 (0.6)	160	48 (29.5)	104 (63.8)	9 (5.5)	2 (1.2)	163	23 (13.4)	47 (27.3)	73 (42.4)	19 (11.1)	9 (5.2)	1 (0.6)	172

表 7 - 21 農工地區 就業可能人力(Ⅱ)

영농 규모별	완전기계화시																	
	남						여					계						
	0	1	2	3	4	계	0	1	2	3	계	0	1	2	3	4	5	계
~0.5	2 (11.1)	12 (66.7)	2 (11.1)	2 (11.1)	0	18 (11.18)	4 (25.0)	10 (62.5)	1 (6.3)	1 (6.3)	16 (9.9)	1 (5.3)	7 (36.8)	6 (31.6)	3 (15.8)	1 (5.3)	1 (5.3)	19 (11.1)
0.5 ~1.5	11 (14.1)	54 (69.2)	11 (14.1)	2 (1.6)	0	78 (48.4)	27 (33.3)	46 (56.8)	6 (7.4)	2 (2.5)	81 (50.3)	8 (9.5)	28 (33.3)	30 (35.7)	14 (16.7)	4 (4.8)	0	84 (49.1)
1.5~	9 (13.8)	41 (63.1)	12 (18.5)	2 (3.1)	1 (1.5)	65 (40.4)	15 (23.4)	42 (65.6)	5 (7.8)	2 (3.1)	64 (39.8)	7 (10.3)	12 (17.6)	34 (50.0)	8 (11.8)	4 (5.9)	3 (4.4)	68 (39.8)
계	22 (13.7)	107 (66.5)	25 (15.5)	6 (3.7)	1 (0.6)	161	46 (28.6)	98 (60.9)	12 (7.5)	5 (3.1)	161	16 (9.4)	47 (27.5)	70 (40.9)	25 (14.6)	9 (5.3)	4 (2.3)	171

〈表 7-21〉에서 보는 바와 같이 1986 년 6 월 現在의 營農條件에서 86.3 %, 完全機械化時의 營農條件에서 90.4 %가 최소한 1명 이상씩 취업이 가능하다고 답하고 있는데, 이는 橫城郡 地域住民(農民)의 農工地區에 對한 期待心理가 높을 뿐만 아니라 農業勞動力이 잠재실업(under-employment) 상태에 놓여 있다는 것을 암시한다.

農機械購入意思는 43.3 %로 저조한 比率을 나타냈는데 이는 營農에 있어서 아직도 家族農業勞動力의 뒷받침이 되고 있기 때문으로 보인다.

다. 土地利用率

橫城郡의 作付體系를 보면 논의 경우는 대부분 수도단작이나 극히 일부 지역에서는 호맥을 2모작으로 재배하고 있다. 그러나 밭의 경우는 그 體系가 매우 複雜하여 고냉채소, 고추, 호프, 옥수수, 담배, 양잠 등이 前作物로 재배되고 後作物로는 김장무우·배추 정도가 재배되고 있다. 그러나 橫城農工地區가 造成되어 농산물가공공장과 김치공장이 稼動됨에 따라 이들 原料農産物의 生産에 따른 밭의 利用率이 높아진 것으로 보인다. 특히 식품의 경우는 1987 년중 단무지무우를 33 農家에 34,400평, 오이를 7 農家에 12,000평을 계약 재배하였다. 따라서 原料農産物 生産과 所得增大에 따른 農産物 需要增大로 土地의 利用率은 높아질 것으로 전망된다.

라. 耕地規模

橫城郡 地域의 戶當耕地 면적의 변화를 보면 1980 년의 1.10 ha, 1984

表 7 - 22 橫城郡 農家의 戶當 耕地規模의 變化

單位 : ha

구 분		계	논	밭
1980		1.10	0.42	0.68
1984		1.15	0.43	0.72
1985		1.50	0.62	0.88
증 감	84／80	0.05	0.01	0.04
	85／84	0.45	0.19	0.16

資料 : 횡성군, 「통계연보」, 各年度.

年의 1.15 ha, 1985 년의 1.50 ha로 戶當耕地 면적이 늘어났는 데 그 주된 원인은 農工地區 賃金勞動者로의 轉業이 거의 없는 현단계에서는 離村 등에 의한 農家口의 급격한 감소에 기인한다고 볼 수 있다〈表 7-22〉. 한편 農工地區 조성이후 주변을 비롯한 인접지역의 農耕地價格에 變化가 나타나고 있는데, 農工地區 주위의 地價는 林野의 경우가 그 變化率이 가장 높아서 1984~86 년 期間中 연평균 28.6%나 상승하였다. 반면 地域에서 멀리 떨어질수록 上昇率은 낮아져서 가장 먼 地域은 제일 높은 上昇率을 보인 밭이 8.3%를 나타냈다.

5. 地域經濟에 미치는 效果

農工地區가 개발되면 그 地域의 經濟에 여러가지 측면에서 波及效果가 나타날 것이다.

예컨대 앞서 살펴본 바와 같이 노임살포와 原資材購入費 支出 등에 의한 직접소득효과가 있는 반면 地區의 관련산업개발, 사회간접자본 확충 및 기타 商業의 개발을 통해서 간접적으로 농촌지역에 雇傭 및 所得增大效果를 가져올 수 있을 것이다. 그러나 현재 橫城農工地區의 경우 직접적인 고용, 소득효과 이외에 간접적으로 나타나는 波及效果는 아직 현저하지 않아 부분적으로 地域內의 변화추세를 살펴보기로 한다.

4개 업체가 稼動 중인 현 단계에서 직접적으로 관련된 産業의 발전은 아직 나타나지 않은 상태이다. 그러나 그동안 부지조성과 工場建設 및 4個業體의 稼動過程에서 3次産業의 變化가 두드러지고 있다. 즉,숙박업의 規模가 커지거나 고급화되고 당구장 등 유기장이 늘어나고 있으며, 요식업소의 경우 유흥음식점, 다방 등이 크게 늘어나거나 고급화되고 있다.

地域經濟活性化 지표의 하나로 볼 수 있는 橫城郡의 은행잔액은 1986년에 1985년 對比 30.5%의 증가를 나타냈다. 실제 現地調査結果 從業員들이 임금의 대부분을 적금 등에 저축하고 있는 것으로 나타났다.

한편 農工地區 인근부락인 횡성읍 청룡리의 경우 農工地區 入住 以前에

는 형성되지 않았던 주택임대료가 발생하여 자원의 잠재가격(shadow price)의 표출화가 이루어지고 있고 부녀자들의 부락 길흉사에의 공동참여도가 감소하고 있는 실정인데 이는 部落住民의 時間에 대한 기회비용 인식이 점차 형성되어 가고 있기 때문으로 보인다.

한편 農工地區開發後 橫城邑 북부지역에 택지를 조성하여 596세대의 아파트가 건설될 예정이다. 일반 상업거래에 있어서는 슈퍼마켓이 2개가 생겨났고 유통되는 商品의 質도 향상되었고, 소형 선물가게나 양품점 등이 늘어난 것으로 나타났다.

地域經濟의 活性化는 한편으로 地方財政收入 增加 등을 통해서 지역내의 所得事業에의 투자확대를 가능케 할 것이다.

6. 其　他

農村地域에 工業을 開發할 경우 환경의 惡化可能性이 내재되어 있고 農村地域에서 地域住民이 갖는 意識이나 行動樣式에 變動을 초래할 수 있다.

4개 工場이 稼動중인 現段階에서 아직 환경악화나 오염 등에 관한 統計數値나 住民輿論 등은 없으나 앞으로 있을 수 있는 환경에 대한 否定的인 영향을 추적하여 대비해야 할 필요가 있을 것이다.

人間의 意識이나 行動樣式은 장기간에 걸쳐서 변화하게 되므로 農工地區가 생긴지 1년남짓 되는 현시점에서 農村社會에 어떠한 變動이 미쳤는지를 파악하기는 다소 이르다. 따라서 本 硏究에서는 다만 農工地區 開發에 대하여 地域住民이 어떻게 인식하고 있는가를 면접 청취조사에 의하여 파악하였다.

먼저 農工地區 開發에 대해 69%가 대단히 찬성하고 27%가 약간 찬성함으로써 96%가 農工地區開發에 대하여 긍정적인 태도를 보였다〈表 7-23〉. 찬성의 주된 이유는 취업기회 증대(62%), 농촌활력 증대(26%) 사회간접자본의 확충(10%) 순이었으며, 반대의 주된 이유는 농촌노동력 부족의 심화(29%), 농촌의 이질화(29%), 농촌인심 파괴(29%), 그리

고 나머지는 농촌환경 파괴 등으로 나타났다. 경영규모별로 보면 0.5 ha 이하의 農家에서는 農工地區開發에 대한 반대가 한 명도 없었다.

地域住民이 選好하는 業種으로는 食品(50.8%), 섬유 및 의류(16.4%)로 地域에서 생산되는 原料農産物을 農工地區 入住業體에 공급하기를 희망하고 있는 것으로 보인다〈表 7-24〉. 한편 地域住民들은 農工地區 入住業體에서 農外所得源을 기대하고 있으며 農業에서 工業으로의 완전轉業은 원하지 않고 있는 것으로 보인다〈表 7-25〉. 즉, 農村에서 農事도 짓고 工場에 취업하겠다는 應答이 94%였으며 農村을 떠나서 工場就業을 하겠다는 住民은 4%에 불과했다. 이는 農業에 대한 애착심과 工場就業時 職場

表 7 -23 耕地規模別 農工地區開發에 대한 意思

單位 : 名, (%)

문항 / 의사 / 실경지규모(ha)	농공지구개발에 대한 의사					찬성시 이유					
	대단히 찬성	약간 찬성	약간 반대	아주 반대	계	취업기회증대	농촌인력증대	도로·교통·통신	생활편리	기타	계
0 ~ 0.5	15 (71.4)	6 (28.6)	0 (0.0)	0 (0.0)	21 (100.0)	14 (70.0)	6 (30.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	20 (100.0)
0.5~ 1.5	62 (68.1)	26 (28.6)	3 (3.3)	0 (0.0)	91 (100.0)	51 (58.6)	23 (26.4)	11 (12.6)	1 (1.1)	1 (1.1)	87 (100.0)
1.5 이상	51 (68.9)	19 (25.7)	2 (2.7)	2 (2.7)	74 (100.0)	45 (64.3)	17 (24.3)	7 (10.0)	1 (1.4)	0 (0.0)	70 (100.0)
계	128 (68.8)	51 (27.4)	5 (2.7)	2 (1.1)	186 (100.0)	110 (62.1)	46 (26.0)	18 (10.2)	2 (1.1)	1 (0.6)	177 (100.0)

문항 / 의사 / 실경지규모(ha)	반대시 이유					
	노동력부족심화	농업생산감소	농촌의 이질화	농촌환경파괴	농촌인심파괴	계
0~0.5	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	1 (100.0)	0 (0.0)	1 (100.0)
0.5~1.5	1 (20.0)	0 (0.0)	1 (20.0)	0 (0.0)	3 (60.0)	5 (100.0)
1.5 이상	3 (37.5)	0 (0.0)	3 (37.5)	1 (12.5)	1 (12.5)	8 (100.0)
계	4 (28.6)	0 (0.0)	4 (28.6)	2 (14.3)	4 (28.6)	14 (100.0)

의 불확실성이 그 원인으로 보인다. 耕地所有規模別 應答의 差異는 거의 없는 것으로 나타났다.

表 7 - 24 耕地規模別 地域住民이 誘致를 希望하는 製造業種

單位 : 名, (%)

업종 / 실경지 규모(ha)	음식료품	섬유·의류	나무및나무제품	종이및종이제품	화학섬유및플라스틱	비금속광물제품	제1차금속제품	금속및기계	기타	계
0~0.5	7 (33.3)	5 (23.8)	1 (4.8)	1 (4.8)	2 (9.5)	1 (4.8)	0 (0.0)	2 (9.5)	2 (9.5)	21 (100.0)
0.5~1.5	45 (49.5)	15 (16.5)	4 (4.4)	2 (2.2)	4 (4.4)	6 (6.6)	2 (2.2)	12 (13.2)	1 (1.1)	91 (100.0)
1.5 이상	41 (57.7)	10 (14.1)	4 (5.6)	2 (2.8)	8 (11.3)	1 (1.4)	1 (1.4)	4 (5.6)	0 (0.0)	71 (100.0)
계	93 (50.8)	30 (16.4)	9 (4.9)	5 (2.7)	14 (7.7)	8 (4.4)	3 (1.6)	18 (9.8)	3 (1.6)	183 (100.0)

表 7 - 25 耕地規模別 農家의 理想的인 就業形態

單位 : 名, (%)

취업형태 / 실경작지(ha)	농촌에서 농사도 짓고 공장취업	농촌을 떠나서 도시공장취업	농촌에서 농업을 하지 않고 공장취업	계
0~0.5	19 (95.0)	0	1 (5.0)	20
0.5~1.5	83 (93.3)	2 (2.2)	4 (4.5)	89
1.5 이상	68 (94.4)	1 (1.4)	3 (4.2)	72
계	170 (93.9)	3 (1.7)	8 (4.4)	181 (100.0)

第 8 章

農工地區開發의 效果的 推進을 위한 政策課題

農工地區開發의 효율적인 추진을 위한 政策課題는 農工地區 開發에 따른 긍정적 또는 부정적 波及効果를 어떻게 政策目標에 부합되게 관리하느냐 하는 문제이다. 農工地區 開發의 政策目標는 "農漁村 所得增大"에 있다고 「農漁村所得源 促進法」(제 3689 호)에 명시되어 있으나 政策對象(Target Group)이 農漁民인지 아니면 農漁村에 거주하는 住民인지가 明確하지가 않다. 그러나 횡성 농공지구의 경우 횡성군의 農家人口가 全體人口의 80 % 이상에 달하기 때문에 農家를 政策對象集團으로 간주하고 農工地區開發 政策의 當面課題를 論議하기로 한다.

1. 組織的인 效果探知體系(Monitoring System)의 樹立

횡성농공지구 개발의 波及効果는 16 개 業體가 모두 稼動하고 시간이 지남에 따라 본격화될 것이다. 波及効果중 긍정적인 효과는 極大化함으로써 農工地區 開發이 당초 의도했던 政策目標에 보다 효과적으로 부합될 수 있도록 대처하는 것이 중요하다. 그러기 위해서는 政策擔當者들이 정확하고도 신속한 波及効果에 관한 情報를 가지고 있어야 한다. 이러한 情報提供의 한 수단이 "波及効果 探知體系"이다. 波及効果 探知는 기존 行

政統計, 學界의 事例硏究 및 言論媒體 등을 통해서도 이루어질 수 있으나 이러한 방법은 探知費用이 저렴한 반면 종합적이고 체계적인 効果探知가 되지 못하고 事前的 時宜性도 부족하다. 波及効果 探知體系는 農工地區開發에 관련된 最高 政策擔當者가 組織 및 運營하고 일정한 時期別로 行政機關 自體나 硏究專門機關에서 探知된 波及効果를 分析 評價할 수 있을 것이다. 이와 같은 分析評價에 따라 政策擔當者는 人的, 物的 資源의 配分調整을 하고 제도적 대책을 적절하게 강구할 수 있을 것이다.

2. 入住業體의 最適選定

農工地區開發을 통한 農村所得增大라는 政策目標는 農工地區開發이라는 政策手段을 통하여 다음과 같은 네가지 過程을 통하여 달성된다고 할 수 있다.

첫째는, 農工地區 入住業體의 雇傭을 통한 賃金所得增大

둘째는, 農産物加工業體에 原料農産物 供給을 통한 農業所得增大

세째는, 入住業體 및 業體從業員의 原副資材 및 物品購入 增大에 의한 地域經濟 規模 擴大와 그에 따른 農外就業所得增大

네째는, 地方財政能力 強化를 통한 地方政府의 所得增大事業을 위한 投資財源擴大 등이다. 이와 같은 네 가지 과정이 효과적으로 이루어지기 위해서는 入住業體가 적절하게 선정되어야 할 것이다. 入住業體의 선정은 地域의 人的, 物的資源 與件과 地域經濟構造에 따라서 上記한 어느 특정한 과정이 政策目標의 달성에 보다 효과적인가에 따라 결정되어야 한다. 예컨대 遊休勞動力이 많은 地域은 勞動集約的인 業體가 技術集約的인 업체보다 선호될 수 있을 것이다. 農業資源이 풍부한 지역에서는 農産物加工業體가 農業所得增大에 보다 효과적일 수 있다. 企業規模 선정에 있어서 大規模 企業을 유치하여 장차 地方財政 收入增大를 통한 農家所得增大事業擴大를 꾀할 수도 있을 것이다. 따라서 中小企業과 大企業, 勞動集約的 企業과 技術集約的 企業, 農産物의 加工業體와 非農産物加工業體들을

어떻게 적절하게 혼합해서 선택하느냐가 중요하다. 그리고 農工團地 入住業體의 雇傭安定과 地域의 雇傭希望者들에게 신뢰를 주기 위해서는 경기변동에 비교적 영향을 덜 받는 性格의 企業體를 入住시키는 정책이 바람직 할 것이다.

3. 必要勞動力의 안정적 供給

農工地區가 農村所得源으로 기능하면서 계속 존재하기 위한 중요한 요건 중의 하나는 필요한 노동력을 안정적으로 확보하는 것이다. 農村에 잠재적인 供給勞動力은 많지만 실질적으로 취업 가능한 必要 勞動力의 안정적 확보는 몇 가지 요인에 의해 제약을 받고 있다.

첫째, 訓練된 勞動力의 부족이다. 횡성군에는 工業系 高等學校나 專門學校가 없고, 그나마 現地 住民으로써 인근 都市地域에서 教育받는 노동력은 都市地域에서 직장을 구하게 된다.

둘째, 農村生活環境(amenity)이 都市地域에 비해 상대적으로 크게 불리하다는 점이다. 이론적으로 노동력의 수급은 임금 수준에 의해서 결정되는 것이지만 農工地區의 現地調査結果 勞動力 供給은 貨幣的 賃金 수준 이외에 地域의 生活環境에 의해서도 크게 좌우되는 것으로 나타났다. 즉, 現地 雇傭對象勞動力의 상당수가 주택, 교육, 편의시설, 문화 등에서 생활환경이 월등히 좋은 인접도시 또는 서울 등에 취업을 희망하고 있고, 現地에서 고용되어 근무하고 있는 근로자들 중에서도 기술을 어느 정도 습득하고 난 후 기회가 있으면 같은 勞動條件이라도 都市地域으로 옮겨가는 사례가 많이 나타나고 있다. 또한 부득이 外地에서 확보되어야만 하는 專門事務職과 技術職들은 生活環境의 불리로 農工地區 所在 農村地域에 근무를 기피하거나 거부하여 企業體의 人力確保에 어려움이 있는 것으로 조사되었다.

세째, 생산직 근무에 대한 사회의 멸시적 인식이다. 즉, 事務職에 대한 生産職의 差別的 低賃金과 差別的 社會的 인식(예 : 공돌이, 공순이)으로 근로자나 근로자 가족이 생산직 근무에 대한 열등감을 갖도록 하고 있다.

따라서 상당수의 젊은 勞動力이 지역주민의 눈에 뜨이지 않는 他地域 또는 都市地域에서 취업을 구하고 있다. 이러한 諸要因을 극복하여 必要勞動力의 安定的 供給을 위해서는

첫째, 非農業系高等學校를 工業系學校로 일부 전환하고 地域單位의 직업훈련원의 운영이 요망되며,

둘째, 農村地域의 주택, 편리시설, 교육 문화 등을 포함한 生活環境의 改善에 점진적인 政府의 投資가 필요하고,

세째, 生産職에 대한 賃金水準의 개선과 生産職 근로자에 대한 사회적 인식의 전환을 위한 政府水準의 홍보와 같은 정책적 배려가 요청된다.

4. 行政節次 간소화 및 地方商工行政機能 強化

農漁村 所得源開發促進法에 의해 工業開發과 關聯한 각종 認許可 節次가 상당히 간소화되기는 했지만 아직도 工場用地의 確保나 工場設置 절차가 복잡하다. 즉,〈表 8-1〉과 같이 57개 關聯法規에 의해 129개의 用途地域으로 고시된 92,321㎢중 工場設置를 허용하거나 계획적으로 工場을 유치할 수 있는 地域은 10개 法規에 의한 12개 用途地域 516㎢로 告示面積의 0.6%에 불과하다. 또한 工場設置에 관련된 27개 法規에 의해 206개 部署와 機關을 거치도록 되어 있어서 그 절차가 복잡할 뿐만 아니라 대부분의 認許可權이 중앙부처에 집중되어 있다. 工場設立 절차에 있어서도 〈表 8-2〉와 같이 382種類의 書類를 구비하여 62단계의 절차를 거치면서 530일이나 소요되기 때문에 工業開發을 제약하고 있다. 農村地域 地方自治團體의 商工行政機能이 미약하여 효율적인 指導 育成이 어려운데 28개 農工地區 開發 市郡에 대한 調査 結果는 〈表 8-3〉과 같다.

즉, 대부분의 地域에서 産業課, 殖産課, 農産課 등에서 商業, 運輸, 鑛業 및 農政業務와 함께 市郡當 平均 2.7명의 공무원이 工業開發業務를 담당하고 있다. 따라서 農村工業開發의 촉진을 위해서는 農村工業關聯 行政節

表 8 - 1 工業立地規制 實態

	關係法律數	用途地域數	面 積 (㎢)
工業設置 禁止 또는 制限	51*	117	91,805 (99.4)
○ 原則的으로 禁止	47	103	—
○ 制限的으로 許容	13	31	—
工場設置許容 또는 計劃的 誘致	10	12	516 (0.6)
計	57	129	92,321(100.0)

* 4個 法律 重複

資料 : 全經聯外, "工場建設의 圓滑化를 위한 工業立地 및 配置關係法律의 整備 改編方向," 1986. 5. p. 6.

表 8 - 2 工場設置에 必要한 節次, 期間 및 具備書類

	韓國('84)	日本('83)	臺灣('83)	美國('83)
節 次 數 (段階)	62	46	20	9
延處理期日(日)	1,005	492	245	75
實處理期日(日)	530	284	188	145
具備書類 (種)	382	1,325	238	23

表 8 - 3 市郡의 商工業務 擔當部署 및 職員數

	市 郡 數	職 員 數	事業體數	市郡當職員數	職員當業體數
産業課 - 産業行政係	3	7	40	2.3	5.7
産業課 - 商 工 係	1	3	62	3.0	20.7
産業課 - 商工運輸係	1	3	22	3.0	7.3
殖産課 - 商工運輸係	14	40	701	2.9	17.5
農産課 - 産業行政係	7	17	523	2.4	30.8
農産課 - 商工運輸係	1	2	10	3.0	5.0
商工課 - 商 工 係	1	3	40	3.0	13.3
計 및 平 均	28*	75	1,398	2.7	18.6

* 農工地區開發 28個 市郡

次를 더욱 간소화 하는 한편 中央部處에 집중된 각종 認許可權을 단계적으로 地方自治團體에 委任함으로써 굳이 本社를 서울에 設立하지 않고도 企業活動에 지장을 받지 않도록 해야 할 것이다. 아울러 地方 商工行政機構를 擴大하고 專門人力을 補強함으로써 農村地域 非農業部門의 指導 育

成 및 事後管理에 보다 많은 努力을 기울여야 할 것이다.

5. 地域住民과 入住企業體와의 共同體意識의 함양

農村地域住民과 農工團地 入住業體와의 마찰이나 갈등은 아직까지 나타나지 않고 있다. 그러나 그러한 가능성은 내재되어 있다. 왜냐하면 農工地區 入住業體는 情誼的(personal)인 社會환경에서 살아온 農村住民을 근로자로 사용하고 있기 때문에 業務의 効率性이 강조되는 非情誼的 會社組織運營過程에서 勞使關係를 무리하게 처리할 경우 감정적(emotional)인 갈등이 入住企業의 활동을 위태롭게 할 수 있기 때문이다. 또한 農工地區 入住業體는 農村地域 內部 환경의 침해 가능성이 높다. 入住企業에서 소음대기, 수질, 토양 등의 환경침해를 소홀히 할 경우 지역주민과의 불화가 발생할 수 있다. 이와 같은 갈등의 可能性을 事前에 배제하기 위해서는 地域住民과 入住業體와의 共同體意識의 함양이 요망된다. 즉, 入住業體는 그 地域과 地域住民 때문에 存在할 수 있고 地域住民은 入住業體 때문에 所得을 실현할 수 있다는 의식이다. 地域住民은 農工地區 業體가 남의 것이 아닌 우리 것이라는 정신으로 대하고 入住業體는 地域住民에 대하여 친밀감을 갖도록 노력해야 할 것이다. 이를 위해서는 地域經濟에 있어서 農工地區 入住業體의 중요성을 地域住民에게 널리 알리고 入住業體는 地域行事의 적극적인 참여와 회사의 공개적인 운영이 필요할 것이다.

第 9 章

要約 및 結論

農工地區 開發은 "農村所得" 增大라는 政策目標를 달성하기 위한 政策手段이다. 農工地區開發事業의 波及效果 評價는 農工地區 개발이 農村地域의 소득을 증대시킬 것이라는 가설의 實證的 檢證이며 政策手段의 효율적 기능을 위한 政策管理의 한 방법이다.

1987 년 6 월 현재 4 개 업체만 가동되고 있는 횡성농공지구 開發의 波及效果 評價는 다소 이른편이지만 제한된 範圍內에서 開發初期段階의 波及效果를 추적하고 政策手段의 效率的 推進을 위한 政策課題를 도출하였다. 16 개 入住業體中에서 4 개 업체만 稼動된 시점에서 횡성농공지구 開發은 횡성지역의 농가에 월평균 226 명의 직접 雇傭效果와 연간 294.9 백만원에 달하는 직접 所得效果를 창출하고 있다. 한편 원재료비와 기타 생산비 등을 합하면 횡성지역에 귀속하는 총소득효과는 연간 약 813,948 천원에 달하고 있다. 入住가 승인된 나머지 12 개 業體가 모두 稼動되면 고용 및 소득효과는 현재보다 훨씬 높을 것으로 보인다.

이밖에도 3 차산업의 擴大가 部分的으로 이루어지고 있으며 加工原料農産物 生産과 農業勞動力의 감소로 地域農業構造의 變化가 예상된다. 農村社會의 構造的 變化把握은 아직 이르며 다만 農村地域住民의 96.2 % (표본조사) 가 農工地區開發에 찬성하고 있는 것으로 나타났다. 환경침해와 같은 부정적인 효과는 아직 探知되지 않고 있다.

횡성지역의 事例硏究에서 導出된 農工地區 開發의 効果的 推進을 위한 政策課題로는 첫째, 긍정적·부정적 波及効果를 조직적으로 探知하는 "波及効果 探知體系"의 樹立運營이 要請되며 둘째, 地域內의 人的·物的 資源의 여건에 따라 入住業體가 적절하게 混合選定되어야 하며 세째, 必要勞動力의 安定的 供給을 위해서 지역단위의 직업훈련원 설치운영과 농촌지역 생활환경(amenity)의 개선이 요청되고 네째, 行政節次 간소화 및 地方商工行政의 機能強化가 되어야 하며 마지막으로 地域住民과 入住業體와의 共同體 의식의 함양이 권장되어야 한다.

附 録

農工地區 敷地造成 現況(1988년 1월말 현재)

가. 敷地造成 完了 : 27個 地區

年 月	區分	位 置	規模	入住工場(分讓率)	雇傭計劃	稼動中	建築中
			千坪	個 %	名	個	個
84. 9	一般	江原橫城郡橫城邑	49	16(100)	2,044	9	7
86. 8	〃	〃 春城郡南面	32	14(100)	2,300	3	8
86. 11	〃	〃 洪川郡南面	13	5(100)	1,140	-	3
84. 9	〃	忠北鎭川郡鎭川邑	16	10(100)	1,715	10	-
86. 8	〃	〃 永同郡永同邑	20	10(100)	1,384	3	7
86. 8	〃	〃 陰城郡陰城邑	19	14(100)	1,814	5	7
86. 8	〃	〃 中原郡周德面	47	14(100)	2,884	3	6
86. 11	特別	〃 槐山郡道安面	27	5(100)	1,100	-	3
86. 9	〃	〃 陰城郡三成面	45	6(100)	1,253	-	3
84. 9	一般	忠南公州郡長岐面	26	13(100)	2,315	12	1
86. 8	〃	〃 燕岐郡全東面	45	22(95)	3,080	3	15
86. 11	特別	〃 天原郡木川面	25	4(100)	765	-	1
86. 7	一般	〃 〃 稷山面	52	13(95)	3,962	-	10
86. 11	特別	〃 牙山郡湯井面	29	3(100)	483	-	1
84. 9	一般	全北南原郡東面	16	7(100)	530	5	2
86. 7	〃	〃 任實郡信平面	18	5(80)	550	1	2
86. 11	〃	〃 金堤郡鳳山面	22	9(100)	825	-	7
87. 4	〃	〃 井州市農所洞	56	4(100)	6,259	-	1
84. 9	一般	全南咸平郡鶴橋面	28	14(100)	1,416	9	5
86. 8	〃	〃 靈岩郡神北面	40	7(86)	977	3	3

年 月	區分	位 置	規模	入住工場(分讓率)	雇傭計劃	稼動中	建築中
			千坪	個 %	名	個	個
84. 9	一般	慶北永川郡古境面	15	9(100)	1,370	5	4
86. 12	〃	〃 尙州市外踏洞	23	8(96)	1,516	-	7
86. 11	〃	〃 安東郡南善面	16	7(100)	977	-	2
86. 11	特別	〃 星州郡船南面	20	9(100)	365	3	1
87. 2	〃	〃 永川郡花山面	36	7(100)	991	-	6
84. 9	一般	慶南咸陽郡咸陽邑	12	9(100)	1,657	6	3
86. 9	特別	〃 密陽郡府北面	25	3(100)	760	3	-
合 計		(27 個地區)	772	247(98)	44,432	83	115

나. 敷地造成中 : 34個 地區

年 月	區分	位 置	規模	入住工場(分讓率)	雇傭計劃	工程	工場建築
			千坪	個 %	名	%	
87. 1	一般	京畿安城郡微陽面	33	8(100)	1,193	50	-
87. 5	〃	江原原城郡文幕面	102	19(95)	2,506	71	3
87. 5	〃	〃 高城郡竹旺面	10	3(86)	280	75	-
87. 9	〃	忠北堤川市江猪洞	38	15(100)	1,500	35	-
87. 5	〃	〃 沃川郡東二面	48	18(100)	2,116	65	-
87. 5	〃	〃 槐山郡沙梨面	34	10(100)	1,578	75	-
87. 4	特別	〃 忠州市佳洲洞	38	9(100)	1,268	65	-
87. 1	〃	〃 清原郡芙蓉面	52	3(100)	1,000	55	-
87. 4	〃	〃 清原郡北一面	32	3(100)	1,020	30	-
87. 8	〃	〃 清原郡賢都面	20	3(100)	450	45	-
87. 1	〃	〃 氷同郡龍山面	79	3(100)	1,946	85	1
87. 2	〃	〃 鎭川郡德山面	28	6(100)	1,130	40	-
87. 7	〃	〃 鎭川郡草坪面	30	5(100)	730	30	-
87. 7	〃	〃 槐山郡曾坪邑	19	3(100)	376	75	-

年 月	區分	位 置	規模	入住工場(分讓率)	雇傭計劃	工程	工場建築
			千坪	個 %	名	%	個
86. 11	一般	忠南錦山郡福壽面	32	16(100)	1,580	76	2
86. 11	特別	〃 天原郡 東面	20	4(100)	609	67	-
87. 4	〃	〃 論山郡은진면	21	3(100)	200	80	-
87. 5	一般	〃 禮山郡禮山邑	56	34(100)	2,650	5	-
87. 8	〃	〃 天安市白石洞	105	51(100)	10,348	15	-
87. 11	〃	〃 論山郡可也谷面	54	20(100)	2,000	15	-
87. 8	〃	全北淳昌郡淳昌邑	24	6(89)	1,154	20	4
87. 7	〃	〃 沃構郡聖山面	41	4(88)	838	10	-
86. 12	〃	全南羅州市東水洞	30	12(100)	1,602	80	4
86. 12	〃	〃 長城郡同和面	35	8(70)	864	85	5
87. 4	特別	〃 務安郡三鄕面	62	7(100)	2,860	5	-
87. 5	〃	〃 谷城郡 立面	153	3(100)	1,930	5	-
87. 5	一般	慶北善山郡高牙面	60	30(100)	3,147	40	-
87. 2	〃	〃 榮州市可興二洞	38	9(93)	1,295	60	6
87. 5	特別	〃 月城郡外洞邑	22	3(100)	433	20	1
87. 2	〃	慶南陜川郡栗谷面	30	5(100)	810	85	4
86. 11	〃	〃 咸安郡郡北面	29	10(70)	900	60	-
87. 4	〃	〃 昌寧郡南旨邑	15	5(95)	513	70	5
86. 12	〃	〃 蔚州郡上北面	40	9(100)	1,800	60	-
87. 2	〃	〃 梁山郡鼎冠面	75	21(100)	2,900	70	-
合 計 (34 個地區)			1,505	368(98)	55,526	52	31

다. 敷地造成準備 : 19個 地區

年 月	區分	位 置	規模	入住工場(分讓率)	雇傭計劃	備 考
			千坪	個 %	名	
87. 7	特別	忠北鎭川郡萬升面	27	6 (100)	850	起工準備中
87. 4	〃	忠南燕岐郡全東面	23	3 (100)	1,213	〃
87. 7	〃	〃 燕岐郡 東面	32	8 (100)	1,896	〃
87. 7	〃	〃 論山郡連山面	22	12 (100)	989	立地變更審議中
87. 8	〃	〃 牙山郡新昌面	17	6 (100)	851	起工準備中
87. 9	〃	〃 牙山郡屯浦面	21	3 (100)	635	〃
87. 9	〃	〃 牙山郡靈仁面	41	4 (100)	1,215	〃
87. 12	〃	〃 公州郡正安面	45	13 (100)	1,760	調査設計中
87. 12	〃	〃 唐津郡唐津邑	24	3 (100)	900	〃
87. 8	〃	全北完州郡伊西面	116	3 (100)	2,000	〃
87. 8	一般	全南松汀市所村洞	100	40 (100)	5,868	起工準備中
87. 9	〃	〃 木浦市山亭洞	100	6 (57)	838	〃
88. 1	〃	〃 潭陽郡武點面	57	10 (58)	725	〃
87. 5	〃	慶北月城郡安康邑	45	3 (100)	1,579	調査設計中
87. 10	〃	〃 軍威郡孝令面	30	8 (80)	3,728	〃
88. 1	〃	〃 聞慶郡山洋面	27	7 (100)	985	
87. 6	特別	慶南鎭海市 尼洞	22	4 (100)	1,650	〃
87. 11	〃	慶南梁山郡雄上面	25	7 (100)	750	〃
88. 1	〃	全南康津郡大口面	17	3 (100)	242	
	合 計 (19個 地區)		791	149 (95)	28,674	

자료 : 경제기획원, 「農漁村工業開發施策 槪觀」, 1988. 2.

參 考 文 獻

江原道,「江原道 綜合開發計劃」, 1983.

_____,「農村工業開發 政策討論會 資料」, 1983. 12.

_____,「道政主要統計」, 1987.

經濟企劃院,「農工地區事業 行政 便覽」, 1986.

_____,「農漁村工業開發施策 概觀」, 1988. 2.

金聖昊,「農外所得決定要因의 巨視的 分析」, 農林部 農業經營研究所, 1972.

金成勳, "農政의 根源的 轉換이 時急하다,"「新東亞」, 1987. 5월호.

農林水産部,「農家經濟調査結果報告」 1987.

農業振興公社,「農漁村所得源開發關係資料」, 1984.

徐鍾赫外,「農村工業과 農工地區 開發의 効率的인 推進方案」, 研究報告 133, 韓國農村經濟研究院, 1986. 12.

張東燮, "農工地區開發의 効果的 推進을 위한 政策課題,"「農村工業開發政策討論會」(韓國農村經濟研究院, 全羅南道 공동주최 發表論文) 1987. 12.

鄭英一, "韓國農村을 살려야 한다,"「展望」 1987. 3월호.

全經聯外,「工場建設의 圓滑化를 위한 工業立地 및 配置關係法律의 整備改編方案」, 1986.

崔洋夫, "農家所得增大方向에 관한 理論的 檢討,"「農村經濟」, 第 1 卷 第 2 號, 1978. pp. 109 ~ 120.

_____, "農村工業의 概念과 農村工業開發의 意味,"「農村經濟」, 第 3 卷 第 1 號, 1980. pp. 33 ~ 47.

_____, "農村經濟의 非農業活動과 農村工業開發,"「農業政策研究」, 第 10 卷 第 1 號, 1980. pp. 97 ~ 119.

_____, "아시아몬슨 農業經濟에 있어서 工業化의 條件 : M-사이클 假說

을 中心으로," 「經濟學硏究」, 第 33 輯, 1985, pp. 91 ~ 102.

_____外, 「農工地區 開發의 方向과 政策課題」, 硏究報告 82, 韓國農村經濟硏究院, 1984.

韓國農村經濟硏究院, 「農漁村 所得源 開發 促進方向」 政策討議시리즈 20, 1984.

韓國銀行, 「調査統計月報」, 1987. 12.

橫城郡, 「統計年報」, 1980, 1984, 1985, 1986, 1987.

_____, 「橫城郡 地域懇談會 資料」, 1987. 10.

Isard, W., *Methods of Regional Analysis : an Introduction to Regional Science*, MIT. Press, 1960.

Merrifield, J., "A Note on the General Mathematical Equivalency of Economic Base & Aggregate Input-Output Multipliers : Fact on Fiction," *Jon' l of Regional Science*, Vol. 27., 1987

Richardson, H. W., *Regional Growth Theory*, John Wiley & Sons, 1973.

_____, *Regional Economics*, Univ. of Illinois Press, 1978.

빈 면

研究報告 161

農工地區開發事業의 波及效果分析研究(1次年度)1

江原 橫城郡 墨溪農工地區 事例

1988년 6월

發行人 金 榮 鎭

發行處 韓國農村經濟研究院

130-050

서울특별시 동대문구 회기동 4-102

登錄 1979年 5月 25日 第5-10號

電話 962-7311

印 刷 株式會社 文 建 社

電話 739-3911~4

出處를 明示하는 한 자유로이 引用할 수 있으나 無斷轉載 및 複製는 禁함