

제32권: 2006. 5. 17.

국내외 친환경농축산물의 생산 및 인증 실태

김 창 길 김 태 영

1. 머리말	1
2. 국내 친환경농축산물 인증실적	2
3. 주요국의 유기농산물 인증현황	14
4. 시사점	20

한국농촌경제연구원

내용 문의: 김창길 연구 위원 02-3299-4265 changgil@krei.re.kr
김태영 연구 원 02-3299-4315 tykim@krei.re.kr
자료 문의: 이성규 (정보플라자) 02-3299-4213 sklee@krei.re.kr

- 『KREI 농정연구속보』는 정책 담당자, 농업인, 연구자 등 수요자에게 신속히 정보를 제공하기 위하여 연구 결과를 간결히 정리한 것입니다.
- 이 자료는 우리 연구원 홈페이지(www.krei.re.kr)에서도 보실 수 있습니다.

1. 머리말

- 소득수준이 증가함에 따라 환경과 건강에 대한 관심이 크게 증가하면서 국내외적으로 환경자원을 보전하고 안전한 농산물을 생산하는 친환경농업을 육성하려는 노력이 확산되고 있다.
- 우리나라의 친환경농업은 1994년 농림부에 환경농업과가 설치되면서 본격적으로 육성되었고, 세계화·개방화의 파고 속에 친환경농업을 미래농업의 성장동력원으로 설정하고 환경친화적인 농업자원 관리, 친환경농업 실천농가 육성 및 친환경농산물 소비 확대 등 다양한 정책프로그램을 추진해오고 있다.
- 친환경농업 육성정책과 소비자들의 안전한 농산물에 대한 수요 증가 등으로 친환경농산물은 1990년대 후반이후 매년 급속한 성장세를 보이고 있다. 그러나 친환경인증농산물이 전체 농산물시장에서 차지하는 비중은 4% 내외로 아직은 미약한 수준이며, 농산물의 품목별·인증단계별·지역별로 큰 차이를 보이고 있다.
- 최근 들어 유기가공품의 원료로 수입유기농산물의 인증물량이 크게 증가하고 있고, 이 가운데 중국의 유기농산물이 대부분을 차지하고 있다.
- 국제적으로는 유기농산물 생산을 위주로 하는 유럽과 북미 지역의 경우, 유기농식품에 대한 소비자의 관심이 증가하면서 유기농산물 판매액이 2003년 기준 약 250억 달러(약 25조원)를 넘어서고 있다. 미국의 경우 2010년까지 매년 15% 정도의 증가세를 보일 것으로 예상되고, 유럽도 매년 8% 정도의 지속적인 성장세를 보일 것으로 예상된다.
- 친환경농업의 대내외적 여건이 빠르게 변하는 상황에서 건실한 친환경농업 발전을 위해서는 국내 친환경농산물의 생산 및 인증실태, 수입유기농산물 현황, 유럽과 북미의 유기농산물 생산 및 시장규모, 주변국인 중국과 일본의 유기농산물 생산·가공에 관한 정확한 실태 파악이 필요하다.

2. 국내 친환경농축산물 인증실적

■ 국내 친환경농산물 인증실적 급증, 인증면적 매년 96.1% 증가

- 우리나라 친환경농산물 인증실적은 1990년대 후반 이후 급속도로 증가하고 있다. 연도별 국내생산 친환경농산물 인증실적을 보면, 농가수는 1999년 1,306호에서 2005년 53,478호로 매년 85.7% 증가, 인증면적은 1999년 875ha에서 2005년 49,807ha로 매년 96.1% 증가, 인증량은 1999년 26,646톤에서 797,747톤으로 매년 76.2%의 급증세를 보이고 있다<그림 1>.
- 인증유형별로 연평균 증가추이를 보면 유기농산물이 1999년 230ha에서 2005년 6,095ha로 매년 72.7% 증가하였고, 무농약농산물은 1999년 262ha에서 2005년 13,803ha로 매년 93.6% 증가, 저농약농산물은 1999년 383ha에서 2005년 29,909ha로 매년 106.7%가 증가하여 저농약농산물의 증가세가 가장 두드러지게 나타났다<표 1>.

표 1. 연도별 국내생산 친환경농산물 인증실적 변화추이

단위: 호, ha, 톤, %

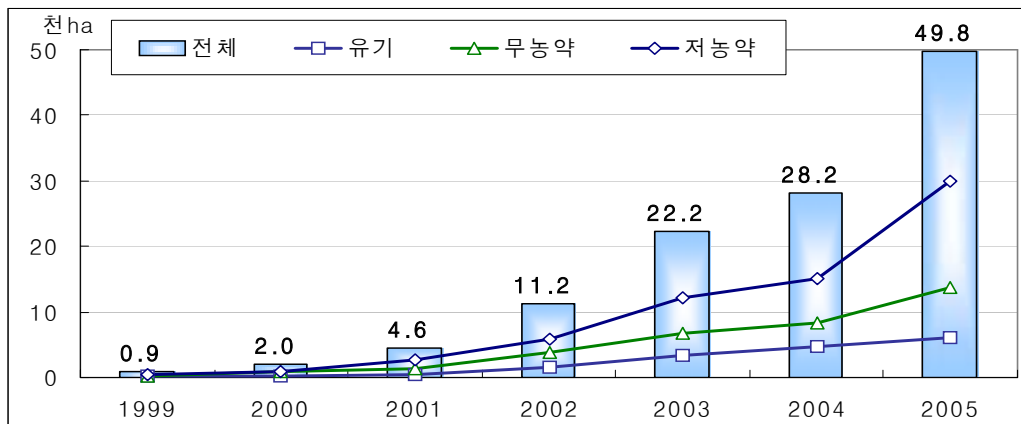
구 분		1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	연평균 증가율	전국 비중
유기	농가수	355	353	442	1,505	2,748	3,283	5,403	57.4	0.44
	면 적	230	296	450	1,601	3,327	4,622	6,095	72.7	0.33
	인증량	6,996	6,538	10,671	21,114	33,287	36,746	68,091	46.1	0.37
무농약	농가수	449	1,060	1,645	4,084	7,426	9,776	15,278	80.0	1.23
	면 적	262	876	1,293	3,727	6,756	8,440	13,803	93.6	0.75
	인증량	11,798	15,694	32,274	76,828	120,358	167,033	242,068	65.5	1.33
저농약	농가수	502	1,035	2,591	6,303	13,127	15,892	32,797	100.7	2.64
	면 적	383	867	2,811	5,911	12,155	15,154	29,909	106.7	1.62
	인증량	7,849	13,174	44,334	102,432	211,558	256,956	487,588	99.0	2.68
계	농가수	1,306	2,448	4,678	11,892	23,301	28,951	53,478	85.7	4.31
	면 적	875	2,039	4,554	11,239	22,238	28,216	49,807	96.1	2.70
	인증량	26,643	35,406	87,279	200,374	365,203	460,735	797,747	76.2	4.39

주: 1) 전환기유기농산물 인증실적은 유기농산물에 포함시켜 제시함.

2) 전국 비중은 우리나라 전체 농가수, 경지면적, 생산량 대비 비중임.

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

그림 1. 연도별 국내생산 친환경농산물 인증면적 추이



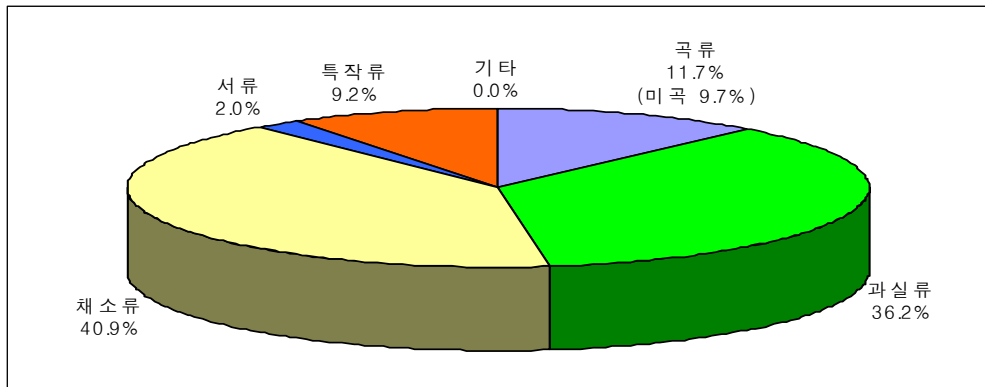
■ 저농약 인증 비중 60% 이상, 전체 농업에서 차지하는 비중은 약 4%

- 인증유형별 경지면적 비중도 1999년에는 유기가 26.3%, 무농약이 30.0%, 저농약이 43.7%였으나, 2005년에는 유기가 12.2%, 무농약이 27.7%, 저농약이 60.1%로 유기농산물 인증면적 비중은 줄어든 반면, 저농약농산물 인증면적 비중이 크게 증가하고 있는 추세를 보이고 있다.
- 한편 친환경농업이 우리나라 전체 농업에서 차지하는 비중을 보면, 농가 수는 전체 농가수의 약 4.3%, 인증면적은 전체 경지면적의 약 2.7%, 농산물생산량은 전체 농산물생산량의 약 4.4% 수준으로 전체 농업에서 차지하는 비중은 미약한 것으로 나타났다. 친환경농산물 인증면적에 비해 인증농산물 생산량 비중이 높은 이유는 채소류와 과실류의 친환경농산물 인증 비중이 일반농산물에 비해 높기 때문이다.

■ 채소류 출하량이 가장 많아, 과실류 저농약 인증비중 94%에 달해

- 농산물 종류별 친환경농산물 출하량을 보면(2005년 기준) 곡류 93,654톤 (미곡 77,597톤), 과실류 288,518톤, 채소류 326,020톤, 서류 15,651톤, 특작류 73,562톤, 기타 342톤으로 나타나, 채소류가 40.9%로 가장 많은 비중을 차지하였고, 과실류 36.2%, 곡류 11.6%, 특작류 9.2% 등의 순으로 나타났다 <그림 2>.

그림 2. 종류별 국내생산 친환경농산물 출하량 비중



- 곡류의 경우 전체 출하량 93,654톤 가운데 유기가 16,805톤으로 17.9%를 차지하고, 무농약 34,050톤(36.4%), 저농약 42,799톤(45.7%)으로 무농약과 저농약이 대부분을 차지하지만 과실류나 채소류에 비해 유기농산물 출하비중도 상대적으로 높게 나타났다. 또한 곡류 중에서 미곡의 출하량이 77,597톤으로 약 83%를 차지하는 것으로 나타났다<표 2>.
- 채소류의 경우 전체 출하량 326,020톤 가운데 유기 42,902톤(13.2%), 무농약 115,876톤(35.5%), 저농약 167,242톤(51.3%)으로 나타나, 저농약과 무농약 인증 채소류가 대부분을 차지하고, 유기 채소류는 상대적으로 낮은 비중을 차지하였다.

표 2. 종류별 국내생산 친환경농산물 출하량

단위: 톤, %

구분	곡류	(미곡)	과실류	채소류	서류	특작류	기타	전체
유기	16,805 (17.9)	10,769 (13.9)	4,055 (1.4)	42,902 (13.2)	3,326 (21.3)	906 (1.2)	97 (28.4)	68,091 (8.5)
무농약	34,050 (36.4)	25,056 (32.3)	12,417 (4.3)	115,876 (35.5)	7,226 (46.2)	72,254 (98.2)	245 (71.6)	242,068 (30.3)
저농약	42,799 (45.7)	41,772 (53.8)	272,046 (94.3)	167,242 (51.3)	5,099 (32.6)	402 (0.5)	0 (0.0)	487,588 (61.1)
계	93,654 (100.0)	77,597 (100.0)	288,518 (100.0)	326,020 (100.0)	15,651 (100.0)	73,562 (100.0)	342 (100.0)	797,747 (100.0)

주: 1) ()는 친환경농산물의 인증유형별 구성비를 나타냄.

2) 전환기유기농산물 출하량은 유기농산물 출하량에 포함시켜 제시함.

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

- 특히 과실류의 경우 농약을 살포하지 않고 재배하는데 기술적으로 한계가 많아 유기 4,055톤(1.4%), 무농약 12,417톤(4.3%), 저농약 272,046톤(94.3%)으로 저농약 인증이 대부분인 것으로 나타났다.
- 한편 특작류의 경우 농약을 거의 사용하지 않는 벼의 무농약 인증이 급증하면서 무농약 인증이 98.2%의 압도적인 비중을 차지하였다.

■ 지역별 인증면적은 전라남도과 나주시, 생산량은 경상북도가 가장 높아

- 친환경농산물의 지역별 인증실적을 보면, 우선 전라남도의 경우 15,752농가, 13,772ha에서 총 135,480톤을 생산하여, 전체 친환경농업 실천면적 대비 27.7%, 도내 경지면적 대비 4.2% 수준으로 전국에서 친환경농업 실천 비중이 가장 높은 지역으로 나타났다. 시군별로는 나주시가 2,094ha로 전국 시군 중에서 가장 넓은 면적을 실천하고 있으며, 그밖에 장흥군 1,127ha, 영암군 866ha, 순천시 807ha 등의 순으로 나타났다<표 3, 그림 3>.
- ※ 전라남도는 2004년에 「친환경농업육성 5개년(2005~2009) 계획」을 수립하여 친환경농업 인증면적을 2009년까지 전체 농경지면적의 30%로 확대하는 정책목표를 설정하고 적극적인 육성정책을 추진해오고 있다. 1차년도인 2005년도 정책성파로 친환경농업 인증농가는 15,752호로 전년대비 3.9배 증가, 재배면적은 전년대비 3.4배 증가, 13,772ha, 출하량은 전년대비 2.4배 증가한 135,480톤으로 나타났다.
- 경상북도는 10,709농가, 9,104ha에서 총 196,393톤을 생산하며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 18.3%, 경지면적 대비 3.1% 수준으로 전남에 이어 친환경농업 실천면적은 두 번째로 넓고, 생산량은 가장 많다. 시군별로는 상주시가 1,095ha로 가장 넓고, 울진군 1,023ha, 의성군 889ha, 성주군 865ha 등의 순으로 나타났다.
- 충청남도는 5,003농가, 4,841ha에서 총 86,859톤을 생산하고 있으며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 9.7%, 충남 경지면적 대비 1.9% 수준이었다. 시군별로는 홍성군이 969ha로 친환경농업 실천면적이 가장 넓고, 아산시 750ha, 예산군 596ha 등의 순으로 나타났다.

- 경상남도는 5,345농가, 4,498ha에서 총 79,437톤을 생산하며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 9.0%, 경남 경지면적 대비 2.6%를 차지하고 있다. 시군별로는 산청군이 850ha로 가장 넓고, 합천군 564ha, 진주시 477ha 등의 순으로 나타났다.
- 경기도는 농가수 3,860호, 인증면적 4,042ha, 인증량 69,987톤으로 전체 친환경농업 실천면적 대비 8.1%, 경기도 경지면적 대비 2.0% 수준으로 나타났다. 경기도 내에서는 양평군의 친환경농업 실천면적이 723ha로 가장 넓었으며, 안성시 669ha, 용인시 370ha, 여주군 353ha 등의 순으로 나타났다.
- 강원도는 3,235농가, 3,950ha에서 총 55,954톤을 생산하고 있으며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 7.9%, 강원도 전체 경지면적 대비 3.4% 수준으로 나타났다. 강원도 내에서는 철원군이 742ha로 가장 넓고, 홍천군 597ha, 양구군 505ha 등의 순으로 나타났다.
- 전라북도는 3,657농가, 3,861ha에서 총 52,321톤을 생산하고 있으며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 7.8%, 도내 경지면적 대비 1.8% 수준이었다. 시군별 친환경농업 실천면적은 김제시가 1,049ha로 가장 넓고, 부안군 531ha, 정읍시 376ha 등이다.
- 충청북도는 3,419농가, 2,688ha에서 총 82,067톤을 생산하고 있으며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 5.4%, 충북 전체 경지면적 대비 2.1% 수준으로 제주도와 특별·광역시를 제외한 8개 도 중에서 친환경농업 실천면적이 가장 적다. 충북 내에서는 청원군이 873ha로 32.4%를 차지하며, 충주시 387ha, 옥천군 285ha 등의 순으로 나타났다.
- 제주도는 875농가, 1,699ha에서 총 20,823톤을 생산하며, 전체 친환경농업 실천면적 대비 3.4%, 제주도 경지면적 대비 2.9%를 차지하고 있다. 시군별로는 북제주군이 715ha로 가장 넓고, 제주시 421ha, 남제주군 419ha, 서귀포시 144ha로 나타났다.

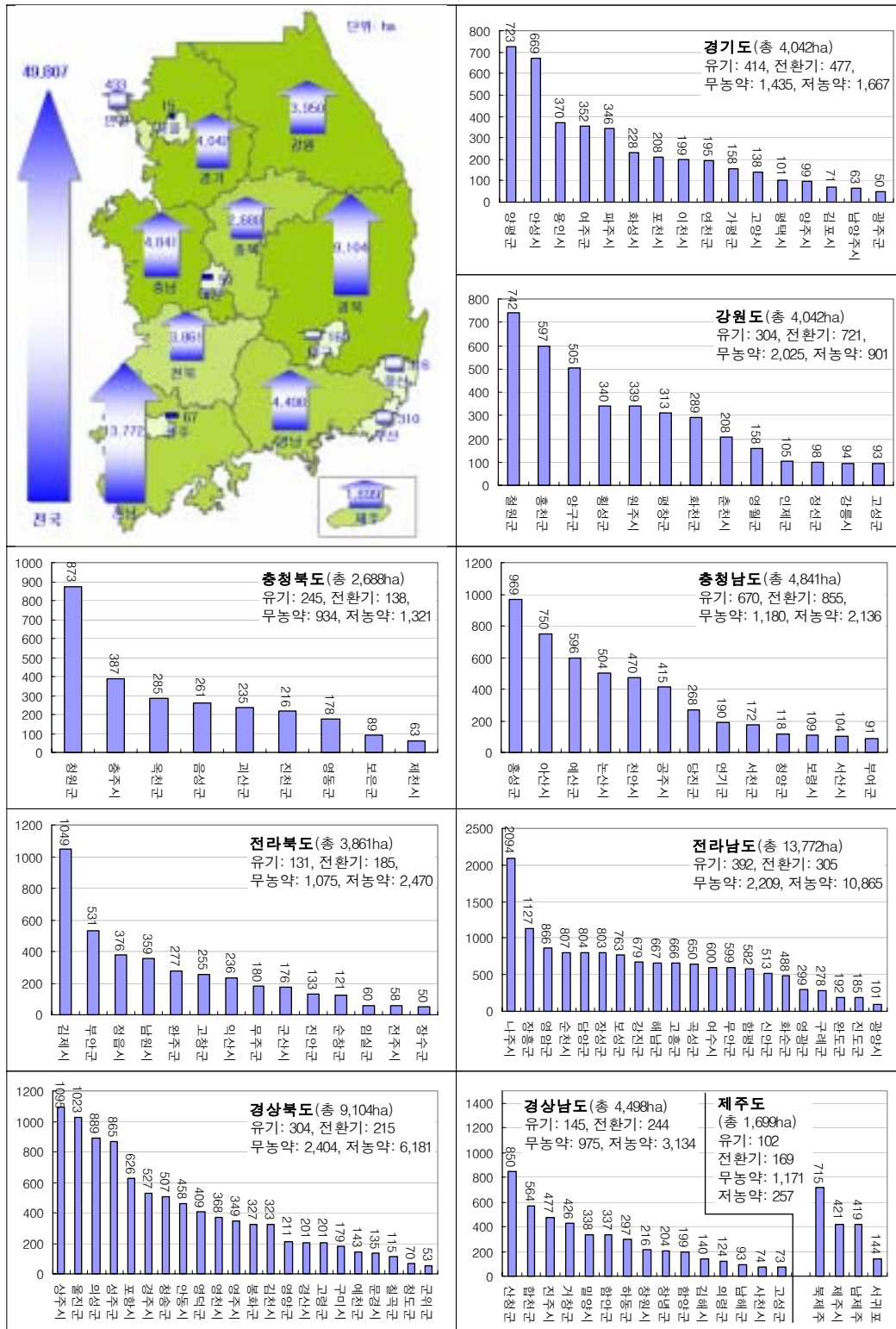
표 3. 시도별 친환경농산물 인증실적

단위: 호, ha, 톤

구 분		유기	전환기	무농약	저농약	계	인증면적 비중	경지면적대 비 비중
전남	농가수	142	320	2,052	13,238	15,752		
	면 적	391.8	305.2	2,209.4	10,865.4	13,771.8	27.7	4.2
	인증량	2,902	2,494	34,798	95,286	135,480		
경북	농가수	205	226	3,749	6,529	10,709		
	면 적	303.8	214.9	2,404.2	6,181	9,103.9	18.3	3.1
	인증량	3,162	3,818	43,223	146,190	196,393		
충남	농가수	723	1,055	1,114	2,111	5,003		
	면 적	670.2	854.8	1,179.7	2,136.2	4,840.9	9.7	1.9
	인증량	3,242	3,595	15,128	64,894	86,859		
경남	농가수	165	377	1,613	3,190	5,345		
	면 적	144.9	244	975.3	3,133.7	4,497.9	9.0	2.6
	인증량	3,120	2,584	24,018	49,715	79,437		
경기	농가수	264	380	1,748	1,468	3,860		
	면 적	413.6	476.6	1,484.5	1,666.8	4,041.5	8.1	2.0
	인증량	6,018	3,296	35,835	24,838	69,987		
강원	농가수	162	547	1,689	837	3,235		
	면 적	303.8	720.7	2,024.9	900.7	3,950.1	7.9	3.4
	인증량	4,859	6,776	28,654	15,665	55,954		
전북	농가수	79	162	1,109	2,307	3,657		
	면 적	130.5	185.2	1,074.7	2,470.2	3,860.6	7.8	1.8
	인증량	2,176	1,600	12,730	35,815	52,321		
충북	농가수	194	174	1,412	1,639	3,419		
	면 적	245	138.3	983.5	1,320.7	2,687.5	5.4	2.1
	인증량	8,165	2,882	32,474	38,546	82,067		
제주	농가수	70	89	440	276	875		
	면 적	102.4	168.6	1,171.3	256.9	1,699.2	3.4	2.9
	인증량	3,822	2,520	9,702	4,779	20,823		
인천	농가수	23	19	133	262	437		
	면 적	28.7	26.4	136.8	241	432.9	0.9	1.8
	인증량	183	175	2,281	3,535	6,174		
부산	농가수	2	-	37	290	329		
	면 적	2.1	0	23	284.4	309.5	0.6	3.4
	인증량	135	69	406	1,220	1,830		
울산	농가수	-	1	88	332	421		
	면 적	-	0.2	61.3	254.1	315.6	0.6	2.3
	인증량	-	1	711	2,231	2,943		
대구	농가수	2	13	58	132	205		
	면 적	0.8	16.6	49.3	97.8	164.5	0.3	1.4
	인증량	0	222	1,119	1,321	2,662		
광주	농가수	2	1	4	111	118		
	면 적	1	0.4	5.9	59.3	66.6	0.1	0.5
	인증량	41	1	79	2,238	2,359		
대전	농가수	4	-	17	75	96		
	면 적	3.1	-	5.7	40.8	49.6	0.1	0.9
	인증량	195	-	495	1,315	2,005		
서울	농가수	2	-	15	-	17		
	면 적	1.1	-	13.4	-	14.5	0.0	0.7
	인증량	38	-	415	-	453		
계	농가수	2039	3364	15,278	32,797	53,478		
	면 적	2,742.8	3,351.9	13,802.9	29,909	49,806.6	100.0	2.7
	인증량	38,058	30,033	242,068	487,588	797,747		

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

그림 3. 전국 시군별 친환경농산물 인증면적



주: 친환경농업 인증면적이 50ha 이상인 시군만 제시함.

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

■ 민간인증기관의 인증비중 20% 미만

- 친환경농산물 인증은 2006년 4월말 현재 국가기관인 국립농산물품질관리원과 23개 민간인증기관(2006년에 6개 기관 추가)에서 맡고 있다.
- 2005년의 민간기관 인증실적을 보면 2002년(인증건수: 631건, 농가수 1,479호, 면적 1,155ha, 인증량 4,220톤)에 비해 인증건수는 2.1배 증가한 1,350건, 농가수는 6.6배 증가한 9,690호, 인증면적은 7.3배 증가한 8,386ha, 인증량은 8.8배로 급증한 것으로 나타났다<표 4>.
- 인증기관별 인증실적 비중을 비교해보면, 2002~2004년 기간동안 민간기관의 인증 비중이 오히려 줄어들었다가 2005년에 다시 상승한 것으로 나타났다. 그러나 전체적으로 **민간기관이 전체 인증실적에서 차지하는 비중은 20% 미만**인 반면 국가기관인 농산물품질관리원의 비중이 80% 이상으로 압도적인 비중을 차지하는 것으로 나타났다<그림 4>.

표 4. 국가기관과 민간인증기관의 연도별 친환경농산물 인증실적

구 분	2002		2003		2004		2005	
	농관원	민간	농관원	민간	농관원	민간	농관원	민간
건수(건)	2,288	631	4,170	722	5,199	621	7,367	1,350
농가수(호)	10,413	1,479	21,107	2,194	26,781	2,170	43,788	9,690
면적(ha)	10,084	1,155	20,228	2,007	25,755	2,463	41,420	8,386
인증량(톤)	196,154	4,220	351,749	13,454	441,044	19,691	760,616	37,131

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

그림 4. 민간인증기관의 친환경농산물 인증 비중

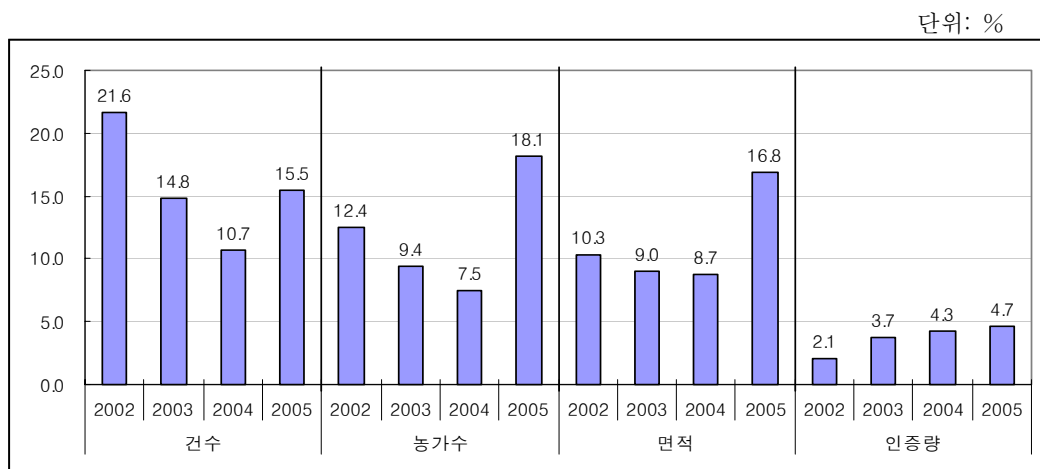


표 5. 인증기관별 국내생산 친환경농산물 인증실적

단위: 호, ha, 톤

구 분		유 기	전환기	무농약	저농약	합 계
국립농산물품질 관리원(농관원)	농가수	1,152	2,065	11,887	28,684	43,788
	면 적	1,771	2,159	10,872	26,619	41,420
	인증량	34,400	26,719	227,438	472,059	760,616
흙살림	농가수	710	1,151	768	63	2,692
	면 적	705	1,064	734	97	2,600
	인증량	3162	3,039	4,863	1,053	12,117
돌나라 유기인증코리아	농가수	98	48	-	-	146
	면 적	180	51	-	-	232
	인증량	238	30	-	-	268
양평 21	농가수	4	13	423	131	571
	면 적	5	11	278	93	387
	인증량	11	42	1,435	896	2,384
국산콩협회	농가수	-	-	2	-	2
	면 적	-	-	0.2	-	0.2
	인증량	-	-	5,649	-	5,649
유기농협회	농가수	-	2	53	159	214
	면 적	-	3	156	178	336
	인증량	-	35	250	1,758	2,043
(주)코악스	농가수	8	-	-	-	8
	면 적	0.05	-	-	-	0.05
	인증량	3	-	-	-	3
정농회	농가수	60	26	67	-	153
	면 적	65	21	28	-	114
	인증량	244	163	52	-	459
녹색유기농	농가수	1	1	358	-	360
	면 적	0	4	250	-	254
	인증량	0	0	169	-	169
환경대학교	농가수	-	-	38	23	61
	면 적	-	-	19	31	50
	인증량	-	-	0	0	0
조선대학교	농가수	6	58	373	2,993	3,430
	면 적	17	39	316	2,304	2,675
	인증량	0	5	719	9,753	10,477
울진환경농업	농가수	-	-	1,249	-	1,249
	면 적	-	-	718	-	718
	인증량	-	-	1,425	-	1,425
학사농장	농가수	-	-	53	406	459
	면 적	-	-	431	383	814
	인증량	-	-	65	1,529	1,594
스페이스	농가수	-	-	7	338	345
	면 적	-	-	2	206	208
	인증량	-	-	3	540	543
계	농가수	2,039	3,364	15,278	32,797	53,478
	면 적	2,743	3,352	13,803	29,909	49,807
	인증량	38,058	30,033	242,068	487,588	797,747

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

- 특히 2005년 민간인증기관의 인증면적 비중이 16.8% 수준임에도 불구하고 인증물량 점유율은 4.7% 수준에 머물러 인증물량 실적은 상당히 저조한

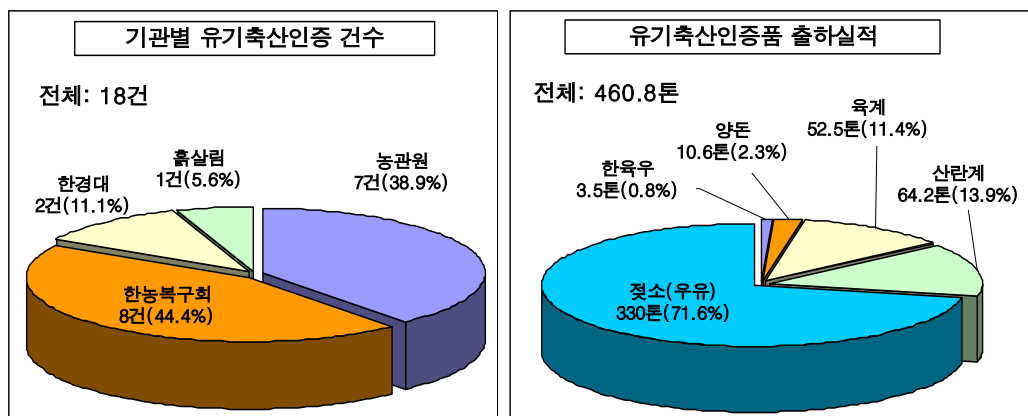
것으로 나타났다. 이는 민간인증의 50% 정도가 전남지역 저농약 벼재배 인증에 집중되어 있어 과일류와 채소류 인증이 많은 농산물품질관리원에 비해 인증물량 비중이 낮기 때문으로 해석된다.

- 민간인증기관 중에서는 흙살림이 2,692농가, 2,600ha에서 12,117톤을 인증하고, 조선대가 3,430농가, 2,675ha에서 10,477톤을 인증하는 것으로 나타나, 두 기관의 인증물량 비중이 전체 민간인증 물량의 60% 이상을 차지하였다. 또한 흙살림과 정농회, 돌나라유기인증코리아를 제외한 대부분의 민간인증기관이 무농약과 저농약 인증을 위주로 하고 있어 민간인증기관으로서의 전문성과 신뢰성 향상을 위해 인증업무를 다양화할 필요가 있는 것으로 보인다<표 5>.

■ 유기축산물 인증 30건 정도로 아직은 시작 단계

- 우리나라의 유기축산 인증건수는 2005년 12월말 현재 18건, 2006년 3월말 현재 30건 정도이며, 이는 우리나라 전체 축산농가수가 349,154호임을 감안할 때 이제 겨우 시작단계에 있다고 할 수 있다<그림 5>.
- 유기축산 인증기관별 건수를 보면, 한농복구회가 8건(44.4%)으로 가장 많았고, 농관원이 7건(38.9%), 한경대 2건(11.1%), 흙살림 1건(5.6%) 등으로 나타났다.

그림 5. 국내 유기축산물 인증실적



- 유기축산 인증품 출하량은 총 460.8톤으로 조사되었으며, 이중 젖소사육에 의한 우유 생산량이 330톤으로 전체 유기축산물의 71.6%로 가장 많았고, 그밖에 산란계 64.2톤(13.9%), 육계 52.5톤(11.4%), 양돈(돈육) 10.6톤(2.3%), 한육우 3.5톤(0.8%) 순으로 나타났다.

■ 수입유기농산물 인증 급증, 중국이 80% 이상 차지

- 우리나라는 2003년에 처음으로 수입 유기농산물을 인증한 이래 수입 유기농산물 인증물량이 급속도로 증대되고 있다.
- 2005년말 수입 유기농산물 인증농가수는 44호로 2003년에 비해 5.5배가 증가하였고, 인증면적은 2003년 2,327ha에서 32,187ha로 13.8배나 증가하여 국내 친환경농산물 인증면적의 64.6% 수준에 이르는 것으로 나타났다. 이에 따라 유기농산물의 수입량도 2005년 8,500톤으로 2003년 904톤에 비해 9.4배나 증가한 것으로 나타났다<그림 6>.
- 그러나 수입 유기농산물 인증면적의 41.6%인 13,394ha가 사료용으로 인증되었기 때문에, 사료용을 제외한 실제 유기농산물 수입량(8,500톤)은 국내 친환경농산물 인증물량의 약 1% 정도 수준으로 아직까지는 수입규모가 적은 것으로 조사되었다.

그림 6. 우리나라 수입 유기농산물 인증현황

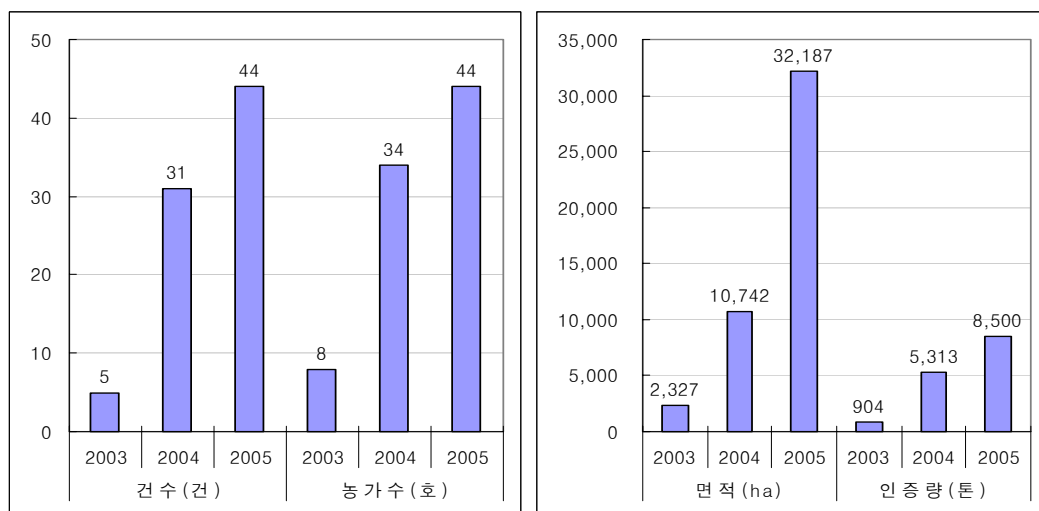


표 6. 인증기관별 수입유기농산물 인증현황

구 분	건 수(건)	면 적(ha)	수입량(톤)	비 고
돌나라유기인증	12	10,906	1,766	-
(주)코악스	20	6,249	6,470	-
(주)부강테크	3	1,628	262	-
녹색유기농	1	10	2	-
오씨케이	7	10,724	미확정	사료용
한경대학교	1	2,670	미확정	사료용
계	44	32,187	8,500	-

주: '미확정'은 인증은 받았으나 통관되지 않은 자료를 나타냄.

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

- 인증기관별 수입 유기농산물 인증실적을 보면, (주)코악스가 6,249ha에 6,470톤을 수입하여 전체 수입물량의 76.1%를 차지하였으며, 돌나라유기인증이 10,906ha에 1,766톤(20.7%), (주)부강테크 262톤(3.1%) 등으로 조사되었다<표 6>.
- 수입국별 유기농산물 수입현황은 중국에서 수입하는 물량이 전체 수입 물량의 83.2%인 7,069톤으로 대부분을 차지하며, 그밖에 키르키즈스탄 628톤(7.4%), 뉴질랜드 478톤(5.6%) 등의 순으로 조사되었다. 주요 수입 품목은 대두가 5,798톤으로 전체 수입물량의 68.2%를 차지하고, 그밖에 밀 811톤, 옥수수 792톤, 키위 478톤 등으로 나타났다<표 7>.

표 7. 수입국가별 유기농산물 수입현황

구 분	중국	키르키즈 스탄	뉴질랜드	미국	이탈리아	콜롬비아	필리핀	계
옥수수	792	-	-	-	-	-	-	792
녹두	180	-	-	-	-	-	-	180
대두	5,798	-	-	-	-	-	-	5,798
흑두	97	-	-	-	-	-	-	97
고추	6	-	-	-	-	-	-	6
들깨	13	-	-	-	-	-	-	13
밀	183	628	-	-	-	-	-	811
키위	-	-	478	-	-	-	-	478
무씨	-	-	-	2	-	-	-	2
알팔파씨	-	-	-	1	-	-	-	1
브로콜리	-	-	-	6	2	-	-	8
케일 등	-	-	-	7	-	-	-	7
바나나	-	-	-	-	-	262	46	308
계	7,069 (83.2)	628 (7.4)	478 (5.6)	16 (0.2)	2 (0.0)	262 (3.1)	46 (0.5)	8,500 (100.0)

자료: 국립농산물품질관리원(2006).

3. 주요국의 유기농산물 인증현황

■ 유럽과 북미, 유기농식품 판매액 25조 넘어서

- 유기농산물 생산은 전 세계적으로 100여개 이상의 국가에서 이루어지고 있으며, 최근에는 웰빙트렌드와 건강과 환경을 중시하는 로하스 시대로 전환되면서 유기농산물이나 유기식품에 대한 소비자의 관심이 증가하여 유기농산물 생산이 급속도로 확산되고 있는 추세이다. 특히 서부 유럽과 북미지역은 유기농업이 가장 활발하게 이루어지고 있는 지역으로서, 이들 지역의 유기농산물 판매액이 2003년 기준 약 250억 달러(약 25조원)로 전세계 판매액의 95%에 달하는 것으로 추정되고 있다.
- 북미 국가 중 미국의 유기농업 실천현황은 2003년 기준 8,035농가, 889,734ha로 전체 경지면적 대비 약 0.2% 수준이며, 유기농산물 판매액은 1990년대부터 매년 20% 정도의 급성장세를 보여 2003년 시장 판매액은 약 104억 달러(약 10조원)로 추정되고 있다. 이러한 추세는 2005년까지 이어질 것으로 보이며, 2010년까지 매년 9~16%의 증가세를 보일 것으로 예상되고 있다. 또한 캐나다의 유기농인증 농가수는 2004년에 3,670농가로 2003년 3,317농가에 비해 10.6% 정도 증가하였으며, 인증면적은 약 485,288ha, 생산액은 약 250~350백만 달러(약 2,500~3,500억원) 정도로 추정하고 있다<표 8>.
- 유럽의 유기농 시장은 시장거래액이 파악되는 국가만 보더라도 2003년 기준 약 130억 달러(약 13조원) 이상으로 추정되며, 매년 7.8% 정도 성장하고 있는 것으로 조사되었다. 또한 유럽 각국에서 최근까지 발표된 유기농업 실천현황을 종합해보면, 인증면적은 총 600만ha 이상, 농가수는 총 15만호 이상으로 파악되었다.
- 유럽의 국가별 유기농업 실천면적을 보면 이탈리아가 954,361ha로 가장 넓었으며, 다음으로 독일 767,891ha, 스페인 725,254ha, 영국 690,269ha 등의 순으로 조사되었다. 또한 경지면적 대비 유기농업 실천비중은 스위스가 22%로 가장 높았

으며, 그밖에 오스트리아 13.4%, 핀란드 7.2%, 스웨덴 6.8% 등으로 우리나라 유기농 실천면적 비중(0.3%)에 비해 월등히 높은 것으로 나타났다.

표 8. 유럽 주요국과 북미지역의 유기농업 실천현황

구 분	조사 년도	유기농면적 (ha)	경지면적 대비 비중(%)	농가수 (호)	농가비중 (%)	2003년 기준 시장규모 (백만달러)
이탈리아	2004	954,361	-	40,965	-	1,806
독일	2004	767,891	4.5	16,603	4.3	3,999
스페인	2003	725,254	2.8	17,028	1.6	186
영국	2005	690,269	4.1	4,010	1.7	2,073
프랑스	2003	550,000	1.9	11,377	1.7	2,036
오스트리아	2004	344,916	13.4	19,826	9.9	516
우크라이나	2004	255,000	0.8	80	-	-
체코	2005	254,982	6.0	829	-	-
그리스	2003	244,455	6.2	6,028	-	27
스웨덴	2004	207,488	6.8	3,356	-	542
폴란드	2005	167,740	-	7,183	-	-
덴마크	2004	160,209	6.1	3,166	6.9	437
핀란드	2003	159,987	7.2	5,071	-	273
헝가리	2004	128,690	-	1,420	-	-
포르투갈	2003	120,729	3.2	1,455	-	-
스위스	2005	112,000	22.0	6,462	11.2	-
터키	2003	103,190	0.4	-	-	-
슬로바키아	2004	58,706	2.4	82	-	-
라트비아	2004	43,982	2.0	1,043	1.0	-
네덜란드	2003	41,865	2.2	1,522	1.5	510
노르웨이	2004	38,176	3.7	2,465	-	-
아일랜드	2003	28,514	0.7	-	-	52-65
벨기에	2004	23,563	1.7	712	1.3	387
미국	2003	889,734	0.2	8,035	-	10,381
캐나다	2004	485,288	-	3,670	1.5	-

자료: 1) 유럽 주요국: Organic-Europe(2005). www.organic-europe.net.
 2) 미국: The National Organic Program, USDA(2005). www.ams.usda.gov/nop.
 3) 캐나다: Anne Macey(2005), Certified Organic Production in Canada.
 4) 시장규모: Carolyne Dimitry et. al(2005). "EU and U.S. Organic Market". *Amber Waves*
 Vol 4. Issue 1. USDA.

■ 중국, 녹색유기식품 인증 급증, 유기식품 인증면적 우리나라 총 경지면적의 80%

- 중국은 1990년대 초반부터 외화획득을 위한 국가 수출전략의 일환으로 정부주도로 녹색식품¹⁾ 생산을 적극적으로 육성하고 있으며, 이에 따른 유기

1) 중국의 녹색식품은 안전하고 품질이 우수하여 건강에 좋은 식품의 총칭으로서, 유기단계인 AA등급, 저투입 단계인 A등급으로 이루어져 있다.

농산물 생산면적과 생산량도 급속도로 증대되어 친환경농업을 통해 국제 경쟁력을 확보하려는 우리나라 농업에 커다란 위협이 되고 있다.

- 중국의 녹색식품 생산현황을 보면, 업체수는 1997년 544개에서 2004년에 2,836개로 매년 26.6% 증가, 상품수는 1997년 892개에서 2004년 6,496개로 매년 32.8% 증가, 생산량은 1997년 630톤에서 2004년 4,600만톤으로 매년 32.8% 증가, 검사면적은 1997년 214만ha에서 2004년 596만ha로 매년 15.7%가 증가한 것으로 나타났다. 특히 중국의 녹색식품 생산량은 우리나라 친환경농산물 생산량(797,747톤)의 무려 58배, 친환경농업 인증면적(49,807ha)의 약 120배에 이르는 엄청난 규모인 것으로 조사되었다<표 9, 그림 7>.

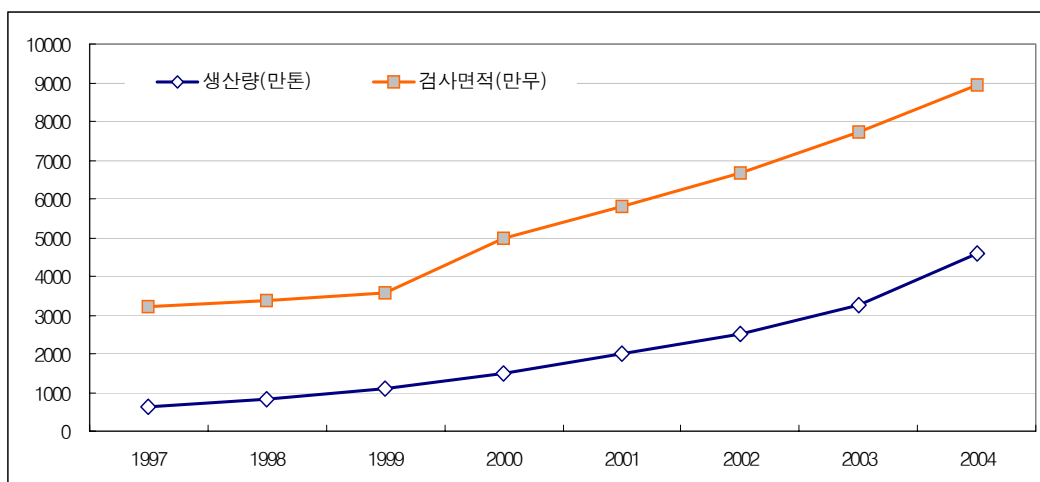
표 9. 중국의 녹색식품 생산, 소비, 수출현황

구 분		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	연평균 증가율(%)
업체수(개)		544	619	742	964	1,217	1,756	2,047	2,836	26.6
상품수(개)		892	1,018	1,353	1,831	2,400	3,046	4,030	6,496	32.8
생산량(만톤)		630	840	1,106	1,500	2,000	2,500	3,260	4,600	32.8
소비액(억위엔)		240	285	302	400	500	597	723	860	20.0
수출액(억달러)		0.7	0.9	1.3	2.0	4.0	8.4	10.8	12.5	50.8
검사면적	(만무)	3,213	3,385	3,563	5,000	5,800	6,670	7,710	8,940	15.7
	(만ha)	214	226	238	333	387	445	514	596	

주: 1畝(1무≒200평).

자료: 중국 녹색식품발전센터(2005).

그림 7. 중국의 녹색식품 생산실적 변화 추이



자료: 중국 녹색식품발전센터(2005).

- 또한 녹색식품 소비액은 1997년 이후 매년 20%씩 증가하여 2004년에 860억 위엔(약 11조원)에 이르고 있으며, 특히 일본의 농림수산성, 미국의 농업부, EU의 농업위원회 등의 인증기구들과 인증협력이 가속화되면서 녹색식품 수출액도 매년 50.8%씩 증가하여 2004년에 12.5억 달러(약 1조원)에 이르는 것으로 조사되었다.
- 한편 중국의 유기식품(AA등급) 생산현황을 살펴보면, 2004년 기준 생산업체수는 102개, 제품수 588개, 생산량 37.2만톤, 검사면적 146만ha로 2003년 대비 2.2배~2.8배의 급속한 성장세를 보였다. 이에 따라 유기식품의 중국 내 소비액도 35억 위엔(약 4.4천억원)으로 전년 대비 3.8배 증가하였고, 특히 수출액은 2.3억 달러(약 2천억원)로 2003년에 비해 무려 5.8배가 증가한 것으로 나타났다<표 10>.
- 중국의 유기식품 인증면적은 우리나라 전체 경지면적의 약 80% 수준에 육박하며, 생산량은 우리나라 유기농산물 생산량(68,091톤)의 약 5.5배에 해당하는 막대한 물량으로, 이러한 고품질 농산물이 국내 시장에 유입될 경우 국내 친환경농산물 생산농가에 큰 타격이 될 것으로 보여 이에 대한 철저한 대책 마련이 필요할 것으로 보인다.

표 10. 중국의 유기식품 생산, 소비, 수출현황

구 분	업체수 (개)	제품수 (개)	생산량 (만톤)	국내소비액 (억위엔)	수출액 (만달러)	검사면적	
						(만무)	(만ha)
2003	102	231	13.5	9.1	3,988	928	62
2004	228	588	37.2	35	23,000	2,197	146
전년대비 증가율(배)	2.2	2.5	2.8	3.8	5.8	2.4	

주: 1畝(1무 ≒ 200평).

자료: 중국 녹색식품발전센터(2005).

■ 일본, 해외 유기농인증이 국내 유기농인증보다 9.5배 많아

- 일본의 유기농 인증현황을 보면, 2005년 기준 인증건수가 총 5,504건이며, 이 중 국내인증이 3,935건(71.5%)으로 2001년(1,653건)에 비해 2.3배 정도 증가하였고, 해외인증이 1,569건(28.5%)으로 2001년(242건)에 비해 약 6.5배가 증가

하여 해외인증 건수가 국내인증 건수보다 훨씬 빠른 증가세를 보였다.

- 이와 더불어 유기농 인증 농가수도 국내인증 농가수가 2005년에 4,636호로 2001년(2,719호)에 비해 약 1.7배 증가한 반면, 해외인증 농가수는 2004년 9월에 18,674호로 2001년(4,861호)에 비해 3.8배가 증가하여 일본에서의 해외인증 유기농 비중이 점점 증가하고 있는 것으로 나타났다<표 11>.

표 11. 일본의 유기농 인증 건수 및 농가호수

구분	국내인증(건)					해외인증(건)					농가수(호)	
	제조업자	생산행정관리자	소분 ¹⁾ 업자	수입업자	소계	제조업자	생산행정관리자	소분업자	소계	합계(건)	국내	해외
2001	465	897	229	62	1,653	119	92	31	242	1,895	2,719	4,861
2002	606	1,198	362	76	2,242	186	173	48	407	2,649	3,342	5,487
2003	746	1,481	494	101	2,822	313	282	64	659	3,481	3,755	14,647
2004	879	1,863	590	119	3,451	486	597	118	1,201	4,652	4,290	18,674 ²⁾
2005	994	2,108	696	137	3,935	620	772	177	1,569	5,504	4,636	-

주: 1) 소분업자는 대량의 농산물을 작은 단위로 포장하여 판매하는 업자를 의미함.

2) 2004년 해외인증 농가수는 2004년 9월까지의 집계 수치임.

자료: 일본 농림수산성(2006).

- 일본의 유기농산물 인증물량은 국내인증이 2004년 47,429톤으로 2001년 대비 1.4배 정도 증가한 반면, 해외인증은 2004년 449,649톤으로 2001년 대비 4.8배 정도 증가하여, 해외인증이 국내인증 물량의 약 9.5배로 전체 유기농 인증물량의 90.5%의 절대적인 비중을 차지하고 있다<표 12>.

표 12. 일본의 유기농산물 인증물량

구분	국내인증(톤)				해외인증(톤)			
	2001	2002	2003	2004	2001	2002	2003	2004
채소	19,675	24,545	28,125	29,674 (62.6)	23,818	13,059	26,994	63,123 (14.0)
과수	1,391	1,939	2,163	2,029 (4.3)	4,085	10,555	18,736	11,233 (2.5)
쌀	7,777	12,338	10,838	10,400 (21.9)	1,785	2,031	2,604	4,581 (1.0)
보리	722	559	858	732 (1.5)	2,058	1,086	1,732	2,414 (0.5)
대두	1,162	945	786	639 (1.3)	46,534	44,734	54,109	70,975 (15.8)
녹차	927	1,246	1,487	1,664 (3.5)	72	1,224	964	1,848 (0.4)
기타 ¹⁾	2,081	2,188	2,351	2,291 (4.8)	15,834	16,331	192,784	295,476 (65.7)
계	33,734	43,759	46,609	47,429 (100.0)	94,186	89,019	297,923	449,649 (100.0)

주: 1) 기타는 홍차, 커피원두, 기타 두류, 너트류, 설탕, 곤약감자 등을 포함함.

2) ()는 농산물 종류별 인증물량 비중을 나타냄.

자료: 일본 농림수산성(2006).

- 농산물 종류별로는 국내인증의 경우 채소류가 29,674톤(62.6%), 쌀이 10,400톤(21.9%) 등으로 나타났고, 해외인증의 경우 대두 70,975톤(15.8%), 채소류 63,123톤(14.0%)을 비롯하여 설탕, 커피, 홍차 등 기타 품목 인증물량이 295,476톤(65.7%)으로 급속도로 확대되면서 해외인증 물량 증대와 더불어 품목도 상당히 다양화되고 있음을 알 수 있다.
- 유기농산물 가공식품 인증실적은 국내인증이 2001년 76,755톤에서 2004년 125,881톤으로 매년 17.9%의 증가세를 보였고, 해외인증이 2001년 34,356톤에서 2004년 87,828톤으로 매년 36.7%의 증가세를 보여 유기가공식품에 있어서도 수입 식품의 비중이 점점 증가하고 있는 것으로 나타났다<표 13>.
- 국내인증 가공식품 중에서는 두부가 59,422톤(47.2%)으로 가장 많았고, 음료 13,179톤(10.5%), 낫또 9,814톤(7.8%) 등의 순으로 나타났다. 한편 해외인증 가공식품은 냉동야채가 5,612톤(6.3%)으로 가장 많은 비중을 차지하였으나, 수입물량의 증가와 더불어 수입가공식품의 종류가 다양해지면서 두부와 콩을 제외한 대부분의 품목에서 수입물량이 증가하고 있는 것으로 나타났다.

표 13. 일본의 유기농산물 가공식품 인증실적

구 분	국내인증(톤)				해외인증(톤)			
	2001	2002	2003	2004	2001	2002	2003	2004
냉동야채	1,128	291	43	200	11,862	6,541	5,107	5,612
야채통조림	13	169	11	40	532	1,247	903	4,642
기타 야채가공품	802	2,501	3,327	1,544	239	2,112	8,413	2,058
음료	4,739	5,285	7,283	13,179	912	1,376	2,388	2,008
두부	44,034	52,520	52,822	59,422	-	-	-	-
낫또	10,154	10,692	9,563	9,814	-	-	-	-
된장	1,887	2,263	3,283	3,337	273	284	593	472
간장	3,093	1,037	892	4,725	-	124	83	-
면류	103	121	131	-	823	1,068	565	-
녹차	1,270	880	1,032	1,296	0	178	154	390
기타 농산가공품	9,532	19,367	28,270	39,739	19,715	33,979	46,203	72,683
계	76,755	95,127	106,656	125,881	34,356	46,908	64,409	87,828
연평균증가율(%)	17.9				36.7			

주: 기타 농산가공품에는 기타 과수가공품, 기타 대두가공품, 야채수자, 원두커피, 너트류 가공품, 곤약, 식용식물유지, 설탕, 당밀 등을 포함함.

자료: 일본 농림수산성(2006).

- 일본의 유기농산물 해외인증이 빠른 속도로 증가하고 있는 것은 유기농산물에 대한 수요가 크게 증가하면서 국내 생산량이 부족하기 때문으로 보인다. 또한 일본의 해외인증 유기농산물 물량의 증가는 앞으로 우리나라에서 일본의 소비자의 요구를 충족시킬 수 있는 고품질 유기농산물을 생산하여 일본 시장 진출을 확대할 수 있다는 점에서 시사하는 바가 크다고 할 수 있다.

4. 시사점

■ 국내 친환경농산물 인증 급증에도 불구하고, 아직은 4% 내외

- 친환경농산물 인증실적은 친환경농업육성정책 및 실천농가의 노력에 힘입어 1990년대 후반 이후 매우 급속한 성장세를 보이고 있으나 전체 농업에서 차지하고 있는 비중은 4% 내외로 초보단계에 머물고 있다.

■ 저농약농산물 인증이 60% 이상, 과실류는 94% 이상이 저농약

- 인증단계별로 보면 전체 친환경농산물 중에서 저농약농산물 인증이 60% 이상을 차지하고 있다. 특히 과실류의 경우 저농약 인증이 94% 정도로 무농약재배 이상의 친환경농업 실천기술 적용에 상당한 어려움이 있는 것으로 나타났다.

■ 지역별 인증실적 격차 심해, 지자체의 차별화된 친환경농업육성정책이 관건

- 도별 친환경농업 인증실적(면적기준)은 전라남도, 경상북도, 충청남도 등의 순으로 나타났으며, 지역별로 상당한 격차가 있는 것으로 나타났다. 시군 단위 중에서는 전남 나주시가 가장 넓은 것으로 조사되었다. 특히 친환경농업 육성을 위한 적극적인 정책프로그램이 지원되는 전라남도의 경우 친환경농업 인증실적이 급속하게 증가하여 단기간에 친환경농업을 확산

하기 위해서는 지자체의 적극적인 친환경농업 육성정책이 결정적인 역할을 하는 것으로 나타났다. 또한 친환경농업 인증실적이 우수한 지역은 타 지역에 비해 차별적인 특성을 가지고 있어 체계적인 요인 분석을 통해 친환경농업 확산을 위한 기초 자료로 활용할 수 있을 것이다.

■ 민간인증기관 비중 낮아, 민간인증기관 활성화 대책 필요

- 친환경농산물 인증기관은 국가인증기관과 23개의 민간인증기관에서 이루어지고 있으나, 민간인증기관이 인증면적에서 차지하는 비중은 16.8%, 인증물량의 비중은 4.7% 수준으로 인증실적은 상당히 저조한 것으로 나타났다. 따라서 향후 인증업무를 민간기관으로 이관하는 경우 민간인증기관의 활성화를 위한 체계적인 대책을 마련하여 추진해야 할 것이다.

■ 유기축산 아직은 시작단계, 지속적인 확대 전망

- 유기축산물의 인증은 2006년 3월말 기준 30건 정도로 시작단계에 있으며, 인증실적은 우유가 70% 이상을 차지하고 있고, 산란계, 육계, 돈육 순으로 나타났다. 정부의 친환경축산물 확대 정책이 추진되고, 금년부터 무항상제축산물 인증이 새롭게 도입됨에 따라 친환경축산물 인증이 지속적으로 확대될 것으로 전망된다.

■ 수입유기농산물 인증 급증에 따른 적절한 대책 마련 필요

- 수입유기농산물 인증이 2003년 이후 급속하게 증가하면서 유기농산물의 수입량이 2005년 8,500톤으로 2003년에 비해 9.4배나 증가하였으며, 특히 수입물량의 80% 이상이 중국으로부터 수입된 것으로 나타났다. 유기농산물 수입량의 경우 아직까지는 국내 친환경농산물 생산량의 약 1% 수준으로 불과하나 유기가공품 재료로 활용하기 위해 수입량이 크게 증가할 것으로 보여 적절한 대책이 마련되어야 할 것이다.

■ 유럽과 북미의 유기농식품 소비확대 정책을 중요한 지침으로 삼아야

- 유럽과 북미 지역의 경우 유기농산물이나 유기식품에 대한 소비자의 관심이 증가하면서 유기농식품 판매액이 지속적인 성장세를 보일 것으로 예상된다. 이처럼 주요국의 유기농식품에 대한 수요 증가세는 향후 국내 유기농식품 소비 확대에도 긍정적 영향을 미칠 것으로 보인다. 또한 이들 국가의 유기농식품 소비확대를 통한 유기농업 육성정책은 향후 우리나라의 유기농업 발전 방안 모색에 있어 중요한 지침으로 활용될 수 있을 것이다.

■ 중국의 유기식품 국내 시장 유입시 국내 친환경농업의 위협요소로 작용

- 중국은 정부주도의 적극적인 녹색식품 생산 육성과 수출전략으로 2004년 녹색식품 수출액이 12.5억 달러(약 1조원)에 이르고, 유기식품 수출액은 2.3억 달러(약 2천억원)로 2003년에 비해 무려 5.8배가 증가한 것으로 나타났다. 특히 유기식품 인증면적은 146만ha로 우리나라 전체 농경지 면적(187만ha)의 80%정도에 해당하는 규모이며, 유기농산물 생산량은 우리나라 유기농산물 생산량(68,091톤)의 약 5.5배인 37.2만톤에 달해 중국의 고품질 유기농산물이 국내 시장에 유입될 경우 국내 친환경농업 발전에 큰 위협요소로 작용할 것으로 보인다.

■ 일본의 해외인증 급증, 국내 유기농산물의 대일본 수출 위한 기회로 삼아야

- 일본의 경우 2004년도 전체 유기농 인증물량 497,078톤 가운데 해외인증 물량이 90.5%로 절대적인 비중을 차지하였으며, 유기가공식품에서도 해외인증 물량 비중이 점차 증가하고 종류도 다양해지는 것으로 나타났다. 일본의 유기농산물 수입 증가는 우리나라 고품질 유기농산물의 일본 시장 진출을 확대할 수 있는 중요한 기회요소로 작용할 수 있다. 따라서 앞으로 유기농산물의 대일본 수출을 통해 우리나라 농업의 새로운 활로를 모색할 수 있는 방안을 마련하여 추진되어야 할 것이다.