

□E 09-2008-03

중 국 농 업 동 향

Quarterly Agricultural Trends in China

2008 가을

한국농촌경제연구원

『중국농업동향』은 중국 농업정책, 농업·농촌경제의 주요지표 등 중국농업 전반에 관한 최신 동향을 수집·분석하여 일반인, 농업종사자, 정책담당자 및 중국 농업 연구자들이 유익한 기초자료로 활용할 수 있도록 한국농촌경제연구원에서 분기별로 작성하여 발간하고 있습니다.

이 동향자료는 1년에 4회, 봄, 여름, 가을, 겨울호로 작성되어 발간됩니다.

이 동향자료는 연구원 인터넷 홈페이지를 통해서도 보실 수 있습니다.

<http://www.krei.re.kr> “중국농업정보”

담당자 및 내용문의: 전형진 hjchon@krei.re.kr

TEL 02-3299-4324 / FAX 02-959-6110

리경호 jinghulee@krei.re.kr

TEL 02-3299-4374

목 차

I. 농업정책 브리핑

- 1. 중국의 농업자원 현황과 시사점 1
- 2. 중국의 파프리카 산업과 한국산 수출가능성 17

II. 농업·농촌경제 동향

- 1. 가격 동향 25
- 2. 무역 동향 27
- 3. 소득 동향 31
- 4. 향진기업 동향 33
- 5. 고추 및 마늘시장 동향 36

III. 농정연구 이슈

- 1. 농촌 토지제도 개혁의 4가지 모델 42
- 2. 농촌 토지제도의 문제점과 개혁 방향 50

IV. 정책자료

- 1. 《전국 비교우위 농산물 지역배치 계획(2008~2015)》 5
- 2. 《중국 식품 및 영양 발전 요강(2001~2010)》 7
- 3. 《중국의 농산물 품질안전 현황》 83
- 4. 《국가 식량안보 중장기계획 요강》 개요 91

V. 농업통계 93

I. 농업정책 브리핑

1. 중국의 농업자원 현황과 시사점

1.1. 농촌 노동력

농촌 인구란 농촌지역에 상주하는 가구의 구성원으로 그 지역에 상주하는 인구를 뜻한다. 즉, 1년을 기준으로 했을 경우 6개월 이상 해당 지역에 거주하며, 경제생활이 본 가구와 연계된 인구이다. 농촌 노동력이란 노동 가능 연령대에 속하면서 경제활동이 가능한 전체 농촌 인구수를 뜻한다.

표 1과 같이, 중국의 농촌 인구는 1978년 개혁개방 이후부터 1995년까지 계속해서 증가하는 추세를 보였다. 그 후, 도시화와 공업화가 급속도로 진행되면서 많은 수의 인구가 농촌을 이탈하게 된다. 따라서 2005년 현재 전체 인구 중에서 농촌 인구가 차지하는 비중은 약 57%이다. 그러나 만약 호구(戶口)를 기준으로 농촌 인구수를 산정할 경우, 2005년 농촌 인구수는 약 9.5억 명에 달한다. 이는 잠재적인 농촌 인구라고 볼 수는 있지만 경제생활 지역을 기준으로 할 경우 큰 의미가 없다.

표 1 농촌인구 및 노동력 추이

단위: 만 명

연 도	전 체 인 구	농촌 인구		전 체 노동력	농촌 취업인구		농림축산어업종사자	
		수 량	비 율		수 량	비 율	수 량	비 율
1978	96,259	79,014	82.08	40,152	30,638.0	76.31	28,455.6	92.88
1980	98,705	79,565	80.62	42,361	31,835.9	72.15	29,808.4	93.63
1985	105,851	80,757	76.29	49,873	37,065.1	74.32	30,351.5	81.89
1990	114,333	84,142	73.59	64,749	42,009.5	64.88	33,336.4	79.35
1995	121,121	85,947	70.96	68,065	45,041.8	66.17	32,334.5	71.79
2000	126,743	80,837	63.78	72,085	47,962.1	66.54	32,797.5	68.38
2005	130,756	74,544	57.01	75,825	50,387.3	66.45	29,975.5	59.49

자료: 중국통계연감(2007)

농촌 취업인구를 살펴보면, 개혁개방 이후 취업인구수는 꾸준히 증가하고 있으며, 중국 전체 노동력 가운데 농촌 취업인구가 차지하는 비중은 1995년부터 약 66%로 정체되어 있는 상황이다. 반면, 농촌 취업인구 중에서 농림축산어업종사자 수는 점차 감소하고 있음을 알 수 있다. 그 비율도 계속해서 감소하여 2005년 현재 약 59.5%를 차지한다.

이처럼 많은 농촌 인구의 도시와 공업부문으로의 이전과 농업부문 종사자의 지속적인 감소에도 불구하고, 중국은 여전히 농촌 잉여노동력 문제를 안고 있다. 전문가마다 차이는 있지만 대체로 약 1.5억 명의 잉여노동력이 존재하는 것으로 추정하고 있다.

중국 농촌 잉여노동력 문제 해결의 걸림돌은 바로 농촌 노동력의 전반적으로 낮은 교육수준이다. 낮은 교육수준으로 인해 비농업부문으로의 취업기회를 갖지 못하는 경우가 대부분이고, 재취업 교육에 있어 기술 습득에도 더 많은 노력과 비용을 투입해야 하는 실정이다. 농촌 노동력의 낮은 교육수준은 단지 잉여노동력 문제에 국한된 것이 아니라, 중국 농업발전과도 매우 밀접한 관계가 있다. 다시 말해 교육수준이 상대적으로 높은 노동력의 도시와 비농업부문으로의 유출이 심각한 문제로 대두되고 있다. 결국, 현재 농업부문에 종사하고 있는 노동력의 교육수준이 더욱 낮아지는 결과를 가져오게 된다. 이는 농업부문의 생산성 제고는 물론 중국정부에서 추진하는 농업 현대화와 과학화에도 영향을 미칠 것이다. 다행히 표 2에서 보는 바와 같이 중국 농촌 노동력의 교육수준이 점차 향상되고 있는 것을 볼 수 있다. 1985년 중학교 이상의 학력을 가진 노동력의 비중은 35%에 불과했으나, 2005년에는 65.9%까지 증가하였다. 이 밖에도 농촌 노동력 고령화, 일부 농촌의 공동화 현상도 중국 농촌이 안고 있는 심각한 문제이다.

표 2 농촌 노동력의 교육수준

단위: %

구 분	1985	1990	1995	2000	2005
문 맹	27.87	20.73	13.47	8.09	6.87
초등학교	37.13	38.86	36.62	32.22	27.23
중학교	27.69	32.84	40.10	48.07	52.22
고등학교	6.96	6.96	8.61	9.31	10.25
전문대	0.29	0.51	0.96	1.83	2.37
4년제 대학 이상	0.06	0.10	0.24	0.48	1.06

자료: 중국농촌통계연감(2007)

1.2. 토지자원

토지는 지하자원은 물론 각종 자연자원을 담고 있는 보고인 동시에, 공급탄력성 '0'이라는 경제적 특수성을 가지고 있는 자원이다. 특히 전적으로 토지에 의존하여 생산이 이루어지는 농업의 경우, 토지는 필수 투입요소이다.

중국 토지 자원의 기본적 특성은 다음과 같다. 첫째, 규모가 광활하고, 유형이 다양하다. 중국의 국토총면적은 9.6백만km²이고, 지구 전체 육지면적의 약 6.5%를 차지한다. 면적이 넓은 만큼 다양한 지형과 기후가 분포함으로써, 다양한 식생대와 토양을 포함하고 있다.

표 3 해발고도에 따른 토지의 분포 비율

해발고도(m)	토지 분포 비율(%)	해발고도(m)	토지 분포 비율(%)
100 이하	9.5	2000-3000	6.8
100-300	9.3	3000-4000	4.8
300-500	8.3	4000-5000	14.6
500-1000	15.6	5000이상	5.6
1000-1500	17.7	수 역	1.0
1500-2000	6.8	합 계	100

자료: 陳德化, 중국지형면적통계표

둘째, 산지가 많고 평지가 적으며, 경지면적이 넓지 않다. 통계에 따르면, 전체 국토 면적에 평지, 구릉지와 산지가 차지하는 비율은 각각 33.6%, 19.9%와 46.5%로 거의 2/3의 국토가 산지와 구릉지로 이루어졌다. 농경지가 전체 국토면적에서 차지하는 비율은 약 13.9%에 지나지 않는다.

셋째, 절대적 수치로 봤을 때, 농업용 토지 자원은 풍부한 편이지만, 1인당 평균 보유량은 매우 작다. 중국이 보유한 경지면적은 세계 전체 경지면적의 약 7%로서 세계 4위를 차지하고, 천연 초지와 인공 초지를 합하면 60억 무(畝; 1무=0.067ha=200평)로서 세계 2위를 차지한다. 임지는 약 19.5억 무로서 세계 전체 임지 면적의 약 3%를 차지하며, 세계 5위를 차지한다. 그러나 중국은 인구가 많기 때문에 농경지, 초지, 임지의 1인당 평균 면적은 세계 평균 기준에 훨씬 못 미친다. 2006년 중국 국민 1인당 경지면적은 약 1.4무로 세계 1인당 평균 경지면적인 5.5무의 약 1/4에 불과했다. 1인당 초지면적은 약 4.6무로 세계 1인당 평균 초지면적인 11.4무의 절반 규모에도 미치지 못한다. 1인당 임지면적은 1.5무로 세계 1인당 평균 임지면적인 11.5무에 비해 훨씬 작다.

표 4 토지 자원의 기본 구성

유 형	면적(억 무)	비중(%)
농 경 지	약 19	13.90
유 립 지*	18.70	12.98
소 립 지**	2.95	2.04
관목림지	4.22	2.93
천연초지	58.92	40.92
인공초지	0.91	0.63
내륙수역	2.66	1.85
사막 등 이용이 어려운 토지	30.99	21.52
도시, 주거지, 공장, 교통용지	3.77	2.62
빙 하	0.88	0.61
총 면 적	약 144	100

자료: 黃文秀, 농업자연자원

*나무 밀도가 높은 임지

**나무 밀도가 낮은 임지

표 5 농경지 토질 등급에 따른 분류

구 분	1등급	2등급	3등급	이용이 어려움
화난(華南)지역	30.07	47.22	21.85	0.86
쓰촨(四川)분지-창장(長江)중하유역	48.24	31.54	19.01	1.21
윈꾸이(雲貴)고원지역*	23.45	47.77	23.74	5.04
화베이-랴오닝(華北-遼寧)남부지역	37.70	40.59	18.92	2.80
황투(黃土)고원지역	26.50	16.66	43.89	12.95
동북지역	65.20	31.07	3.19	0.54
네이멍구(內蒙古)반건조지역	19.89	44.26	21.45	14.39
서북건조지역	47.40	31.60	18.36	2.64
칭장(靑藏)고원지역**	16.88	24.54	52.46	5.81
전 국	41.33	34.55	20.47	3.65

자료: 농업자연자원

*윈난(雲南)-꾸이저우(貴州)

**칭하이(靑海)-시장(西藏)

넷째, 농업용 토지 자원의 질이 낮고, 이용하기 어려운 토지 면적이 크다. 산지가 많고, 고도가 높고 한랭한 기후를 가지거나 건조한 기후를 가진 지역이 넓게 분포함에 따라, 이용하기 어려운 토지의 비중이 크다. 농림목축 용도로 이용 가능한 토지 자원은 약 98억 무로서 전체 국토 면적의 70%에 지나지 않는다. 표 5와 같이, 농경지 중에서 1등급 토질의 경지면적은 겨우 41%를 차지하며, 2등급 이하 경지면적의 비중은 59%를 차지한다. 천연 초지의 경우 상등급이 13%에 지나지 않고, 임지의 경우 65%를 차지한다.

다섯째, 전국적으로 농경지 규모가 빠른 속도로 감소하고 있다. 도시개발과 공업화 추진 및 사회기반시설 건설에 필요한 용지를 확보하기 위해 대규모 농경지를 비농업용으로 전환한 것이다. 중국의 경제발전 속도가 빨랐던 만큼 농경지를 잠식해 들어가는 속도도 그만큼 빠를 수밖에 없었다. 1978-2006년 현재까지 감소한 총경지면적은 약 1,268만ha에 달하며, 이는 한국 총경지면적의 약 7배에 가까운 규모이다. 2006년 중국의 총경지면적은 18.3억 무로서, 중국 정부가 설정해 놓은 경지면적 최소 한계선에 거의 근접한 상태이다. 표 6에서 보는 바와 같이, 총경지면적의 지속적인 감소로 국민 1인당 점유하는 경지면적도 계속해서 감소하고 있으며, 앞으로도 이어질 중국의 인구 증가는 중국 정부의 경지면적 확보에 더 큰 부담으로 작용할 것으로 보인다.

표 6 농경지 현황

연 도	총경지면적(억 무)	농가당 경영면적(무)	국민1인당 경지면적(무)
1996	19.51	2.30	1.59
1997	19.49	2.07	1.57
1998	19.45	2.06	1.56
1999	19.38	2.07	1.54
2000	19.23	1.98	1.52
2001	19.14	1.99	1.50
2002	18.89	2.00	1.45
2003	18.51	1.96	1.43
2004	18.37	2.00	1.41
2005	18.31	2.08	1.40
2006	18.27	2.11	1.39

자료: 해당 연도 국토자원공보

※ 15무=1ha

위에서도 밝혔듯이, 경제발전을 위한 일정 규모의 농경지 사용은 불가피하다. 즉, 도시개발과 공장 건립 및 각종 사회기반시설 건설을 위해 일부 농경지를 비농업용지로 전환할 수밖에 없다. 여기에서 말하는 농경지 사용은 효율성을 전제로 한다. 그러나 중국의 경우, 비농업용지로 전환된 토지의 이용이 효율적으로 이루어지지 않고, 농경지에 대한 잠식이 무분별하게 이루어지고 있기 때문에 문제가 더욱 심각하다. 이처럼 농경지 이용이 비효율적으로 이루어지는 주된 이유는 다음과 같다. 첫째, 지방정부에게 토지시장은 주요 재정 공급원이며, 정부는 이 토지시장에서 독점적인 위치를 차지하고 있다. 정부는 재정 확보를 위해 무분별하게 토지를 수용하고 있으며, 이를 통해 많은 농경지가 비농업용지로 전환되고 있다. 어느 보고서에 따르면, 지방정부의 예산외 소득 가운데 토지 임대료가 차지하는 비중이 약 60%에 달한다고 한다. 둘째, 지방 관료의 고과평점 기준이 경제적 실적에 편중되어 있기 때문에, 각 지방정부는 실적 쌓기에 열을 올리고 있다. 그 일환으로 외부자본을 유치하기 위해 필요한 공장 부지를 무료로 임대하는 등 우대정책을 편다거나 사회간접자본 건설을 위해 대규모 경지를 비농업용지화하고 있다. 이 과정에서 과사용 사업이 추진되고, 결국 많은 농경지가 낭비되는 결과가 초래된다. 셋째, 위에서 제기한 지방정부의 투자기업에 대한 토지 사용 우대정책에 편승하여 기업들이 불필요한 토지를 점유하는 경우가 많다. 이처럼 기업의 토지 과다 확보는 농경지의 낭비는 물론 투기성 거래로 이어질 가능성이 많다.

농경지 감소의 심각성을 인식한 중국 정부는 《전국 토지이용 종합계획 요강(全國土地利用總體規劃綱要)(2006-2020년)》을 발표하기 이른다. 앞으로 지방정부의 토지이용에 대한 관리감독이 더욱 철저해질 것으로 보이며, 특히 농경지 감소의 주요 원인이라고 할 수 있는 건설용 토지이용에 대한 심사기준이 한층 더 까다로워질 것으로 보인다.

표 7 농경지 감소 현황

단위: 천ha

연 도	건설용	자연재해	조립사업	농업구조조정	합 계
2000	108.9	41.1	508.5	385.5	1,044.0
2001	109.1	20.4	39.4	72.2	595.5
2002	131.0	37.6	950.3	232.6	1,351.6
2003	152.7	33.6	1,491.5	242.7	1,920.6
2004	96.7	42.2	488.6	136.5	764.0
2005	138.7	53.5	390.3	12.3	361.6
2006	258.5	35.9	339.4	402.0	674.0

자료: 중국농업발전보고(2004), 중국국토자원공보(2007)

그 외에도, 최근 농약과 화학비료의 과다사용으로 토양오염이 심각한 수준에 이르렀으며, 이 또한 간접적으로 농경지를 감소시키는 결과를 초래하고 있다.

1.3. 수자원

중국은 대표적인 물 부족 국가 중 하나이다. 중국의 수자원은 세계 전체 수자원의 약 6%를 차지하며, 세계에서 네 번째로 많은 수자원을 보유하고 있다. 그러나 중국 국민 1인당 점유하고 있는 수자원은 세계 평균 수준의 1/4에 불과하다. 2006년 현재 중국이 보유한 수자원총량은 25,330.1억 m^3 이고, 1인당 수자원 점유량은 1,932.1 m^3 이다. 총용수량은 5,795.0억 m^3 이며, 그 중 농업용수량은 3,664.4억 m^3 으로 약 63%를 차지한다.

표 8에서 볼 수 있듯이, 총용수량은 점차 증가추세를 보이고 있는데 반해, 수자원총량은 해당 연도 강수량에 따라 매우 불규칙적으로 변하는 것을 볼 수 있다. 지하수의 경우 최근 과도한 사용으로 급격하게 감소하고 있으며, 사용 이후 재충전이 거의 불가능하기 때문에 수자원 부족을 더욱 가중시킬 것으로 보인다.

표 8 수자원 현황

연 도	수자원총량 (억 m^3)	지표수 (억 m^3)	지하수 (억 m^3)	1인당 점유량(m^3)	총용수량 (억 m^3)	농업용 (억 m^3)	공업용 (억 m^3)
2000	27,700.8	26,561.9	8,501.9	2,193.9	5,497.6	3,783.5	1,139.1
2001	26,867.8	25,933.4	8,390.1	2,111.5	5,567.4	3,825.7	1,141.8
2002	28,261.3	27,243.3	8,697.2	2,207.2	5,497.3	3,736.2	1,142.4
2003	27,460.2	26,250.7	8,299.3	2,131.3	5,320.4	3,432.8	1,177.2
2004	24,129.6	23,126.4	7,436.3	1,856.3	5,547.8	3,585.7	1,228.9
2005	28,053.1	26,982.4	8,091.1	2,151.8	5,633.0	3,580.0	1,285.2
2006	25,330.1	24,358.1	7,642.9	1,932.1	5,795.0	3,664.4	1,343.8

자료: 중국통계연감(2007)

중국은 수자원총량이 절대적으로 부족한 가운데 점점 심각해지는 수질오염으로 용수 확보에 어려움을 겪고 있다. 전국 7대 수계를 대상으로 실시한 수질검사를 통해 현재 중국의 주요 하천의 수질오염에 대한 심각성을 알 수 있다. 표 9는 7대 수계 197개 하천 407개 지점을 대상으로 수질검사를 실시한 결과이다. 전체 49.9%가 식수로 적합한 I-III급, 26.5%가 공업용수 혹은 농업용수로 적합한 IV-V급, 23.6%가 농업용수로도 부적합할 정도로 오염이

심각한 V(-)급인 것으로 나타났다. 7개 수계 중에서도 하이허(海河)와 리아오허(遼河)가 오염이 가장 심각한 것으로 나타났으며, 각각 53.1%와 40.5%가 농업용수로 부적합한 것으로 나타났다.

이와 같은 심각한 수질오염은 농업용수 확보의 어려움으로 농업생산성에 영향을 줄 뿐만 아니라 오염된 물은 농산물을 이차적으로 오염시킬 가능성이 높기 때문에 식품안전에도 부정적 영향을 미치게 된다. 따라서 중국으로서는 수질개선이 안정적 농업용수 확보와 식품안전을 위해 시급한 과제가 아닐 수 없다.

표 9 전국 7대 수계의 수질 등급별 구분

단위: %

수계명	I-Ⅲ급	IV-V급	V(-)급
창장(長江)	81.5	11.7	6.8
황허(黃河)	63.7	13.6	22.7
주장(珠江)	81.8	15.2	3.0
송화(松花)	23.8	57.2	19.0
화이허(淮河)	25.6	48.8	25.6
하이허(海河)	25.9	21.0	53.1
랴오허(遼河)	43.2	16.3	40.5

자료: 2007년 중국환경상황공보

I 급: 수원지, 국가자연보호구역

Ⅱ 급: 식수원지 1급보호구역, 희귀어종 보호구역

Ⅲ 급: 식수원지 2급보호구역, 일반어종 보호구역

IV 급: 일반 공업용수에 적합하며, 인체에 직접적으로 닿지 않는 오락시설용수

V 급: 농업용수에 적합하며, 일반적으로 경관을 위해 사용되는 수역

V(-)급: 심하게 오염된 수역

주요 하천의 수질오염 외에, 수자원 분포의 지역적 편차도 농업용수를 안정적으로 확보하는 데 큰 영향을 미치고 있다. 주요 하천유역을 중심으로 한 조사에 따르면, 인구 1인당 사용 가능한 수자원량과 농경지 1ha당 사용 가능한 수자원량이 지역마다 커다란 차이를 보이고 있음을 알 수 있다(표 10). 창장(長江), 저민타이(浙閩臺), 주장(珠江), 시난(西南)지역은 비교적 풍부한 농업용수를 확보하고 있는데 반해, 하이루안허(海灤河), 황허(黃河), 화이허(淮河)지역 등은 인구 1인당 가용 수자원 양과 농업용수가 절대적으로 부족한 것으로 나타났다. 농경지가 분포하고 있는 평원지역의 지하수 매장량을 조사한 결과, 마찬가지로 지역적 편차가 큼을 알 수 있다(표 11). 동북(東北)하천, 황허(黃河), 내륙하천을 중심으로 한 지역은 중

국의 주요 곡창지대임에도 불구하고, 지표수를 대신하여 농업용수로 사용 가능한 지하수의 매장량이 다른 지역에 비해 턱없이 부족한 것으로 나타났다. 이와 같은 수자원 분포의 지역적 편차는 결국 농업용수의 원활한 공급에 영향을 주게 되고, 더 나아가 안정적인 농업생산에도 영향을 미치게 된다.

표 10 유역별 수자원과 인구, 경지 분포 현황

유역 명칭	유역 면적 (%)	수 자 원		인 구			농 경 지		
		수 량 (억m ³)	비 율 (%)	수 량 (만명)	비 율 (%)	1인당 수자원량 (m ³ /人)	면 적 (만ha)	비 율 (%)	1ha당 수자원량 (m ³ /ha)
헤이룽장(黑龍江)	9.5	1,166	4.3	5,253	5.1	2,220	1,305	13.0	8,940
랴오허(遼河)	3.6	487	1.8	4,840	4.7	1,006	673	6.7	7,230
하이루안허(海灤河)	3.3	288	1.1	10,094	9.8	285	1,095	10.9	2,625
황허(黃河)	8.3	661	2.4	8,446	8.2	782	1,275	12.7	5,130
화이허(淮河)	3.5	741	2.7	16,171	15.7	458	1,496	14.9	4,950
창장(長江)	19.0	9,513	35.1	35,840	34.8	2,654	2,409	24.0	39,480
저민타이(浙閩臺)	2.5	2,557	9.4	7,416	7.2	3,448	341	3.4	74,910
주강(珠江)	6.1	4,685	17.3	11,227	10.9	4,172	683	8.8	68,625
시난(西南)	8.9	5,853	21.6	1,545	1.5	37,883	181	1.8	323,970
시베이(西北)내륙	35.3	1,164	4.3	2,163	2.1	5,376	582	5.8	19,980
전 국	100.0	27,115	100.0	102,995	100.0	2,632	10,040	100.0	27,000

그 외에 중국이 안고 있는 수자원 문제는 다음과 같다. 첫째, 중국의 수자원 개발 이용도가 높지 않으며, 그 지역적 편차도 심하다. 둘째, 수자원 이용에 있어 효율이 매우 낮고, 수자원 낭비가 심하다. 셋째, 최근 가뭄이 연이어 발생하여 수자원 부족문제를 가중시키고 있다. 넷째, 무분별한 지하수 개발로 그 수위가 빠른 속도로 낮아지고 있다.

표 11 지역별 지하수 평균 보유 현황

지역 명칭	산지와 구릉지			평 원		
	계산면적(A) (km ²)	지하수량(B) (억 m ³)	B/A (만 m ³ /km ²)	계산면적(C) (km ²)	지하수량(D) (억 m ³)	D/C (만 m ³ /km ²)
동북(東北)하천	823,577	319.3	3.88	407,881	330.1	8.07
하이허(海河)	171,372	124.6	7.27	106,424	178.2	16.74
화이허(淮河)와 산둥(山東)반도하천	127,923	107.2	8.38	169,938	296.7	17.46
황허(黃河)	608,357	292.1	4.80	167,007	157.2	9.41
창장(長江)	1,625,293	2,218.0	13.65	132,876	260.6	19.61
화난(華南)하천	550,113	1,027.8	18.68	30,468	92.7	30.43
동남(東南)하천	218,639	561.8	25.70	20,560	51.9	25.24
시남(西南)하천	851,406	1,543.8	18.13	—	—	—
내륙하천	1,814,226	567.4	3.13	948,648	506.0	5.33
전 국	6,790,906	6,762.0	9.96	1,983,802	1,873.4	9.44

1.4. 삼림자원

중국은 위도 상으로 남북으로 길게 걸쳐 있고 서고동저의 지형적 특성을 띠고 있기 때문에 다양한 식생대를 형성하고 있다. 그로 인해 한대침엽수림, 온대활엽수림, 열대우림 등 다양한 삼림자원이 분포하고 있음을 알 수 있다. 뿐만 아니라 국토의 약 2/3가 산지와 구릉지로 이루어져 있어 삼림자원이 매우 풍부하다.

표 12 임지 분포 현황

임지 유형	면적(만ha)	비중(%)
• 유림지	11,947.71	68.39
▶ 임분(林分)	10,218.70	
- 침엽림	5,035.02	
- 활엽림	5,183.68	
▶ 경제림	1,374.38	
▶ 대나무숲	354.63	
• 소림지	1,963.65	11.24
• 관목림지	2,811.60	16.09
• 미성림, 조림지	728.81	4.17
• 묘포(苗圃)	18.45	0.11
합 계	17,470.22	100

임지의 분포 현황을 살펴보면, 전체 임지에서 유림지가 차지하는 비중은 68.4%이고, 그 가운데 임분, 경제림, 대나무숲이 각각 85.5%, 11.5%, 3%를 차지한다. 임분에는 침엽림과 활엽림이 비교적 골고루 분포하고 있다.

중국의 삼림자원은 일부 지역에 집중 분포되어 있다. 표 13와 같이 중국을 5개의 지역권역으로 나누고, 각 지역별 삼림자원 분포 현황을 살펴보면, 활엽수 총용적, 삼림 용적, 목재용 삼림 용적 모두 I 과 II 권역이 높은 비중을 차지하고 있음을 알 수 있다. 다시 말해, 중국의 삼림자원은 헤이룽장(黑龍江), 지린(吉林), 네이멍구(內蒙古), 쓰촨(四川), 윈난(雲南) 등 5개성에 집중 분포하고 있다.

표 13 지역별 삼림자원 분포 현황

단위: 만ha, 억m³, %

지역	유림지			삼림분포율		활엽수			삼림			목재용 삼림		
	면적	비율	순위	비율	순위	용적	비율	순위	용적	비율	순위	용적	비율	순위
I	3568	29.87	2	19.8	3	32.65	34.28	1	28.92	35.74	1	25.81	41.81	1
II	2020	16.91	3	21.3	2	27.59	28.97	2	23.70	29.29	2	14.11	22.86	2
III	4108	34.38	1	26.5	1	17.10	17.96	3	13.37	16.53	3	11.39	18.45	3
IV	311	2.60	5	2.7	5	6.14	6.45	5	5.78	7.14	5	5.03	8.15	5
V	1940	16.24	4	4.7	4	11.75	12.34	4	9.14	11.30	4	5.39	8.73	4

I: 헤이룽장(黑龍江), 지린(吉林), 네이멍구(內蒙古)

II: 쓰촨(四川), 윈난(雲南)

III: 광둥(廣東), 하이난다오(海南島), 후난(湖南), 후베이(湖北), 장시(江西), 푸지엔(福建), 꾸이저우(貴州), 저장(浙江), 광시(廣西), 안후이(安徽)

IV: 시장(西藏)자치구

V: 기타 14개 성

중국 삼림자원의 특징은 다음과 같다. 첫째, 삼림 유형이 다양하고, 수종자원이 풍부하다. 둘째, 임지로 조성할 수 있는 토지자원이 많으며, 개발 잠재력이 크다. 셋째, 삼림자원의 총량은 많지만 1인당 평균 점유량은 적다. 넷째, 삼림자원의 지역적 분포가 매우 불균형하고, 동북지역과 남쪽 일부지역에 집중되어 있다. 다섯째, 유림지의 질이 비교적 높지만 실제 생산력은 낮다. 여섯째, 목재로의 사용 비중이 크며, 수종의 구조가 합리적이지 못하다. 일곱째, 삼림의 연령이 비교적 어리기 때문에 개발하기까지는 일정한 시간이 필요하다.

1.5. 초지자원

초지는 목축업과 매우 밀접한 관계가 있다. 특히 천연적으로 조성된 초지의 경우 사료 공급지로서 중요한 역할을 하며, 목축농가에 많은 경제적 이익을 가져다준다. 중국의 경우 약 4억ha의 초지를 보유하고 있으며, 대부분이 천연초지이다. 따라서 중국은 목축업 발전을 위한 좋은 자연조건을 가지고 있는 셈이다. 표 14에서 보는 바와 같이 중국의 초지는 일부 지역에 편중되어 있다. 시장(西藏)은 약 0.8억ha의 천연초지를 보유하고 있고, 이는 중국 전체 천연초지면적의 약 21%를 차지한다. 네이멍구(內蒙古)와 신장(新疆)도 각각 0.8억ha와 0.6억ha의 천연초지를 보유하고 있다. 이 세 지역의 천연초지가 중국 전체의 약 55.5%를 차지한다. 실제로 이 세 지역 모두 목축업이 매우 발달하였으며, 중국 목축업의 대부분을 담당하고 있다.

표 14 지역별 초지면적 현황

단위: 만ha, %

지 역	천연초지면적	천연초지 점유비율*	가용 천연초지 면적	인공초지 보유면적	인공초지 점유비율**
베이징(北京)	40	24.07	34	0.66	0.11
티엔진(天津)	15	12.97	13	0.19	0.03
허베이(河北)	471	25.06	408	23.37	3.84
산시(山西)	455	29.03	455	20.58	3.38
네이멍구(內蒙古)	7,881	68.81	6,359	241.40	39.66
랴오닝(遼寧)	339	23.23	324	14.97	2.46
지린(吉林)	584	30.60	438	10.99	1.80
헤이룽장(黑龍江)	753	16.57	608	23.57	3.87
상하이(上海)	7	11.64	4	0.00	0.00
장쑤(江蘇)	41	4.08	33	3.39	0.55
저장(浙江)	317	30.57	207	2.45	0.40
안후이(安徽)	166	11.89	148	0.13	0.02
푸지엔(福建)	205	16.54	195	1.27	0.20
장시(江西)	444	26.58	385	1.06	0.17
산둥(山東)	164	10.45	133	2.92	0.48
허난(河南)	443	26.76	404	4.89	0.80

표 14 지역별 초지면적 현황(계속)

단위: 만ha, %

후베이(湖北)	635	34.23	507	2.70	0.44
후난(湖南)	637	30.07	567	1.51	0.25
광둥(廣東)	327	18.34	268	2.87	0.47
광시(廣西)	870	36.75	650	0.73	0.12
하이난(海南)	95	27.93	84	0.38	0.06
쓰촨(四川)	2,254	40.06	1,962	27.27	4.48
꾸이저우(貴州)	429	24.40	376	1.72	0.28
윈난(雲南)	1,531	40.11	1,193	8.60	1.42
시장(西藏)	8,205	68.10	7,085	1.60	0.27
산시(陝西)	521	25.32	435	47.73	7.84
간쑤(甘肅)	1,790	42.07	1,607	76.23	12.52
칭하이(青海)	3,637	51.36	3,153	21.94	3.61
닝샤(寧夏)	301	58.19	263	13.64	2.24
신장(新疆)	5,726	34.68	4,081	50.00	8.22
전 국	39,283	41.41	33,099	608.76	100.00

*해당 지역 전체 토지면적에서 천연초지면적이 차지하는 비중

**해당 지역 인공초지면적이 전국 인공초지면적에서 차지하는 비중

하지만 모든 초지가 목축업에 적합한 것은 아니다. 초지의 전체적인 품질과 생산량에 따라 그 가용 여부와 경제성이 결정된다. 표 15는 중국 전체 천연초지를 등급에 따라 나눈 것이다. 먼저 초지의 전체적인 품질에 따라 5등(等)으로 나누었다. 그 중 우등(1, 2등) 품질의 초지는 37%를 차지하고, 중등(3등) 품질의 초지는 39.6%를 차지하며, 나머지 23.4%는 저등(4, 5등) 품질의 초지이다. 그리고 초지의 생산량에 따라 8급(級)으로 나누었으며, 그 중 생산성이 높은 초지(1, 2, 3급)는 17.6%를 차지하고, 중간 수준의 생산성을 가진 초지(4, 5, 6급)는 41.7%를 차지하며, 낮은 생산성을 가진 초지(7, 8급)는 40.7%이다. 종합적인 등급을 살펴보면, 경제성이 비교적 높다고 할 수 있는 우수 품질의 높은 생산성을 가진 초지, 중등 품질의 높은 생산성을 가진 초지, 우등 품질의 중간 수준의 생산성을 가진 초지의 비율은 각각 6.2%, 7.9%, 12.0%로 나타났다.

표 15 전국 초지자원 등급평가 결과

등급(等) \ 급(級)		1	2	3	4	5	6	7	8	합계
I	면적(백만ha)	2.4479	1.3872	1.8536	5.3160	9.8747	12.2988	2.4858	3.8464	39.5104
	비율(%)	0.7	0.4	0.5	0.7	1.4	2.6	3.3	0.7	10.3
II	면적(백만ha)	5.2381	4.5841	7.5002	11.5378	16.2353	28.1699	17.4077	9.8452	100.6082
	비율(%)	1.4	1.2	2.0	3.1	4.3	7.5	4.6	2.6	26.7
III	면적(백만ha)	6.9777	6.1386	16.7392	12.5479	13.3960	28.7469	24.2093	40.6338	149.3895
	비율(%)	1.9	1.6	4.4	3.3	3.6	7.6	6.4	10.8	39.6
IV	면적(백만ha)	2.5823	2.5758	53.3350	5.6970	8.0995	9.3306	11.2742	20.1092	65.2037
	비율(%)	0.7	0.7	1.5	1.5	2.2	2.5	3.0	5.3	17.4
V	면적(백만ha)	0.6044	0.3688	1.1302	1.2089	1.5866	2.6808	3.9322	10.8064	22.3183
	비율(%)	0.2	0.1	0.3	0.3	0.4	0.7	1.1	2.9	6.0
합계	면적(백만ha)	15.1504	15.0544	32.7582	33.7913	44.7234	78.8029	69.1221	83.8805	357.9833
	비율(%)	3.9	4.0	9.7	8.9	11.9	20.9	18.4	22.3	100.0

이상에서 살펴본 바와 같이 중국 전체 국토면적에서 초지가 차지하는 면적은 매우 넓다. 그러나 품질이 좋고 생산성이 높은 초지의 비율은 상대적은 낮은 편이다. 또한 최근 중국 경제성장과 더불어 국내 육류 소비가 급격히 증가함에 따라 목축업의 빠른 발전을 가져왔으며, 그에 따라 초지 이용률이 계속해서 높아지고 있다. 이와 같은 초지에 대한 과다수요는 초지의 복원력에 영향을 미치고, 심지어 초지를 훼손하는 결과를 가져온다. 이미 일부 지역 초지의 회손 정도가 심각한 수준에 이르렀으며, 해당 지방정부는 자유방목을 금지하는 조치를 내렸으며, 대부분의 초지 이용이 정부의 관리감독 하에 이루어지고 있다. 이와 같은 초지의 인위적 회손뿐만 아니라 자연적 훼손도 심각한 수준에 이르렀다. 즉, 지구 온난화로 사막화가 급격하게 진행되고 있으며, 초지가 그 영향을 직접적으로 받고 있다. 특히 주요 사막과 인접해 있는 중국 북쪽 지역의 초지가 빠른 속도로 감소하고 있는 실정이다.

1.6. 농기계

농업기계화는 농업현대화 실현을 위해 필수적이며, 생산 집약도를 높이는 중요한 방법일 뿐만 아니라, 농업 산업화경영을 추진하는 데 중요한 수단이다. 따라서 중국 정부는 농기계 사용을 적극 장려하고 있으며, 그 일환으로 정부는 농기계 구입 시 일정액의 보조금을 농가에 지급하고 있다. 그 결과 개혁개방 이후, 중국의 농기계 보유량이 큰 폭으로 증가하였다. 2005년 현재 전국 농기계 총동력은 약 6.8억kw로 1978년에 비해 5.8배 증가하였다. 중대

형 트랙터는 139.6만대로 1978년에 비해 2.5배 증가하였고, 소형 트랙터는 1,526.9만대로 1978년에 비해 11.1배 증가하였으며, 콤바인의 경우 48.0만대로 25.3배 증가하였다.

중국의 농업기계화 수준도 뚜렷하게 향상되었다. 2005년 현재 전국 기계화 수준은 36%에 달한다. 그 중, 기계를 이용한 경작율은 50.2%로 1980년에 비해 8.2포인트 향상되었고, 기계를 이용한 파종율은 30.3%로 1980년에 비해 19.4포인트 향상되었으며, 기계를 이용한 수확율도 22.6%로 19.5포인트 향상되었다.

표 16 농기계 보유 현황

연 도	농기계 총동력 (만kw)	중대형 트랙터 (천대)	소형 트랙터 (천대)	콤바인 (대)
1978	11,749.9	557.4	1373	18,987
1980	14,745.7	666.8	1874	
1985	20,912.5	852.4	3824	
1990	28,707.7	813.5	6981	38,719
1995	36,118.1	671.8	8646	
2000	52,573.6	974.5	1,2644	
2005	68,397.8	1,395.9	1,5269	480,378

자료: 중국통계연감(2007)

1.7. 시사점

중국의 식량을 비롯한 주요 농산물의 원활한 공급이 이루어지려면 농업자원 가운데 토지자원과 수자원 확보가 최대 관건이다. 지난 8월 중국은 국무원상무위원회회의를 개최하여 《전국 토지이용 종합계획 요강(2006-2020년)》을 심의 통과시켰다. 여기에는 2020년까지 중국의 경지를 1억2,000만 헥타르로 유지한다는 내용이 들어있다. 정부의 계획대로 경지를 유지할 수 있을 지가 매우 중요하다.

토지자원과 더불어 중국의 농업생산을 좌우할 요소는 바로 수자원이다. 중국의 연평균 강수량은 세계 평균에 비해 다소 적은 편이다. 게다가 강수자원의 연별·계절별·지역별 분포가 매우 불균등하다. 중국의 45% 지역이 연 강수량 400mm에도 못 미치는 가뭄 또는 반 가뭄 지역에 속한다. 따라서 농업용수 확보 여부가 농업생산을 결정 짓는 주요 관건이다. 특히 주요 식량작물의 하나인 벼를 재배하기 위해서는 농업용수 확보가 최대 과제이다.

[참고자료]

- 정정길, 김정호, 강정일. 2000. 『중국 농업과 농정의 전개과정』. 한국농촌경제연구원. 연구자료 D114.
黃文秀 等. 1998. 『農業自然資源』. 科學出版社.
中國國家統計局. 각 연도. 『中國統計年鑑』. 中國統計出版社.
宋洪遠. 2008. 『農業自然資源』. 中國農業出版社.

작성자: 정정길(한국농촌경제연구원 중국사무소장)
cgchung@krei.re.kr
지성태(중국인민대학 박사과정)
dongsimist@hanmail.net

2. 중국의 파프리카 산업과 한국산 수출가능성

2.1. 중국의 파프리카 수급 현황

가. 생산현황

- 중국에서 파프리카는 방초(方椒), 채초(彩椒), 첨초(聶椒) 등 여러 이름으로 통용되고 있으며 산지에서는 피망(靑圓椒)과 구별하지 않고 사용하고 있음.
- 중국 파프리카(彩椒) 재배면적에 대한 정확한 통계는 발표되지 않고 있으며 2007년 aT센터 상해지사에서 중국내 정보업체에 의뢰해 조사한 자료가 있음.
 - aT센터에서 조사한 자료에 따르면 중국의 파프리카 재배면적은 2003년 2,017ha에서 2006년 2,690ha로 연평균 7% 증가하였음.
- 주요 파프리카 생산지는 산둥(山東)과 하북(河北)으로 이 두 지역이 중국 전체 재배면적의 약 65%를 차지하고 있으며 이외에 운남(雲南)과 해남(海南)지역에서 재배되고 있음.
 - 산둥성 최대의 시설채소 주산지인 수광(壽光)시의 파프리카를 비롯한 피망류 재배면적은 약 1,300ha이며 연간 15만 톤을 수확하고 있음. 수광시에는 연간 100만 주 가량의 파프리카와 피망을 공급하는 육묘회사가 100개소 이상으로 조사됨.
- 중국 파프리카의 10a당 평균단수는 2003년 5,950kg에서 2006년 6,320kg으로 6% 증가하였음.
 - 그러나 생산기술이 낙후되어 3.3m²(1평)당 수확량으로 환산하면 21kg으로 국내 평균 단수 31kg보다 매우 낮은 상태임¹.

1 한국농촌경제연구원 과채팀의 연구결과에 의하면 2007년 국내 파프리카 재배면적은 343ha, 생산량은 32,250톤으로 3.3m²(1평)당 31.4kg이 수확된 것으로 조사되었음.

표 17 중국의 파프리카 생산동향

단위: ha, kg/10a, 만 톤

	2003년	2004년	2005년	2006년
재배면적	2,017	2,353	2,017	2,690
단수	5,950	6,374	6,446	6,320
생산량	12	15	13	17

자료: aT센터 상해지사 조사결과.

표 18 중국 파프리카 주산지 재배면적 현황(2006년)

단위: ha, %

	산둥	하북	운남	해남	기타	계
면적	1,076	673	269	215	457	2,690
비중	40	25	10	8	17	100

자료: aT센터 상해지사 조사결과.

- 중국 파프리카 생산량은 2003년 12만 톤에서 2006년 17만 톤으로 연평균 9% 증가하였음.
- 중국의 파프리카는 현대화되지 못한 재배시설, 낮은 관리수준, 병충해, 일사량이 부족한 날씨 등의 영향과 기술수준이 낮아 생산효율성이 떨어지는 편임.
- 중국 파프리카는 3월에 정식하여 5~6월에 수확하는 작형과 8월에 정식하여 이듬해 6월까지 수확하는 작형으로 구분되며 주 수확기는 9~11월임.
- 대부분의 파프리카는 흙벽온실에서 토경으로 재배되지만 일부 대도시 고급유통업체에 납품되는 파프리카는 대도시 인근 유리온실에서 양액재배하기도 함.
- 남부지방은 주로 노지에서 재배되고 있음.
- 온실재배용 품종은 네덜란드산이 대부분이고 노지재배용 품종은 이스라엘과 스페인산임.
- 재배형태는 일반채소와 동일하며 온실바닥을 30cm 정도 파내려간 뒤 이랑을 세워 1주당 45cm 간격으로 정식하고 있음.

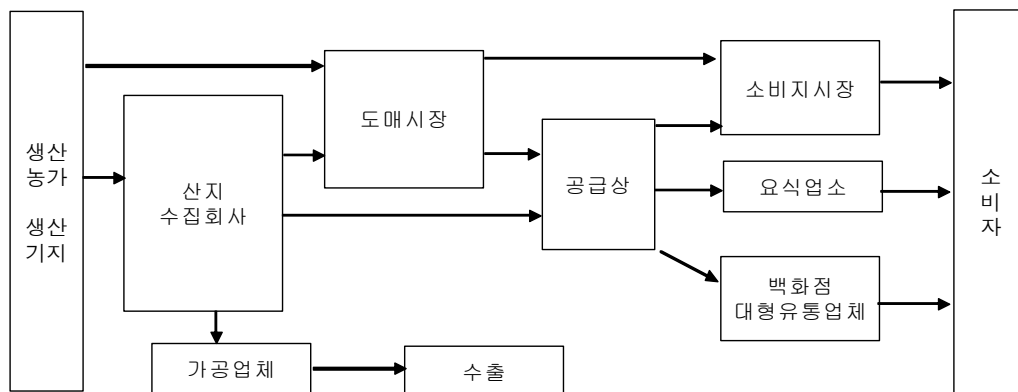
- 줄기의 유인은 온실높이에 따라 다르지만 평균 2m까지 유인하며 1회 3~4개씩 5~6회 수확하고 있음.
- 다수의 파프리카 재배기지가 존재하지만 각 기지별로 사용가능한 비료와 농약의 종류, 투입시기, 투입량 등에 대한 통일된 기준이 없고 개별농가에 따라 재배방법을 달리하고 있음.
- 이는 파프리카의 거래가 안전성과 품질이 아니라 무게를 중심으로 이루어지기 때문이며 일부 고품질 파프리카 생산농가는 비료와 농약투입에 대한 계획을 세워 실행하고 있기도 함.
- 파프리카의 시장가격이 높게 형성되면 녹색일 때 수확하여 판매하기도 하며 가격이 하락하면 착색된 후 판매하고 있음.

나. 유통구조

- 중국 파프리카의 유통경로는 일반 채소와 비슷하여 재배기지에서 수집회사로 판매되며 수집회사는 이를 가공업체나 전문유통업자에게 배송하거나 도매시장으로 출하하고 있음.
- 도매시장 이후의 유통경로는 일반채소와 유사하여 소매상을 거쳐 일반소비자에게 전달됨.
- 산지수집회사는 산지에서 비닐봉지나 광주리에 담아 온 파프리카를 시장 앞 공터에서 크기와 색깔별로 선별한 뒤 대형 비닐봉지에 50kg 단위로 포장하여 거래처로 배송하게 됨.
- 산지에서 수집회사까지의 수송수단은 경운기용 짐칸을 덧붙인 이륜오토바이가 주로 사용되며 수집회사에서 각 거래처로 배송할 때에는 대형트럭을 이용하고 있음.
- 산지수집회사에서 배송된 파프리카는 가공공장에 판매되거나 상해(上海), 광주(廣州), 홍콩 등 대도시 도매시장으로 배송되고 있음.

- 가공업체는 일부 빨간색 파프리카를 분쇄하여 고춧가루 대용으로 김치공장에 납품하고 있으며 파프리카를 1/4로 절단한 후 냉동하여 러시아, 동남아시아 등으로 수출하기도 함.
- 상해시 대형백화점 등에서 판매되는 파프리카는 대도시 인근 전문농업회사에서 생산된 후 도매업체에서 소포장을 거쳐 유통되고 있음.

그림 1 중국의 파프리카 유통경로



- 중국의 파프리카는 유통경로가 체계적으로 정립되어 있지 못하고 수송수단도 낙후되어 있어 산지에서 수확된 후 소비지까지 수송되는 도중 감모·손실되는 부분이 많음.
 - 산지의 마케팅 능력도 부족하여 수확 후 직접 도매시장에 출하하는 비중이 매우 낮으며 대부분 산지수집상이 구매하기만을 기다리다가 품질의 저하를 초래하는 등 시장대응능력이 매우 열악한 상태임.
 - 한편 지역별 수요량도 명확히 파악되지 않을 뿐만 아니라 파프리카 전문 취급상인도 부족하여 지역에 따라 공급과잉(부족) 현상이 발생하여 가격의 변동폭이 매우 큰 특징을 보임.

다. 소비동향

- 중국 파프리카의 주요 고객층은 요식업체와 가공업체이지만 최근 중국의 건강식품에 대한 수요 증가와 신선채소 소비급증에 따라 대도시를 중심으로 가계소비도 꾸준히 증가하고 있음.
 - 중국인은 주로 무게가 200~250g 사이에 크기가 큰 L사이즈의 파프리카를 선호하며 녹색이나 빨간색은 식재료용으로 사용하고 노란색이나 주황색은 생식용으로도 섭취하고 있음.
- 요식업소 소비는 식재료와 샐러드용으로 소비되며 중국의 경제발전과 더불어 외식문화가 발달함에 따라 요식업소의 파프리카 수요가 지속적으로 증가하고 있음.
 - 요식업소에서 소비되는 파프리카는 일반소비용보다 고급품을 사용하는 것으로 조사되었음.
- 가정용 소비는 현지 채소시장과 할인매장에서 구매하며 채소시장은 벌크형태로 판매되고 할인매장 또는 대형유통업체는 2~3개들이 소포장 형태로 판매되나 일부 저가 할인매장은 벌크로 판매하고 있음.
 - 주 소비용도는 식재료이지만 일부에서는 생식용으로 구매하기도 함.
 - 중국인들이 붉은색을 선호하는 경향에 따라 가정용 파프리카도 빨간색 위주에 노란색이나 주황색이 혼입되는 형태로 판매되고 있음.
- 청도(靑島)시 대형유통업체의 파프리카 고객은 외국인이 대부분이며 이들은 샐러드용이나 생식용으로 파프리카를 구입한다고 함.
 - 일부 인근 요식업소에서 재료가 부족할 경우 구입하는 경우도 있으며 일반 소비자들은 대부분 인근 시장에서 벌크 형태로 구매하고 있음.
- 상해시 대형백화점의 파프리카 1일 판매량은 2개들이 소포장 10개 이상으로 주로 외국인이 샐러드용으로 구매하며 인근의 고급 요식업체에서 긴급히 재료를 구할 때 가끔 이용하고 있음.

라. 가격동향

- 중국 파프리카의 산지가격은 인근 도매시장의 가격을 기준으로 생산자와 수집업자의 협의를 통해 결정됨.
 - 수확시기와 색깔에 따라 다르지만 산지수집시장을 기준으로 빨간색은 1kg에 연평균 3.5위안 내외이며 노란색과 오렌지색은 1kg에 3위안 내외로 거래되고 있음.
- 대형유통업체에서 판매되는 파프리카는 색깔이 혼입되어 있는 2~3개 소포장이 대부분이며 1kg당 기준가격을 책정한 후 소포장의 무게에 따라 판매가격을 설정하는 형태임.
- 청도 JUSCO의 파프리카 판매가격은 1kg에 13.6위안이었고 청도 까르푸의 판매가격은 1kg에 9.4위안으로 상대적으로 낮았음.
- 상해시 PARKSON(百盛)백화점의 소규모 식품매장에서 파프리카는 냉장진열대 중앙에 진열되어 있었음.
 - 색깔이 혼입된 2개들이 소포장 가격은 일반 파프리카의 경우 1kg에 47.8위안, 유기농파프리카 54위안으로 매우 높은 편임.
- 상해시 중심가에 위치한 까르푸는 식품매장 규모가 넓어 벌크형태로 전시하여 판매하기도 하며 색깔이 혼입된 소포장 형태로 진열하여 판매하기도 함.
 - 상해시 까르푸의 1kg당 판매가격은 벌크판매 파프리카 13.6위안, 소포장 파프리카 45위안, 유기농파프리카 50위안으로 백화점과 비슷한 수준임.

2.2. 한국산 파프리카의 중국 수출가능성

가. 중국시장 개척

- 한국산 파프리카가 중국에 수입되기 위해서는 현재 검역관계로 중단되어 있는 중국시장의 개방이 전제되어야 함.

- 중국은 급격한 경제성장으로 소득이 빠르게 증가하고 있어 잠재력이 큰 시장이지만 아직도 파프리카 등 고급채소에 대한 인식이 미미하며 파프리카의 소비주체도 가정소비보다는 요식업소에서 주로 소비되고 있음.
- 그러나 고소득층이 많은 대도시를 중심으로 중국내 단고추류 소비패턴이 식재료용 채소의 개념에서 생식용 소비로 전환되고 있으며 특히 대도시의 고급백화점도 고가의 소포장 파프리카가 일정 규모로 꾸준히 판매되고 있음.
 - 대형유통업체의 파프리카 판매도 지속적으로 증가하고 있는 추세임을 비추어 볼 때 중국의 파프리카도 향후 품질과 안전성에 대한 요구가 증대될 것으로 판단됨.
- 한국산 파프리카는 품질이 우수하지만 중국의 일반소비자들이 구매하기에는 부담스러운 가격이며 따라서 고소득 소비층을 대상으로 구매전략을 세워야 할 것임.
 - 중국의 고소득 소비층을 공략하기 위하여 우선 백화점 등 고급유통업체나 고급요식업소에 납품할 수 있어야 하지만 이들 업소에 납품할 수 있는 전문도매상을 발굴하기가 용이하지 않음.
- 청도시 대형유통업체 채소담당 직원에 따르면 한국산 파프리카는 취급할 수 있는 고려의 대상이 아니며 일반적으로 한국산 상품의 가격이 매우 높기 때문에 청도에서 판매되기는 어려울 것으로 판단하고 있음.
- 상해시의 백화점과 대형유통업체 파프리카 구매담당자는 인근 산지에서 생산된 파프리카를 벤더를 통해 공급받고 있으며 검역조건의 제한으로 현재 한국산 파프리카의 입점계획은 없는 것으로 파악되고 있음.
 - 그러나 검역조건이 완화되고 수입이 가능하게 된다면 현지 벤더를 통해 한국산 파프리카의 판촉행사를 개최할 용의는 있는 것으로 나타났음.
 - 한국산 파프리카는 도매시장 연평균가격이 상해시의 고급백화점 판매가격과 비슷한 수준이며 품질도 우수하기 때문에 중국산과 경쟁이 가능할 것으로 판단됨².

2 2007년 가락동 도매시장의 파프리카 연평균가격은 1kg에 3,150원이었으며 월별 최고가는 2월의 5,964원, 최저가는 7월의 1,567원이었음. 한편, 중국의 파프리카 주 소비시기인 9~11월의 가락동 도매시장 평균가격은 3,582원이었음.

- 판촉행사를 여러 차례 개최하여 중국 고소득층 소비자에게 한국산 파프리카의 인지도를 제고시킨다면 중국 시장의 진출도 가능할 것으로 판단됨.
- 따라서 한국산 파프리카가 중국 고급유통업체에 입점하기 위해서는 우선 적절한 바이어를 발굴하고 그 바이어를 통해 중국의 유통망을 확보한 후 한국산 파프리카의 판촉행사를 개최하여 소비자의 반응을 살피는 순서로 진행되어야 할 것임.
- 한편 중국에 진출해 있는 국내유통업체의 활용가능성에 대해서도 검토할 필요가 있음.

나. 국내의 대응

- 한국산 파프리카가 중국에 수입될 경우 한국시장도 개방되어야 하는 바, 저렴한 가격의 중국산 파프리카가 오히려 국내시장에 수입되어 국내 파프리카산업의 기반을 위협할 수도 있음.
- 중국산 파프리카의 품질이 낮은 것은 단순히 무게 단위로 거래되므로 중국 농가에서 품질보다는 무게를 늘리기 위해 노력하기 때문이며 품질을 향상시킬 능력은 충분하다고 판단하고 있음.
- 특히 한국 시장이 개방된다면 한국시장을 대상으로 한국의 품질 기준에 맞게 파프리카를 재배하여 수출할 수 있는 전문기지는 매우 많은 것으로 파악되고 있음.
- 중국과의 시장개방에 대비하여 일본이 우리나라 파프리카에 대해 엄격하게 시행하고 있는 농약사용관련 규제와 검역을 강화한다 하더라도 중국의 신속한 대응으로 수입개방을 일시적으로 늦추는 효과에 그칠 것으로 보임.
- 따라서 중국과의 파프리카 수입개방에 대한 협의 이전에 국내산 파프리카의 중국 수출이 주는 경제적 효과와 중국산 파프리카의 국내 수입으로 인한 파급효과 등을 철저하게 분석하여 협상의 기초자료로 활용할 수 있도록 준비하여야 할 것임.

작성자: 김원태(한국농촌경제연구원 농업관측정보센터)
wtkim@krei.re.kr

Ⅱ. 농업·농촌경제 동향

1. 가격 동향

- 전국 31,000개 농가 및 농업경영체에 대한 농산물 생산자가격 조사 결과 2008년도 상반기 농산물 생산자가격은 전년 동기대비 22.9% 상승하였음.
- － 경종작물, 임산물, 축산물 및 수산물의 생산자가격은 각각 전년 동기대비 13.8%, 12.1%, 39.8%, 12.8% 상승했음.
- 경종작물 가운데 식량작물의 생산자가격은 전년 동기대비 11.9% 상승하였으며, 이 중 곡물 전체 생산자가격은 7.7% 상승했음.

표 19 농산물 생산자가격 증감률, 2008.1~6월

구 분		증감률(%)	구 분		증감률(%)
경종작물	식량작물	11.9	임산물	목재	10.6
	곡물	7.7		죽재	11.1
	밀	8.0		임산부산물	12.8
	벼	5.0	축산물	산 돼지	54.9
	옥수수	9.5		소고기	34.4
	두류	36.3		산 양	32.6
	서류	14.4		가금	16.4
	면화	12.2		계란	14.4
	유지작물	36.9		유제품	34.0
	식용 당류	-2.8	수산물	해산물 전체	6.2
	채소	15.4		해수어	8.4
	과일	13.2		조개류	2.3
	차	-11.6		담수산물 전체	17.8
	담배잎	14.3		담수어	17.4
				민물게·가재	23.4

주: 증감률은 전년 동기대비 증감률을 나타냄.

자료: 國家統計局. 2008.7.18. “上半年全國農產品生產價格同比上漲22.9%”(http://www.stats.gov.cn)

- 곡물 중 밀, 쌀, 옥수수, 두류, 서류의 생산자가격은 각각 전년 동기대비 8.0%, 5.0%, 9.5%, 36.3%, 14.4% 상승했음.
 - 면화, 유지작물, 채소, 과일, 담배잎 생산자가격은 각각 전년 동기대비 12.2%, 36.9%, 15.4%, 13.2% 상승했음.
- 동 기간 돼지고기, 소고기, 가금, 알류, 유제품 생산자가격은 각각 전년 동기대비 54.9%, 34.4%, 16.4%, 14.4%, 34.0% 상승했음.

[참고자료]

農業部. 품목별 시장모니터링정보(市場監測信息)(<http://www.agri.gov.cn/xxfb/>)

_____. 2008.1.11. “2007年蔬菜市場形勢”

_____. 각 연도, 각월 “菜籃子產品批發市場價格動態分析”

_____. 2008.4.21. “2008年一季度我國蔬菜市場形勢”

國家統計局. 2008.4.18. “一季度全國農產品生產價格同比上漲25.5%”

_____. 2008.7.18. “上半年全國農產品生產價格同比上漲22.9%”

2. 무역 동향

□ 개요

- 2008년 1~5월 중국의 농산물 수입과 수출은 모두 증가하였음. 그러나 수입 증가폭이 수출 증가폭을 크게 넘어섰으며 농산물 무역 적자는 빠르게 확대되었음.
- 동 기간 중국의 농산물 수출입 총액은 399.3억 달러로 전년 동기 대비 36.1% 증가하였음. 이 중 수출액은 161.8억 달러로 전년 동기대비 12.2% 증가하였고 수입액은 237.5억 달러로 전년 동기대비 59.2% 증가하였음.
- 무역수지는 적자 75.7억 달러를 기록했으며 전년 동기대비 14.3배 증가하였음.

□ 곡물

- 2008년 1~5월 곡물 수출은 118.7만 톤으로 전년 동기대비 76.6% 감소했고 수입은 91.1만 톤으로 전년 동기대비 14.2% 증가하였으며 곡물의 순 수출은 27.6만 톤으로 전년 동기대비 93.5% 감소하였음.
- 쌀 제품(쌀, 쌀가루, 벼 및 종자용 벼 포함)의 수출은 64.7만 톤으로 전년 동기대비 17.4% 증가했고 수입은 22.2만 톤으로 전년 동기대비 5.7% 증가하여 전년 동기대비 24.6% 증가한 42.5만 톤을 순 수출했음. 전체 쌀 제품의 수출입 중 쌀(大米)의 수출입이 절대 대부분을 차지하며 수출과 수입이 각각 99.0%, 92.9%를 차지했음.
- 옥수수 제품(옥수수, 옥수수가루, 기타 가공 옥수수와 종자용 옥수수 포함)의 수출은 10.9만 톤으로 전년 동기대비 96.9% 감소했고 수입은 6,820.2톤으로 순 수출 10.2만 톤을 기록했으며 이는 전년 동기대비 97.1% 감소한 수치임.
- 밀 제품(밀, 밀가루, 종자용 밀 포함)의 수출은 22.1만 톤으로 전년 동기대비 73.0% 감소했고 수입은 4,505.2톤으로 94.1% 감소하여 전년 동기대비 70.8% 감소한 21.6만 톤을 순 수출했음.

- 보리 제품(보리, 보리가루, 가공보리와 종자용 보리 포함)의 수입은 66.2만 톤으로 전년 동기대비 34.9% 증가했음.

표 20 중국의 농산물 수출입 실적, 2008년 1~5월

단위: 만 톤

구 분	수출		수입		무역수지	
	수출량	전년대비 증감률(%)	수입량	전년대비 증감률(%)	순수출량	전년대비 증감률(%)
곡물 전체	118.7	-76.6	91.1	14.2	27.6	-93.5
쌀 제품 ¹	64.7	17.4	22.2	5.7	42.5	24.6
옥수수 제품 ²	10.9	-96.9	6,820.2톤	-	10.2	-97.1
밀 제품 ³	22.1	-73.0	4,505.2톤	-94.1	21.6	-70.8
보리 제품	-	-	66.2	34.9	-	-
식용 유지종자	63.2	5.5	1,425.8	20.9	-1,362.6	-
대두 제품	26.6	21.3	1,365.1	20.4	-1,338.9	-
식용 식물유	8.2	6.0	358.0	11.2	-349.8	-
콩기름	3.4	17.0	113.1	7.6	-109.7	-
유채기름	2,567.2톤	-85.3	9.8	-12.8	-9.5	-
종려기름	-	-	233.4	17.1	-	-
면화	6,929.9톤	-27.2	107.3	7.3	-106.6	-
식용 당	2.3	-61.0	38.5	-8.5	-36.2	-
채소	331.4	5.8	4.2	2.6	327.2	-
과일	200.2	1.5	82.6	29.6	117.6	-
축산물(억 달러)	16.5	10.0	32.8	35.9	-16.3	78.6
돼지 제품 ⁴	3.5	-2.8	4.4	2.8배	-0.9	-
가금 제품 ⁵	3.9	-4.0	4.4	35.6	-0.5	-
수산물(억 달러)	38.4	0.4	20.6	7.4	17.9	-6.6

주 1. 쌀, 쌀가루, 벼 및 벼종자 포함

2. 옥수수, 옥수수가루, 기타 가공옥수수와 종자용 옥수수 포함.

3. 밀, 밀가루, 종자용 밀 포함.

4. 산돼지, 종돈, 돼지고기, 가공 돼지고기, 돼지 내장 포함

5. 가금육 및 내장, 가공 가금육, 기타 산가금, 종자용 가금 포함.

자료: 農業部. 2008.7.9. “2008年1-5月我國農產品進出口情況”

□ 유지작물

- 2008년 1~5월 식용 유지종자(oilseed)의 수출은 63.2만 톤으로 전년 동기대비 5.5% 증가했고, 수입은 1,425.8만 톤으로 전년 동기대비 20.9% 증가했음.

- 이 중 대두 수출은 26.6만 톤으로 전년 동기대비 21.3% 증가했고, 수입은 1,365.1만 톤으로 전년 동기대비 20.4% 증가했음.
- 동 기간 식용 식물유 수출은 8.2만 톤으로 전년 동기대비 6.0% 증가했고, 수입은 358.0만 톤으로 전년 동기대비 11.2% 증가했음.
- 이 중 콩기름(大豆油) 수출은 3.4만 톤으로 전년 동기대비 17.0% 증가했고, 수입은 113.1만 톤으로 전년 동기대비 7.6% 증가했음.
- 유채기름(菜籽油) 수출은 2,567.2톤으로 전년 동기대비 85.3%나 감소했고, 수입도 9.8만 톤으로 전년 동기대비 12.8% 감소했음. 종려기름(棕榈油) 수입은 233.4만 톤으로 전년 동기대비 17.1% 증가했음.

□ 채소와 과일

- 채소 수출은 331.4만 톤(26.3억 달러)으로 전년 동기대비 5.8%(5.3%) 증가했음. 수입은 4.2만 톤(0.4억 달러)으로 전년 동기대비 2.6%(6.3%) 증가했음.
- 과일 수출은 200.2만 톤(17.9억 달러)으로 전년 동기대비 1.5%(24.6%) 증가했고, 수입은 82.6만 톤(5.5억 달러)으로 전년 동기대비 29.6%(28.6%) 증가했음.

□ 축산물

- 축산물 수출은 16.5억 달러로 전년 동기대비 10.0% 증가했고, 수입은 32.8억 달러로 전년 동기대비 35.9% 증가했음. 축산물의 무역수지 적자는 16.3억 달러로 전년 동기대비 78.6% 증가했음.
- 이 중 돼지 제품(산 돼지, 종돈, 돼지고기, 가공 돼지고기, 돼지 내장 포함)의 수출은 3.5억 달러로 전년 동기대비 2.8% 감소한 반면 수입은 4.4억 달러로 전년 동기대비 2.8배 증가했음.
- 가금(家禽) 제품(가금육 및 내장, 가공 가금육, 기타 산 가금, 종자용 가금 포함)의 수출은 3.9억 달러로 전년 동기대비 4.0% 감소했고, 수입은 4.4억 달러로 전년 동기대비 35.6% 증가했음.

□ 수산물, 면화, 식용당

- 수산물 수출은 38.4억 달러로 전년 동기대비 0.4% 증가했고, 수입은 20.6억 달러로 전년 동기대비 7.4% 증가했음. 수산물의 무역수지 흑자는 17.9억 달러로 전년 동기대비 6.6% 감소했음.
- 면화 수출은 6,929.9톤으로 전년 동기대비 27.2% 감소했고, 수입은 107.3만 톤으로 전년 동기대비 7.3% 증가했음.
- 식용당(食糖) 수출은 2.3만 톤으로 전년 동기대비 61.0% 감소했고, 수입도 38.5만 톤으로 전년 동기대비 8.5% 감소했음.

[참고자료]

農業部. 2008.7.9. “2008年1-5月我國農產品進出口情況”

3. 소득 동향

- 전국 31개 성·자치구·시 6.8만 호의 농촌가구를 대상으로 표본조사를 실시한 결과 2008년도 상반기 농촌주민 1인당 평균 현금소득은 2,528위안으로 전년 동기대비 19.8% 증가했고 실질소득은 10.3% 증가했음.
- 동 기간 농민 1인당 평균 현금소득 중 임금소득은 880위안으로 전년 동기대비 17.9% 증가했음.
 - 이 중 노무수입이 785위안으로 전년 동기대비 19.3% 증가했고, 현지 노무수입은 430위안으로 전년 동기대비 19.0% 증가했고, 외지 노무수입은 355위안으로 전년 동기대비 19.6% 증가했음.
- 동 기간 농민 1인당 평균 현금소득 중 농산물 판매소득은 1,080위안으로 전년 동기대비 22.1% 증가했음.
 - 이 중 경종작물의 판매소득은 576위안으로 전년 동기대비 15.9% 증가했고, 임산물 26위안으로 전년 동기대비 3.2%, 축산물 444위안으로 전년 동기대비 34.1%, 수산물 34위안으로 전년 동기대비 10.4% 증가했음.
- 동 기간 농민 1인당 평균 현금소득 중 겸업소득은 336위안으로 전년 동기대비 10.5% 증가했음.
 - 겸업소득의 구성을 보면 공업부문에서 얻은 소득이 66위안으로 2.3% 증가했고, 건축업은 41위안으로 전년 동기대비 15.1% 증가했으며, 제3차 산업은 229위안으로 전년 동기대비 12.4% 증가했음.
- 동 기간 농민 1인당 평균 현금소득 중 자산소득은 71위안으로 전년 동기대비 24.0% 증가했고, 이전소득은 144위안으로 전년 동기대비 40.1% 증가했음.

표 21 도시 및 농촌주민의 1인당 소득과 격차, 1978~2008.6

연 도	1인당 주민 소득(경상가격)		소득격차	
	농촌(A)	도시(B)	절대(B-A)	상대(B/A)
1978	133.6	343.4	209.8	2.57
1980	191.3	477.6	286.3	2.50
1985	397.6	739.1	341.5	1.86
1990	686.3	1,510.2	823.9	2.20
1995	1,577.7	4,283.0	2,705.3	2.71
2000	2,253.4	6,280.0	4,026.6	2.79
2001	2,366.4	6,859.6	4,493.2	2.90
2002	2,475.6	7,702.8	5,227.2	3.11
2003	2,622.2	8,472.2	5,850.0	3.23
2004	2,936.4	9,421.6	6,485.2	3.21
2005	3,254.9	10,493.0	7,238.1	3.22
2006	3,587.0	11,759.5	8,172.5	3.28
2007	4,140.0	13,786.0	9,646.0	3.33
2008.1~6	2,528.0	8,065.0	5,537.0	3.19

주: 농촌주민 소득은 순소득, 도시주민 소득은 가처분소득을 나타냄.

자료: 國家統計局國民經濟綜合統計司編. 2005. 『新中國五十五年統計資料匯編』. 中國統計出版社; 國家統計局編. 2007. 『2007中國統計年鑒』. 中國統計出版社; 國家統計局綜合司. 2008.7.24. “上半年我國農民人均現金收入實際增長10.3%”; 國家統計局綜合司. 2008.7.25. “上半年我國城鎮居民人均可支配收入實際增長6.3%”.

[참고자료]

國家統計局綜合司. 2008.4.24. “一季度我國農民人均現金收入實際增長9.1”

_____. 2008.4.25. “一季度我國城鎮居民人均可支配收入實際增長3.4%”

_____. 2008.7.24. “上半年我國農民人均現金收入實際增長10.3”

_____. 2008.7.25. “上半年我國城鎮居民人均可支配收入實際增長6.3%”

國家統計局國民經濟綜合統計司編. 2005. 『新中國五十五年統計資料匯編』. 中國統計出版社.

國家統計局編. 2007. 『2007中國統計年鑒』. 中國統計出版社.

4. 향진기업 동향

4.1. 기본 현황 및 특징

- 주요 경제지표 계속적 증가, 증가폭 전년 동기대비 소폭 하락
 - 2008년도 상반기 전국 향진기업의 부가가치 총액은 3조 8,900억 위안으로 전년 동기대비 11.6% 증가하였지만 증가폭은 전년 동기대비 2.0% 포인트 하락하였음. 이 중 공업부문 부가가치는 2조 7,350억 위안으로 전년 동기대비 11.6% 증가하였고 증가폭은 전년 동기대비 2.0% 포인트 하락하였음.
 - 2008년도 상반기 향진기업의 총 매출액은 16조 1,500억 위안으로 전년 동기대비 11.5% 증가했지만 증가폭은 전년 동기대비 2.1% 포인트 하락했음.
 - 동 기간 향진기업의 수출 총액은 1조 5,840억 위안으로 전년 동기대비 14.7% 증가했으나 증가폭은 전년 동기대비 6.2% 포인트 하락했음.
 - 동 기간 이윤 총액은 9,950억 위안으로 11.7% 증가했지만 증가폭은 전년 동기대비 2.2% 포인트 하락했으며, 납세 총액은 4,150억 위안으로 12.4% 증가했지만 증가폭은 1.8% 포인트 하락했음.
 - 동 기간 근로임금 지불 총액은 7,760억 위안으로 전년 동기대비 11.1% 증가하였고 증가폭은 전년 동기와 비슷하였음.
 - 2008년도 상반기 전국 향진기업의 공업GDP는 11조 3,800억 위안이고 공업 매출액은 10조 8,300억 위안으로 판매율은 95.2%였으며 생산과 매출이 기본적으로 정상을 이루었음.

4.2. 주요 성장요인과 새로운 성장 동력

- 2008년도 상반기 향진기업은 총체적으로 안정적이면서 비교적 빠른 성장을 유지했음.
- 과학기술 의식과 경쟁의식이 보편적으로 강화되었고 혁신을 통해 새로운 경제성장 포인트를 발굴하였음.

- 절강성, 산둥성을 선두로 하북성, 요녕성, 길림성, 강소성, 강서성, 하남성, 호북성, 광둥성 등 지역은 중소기업의 성장을 촉진하기 위한 사업을 전개하여 큰 성과를 거두었으며 연간 매출액이 500만 위안 이상인 대규모 향진기업의 수가 크게 증가하였음.
 - 2008년도 상반기 연간 매출액이 500만 위안 이상인 공업부문 대규모 향진기업의 수는 23.8만 개로 전년 동기대비 2.5만 개 증가하였음.
 - 동 기간 전체 공업부문 향진기업에서 대규모 공업부문 향진기업이 창출한 부가가치는 전년 동기의 70.6%에서 74.2%로 상승하였으며 전체 향진기업 부가가치에서의 비중은 전년 동기의 49.7%에서 52.2%로 2.5% 포인트 상승하였음. 이는 향진기업이 안정적인 발전을 유지하는 중요한 역할을 하였음.
- 대기업과 신흥업종 사이의 신흥 산업이 크게 발전하였음. 향진기업이 대형 국영기업, 외자기업 등에 부품, 물류배송 서비스 등을 제공하는 것이 새로운 추세임.
- 길림성 장춘시 녹원구(綠園區)에는 장춘제1자동차공장을 서비스하는 조립, 가공기업이 240여 개 있으며 이들은 본 지역 전체 공업분야 향진기업 총 생산액의 80%를 차지하고 있음.
 - 북경시 순의구(順義區) 북경 현대자동차공장 주변 향진에는 현대자동차공장을 서비스하는 부품가공, 조립 등 기업이 238개 있으며 이들은 북경 현대자동차공장의 50% 부품을 제공하고 있음.
 - 이러한 향진기업은 대기업과 결합하여 산업클러스터를 형성하고 있으며, 기술과 관리 수준이 비교적 높고 생존력이 강한 특징을 갖고 있음.
- 농업 산업화의 영역과 규모가 가일층 확대되었고 농산물가공업은 향진기업 발전의 활력소가 되었음.
- 최근 몇 년간 정부의 우대정책으로 농업 산업화와 농산물가공업은 크게 발전하여 농민 취업, 농산물 부가가치 창조 등을 촉진하였음.
 - 2008년도 상반기 전체 향진기업 중 연간 매출액이 500만 위안 이상인 대규모 농산물 가공 기업의 수는 8.8만 개로 전년 동기대비 9,000개 증가하였고 부가가치 총액은 6,300억 위안으로 전년 동기대비 16.2% 증가하였으며 이 중 식품 공업의

부가가치는 1,950억 위안으로 전년 동기대비 16.3% 증가하였음.

- 식품공업은 안정적인 고속 성장을 지속하고 있으며 향진기업에서 성장속도가 가장 빠른 산업임.

○ 기업의 혁신 능력이 강화되었고 명품브랜드 전략이 성과를 거두었음.

- 2007년부터 요녕성, 절강성, 강소성 등 지역의 향진기업 주관부문이 명품브랜드 발전계획을 세우고 명품 생산 독려 정책을 실시하여 기업의 혁신에 양호한 환경과 분위기를 제공하였고 향진기업 기술혁신의 획기적인 성과를 유도하였음.
- 2008년도 상반기까지 요녕성 향진기업은 2,800여 개의 신제품을 개발하였고 이 중 324개는 성급 신제품 인증을 받았으며 110개 신제품은 국가와 성급 명품브랜드를 획득하였음.
- 현재 전국 향진기업의 명품 제품은 다양화, 국제화의 새로운 추세를 만들어 가고 있으며 기술혁신은 획기적인 성과를 거두고 있음.

○ 근로임금과 농촌주민 급여 소득이 빠르게 증가하였고 일자리가 안정적으로 증가하였음.

- 새로운 노동법 실행으로 기업의 인사제도가 규범화되어 노동자 임금이 보편적으로 제고되었음. 초보적인 계층에 의하면 2008년도 상반기 농촌주민의 향진기업 소득은 789위안으로 전년 동기대비 11.8% 증가하였음.

[참고자료]

農業部. 2008.7.9. “2008年上半年全國鄉鎮企業經濟情況”

5. 고추 및 마늘시장 동향³

5.1. 고추시장 동향

가. 산지동향

- 중국의 고추 주산지는 귀주성, 섬서성, 사천성, 운남성 등이다. 이들 지역은 전통적인 고추 재배지역으로 중국인들이 즐겨먹는 침초(尖椒), 사천(四川) 고추 등이 주로 재배됨. 한국으로 수출 가능한 품종은 익도산, 금탑임. 익도산은 주로 산둥성의 평도, 교주, 안구, 주청 지역에서 재배되고, 냉동고추 제조에 사용되는 금탑의 주산지는 길림, 요녕, 내몽고 지역임.
- 산둥지역은 최근 들어 생산보다 수출 기지로서 역할이 강화되고 있음. 따라서 고추 재배는 상대적으로 인건비가 저렴한 하북, 하남, 내몽고, 신강 지역으로 확대되고 있는 추세임.
- 한국으로 수출 가능한 금년 중국 고추 재배면적은 작년보다 소폭 증가한 7만 900ha 내외로 추정됨. 전체 재배면적 중 금탑 재배면적은 3만 200ha로 작년보다 8% 증가한 반면, 익도산 재배면적은 4만 700ha로 작년보다 3% 감소하였음.
- 금년 고추 작황은 일부 지역을 제외하면 전반적으로 좋은 것으로 나타나 생산량은 작년보다 10% 이상 증가할 것으로 예상됨.
- 지역별로는 익도산 주산지인 산둥 지역은 생육 초기 가뭄으로 작년보다 부진하지만 금탑 주산지인 길림, 요녕, 내몽고 지역은 기상여건 호조로 작년보다 좋은 것으로 나타났음.
- 귀주성 하자진 지역의 고추 재배면적은 2,000ha, 재배농가는 1만 2,000호이며, 고추 농가당 연간 소득은 4,000위안 내외임. 하자진 고추시장의 월 고추 거래량은 4,800톤 정도임.

3 한국농촌경제연구원 농업관측정보센터 채소관측팀이 해외모니터 조사를 토대로 작성한 자료임.

- 사천성 미산(眉山)시 팡산(彭山)현의 고추 재배면적은 375ha이고, 연간 생산량은 9,000톤 임. 지역 농가들은 지역 단위로 작목반을 구성하여 규모화된 재배단지를 형성하고 있고, 대부분 고추 가공공장과 계약재배를 하고 있음. 계약은 고추 가공 공장 업주와 개별 재배단지의 촌장과 협의를 통해 이루어짐.
 - 이 지역에서 재배되는 홍고추는 선택, 맛 등 품질이 우수하여 고추장 원료로 매우 유명함. 이는 고추 재배기술이 우수할 뿐만 아니라 촌락을 중심으로 집단적으로 산지를 형성하고 있어 고추의 재배 관리가 용이하기 때문임.
 - 고추 작목 조직과 가공공장과 긴밀한 협력관계를 통해 농가는 안정적인 소득을 보장받고 공장은 고품질 원료를 원활히 공급받아 부가가치를 창출하여 상호 공생 관계를 유지하고 있음.
- 산둥성 관현 지역의 금년 고추 재배면적은 667ha 내외이고 금년 생산량은 7,000 ~9,000톤으로 추정됨. 현재 일별 수확량은 약 200톤 수준이고, 주요 품종은 익도산, 금탑, 신일대(新一代) 등 임.
- 신장지역은 최근 고추 주산지로 급부상하고 있음. 러푸후(乐普湖)현의 금년 고추 재배면적은 약 2,000ha이고 작황은 매우 좋은 상태임.
 - 이 지역에서 재배되는 고추는 대부분 건고추 형태로 출하됨. 1무(畝; 0.067ha=200평)당 신선고추 수확량은 2,000kg이고, 이를 건조하면 700kg의 건고추가 생산됨. 금년 1무 당 소득은 4,000위안 내외로 추정됨.
- 황하 상류지역에 위치한 청해성(青海省) 귀덕(貴德)현은 일조량이 풍부하여 고추 재배에 적합한 기상여건을 가지고 있음. 금년 고추 재배면적은 약 200ha이고, 하루 판매량은 약 60톤, 판매액은 약 7만 위안임. 8월 신선고추 총 판매량은 2,280톤이고, 총수입은 274만 위안 정도임.
 - 7월부터 서녕시(西宁市), 청남(青南)지역의 채소도매시장과 고추 납품 계약을 맺어 출하하고 있음. 서녕시로의 출하량은 하루 40톤, 귀남, 동덕, 청남지역으로의 출하량은 하루 20톤임. kg당 평균단가는 0.3위안이고, 9월 말 현재 총수입은 약 5만 4,000위안 임.

나. 가격동향

- 건고추 산지가격은 지속적인 약세를 보이고 있음. 귀주성의 3/4분기 kg당 고추 가격은 2/4분기보다 15% 하락한 9.5위안임. 고추 가격이 하락한 이유는 지난 5월 사천성 문천(汶川)지진의 여파로 소비심리가 많이 위축되어 있는데다 고추 수확시기가 다가오면서 고추농가들이 건고추 저장물량 방출을 서두르고 있기 때문임.
- 건고추 가격은 기상여건 호조로 금년 고추 작황이 매우 좋은데다 작년산 고추 재고량이 아직 많이 남아 있어 약세가 지속될 것으로 전망됨.
- 남경 지역의 고추 가격은 3월 이후 고추 집중출하가 이루어져 지속적인 하락세를 보였음. 남경지역의 3/4분기 고추 kg당 도매가격은 2/4분기보다 38% 낮은 12.8위안 임.
- 산동성 청도지역의 3/4분기 kg당 고추 산지가격은 작년보다 14% 낮은 11.4위안 임. 그러나 교주지역의 3/4분기 냉동고추 kg당 산지가격은 작년보다 6% 높은 2.6위안 임.
- 금년 3/4분기 중국 고추 도매가격은 재배면적이 증가한데다 작황 호조에 따른 단위 증가로 작년보다 약세를 보이고 있음. 베이징 시장의 3/4분기 고추 kg당 도매가격은 4.3위안으로 작년보다 15% 낮고, 산동 시장의 경우 작년보다 53% 낮은 1.6위안 임.

표 22 3/4분기 고추 도매가격

단위: 위안/kg

	베이징 시장	산동 시장
2008년	4.3	1.6
2007년	5.0	3.4
증감률	-15%	-53%

다. 국내 도입가격

- 3/4분기 중국산 건고추 국내 도입가격은 5,400원, 도매가격은 5,900원으로 작년

보다 각각 3% 높은 수준임. 이는 산지가격이 작년보다 낮지만 최근 환율 상승의 영향으로 수입 가격이 높아졌기 때문임.

- 3/4분기 환율은 작년보다 14% 높은 1,075원임.

- 향후 견고추 도입가격은 환율 상승의 여파로 지속적인 강세를 나타낼 것으로 전망되며 이로 인해 수입량은 감소할 것으로 예상됨.

5.2. 마늘시장 동향

가. 산지동향

- 산동성의 마늘 주산지인 창산지역의 금년 마늘재배면적은 27만 무로 작년보다 10% 이상 증가하였음.
- 최근 몇 년간 마늘가격이 좋게 형성되면서 창산, 금향 등을 중심으로 중국 마늘재배면적은 지속적으로 확대되어 2008년산 전국 마늘 재배면적은 80.4만 ha로 2002년 대비 두 배까지 증가하였음. 이 중 창산이 1.8만 ha, 금향을 중심으로 하는 산동성 서남(魯西南)권이 13.4만 ha를 초과하는 것으로 나타났음.
- 금년 중국 마늘 생산량은 1,500만 톤에 이를 것으로 추정되고, 금향 주변부에서만 250만 톤이 생산될 것으로 예상됨.
- 8월 중순까지 산동성 금향지역의 마늘 수매와 입고는 완료 단계에 진입하였으며 생산량이 급증함에 따라 시세는 0.78~1.02위안/kg(백마늘 5.5cm~6cm 기준)에서 거래되어 입고가격이 작년보다 3배 가까이 하락하였음.
- 마늘 유통업자들의 금년 마늘재고량에 대한 추정치는 금향지역 135만 톤, 래천(萊蕪)지역, 26만 톤, 임기, 창산 주변지역 65만 톤, 하남성의 중모(中牟) 및 기현지역 60만 톤, 강소성 피주지역 35만 톤, 하북성 영년 주변지역 20만 톤 정도, 동북 3성지역은 50만 톤 정도임.

- 마늘 수매 초·중기에 마늘 저장업체들은 가격 하락에 따른 위험부담으로 입고 수요가 매우 낮았으며 입고 관망세가 지속되면서 마늘가격은 계속 하락하였음.
- 최근 2년간 마늘 가격 하락세가 뚜렷하여 금년 파종기에 중국 마늘 농가들의 마늘 재배를 기피하고 있으며 작목전환도 증가하는 추세임. 그동안 생산량은 증가했으나 마늘판로 개척이 용이하지 않았기 때문임. 구체적인 작목전환 작물로는 채소, 밀 등으로 조사되었으며 마늘 주산지 중머우(中牟) 농업국에 의하면 금년 중머우현 마늘 파종면적은 6,700ha 이상 감소할 것으로 조사되었음.
- 올해 마늘 판매가격은 톤 당 400위안 수준으로 농가들의 비용을 제외한 1무 당 손실은 300위안 정도로 추정됨.

나. 가격 동향

- 산동성 마늘 수매와 저장업무가 후기에 진입하면서 입고가격과 마찬가지로 도매 시장 가격도 전분기 대비 상승하고는 있으나 역시 작년보다는 약세를 면치 못하고 있음.
- 북경 신발지(新發地)도매시장의 kg당 마늘 도매가격은 7월 0.80위안에서 9월 0.95위안으로 상승 추세이나 작년(1.80~1.60위안)에 비해 크게 낮은 수준이었음.
- 따라서 향후 마늘가격은 단기적으로 상승할 것으로 예상되나 여전히 작년에 비해서 크게 낮은 가격을 유지할 것으로 전망됨.

표 23 마늘가격 비교

단위: 위안/kg

	7월 가격		8월 가격		9월 가격	
	금년	작년	금년	작년	금년	작년
북경 신발지	0.80	1.80	1.20	2.20	0.95	1.60
산동성 수광	0.75	0.80	0.70	1.48	0.80	1.00

자료: 농업부 정보센터, 중국채소망.

다. 수출 마늘시장 동향

- 3/4분기 마늘 수출량은 생산량 증가로 산지가격이 낮게 형성되면서 증가추세를 보이고 있음. 9월 말 저장완료 이후 수출 성수기에 이르면서 수출계약 물량이 급증하고 있는 추세임.
- 마늘 저장 상인들의 마늘 수집은 거의 마무리된 상태로 현재 저장고 이외의 가 저장 물량이 유통되고 있는데 예년보다 다소 부족하여 마늘 수출가격은 전분기 대비 상승하고 있는 추세임.

표 24 2008년산 수출용 신선마늘 가격(1등급)

단위: 위안/톤

품 명		보통 백마늘(잡교마늘)					순백마늘(純)				
규 격(cm)		4.5+	5.0+	5.5+	6.0+	6.5+	4.5+	5.0+	5.5+	6.0+	6.5+
원가(위안/톤)	7월16일	450	550	700	900	1100	500	600	800	1000	1200
	9월16일	850	950	1150	1350	1500	900	1000	1200	1400	1600
가 공 비	10kg 대 마분지 상자	200 + 원가 * 20%									
	10*1kg 소 마분지 상자	350 + 원가 * 20%									
	20*0.5kg 소 마분지 상자	400 + 원가 * 20%									
	3/4P 소 마분지 상자	600 + 원가 * 20%									
	10kg정품그물망	200 + 원가 * 20%									
	20kg정품그물망	100 + 원가 * 20%									
포장물		종이박스350-450위안/톤, 소포장내 그물망(100-250위안/톤), 큰 그물망 20-30위안/톤									
합 계		원가 + 가공비 + 포장물									

주 1: FOB청도일 경우 260위안/톤 정도를 추가.(운송비용, 통관비용 등)

2: 가공비에는 인건비, 중량 소모비용, 하역비, 포장비, 공장세금, 합리이윤 등을 포함함.

3: 농약잔류검사: 200위안/건, 특정 농약잔류 검사 요청시 별도 비용.

Ⅲ. 농정연구 이슈

1. 농촌 토지제도 개혁의 4가지 모델⁴

- 농가토지도급경영제는 지난 30년 동안 농촌 발전, 농촌경제 성장, 농민소득 증대를 촉진하는데 중요한 역할을 하였음. 그러나 1990년대 이후 토지재산권 주체 불분명, 토지사용권 불안정, 토지수익권 제한, 농지유동 제약, 배치효율 저하 등 일련의 문제점이 나타나기 시작했음.
- 현재 시행되고 있는 농가토지도급경영제에서는 농촌 토지가 자산임에도 불구하고 수익권이 제한되어 있어 농민들은 토지로부터 최대의 수익을 얻을 수 없음. 이러한 현실은 중국의 삼농문제 해결과 사회주의신농촌 건설에 걸림돌이 되고 있음.
- 농촌 현실에 근거하여 토지제도 개혁을 통해 농촌 토지의 자산화, 자산성 수익 창출, 사회주의신농촌 건설을 가속화하는 것은 중요하고도 현실적인 의미가 있음.

1.1. 농촌 토지제도의 문제점

- 토지 소유권 주체 불분명, 권리와 책임 불명확
 - 법률상 농촌의 토지는 집단이 소유한다고 규정하고 있으나 “집단”과 “집단 구성원”의 구체적인 함의와 범위를 명확히 규정하지 않고 있음.
 - 토지 재산권 주체가 불분명함에 따라 주체간 권리 분쟁이 빈번하고 거래비용이 증가하며 농지 유동에도 영향을 미치고 있음. 또한 토지가 자산으로서 역할을 할 수 없어 농민들이 토지로부터 자산성 소득을 얻을 수 없음.

4 羅士喜, “我國農村土地制度創新的四種模式研究”, 『農業與農村經濟』, 2008.3.(2)(총164)를 번역 정리하였음.

- 또한 토지 소유권과 사용권의 분리는 권리와 책임을 불분명하게 하여 토지 소유권 주체가 농민들의 토지 사용권을 침해하는 사례가 빈번하게 발생하고 있음.

○ 토지도급경영권 불안정

- 『토지도급법(土地承包法)』에서는 토지 도급기간을 30년으로 명시하고 있으며, 가족수가 늘거나 줄어도 도급 토지 면적은 불변이라는 원칙을 규정하고 있음. 그러나 대부분의 지역에서 인구의 변화에 따라 도급 토지를 조정(토지 재분배)하는 것이 관례화되어 있음.
- 토지사용권이 불안정한 가운데 도급 토지의 조정이 빈번하고 개발이라는 명목으로 국가의 토지재산권에 대한 침해도 빈번하여 농민들의 토지도급경영권이 매우 불안정한 상태임.
- 토지도급경영권의 불안정으로 많은 농민들이 토지에 대한 투입을 기피하여 지력이 하락하고 토지생산성도 낮아져 농업의 안정적인 발전에 영향을 미치고 있음. 또한 농민들도 토지사용권을 행사하고 보호하려는 의식과 능력이 부족하여 토지도급 계약을 임의로 해제하거나 폐지하고, 타인의 농지를 함부로 점하고 합법적인 권익을 침해하는 현상도 수시로 발생하고 있음.

○ 농지유동화 제약

- 토지도급경영제의 발전 과정은 토지사용권의 유동을 통해 분산경영으로부터 규모경영, 집중경영으로 발전하는 과정이라고 할 수 있음. 그러나 지난 20여 년 동안 토지소유권의 유동은 제한되어 있고 토지사용권도 효율이 높은 고급 사용자에게로 이동하지 못하였음.
- 이로 인해 토지의 사용은 더욱 영세하고 분산되어 대형 농기계 사용과 규모화가 어려워 농업 현대화를 제약하고 있으며 규모경제의 실현을 어렵게 하고 있음. 또한 도시로 유출된 농민의 토지사용권이 고정되어 효율적으로 유동되지 않아 대량의 토지가 황폐해지는 등 토지자원의 낭비가 심각한 상태임.
- 토지사용권 유동 제도가 정비되지 않아 가격이 불합리하고 외부환경도 성숙되지 않아 농지의 유동은 더욱 더 어려운 상태임.

○ 비효율적인 토지지원 배치와 저수익성

- 토지도급경영제의 실시로 토지의 분산경영이 정착되었으나 경제발전 과정에서 농민들의 소규모 분산경영과 규모화 경영 실현, 토지의 수익성 제고라는 사회적 수요 간에 모순이 심화되고 있음.
- 농지규모가 작고 분산되어 경작이 불편하고 농기계 및 수리시설의 합리적인 이용, 선진 농업기술의 보급을 제약하여 수익성을 저하시키고 있음.
- 토지의 도급은 촌 또는 향(진)의 특정 지역에 국한되어 이루어지고 있어 위치, 수량, 비옥도, 행정력의 제약이 비교적 크며, 다른 농민으로부터 토지를 임대하여 토지의 집중화를 실현하는데 어려움이 커 토지자원의 배치효율이 매우 낮음.
- 토지재산권 관계가 모호하여 토지의 수용과 사용 과정에서 기층간부의 비리가 대량으로 발생하고 농민은 토지 가치 상승의 실익을 향유할 수 없음.

2.2. 농촌 토지제도 개혁의 기회요인

○ 농촌의 공업화, 도시화 진전

- 선진국의 경제사회 발전 경험을 보면 공업화, 도시화를 통해 농촌의 경제발전을 촉진하였고 농촌의 잉여노동력도 흡수하였음. 농촌의 공업화, 도시화의 발전은 이에 상응하는 토지제도의 개혁을 필요로 하며 토지제도 개혁은 다시 농촌의 공업화, 도시화를 촉진하게 됨.
- 중국은 현재 농촌 공업화, 도시화로 이행하는 단계로 공업화지수는 50 이상으로 공업화 중기단계의 후반부에 이르렀고 도시화율은 2007년 현재 43.9%에 이르렀음. 이는 토지제도를 개혁하고 토지자원의 배치를 최적화할 수 있는 기회를 제공하고 있음.

○ 농촌 사회보장체계의 정비와 토지의 사회보장기능 약화

- 오랜 기간 농촌지역의 사회보장체계가 미비하여 토지는 중요한 농업생산수단인 동시에 사회보장 역할도 수행하였음. 농촌에서 토지는 농민들에게 취업기회를 제공할 뿐만 아니라 수입의 원천이자 생존을 위한 보험이며 이 때문에 농민은 토지에 절대적으로 의존할 수밖에 없었음.

- 농촌에서 점차 최저생활보장제도, 합작의료제도, 사회보험제도 등 사회보장체계가 수립되면서 기본적인 생활문제가 해결되기 시작하였고 이로 인해 토지의 사회보장 기능은 서서히 약화되고 있음.
- 농민들의 비농업분야 취업과 비농업 소득이 증가함에 따라 농업소득 또는 토지로부터 얻는 수입의 중요성이 상대적으로 감소하였음. 더욱이 사람은 많은 반면 상대적으로 토지는 제한적이어서 토지-노동비율이 매우 낮아 단순히 토지에 의존해서는 기본적인 생활도 보장할 수 없게 되어 토지의 사회보장 기능은 점차 약화되고 있음.
- 또한 농업의 상대소득 저하로 점차 많은 농민들이 도급 토지에 대해 ‘먹자니 별 맛이 없고, 버리자니 아깝다’는 인식을 하게 되고 비농업분야에 종사하는 농가들이 토지를 조방적으로 경영하거나 묵혀 토지자원의 낭비가 심함.

○ 경제의 고속 성장과 충분한 자금 확보

- 중국은 최근 5년 동안 연평균 10% 이상의 높은 경제 성장률을 기록하였음. 고속 경제성장은 농촌 노동력의 도시 유출을 촉진하였고 동시에 농촌의 공업화, 도시화를 가속화하였음. 향후 경제성장이 지속되는 과정에서 더 많은 농촌 잉여노동력이 도시로 이전할 것이고 이는 토지제도 개혁의 계기를 제공하고 있음.
- 고속 경제성장 과정에서 시중에 많은 자금이 축적되었으나 투자할 수 있는 분야가 협소하여 주로 부동산개발, 기초자원 및 각종 금융자산 투자에 집중됨으로써 자산가격의 급격한 상승과 소비품의 가격 상승을 추동하였으며 이로 인해 급격한 물가상승과 경기과열을 초래하고 거품경제를 형성하였음.
- 이런 상황에서 정부가 농촌 토지개혁을 통해 토지의 재산권관계를 명확히 하고 토지의 유동화를 촉진하여 토지가 하나의 자산으로서 투자가치를 지니도록 함으로써 여유자금의 투자를 유인할 수 있도록 해야 함.
- 투자주체가 토지자산이 투자가치가 있다고 판단하면 많은 여유 자금이 토지에 투자할 것이고 이로부터 특정부문의 과열투자를 줄여 일정정도 유동성과잉 문제를 해결할 수 있고, 다른 한편으로는 농업부문에 대량의 자금을 끌어들이어 규모화경영을 촉진하고 농업의 장기적인 투입부족과 수익저하 문제를 해결할 수 있음.
- 농민들은 토지의 자산화를 통해 비교적 많은 자산성 소득을 얻게 되고 토지로부터

터 이탈됨으로써 농촌노동력의 이전을 가속화하고 이는 경제성장을 촉진하는 경제발전의 선순환관계를 형성할 수 있음.

○ 생산력의 발전과 생산성 제고

- 개혁개방 이래 중국 경제가 고속성장하면서 여러 분야의 생산력이 발전하고 생산성이 빠르게 향상되었지만 농업부문의 생산력과 생산성은 그렇지 못하였음.
- 주요 원인은 현행 토지도급경영제의 시행으로 소규모 분산경영이 일반화되어 기계화, 선진 농업기술의 보급, 표준화 생산에 제약이 있고 규모화경영이 발전하지 못했기 때문임. 이로 인해 농업부문의 수익이 낮아지고 농촌 노동력의 도시 이전 속도도 느려져 농업생산성의 향상과 농업생산력의 발전 속도도 상대적으로 느렸음.
- 현 단계의 생산력 수준에 적합하도록 농촌의 토지제도를 개혁하고 이를 계기로 선진적인 생산수단과 기술을 이용하여 규모화를 실현하여야 함.

2.3. 농촌 토지제도 개혁 모델

- 토지제도의 개혁은 현존하는 문제점을 해결할 수 있도록 재산권관계를 명확히 하고 농지의 유동화를 촉진하며 토지의 집약화 및 규모화 경영을 발전시키고 토지의 수익성을 증대시켜 농민의 이익을 확대하는 방향으로 진행되어야 함.
- 구체적으로는 농촌 토지의 자산화를 촉진하여 실질적으로 토지의 저당(담보), 양도, 매매, 임대 등이 가능하여 농민들이 진정으로 토지재산권을 행사할 수 있도록 제도를 개선해야 함. 이를 통해 농민들의 자산성 소득을 제고하고 농업의 규모화 경영을 촉진하며 농업부문의 수익극대화를 실현해야 함.

가. 사유화 모델

- 현행 농촌 토지의 “집단소유제”는 사실상 “공유”제도로써 일부 문제점을 갖고 있음. 이는 평등한 분배는 가능하도록 하지만 다른 한편으로는 생산력의 발전을 구속하여 농민들을 부유하게 할 수 없음. 농민들을 잘 살게 하고 농촌의 상품경제를

발전시키는 한편 농업 생산력의 발전과 농민들의 생산의 적극성을 유인하기 위해서는 현행 토지재산권 제도를 개혁하여 토지재산권의 주체를 명확히 해야 함.

- ‘코즈의 정리(Coase Theorem)’에 의하면 상품경제 발전의 전제는 생산요소의 재산권을 확정하는 것임. 현행 토지도급경영제도는 재산권의 주체, 권리와 책임이 불분명하여 농업경제의 발전을 제약하고 있으므로 토지재산권을 명확히하는 방향으로 토지제도를 개혁할 필요가 있음.
- 토지사유화 모델은 현재 농민들이 도급경영하고 있는 토지를 농민 개인재산으로 확정하는 모델임. 농민들의 토지소유권을 확립하여 토지에 대한 향(진), 촌 등 행정기관의 간섭을 없애고 토지를 무단으로 수요하여 사용하는 현상을 단절시킴으로써 농민들의 이익을 보장해줄 수 있음. 토지를 농민들의 개인자산으로 확정하면 토지의 자산 가치가 제고되고 자산성 소득을 창출할 수 있으며 이를 통해 농촌 노동력의 도시 이전도 가속화될 것임.
- 그러나 토지의 사유화는 중국이 견지하고 있는 사회주의 공유제와 직접적으로 충돌하게 될 것이고 지역간 불균형 발전으로 토지 독점과 사회적인 문제를 야기할 수 있음. 따라서 전국적 범위보다는 경제가 발달하고 공업화, 도시화, 사회보장이 잘 되어 있는 지역에서부터 선택적으로 실시할 필요가 있음.

나. 토지사용권 강화 모델

- 토지의 국가소유를 전제로 하고 현행 토지도급경영제를 통해 농민들에게 배분한 토지를 대상으로 토지 재산권을 영구적으로 또는 일정 기한 동안 농민에게 분배하여 사용토록 하고 토지의 소유권은 국가가 설립한 전문적인 토지관리부문이나 토지경영관리회사가 전문 관리하도록 함.
- 농민은 토지를 영구적으로 혹은 규정된 기간 동안 소유하고 토지에 대한 점유, 사용, 처분, 수익권을 행사할 수 있으며 시장에서 자유롭게 유동되도록 함으로써 토지가 자산으로서 유통되도록 함. 이 과정에서 토지가 능력있는 사람에게 집중되어 토지자원의 최적배치를 실현하고 토지의 수익성을 제고함.

- 정부는 전문적인 농촌 토지관리기구를 설치하여 분배한 토지의 경영 및 이용 상황을 관리 감독하며 농민들의 토지 사용에 따른 권리와 의무, 토지의 상속, 양도, 임대, 저당, 용도변경 등을 관리하도록 함.
- 토지사용권의 기한을 정하는 경우 도시주민의 주택사용권 기한을 참고하여 70년으로 하거나 규정된 기간이 지나면 계속해서 계약을 연장할 수 있도록 하고 상속할 수 있도록 함. 도시주민들이 자신 소유의 부동산에 대해서 시장에서 자유롭게 임대, 양도, 저당하는 것과 마찬가지로 농민으로 하여금 자산성 소득과 토지로부터의 수익을 얻을 수 있도록 함.
- 이 모델은 중국이 견지하고 있는 사회주의 공유제에 부합하면서 농민의 이익을 효과적으로 보장할 수 있고 사회적인 불안정을 초래하지 않을 것임. 그러나 이 모델은 제도경제학 관점에서 재산권 효율이 사유화 모델보다 크게 뒤떨어짐.

다. 토지주식제 모델

- 토지주식제 모델은 현행 토지도급경영제에서 토지사용권을 주식화하여 농민들에게 토지지분을 분배하는 것으로 현재의 집단토지소유제하의 인구에 따른 토지의 평균적인 분배로부터 토지주식 공유제로 전환하는 모델임. 토지의 사용권은 공개 경매나 입찰을 통해 양도할 수 있음.
- 공개 경매를 통해 토지사용권을 획득한 자는 농업생산시 해당 지역 농민을 우선하여 채용해야 함. 해당 지역 농민들은 농업노동자로서 임금을 획득하는 한편 자신의 지분을 통해 일정한 수익을 보장받을 수 있는 상황에서 안심하고 도시에 진출하여 취직할 수 있으며 이는 농촌 노동력의 도시 이전과 공업화를 촉진하게 될 것임. 토지지분을 갖고 있는 농민은 수익 혹은 이익배당금을 얻을 수 있고 토지의 실제 사용자를 선택하고 감독할 수 있는 권리를 가지게 되어 자신의 이익을 보장받을 수 있음.
- 토지주식제 모델에서는 농촌인구의 증감이 있는 경우 이에 상응하여 농민의 토지 지분을 조정할 수 있음. 이는 현재와 같이 인구의 증감에 따라 토지를 재분배하는

과정에서 토지가 분산되고 영세화되어 집약화와 규모화 경영을 제약하는 문제를 해결할 수 있음.

- 토지주식제는 주식회사의 운영과 마찬가지로 주식(토지 지분)을 갖고 있는 농민들이 주주총회 및 이사회를 설립하고 토지사용권의 거래 및 이익배당금 분배 등을 확정하고 토지의 실제 사용자를 관리 감독할 수 있음.
- 토지주식제는 시장경제의 요구에 부합하여 토지 집단소유권의 점용권, 사용권, 수익권을 더욱더 분리하여 토지는 집단이 소유하되 수익권은 토지도급경영권을 갖고 있는 농민이 보유하고 있는 지분(주식)을 통해 배당이 실현되도록 하는 것임. 토지의 실제 사용권은 공개경매나 입찰을 통해 낙찰된 자가 향유함.
- 토지주식제는 토지사용권에 대한 주식화이고 토지도급경영권이나 토지소유권의 주식화는 아님. 토지주식제하에서 토지경매나 입찰의 실체는 토지도급경영권이 아닌 토지사용권이며 토지 주권의 실체는 토지수익권의 변형된 형태로서 토지 주권의 양도는 토지도급경영권의 완전 상실을 의미함.
- 토지주식제 모델은 현재의 토지도급경영제 모델을 개선하여 토지의 사용권이 유동되고 농민들이 토지사용권 양도를 통해 자산성 소득을 얻을 수 있도록 하였음. 이를 통해 규모화 경영과 효율향상이라는 제도개혁의 목적을 달성하고 토지자원의 최적배치도 실현할 수 있음. 그러나 토지주식제는 제도 차제의 특징상 시장리스크가 비교적 크며 농민들이 이를 부담하게 됨.

라. 영구소작권(永佃權) 모델

- 현실적으로 토지의 집단소유제가 실시되고 있는 상황에서 토지사유화 모델, 토지 사용권 강화 모델, 토지주식제 모델에 대해서는 비교적 많은 논쟁이 존재함. 이런 상황에서 토지도급 기간 확정 문제는 재산권관계를 명확히 하고 농민들의 이익 실현하는데 있어서 가장 중요한 문제임. 토지도급 기간 연장은 토지에 대한 농민의 단기투자 행위를 극복하고 투자를 증대시킬 수 있으며 토지자원의 효율적인 배치도 실현 할 수 있음.

- 법률상 농촌 토지도급 기간은 30년으로 규정되어 있으나 현실적으로 많은 지역에서 이를 어기고 도급기간을 짧게 하거나 도급계약을 농민들에게 불리하게 하는 등 도급기간이 안정적으로 보장되지 않고 있음. 토지 도급기간을 최대한 연장하고 심지어 영구적으로 도급하고 승계도 인정하는 경우 외부불경제를 극복할 수 있고 농민들의 토지에 대한 단기 투자행위도 줄일 수 있음. 영구소작권은 일반적으로 무기한, 영구성, 상속성, 양도성 등을 특징으로 함. 영구 소작 농민은 법적인 보호하에 비교적 충분한 물건 권리를 향유하게 됨.
- 최근 제정된 『물권법』은 토지의 도급 기간이 만기되었을 경우 유관 규정에 따라 계속 도급할 수 있다고 명시하고 있을 뿐 구체적인 도급기간이나 무기한 도급을 명시하고 있지는 않음. 농민들의 생산 및 경영 자주권, 토지사용권을 보호하고 농촌경제의 안정적인 발전을 촉진하기 위하여 국가 소유인 토지에 대해 물건 성격인 영구소작권 토지 자산화 경영모델의 실시를 고려해볼 필요가 있음.

2. 농촌 토지제도의 문제점과 개혁 방향⁵⁾

2.1. 현행 토지 법규의 문제점

- 중국이 시행하고 있는 토지제도가 “세계에서 가장 엄격한” 제도로 평가받고 있음에도 불구하고 최근 들어 토지재산권을 지키기 위한 농민들의 집단행동이 빈번히 발생하고 있음.
- 『토지도급법』에서는 토지에 대한 국가, 집단, 농민의 권리를 명시하고 있지만 이들 주체간 구분이 명확하지 않음. 『토지도급법』의 본의는 전통적인 집단소유제의 폐단을 극복하면서도 집단소유제의 기본적인 틀은 유지하려는 것인데 이는 논리적인 문제점을 안고 있음.
- 법률상 주체간 권리행사의 범위를 명확히 하지 않거나 범위를 규정하더라도 엄격

5 党國英(中國社會科學院 農村發展研究所) “深化土地制度改革不可久拖不決”. 『國土資源』 2008.1을 번역·정리하였음.

히 집행하지 않을 경우 정치적으로 약자인 농민이 피해를 입게 되고 본래 약화시키고자 했던 “집단”의 힘을 더욱더 커지게 됨.

○ 지방정부와 촌 간부의 토지관리는 다음과 같은 요인의 영향을 받고 있음. 첫째, 국가권력의 배치상황임.

- 지방정부가 법률이 정하는 토지도급 기한을 위반해도 어떠한 제재도 가해지지 않고 있음. 빈번한 도급토지 조정은 이제 촌간부의 행위에서 벗어나 향(진) 정부, 현 정부의 행위로 확대되었음.

- 현 정부의 토지도급 기간 조정 행위의 동력은 늘어나는 세수임. 현재의 정치권력 구조하에서 하급 정부는 상급 정부에 대하여 정보를 은폐할 수 있는 능력을 보유하고 있으며, 고소사건이 발생하지 않는 이상 상급 정부가 하급 정부를 위법행위를 시정하려고 하지 않음. 현재 대다수의 농민들이 도급토지의 조정을 반대하지 않기 때문에 집단 고소사건은 실제로는 거의 발생하지 않음.

○ 둘째, 도급토지 조정(토지 재분배)의 실시 여부는 조정시의 비용과 편익 비교를 통해 결정됨.

- 농민의 토지사용권 보장 정도는 지역별로 차이가 있지만 토지도급경영권의 안정성과 토지의 시장가격(shadow price)은 반비례 관계에 있음. 또한 토지의 시장가격과 토지의 수익은 정비례 관계임.

- 농업경제 환경이 낙후하고 비농업용지 전환 확률이 낮은 지역의 토지 도급관계는 비교적 안정적이지만 토지의 수익이 높고 비농업용지 전환 확률이 높은 지역의 토지 도급관계는 불안정한 특성이 있음.

- 이 문제의 본질은 경제가 발달한 지역에서는 공업집단의 정치력이 강하고 또한 이들은 농촌간부, 정부 관료와 결탁하여 농민들의 판단 능력을 약화시켜 토지에 대한 권리를 보호할 수 없도록 한다는 것임.

○ 셋째, 세금제도의 영향임. 이 요인은 농촌 세제개혁 이후 더 이상 중요한 요인이 아님.

○ 넷째, 사람들의 의식형태임. 중국의 일부 학자들은 역사적으로 토지사유제가 토지

제도의 주요한 형식이었으며 토지시장이 존재했다고 주장하고 있으나 토지사용제는 송대 이후에 비로소 나타났음.

- 중국은 역사적으로 국가 권력이 토지 소유권에 깊이 관여하여 왔고 국가와 농민의 모순은 지주와 농민의 모순을 초월하였음. 이러한 역사적인 요인은 농민들의 토지에 대한 관념에 깊은 영향을 미쳐 오늘날까지 토지는 나라의 땅이라는 관념이 존재하고 정부 관료는 국가를 대표하는 것으로 인식하고 있음. 농민들의 국유 토지 관념은 정부 관료들의 ‘관(官) 본위’ 관념을 더욱 강화하였으며 이로 인해 정부 관료는 더욱 쉽게 토지를 통제 및 관리할 수 있었음.
- 그러나 농민들이 토지는 나라의 땅이라는 관념이 지배적이라고 해서 농민들이 자신의 토지를 소유하고자 하는 욕구가 없다는 것을 의미하지는 않음. 농민들의 자유로운 이동이 보장되지 않고, 토지에 관한 권리를 보호할 수 있는 힘이 없는 상황에서 농민들은 자연적으로 토지의 평균적인 분배를 주장하게 됨. 만약 농민들의 자유로운 이동이 보장되고 토지에 관한 권리 보호가 용이하다면 농민들은 토지사용제를 환영할 것임.

○ 중국의 토지관련 법률은 그 자체적으로 논리적인 모순이 있음. 법률은 한편으로는 “사람이 늘면 토지를 늘리고 사람이 줄면 토지를 줄이는 것”을 반대하고 있지만 다른 한편으로는 농가를 토지도급권의 주체로 규정하고 호주에게 “사람이 늘면 토지를 늘리고 사람이 줄면 토지를 줄이는” 권리를 부여하고 있음. 간단히 말해 토지도급경영제는 내재적으로 불안정성을 내포하고 있음.

○ 현행 법률의 틀 안에서 농민의 토지재산권을 확립하는 것은 불가능한 것임. 농민의 불완전한 토지재산권은 주로 다음과 같은 측면에서 고찰할 수 있음.

- 첫째, 농민은 집단경제에서 탈퇴할 수 있는 권리가 없음. 『토지도급법』은 농가의 토지 사용권은 농촌에 국한하며 그 권리를 행사할 수 있으며 일단 농민이 농촌을 떠나는 경우 토지사용권은 즉시 소멸됨.
- 둘째, 농민은 완전한 자주적 경영권이 없음. 『기본농지보호조례(基本農田保護條例)』는 도급받은 기본 농지를 2년 이상 경작하지 않을 경우 회수한다고 규정하고 있음. 현재 농업생산은 이미 시장화 된 경영활동으로 농민이 경제성을 따져 경작

과 휴경을 결정해야 하며 이는 국가와 농민에게도 유리함.

- 셋째, 『토지도급법』에서는 토지도급 방안은 촌민회의에서 촌민대표 3/2 이상의 동의를 구하도록 규정하고 있음. 『토지관리법』에서는 농민집단소유의 토지를 집단경제조직 이외의 단위나 개인에게 도급 경영하는 경우 촌민회의에서 3/2 이상의 동의를 구하도록 규정하고 있음. 그러나 “소수가 다수에 복종”하는 원칙은 일부 다른 견해를 가진 농민의 권리를 침해할 수 있음.
- 현행 토지 수용 및 보상 방법은 많이 개선되었지만 아직도 불합리한 부분이 있음. 현행의 규정은 토지를 잃은 농민의 생활수준이 하락하지 않는다고 하지만 토지를 잃은 농민들이 원래의 생활수준을 유지하는데 드는 비용을 고려하지 않고 있음.
 - 예를 들어 동북지역의 한 농민이 경작하고 있는 농지 3.4ha에서 매년 40일 노동하여 2만 위안의 소득을 얻는다고 할 때 만약 이 농민이 토지를 잃은 경우 300일을 노동해야 2만 위안의 소득을 얻을 수 있음.
 - 토지를 잃은 농민들의 생활수준이 낮아지지는 않지만 동일한 생활 수준을 영위하기 위한 비용을 크게 증가하게 됨. 따라서 농민들은 이러한 상황에서 현행 법규의 보상 표준을 받아들이기 어려울 수 있음.
- 중국의 농촌 토지에 관한 현행 법률 및 법규는 추상적으로 보면 농민이 매우 강한 토지재산권을 가지고 있는 것 같지만 실제로는 지방 정부와 촌 집단이 매우 강력한 토지통제권을 가지고 있음.

2.2. 토지제도 개혁 방향

- 첫째, 토지에 대한 권리 구조를 개선하여 다원화된 토지재산권제도를 확립함으로써 농민들이 진정한 토지재산권을 향유할 수 있도록 해야 함.
 - 도급 토지의 영구 소작권제도를 확립하여 농민들의 토지재산권을 강화하는 것이 하나의 방법이 될 수 있음.
- 둘째, “국가 건설”과 같은 모호한 법률 용어를 더 이상 사용하지 말고 공익사업 용지와 상업 용지를 명확하게 구분하여 사용하고 공익사업 용지의 범위를 구체적

으로 열거하는 방식으로 확정해야 함. 전국적으로 각종 개발구역내의 용지를 포괄적으로 공익사업 용지로 간주해서는 안됨.

- 셋째, 중앙정부와 성급 지방정부간 토지사용계획 및 관리 업무를 분할하여 중앙정부는 종합적인 계획 수립 및 관리를 맡고 성급 지방정부가 실제적인 토지 사용계획 및 관리를 담당하도록 해야 함. 또한 토지사용 계획 수립을 법제화하고 토지사용시 엄격하게 심의해야 함.
- 넷째, 비농업용 건설 계획 지역(개발구역 포함)에서 토지 수용제도를 토지 거래제도로 대체하고 협상을 통해 보상이 이루어지도록 해야 함. 이를 통해 어떠한 농가라도 자신에게 불리한 경우 거래를 거절할 수 있도록 해야 함.
- 다섯째, 공익사업 용지는 구체적으로 열거된 공익사업 목록에 근거하여 용지의 사용범위를 확정해야 함. 현 상황에서 공익사업 용지는 강제거래가 가능하지만 거래가격은 반드시 현지의 농용지 가격을 참고하고 일정 비율 이상 높게 책정해야 함. 공공이익을 위해서라면 개인의 이익은 희생될 수 있다는 관념을 개선하는 것이 필요함.
- 여섯째, 토지거래 수입 조절세를 신설하고 대신 지방정부의 토지관련 재정은 없애야 함. 조절세 수입은 토지관리기금 조성 및 공익사업용지 수용시 보상기금으로 사용되어야 함. 이러한 제도를 실시하고 법제화하려면 토지 점용을 빠른 시일 내에 동결하고 불법 토지 점용 사례를 근절해야 함.

IV. 정 책 자 료

1. 《전국 비교우위 농산물 지역배치 계획(2008~2015)》⁶

- 《비교우위 농산물 지역배치 계획(2003~2007년)》(이하 ‘1차 계획’이라 칭함)을 실시한 5년 동안 중국은 농업 생산의 지역배치와 품목별 비교우위지역 형성에서 큰 성과를 거두었음. 이는 WTO 가입에 따른 도전에 대응하고 농업의 안정적인 발전과 농민의 지속적인 소득 증대를 촉진하는데 중요한 공헌을 하였고 국민경제의 안정적인 발전을 뒷받침하였음.
- 중국의 농업·농촌경제 발전은 자원 제약, 농산물 수요 급증, 시장 경쟁 가속화라는 환경에 직면해 있으며, 농산물의 안정적인 공급과 품질 향상을 보장하는데 있어서 커다란 도전에 직면해 있음. 이러한 변화된 환경에 적응하기 위해서 자원부존 조건에 입각하여 ‘비교우위 농산물 지역배치 계획’을 계속 심도 있게 추진하는 것은 매우 절박한 과제임.
- 2008년 ‘중앙 1호 문건’에서 명시한 ‘비교우위 농산물 지역배치 계획’ 수립과 추진에 관한 요구에 근거하여 ‘1차 계획’의 성과를 토대로 본 계획을 수립하였음.

1.1. ‘1차 계획’의 주요 성과와 문제점

가. 주요 성과

□ 비교우위지역의 집중도 강화

- 9대 식량작물 비교우위지역이 초보적으로 형성되었음. 2007년 쌀, 밀, 옥수수, 대

6 중국 농업부가 국무원의 비준을 거쳐 2008년 9월 3일 발표한 《全國優勢農產品區域布局規劃(2008-2015年)》을 번역·정리하였음.

두의 비교우위지역 생산집중도는 각각 98%, 80%, 70%, 59%에 이르렀음.

- 경제작물의 비교우위지역 집중도도 증가하여 면화, 사탕수수, 사과, 감귤의 집중도는 각각 99.9%, 63%, 50.7%, 54%에 이르렀으며, 2002년 대비 각각 0.3%, 5.6%, 5.7%, 4% 포인트 증가하였음. 또한 소와 양 사육 비교우위지역도 공고화되었고, 젖소 사육 비교우위지역인 내몽고자치구, 흑룡강성, 하북성, 산서성, 북경시, 천진시, 상해시 등 7개 성(시)의 젖소 사육두수가 중국 전체 사육두수에서 차지하는 비중은 50%에 이르렀음.

□ 비교우위지역의 생산능력 제고

- ‘1차 계획’ 기간 5년 동안 중앙 정부는 일련의 강농혜농(强農惠農)정책을 펴 ‘계획’의 실시를 지원하였음. ‘국가 우수품질 식량산업프로젝트’, ‘대규모 상품식량 생산기지’, ‘면화·식물유·당류 생산기지’, ‘우량종자프로젝트’, ‘동식물 보호프로젝트’ 등의 대형 투자 항목과 우량종자 보조, 농기계 구입보조, 과학기술 보급, 토지측량 및 과학적 시비 등 재정 지원을 ‘1차 계획’에 근거하여 비교우위지역에 집중함으로써 비교우위지역의 농업생산을 크게 촉진하였음.
- 9대 식량작물 비교우위지역의 전국 식량증산 기여도는 85%를 초과하였고, 4년 연속 식량증산과 자급률 95% 이상 유지에 크게 공헌하였음. 면화, 유채, 사탕수수, 사과와 감귤 등 경제작물의 우량종자 보급률이 크게 제고되었고, 2007년 비교우위지역에서의 생산량은 각각 761.5만 톤, 951만 톤, 8,177만 톤, 1,750만 톤, 1,193만 톤으로 각각 전국 생산량의 99.9%, 90%, 72.4%, 63%, 58%를 차지하였음. 축산업의 비교우위지역 규모화, 표준화 수준이 현저히 제고되었으며 젖소 사육 비교우위지역의 우유 생산량이 2,140만 톤으로 전국 생산량의 60.7%를 차지하였음.
- 비교우위지역의 생산능력 제고는 국가의 식량안보를 보장하고 주요 농산물의 안정적인 공급을 보장하는 버팀목 역할을 하였음.

□ 비교우위 농산물의 산업화 수준 제고

- ‘1차 계획’ 기간 5년 동안 생산요소를 비교우위지역에 집중 배치하고 선도기업(龍

頭企業)의 진입을 촉진하여 우수한 품질의 종자·종묘 공급, 농기계작업 서비스 제공, 표준화 생산, 저장 및 가공, 농산물 도매시장 건설 등 생산성 서비스업의 발전을 도모하고 생산과 판매 확대, 무역·공업·농업 일체화 생산을 가속화하였음.

- 옥수수 비교우위지역 내 가공기업의 집중도가 지속적으로 증가하여 2007년 옥수수 계약재배 면적이 532만 ha로 2002년에 비해 124% 증가하였음. 2007년 비교우위지역 내 신선 사과의 기계냉동저장량은 2003년에 비해 7% 포인트 증가, 기체저장량은 3% 포인트 증가하였음. 사과 저장·가공 기업 수는 2,200개에 이르고 연간 처리량은 전체 사과 생산량의 15%에 이르렀음. 유제품 가공업도 빠르게 발전하여 비교우위생산지역내에서 연간 판매수입이 500만 위안 이상인 기업이 256개에 이르며 연간 매출액은 630억 위안으로 연평균 31.2% 성장하였음.

□ 비교우위 농산물의 경쟁력 증가

- ‘1차 계획’ 실시 5년 동안 대상 농산물의 비교우위가 점차 나타나기 시작하였음.
 - 첫째, 대상 농산물의 품종과 품질 개선. 2007년 쌀, 밀, 옥수수, 대두의 우수 품질 비율은 각각 72.3%, 61.6%, 47.1%, 70.3%로 2002년 대비 각각 21%, 31.2%, 23%, 24.4% 포인트 증가하였고, 사과, 감귤은 모두 30%에서 각각 55%, 50%로 증가하였음. 소, 양 사육의 우수 품질 비율은 각각 35%, 30%에 달했음.
 - 둘째, 대상 농산물의 품질안전 수준 제고. 무공해, 녹색, 유기 등 소위 ‘3품’ 쌀의 재배면적은 각각 335만 ha, 201만 ha, 3.4만 ha, 무공해 인증 쌀 브랜드는 약 500개에 달했음. 돼지 클렌부테를 오염 검사의 합격률은 98.4%에 달해 2002년에 비해 5.6% 포인트 증가했음.
 - 셋째, 비교우위 농산물의 국제 경쟁력 강화. 우수한 품질의 전용 식량 품종 보급으로 고품질 식량 및 그 제품의 수입을 효과적으로 대체하여 밀 수입량이 다소 감소하였음. 2007년 2대 사과 비교우위지역의 신선 사과 수출량과 수출액은 각각 55만 톤, 3.6억 달러로 각각 전국 수출량과 수출액의 54%, 70%를 차지하였음.

□ 비교우위지역의 농민 소득 증대

- 8개 비교우위지역에 대한 모니터링 실시 결과 2006년 비교우위 농산물의 농민소

득 증대에 대한 기여도가 2002년 대비 1.2~12% 포인트 증가하였음. 길림성 옥수수, 하남성 밀 비교우위지역에 대한 현지조사 결과 2006년 길림성의 무(畝=0.067ha=200평)당 평균 옥수수 순소득은 235.13위안으로 2005년에 비해 136.51위안, 138.4% 증가하였음. 하남성의 경우 우수 품질 밀 재배는 일반 밀 재배에 비해 무당 순소득이 40여 위안 증가하였음.

- 대상 농산물의 비교우위지역에서의 생산은 농업 내부의 소득 증대 잠재력을 발굴하여 지역 내 농민 소득 증대를 촉진하고 있음.

나. 주요 문제점

- 대상 품목의 수와 범위가 적고 일부 품목의 경우 비교우위지역의 주도적인 지위가 뚜렷하지 않으며 전후방 산업간 연계가 긴밀하지 못하는 등 문제점들을 갖고 있으며, 원래 설정한 기능과 발전 목표가 새로운 시기의 농업 발전 수요에 완전히 적응하지 못하는 경우도 있음. 또한 대상 품목이 점차 비교우위지역에 집중되면서 동일 지역내 비교우위 품목 간 토지와 수자원에 대한 경쟁이 심화되고 있음.
- 농업기초시설 낙후. 수리시설이 낡고 오랫동안 보수가 이루어지지 않았으며 절수 관개는 이제 시작단계에 있고 농지의 비옥도도 떨어지고 있음. 또한 농업재해 예방능력도 높지 않음. 축산시설이 낙후하고 오수처리시설이 미비함. 농업기계화 수준이 낮고 농산물 거래, 저장, 물류 등 기초시설이 미비하여 생산 발전에 부응하지 못하고 있음.
- 공공서비스 체계가 미비하고 농업기술 보급서비스체계 개혁이 미진하며 농업기술 보급 수단이 단일하고, 종합기술이 적어 성과에 대한 기여도가 낮음. 경영서비스 조직의 육성 정도가 낮고 서비스 능력에 한계가 있음. 특히 전문 마케팅 조직이 미숙하여 생산과 판매의 연결이 긴밀하지 못함. 또한 브랜드가 많고 복잡하며 운송판매, 품질표준, 표시와 포장 등 면에서 선진국과 비교적 큰 차이를 갖고 있음.
- 산업화 및 조직화 수준 미약. 비교우위지역 내 농기업의 규모가 작고 건인력이 약하며 농민자본과의 연계, 서비스지원, 이익공유 등 일체화 관계가 미약하여 농민의 소득 증대를 견인하는데 한계가 있음. 농민전업합작조직(협동조합)과 협회의

수가 적고 규모가 작으며 안정적인 발전 단계에 진입하지 못했음. 또한 정부정책의 전달, 기술서비스제공, 정보전달, 생산물 유통 등 방면에서 그 역할이 미미함. 중국 농업은 현재 소생산과 대시장의 모순이 여전히 뚜렷하고 시장 리스크 대처 능력이 약함.

- 비교우위지역에 대한 지원정책 미비. 비교우위지역에 대한 농업재정 투입 총량이 아직도 부족한 상태이며 비교우위 농산물 산업벨트 조성을 위한 전문 투자항목이 부족하여 발전 수요를 만족시키지 못하고 있음. 비교우위지역 산업발전을 위한 정책금융 지원이 부족하고, 합작 금융 및 민간 금융 발전이 낙후하며, 농촌금융체계의 기능이 불완전하여 서비스가 전면적이지 못함. 농업보험제도가 미비하고 리스크 분담 구조가 미진함.

1.2. 비교우위 농산물 지역배치계획의 추진 의의

□ 중국 농업의 현대화 전략

- 지역배치는 현대 농업의 기본적인 특징의 하나임. 중국은 일인당 자원 보유량이 적고 생산규모가 작으며 조직화 정도가 낮아 농업현대화를 제약하고 있는 문제를 반드시 해결해야 함.
- ‘1차 계획’ 실시를 통해 농업생산지역 배치를 최적화하였고, 생산집중도를 강화하여 규모화 생산, 전문화 경영, 시장화를 촉진하였으며 이를 통해 생산 전후 및 생산 전 과정에서의 사회화 서비스를 강화하고 생산의 조직화 수준을 제고하였으며 산업내 계열화를 촉진하여 소생산과 대시장의 모순을 해결하였음. 또한 자원절약형, 환경친화형 농업으로의 전환을 촉진하였음. 비교우위 농산물 지역배치 계획의 지속적 추진은 농가토지도급제의 토대위에서 중국 특색의 농업현대화를 실현할 수 있는 효율적인 방법임.

□ 자원배치의 최적화, 농산물의 안정적 공급

- 중국은 공업화, 정보화, 도시화, 시장화, 국제화가 빠른 속도로 추진되고 있으며

현재 인구 증가와 토지 감소, 농산물 수요 급증 국면에 직면하고 있음. 1997~2007년 동안 중국의 경지면적은 804만 ha가 감소하였고 인구는 9,000만 명이 증가하여, 1인당 식량 점유량은 412kg에서 381kg으로 감소하여 식량의 안정적인 공급을 보장하는 것이 갈수록 어려워지고 있음. 또한 일부 농산물의 수급 불균형이 갈수록 커지고 있음.

- 비교우위 농산물 지역배치 계획을 지속적으로 추진하는 것은 가장 적합한 지역에서 가장 적합한 농산물을 생산함으로써 자원이용률, 토지생산성, 노동 생산성을 제고하고 주요 농산물의 공급능력을 강화하기 위한 것임. 이는 현재 중국의 실정에서 농업 생산능력을 향상시키기 위한 필연적인 선택임.

□ 비교우위의 발휘, 경쟁력 향상

- 중국 농업에 대한 국제 농산물시장의 영향이 갈수록 커지고 있음. 중국의 대두, 면화의 수입량은 각각 국내 소비량의 2/3, 1/3을 차지하고 있음. 동시에 농산물 품질에 대한 국제시장의 요구가 갈수록 엄격해져 일부 농산물의 품질안전 사건은 국내 생산과 소비에 영향을 미칠 뿐만 아니라 농산물의 수출에도 영향을 미치고 있음.
- 비교우위 농산물 지역배치 계획의 지속적 추진은 비교우위지역을 고수확, 고품질, 친환경 현대농업 생산기지와 시범기지로 조성함으로써 규모화, 전문화, 표준화 생산을 실현하여 생산비를 절감하고 품질을 향상시켜 지역의 비교우위 발휘를 통한 경쟁력 향상을 도모하기 위한 것임.

□ 농민소득 증대, 주산지의 신농촌건설 강화

- 농민소득이 지속적으로 증가하고 있는 상황에서 도농간 소득격차를 축소하는 것은 향후 일정기간 동안 도농통합 발전과 전면적인 샤오캉(小康)사회 건설의 중점이자 난제임. 주요 농산물을 생산하는 비교우위지역은 주로 전통적인 농업 주산지에 위치해 있음. 주산지에서 경쟁력이 있는 주도산업을 육성하여 산업 기초를 강화하고 시장점유율을 확대하는 것은 주산지 농민의 소득을 증대시킬 수 있는 유효한 방법임.

- 비교우위 농산물 지역배치 계획의 지속적 추진은 농산물의 가공, 저장, 운송, 판매 등 관련 산업의 발전을 견인하고 농업발전과 농민소득 증대를 촉진하여 사회주의 신농촌건설의 산업적 기초를 튼튼히 하고 점차 도시와 농촌의 경제사회발전 일체화를 형성하기 위한 것임.

1.3. 기본 원칙 및 목표

가. 기본 원칙

□ 시장지향 원칙

- 시장 경제법칙을 준수하여 자원분배에서 시장의 역할이 충분히 발휘되도록 하며 지역의 자원비교우위에서 출발하여 국내 및 국제시장을 대상으로 현실 및 잠재수요를 예측하여 품종 및 품질구조를 최적화하고 표준화, 전문화 생산을 유도하여 비교우위 농산물의 양적 질적 향상을 촉진함.
- 주요 농산물의 안정적인 공급을 보장하기 위해 정부의 거시적 조절을 강화하는 동시에 배치 조정, 정책적 지원 및 인도, 과학기술 지원 강화를 통해 비교우위 농산물의 생산능력을 강화하여 농산물의 수급안정을 도모함.

□ 지역 간 분업

- 전국 지역배치 계획에 따라 지역의 비교우위 발휘를 출발점으로 하여 지역의 자원부존조건에 입각하고 산업기초, 시장조건, 생태환경 등 요인을 종합적으로 고려하여 행정구역 경계를 타파하고 서로 다른 농업지역의 기능에 근거하여 농산물 비교우위지역 배치와 산업 발전목표를 명확히 함.
- 경지와 중점 생태기능지역을 엄격히 보호하는 기초위에서 생산요소의 최적배치를 촉진하고 농업구조조정이 경지보호에 유리한 방향으로 진행되도록 인도하여 지역특색이 선명하고 산업간 분업이 합리적이며 산업체계가 완비된 농업발전 국면 형성을 가속화하도록 함.

□ 농산업화 촉진

- 우수 품종과 비교우위지역의 기초위에서 산업클러스터 형성을 촉진하고 비교우위 지역의 자원부존과 비교우위 품종의 배치가 상호 부합하도록 함. 또한 비교우위 지역의 재배업, 축산업이 가공, 유통 분야와 긴밀하게 연계되도록 하며 주도 산업이 농촌서비스업 등 관련 산업과 협조체계를 유지하도록 함. 비교우위산업의 생산, 가공, 유통의 일체화를 가속화하고 전문합작조직의 육성을 강화하며 현대 농산업 체계와 비교우위산업 클러스터를 구축하여 산업의 수익성과 경쟁력을 향상시킴.

□ 총괄 협조체계 구축

- 선진국의 경험을 거울로 삼아 비교우위 농산물 산업벨트 조성 사업이 장기적이고 복잡하며 어려운 작업임을 인식하고, 계획과 정책의 지도 및 조절 역할을 발휘하여 부문 간, 지역 간 협조체계를 구축하고 자금, 기술, 인력 등 자원을 통합 이용하며 분업체계가 명확하고 협조적이며 지속성을 지닌 양호한 메커니즘을 구축하여 비교우위 농산물 지역배치 사업을 추진하도록 함.

□ 농민의 의견 존중

- 농촌의 농가토지도급경영제도의 토대위에서 토지 도급관계의 안정과 정비를 추진하며 농민의 생산 및 경영자주권을 충분히 존중하고 농민의 시장 주체적 지위를 보장함. 또한 정부의 정책적 지도와 시장 견인, 정보서비스 등의 방법을 통해 농민들의 비교우위 농산물 생산의 적극성을 유인하도록 함.

나. 총체적 목표

- 2008~2015년 동안 비교우위 농산물의 지역배치를 더욱 최적화하고 농산물의 품질, 수익성, 경쟁력을 크게 향상시키는 한편 농산물의 안정적인 공급을 보장하고 농민소득 증대 능력을 촉진함.
- 2015년까지 국가경제 및 국민생활과 밀접하게 관련되어 있고 중요한 전략적 지위

를 지니고 있으며 농민소득 증대를 견인하는 역할이 명확한 16개 비교우위 농산물을 중점 육성하고 국내외에 영향력이 있는 비교우위 농산물 산업벨트를 조성함. 또한 고수확, 고품질, 고수익, 친환경, 안전성 등이 구비된 비교우위 농산물을 생산하는 중점 현을 육성하고 규모화, 표준화, 시설화, 브랜드화된 현대적인 농업 시범지역을 조성함. 지역배치 최적화를 통해 비교우위 농산물 산업벨트를 조성함에 있어서 다음의 5가지 목표를 설정함.

- 첫째, 비교우위지역의 농업기능 강화. 비교우위농산물의 지역화, 규모화, 전업화 생산 수준을 제고하고 새로운 비교우위산업벨트를 발굴 육성하여 지역내 자원의 합리적이고 효율적인 이용을 제고함. 비교우위가 더욱더 발휘되도록 하고 합리적인 분업체계 형성, 비교우위 상호 보완, 특색이 있지만 협조적인 비교우위농산물 지역배치가 형성되어 국내외 시장경쟁에 효율적으로 대처하도록 함.
- 둘째, 농산물의 기본 공급 능력 강화. 비교우위지역 내 농업기초시설 개선, 기계화 수준 제고, 과학기술 지원능력 강화, 농산물 단위당 생산량 수준 향상을 지속적으로 추진함. 비교우위지역의 식량, 면화, 유지, 당료, 감귤, 사과, 소고기, 양고기, 우유, 수산물 생산량이 전국 생산량에서 차지하는 비중을 각각 90%, 99%, 95%, 84%, 80%, 45%, 48%, 83%, 85% 이상이 되도록 함.
- 셋째, 농산물 품질안전 강화. 우수 농산물의 품질 표준체계 정비, 표준화 생산 수준 제고, 품질안전 모니터링능력 제고, 품질 이력추적제도 구축, 시장 법규 정비, 시장질서 규범화, 시장의 신뢰도와 지명도를 향상하고 안전한 농산물을 확보하여 시장 소비의 새로운 수요에 대응하도록 함.
- 넷째, 자원의 효율적 이용 강화. 비교우위지역 내 농촌 메탄가스, 농부산물 이용, 농기구 사용시 에너지 절약, 농업투입재의 효율적 이용 등 농업부문의 에너지 절약 및 배출 감소 기술을 광범위하게 응용하도록 함. 비료, 농약, 물, 농업용 에너지의 이용 효율을 제고하고 농업 폐기물의 종합 이용률을 제고하도록 함. 농산물 가공기업의 에너지 절약과 배출 감소 기술의 개선을 가속화함. 순환농업 발전 모델을 초보적으로 형성하고 오염원을 효과적으로 통제하여 농업 생태환경을 크게 개선하도록 함.

- 현대 농산업체계 구축 강화. 비교우위지역 내에서 현대적인 경영 마인드를 도입하여 주도산업을 지속적으로 육성하고 농산물 가공업의 규모화, 집산화 수준을 제고하도록 함. 현대적인 농업·농촌 서비스업의 발전을 가속화하고 비교우위 농산물의 생산·가공·판매, 무역·공업·농업 일체화 수준을 제고하도록 함.

1.4. 비교우위 농산물 지역배치의 주요 내용

가. 비교우위 농산물과 비교우위 지역 확정

□ 비교우위 농산물의 확정

- 지역 비교우위를 충분히 발휘하고 기본적으로 국내 주요 농산물의 자급을 실현하며 국제경쟁력이 있는 비교우위 농산물의 수출을 확대하는 한편 농산업의 발전과 농업현대화 촉진은 현 시기 비교우위 농산물 산업벨트 조성의 기본 임무이며 비교우위 농산물의 품목을 확정하는데 있어서 기본적인 근거임. ‘1차 계획’에서 선정했던 품목에 기초하여 본 계획에서는 16개 품목을 선정하였음.
- ‘1차 계획’과 동일 품목: 쌀, 밀, 옥수수, 대두, 면화, 유채, 사탕수수, 사과, 감귤, 돼지 젖소 등 11개 품목. 이들 품목은 국내 수요량, 소비량이 많고 생산 잠재력이 큰 품목으로 국내 기본 공급을 보장하고 비교적 강력한 수출경쟁력을 가진 품목임.
- 조정 품목: 소, 양, 수출 수산물 등 3개 품목. ‘1차 계획’에서 하나로 묶여져 있던 소와 양은 발전 전략, 중점사항, 관련 지원정책 등에서 차이가 존재하여 2개로 나누었음.
- 추가 품목: 감자, 천연고무 등 2개 품목. 감자는 식량작물로서 증산잠재력이 크며 또한 소득 작물이기도 함. 천연고무는 중국의 중요한 전략 물자로 수급불균형이 갈수록 심화되고 있음.

□ 비교우위 지역의 확정

- ‘1차 계획’ 실시 결과 대부분 품목이 비교우위지역으로의 생산 집중도가 증가하였고 생산규모도 확대되었음. 그러나 일부 현은 지역 비교우위가 약화되거나 상실한 경우도 있음. 본 계획은 ‘1차 계획’ 실시 결과를 토대로 “대안정(大穩定) 소조정(小調整), 상대적 집중”의 원칙에 따라 비교우위지역을 새롭게 확인하고 확정하였으며 현(縣) 단위까지 세분하였음. 새롭게 포함된 품목에 대해서는 생산량을 중심으로 중점 현을 선정하고 비교우위지역을 확정하였음.

나. 품목별 지역배치 내용⁷

□ 쌀

- 쌀은 중국 식량 소비의 주체로서 국제시장에 의존하면서 국내수요를 조절할 수 있는 여지가 극히 제한되어 있는 매우 중요한 전략 품목임. 2004년 이후 4년 연속 생산량이 증가하고 있으며 현재 수급은 기본적으로 균형을 이루고 있으나 구조적 모순도 있음. 향후 쌀 소비량은 증가 추세를 나타낼 것으로 전망되나 수익성이 상대적으로 낮고 1년 2작에서 1년 1작으로 전환되는 추세가 뚜렷하며 재배면적이 감소하고 기계화 수준이 낮으며 우량종자와 기술의 보급이 미진하는 등 제약 요인이 많고 재배면적의 확대가 제한적이고 단수 증대에도 어려움이 커 공급압력이 장기간 존재할 것으로 예상됨.

○ 지역 배치

- 동북 평야지역, 장강유역, 동남연해지역 등 3개 비교우위지역 선정
- 동북 평야지역: 삼강(三江)평야, 송늬(松嫩)평야, 요허(遼河)평야. 흑룡강성, 길림성, 요녕성 등 3개 성 의 82개 중점 현을 포함하며 주로 우수 품질의 중단립종 쌀 생산 증대에 주력하도록 함.
- 장강유역: 사천(四川)분지, 운남·귀주고원(云貴) 구릉지, 동정호(洞庭湖)평야, 강한(江漢)평야, 하남성 남부, 파양호(鄱陽湖)평야, 회강지구 평야 및 구릉지역.

7 전체 16개 품목 가운데 쌀, 밀, 옥수수, 대두, 사과, 감귤 등 6개 품목을 소개하였음.

사천성, 중경시, 운남성, 귀주성, 호남성, 호북성, 하남성, 안휘성, 강서성, 강소성 등 10개 성의 449개 중점 현을 포함. 1년 2작 장립종 쌀 재배면적을 안정화하고 장강과 회하유역의 중단립종 쌀 생산을 확대하는 한편 1년 1작 쌀의 단수 증대에 주력하도록 함.

- 동남연해지역: 항가평야(杭嘉平原), 민강(閩江)유역, 주강(珠江)삼각주, 호산(潮汕)평야, 광서장족자치구 및 해남성의 평야지역. 상해시, 절강성, 복건성, 광둥성, 광서장족자치구, 해남성 등 6개 성의 208개 중점 현을 포함하며 쌀 재배면적 안정, 고급 품질의 인디카 쌀 생산 확대에 주력하도록 함.

○ 발전 방향

- 첫째, 쌀 재배면적을 안정적으로 확대하고 농지보호를 강화하며 자포니카 쌀 및 1년 2작 인디카 쌀 생산 증대
- 둘째, 고급 품질의 쌀 품종 선발 및 보급, 재배기술의 발전, 병충해 종합방제, 기계화 진전, 단수 증대 및 품질 제고
- 셋째, 중대형 수리시설 건설, 재해예방, 생산능력 향상
- 넷째, 선도기업 지원을 통해 주산지 쌀산업화 진전, 세계적으로 유명한 브랜드개발, 수익증대

○ 발전 목표

- 2015년 까지 비교우위지역의 쌀 재배면적과 생산량 비중 각각 98%(약 2,950만 ha) 99% 이상 유지, 고급 품질 비율 80% 이상(2007년 대비 8% 포인트 증가)
- 녹색, 유기인증 면적 각각 335만 ha, 33.5만 ha 달성
- 계약재배 면적 670만ha 이상 달성, 국가급 쌀 명품브랜드 20여개 육성

□ 밀

- 밀은 중국의 기본 식용 식량작물이며 식량안보와 생태환경보호에 중요한 역할을 함. 2004년 이래 중국은 밀 생산의 기계화를 기본적으로 실현하였고 재배면적은 증가하였으며, 단수와 생산량도 지속적으로 증가하여 수급이 균형을 이루고 있음.

그러나 중국의 밀은 우수한 품질의 전용 밀 비율이 낮아 고급 경질(硬質) 밀 및 연질(軟質) 밀의 수입에 의존하고 있는 상황임. 소비 수요의 급격한 증가와 자원 부족의 영향으로 밀의 자급을 보장하고 우수 품질 밀 수요를 충족시키는데 어려움이 있음.

○ 지역 배치

- 황회해(黃淮海)지역, 장강 중하류지역, 서남지역, 서북지역, 동북지역 등 5개 비교우위지역 선정
- 황회해지역: 하북성, 산둥성, 북경시, 천진시 전부, 하남성 중북부, 강소성과 안휘성 북부, 산서성 중남부, 섬서성 중부지역의 336개 중점 현을 포함하며 고급 경질 밀, 중등 경질 밀, 보통 밀 생산 증대에 주력하도록 함.
- 장강 중하류지역: 강소성 및 안휘성의 회하(淮河) 이남, 호북성 북부, 하남성 남부지역 73개 중점 현을 포함하며 고급 연질 밀, 보통 밀 생산 증대에 주력하도록 함.
- 서남지역: 사천성, 중경시, 운남성, 귀주성의 59개 중점 현을 포함하며 고급 중등 밀 생산 증대에 주력하도록 함.
- 서북지역: 감숙성, 영하회족자치구, 청해성, 신강위구르족자치구, 섬서성 북부지역, 내몽고자치구 하투토묵천(河套土默川)지역의 74개 중점 현을 포함하며 고급 경질 밀, 중등 경질 밀 생산 증대에 주력하도록 함.
- 동북지역: 흑룡강성, 길림성, 요녕성 전체, 내몽고자치구 동부지역의 16개 중점 현을 포함하며 고급 경질 밀, 중등 경질 밀 생산 증대에 주력하도록 함.

○ 발전 방향

- 첫째, 자급수준 유지, 재배면적 안정, 기계화수준 제고, 규모화경영, 상품을 제고
- 둘째, 표준화 생산관리, 절수관개체계 건설, 재배기술 발전, 생산비 절감, 단수 증대
- 셋째, 고급 경질 밀, 고급 연질 밀 생산 증대, 품종 개량, 품질 제고
- 넷째, 산업화 경영 발전, 밀 산업벨트 건설, 밀 생산능력 및 시장경쟁력 제고

○ 발전 목표

- 2015년까지 비교우위지역의 밀 재배면적과 생산량 각각 93.6%(2,130만 ha), 95.2%(10,523만 톤) 이상 유지, 우수 품질 비율 85% 이상 달성
- 비교우위지역에서 전용 밀 재배면적 확대, 밀 가공산업의 획기적 발전 및 수익성 제고

□ 옥수수

- 옥수수는 중국의 중요한 식량, 사료, 공업 원료 작물임. 최근 옥수수 재배면적은 증가추세이며 공급과 수요는 기본적인 균형을 이루고 있음. 그러나 사료용 수요가 증가하는 동시에 공업용 소비, 특히 연료용 바이오에탄올 원료 소비가 급증하고 있음. 현재 중국의 옥수수는 우량 품종이 상대적으로 적고 지역별로 적용 가능한 기술 보급률이 낮으며 기계 수확기술의 미보급, 밭 기초시설 낙후 등 제약요인으로 생산량 증가 속도가 소비증가 속도를 따라가지 못하고 있어 옥수수의 수급균형을 이루는데 커다란 어려움이 있음.

○ 지역 배치

- 북부지역, 황회해지역, 서남지역 등 3개 비교우위지역 선정
- 북부지역: 흑룡강성, 길림성, 요녕성, 내몽고자치구, 영하회족자치구, 감숙성, 신강위구르족자치구, 섬서성 북부, 산서성 중북부, 북경시, 하북성 북부, 태행산(太行山) 연선 지역의 233개 중점 현
- 황회해지역: 하남성, 산둥성, 천진시, 하북성, 북경시 대부분, 산서성, 섬서성 중남부, 강소성 및 안휘성 회하 이북 지역의 275개 중점 현
- 서남지역: 중경시, 사천성, 운남성, 귀주성, 광서장족자치구, 호북성, 호남성 서부지역의 67개 중점 현

○ 발전 방향

- 첫째, 옥수수 재배면적 증대, 농지 기초시설 확충, 토질 향상, 농기계 작업수준 제고, 옥수수 생산조건 개선

- 둘째, 재식밀도 증가, 밀식재배에 적합한 품종개량, 시비방법 개선, 기계파종 증대 등 재배기술 발전 및 보급, 단수 증대
- 셋째, 북부지역과 황회해지역의 지위를 강화하고 서남지역의 생산잠재력을 적극적으로 발굴함.
- 넷째, 연료용 바이오에탄올 등 옥수수의 공업용 소비 증가 속도를 엄격히 통제하고 옥수수의 2차 가공제품의 생산과 수출을 합리적으로 조절하며 옥수수의 비축량을 증가시켜 거시적 조절 능력을 제고함.

○ 발전 목표

- 2015년까지 비교우위지역의 재배면적과 생산량 각각 70%(2,077만 ha), 80%(14,000만 톤) 이상 유지
- 전용 옥수수 계약재배 비율 30%로 확대, 가공기술 발전을 통한 부가가치 제고

□ 대두

- 대두는 중국에서 수입량이 가장 많은 농산물임. 2004년 이래 생산량 감소로 수입이 급증하여 수입의존도가 60%를 초과하였음. 대두의 단수가 낮고 착유율이 낮으며 생산비가 높은 문제를 근본적으로 해결하지 못하고 있음. 생산기초시설이 낙후하고 기술수준이 낮으며 조직화 정도가 낮고 수입산에 대한 경쟁력도 낮아 짧은 기간 내에 이를 개선하기는 어려움. 국내 공급부족으로 수입에 의존하는 국면이 장기간 지속될 것으로 예상됨. 대두 생산의 상대수익과 단수를 제고하고 시장경쟁력을 강화해야 함.

○ 지역 배치

- 동북 고탐유(高油) 대두 생산지역, 동북 중남부 고탐유 대두 및 단백질 대두 겸용 생산지역, 황회해 단백질 대두 생산지역 등 3개 비교우위지역 선정
- 동북 고탐유(高油) 대두 생산지역: 내몽고자치구 사맹시(四盟市), 흑룡강성 송녕평야, 삼강평야지역 59개 중점 현
- 동북 중남부 고탐유 대두 및 단백질 대두 겸용 생산지역: 흑룡강성 남부, 내몽고

자치구 톡료적봉(通遼赤峰), 길림상, 요녕성 대부분 지역의 22개 중점 현

- 황회해 단백질 대두 주산지: 하북성, 산둥성, 하남성, 강소성 및 안휘성 회하 이북, 산서성 서남부지역의 36개 중점 현

○ 발전 방향

- 착유용 고탄유 대두와 식용 단백질 대두 생산을 균형적으로 발전시키는 한편 식용 단백질 대두의 공급을 보장하고 고탄유 대두의 자급률을 제고함.
- 첫째, 재배면적의 지속적 확대, 유지작물 재배면적 확대를 위한 정부 정책 관철, 비 GMO, 녹색, 무공해 대두 생산의 비교우위 발휘, 동북지역의 대두와 옥수수 윤작 면적 확대, 황회해지역의 대두 간작면적 확대
- 둘째, 단수 증대, 농지 기초시설 확충, 우량 종자 육성 및 보급 강화, 기계 파종 및 수확 기술 보급, 종합생산능력 제고
- 셋째, 조직화 및 사회화 서비스 수준 제고, 대두 생산 및 판매 조직 육성, 가공기업과 원료 생산기지 결합, 계약생산 확대

○ 발전 목표

- 2015년에 비교우위지역의 대두 재배면적을 9,776만 무로 전국의 67.4%에 이르게 하여 2005~2007년 3년 평균보다 800만 무 증가시킴.
- 2015년 까지 비교우위지역의 재배면적 비중 67.4%(655만 ha) 이상 유지, 2005~07년 평균 대비 54만 ha 증가. 이 중 기름 함유량 21% 이상의 고탄유(高油) 대두 재배면적 비중 60% 이상, 단백질 함량 45% 이상의 단백질 대두 재배면적 비중 30%
- 2015년 까지 비교우위지역의 생산량 비중 72.6%(1,579만 톤) 이상 유지, 평균 단수 2.40톤/ha 이상 증대, 2007년 대비 64kg 증대

□ 사과

- 사과는 중국에서 가장 경쟁력이 있는 농산물임. 최근 비교우위지역을 중심으로 신선사과와 농축액의 수출량과 수출액이 안정적으로 증가하였음. 중국의 사과 수출

량과 수출액은 각각 세계 1위와 5위를 차지하고 있음. 중국이 사과 생산대국에서 사과산업 대국으로 도약하려면 우량 품종 육성, 재배기술 발전, 수목 갱신, 수확 후 관리, 조직화 경영 등 방면에서 선진국과의 거리를 좁혀 국제경쟁력을 공고히 하고 수출을 확대해야 함.

○ 지역 배치

- 발해만(渤海湾)지역과 황토고원지역 등 2개 비교우위지역 선정
- 발해만지역: 산둥성, 요녕성, 하북성 3개 성의 53개 현을 포함하며 신선사과 생산 증대에 주력하도록 함.
- 황토고원지역: 섬서성, 감숙성, 산서성, 하남성 4개 성의 69개 현을 포함하며 신선사과 생산 증대와 함께 가공용과 신선사과 겸용 품종의 생산 증대에 주력하도록 함.

○ 발전 방향

- 사과 수출 및 2차 가공을 촉진하고 재배면적 안정, 단수 증대, 우수 품질 비율 제고, 저장가공 능력 및 시장개척 능력을 강화하도록 함.
- 첫째, 육묘 체계와 재배기술 체계 개선, 병충해 예방 및 방제능력 제고, 유해 생물에 대한 검역 강화
- 둘째, 표준화 생산 시범기지 조성, 과수원의 기초시설 건설 강화, 이력추적제도 실시, 농업생산의 규범화(GAP)
- 셋째, 산업화경영 수준 제고, 가공 및 저장 선도기업 지원, 신선도 유지기술 개발, 콜드체인 시스템 정비, 사과산업의 품질 향상 및 부가가치 제고

○ 발전 목표

- 2015년까지 비교우위지역 재배면적과 생산량 각각 134만 ha 이상, 2,800만 톤 이상. 재배면적이 생산량 비중 모두 82% 이상, 평균 단수 20.9톤/ha 이상
- 비교우위지역의 수확 후 가공처리능력 생산량의 40% 이상, 신선사과와 사과즙 수출액 비중 각각 70%, 99% 이상

□ 감귤

○ 감귤은 세계에서 생산량이 가장 많은 과일임. 중국의 감귤은 비교적 강한 경쟁력을 갖고 있음. 중국의 감귤산업은 빠르게 발전하여 재배규모와 생산량이 모두 확대되고 있고 신선 감귤의 수출량이 해마다 증가하고 있으며 감귤통조림의 생산량과 수출량이 세계 전체의 70%를 초과하였음. 감귤산업은 감귤산지 농민의 소득증대를 위한 지주산업으로 발돋움하고 있음. 향후 감귤시장은 비교적 빠른 성장세를 유지하게 될 것임. 그러나 중국의 감귤산업은 기술, 기초시설, 생산관리, 수확 후 관리 등이 낙후되어 있음.

○ 지역 배치

- 장강 중상류지역, 강서성 남부-호남성 남부-광서장족자치구 북부지역, 절강성-북건성-광둥성지역, 호북성 서부-호남성 서부지역, 특색 감귤 생산지역 등 5개 비교우위지역 선정
- 장강 중상류지역: 호북성 자귀(秭歸)서부, 사천성 의빈(宜賓) 동부, 중경시의 삼협담 지역을 중심으로 38개 중점 현을 포함하며 신선 감귤과 가공 겸용 감귤, 오렌지류스 원료용 감귤, 조생·만생 감귤 생산 증대에 주력하도록 함.
- 강서성 남부-호남성 남부-광서장족자치구 북부지역: 강서성 감주(贛州), 호남성 침주(郴州), 영주(永州), 소양(邵陽) 지역, 광서장족자치구의 계림, 하주(賀州) 지역 44개 중점 현을 포함하며 우수 품질의 신선 오렌지(臍橙) 생산 증대에 주력하도록 함.
- 절강성-북건성-광둥성 지역: 동남연해 지역으로 50개 중점 현을 포함하며 껍질이 두꺼운 감귤, 유자류, 잡교 감귤류 생산 증대에 주력하도록 함.
- 호북성 서부-호남성 서부지역: 24개 중점 현을 포함하며 조생종과 극조생종 감귤 생산 증대에 주력하도록 함.
- 특색 감귤 생산지역: 남풍(南豐) 밀감기지, 영남(嶺南) 만생종 감귤기지, 운남성 극조생 감귤기지, 단강(丹江)담 지역 북원(北緣) 감귤기지, 운남성과 사천성의 레몬기지로 20개 중점 현을 포함하며 특색 품종의 생산 증대에 주력하도록 함.

○ 발전 방향

- 중국 감귤의 경쟁력 제고, 수출 확대, 수입 감소를 주요 발전 방향으로 함. 신선 감귤, 감귤가공품, 오렌지·레몬·유자류, 기타 특색 감귤, 감귤 통조림, 감귤즙 등 6개 제품을 주도적으로 발전시킴.
- 첫째, 감귤산업 구조, 품종 구조, 성숙기 등을 최적화하고 현대적인 감귤 생산에 부합하도록 재배, 번식, 보급을 일체화하는 생산기술체계 구축
- 둘째, 신선과일 상품화율 제고, 저장능력 강화, 2차 가공제품 개발, 과실의 종합 이용 수준 제고
- 셋째, 브랜드화 촉진, 규모화 경영 촉진, 합작경영조직 발전, 산업화 경영 발전, 농산업화를 통한 사회서비스 체계 발전 및 소생산과 대시장의 모순 해결

○ 발전 목표

- 2015년 까지 3~5개의 세계적인 지명도를 가진 비교우위지역 육성. 8~10종의 국제경쟁력을 지닌 감귤 품종과 브랜드 육성
- 비교우위지역의 재배면적과 생산량 각각 70%(141만 ha), 80%(2,430만 톤) 이상 유지, 평균 단위 14.9톤/ha, 가공용 단위 29.9톤/ha
- 신선 감귤 수출 140만 톤 이상, 가공 캔류 생산 70만 톤 이상 생산

2. 《중국 식품 및 영양 발전 요강(2001~2010)》⁸

- 2000년대 들어 중국의 생활수준은 기본적으로 먹고 살만한 수준(小康)에 도달하였으며, 지속적인 개선을 통해 전면적인 ‘샤오캉(小康) 사회’건설을 위해 매진하고 있음.
- 향후 10년은 중국의 식품소비구조가 빠르게 변화하고 영양수준이 지속적으로 제고되는 중요한 시기라고 할 수 있음. 식품산업의 발전을 가속화하고, 식품소비 구조를 개선하며, 전 국민의 영양 수준을 제고하고, 주민들의 신체 건강을 증진시키는 것은 국민 전체의 자질 함양을 위해서 절실히 필요하며, 중국 사회주의 현대화 건설을 위한 중대한 임무이기도 함. 따라서 식품 및 영양의 지속적이고도 조화로운 발전을 위하여 본 요강을 특별히 제정하였음.

2.1. 기본 현황

가. 발전의 성과

1. 식품 종합 생산능력 향상. 중국의 연평균 식량생산 능력이 이미 5억 톤 수준에 도달했으며, 1인당 평균 식량점유율이 약 400kg에 달하고 있음. 식량생산이 점진적으로 증가하는 동시에 고기, 알류, 수산물, 과일 및 채소 생산도 모두 급격히 증가하여 주민들의 생활수준 향상을 위한 물질적 기초를 굳건히 하였음.
2. 식품의 품질 제고. 1990~2000년 동안 전국 주민의 1인당 평균 소득은 904위안에서 1,625위안으로 증가했음(1990년 불변가격 기준). 가구의 소비지출에서 차지하는 식품소비 지출의 비중이 점차 감소하여 엔겔지수가 60.3%에서 46.0%로 하락하였음. 식품소비구조도 현저하게 개선되었음. 2000년 1인당 평균 식품소비량은 식량 206kg, 채소 110kg, 식용 식물유 8.2kg, 당류 7.0kg, 육류 25.3kg, 알류 11.8kg, 우유 및 유제품류 5.5kg, 수산물 11.7kg로 1990년과 비교할 때 알류, 우

8 《國務院辦公廳關於印發《中國食物與營養發展綱要(2001~2010年)》的通知》(國務院辦公廳, 2001.11.3)을 번역 정리하였음.

유 및 유제품류, 수산물의 1인당 평균 소비량이 비교적 큰 폭으로 증가하였음.

3. 영양섭취구조의 개선. 1990년대 이래로 전국 주민의 에너지 섭취는 비교적 안정적이며 단백질 섭취 총량 중 동물성 단백질이 차지하는 비중이 다소 증가하였고 음식의 품질이 개선되었음. 1990년대 말, 일부 지역에서 실시한 조사에 의하면 주민 1인당 1일 평균 영양소 섭취량은 에너지 2,387kcal, 단백질 70.5g, 지방 54.7g임. 그 중 도시주민은 각각 2,253kcal, 69.2g, 72g, 농촌주민은 각각 2,449kcal, 단백질 71.1g, 지방 46.7g으로 기본적으로 영양소 공급량 표준에 도달하였음.

나. 당면 문제

4. 식품의 생산, 소비, 영양간 부조화가 존재하며 생산구조가 영양섭취구조의 변화를 충족시키지 못하고 있음. 첫째, 고품질의 우수 농산물 비중이 지나치게 낮고 우수 및 유제품류, 대두 등 우수 식품의 소비 또한 낮은 수준임. 둘째, 도시와 농촌 주민의 영양 불균형이 심함. 도시 주민은 불균형적인 식사 또는 영양과잉이 많아 이로 인한 질병이 급속히 증가하고 있음. 농촌지역, 특히 농촌빈곤지역에서는 영양불량 현상이 여전히 존재하고 있음. 셋째, 식품공업의 발전이 낙후하고 산업구조도 불합리하며 기술장비 수준도 낮음. 식품공업의 총생산액은 농업총생산액의 40%에도 미치지 못하며, 가공식품의 소비량이 전체 식품소비량에서 차지하는 비중은 약 30%로 여전히 세계 선진국과 차이가 비교적 큼.
5. 식품의 품질, 안전, 위생 문제가 심각한 상태임. 일부 지역에서 농식품 생산환경이 악화되고 있는 가운데 공업화와 도시화로 인한 오염이 심각하고 생산과정에서 화학비료, 농약, 동물약품, 사료첨가제를 과다하게 사용하고 식품첨가제와 기술을 비합리적으로 사용하여 일부 농식품의 유해물질 잔류량이 기준을 초과하였음.

다. 향후 전망

6. 첫째, 주민들의 생활수준이 지속적으로 향상되면서 식품소비가 다양화, 고급화되는 추세이며, 식품 안전 및 위생에 대한 요구가 지속적으로 제고되고 있음. 둘째, 주민들의 식품소비는 먹고 살만한(小康) 단계에서 부유(富裕) 단계로 변화하고 있

음. 주민들을 상대로 식품 및 영양에 대한 지도업무를 강화하여 양호한 음식 습관을 형성하도록 촉진해야 함. 이는 자원 낭비를 막고, 몇 대에 걸쳐 신체 능력을 향상시키는데 도움을 주고 있음. 셋째, 세계 경제와 현대 과학기술의 발전으로 국제 식품 및 영양산업이 빠르게 발전하고 있는 추세에 맞춰 중국도 식품 및 영양의 발전을 가속화해야 함.

2.2. 지도사상, 기본원칙 및 목표

가. 지도사상과 기본원칙

7. 지도사상. 전 사회의 역량을 동원하여 식품 및 영양의 발전을 가속화하고 식품산업의 발전을 둘러싼 중요 영역, 중요 지역, 중요 계층을 구분하여 대상별로 지도하고, 현대적인 식품 생산 및 가공, 시장 체계를 수립하여 식품산업구조가 영양, 위생, 과학, 합리를 추구하는 방향으로 발전할 수 있도록 조정해야 함. 이러한 끊임없는 노력을 통해서만이 중국의 식품 소비 및 영양의 전체적 수준이 대폭 제고될 수 있음.
8. 기본 원칙. 식품 생산 및 소비의 조화로운 발전 원칙을 견지하고 주민들의 영양 개선 요구에 부합하기 위해서는 농업을 기초로 하고, 식품공업이 선도하는 현대적인 식품산업체계를 구축해야 함. 식품 자원의 이용과 보호를 상호 결합하는 원칙을 견지하여 각종 식품자원을 합리적으로 개발, 이용하고 지속가능한 발전을 실현해야 함. 식품의 품질 및 안전위생 관리 수준을 제고해야 함. 구조개선과 질병예방을 결합하는 원칙을 견지하여 식품 및 영양구조를 개선하고 질병을 예방해야 함. 이를 통해 주민들의 영양, 건강 수준을 제고해야 함. 계승과 혁신의 상호 결합 원칙을 견지하여 중국 음식문화의 우수한 전통을 계승 발전시키는 한편 과학기술 수준을 향상시켜 중국 특색의 식품 및 영양 발전 방향을 모색해야 함.

나. 발전 목표

9. 총괄 목표

- 1인당 1일 평균 영양소 섭취량 목표는 에너지 2,300kcal(공급량은 2,600kcal)로 식물

성과 동물성의 구성비는 80%와 20%임. 단백질 섭취량 목표는 77g로 이 중 30%를 동물성 식품에서 섭취하도록 함. 지방 섭취량 목표는 70g이며 에너지 구성비에서 차지하는 비중이 25%가 되도록 함. 기타 영양소의 섭취량 목표는 칼슘 580mg, 철분 23mg, 아연 12mg임, 비타민B1 1.2mg, 비타민B2 1.4mg, 비타민A 775mg임.

- 1인당 연간 주요 식품의 섭취량 목표는 식량 155kg, 콩류 13kg, 채소 147kg, 과일 38kg, 식용 식물유 10kg, 당류 9kg, 육류 28kg, 알류 15kg, 우유 및 유제품류 16kg, 수산물 16kg임.
- 주요 농식품의 생산목표는 식량 5.7억 톤, 두류 2,300만 톤, 채소 3.7억 톤, 과일 7,300만 톤, 유지작물 3,400만 톤, 당류 1.3억 톤, 육류 7,600만 톤, 알류 2,700만 톤, 우유 및 유제품류 2,600만 톤, 수산물 5,000만 톤임.
- 영양불량으로 인한 질병 발병률을 낮춰야 함. 5세 이하 어린이의 저체중 발생 비율을 5%까지 낮춰야 하며, 발육 부진 비율을 15%까지 낮춰야 함. 임산부와 어린이의 빈혈 발병율은 각각 20%와 15%까지 낮춰야 함. 4개월 이내 신생아의 모유 수유를 확대하고 4개월 이상의 아양육을 확대시켜야 하며, 4개월 이상된 아이는 점차 각종 보조식품을 섭취할 수 있도록 해야 함.

10. 도시 및 농촌 주민의 식품·영양 발전 목표

- 도시 주민의 1인당 1일 평균 영양소 섭취량 목표는 에너지는 2,250kcal로 식물성과 동물성의 구성비는 75%와 25%임. 단백질 섭취량 목표는 80g로 이 중 35%를 동물성 식품에서 섭취하도록 함. 지방 섭취량 목표는 80g이며 에너지 구성비에서 차지하는 비중이 28%가 되도록 함. 1인당 연간 주요 식품의 섭취량 목표는 식량 135kg, 콩류 12kg, 채소 160kg, 과일 52kg, 식용 식물유 10kg, 당류 10kg, 육류 32kg, 알류 18kg, 우유 및 유제품류 32kg, 수산물 22kg임.
- 농촌 주민의 1인당 1일 평균 영양소 섭취량 목표는 에너지는 2,320kcal로 식물성과 동물성의 구성비는 84%와 16%임. 단백질 섭취량 목표는 75g로 이 중 27%를 동물성 식품에서 섭취하도록 함. 지방 섭취량 목표는 65g이며 에너지 구성비에서 차지

하는 비중이 24%가 되도록 함. 1인당 연간 주요 식품의 섭취량 목표는 식량 165kg, 콩류 13kg, 채소 140kg, 과일 30kg, 식용 식물유 10kg, 당류 8kg, 육류 26kg, 알류 13kg, 우유 및 유제품류 7kg, 수산물 13kg임.

2.3. 중점 영역, 지역 및 계층

- 중국의 식품 및 영양 발전 현황과 당면문제를 고려할 때 향후 10년 동안 우유 및 유제품산업, 대두산업 그리고 식품가공업이 중점적으로 발전시켜야 할 영역이며, 농촌과 서부지역을 중점적으로 발전시키고 어린이, 부녀와 유아, 노인 계층을 중요 계층으로 분류하여 발전을 도모해야 함.

가. 중점 영역

11. 우유 및 유제품산업. 우유 및 유제품산업을 빠르게 발전시키기 위해서는 주민들의 우유 및 유제품 소비 수준을 제고시켜야 함. 우유 생산기지의 건설을 지원하는 한편 유제품 가공업을 빠르게 발전시키기 위해 새로운 유제품의 개발을 지원하고, 유제품의 품질 향상을 촉진하고 기술수준도 제고해야 함. 전국적으로 선도적인 유제품 가공기업이나 단체를 지원하는 동시에 이러한 기업 및 단체들이 출현할 수 있도록 지원해야 함.
12. 대두산업. 대두산업을 발전시키기 위해서는 대두 및 대두제품의 생산과 소비를 촉진하고 대두식품의 공급을 확대해야 함. 대두의 품종개발, 생산, 가공 방면의 연구를 확대하고 대두 및 대두제품의 소비시장을 개척하는 한편 새로운 대두식품의 개발을 지원하는 동시에 현대적인 신기술을 이용하여 전통적인 대두제품의 품질을 높여야 함.
13. 식품가공업. 우선적으로 주식품 가공산업을 지원하고 영양 및 과학적 요구에 부합하는 편의식품, 냉동식품 산업을 중점적으로 발전시켜야 함. 주식품의 영양기준을 강화하여 식품의 영양소 결핍 문제를 해결해야 함. 전통식품 가공업의 기술개선을 우선적으로 지원하고, 약간의 시장성을 구비하고 시범적인 역할을 수행할 수

있는 전통식품을 선택하여 발전시키는 동시에 과학기술수준을 향상시켜 공업화를 촉진해야 함.

나. 중점 지역

14. 농촌지역. 많은 농촌지역의 식품소비구조가 불균형적이고 영양섭취구조도 비교적 낙후되어 있음. 농촌의 경제발전을 가속화하기 위해서는 농업과 농촌경제의 구조조정을 대폭 추진하는 한편 소득을 향상시키고 식품소비 능력을 제고해야 함. 또한 영양상태 개선을 중시하고 기초시설 건설을 강화하는 한편 식품 구매 및 소비 환경을 개선시키는 동시에 농촌 식품시장을 개척해야 함.
15. 서부농촌지역. 서부농촌지역은 식품산업의 발전이 비교적 낙후된 지역임. 식품 자원은 풍부하지만 아직 충분히 개발 이용되지 못하고 있음. 식품산업의 발전을 주도할 수 있는 산업을 육성하고 생태환경 보호에도 관심을 쏟는 한편 서부지역의 식품소비를 촉진시켜 농민들의 영양불량 발생률을 감소시켜야 함.

다. 중점 계층

16. 아동 계층. 아동 영양 개선과 관련된 국가계획을 수립하고 실시해야 함. 우선적으로 아동 계층에 대한 영양 공급을 보장하여 신체 능력을 제고시켜야 함. 정기적으로 아동의 영양상태 및 건강 상황을 측정하고 맞춤형 영양지도를 실시해야 함. 또한 아동들이 어렸을 때부터 양호한 음식습관을 형성할 수 있도록 하고 빈곤지역 아동을 위한 영양 보장 제도를 확립해야 함. 이 과정에서 농촌의 영양불량 아동 비중이 2000년에 비해 반으로 줄어든 수 있도록 노력해야 함.
17. 부녀와 유아 계층. 부녀자는 특수 영양을 필요로 하며, 갓난 아기들의 영양 상태는 일생의 건강 상태와 직결되기 때문에 중요함. 부녀와 유아계층의 영양상태 개선을 강화하고 임산부와 유아의 영양보장제도를 점진적으로 확립하여 부녀자 특히 임산부, 산모, 수유모의 영양 불균형을 방지해야 함. 모유 수유의 비중을 전면적으로 확대하고 부녀와 유아 계층의 특수한 식품 수요에 부응하여 일련의 식품을 개발하는 한편 시장관리를 강화해야 함. 특히 3세 이하 어린이의 영양상태를

중점적으로 개선하여 국가의 신세대의 신체 능력을 향상시켜야 함.

18. 노인 계층. 60세 이상의 노년층 비율이 점차 증가하는 가운데 노년층의 영양 및 건강문제는 중요한 사회문제의 하나가 되었음. 노년층을 위한 영양보장제도를 확립하는 한편 영양개선 식품, 저염·저지방·저열량 식품 등 노년층의 소비에 적합한 식품을 중점 개발해야 함. 노년층의 영양관련 질병의 발병률을 감소시키고 생활 및 건강 수준을 향상시켜야 함.

2.4. 정책 및 조치

가. 구조조정 및 식품 공급 능력 제고

19. 농업 구조조정 및 식품 품질 제고. 식량 생산능력을 향상시키는 동시에 품종개량, 품질향상, 최적배치를 통해 생산효율을 증대시켜야 함. 재배업부문은 전통적인 식량작물-경제작물의 2원 구조를 식량작물-경제작물-사료작물의 3원 구조로 변환시켜야 함. 특산물, 우수농산물을 적극 육성하고 주산지를 형성하는 한편 가공 전용 원료 생산기지를 건설하고 표준화된 농산물을 생산해야 함. 초지자원 및 농 부산물을 충분히 활용하고 규모화된 양식장을 건설하는 한편 축산업의 발전을 촉진해야 함. 또한 어업자원과 수역 생태환경을 보호하고 수산양식업, 원양어업을 발전시켜야 함.
20. 식품산업의 발전. 정부의 계획 및 협조, 관리 및 서비스 기능을 강화하여 생산과 소비의 일체화를 실현해야 함. 식품산업의 구조를 조정하고 전통식품산업을 체계화된 현대식품산업으로 전환시켜야 함. 포장·저장·운반 기술을 표준화 시키고 기술수준을 향상시켜야 함. 건강에 위해한 담배 및 주류에 대한 통제를 엄격히 실시해야 함.
21. 식품시장체계 건설 및 국제경쟁력 제고. 식품 산지에 도매시장과 자유시장, 체인 할인점 등의 소매시장을 완비하여 생산-도매-소매가 일체화된 시장 네트워크를 형성하고 선진화된 식품유통 시스템을 도입해야 함. 국제무역 규칙을 참고하여 식품수출입 무역정책을 제정하고 국제표준에 부합하는 비교우위 식품의 생산을

증가시켜 국제경쟁력을 증대시켜야 함. 또한 식품 수출입 관련 검역을 강화해야 함.

나. 법률체계 구축 및 식품자원 환경 보호

22. 식품 및 영양 관련 법률체계를 구축하고 표준화체계를 완비해야 함. 식품 및 영양 관련 법률의 입법, 식품관리 관련 법률을 제정하여 식품의 위생 및 안정성을 보장해야 함. 영양상태 개선 업무도 법제화의 궤도로 진입시켜야 함. 식품의 생산, 가공, 유통과정을 표준화 시키고 식품의 품질, 안전, 위생 관련 표준을 제정해야 함. 농산물 인증제도를 실시하고, 농산물 품질의 규범화 및 중소기업의 행위 규범화를 통해 생산자와 소비자의 권익을 보호해야 함.
23. 식품자원 환경을 보호하여 식품의 품질과 안전 및 위생을 보장해야 함. 식품 자원 환경을 개선하여 식품 자원의 지속가능한 이용을 보장해야함. 식품제조과정에서 기업은 환경보호를 위해 노력해야 하며 에너지 절약에 기여할 수 있는 생산 기술을 개발해야 함. 친환경 식품, 유기농 식품 및 고효능 보건의식품의 공급을 늘려 각 계층의 다양한 요구를 만족시켜야 함. 농약 및 수의약 사용에 대한 관리를 철저히 하고, 식품품질 검사시스템을 구축하여 식품의 안전 및 위생을 보장해야 함.

다. 기술진보 및 의식 제고

24. 식품산업 발전에 필요한 기초 연구 및 기술 개발을 강화하고 산업, 학계, 연구 부문의 연계하에 신상품, 신기술 개발을 촉진해야 함. 또한 응용연구를 강화하여 식품의 생산량, 품질, 안전 및 위생 수준을 향상시켜야 함. 선진기술의 도입과 인재 육성을 위해 노력해야 함.
25. 식품영양 지식 보급 및 식품영양 의식 제고. 다양한 형식으로 다양한 종류의 식품 영양 관련 지식을 교육하고 각종 언론매체를 통해 식품영양 관련 지식을 선전하여 도시와 농촌주민의 영양관련 지식과 자기보호의식을 함양하도록 함. 학생과 학부모를 대상으로 식품영양 관련 교육을 강화하고 식품영양 및 건강 관련 교육을 초등학교, 중고등학교의 교육내용에 포함하도록 함. 영양사의 사회적 지위를

제고시키고 병원, 유치원, 학교, 기업 단위의 공공 식당 및 요식 서비스업에서 영양사 제도를 실시하도록 함.

라. 영양구조 개선 및 식품안전 보장

26. 영양개선 행동계획의 실시. 영양개선 행동계획, 대두행동계획, 학생우유마시기 계획 등 국가차원의 영양개선 프로그램을 지속적으로 추진하고 규범화하도록 함. 학생영양식단의 보급 확대를 영양개선 사업의 주요 업무로 확정하여 관련 법률을 제정하고 법률에 근거하여 관리를 강화하도록 함. 2010년까지 전국의 중·대도시지역에서는 절반 이상의 초등학생, 중고등학생이 학생영양식단으로 식사를 할 수 있도록 함. 영양불량 상태가 심각한 지역에서는 해당 지역 정부가 영양개선 조치를 즉시 실시해야 함.

27. 영양 관측업무를 강화하고 식품 안전보장 시스템을 구축해야 함. 식품 및 영양 관측시스템 구축을 통해 각 지역, 각 계층의 영양 상황을 점검하여 국민들이 안전한 식품을 충분히 공급받을 수 있도록 해야 함. 시장의 변화를 예의 주시하고 자연재해로 인한 식품의 공급 차질 상황에 대비하여 각종 대응책을 마련함으로써 식품안전을 확실히 보장해야 함.

마. 식품 및 영양 개선 사업에 대한 지도 강화

28. 《중국 식품 및 영양 발전 요강(2001-2010년)》은 농업부의 주도하에 국무원의 각 관련부문이 긴밀하게 협조하여 실시하도록 하고 ‘국가식품 및 영양자문위원회’의 역할을 강화해야 함. 지방의 각급 인민정부는 식품 및 영양 발전 업무를 강화하고 현지 사정에 근거하고 다른 지역의 추진사례를 참고하여 해당 지역의 ‘국민경제와 사회발전계획’을 제정하도록 함. 국가의 식품 및 영양 관리체제의 개혁을 가속화하고 현대적인 관리체계를 구축하여 식품 및 영양 발전 요강이 제시한 목표를 달성할 수 있도록 함.

3. 《중국의 농산물 품질안전 현황》⁹⁾

3.1. 머리말

1990년대에 중국 농업은 양적인 면, 즉 식량안보와 함께 농산물의 안전을 중시하는 새로운 단계에 접어들었다. 중국 정부는 농산물의 품질안전 보장을 위해 높은 생산량, 우수한 품질, 고효율, 친환경, 안전성을 농업의 발전목표로 제시하였으며, 10년의 노력 끝에 중국 농산물의 품질과 안전은 크게 향상 되어 대체적으로 안전하다고 볼 수 있다.

중국의 관련 부서에 의하면, 중국 농업부는 2001년에 전국에 “무공해식품행동계획”을 실시하여, 농업부문 조직을 개편하고 국민의 가장 큰 관심사인 잔류농약과 금지된 동물약품 사용 등의 문제해결에 총력을 기울이고 있다. 농자재투입, 농산물생산, 시장출하 3단계로 나누어 생산에서부터 시장유통까지 전체 과정을 감독하여 각 지역의 품질안전 의식을 제고시키고 관리책임을 확실히 하도록 하고 있으며, 표준화를 추진해 고품질·안전 농산물의 생산과 관리수준을 향상시키고 있다.

현재 채소의 잔류농약검사 합격률은 93%이상에 달하고 있으며, 축산물의 클렌부테롤(clenbuterol)¹⁰⁾ 잔류검사합격률은 98%이상에 달한다. 농산물품질안전시스템과 감독관리능력, 농업표준화수준, 관련법규 등이 지속적으로 보완 및 개선되고 있어 농산물의 품질안전보장을 목표로 하는 서비스, 관리, 감독, 처벌, 긴급조치의 오위일체(五位一體) 시스템이 점차 구축되어 가고 있다.

3.2. 중국의 농산물 품질안전 현황

가. 품질안전 수준 향상

□ 채소

2003~2007년까지 중국의 37개 도시에서 생산된 채소의 농약잔류 검사 결과에 의하

9 본 내용은 농림수산물식품부 박은철 사무관이 중국 농업부에서 2007년 7월 26일 발표한 자료 《中國農產品質量安全概況》을 번역·정리하였음(parkec@maf.go.kr).

10 잔류되어 인체에 흡수되면 기관지 확장과 심장박동을 증가시킨다.

면 채소의 품질안전 합격률은 지속적으로 상승하고 있다. 2007년 1월과 4월, 두 번의 검사에서 채소의 잔류농약 평균합격률은 93.6%였다. 그 중 생산단지의 합격률이 96.7%에 달하였고, 도매시장, 소매시장 및 농무시장(農貿市場)¹¹에서의 합격률은 각각 93.7%, 91.7%, 92.5% 이었으며 채소의 품질안전 합격률이 매년 향상되고 있다.

□ 축산물

중국의 22개 도시에서 유통되는 축산물에 대하여 2003~2007년까지의 동물약품잔류량 검사결과 최근 합격률이 상승추세를 보이고 있다. 2007년 1월, 4월 두 차례의 축산물의 클렌부테롤 오염검사와 술파민¹²(sulfamine)류 잔류검사 평균 합격률은 각각 98.8%와 99.0%에 달하였다.

도축장, 소매시장, 도매시장, 그리고 농무시장에서 클렌부테롤 검사결과 합격률은 각각 99.1%, 99.5%, 100%, 96.5%에 달한다. 또한 소매시장, 도매시장, 그리고 농무시장에서 축산물중 술파민류의 잔류량검사 합격률은 각각 98.7%, 99.0%, 99.2%에 달한다. 축산물의 품질안전 합격률은 전반적으로 볼 때 비교적 높은 수준을 유지하고 있다고 볼 수 있다.

□ 수산물

2005~2007년 22개 도시에서 수산물품질안전규정에 따라 실시한 검사결과를 살펴보면 최근 수산물의 품질안전은 전반적으로 상승추세에 있다.

2007년 1월, 4월 두 차례의 검사에 의하면, 수산물 중 클로로마이세틴(chloromycetin, 항생물질) 오염의 평균합격률은 99.6%를 기록하였다. 소매시장, 도매시장 및 농무시장에서의 합격률은 각각 100%, 99.7%, 99.3% 이었다. 또한, 2007년 4월 소매시장, 도매시장 및 농무시장을 대상으로 진행한 니트로푸란(nitrofur, 살균제) 오염검사합격률은 91.4%를 보였다.

수산물 생산지의 농약잔류표본검사 합격률은 안정적으로 95%이상을 유지하고 있다. 이에 따라 전반적으로 그 수준이 계속해서 상승하여 중국 수산물의 국제 경쟁력을 강화시켜 주고 있어 수출이 점진적으로 성장하는 결과를 초래하여 2006년 수출량과 수출액은 301.5만 톤과 93.6억 달러에 달하며 전년에 비해 각각 17.4%, 18.7% 상승하였다.

11 소규모 농산물시장의 일종으로 대부분 농민들이 생산한 농산물을 직접 가져와 직거래 한다.

12 폐렴, 화농성 질환 등의 치료에 쓰인다

나. 생산지 보호와 생산환경 모니터링 강화

농산물 생산지환경의 안전성 확보는 농산물 품질안전을 기본적으로 보장하는 것이다. 최근 농업관련 부서는 적극적으로 다음과 같은 정책 등을 추진하여 농산물생산지의 환경보호에 총력을 기울이고 있다.

첫째, 관련법과 규정을 제정하였다. 농업부는 《농산물생산지안전관리방법》을 제정하고 전국의 23개 성(자치구, 직할시)에 《농업환경보호조례》를 발표하여 농업환경 감시와 관리를 강화하였으며, 농업환경 오염을 방지하였고 만약 오염이 될 경우 복구할 것을 명확하게 규정하였다.

둘째, 환경감시 및 관리를 강화하였다. 생산지 감독 및 평가시스템을 구축하고 농산물의 생산지 상황을 감독하고 있다. 중점지역의 기초적인 농업환경 현황과 변화추세를 파악하여 중국 정부의 정책결정에 중요한 근거를 마련하였다.

셋째, 농업의 청정 생산기술을 보급하였다. 농민이 청정 생산기술을 사용하도록 유도함으로써 무공해농산물, 녹색식품, 유기농식품을 발전시켰다. 동시에 각급 농업부문에 조직을 개편해 농업환경오염사고 조사처리를 추진하여 농업환경오염이 만연되어 확산되는 것을 방지하고 농산물 오염을 감소시켰다.

다. 농업투입재의 감독 강화 및 생산기초환경 관리

최근 농업부는 농약 및 농약잔류량, 동물약품 및 동물약품잔류량, 사료 및 사료첨가제, 수산물의 각 분야별 농약잔류에 대한 통제계획을 지속적으로 추진하였다. 농약, 동물약품, 사료 및 사료첨가제 검사를 법에 의해 집행하고 있으며, 법을 위반하여 판매하거나 금지된 농약과 화학물질을 사용하는 행위를 엄격하게 조사하여 처리하고 있다.

2007년 1월 1일부터 중국은 전면적으로 독성이 높은 5종의 농약을 국내에서 판매사용을 금지하였다. 각급 농업관련 기관은 적극적으로 동 시책에 따라 사용금지 된 독성이 높은 5종의 농약을 수사하여 압수하는 작업을 추진하였다. 상반기에 5종의 사용금지 된 농약 488.7톤을 압수함으로써 농산물의 품질안전을 근본적으로 보장할 수 있게 되었다.

또한 농자재 시장에 대한 감독을 강화하여 농자재 위조품 매매행위를 단속한 지 6년 동안 652만 여명이 단속에 참여 하였으며, 각종 위조된 불량농자재 105.6톤 이상을 압수함으로써 위조품이 농산물 생산지로의 유입되는 것을 효과적으로 예방하였다.

라. 모니터링제도 개선

중국 농업부는 2001년부터 법에 따라 안전성을 감시·감독하여 지금까지 채소 샘플 83천점, 축산물 40천점, 수산물 1.5천점 이상을 검사하였다. 현재는 법에 따라 전국 37개 도시의 채소 농약잔류량과, 36개 도시의 축산물 클렌부테롤 오염, 22개 도시 수산물의 클로로마이세틴과 니트로푸란 오염에 대한 검사를 하고 있으며, 농업부는 동 검사결과를 근거로 정기적인 농산물 품질안전 정보를 발표하고 있다.

동시에 이미 전국 30개 성(자치구, 직할시)에서 감시감독기관이 성에서 제정한 조례에 의한 업무를 추진하고 있다. 현재 법에 의해 부(部)와 성(省)이 합동으로 조직한 감시감독망이 이미 기본적으로 구축되었으며, 통제범위와 품종이 지속적으로 확대되고 있다. 법에 의한 감시감독 업무가 추진됨에 따라 각 지역의 검사결과를 근거로 적시에 돌출된 문제를 발견 및 취약한 부분과 조치해야 할 핵심을 찾아 정확하고 강도 있는 농산물품질안전 감독을 시행하고 있다.

마. 농업 표준화능력 강화

“10차5개년발전계획”¹³ 기간동안 농업부는 농업국가표준 800여 항, 업계표준 2,235개 항을 제정하고, 각 지방에서 농업지방표준 8,000여 항을 제정하도록 지도하였는데, 이는 과거 농업표준의 1.6배에 달한다. 표준범위는 가공·포장·저장운송 등 농산물의 생산부터 운송까지 전 과정으로 확대 되었다.

또한 국가급 농업표준화 시범구 539개, 시범현 100개를 건립하였으며, 각 지방에 성급표준화 시범구 3,500개 건립을 유도하여 동 면적이 3,300ha 이상이 되었다. 농산물 표준화 추진은 규모화와 산업화를 촉진하여 농민의 소득증대와 농업생산방식의 전환을 유도하였다.

바. 농산물 품질안전검사체계 구축

농업부는 농산물품질검사체계의 구축 및 관리를 매우 중시하여 이미 2006년까지 국가급(部급) 검사센터 323개, 성·현급 농산물 검사기구 1,780개를 건설하였으며, 각 분야별 분포현황은 다음 표와 같다.

13 중국의 중기계획으로 2001~2005년까지의 발전계획을 말한다.

표 25 검사기구의 업종별 분포도

단위 : %

채배업	축목업	농기계	종합성	어업	향촌 기업	농업 환경	개간	수의	농촌 에너지
31	17	16	12	8	5	5	3	2	1

중국의 부(部)·성(省)·현(縣)은 상호 유기적으로 결합하여 기초적인 농산물 품질안전 검사체계를 구축하였으며, 농산물 품질안전 검사체계를 강화하기 위하여 기술지원을 하고 있다. 2010년까지 중국 정부는 앞으로 현재의 기초위에 1개의 부급 농산물품질 표준과 측정기술연구센터, 42개의 부급 전문품질검사센터, 15개의 부급 우수농산물지역품질검사센터, 36개의 성급 종합품질검사센터, 그리고 1,200개의 현급 품질검사소에 시설과 장비를 투자하여, 농산물품질검사기구의 검사능력과 수준을 더욱 높게 제고시키고, 성급 이상 품질검사기구의 검사능력이 기본적으로 선진국가의 수준에 도달되도록 할 계획이다.

사. 우수품질 브랜드 농산물 생산 증대

중국은 현재 무공해농산물¹⁴, 녹색식품, 유기식품이 삼위일체가 되어 전체적으로 발전하고 있다. 지금까지 전국에서 인증받은 무공해농산물 생산지는 24,600개, 면적은 2,107만 ha이다.

중국 전체에는 5,315개 기업이 녹색식품 표지를 사용하고 있는데, 생산품은 14,339개이고 생산량은 7,200만 톤이며 인증받은 생산지 면적은 1,000만 ha이다. 중록화하유기식품인증센터(中綠華夏有機食品認證中心)¹⁵가 인증한 유기식품 표지를 사용하는 기업은 600개이며, 상품 총 수량은 2,647개, 생산량은 1,956만 톤, 인증면적은 310만 ha이다.

우수품질 브랜드농산물 시장점유율은 안정적으로 증가하고 있으며, 무공해농산물, 녹색식품, 유기식품 등의 브랜드농산물은 수출농산물의 90%를 차지하고 있어 수출농산물의 주역이 되었다. 최근 5년 동안 녹색식품 수출은 연평균 40%이상의 속도로 성장

14 중국에서의 “무공해농산물”이란 잔류농약이 허용한도를 넘지않은 농산물을 말한다.

15 中綠華夏有機食品認證中心(China Organic Food Certification Center, 약칭 COFCC)은 중국 농업부가 추진하는 유기농업 발전을 위한 운동과, 유기식품을 인증하고 관리하는 전문기구로 중국국가인증인가 감독관리위원회(CNCA)의 기준을 받아 설립된 중국의 제1유기식품인증기구(법인)이다.

하였으며 40여 개 무역국의 인증을 받았다. 특색있는 브랜드농산물산업의 발전은 이미 농민들의 소득을 증가시키는 중요한 수단이 되었다.

아. 농산물 품질안전 이력추적제도 시행

2004년 이래 중국 농업부는 농산물 품질안전 이력추적제도에 적극적인 노력을 기울이고 있으며, 북경·천진·상해 등 8개 도시에서 시범실시를 추진해 왔다. 북경으로 반입되는 채소는 생산에서 유통까지 이력추적이 어느 정도 실현되고 있으며, 특히 농산물 검사정보번호의 개발, 관리, 사용, 조회 등 방면에 큰 발전을 이루었다. 산둥의 수광(壽光)지역은 바코드를 주요 수단으로 “무공해채소 품질역추적시스템”의 연구와 구축을 추진하였다. 남경시는 농산물품질 IC카드관리시스템 시범사업을 시작하였다. 상해시는 축산물 품질 이력추적제도 시범사업을 추진하여 유통되는 계란의 일부분이 추적 가능하게 되었다.

또한 중국은 표시관리를 중점 추진하기 위해 “농산물 표시행동”을 추진하여 농산물 생산지의 안전, 생산기록, 포장표시와 시장진입의 전 과정의 이력추적이 가능하도록 관리하는데 힘을 다하고 있다. 이를 위해 농산물과 축산물, 수산물을 중점으로 하여 전국농업표준화시범구, 무공해농산물시범현, 무규정동물면역구, 그리고 규모화된 종묘장과 양식장에서의 품질안전 이력추적을 농업표준화의 중요 심사내용으로 함으로써 품질안전 이력추적 관리가 확산되고 있다. 아울러 이력추적관리체계의 구축을 추진하는 동시에 감독관리를 강화하고 농산물표시를 규범화하며 표시감독 및 검사를 엄격하게 시행하고 있다.

자. 농산물 품질안전 법률체계 구축

농산물 품질안전표준에 대하여 생산지 환경관리, 생산관리, 판매관리, 품질안전 감독관리 등의 방면에서 중국은 이미 지속적으로 일련의 관련 법규들을 공포해 왔다. 특히 2006년 11월 1일부터 《농산물품질안전법》이 정식으로 시행되어 농산물 품질안전법체 구축을 더욱 가속화 시켰다. 현재 농산물 품질안전관리방면의 주요 법규는 이외에도《농업법》, 《목축법》, 《어업법》, 《동물방역법》, 그리고 《농약관리조례》, 《동물약품관리조례》, 《사료와사료첨가제관리조례》, 《농업유전자조작생물안전관리조례》등이 있다.

《농산물품질안전법》의 시행과 함께, 중국 농업부는 또한 《농산물생산지안전관리방

법》, 《농산물포장표시관리방법》을 입안하여 공포하였으며, 《농업표준화관리방법》, 《농산물품질안전감독관리방법》, 그리고 《농산물품질안전검험검측기구심사관리방법》을 제정 준비 중에 있는 등 《농산물품질안전법》이 기본법이 되어 점차 농산물 품질안전 법률체계가 구축되어 가고 있다.

차. 농산물 품질안전 행정 집행체계

법에 의한 농산물 품질안전검사와 일상검사의 시행을 통해 생산지와 시장의 표본검사를 강화하여 적시에 불합격농산물의 생산지를 역추적 하고, 《농산물품질안전법》에 의거 불합격농산물의 생산·판매 행위를 엄격하게 조사하여 처리함으로써 농산물 생산자와 유통업자의 법률의식을 제고하여 농산물의 품질안전을 보장하고 있다.

또한 《농산물품질안전법》 집행을 적극적으로 추진하여 농산물 품질안전상 나타나는 문제들에 대해서 집중적으로 단속하고 관리감독을 더욱 철저히 하며 적시에 잠재해 있는 폐해를 제거함으로써 농산물품질안전상의 심각한 문제가 발생하는 것을 효과적으로 방지하고 있다. 또한 위법사항을 철저히 조사 처리하여 시장질서와 소비자의 안전을 보장하고 있다.

아울러 《농산물품질안전법》을 집행하는 조직을 강화하여 하부조직의 법 집행능력을 제고시키고 법에 의한 행정을 구현하고 있다. 현재 전국 1,662개 현에 “농업종합법집행기구”가 신설되어 2만 3,000여 명이 근무하고 있다.

다. 국제교류 및 협력 증대

1984년 중국은 CAC(국제식품규격위원회)에 가입했으며, 2006년에는 성공적으로 CCPR(국제식품규격농약잔류위원회) 주최국의 지위를 확보하였다. 동년 9월에는 중국 정부와 노르웨이 정부가 북경에서 제28차 CAC 수산물 및 수산물가공품위원회 회의를 공동 개최하였으며, 동 기간 동안 중국대표단이 제시한 많은 항목의 건의가 채택되고, 또한 3가지 분야의 표준연구와 제정 프로젝트에 참여하는데 동의를 얻었다.

2007년 5월, 중국 농업부는 북경에서 제39차 CCPR 회의를 개최하여 52개 회원국, 7개 국제조직 등에서 온 199명의 정식 대표들이 동 회의에 참가하였고, 중국은 동 회의의 성공적인 개최로 국제농약잔류표준 제정에 영향을 끼쳤으며, 국내외에 중국의 농산물품질안전 정책이 새로운 성공과 성과를 거두었음을 알렸다.

또한 2004년부터 중국 농업부는 각국의 기술적 무역장벽에 대한 분석평가를 시작하였다. 관련부서와 전문가로 구성된 조직을 통하여 각 국에서 공포된 법률과 법규, 기술 표준과 합격처리절차에 대해 분석을 실시하고 있는데, 2006년의 경우 중국 농업부는 27개 WTO 회원국이 TBT¹⁶/SPS¹⁷에 관해 발표한 총 307항을 통보 받았다. 또한 2007년 5월에 중국 농업부는 관련부처와 협의를 거쳐 위생, 식약품, 환경보호, 검역검사 등 국가농산물품질안전위험평가전문가위원회를 설립하고 농산물품질안전위험평가 활동을 시작하였다.

3.3. 맺음말

식품안전은 전 세계가 직면하고 있는 공통의 문제이며, 각 국은 모두 이 문제의 해결을 위해 끊임없는 노력을 기울이고 있다. 지난 몇 년의 짧은 기간동안 중국 정부는 농산물품질안전 문제를 해결하기 위해 많은 노력을 기울임으로써 중국의 농산물품질 안전수준은 비교적 큰 폭의 진전이 있었다. 그러나 중국의 농산물품질 안전수준과 국민들의 나날이 높아지는 안전수요와는 아직 차이가 있으며, 완벽한 농산물품질안전체계의 구축임무는 매우 어렵고도 힘든 일이다.

따라서 중국정부는 향후 초기단계에 중점을 두어 농업 투입품, 특히 금지된 농약사용을 시작으로 엄격한 단속을 실시하여 농업표준화 생산에 총력을 기울여야 할 것이다. “농산물표시행동” 추진이 기초가 되어 농산물품질안전 전 과정을 역추적 할 수 있도록 하고, 법에 의한 검사 및 감독 실시와 함께 법을 위반하는 기업들의 명단을 중점적으로 관리하여 완벽한 농산물품질안전평가체계를 구축해야 한다. 또한 CAC 표준과 일치되도록 중국의 표준규정 보완을 가속화하고 농약 및 수의약품 잔류표준체계를 개선해야 한다. 아울러 교육과 홍보를 수단으로 해서 전문가와 업종협회조직이 제 역할을 발휘하여 홍보를 적극적으로 추진하고 과학지식을 보급시켜야 한다.

과학 발전관의 요구에 따라 현대농업건설을 적극적으로 추진하고, 더욱 효율적인 시책들을 개발해야 하며, 중국 농산물 품질안전을 지속적으로 제고시켜 새로운 단계로 끌어올리도록 노력해야 할 것이다.

16 무역에관한기술장벽협정(Agreement on Technical Barriers to Trade)

17 위생 및 식물위생조치(Sanitary and Phytosanitary measures)

4. 《국가 식량안보 중장기계획 요강》¹⁸ 개요

- 중국 국무원 상무위원회는 2008년 7월 2일 《국가 식량안보 중장기계획 요강 國家糧食安全中長期規劃綱要》과 《길림성 상품식량 500만 톤 증산능력 건설 종합계획 吉林省增產百億斤商品糧能力建設總體規劃》을 통과시켰음
- 《국가 식량안보 중장기계획 요강》은 식량안보를 위한 중장기 목표로 식량자급률을 95% 이상 유지하고 식량을 2010년 5억 톤 이상, 2020년 5억 4천만 톤 이상 생산한다는 목표를 제시하였음. 또한 목표를 달성하기 위해 다음의 7가지 과제를 제시하였음.
 - 현행 농가토지도급경영제를 근간으로 농업경영구조 개혁 추진
 - 농경지 보호조치: 최소 유지 경지면적 1억 2,000만 ha, 1억 4,000만 ha의 기본농지(基本農田) 확보
 - 농업생산기반 구축: 수리체계 건설, 농지 지력 향상, 생산성 향상
 - 농민소득 증대: 농업재정지출 확대, 식량가격 조절, 식량생산 관련 보조금 지급 확대
 - 농업기술 개발 및 보급: 단위당 수확량 제고
 - 식량유통체계 개혁: 식량 시장체계 및 물류체계 구축
 - 식량비축제도 개선 및 식량비축조절시스템 구축
- 《길림성 상품식량 500만 톤 증산능력 건설 종합계획》은 중국의 주요 식량주산지성(省) 중 하나인 길림성을 식량증산 잠재력이 큰 중점지역으로 지정하고 국가의 식량안전을 보장하기 위해 향후 5년 내에 식량생산 능력을 500만 톤 이상 늘린다는 계획을 제시하였음.
 - 《계획》의 성공을 위해 국무원과 유관기관이 시장 수요에 의거하여 증산해야 할

18 2008년 7월 2일 국무원 상무위원회에서 통과된 《國家糧食安全中長期規劃綱要》, 《吉林省增產百億斤商品糧能力建設總體規劃》의 개요를 번역·정리하였음.

중국농업동향 2008년 가을호

식량 품종 확정, 수자원 상황 점검 및 농업용수 절약, 생태환경보호 대책 수립, 자금지원 강화, 식량증산 잠재력이 큰 지역 선정 및 증산 계획 수립 등을 추진하도록 하였음.

V. 농 업 통 계

1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수출, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수출액	전년대비 성장률(%)	대 세계 수출 총액	점유율 (%)	대 중국 수출량	전년대비 성장률(%)	대 세계 수출 총량	점유율 (%)
1992	13.6	0.0	2,837.0	0.5	20.2	0.0	1,624.1	1.2
1993	34.1	150.3	2,645.4	1.3	34.3	69.4	1,452.4	2.4
1994	69.8	104.6	3,012.6	2.3	72.1	110.4	1,599.7	4.5
1995	160.5	129.8	3,418.8	4.7	158.6	120.0	1,640.8	9.7
1996	155.9	-2.8	3,412.9	4.6	147.3	-7.1	1,735.1	8.5
1997	200.7	28.7	3,346.9	6.0	239.2	62.3	1,893.4	12.6
1998	174.6	-13.0	2,999.0	5.8	259.2	8.4	2,026.0	12.8
1999	149.3	-14.5	3,198.2	4.7	197.0	-24.0	1,830.0	10.8
2000	201.7	35.1	3,012.4	6.7	271.2	37.7	1,860.2	14.6
2001	164.4	-18.5	2,851.5	5.8	221.1	-18.5	1,880.4	11.8
2002	178.2	8.4	2,801.3	6.4	206.5	-6.6	1,865.5	11.1
2003	237.1	33.0	2,990.6	7.9	245.7	19.0	1,874.8	13.1
2004	338.2	42.7	3,365.3	10.1	297.9	21.3	1,898.8	15.7
2005	339.8	0.5	3,415.8	9.9	267.0	-10.4	1,894.4	14.1
2006	335.6	-1.2	3,394.8	9.9	246.4	-7.7	1,802.0	13.7
2007	452.1	34.7	3,759.3	12.0	374.9	52.1	2,051.0	18.3
2008.1	50.1	24.6	336.9	14.9	23.0	11.0	168.7	13.6
2008.2	80.4	32.9	607.6	13.2	49.1	32.1	324.7	15.1
2008.3	121.0	36.3	967.2	12.5	86.4	40.4	498.9	17.3
2008.4	167.6	40.3	1,351.1	12.4	125.7	43.0	686.2	18.3
2008.5	211.9	38.0	1,710.9	12.4	160.0	38.2	861.8	18.6
2008.6	245.1	23.1	2,061.0	11.9	183.2	15.1	1,010.8	18.1
2008.7	282.5	16.3	2,408.0	11.7	207.8	4.2	1,192.1	17.4
2008.8	314.7	8.5	2,717.1	11.6	228.3	-6.7	1,340.6	17.0
2008.9	358.1	8.2	3,091.5	11.6	255.4	-8.5	1,507.6	16.9

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

2. 한국의 대 중국 농림축수산물 수입, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수입액	전년대비 성장률(%)	대 세계 수입 총액	점유율 (%)	대 중국 수입량	전년대비 성장률(%)	대 세계 수입 총량	점유율 (%)
1992	1,070.6	0.0	6,304.0	17.0	6,150.3	0.0	29,646.9	20.7
1993	1,047.9	-2.1	7,258.9	14.4	6,834.1	11.1	28,218.7	24.2
1994	1,179.5	12.6	8,214.5	14.4	5,915.1	-13.4	29,214.5	20.2
1995	725.7	-38.5	9,839.0	7.4	1,647.5	-72.1	31,086.7	5.3
1996	1,003.0	38.2	11,875.3	8.4	2,069.4	25.6	34,073.8	6.1
1997	1,528.6	52.4	11,255.1	13.6	5,520.8	166.8	33,270.2	16.6
1998	945.8	-38.1	6,971.6	13.6	3,839.6	-30.5	26,830.0	14.3
1999	1,154.1	22.0	8,563.8	13.5	3,348.7	-12.8	32,127.1	10.4
2000	1,867.9	61.9	9,818.5	19.0	8,722.6	160.5	33,543.8	26.0
2001	1,719.6	-7.9	10,079.2	17.1	5,504.9	-36.9	34,588.9	15.9
2002	2,321.3	35.0	11,471.5	20.2	9,316.9	69.2	37,017.2	25.2
2003	2,775.7	19.6	12,185.2	22.8	11,477.5	23.2	36,292.1	31.6
2004	2,421.6	-12.8	13,484.1	18.0	5,090.6	-55.6	35,540.7	14.3
2005	3,155.0	30.3	14,275.7	22.1	9,061.2	78.0	35,806.5	25.3
2006	3,236.1	2.6	16,100.9	20.1	6,220.3	-31.4	36,872.6	16.9
2007	4,173.4	29.0	19,242.3	21.7	8,723.5	40.2	38,025.3	22.9
2008.1	386.5	-14.9	1,870.2	20.7	499.8	-53.5	3,140.9	15.9
2008.2	688.7	-20.0	3,534.8	19.5	964.8	-54.8	6,434.7	15.0
2008.3	1,015.3	-18.9	5,379.2	18.9	1,406.7	-55.7	9,741.3	14.4
2008.4	1,345.4	-14.8	7,446.1	18.1	1,831.3	-52.5	13,335.8	13.7
2008.5	1,684.7	-11.8	9,385.4	17.9	2,260.4	-49.9	16,558.5	13.7
2008.6	1,994.6	-10.0	11,191.4	17.8	2,630.2	-48.5	19,700.0	13.4
2008.7	2,309.1	-8.1	13,148.4	17.6	3,007.5	-47.4	22,941.6	13.1
2008.8	2,589.5	-8.8	14,953.8	17.3	3,325.1	-48.0	25,830.3	12.9
2008.9	2,854.0	-7.8	16,685.6	17.1	3,698.0	-46.7	28,754.5	12.9

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

3. 한국의 대 중국 농산물 수출, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수출액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수출량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총량	점유율 ² (%)
1992	5.3	38.5	678.8	0.8	9.1	44.7	618.0	1.5
1993	6.7	19.5	694.7	1.0	9.9	28.9	622.3	1.6
1994	12.2	17.4	835.2	1.5	23.4	32.4	771.1	3.0
1995	44.9	27.9	1,081.5	4.1	43.3	27.3	775.5	5.6
1996	27.0	17.3	1,156.3	2.3	27.8	18.9	899.8	3.1
1997	46.6	23.2	1,187.9	3.9	68.4	28.6	978.8	7.0
1998	39.0	22.3	1,002.2	3.9	64.2	24.8	1,048.2	6.1
1999	37.9	25.4	1,003.4	3.8	69.0	35.0	982.7	7.0
2000	59.0	29.2	1,133.5	5.2	91.6	33.8	1,043.1	8.8
2001	68.4	41.6	1,251.9	5.5	114.2	51.6	1,178.1	9.7
2002	95.6	53.7	1,374.5	7.0	125.2	60.6	1,239.2	10.1
2003	116.8	49.3	1,563.2	7.5	144.5	58.8	1,242.9	11.6
2004	151.0	44.6	1,758.5	8.6	157.4	52.8	1,258.9	12.5
2005	184.5	54.3	1,898.9	9.7	169.0	63.3	1,293.5	13.1
2006	216.4	64.5	2,008.2	10.8	172.6	70.1	1,263.9	13.7
2007	257.4	56.9	2,222.5	11.6	208.8	55.7	1,336.5	15.6
2008.1	32.8	65.4	186.0	17.6	11.6	50.2	100.5	11.5
2008.2	48.5	60.4	334.7	14.5	25.9	52.7	193.3	13.4
2008.3	71.6	59.2	554.1	12.9	45.3	52.4	306.7	14.8
2008.4	93.7	55.9	776.4	12.1	58.8	46.8	422.4	13.9
2008.5	115.5	52.1	984.4	11.7	71.7	44.8	526.7	13.6
2008.6	135.8	55.4	1,203.5	11.3	83.3	45.5	623.3	13.4
2008.7	157.4	55.7	1,396.4	11.3	98.8	47.5	745.5	13.3
2008.8	176.1	56.0	1,582.1	11.1	112.9	49.5	848.6	13.3
2008.9	197.6	55.2	1,814.5	10.9	126.9	49.7	963.4	13.2

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 농산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

4. 한국의 대 중국 농산물 수입, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수입액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수입량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총량	점유율 ² (%)
1992	941.9	88.0	3,404.0	27.7	6,017.0	97.8	14,197.7	42.4
1993	906.2	86.5	3,839.2	23.6	6,568.5	96.1	18,276.0	35.9
1994	932.5	79.1	4,475.3	20.8	5,495.0	92.9	19,030.8	28.9
1995	396.3	54.6	5,537.6	7.2	935.1	56.8	20,003.0	4.7
1996	528.9	52.7	6,867.0	7.7	1,205.6	58.3	22,840.9	5.3
1997	933.5	61.1	6,284.7	14.9	4,457.5	80.7	21,613.5	20.6
1998	621.6	65.7	4,663.9	13.3	3,275.2	85.3	20,841.7	15.7
1999	551.6	47.8	4,681.3	11.8	2,382.3	71.1	22,206.9	10.7
2000	1,152.0	61.7	5,104.5	22.6	7,706.0	88.3	23,113.9	33.3
2001	846.1	49.2	5,325.3	15.9	4,388.8	79.7	23,247.0	18.9
2002	1,265.9	54.5	5,701.5	22.2	8,099.1	86.9	24,376.0	33.2
2003	1,725.5	62.2	6,212.7	27.8	10,354.4	90.2	24,301.0	42.6
2004	1,125.2	46.5	7,444.6	15.1	3,824.6	75.1	24,317.4	15.7
2005	1,757.0	55.7	7,397.4	23.8	7,815.5	86.3	24,765.5	31.6
2006	1,550.8	47.9	8,117.2	19.1	4,668.8	75.1	25,142.1	18.6
2007	2,375.2	56.9	10,089.0	23.5	7,320.3	83.9	25,973.9	28.2
2008.1	196.8	50.9	1,018.6	19.3	387.2	77.5	2,227.3	17.4
2008.2	382.0	55.5	2,038.7	18.7	775.9	80.4	4,571.9	17.0
2008.3	565.5	55.7	3,105.8	18.2	1,126.2	80.1	6,859.2	16.4
2008.4	735.2	54.6	4,389.8	16.7	1,437.5	78.5	9,490.9	15.1
2008.5	919.9	54.6	5,563.0	16.5	1,767.0	78.2	11,790.9	15.0
2008.6	1,079.9	54.1	6,649.1	16.2	2,035.7	77.4	14,042.6	14.5
2008.7	1,248.9	54.1	7,835.4	15.9	2,321.6	77.2	16,301.3	14.2
2008.8	1,385.9	53.5	8,879.2	15.6	2,556.2	76.9	18,301.3	14.0
2008.9	1,513.3	53.0	9,863.2	15.3	2,809.6	76.0	20,310.1	13.8

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 농산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

5. 한국의 대 중국 축산물 수출, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수출액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수출량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총량	점유율 ² (%)
1992	0.03	0.2	95.9	0.0	0.01	0.1	55.3	0.0
1993	0.1	0.3	89.1	0.1	0.02	0.1	23.8	0.1
1994	0.09	0.1	116.0	0.1	0.03	0.0	61.3	0.0
1995	1.1	0.7	155.5	0.7	0.7	0.4	76.7	0.9
1996	0.7	0.4	260.0	0.3	0.4	0.3	99.0	0.4
1997	1.9	1.0	319.9	0.6	1.0	0.4	125.1	0.8
1998	2.6	1.5	388.5	0.7	1.3	0.5	169.1	0.8
1999	3.1	2.1	407.8	0.8	1.2	0.6	167.4	0.7
2000	3.1	1.6	121.0	2.6	1.0	0.4	86.3	1.1
2001	3.8	2.3	117.8	3.2	1.0	0.5	110.1	0.9
2002	3.1	1.7	98.5	3.1	1.0	0.5	82.9	1.2
2003	3.3	1.4	119.5	2.8	1.4	0.6	92.6	1.5
2004	3.7	1.1	162.7	2.3	2.3	0.8	85.8	2.6
2005	6.2	1.8	172.7	3.6	6.1	2.3	95.9	6.3
2006	5.3	1.6	172.2	3.1	1.6	0.6	87.1	1.8
2007	6.8	1.5	181.0	3.7	2.0	0.5	93.0	2.2
2008.1	0.7	1.3	16.7	3.9	0.1	0.5	8.4	1.2
2008.2	1.2	1.4	31.5	3.7	0.2	0.4	16.0	1.3
2008.3	2.4	2.0	49.0	4.9	0.5	0.6	24.2	2.1
2008.4	3.9	2.3	65.7	6.0	0.8	0.6	32.3	2.5
2008.5	4.3	2.0	80.5	5.3	0.9	0.6	39.9	2.3
2008.6	5.4	2.2	96.2	5.6	1.2	0.7	46.7	2.6
2008.7	6.7	2.4	114.5	5.9	1.5	0.7	55.2	2.7
2008.8	7.8	2.5	132.9	5.9	1.9	0.8	62.5	3.0
2008.9	8.7	2.4	150.9	5.8	2.1	0.8	71.4	2.9

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 축산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

6. 한국의 대 중국 축산물 수입, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수입액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수입량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총량	점유율 ² (%)
1992	27.6	2.6	874.4	3.2	4.6	0.1	435.7	1.1
1993	27.8	2.6	631.6	4.4	5.4	0.1	347.0	1.6
1994	37.2	3.2	932.3	4.0	8.9	0.1	453.7	2.0
1995	35.1	4.8	1,224.1	2.9	10.1	0.6	555.5	1.8
1996	40.8	4.1	1,240.1	3.3	15.6	0.8	518.6	3.0
1997	47.8	3.1	1,324.4	3.6	22.5	0.4	520.9	4.3
1998	13.8	1.5	756.0	1.8	7.2	0.2	348.9	2.1
1999	15.1	1.3	1,245.3	1.2	7.2	0.2	653.9	1.1
2000	23.4	1.3	1,676.2	1.4	12.3	0.1	771.7	1.6
2001	32.3	1.9	1,466.3	2.2	19.2	0.3	705.7	2.7
2002	43.0	1.9	1,948.5	2.2	19.0	0.2	902.1	2.1
2003	38.5	1.4	2,115.6	1.8	21.5	0.2	883.6	2.4
2004	38.3	1.6	1,755.4	2.2	23.4	0.5	711.9	3.3
2005	71.2	2.3	2,360.5	3.0	39.9	0.4	888.0	4.5
2006	93.5	2.9	2,748.5	3.4	48.8	0.8	1,065.1	4.6
2007	100.5	2.4	3,235.3	3.1	48.6	0.6	1,092.3	4.4
2008.1	11.0	2.9	286.4	3.8	5.0	1.0	88.8	5.6
2008.2	18.0	2.6	495.9	3.6	7.8	0.8	155.3	5.0
2008.3	27.1	2.7	758.2	3.6	11.6	0.8	242.5	4.8
2008.4	37.3	2.8	1,016.6	3.7	15.7	0.9	325.9	4.8
2008.5	44.6	2.6	1,269.4	3.5	19.3	0.9	405.4	4.8
2008.6	50.1	2.5	1,507.1	3.3	21.8	0.8	480.2	4.5
2008.7	57.0	2.5	1,763.1	3.2	24.6	0.8	555.1	4.4
2008.8	63.4	2.4	2,005.7	3.2	27.4	0.8	629.5	4.4
2008.9	69.4	2.4	2,248.0	3.1	29.6	0.8	693.8	4.3

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 축산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

7. 한국의 대 중국 임산물 수출, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수출액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수출량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총량	점유율 ² (%)
1992	7.7	56.5	575.5	1.3	10.9	53.9	519.6	2.1
1993	17.9	52.3	450.0	4.0	20.7	60.3	445.3	4.6
1994	39.1	56.0	508.4	7.7	42.0	58.2	410.0	10.2
1995	48.9	30.5	499.8	9.8	66.5	41.9	355.9	18.7
1996	60.3	38.7	404.1	14.9	67.7	46	289.7	23.4
1997	37.3	18.6	344.9	10.8	37.3	15.6	279.2	13.4
1998	35.7	20.4	244.4	14.6	55.1	21.2	217.5	25.3
1999	49.3	33.0	268.7	18.3	73.6	37.3	204.2	36.0
2000	55.5	27.5	254.5	21.8	85.5	31.5	197.3	43.3
2001	36.5	22.2	210.0	17.4	52.1	23.6	157.0	33.2
2002	31.2	17.5	166.9	18.7	36.0	17.4	113.1	31.8
2003	46.0	19.4	177.1	26.0	43.9	17.9	114.1	38.4
2004	59.0	17.4	163.9	36.0	69.9	23.5	146.4	47.8
2005	40.5	11.9	150.0	27.0	26.3	9.9	92.1	28.6
2006	37.7	11.2	124.0	30.4	27.1	11	82.6	32.8
2007	30.4	6.7	128.3	23.7	21.1	5.6	84.5	25.0
2008.1	0.8	1.5	6.5	11.8	0.6	2.7	6.1	9.8
2008.2	1.7	2.1	11.7	14.3	1.7	3.5	10.6	16.0
2008.3	2.6	2.1	18.8	13.7	2.8	3.2	17.4	16.1
2008.4	4.2	2.5	29.3	14.2	4.3	3.4	24.1	17.8
2008.5	6.1	2.9	39.9	15.2	5.4	3.4	30.1	17.9
2008.6	8.1	3.3	47.9	16.9	6.2	3.4	35.0	17.7
2008.7	10.4	3.7	58.9	17.7	7.6	3.7	41.4	18.4
2008.8	11.7	3.7	65.5	17.9	8.5	3.7	45.9	18.5
2008.9	22.1	6.2	84.7	26.1	15.4	3.3	56.9	27.1

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 임산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

8. 한국의 대 중국 임산물 수입, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수입액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수입량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총량	점유율 ² (%)
1992	60.9	5.7	1,618.5	3.8	113.0	1.8	14,770.0	0.8
1993	74.3	7.1	2,268.8	3.3	244.7	3.6	9,245.2	2.6
1994	98.0	8.3	2,086.9	4.7	372.4	6.3	9,350.2	4.0
1995	165.9	22.9	2,249.6	7.4	655.9	39.8	10,114.8	6.5
1996	226.4	22.6	2,748.7	8.2	773.6	37.4	10,206.4	7.6
1997	275.2	18.0	2,595.3	10.6	923.5	16.7	10,607.1	8.7
1998	113.1	12.0	967.2	11.7	445.5	11.6	5,261.3	8.5
1999	180.9	15.7	1,478.2	12.2	666.4	19.9	8,524.7	7.8
2000	217.1	11.6	1,652.8	13.1	726.1	8.3	8,915.1	8.1
2001	219.9	12.8	1,656.7	13.3	629.7	11.4	9,581.0	6.6
2002	292.6	12.6	1,934.3	15.1	705.5	7.6	10,544.2	6.7
2003	297.7	10.7	1,892.9	15.7	636.4	5.5	9,861.9	6.5
2004	347.7	14.4	2,019.9	17.2	745.0	14.6	9,221.6	8.1
2005	388.3	12.3	2,130.7	18.2	696.0	7.7	8,882.4	7.8
2006	554.8	17.1	2,461.6	22.5	939.0	15.1	9,272.3	10.1
2007	625.0	15.0	2,858.2	21.9	810.8	9.3	9,553.7	8.5
2008.1	56.6	14.6	247.0	22.9	60.1	12.0	700.4	8.6
2008.2	93.7	13.6	477.8	19.6	106.1	11.0	1,509.8	7.0
2008.3	145.5	14.3	738.0	19.7	164.4	11.7	2,347.5	7.0
2008.4	204.1	15.2	988.9	20.6	238.2	13.0	3,116.3	7.6
2008.5	255.7	15.2	1,238.7	20.6	294.4	13.0	3,864.6	7.6
2008.6	308.9	15.5	1,481.5	20.9	349.4	13.3	4,590.0	7.6
2008.7	366.0	15.9	1,749.9	20.9	402.4	13.4	5,409.3	7.4
2008.8	417.4	14.6	1,994.2	20.9	448.6	12.1	6,121.7	7.3
2008.9	475.7	16.7	2,259.3	21.1	537.4	14.5	6,879.3	7.8

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 임산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

9. 한국의 대 중국 수산물 수출, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수출액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수출량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수출 총량	점유율 ² (%)
1992	0.7	4.8	1,486.8	0.0	0.3	1.3	431.2	0.1
1993	9.5	27.8	1,411.6	0.7	3.7	10.8	361.0	1.0
1994	18.5	26.4	1,552.9	1.2	6.8	9.4	357.3	1.9
1995	65.6	40.9	1,682.0	3.9	48.2	30.4	432.7	11.1
1996	68.0	43.6	1,592.5	4.3	51.4	34.9	446.7	11.5
1997	114.9	57.3	1,494.2	7.7	132.5	55.4	510.3	26.0
1998	97.4	55.8	1,363.9	7.1	138.7	53.5	591.2	23.5
1999	59.1	39.6	1,518.4	3.9	53.2	27.0	475.7	11.2
2000	84.2	41.7	1,503.3	5.6	93.2	34.4	533.5	17.5
2001	55.8	33.9	1,271.8	4.4	53.7	24.3	435.2	12.3
2002	48.4	27.1	1,161.3	4.2	44.3	21.5	430.3	10.3
2003	71.0	30.0	1,130.8	6.3	55.9	22.8	425.2	13.1
2004	124.6	36.8	1,280.2	9.7	68.3	22.9	407.8	16.8
2005	108.6	32.0	1,194.3	9.1	65.7	24.6	412.9	15.9
2006	76.1	22.7	1,090.4	7.0	45.1	18.3	368.5	12.3
2007	157.5	34.8	1,227.5	12.8	143.0	38.1	537.0	26.6
2008.1	15.9	31.8	127.8	12.5	10.7	46.6	53.6	20.0
2008.2	29.0	36.1	229.8	12.6	21.3	43.4	104.7	20.3
2008.3	44.4	36.7	345.4	12.9	37.9	43.8	150.7	25.2
2008.4	65.9	39.3	479.7	13.7	61.8	49.2	207.5	29.8
2008.5	86.0	40.6	606.1	14.2	82.0	51.3	265.1	30.9
2008.6	95.8	39.1	713.3	13.4	92.5	50.5	305.8	30.2
2008.7	107.9	38.2	838.2	12.9	99.8	48.0	349.9	28.5
2008.8	119.0	37.8	936.6	12.7	105.0	46.0	383.6	27.4
2008.9	129.8	36.2	1,041.4	12.5	110.9	41.1	415.9	26.7

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 수산물 수출총액 및 수출총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

10. 한국의 대 중국 수산물 수입, 1992~2008.9

단위: 백만 달러, 천 톤

연 도	대 중국 수입액	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총액	점유율 ² (%)	대 중국 수입량	점유율 ¹ (%)	대 세계 수입 총량	점유율 ² (%)
1992	40.3	3.8	407.2	9.9	15.7	0.3	243.6	6.4
1993	39.7	3.8	519.3	7.6	15.5	0.2	350.4	4.4
1994	111.7	9.5	720.0	15.5	38.7	0.7	379.9	10.2
1995	128.4	17.7	827.8	15.5	46.5	2.8	413.5	11.2
1996	206.9	20.6	1,019.6	20.3	74.7	3.6	507.9	14.7
1997	272.1	17.8	1,050.7	25.9	117.3	2.1	528.8	22.2
1998	197.3	20.9	584.4	33.8	111.7	2.9	378.2	29.5
1999	406.6	35.2	1,159.1	35.1	292.8	8.7	741.6	39.5
2000	475.4	25.5	1,385.0	34.3	278.3	3.2	743.2	37.4
2001	621.4	36.1	1,630.9	38.1	467.3	8.5	1,055.2	44.3
2002	719.8	31.0	1,887.2	38.1	493.4	5.3	1,194.9	41.3
2003	714.1	25.7	1,964.2	36.4	465.2	4.1	1,245.5	37.3
2004	910.5	37.6	2,264.3	40.2	497.7	9.8	1,289.8	38.6
2005	938.5	29.7	2,387.2	39.3	509.8	5.6	1,270.5	40.1
2006	1,036.9	32.0	2,773.6	37.4	563.7	9.1	1,393.1	40.5
2007	1,072.7	25.7	3,059.8	35.1	543.9	6.2	1,405.4	38.7
2008.1	122.0	31.6	318.3	38.4	47.6	9.5	124.3	38.3
2008.2	195.0	28.3	522.4	37.3	75.0	7.8	197.7	37.9
2008.3	277.2	27.3	777.1	35.7	104.4	7.4	292.1	35.7
2008.4	368.8	27.4	1,050.8	35.1	139.9	7.6	402.8	34.7
2008.5	464.5	27.6	1,314.4	35.3	179.8	8.0	497.6	36.1
2008.6	555.7	27.9	1,553.7	35.8	223.3	8.5	587.2	38.0
2008.7	637.1	27.6	1,800.0	35.4	258.9	8.6	675.9	38.3
2008.8	722.8	27.9	2,074.8	34.8	292.9	8.8	777.8	37.7
2008.9	795.5	27.9	2,315.0	34.4	321.3	8.7	871.4	36.9

주 1. 한국의 대 중국 농림축수산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

2. 한국의 대 세계 수산물 수입총액 및 수입총량에서 차지하는 비중임.

자료: 농수산물유통공사 수출입통계(http://www.kati.net/web_trade/jsps/tr/tr19r1.jsp)

11. 중국의 농산물 도매시장 가격지수(월별), 2005~2008.9

년 월	전체 농산물 도매시장가격 지수			“채람자”농산물 도매시장가격 지수		
	기준대비	전년 동기대비	전월대비	기준대비	전년 동기대비	전월대비
2005. 1	123.2	105.6	105.7	121.0	107.7	106.8
2	132.1	112.6	107.2	131.4	114.9	108.6
3	127.0	106.2	96.1	125.6	109.0	95.6
4	124.6	102.4	98.1	122.9	104.6	97.9
5	123.5	101.6	99.1	121.5	103.5	98.9
6	121.4	99.7	98.3	119.3	100.9	98.2
7	125.8	101.9	103.6	124.4	103.3	104.3
8	126.9	100.4	100.9	125.5	101.1	100.9
9	127.0	101.5	100.1	125.6	102.2	100.1
10	124.2	103.8	97.8	122.3	105.0	97.4
11	122.8	106.1	98.9	120.8	107.7	98.8
12	125.9	108.0	102.5	124.7	110.1	103.2
2006. 1	134.8	109.4	107.1	135.3	111.8	108.5
2	133.7	101.2	99.2	134.0	102.0	99.0
3	130.5	102.8	97.6	129.5	103.1	96.6
4	132.6	106.4	101.6	132.0	107.4	101.9
5	130.6	105.7	98.5	129.4	106.5	98.0
6	126.2	104.0	96.6	124.1	104.0	95.9
7	124.6	99.0	98.7	122.3	98.3	98.5
8	129.2	101.8	103.7	127.6	101.7	104.3
9	133.7	105.3	103.5	133.0	105.9	104.2
10	125.6	101.1	93.9	123.2	100.7	92.6
11	125.9	102.5	100.2	123.3	102.1	100.1
12	132.4	105.2	105.2	130.6	104.7	105.9
2007. 1	134.3	99.6	101.4	132.9	98.2	101.8
2	136.0	101.7	101.3	134.4	100.3	101.1
3	136.6	104.7	100.4	135.1	104.3	100.5
4	136.0	102.6	99.6	134.3	101.7	99.4
5	136.8	104.7	100.6	135.2	104.5	100.7
6	143.5	113.7	104.9	142.6	114.9	105.5
7	148.0	118.8	103.1	147.8	120.9	103.6
8	151.6	117.3	102.4	151.9	119.0	102.8
9	150.1	112.3	99.0	150.0	112.8	98.7
10	149.8	119.3	99.8	149.7	121.5	99.8
11	149.6	118.8	99.9	148.9	120.8	99.5
12	152.1	114.9	101.7	151.4	115.9	101.7
2008. 1	161.0	119.9	105.9	161.7	121.7	106.8
2	174.2	128.1	108.2	176.8	131.5	109.3
3	168.8	123.6	96.9	168.4	124.6	95.2
4	168.9	124.2	100.1	168.5	125.5	100.1
5	163.3	119.4	96.7	161.6	119.5	95.9
6	160.9	112.1	98.5	158.4	111.1	98.0
7	162.8	110.0	101.2	160.3	108.5	101.2
8	162.0	107.0	99.6	160.3	105.5	100.0
9	160.7	107.1	99.1	159.3	106.2	99.4

주: 기준대비지수는 2000년=100, 전년동기대비지수는 전년=100, 전월대비지수는 전월=100.

자료: 農業部. “全國農產品批發價格指數－月度指數”(http://www.agri.gov.cn/xxfb)

12. 중국의 농산물 도매시장 가격지수(일별), 2008.1~3

날짜	전체 농산물 도매시장가격 지수	“채람자”농산물 도매시장가격 지수	날짜	전체 농산물 도매시장가격 지수	“채람자”농산물 도매시장가격 지수
1. 3	155.0	154.7	2.19	172.5	174.9
1. 4	155.2	155.0	2.20	171.3	173.3
1. 5	154.7	154.4	2.21	171.8	174.1
1. 6	155.5	155.4	2.22	172.0	174.1
1. 7	155.0	154.6	2.25	170.8	172.6
1. 8	154.5	154.0	2.26	171.9	173.6
1. 9	155.6	155.3	2.27	170.6	172.1
1.10	154.4	153.8	2.28	170.4	171.7
1.11	155.8	155.5	2.29	171.4	173.0
1.14	157.6	157.7	3. 3	169.8	171.0
1.15	158.7	159.0	3. 4	169.2	170.2
1.16	158.2	158.4	3. 5	170.0	170.3
1.17	159.2	159.5	3. 6	169.3	169.2
1.18	159.1	159.5	3. 7	169.4	169.3
1.21	162.2	163.2	3.10	169.6	169.4
1.22	161.7	162.6	3.11	169.6	169.2
1.23	163.9	165.1	3.12	169.8	169.3
1.24	163.4	164.6	3.13	169.3	168.8
1.25	164.4	165.7	3.14	169.2	168.5
1.28	174.8	178.1	3.17	168.3	167.4
1.29	176.0	179.6	3.18	168.1	167.2
1.30	175.7	179.3	3.19	168.6	167.5
1.31	177.3	181.1	3.20	168.9	167.9
2. 1	181.5	185.9	3.21	168.2	167.3
2. 2	179.8	184.0	3.24	168.0	167.1
2.12	180.0	184.0	3.25	167.9	167.6
2.13	178.1	182.0	3.26	168.0	167.5
2.14	176.5	179.8	3.27	167.6	167.1
2.15	175.1	178.1	3.28	167.5	166.9
2.18	173.2	175.7	3.31	168.1	167.8

주: 기준연도 2000년=100

자료: 農業部. “全國農產品批發價格指數－日度指數”(http://www.agri.gov.cn/xxfb)

13. 중국의 농산물 도매시장 가격지수(일별), 2008.4~6

날짜	전체 농산물 도매시장가격 지수	“채람자”농산물 도매시장가격 지수	날짜	전체 농산물 도매시장가격 지수	“채람자”농산물 도매시장가격 지수
4. 1	168.3	168.1	5.16	163.7	161.4
4. 2	171.0	171.2	5.19	163.7	161.4
4. 3	170.1	170.3	5.20	164.1	162.1
4. 4	169.9	170.1	5.21	163.3	161.1
4. 7	170.5	170.8	5.22	163.0	160.9
4. 8	170.2	170.5	5.23	163.5	161.5
4. 9	170.4	170.6	5.26	162.9	160.6
4.10	171.3	170.5	5.27	161.2	158.6
4.11	169.6	169.0	5.28	160.7	158.0
4.14	169.2	168.4	5.29	161.2	158.7
4.15	169.0	167.8	5.30	160.6	157.9
4.16	168.9	167.8	6. 2	159.8	157.0
4.17	168.7	168.3	6. 3	161.0	158.4
4.18	168.3	167.5	6. 4	160.5	157.6
4.21	168.6	167.9	6. 5	161.3	158.8
4.22	168.1	167.3	6. 6	161.6	159.3
4.23	167.9	167.2	6. 9	160.0	157.4
4.24	167.1	166.2	6.10	160.9	158.5
4.28	166.6	166.5	6.11	160.4	157.9
4.29	166.8	166.5	6.12	160.2	157.6
4.30	166.7	166.5	6.13	160.3	157.8
5. 1	166.1	165.6	6.16	160.1	157.0
5. 2	164.7	164.0	6.17	160.9	158.5
5. 5	165.2	164.7	6.18	160.8	158.3
5. 6	164.5	163.8	6.19	161.0	158.5
5. 7	164.0	163.0	6.20	160.8	158.5
5. 8	164.0	163.1	6.23	161.5	158.9
5. 9	163.6	162.5	6.24	161.5	159.1
5.12	163.1	161.8	6.25	162.1	159.9
5.13	162.9	161.7	6.26	161.4	159.0
5.14	163.2	161.5	6.27	161.4	158.9
5.15	163.7	162.0	6.30	161.5	159.0

주: 기준연도 2000년=100

자료: 農業部. “全國農產品批發價格指數－日度指數”(http://www.agri.gov.cn/xxfb)

14. 중국의 농산물 도매시장 가격지수(일별), 2008.7~9

날짜	전체 농산물 도매시장가격 지수	“채람자”농산물 도매시장가격 지수	날짜	전체 농산물 도매시장가격 지수	“채람자”농산물 도매시장가격 지수
7. 1	162.1	159.0	8.14	161.1	159.0
7. 2	162.0	159.7	8.15	161.7	159.6
7. 3	162.5	160.0	8.18	153.6	159.6
7. 4	162.8	160.3	8.19	162.3	160.6
7. 7	163.4	161.0	8.20	163.1	161.5
7. 8	162.0	159.3	8.21	162.1	160.5
7. 9	161.9	159.2	8.22	162.4	160.7
7.10	161.7	158.9	8.25	161.5	159.7
7.11	161.9	159.1	8.26	164.9	160.8
7.14	161.8	159.1	8.27	163.9	160.8
7.15	163.0	160.5	8.28	164.2	160.3
7.16	162.9	160.4	8.29	164.3	160.3
7.17	162.1	159.5	9. 1	165.4	161.9
7.18	163.1	160.7	9. 2	163.7	162.4
7.21	163.8	161.5	9. 3	163.8	162.5
7.22	164.2	161.9	9. 4	156.3	163.0
7.23	163.5	161.1	9. 5	163.9	162.7
7.24	163.8	161.6	9. 8	162.1	160.5
7.25	163.7	161.4	9. 9	161.3	159.5
7.28	163.5	161.2	9.10	162.1	160.5
7.29	162.8	160.4	9.11	162.0	160.4
7.30	163.4	161.1	9.12	161.1	159.3
7.31	162.7	160.4	9.15	160.9	159.2
8. 1	163.4	161.1	9.16	161.2	159.4
8. 4	162.5	160.4	9.17	160.9	159.0
8. 5	162.7	160.7	9.18	159.1	157.0
8. 6	162.6	160.6	9.19	159.1	156.9
8. 7	162.8	160.9	9.22	158.9	156.7
8. 8	162.2	160.3	9.23	158.9	157.0
8.11	161.5	159.5	9.24	158.0	155.9
8.12	162.1	160.0	9.25	157.7	155.7
8.13	160.9	158.7	9.26	158.3	156.4

주: 기준연도 2000년=100

자료: 農業部. “全國農產品批發價格指數－日度指數”(http://www.agri.gov.cn/xxfb)

㉔ 09-2008-03

중국농업동향(가을호) 제1권 제3호/통권3호

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25)

인 쇄 2008. 10. 30.

발 행 2008. 10. 30.

발행인 오세익

발행처 한국농촌경제연구원

130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102

02-3299-4000 <http://www.krei.re.kr>

인 쇄 (주)문원사

02-739-3911~5 E-mail: munwonsa@chol.com

- 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.
 - 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.
무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
-