

造林投資가 山村經濟에 미치는 影響¹

—1964~73年 全北地方 大單位 造林事業을 中心으로—

李 廣 遠 (研究員)

- I. 序論
- II. 全北地方 山村農家の 生産構造
- III. 山村 林業賃金構造와 勞動構造
- IV. 林業關係 雇傭量 및 所得의 推移
- V. 山村所得의 推移
- VI. 造林投資所得이 山村家計收入에 미치는 影響
- VII. 林業所得에 대한 消費構造
- VIII. 摘要

I. 序 論

우리나라 林野面積은 668萬ha로서 全國토의 67%에 해당되나 그 生産性은 극히 낮아 林木의 總蓄積은 66,750千m³로서 ha당 10m³에 불과하다. 그 결과 林業生産은 國民總生産額의 약 1.8%에 不過하며 그 成長率도 1965~69년 5개년간에 年平均 6%로서 國民經濟成長에 미치는 직접적인 영향은 微微한 실정에 있다.²

그러나 정부의 적극적인 輸出振興政策에 힘입은 貿易의 急増과 産業施設의 擴大 등 대규모 國土開發 사업에 따른 經濟構造 變動으로 木材의 대폭적인 需要增加를 가져왔다. 이는 곧 國土의 綠化와 山林蓄積增大라는 山林政策으로서 大團地 造林 등의 대규모 造林事業을 수행함으로써 적지않은 造林投資가 계속 이어졌다.

그렇지만 우리 나라에 있어서 造林投資는 주로 정부가 많은 投資를 하였으나 다른 사업에 비하여 投資率이 낮을 뿐 아니라 外國에 비하면 未洽한 편이었다. (例: 日本은 豫算總額의 4.5%로 ha당 9,464원이지만 우리나라는 1.6%로서 ha당 645원). 民間投資 역시 최근 일부 企業에서 投資을 하고 있지만 私有林 面積

에 비교하면 비교도 안될 정도이다. 더욱 全體山林의 80.5%를 차지하는 私有林의 所有形態가 5ha 미만 山林所有者가 85%나 되며 面積도 그 38%를 占有한다.³ 이와 같이 대부분의 山主들이 經濟的으로 빈곤한 상태에 있어 造林投資에 대한 餘力이 적다고 할 수 있다. 資本이 있다고 하여도 投資期間의 長期性과 그 기간중의 各種 災害에 대한 保障 등이 없기 때문에 投資를 회피한다. 결과적으로 造林資本의 缺乏을 조래함으로써 정부가 매년 莫大한 資金을 私有林造林이나 砂防에 投資하지 않을 수 없는 실정이었다.

어떻든 豫算總額에 대한 投資比率이 1.6%에 불과한 것일지라도 과거 수년간의 造林投資는 經濟的 社會的으로 後進性을 면치 못하고 있는 山村社會에 새로운 雇傭機會를 증대시킴으로써 山村의 所得構造와 生活環境 등에 상당한 영향을 미쳐왔으리라고 생각된다.

일반적으로 家計所得의 增大는 消費를 증가시키므로 加速度效果에 의한 生産財部門을 자극하여 經濟活動은 활발해진다. 또한 生産과 雇傭이 증대되어 均衡化作用으로 貨幣의 效果가 작용하여 貯蓄도 증대된다. 이것은 家計所得을 더욱 증대시키는데 일정한 所得增大는 乘數效果에 의하여 더욱 所得을 증대시킨다.⁴ 곧 造林投資는 山林蓄積의 증대 뿐만 아니라 전체 國民經濟에 미치는 영향도 적지않다 하겠다.

本稿에서는 이러한 影響을 巨視的 立場의 國民經濟에 미치는 效果를 分析한다기 보다 造林投資가 現地 山村社會에 직접 기여하고 있는 經濟的 影響을 검토해 보기 위한 것이다.

山村社會에 대한 具體的 研究는 아직 우리나라에서 는 미비한 것으로 생각되며 다만 朴⁵ 등의 調查報告가 있을 뿐이다.

註1) 이 論文은 77년 2월 韓國林學會 學術研究發表會에서 發表한 것임

2) 李承潤, 林業이 韓國經濟에 미치는 影響. 1974 韓林誌 No 23. pp.51~58

3) 韓國林學會, 1968. 山地開發에 대한 恒久的 計劃樹立

4) J.R. Hicks. 李海東. 李基俊譯. 景氣循環論. 一潮閣 p. 14

5) 朴明圭, 山村農家の 離村傾向에 관한 考察. 1971, 서울大 演習林報告 No. 8. pp. 75~86

II. 全北地方 山村農家の 生産構造

조사지역의 土地利用을 보면 대부분의 토지가 山林으로 占有되어 있으나 調查農家 195戶 가운데 20.6%에 불과한 40戶만이 山林을 소유하고 있다. 所有規模도 <表 1>에서 보는 바와 같이 5ha미만 山林所有가 전체의 62.5%를 차지하고 있으며 戶當 平均山林面積이 1.90ha로서 全北地方의 1.63ha보다 0.3ha정도 넓다. 그러나 이러한 零細性을 벗지 못하는 所有規模는 우리나라 林業經營 近代化의 否定的 要因의 하나로 들 수 있다.

더욱 전체의 20.6%에 해당하는 山林所有農家(40戶)中 현재 造林을 했거나 計劃을 세우고 있는 農家가 겨우 4戶에 불과하다는 것은 山林所有 目的이 基地나 副

產物 획득에 있을 뿐 營利的인 林業經營이 아니라고 말할 수 있다. 이는 所有規模의 零細性 등의 원인도 있겠지만 무엇보다 山林에 投資할만한 資本이 적다는 것을 들 수 있으며 그 동안 造林投資가 政府主導型일 수밖에 없다는 점을 推論케 한다.

곧 山林에 投資되고 있는 造林事業 등은 農山村의 有効需要가 아닌 企業이나 都市資本, 政府財源으로 하기 때문에 投資効果에 따르는 所得增加가 農山村에 흡수되어 실질소득증가에 이르지 못하고 단지 勞動收入에 의존하는 所得增加라고 볼 수 있다.

調查地域의 營農基盤을 보면 일반적으로 平野部の 畝作 生産構造에 대하여 畝作과 田作의 兩頭의 生産體制이었다.

<表 2>에서 보는 바와 같이 戶當 平均耕地面積은 0.8ha로서 全國平均 0.94ha와 全北平均 0.9ha에 비하여 좁은 零細性을 보인다. 所有規模도 1ha이하 所有農家가 전체의 62.8%를 차지하며 더욱 農山村이면서 非耕地所有農家가 6.5%를 占有하고 있는 것은 상당한 人口가 農林業 賃勞動으로 生計를 유지하고 있다고 볼 수 있다. 이러한 山村社會의 生産構造는 農工間의 적직한 所得隔差로 인한 相對的 落後와 後進性을 탈피하지 못

<表 1> 山林規模別 山林所有分布

構成 地域	總數	非所有	所有	山 林 有 規 模								總山林 面積 ha	戶當 面積 ha
				小計	1ha 이하	1~5ha	5~10ha	10~30ha	30~50ha	50~100ha	100ha 이상		
調查地域	195	155	40	40	5	20	7	7	1	—	—	379.4	1.9
Ratio(%)	100.0	79.4	20.6	100.0	12.5	50.0	17.5	17.5	2.5	—	—	—	—
全北地方				100.0	11.6	28.0	17.4	20.0	7.3	7.1	8.6	460,765	1.63
韓國				100.0	8.3	30.2	19.1	20.3	6.6	6.0	9.5		

<表 2> 耕地面積利用現況

區分 土地別	總面積 ha	戶當面積 ha	所 有 規 模 別 農 家 數						非所有農
			0.3ha 이상	0.3~0.5ha	0.5~1ha	1~2ha	2ha 이상	計	
畝 作	70.21	0.36	40	45	57	6	4	152	43
田 作	15.80	0.44	41	69	55	8	6	179	16
總耕地面積	156.01	0.80	21	37	48	56	24	183	12
Ratio (%)			11.47	20.21	24.09	30.60	13.11	93.45	6.55

한 主因으로 들 수 있으며 山林投資의 가능성은 희박할 수 밖에 없다.

調査地域內 人口動態를 보면 家口當 平均家口員數가 7.2名으로 全北平均 5.9名(都市 5.4名, 農村 6.1名)에 비하여 월등히 많으며, 子女數도 戶當平均 4.7名이나 된다. 이들 가운데 어린아이와 學生, 出他人口(75名)를 제외한 576名이 恒存 勞働人口로서 전체人口에 41%, 耕地面積 1ha當 3.69名이라는 豊富한 勞働力을 가지고 있다. 이 숫자는 農閑期에 季節性 潛在失業率로 등장하여 賃勞動에 흡수될 전망이 크며, 農山村 低所得構造에도 영향을 인자라고 보여지며 이러한 季節性失業을 효율적으로 이용하는 면에서 造林投資는 중요하다고 생각된다.

教育程度 또한 현저히 낮다. <表 3>은 恒存 勞働人口 576名의 學力別 分布와 子女들의 취학 分布로서 대

<表 3> 山村住民의 教育課程 및 就學分布

學力 分布別	學力					計
	無學	國校	中校	高校	大學	
學 力	97	258	140	69	17	576
Ratio(%)	16.84	44.80	24.30	11.11	2.95	100.00
就 學	27	292	105	34	5	463
Ratio(%)	5.83	63.06	22.67	7.34	1.08	100.00

:::就學分布는 만 6歲~25歲까지 조사했음

부분이 國校졸업 정도의 낮은 學力을 가지고 있고 就學兒童들의 상당수가 上級學校 進학을 포기하고 있으며 전혀 학교에 나가지 못하고 있는 것은 所得構造가 빈약하여 子女教育에 뒷받침할 만한 財政的 여유가 없다고 볼 수 있다.

文化施設도 빈약하며 <表 4> 每 戶當 라디오와 時計는 거의 가지고 있지만 電氣施設이 29.7%에 미달하는 것은 山村文化向上에 영향되는바 크다고 본다.

結論적으로 말하면 山林으로 둘러 싸여진 山村에 위치하면서도 山林所有農家가 20.6%에 불과하며 所有規模도 戶當 1.9ha정도의 零細性을 벗지 못하고 있다. 또한 戶當 耕地面積이 0.8ha에 지나지 않으면서 7.2名이라는 戶當家口員數를 가짐으로써 미약한 生産所得構造에서 오는 低所得으로 學力과 文化施設 生活水準의 후진성을 탈피하지 못하고 있고 所得向上으로 인한 山林投資나 再投資는 생각지도 못할 뿐만 아니라 전체 人口의 41%라는 季節性 潛在失業率은 山村經濟를 落後시키는 요인이 되었으며 所得構造 또한 1次産業이나 賃勞動에 의존케 하였다. 더욱 交通의 不便은 이러한 요인을 부각시키는 요인으로도 중요시 된다.

註1) 서울대 演習林보고, 박명규 p.75~85

2) 田中值一, 林業勞動者의 現狀と運動, pp.8~15 林業經濟 No. 332

林業勞動力對策의 擔充, 林野廳 林野時報 pp.11 林業勞動力 箇井迪夫, 林業經濟, 組織化의 條件, No. 332, pp.15-19

Ⅲ. 全北地方 山村 林業賃金構造와 勞動構造

原始林이나 自生林은 인간의 勞働이 가해지지 않기 때문에 生産을 위한 勞動過程이라는 면에서 고찰할 때 林業에서 勞動의 대상이 되는 것은 人工林이 문제로

<表 4> 山村農家의 文化施設 現況

종 명	T. V	라 디 오	시 계	전 측 신 문	측 음 기	자 전 거	꽃 발	전 기 시 설	備 考	
所 有 家 口	5	183	161	23	58	4	68	52	58	本 調
保 有 率(%)	2.56	93.84	82.56	11.79	29.74	2.05	34.87	26.66	29.74	査
75年農家保有率%	17.5	95.2	—	8.5	—	—	69.8	—	—	신 문
76年農家保有率%	38.5	95.4	—	14.6	—	—	68.5	—	—	보 도

註: 신문보도 資料; 全國 70個單位組合內 1500가구조사 農水産部 조사 76年度, 京鄕新聞 1977年 1月 10日字

된다.

종래 林業勞動力은 農山村의 풍부한 相對的 過剩人口를 源泉으로 하여 용이하게 조달되었고 林業勞動力의 半農의 性格은 育林經營의 地主의 性格, 伐出資本의 零細性, 商人資本의 性格과 相互規定의인 關係에 있었고 더욱 林業技術의 後進性은 林業經營에 있어서 資本과 賃勞動과의 對抗關係가 없었다고 생각된다. 그러나 高度經濟成長에 따른 農山村 勞動力의 流出은 林業에 있어서 低賃金勞動力의 確保를 阻害하기에 이르고 있다.

林業勞動의 給源基盤은 주로 兼業農家로서 半農의 性格을 特질로 하나 이는 林業勞動에만 국한되는 것이 아니고 우리 나라 賃勞動에서 널리 보이는 것이지만, 林業에 있어서는 農業과 賃勞動과의 結合이라고 하는 것은 勞動力 再生産의 二元性을 의미하는 것으로 農業과 林業賃勞動이 相互補完的 關係에 있다는 것을 말하는 것이며, 林業노동이 低賃金을 초래한 것은 農家に 있어서 自給生産의 殘存인 季節性 潛在失業率이 높다는 것과 低生活水準으로 보이며 林業技術 發展의 阻害要因의 하나라고 본다.

또한 林業 賃勞動은 農山村에 있어서 潛在的 過剩人口에서 조달되어 兼業的 半農的 性格을 가지지만 그의

再生産이 農家經濟 内部에서 이루어져 林業에서는 근대적인 資本과 賃勞動의 對抗關係가 이루어지지 못하고 林業資本에 의한 勞動力 확보는 극히 용이하였을 것이다.

〈表 5〉는 조사지역 世帶員의 就業形態를 표시한 것으로 調査對象과 調査方法의 차이에 따라 달라지겠지만(林業勞動者는 주로 兼業勞動者로 季節的으로 변동하기 때문에) 就業形態를 보면 林業賃勞動을 本業으로 하는 사람이 15名, 副業으로 하는 사람이 354名이고, 林業勞動을 本業으로 하는 사람이 自營農業을 副業으로 하는 사람이 13名(86.6%), 副業으로 하는 사람이 自營農業을 本業으로 하는 사람이 328名(92.6%)으로서 압도적 大多數가 自營農業과 결부되어 있으며 他産業과의 關係는 극히 稀박하다. 즉 林業勞動은 주로 農家에서 조달되는 것으로 同一家計內에 賃勞動과 農業經營이 相互補完的으로 결합하고 있다. 이와 같이 半農的 勞動力인 關係로 봉건적 地租속이나 生産手段으로부터 殘存된 勞動力 이외의 것을 販賣하기 때문에 賃金水準이 높은 近代의 勞動者와 구별되며 이것은 林業賃勞動만의 高유의 것이 아니고 우리 나라 賃金勞動의 大部分의 성격일 것이다.

半農型勞動力이 低賃金인 것은 수입원천이 賃勞動과

〈表 5〉 調査地域 世帶員의 就業形態

단위 : 名

主業	副業	總人口	無	自 營					賃 勞 動				
				農 業	林 業	商 業	鑛 業	其 他	農 業	林 業	商 業	鑛 業	其 他
自 營	農 業	502	56	2	46	24		5	26	328		11	4
	林 業	3		2				1					
	商 業	14	7	3				2		2			
	其 他	17	4	4				2		7			
賃 勞 動	農 業	19	4	7		2		1	5				
	林 業	15		13					2				
	商 業	27	10	12				5					
	其 他	9	3	5				1					
	其 他	33	9	4		1				17			2
會社 및 公務員		12		7	4	1							
計		651	93	59	50	28		17	33	354		11	6

1975. 4 調査

農業 분야의 두개이기 때문에 賃勞動에 대한 要求度가 크기 때문이다². 이러한 賃金形態는 필연적으로 양질의 노동력 購買가 불가능하여 년소자나 부녀자에 의해 조달되는 劣惡勞動力 구매에 불과하며³ 林業勞動의 特質인 粗放性, 副業性, 季節性, 就業形態의 日雇傭制, 肉體的重激度라는 면⁴에서 볼 때 低賃金 劣惡勞動力으로 번모해질 수 밖에 없다고 推定된다.

〈表 6〉은 조사지역내 林業賃料金과 農村賃料金を 比較한 것이다. 林業賃料金은 農村賃料金에 훨씬 뒤지는

〈表 6〉 全北地方農村賃料金과 林業賃料金の 比較 단위: 원

年 度	林業賃料金		農村賃料金		農 牛賃借料
	成人男子	成人女子	成人男子	成人女子	
1968	240	180	381	260	369
1969	300	250	463	316	463
1970	330	264	579	392	588
1971	570	360	695	472	596
1972	600	420	803	552	697
1973	660	480	886	620	839
1974	700	550	958	780	930

資料: 農村賃料金; 全北統計年報, 1974

것으로 林業勞動의 強制動員⁵이라고 표현하고 있다.

임업노동의 賃金支拂 형태는 定額日給制와 定期日給制(7日~13日)로 대별되는데 育林勞動에서도 造林植樹 노동에는 定額日給制가 높은 비중을 차지하고 있는데 대해 기타 育林勞動이나 伐出勞動에서는 定期日給制가 지배적이었다. 勞動時間도 계절이나 장소에 따라 作業時間이 相異하기 때문에 確실한 計測은 어렵지만 일반적으로 農業勞動보다 짧은 日平均 6.1시간이었다. 이

〈表 8〉

全北地方 造林 및 伐採面積

年 度	造 林 面 積 (ha)				伐 採 量 (m ³)
	用 材 林	燃 料 林	特 用 樹	改 良 포 푸 라	
1964	4,622	1,556	19,548	480	48,340
1965	3,410	6,728	11,783	1,252	42,747
1966	3,254.5	4,110.2	8,593	487.5	42,867
1967	9,054.1	38,510.5	195	1,108.6	27,932
1968	5,790.1	5,524	370.8	1,472	26,094
1969	6,267.5	5,600	1,104.8	987.9	26,261
1970	9,922	—	653	1,186	15,253
1971	10,406.5	—	1,511.7	605.7	12,726
1972	8,750.4	2,700	1,395	326.7	16,834
1973	7,863	1,310	2,051.5	364.5	36,832

는 勞動場所가 村落으로 부터 멀리 떨어져 있고 작업의 특질상 肉體의 重激度가 크기 때문이라고 생각된다.

職種別 賃金支拂形態에는 職種間的 큰 차이는 없었지만 육체적 重力感이 큰 伐木이나 人力集材 勞動에 많은 賃금이 지불되었다. 이를 표시한 것이 〈表 7〉이다.

〈表 7〉 職種別 賃金 단위: 원

職 種	給 與 額	
	男	女
造 林	724	552
伐 木	1053	
人 力 集 材	1077	
集 運 材	1068	

1975. 4月 현재 전북지방

- 註1) 高橋七五三, 林業經濟의 基礎理論. 1956 理論社 p. 18
- 2) 山岡亮一, 山崎武雄, 林業勞動의 研究 有斐閣 1961, pp. 6~7
- 3) 정인표, 造林세미나 및 大團地造林事業 評價報告書, 山林廳 1971. p. 46
- 4) 島田錦藏, 林政學概要 地球出版社. 1968. p. 238~240
- 5) 金容寬, 造林세미나 및 大團地造林事業 評價報告書, 山林廳 1971. p. 27

IV. 全北地方 林業關係 雇傭量 및 所得의 推移

前述한 바와 같이 農山村의 所得構造는 農業收入과 賃金收入으로 大別된다.

본 조사결과에서도 造林投資가 農山村에 殘留하는 데

부분이 勞賃所得으로 상당한 農家가 主業 또는 副業으로서 勞賃에 의해서 造林投資 所得을 얻고 있다. 곧 農山村에 투여된 造林投資에 대한 山村住民의 所得을 결정짓는 요인은 고용량에 따라 결정되어진다고 할 수 있다.

本研究에서는 雇傭量을 결정하는 요인으로 造林面積과 伐採面積을 채용하여 분석의 시초로 하였다. 이를 표시한 것이 <表 8>로 1964년부터 1973년까지 10개년의 造林投資를 대상으로 하였다.

<表 9>는 <表 8>을 기준으로 雇傭量을 계산한 것으로 算出基礎는 ha당 地拵作業 25人, 植栽 15人, 下刈作業(造林後 3年間) 6人과 伐出作業에 있어서는 m³당 伐木 0.4人 造材 0.2人 運材 0.8人 道作 0.3人 管理 0.3人 計 2人^{으로} 하였다. 그러나 성장이 빠른 포푸라와 燃料林에 있어서는 下刈作業을 계산치 않았으며 地拵作業도 제외하였다.

<表 9>에서 林業雇傭量은 特用樹 제배와 연로림조성을 주도한 대규모 造林이 시행되었던 1964~1967년까지 년간 약 150萬名의 고용을 유지하였으나 1968년에는 56萬名 선으로 현저히 減少하였으며 그후 점차 증가하여 1973년말 68萬名 선까지 비교적 안정된 雇傭構造를 보이고 있다. 細部的으로 보면 큰 雇傭을 필요치 않는 燃料林과 개량포푸라 造林이 현저히 감소하는 반면에 비교적 많은 雇傭이 필요로 하는 用材林 雇傭量

이 현저히 증가한 것으로 山村經濟 向上을 위하여 다행한 일이라고 할 수 있다.

이러한 林業 雇傭量의 증가는 그만큼 山村에 職場을 확대하는 것이 되기때문에 山村社會와 經濟에 미치는 영향은 큰 것이다. 이것은 林業 雇傭量의 증가에 따라

<表 10> 全北地方 農林伐木유사종사자 推移 單位 : 名

年 度	總 計	都 市 部	郡 部
1969	396,975	16,950	380,025
1970	442,425	18,075	424,350
1971	471,562	14,925	456,637
1972	543,263	24,300	518,963
1973	685,765	16,300	667,465

資料 : 全北統計年鑑, 1974.

全北地方의 農林伐木業 유사종사자가 어느 정도 증가했는가를 검토함으로써 推定할 수 있다. <表 10>은 全北地方의 農林伐木 유사종사자의 推移를 보여주는 것으로 每年 5萬~14萬名 정도 증가함으로써 1969~1973년까지 4개년간 약 2배가량 증가하였다. 그러나 農林業關係 投下勞動量의 70% 이상을 점하는 農業經營에 고정한다고 생각하면 실제로는 임업관계 雇傭量의 증가에 平行하여 農地의 擴大가 증가되었을 것으로 增加率은 2배에는 이르지 못했을 것으로 推定된다. 어떻게 이러한 推勢는 안정된 雇傭量의 유지와 勞賃上昇으로 인한 所得源의 確保(雇傭機會의 增大)라고 보여진다.

<表 11>은 雇傭量 增加에 따른 勞動所得을 계산한

<表 9> 全北地方 林業關係 雇傭量 計算表

單位 : 名

年 度	總 計	用 材 林	特 用 樹	燃 料 林	개 량포푸라	伐 採
1964	1,239,040	212,612	899,208	23,340	7,200	96,680
1965	1,048,972	184,592	659,206	100,920	18,780	85,494
1966	930,766	197,899	583,164	61,656	7,313	85,734
1967	1,237,745	456,476	131,126	577,650	16,629	55,864
1968	567,010	340,097	69,785	82,860	22,080	52,188
1969	582,806	377,248	54,217	84,000	14,819	52,522
1970	615,844	528,655	38,893	—	17,790	30,506
1971	690,349	575,725	80,086	—	9,086	25,452
1972	670,716	524,489	77,158	40,500	4,901	23,668
1973	687,250	476,659	111,809	19,650	5,468	73,664

<表 11> 全北地方 投資所得 推移

단위 : 원

年 度	總 所 得	造林勞動所得	伐出勞動所得	勞働者 1 人當所得
1964	228, 072, 360	204, 482, 440	23, 589, 920	184.0
1965	205, 174, 040	178, 243, 430	26, 930, 610	195.7
1966	194, 494, 436	161, 401, 112	33, 093, 324	209.0
1967	261, 906, 048	236, 376, 200	25, 529, 848	211.6
1968	135, 667, 884	108, 112, 620	27, 555, 264	239.3
1969	150, 774, 578	119, 313, 900	31, 460, 678	258.7
1970	192, 933, 056	172, 494, 036	20, 439, 020	313.3
1971	328, 037, 037	309, 177, 105	1, 859, 932	475.2
1972	349, 212, 896	329, 994, 480	19, 218, 416	520.7
1973	414, 789, 332	349, 744, 020	65, 045, 312	603.5
Total				

註 : 表 9의 자료에 當該年度의 賃金を 乘한 것이며 노동단가는 成人男女 半半으로 계산한 것임.

것이다. <表 11>에서 보는 바와 같이 林業勞働者 1人當 所得은 1964年 184원에서 1973년 603.5원으로 327.9% 상승하였으며 그의 趨勢도 계속적인 造林投資에 따라 林木蓄積의 증가와 더불어 상승하리라고 推定된다. 더욱 高度成長에 따라 農山村 人口減少로 인한 勞動力의 短絀로 林業勞動力을 高價로 상승시킬 것으로 기대되며 技術의 향상과 안정된 勞動力을 확보하려는 雇傭 機會의 創出과 資本에 對항하려는 勞働組合의 설립 등으로 林業勞動力은 顯在化되어 갈 것이다. 林業勞働 量의 증대는 더욱 近代의 林業勞働者를 出現시키므로 서 所得增大를 가져와 山村經濟에 미치는 영향은 대단 할 것으로 推定된다.

註1) 山林廳, 조림세미나 및 大團地造林事業評價報告書 1971. p.114, p.140

2) Akira Ouchi, Kiji Hisada, 前掲書

V. 山村 所得의 推移

이상에서는 全北地方 林業雇傭量의 推移에 따른 所得을 검토하였다. 그러나 실제로는 한 사람의 勞働者 가 몇일동안 계속 造林事業에 고용되고 있으며 그의 頻度도 일정치 않다. 또 전체 山村住民의 몇 %가 雇傭되고 있는가에 따라 所得도 달라질 것이다.

山村社會에서 造林投資에 의한 直接所得源으로는 苗木의 판매와 造林에 의한 林分價値의 增加, 勞働收入

等으로 나눌 수 있다. 본 조사결과에 의하면 山林을 소유하고 있는 農家 40戶中 造林投資를 하고 있는 농 가는 1戶로서 그의 면적도 2ha에 불과하며, 苗木收入 농가도 없었다. 곧 資本과 營農構造가 영세한 山村社 會로서는 造林投資의 直接的 所得源은 賃金所得 뿐이 있다. 그러므로 본 研究에서는 林業所得의 推移를 賃 金所得에 의하여 계산하였다.

조사지역 농가의 林業關係에서 收入을 얻고 있는 농 가는 195戶중 149戶(76.4%)였다. 또한 전 농가중 造 林事業 賃金收入 농가가 110戶(56.4%), 伐出事業收 入 농가가 26戶(13.3%), 버섯 種實採取收入 농가가 44戶(22.6%), 燃料採取收入 농가가 17戶(8.7%)이었 다. 그러나 하나의 농가가 여러곳에서 收入을 얻고 있 어 賃金所得을 얻고 있는 농가는 상당히 많은 122戶로 全體農家の 62.7%를 차지하고 있다.

總人口 1402名중 651名(46.4%)이 就業을 하고 있는 데 이들중 354名(54.3%)이 林業勞働에 참가하고 있 다(表 9). 곧 山村農家 1戶當 1,815名이 林業勞働에서 收入을 얻고 있는 편이며 실제 林業勞働에 참여하는 122戶에서는 1戶當 2.9名이 참여하고 있다.

<表 12>에서 最頻數를 구하면 35.63으로 山村農家에 있어서 林業勞働者 1人當 年間 35.63일간 賃金收入을 올리고 있다고 볼 수 있다.

그러나 이 숫자는 造林面積의 增減에 따라 勞働日數

<表 12> 調査地域 年間 林業賃金勞動日數

	Total	1~7日	8~14日	15~21日	22~28日	29~35日	36~42日	43~49日	50日이상
參加人員	354	18	48	59	89	76	46	11	7
%	100	5.0	13.6	16.7	25.1	21.5	12.9	3.1	1.9

1975. 4 조사

에 차이가 있겠지만 이자료가 비교적 정확하다고 가정한다면 조사지역 山村農家 1戶當 年間 林業關係 所得은 <表 13>과 같다.

<表 13> 山村農家 年間 戶當林業勞動所得推移

年 度	所得額 (원)	增加率 (%)
1964	11,898.9	100.0
1965	12,655.5	106.3
1966	13,515.6	113.6
1967	13,683.7	114.9
1968	15,475.1	130.0
1969	16,729.6	140.5
1970	20,260.5	170.2
1971	30,730.2	258.3
1972	33,672.6	282.9
1973	39,027.1	327.9

곧 造林投資로 인하여 소득은 계속 증가되고 있으며 1964年 戶當 11,898원이 1973년에는 39,027원으로 3.3 배에 이르고 있다. 이들 所得은 現金收入으로 現地民에 흡수되어져 現地民의 消費購買力은 현저히 증가된다.

요컨대 用材林의 積證적 造林投資는 林分自體 소득을 대폭 높이는 것 뿐만 아니라 山村住民의 雇傭量과 소득을 현저히 증대시켜 일반농촌보다 낮은 山村所得 向上을 위해 큰 역할을 맡는 것이 되었다.

한편 副産物로서 現金收入을 얻고 있는 것은 버섯이나 藥草 種實 販賣收入과 燃料販賣收入으로 大別할 수 있었고 自家消費를 위한 林産燃料나 堆肥原料 綠肥採取 收入이 있으나 엄밀한 의미에서 10년간 造林投資

<表 14> 調査地域 山村農家の 産業別 生産額

단위 : 원

產 業 別	植付面積및農家	生 産 量	粗 生 産 額	販 賣 額	戶 當 粗 生 産 額
農 業	쌀	89.21ha	2,508가마	32,503,680	1,245,456
	보리	43.6ha	653 "	3,844,211	2,743,372
	밀	27.9ha	375.1 "	1,195,875	1,023,699
	연초	14.5ha	22.3千挺	786,549	786,549
	감자. 고구마	16.3ha	2,332가마	4,701,312	321,111
	콩		345.9 "	1,280,522	540,492
	배추	13.9ha	1,093 점	5,100,648	4,196,472
	무우	12.5ha	872 "	334,236	254,235
	양봉	37 통		888,000	888,000
	기타			1,347,655	813,724
小 計			51,982,688	12,813,110	266,577.9
畜 産	소	168두	50두	7,924,795	2,515,808
	닭	708수		441,084	415,238
	염소	109두	55두	466,248	128,325
	돼지	111 "		2,368,518	96,021
	토끼	171 "		81,909	22,513
오리	81수		50,463	18,690	
小 計			11,333,017	3,196,595	58,118
林 業	버섯	5戶	1,490kg	2,716,270	2,716,270
	약초	18 "	360 "	256,680	256,680
	임산료	17 "	95점	58,429	58,429
	종실	9 "	2,130l	362,100	362,100
小 計			3,393,479	3,393,479	17,402
總 計			66,709,184	19,403,184	342,098

한 山林에서 얻는 副産物收入이라고는 볼 수 없기 때문에 本考에서는 이를 제외하였다. 種實採取를 위한 特用樹 栽培農家가 3戶 있었지만 이들마저도 收穫年度에는 이르지 못하고 있다.

VI. 造林投資 所得이 山村 家計收入에 미치는 影響

〈表 14〉는 조사지역 山村 農家の 産業別 生産額으로 1973年末 産業別 生産額을 보면 소득의 주종을 이루고 있는 農業所得이 年間 戶當 266,578원, 畜産 58,118원, 林産物所得 17,402원 林業勞動所得 39,027원으로 總 381,125원으로 月平均 31,760원에 이르고 있다. 이를

기준으로 戶當 經濟指標를 계산한 것이 〈表 15〉이다. 전체소득에 대한 造林投資 소득은 1964년부터 1969년까지 서서히 감소되었으나 1970년부터 다시 상승세를 보이고 있으며 일반적으로 全體收入의 10%정도의 占有率을 보이고 있다. 그러나 이들 收入 가운데 상당량이 現金收入이 아닌 現物收入이기 때문에 1973년의 造林投資에 의한 現金所得은 전체 現金收入의 28.2%를 占有하고 있어 山村所得에 약 1/3 정도의 큰 영향을 미치고 있다고 할 수 있다.

問題는 이러한 所得增加 趨勢에도 불구하고 〈表 16〉에서 보는 바와 같이 山村農家 家口當 家計收支가 都市生活者 家計收支는 물론 農家家口當 家計收支에도 크게 미치지 못하고 있는 것이다. 즉 1964年 農家收支의

〈表 15〉 山村農家 1戶當 經濟指標

단위 : 원

年 度	農 業 收 入	農 業 以 外 收 入				總 計	造 林 投 資 收 入 率 (%)
		蓄 産	林 産	林 業 勞 動	小 計		
1964	95,274.2	10,360.3	3,778.3	11,898.9	26,037.5	121,311.7	9.80
1965	86,282.9	15,841.2	5,300.5	12,655.5	33,797.2	120,080.1	10.53
1966	90,699.6	17,211.5	5,716.7	13,515.6	36,443.8	127,143.4	10.63
1967	101,741.3	22,257.9	6,789.9	13,683.7	42,731.5	144,472.8	9.47
1968	115,306.8	28,875.2	8,334.1	15,475.1	52,684.4	167,991.2	9.21
1969	140,229.5	28,273.6	8,596.9	16,729.6	53,600.1	193,829.6	8.63
1970	157,738.5	33,420.4	10,951.5	20,260.5	64,632.4	222,370.9	9.11
1971	197,015.3	40,438.6	12,879.0	30,730.2	84,047.8	281,063.1	10.93
1972	249,699.9	47,824.5	14,948.8	33,672.6	96,445.9	346,145.8	9.72
1973	266,578.0	58,118.0	17,402.0	39,027.1	114,547.1	381,125.1	10.23

註) 1973年 이외의 收入計算은 1973年을 기준으로 品目別 農家販賣價格 指數에 代入하여 계산한 것임.

〈表 16〉 農家家口當 家計收支와의 比較

단위 : 원

年 度	農家家口當家計收支 (A)			山村農家家口當家計收支 (B)			B/A
	農 業 收 入	農 業 以 外 收 入	計	農 業 收 入	農 業 以 外 收 入	計	
1964	128,072	26,014	154,086	95,274.2	26,037.5	121,311.7	0.787
1965	115,991	32,144	148,135	86,282.9	33,797.2	120,080.1	0.810
1966	131,407	35,580	166,987	90,699.6	36,443.8	127,143.4	0.761
1967	150,995	39,155	190,150	101,741.3	42,731.5	144,472.8	0.759
1968	177,083	48,742	225,825	115,306.8	52,684.4	167,991.2	0.744
1969	214,617	56,175	271,332	140,229.5	53,600.1	193,829.6	0.714
1970	284,064	68,810	316,874	157,738.5	64,632.4	222,370.9	0.702
1971	356,567	70,805	427,372	197,015.3	84,037.8	281,063.1	0.657
1972	427,994	86,305	514,279	249,699.9	96,445.9	346,145.8	0.673
1973	480,236	90,391	570,627	266,578.0	114,547.0	381,125.1	0.668

資料 : 韓國銀行, 統計年報, 1974. 農家家口當 家計收支.

78.7%이던 山村收入은 점점 그率在 1973년에는 일반농가의 66.8%에 未達하는 큰 所得差를 보이고 있다. 이는 農工間의 所得隔差뿐 아니라 같은 農山村에 위치하면서 커다란 所得差를 보이는 것은 相對的으로 山村社會가 落後와 後進性을 탈피하지 못하고 있다는 것을 의미한다. 또한 農家 家計收支는 農業收入에 크게 의존하고 있는 반면에 山村農家 家計收支는 農家 家計收支에 비하여 農業以外收入 부분이 큰 相異點이 있었다.

VII. 林業所得에 대한 消費構造

林業關係에서 벌어들이는 收入은 山村農家 전체 수입의 약 10%를, 現金收入의 28.2%를 차지하고 있다. 이러한 現金收入의 약 1/3을 차지하는 林業所得은 山村經濟에 기여할 뿐만 아니라 全產業間에 乘數效果를 가져옴으로써 國民經濟에도 기여하게 된다. 그러나 林業所得이 山村經濟에 끼친 기여도를 측정하기 위한 地域의 投資乘數를 구하는 것은 대단히 곤란하기 때문에 一般的인 消費構造를 밝힘으로써 山村社會에 미치는 造林投資의 影響도를 豫測하는 기초로 하였다.

<表 17>은 조사지역의 林業所得에 대한 投資 및 消費形態를 표시한 것이다. 이들의 消費構造를 보면 全體消費의 33.9%를 農業 및 林業經營費에 31.76%를 子女들의 教育費로 投資하고 있어 전체의 65%를 이 두 부문에 소비하고 있다. 細部的으로 검토해 보면 第1次消費에서 林業收入 농가 149戶 가운데 63.7%를 차지하는 95戶가 農業 및 林業經營費로, 16.6%가 教育

費에 쓰고 있으며 第2次消費의 50%를 教育費로, 15.8%를 農業 및 林業經營費로 쓰고 있다. 其他項目은 10%이하로 비슷한 현상을 보여 林業所得의 대부분을 農林業經營費로 再投資하고 있으며 教育費로도 상당량이 投資되고 있다. 이것은 山村 生産構造가 완전히 農林業에 의존하고 있기 때문이며 상당량의 教育費投資는 教育程度가 낮은 山村社會에 기여하는 바는 크다고 생각한다.

VIII. 摘 要

過去 數年間 施行해 온 막대한 量의 造林投資는 經濟的 社會的으로 後進性을 면치 못하고 있는 山村社會에 새로운 僱雇機會를 增大시킴으로써 山村의 所得構造와 生活環境 등에 큰 影響을 끼쳐왔다.

本 研究은 이러한 造林投資가 山村社會에 직접 기여하는 經濟的인 影響을 檢討해 보기 위하여 全羅北道內 山村農家中 1975年 4月 30日 現在 造林投資가 進行되고 있거나 造林을 완료한 山村農家 195戶를 無作為 任意抽出하여, 미리 훈련된 調査員이 各 山村農家를 직접 방문하여 設問 記錄케 한 調査表에 의하여, 造林投資가 地元山村에 미치는 影響이 全般 經濟效果가운데 얼마만한 比重을 점하는가를 檢討 分析하였다.

이를 要約하면 다음과 같다.

1. 調査農家 195戶 가운데 20.6%가 山林을 所有하고 있으며 戶當 山林所有 面積은 1.9ha이었다. 營農基盤은 畚作과 田作의 兩頭的 生産體制로서 戶當平均 0.8ha 정도 所有하고 있었다.

<表 17>

林業所得의 消費構造

단위: 농가수

形 態	第1次消費	第2次消費	第3次消費	第4次消費	計
家 計 費	12(8.05)	3(2.50)	1(1.37)		16(4.42)
술, 담배 등嗜好品	9(6.04)	8(6.66)	3(4.11)		20(5.52)
農機具肥料 등의 購入	5(3.35)	11(9.16)	4(5.48)	1(5.0)	21(5.80)
관 혼 상 계 費	2(1.34)	16(13.30)	25(34.24)	11(55.0)	54(14.92)
農業 또는 林業經營費	95(63.76)	19(15.83)	3(4.11)	6(30.0)	123(33.97)
教 育 費	24(16.11)	60(50.0)	30(41.10)	1(5.0)	115(31.76)
其 他	2(1.34)	3(2.50)	7(9.59)	1(5.0)	13(3.59)
計	149(100)	120(100)	73(100)	20(100)	352(100)

2. 戶當 平均 家口員數는 7.2이며 平均女子數는 4.7名, 戶當平均 恒存 勞動人口는 2.9名이었다.

3. 林業賃勞動은 農山村의 潛在的 過剩人口에서 조달되며 給源基盤은 주로 兼業農家로서 半農의性格을 特質로 農業과 林業賃勞動이 相互補完의 關係에 있다.

4. 山村農家 1人當 1日 賃勞動所得은 1973년 價格으로 603.5원으로 農村賃料金 753원에 비해 현저히 적었으며 全 山村農家の 76.4%가 林業關係에서 收入을 얻고 있으며 그중 62.7%가 賃金收入에 의한 것이었다.

5. 山村農家 1戶當 平均 1.815名이 1년에 35.63일간 林業勞動에 종사하고 있으며 年間 39,027원(1973)의 收入을 올리고 있다. <表 13>

9. 山村農家 戶當 年間 收入額은 381,125원 (月31,760원)으로 造林投資 所得은 전체 수입의 10% 정도이고 現金收入의 1/3정도이며 山村經濟 향상에 큰 역할을 하고 있으나 <表 15> 農家家口當 家計收支와 비교하면 相對的으로 빈약한 실정이다. <表 16>

7. 造林投資에 의한 收入의 대부분을 農林業經營費에 投資하고 있으며 教育費에도 상당량을 投資하고 있어 山村地方의 造林投資는 山村의 農業生産과 教育程度 向上에 이바지하고 있다.

8. 生産構造의 零細性에 따른 所得量의 零細로 文化施設이나 造林投資에는 餘力이 없으며 生計維持에 노력하고 있었다.