海外農產物 開發輸入의 必要性과 推進方向

具 千 書
(責任研究員)

Ⅰ. 序 論
Ⅱ. 開發輸入의 必要性
Ⅲ. 開發輸入對象品目 및 地域
Ⅳ. 開發輸入의 推進方向
Ⅴ. 開發輸入의 問題點
Ⅵ. 結 語

Ⅰ. 序 論

60年代에 들어와서 시작된 우리나라 經濟의 高度成長은 1970年代에 들어 더욱 加速化되어 1978年에는 1인당 GNP가 1千달러를 超過할 것이 거의 確實視되고 있으며 輸出도 今年目標인 126億달러 內外가 될 것으로 展望되고 있다.

이와 같은 所得增大와 輸出의 增大는 동시에 輸入 需要에도 영향을 미쳐 今年의 輸入規模는 132億달러에 到達할 것 같으며 그 規模는 앞으로 더욱 擴大되어 갈 것이다. 그 結果 우리나라의 食糧, 飼料 및 農林水產物工業原料의 輸入額도 이미 22億달러를 超過하였고(表 1)그 規模또한 앞으로 더욱 擴大될 것이 確實視되고 있다. 이와 같은 輸入規模의 大型化와 병행하여 輸入品의 種類도 世界的인 保護貿易趨勢에 對應한 우리나라의 貿易自由化 促進政策의 影響으로 多樣化되어 종래에 보기 힘들었던 파인애플쥬스, 幼兒食品 뿐 아니라 낙화생, 참깨, 고추, 마늘, 심지어는 우리나라 주요 農產輸出品이었던 豚肉까지도 輸入하여 消費하고 있다.

한편 世界的으로 번져가고 있는 資源내셔널리즘은 獨占價格을 요구할 뿐 아니라 이들 資源의 自國內 加工을 강요하기 시작하고 있다. 우리나라는 이와 같은 趨勢에 충분히 對處할 수 있도록 去來에 있어서의 有利한 地位를 確保하며 國內資源(人的, 技術的)을 적절히 활용하여 資源의 安全, 安價確保를 기하고 나아가 外交的, 政治的으로도 有利한 立場을 確保할 수 있는 方案이 摸索되어야 한다.

本 論文은 이와 같은 時點에 서서 問題解決의 한 方案으로 海外農產物 開發輸入의 必要性을 說明하고 이 事業의 推進方向을 提示하기 위하여 준비된 것이다.

Ⅱ. 開發輸入의 必要性

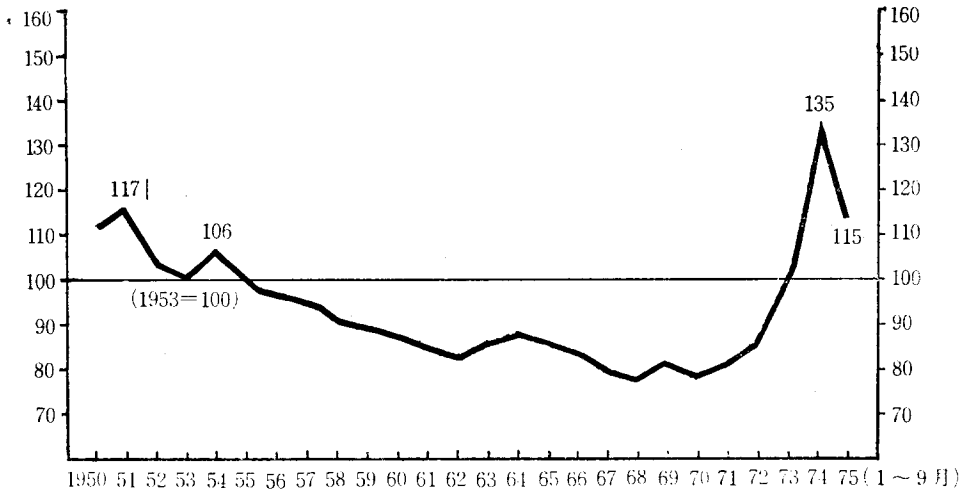
資源開發輸入의 必要性에 대하여는 근래 많이 알려져 왔으나 農林水產物에 대하여는 아직 一般的으로 크게 關心을 끌지 못하였는데 이를 구체적으로 檢討하면 다음과 같다.

1. 中共의 進出과 이에 대한 對應

毛澤東 死亡後 中共은 과감한 開放政策을 推進하여 美·中共間의 關係改善에 成功하였을 뿐 아니라, 日, 中共 平和友好條約을 締結하여 日本

圖 1 1次產品의 工產品에 대한 交易條件指數

1913=100, 美달러 表示



資料 : UN世界統計年鑑, 1974.

의 資本과 技術導入을 할 수 있는 活路를 開拓하였고 今世紀末까지 先進國水準에 到達할 수 있도록 技術訓練을 强化하고 海外技術 및 資本을 적극적으로 導入할 뿐 아니라 合作投資를 促進시키는 동시에 자본주의사회의 經營方式을 導入하기 시작하였다. 中共이 그들의 호언대로 그렇게 急速度로 發展할 것이냐 아니냐에 대해서는 쉽게 확언하기 어렵겠지만 中共이 우리의 가장 무서운 競爭者로 登場하였다는 것은 사실이며 앞으로 우리가 世界市場에서 低勞賃의 長點만을 가지고 競爭하여 나가기는 곤란하게 되었다. 따라서 우리는 ① 低勞賃 ② 資本力 ③ 資源 ④ 高度의 技術 ⑤ 高經營能力 등의 5種을 다 같이 최대로 活用하여 競爭하여 나가야 하나 우리의 가장 重要한 弱點은 資源不足이다. 따라서 이 部門을 强化補完하여 高品質의 高價商品을 輸出하여야 한다.

2. 資源 내셔널리즘의 表面化

1960年代에 들어와서 資源내셔날리즘이 表面化되기 시작하였으며 그것이 1973年의 오일쇼크를 契機로 하여 극단으로 高潮되었다. 이러한

表 1 農林水產物의 輸入 單位 : 千달러

	76	77
Ⅰ. 식품 및 동조제품		
산 동 물	2,160	12,628
조수육류및동조제품	16,460	33,324
낙농제품및조란	1,535	1,908
어패류 및 동조제품	15,008	13,578
곡물및동조제품	457,710	485,717
과실및채소류	5,424	6,912
설탕류, 동조제품 및 밀봉	115,946	131,241
코피차, 코코아, 향신료동조제품	9,022	16,071
사료(분쇄하지 않은 곡물제외)	984	10,210
기타식료조제품	2,837	3,647
채유용종자(널 및 핵자)	45,197	50,979
동물성유지	48,952	71,740
식물성유지(불휘발성)	3,339	5,700
소 계	724,574	843,655
Ⅱ. 공업원료(농림산)		
연초 및 제조연초	27,469	31,027
원피류 및 모피(미완성가공품)	124,063	144,511
생고무 (합성 및 재생고무)	90,297	117,793
목재 및 코오크	418,567	534,069
직물섬유(가공제외) 및 섬유질	414,655	488,429
동식물성원재료	16,295	35,575
동식물성가공유지 및 납	10,321	8,228
목재 및 코오크제품(가구제외)	1,134	3,161
소 계	1,102,801	1,362,793
합 계	1,827,375	2,206,448

資料 : 貿易統計年報 關稅廳 1976, 1977

表 2. 開發途上地域에 있어서의 資源輸出

單位 : 百萬 US달러

	1955		1960		1965		1974	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	構成比
開發途上地域의 總輸出額	23,670	% 100.0	27,350	% 100.0	36,490	% 100.0	222,130	% 100.0
資源輸出額	20,540	86.8 (100.0)	23,360	85.4 (100.0)	29,880	81.9 (100.0)	190,900	85.9 (100.0)
食料品(SITC 0.1)	7,680	32.4 (37.4)	8,070	29.5 (34.5)	10,380	28.4 (34.7)	26,670	12.5 (13.8)
原料品(SITC 2.4)	6,960	29.4 (33.9)	7,640	27.9 (32.7)	8,190	22.4 (27.4)	29,540	13.4 (15.5)
鑛物性燃料(SITC 3)	5,900	24.9 (28.7)	7,650	28.0 (32.7)	11,310	31.0 (37.9)	133,690	60.2 (70.0)

資料 : UN, MBS

註 : (　　)內는 資源輸出額 중 各部門別 占有比率

資源내셔널리즘의 本質은 後進的인 資源保有國과 先進 資源輸入國間에 發生한 一種의 對立이었다. 즉 一次產品에 대한 交易條件(指數)이 계속 불리하였고〈圖 1〉 또한 이들 一次產品이 開途國의 輸出에서 차지하는 比重이 큰데다가(約 86%, 表 1참조) 各國이 工業化를 서두르게 되어 이 나라들의 외화에 대한 必要性이 增大하게 되었다. 이들 後進資源保有國들은 政治的 獨立을 爭取한 후 經濟的으로도 自律的인 國民經濟를 형성하려는 경향을 보였으며 따라서 資金調達의 한 방편으로 資源셔내널리즘을 나타내기 시작한 것이다.

가. 資源내셔널리즘의 胎動과 그 年代的 發展

資源내셔널리즘은 中南美에서 胎動하였다. 그 연대를 정리해 보면 1911年 멕시코가 革命以後 憲法에 地下資源이 國家所有임을 明白히 한 것을 嚆矢로 1920年 베네수엘라가 外國으로부터의 石油探査 및 開發에 대하여 探査稅 및 採油稅를 賦課하고 第2次大戰後 石油產業에 대한 國家의 經營參加를 內容으로 하는 新石油法을 制定하였다. 또한 1950年을 전후하여 사우디아라비아, 쿠웨이트, 이라크 等地에서 石油收入을 析半分配하는 方式을 導入하였으며 1951年에는 이란이 石油國有化를 斷行하였고 1952年에는 UN 第7次總會에서 우루과이 代表가 "天然의 富를 國有化"한다는 議題를 提出, 그 一部가 修正 通過되었다. 1962年의 UN第17次總會에서 "天然資源에 대한 恒久的 主權의 權利"를 宣言·採擇하였는데 그 內容을 보면 天然資源에 대한 恒久權은 資源保有國의 國家的 發展과 福祉를 위하여 行使되어야 함을 確認하고 이를 위하여 ① 資源開發에 關聯된 外國資本의 活動에 관하여 資源保有國이 여러가지 條件과 規制를 가할 수 있고 ② 資源開發에서 얻은 利益은 投資側과 受入側間에 分配되어야 한다는 것이었다. 그 후 1971年에는 리마憲章이 採擇되었는데 모든 國家가 自國의 經濟發展과 福祉를 위하여 自國의 天然資源을 자유로이 처분하는 權利를 갖는다는 것이 그 內容이었다. 1973年에는 非同盟會議에서 上記 原則을 천명한 宣言을 採擇하였고 1975年 10月 OPEC의 石油禁輸措置 및 油價 4倍引上을 成功的으로 수행하였다. UN資源特別總會開催의 提案者인 알제리의 부메디엔 大統領은 "앞으로 第3世界가 취해야 할 行動은 OPEC의 產油國이 거둔 成功을 開發途上國이 生產하는 모든 基礎原資材로 擴大하는 것이다"라고 하여 자원내셔널리즘이 石油에 머무르지 않고 全原資

表 3 主要資源카르텔의 槪要

產品名	機構名	本部	設立年	加盟國
고무	天然고무生產國聯合(ANRPC)	쿠알라룸프르	70.10	인도네시아, 말레이지아. 싱가포르, 스리랑카, 타이, 베트남.
바나나	바나나 輸出國聯合(UPEB)		75.11	콜롬비아, 코스타리카, 온두라스, 파나마.
	國際 바나나 生產國聯盟	산호세(코스타리카)	74.9	파나마, 코스타리카
설탕	라틴아메리카 및 카리브海 설탕 生產·輸出國그룹	멕시코시티	74.11	아르헨티나, 바베이도스, 브라질, 콜롬비아, 코스타리카, 쿠바, 에쿠아도르, 엘살바도르, 과테말라, 가이아나, 온두라스, 자메이카, 멕시코, 니카라구아, 파나마, 파라과이, 페루, 도미니카, 트리니다드 토바고, 베네수엘라.
커피	커피 生產國		74.4	브라질, 브룬디, 中央아프리카, 콜롬비아, 코스타리카, 코트디브아르, 에쿠아도르, 엘살바도르, 이디오피아, 구아테말라, 아이티, 말라가시, 멕시코, 페루, 포르투갈, 루안다, 토고, 우간다, 베네수엘라, 자이레

材에 擴大될 것임을 밝혔다. 그 結果 ① OPEC ② 銅의 CIPEC ③ IBA ④ 水銀生產者그룹(IGMPC) ⑤ 重石生產者 聯合(PTA) ⑥ 鐵鑛石輸出國機構(AIOEC) 등이 結成되었다.

나. 農產資源 카르텔 現況

이상과 같은 資源내셔널리즘의 進展은 農業部門에도 영향을 미쳐 1970年 10月의 천연고무에 대한 資源카르텔을 비롯하여 바나나, 설탕, 커피 등의 品目에서 뿐만 아니라 林產物에 대해서도 카르텔이 擴大되어 가고 있으며 그 明細는 〈表 3〉과 같다.

이와 같은 資源내셔널리즘의 發展과 함께 그들 諸國의 대부분이 현재 追求하고 있는 것이 工業化이므로 앞으로 우리가 工業原料로 사용하고 있는 木材, 雪糖, 고무, 油脂 등의 農產物을 일단 加工하여 輸出하고자 할 것이고, 그렇게 되면 우리나라에서 이들 資源을 獲得하는 것이 곤란하게 될 可能性이 많다.

이와 같은 憂慮는 이미 原木과 아울러 石油化學工業部門에 나타나기 시작하고 있다. 즉 금년 10月 9日 OPEC 高位官吏들은 先進工業國들이 OPEC會員國들의 石油化學工業開發을 妨害할 경우 즉 原油供給을 油化製品販賣와 결부시켜 一定量의 油化製品을 사가지 않을 경우 先進國들에 原油를 팔지 않을 것이라고 경고하였다.

따라서 우리는 이와 같은 자원내셔널리즘에 대비하여 충분한 資源確保를 위하여 미리 대책을 강구하지 않으면 안될 것이다. 日本에 있어서는 이와 같은 事態에 對備, 이미 海外農業開發財團을 設立하여 海外農業開發事業에 박차를 가하고 있었으며 이를 後에 國際協力團에 合併하였다.

3. 資源不足의 점차적인 深化

가. 資源不足의 深化와 資源輸出 規制 可能性增大

食糧이 앞으로도 계속적으로 부족할 것이냐 아니냐는 長期間 論爭의 對象이 되어 왔으며 앞으로도 계속될 것이다. 그러나 많은 사람들이 장차 食糧이 不足할 것으로 豫見하고 있다[3]

대체적으로 보아 國際資源情勢는 날로 핍박하여지고 있는데 이를 需要 및 供給의 側面에서 檢討해 보면 다음과 같다. 資源需要가 繼續 增大하고 있는 理由는 ① 先進國들의 經濟擴張競爭의 持續 ② 종래 農業國이던 나라들이 점차 工業國化하고 ③ 資源逼迫을 意識한 주요消費國의 備蓄需要 增加와 특히 ④ 70年代에 들어서서

急成長을 시작한 先發 中進國들의 資源需要 急增 등이 이를 가중시키고 있다.

한편 資源의 供給面에서 이를 관찰하면 ① 주요資源의 增大에 있어서의 有限性 ② 國際大資本에 의한 資源의 獨寡占支配 ③ 世界的으로 퍼져가고 있는 資源民族主義의 高潮 ④ 資源保有國의 外貨稼得率提高를 위한 加工率向上 努力 등이 그것이다. 그 結果 現在 資源確保를 위한 불을 뿜는 競爭이 벌어지고 있다. 만약 우리가 주로 海外에 의존하고 있는 原糖, 原綿, 天然고무, 原毛, 牛脂, 原木, 펄프 등을 資源保有國들이 고의로 規制한다면 우리나라의 이들 加工業은 完全히 混亂에 빠지게 될 것이다. 現在 政府는 工業原料 특히 石炭, 鐵鑛, 木材 등의 確保를 위한 法制定을 서두르고 있으나 아직 農產原料에 대하여는 구체화 되고 있지 않은 것으로 알고 있다.

나. 資源과 經濟發展

역사적인 측면에서 資源과 經濟發展과의 關係를 보면 1914年부터 1929年까지의 經濟發展에 대한 可能性은 자연히 資源의 開發程度에 좌우되었기 때문에 이 問題가 中心課題였으나 그 후 점차 資本의 戰略的 比重이 커지고 따라서 資本이 資源보다 더 重要性을 띄게 되었고, 1973年 中東의 10月戰爭後 또 다시 石油資源을 中心으로 한 資源의 重要性이 增大되기 시작, 經濟發展에 있어서 資源의 重要性이 再認識되기에 이르렀다.

4. 韓國의 當面課題

이와 같은 世界的인 潮流속에서 韓國이 現在 당면하고 있는 課題는 무엇인가를 檢討해 볼 必要가 있다. 즉 現在 韓國은 ① 海外資源價格의 不規則한 變動에서 오는 國內市場 秩序의 混亂에 대하여 無防備 상태에 있으며 ② 아직 資源市場豫測能力이 不足하고 ③ 資源供給의 諸條件 및 體系가 整備되지 못했으며 따라서 適切한 資源確保對策이 미흡하고 그 結果 ④ L/C베이스에 의한 輸入依存이 대부분이 되고 있으나 다행히 近來에 와서 飼料, 고추, 참깨, 마늘 등의 導入에 있어서 적극적으로 市場調査 등에 임하게 되었는데 앞으로 이 部門에 더 많은 努力을 기울일 必要가 있을 것이다. 또한 아직 農產物에 대하여는 開發投資, 長期購買契約, 先物去來 및 備蓄 등에 관한 政策에 손을 대지 못하고 있는 실정이며, 따라서 國際市場資源에의 무질서한 접근으로 輸入專門化와 系列化 機能이 미흡한 실정이다. 또한 中東特需를 包含하는 海外送金 등 外換流動性의 增加는 國內物價를 危脅하고 있으며 外換保有高가 계속 增大하고 있다.

이와 같은 問題는 長期的 眼目에 立却한 同資金의 資源確保를 위한 海外投資로의 政策的 유도로 一石二鳥의 效果를 거둘 수 있을 것이다.

表 4 우리나라 外換保有高 推移

單位 : 百萬US달러

年 度	1977		1978			
	9月末	年末	1/4	2/4	3/4	4/4
外換保有高	4,040	4,306	4,269	4,199	4,545	5,200

資料 : 財務部

以上과 같은 여러 課題 속에서 現在 海外農業投資를 促進시키는데 도움이 되는 여러가지 일들이 일어나고 있다.

5. 海外農業 開發環境

즉 國家的 側面에서 볼 때 ① 우리나라 經濟의 急速한 發展과 海外에서 韓國人들의 근면성 등이 認定을 받아 國際資本市場에서 資本調達이 容易하여졌으며 ② 國際收支가 改善되어 海外에 投資할 수 있는 여유가 생겨가고 있고 ③ 國家의 모든 계층에서의 資源問題에 대한 認識度가 높아져 가고 있고 ④ 經濟規模의 확대로 많은

農水產物의 國內需要規模가 충분히 커서 經濟的 規模로의 開發輸入 可能性이 증대하여 왔고 ⑤ 開發에 關聯된 技術이 전보다 비교적 많이 蓄積되어 왔다.

한편 企業的 側面에서 볼 때 ① 우리나라의 企業들도 그 規模가 충분히 커져서 國際的인 事業을 遂行할 수 있는 능력이 많이 향상되었으며 ② 많은 企業이 이미 해외에 진출, 사업경험을 갖고 있다. ③ 開發輸入을 推進하려는 기업의 意慾이 왕성하고 ④ 分野別로 대부분 協會가 組織되어 있어 전보다 기업간의 協助가 容易하고 ⑤ 또한 상대국에 있어서도 韓國의 國內市場 規模가 크기 때문에 많은 關心을 갖게 되었으며 따라서 原料의 共同調達을 위한 合作投資가 가능하게 되었다.

이상에서 우리는 대체적으로 國內外的으로 農產物의 開發輸入이 필요하고 또 그 환경이 造成되어 가고 있음을 알았다. 그렇다면 우리가 開發輸入을 함으로써 얻을 수 있는 것으로 판단되는 구체적인 利益은 무엇인가?

6. 開發輸入의 利益

開發輸入의 利益을 설명하기 위해서는 우선 農產物 開發輸入이란 무엇이며 그 종류에는 어떤 것이 있는가를 알고 그 종류에 따라 그 利害得失을 가려내야 할 것이다.

가. 開發輸入과 그 類型

開發輸入이란 國內에서 전혀 생산되지 않거나 또 생산되더라도 부족한 農產物을 融資, 長期契約, 長期定着移民, 合作投資 또는 單獨投資의 형식으로 開發, 이를 그대로 또는 加工輸入하는 것을 말한다. 開發輸入에는 生產資材를 供與하는 동시에 開發資金을 融資한 후 그곳에서 생산되는 기준가(예 : 시카코 곡물시세 등)로 지불받는 방법(日本과 泰國間의 옥수수 生產·供給 關係)등과 같이 融資, 長期契約방법이 있으며 農產物生產에 직접 참가하여 合作投資를 하거나 自社가 단독으로 투자개발하는 방법과 移民政策과 병행하여 실시하는 長期定着移民을 통한 開發輸入등의 方法이 있다.

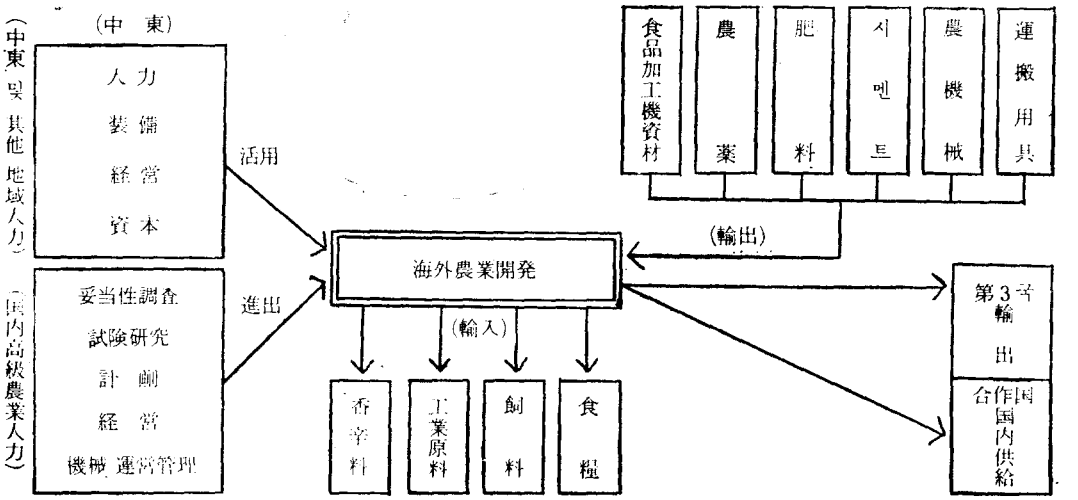
나. 開發輸入의 利益

開發輸入의 利益을 經濟的, 政治的 및 安保的 측면에서 檢討해 보면 다음과 같다.

1) 經濟的 側面

開發輸入의 經濟的인 利益은 물론 ① 開發利潤을 갖는 것이 가장 重大한 것이며 사기업에 있어서는 특히 그렇다. 이 밖에도 ② 자원을 염가로 안정되게 확보할 수 있고 또한 우리 자신이 總需要量의 일부를 생산하고 있기 때문에 상품구매에 있어 유리한 입장에 설 수 있는 이점(Bargaining Power)이 있고 또한 ③ 加工, 生產, 硏究, 經營 등 諸部門에 인력을 輸出할 수가 있다. ④ 輸入先을 분산하고 자원조달 방식을 다양화하므로 자원조달에 안정을 기할 수 있다. ⑤ 사업의 妥當性調査, 事業計劃樹立, 관리및 운영, 훈련 등의 용역을 받아서 집행할 수 있다. ⑥ 식품통조림, 製油, 製糖, 乾燥, 製絲펄프, 육가공, 전분가공, 냉동 등의 分野에서 "플란트"수출이 가능하다. ⑦ 農業開發事業이 後進地域에서 이루어질 경우 이에 소요되는 농업기계 운반기기(트럭, 승용차, 기타) 중장비, 비료, 농약, 종자 등의 수출이 가능하다. 間接的인 이익으로는 ① 國內 物價安定에 기여하고 ② 外換인프레를 해소하는데 도움을 줄 뿐 아니라 전반적인 해외자원정보 ③ 우리나라 농업기기 同資材 등의 상품선전 및 서비스망 확대, 이에 따른 輸出의 增大 ④ 중동 등에 진출했던 잉여장비의 활용 ⑤ 국내인력의 海外訓練 效果 ⑥ 우리나라 업체의 해외 임목벌채지의 적절한 활

圖 2 開發輸入의 効果



용이 가능하다. 또한 이를 통하여 종래에는 구득이 어려웠던 고급원면이나 원모의 확보가 가능하게 될 것이다.

2) 政治的 側面

한국에 대하여도 근래에는 開發途上國에서 원조를 요구하는 압력이 증대하고 있으며, 對北韓外交的 對應問題를 고려하더라도 對外援助는 현재 불가피한 실정에 있다. 海外農業開發을 원조와 적절히 연결시킬 수 있는데 그것은 그대로 주어 버리는 원조를 하지 않고 우리의 이익도 동시에 취할 수 있는 이점이 있는 동시에 상대국에게 호감을 살 수도 있다. 국토의 間接擴大效果도 또한 갖고 있으며, 국민들의 자신감을 증대시키고 第3國에 대한 政治的 協助 기반을 증대시켜 外交力量을 증대시킬 수 있을 것이다.

3) 安保的 側面

食糧의 長期的·安定的 確保는 安保의 基本이 된다. 또한 世界 各國에서 開發活動을 전개하게 되면 友邦을 다수 확보한다는 利點이 있다. 즉 한국이 망하면 자기 기업도 망한다는 同類意識이 강화될 것이다. 또한 低價農產物의 다양한 供給은 국민체위를 향상시켜 國防力增强에도 기여할 것이다.

이상에서 農產物 開發輸入의 필요성을 概略的으로 설명하였는데 이중 중요부분을 圖示하면 圖 2와 같다.

다. 現地資源國의 利益

相互協調는 현지자원국에도 동시에 이익이 있을 것이 前提되어야 하며, 本事業을 통한 資源國의 이익은 ① 輸出增大에 따른 國際收支 改善 ② 開發事業으로부터의 自己投資分의 收益 및 고용의 증대 ③ 선진기술 및 경영기술의 습득 (호주나 카나다 등과 같은 先進國의 경우는 除外) ④ 下部構造整備 ⑤ 地域開發效果 및 稅收增大 ⑥ 國內物價 및 同關聯품목의 低價供給 (예 : 펄프, 제당 등의 自國內 가공업이 未發達한 경우)등의 많은 利點이 있다.

Ⅲ. 開發輸入 對象品目 및 地域

1. 品目

開發輸入 對象品目은 우선 다음의 세가지 기

준으로 優先順位가 決定되어야 한다. 첫째 需要가 安定的이고 數量이 一定 規模가 되는데도 국내에서 經濟的인 生產이 不可能한 것. 예를 들면 糖(糖密包含), 커피원두, 바나나, 후추, 코코아, 파인애플, 카사바(타피오카), 고무, 팜유 바닐라 및 기타 한약재.

둘째, 국내에서 生產은 되나 絕對量이 부족하여 계속 輸入이 불가피한 것. 예를 들면 棉花, 原皮, 옥수수, 소맥, 大豆, 木材, 피마자油, 肉牛 등.

세째, 國內調達은 대체적으로 가능하나 흉작 등이나 갑작스러운 수요증대 등으로 供給不足이 되어 輸入이 불가피하게 되는 경우가 있는 것. 예를 들면 낙화생, 참깨, 마늘, 고추, 양파, 豚肉 등과 같은 것이다. 또한 이 밖에도 林產加工物中 특히 펄프와 같은 것은 開發輸入 유망품목의 하나이며, 앞으로 不足이 豫想되는 品目, 예를 들면 生糸 등은 檢討의 對象이 된다.

2. 開發輸入 對象地域

이곳에서는 우선 우리나라와의 外交關係가 있거나 敵對國이 아닐 것이 전제가 되어야 하며 相對國의 諸般環境이 이를 원하는 국가, 즉 相互補完的인 위치에 있어야 한다. 대체적으로 인구압력이 적고, 耕地가 풍부하거나 耕地擴大可能性이 있어야 하며, 기후, 토양 및 수리조건이 農業에 유리한데도 불구하고 아직 開發되지 않은 곳으로 노임이 비교적 싸고, 항구가 開發되어 있는 地域으로 우리나라에서 비교적 가까운 거리일 것이 所望된다.

이와 같은 조건에 맞는 나라들이 주로 東南亞 및 大洋州와 中南美地域에 많으며, 아프리카나 中東地域에서도 對象國을 찾아 볼 必要가 있으나 前記한 地域보다는 대체로 찾기가 곤란할 것이다. 다만 장래 環境條件이 好轉될 것을 前提로 꾸준히 자료를 蒐集分析할 필요가 있다.

表 5 世界國別 1人當 耕地面積 및 人口密度

單位 : ha, 名

國名	面積	農地	耕地面積	人口密度
자유중국	0.2	0.1	0.1	463
태국	1.2	0.4	0.4	81
피지	3.1	0.5	0.4	32
인도	0.5	0.3	0.3	190
인도네시아	1.4	0.2	0.1	72
말레이지아	2.6	0.5	0.5	38
네팔	1.1	0.3	0.2	93
파키스탄	1.1	0.3	0.3	93
파푸아뉴기니아	15.9	0.2	0.1	6
필리핀	0.7	0.2	0.2	149
오스트레일리아	56.7		1.0	1.76
뉴질랜드	8.6	5.6	1.4	1.7
프랑스	1.0			96
서독	0.4			248
영국	0.4			229
일본	0.3			298

資料 {ADB 년차보고서에서 換算
{국제경제연구원 국별현람.

Ⅳ. 開發輸入의 推進方向

현재 우리나라 農業部門의 開發輸入은 아직 그 초기단계로서 林產物의 벌채수입이 주이며, 벌채된 자리를 어떻게 유효적절하게 活用할 수 있느냐에 많은 노력이 傾注되고 있다[4].

1. 체제의 整備

農產物의 開輸發入을 成功的으로 遂行하기 위해서는 國家的으로 開發輸入體制가 整備되어야 한다. 물론 現存하는 動力資源部가 資源의 開發輸入 추진의 一環으로 수행하는 것도 한 방법이긴 하겠으나 農業部門은 特殊性이 있기 때문에 農水產部에 따로 推進體가 있거나 獨立된 機構를 갖출 필요가 있다. 農水產部內의 推進體를 中心으로 基本計劃이 樹立되고 이에 따라 開發品目, 地域 등과 아울러 開發參與者를 決定한 후 이들의 活動을 직접, 간접으로 支援할 豫算, 支援內容 및 範圍가 決定되어야 한다.

이와 같은 資金所要判斷이나 開發最適對象物의 선정, 支援制度樹立 등을 위하여는 이를 위한 專擔硏究機關이 있어야 하고 民間部門에서도 적극 이 業務의 一部를 담당할 수 있도록 支援育成할 수 있는 體制가 確立되어야 한다. 또한 長期的 側面에서 범세계적인 資源動向을 파악하여 앞으로의 각 상품의 需給分析 및 開發에 따른 利益과 不利益에 대하여 충분히 분석할 수 있어야 한다.

2. 技術人力의 養成과 供給

農業部門에 비교적 훈련된 인력이 풍부한 것은 사실이나 이들 인력들이 당장 활용될 수 있는 것은 아니다. 外地農業에 대한 경험이 부족한 이들을 開發事業에 활용할 수 있게 하기 위해서는 추가적인 訓練이 필요하다. 따라서 이들을 訓練할 더욱 높은 수준의 인력확보와 동시에 해외진출 인력을 훈련할 대학 또는 전문학교 수준의 교육기관과 就業前訓練(Preservice Training)을 실시할 수 있어야 하며 現 機構로서는 農村經濟硏究院, 農村振興廳, 農業振興公社, 農漁村開發公社(食品硏究所) 農協中央會 등이 있으나 이 農業開發輸入事業은 이들 여러 機關의 철저한 協調없이는 안될 것이므로 長期的인 眼目에서 볼 때 專門的인 硏究 및 訓練機關이 필요할 것으로 보인다.

3. 政府의 多角的 支援

海外開發 특히 農業資源開發은 ① 資金所要額이 크고 ② 그 懷姙期間이 길며 ③ 事業을 海外에서 執行해야 하는 만큼 어려움이 많으며 ④동시에 危險이 따르고 ⑤ 이를 遂行하기 위해서는 그 나라의 政治, 社會, 文化 및 經濟事情 뿐 아니라 對象地域의 토양 및 極地氣象 등에 대해서까지 자세히 알아야 하기 때문에 이에 대한 충분한 지식과 그에 對應한 技術의 蓄積이 필요하고 따라서 開發初期에 政府의 支援이 필요하다. 政府는 ① 金融 및 財政支援 ② 保險支援 ③ 稅制支援을 할 필요가 있으며 民間이나 政府레벨의 農業開發이 가능하도록 자원외교를 적극 펴나가야 하며, 동시에 綜合保險制등의 新設과 海外資源開發支援稅制를 新設하고 여기에 農業部門을 包含시켜야 한다.

4. 段階的 接近

특히 農業開發事業은 他事業과 같이 신속히 될 수는 없는 것이기 때문에 최소한 ① 基盤의 構築 ② 試驗開發 ③ 本格開發의 3段階를 거쳐야 한다.

1) 基盤構築期 1~3年

組織整備, 對象地域選定, 調査의 强化實施, 農業技術者의 파견, 技術者의 招請訓練, 國內技術者 訓練, 通商 및 外交關係改善强化.

2) 試驗開發期 2~3年

現地에 나가서 妥當性調査 實施, 事業計劃書作成, Pilot事業實施

3) 本格開發

政府間 本格的 協定締結, 民間의 合作推進. 이때 Pilot事業實施 이전에 合作事業을 실시하지 않을 수 없는 경우도 있을 것이다.

5. 農業開發事業進出과 플랜트輸出

이때 加工企業, 機械工業. 資材生產業 등이 協同하여 이 事業을 支援하는 동시에 이 事業을 통하여 플랜트 및 자재를 輸出할 수 있도록 協議體를 構成할 필요가 있을 것이다.

V. 開發輸入의 問題點

이상에서 설명한 것과 같이 海外農業開發事業이 매우 필요하고 또 이에 따른 많은 利點이 있는데도 아직 이것이 本格的으로 착수되지 못하

고 있는 理由는 ① 기업가들은 대체적으로 이 部門에 대하여 생소하며 ② 정부의 적극적인 支援施策이 없었고 ③ 國家나 民間의 努力이 주로 輸出에 集中되어 輸入問題에 注意가 集中되지 못하였고 여기에 덧붙여 ④ 海外農業에 대한 國內資料가 극히 貧弱하였으며 ⑤ 이를 專門的으로 硏究하는 機關이 없었기 때문에 혹 關心을 가져도 資料를 구하기가 어려웠다. 이 밖에도 과연 海外에서 開發生產된 農產物을 國內로 輸入할 수 있는지에 대해 確信을 가질 수 없었기 때문에 이를 주저하였다는 것 등의 다양한 問題들이 복합적으로 作用하였던 것이 사실이다. 따라서 이들 問題點들을 감안하여 이들을 解決하기 위한 對策들이 講究되어야 한다.

Ⅵ. 結 語

이상에서 農業開發輸入의 필요성과 그 推進方向 및 問題點 등을 檢討하여 보았다. 資源이 부족하여 海外에 資源을 의지하고 있는 우리나라의 실정으로 보아 자원의 確保는 그 重要性을 아무리 强調하여도 지나칠 바가 없을 것이다. 그럼에도 불구하고 他資源의 開發輸入에 대하여는 온 국민의 關心이 쏠려 있는데 반해서 農業開發輸入에 대하여는 별로 關心을 쏟지 않고 있는 것은 기이한 일이라 아니할 수 없다. 하루 속히 우리는 이 事業의 重要性을 認識, 機構를 整備하고 資料를 蒐集 分析하고 開發技術을 축적하는 동시에 충분한 資金과 制度를 마련하여 本事業에 착수해야 할 것이다. 끝으로 本 農業事業은 長期的인 事業이어서 일단 開發하면 매우 長期間 지속이 가능하다. 따라서 광물자원처럼 유한성이 있는 것과 다르게 取扱해야 하며 자연조건의 지배를 크게 받는 것인 만큼 매우 신중을 기해야 한다는 것을 잊지 말아야 할 것이다.

註1 빈=AP·DJ 合同特約, 日刊內外經濟, '78年 10月 9日, 2面

2 日本에서는 銀行(例：東京銀行)에서도 海外進出, 投資相談을 하고 있으며 海外貿易開發協會에서도 日本의 中小企業이 發展途上國에서 合資會社를 設立코자 할 때 長期無利子의 資金을 融資하고 있는데 이는 政府系의 金融機關이다. 또한 1973年부터 中小企業海外投資協力事業을 행하고 있으며, 지금까지 아시아, 아프리카, 中南美의 各國에서 29件(融資承諾基準, 1978年 7月 現在)의 融資實績을 올리고 있다. 海外市場, JETRO, 1978.10

3 金東敏, 「世界의 食糧事情」, 農村經濟 韓國農村經濟硏究院 1978.8

4 경남대학, 인도네시아 現地調査報告