

# 農村社會構造의 變化

—1966~78 蝸島의 事例—

鄭 址 雄

서울대農大教授, 地域社會開發學博士(필리핀대)

- I. 序 論
- II. 蝸島의 一般의 特性
- III. 蝸島의 社會構造 變化
  - 1. 家族 및 同族構造
  - 2. 村落과 指導力(行政)構造
  - 3. 經濟와 階層構造
  - 4. 人口와 教育構造
  - 5. 文化와 意識構造
- IV. 結 論

## I. 序 論

1960代의 産業化로 이룩한 韓國의 高度經濟 成長은 島嶼地域을 포함한 農村地域의 發達과 竝立하지 못하다가, 1970年代에 이르러서야 政府가 傾注하여 推進한 汎國民的 새마을 運動을 통하여 農村社會의 전반적인 構造와 함께 그 機能을 크게 變化시켜 왔다. 이러한 農村社會 가운데 3面이 바다에 접한 韓半島에서 漁村이나 島嶼가 차지하는 比重은 큰 것이다.

주위에 무한한 海洋資源을 가지고 있으면서도 開發에서 疎外되기 쉬웠던 이들 落島가 과연 최근 10여년 동안 어떤 變化를 하였는가를 살펴보는 것은 農村社會變化 全體를 이해하는 片貌로서나

마 매우 중요한 것으로 보인다.

더구나 이 研究의 對象地인 蝸島는 人類學者 任哲宰 教授가 “韓國의 縮少版”이라 指摘한 바 있으며, 面單位의 작은 섬이긴 하나, 우리나라 전체가 가진 여러 가지 特性을 다양하게 지닌 生態的, 文化的 背景을 가지고 있는 점을 고려할 때 그 構造的 變化를 살펴보는 것은 매우 意義있는 일일 것이다.

農村社會의 構造에 대한 理論的 接近은 Young 과 Mack의 社會構造의 定義와 分類<sup>1</sup> 및 Udy의 社會構造 分析<sup>2</sup>을 基礎로 하여 필자 나름대로 우리나라에 적합한 構造分類를 (1) 家族, (2) 同族, (3) 村落, (4) 指導力(勢力)과 協同, (5) 經濟 및 産業 (6) 階層, (7) 人口, (8) 教育, (9) 文化, (10) 意識 등의 諸構造로 나누어 살펴보고자 한다.

## 資料의 蒐集과 分析

研究對象의 範圍는 蝸島面 전체였으며, 資料의 蒐集은 1966년 1월 17일부터 同 2월 15일까지와 1978년 8월 7일부터 8월 16일까지 주로 研究者의 觀察, 要人集團面接(interview with group

informants), 關係資料 活用 등의 方法으로서 質的 接近에 의하였고, 量的 資料의 蒐集과 分析도 적용하였다.

1966년의 調査는 主目的이 任哲宰 教授의 民俗 調査 및 採取였으나 筆者나름대로 개별적인 活動으로서 蝸島의 社會構造를 파악하고자 資料를 수집하였으며, 1978년의 調査는 1976년부터 이 地域에서 착수된 「地域社會開發財團」(Community Development Foundation)<sup>3</sup>의 地域 單位綜合開發(CBIRD: Community Based Integrated Rural Development)事業에 대한 Brandt와 筆者의 評價 및 事例 研究<sup>4</sup>를 위하여 1966년 당시의 社會構造와 비교함으로써 무엇이 얼마나 어떻게 變化되었는가에 主眼點을 두고 資料를 수집하게 되었다.

資料의 分析은 세밀한 量的 分析이나 統計를 적용한 것이 아니며, 質的 分析 또는 數値의 단순한 對照에 그친 것이다.

## II. 蝸島의 一般的 特性

蝸島는 全北 扶安郡에 속하는, 西海岸으로부터 약 30km에 위치한 單單位 島嶼로서 蝸島 本島와 그 인근의 食島, 井金島, 車輪島, 그리고 다시 西部로 15km 떨어져 있는 上旺燈島와 下旺燈島 등 6개의 小島嶼 10개의 行政里(本島 5個, 他 5島 各 1個)로 구성된다. 蝸島 本島內의 行政里는 面事務所在地로서 行政中心地가 되어 있는 嶺里, 蝸島國民學校가 소재하고 住民團合을 자랑하는 雉島里(십구머, 지풍금 포함), 船着場과 海水浴場을 가진 筏金, 漁船待機船着場을 가지고 波市가 열리는 波長金, 文化遺産과 傳統을 자랑하는 피뻬놀이的大里(소리, 눈금, 살막금 포함) 등이 폭 2km, 길이 8km의 거리 속에 聚落을 형성하고

있다. 附屬島嶼는 比較적 작은 수의 家口를 가지고 있으며, 가장 작은 井金島는 9家口로서 1個의 里를 이루고 있다.

蝸島面의 總面積은 14.14km<sup>2</sup> 이고, 交通便은 扶安郡 곰소港에서 1日 1回 蝸島 本島까지 旅客船(왕경호)이 있어, 2시간 이상 걸려 갈 수 있으며, 旺燈島까지는 週 1回 延長 運行하여 蝸島 本島에서 다시 2시간 걸려 갈 수 있다. 蝸島面 全體人口는 약 4,500명으로, 그中 80% 정도가 本島에 거주하며, 家口數는 820, 全面積의 76%가 山岳이고, 14%가 耕地(논 1.3%, 밭 13%)로 面積이 200町步밖에 되지 않으며, 나머지 10% 정도가 住居地 및 其他이다. 農家數가 590(72%)이지만 대부분이 半農半漁에 종사하며, 農家戶當 耕地面積은 0.3町步로서 島內 全食糧의 4분의 1(年間 3個月分) 밖에는 自給하지 못하는 것으로 보인다. 거의 모든 가가가 크고 작은 배를 가지고 漁業에 종사하거나 船員으로서 雇傭되고 있으나, 年間平均所得은 陸地農村의 半 정도밖에 안되며, 政府의 많은 投資와 支援에도 불구하고 아직도 貧困한 處地에 있는 경우가 많았다. 島內의 交通便도 動力은 없고 몇대의 자전거만이 있을 뿐이며, 대개는 걸어서, 아니면 島嶼間을 배로서 連結하며 各部落間 對立意識은 아직 높은 상태에 있었다.

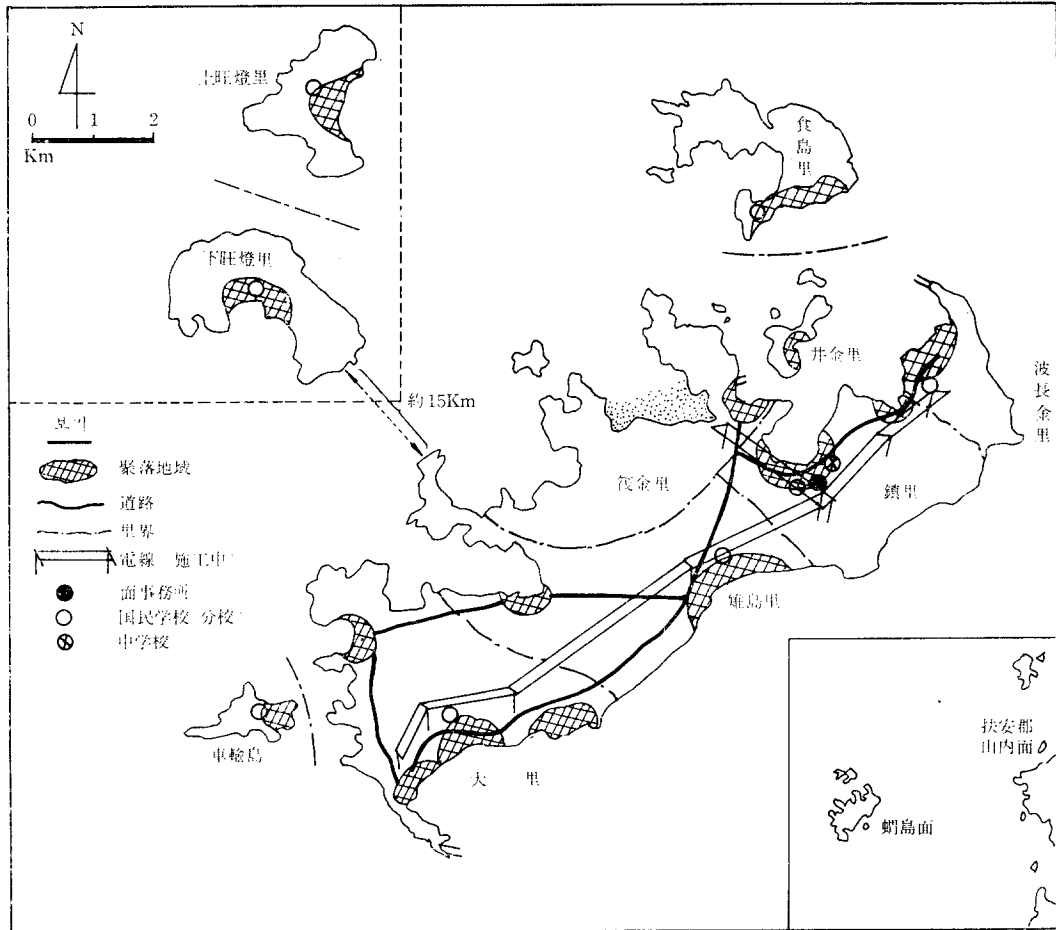
그러나 이곳에도 상당한 變化가 있었는데, 이제 그 變貌를 各 構造面에서 살펴보기로 한다.

## III. 蝸島의 社會構造 變化

### 1. 家族 및 同族構造

家口의 數는 12년 사이(1966~78)에 4%가 增加(785→818)하였으나, 家口當 平均 家族員數는

圖 1 蝸島全圖(行政區域)



8% 減少(6.00→5.52) 하였다. 家系나 血統 면에서 父系, 父權이란 점은 변함이 없었고, 他地域에 비하여 男女의 内外가림이 적은 편이며, 男漁女耕의 특성도 크게 변하지 않았으나, 漁業에 종사하지 않는 남편이 전갈이면 營農에 종사하지 않는 것이 상례였으나 근년에는 부인과 함께 農事(耕種이나 畜産)에 참여하는 모습이 달랐다.

成家의 基本行事인 結婚은 대체로 男女 모두가 20세 진후하여 初婚을 하는 早婚의 특성을 그대로 지니고 있었으며, 일정한 婚禮式을 거치지 않고 부모의 承認을 얻기 전에 육지로 함께

나가 同居生活을 하다가 妊娠後 돌아오면 成家를 목인하는 事例도 여전히 적지 않았다. 通婚圈의 制限은 여전히 같은 部落內 結婚이 가장 많아 全體事例의 半이 된다고 하였고, 島內 通婚은 80%에 달한다고 하였다. 蝸島全體, 특히 旺燈島와 같은 孤島에서는 新婦를 구할 수가 없어 육지로 일단 나가 결혼을 하고 얼마 있다가 夫婦가 함께 歸島하는 사례도 비슷하였다. 대체로 陸地人과 結婚을 동경하면서도 青年期에 들어서면 서로 内外가림이 적고 서로 血緣關係로 얽혀 남녀간의 접촉이 많은데다가, 外部地域(陸地)과의 거리가 아직도 커서 그들의 通婚圈 範圍가 狹少

한 것은 비슷한 문제였다. 그러나 간혹 맺어진 육지와 因緣으로 인하여 靑少年들의 都市進出이나 移動이 두드러지게 나타나기 시작하였으며, 中學校가 설립된 이후 그 卒業生들의 流出은 더욱 커지고 있었다.

同族關係의 특성을 보면 旺燈島를 제외하고는 同族 중심이기 보다는 緣戚關係로 部落을 이루고 있었으며, 旺燈島만은 李朝時代에 流配되었다는 두 姓氏가 多數로서 忠直과 家風을 자랑하고 있기도 하였다.

## 2. 村落과 指導力(行政)構造

강한 地域社會紐帶의 單位는 自然部落, 즉 村落이 되고 있으며, 이러한 村落은 10개의 行政里 중 7個가 村落 1個만을 單位로 하고 있다. 이들 村落은 모두 17개로서 비록 이들이 數百步에서 8km의 거리 밖에는 서로 안 떨어져 있으나, 서로의 對立意識이나 競爭意識이 좀처럼 瓦解되지 않고 있었다. 聚落構造나 定住形態는 그 동안의 새마을운동으로 마을안길 擴張, 下水道工事, 지붕개량, 담장개량이 추진되어 外形의으로나 物理的으로 環境의 變貌가 상당히 나타나 있었고, 특히 鎭里와 井金島를 잇는 堤防建設이나 本島內의 村落과 村落을 잇는 道路幅이 불과 한 사람이 걸기에 알맞을 정도의 오솔길 (약 1m幅)이던 것이 小型車나 動力耕耘機가 지날 수 있을 만큼의 幅(약 4m)으로 확장되어 있었다. 최근에 協同圈 地域社會 開發事業이 綜合農村開發事業의 하나로 추진되었으나 아직 부진한 상태에 있고, 또 운동회나 체육대회에서 村落間에 勝負에 대한 집착이 강하며, 他 部落에 대하여 誹謗, 嫉妬, 猜忌가 남아 있는 점 등은 아직도 村落中心의 紐帶가 크게 변화하지 않고 있음을 立證한다. 行政當局, 學校를 비롯한 機關이나 團體가 이같은 地

域意識을 村落에서 초월하도록 하는데 약간의 參與를 하였으나, 아직도 村落이 共同生活圈의 基本이 되고 있다. 이러한 강한 紐帶意識은 面所在地에서 멀리 떨어져 있는 곳일수록 심한 인상을 주었으며, 善意의 競爭에 의한 村落開發戰略에 반영되는 경향을 보여주기도 하였다.

指導力의 構造나 協同에 있어서도 이러한 村落中心의 紐帶가 강하게 浮刻되었다. 즉 형식적 行政構造로서 面長의 行政力下에 各 行政里를 掌理하는 里長의 영향력이나, 各 里單位에 조직된 開發委員會가 面 전체의 組織體보다 住民들에게 重視되고 있는 데는 커다란 변화가 없었다. 단지 과거에는 農樂會같은 非形式的 部落單位組織體가 村落全體에 큰 영향력을 행사하였으나 최근에는 형식적인 組織體로 대치되어 가는 인상을 주었다. 즉 1966년에 大里나 鎭里에 가장 “어른 되는 분”<sup>5)</sup>을 農樂會의 “좌상”이라 號稱하고 農樂會만이 아니라 여러 가지 중요한 部落의 결정에 큰 役割을 하였다. 農樂會의 財務는 부과상 또는 총무에 의하여 分擔되었으나, 그 財務는 역시 農樂會의 經費만이 아니라 村落의 發展을 위한 것이었다. 農樂器를 보관하는 일을 맡는 農樂會의 “有司”는 部落의 喪輿, 遮日, 婚具와 같은 同共有物을 보관하면서 年間 小麥 1凡을 받았다. 이들 農樂會는 陰曆正初에 部落祝祭와 함께 各 家庭을 방문하여 마당밭기(乞粒)를 하며, 新年의 행운을 빌어 주고는 그 家庭에서 차려놓은 飲食과 歌舞를 즐기었고, 자발적으로 納付하는 獻穀을 모아 部落의 共同基金으로 썼다. 이러한 傳統的 組織體와 行事は 1978년에는 弱化되어 있었는데, 그 대신 部落開發委員會와 漁村契(部落單位)가 強化되어 새마을사업의 推進과 水產業協同組合活動에 중요한 役割을 하고 있었다.

1976년부터는 前述한 바 있는 地域社會開發財

團의 綜合開發事業이 시작되면서 面單位の “地域社會開發委員會”가 組織되었으나, 住民들이 아직도 開發委員會로서 部落單位の 活動을 더 많이 認識하고 있는 것으로 보였다. 이 面單位 開發委員會의 委員은 모두 23명으로서 10개 行政里의 里長과 큰 部落(鎭里, 雉島里, 大里)에서는 2명, 中間部落(波長金, 食島)에서는 1명의 代表를 追加로 選出하여 포함시켰고, 婦女代表 4명을 포함하였다. 이 開發委員會 委員長은 현재 統一主體國民會議 代議員이 맡고 있었고, 사무실에는 地域社會開發財團 韓國支會에서 파견된 調整官과 蝸島地域社會 開發委員會가 全時制로 고용한 總務와 事務員 및 保母(어린이집 設置 準備)가 있었다.

이 面의 各種 行政機關을 보면 面事務所의 職員은 10명(1966)에서 17명(1978)으로 늘었고, 副面長職과 새마을係가 新設되었다. 部落單位 組織인 10개의 行政里는 1966년의 條例上의 里數와 같은 것<sup>1)</sup>이며, 당시의 行政區域里數 8개 중 波長金과 波長金이 鎭里로부터 독립된 行政里가 되었다.

전에는 없던 扶安郡 農村指導所의 面支所가 1977년에 설립되어 1명의 指導員이 새로 설립된 事務所를 가지고 근무하고 있었으며, 扶安警察署 蝸島面支署에는 主任 1명, 巡警 5명이던 것이 巡警 9명이 되었고, 防衛 및 豫備軍까지 統率하여 脆弱地域으로서의 保安에 대비하고 있었다.

1962년에 설립되었던 蝸島郵遞局은 職員 3名, 配達夫 1명만을 가지고 隔日制 郵便配達과 陸地와의 無線, 電信, 電話만을 취급하고 있었으나, 1969년에 새 局舍를 짓고, 1976년부터는 島內 電話를 가설하여, 1978년에는 10명의 職員이 근무하면서 郵便物의 매일 集配(旺燈島만은 週1回 集配), 蝸島 本島內 電話架設(82臺, 大里는 取

扱所 1臺), 5개 島嶼에 取扱所 設置(定時制通信) 등의 變化를 가져 왔다. 또 이러한 通信 때문에 群山電信電話局의 蝸島 無線分室이 新設되었고, 2명의 職員이 이에 종사하고 있었다.

한편 1959년부터 시작된 公醫診療所는 扶安郡 一次診療所(蝸島面 保健支所)로 改稱되었으나, 政府의 無醫面에 대한 對策規程에 의해 레지던트 과정중 6개월만을 일시적으로 근무토록 하는 公醫 1명을 配置한 것은 변함이 없었다. 施設이나 設置가 다소 나아졌다고는 하나 아직도 작은 手術마저 할 수 없는 貧弱性은 그대로였다.

1962년에 결성된 蝸島 農業協同組合은 1966년 400農家の 組合員數가 1978년 530農家로 增加되었고, 1977년에는 鎭里에 單位農協 綜合廳舍까지 竣工하였으나, 여전히 經營弱體 農協으로서 不實運營을 탈피하지 못하고 있었다. 한편 1964년부터 곰소漁業組合에 속해 있던 部落單位 漁村契는 扶安郡 水產業協同組合(곰소所在)의 漁村契가 되었고, 島單位에는 水協蝸島出張所가 그 동안 波長金에 설치되면서 각종 漁獲物을 現場에서 販賣하면서 「法人漁村契」로 독립되기를 기대하고 있었다.

部落單位와 面聯合 組織으로서 4-H구락부 및 연합회가 있지만, 그 活動은 전보다 무기력해 보였으며, 婦女會만은 部落에 따라 활발하게 움직이고 있었다. 1966년에 있던 海苔協會는 海苔養殖의 부진으로 없어졌고, 그대신 마을金庫가 面의 권장으로 10개가 조직되어 있으나, 會員數 1,200여명에 出資實績도 부진 하였다.

강한 行政力의 특징은 새마을運動의 推進에서 두드러지게 나타났는데, 마을언덕 손질, 하수구 설치 및 복개, 변소개량, 부엌개량, 農路補修, 공동우물 補修, 담장개량 등의 새마을가꾸기 사업이 1978년도에 232건이 計劃되어 있고, 1978년

까지 總棟數 907個 가운데 81個만을 제외하고는 모두 지붕을 개량하였거나 하도록 되어 있었다.

### 3. 經濟와 階層構造

12년 사이에 蝸島의 耕地面積은 182町步에서 201町步로 19町步(10%)가 擴大되었으며, 늘어난 부분은 모두가 밭이었다. 그 대신 林野나 農家의 수나 耕地所有의 分布에 있어서는 별다른 변화가 없었으나, 稻作營農方法이 改善되었다는 점과 田作物이 주로 보리, 콩, 고구마 등의 食糧作物에서 주로 마늘, 油菜와 같은 換金作物로 바뀌었다. 畜産은 소가 109頭에서 31頭, 돼지가 205頭에서 91頭, 닭이 877首에서 702首로 줄었고, 토끼와 염소는 각각 42首에서 480首로, 37頭에서 70頭로 늘어났다.

이 地域의 産業과 經濟構造에 커다란 比重을 차지하고 있는 漁業에 있어서는 漁船의 保有面이나 水産物에서 많은 변화를 나타내었다. <表1>에서 볼 수 있듯이 全體船舶 保有數자체가 162척에서 210척으로 50척 정도가 많아진 것도 있지만, 이보다는 質的으로 船舶의 種類나 質이 動力化, 大型化되었음을 알 수 있다. 5척의 鮫鯨網船은 鐵甲船으로 그 값이 하나에 수억원이 간다는데, 이는 1966년에는 전혀 못보던 것들이

다. 이러한 漁船保有의 커다란 變化는 部落間, 個人間, 經濟的 隔差를 深化시키는 것으로서 發展과 隔差의 不均衡이라는 特性을 보여 주고 있었다.

12년간의 漁業內容도 상당히 달라졌는데, 1966년에는 조기를 비롯하여 貝類와 金養殖이 主産이었는데 반하여, 1978년에는 삼치, 준치, 병어, 멸치 등이 主漁種이 되었고, 部落에 따라 船舶類와 主漁物의 차이를 보였다. 즉 大型動力船은 삼치, 준치 등을 주로 잡는데 筏金과 鎖里에 船主가 많았고, 小型動力船은 멸치로 많은 所得을 올리는데 雉島, 大里에 많았으며, 멸치 乾燥場施設이 海岸에 줄을 이은 것도 이색적이었다. 上·下旺燈島는 주위에 막대한 漁場을 두고도 漁船이 거의 없어 농사를 지으며 껍박한 생활을 하고 있었으며, 보리쌀 한 말로 인하여 부부싸움 끝에 自殺事件이 벌어진 일도 있었던 疎外·極貧地였다(年間 家口當平均所得 70萬원을 넘지 못한다 하였음).

한편 年間 두차례 盛漁期에 波市로 商業과 서비스業을 주로 하여 生計를 이어가는 住民들이 대부분인 波長金은 큰 漁船이 많이 드나들고 수만명의 外地 漁民들의 출입이 잦아 매우 복잡한 經濟的, 社會的, 心理的 特性을 지니고 있으며, 蝸島內 他部落과는 別天地 社會이면서도 農水産物의 購販을 비롯한 相互依存의 關係와 社會問題가 惹起되는 溫床으로서 많은 화제를 안고 있다는 점에서는 變化가 없었다. 물론 娼妓施設의 新·改築, 船着場의 設置, 簡易上水道, 給水施設의 設置, 扶安水協 蝸島出張所의 設立 등 外形上의 變化는 많았으나, 많은 流動人口(특히 接待婦)의 住居, 복잡한 勢力 및 人間關係構造, 被雇傭者(특히 接待婦)들의 負債 및 經濟的 隷屬으로부터 벗어나지 못하는 問題들은 여전히

表 1 船舶保有의 變化

單位：隻

種	類	1966	1978
無	動力船		73
鮫	鯨網	37	
流	刺網	16	
商	船	18	
其	他(傳馬船)	77	(19)
動	力船	14	
鮫	鯨網		5
流	刺網		50
냥	장망		79
運	搬船		3
	計	162	210

상태로 보였다.

일반적으로 島內 전체의 社會經濟의 上下階層 隔差는 前述한 바와 같이 全體經濟의 向上과 더불어 더욱 심하게 나타났으며, 零細漁民은 船舶의 荷役이나 船員役과 같은 賃金勞働者가 되는 경우가 많았으며, 面單位 各種 機關의 확장과 함께 教師, 公務員, 事務員과 같은 新中間階層도 다소간 增加되는 傾向을 보여 주고 있었다.

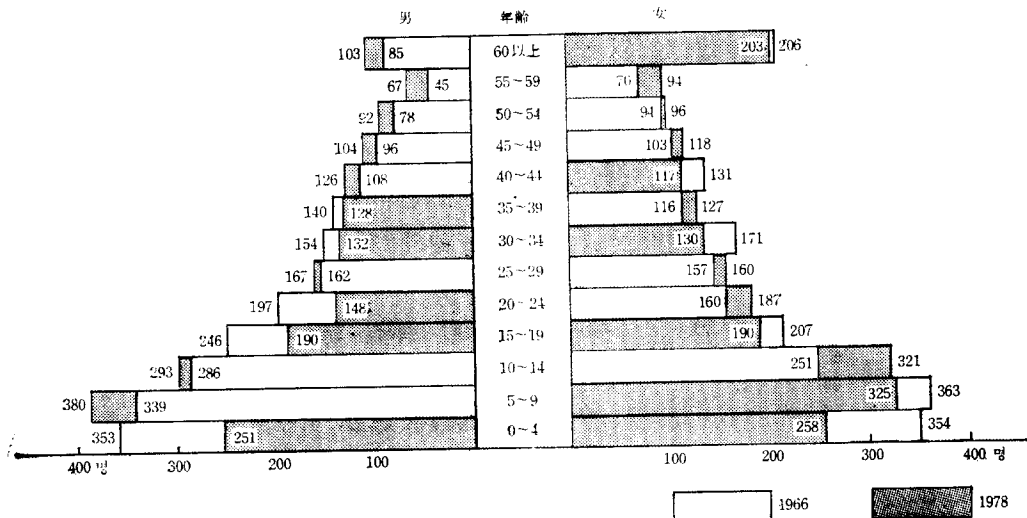
4. 人口와 教育構造

蠓島 全體의 家口數는 增加(家族構造에서 설명)하였으나, 總人口는 4,702名에서 4,518名으로 184명(4%)減小하였고, 性比의 變化는 949에서 933으로 男子의 比率이 더욱 작아진 變化 現象을 나타내었다. 이들을 性別, 年齡別, 人口構造로 나타낸 <圖 2>를 보면 가장 두드러진 變化는 5세 미만의 幼兒數가 激減하였다는 점, 靑少年層(15~19세 男女, 20~24세 男)이 상당히 줄어든 점, 中壯年 이후의 增加, 특히 男子老人(60歲 이상)이 상당한 增加를 보였다는 점 등이 특기할 만한 사실들이었다. 人口의 自然增加率

을 보면 1964년 1年間의 出生數는 男兒 120명, 女兒 67명이었고, 死亡者는 男 38명, 女 20명이었으며, 增加者數는 129명으로 2.87%의 增加率을 보였으나, 1970년에는 出生者數만 120명으로 줄고 계속 減少趨勢를 보여, 1973년에는 出生者數만 96명으로 生産率 2.1%였으며, 이에 死亡率을 빼면 全國變化 趨勢와 유사함을 추측할 수 있다. 그러나 家族計劃의 實踐, 특히 永久避妊의 경우는 아직 인식이 잘 안되어, 최근에 연간 10名 이하의 精管手術者가 있을 뿐이고, 卵管(복강경)手術의 경우는 아직 受容되지 않는 상태에 있었는데, 이는 交通의 不便, 施設未備, 施術者들의 微温的 態度 등에 의한 것이 主要原因이라고 파악되었다. 그래도 生産率이 줄고 있는 것은 루프의 方法을 비롯한 일시적 避妊의 受容이 상당히 普及되었기 때문인 것으로 보였다.

蠓島에 있어서의 가장 두드러진 變化의 하나는 教育의 量的, 質的 向上이었다. 우선 中等學校로는 1952년에 篤志家(里·面長)가 創設한 蠓島高等公民學校가 再建學校와 함께 鎮里에 가교사 2칸(칸막이 校室)를 가지고, 3年課程의 學生

圖 2 蠓島의 性別 年齡別 人口構造의 變化



101名, 敎員 5명으로 構成되어 있었고, 食島에도 1965년부터 夜學으로서의 食島高等公民學校를 열어 3명의 敎員, 36명의 學生을 가지고 있었으나, 이들은 모두 1967年末에 郡敎育廳에 의하여 인가된 蝸島中學校로 발전되었다. 1968년에 開校된 이 中學校는 1978년까지 8회의 졸업생 549명을 배출하였고, 1978年初에는 食島, 上·下旺燈島, 車輪島의 學生들을 受容할 수 있는 寄宿舍까지 竣工(敎育廳 支援)하여 島內 國民學校 卒業生의 進學率(1978年: 94%)을 높이는데 만전을 기하고 있었다. 이 中學校의 敎員數는 12명, 庶務職員은 4명이며, 學級數는 6개, 學生數는 337명(男 167, 女 170)이며, 學力水準은 낮은 편이며, 高等學校 進學率은 약 25%로서 群山, 仁川 등으로 많이 轉學, 進學해 나간다는 것이다. 男子의 경우는 이미 中學校 때부터 陸地로 나가는 경우도 허다하다고 하였다. 島內的 단 하나 밖에 없는 動力運送手段인 耕耘機 1臺가 「地域社會開發財團」에 의하여 學校에 寄贈되어 寄宿舍新築이나 各種工事活動에 유용하게 쓰이며, 學生들에 대한 動力다루기 敎育에도 공헌하는 바 컸다는 것이 특기할 만한 것이다.

國民學校는 1966년에 蝸島國校(下旺, 上旺, 大里分校)와 食島國校만이 있었으나 1, 2學年 複式 1學級만을 가지고 있던 大里分校가 상당한 學校施設을 갖추고 大里國民學校가 되었으며, 그동안 當局에서의 無校島 一掃政策과 함께 車輪島와 井金島에 蝸島國校分校가 설치되었으나, 井金島의 경우는 堤坊建設과 함께 통학이 가능하여 폐쇄되고 그 대신 波長金에 3學級 規模의 分校가 서서 上·下旺燈分校와 함께 3個校, 4個分校가 되었다. 敎員數도 講師를 포함하여 19명이던 것이 1978년에 34명이나 되었고, 學生數는 754명에서 821명으로 增加하였다. 質的으로도 많은 向上을

보여 과거에는 6학년을 졸업한 학생들도 약 10% 가량은 國文을 解得하지 못할 만큼 敎師들이나 學生들이 敎育에 불충실했고, 한번 陸地에 나가면 交通이 막혀 授業에 제대로 대오지 못하였으며, 이들 敎師들은 어떻게든 陸地로 轉出하기에만 몰두하였다는 것이나, 이제는 島嶼·僻地勤務 敎師에 대한 待遇와 評點上의 有利 및 交通의 改善과 함께 敎育에 충실하게 되어 學生들의 學力이 향상되었으며, 地域社會開發에도 상당한 관심을 갖기 시작하였다는 것이다. 그러나 校室建物이 낡고 敎具, 특히 視聽覺敎材 등이 미비하며, 學生들의 學力이나 住民들과의 紐帶面에서 改善의 여지가 많이 있었다.

住民들의 敎育水準은 未就學者(文盲 포함)가 2,178명에서 1,660명으로 줄었으나, 國民學校在學 및 卒業生은 720명에서 1,815명으로, 中高等學校 수준은 119명에서 1,023명으로, 大學(專門 포함) 수준은 5명에서 20명으로 增加되어 人力의 質的 向上이 컸음을 알 수 있다.

##### 5. 文化와 意識構造

文化의 範圍가 넓으나 여기서는 交通, 通信, 文化施設(大衆媒體包含), 保健, 信仰, 民俗行事(娛樂 포함) 등에 국한하여 變貌를 살피고 이와 관련하여 住民들의 意識構造를 간단히 記述해 보고자 한다.

交通은 島嶼發展의 關鍵으로서 우선 陸地와의 交通이 무엇보다 중요하다. 定期旅客船은 扶安 釜所港에서 있는데, 1966년에는 25톤의 重量을 가진 定員 45명의 旅客船이 4~5시간 걸려 蝸島 本島를 隔日로 운행하였는데, 1978년에는 105톤의 重量에 乘船定員 117名の 旅客船이 매일 1回 本島를 왕복하고, 上·下旺燈島에 까지 週1回 延長 운행하고 있어 島民의 육지와의 直結에 커



다란 편리를 제공하고 있다. 더구나 風波로 인하여 전에는 旅客船이 小型이라서 缺航이 잦았기 때문에 일단 육지로 나온 住民들은 언제 다시 歸島하게 될지를 정확히 예측하지 못하였다.

通信關係 改善도 상당하여 전에는 없던 電信, 電話가 郵遞局에서 취급되고 郵便物 集配의 迅速化, 頻繁化, 多量化는 물론 換金, 代替까지를 취급하는 黑字自立의 示範局이 되기에 이르렀다. 그러나 아직도 本島內 電話의 增設——특히 4個 自然部落에 1個의 取扱所밖에 없는 大里에——이 필요하며 陸地와의 無線通信의 時限制運營이 解消될 것이 기대되고 있다.

아직 電氣施設이 없던 이 地域에 1978年末을 1次目標로 鎭里, 筏金, 雉島에 1979년을 2, 3次目標로 井金, 食島, 大里, 波長金에 電氣架設을 끝내도록 「地域社會開發財團과」 政府의 支援을 받아 電柱를 세우고 있었다. 電氣는 없었으나 文化施設의 變化는 많았는데, 특히 전에 없던 TV가 224臺, 즉 3.7家口마다 1臺는 있는 셈이 되었다. 라디오와 재봉틀은 食島의 경우에서 보면 15대에서 32대, 14대에서 16대로 각각 늘었다.

保健의 경우는 크게 變化한 점이 없었다. 公醫制度는 여전히였고, 全北大學校의 夏期休暇中 奉仕(醫療)活動도 유사하였다. 다소간 달라진 점이 있다면 住民들의 巫覡活動에 의한 治癒가 弱화되었고, 給水施設이 확충되었으나 아직도 衛生環境條件은 극히 불량한 상태에 있었으며, 兒童의 體位나 營養狀態도 韓國標準值에 크게 미달한 상태에 있었다. 6

信仰 및 宗教面에서 보면 종래에 部落마다 傳統的으로 행사하여 오던 陰曆正初의 洞祭(이 곳에서는 제만이라 칭함)가 弱化 또는 省略되고 있었고, 巫堂(당골네)이나 卜術家가 島內에만도 5명이나 거주하면서 部落全體行事 또는 個人家

口의 運命鑑定, 治病, 祝願 등의 커다란 역할을 하고 있었으나 최근에 오면서 점차 약화되어, 1978년에는 1명의 巫女만이 남아 겨우 약한 機能이나마 從前과 같은 巫覡行爲를 이어 오고 있었다. 그러나 아직도 이들의 샤만적 風土는 刷新되었다고 보기 어려울 만큼 깊이 뿌리박혀 있었다. 특히 漁船의 出入時에 따르는 自然神에의 祈禱 및 感謝行爲에는 별다른 차이가 없는 것으로 보였다. 고슴도치形態인 蝸島의 머리부분에 속하는 波長金에 船着場을 建設할 때, 고슴도치 머리 부분을 깨면 죽으므로, 섬사람이 모두 災殃을 당하거나 가난을 벗어나지 못한다 하고, 山의 나무도 그래서 죽어가고 있다고 하면서 工事を 반대하던 1966년 당시에 비하면 상당한 정도로 近代化에 적응하는 變貌를 보이고 있으나 아직도 그들의 宗教生活에는 刮目할 만한 變化가 없어 보였다. 寺刹(雉島區域內 內院菴)도 그대로 하나요, 改新教會(食島所在 예長教會, 食島所在 성결教會) 두 개는 信徒數 120名 정도)에서 별로 變化가 없으며, 大里에 작은 教會만이 새로 생겼다.

傳統的 信仰生活 및 安全漁業을 위한 自然崇拜生活은 그들의 儀式이나 娛樂行事 및 意識에 직결되고 있었으며 비록 약화되기는 하였으나 하나의 民俗으로서 명맥을 이어 오고 있었다. 그 대표적인 것이 1966년에 發掘, 整理된 大里의 “피뻐놀이”로서 1978년 住民들이 직접 出演한 全國民俗競演大會에서 最高賞(大統領賞)을 받은 일이 있으며, 部落單位の 農樂도 正初에 많이 행해지고 있다고 하였다. 1960년대에 간혹 있던 部落別 콩글대회, 面內 반지락캐기大會나 낚시大會, 蹴球大會는 靑少年活動의 弱化로 보기 어렵게 되었고, 그 대신 敬老잔치나 地域社會開發委員會의 體育大會가 年例行事가 되고 있었다.

島內의 特殊葬禮制에 의한 草墳(또는 草殯 혹은 重葬制라고도 부름)이 1966년에 10個가 있었는데 1978년에는 2個가 있었고, 家庭儀禮準則으로 인한 儀式의 簡素化는 상당하다고 보인다.

앞에서 든 家族, 村落, 文化構造 등에서도 언급된 바 있지만 住民들의 意識構造의 變化는 發展志向의 價值觀의 形成——예컨대 自然克服價値의 發芽, 未來志向性, 自信感, 成就動機, 女性의 中學校進學普遍化, 個人的 尊嚴性——이란 점에서 약간 찾아 볼 수 있기는 하였으나, 아직도 그 變化의 정도는 미약해 보였다. 특히 村落 중심의 地域意識이 강하게 남아 島全體를 위한 協同圈 開發에는 不振할 만큼의 閉鎖性이 있어 보였다. 무엇보다도 이들 島民의 意識 속에는 강한 孤立意識, 疎外意識이 상당하였으며, 특히 旺燈島의 全住民들과 波長金의 進退兩難의 葛藤處地에서 탈피하지 못하는 接待婦集團은 救援의 제기를 갈망하고 있었다.

#### IV. 結 論

1970年代 초부터의 汎國家的 地域社會開發事業인 우리나라의 새마을 運動은 島嶼地域의 構造變化에 커다란 기여를 한 것만은 틀림없는 사실이었다. 특히 物理的, 外形的 變化는 마치 海洋資源의 變化처럼 두드러진 것이 있으며, 組織體나 教育機關과 같은 制度的 側面도 이에 못지 않은 變化를 가져 왔다.

그러나 生活의 質이나 內面的 意識의 側面에서는 行政經路를 통한 公式的 統計值라는 알 수 없는 아직도 發展이 미흡한 점이 많이 있었다. 經濟成長의 側面에서는 오히려 隔差의 深化란

副作用을 자아내기도 하였고, 新中間層의 形成이 엿보이기는 하였으나 이에 못지않게 零細漁民의 勞働者化的 徵候도 나타났다. 아직도 疎外된 二集團——즉, 落島住民이 漁業보다는 農業에 종사해야만 하는 與件, 陸地로부터의 孤立, 그리고 基本人權마저 갖지 못한 채 負債에 얽매이고 束縛으로부터 脫出해 나올 엄두조차 내지 못하고 있는 接待婦集團——의 가난과 人權의 基本問題는 여전히 남아 있는 상태였다.

이와 같은 成長하는 變化 속에서의 不均衡 및 疎外는 이제 앞으로의 發展計劃에 있어서 均衡發展 또는 社會開發이란 大命題, 또는 基本課題가 되어야 할 것이며, 爲政者나 理論家 그리고 實踐家は 이제 이러한 問題와 疎外를 깊이 파헤쳐어 公示보다는 眞實을 表面보다는 核心을 찾아, 주어진 時代的 當面課題를 遂行해 나가야 하리라 믿는다.

註 1. Kimball Young and Raymond W. Mack, *Principles of Sociology: Reader in Theory and Research*, 3rd ed., New York, American Book Co., 1965.

構造를 “어떤 集團의 事象이나 要素를 整理, 區分, 體系化한 準據”로 보고, ①家族, ②學校, ③教會, ④政府, ⑤經濟로 區分함.

2. Stanley H. Udy Jr., “Social Structural Analysis” in David Sills, ed., *International Encyclopedia of the Social Sciences*, Vol. 14, The Macmillan Co. & The Free Press, 1974, p. 489.

①個人, ②集團, ③形態, ④體制, ⑤文化 등의 측면에서의 分類示唆.

3. 이 財團은 서울에 韓國支會를 둔 美國의 非政治的, 非宗教的 民間團體로서 우리나라 7개 地域에서 綜合開發事業을 벌이고 있음.

4. Vincent S.R. Brandt and Ji-Woong Cheong, *Planning from the Bottom-Up: Community-Based Integrated Rural Development in South Korea*, Essex, Connecticut, International Council for Educational Development, 1979.

5. 나이가 많은 남자 노인으로서 부락민의 존경을 가장 많이 받고 있는 사람.

6. 黃仁澹, 奇老錫, 朴榮洙, 「網島地域 學齡前 兒童의 營養實態」, 全北大學校 醫科大學 豫防醫學教室, 1977.