# 農民의 새마을운동 參與와 마을共同體意識

## 関 尚 基 研究員,農村社會研究室

- Ⅰ 問願의 提起
- Ⅱ. 農村새마을운동의 推進戰略
- Ⅲ. 우리나라 農村마을의 社會的 特性
- IV. 卟 €共同體意識斗 農民參與 分析
- V. 마을 중심 推進戰略의 問題點과 研究課題

#### I 問題의 提起

오늘날 우리나라 農村새마을운동은 國際社會에서 綜合的인 農村開發方式(integrated rural development approach)의 成功的인 事例의 하나로 높이 評價되고 있다<sup>1</sup>.

특히 우리나라 農村새마을운동을 成功的으로 보고 있는 理由의 하나로는 그 推進過程에서 많은 農民들의 지속적인 參與가 있었다는 點을 들고 있다.

1971~78年에 걸쳐 農村새마을운동에 參與한 農民은全國 35,000여개의 농촌마을 단위에서 마을당 총 13,628 名²이나 되었다. 이 숫자는 전국 농촌마을에서 연평균 1,700여명이라는 마을 주민이 농촌새마을운동에 參與해 온 것으로, 우리나라 농촌마을의 平均戶數³를 고려해 볼 때 얼마나 많은 농민이 參與했는가를 알 수 있다.

農村새마을운동에의 이러한 農民의 參與는, 농촌새마을운동이 주로 政府主導로 시작되어 추진되었다는 點에서 더욱 관심의 대상이 되었다. 즉 우리나라 農村새마을운동에 관심을 가지고 硏究하는 일부 外國專門家는 물론 일부 批判的인 見解를 가지고 있는 國內學者들까지도 農民參與는 주로 政府에 의해 動員되어 지

속된 參與이었지 않았느냐 하는 생각을 가지고 있었다.

이러한 參與態度에 대한 見解와 관련하여 提起되는 質問은, 農民들의 參與가 自發的이고 主體的인 參與이 었느냐, 아니면 强要된 參與이었느냐, 만약 自發的인 參與였다면 그것은 어떠한 參與動因에 의해 誘發되었 기에 오늘날과 같은 參與가 있었을까, 하는 것이다. 따라서 農村새마을운동에의 農民들의 參與態度와 그 參 與를 誘發・持續하게 한 參與動因을 客觀的으로 理解 ・究明하는 作業은 重要한 研究課題의 하나이다.

이를 理解하는데 있어서 우리의 關心을 끄는 것의 하나는 마을을 農村새마을운동의 事業推進單位와 住民의 參與動機 賦與單位로 한 것과 어떤 관계가 있지 않을까 하는 點이다.

지금까지 農村새마을운동을 비롯하여 農村振興開發事業을 추진할 적에 우리나라에서는 마을을 그 推進單位로 하는 것이 常例이었다. 그 理由의 하나로는 우리나라 농촌마을에는 傳統的으로 "우리 意識(we-feeling)과 같은 마을共同體意識이 있어 住民들의 生活이 團結과 獨立과 統一을 이루는 特性이 있는데,5 이를 効果的으로 活用할 때 住民의 參與를 더욱 誘發시킬 수 있다는 點에서 이었다.

本稿에서는 "農村새마을운동에 많은 農民들의 參與 가 지속적으로 誘發될 수 있었던 것은 마을에 傳統的 으로 형성되어 있는 마을共同體意識을 刺戟하여 이를 주요한 參與動因으로 하였기 때문이었다."라는 假說을 세우고, 이에 대한 妥當性을 分析한다.

本稿에서는 더욱 具體的으로

- 1) 마을共同體意識과 關聯하여 政府가 채택한 農村 새마을운동의 推進戰略을 보고,
- 2) 이러한 推進戰略이 農民의 參與를 誘發할 수 있는 動因으로 作用할 수 있었던 것은 우리나라 農村마을의 어떠한 社會的 特性 때문이었나를 검토해 보고,
- 3) 이러한 마을의 特性이 農民의 參與誘發動因으로 顯在化된 關係를 調查資料에 의해 分析하고.
- 4) 지금까지 農村새마을운동을 마을단위로 추진하는 데서 派生된 몇 가지 문제점과 앞으로의 研究課題를 檢討하였다.

本稿에서 利用한 資料는 世界銀行 새마을借款事業評價研究事業의 일환으로 추진하였던 「農村새마을운동의 社會的 成果分析」을 위하여 1978年 1月부터 3月에 결쳐 전국 129개 郡, 950개 面에서 5,399名을 對象으로 質問紙에 의한 便郵調查를 통하여 蒐集된 資料를 6 分析한 것이다.

### Ⅱ. 農村州마을운동의 推進戦略

農村開發事業을 성공적으로 수행하기 위해서는 이를 실제로 推進하고 擔當하는 主體인 農民들의 적극적인 呼應과 參與가 있어야 한다. 農民들의 參與를 誘發시 키기 위해서는 적절한 參與動機를 賦與해 주어야 한 다.

農村새마을운동에서도 農民들의 參與를 보다 誘發하기 위한 動機賦與 手段으로 몇 가지 推進戰略을 수립하였다. 그 내용은 다음과 같이 요약할 수 있다?

- 1) 支援을 할 때는 마을을 單位로 하되, 이를 마을 全住民의 共同努力을 바탕으로 마을 宿願事業을 위해 이용토록 한다.
- 2) 마을을 農村새마을운동의 基本的인 推進單位로 택하고, 또 새마을事業의 計劃 樹立과 執行, 評價 및 報償의 직접적인 單位로 한다.
  - 3) 마을 住民 모두에게 우리 마을 發展을 强調하면서

새마을사업에 적극적으로 參與하고 마을 開發을 위해 熱誠的으로 努力하는 마을부터 우선적으로 支援한다는 優秀마을 優先支援 原則을 採擇한다.

- 4) 마을이 遂行해 온 사업들을 일정한 評價基準에 의해 評價하고, <sup>8</sup> 이를 基礎로 각 마을의 發展 정도를 基礎, 自助, 自立마을로 區分 等級化한다.
- 5) 마을을 段階的 選別的으로 育成시킨다는 原則에 따라 마을의 自然環境的, 社會 經濟的 與件, 마을 住民의 마을 開發에 대한 參與 정도에 따라 마을벌로 基礎 的인 環境改善事業부터 시작하여 農業生產基盤 助成事業, 農家所得 增大事業의 순으로 추진해 나가도록 誘導한다.

「農村開發」을「農村人들이 그들의 環境을 統制하는能力내지 力量을 增大시키고, 이와 같은 統制에서 비롯되는 利益을 보다 광범위하게 分配하도록 하는 過程」으로 理解할 때 農民 개개인을 單位로 하여 參與誘發을 위한 動機를 賦與할 수도 있다. 그러나 農村새 마을운동에서는 農民 個個人이 結合되어 하나의 生活單位體를 形成하는 마을을 動機賦與單位로 하였다는 것은 그 特徵으로 한다.

#### Ⅲ 우리나라 農村마을의 社會的 特性

우리나라 농촌마을은 무엇이며, 그것이 어떠한 社會 的 特性을 지니고 있고, 이것이 農民의 社會的 關係에 서 어떠한 作用을 하기에 마을을 動機賦與單位로 하였 는가를 보면 다음과 같다.

우리나라 農村에는 家族集團 이외에 가장 基本的인 社會的 單位로 自然部落이 있다. 전국 農村에 걸쳐 67,000여개의 自然部落이 있다<sup>10</sup>.

自然部落은 일정한 地域을 중심으로 住民들의 情宜 的이고 面接的인 즉 原初的 結合 위에서 社會的 相互 作用을 하며, 生產과 消費를 비롯한 거의 모든 日常生 活을 그 範域에서 互惠的 協同으로 營爲하면서, 그 자 체가 명확한 獨立性과 獨自的인 慣習과 傳統을 가지면 서, 그 자체가 全體로서 하나의 統一性을 維持하는 社 會的 統一體이다. 이러한 自然部落을 확인하는 指標로 는 ① 洞祭를 共同으로 하는 範域 ② 동리매 또는 洞里 追放이 이루어지는 地域 ③ 兇事時 哀悼의 範域을 들 고 있다".

自然部落<sup>12</sup>은 行政上의 里·洞의 概念과는 다르며, ① 地域條件,② 營農條件,③ 血緣關係에 의해 형성 되나, 그 형태는 주로 地域條件 및 營農條件에 의해 규정되고 있다. 그런 까닭에 山間地域일수록 여러 개의 自然部落이 하나의 行政單位를 形成하고,平野地帶에 서는 하나의 自然部落이 行政洞・里를 형성하는 것이 보편적이다.

마을의 名稱은 원래 村落을 「먹을」「모을」「몰」등으로 부른 데서 나온 것으로, 이는 村落의 集會所를 마을이라고 부르고, 다시 그 集會所를 중심으로 하는 村落 [共同體]까지를 마을이라고 부르게 된데서 유래되었다<sup>13</sup>.

우리나라 농촌 마을은 古代原始社會의 地域共同體에서 시작된 것으로 마을은 血緣共同體의 分化에 의하거나 共同體內部 또는 共同體의 共同體 사이의 社會的分業이 進展됨에 따라 血緣共同體가 地域을 保有하면서 地域共同體로 發展되었으나, 그것의 生產力의 發展水準이 미약하여 개인으로서의 人間은 확고한 共同組織을 필요로 하게 되었던 結果에 의해서 形成된 것<sup>14</sup>으로 또한 歷史的 產物이기도 하다. 마을은 다른 마을과機能的 結合關係가 별로 없이 空間的으로 떨어진 채併存하면서<sup>15</sup>하나의 小宇宙<sup>16</sup>를 形成하였다.

이러한 마을은 古代原始社會에서는 氏族神的 또는 農業生產의 穀靈的 信仰과의 合一體인 祭祀共同體로 서, 農業生產에 수반된 物質的 欲求充足을 위한 人間 集團과 農業生產 그 자체의 協同을 위한 生產共同體로 서, 外部의 威脅에 대처하는 防衛共同體로서, 그리고 專制君主 밑에서는 生產物 貢納體制의 專擔者로서 특 히 新羅 以後 高麗朝에 걸쳐 강화된 律令國家體制下에 서는 權力構造에 상응하는 單位集團으로서, 行政單位 로서, 土地政策을 통한 稅徵收의 單位體로서의 役割17 을 하였다. 이러는 가운데 마을에는 社會的인 類似性과 共通된 社會的 觀念과 傳統 및 慣習을 共有하면서 하나의 家 族集團처럼 作用함으로써 마을 住民은 所屬 마을에 대 하여 "우리"라는 강한 마을共同體意識을 形成・共有하 였다.

이러한 共同體意識은 農業指向的인 自給自足的 農村 經濟가 資本主義經濟로 轉換되고 交通通信手段의 發達 로 住民의 生活圈이 擴大되어 감에 마을에 대한 依存度 가 相對的으로 減少함으로써 農村 마을이 村落共同體 로서의 그 機能이 弱化되었다. 그러나 아직도 마을이 村落共同體的 遺制를 답습하면서 近隣集團의 性格을 가진 生活共同體를 形成하고 있으므로 우리 農村 마을 에는 "우리"라는 共同體意識을 共有한다.

이것은 혼히 농촌 사람들이 자기가 살고 있는 마을을 呼稱할 때 "우리 마을" "우리 동네" "우리 부락"이라고 하고 있는데, 이 때 "우리"라는 것은 住民間의 一體感, 歸屬感, 共屬感 등과 같은 마을共同體意識을 의미한다.

이러한 우리意識(we-feeling)으로부터 마을 住民은 자기가 속해 있는 마을에 대한 강한 愛着心을 갖게 되고, 이로부터 자기 마을에 대한 名譽를 重視하는 소위 마을 名譽意識을 형성한다. 뿐만 아니라 우리나라 農民은 자기 마을의 利益을 우선적으로 追求하려는 性向이 있다. 이러한 屬性은 자기 마을이 어떤 利害關係로 이웃마을과 對立할 경우에 自我集團 利己主義를 形成하고, 이것이 成就될 때 自我集團優越感(ethnocentrism)을 갖는다. 이러한 社會態識은 다른 마을에 대해 강한 競爭意識과 排他感을 助長한다.

또한 마을 住民은 相互間에 情宜的이고 人格的인 人間關係를 맺고 있는 原初的 生活單位體로서 自然的・有機的・感情的인 調和아래 愛情과 理解와 同情을 매개로 하는 共同體的 社會關係가 形成된다<sup>18</sup>.

이려한 社會關係 속에서 住民은 서로의 속사정을 비교적 虛心坦懷하게 吐露하면서 生活하기 때문에 農村 마을에서는 거짓이나 衝數가 좀체로 통하지 않는다. 한번 住民들로 부터 信用을 잃으면 견딜 수 없는 硫外와 排斥을 받는다.

農村마을에서는 남의 耳目이나 體面과 같은 非公式的 制裁가 住民들의 行為를 規制한다. 따라서 多數의 威 力이 개개인의 日常生活을 規制하는 要因이 된다. 우 리나라 農村 마을에는 多數로부터 分離될 때 심한 疏 外感을 느끼게 하는 이른바 不安(seperation anxiety) 分離이라는 社會心理가 住民의 社會參與活動에 크게 영향을 준다.

## IV. 마을共同體意識과 農民參與 分析

이상의 考察을 綜合해 볼 때 農村새마을운동의 추진 과정에서 취했던 "우수마을 우선지원," "마을의 段階的 ·選別的 育成發展," "마을 發展水準에 따른 評價區分" 등과 같은 推進戰略은 농촌 주민이 자기 소속 마을에 대해 共有하는 共同體意識으로 부터 연유된 마을名譽意 識 등과 같은 社會的 特性을 刺戟하여 參與動因으로 活 性化하였을 것으로 생각된다.

실제로 農村새마을 운동의 推進過程에서 마을共同體 意識이 參與動因으로 어떻게 顯在化되어 農民의 參與 를 誘發하게 되었나를 分析코자 한다. 本稿에서는 資 料의 制約으로 參與理由,事業推進目標 設定, 새마을 운동에 대한 成敗 責任所在에 있어 마을共同體意識이 어떻게 作用하였는가만 分析하였다. 그러나 本稿의 分 析結果는 단순한 郵便調査에 의한 것이라는 點과, 分 析項目이 많지 않다는 弱點을 가지고 있다.

農村새마을운동에 있어서 農民들의 參與가 어떠한 動因에 의해 誘發되었는가를 본 것이 〈表 1〉이다.

表 1 농민들이 농촌새마을운동에 참여하는 이유

조 사 문 항	응답자	구성비
1. 관청의 계속되는 지시와 독려 때문에	ਸ਼ੁ 128	% 2. 4
2. 이장과 새마을지도자의 독려 때문에	248	4. 6
3. 나 자신에게 큰 이익이 되어서	626	11.6
4. 마을 사람의 이목과 체면 때문에	96	1.8
5. 이웃 마을보다 뒤떨어지지 않게 하기 위해서	725	13. 4
6. 우리 마을의 발전과 명예를 위해서	3, 451	64. 0
7. 모르겠다	91	1.7
8. 무응답	27	0.5
계	5, 399	100.0

(表 1)에 의하면 農村 住民들의 農村새마을운동에의 參與는 마을共同體意識에서 誘發된 參與가 대부분임을 알 수 있다.

이를 구체적으로 보면 마을共同體意識과 관련이 있는 參與 즉 마을 사람들의 耳目과 體面 때문에, 이웃 마을보다 뒤떨어지지 않게 하기 위하여, 우리 마을의 發展과 名譽를 위해서 參與했다고 應答한 農民의 比率은 각각 1.8%, 13.4%, 64.0%로서 全體應答比率의 79.2%나 되었다.

반면에 官廳의 지시와 독려, 또는 새마을指導者나 里長의 독려에 의하여 參與했다고 應答한 農民은 각각 2.4%, 4.6%로서 全體應答比率의 7.0%에 지나지 않 았다. 한편 이러한 사실이 얼마나 一貫性을 가지고 있는 가를 더욱 구체적으로 보기 위하여 農民應答者를 年齡 別, 教育水準別, 耕地規模別로 階層化하여, 그들 각각

表 2 농민의 연령별, 화력별, 경지규모별 참여 이유와 마 율광동체의식

200				
구 분	조사응답자 (A)	마을공동체의식 에 관련된 문항 <sup>1)</sup> 응답자(B)	B/A	
연 령 별	명	명	%	
2029세	528	430	81.4	
3039	1,758	1, 405	79. 9	
4049	2, 381	1, 936	81.3	
5059	556	463	83. 3	
60세 이상	42	30	71.4	
구분불능	16	14	87. 5	
계	5, 2812)	4, 278	81.0	
학력별				
국문해독	147	121	82. 3	
국졸(퇴)	2, 125	1,675	78. 8	
중졸(퇴)	1, 894	1, 540	81.3	
고졸(퇴)이상	1,084	917	84. 6	
구분불능	31	25	80. 6	
계	5, 281	4, 278	81.0	
경지규모별		!		
무농가	78	64	82. 1	
1정보미만	2, 881	2, 301	79. 9	
1-2정보	1, 956	1, <i>5</i> 97	81. 6	
2정보이상	350	303	86. 6	
구분불능	16	13	81.3	
계	5, 281	4, 278	81. 0	

마을공동체 의식에 관련된 문항이란 〈表 1〉의 조사문항 가운데 (4)(5)(6)의 항목을 말함.

조사용답자 총 5,399명 가운데서 기타 응답자와 무용답자 118명을 재외한 숫자임.

의 參與理由를 比較 分析한 것이 〈表 2〉이다.

各 階層間의 參與理由를 보면, 階層間에 약간의 差 異는 있지만, 어느 階層에서나 마을共同體意識에서 誘 發된 參與率이 높음을 알 수 있다.

이러한 應答結果를 볼 때 農村새마을운동에 있어서 農民들의 參與誘發動因으로 마을共同體意識이 크게 작 용하였음을 알 수 있다.

특히 農民들이 農村새마을운동에의 중요한 參與 誘 發動因의 하나로 자기 소속 마을에 대한 發展과 名譽 를 들고 있는데 이것은 자기마을의 名譽와 發展이 곧 자신의 그것으로 意識하는19 集團指向的 性向에서 誘 發된 것으로 보인다.

農民參與誘發의 중요한 動因의 하나로 작용된 마을 共同體意識이 새마을事業의 推進目標를 設定하는데 있 어 어떻게 顯在化되었나 한 것을 본 것이 〈表 3〉이다.

表 3 새마을사업의 추진목표

조 사 문 항	응답자 (명)	구성비율 (%)
이웃 마을보다 잘하기 위해	3, 757	71.0
뚜렷한 목표없이 군이나 면지시로	733	13.8
대통령 표창을 목표로	220	4. 1
기타	585	11. 1
계	5, 295*	100. 0

<sup>\*</sup> 무응답자 104명 제외.

〈表 3〉에 의하면 새마을事業의 推進目標를 이웃 마 을보다 더 잘하는데 두었다라고 應答한 農民의 比率은 71.0%나 되었다. 새마을事業의 推進目標를 設定하는 데 다른 마을을 比較의 準據集團으로 의식한 것은 자 기 所屬마을에 대한 優越感과 名譽가 損傷될 때 이는 곧 마을 住民 전체의 수치와 불명예로 생각하는 農村 住民의 社會意識에서 연유되었다.

또한 農村새마을운동의 成敗에 대한 責任所在가 누 구에게 있다고 農民들이 생각하고 있는가를 살펴보았 다〈表 4〉

農村새마을운동에 대한 成敗責任이 마을 주민 모두 에게 있다라고 應答한 農民이 49.5%나 되었다. 이와 같이 過半數에 가까운 農民들이, 마을 주민 모두가 農 村새마을운동의 成敗에 대해 責任져야 한다고, 생각하

表 4 농촌새마을운동의 성패에 대한 책임

조 사 문 항	응답자(명)	구성비(%)
나 자신	1,936	35. 9
마을사람	2, 664	49. 5
마을지 도자	585	10. 9
행정기관 <sup>1)</sup>	173	3. 2
모르겠다	29	0. 5
계	5, 387 <sup>2)</sup>	100. 0

<sup>1)</sup> 대통령, 내무부장관, 도지사, 군수, 읍면장 등이 포함되 어 있음.

는 것은 우리라는 마을共同體意識을 共有하는데서, 마 을 주민 작자가 그 소속마을의 主人이라는 主體意識을 反映한 것으로 본다.

以上의 分析結果로 볼 때 오늘날 農村새마을운동에 多數의 農民參與가 誘發되어 지속될 수 있었던 것은 그들의 參與가 다른 어떠한 要因보다도 마을共同體意 識을 參與動因으로 하여 誘發된 것이었기 때문이라고 본 假說이 어느 정도 妥當性이 있다고 본다.

그러나 이러한 假說이 하나의 理論으로 定立되기 위 해서는 이에 대한 科學的이고 深層的인 研究와 密度있 는 分析이 補完되어야 한다. 이를 위해서는 마을共同 體意識을 農民들이 共有하고 있는 强度는 어느 정도이 며, 또 이것이 參與動因으로 작용하는 과정에서 住民 들에 미치는 社會心理的인 要因등에 대한 研究分析이 있어야 할 것이다.

## V. 마을 중심 推進戰略의 問題點과 研究課題

農村새마을운동을 마을 單位로 推進하는 과정에서 派牛되는 바람직하지 못한 効果도 또한 없지 않았는데, 이룰 간략하게 살펴보면 다음과 같다.

#### 1. 優秀中量 優先支援에 따른 問題點

政府는 모든 마을이 새마을事業을 비롯하여 마을開 發을 위한 諸般事業에 적극적으로 參與하여, 자기 마 을을 自助的으로 開發하려는 意慾을 고취시키면서 農

<sup>2)</sup> 무응답자 12명 제외.

村새마을운동을 全國的으로 파급·확산시키는 方案의하나로 優秀마을부터 優先的으로 支援해 준다는 原則을 세우고, 이를 主要한 推進戰略의 하나로 하였다. 그결과, 우리나라 농촌 마을에 傳統的으로 內在되어 있던 自我集團 優越感, 마을名譽意識, 自我集團 利己主義와 같은 마을의 社會的 特性이 刺戟됨으로써 마을 住民들로 하여금 各種의 政府支援과 惠澤에 관심을 갖게 하였다. 이러한 원칙은 마을 住民들로 하여금 이러한 惠澤을 자기 마을이 優先的으로 받을 수 있도록 努力하게 하는데 寄與를 하였다. 이러는 가운데 마을 住民들은 더욱 協同과 團結을 하게 되었고 나아가 마을간에 競爭心을 促發시켜 農村새마을운동을 加速的으로 과급擴散시키는 効果를 주었다.

그러나 自然的, 社會經濟的 環境과 與件이 불리한 마을과 유리한 마을을 모두 동일한 입장에 놓고 競爭 토록 함으로써, 與件이 불리한 마을로 하여금 이러한 競爭의 隊列에 當初부터 적극적으로 參與하지 못하게 할 여지가 다분히 있다. 뿐만 아니라 또 與件이 유리 한 마을에 集中的인 支援이 이루어지게 됨으로써 마을 잔의 發展의 隔差를 더욱 深化시키는 우려를 배제하지 못하였다. 이러한 理由로 與件이 불리한 마을로 하여 금 農村새마을운동에 대한 의욕상실과 마을開發을 위 한 自助的, 自發的인 努力의 분위기를 형성하지 못함 과 아울러 이들 마을을 더욱 落後마을로 뒤쳐지게 하 는 結果를 초래할 수도 있다. 따라서 優秀마을에 대한 優先支援은 결과적으로 마을간의 發展隔差를 더욱 深 化시킴으로써 均衡있는 農村開發이라는 본래의 目的에 크게 벗어나 農村開發의 리듬을 무너뜨리는 結果가 야 기되지 않을가 생각된다.

## 2. 마을間 競爭에 따른 問題點

농촌 새마을운동의 推進過程에서 채택된 優秀마을 優先支援, 마을 發展水準에 따른 評價區分 등과 같은 推進戰略은 마을간에 競爭을 誘發시켰다. 마을간의 競 爭을 통하여 마을 住民은 자기 所屬마을의 利害關係에 관심을 갖게 되었다. 뿐만 아니라 자기 所屬마을의 이 익을 追求하기 위해 마을 住民은 더욱 一致團結하였다. 이러한 마을간 競爭을 통하여 住民들은 다른 마을을 하나의 競爭對象으로 意識하게 되었는데, 이는 앞으로 새마을事業을 마을과 마을간, 지역과 지역간의 協同圈 事業으로 推進한다고 할 적에 많은 制約을 줄 가능성 이 있다.

이러한 사실은 (表 5)에 잘 反映되어 있다.

表 5 새마을사업의 협동권 확대조건

	조 사 문 항	응답자 (명)	구성비 율(%)
1.	우리마을의 이익이 이웃 마을의 이익보다 많아야 한다	506	9. 4
2.	많아야 안다. 우리마을의 이익이나 이웃 마을의 이익이 똑같아야 한다.	1, 664	30. 8
3.	마을간에 똑같은 이익은 못받더라도 서로	2, 996	55. 5
4.	에게 이익이 되어야 한다. 어느 한 마을에는 이익이 없더라도 어느 한 마을에만 이익이 되면 되다.	211	3. 9
5.	무응답	22	0. 7
	계	5, 399	100.0

새마을事業을 協同圈事業으로 擴大推進하기 위한 條件에 대한 調査問項 중에서 마을간 協同意識과 關聯이적은 것으로 볼 수 있는 項目, 즉 우리마을의 利益이이웃 마을의 利益보다 많아야 한다, 혹은 적어도 똑같아야 한다는, 項目에 應答한 農民이 全體調查者 5,399名 가운데 40.2%나 되었다.

이러한 結果는 마을간에 어떤 **利害關係**가 발생할 경우에 우리나라 農民들이 자기 마을의 利益追求를 우선으로 내세우는 自我集團 利己主義가 아직도 강하게 작용하는 것으로 해석된다.

#### 3. 몇 가지 硏究課題

오늘날 農民이 都市化의 영향을 받아 점차 個人主義 化되어 가고 있어, 마을共同體意識도 점점 해체내지는 약화될 것으로 예상된다. 그러나 住民이 마을과 관계를 계속 맺으며 마을과 더불어 生活을 營爲하는 한 自我集團利己主義를 形成 維持할 것이며, 이를 基礎로 마을 내에서의 住民은 互惠的인 協同을 할 것이다. 따라서 이러한 機能的인 効果를 앞으로 農業生産

에 活用할 수 있는 方案에 대한 硏究가 중요한 課題의하나가 될 것이다. 왜냐 하면 高度經濟成長이 都市의 非農業部門을 중심으로 계속되는 한, 農村人口의 減少가 계속되어 農村에는 심한 勞動力 不足現象이 일어날 것이다. 이러한 與件 아래서 營農生產活動을 지속하기위해서는 農機械의 共同利用 등 協業農業이 절대적으로 要請되고 또 필요하게 될 것으로 생각되기 때문이다.

이와 관련하여 다음과 같은 問題들이 앞으로 구체적으로 檢討되어야 할 硏究課題가 아니가 한다.

- 1) 급격히 脫農村化되어 가고 있는 現農村社會에서 마을共同體意識의 强化가 가능할 것인가? 그렇다면 어떠한 方向으로 發展시켜야 할 것인가?
- 2) 이것을 또한 協業農에 活用시킬 수 있는 가능성은 없는가? 또 그렇게 하자면 바람직한 活用方案은 무엇 인가?
- 3) 앞으로 農村새마을운동을 마을간, 地域間 協同圈事業으로 廣域化하기 위해서는 이를 어떻게 調整해야할 것인가? 다시 말하여 都市를 중심으로 個人主義化되어 가고 있는 現代社會 意識構造 속에서 그 思想的源泉을 달리하는 農民들의 마을共同體意識을 近代的인입장에서 마을共同體意識이 共有하고 있는 社會的인逆機能의 短點을 제거하고, 그것이 지난 機能的인 長點들을 生產的으로 繼承 發展시키는 문제는 오늘날 轉換期에 처해 있는 우리 農村社會의 開發方向과 함께

檢討되어야 할 중요한 課題의 하나라고 하겠다.

- 註 1. 1973~78年에 결쳐 새마을운동을 시찰한 외국인은 74개 국에서 10,354名 이었다. 자세한 내용은 1979. 2. 21일 자 조선일보 7면 참조.
  - 2. 內務部,「새마을運動-시작에서 오늘까지」, 1973~1978.
  - 3. 예를 들면 1972년도 통계에 의하면 군부의 총가구수는 3,205,028호이고 마을수는 34,665개 마을로 마을당 평 균호수는 90여호이다. 이런 점으로 보아 가구당 년간 20여명이 참여한 것으로 볼 수있다.
  - 4. 崔在錫,「韓國農村社會研究」,一志社, 1975, pp. 58~59.
  - 5. 崔在錫, 前掲書, p. 58.
  - 6. 調査方法,標本選定方式 등에 관한 자세한 내용은 한국 농촌 경제연구원,「IBRD 새마을 차관사업 농촌새마을 운동의 社會的 成果分析(中間報告書)」, 1978.12, pp.12 ~15 참조.
  - Choe Yang Boo, The Korean Model of Rural Saemaul Undong: Its Structure, Strategy and Performance, KREI 1978. 12, pp. 25~31.
  - 8. 申允杓, 「새마을운동 교본 地域開發論」, 法定學會, 1977, pp. 487~494.
  - 9. 王仁槿, "農村開發斗 輿論指導者,"「農村經濟」, 2卷1號, 1979. 3, p. 94.
  - 10. 內務部,「새마율총람(종합편)」, 1972, p.11.
  - 11. 崔在錫, 前掲書, p. 62.
  - 12. 韓國農村社會研究會,「農村社會學」, 進明出版社, 1977, pp. 125~126.
  - 13. 李丙燾,「韓國古代社會斗 ユ 文化」, 瑞文堂, 1975, pp. 22~24.
  - 14. 文炳鏶,「韓國의 村落」, 進明出版社, 1973, p. 24.
  - 金聖昊,「農村指導事業의 評價資料」,農村振興廳,1972, p.8.
  - 16. 李圭泰,「韓國人의 再發見」, 文理社, 1977, p. 109.
  - 17. 文炳鍊, 前揭書, pp. 24~25.
- 18. 崔在律 外7人,「農村指導論」, 鄉文社, 1974, p. 113.
- Diaz & Potter, "Introduction: The Social Life of Peasants," Peasant Society: A Reader, (J. M. Potter, M. N. Diaz & G. M. Foster, eds), Boston: Little Brown & Co., 1967, p. 167.