

農業部門 開發費와 政府財政支出의 構造

金 英 植

首席研究員, Ph. D.(農業經濟學) 長期展望研究室

李 榮 萬

研究員, 長期展望研究室

- I. 序論
- II. 政府 財政支出의 機能的 構造
- III. 農水産部門의 開發費 推移
- IV. 政策分野別 農水産 開發費의 內容
- V. 要約 및 結論

I. 序 論

우리 나라는 經濟計劃이 계속적으로 推進되어 온 결과 政府의 經濟活動이 상대적으로 중요한 역할을 해오고 있다. 이러한 政府의 經濟活動 즉 財政活動의 규모는 國民經濟 규모의 成長 속도보다 빠른 속도로 확대되어 오고 있다.

本稿에서는 政府의 財政活動 중 支出部分에 대한 機能的 분석과 經濟事業費 특히 農水産部門의 開發을 위한 政府支出 부분을 政策分野別로 구분, 분석코자 하였다. 그러나 여러가지 資料의 제약으로 이러한 分析이 의도한 바와 같이 제대로 되지 않았다.

豫算과 決算資料를 중심으로 한 우리 나라의 財政統計는 종래의 部署別 위주의 分類方法에서 최근 IMF의 기준에 따라 주요 機能的 項目別로

재분류 정리되고 있다. 그러나 아직도 2단계 이하의 細部項目에 대한 이러한 분류는 이루어지지 않고 있다. 각 項目別 구분을 위해서는 그 성격 규명이 분명하여야 하나 이의 구분이 불명확한 것이 많을 뿐만 아니라, 특히 多目的 활동의 경우는 현재 그 基本性格에 따라 調整하고 있으나 보다 정확한 分析을 위해서는 目的別로 다시 細分하는 作業이 이루어져야 할 것이다.

II. 中央政府 財政支出의 機能的構造

1. 中央政府 財政의 分類體系 및 包括範圍

政府는 1979년부터 IMF의 「財政統計便覽」(A Manual on Government Finance)에 따라 政府 財政의 포괄범위를 변경하고, 1970~79년 期間의 政府財政 統計를 經濟的, 機能的 基準에 따라 補完 再分類하였다.

그동안 政府財政統計는 공급 및 연금, 교부금, 일반경비, 국방비, 투융자 등 5개 부문으로 分類되어 왔다. 그러나 이러한 豫算會計制度는

예산의 편성, 집행 및 평가간의 관련성이 미흡하여, 1977년부터 事業自體 또는 그『成果나 目標爲主의 運用이 가능한 機能的 分類方法으로 改善하였다. 따라서 5個 部門으로 구분되고 있던 分類項目 중 교부금과 국방비는 機能的 分類이었기 때문에 변경하지 않고 봉급 및 연금, 일반경비, 투융자 항목은 機能에 따라 일반행정, 사회개발, 경제개발, 채무상환 및 기타로 통합·조정하였다.

중래의 예산회계제도는 法的基準에 입각하여 豫算會計法, 企業豫算會計法 그리고 特別會計法의 적용을 받는 一般會計, 5個 企業 特別會計 및 13個 기타 特別會計에 限定되어 있었기 때문에 정부의 재정 활동인 國民福祉年金, 農產物價格安定基金 등 각종 基金을 豫算外로 처리하고 있었다. 이와 같은 구분에 의하여 政府의 總 財政이라 할 때는 一般會計와 기타 및 企業特別會計를 합한 豫算計定만이 中央政府의 財政規模로 의미되고 있었다. 그러나 政府統計의 이와 같은 구분은 政府 經濟活動의 機能에 따른 分類가 아니고, 전통적인 회계관행이나 法的인 性格 등에 따른 구분으로서 經濟的 의미가 없는 分類方法이며, 一般會計, 기타 및 企業特別會計만으로 中央政府의 활동이나 그 役割을 파악하기에는 不完全하였다. 개편된 財政統計는 一般 政府部門과 公企業部門으로 구분하고, 一般 政府部門은 다시 中央政府 財政과 地方政府 財政으로 구분하였다.

中央政府 財政에는 一般會計와 기타 特別會計를 포함하는 中央政府 豫算과 중래에 豫算外로 취급하였던 각종 基金과 歲入 및 歲出外로 처리되었던 歲計剩餘金處分, 轉貸借款, FMS借款, 徵發補償證券 등을 포함하고 있다. 그리고 중래에 中央政府 財政에 포함되어 있었던 철도, 전

대사업 등 企業特別會計, 그리고 運用方式이 企業特別會計와 유사한 調達基金 및 糧穀管理基金 등은 非金融的 公企業으로 調整하고, 중래의 基金 중 輸出保險基金, 財産形成貯蓄, 外國換平衡基金 등과 같이 金融的 성격이 강한 부문을 金融的 公企業으로 조정하였다.

이러한 財政統計의 개편은 政府의 經濟活動을 그 성격별로 파악하고자 하는데 목적이 있다. 政府의 經濟活動 즉, 財政活動은 순수한 財政活動으로 公共財의 생산과 公共政策 目的上 所得을 移轉시키는 기능에 관련된 經濟活動이다. 그러나 현재 中央政府에 포함하고 있는 會計와 基金 중에는 아직도 그것이 순수한 政府活動인지 또는 公企業의 성격인지의 구분이 불확실하고, 논란의 여지가 많은 항목이 있는 것으로 보인다.

2. 中央政府 財政支出의 推移 및 機能別構成

우리 나라의 中央政府 財政支出 規模는 1979년 현재 5兆 9,900億원으로서 1970년의 4,687億원에 비하여 期間 중 名目價額으로 年平均 32.7%의 率로 增加하여 왔다. 이는 同期間 중 國民所得의 名目價額 增加率 30.5%보다 높은 水準으로, 期間 중 國民所得에 대한 中央政府 財政支出의 構成比가 17.5%에서 20.3%로 증가하는 추세에 있다.

國民所得에 대한 中央政府 財政支出의 비율은 經濟體制, 國民經濟·發展水準, 中央政府와 地方政府 役割의 상대적 중요성 등 여러가지 요인에 의해서 결정된다. 그러나 일반적으로 經濟體制가 동일하다고 하면, 國民所得에 대한 政府 財政支出의 比率는 經濟發展 水準에 따라 增加하는 것으로 알려져 있다. 이러한 경향은 經濟가 發展함에 따라 政府의 활동인 所得分配 政策의 중요성이 增加한다는 것과 公共財에 대한 수요의

所得彈力值가 1보다 크다는 사실에 기인되는 것이다.

IMF의 1979년 政府 財政統計 資料에 의하면, 1977년의 國民所得에 대한 中央政府 財政의 비율이 美國은 22.3%, 西獨은 29.2%, 日本은 16.4%, 台灣은 14.7% 수준에 있다. 특히 이스라엘의 경우는 그 비율이 85%에 달하고 있다. 그러나 地方政府의 財政的 役割이 국가에 따라 상이하기 때문에 이러한 中央政府 財政에 대한 資料만으로는 政府의 財政的 활동을 파악하기에는 불충분하다.

國家 經濟活動에 대한 政府의 經濟活動 또는 財政活動의 比重에 대해서는 效率性과 所得分配의 기준에 의한 經濟的 理論이 있으나, 현실적인 결정은 단순한 經濟理論 이상의 차원에서 결정되는 것이 일반적이다. 經濟理論의 차원에서는 政府의 財政活動은 국방과 같은 그 상품 또는 用役에 대한 收益을 개별화할 수 없는, 또는 用役에 대한 排他的 性質이 없는 순수한 公共財와 教育, 保健, 公園 등과 같이 外部經濟 效果가 있는 즉 收益 또는 費用의 일부를 개별화할 수 없는 準公共財, 費用曲線이 負의 기울기를 가진 독점적 성격의 산업 등 市場經濟의 效率性 원리가 작용하지 못하는 분야에 대한 직접관여 또는 간접적 規制로 구분될 수 있다. 그러나 모든 經濟活動은 정도의 차이는 있지만, 대부분 公共的인 性格을 갖고 있다. 이러한 이유로 政府財政의 적정수준에 대해서는 相異한 주장이 있다¹⁾. 다만 주어진 經濟體制下에서 商品 또는 用役의 특성에 따라 市場經濟의 社會的 非能率性의 정도와 政府經濟活動의 상대적 效率性의 평가에 의하여 財政活動의 比重이 결정되어야 할 것이다.

政府의 財政活動을 파악하기 위해서는 전체적인 財政의 規模 뿐만 아니라 財政支出의 내용,

즉 機能的 分析이 중요하다. 財政支出의 機能的 分類는 支出이 指向하는 目的이나 機能에 따른 구분으로서, 支出執行部署와 관계없이 財政支出 내용을 그 性格에 따라 分類하는 것이다. 현재 우리 나라에서 사용하고 있는 分類方法은 UN의 SNA 分類方法에 따라 一般行政, 國防 등과 같이 기본적인 性格에 따라 9個 항목으로 分類하고 이를 다시 細分한다.

表 1 中央政府 財政支出規模 및 機能別構成比

分 區	1970	1975	1977	1979
財政規模(經常, 10億원)	468.7	1,765.0	3,275.3	5,999.0
對 GNP 比率(%)	17.5	18.0	19.2	20.3
機能別 構成比(%)				
一般公共行政	23.1	13.1	9.1	9.1
國 防	22.7	26.4	30.8	26.7
教 育	16.7	12.7	14.4	14.4
保 健	1.3	0.9	1.5	0.9
社會保障 및 福祉	4.9	4.8	4.4	4.7
住宅 및 社會開發	0.3	0.9	1.4	1.8
其他 地域社會事業	1.4	0.8	0.8	0.6
經濟事業	27.4	31.1	26.9	31.8
其 他	2.2	9.1	10.8	9.9

資料: 財務部, 「韓國의 財政統計」, 1980.

이러한 分類에 의한 우리 나라의 中央政府 財政의 機能的 支出構造는 <表 1>에서 보는 바와 같다. <表 1>에 나타난 우리 나라 財政構造의 특색과 그 趨勢를 보면 첫째, 一般 公共行政 支出의 構成比는 1970년에 20% 이상을 차지하였으나, 그후 急激한 減少趨勢를 보였으며, 최근에는 약 9% 水準에 있다.

그러나 다른 나라의 資料와 비교해 보면 行政 支出의 構成比가 아직도 높은 水準에 있음을 알 수 있다. 中央政府 支出에 대한 公共行政 支出의 構成比는 78년 현재 美國은 3.7%, 西獨은 4.0%, 台灣은 4.7%로 우리 나라 보다 훨씬 낮은 비중을 차지하고 있다.

둘째, 國防의 構成比는 약 26~30% 水準으로 經濟事業費 다음으로 가장 큰 비중을 차지하고

있다. 國防費의 構成比는 그 나라의 政治的 與件에 따라 큰 차이가 있는데, 美國은 약 22%, 西獨은 10%, 태국은 18%이며, 특히 臺灣은 약 56%의 水準에 있다.

세째, 社會保障 및 福祉에 대한 支出의 構成比는 4.5~5.0%, 保健에 대한 구성비는 약 1% 水準을 유지하고 있는데, 이는 先進國들과 비교하면 아주 낮은 水準이다. 社會福祉에 대한 支出의 구성비는 西獨이 51%, 美國이 34%, 臺灣이 11% 水準에 있다. 그리고 保健에 대한 구성비는 西獨이 19%, 美國이 11% 水準에 있으며, 臺灣은 우리와 비슷한 1% 水準에 있다.

네째, 經濟事業費는 우리 나라 財政에서 가장 큰 比重을 차지하고 있는 부분으로 그 구성비가 약 27~30% 水準에 달한다. 다른 나라의 경우를 보면, 美國은 11%, 西獨은 8%, 臺灣은 18%, 태국은 24% 水準에 있다. 開途國으로서 經濟計劃을 강력히 運用하고 있는 나라의 경우 經濟事業費의 構成比가 높은 것은 일반적인 사실이다.

다섯째, 教育費의 構成比가 약 14% 水準을 유지하고 있는데, 이는 美國의 3%, 西獨의 1%, 臺灣의 7% 등과 비교하면 아주 높은 비중을 차지하고 있다. 그러나 이러한 사실은 美國이나 西獨의 경우는 地方政府의 教育에 대한 財政活動이 크다는데 기인된 것으로 보인다.

3. 經濟事業에 대한 支出推移

앞에서 본 바와 같이 우리 나라의 財政支出 構造의 特色은 經濟事業에 대한 構成比가 높다는 것이다. 그리고 이러한 사실은 지적한 바와같이 우리 나라는 그 동안 開途國으로서 經濟開發을 위한 計劃을 강력히 운영해 왔다는 사실에 기인된 것이다. 다음에는 이러한 經濟事業에 대한 支出을 그 내용별로 살펴보고자 한다.

먼저 經濟事業에 대한 中央政府 財政支出의 內容을 보면 <表 2>에서 보는 바와 같다. 經濟事業費는 名目價額으로 1970년에 1,282億원에서 79년에 19,052億원으로 연평균 약 35%의 增加를 나타냈다. 이러한 經濟事業에 대한 支出을 그 內容別로 보면, 經濟行政 및 調查費의 構成比가 70년의 약 1.5%에서 79년 5% 水準으로 急激히 증가하여 들었다.

表 2 經濟事業에 대한 中央政府 支出의 推移

區 分	1970	1975	1977	1979
經濟事業費(經常10億원)	128.2	549.7	880.7	1,905.2
機能別構成比(%)				
經濟行政 및 調查	15.4	20.7	7.2	5.0
農林水産業	40.9	21.0	21.2	(17.3) ²⁾ 31.4
鑛業, 製造業, 建設業	△10.8	13.1	20.3	18.6
道 路	20.3	9.1	9.8	4.5
水 路	4.7	4.5	4.4	3.1
輸送 및 通信	3.9	11.6	7.3	11.2
電氣, 가스 및 水道	13.7	11.9	20.2	13.9
其 他 ¹⁾	12.0	8.0	9.6	12.2

1) 其他에는 관광, 상업, 소비자 이익보호, 국토자원보호 및 전대차관이 포함되어 있음.

2) ()는 農水產經濟事業費 중 糧穀管理基金 전출금을 제외한 農水産業의 비중임. 資料: 財務部, 「韓國의 財政統計」, 1980.

農林水産部門에 대한 支出의 構成比는 70년의 약 40%에서 75년과 77년에는 21% 水準으로 줄어들어 왔다. 그러나 79년에는 31%로 다시 增加하였는데 이는 糧穀管理會計의 累積赤字의 보진을 위해 79년에 總 經濟事業費의 14%에 해당하는 약 2,680億의 財政支出에 기인된 것이다. 이러한 糧穀管理基金에 대한 전출금을 제외하면, 79년의 農林水産部門의 比重은 약 17%에 해당된다. 이러한 趨勢은 農林水産部門의 비중이 減少하고 있음을 나타내는 것이다.

鑛工業部門의 비중은 75년에 13% 水準에서 77년과 79년에는 약 19~20% 水準으로 증가하는 추세에 있다. 道路建設에 대한 支出의 구성비는 70년의 20% 水準에서 현재 5% 미만으로 줄어

들고 있다. 그리고 79년 현재 餘他部門의 構成比를 보면 電氣, 가스 및 上水道가 약 14%, 輸送 및 通信部門이 11%, 水路부분이 3%를 각각 차지하고 있다.

다음으로 經濟事業에 대한 地方政府 支出의 推移와 그 내용을 보면 <表 3>에서와 같다. 地方政府의 總支出 중 經濟事業費의 構成비는 71년의 약 32%에서 79년에는 23% 水準으로 줄어 들었다. 79년의 地方政府의 經濟事業費는 總 5,047 億원으로 同年 中央政府 經濟事業費의 약 26%에 해당된다. 이들 經濟事業費의 部門別 構成比를 보면 道路가 40% 이상을 차지하여 가장 높은 비중을 차지하고 있고, 農林水產業은 71년의 39% 水準에서 줄어드는 추세에 있으며, 79년 현재 36% 水準에 있다. 그리고 鑛工業과 建設業部門의 構成比는 71년의 약 4%에서 79년에는 12% 水準으로 增加하는 추세에 있었다.

表 3 經濟事業에 대한 地方政府 支出의 推移

區 分	1971	1975	1977	1979 ¹⁾
總支出額(經常10億원)	292.4	686.1	1,307.0	2,222.4
經濟事業費(10億원)	94.1	182.7	308.4	504.7
構成比(%)	32.2	26.6	23.6	22.7
經濟事業費의 機能別構成比(%)				
經濟行政 및 調査	0.03	0.02	0.7	0.3
農林水產業	39.4	39.4	36.2	36.1
鑛工·建設業	3.7	4.1	6.7	12.2
電氣, 가스 및 水道	21.4	-3.9	5.5	4.2
道 路	27.9	43.9	45.1	42.6
其他輸送 및 通信	4.3	4.3	0.01	0.1
其 他	3.2	4.2	5.8	0.4

1) 豫算基準인.

資料: 韓銀 調査 第2部, 「IMF體制에 따른 地方財政統計 編制結果報告」, 統計分析資料 85, 1980. 8.

Ⅲ. 農水産部門 開發費의 推移

앞에서 우리는 70년부터 79년 期間의 政府財政 支出의 내용을 9개 항목의 機能別로 分類된 資料와 經濟事業費에 대한 支出에 대해서는 다

시 8개 分野로 구분된 資料를 檢討하였다. 다음으로 우리의 관심사는 經濟事業費 중 農水産分野의 支出內容을 다시 중요한 政策分野別로 구분하고, 그 變化趨勢와 상대적 水準을 檢討하는 것이다. 그러나 현재의 政府財政 統計는 이상의 2段階(章, 款) 이하의 구분이 이루어지지 않고 있어, 經濟事業費의 개념으로는 그 이하의 內容 分類가 어려운 상태에 있다. 이러한 이유로 本稿에서는 經濟事業費와 그 性格이 비슷한 開發費에 대한 資料를 이용하여 農水産分野의 政策內容別 政府支出을 檢討하고자 한다.

지금까지 財政統計에서 사용되어 온 開發費의 개념은 政府財政 支出중 經常的 支出을 제외한 資本的 支出을 의미하는 것으로, 76년까지는 財政投融資라는 용어로 사용되어 왔다. 經濟事業費와 開發費의 차이는 開發費는 經濟 및 社會開發에 대한 資本的 支出만이 포함되어 있으나, 經濟事業費에는 經濟事業에 대한 資本的 支出인 開發費와 그 事業과 관련된 經常的 支出이 포함되어 있다는 점이다.

이러한 開發費의 運用體系는 1962년 第1次 經濟開發計劃의 실시와 함께 종래 一般會計, 對充資金 特別會計, 經濟復興 特別會計, 國土建設 特別會計 그리고 기타 特別會計를 통하여 會計別, 財源別로 分散的으로 運營되었던 開發費 執行體制를 統合 整理하여, 開發費 投資는 經濟開發 特別會計를 통하여, 開發費 融資는 財政資金運用 特別會計를 통하여 각각 運用하여 왔다. 1974년부터는 財政資金 特別會計도 일시 經濟開發 特別會計에서 運用하였고, 1977년부터는 經濟開發 特別會計 중 投資는 一般會計로 통합하고, 融資는 資金管理 特別會計로 이관하여 運用해 오고 있다.

開發費의 運用 統計資料는 지적한 바와 같이

1977년부터 機能別로 조정하여 作成, 發表해오고 있다. 즉 機能別로는 一般行政, 國防, 社會開發, 經濟開發 등 5개 分野로 구분하고, 이를 各 產業別로 구분하고 있다. 農水產業 部門에서는 土地 基盤造成, 農業增産, 農業機械化 등 約 20개의 主要事業으로 나누고 있다.

農水產業 部門의 開發費 집행실적을 보면 <表 4>와 같다. 總開發費 중 農水產業 部門의 開發費 集積 構成比 推移를 보면, 1,2次 經濟開發計劃 期間 동안에 約 25% 水準이던 것이 3,4次 經濟開發計劃 기간에는 각각 約 23%, 15%를 나타내어 그 構成比가 점차 감소하는 趨勢에 있다. 이는 國民經濟의 構成部門으로서 財政에서 支出되는 開發費의 特性이 政府의 經濟社會政策 意志를 반영한다고 볼 때, 經濟政策上 農水產業 部門의 戰略的 價値는 상대적으로 축소되어 왔다고 볼 수 있을 것이다.

表 4 農水產業 部門 開發費 支援推移, 1962~79

年度	農水產業 部門 開發費	全體開發費에 對한 農水產業 部門 比重	GNP중 農水產業 比重	GNP에 對한 開發費 比重	農水產業GNP에 對한 開發費 比重
	(10億圓)	(%)	(%)	(%)	(%)
1962	7.9	29.0	36.7	7.7	6.1
63	6.2	22.7	43.1	5.4	2.9
64	5.0	21.0	46.5	3.3	1.5
65	8.4	28.5	37.6	3.7	2.8
66	17.5	28.0	34.4	6.0	4.9
67	20.0	25.3	30.1	6.2	5.2
68	32.3	27.5	28.3	7.1	6.9
69	49.0	27.9	27.6	8.2	8.2
70	45.0	24.4	26.8	6.9	6.3
71	52.5	24.6	27.0	6.5	5.9
72	59.5	20.0	26.4	7.4	5.6
73	64.5	26.0	25.0	4.8	4.9
74	111.4	28.5	24.8	5.3	6.1
75	148.1	22.1	24.9	6.9	6.1
76	158.9	18.6	23.8	6.5	5.0
77	198.4	19.4	23.0	6.0	5.1
78	196.8 ¹⁾	15.8	21.9	5.4	3.9
79	273.2	12.0	20.6	7.7	4.5

1) 확정예산 기준임.
 資料: 財務部, 決算概要, 各年度.
 經濟企劃院, 豫算概要, 1980.
 韓國銀行, 經濟統計年報, 1980.

總開發費에 대한 農水產業 部門의 開發費 構成比는 GNP 중의 農水產業 GNP 構成比가 컸던 1次 經濟開發計劃 期間에는 開發의 比重이 컸으나, 經濟開發計劃이 점차 工業化 중심으로 이행하는 과정에서 農水產業 GNP의 構成比가 줄어들며 따라 開發費의 構成比도 比例적으로 줄어들고 있다.

GNP에 대한 總 開發費 比重과 農水產業 GNP에 대한 農水產業 開發費 比重을 보면, 農水產業 開發費 比重이 상대적으로 낮은 수준에 있다. GNP에 대한 總 開發費의 構成比는 約 6% 水準으로 安定되고 있으나 農水產業 GNP에 대한 農水產業 開發費의 比重은 점차 감소 추세에 있으며, GNP에 대한 中央政府 財政規模가 최근 점차 增加하고 있는 것과는 반대 현상을 나타내고 있다.

表 5 農水產業 部門 開發費規模(決算基準)

單位: 10億圓

年度	投 資	融 資	計
1970	32.1(71.3)	12.8(28.4)	45.0
71	33.4(63.6)	19.1(36.4)	52.5
72	50.7(85.4)	8.7(14.6)	59.4
73	48.7(75.4)	15.9(24.6)	64.6
74	87.3(78.4)	24.0(21.5)	111.4
75	125.6(84.8)	22.5(15.2)	148.1
76	134.2(84.5)	24.6(15.5)	158.9
77	162.9(82.1)	35.5(17.9)	198.4
78	165.3(84.0)	31.4(15.9)	196.8
79 ¹⁾	245.9(90.0)	27.3(10.0)	273.2

1) 확정예산 기준임. ()는 構成비임.
 資料: 財務部, 「決算概要」, 各年度.
 經濟企劃院, 「豫算概要」, 1980.

農水產業 部門 開發費의 資金配分 特徵은 <表 5>에서와 같이 融資보다는 投資에 중점적으로 配分되어 왔다. 1970년의 投資比率는 約 71%였으나 79년에는 約 90%를 시현하여 同期間 동안 投資의 平均 비중은 80%였으며, 融資의 比重은 1970년의 約 28%에서 점감되어 1979년에는 約 10%를 나타내었다. 이와 같이 財政融資 比重의 감축이 현저하였던 것은 그동안 融資財源으로 활

表 6 財源別 農水産 開發費(決算基準)

單位: 10億원

年 度	一般會計	特 別 會 計					計
		特別會計	청 구 권	자금관리	전 매	기 타	
1 9 7 0	37.0(82.2)	8.0(17.8)	—	—	—	—	45.0
7 1	47.5(90.5)	5.0(9.5)	—	—	—	—	52.5
7 2	50.7(85.4)	8.7(14.6)	—	—	—	—	59.4
7 3	58.1(90.6)	—	5.2(8.1)	—	0.7(1.1)	0.7(1.1)	64.6
7 4	100.0(89.8)	—	9.3(8.3)	—	0.8(0.7)	1.2(1.1)	111.4
7 5	141.9(95.8)	—	4.0(2.7)	—	1.0(0.7)	1.3(0.9)	148.1
7 6	156.2(98.3)	—	—	—	1.1(0.7)	1.6(1.0)	158.9
7 7	162.9(82.1)	—	—	30.5(15.4)	3.7(1.9)	1.3(0.7)	198.4
7 8	16.53(84.0)	—	—	25.9(13.2)	3.9(2.0)	1.7(0.9)	196.8
7 9 ^{b)}	238.1(87.2)	—	—	27.8(10.2)	5.0(1.8)	2.2(0.8)	273.2

1) 확정예산기준임.

()는 構成比임.

資料: 財務部, 「決算概要」, 各年度.

經濟企劃院, 「豫算概要」, 1980.

용되었던 청구권 자기에 의한 融資財源의 감소와 이에 대응할 만한 融資財源의 확보가 어려웠기 때문이다. 그리고 증대 融資財源으로 활용되었던 財政借款 資金이 1970년부터 投資財源으로 동원됨에 따라 融資財源은 더욱 제한되어 왔다.

開發費의 財源別 構成을 보면 1970~73년 期間에는 一般會計와 特別會計의 構成比가 年平均 각각 86%, 14%였으나 1973~75년 期間에는 一般會計의 構成比는 크게 증가하여 年平均 약 92% 水準에 달했으며, 特別會計는 청구권 자금 전매 및 기타 特別會計를 합하여 8% 水準에 불과하였다. 청구권자금 特別會計가 資金管理 特別會計로 통합된 1976~79년 期間은 一般會計의 構成比는 다소 낮아진 약 88% 水準이었으며, 資金管理 特別會計는 약 12% 水準으로 融資財源의 構成比가 약간 증가하였으나, 1977년 이후 점감 추세에 있으므로 融資財源은 계속적으로 감소할 것으로 보인다.

IV. 農水産開發費의 分野別內容

다음에는 主要 政策分野別 農水産 開發費의 추

세와 그 내용을 살펴보고자 한다. 현재 財務部에서 發表되고 있는 決算統計는 農水産部門의 開發費를 事業單位로 약 20개 항목으로 일단계 分類하고 있는데, 그 分類基準은 부분적으로는 機能的 性格도 고려하고 있으나 기본적으로는 品目爲主로 구분되어 있다. 이러한 이유로 政策의 性格을 機能的으로 파악하기에는 곤란성이 있다. 예를 들면 經濟作物로 分類된 항목은 經濟作物의 生産政策과 流通政策의 내용이 동시에 포함되어 있고, 機械化 項目은 별도로 分類되어 있으나 作目別 특수한 기계는 작목별 분류 항목에 포함된 것도 있다. 이러한 이유는 分類單位가 사업별로 되어 있고, 각 事業은 그 내용이 한 가지 이상의 目的을 갖고 있기 때문이다. 앞으로 農業部門 政策의 내용을 機能的으로 分析하기 위해서는 현재의 決算資料가 더욱 세분되어야 할 것이다.

<表 7>은 決算資料를 이용하여 農業部門 開發費를 13개 항목으로 구분한 것이다. 그 중 6개 항목은 品目基準으로 구분된 것이고, 나머지는 機能別로 구분된 항목이다. 이하에서는 豫算資料를 포함한 각종 農業政策資料를 이용하여 分

表 7 農水産部門 主要 事業別 開發費 構成比

區 分	1962~ 66	1967~ 71	1972~ 76	1977	1978	1979 ^D
農水産開發費(經常, 10億圓)	45.0	198.8	542.4	198.4	196.7	273.2
事業別構成費(%)	—	—	—	—	—	—
土地基盤造成	30.3	26.6	39.3	46.9	53.8	49.7
主穀增産	18.5	14.7	8.8	8.3	11.8	4.5
經濟作物	0.4	1.7	1.2	2.2	2.0	1.3
蠶 業	2.9	3.0	0.8	0.4	0.4	0.3
畜 産	3.8	4.3	1.4	1.7	2.5	1.2
農業機械化	—	—	0.8	0.1	0.3	0.4
試驗指導	5.1	3.7	2.5	3.5	3.0	2.5
自活指導	2.6	7.0	8.3	5.1	—	4.5
環境改善	—	—	13.5	12.2	5.6	4.9
農業利子補填	—	1.1	1.6	1.7	1.5	1.5
其 他	8.9	14.6	10.9	2.2	—	10.7
林 業	14.5	8.3	6.3	10.4	11.5	8.3
水 産	13.0	15.0	4.6	5.3	7.7	10.2

1) 確定豫算基準.

資料: 財務部, 「決算概要」, 各年度.

經濟企劃院, 「豫算概要」, 1980.

類된 各 항목별로 더욱 구체적인 내용을 살펴보고자 한다.

分類된 항목중 가장 큰 比重을 차지하고 있는 항목은 土地基盤造成事業으로, 이 事業은 1次 經濟開發計劃 期間에는 그 構成比가 약 30%였으나 매년 增加하여 1979년 현재 약 50%를 차지하고 있다.

農業生産基盤 擴充을 위한 土地基盤造成 事業의 내용을 보면, 農地造成을 위한 開墾, 野山開發, 간척, 방조제 수축, 農業用水 開發을 위한 水利開發事業, 耕地整理, 排水改善事業 등과 田轉換事業 및 農地保全事業도 포함되어 있다.

農地造成事業은 1962년 「開墾促進法」의 공포에 의하여 개간에 대한 國庫補助 政策이 적용되어 개간에 참여하는 農民에게는 개간자금 소요액의 50%를 國庫補助로 하는 등의 조치로 1次 經濟開發計劃 期間 中에는 활발하게 추진되었지만, 山地開發의 경우 山林法 등 여러가지의 法律的, 行政的 制約으로 많은 문제점이 대두되었다. 이에 따라 政府는 1975년 「農耕地 擴大開發 促進法」

을 制定하여 農地開發의 法律的, 行政的 制約要因을 크게 완화시켰다. 이와 같은 야산 및 유휴지 개발사업 이외에도 耕地面積의 擴大를 위하여 간척사업에도 중점은 두어왔다. 그 결과 1962~78년 동안 擴大開發된 耕地面積은 간척에 의한 농지조성 면적이 약 7.7千ha이며, 유휴지 개발 면적이 약 174千ha였다.

農業用水의 安定的 供給을 위한 水利開發事業은 1970년까지는 주로 저수지 수축, 관정설치, 보수축 등에 주력하였으며, 1970년 이후에는 대단 위 農業綜合開發 事業에 중점을 두고 있다.

農業機械化 促進을 위한 耕地整理 事業은 1964년 慶北에서 地方費 事業으로 소규모로 시작되었으나, 1971년 「農村近代化 促進法」에 의거하여 事業所要資金 中 國庫에서 50%를 補助하고, 地方費에서 30%를 補助하여 農民의 부담을 경감시키는 등의 조치로 활발하게 추진되었다. 그러나 1979년 현재 耕地整理 畝面積은 總 畝面積의 24.7%, 耕地整理 對象目標 面積인 588千 ha의 55%인 323千ha에 불과하다.

그리고 耕地의 效率的 이용을 위하여 農業用水의 開發이 불가능한 天水畝은 밭으로 轉換하는 정책지원을 하고 있다. 1975년부터는 排水不良 地區를 二毛作 畝化하기 위하여 全額 國庫補助에 의하여 排水改善事業을 추진하고 있다. 1979년 현재 排水改善 畝面積은 排水改善對象 畝面積 127千 ha의 12%인 1.8千 ha에 이르고 있다. 그리고 農地의 他目的 轉用을 방지하기 위하여 全 農地를 絕對農地와 相對農地로 구분하고, 農地保全을 위한 政策的 노력도 하고 있다.

다음은 그동안 政策的 重點을 두어 왔던 主穀增産 項目으로, 이에 대한 開發費 支出의 構成比는 1,2次 經濟開發計劃 期間에 각각 18%, 15% 水準이었고, 그 이후에는 9~10% 水準이었으나

1979년 현재에는 4.5%로 감소하였다.

主穀增産 施策은 주로 米穀增産에 重點이 주어졌으며, 米穀增産을 위한 細部事業 內容은 種子更新事業, 集團栽培團地設定, 營農資材의 適期供給, 新品種普及의 擴大, 地力增進, 보은못자리 설치, 病虫害防除事業, 多收穫農家の 施賞 등이 포함된다.

1,2次 經濟開發計劃 期間의 米穀增産施策은 種子更新事業을 통한 單位面積當 收量增大였다. 1972년부터 統一系 新品種의 普及이 시작되었으며, 그후 적극적인 신품종확대 시책으로 1978년에는 그 栽培面積이 全 畝面積의 76.2%에 이르고 있다. 新品種 擴大施策의 手段으로서는 低溫, 냉해방지를 위한 보은못자리 설치를 장려하고, 보은못자리 설치 농가에 대해서는 農用 플리에틸렌 필름을 외상으로 공급하였다. 그 결과 보은못자리 설치 면적은 1978년 58千ha까지 擴大되었다.

水稻 集團栽培團地로는 1968년부터 설치하여 種子の 統一, 病虫害의 共同防除, 비배관리 등의 共同作業을 유도하여 왔으며, 77년 현재 水稻 集團栽培 團地數는 一般 集團栽培 團地와 新品種 集團栽培 團地를 합하여 48千 개소에 이르고 있다.

病虫害 防除事業으로서는 病虫害 예찰에 重點을 두었으며, 防除 效果를 提高시키기 위하여 1965년부터 共同防除團에 의한 共同防除에도 重點을 두고, 共同防除의 面積을 擴大시키기 위한 施策 手段으로서 農藥의 適期供給 및 農藥代金を 일부 국고 보조를 하였다. 특히 防除의 신속성, 大規模化로 防除의 效率를 提高시키기 위하여 1969년부터는 항공방제를 실시하고, 이에 所要되는 農藥資金은 全額 國庫 및 地防費로 보조하였으며, 共同防除 延 면적은 점차 증가하고

있다.

이외에도 米穀의 增産을 위하여 1973년부터 段收 600kg 이상의 多收穫 農家를 대상으로 施賞制度를 실시하여 農民의 增産意慾을 고무시키고 있으며, 1975년 이후에는 水稻 뿐만 아니라 麥類, 大豆에까지 그 適用 範圍를 擴大 실시하였다.

米穀 이외의 食糧作物, 즉 麥類, 豆類, 薯類 등의 增産을 위해서도 種子更新事業, 集團栽培團地設定, 麥類 대리경작제의 실시, 多收穫施賞制 등의 政策的 支援이 있었다.

經濟作物의 開發費 構成比重은 1~2% 水準에 있다. 經濟作物의 增産施策은 1965년의 主產團地 設定, 1968년부터 시작된 農漁民 所得增大 特別事業의 일환으로 추진되었다. 특히 1972~76년에 실시된 2차 農漁民 所得增大 特別事業에서는 主產團地와 作目を 擴大하여 137個 團地에서 20여개 작목을 대상으로 經濟作物의 增産에 政策的 支援이 있었다.

蠶業의 開發費 構成比는 1,2차 5個年計劃 기간에는 약 3% 水準이었으나 3次 5個年計劃 期間 이후에는 크게 감소하여 1% 미만 水準에 있다.

蠶業增産을 위한 細部事業 內容은 植桑, 잠실 축조, 치잠 공동사육장 설치 등이며, 植桑事業은 1962년 蠶業增産 5個年計劃으로 매년 약 150萬 株씩의 新規植桑을 실시함으로써 1975년에는 桑田面積이 91千ha까지 확대되었다. 그러나 1977년 이후 生絲의 輸出不振과 國內 在庫量의 增加로 인하여 蠶業景氣가 斜陽化되어 新規植桑은 억제되고 既存桑田도 他作目으로의 轉用을 기도하도록 하였다. 蠶業 增産事業도 經濟作物과 마찬가지로 主產團地造成, 農漁民 所得增大事業 등과 병행하여 추진되어 왔으며, 農家用 잠실축조

에는 所要資金의 50%를 財政資金으로 融資, 支援하였다. 第3次 經濟開發計劃 期間에는 약 25千棟의 農家用 잡실과 약 100棟의 치잡 공동사육장을 축조하였다.

畜産의 開發費 構成比는 約 2~4% 水準에 있다. 畜産 振興事業의 細部內容은 家畜改良, 增殖, 낙농진흥, 畜産物의 流通調節을 통한 價格安定, 飼料의 安定的 供給을 위한 草資源開發, 家畜衛生과 防疫의 強化 등이 포함된다.

家畜의 增殖事業은 1962년부터 실시된 축산장려 5個年計劃으로 적극적으로 추진되었으며, 특히 1969년부터 실시된 協同畜産團地 造成計劃으로 肥育牛 및 育成牛의 韓牛 農家入殖이 활발하여 2次經濟開發計劃이 끝난 1971년의 韓牛 飼育頭數는 1,247千頭に 이르렀다. 3次 經濟開發計劃 期間에는 새마을 所得增大 特別事業의 실시로 家畜 增殖 事業은 더욱 擴大되어 年平均 약 53千頭의 韓牛가 입식되었으며, 1977년부터는 草食家畜 增大施策의 실시로 송아지 생산장려금을 戶當 5千원씩 支援하였으며, 1978년에는 戶當 6千원으로 引上支援하였다.

낙농 진흥을 위한 젓소도입은, 第1次 經濟開發計劃 期間에는 주로 시범 목장을 중심으로 한 젓소도입에 중점을 두었으며, 1968年度에 시작된 畜産振興 4個年計劃 期間에는 農漁民 所得增大 特別事業에 의한 젓소의 입식이 있었다. 우유공급 확대를 위한 낙농진흥으로 젓소의 飼育頭數는 1979년도 현재 163千頭이다.

한편 粗飼料 増産을 위한 草地造成 및 改良事業은 1969년 「草地法」의 制定에 의하여 新規 草地造成 地域에는 國庫에서 所要資金의 50%를 補助支援하였으나 1979년에는 國庫補助 政策을 다소 수정하여 10ha 미만의 소규모 草地造成에 대해서는 所要資金의 일부를 보조하고 10ha 이상

의 草地造成에는 所要資金을 全額 融資, 支援하고 있다.

農業機械化事業의 開發費 構成比는 1% 미만이다. 農業機械化 事業은 第1,2次 經濟開發計劃 期間에는 양수기, 탈곡기, 動力耕耘機를 중심으로 한 小型 農機械의 보급에 重點을 두었고, 第3次 經濟開發計劃 期間에는 農業機械化 5個年計劃(1972~76)을 수립하여 水稻作 위주의 動力耕耘機를 중심으로 한 각종 작업기의 普及, 農機械 供給體係의 自由販賣制度로의 改善, 農機械 利用體係의 확립(共同利用), 農村振興廳을 통한 農機械 技術訓練의 一元化, 農機械 購入資金의 國庫補助를 지양하고 中長期 低利의 融資 중심으로의 轉換 등에 중점을 두었다. 특히 同計劃期間 중에는 이에 所要되는 資金을 國民投資 基金에서 340億원을 支援하고 市, 郡 農村指導 所에 農業機械 訓練所를 擴大, 설치하였다.

1977년부터는 機械化 一貫作業體係 樹立을 위하여 勞動所要가 많은 移秧, 收穫의 機械化事業에 중점을 두고, 이를 具現하기 위한 手段으로서 單位農協, 農地改良組合을 運營主體로 하는 移秧, 收穫 機械化 示範團地를 설치하고, 移秧機, 바인더, 콤바인, 트랙터 등의 大型 農機械 普及를 擴大하였으며, 1976년에 설치한 강원도의 종합기계화 示範團地를 보강하기 위하여 1978년에는 경기, 전북, 경북에 農地改良組合을 運營主體로 하는 綜合 農業機械化 示範團地를 各 1個所씩 설치하였다. 그 결과 1979년 현재 綜合 機械化 示範團地는 충북과 제주를 제외한 各道에 1個所씩 7個所가 설치되어 있으며 移秧, 收穫 機械化 示範團地는 273個所에 이르고 있다.

農業技術의 開發 및 普及을 위한 시험, 지도의 開發費 比重은 1次 經濟開發計劃 期間에는 5%였으나, 67년 이후는 다소 감소한 2~3% 水

準이다. 농업시험, 연구사업의 主要 事業內容을 보면, 1962년에 「農村振興法」의 制定으로 農林部の 農事院, 地域社會局, 訓練院 등을 통폐합하여 농촌진흥청으로 擴大 개편하고, 農村振興廳을 중심으로 각종 농촌지도사업, 농사개량을 위한 農民技術教育, 靑少年들의 4H구락부 육성 등 指導事業과 農業技術開發로서, 主要 作物의 品種改良 및 증식, 栽培飼育法 등 각종 시험연구사업 등이다. 農事 시험연구사업으로서는 水稻 多收穫新品種, 統一系 品種의 開發과 보리의 水原 172號, 밀의 밀양 5號 등을 開發하는데 성공하여 國民食糧의 安定的 供給을 위한 技術基盤 구축에 寄與度를 높이는데 중점을 두었다.

自活指導事業의 開發費 構成比는 2,3次 經濟開發計劃 期間에는 7~8% 水準이었으나 4次 計劃 期間 77~79년에는 5% 水準으로 감소하였다. 自活指導事業의 내용은 農漁村副業, 영세농어가 자립지원, 취약지구 구호대책, 새마을노임소득 증대 등이 포함되고 있다.

1,2次 經濟開發計劃 期間의 事要 事業은 農漁村副業 및 零細農漁家 自立支援事業 등에 중점을 두었으며, 3次計劃 期間에는 새마을勞賃所得增大事業, 취약지구 救護對策事業에 중점을 두어 農家の 所得增大에 기여하였다.

都市에 비하여 상대적으로 낙후되어 있는 農村的 福祉向上을 위하여 第3次 5個年計劃 期間부터는 새마을 운동의 일환으로 農村生活 環境改善을 중점적으로 支援하였다. 이를 위한 開發費의 構成比는 3次計劃 期間에는 13%였으며, 77년 이후 점차 감소하고 있다. 農村生活 環境改善을 위한 開發費의 構成比 減少는 이미 農漁村 지붕改良事業, 農漁村 電化事業, 농어촌 통신망확장사업 등 일부사업이 1978年 事業目標를 達成하였기 때문이다. 農漁村 生活環境 改善事業

의 主要 內容은 環境改善, 農漁村電化, 保健衛生, 통신망 擴張 등이 포함된다. 農漁村 環境事業은 1967년 「농어촌 지붕개량사업 추진법」의 공포로 실시되었다. 신축가옥에는 資金을 우선적으로 응자하고, 지붕개량의 경우 所要資金은 1년 거치 3년균분 상환토록 하였으며, 1978년 현재 2,428千棟의 事業目標를 달성하였다.

農漁村 電化事業은 1965년의 「農漁村 電化事業 促進法」의 制定으로 시작되었으며, 同 法에 의하여 필요한 資金을 政府融資, 韓電負擔 및 수용가 부담으로 應當하였다. 融資金은 產業銀行을 통하여 수용가에게 融資하고, 融資金의 회수는 5년 거치 30년 분할 상환토록하고, 이자율은 年利 7.5%로 하였다. 그 결과 1978년에는 270萬 農漁家에 전력을 공급하여 사업목표의 100%의 實績을 이룩했다.

그리고 1979年 現在 通信施設은 2,704개 里에 설치되었고, 電話가설 농가는 30千 戶에 달하고 취약구조개선 마을도 822個 마을이며, 농촌 보건위생시설인 공동 목욕탕, 간이상수도, 공동 빨래터, 이발소 및 마을회관건립 등도 그 實績이 약 90% 水準에 있다.

이외에도 農業開發을 위하여 많은 事業이 政府支援에 의하여 추진되었다. <表 7>의 기타 항목내용을 보면, 1次 經濟開發計劃 期間에는 農村高利債整理, 農協育成 등이 포함되었으며, 2次 經濟開發計劃 期間에는 農產物 流通加工分野인 農產物 價格 安定基金, 農漁村 開發公社 設立費 및 農協育成, 3次 經濟開發計劃 期間에는 農漁村 開發公社, 農協育成, 肥料 赤字補填, 농림수산업 신용보증기금 등이 포함되어 있다. 4次 5個年計劃 期間에는 農產物 價格安定基金 및 기타 농업개발을 위한 開發費가 포함되어 있다.

마지막으로 林業과 水産業의 開發費 構成化를

보면 林業의 開發費 構成比는 8~14% 水準에 있으며, 主要 事業內容은 造林, 사방사업, 산림 보호 등이다. 水産의 開發費 構成比는 1, 2次 經濟開發計劃 期間에는 13~15% 水準이었으나 3次 經濟開發計劃 이후는 약 5~10% 水準에 있다. 水産業의 主要 事業內容은 어업 기본시설, 어로시설, 증식사업, 처리가공시설 및 어업지도 등이 포함되고 있다.

이상에서 본 바와 같은 開發費의 投融資에 의한 農業開發支援 이외에도 農水産部門의 投融資事業에 供給되는 金融資金 및 기타의 融資金, 生産된 農水産物을 政府 또는 산하단체의 資金으로 收買함으로써 生産價格을 保障하기 위한 收買資金, 地方費의 投融資에 의한 農業開發支援 등이 있다.

金融 및 收買資金에 의하여 支援되는 主要 事業으로서는 土地基盤 造成事業의 경우 개간, 干拓 등의 農地 造成事業, 金融支援農業機械化事業의 農機械 購入資金의 金融支援, 經濟作物, 畜産, 蠶業增産을 위한 金融支援, 農水産物貯藏, 加工, 유통시설의 金融支援, 農漁村 주택개량을 위한 金融支援 및 農産物의 備蓄事業에 의한 수매 지원이 있다.

V. 要約 및 結論

中央政府의 財政支出 規模는 1970년에서 1979년 期間동안 名目價額으로 年平均 32.7%의 率로 增加하여, 國民所得의 名目價額 增加率 30.5%보다 높은 水準에 있으며, 國民所得에 대한 中央政府 財政支出의 構成比는 增加趨勢에 있다.

機能的 分類에 의한 우리 나라 財政構造의 特徵은 一般公共行政 支出의 構成比가 1970년의 20%에서 79년 현재 9% 水準으로 감소추세에

있지만 美國, 西獨, 台灣 등의 主要國과 비교하면 아직도 높은 水準에 있다. 그리고 國防費 및 經濟事業費의 構成比가 큰 비중을 차지하고 있는데, 國防費는 國家의 政治的 여건에 따라 큰 차이가 나타나며 經濟事業費의 比重은 先進國의 경우보다 開途國의 경우가 그 比重이 크며, 이는 우리 나라의 경우 經濟計劃을 강력히 운용해 온 것에 기인할 것이다. 그리고 社會保障 및 福祉에 대한 支出構成比가 대단히 낮은 반면 教育費의 構成比가 대단히 높은 水準을 유지하고 있다. 교육에 대한 支出 비중이 높은 것은 美國이나 西獨의 경우는 地方政府의 교육에 대한 財政活動이 큰데 기인한 것이다.

經濟事業費의 中央政府 支出內容을 보면 經濟行政 및 調査費의 構成比重은 감소추세에 있으며, 農林水産部門의 構成比는 1970년의 약 40% 水準에서 점차 감소하여 왔으나, 1979년에는 다시 31%로 증가했는데, 이는 總 經濟事業費의 14%에 해당하는 양곡관리기금의 赤字補填을 위한 전출금때문이며, 이를 제외하면 그 比重은 17% 水準으로 農水産部門의 比重은 감소하고 있다. 그리고 鑛工業輸送 및 通信, 電氣가스 및 水道의 比重은 增加추세에 있다.

總 開發費중의 農水産 開發費의 構成比는 1962년의 29% 수준에서 79년 현재 12% 수준으로 계속 감소추세를 나타냈다. 이는 國民經濟의 한 構成部門으로서 財政에서 支出되는 開發費의 特性이 政府의 經濟, 社會政策 意志를 직접 반영한다고 볼 때, 經濟政策上 農水産部門의 戰略的 價値는 상대적으로 축소되어 왔다고 볼 수 있을 것이다. 또한 GNP에 대한 農水産 GNP의 構成比에 비하여 전체 開發費의 構成比가 낮은 것도 상기와 같은 政策意志가 반영된 結果라 할 수 있다.

農水産 開發費의 主要 事業別 집행실적은 耕地基盤 造成事業의 比重이 1次 經濟開發計劃 期間의 30% 水準에서 79년 현재 약 50% 水準으로 增加함으로써 그 比重이 가장 크다. 그리고 主穀 增産事業은 1,2次 經濟開發計劃 期間의 약 18%, 15% 水準에서 그 이후에는 9~10% 수준이었으며, 79년 현재는 5% 수준이다.

農業技術의 開發 및 普及을 위한 試驗指導의 構成比는 3~8% 水準이며, 農業所得施策으로서의 自活指導의 構成比가 3~8% 水準이다. 農漁村 福祉向上을 위한 環境改善事業의 構成比가 3次 經濟開發計劃 期間 동안 대단히 큰 構成比를 나타내었는데, 이는 새마을운동의 擴大와 함께 새마을 가꾸기事業 등 農村社會開發에 정책적인 支援이 있었기 때문이다.

農水産部門의 開發費 집행실적을 개관해 보면 耕地基盤造成, 主穀增産 및 기타 生産施策 등 農業生産이라는 重點目標을 위하여 開發費가 集

中되었으며, 유통가격 및 소득을 위한 政策의 배려는 미미한 편이었다. 그 결과 農業生産의 增大를 기할 수 있었지만, 이와 같은 生産效果가 所得效果로 직결되어야 함에도 불구하고 현실에서는 歪曲된 형태로 나타나기도 하였다. 社會正義 또는 社會的 合理性을 위해서도 他産業 從事者와 均衡될 수 있는 所得政策이 計劃적으로 推進되어야 할 것이다.

註1. 美國의 경우 M.Friedman은 그의 "Capitalism and Freedom"에서 축소되어야 할 政府 經濟活動部門을 나열하고 있고, K.Galbraith는 그의 "The Affluent Society"에서 貧困의 問題를 중심으로 政府 經濟活動의 범위를 擴大할 것을 주장하고 있다.

參 考 文 獻

經濟企劃院, 「豫算概要」, 1979, 1980.
 財務部, 「韓國의 財政統計」, 1980.
 財務部, 「決算概要」, 各年度.
 韓國銀行, 「經濟統計年報」, 1980.
 韓國銀行, 調查第2部, 「IMF 體制에 따른 地方 財政統計編制 結果報告」, 統計分析資料 85, 1980, 8.
 IMF, *Government Finance Statistics Yearbook*, 1979.