

특집 / 중국의 WTO 가입과 농업전망

중국 곡물산업의 현황과 전망

최 세 균* 성 명 환**

Abstract

The objectives of this paper are to review the situation and prospects of Chinese grain industry and to assess the effects of China's WTO affiliation on Korean grain industry. There exist various views on whether China can attain self-sufficiency of grain after joining the WTO. However, there exists a common view on increasing instability in the world grain market due to the fall in grain stocks in China. There will be a little direct effect of China's WTO affiliation on Korean grain industry in the short run. Grain import from China will remain stable until China's agriculture experiences major structural change due to the market opening, e.g. resources move from grain to horticulture etc. Rice import from China will increase even in the short run.

1. 서 론
2. 중국의 곡물수급 현황
3. 중국의 WTO 가입에 따른 곡물산업 전망

4. 우리나라 곡물부문에 미칠 영향과 시사점
5. 요약 및 결론

1. 서 론

중국은 전통적으로 식량의 자급자족 정책을 유지해 오고 있다. 최근 시장개방이 이루어지면서 자급자족 정책에 대한 비판이 제기되고 있으나, 거대한 인구와 국민 1

인당 경작면적 등을 고려할 때 공급부족 현상이 발생할 경우 과연 국제시장에서의 곡물의 원활한 조달이 가능한지에 대한 의문 때문에 자급자족 정책을 포기하기 어려운 입장이다. 전세계 곡물생산량에서 차지하는 중국의 비중은 쌀의 경우 35%, 밀과 옥수수 20%, 대두는 10% 수준에 달한다. 특히 중국의 쌀 산업은 국제 시장에서 차지하는 중요성 이외에도 쌀은 중국인들의 주식

* 연구위원

** 부연구위원

일 뿐만 아니라 식량작물 파종면적의 30%, 식량작물 총생산량의 40%를 차지하고 있어 국내적으로도 매우 중요한 산업이다.

현재 중국은 WTO 가입을 위한 양자협상을 거의 마무리한 상태이다. WTO 가입 협상에서 핵심의제 중의 하나였던 농업부문의 협상에서 모든 농산물의 관세를 평균 17% 낮추기로 합의하였으며, 모든 농산물에 수출보조를 지급하지 않기로 합의하였다. 또한 그동안 중국은 WTO 가입협상의 최대 현안이 되었던 농업보조금 수준을 8.5%로 합의함에 따라 중국의 WTO 가입으로 국제경제는 물론 국제 농산물시장에도 큰 영향을 미칠 것으로 전망되고 있다.

한국은 중국과 지리적으로 가까울 뿐만 아니라 농산물 수확기, 식생활 등 유사한 점이 많기 때문에 중국의 WTO 가입은 우리 농업에 미치는 영향이 장기적으로 클 것으로 전망된다. 따라서 이 논문의 목적은 먼저 중국 곡물산업의 동향을 살펴보고, WTO 가입협상에서 합의된 주요 내용과 이를 바탕으로 중국 곡물산업을 전망하고자 한다. 마지막으로 중국의 이러한 변화가 우리나라 곡물산업에 미칠 영향과 그 시사점을 살펴보고자 한다.

2. 중국의 곡물수급 현황

2.1. 식량작물 생산 추이

1978년 경제개혁과 개방이 공식적으로 표명된 이래 비농업부문의 토지수요가 증

가하여 중국의 경지면적은 감소하는 추세를 나타내고 있다. 중국의 곡물 재배면적은 1980년 1억 1,700만 ha에서 1999년 1억 1,300만 ha로 400만 ha가 감소하였다. 그러나 곡물 생산량은 1980년 3억 2천만 톤에서 1999년 5억 800만 톤으로 2억톤 가까이 증가하여 단위면적당 생산량의 증가 현상이 뚜렷하다. 쌀 생산 면적도 같은 기간에 3,400만 ha에서 3,100만 ha로 감소하였으나, 생산량은 1억 4천만 톤에서 1999년 2억 톤 수준으로 크게 증가하였다¹.

농지의 감소와 함께 작물 재배 분포도 바뀌고 있다. 수익성이 떨어지는 식량작물의 재배면적이 비교적 많이 감소하고 있으며, 기타 환금 작물의 재배가 늘고 있다.

농작물 재배면적은 1980년 1억 4,600만 ha에서 1999년 1억 5,600만 ha로 1천만 ha가 증가하였다. 그러나 곡물 재배면적은 오히려 감소하고 있어 곡물 이외에 기타 작물의 재배가 증가하는 추세이다. 최근 곡물류 재배면적의 변화는 쌀과 밀의 비중이 감소하고 옥수수의 비중은 증가하고 있는 것이다. 대두의 재배면적은 연도에 따라 변

¹ 1990년대 이전까지 쌀의 단위 면적당 수량은 크게 증가해 왔으나 1990년대 중반 이후에는 증가 속도가 둔화되는 추세이다. 단위 면적당 (ha) 수량은 1960년 1,330kg에서 1971년 2,310kg, 1981년 3,030kg 1990년 4,010kg, 1999년 4,492kg으로 증가하였다. 단수의 증가는 1976년부터 1984년까지 비교적 빠른 속도로 증가했는데 이는 기술진보와 제도개혁의 효과가 컸던 것으로 평가되고 있다. 이 기간에 전체 생산성 증가의 70%가 기술진보와 제도개혁의 효과였던 것으로 분석되고 있다(고재모, 1996). 특히 공동생산·공동분배의 경영방식이 1978년부터 농가단위의 생산책임제로 전환되면서 생산성 증가를 주도한 것으로 보인다.

표 1 중국의 주요 작물 식부면적 현황

단위: 천ha

연 도	식부면적	곡 물	벼	밀	옥수수	대 두	서 류
1965	144,624	119,627	29,825	24,709	15,671	8,593	11,175
1975	149,545	121,062	35,729	27,661	18,598	6,999	10,969
1980	146,379	117,234	33,879	28,844	20,087	7,227	10,153
1985	143,626	108,845	32,070	29,218	17,694	7,718	8,572
1990	148,362	113,466	33,064	30,753	21,401	7,560	9,121
1995	149,879	110,060	30,744	28,860	22,776	8,127	9,519
1996	152,381	112,548	31,406	29,611	24,498	7,471	9,798
1997	153,969	112,912	31,765	30,057	23,775	8,346	9,785
1998	155,706	113,787	31,214	29,774	25,239	8,500	10,000
1999	156,373	113,161	31,284	28,855	25,904	7,962	10,355

자료: 중국 농업통계연감, 각연도.

표 2 중국의 곡물 생산량 추이

단위: 만톤

연 도	곡 물	벼	밀	옥수수	대 두	서 류
1965	19,453	8,772	2,522	2,366	614	1,986
1975	28,452	12,556	4,531	4,722	724	2,857
1980	32,056	13,991	5,521	6,260	774	2,873
1985	37,911	16,857	8,581	6,383	1,050	2,604
1990	44,624	18,993	9,823	9,682	1,100	2,744
1995	46,662	18,523	10,221	11,199	1,350	3,263
1996	50,454	19,510	11,057	12,747	1,322	3,536
1997	49,417	20,074	12,329	10,431	1,473	3,192
1998	51,230	19,871	10,973	13,295	1,515	3,604
1999	50,839	19,849	11,388	12,809	1,425	3,641

자료: 중국 농업통계연감, 각 연도.

화가 심하게 나타나고 있으며, 서류의 재배 면적은 증가하고 있다. 전체 곡물 재배면적에서 벼가 차지하는 비중은 1980년대 중반 30%에 이르렀으나, 1990년대 중반 이후에는 28% 정도를 유지하고 있다.

쌀 생산량의 증가에도 불구하고 밀, 옥수수, 대두, 서류 등 기타 곡물의 생산량이 더 크게 늘어나 중국의 식량 생산에서 쌀이 차지하는 비중은 차츰 감소하는 경향을 나타내고 있다. 곡물 생산에서 쌀이 차지하

는 비중은 1980년대에는 44% 수준이었으나 1990년대 초반에는 40%, 1999년 38%로 감소하고 있다. 반면 대두, 옥수수, 밀 등 기타 곡물의 비중은 증가하고 있다.

특히 중국의 쌀 생산 변화 가운데 두드러진 현상은 조생종과 만생종 벼의 감소와 중생종 벼의 생산 증가 현상이 뚜렷이 나타나고 있다는 점이다². 중생종 쌀의 재배

² 중국의 쌀은 품종별로 자포니카 계통인 갡도(梗稻)와 인디카 계통인 선도(粳稻)로 나뉘고, 성숙

면적과 생산량이 급격히 증가하기 시작한 것은 1990년대 중반부터이다. 이는 화북, 동북, 산둥 등 쌀 생산지역의 쌀 재배가 갠도 위주로 전환된 때문이다. 1990년대 중반부터는 만생종과 조생종의 생산이 동시에 감소하고 있다. 2모작과 3모작의 저품질 조생종 쌀에 대한 정부의 지지가격이 철회되고 소비자 기호와 품질이 좋은 자포니카 계통의 쌀을 선호하면서 나타난 현상이다. 중국 정부가 이러한 추세를 이끌어 가고 있는 것은 쌀 생산이 국내 수요를 충족시키기에 충분하다고 판단하고 있기 때문이다.

최근 벼 재배면적과 쌀 생산량은 정체 상태이나 중·단립종의 재배면적과 생산량은 증가하고 있다³. 중국의 중·단립종 쌀 재배면적 확대와 생산량 증가는 두 가지

기에 따라 조도(早稻), 중도(中稻), 만도(晩稻)로 구분된다. 자포니카 쌀은 중국내에서도 수요가 증가하여 1990년대에 들어와 중국정부는 우량 품종의 갠도 생산을 장려하고 있다. 반면 남부지방에서 재배되는 조생종 선도의 재배를 억제하는 정책을 시행하고 있다. 이러한 갠도 위주의 쌀 생산은 중국내 수요의 증가와 한국과 일본 등 자포니카 품종을 선호하는 시장을 목표로 하여 지속될 전망이다. 자포니카 품종이 생산되는 북방 쌀 생산지대는 화북, 동북, 서북, 산둥, 하남 등의 지방이다. 특히 동북3성에서 자포니카 계통의 쌀이 주로 생산되며 전체 자포니카 생산량의 80% 정도를 차지하고 있다.

³ 중국 정부는 식량공급의 부족에 대비하여 단위 면적당 수확량이 가장 높은 벼의 재배면적을 꾸준히 증가시켜 왔다. 쌀의 수익성이 다른 곡물보다 높은 것도 자포니카 계통의 생산량을 증대시키는 데에 기여하였다. 중국 정부는 품질이 낮은 남방 계통의 인디카 쌀을 정부 구매 대상에서 제외하고 품질이 좋은 중·단립종에 대한 구매가격을 인상하여 정책적으로 중·단립종 생산을 촉진시키고 있는 것이다. 이는 소득 증대에 따른 국내 소비자 기호의 변화와도 관련이 있다. 따라서 농민들은 밀, 옥수수, 대두 등에서 벼 재배로 작목을 전환시켜 왔다.

원인이 있다. 첫째, 자포니카 계통의 벼를 재배하는 동북지역의 벼 재배면적 확대와 그에 따른 생산량의 증가이다⁴. 흑룡강성의 경우 지난 10년간 벼 재배면적이 100만 ha나 증가하였다. 둘째, 양자강 중하류 지역인 중부지방에서의 재배면적 확대와 생산량의 증가를 들 수 있다. 양자강 중하류 지역의 강소성, 절강성, 상해시 등에서도 중·단립종 벼 재배면적이 확대되고 있다.

2.2. 중국의 최근 곡물수급 현황과 전망

개혁 이전까지 소득의 증가, 생산량의 증가 등으로 1인당 쌀 소비량은 빠른 증가세를 유지해 왔다. 그러나 1980년대 중반 이후부터는 곡물 소비는 감소하고, 육류와 과채류의 소비는 증가하는 추세를 보여주고 있다⁵. 이러한 소비패턴의 변화에 따라 최근 중국의 곡물수급 동향은 품목별로 차이를 보이고 있다.

최근 USDA의 세계 곡물수급 전망 결과 중국의 곡물수급 여건은 쌀을 제외한 대부분 곡물은 소비량이 생산량을 상회하는 현

⁴ 중·단립종 쌀 생산 증가는 동북 3성 지역이 주도하고 있으며, 이러한 추세는 지속될 전망이다. 동북3성의 쌀 재배면적은 1979년 84만ha에서 1985년 119만ha, 1999년에는 258만ha로 증가하였다.

⁵ 1인당 쌀 소비량은 1980년대 중반 117kg을 정점으로 서서히 감소하고 있다. 중국의 쌀 생산량이 연간 1억 4천만톤 수준이고 수출량이 3백만톤, 인구는 12억 5천만 명인 점을 고려하면 110kg 수준으로 추정된다. 그러나 연간 1인당 곡물 소비량이 247kg이고 곡물 생산에서 쌀이 차지하는 비중을 40%로 보면 쌀의 1인당 소비량은 100kg 수준으로 추정된다. 따라서 지역간 차이는 있으나 중국의 1인당 쌀 소비량은 100~110kg으로 볼 수 있다.

표 3 중국의 최근 곡물수급 현황 및 전망

단위: 백만톤

구 분		생 산	수 입	국내소비	수 출	재 고
쌀(정곡)	1999/00	138.9	0.3	133.8	3.0	98.5
	2000/01(추정)	131.5	0.3	134.3	1.8	94.2
	2001/02(전망)	130.2	0.3	136.1	2.0	86.6
밀	1999/00	113.9	1.0	115.6	0.5	65.2
	2000/01(추정)	99.6	0.5	114.0	0.6	50.7
	2001/02(전망)	94.0	1.0	113.0	0.5	32.2
옥수수	1999/00	128.1	0.1	118.0	9.9	102.3
	2000/01(추정)	106.0	0.1	120.0	7.0	81.5
	2001/02(전망)	105.0	0.2	123.0	1.0	62.7
대두	1999/00	14.3	10.1	22.9	0.2	3.2
	2000/01(추정)	15.4	13.2	26.4	0.2	5.1
	2001/02(전망)	15.0	14.5	29.6	0.2	4.8

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-377, Aug. 2001.

상을 보이고 있다⁶. 그러나 국내 재고량이 충분하여 곡물수급상의 문제는 크게 나타나지 않고 있다. 2001/02년도 쌀 생산량은 재배면적 감소로 전년보다 1.3백만톤 감소되고 국내 소비량은 1.8백만톤 증가되지만 재고량이 충분하여 수출량 2백만 톤을 감안하더라도 재고량은 충분할 것으로 전망된다. 중국의 쌀 생산은 큰 변동이 없고 1인당 소비량은 감소하는 추세이나 인구 증가를 고려할 때 전체 수요는 현재 수준을 유지할 전망이다. 따라서 당분간 중국의 쌀 수급은 약간의 공급 과잉 상태에서 균형을 유지할 것으로 전망된다. 쌀 수요는 자포니카 계통이 증가하고 저품질의 인디카 수요가 크게 감소하는 추세이다.

밀 재고량은 2년 연속된 가뭄으로 생산량 감소와 정부보유 곡물재고 감축정책으로 전년보다 대폭 줄어든 32백만톤 수준으로 전망되고 있다. 2001/02년도 옥수수의 경우 생산량이 큰 폭으로 줄어들고 소비량은 사료용 수요의 증가로 늘어날 전망이어서 재고량이 큰 폭으로 떨어질 전망이다. 또한 1999년 수출량이 약 10백만 톤에 이르렀으나 2001/02년도에는 1백만톤 수준으로 줄어들 전망이다.

2001/02년도 대두 생산량은 15백만톤 수준을 유지하고 소비량은 약 30백만톤 수준으로 늘어날 전망이다. 이는 중국내 옥수수 가격의 상승으로 대두 재배면적이 7% 가량 감소한데다가 지난 6월 건조기후가 주요 생산지에 확대되어 생산이 감소될 전망이다. 반면, 2001/02년도 대두 수입량은 국내 착유시설 증가와 육계산업 성

⁶ USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-377, Aug. 2001.

장에 의한 사료수요 증가로 전년보다 약 1.3백만톤 증가한 14.5백만톤 수준인 것으로 전망된다.

2.3. 중국의 곡물가격 현황

중국의 국내 쌀 가격은 한 때 국제 시장 가격 수준까지 상승하였으나 1999년과 2000년의 수출 가격은 미국산의 60% 수준으로 낮아졌다. 수출가격은 국내 시장가격과 별도의 방법으로 형성되는 경향이 있으나, 중국 쌀이 국제 시장에서 가격경쟁력을 높이고 있는 것은 기본적으로 국내 수급여건이 좋아지고 있기 때문이다. 중국의 쌀 수출은 국영무역 방식으로 독점적 성격을 가지고 있다. 따라서 수출 가격은 정부의 지침에 의해 영향을 받게 된다. 이러한 수출 가격은 국내 가격과 괴리되는 경향이 크다. 중국은 쌀 공급이 수요를 초과하자 1998년부

터 정부 수매가격을 크게 인하하고 있다. 2000년 수매가격은 kg당 1.16위안으로 1997년 대비 21.6% 하락하였다.

이러한 현상은 중국 정부의 곡물 가격 정책과 관련이 깊다. 1990년 대비 1999년의 정부 수매가격을 보면, 협의수매가격(국가수매 가격에 의해 비축한 물량이 부족할 경우 농가와 협의에 의해 수매하는 가격)의 경우 대두와 옥수수가 각각 1.6배와 1.7배 증가한데 비해 쌀과 소맥 가격은 각각 1.5배와 1.4배 증가하였다. 국가수매가격도 협의가격 변화와 유사한 추세를 나타내고 있다. 같은 기간에 옥수수의 국가수매 가격은 3배 증가하였고 쌀과 소맥 가격은 2.6배 증가에 그쳤다. 이러한 정책의 결과 2000년에는 쌀의 수익성이 대두보다 낮아지는 현상을 초래하였다.

표 4 중국의 곡물 수매가격

단위: 元/kg

연 도	벼		소 맥		옥 수 수		대 두	
	협의수매	국가수매	협의수매	국가수매	협의수매	국가수매	협의수매	국가수매
1990	0.82	0.51	0.85	0.51	0.63	0.38	1.33	0.83
1991	0.73	0.51	0.77	0.51	0.55	0.38	1.26	0.88
1992	0.65	0.55	0.73	0.59	0.55	0.42	1.48	0.97
1993	0.74	0.62	0.75	0.66	0.64	0.46	1.84	1.04
1994	1.14	0.89	1.04	0.89	0.90	0.69	2.13	1.54
1995	1.72	1.09	1.53	1.08	1.38	0.86	2.42	1.81
1996	1.71	1.33	1.65	1.31	1.39	1.06	2.92	1.95
1997	1.45	1.48	1.43	1.46	1.10	1.23	3.09	2.28
1998	1.34	1.46	1.30	1.44	1.17	1.23	2.82	2.23
1999	1.23	1.33	1.22	1.31	1.05	1.14	2.17	2.10

자료: 2000 중국농업발전 보고, 2000. 9.

3. 중국의 WTO 가입에 따른 곡물산업 전망

3.1. 중국의 WTO 가입 협상 결과

중국은 WTO 가입을 위한 양자협상을 거의 다 마무리한 상태이다. 미국과의 협상은 1999년 11월에 중요한 사안에 대하여 합의하였으며, EU와의 협상은 2000년 5월에 종결하였다. 중국은 한국과 일본에 대한 협상은 1997년과 1999년에 각각 종료하였다. 중국의 WTO 가입협상에서 최대 쟁점 중 하나인 농업보조금 비율을 중국이 8.5%로 합의함으로써 중국은 케언즈그룹(농산물수출국)의 동의, WTO 일반이사회의 가입 승인, 중국 전인대의 비준과 비준서를 WTO에 기탁하는 일만 남은 상태이다. 이 가운데 가장 큰 관심을 끄는 미국과의 협상 내용은 다음과 같다.

평균 관세율은 17%에서 2005년까지 11.7%로 인하하고, 공산품의 관세율은 9.4%로 인하한다. 미국의 관심품목인 농산물과 화학제품, 에너지, 종이 및 통신제품의 평균 관세율은 더 큰 폭으로 인하한다. HS 8단위 기준으로 전체 6,223개 품목 가운데 91.4%인 5,685개 품목의 관세가 인하된다. 그밖에 금융, 통신, 기타 서비스 분야의 시장 개방도 약속하였다.

농산물의 경우, 시장접근 분야 가운데 비관세 장벽 문제는 관세화(과일, 육류, 유제품, 음료 등)하고, 관세 감축 폭은 30~65%

의 현행 관세를 10~20%로 40%에서 75%까지 감축하기로 하였다. 관세감축은 2004년까지 완료하고(4~5년의 이행) 평균 관세율은 22%에서 17%로 인하하여야 한다. 대두의 관세율은 3%, 대두박의 관세율은 5%로 양허하고 쿼터제도는 폐지된다.

농산물에 대한 비관세 장벽은 철폐하고 관세화하기로 합의하였으며, 곡물과 유지작물에 대하여는 TRQ 물량을 설정하였다. 쿼터 물량은 국영기업과 민간기업에 품목별로 일정한 비율을 정해 배정하고, 국영무역에서 쿼터 물량 수입을 이행하지 못할 경우에는 민간기업이 이를 수입할 수 있도록 하였다.

TRQ 물량과 관련된 협상 결과는 다음과 같다. ① 밀은 730만톤(2000)에서 960만톤으로 확대하고 관세율은 1%로 한다. TRQ 초과분은 76%의 관세를 부과되 이를 65%로 점차 인하한다. ② 쌀은 266만톤에서 532만톤으로 확대하고, 관세는 1%, 중·단립종과 장립종의 비율은 50%로 한다. 초과 수입물량에 대한 관세는 76%로 하고 65%로 점차 인하한다. ③ 옥수수 450만톤에서 720만톤으로 확대하고 관세율은 1%로 한다. 초과분 수입에 부과되는 관세는 76%에서 65%로 점차 인하한다. ④ 대두유는 1.7백만톤에서 7.3백만톤으로 확대(2005년)하고, 관세율은 9%로 한다. 쿼터 이외 물량에 대한 관세는 74%에서 9%(2005년)로 인하한다. 2006년부터는 관세율 9%로 완전 개방한다. 다른 식용유의 경우 쿼터제도는 폐지하고 관세는 10% 양허 등이다.

표 5 중국의 WTO 가입을 위한 농산물 관세할당량 협상 결과

구 분	관세할당량(만 톤)		민간기업 무역 비중(%)		민간기업 무역량(만 톤)	
	가입시점	2004년	가입시점	2004년	가입시점	2004년
밀	730	964	10	10	73	93
옥수수	450	720	25	40	112.5	288
쌀	266	532	50 (장립종 : 10)	50 (장립종 : 10)	130	265
대두유	170	330	50	90	85	297

자료: US-China Business Council, Copy of US-China Bilateral Market Access Agreement. March, 2000.

TRQ 관리 방식과 관련하여 ① 밀은 국영무역 비율을 2000년부터 2004년까지 90% 유지, ② 옥수수는 국영무역 비중을 2000년 75%에서 2004년 60%로 축소, ③ 쌀은 국영무역 비중을 2000년부터 2004년까지 50%로 유지, ④ 대두유는 국영무역 비중을 2000년 50%에서 2004년 10%로 축소하는 것 등이다.

3.2. 중국 곡물산업의 영향과 전망

중국의 WTO 가입이 중국 농업과 국제 농산물 시장에 미치는 영향에 대하여는 여러 가지 연구 결과가 나와있다. 이러한 연구 결과는 크게 긍정적인 전망과 부정적인 전망으로 나누어 볼 수 있다.

중국의 WTO 가입이 중국 농업에 미치는 긍정적 전망은 국제 통상환경의 개선과 농업 구조조정 촉진의 측면에 있다. 양자 협상에 의하지 않고도 최혜국 대우를 받을 수 있으며, 무역 마찰이나 분쟁의 해결도 WTO의 분쟁해결 기구를 이용할 수 있게 되어 중국의 국제 통상환경이 개선되고 교역 확대와 국제수지에 긍정적인 영향을 미

치게 된다. 중국은 농업부문의 국제화와 개방화 추세에 맞춰 농업구조 조정을 시도하고 있으며, WTO 가입은 이러한 국내 농업 구조조정을 촉진시키는 긍정적 효과가 있을 것으로 기대된다. 농업부문의 국제 분업화에 대비하여 국제 경쟁력 향상을 위한 품질 향상, 유통구조 개혁, 선진 기술도입에 긍정적으로 작용하게 될 것이다.

부정적 측면은 중국 농업부문이 입을 피해에 있다. 중국 농업은 자급자족적 농업 경영 방식이 지배적이므로 시장개방으로 인한 충격은 비교적 작을 것으로 전망된다. 상품화 비율은 곡물류의 경우 20% 정도에 불과하다. 그러나 시장개방 과정에서 중국 농업부문은 생산 감소, 농가소득 감소, 지역간, 품목간 이해 관계의 대립 등으로 경제, 사회적 충격이 예상된다. 또한 중국의 곡물 수입이 증가할 경우 국제 가격 상승 효과가 클 것이므로 곡물 수입국들은 피해가 우려된다.

밀, 쌀, 옥수수 등 곡물의 TRQ 물량은 실제 수입량과 비슷한 수준이거나 국내 생산량 증가율이 TRQ 증가율보다 높게 나타

나고 있어 실제로 수입이 크게 증가할 가능성은 낮은 것으로 전망되고 있다. 그러나 현재 수입되고 있는 물량보다 TRQ 물량이 많은 식용유와 면화에 대한 시장개방 충격은 클 것으로 전망된다.

대두유의 경우 국내 생산량보다 많은 200만 톤이 수입되고 있다. 사료곡물의 수요가 크게 증가할 경우 옥수수 수입은 증가할 가능성이 있다. 지역별로는 밀, 옥수수, 대두 등 곡물의 산지인 동북과 화북지역의 농업 생산 감소가 우려된다. 남부 축산 농가들이 동북지역 옥수수보다 수입이 유리하다고 판단할 경우 동북지역 옥수수 재배 농가들이 입는 피해는 더 클 전망이다.

중국농업대학(1999)에 의하면 중국이 개도국 지위를 인정받고 WTO에 가입할 경우 2005년까지 농산물 생산의 감소는 밀 3.8%, 잡곡 2.3%, 유지작물 0.5%로 전망된다. 반면 쌀 생산은 0.4% 증가할 것으로 전망하였다. 그러나 중국이 국내보조와 수출보조를 30% 삭감하고, 관세를 60~70% 삭감할 경우 생산 감소는 밀 12.7%, 잡곡 8.3%, 유지작물 1.4%로 충격이 커진다. 반면 쌀 생산은 0.7% 증가하는 등 과급효과가 확대될 전망이다. 시장개방의 충격은 시장 적응력이 낮은 고령 농민, 저소득 농민층에 집중될 가능성이 있다. 기술 적응력이 높은 젊은 농민들과 자금력과 정보력이 상대적으로 높은 고소득 농민들은 작목 전환이나 이농 등이 비교적 용이할 것이기 때문이다.

OECD AgLink 모델에 의한 분석결과

(FAO, 2000)도 다른 연구 결과와 유사한 전망을 하고 있다. 중국의 WTO 가입이 농업부문에 미치는 영향 가운데 TRQ 물량의 양허에 대하여 큰 의미를 부여하고 있다. 그러나 TRQ가 허용된 경우에 있어서도 쿼터량이 소진될 가능성은 낮다고 전망하고 있다. 더구나 TRQ 품목의 경우 관세율이 높기 때문에 쿼터 이외 품목의 수입이 허용되기는 어렵다고 보고 있다. WTO 가입에 따른 곡물 수입량 증가는 WTO 가입을 전제로 하지 않은 추정 결과와 비교할 때, TRQ 허용량에 비해 실제 수입될 TRQ 물량은 1백만 톤에서 150만톤 수준으로 전망된다.

이상의 결과를 종합해 볼 때 중국이 WTO 가입 이후에도 장기적으로 중국이 곡물의 자급자족을 이룩할 수 있을 것인지에 대하여는 부정적인 견해가 지배적이다. 단기적으로 중국은 증가하는 TRQ 관리를 위한 국내 제도 정비와 유통·비축 시설 확충에도 문제가 발생 소지가 있다.

그러나 장기적으로 농산물 품질 향상, 유통시설과 거래 관행의 국제화와 국제 경쟁력 강화가 나타날 것이다. 국가적 후생은 증가할 것으로 전망되나 농가 소득 감소와 지역간 격차가 심화될 것이다. 구조조정 과정에서 발생하는 이러한 지역간 격차, 이농에 따른 문제점, 사회적 마찰의 증가 등을 어떻게 극복하느냐에 따라 중국의 WTO 가입이 경제·사회 발전에 미치는 긍정적 효과의 크기가 달라질 것이다.

국제 농산물 시장은 중국의 곡물 재고 감소로 인한 시장 불안정 요인이 증가할

것으로 전망된다. 쌀 시장은 중국의 인디카 쌀 수입 증가와 자포니카 쌀 수출 증가 등 시장에 새로운 변화가 예상된다. SPS, TBT 등 구체적인 사안에 관한 협상이 타결되고 WTO의 규정이 정비되면, 중국의 WTO 가입에 따른 영향은 더욱 증폭될 것이다.

4. 우리나라 곡물부문에 미칠 영향과 시사점

한·중 양국의 교역은 국교수립 이후 크게 성장하여 중국은 한국의 세번째로 큰 교역국이 되었으며, 한국은 중국의 4대 교역국으로 발전하였다. 중국은 1999년의 경우 192억달러의 무역수지 흑자를 기록하였으나 한국에 대하여는 48억 달러의 적자를 나타냈다. 한국이 중국의 최대 무역수지 적자국 가운데 하나인 것이다.

이러한 무역 불균형 현상으로 양국간의 무역분쟁이 증가하고 있는 추세이며, 중국의 WTO 가입으로 시장개방이 확대되고 한국에 대한 무역수지 적자가 확대될 경우 양국간의 무역 마찰은 증가할 것이다. 중국은 한국과의 교역에서 큰 폭의 무역수지 적자를 나타내고 있으나, 농산물 분야에 있어서는 큰 폭의 흑자를 실현하고 있다. 이러한 양국간의 무역 구조는 농업부문 교역에 있어서 갈등을 초래할 가능성을 내재하고 있는 것이다. 현재 한국이 중국에 수출하는 농산물은 가공식품이 주를 이루고 있는 반면 중국은 원료 및 신선 농산물을 한

국에 수출하고 있다.

2000년 대중국 곡물 수입액은 옥수수가 6억 6,000만달러로 가장 많고, 다음으로 쌀이 3,700만달러 순으로 나타났다. 사료용으로 수입되고 있는 옥수수는 장기적으로 중국으로부터 수입이 감소하고, 밀의 경우 중국으로부터는 거의 수입이 이루어지지 않고 있기 때문에 국내 농업에 미치는 영향은 거의 없을 것으로 전망된다. 대두의 경우 중국으로부터의 수입이 약 1,000만달러 수준에 불과하고 중국 역시 대량으로 수입해야 하는 입장이어서 우리 나라 수급 및 가격에 미치는 영향은 크지 않을 것으로 전망된다.

쌀은 한국의 농가소득과 직결되는 품목으로서 현재 대부분 중국으로부터 수입되고 있다. 앞으로 대중국 수입은 최소시장 접근 물량 등을 중심으로 증가할 전망이다. 특히 중국은 최근 녹색식품 등 고품질 농산물 생산에 주력하고 있어 품질경쟁력이 크게 향상되고 있다. 쌀 수매가격도 점차 인하하여 가격경쟁력도 향상되었다. 이는 앞으로 한국 쌀 산업에 큰 영향을 미칠 전망이다. 한국이 쌀 시장을 관세화하지 않는다고 해도 증가하는 최소시장접근물량은 중국산이 차지할 가능성이 크다.

이러한 직접적인 수입에 의한 영향 이외에도 농산물 수입에 의한 국내 농산물 생산이 대체되는 간접적인 영향도 있을 것으로 전망된다. 현재 중국산 채소류의 상당부분이 산동성에서 재배되고 있는데, 향후 채소단지를 확대할 계획으로 있어 중국산 채소류의 국내유입이 더욱 증가할 것으로 전

표 6 대중국 곡물 수입 현황

단위: 천달러

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
쌀	-	-	-	31,591	10,139	16,049	49,097	37,014
옥수수	610,802	485,981	4,144	12,193	479,151	337,206	135,624	659,926
대두	377	3,503	154	986	724	3,017	8,461	9,701
팥	7,388	18,177	8,285	10,299	7,910	6,229	8,266	12,481

자료: www.kati.net.

망된다. WTO 가입영향으로 중국의 곡물 재배 농가가 과실류와 채소류로 작목을 전환할 경우 과실류와 채소류의 수입은 증가하고 이에 따라 우리 나라 농가들도 구조조정을 겪게 될 가능성이 있다. 중국의 곡물 생산량 감소는 국제 곡물 가격을 인상시키는 등 국제 곡물 시장에도 영향을 미치게 될 것이며, 대량의 곡물 수입국인 우리나라에도 영향을 미치게 될 것이다.

5. 요약 및 결론

중국은 WTO 가입 협상에서 모든 농산물의 관세를 평균 17% 낮추기로 합의하였으며, 모든 농산물에 수출보조를 지급하지 않기로 합의하였다. 중국이 허락한 쌀의 관세율쿼타(TRQ) 물량은 2000년에 266만 톤이며, 2004년까지 532만 톤으로 증가시켜야 한다. 그러나 이러한 시장접근 물량은 의무 수입량이 아니기 때문에 중국의 쌀 수입이 크게 증가할 가능성은 낮다. 쌀에 대한 수출보조 지급 금지도 중국의 쌀 수출에는 큰 영향을 미치지 않을 전망이다.

오히려 중국은 국제 쌀 시장의 변화와

국내 소비자 기호의 변화를 반영하여, 장립종 쌀의 재배면적은 축소하고 중·단립종 쌀의 재배면적과 생산량을 증가시키고 있다. 따라서 중국의 쌀 재배면적 감소에도 불구하고 자포니카 계통 쌀의 수출 능력은 오히려 증가하고 있다. 우리나라가 쌀의 관세화 유예 조치를 연장 받고 시장접근 물량을 늘려주는 경우에도 우리나라의 중·단립종 수입은 증가할 것이다.

따라서 우리나라는 농산물 시장개방과 그에 따른 수입 증가는 피하기 어려운 현실이 되고 있다. 사료곡물, 콩, 수수, 조 등 국내 생산이 부족한 농산물을 중국으로부터 값싸고 안정적으로 공급받는 방안을 강구하고, 가공식품과 고부가가치 농산물 등은 수출산업으로 발전시키는 노력이 필요하다. 풍부한 자원과 거대한 인구를 가진 중국은 우리의 또 다른 시장이 될 수 있음을 인식할 필요가 있다.

또한 국내 유통질서와 국민건강에 부정적 영향을 미치는 요인에 대하여는 효율적인 수입 관리제도의 확립을 통한 대응방안이 강구되어야 한다. 그러나 이러한 보완작업은 어디까지나 양국간의 우호와 협력관계 속에서 국제관행에 따라 추진되어야 한

다. 양국은 장기적으로 무역의 확대균형이라는 목표를 가지고 상호 협력하는 체제를 갖출 필요가 있다. 이를 위해 한국은 중국과의 농업부문 교역 및 협력에 있어 상호보완적인 관계를 유지할 수 있도록 농업구조조정 정책을 꾸준히 추진해 나가야 할 것이다.

참 고 문 헌

- 고재모, 이일영. 1996. 「중국식량수급의 현황과 전망」. D73-7. 한국농촌경제연구원.
- 정문섭. 2000. 9. 중국 농업생산의 발전. 미발간 자료.
- 농림부 식량정책과. 2001. 3. 중국의 쌀산업 관련 자료 모음집.
- 양평섭. 2000. 「중국의 WTO 가입 이후 산업별 개방계획과 그 영향」. 지역연구회시리즈 00-11. 대외경제정책연구원.
- 오용석. 1997. 「중국의 신무역관리제도와 무역구조 변화」. 대한상공회의소 한중민간경제협의회.
- 유진석. 1999. 중국의 WTO 가입 및 영향. 삼성경제연구소.
- 윤석원 외. 2000. 1. 「중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리 나라의 대응방안」. 중앙대학교 동북아연구소.
- 이한주. 1992. 12. 중국의 WTO 가입과 우리농업. CEO Focus 제56호. 농협중앙회 조사부.
- 최세균. 2001. “중국 동북3성의 쌀생산 전망.” 월간 「세계농업뉴스」. 2001년 8월호. 한국농촌경제연구원.
- 최세균, 박기환. 2001. 6. “한·중 농산물 교역 현황과 전망.” 「중국의 WTO 가입과 한·중 농업협력」. 제2회 한·중 국제공동학술대회 발표논문집. 한국농촌경제연구원.
- 한국농촌경제연구원. 2001. 「농업전망 2001」. M47. 한국농촌경제연구원.
- _____. 2000. 12. 「21세기 한·중 농업발전 - 중국의 WTO 가입에 대응한 협력방안」. 제1회 한·중 국제공동학술대회 논문집. 한국농촌경제연구원.
- 한국무역협회. 1992. 7. 「대중국 교역 및 투자 안내」.
- Chae W. and Hongyul Han. 2001. *Impact of China's Accession to the WTO and Policy Implications for Asia-Pacific Developing Economies*, KIEP, KIEP Working Paper 01-02.
- US-China Business Council. 2000. *Copy of US-China Bilateral Market Access Agreement*. March.
- USDA. 2001. *World Agricultural Supply and Demand Estimates*, WASDE-377, Aug.
- USDA ERS. 1999, 2000. *Rice Situation and Outlook Yearbook*.
- USDA FAS. 2001. 2. *Grain: World Markets and Trade*.
- 中國 國家統計局. 2000. 「중국통계연감 2000」. 중국통계출판사.
- _____. 2000. 「농업기계화연감 2000」. 중국통계출판사.
- 中國 農業部. 2000. 「'99 중국농업통계자료」. 중국농업출판사.