

## 세계 곡물수급, 4년 연속 공급부족 기조

세계 곡물수급 사정이 악화되는 기조가 지속되고 있다. 소비는 꾸준히 늘어나는 반면에 생산은 기상재해와 경지감소 등으로 정체되는 경향이 있다. 세계 전체의 곡물수급을 보면, 생산은 1996년 이후 정체 또는 감소하고 있다. 그러나 소비는 꾸준히 증가하여 1999년부터는 소비가 생산을 상회하기 시작한 후 4년 연속 공급부족 기조가 계속되고 있다.

### 1. 공급부족 계속

2004년 1월 현재, 세계 곡물생산은 18억 2,690만톤, 소비는 19억 3,210만톤으로 생산이 약 1억톤 정도 부족하다. 지난 4년간(1999-2003년) 공급부족량은 2억 6,000만톤에 달하며, 지금까지의 부족분은 재고로서 충당되고 있다. 그래서 재고율이 28.4%에서 16.1%로 12.3% 포인트나 떨어지고 있다. 특히 옥수수는 재고율이 위험수준으로 떨어지고 있는데, 세계 전체의 재고율은 10.5%, 미국의 재고율은 9.6%에 불과하다. 재고율은 지난 20년간(1984-2003년) 최저 수준을 기록하고 있다<표 1>, <그림 1>.

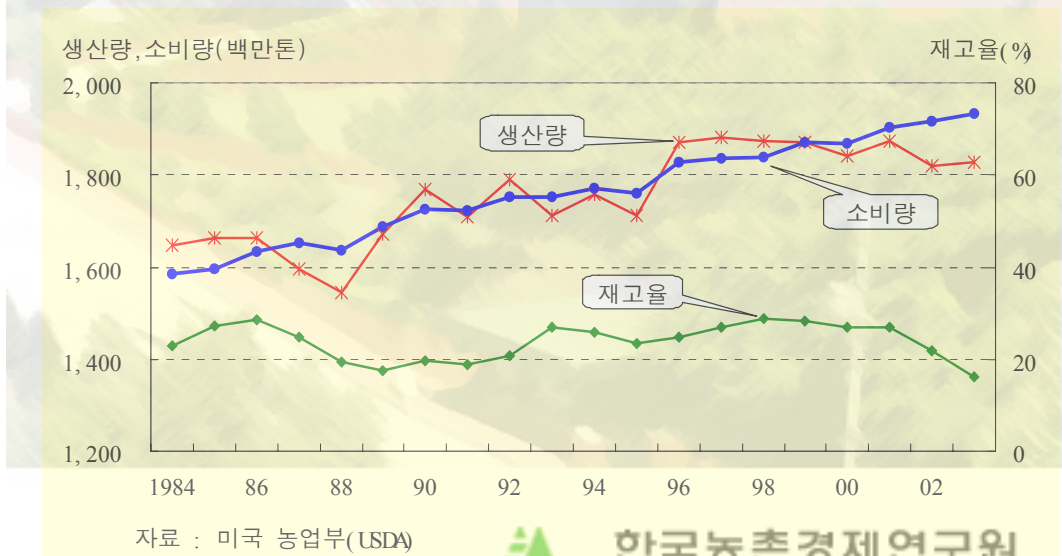
생산감소는 기상이변에 의한 영향이 크다. 중국에서 홍수와 한발, 유럽에서 여름철 폭서에 의해 생산감소가 현저하였다. 쌀은 중국과 미국이 전년대비 각각 5.1%, 미국 3.4% 감소하였다. 소맥은 러시아, EU, 중국이 전년대비 각각 32.7%, 12.4%, 3.6% 감소하였고, 또 옥수수는 EU, 아르헨티나, 중국이 각각 23.9%, 19.4%, 6.0% 감소하였다.

표 1 세계 곡물수급 추이

	2001/02년	2002/03년	2003/04년	
			전망치	전년대비
생산량	1,872	1819	1827	0.4%
소비량	1,902	1916	1932	0.8%
기말재고량	515	417	312	- 25.2%
기말재고율	27.1%	21.8%	16.1%	- 5.7

자료 : USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, 2004. 1. 12

그림 1 세계 곡물 수급 및 재고율 추이, 1984-2003년



한국농촌경제연구원  
Korea Rural Economic Institute

농산물 무역을 보면, 선진국은 수출, 개도국은 수입이라는 구도가 정착되고 있다. 주요 수출국을 보면, 쌀은 태국, 베트남, 인도가 3대 수출이며, 소맥은 미국, 캐나다, EU, 옥수수는 미국, 아르헨티나, 중국, 대두는 브라질, 미국, 아르헨티나 등이다. 특히 최근까지 미국이 대두의 최대 수출국이었으나 2003년에 브라질에 추월당해 2위로 떨어진 것이 특징이다.

또, 대표적인 수입국은 일본, 한국, 대만 등 동아시아 국가를 비롯하여, 아프리카, 태평양 연안 개도국 등이다. 대체로 수출은 소수의 국가로 집중되고 있고, 수입은 다수의 국가로 확대되고 있다. 이와 같이 소수의 몇몇 나라가 세계 전체의 곡물공급을 좌우하고 있는 것이 불안요인이다.

## 2. 중국의 재고 감소

한편, 소비량은 인구 증가와 1인당 소비증가 등 2가지 요인에 의해 개도국을 중심으로 꾸준히 증가하고 있다. 특히, 육류소비를 통하여 곡물의 간접소비가 급격히 늘어나고 있다. 닭고기 1kg 생산하는데 가축이 소비하는 곡물량은 4kg이다. 돼지고기는 7kg, 쇠고기는 11kg의 옥수수가 소요된다. 그래서 육류 소비가 늘어날수록 곡물 수요는 급속히 늘어나 곡물부족현상이 나타나게 되는 것이다.

현재의 소비증가와 재고수준을 감안한다면, 향후 2, 3년간 생산부족현상이 계속된다면 세계 전체에서 식량문제가 재발할 가능성이 있다.

중요한 변수는 중국의 향후 동향이다. WTO에 가입한 지 2년이 지나고 있는 중국은 쌀, 소맥, 옥수수 등 주요 곡물의 관세가 이미 일정 물량 이내는 1%로 낮아졌지만 당초 예상했던 만큼 수입이 늘어나지 않았다. 이유는 국제가격이 상승하여 수출을 늘린 대신 부족분은 국내 재고로서 충당하였기 때문이다.

그 결과 재고율이 대폭 감소하고 있다. 쌀은 전년에 비해 30.5%, 소맥과 옥수수는 각각 28.5%, 53.5%나 감소하였다. 현재 소비량의 10% 정도인 6,000만톤의 곡물이 부족한 실정이며, 이러한 상태가 2년 정도 계속되면 재고가 바닥이 나서 세계시장을 교란할 위험성도 높아지고 있다.

### 3. 곡물가격 상승

이상과 같은 생산부족과 재고감소로 인해 곡물가격은 상승기종에 있다. 쌀의 경우 장립종은 2001년 12월 태국의 정부매입을 계기로 상승하기 시작하여, 2002년 이후 톤당 180-190달러로 추이하다, 2003년부터는 190-200달러로 상승하여, 2004년 1월에는 210달러로 상승하고 있다. 또, 중립종은 2001년 10월부터 2003년 5월까지 300달러 전후를 유지하고 있었으나 6월부터 상승하기 시작하여 2004년 1월에는 576달러까지 상승하였다.

표 2 세계 곡물가격, 2004년 1월 제1주말 가격

	가격(전년동기)	가격동향
쌀	(태국장립종) 210달러/톤(196)  (미국중립종) 576달러/톤(287)	○ 장립종은 2001년 12월 태국의 매입을 계기로 상승, 2002년 이후 180-190달러로 추이, 2003년부터는 190-200달러로 상승, 2004년 1월에는 210달러로 상승 ○ 중립종은 2001년 10월부터 2003년 5월까지 달러 전후를 유지, 2003년 6월부터 상승시작, 12월 554달러까지 상승
소맥	4.06달러/부셸(3.31)	○ 2003년 2월 미국 주요산지의 기상호전으로 가격하락, 5월부터 겨울 소맥의 생산감소로 가격상승 8월부터 정체, 10월 이후 2004년산 감소 전망으로 상승
옥수수	2.53달러/부셸(2.36)	○ 2003년 5월 이후 10월까지 미국 중서부 건조, 눈, 기상조건 개선 등으로 상승과 하락 반복, 10월 이후 중국의 수출 감소로 상승
대두	7.93달러/부셸(5.82)	○ 2003년 아르헨티나, 미국의 건조, 브라질의 다투 등으로 소폭 상승, 8월 이후 착유수요 증가와 미국의 건조에 의한 생산감소로 대폭 상승

주 : 시카고곡물거래소가격이며, 단지 쌀의 미국 중립종은 2003년 12월 캘리포니아 중립종 1등급 가격임.



소맥은 2003년 2월 세계 주요산지인 미국에서의 기상 호전으로 가격이 하락하였으나, 5월부터는 겨울 소맥의 생산감소로 가격이 상승하다 8월부터 정체를 하였다. 그리고 10월이후에는 2004년산의 감소 전망으로 다시 상승하고 있다.

옥수수는 미국 중서부지역에서의 건조와 눈, 그리고 기상조건 개선 등으로 2003년 5월이후 10월까지 상승과 하락을 반복하였으나 10월이후 중국에서의 수출감소로 인하여 가격이 상승하고 있다. 중국에서는 금년 1월까지 옥수수 수출을 중단되는 사태가 발생하고 있다.

대두는 2003년 아르헨티나와 미국의 건조, 브라질의 홍수 등으로 가격이 소폭 상승하였으나 8월이후 중국의 착유수요 증가와 미국의 건조에 의한 생산감소 등의 영향으로 대폭 상승하고 있다.

전반적으로 곡물가격이 상승하여 2004년 1월 첫주 가격 수준은 전년 같은 기간에 비해 상승하는 기조를 유지하고 있다. 특히 중립종 쌀은 톤당 576달러로서 전년 동기의 287달러에 비해 2배 이상 상승하고 있다. 같은 기간 장립종 쌀은 7.1%, 소맥은 22.7%, 옥수수는 7.2%, 대두는 36.3%의 상승을 기록하고 있다.

(김태곤 taegon@krei.re.kr 02-3299-4241 농정연구센터)



한국농촌경제연구원  
Korea Rural Economic Institute