

일본, 2003년도 중산간직불제 실시현황

일본의 중산간직불제는 2000년부터 5년간이라는 한시적으로 실시되고 있다. 5년간 실시후 그 성과를 평가한 후 이를 근거로 계속적인 실시 여부를 판단하기로 하였다. 금년이 실시 5년째가 되는 시기로서 현재 계속적인 실시여부를 놓고 검토 중에 있다. 실시 4년째인 2003년도 실시현황을 살펴본다.

1. 실시지역 수

2003년도에 직불지불 보조금을 지불한 지역수는 1,960개 시정촌에 달한다. 대상농지가 있는 2,102개 시정촌의 93%에 상당하는 지역에서 실시되고 있다. 대상지역수는 2002년에 비해 14개 시정촌이 증가하였다.

표 1 실시 시정촌

	2000	2001	2002	2003	03/02년 증감(률)
실시지역수①	1,686	1,913	1,946	1,960 ⁽²⁾	14증가(0.7%증가)
대상지역수②	2,158 ⁽¹⁾	2,122 ⁽¹⁾	2,101 ⁽¹⁾	2,102 ⁽³⁾	1증가(0.1%증가)
①/②	78%	90%	93%	93%	

주 : (1) 당해 연도에 실시대상이 되는 농지를 보유한 시정촌수

(2) 2003년에 실시한 시정촌수(단, 2003년도에 시정촌 합병 이전의 시정촌 수이며, 합병후에는 58개 시정촌이 감소하여 1,902개 시정촌)

(3) 2003년도에 실시대상 농지를 보유한 시정촌수(단, 2003년도에 시정촌 합병 이전의 시정촌 수이며, 합병후에는 61개 시정촌 감소한 2,041개 시정촌)

2. 실시 협정수

일본의 중산간직불제는 실시대상지역을 단위로 작성한 협정을 기초지방 단체인 시정촌의 승인을 받음으로써 실시 효력을 발생하게 된다. 협정은 부락단위로 실시하는 부락협정과 개별농가단위로 실시하는 개별협정 등 2가지 협정이 있다.

2003년 현재 실시 협정수는 2002년에 비해 399건 증가한 33,775건에 달하며, 이 중 부락협정은 33,137 건(협정 전체의 98%)에 달하며, 개별협정은 638건(협정전체의 2%)에 불과하다.

3. 실시면적

실시면적(협정체결면적)은 2002년에 비해 약 7,000ha 증가한 66만 2,000ha이다. 또, 협정체결률은 85%로서 전년에 비해 2%포인트 증가하였다. 또한 증가분 중 58%가 2000년도부터 실시하고 있는 지역에서 증가하였다.

지목별로는 논이 5,000ha 증가하였고, 밭이 1,000ha 증가하였다. 지목별 협정체결률은 논 81%, 밭 64%, 초지 95%, 채초방목지 91% 등으로 밭에서의 체결률이 아직까지 낮은 수준에 있다.

표 2 체결된 협정 건수

	2000	2001	2002	2003	03/02년 증감(률)
부락협정	25,621	31,463	32,747	33,137	390증가(1.2%증가)
개별협정	498	605	629	638	9증가(1.4%증가)
합계	26,119	32,067	33,376	33,775	399증가(1.2%증가)

표 3 협정체결 면적

	2000	2001	2002	2003	03/02년증감(률)
협정체결면적①	541천ha	632천ha	655천ha	662천ha	7천ha증가(1.1%증가)
대상농지면적②	798천ha	782천ha	784천ha	783천ha	1천ha감소(0.1%감소)
협정체결률①/②	68%	81%	83%	85%	2%포인트 증가

주 : 대상농지면적은 당해 연도에 시정촌 기본방침에 정해져 있는 대상농지면적임.

4. 지불금액

중산간직불제의 실시비용은 국가와 당해 지자체가 각각 50% 씩 부담하는 것을 원칙으로 하고 있다. 2003년도 보조금 총액은 2002년에 비해 7억 5,000만엔 증가한 545억 8,000만엔에 달한다.

5. 부락협정의 활동내용

중산간직불제의 보조금을 지급받기 위해서는 부락협정에서 약속한 농업 생산활동이나 다원적 기능증진활동의 수행을 요건으로 하고 있다. 부락협정의 주요 내용을 보면, ‘수로와 농도 관리’를 중심으로, ‘농지의 경사면 점검’ 82%, ‘경작포기 될 수 있는 농지의 임차권 설정·농작업 위탁’ 64%, ‘주변임지 제초’ 60%, ‘농작업 수위탁 추진’ 52% 등이다.

또, 직불제 보조금의 일정부분을 부락 공동활동에 대한 비용(공익비)으로 충당하도록 규정하고 있는데, 공익비 배분비율은 전체 보조금의 40% 이상 60% 미만이 74%로 가장 많으며, 전액을 공익비로 배분되는 협정이 9%에 달하고 있는 반면에, 전액 개인에게 배분되고 있는 협정도 2% 정도이지만 전년도에 비해 약간 증가하고 있다.

표 4 지목별·기준별 실시면적·협정체결률

단위: 천ha

		2002		2003		증감면적
		실시면적	협정체결률	실시면적	협정체결률	
전 국	논	272(42%)	80.7%	277(42%)	81.3%	5
	급경사	158	80.3%	160	80.5%	2
	완경사	113	81.6%	116	83.0%	4
	밭	72(11%)	63.5%	73(11%)	64.2%	1
	급경사	50	66.1%	51	66.9%	0
	완경사	18	58.4%	19	60.3%	0
	초지	295(45%)	93.5%	296(45%)	95.1%	1
	급경사	2	82.7%	2	91.0%	0
	완경사	11	89.7%	12	94.0%	0
	초지비율	281	93.8%	282	95.4%	0
채초방목지	16(2%)	86.2%	16(2%)	91.3%	0	
급경사	11	91.5%	11	92.8%	0	
완경사	5	75.5%	5	87.9%	0	
합계	655(100%)	83.4%	662(100%)	84.5%	7	
호 카 이 도	논	29(9%)	95.8%	31(9%)	98.8%	2
	급경사	5	97.0%	5	97.4%	0
	완경사	24	95.6%	26	99.1%	2
	밭	4(1%)	95.2%	4(1%)	97.3%	0
	급경사	0	85.4%	0	88.0%	0
	완경사	4	96.2%	4	98.3%	0
	초지	291(91%)	93.8%	291(89%)	95.5%	1
	급경사	1	90.8%	1	99.5%	0
	완경사	9	96.4%	9	97.4%	0
	초지비율	281	93.8%	282	95.4%	0
채초방목지	0(0%)	95.1%	0(0%)	95.0%	0	
급경사	0	97.6%	0	97.6%	0	
완경사	0	88.7%	0	88.7%	0	
소계	324(100%)	94.0%	326(100%)	95.8%	3	
도 부 현	논	243(73%)	79.2%	246(73%)	79.5%	3
	급경사	153	79.9%	155	80.0%	2
	완경사	89	78.6%	91	79.3%	2
	밭	68(21%)	62.2%	69(20%)	62.9%	1
	급경사	50	66.1%	51	66.4%	0
	완경사	14	52.8%	15	54.6%	0
	초지	4(1%)	74.9%	4(1%)	77.8%	0
	급경사	1	79.0%	1	87.1%	0
	완경사	3	73.4%	3	84.6%	0
	채초방목지	16(5%)	86.1%	16(5%)	91.3%	0
급경사	11	91.5%	11	92.8%	0	
완경사	5	75.4%	5	87.9%	0	
소계	331(100%)	75.2%	335(100%)	75.9%	4	

주 : (1)반올림하여 합계와 그 내역의 합계가 일치하지 않는 경우가 있음.
 (2)급경사, 완경사 이외에도 실시기준이 있기 때문에 합계는 일치하지 않음.

표 5 부락협정에 기재되어 있는 주요 활동내용

	협정수		전체 협정대비 비율	
	2002	2003	2002	2003
○ 농지의 경사면 점검	26,786	27,295	81.8%	82.4%
○ 경작포기 될 수 있는 농지의 임차권 설정·농작업위탁	20,593	21,091	62.9%	63.7%
○ 주변임지 제초	19,288	19,946	58.9%	60.2%
○ 농작업 수위탁 추진	17,146	17,171	52.4%	51.8%
○ 오퍼레이터 육성·확보	14,120	13,973	43.1%	42.2%
○ 경관작물 식부	12,360	12,444	37.7%	37.6%
○ 기계·시설의 공동구입·이용	10,186	10,169	31.1%	30.7%
○ 농작업의 공동화	9,920	10,131	30.3%	30.6%
○ 인정농업인 육성	9,937	9,960	30.3%	30.1%
○ 조수(鳥獸) 피해방지대책	8,802	9,253	26.9%	27.9%
○ 농가에 대한 이용권설정으로 인한 경지면적 집적	9,160	9,239	28.0%	27.9%
○ 퇴구비의 시비·녹비작물 식부	7,470	7,597	22.8%	22.9%
○ 신규 취농자 참여	6,021	5,728	18.4%	17.3%

표 6 공익비의 전체 직불금액에 대한 비율

	공익비비율(협정수기준)						
	0%	1~20%	20~40%	40~60%	60~80%	80~100%	100%
전국	2.3% (2.1%)	2.9% (3.3%)	5.0% (5.0%)	74.4% (75.1%)	4.8% (4.5%)	1.3% (1.1%)	9.3% (8.9%)
훗카이도	0.0% (0.0%)	0.0% (0.0%)	0.0% (0.0%)	72.1% (75.7%)	13.6% (9.6%)	3.1% (4.2%)	11.2% (10.5%)
도부현	2.4% (2.1%)	2.9% (3.4%)	5.1% (5.0%)	74.4% (75.1%)	4.6% (4.4%)	1.3% (1.1%)	9.3% (8.9%)

주 : 하단의 () 내는 2002년도의 수치

표 7 2003년도 중산간지역 등 직불제 실시상황

	부락협정					개별협정				전체				
	실시 시정 촌수	협정 체결 수	협정 참 가 지 수	협정체 결면적 (ha)	교부금액 (백만원)	실시 시정 촌수	협정 체결 수	협정체 결 면적 (ha)	교부금액 (백만원)	실시 시정 촌수	협정 체결 수	협정체 결 면적 (ha)	교부금액 (백만원)	
北海道	105	641	20,831	326,307	7,910					105	641	326,307	7,910	
東北	이오모리현	48	680	16,560	11,172	1,040	11	19	418	12.1	49	699	11,590	1,052
	이와테현	56	1,341	25,358	17,282	3,013	21	107	1,082	69.9	56	1,449	18,364	3,383
	미야기현	21	312	4,310	2,497	383	6	16	118	4.9	21	328	2,616	388
	아키타현	51	813	13,249	10,038	1,119	13	38	151	15.6	51	851	10,188	1,135
	아미카타현	40	759	13,004	8,652	1,339	13	31	181	17.6	40	790	8,833	1,357
	후쿠시마현	70	1,627	27,849	14,451	1,926	13	47	199	14.1	70	1,674	14,650	1,940
계	286	5,532	100,330	64,092	8,820	77	259	2,149	134.3	287	5,791	66,240	8,894	
關東	이바라키현	17	172	2,627	723	76	2	2	67	1.1	17	174	790	77
	도치기현	11	236	3,669	1,811	216	3	4	114	6.8	14	240	1,925	223
	군마현	33	281	6,739	1,703	216	6	8	120	4.6	33	289	1,823	221
	사이타마현	16	61	1,061	243	24	1	2	4	0.2	16	63	248	24
	치바현	16	160	2,887	1,028	162	1	4	2	0.2	16	164	1,030	162
	도쿄도	2	8	70	39	3					2	8	39	3
	가나가와현	4	32	764	212	17					4	32	12	17
	이바나시현	48	433	16,025	4,424	535	3	9	22	2.2	49	442	4,446	537
	나گان노현	111	1,632	33,449	10,126	1,938	18	26	477	7.8	111	1,658	10,603	1,946
	시즈오카현	35	635	12,331	4,819	523	4	6	10	1.1	36	641	4,829	524
계	293	3,650	79,622	25,129	3,709	38	61	815	24.0	298	3,771	25,945	3,733	
北陸	니가타현	63	1,174	27,721	16,875	3,157	7	7	43	8.4	63	1,181	16,918	3,166
	도야마현	26	355	8,033	4,464	752					26	355	4,464	752
	이시카와현	28	487	9,737	3,670	605	3	4	10	1.1	28	491	3,380	606
	후쿠이현	31	331	7,025	2,258	403	1	1	2	0.4	31	332	2,260	404
	계	148	2,347	52,516	27,268	4,918	11	12	54	9.9	148	2,359	27,322	4,928
東海	기후현	52	1,063	7,879	7,879	1,907	8	13	75	11.7	52	1,076	7,954	1,109
	아이치현	20	298	1,560	1,560	201	4	4	10	1.3	20	302	1,570	203
	미에현	34	222	1,270	1,270	230					34	222	1,270	230
	계	106	1,583	10,708	10,708	1,528	12	17	85	13.0	106	1,600	10,794	1,541
近畿	시가현	17	96	3,066	1,209	211					17	96	1,209	211
	교토부	32	473	12,309	4,269	620	2	3	7	1.3	32	476	4,277	621
	오사카부	3	11	210	69	14					3	11	69	14
	효고현	50	612	12,444	4,529	884	1	1	1	0.3	51	613	4,531	884
	나라현	21	449	6,952	3,362	458	3	4	4	0.5	21	453	3,367	458
	와카야마현	40	978	20,301	12,286	1,510	4	4	9	1.0	41	982	12,294	1,511
계	163	2,619	55,282	25,724	3,697	10	12	22	3.2	165	2,631	25,746	3,700	
中國·四國	돗토리현	35	752	15,182	7,257	1,142	7	11	68	7.1	35	763	7,325	1,149
	시마네현	53	1,602	25,795	13,526	2,057	19	51	571	25.4	54	1,653	14,097	2,082
	오카야마현	60	1,658	24,714	11,157	1,827	4	14	45	5.1	60	1,672	11,202	1,832
	히로시마현	57	1,447	29,971	17,323	2,657	23	56	256	36.6	57	1,503	17,579	2,694
	아미구치현	44	1,085	19,760	12,965	1,696	8	16	130	9.0	44	1,101	13,095	1,705
	도쿠시마현	37	687	10,406	4,614	599	6	12	24	2.9	37	699	4,637	602
	가가와현	22	517	7,976	3,181	511	2	2	3	0.5	22	519	3,184	512
	에히메현	59	1,349	29,184	17,557	2,242	10	04	86	2.7	59	1,363	17,643	2,245
	고우치현	48	775	11,579	5,553	845	6	7	37	1.6	48	782	5,591	847
	합계	415	9,872	174,567	93,134	13,577	85	183	1,219	90.8	416	10,055	94,353	13,668
九州	후쿠오카현	53	875	13,912	6,887	972	5	14	17	2.3	53	889	6,904	975
	사가현	35	639	15,145	8,495	1,344	1	2	4	0.5	35	641	8,499	1,344
	나카사키현	56	1,008	15,890	6,721	1,275	9	13	81	3.3	56	1,021	6,802	1,278
	구마모토현	63	1,676	33,801	31,548	2,408	9	27	148	8.3	63	1,703	31,696	2,416
	오이타현	52	1,191	22,843	13,754	2,347	6	25	54	9.5	52	1,216	13,807	2,356
	이바시키현	33	486	10,590	5,297	707	2	2	2	0.2	33	488	5,298	707
	가고시마현	75	1,003	27,392	8,282	932	8	9	81	2.6	75	1,012	8,362	935
	계	367	6,878	139,573	80,983	9,985	40	92	386	26.6	367	6,970	81,368	10,011
沖繩	9	12	1,122	3,479	134	2	2	161	5.6	10	17	3,639	139	
도부현합계	1,787	32,496	637,945	330,517	46,366	275	638	4,891	307.3	1,797	33,134	336,408	46,674	
전국합계	1,892	33,137	655,776	656,824	54,277	275	638	4,891	307.3	1,902	33,775	661,715	54,584	

6. 부락협정에 의한 다양한 활동사례

6.1. 고령화가 진전된 부락의 사례

(1) 다락논 복구를 통한 도시주민과의 교류(기후현 다카야마시)

부락협정에 참가하는 농가, 다락논 보존회 등의 관계자에 의해 경작포기지의 제초 등을 실시하고, 다락논을 복구하여(1.5ha), 도시주민의 모내기과 벼베기 등 농업체험 교류를 실시하고 있다. 또한 다락논에서 재배한 유기·저농약 쌀을 다카야마시의 아침시장(朝市)에 판매하고 있다.

(2) 소의 방목에 의한 유희농지 해소(교토부 이네마치)

보조금으로 공용 전기철책을 구입, 유희화되고 있는 농지주변에 설치하여 소를 방목하고 있다. 이를 통하여 유희농지가 해소되는 동시에 비육우 생산비 절감을 도모하고 있다.

(3) 도시와의 교류를 통한 부락활성화(돗토리현 야즈군)

오사카 이즈미시 생협과 지역주민이 연계하여 모내기과 벼베기 등 농업체험(0.4ha, 연인원 500명)에 직불제 보조금을 활용하고 있다. 이러한 활동으로 부락에 활력이 생기고 존폐위기에 있던 이 지역의 전통인형극이 활발하게 공연을 계속하게 되었다. 또, 이 연극에 참가하는 여성그룹이 도시지역에 출장공연을 하고 있다.

6.2. 토지개량구, 농업기술센터 등과 연계한 사례

(1) 지역자원의 재발견(이와테현 시모헤이군)

이 지역의 지역 전체가 하나의 협의회를 설치하여, 이를 중심으로 지역활성화가 도모하고 있다. 농업기술센터와의 연계하여 꽃(용담 26a), 산채(50a) 묘목을 공동구매하여, 재배, 가공, 판매를 하고 있다. 또한 향토 예능

을 계승하기 위한 축제 등을 개최하고 있다.

(2) 토지개량구가 협정체결 추진(야마구치현 구가군)

토지개량구가 주체가 되어 수로·농도 관리, 조수피해 방지대책으로 방 어울타리 설치와 함께, 경관작물(유채꽃) 식부(0.2ha)에 의한 다원적 기능 증진 활동을 추진하고 있다. 또한 협정에 관한 사무를 일괄적으로 토지개 량구에 위탁하고 있다.

6.3. 특정농업법인이 협정에 참가한 사례

특정농업법인에 의한 지역 활성화(히로시마현 히가시히로시마시)

이 지역은 7개 농업지구(도로·수로 추진관리단위)를 범위로 하여, 특정 농업법인과 및 전체 농가가 참가하여 부락협정을 체결한 사례이다. 농지, 도로, 수로의 유지관리 규약을 수립하여 해당 법인이 농업생산활동과 지역 사회활동의 중심이 되어서 협정업무 등을 담당하고 있다.

6.4. 부락영농 특정농업법인화 사례

특정농업법인의 농지보전(아키타현 기타아키타군)

중산간직불제에 의한 부락협정 활동을 계기로 2003년도에 특정농업법인 을 설립하고, 당해 법인에 농지이용권 설정(23.3ha), 농작업 수탁(2.2ha) 등 을 추진하고 있다. 2004년도부터 쌀과 대두를 지구단위로 윤작을 하여 생 산성을 향상하는 동시에 잉여노동력을 활용하는 것을 계획하고 있다.

6.5. 비농가 및 대상농지가 없는 자가 참가하는 사례

(1) 비농가와 협력한 지역경관 향상(이시카와현 가나자와시)

협정체결을 계기로 비농업인에게도 수로와 농도 관리작업에 대한 노력 제공에 참가하도록 적극적으로 호소하여, 공동작업 회수를 연간 3회에서 6 회로 늘려서 참가기회를 확대하고 있다.

도시에서 살고 있는 80 가구의 가족을 초대하여, 지역 광장에서 ‘벚꽃식수

회'를 개최하고, 식수 후에는 지역에서 생산한 재료로 만든 요리를 통하여 교류를 심화하고 있다. 또한 그 후에도 벚꽃을 심은 곳의 제초작업 등을 통해 교류를 추진하고 있다.

(2) 지역주민 참가로 아름다운 경관유지(가고시마현 아이라군)

공동작업으로 마을길을 따라 튼튼을 심고, 7개소의 역사적 돌다리 관리 보존, 하천 제초작업, 청소활동을 하는 등 마을 전체의 농촌경관보존활동을 실시하고 있다.

또한 이 지역을 많은 사람에게 소개하기 위해 워킹 대회를 1년에 1번 개최(350명 참가)하고, 이 대회를 개최하는 동안 지역 농산물과 가공품을 판매하고 있다.

6.5. 발농업지대 사례

(1) 활력 있는 마을조성(후쿠오카현 아사쿠라군)

고령화로 인해 관리가 어려워진 감 농장의 공동관리(1.5ha)를 하는 것을 비롯하여 교류농원을 설립하여, 어린이와 고령자가 고구마와 옥수수 등을 생산, 부락 전체에 배분하고 있다. 또한 고령자에 의한 화단설치(0.4ha)와 꽃재배(튤립, 팬지 등), 여성들에 의해 꽃감 등의 농산물가공을 활발히 실시하고 있다.

(2) 환경보전형 농업 추진(오키나와현 미나미다이토촌)

부락 전체가 참가하여 농약 사용량을 억제한 해충 공동방제 등 환경친화적 농업생산에 노력하고 있다. 또한 점적 관개 등 관개방식을 개선하고, 점적 튜브 부설을 위한 기계를 공동 구입하여, 효과적으로 이용으로 사탕수수 생산량을 30%나 늘리고 있다.

자료 : <http://www.maff.go.jp>에서
(김태곤 taegon@krei.re.kr 02-3299-4241 한국농촌경제연구원)