

일본, 2003년도 쌀 무역동향

일본은 1999년 4월 쌀 수입을 관세화로 전환하였다. 이후 최근까지 쌀 수입은 종전에 최소시장접근(MMA)으로 수입하던 의무수입과 극히 소량 이기는 하지만 관세를 지불하고 수입되는 관세수입 등 2가지 경로로 수입되고 있다. 또 쌀 시장이 개방이 됨에 따라 일본의 고급 쌀이 동남아시아와 미국 등에 수출되는 새로운 현상이 나타나고 있다. 일본의 2003년도 쌀 수입과 수출 동향을 살펴본다.

1. 쌀 수입관리체제

일본에서 현재 쌀은 2가지 경로로 수입되고 있다. 하나는 우루과이 라운드(UR)에서 관세화를 유예하는 대가로 1995년부터 의무적으로 수입하던 최소시장접근(MMA)이며, 2000년 이후 매년 76만 7,000톤을 수입하고 있다. 다른 하나는 1999년 관세화로 전환한 이후 관세를 부과하고 수입하는 관세수입이며, 2003년은 217톤 수입되었다. 다른 농산물과 마찬가지로 쌀에 대해서도 국내가격과 국제가격간의 격차가 큰 결과로 이 차액만큼 관세를 부과하고 있어 관세수입은 현재까지 특수 목적의 극히 소량에 불과하다.

한편, 수입쌀에 대해서는 국내산 쌀에 영향이 미치지 않도록 일정한 방침 하에서 관리하고 있다. 특히, MMA 수입쌀은 국영무역으로 관리하고 있으며, 기본적으로는 전량 정부가 매입하여 시장상황을 고려, 가격 면에서 국내산 쌀로서 충분히 대응할 수 없는 용도로 판매하고 있다.

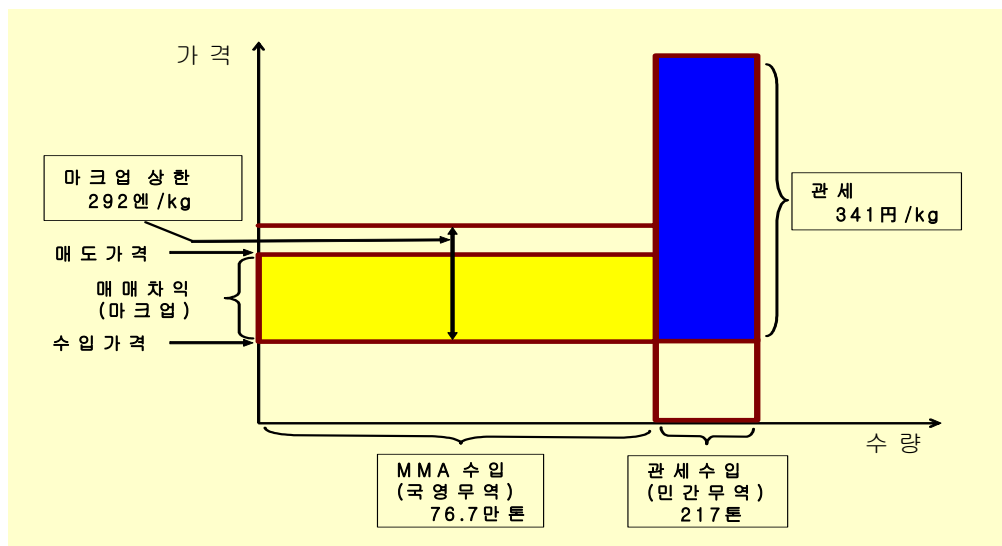
또, 가공용 등으로 판매하고 남은 MMA 쌀은 국내산 쌀과 함께 원조용으로 충당하고 있다. 이 외에도 신규 수요에 충당하도록 정부가 재고로서 관리한다. 한편, MMA를 초과하는 수입쌀에 대해서는 1kg 당 341엔의 높은 관세가 부과되고 있어 실제 수입수량은 극히 제한되어있다.

2. 쌀 수입 실적

2.1. MMA 수입쌀

일본은 MMA 쌀의 수입 시에 있어서 약속한 양을 수입할 의무가 있기 때문에 이를 안정적으로 확보하기 위해 농림수산성의 리스크 부담 하에 수입하는 ‘일반수입’과 ‘SBS 수입’ 등 2가지 방법이 있다.

그림 1 일본의 수입경로별 쌀 수입량, 2003년



- 주 : (1) MMA 수입은 ‘SBS수입’과 ‘일반수입’으로 구분되며, 수입물량은 76만 7,000톤중, SBS 수입이 10만톤, 나머지는 일반수입임.
 (2) MMA 초과물량은 관세를 부과하고 있으며, 2003년은 건강식품용 등으로 217톤이 수입되었음. 관세는 2000년 이후 1kg당 341엔이 부과되고 있음.

MMA 수입은 1995년 4월이후 2004년 3월까지 9년간 578만톤에 달한다. 이것을 수입국별로 보면, 미국산이 268만톤(전체 수입의 46.4%)으로 최고이며, 그 다음에 태국산이 129만톤(22.3%), 호주산이 88만톤(15.2%), 중국산이 73만톤(12.6%)으로서 상위 4개국이 전체의 96.5%를 차지하고 있다.

수입방법별로 보면, 지난 9년간 일반수입이 497만톤, SBS 수입이 76만톤 수입되고 있다. 일반수입은 매각실적, 도매업자 또는 실수요자의 의향조사 등에 의해 국내 수요를 파악, 수입국 및 규격을 지정하여 수입하는 ‘수입국지정수입’과 수입국은 지정하지 않고 규격만 지정하여 입찰하는 ‘글로벌 텐더(global tender)’ 등 2가지 방법이 있다.

또한, SBS 수입은 수입국도 규격도 지정하지 않고, 수입업자와 도매업자가 공동으로 응찰, 마크업이 큰 순서로 낙찰하는 방식이다. 2003년도는 10만톤을 수입하였으며, 중국이 79%를 차지하고 있어 중국산 쌀이 일본 시장에서 경쟁력이 높다는 것을 알 수 있다.

특히, MMA 수입쌀이 국내시장에 대한 영향을 차단하기 위하여 다음과 같은 운용방침 하에서 관리하고 있다. 첫째, MMA 쌀 판매 시에는 국산 쌀에 영향이 적도록 ‘가공용’을 중심으로 공급하고, 나머지는 비축을 하면서 ‘원조용’과 ‘사료용’ 등으로 활용하고, 둘째 일부 SBS로 수입되는 단립종은 주식용으로 소비되고 있으나 이에 상당하는 국내산 쌀을 ‘주식용 이외의 용도’로 전환한다는 방침이다.

2.2. 관세수입

일본은 1999년 4월부터 쌀 시장을 종전의 관세화유예에서 관세화로 전환하였다. 현재 관세는 2000년이후 쌀 1kg당 341엔의 종량세가 부과되고 있다. 고액 관세의 영향으로 관세화이후 상업용 쌀 수입은 거의 차단되고 있다. 단지, 건강식품용이나 시험용, 전시용 등으로 소량이 수입되고 있으며, 2003년은 216건에 217톤의 쌀이 수입된 정도이다.

표 1 MMA 수입량 추이, 1995~2003년

단위 : 만톤, 현미

연도	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	합계
수입량	43	51	60	68	72	77	77	77	77 (53)	602 (578)

주 : 2003년도 수입 계약량은 77만톤이며, 이 중 53만톤은 2004년 3월말까지 실제 수입되었으며, 나머지 24만톤은 2004년 4월이후 수입되고 있음.
자료 : 농림수산성

표 2 수입국별 · 수입방법별 수입량

단위 : 만톤, 현미

	미국	태국	호주	중국	기타	합계
일반수입	242	127	81	33		497
SBS수입	26	2	7	40		76
합계	268	129	88	73		578

주 : 1995년 4월부터 2003년 3월까지의 수입실적임.
자료 : 농림수산성

표 3 관세수입량

	1999	2000	2001	2002	2003
수입량(톤)	225	98	69	202	217
건 수(건)	128	159	155	185	216
용 도	외식산업용 시험용 재류외국인용	건강식품용 재류외국인용	건강식품용 외식산업용 시험용 등	건강식품용 물산전용 외식산업용	건강식품용

주 : 실제 수입된 쌀의 중량이며, 현미 · 백미 미구분임.
자료 : 농림수산성

3. MMA 수입쌀의 판매상황

MMA 수입쌀은 국영무역으로 운용되고 있다. 국내시장에 영향을 미치지 않도록 관리하는 것이 원칙이다. 2004년 3월말까지 MMA로 수입된 578만톤의 판매상황을 살펴본다.

우선, 578만톤 중에서 58만톤이 주식용으로, 199만톤이 가공용으로, 160만톤이 원조용으로 충당되고, 161만톤이 재고로서 남아있다. 주식용으로 판매된 것은 SBS로 수입된 것이 그대로 시중에 판매된 것이다. 1995년이후 SBS 수입량은 76만톤에 달하며, 이 중에서 58만톤이 주식용으로 수입되어 판매되었다.

MMA 수입쌀이 주식용으로 판매되는 경우, 그 수량만큼 국내산 쌀이 재고로 쌓이게 되기 때문에 이에 상응하는 국내산 쌀을 주식용 이외의 용도, 주로 원조용으로 처리함으로써 국내산 쌀에 영향을 줄이도록 노력하고 있다. 실제로는 주식용의 2.4배에 상당하는 국내산 쌀 146만톤을 원조용으로 사용함으로써 주식용 시장에 미치는 영향을 차단하였다.

또한, 가공용은 국내산 가공용 원료 쌀의 공급감소분을 보전하는 형태로써 MMA 수입쌀로서 공급하고 있고, 그 동안 199만톤을 가공용으로 판매하였다.

원조용은 국외로부터의 원조요청에 따라 국내산 쌀과 MMA 수입쌀로서 충당하고 있다. 현재 일본은 식량원조규약에 근거하여 소맥 30만톤(쌀 환산 19만톤) 이상을 원조수량으로 약속하고 있다. 이 약속량의 대부분을 쌀로 원조하고 있으며, MMA 수입쌀로 그동안 160만톤을 원조로 활용하고 있다.

4. 최근 쌀 수출동향

일본은 최근 쌀 수출에도 관심이 높다. 아직까지 많은 물량은 아니지만 고급품 중심으로 대만, 홍콩, 싱가포르, 미국, 영국 등의 고소득자나 재류 일본인을 대상으로 쌀 수출을 하고 있다. 소매가격은 1kg당 420엔에서 1,700엔 정도이며, 수출 가능성이 높다고 판단하여 2004년부터는 수출촉진 활동에 적극적이다.

최근, 중국을 중심으로 한 동남아지역에서 경제성장을 배경으로 부유층이 증가함에 따라 일본 식품의 보급도 확대되고 있다. 이들 지역에서 일본산 쌀의 수출이 확대될 가능성이 높다고 판단하고 있다. 그래서 식품건본 시장 등을 통해 쌀 수출홍보에 지자체와 생산자단체가 활발하게 움직이고 있다. 농림수산성은 금년도 수출촉진을 위해 조직을 신설하고 예산도 대폭 확대하고 있어 향후 수출 동향에 주목해야 할 것이다.

시마네현(島根縣)에서는 현청과 지역농협이 중심이 되어 협의회를 설치, 저투입 쌀을 대만에 수출하고 있다. 이 협의회에서는 2003년 가을 대만의 고급백화점에서 시식판매회를 개최, 2일간에 1톤을 판매한 실적이 있다. 향후 이러한 판촉활동을 통하여 연간 100톤 정도의 수출을 계획하고 있다.

표 4 일본의 쌀수출 실적

단위 : 톤, 백미

	상업용	구원용	개인용	건본용	연구용	기타	합계
2001	231	189	123	1	2	22	568
2002	538	150	128	10	5	11	842
2003	391	154	130	3	2	5	685

자료 : 농림수산성

표 5 상업용 수출의 국별 수출량, 2003년

단위 : 톤, 백미

대만	홍콩	싱가포르	미국	영국	기타	합계
214	55	45	43	12	22	391

자료 : 농림수산성

표 6 상업용 수출 사례

수출국	판매방법	가격	실적	비고
미국(하와이)	○호놀룰루 시내 6개 점포개설 ○재류일본인, 일본인 2세 등에 소매 판매	420엔/kg	13톤 (2002년)	아키다현의 아키다코마치
대만	○일식 고급요리점 설치 ○다양한 쌀가공품 판매	1,000 ~1,700엔/kg	111톤 (2003년)	브랜드쌀
대만	○2003년 가을 시식판매회 개최 ○호평으로 완매	630엔/kg	2톤 (2003년)	시마네현의 저농약쌀

주 : 백미기준
자료 : 농림수산성

또, 전국농협중앙회(JA전중)에서도 동아시아지역을 중심으로 2004년이후 쌀 수출촉진에 본격적으로 나서고 있다. 2004년 4월에는 싱가포르에서, 6월에는 대만에서 견본시장에 참가한 것을 계기로 쌀 수출촉진을 위한 선전활동을 각지에서 행하고 있다.

이상에서와 같이, 일본은 의무적으로 수입해야하는 MMA 수입쌀에 대해서는 가격 면에서 국내산 쌀로 충당하기 어려운 가공용을 중심으로 공급하는 한편, 국내산 고급 쌀은 동아시아지역의 고소득층을 겨냥하여 적극적으로 수출촉진에 노력하는 등 자세전환을 엿볼 수 있다. 앞으로 DDA나 FTA를 감안하여 농산물무역에서 그 동안의 수세적 입장에서 공세적 입장으로 전환, 수출에 적극적으로 노력하는 것이 최근 특징이다.

(김태곤 taegon@krei.re.kr 02-3299-4241 한국농촌경제연구원)