

# 미국, 2006년도 농업예산 개요

마이클 조한스(Mike Johanns) 미국 농업부(USDA) 장관은 행정부의 예산 적자 감축 목표에 부응하면서 2006년 농업부문 최우선 과제를 달성하는데 소요될 2006년도(이하 회계연도 기준) 농업예산 내역을 발표했다. 발표에 따르면, 이번 예산은 국내 식료공급 및 농업체계 보호, 영양 및 건강 증진, 자연자원 보호 및 개선, 농촌지역 지원, 농산물 생산자에 대한 경제활동 활성화 등 전략계획 기본원칙(Strategic Plan Framework) 아래 5대 전략목표를 달성하기 위해 배정된다.

## 1. 2006년도 예산 개요

2006년 농업예산에 반영된 전략계획 기본원칙의 5대 전략목표는 다음과 같다.

- 전략목표 1: 농업생산자의 경제활동 강화
- 전략목표 2: 농촌지역의 생활수준 향상 및 경제활동 강화 지원
- 전략목표 3: 국내 농업 및 식료공급 안전망 및 보호 강화
- 전략목표 4: 국내 영양 및 건강 증진
- 전략목표 5: 국내 자연자원 및 환경 보호·강화

USDA는 이러한 전략계획에 따라 주요 정책이나 관리목표를 달성하기 위해서 2006년 농업 예산을 배정하고 있다<부록 참조>. USDA의 총 현금 지출액(outlays)은 전년 대비 3억 달러 감소한 946억 달러에 달한다. USDA

가 자유재량으로(discretionary) 지출할 수 있는 2006년도 현금지출액(outlay)은 전년 대비 5억 9,000만 달러 감소한 212억 달러에 달한다. 이 예산액은 총 현금지출액 가운데 22%를 차지하고 있고, 병충해 및 질병예방, 여성·유아·아동 대상 특별영양지원계획(Special Supplemental Nutrition Program for Women, Infants and Children), 농촌개발을 위한 유상 및 무상용자, 연구·교육사업, 토양 및 수질보전 기술지원, 산림청 소관 연방림(National Forest) 관리 및 기타 산림청 활동지원, 국내외 마케팅 지원활동 등을 지원한다.

또한 법령을 근거로 삼아 USDA가 의무적으로(mandatory) 지출할 수 있는 2006년도 현금지출액은 전년 대비 2억 7,000억 달러 증가한 약 734억 달러에 달하며, 총 현금지출액 가운데 78%를 차지한다. 이 예산액은 법령에 의해서 강제적으로 집행되며, 주로 영양지원, 품목별 지원, 수출 진흥, 환경보전 등을 목적으로 지원된다.

2006년도 농업 예산은 USDA의 전략목표를 달성하고, 최상위의 서비스, 최첨단 농업생명공학 기술, 능률적인 관리업무 등을 지원하기 위해서 사용되며, 이를 통해 USDA는 농업생산 및 무역 진흥, 동식물 안전성 보호, 식량안전성 보장, 자연자원 보호, 농촌 지역 경제 활성화, 국내외 빈곤탈피 등을 위해 주력하게 된다.

## 2. 전략 목표 1: 농업생산자의 경제활동 강화

### 2.1. 예산개요

장기적인 관점에서 농산물 시장의 확대는 식료 및 농업 분야의 경제번영과 활력을 지속하는 데 매우 중요하다. 이를 반영하여 USDA는 <전략 목표 1>의 달성을 목표로, 첫째 국제 농산물 시장 접근 확대, 둘째 국제 경

제개발 및 무역 능력강화 지원, 셋째 기존 시장이외의 여타 농산물 시장 개척 및 관련 사업 확대, 넷째 농민과 축산업자를 대상으로 한 위험관리 및 재무관리 수단 제공 등 주요 4대 기본방침(objective)을 수립하고 있다. 전략목표 1의 달성을 위한 주요 예산 내역은 <표 1>과 같다.

표 1 전략목표 1 달성을 위한 예산 개요

단위: 백만달러

	2004	2005	2006	전년 대비 증감률(%)
농가 및 해외농업지원국	33,201	49,016	43,482	-11.3
자연자원환경국	14	14	12	-14.3
유통 및 규제계획국	817	1,128	842	-25.4
연구교육경제국	948	1,004	907	-9.7
합계	34,980	51,162	45,243	-11.6

주: 1) USDA가 제공하는 보조 총액인 사업계획별(Program Level) 예산 기준임.

2) 2004년도 예산은 실제치이며, 2005년도 예산은 전망치이고, 증감률은 2005년 대비 2006년 증감률임.

## 2.2. 2006년도 예산의 주요 계획안

<전략목표 1>을 달성하기 위한 주요 계획은 다음과 같다.

첫째, 농가지원 계획에 따라 170억 달러 상당의 혜택을 농민에게 제공하며, 보다 효율적인 생산 결정을 장려하고, 기간이 만료되는 지원계획을 확대한다. 이에 따라 우유소득손실계약 프로그램(Milk Income Loss Contract Program)의 실시 기간이 2년 연장될 뿐만 아니라, 직접지불 한도 축소, 과거 생산실적에 근거한 마케팅론 지급, 낙농가격지지 최소화, 설탕 생산자에게 부과될 설탕 유통부과금 수립 등을 통해 정부의 예산부담이 경감될 것이다. 이러한 정책변화에 의해서 향후 10년 동안 약 57억 달러의 예산이 절감될 것으로 보인다.

둘째, 농민들이 적절한 생산단수와 가격수준을 유지하도록 보장하기 위해서 작물보험(crop insurance)의 가입을 강화한다. 2006년도 작물보험에 소

요될 금액은 410억 달러에 달하며, 이 보험 대상인 주요 작물이 전국 식부 면적에서 차지하는 비중은 80% 이상에 달한다. 참여 수준이 높음에도 불구하고, 생산자에게 총 손실액의 27.5% 정도만을 제공하는 재해보험(catastrophic coverage)에 의존하여 일부 지원하는 특별재난지원에 대한 요구가 여전히 존재한다. 향후 계획으로는 직접 지불을 받는 수혜 농민에게 보상범위가 50%인 작물보험을 취득하도록 요청하며, 재해 보험료를 변경하고, 과거 손실을 효율적으로 반영되도록 보험요율을 재조정하며, 교부비용을 줄이는 데에 있다. 이러한 계획에 따라 2007년부터 향후 10년 동안 130억 달러의 예산이 절감될 것이다.

셋째, 무역협정 강화 및 준수 여부에 대한 감시 기능을 통해 국제시장 접근을 확대한다. 이런 감시기능은 미국 농산물 생산자와 수출업자들이 국제 농산물 시장의 접근을 확대하는 데 중요한 요소이다. 이번 예산에는 해외농업국(Foreign Agricultural Service: FAS)이 미국 농업의 권익을 위해 수행할 대외 활동 및 사업에 소요되는 추가 기금을 마련하고 있다. FAS의 준수 여부 감시기능과 무역협정 강화 사업을 통해 유지될 무역액은 약 30억 달러에 달할 것으로 내다보고 있다. 동식물검역청(Animal and Plant Health Inspection Service, APHIS)은 위생 및 식물위생(sanitary and phytosanitary: SPS) 관련 쟁점을 해결하는 노력을 통해서 농산물 무역에서 7,400만 달러의 예산을 조성할 것이다.

넷째, 교육 및 아동영양지원을 위한 국제식량지원계획(McGovern-Dole International Food for Education and Child Nutrition Program)에 따라 개도국에서 시행된 취학 전·후 급식지원계획을 통해서 260만 명에 달하는 여성과 아동을 지원한다. McGovern-Dole의 국제식량지원계획에 소요될 예산은 2005년 실제 지원액의 15% 이상 증액된다. 이에 따라 혜택을 받게 되는 여성과 아동의 수는 2005년 220만 명에서 2006년 260만 명으로 확대된다. 이런 급식지원계획은 장기 식량안보를 보장하며, 경제번영을 이룩할 건전한 노동력을 육성하는데 이바지하게 될 것이다.

다섯째, 경쟁체제 하에서 최첨단 농업연구 활동을 촉진한다. 이에 따라 국립연구사업단(National Research Initiative, NRI)은 2005년에 비해 40%가 증액된 2억 5,000만 달러의 재정지원을 받게 되며, 7,500만 달러의 예산이 소요되는 신규 무상지원계획을 수립하여 주 소관의 농업실험연구소(State Agricultural Experiment Station)의 연구 활동을 지원할 것이다.

여섯째, 농업 게놈연구 활동을 적극 추진한다. 유전자원의 잠재력에 대한 연구사업은 농업이 직면하는 주요 현안들을 해결하는 효율적인 방안을 제시하게 될 것이다. 농업연구소(Agricultural Research Service: ARS)와 협동 연구·교육·지도소(Cooperative State Research, Education, and Extension Service, CSREES)가 재정 지원하는 유전자 지도 및 서열 연구사업(Mapping and sequencing project)은 국립보건원(National Institutes Of Health, NIH), 국립과학재단(National Science Foundation, NSF), 에너지부(Department of Energy, DOE) 등 연방기관에서 주관하는 게놈연구사업과 통합·조정될 것이다. 이들 연방기관은 농업의 주요 종(species)에 대한 게놈 서열 연구 활동에 우선순위를 두고 있으며, USDA도 유전자 지도 및 서열 연구사업이 본격 착수될 경우 예산을 집중 투자할 계획을 수립하고 있다. ARS는 동물 게놈 연구 활동에 470만 달러, 식물게놈 연구 활동에 450만 달러의 예산 증액을 요청하고 있고, NRI는 옥수수과 돼지의 게놈 서열 연구사업에 110억 달러의 예산 증액을 요청하고 있다.

### 3. 전략 목표 2: 농촌지역의 생활수준 향상 및 경제활동 강화 지원

#### 3.1. 예산개요

미국의 농촌은 경제 및 생활수준이 다양하다는 특징이 있다. 즉, 대다수 지역의 빈곤수준이 높으며, 고용 및 영농사업의 기회가 제약을 받고 있고,

기본적인 농촌활력(amenity)과 서비스가 부족한 실정이다. USDA가 추진하는 농촌개발 정책은 전력, 통신, 농업용수, 폐기물 처리 서비스, 편의시설, 임대주택, 신규사업 등을 제공함으로써 미국 농촌지역의 조건을 개선하는데 도움이 되고 있다. 또한 이런 정책들은 민간 금융업자의 부적절한 서비스를 보완하며, 정책에 참여하는 농민들에게 적절한 비용 수준에서 자금을 지원한다. <전략목표 2>의 달성을 위한 예산 내역은 <표 2>와 같다.

표 2 전략목표 2 달성을 위한 예산 개요

단위: 백만달러

	2004	2005	2006	전년 대비 증감률(%)
농촌개발국	14,844	15,462	13,479	-12.8
자연자원환경국	144	135	75	-44.4
연구교육경제국	197	195	189	-3.1
합계	15,185	15,792	13,743	-13.0

주: 1) USDA가 제공하는 보조 총액인 사업계획별(Program Level) 예산 기준임.

2) 2004년도 예산은 실제치이며, 2005년도 예산은 전망치이고, 증감률은 2005년 대비 2006년 증감률임.

### 3.2. 2006년도 예산의 주요 계획안

<전략목표 2>를 달성하기 위한 주요 계획은 다음과 같다.

첫째, 농촌 지역의 주택 소유 기회를 지원한다. 4만 400호의 주택 소유 기회를 지원하기 위해서 35억 달러의 신규 보증용자와 10억 달러 직접용자가 이번 예산에 포함된다.

둘째, 다가구주택 계획단지 조성사업(multi-family housing project)을 통해 재정을 지원받는 USDA의 세입자를 보호하고, 해당 사업의 관리를 강화한다. USDA는 대부분 고령인 약 47만 명의 저소득 세입자를 대상으로 주택을 제공하는 1만 7,000호의 다가구주택 계획단지 사업을 강구하고 있다. 최근 대법원은 자신의 부동산이 임대 주택시장(subsidized housing market)으로부터 분리되거나, 융자금을 미리 지불하기를 원하는 단지 소유주에게

유리한 판결을 내린 바 있다. USDA는 최근 계약자의 자산평가에 대한 보고서를 발표했다. 이 보고서에 의하면 자산의 약 10% 정도는 상업용으로 활용할 가능성이 있지만, 이로 인해 약 4만 6,000명의 세입자는 임대료의 실질적 상승, 주택보급이 감소 등의 부정적인 영향을 받는 것으로 나타났다. 이러한 문제를 해결하기 위해서 2006년 예산에는 임대보호 정책에 소요되는 2억 1,400만 달러가 추가 편성된다. USDA는 관련 법률의 개정과 함께 주택단지의 개보수를 위한 재정 조달 방식을 모색해 나아갈 것이다.

셋째, 농촌 지역의 5만 6,400 여개의 일자리를 창출하는 것이다. 이는 농촌개발부(RD)의 사업계획을 통해서 8억 9,900만 달러가 소요되는 분야별 보증융자와 3억 400만 달러가 소요되는 재금융 융자사업에 지원된다.

넷째, 신규 혹은 개량 용수 및 폐기물 처리시설의 설치를 포함한 57만 호의 농촌주택을 공급한다. 이를 위해서 조성된 15억 달러의 예산 가운데 11억 달러는 유상융자 지원에 편성된다. 무상융자의 지원 예산은 약 7,700만 달러가 감소된다. 저금리 기조가 지속될 것으로 전망됨에 따라, 대다수 농촌 지역은 융자금을 감당할 수 있게 될 것이다. 하지만, 시설의 부족으로 인해 예상보다 많은 예산이 소요될 것으로 판단됨에 따라, 공급받을 수 있는 주택의 수는 2005년보다 8만 호 가량 감소할 것이다.

다섯째, 자원보호 및 개발계획(Resource Conservation and Development Program: RC&DP)을 개선한다. RC&DP를 통해서 자연자원보호국(NRCS)은 주 및 지방 정부와 농촌 지역의 비영리기구 등이 자연자원을 관리하고 개선하는 계획을 수립하고, 개발하며, 조정하고, 수행하도록 지원한다. 2006년 예산에는 RC&DP와 관련된 노후한 지역 협의회를 재정비하고 자생력을 키워, 20년 이후 연방정부의 지원으로부터 독립하는 새로운 정책이 반영되어 있다. 이런 점에서 지역사회는 지역의 우선순위를 식별하고, 이를 지역개발 계획에 반영할 경험과 능력을 갖추어야 한다. 이런 새로운 정책을 통해서 2,660억 달러에 달하는 2006년 예산이 절감될 수 있다.

## 4. 전략 목표 3: 국내 농업 및 식료공급 안전망 및 보호 강화

### 4.1. 예산개요

USDA는 국내 식량 및 섬유의 공급의 안전성과 식량안보를 확보할 책임이 있다. 이를 위해서 USDA는, 첫째 육류, 가금육, 계란 관련 구제역 발생 빈도 감축, 둘째 병충해 및 질병 발생의 빈도와 정도 감축 등 두 가지 기본 방침을 설정하고 있다. 이러한 <전략목표 3>의 달성을 위한 예산 내역은 <표 3>과 같다.

표 3 전략목표 3 달성을 위한 예산 개요

단위: 백만 달러

	2004	2005	2006	전년대비 증감률(%)
식량안전국	905	937	973	3.8
유통 및 규제국	1,078	1,000	1,004	0.4
연구교육경제국	674	749	655	-12.6
합계	2,657	2,686	2,632	-2.0

주: 1) USDA가 제공하는 보조 총액인 사업계획별(Program Level) 예산 기준임.

2) 2004년도 예산은 실제치이며, 2005년도 예산은 전망치이고, 증감률은 2005년 대비 2006년 증감률임.

### 4.2. 2006년도 예산의 주요 계획안

<전략목표 3>을 달성하기 위한 주요 계획은 다음과 같다.

첫째, 국내 육류, 가금육, 계란 제품의 안정적인 공급을 제공한다. 이를 위해서 농업부가 식품안전검역청(Food Safety and Inspection Service: FSIS)에 제공하는 예산의 총액(program level)은 9억 7,300만 달러에 달한다. 이는 2005년도 예산보다 3,600만 달러 증액된 규모이다. 총 예산액 가운데, 8



억 5,000만 달러는 세출예산을 통해서 조달되며, 이 중에서 1억 2,300만 달러는 기존 사용자 비용이나 신탁기금을 통해서 조달될 것이다. 분야별 사업들은 연방 검역비용을 충당하며, 주 소관 검역사업에 대한 연방 지원을 유지하고, 식료 및 농업방위법안(Food and Agriculture Defense Initiative: FADI)에 따른 FSIS의 의무를 이행할 만큼 충분한 재원을 확보하고 있다.

둘째, 경제·환경 손실 혹은 인체 및 동물 건강에 손상을 가져오거나 파급시키는 외래 동물의 질병과 병충해의 도입 및 확산을 방지한다. USDA는 농업 건전성을 해치는 요인으로부터 농업을 보호하는 견인차 역할을 하고 있다. 이에 따라 농산물 건강을 위협하는 외래요인을 신속히 탐지하고, 처리하는 등의 대응책을 마련을 위해서 5,500만 달러의 예산이 배정된다. 이러한 증액된 예산은 식물 병충해 탐지기술을 개선하고, 동물의 건강을 위협하는 요인에 대한 대응책을 마련하며, 동물 백신의 공급을 확대하고, 생물학 병원체의 추적 시스템을 강화하는데 편성될 것이다.

셋째, 유전자 변형(genetically-modified: GM) 작물의 검역 활동을 강화한다. 생명공학기술의 규정을 강화하기 위해서 450만 달러의 예산이 추가 편성된다. USDA는 유전자 변형 동물 및 절지동물, 병원체 등을 처리하는 역량을 강화하기 시작했다. 그뿐만 아니라 유전자 변형 작물의 현장조사에 대한 검역 기능이 강화될 것이다.

넷째, 광우병(Bovine Spongiform Encephalopathy: BSE) 관련 조사 및 연구 활동을 수행한다. 이를 위해서 2006년도 예산은 6,600만 달러가 배정되어 BSE 관련 사업을 지원할 계획이며, 특히 BSE 연구사업과 관련하여 750만 달러를 추가 배정한다.

다섯째, 정부의 식료 및 농업방위법안(FADI)의 일환으로 새로운 외래 병충해와 질병으로부터 농업을 보호한다. 미국 농업은 외래 감염성 질병이나 병충해로부터 매우 취약한 상태이다. 이런 위해성 요인을 해결하기 위한

방안으로 USDA의 국립동물보건센터의 구조조정 기금이 마련된다. 이를 통해 최첨단 연구능력을 배양할 수 있다. 보다 신속한 현지 질병검사 방법과 가축질병 치료를 위한 백신 개발연구를 지원하기 위해서 ARS에 700만 달러의 예산이 증액되고, 새로운 외래 작물 질병을 예방하는 연구 활동에 1,250만 달러가 추가 배정된다. 또한 ARS는 질병에 저항력이 있는 품종을 꾸준히 개발하여 병충해 및 질병 발생시 이 품종을 농민들이 이용할 수 있도록 지원하는 국립식물질병복구체제(National Plant Disease Recovery System: NPDRS)에 420만 달러를 추가 제공한다. CSREES는 2,110만 달러를 추가 배정하여 APHIS에서 운영되는 연방 진단설비를 보완하고 강화하기 위해서 2002년 수립된 연방-주간 진단 네트워크 내의 연방 이외의 실험소를 지원한다. 또한 500만 달러의 예산을 편성하여 식량안보 전문가를 양성하는 학위취득 프로그램을 육성하도록 대학에 보조금이 지급된다.

여섯째, 국가의 식품 공급 안전성을 보장하는 연구를 지원한다. ARS의 2006년도 예산에는 정부의 FADI의 일환으로써 식량 안전성 연구를 위해서 1,500만 달러가 추가로 배정된다. 증액된 예산은 식중독 세균, 바이러스 등의 탐지 및 식별 방법을 개발하여 식량 안전성을 확보하는데 소요된다.

## 5. 전략목표 4: 국내 영양 및 건강 증진

### 5.1. 예산개요

USDA는 저소득 계층에 대한 식량지원, 영양교육, 대국민 홍보 및 지도뿐만 아니라 인간의 영양 및 건강 식단에 대한 연구 활동을 통해서 미국인의 건강을 증진한다. USDA는 교육이나 정보 제공 등의 서비스를 통해서 미국인으로 하여금 식단이나 신체 활동을 개선하도록 촉구하며, 이를 위해서 첫째, 영양식단 권장 둘째, 건강한 식생활 습관 및 생활방식 권장 셋째, 식량지원 계획과 소비자 서비스 개선 등 3가지 기본 방침을 설정하

고 있다. 이러한 <전략목표 4>의 달성을 위한 예산 내역은 <표 4>와 같다.

표 4 전략목표 4 달성을 위한 예산 개요

단위: 백만 달러

	2004	2005	2006	전년대비 증감률(%)
식료, 영양 및 소비자지원국	46,054	52,117	56,475	8.4
연구.교육.경제국	233	256	250	-2.3
합계	46,287	52,373	56,725	8.3

주: 1) USDA가 제공하는 보조 총액인 사업계획별(Program Level) 예산 기준임.

2) 2004년도 예산은 실제치이며, 2005년도 예산은 전망치이고, 증감률은 2005년 대비 2006년 증감률임.

## 5.2. 2006년도 예산의 주요 계획안

<전략목표 4>를 달성하기 위한 주요 계획은 다음과 같다.

첫째, 푸드스탬프(Food Stamp) 대상자에게 약 2,910만 달러의 예산을 지원한다. 푸드스탬프에 대한 2006년도 예산은 2004년도보다 86억 달러, 2005년도보다는 35억 달러 증액된 360억 달러에 달하며, 대상자가 증가할 것에 대비하여 30억 달러의 임시기금을 마련하고 있다. 또한 이번 예산에는 해당 사업의 예산이 예상수준을 초과할 경우 회계연도 마지막 4개월 동안 기금을 운용할 수 있도록 잠정 기금운영 권한을 부여하고 있다. 이러한 푸드스탬프는 건강식생활지수(Healthy Eating Index: HEI) 수준을 높이고, 비만이나 기근을 줄이는 목적의 영양교육을 지원하게 된다. 그뿐만 아니라 푸드스탬프의 대상자격을 엄밀히 구별하는 등 다양한 비용 절감 노력을 통해서 2006년에 5,700억 달러의 예산을 절감할 것이다. 미 정부는 저소득 계층에게 영양을 지원한다는 취지를 되살리기 위해서 푸드스탬프의 명칭을 변경할 계획도 수립하고 있다.

둘째, 저소득 계층인 여성·유아·아동을 위한 영양공급 보조계획(Woman, Infant, Children Supplemental Nutrition Program, WIC)을 통해서 월

평균 850만 명을 지원한다. 정부의 WIC 사업계획별(program level) 총 예산은 2005년보다 3억 3,500만 달러 증액된 56억 달러에 달한다. 그뿐만 아니라 해당 프로그램에 소요될 예산이 초과될 경우 운영할 수 있도록 1억 2,500만 달러의 임시기금이 조성된다. WIC도 HEI 수준을 높이고, 비만이나 기근을 줄이는 중요한 수단일 뿐만 아니라 모유수유율(breastfeeding rate)을 높이는데 일조하고 있다.

셋째, 일일 평균 2,980만 명의 아동을 대상으로 하는 학교중식지원계획(School Lunch Program)과 일일 평균 960만 명의 아동을 대상으로 하는 학교조식지원계획(School Breakfast Program) 등 학교급식지원계획을 통해서 취약아동의 균형식단 지원을 강화한다. 2006년 사업계획별 총 예산에는 아동영양지원계획(Child Nutrition Programs)에 129억 달러가 배정되며, 이는 식료비용과 참여 대상자의 증가가 예상됨에 따라 2005년에 비해 5억 5,000만 달러 증액된 수준이다.

넷째, 건강을 증진하고, 비만을 예방하는 새로운 과학정보를 제공한다. ARS는 영양조사 연구 활동에 680만 달러, 비만이나 건전한 식생활 선택 관련 연구 활동에 150억 달러의 예산을 추가로 요청하고 있다.

다섯째, 아동 비만 관련 연구 활동을 지원한다. NRI는 비만 요인을 파악하여 이를 줄이는 연구 활동에 750만 달러의 예산을 지원하게 된다. 장기적으로 이런 계획들을 통해서 아동과 청소년의 과체중을 인구의 8% 미만으로 줄이게 될 것이다.

## 6. 전략목표 5: 국내 자연자원 및 환경 보호·강화

### 6.1. 예산개요

USDA는 <전략 목표 5>를 달성하기 위해서, 첫째 정부의 산림 보호정책 및 관련 조치의 이행을 통해 공유지의 관리를 개선하며, 둘째 사유지의 관리를 효율적으로 개선하는 등 두 가지 기본 방침을 수립하고 있다. 이러한 <전략목표 5>의 달성을 위한 예산 내역은 <표 5>와 같다.

표 5 전략목표 5 달성을 위한 예산 개요

단위: 백만 달러

	2004	2005	2006	전년대비 증감률(%)
농가 및 해외농업지원국	2,026	2,116	2,203	4.1
자연자원환경국	8,762	8,644	7,803	-9.7
연구,교육,경제국	446	488	345	-29.3
합계	11,234	11,248	10,351	-8.0

주: 1) USDA가 제공하는 보조 총액인 사업계획별(Program Level) 예산 기준임.

2) 2004년도 예산은 실제치이며, 2005년도 예산은 전망치이고, 증감률은 2005년 대비 2006년 증감률임.

### 6.2. 2006년도 예산의 주요 계획안

<전략목표 5>를 달성하기 위한 주요 계획은 다음과 같다.

첫째, 최대수준의 재정 및 기술지원을 통해서 사유지에 있는 자연자원에 대한 보전 활동을 강화한다. 이를 위해서 2006년도 예산에는 2005년도에 비해 3,000만 달러 증액된 38억 4,000만 달러가 배정된다. 이는 2002년 이후 무려 12억 달러 이상이 증액된 수준이다. 이 계획의 대상 면적은 2005년에 1억 5,910만 에이커에서 2006년 1억 8,420만 에이커로 확대된다. 또한

이번 예산에는 환경보전안보계획(Conservation Security Program: CSP)에 2억 7,400만 달러, 환경보전 기술지원에 6억 2,600만 달러, 환경보전운영계획(Conservation Operation Program: COP) 내의 목초지 보호에 3,300만 달러가 배정된다. 또한 연방·주의 환경규정을 준수하는 축산업자에게 환경보전 기술지원의 혜택을 제공하기 위해서 3,700만 달러의 예산이 지원된다. NRCS는 추가 기금과 기존 예산을 활용하여 4,825개의 양분관리계획을 수립하고, 47만 에이커의 농경지를 대상으로 양분관리기법을 적용하도록 농민과 협조하게 될 것이다.

둘째, 대형 산불을 방지하고, 정부의 산림보호법안(Healthy Forest Initiative: HFI)을 이행한다. 이를 위해서 2006년 예산에는 전국산불방지대책(National Fire Plan: NFP) 사업을 위한 기금이 조성되고, 소방 활동을 강화하거나 산불 발생 위험을 줄이는데 소요되는 기금이 포함된다. 가령, HFI의 경우 280만 에이커를 대상으로 최소 5억 달러, 화재방지대책에 6억 7,600만 달러, 향후 10년 동안 화재 진압 활동에 7억 달러가 지원된다.

셋째, 다양한 요구를 충족시키는 전국 연방림의 기능을 향상시킨다. 위해성 연료 처리를 포함한 연방림의 관리 예산은 10억 6,500만 달러에 달한다. 이런 예산은 연방림의 관리계획과 HFI의 이행이 산림에 미치는 영향에 대한 연구사업을 지원하게 된다. 생태계를 위협하는 외래종을 처리하기 위해서 식물 및 습지 관리 계획에 400만 달러의 예산이 추가 배정된다.

다섯째, 정부의 기후변화연구법안(Climate Change Research Initiative)을 지원하기 위해서 연구 사업을 추진한다. ARS는 320만 달러의 추가 예산을 배정받아, 지속가능한 생산기법, 생명공학기술, 농업의 탄소제거 방안에 관한 학술 연구사업을 추진하며, 온실가스 측정을 위해 설정된 기존 ARS 네트워크를 확충하고, 정부의 기후변화과학지원계획(Climate Change Science Program)에 따라 연구사업을 수행하는 연방기관을 지원한다.

표 6 미국 2006년도 농업예산 현황

단위: 백만 달러

부서별/사업별	사업계획별(program level) <sup>1)</sup>				현금지출(Outlay) <sup>2)</sup>			
	2004	2005	2006	전년대비 증감률	2004	2005	2006	전년대비 증감률
농가 및 해외농업지원국	35,227	51,132	45,685	-10.7	17,850	31,095	26,486	-14.8
농가지원청	25,494	40,456	35,259	-12.8	11,801	25,428	20,378	-19.9
농가용자및보조계획	3,218	3,976	3,807	-4.3	214	334	166	-50.3
환경보전관련 계획	1,868	2,092	2,021	-3.4	1,886	2,017	2,086	3.4
품목별지원계획	19,142	33,093	28,066	-15.2	8,415	21,773	16,771	-23.0
상품신용공사사업계획	25,052	39,953	34,904	-12.6	10,576	24,064	19,053	-20.8
기타(인건비 및 잡비)	1,266	1,295	1,365	5.4	1,286	1,304	1,355	3.9
위험관리청	3,612	3,670	4,102	11.8	3,269	3,366	3,726	10.7
운영/관리비	71	71	88	23.9	71	69	86	24.6
작물보험기금	3,541	3,599	4,014	11.5	3,198	3,297	3,640	10.4
해외농업지원청	6,121	7,006	6,324	-9.7	2,780	2,301	2,382	3.5
수출신용보증	3,716	4,528	4,396	-2.9	291	392	335	-14.5
시장개발계획	173	188	173	-8.0	169	171	119	-30.4
수출보조계획	3	34	80	135.3	19	34	80	135.3
농민대상무역조정지원	16	90	90	0.0	79	90	90	0.0
공법 제480호(P.L. 480)	1,809	1,491	1,109	-25.6	1,726	1,218	1,342	10.2
Bill Emerson Humanitarian Trust	0	225	0	-100.0	0	0	0	0
제416(b)조 국제원조	19	15	19	26.7	75	16	17	6.3
개발목적의 국제식량원조계획	138	141	137	-2.8	113	143	139	-2.8
교육목적의 국제식량원조계획	50	91	106	16.5	150	84	94	11.9
기타(인건비 및 잡비)	197	203	214	5.4	158	153	166	8.5
농촌개발국	14,844	15,462	13,479	-12.8	3,290	2,576	2,498	-3.0
농촌설비지원청(유무상 용자)	6,734	7,253	5,028	-30.7	1,002	765	712	-6.9
농촌주택지원청(유무상 용자)	6,313	6,137	6,488	5.7	1,786	1,345	1,384	2.9
농촌산업협력청(유무상 용자)	1,135	1,368	1,280	-6.4	345	266	133	-50.0
기타(인건비 및 잡비)	625	639	683	6.9	133	149	161	8.1
농업법관리청	36	65	0	-100.0	24	51	108	111.8
농촌지역진흥계획	3,318	2,952	2,881	-2.4	906	898	842	-6.2
식량영양소비자지원국	46,054	52,117	56,475	8.4	45,390	52,195	56,276	7.8
식량영양지원청	46,054	52,117	56,475	8.4	45,390	52,195	56,276	7.8
푸드스텝지원계획	28,765	34,032	37,512	10.2	28,621	34,211	37,599	9.9
아동영양공급계획	11,795	12,367	12,913	4.4	11,606	12,564	12,877	2.5
여성유아아동대상영양공급계획	5,010	5,241	5,576	6.4	4,825	5,088	5,465	7.4
기타	484	477	474	-0.6	338	332	335	0.9

주: 1) 사업계획별 예산은 USDA가 제공하는 보조의 총 예산임.  
 2) 현금지출은 연방 재무부(Federal Treasury)의 현금지출책임.

<계속>

부서별/사업별	사업계획별(program level)				현금지출(Outlay)			
	2004	2005	2006	전년대비 증감률	2004	2005	2006	전년대비 증감률
식량안전국	905	937	973	3.8	763	822	859	4.5
식품안전검역청	905	937	973	3.8	763	822	859	4.5
자연자원환경보전국	8,920	8,793	7,890	-10.3	8,053	8,545	8,126	-4.9
자연자원보전청	2,763	3,196	2,723	-14.8	2,418	2,965	2,765	-6.7
환경보전조치	848	831	768	-7.6	791	787	782	-0.6
습지보전조치	275	359	20	-94.4	148	337	164	-51.3
자연자원보전및개발조치	52	51	26	-49.0	51	51	31	-39.2
농가안보및농촌투자계획	1,588	1,955	1,909	-2.4	1,428	1,790	1,788	-0.1
산림청	6,157	5,597	5,167	-7.7	5,635	5,580	5,361	-3.9
연방림운영체계	1,600	1,644	1,652	0.5	1,614	1,355	1,616	19.3
산림 및 목야지 연구	266	276	285	3.3	298	316	300	-5.1
주정부 및 민간산림 관리	304	293	253	-13.7	375	482	486	0.8
임야화재관리	1,390	1,440	1,444	0.3	1,937	1,739	1,465	-15.8
자본 유지 및 보수	555	515	381	-26.0	599	696	498	-28.4
토지취득	68	62	41	-33.9	100	153	48	-68.6
기타	8	9	9	0.0	9	9	7	-22.2
긴급화재지원기금	937	394	0	-100.0	-	-	-	-
의무적 예산	1,029	964	1,102	14.3	703	830	941	13.4
유통 및 규제계획국	1,895	2,128	1,846	-13.3	1,723	2,181	1,839	-15.7
동식물검역청	1,090	1,012	1,022	1.0	1,001	1,177	1,118	-5.0
기타(인건비 및 잡비)	835	943	1,003	6.4	856	1,005	1,075	7.0
긴급지원기금	234	50	0	-100.0	117	142	25	-82.4
기타 지원계획	21	19	19	0.0	28	30	18	-40.0
농산물유통지원청	259	281	292	3.9	220	211	229	8.5
제32조 기금(Section 32 Funds)	474	756	450	-40.5	470	756	449	-40.6
곡물·육류 검역청	72	79	82	3.8	32	37	43	16.2
연구교육경제지원국	2,498	2,692	2,346	-12.9	2,467	2,543	2,351	-7.6
농업연구소	1,167	1,306	1,079	-17.4	1,214	1,247	1,162	-6.8
연구/정보 지출비	1,103	1,120	1,014	-9.5	1,120	1,130	1,039	-8.1
시설/설비 지출비	64	186	65	-65.1	94	117	123	5.1
협동연구교육지도청	1,132	1,184	1,041	-12.1	1,066	1,090	964	-11.6
경제연구소	71	74	81	9.5	66	73	80	9.6
국립농업통계청	128	128	145	13.3	121	133	145	9.0
기타 부서사업	543	552	628	13.8	577	543	629	15.8
융자상환 등	0	0	0	0.0	-8,344	-5,588	-4,474	19.9
USDA 총 예산	110,886	133,813	129,322	-3.4	71,769	94,912	94,590	-0.3

자료: USDA, FY 2006 Budget Summary and Annual Performance Plan, 2005. 2.  
(김상현 ksh3615@krei.re.kr 02-3299-4369 한국농촌경제연구원)