

FAO, 축산업 세계화의 비용편익분석

축산업이 세계화 되면서 국가적 차원에서는 소득 창출기회 증대와 영양상태 개선이라는 이익을 얻고 있다. 그러나 한편으로 인간의 건강과 환경오염 등의 측면에서 잠재적인 위험요소가 상존하는 것이 사실이다.

세계식량농업기구(FAO)는 2005년 4월 13일부터 16일까지 로마에서 열린 회의에서 축산시장은 전통적으로 지역 내 생산과 소비를 중심으로 이루어졌고, 약 6억 마리의 가축이 세계 각 지역에서 사육되고 있다고 발표했다.

개발도상국의 육류생산은 1980년대 초 이래로 230% 성장하였고, 우유 생산 역시 200% 증가하였다. 이는 인구성장과 소득 증대에 따른 육류·우유 수요 증가에 따른 결과라 할 수 있다. FAO는 개발도상국이 25년 전에는 전 세계 육류·우유 소비량의 3분의 1을 담당했던 것과 비교해 2030년 정도에는 전 세계 육류·우유 소비량의 3분의 2를 생산할 것으로 전망했다.

전 세계 육류가공품의 무역량도 1980년대 초 4%에서 2003년에는 13%로 증가하였다. 특히, 브라질, 중국, 태국 등의 개발도상국은 육류가공품 수출입국가 중상위 20개국에 속하고 있다.

1. 편익과 위험(Benefits and risks)

FAO는 축산시장의 세계화로 인한 편익이 고용창출, 소득증대, 비용감축, 선택가능 소비재의 증가 등의 형태로 가축 생산업자, 무역업자, 가공업자, 공급업자, 소매업자, 소비자들에게 돌아간다고 설명했다. 또한 시장 경쟁이 치열해지면서 소비자는 가격 하락과 식품 규정 강화에 따른 상품 품질 향상 등의 편익을 얻을 수 있다.

FAO는 다음과 같이 언급했다. “효율적으로 운영되고 있는 세계화된 축산시장은

고용창출, 기술이전 등으로 국가 경제에 큰 활력을 불어 넣을 수 있습니다. 더불어 식품 안전성에 대한 관심과 다양한 식품의 요구는 앞으로도 국가경제에 큰 편익을 제공할 수 있을 것으로 보입니다. 하지만 잠재적인 위험요인과 부정적인 외부재가 존재하고 있다는 사실도 유념해야 합니다.”

예를 들어, 소규모 가축 생산농가는 자신이 원하는 만큼의 투자를 할 수 있는 역량이 부족한 반면, 대형 소매업자와 슈퍼마켓은 대규모 투자를 통해 선진화된 시스템과 고품질의 안전한 상품을 생산할 능력을 갖출 수 있다. 식품 안전성과 고품질의 생산품은 일종의 ‘비관세장벽(non-tariff barriers)’의 역할을 할 수 있다. 비관세 장벽은 기존의 관세 장벽을 극복하는 것보다 더 큰 비용을 수반한다.

FAO는 최근 발간한 보고서에서 다음과 같이 언급했다. “비관세장벽은 여전히 존재하고 있으며, 식품 안전성과 가축 보건과 관련된 식품요구사항·식품규정 등이 강화되면서 비관세장벽은 더욱 증대되고 있다고 할 수 있습니다. 더불어 앞으로 가축 후생과 환경적 요인 등에 대한 관심이 증대되면서 비관세장벽은 더욱 증대될 것으로 보입니다.”

FAO는 전 세계의 축산시장이 질병의 발병과 상품질의 문제에 있어서 매우 밀접한 연관을 맺고 있기 때문에 세계화된 축산시장이 생산업자들에게는 매우 위협한 체제일 수 있다고 밝혔다.

구제역(foot and mouth disease), 조류독감(Avian Influenza), 우폐역(Contagious Bovine Pleuropneumonia)¹⁾등과 같은 국경을 초월하여 발병하는 전염병의 경우는 전 세계시장뿐만 아니라 각 국가, 각 지역 내 시장까지 혼란에 빠뜨릴 수 있다. 소규모 생산농가나 소규모 무역상의 경우는 이러한 문제가 발생했을 시에 대처할 수 있는 능력이 부족한 실정이다.

그 외 개발도상국에서는 상업적인 가축생산농가의 증가로 인해 쓰레기 발생량 증가와 토양오염, 수질오염 등의 문제도 겪고 있다.

1) 우폐역은 마이코플라스마(Mycoplasma mycoides sbsp. mycoides)에 의해서 발생하는 소의전염병으로 자연조건에서는 단지 소(Bos 종)와 제부소(Zebu cattle) 그리고 일부지역에서 가축화된 물소(Bubalus bubalus)에서만 감염이 이루어지는데 국제 수역사무국(OIE)지정 List A급 질병 15종 중 유일하게 비바이러스성 전염병임

2. 기타

FAO는 축산시장 세계화로 인해 불거진 의도하지 않았던 문제들을 다루기 위해 회원국 원조 프로그램을 제안 중에 있다. FAO는 최근 발간한 보고서에서 축산시장의 수요가 지속적으로 증대되고 있음을 발표했으며, 이에 따라 공적·사적 영역을 떠나 전 세계적인 차원에서 위험요소에 대한 합의가 이루어져야 할 것이라고 언급했다.

자료 : FAO
(유찬희 ruledes78@naver.com 019-251-8793 지역아카데미)

KREI