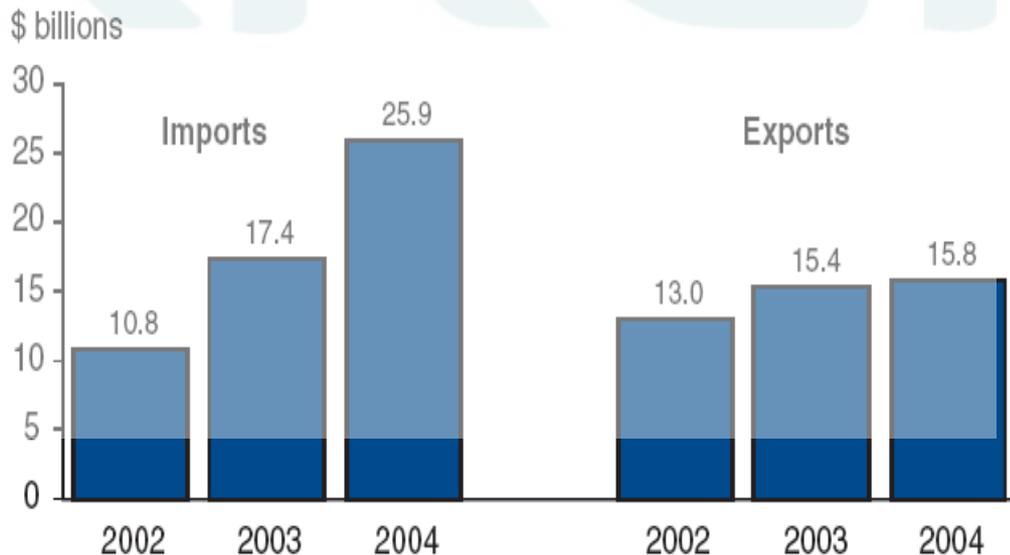


중국, 농산물수입 증가의 실태와 전망

중국의 농산물 수입은 경제의 고도 성장, 수입장벽의 완화, 높은 물가, 국내 공급의 부족으로 인해 2002년부터 2004년 사이에 2배 이상으로 증가하였다. 즉, 농산물 수입액은 2002년 110억 달러에서 2004년 259억 달러로 증가하였다. 수입액의 증가는 수입량의 증가와 거의 모든 수입농산물의 가격이 인상된 데에 기인한다.

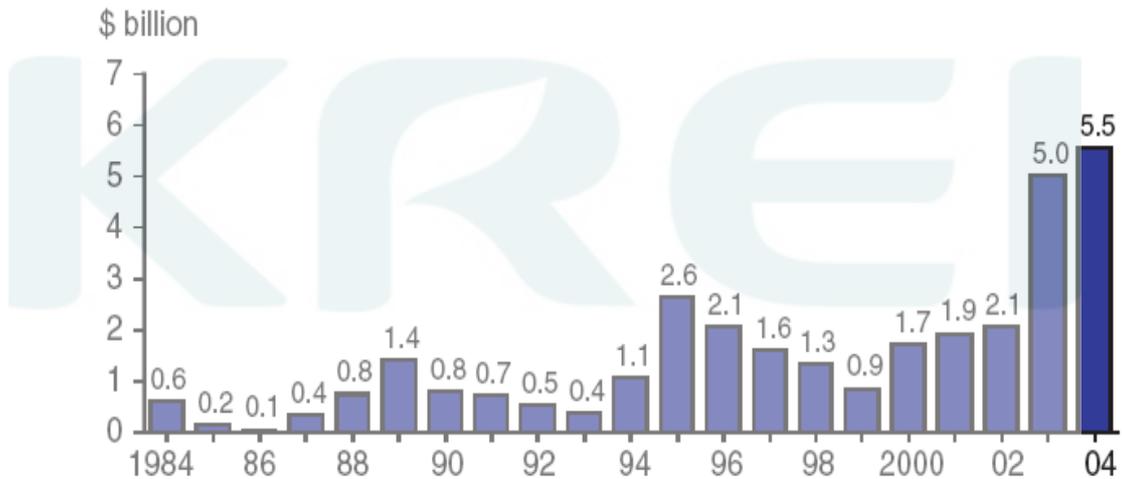
그림 1 중국의 농산물 수출입, 2002~04년



자료: 중국 세관과 미농업부 FAS 자료를 이용하여 계산한 결과

2004년 미국의 대 중국 농산물 수출은 2002년의 20억 달러에 비해 2배 이상인 55억 달러로 급증하였다. 이로써 중국은 한국을 제치고 미국의 4번째 농산물 수입대국이 되었다. 미국은 중국 농산물 시장에 대한 가장 큰 공급자이다. 이를 좀더 상세히 보면 미국은 중국의 대두 수입량의 40 내지 50%, 면화의 약 절반, 쇠고기의 대부분을 공급한다. 또한 2004년에 중국의 옥수수 수출이 부진했기 때문에 다른 국가에 대한 미국 옥수수 수출이 증가하였다.

그림 2 미국의 대 중국 농산물 수출, 1984~2004년

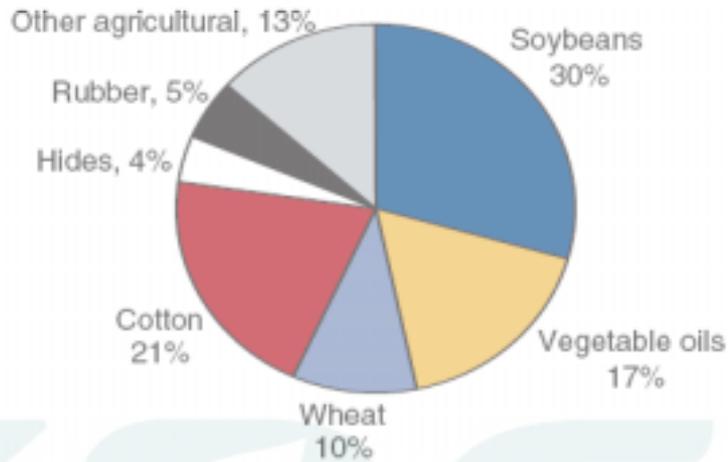


자료: 미농업부 FAS

1. 수입 증가는 식용유와 공업원료에 집중

중국의 농산물 수입 증가는 식용유, 사료, 공업 원료에 대한 수요가 증가했기 때문이다. 농산물 수입의 물량 증가는 거의 모든 품목에서 두 자리수의 증가율을 나타낼 정도로 전반적인 현상이었지만 달러로 표시한 수입액의 증가는 일부 품목에 국한되었다.

그림 3 중국 농산물 수입액 증가율의 품목별 배분, 2002~04년



자료: 세계무역정보서비스 (Global Trade Information Services: GTIS)에 보고된 중국 세관 자료를 이용하여 ERS가 계산한 결과

대두 한 품목의 수입액이 25억 달러에서 70억 달러로 증가했는데 이는 2002년부터 2004년까지 수입액 증가분의 30%에 해당한다. 대두는 가공하여 식용유와 동물 및 어류의 고단백 사료 (대두박)로 사용되었다. 수입된 대두만으로는 늘어나는 수요를 채울 수 없어 식물성 식용유 (주로 대두유와 팜유)의 수입도 26억 달러 증가하여 농산물 수입액 증가분의 17%를 차지하였다. 결과적으로 대두와 식용유 수입증가액은 지난 2년 동안 중국의 농산물 수입액 증가분의 절반 정도를 차지한다. 돼지, 가금류, 어류 사육이 증가함에 따라 대두박 수요도 급증하였으며 수입 대두로부터 제조된 대두박의 대부분은 중국 내에서 소비되었다.

대두 외의 주요 작물 중에서 수입액이 급증한 것은 소맥 뿐이다. 소맥 수입액은 2002년 1억 달러에서 2004년에는 16억 달러로 증가하여 수입액 증가분의 10%에 해당했다. 중국 정부가 지난 1990년대 후반에 축적된 소

맥 재고를 해소하기 위해 노력하였기 때문에 2000~03년의 소맥 수입액은 낮은 수준이었다. 2004년에 수입된 소맥은 정부 비축용이라고 알려져 있다.

중국의 성장하는 제조업 분야에서 사용되는 원료도 농산물 수입액 증가에 한 몫을 담당하였다. 면화 수입액은 2002년 3억 800만 달러에서 2004년에는 34억 달러로 증가함으로써 수입증가액의 21%를 차지하였다. 수입된 면화는 중국의 섬유산업 성장에 기여했고 면화 국내생산 감소에 기인한 공급부족을 보충하였다.

원피류와 천연 고무가 전체 농산물 수입액 증가분의 9%를 차지했다.

수입액 증가분의 나머지 13%(20억 달러)는 물량으로는 상당히 증가했지만 액수로는 많이 증가하지 않은 여러 품목에 의한 것이다. 수입량이 증가한 품목들을 보면, 양모, 우유, 치즈, 유우, 돼지고기, 오렌지, 포도, 바나나와 기타 열대과일, 코코아, 냉동감자, 포도주, 참깨, 기타 식용 및 사료조제품, 카사바, 카사바전분 등이다. 그 중 미국의 수출이 증가한 품목은 돼지고기, 오렌지, 포도, 식용 조제품, 냉동 감자 정도에 불과하다. 2004년에 쌀 수입은 증가했으나 옥수수 수입량은 미미한 수준에 머물렀다.

2. 중국 농산물 수입증가 최대 수혜자는 미국

미국은 중국에서 중요시되는 작물의 주요 공급자로서 중국 농산물 수입량 증가의 가장 큰 수혜자이다. 2004년에 미국의 전체 농산물 수출액 중에서 9%가 중국으로 수출됨으로써 중국의 점유율은 두 배로 커졌다. 지난 10년 동안에 중국은 미국의 가장 중요한 대두 시장으로 자리 잡았다. 중국은 1990년대 초까지 대두 수출국이었으나 2004년 미국 대두 수출액의 34.9

%를 점유함으로써 2002년 점유율 17.5%의 두 배가 되었다. 그 밖에도 중국은 2004년도 미국 면화 수출액의 3분의 1, 원피 수출액의 30%, 소맥 수출액의 10%를 차지하였다. 이러한 점유율들은 2002년에 비해 급등한 것이다.

표 1 미국 주요 농산물 수출액 중 중국 비중, 2002년과 2004년

단위: %

품목	2002	2004
농산물 전체	3.9	9.0
대두	17.5	34.9
면화	6.8	33.3
원피	22.5	30.0
소맥	0.7	9.7

주: 수출액 기준임

자료: 미농업부 FAS 자료에 의한 ERS 계산 결과

미국의 대 중국 농산물 수출액 증가는 몇몇 품목에 국한된 현상이다. 즉, 수출액 증가분의 4분의 3은 면화와 대두 두 품목에 의한 것이다. 소맥은 수출액 증가분의 13%, 원피는 2%를 차지한다. 나머지인 9%(3억 1,700만 달러)는 식용 조제품, 과일, 돼지고기, 낙농품, 담배, 설탕이 차지한다.

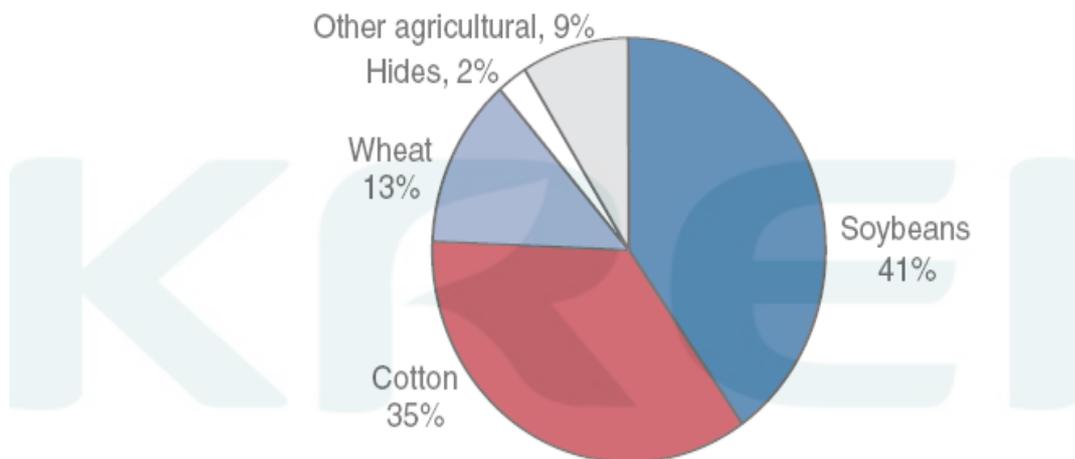
중국의 대두유는 주로 브라질과 아르헨티나로부터 수입되며, 팜유는 말레이시아와 인도네시아로부터 수입된다. 미국은 대두 수출을 통해 중국의 식용유 수요 증가의 혜택을 간접적으로 누린다.

3. 중국의 농산물 수출은 수입에 비해 천천히 증가

중국의 농산물 수출도 2002년부터 2004년까지 30억 달러라는 큰 폭으로 증가하였다. 중국은 다양한 농산물을 수출하고 있는데 주요 수출품목은

가공식품, 채소, 과일, 옥수수이다. 수출 증가의 대부분은 각종 절임식품과 가공식품, 채소, 과일에 의한 것이다. 돼지고기 수출은 2억 5,000만 달러 증가하였으나 가금육 수출은 감소하였다. 중국의 옥수수 수출은 2003년에 18억 달러로 최대를 기록한 후 중국 정부가 수출쿼터를 줄임에 따라 2004년에는 3억 2,400만 달러로 감소하였다.

그림 4 미국의 대 중국 농산물 수출액 증가분의 구성, 2002~04년

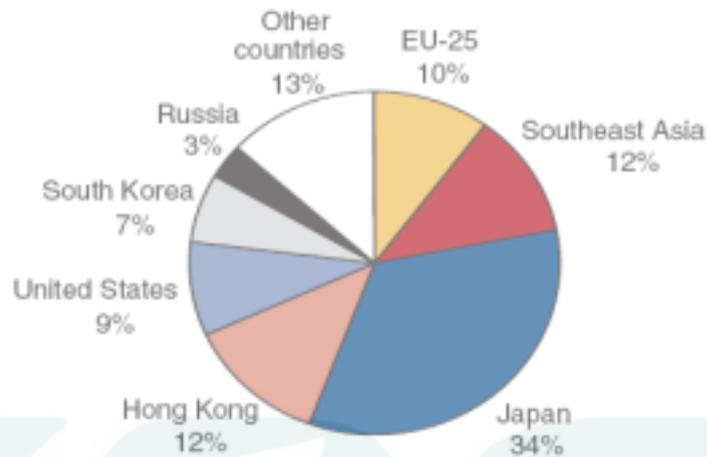


주 : 이 차트는 HS 01-24 중 HS03 (어류 및 수산물)을 제외한 통계로 구성함. 목재와 섬유제품은 제외됨.

자료 : 세계무역정보서비스 (Global Trade Information Services: GTIS)에 보고된 중국 세관 자료를 이용하여 ERS가 계산한 결과

일본은 중국 전체 농산물 수출액의 3분의 1 가량을 차지하는 최대 수입국이다. 중국의 수출선은 주로 다른 인근 국가들로서 홍콩과 동남아시아 (각각 중국 수출액의 12% 차지), 한국(7%), 러시아(3%)가 이에 해당한다. 미국도 주요 시장 중 하나인데 2004년에 중국 농산물 수출액의 9%는 미국이 수입하였다. 유럽연합 25개국은 중국 농산물 수출액의 10%를 차지한다.

그림 5 중국 농산물의 수출 대상국, 2004년



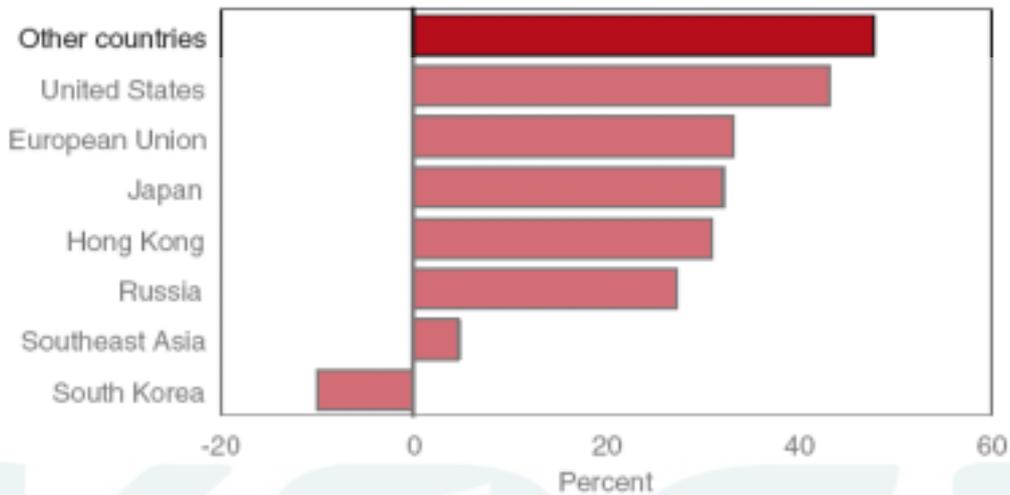
주 : 이 차트는 HS 01-24 중 HS03 (어류 및 수산물)을 제외한 통계로 구성함. 목재와 섬유제품은 제외됨.

자료 : 세계무역정보서비스 (Global Trade Information Services: GTIS)에 보고된 중국 세관 자료를 이용하여 ERS가 계산한 결과

미국 또한 급성장하는 중국 농산물 시장 중의 하나인데 중국 농산물의 대 미국 수출은 2002년부터 2004년 사이에 43% 증가하였다. 중국의 유럽 연합, 일본, 홍콩, 러시아에 대한 농산물 수출도 25 내지 35% 비율로 급증하였다. 동남아시아에 대한 수출은 5% 정도의 낮은 증가율을 보였고, 한국에 대한 수출은 10% 감소하였는데, 이는 이 두 지역에 대한 옥수수 수출이 2002~03년에 급등했다가 2004년에 급감하였기 때문이다.

미국이 중국에서 수입하는 농산물은 채소, 과일, 축산물 등으로 다양하다. 2002년부터 2004년까지 수입량이 1,000만 달러 이상 늘어난 품목은 사과주스, 버섯, 건조 베리, 파인애플, 감귤 조제품, 마늘, 축산부산물, 과자, 꿀, 견과류 등이다. 이 중에서 일부는 미국 생산자들과 경쟁이 심한 품목들이다.

그림 6 중국 농산물의 수출 대상국별 증가율, 2002~04년



자료: 세계무역정보서비스 (Global Trade Information Services: GTIS)에 보고된 중국 세관 자료를 이용하여 ERS가 계산한 결과

4. 중국의 농산물 교역을 주도하는 요인

중국 농산물 수입액 증가는 수입량의 증가와 수입단가 및 수송비의 상승에 기인한다. 예를 들면 대두 수입량은 2002년 1,130만톤에서 2004년 2,020만톤으로 78% 증가한 반면, 중국 항구에 도착하는 대두의 톤당 단가는 57% 상승하였다. 면화의 톤당 수입단가는 59% 오르고 고무의 수입단가는 64% 올랐다. 소맥, 대두유, 팜유, 원피의 수입단가는 24 내지 34% 인상되었다. 쌀은 중국의 주요 교역 품목 중에서 단가가 인상되지 않은 유일한 경우이다.

수입단가의 인상은 높은 세계 상품가격과 해상운송비가 반영된 것이다. 연구자들은 이들 현상이 모두 중국의 원자재 수요증가에 기인한다고 보고 있다.

표 3 중국 주요 농산물 수입량 및 수입 단가, 2002~04년

품목	수입량 (천톤)			수입단가 (톤당 달러)		
	2002	2004	증가율	2002	2004	증가율
대두	11,316	20,178	78	219	345	57
면화	171	1,900	1,008	1,049	1,666	59
소맥	605	7,233	1,097	170	227	34
대두유	870	2,515	189	469	616	31
팜유	1,695	2,388	41	394	491	25
쌀	236	762	223	337	332	-2
천연고무	956	1,283	34	726	1,187	64
원피	537	764	43	1,259	1,558	24

자료: 세계무역정보서비스 (Global Trade Information Services: GTIS)에 보고된 중국 세관 자료를 이용하여 ERS가 계산한 결과

중국의 원자재 수요 증가는 세계적 흥작과 맞물려 2003년 일부 농산물 가격을 폭등시켰다. 중국의 원유, 금속, 기타 원자재 수요 증가는 농산물 단가를 결정하는 주요 요소인 해상운송비를 상승시킨 주요 원인이었다. 톤당 운송비는 2002년 20 달러에서 2004년 4월에는 70 달러 수준으로 상승하였다.

높은 해상운송 단가는 농산물의 수입단가를 올렸겠지만 그 때문에 수입량이 줄어든 효과도 있을 것이다. 예를 들면 높은 해상 운송비 때문에 미국 옥수수 가격이 중국 국내 가격보다 높아져서 수입을 억제하였을 것이다. 또한 해상 운송비 인상은 아시아 시장에서 중국 옥수수가 미국 옥수수보다 경쟁력 우위에 설 수 있도록 하였다.

중국경제의 고도 성장은 농산물 수입을 급증시킨 주요 요인이다. 2004년 중국의 경제성장률은 9.5%였는데 농업분야 성장률은 6.3%에 불과하였다. 성장은 주로 제조업 및 건설업 분야에서 이뤄졌는데 성장률은 11.1%였다.

그림 7 미국 걸프 지역에서 북아시아까지 해상운송비, 2001~05년



자료: 운송비는 미국 멕시코만에서 북아시아까지 54,000톤 급 이상 배로 운송시 톤당 달러 비용

표 4 중국의 농산물 원료 수요에 영향을 미치는 거시경제 요소

단위: %

구분	2004년 성장률
국내총생산	9.5
농업	6.3
제조업 및 건설업	11.1
서비스업	8.3
생산량	
봉제사	13.9
의류	18.8
소매 판매량	13.3
식품, 담배, 음료	18.0
의류, 신발, 직물	18.7
외식	21.6
소비자 물가지수	
식품	9.9
곡물	25.7
의류	-1.5

자료: 국가통계국 자료 (2005)를 이용하여 ERS가 계산한 결과

중국의 경이적인 산업 성장은 농산물 수입을 급증시켰다. 농산물 수입증가분의 30%는 면화, 원피, 고무와 같은 공업원료가 차지하였다. 특히 섬유산업의 발전은 면화와 양모 수요를 중국의 생산 능력에 비해서 훨씬 늘렸다. 중국의 의류 및 신발 수출은 2004년 두 자리수의 성장률을 보였으며, 의류, 신발, 직물의 국내소비도 18.7% 증가하였다. 2004년에 중국의 봉제사 생산량은 13.9%, 의류 생산량은 18.8% 증가하였다.

농산물 수입은 식품 수요 증가에 의해서도 늘었다. 2004년에 중국의 식품, 음료수, 담배 판매량은 18% 증가하였고, 외식산업은 21.6% 성장하였다. 9.9% 상승한 식품가격을 염두에 둔다면 실질 판매 증가율은 약 8 내지 10% 정도이다. 그와는 대조적으로 농산물 생산은 6.3% 밖에 증가하지 않았기 때문에 식량 수요는 식량 공급을 초과한다고 볼 수 있다.

중국내 식품 판매량의 급속한 증가는 식품 수요가 광범위하게 증가하였음을 뜻한다. 그러나 앞서 살펴본 것처럼 대부분의 식품관련 수입과 농산물 수입액 증가분은 식물성 기름과 대두에 한정되었다. 중국에서 가공된 대두의 약 절반은 수입되었다. 소비자 수요와 가공업체의 수요는 육류, 우유, 치즈, 와인, 과일과 같은 품목의 수입 증가로 이어졌으나 그 비중은 미미하였다. 대두를 가공하여 생산된 가축 사료는 중국의 축산물이 거의 자급될 수 있도록 하였으며, 사료 중 가장 비중이 큰 옥수수는 거의 국내에서 공급되었다. 식용유의 수입 의존만 제외하고는 중국은 거의 모든 주요 농산물 품목을 자급하고 있다. 2004년에 소맥의 수입이 크게 늘었다고 하나 전체 소비량과 비교하면 7%만 수입되었을 뿐이다.

중국은 곡물의 대부분을 자급하였지만 수급 사정은 압박을 받고 있으며 이는 교역에 영향을 미쳤다. 2004년에 곡물 가격은 26%라는 큰 폭으로 올랐는데 이는 국내 수요와 공급에 여유가 없음을 나타낸다. 중국은 1990년대 후반 많은 곡물 재고를 축적했고 이를 방출하던 1997~03년에는 곡물

의 수입이 낮은 수준이었다. 중국 당국이 재고를 줄여나가던 이 시기에 중국은 많은 물량의 옥수수, 쌀, 소맥을 수출하였다. 2003년 가격 폭등을 겪은 다음 2004년에 이 세 품목의 수출량은 모두 줄었다. 당국이 재고를 확보하기로 결정한 이후 소맥 수입은 2004년에 720만 톤에 달했고 2005년에도 상당한 물량이 수입될 예정이다. 2004년은 1993년 이후 처음으로 소맥 수입이 300만톤을 넘어선 해이다. 쌀 수입량도 늘었지만 증가 물량은 50만 톤으로 낮은 수준이었다. 옥수수 수입은 거의 없었으나 수출이 대폭 줄었다. 2003년에 1,640만톤이던 옥수수 수출량은 2004년 240만톤으로 줄어 1995년 이래 가장 적은 수준이었다.

중국의 2001년 WTO 가입이 교역에 미치는 영향은 2003년과 2004년에 나타나기 시작하였다. WTO 회원국으로써 중국은 관세를 인하하고, 곡물, 식용유, 면화, 양모, 설탕에 대해 저관세 수입물량 (TRQ)을 설정하였으며 국영무역기업에 배정된 수입쿼터 비중을 줄여나가고 수출보조금을 감축시키며 수입 검역시 과학에 기초한 SPS를 적용하기로 약속하였다. 중국은 WTO 회원국으로서 미국, 유럽연합, 캐나다의 섬유 시장에 대한 접근이 용이해졌다. 1995년 체결된 섬유 및 의류합의(Agreement on Textiles and Clothing : ATC)는 위의 3개국에 대한 많은 품목의 수입쿼터를 2002년에 철폐하였다. 2005년에는 합성섬유 합의(Multifiber Agreement)에 의해 모든 섬유와 의류에 대한 쿼터가 철폐되어 중국의 수출은 더욱 증가하게 되었다.

수출의 증가와 국내 섬유 및 의류 수요의 증가는 중국의 면화에 대한 수입수요를 크게 증가시켰다. 다른 품목과 달리 면화 수입의무(TRQ)는 전량이 이행되었으며 업계의 요구 때문에 2003년과 2004년에는 쿼터의 증량도 이루어졌다. 2004년에는 팜유, 대두유, 설탕, 양모, 소맥의 의무수입량도 거의 채워졌다. 참고로 중국이 WTO에 가입한 첫 해인 2002년에는 시장 여건과 약한 약속 이행 의지 때문에 의무수입이 제대로 이뤄지지 않았다. 2004년에 대부분의 TRQ 품목들 수입이 증가했으나, 유채유와 장립종 쌀에

다한 의무수입은 3분의 1만 이행되었고 옥수수, 중단립종 쌀은 거의 이행되지 않았다. 그 이유는 이 품목들은 국내 공급이 충분하였기 때문이다.

중국의 농산물 수입에 영향을 미친 다른 요인도 많다. 2004년 들어 몇 개월 동안 대두 수입이 적었는데 이는 중국 당국이 브라질에서 수입된 대두에서 금지된 농약 성분을 발견했기 때문이다. SARS와 조류 인플루엔자의 발병은 중국의 가금류 산업을 위축시켰고 대두박 수요를 감소시켰다.

가금육 수입은 2004년에 3억 달러 감소하였는데 이는 미국 델라웨어주의 저병원성 조류 인플루엔자 발병으로 수입을 금지하였기 때문이다. 이 금수조치는 2월부터 11월까지 유효하였으며 코네티컷과 로드아일랜드로부터 수입되는 가금류에는 여전히 유효하다. 중국 정부는 또한 2003년 12월 광우병이 발생한 미국의 쇠고기 수입을 금지하였다. 2004년 말 미국과 중국 정부는 소의 정액과 난자 수입은 재개하기로 합의하였으나(이 보고서를 작성하는 시점까지 실제 수입은 이뤄지지 않았다.), 쇠고기 수입은 2005년에 아직 금지되고 있다.

표 5 중국의 의무수입 물량 이행 결과, 2004년

단위:백만톤, %

품목	의무수입물량	실제 수입량	이행률
면화	0.894	1.9	100
팜유	2.7	2.4	88
대두유	3.1	2.5	81
양모	0.288	0.221	77
소맥	9.6	7.2	75
설탕	1.9	1.2	63
유채유	1.1	0.35	32
장립종 쌀	2.7	0.8	30
중단립종 쌀	2.7	0	0
옥수수	7.2	0.1	0

자료: 세계무역정보서비스 (Global Trade Information Services: GTIS)에 보고된 중국 세관 자료를 이용하여 ERS가 계산한 결과

중국의 농산물 수입에 영향을 미치는 또 다른 요인은 홍콩을 통한 간접 수입의 감소이다. 과거 미국의 농산물은 홍콩을 거쳐 중국에 유입되었으나 이제 직접 중국으로 간다. 관세가 인하되고 허가가 완화되어 홍콩을 통한 농산물 밀수의 장점이 줄었으며 중국 당국은 홍콩을 경유하는 육류에 대해서는 부가 검사를 실시하고 있다. 따라서 수입업자들은 비용을 줄이고 운송을 통제하기 위하여 직접 수입하는 것을 선호하고 있다.

5. 수입 증가는 지속될 것인가

중국은 농산물을 지속적으로 수입할 것인가? 과거 중국의 농산물 수입은 변화가 심했다. 전년도에 비해 수입량이 두 배 이상으로 증가한 1989년과 1995년 후 각각 4~5년 간은 수입이 부진하였다. 이 패턴은 2003년 전년 대비 수입량이 두 배 이상으로 증가하고 나서 2004년에도 수입량이 더욱 늘어나면서 깨어졌다. 2005년 초에도 중국의 농산물 수입은 높은 수준을 유지하고 있다. 현 상태의 높은 수입 수준이 유지될 것이라고 볼 수 있는 요인은 많다. 그러나 수입증가가 일부 품목에 한정되는 점과 줄어들고 있는 것지만 정부의 영향력이 크게 작용한다는 점은 수입량 급변의 가능성이 상존하다는 것을 뜻한다.

6. 지속적 수입 증가를 뒷받침하는 요인들

시장경제의 발전, 한정된 국내 생산 능력, 시장 개방 등은 농산물 수입 증가에 기여하는 요소들이다. 중국은 국내 농업생산과 국제무역에 대한 통제를 완화하였다. 관세를 인하하였으며 대부분 품목에 대한 독점적 권한을 포기하였다. WTO 회원국으로써의 의무가 수입의 여러 분야를 정비하였다. 중국의 교역 상대국들은 아직 많은 장벽에 봉착하고 있지만 중국의 교역

환경은 전에 비해 훨씬 자유롭게 변했다.

중국의 산업분야 발전은 감속될 기미가 보이지 않으며 많은 제조업들은 수입된 원재료에 의존하고 있다. 중국의 섬유, 신발, 원피제품, 기타는 지속적으로 성장할 것이며 그에 따라 면화, 고무, 원피의 수입은 계속 강세를 유지할 것이다. 식용유와 사료 수요도 높은 수준에 유지될 것이다. 중국의 대두와 식용유 수입의존도와 국내 생산능력의 제한을 감안할 때 대두나 식용유 수입이 급감할 것이라고는 예견하기 어렵다.

수요의 지속적 증가와 미국산 쇠고기와 가금육에 대한 금수조치 해제로 축산물 수입도 증가할 것이다. 미국의 가금육 수출은 중국이 2004년 12월 금수조치를 해제함과 동시에 재개되었다. 미국산 쇠고기에 대한 금수조치는 여전히 유효하지만 이는 해제될 것이며 그 후 수입량은 증가할 것이다. 수입 돼지고기에 대한 수요는 많다. 중국 내 조류 인플루엔자의 발병과 미국 쇠고기 수입금지에 따라 돼지고기에 대한 수요로 대체되었다.

중국의 식품 소매유통과 외식산업은 급속히 발전하고 있으며 식품 수입 수요 창출의 요인이다. 1990년대 초까지만 해도 중국에 슈퍼 마켓은 존재하지 않았으나 현재는 식품유통의 주류를 이루고 있다. 식당과 호텔도 급성장하였다. 외국 관광객들과 사업가들에게 서비스하는 호텔은 수입농산물 수요의 중요 원천이다. 외식산업과 호텔은 색다른 음식을 시도하려는 중국인들에게도 틈새시장을 제공한다. 슈퍼 마켓과 식당들은 수요를 창출하는 효과 이외에 중국의 농산물 배분 경로에 지대한 영향을 주고 있으며 농산물 수입을 용이하게 하고 있다. 이러한 식품체계의 변화는 장래의 식품 수입 수요에 대한 기초를 형성하고 있다고 보인다.

7. 수입 수준의 불안정성은 상존

대부분의 변수들은 수입수요의 증가를 뒷받침하지만 중국의 농산물 수입의 구조적 특징과 정부 정책의 중요성은 불안정성을 내포하고 있다. 중국의 농산물 수입 -그 중에서도 미국의 수출분- 은 몇 가지 품목에 한정되어 있기 때문에 면화-섬유 또는 유지작물에 관한 정책이 변화하면 수입에 큰 영향을 미칠 수 있다. 2004년 중에 중국 당국이 경기 과열을 막기 위하여 은행 용자를 제한하자 대두와 면화의 수입수요가 일시적으로 감소한 사례가 있었다. 다른 거시경제적인 조정, 예를 들면 위엔화 가치 조정은 농산물 수입에 큰 영향을 미칠 것이다. 중국의 면화 수입은 교역 상대국이의류에 대한 제한을 부과한다면 영향을 받을 것이다. 중국의 농산물 수입은 또한 진행 중인 양자적 통상협상의 향방에 따라 영향을 받을 것이다.

정책의 영향력은 줄고 있기는 하지만 여전히 농산물 수입에 큰 영향을 미칠 수 있는 변수이다. 2004년과 2005년의 소맥 수입 급증은 오래된 재고를 정리하고 국내가격 인상률을 낮추기 위한 정책에서 비롯되었다. 소맥 수입은 앞으로 감소할 수 있다. 옥수수 수출은 정부의 쿼터에 의해 영향을 받는데 2003년에 1,640만톤의 최대치에 달했다. 그러나 2004년에 230만톤으로 급감했는데 그 이유는 국내 공급이 부족해지는데 대한 대응이었다. 정책 당국은 2005년 초 국내 옥수수 가격의 하락을 막기 위하여 수출량을 늘렸다. 국내 시장을 결정하는 핵심 요소인 곡물과 면화 재고는 여전히 국가기밀이며 따라서 교역이나 국내 정책의 변화를 예측하기가 매우 어렵다.

대두 수입도 수시로 방해받았다. 2004년 5월 중국 세관원들은 브라질산 대두 통관을 거부하였다. 이 사건은 중국의 대두 가공업체들이 세계 가격의 폭락으로 높은 가격에 계약된 대두의 인도를 거부하던 것과 시기적

으로 일치한다. 2002년과 2003년에도 대두 무역은 중국의 유전자 변형농산물에 대한 정책에 대한 불확실성 때문에 일시적으로 방해받은 적이 있다.

중국은 전통적으로 쌀, 소맥, 옥수수에 대해서는 자급 정책을 유지했다. 농가소득 지지를 강조하는 최근의 농업정책은 중국 당국으로 하여금 국내 곡물가격 유지를 위하여 수입을 억제시킬 추가적 이유를 제공하였다. 중국은 대두, 식용유, 보리에 대해서는 수입의존을 받아들이는 듯하지만 최근 정책은 곡물에 대해서는 생산을 지지하는 듯하다. 2004년 중국은 곡물에 대한 직불제의 도입을 통해서 곡물 생산을 장려하고 생산자의 소득을 지지함으로써 곡물의 자급률을 높이려 하고 있다. 2005년에 중국은 신품종 다수확 쌀의 보급 계획을 발표했고, 단수를 올리기 위하여 유전자 변형 쌀의 상업적 보급을 고려하고 있다. 또한 중국은 늘어나는 육류 수요에 대비하여 사료곡물 수입을 유발하지 않는 조사료 투여 축산을 장려하고 있다.

중국은 다양한 채소, 과일, 수산물, 가금육, 가공식품, 유기농 식품 등은 일본과 유럽연합이 품질, 질병, 잔류물질로 시장을 폐쇄하는 경우가 많음에도 불구하고 수출량을 늘려왔다. 중국 당국은 농산물 수출이 농촌 고용 창출과 소득 증대에 핵심 기능을 수행한다는 점을 인식하고 농가와 농기업에 기술적 및 재정적 지원을 제공함으로써 10년 내로 수출을 배증시킨다는 계획을 수립하였다. 안전성 제고, 질병 관리, 화학성분 사용감축을 통해 외국시장 침투를 계획하고 있는 것이다.

앞으로도 중국은 국제 농산물 시장에서 중요한 역할을 담당할 것이다. 미국 농민들에게는 중국이 다양한 농산물의 시장이 될 것이다. 그러나 동시에 중국은 풍부한 노동력을 바탕으로 고부가가치 농산물 시장에서 감당하기 힘든 경쟁상대가 되기도 할 것이다.

자료 : 미국 농업부 ERS, "China's Agricultural Imports Boomed During 2003-04"
WRS-05-04, 2005년 5월
(최정섭 jsupchoi@krei.re.kr 02-3299-4381 한국농촌경제연구원)