

FAO, GAP와 지속가능한 개발 강조

아프리카 중서부의 부르키나 파소(Burkina Faso) 농민들은 사헬 지역의 농촌 지역이 겪는 문제에 직면해 있다. 인구 증가와 집약적인 농법으로 말미암아 생물 다양성과 비옥한 토양이 사라지고 수확인 감소한 것이다. 목축을 주장하는 사람들(pastoralists)과 경작주의자(cultivators) 사이의 갈등이 심화되고 있고, 이 지역의 주요 현금작물인 면화는 세계 시장 가격에 영향을 크게 받는다. 이 지역의 농민들에게 지속가능한 농업 및 농촌개발(Sustainable Agriculture and Rural Development, SARD)이 내세우는 목표는 요원해 보인다.

하지만 이들 중 일부는 지속가능한 농업 및 농촌개발을 향해서 조금씩 나아가고 있다. 이들은 세계식량농업기구(FAO) 프로젝트의 지원을 받아서 콩 혼작 경작 방식(mixed-legume-cereal)을 이용해 토양 비옥도를 유지하고, 작물 다각화로 수입을 늘리고 있으며, 목초를 생산해서 건기 동안 가축을 기른다. 2004년 FAO는 다양한 이해관계자들은 모아, 이들의 의견과 지식을 절충·통합하여 우수영농관행(Good Agricultural Practice, GAP)을 제정했고, 관련 기관들에게 이를 실천할 것을 요청했다.

FAO는 이 지역의 GAP 개발을 하나의 대표적인 사례로 보고 있고, Sudan-Sahel zone 내의 다른 지역에서도 지속가능한 발전이 가능하다는 것을 반증한다고 설명한다. 또한 지속가능한 농업 및 농촌개발을 시행하는 방식을 개선할 필요가 있다고 지적했다. FAO는 농업위원회에 제출한 보고서에서 지속가능한 농업 및 농촌개발과 관련된 활동에 초점을 맞출 기본

들을 제시하고, GAP과 지속가능한 삶 그리고 통합된 자연 자원 관리에 주안점을 둘 것을 요청했다.

1992년 지구정상회담(Earth Summit)에서는 21세기를 위한 활동에 관한 전반적인 계획을 담은 Agenda 21의 14장(Chapter 14)을 지속가능한 농업 및 농촌개발에 할애했다. 2002년 요하네스버그 회담에서는 14장을 지속가능한 농업 및 농촌개발의 기본틀로서 재확인함과 동시에 이를 위한 국제적인 이행의무를 갱신했다.

지속가능한 농업 및 농촌개발은 식품사슬의 지속가능성, 토지와 수자원 관리, 적절한 삶의 수준 보장과 식량 안보 등 다양한 측면을 망라하고 있다. 이러한 기본틀 내에서 FAO의 지속가능한 농업 및 농촌개발과 관련된 활동은 극복해야 할 여러 가지 과제를 안고 있는데, 지구화와 무역 자유화, 농산업 기업의 성장, 농업의 상업화, 가축 혁명, 도시화, 정보 기술의 발달, 농촌개발 관련 제도의 변혁 등이 그것이다. FAO의 task force 팀은 이러한 과제들을 해결하기 위해 세 가지 주요 프로그램(programme thrust)을 제안하고 있다.

(1) 지속가능한 삶

FAO의 보고서는 GAP과 지속가능한 삶의 연결 고리를 찾을 것을 권장하고 있다. 예를 들어 1998년 온두라스의 Lempira Sur 지역에서는 GAP 프로그램이 실시되었고, 지도사(extension staff)들과의 협력을 통해서 지속가능한 농림업 시스템을 구축할 수 있었다. 이 결과 기존의 화전 방식에 비해서 가뭄을 잘 견디고 생산성을 높일 수 있었다. 이 Lempira Sur 모델은 FAO의 생계 보조 프로그램(Livelihood Support Program, LSP)을 통해서 전세계에 전파되고 있다.

(2) 생산 체계의 지속가능한 집약화

보고서에 따르면 GAP은 지속가능한 농업 및 농촌개발 프로젝트에서 두

번째로 중요한 위치를 차지하고 있다. GAP을 받아들이면 생산자와 식품산업 부문은 소비자들의 요구 변화에 보다 잘 빠르게 대응할 수 있고, 특히 천연자원 보전과 식품의 품질 및 안전성에 관해서 적절한 관리를 할 수 있다. GAP 적용방식의 기본 전제는 환경을 지키고, 식품의 품질과 안전성을 보장하며 생산성을 높일 수 있는 관행을 생산자들이 도입할 경우 기존에 비해 소득이 늘어나고 시장에서 새로운 기회를 창출할 수 있어야 한다는 것이다.

FAO는 다양한 집단의 요구에 따라 캐리비안, 콜롬비아, 케냐, 나미비아, 남아프리카, 태일랜드 등에서 연구를 수행했다. 이러한 연구 결과 지역에 맞는 GAP을 밝히고 지역적 차원에서의 실행을 위한 프로그램 개발을 위한 최소한의 공통 원칙을 도출할 수 있었다. 예를 들어 부르키나 파소에서 정부 정책입안자, 면화 가공업자, 농민 조합, 연구자, 지도사, 여성 단체 등이 모여서 워크숍을 열었고, 이 지역에 GAP을 도입함에 있어 제약 조건과 우선순위가 무엇인지에 관해 논의했고, 역량 배양과 정책 입안을 위한 메커니즘을 성공적으로 창출했다. FAO가 다양한 부문에 걸쳐 실시하고 있는 GAP 관련활동은 이미 생산자와 수출업자들에게 식품안전성과 품질의 중요성을 인지하고 이를 생산(수출) 과정에 반영하도록 일조하고 있다.

FAO의 접근 방식은 강제적이지 않고, 따라서 국제적으로 적용되는 의무 기준이나 코드 역시 없다. 대신 지역 차원의 GAP은 기존의 국제적인 규제와 보다 넓은 차원의 원칙들과 조화를 이루면서 적용될 수 있다.

(3) 통합된 천연자원 관리

세 번째 주요 프로그램은 FAO의 환경시스템 방식을 확대 적용하여 로티와 수자원을 보전하고 생물학적 다양성을 지키며, 농업을 유지하는 것이다. 1992년 이후 FAO가 거둔 주요 성과 중 하나는 식량 및 농업을 위한 식품유전자원에 관한 국제협약(ITPGRFA) 협상에서 성공적인 결과를 이끌어내 2004년 6월에 발효되도록 일조한 것이다. 이 조약의 주요 목적은 농

업 분야의 생물학적 다양성을 보전하고 지속가능한 방식으로 이용하는 것이다. FAO는 가축유전자원관리에 관한 국제 전략(Global Strategy for the Management of Farm Animal Genetic Resources)도 개발하고 있다.

자료 : 세계식량농업기구(FAO)
(유찬희 ruledes78@naver.com 019-251-8793 지역아카데미)

KREI