

중국 국무원 가금산업대책 발표

중국에서는 2005년 가을부터 조류인플루엔자가 발생하여 전국 가금산업의 안정적인 발전에 커다란 충격을 주었다. 방역사업을 강화하고, 가금산업의 안정적인 발전을 담보하기 위하여 기업과 농가의 자체적인 구조사업과 국가의 적당한 지원을 강화하고 있다. 또한 긴급지지조치 수립과 장기적인 발전을 담보할 수 있는 체제를 수립하는 등 필요한 지원정책을 추진하고 있다. 최근 국무원이 발표한 가금산업대책에 대하여 살펴본다.

1. 가금면역과 가금도살에 대한 재정보조

조류인플루엔자에 대해서는 예방을 우선으로 하고, 면역과 도살을 결합하는 종합적인 방역조치를 실시한다. 전국적으로 면역 실시대상 가금에 대해서는 전반적인 강제성적인 면역을 실시하고, 강제성 면역에 필요한 비용은 전부 국가에서 부담한다. 역병이 발생하는 지역에서 반경 3km 내의 가금에 대해서는 강제적인 도살을 실행한다.

규정에 따라 가금도살에 따른 양계농가의 손실에 대해 국가에서 일정한 보상을 지급한다. 강제면역과 도살에 필요한 자금은 중앙재정과 지방재정에서 공동으로 부담하는데, 중앙재정은 동부지역에는 20%, 중부지역은 50%, 서부지역은 80% 비율로 지원한다. 보상과 보조정책을 확실하게 실행하여 보상, 보조금이 적시에 사용될 수 있도록 하여야 하며, 중점적인 면역 지역에 대해서는 자금을 우선 지급하고, 사후에 결산을 진행토록 한다.

2. 소득세 면제, 수출세 환급, 일부 지방세 감면

2005년 11월 1일부터 2006년 6월 30일까지 증치세 일반납세자에 해당하는 가금 가공기업과 냉장냉동기업의 가공판매에 대한 증치세 환급을 실행한다. 동시에 도시유지건설 세금과 교육비 부가비용을 면제한다. 가금양식, 가공과 냉장냉동기업의 가금양식, 가공과 냉장냉동으로 획득한 소득에 대하여 2005년도 기업소득세를 면제하고, 2006년에는 상황에 따라 규정을 제정한다.

기업과 농가가 가금도살을 하여 획득한 재정보조에 대해서는 소득세를 면제한다. 기업이 가금도살을 하여 발생한 순손실을 소득세전 목록에 기입할 수 있다. 적게 징수된 증치세, 소득세는 현행 재정체제에 따라 부담한다. 가금류 가공제품의 수출세는 기업에게 환급하도록 한다. 성(구, 시) 범위 내 혹은 일부 지역에서는 성급 인민정부의 기준을 거쳐 가금양식, 가공, 냉장냉동기업과 농가의 생산경영용 토지, 부동산과 차량, 어선 등에 대해 2006년 상반기 도시 토지사용세, 부동산 세금, 차량·어선 사용세금을 적당하게 감면할 수 있다.

3. 일부 정부기금과 행정 징수비용 감면

2005년 11월 1일부터 2006년 6월 30일까지 가금양식, 가공기업과 양식농가에 대하여 일부 정부기금을 면제하고, 행정사업 징수비용을 감면한다. 수출하는 가금류와 그 제품에 대해서는 검역비용을 감면한다. 구체적인 감면방법은 재정부, 발전개혁위원회에서 결정한다. 각급 재정부문에서는 검사검역기관의 정상적인 운영에 필요한 비용을 보장한다.

4. 유동자금 대출과 재정 이자율에 대한 지지를 강화

각 금융기관에서는 중점 가금양식, 가공기업과 지정한ワク진(疫苗)생산기업에 대해 필요한 유동자금 대출에 대한 지지를 하여, 역병 발생기간에 기업이 정상적인 영업을 유지하도록 담보하여, 기본적인 생산능력을 유지하는 자금수요를 보호한다.

중점 가금양식, 가공기업과 지정ワクチン生産기업에 발행되었지만 기한이 만료되지 않은 유동자금 대출에 대해 구체적인 상황에 따라 적당하게 환불기한을 연장하며 구체적인 조건은 대출은행에서 결정한다. 국가재정은 현행 1년 유동자금 대출이자율 절반수준에 해당하는 이자율을 적용하며 이자율 적용기간은 2005년 11월 1일부터 206년 6월 30일까지로 한다. 이자삭감에 필요한 자금은 중앙재정으로 충당하는데 동부지역에는 20%, 중부지역은 50%, 서부지역은 80% 비율로 지원한다. 나머지 이자삭감 자금은 성급 재정으로 부담한다.

역병이 발생한 기간에 상환기한이 지났지만 유동자금 대출금을 상환하지 못한 손실기업에 대해 대출은행에서는 연체 이자율을 적용하지 아니한다. 각 시중은행에서는 신용대출금 위험을 방지하는 근거에서 역병이 발생하는 기간 동안 중점적인 손해기업, 지정ワクチン生産기업들이 필요한 대출금 수혜한도를 보장하고, 추가적인 대출금 수요를 보장하여야 한다. 신용대출금과 자금할당에 대한 관리를 강화하여 자금이 남용되는 것을 방지하고, 금융서비스를 개선하여 사업효율성을 제고하는 동시에 상업상황을 당지 인민은행 중심지점과 은행업 감독기관에 서류를 작성하여 보고토록 하여야 한다.

5. วัคซีน(疫苗)공급능력을 강화

면역 วัคซีน은 조류인플루엔자를 방지하는 중요한 물자이다. 각 지정 วัคซีน 생산기업의 생산조건을 보장하고, วัคซีน생산기업이 생산규범과 품질표준에 따라 생산 잠재력을 발굴, 생산량을 확대하여 วัคซีน공급을 보장하도록 적극적으로 지원하고 감독하여야 한다. 방역긴급시기에 국가에서는 วัคซีน을 통일적으로 조달하여야 한다.

วัคซีน에 대한 품질 감독관리를 강화하고, 가짜 วัคซีน 생산행위를 방지하며, 불법적으로 가짜 วัคซีน을 생산하고 판매하는 행위에 대해 법에 따라 처리한다. 점차적으로 วัคซีน에 대한 국가 비축제도를 건립하고, 국가재정으로 필요한 지지를 제공한다. 구체적인 방법은 발전개혁위원회에서 재정부, 농업부와 공동으로 제정한다. 국가 가금인플루엔자 참고실험실에서는 病毒抗原 비축저장고를 건립하여 응급 수요에 대처하여야 한다.

6. 種禽 생산능력과 가금품종자원 보호

종자가금과 지방 가금품종 자원은 가금산업을 발전시키는 가장 중요한 생산요소이다. 토종종자가금장과 가금품종자원장(家禽品種資源場)은 우선적으로 국가의 관련 유동자금 대출금 사용, 기업소득세 면제, 비용징수 면제하는 등 지지정책을 받을 수 있다.

국가에서는 토종종자가금장과 가금품종자원장의 기초시설을 개선하는 등 필요한 지원을 제공한다. 지방인민정부에서는 종자가금장과 가금품종자원장에 대해 엄격한 격리 보호조치를 취하며, 중점 종금장의 주변 반경 1~3km 내에서 양식하는 분산된 가금에 대해서 기업수매를 조직하도록 한

다. 종금장과 가금품종자원장은 각종 관리제도를 엄격하게 실행하고, 역병 방지조치를 실시하여 역병발생을 방지하여야 한다.

7. 정상적인 시장유통질서 유지

법적으로 과학적으로 방지한다는 원칙에 따라 역병방지를 강화하고 정상적인 시장유통질서를 유지해야 한다. 법에 따라 역병지역과 주변 지역에 대해 엄격하게 관리하는 동시에 비역병지역의 검역합격증, 도로운송도구 소독증명 등 유효한 증명을 소지하도록 한다. 각 지역에서는 합격된 가금류 제품의 정상적인 유통에 대해 인위적인 장애를 설치하거나 봉쇄조치를 취해서는 아니 된다.

철로, 교통, 민항 등 부문에서는 방지조치를 강화하여야 할 뿐만 아니라 물량의 순조로운 유통을 담보하여야 한다. 상공업, 품질검역, 농업 등 부문에서는 도시 생계 무역과 가공에 대한 관리를 강화하고, 현장 환경을 개선하며, 검역과 소독을 철저하게 하여야 한다. 가금류 제품소비에 대한 과학적인 지식을 홍보하여 정확한 소비를 유도해야 한다. 세관, 품질검역 등 부문에서는 검사 강도를 높여, 가금류 제품의 불법유통을 막아야 한다.

8. 양식농가의 재정혜택, 기업 직원생활의 안정 보장

손실을 입은 기업들이 관련 지원을 받는 동시에 위험을 공동으로 부담하고, 이익을 공동으로 소유한다는 원칙에 따라 양식농가들이 정책적인 혜택을 받도록 보장하여야 한다. 룡터우기업들은 농가들과 체결한 계약을 실행하여야 하며, 불가항력적으로 계약이 실행될 수 없는 상황에서 농가에게 합리적인 보상을 지불하여야 한다.

지방 각급 정부와 관련 부문에서는 손실을 입은 농가의 생산활동에 대해 관심을 가지고 그들을 조직하여 자체구조능력을 키우고, 난점을 해결하게끔 하여야 한다. 기업들이 역병의 영향으로 생산을 줄이거나, 생산을 중지할 경우 노동시간을 영활하게 배치하는 등 방법으로 직원들의 노동시간을 조정하여야 한다. 노동인원을 줄여야 될 경우, 국가 관련 규정에 따라 보상 혹은 생활보조금을 지급하여야 한다.

기업이 생산을 회복 할 경우 해고한 직원들을 우선적으로 고용하도록 한다. 관련 규정에 부합되는 직원들은 실업보험대우 혹은 그 가정을 도시 시민 최저생활보장 범위로 적용하여 생활이 어려운 농가, 직원들에 대해 적시에 구제를 지원토록 한다. 농업, 상공업, 노동보장 등 부문에서는 기업들이 양식농가와 직원들의 권익을 보호하는 상황에 대해 감독을 강화하며 이를 기업이 받고 있는 정부의 지지정책과 연관을 가지도록 한다.

9. 가금산업의 양식방법 변화를 추진

가금산업이 규모화, 표준화, 현대화를 촉진하고, 방역조건을 개선하여 중대한 동물역병이 발생할 위험을 감소하도록 한다. 가금 주요 생산지역에서는 통일적으로 계획하고, 양식단지화 규모적인 양식장을 적극적으로 발전시켜 통일적인 방역과 관리제도를 실행한다. 국가에서는 중점적인 양식단지와 규모양식장의 방역시설, 분변오수처리시설 건설에 있어서 필요한 부분을 지원한다. 전국적인 동물방역체계 건설계획을 실시하고, 중대한 동물역병 예방과 제어능력을 제고하여 가금양식 산업의 지속적이고 건강한 발전을 촉진한다.

자료 : 중국 농업부 정보망(<http://www.agri.gov.cn>)
(리경호 jinghulee@krei.re.kr, 02)3299-4374 한국농촌경제연구원)