

영국, ‘2007~13년 농촌개발정책’ 초안 발표

김 정 섭*

지난 2월 27일 영국 국무부 장관 마가렛 베켓(Margaret Beckett)은 영국 농민 연맹(National Farmers' Union)의 한 토론회에 참석하여 2007년부터 2013년까지 시행될 새로운 농촌개발정책 프로그램 초안을 마련했다고 발표했다. 이번 발표는 농민단체, 지방자치단체, 각종 이익단체 등이 초안을 검토하고 영국 정부에 의견을 제시하도록 유도하기 위한 것이었다. 영국 정부는 각계에서 제안되는 의견을 받아들여 이 초안을 수정·보완하여 확정할 전망이다.

마가렛 베켓 장관은 이날 “이 농촌개발정책 프로그램은 내년부터 시작될 것입니다. 나는 이 정책 프로그램이 무엇에 초점을 두어야 하는지, 그리고 정부가 농촌 지역사회와 농촌 환경에 광범위한 이익을 제공할 수 있게 하려면 어떻게 해야 하는지에 대해서 사람들의 의견과 관점을 경청하고자 합니다.”라고 말했다. 이날 발표된 ‘2007~13년 영국 농촌개발정책 프로그램’ 초안을 소개한다.

1. ‘2007~13년 영국 농촌개발정책 프로그램’ 초안 작성의 목적

영국 정부는 2007년부터 2013년까지 시행할 것으로 예정하고 있는 차기 농촌개발정책 프로그램의 핵심 주제와 예상되는 결과에 대해 각계각층의 의견

* (김정섭 jskkjs@krei.re.kr 010-7339-2546 농촌발전연구센터)

을 구하고자 한다. 이 문서에 대한 자문 의견은 2006년 5월 22일 오후 4시까지 접수할 예정이다. ‘환경식품농촌부(DEFRA)’가 접수한 정보는 다시 요약하여 대중에게 공개할 예정이다. 의견을 제공한 개인이나 단체가 공개한 요약 내용에 동의하지 않을 경우, 환경식품농촌부에 명확하게 의견을 다시 개진해 줄 것을 바란다. 이처럼 초안을 제시하고 각계각층으로부터 의견을 구하는 것은 ‘정부 활동 관련 법규’에 근거한 것이다. 그 법규들에 따르면 정부는 다음과 같은 사항을 이행해야 한다.

- 정부는 정책을 개발하는 과정 중에 최소 1회 이상 서면으로 된 초안을 작성하고 공개하여 최소한 12주 이상의 기간 동안 광범위하게 조언을 구해야 한다.
- 초안이 제안하는 내용이 무엇인지, 그 초안대로 정책을 실행할 경우 어떤 사람들이 영향을 받게 될 것인지, 구체적으로 어떤 문제에 관해 그리고 언제까지 의견을 수렴할 것인지를 명확하게 밝혀야 한다.
- 초안은 명료하고 간결하며 광범위한 계층이 수용할 수 있는 내용이어야 한다.
- 초안에 대해 접수한 응답들에 대해 그리고 그러한 자문 과정이 정책에 어떻게 영향을 끼치는지에 대해 피드백(feedback)을 해야 한다.
- 자문 과정이 효과적으로 진행되는지를 모니터링해야 한다. 이를 위해 자문 과정을 조율할 책임자를 선임할 수도 있다.

2. ‘2007~2013년 농촌개발정책 프로그램’ 초안의 배경

EU의 농촌개발 관련 규정은 회원국들이 ‘농촌개발을 위한 유럽 농업 기금(European Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD)’을 할당받아 집행할 수 있는 목표를 세우도록 하고 있다. 현행의 농촌개발정책 프로그램은 2000년부터 2006년까지가 시행 기간이다. 새로운 프로그램은 2007년 1월부터 2013년 12월까지 시행될 것이다. 이러한 조건 하에서 분배되는 정책자금을 받으려면, 영국 정부는 EU 집행위원회에 다음과 같은 내용의 보고서를 제출

하고 승인을 받아야 한다.

- 잉글랜드, 웨일즈, 스코틀랜드, 북 아일랜드 지방을 포괄하는 전략
- 그 전략에 수반하는 더욱 상세한 정책 프로그램

영국 정부의 ‘초안’은 다음 네 가지 원칙에 기초하여 작성된 것이다.

- 이번 ‘초안’을 통한 자문 과정은 환경식품농촌부가 광범위한 토론과 자문 과정을 거쳐 작성한 바 있는 ‘지속가능한 농업·식품·농촌 전략 2004(the Strategy for Sustainable Farming and Food and Rural Strategy 2004)’와 마찬가지로 환경식품농촌부의 전략적 우선순위와 정부의 역할을 결정하는데 도움을 얻기 위한 것이다.
- 이 초안에 담긴 정책 프로그램은 차별적이고 유의미한 내용으로 편성되어야 하며 정책 자금은 그것들에 대해서만 투입될 것이다. 농촌 지역에서는 이미 많은 서비스 또는 재정 지원 정책 프로그램들이 실행되고 있다. 기존의 정책 프로그램들이 적합하게 다룰 수 없는 과제들을 해결하는데 노력을 기울여야 한다. 새로운 농촌개발정책 프로그램의 목표를 그런 방향으로 세우기 위해 영국 정부는 다음과 같은 기준들을 제안한다.
 - 재정을 지원하는 것이 정당하다는 근거가 명확해야 한다.
 - 정책 프로그램은 가시적이고 상당한 정도의 요구가 존재하는 지역, 부문, 커뮤니티를 대상으로 해야 한다.
 - 재정 지원은 역량 구축이나 개발 프로젝트 지원이라는 두 측면 중 어느 한 가지에 대해서 가장 적절한 해법이 되어야 한다.
 - 재정 지원이 이루어지지 않는다면 다른 방법으로는 할 수 없는 것들에 대해서만 재정을 지원해야 한다.
 - 재정 지원 결과 유의미한 수준에서 그리고 측정 가능한 정도의 개선이 이루어져야 한다.
 - 중복 문제: 다른 종류의 정책이나 자원을 투입하는 것이 더욱 적합한 곳에 이번 농촌개발정책 프로그램이 투입되어서는 안 된다.
 - 지속가능성 문제: 어느 한 가지 정책 수단에 따라 이루어지는 활동이

다른 활동들을 좌절시키거나 환경적 훼손을 가져와서는 안 된다.

- 정책프로그램 수행은 합리적인 수준의 비용 안에서 이루어져야 한다.

- ‘환경관리 직접지불제(Environmental Stewardship)’에 쏟고 있는 정부의 노력은 현 수준으로 유지한다.
- 농촌개발정책 프로그램 설계와 실행이 지역의 요구, 특성, 우선순위 등에 적절하게 대응할 수 있도록 유연성을 갖게 하면서도, 국가적인 수준에서의 정책 방향은 명확하게 설정한다.

새로운 EU 농촌개발 관련 규정은 EAFRD로부터 자금을 받아 집행하도록 하고 있다. EU의 농촌개발은 이제 공동농업정책의 두 번째 축으로 확립되어 있다. 이러한 법규는 지속가능한 농촌개발이라는 목표를 달성하도록 지원하기 위해 유연한 틀을 유지하고 있다. 2003년도의 공동농업정책 개혁은 영국에서의 ‘단일농장직접지불제(Single Farm Payment)’를 통해 지급된 직접지불 보조금이 생산과 디커플링(decoupling)된 것임을 의미한다. 새로운 법규 그리고 그 법규 하에서의 재정 지원은 농업인과 농촌지역사회가 공동농업정책 개혁의 이점을 누리도록 도울 것이다.

3. EU의 규정, 가이드라인, 예산상의 요구

새로운 규정은 매우 포괄적인 내용을 담고 있으며 광범위한 가능성을 제시하고 있다. 다음과 같은 EU의 농촌개발 정책 3대 목표(축)를 중심으로 구조화되어 있다.

- 농업 및 임업 부문의 경쟁력 제고(첫 번째 축)
- 농촌 공간 및 환경 개선(두 번째 축)
- 농촌의 삶의 질 향상과 농촌경제 다양화(세 번째 축)

이러한 세 가지 축 안에 34개의 수단들이 제시되어 있다. 그렇게 함으로써 재정을 지원받을 수 있는 활동들이 무엇인지를 정하고 있는 것이다. 영국 정

부의 전략과 프로그램은 그러한 수단들을 중심으로 구성되어야만 한다. <부록 A>는 그 수단들을 목록화한 것이다.

EU는 영국 정부의 전략과 정책 프로그램이 반영해야만 하는 ‘전략적 가이드라인(Strategic Guidelines)’을 정한 바 있다. 이 가이드라인은 강력한 경제적 성과와 자연자원의 지속가능한 활용을 연계시키려 했던 리스본(Lisbon)과 괴테보르크(Göteborg) 의제를 크게 반영한 것이다. EU의 관련 규정과 그에 따른 전략적 가이드라인에는 또한 여타의 EU 정책자금 수단들, 특히 ‘구조 기금(Structural Funds)’이나 ‘유럽 어업 기금(European Fisheries Fund)’과 상호 보완적이어야 한다는 요구사항이 포함되어 있다.

EAFRD의 재정 지원은 우선적으로 지방 수준에서의 농촌경제 다양화에 초점을 맞출 것이다. 여기에는 지역 농업에 대한 개입이 포함된다. 가령 혁신적인 농장 다각화나 임업 경영에 대한 지원 사업을 그 예로 들 수 있다. 그리고 보다 폭넓게는 기존의 ‘소규모 경영체(micro-enterprise)’의 설립이나 성장을 지원하는 사업, 저임금 구조 속에 놓여 있는 농촌 노동 인구들에게 기술 훈련이나 고용 기회를 제공하는 사업도 포함될 것이다.

EAFRD가 그러한 프로그램들을 지원하고 나면, 구조 자금은 그 보다는 더욱 넓은 광역 또는 준광역 수준에서 지역의 경제적 활동이나 국가 수준의 고용 및 직업 훈련 프로그램 등과 관련하여 농촌 문제에 대응할 것이다. 여기에는 전략적 수준에서 지식기반경제를 발전시키기 위한 정책, 중소기업 경영체들의 경쟁력 제고를 위한 정책, 지속가능한 지역사회 형성 정책, 노동시장에의 진입장벽 제거를 통한 고용 확대 정책 등이 포함된다. 이러한 일들을 효과적으로 수행하려면 중앙정부와 광역지방자치단체 사이의 조율 메커니즘이 확립되어야 할 것이다.

4. 정책적 배경

영국의 2000~06년 농촌개발정책 프로그램 설계와 출범 이후 많은 것들이 변화했다. 그 동안 변화된 내용들 중 이번 초안에서 제시하는 정책 프로그램과 관련된 것들을 정리하면 다음과 같다.

- 생활 필수 조건 확보: 환경식품농촌부는 2004년에 발표한 4개년 전략을 통해 환경적 리더십을 어떻게 발휘할 것이며 지속가능한 개발을 실천에 옮길 것인지를 천명한 바 있다.
- 미래 보장: ‘영국 지속가능한 개발 전략(the UK Sustainable Development Strategy)’
- ‘지속가능한 농업 및 식품 전략(the Sustainable Farming and Food Strategy)’
- ‘농촌전략 2004(the Rural Strategy 2004)’
- 잉글랜드 임업 전략(the England Forestry Strategy) - 현재 검토중
- ‘영국 기후변화 프로그램에 대한 검토(Review of UK Climate Change Programme)’ - 2006년 상반기 중 간행 예정
- ‘잉글랜드 생물종다양성 전략(the England Biodiversity Strategy)’

5. 지속가능한 개발

EU의 전략적 가이드라인은 “회원국의 전략을 실행함에 있어 정책의 축들 간에 그리고 축들 안에서 시너지가 극대화되고 잠재적인 충돌을 회피할 수 있어야 한다.”고 제언하고 있다. 영국 정부는 그와 같은 종합적이면서도 지속가능한 개발 접근방법이 영국 농촌개발정책 프로그램을 설계하고 실행함에 있어 중심적인 위치에 있어야 한다고 믿는다. 그렇게 하기 위해 영국 정부, 정책 실행 기관들(Natural England, Regional Development Agency, Forestry

Commission, English Heritage 등), 지방자치단체 등은 국가, 광역 지역, 지방 수준에서 정책 고객들과 함께 목표를 설정하고 사업을 실행할 것이다. 예를 들면, 다음과 같은 방침을 정해놓고 있다.

- 전체 정책 프로그램 설계가 통합적으로 이루어지도록 한다.
- 광역 지방자치단체 수준에서는, 지속가능한 개발을 중심적인 목표로 하는 ‘광역 농촌정책 집행 틀(Regional Rural Delivery Frameworks)’나 ‘지역 경제 전략(Regional Economic Strategy)’ 등과 같은 문건들의 맥락 안에서 정책 프로그램들을 추진할 것이다.
- 정책 프로그램들의 통합성을 보장하기 위해서 지방 수준에서는 LEADER 프로그램의 접근방법을 활용할 것이다.

6. 농촌개발정책 프로그램의 주요 영역

6.1. 농촌 경관과 환경

기후 변화에 적응하고 그 효과를 완화시키며, 가능하다면 우리 자연 자원 - 생물종다양성, 경관, 물, 대기, 토양 - 을 보호하고 개선하는 것은 21세기에 직면한 가장 큰 과제이다. ‘농촌전략 2004’는 이러한 점을 반영하여 우리 농촌의 가치를 증진시키는 일의 중요성을 강조하고 있다. ‘지속가능한 농업 및 식품 전략’에서 제안하고 있는 정책 수단들과 임업 정책들이 그러한 목표를 달성하기 위한 실질적인 계기가 될 것으로 기대한다. 적어도 영국 토지면적의 70% 이상이 농업용지이며 약 9%가 숲이기 때문이다.

영국 정부는 ‘야생 서식 동식물 지침 제10조(Article 10 of the Habitats and Species Directive)’, 괴뢰보르그 프로토콜 그리고 2010년까지 유럽에서의 생물종다양성 감소를 멈추게 하기 위한 ‘키이브 생물종다양성 문제 해결 프로그램(the Kyiv Biodiversity Resolution)’ 등을 이행하려 노력하고 있다. 농업과 임업이 환경에 끼치는 영향은 서로 결합되어 있다. 농업인이나 토지 소유주들

의 노력이 긍정적인 영향을 주기 시작한 곳이 많이 존재한다. 그러나 여전히 많은 과제들이 남아 있다. 다음과 같은 예를 들 수 있다.

- 농지 내 서식조류에 대한 국가 지표를 살펴보면 서식 조류 수는 1977년에서 1993년 사이에 거의 반으로 줄었다. 그러나 최근에는 상대적으로 안정적인 추세를 유지하고 있는데 1970년 수준의 60% 정도이다.
- 발생하는 질소의 60%가 지표수와 해양으로 배추로디고 있으며, 인의 40%가 농업활동의 결과로 발생하는 것으로 추산된다.
- 2005년 3월 영국 환경청(Environment Agency)은 비점원 오염의 결과로 하천수의 80%, 호수의 50%, 하구 및 해안의 25%, 지하수의 75%가 ‘수자원 기본 지침(Water Framework Directive)’의 목표 수준에 도달하지 못하는 위험에 처하게 되었다고 발표했다.
- 잉글랜드 지역에서 자라는 임목의 활용률이 상당히 저조하다. 영국의 천연림에서 지속적으로 벌채할 수 있는 견질 목재 중 실제로 벌채되는 것은 25% 미만에 불과하다. 그 결과 숲의 표토는 햇볕을 제대로 받지 못하고 삼림의 식물종 다양성이 감소하고 있다.

영국 정부는 농촌개발정책 프로그램을 통해 달성하고자 하는 주요 정책 목표를 다음과 같이 제안한다.

(1) 야생생물 및 생물종다양성 보전

- 2020년까지 농지나 삼림에서 서식하는 조류의 장기적 감소추세를 역전시킨다.
- ‘잉글랜드 생물종다양성 전략(England Biodiversity Strategy)’에 설정되어 있는 보호대상 야생서식 동식물 종의 우선순위를 변경한다.
- 국가적으로 그리고 국제적으로 중요한 야생생물 서식지를 유지하고 복원한다.

(2) 경관의 질과 특징을 유지하고 증진

- 경관 그 자체와 경관적 특징들을 지역적 특수성에 맞게 보존한다.

- 지역적 독특성을 유지하고 증진한다.
- 지역적으로 독특한 경관을 복원하고 창출한다.

(3) 역사적 환경 보호

- 역사적·고고학적 풍경, 경관, 구조물 등의 상태를 보전한다.
- 지방의 경관 특징에 기여하는 전통적이며 역사적인 농촌 건축물의 상태와 특징을 유지하며 개선한다.

(4) 농촌에 대한 대중들의 접근과 이해를 촉진

- 대중들이 농촌, 농촌의 역사, 야생생물, 경관, 문화, 농업 등을 즐기고 배울 수 있는 기회를 증진한다.

(5) 자연자원 보호

- ‘수자원 기본 지침’ 등의 관련 EU 지침이 제시하는 목표에 따라, 지하수를 포함하여 내륙과 해안 수자원의 질을 증진시킨다.
- 수자원의 비점원 오염을 방지한다. 가능한 지역에서는 2015년까지 농업으로 인한 질소 및 인의 배출량을 감소시킨다.
- 정부의 ‘토양 행동 계획(Soils Action Plan)’에 설정된 대로 토양을 보전하고 토양의 건강한 기능을 유지·회복시킨다.
- ‘영국 기후 변화 프로그램’ 수정안에 제안된 바에 따라 농업활동으로부터의 직접적인 오염물질 배출을 감소시킨다.

(6) 지속가능한 삼림 관리 촉진

- 보전해야 할 삼림지역의 ‘환경 자본(environmental capital)’의 감소 추세를 역전시키고, 생물종다양성, 토양보존, 수질, 이산화탄소 흡수량, 경관, 문화적 유산 등을 증진한다.
- 기존의 숲으로부터 파생되는 환경적·휴양적 편익을 뒷받침하고 증진시킨다.
- 수질을 보호하고 홍수를 방지한다.

- 예를 들면 도시 근교 숲 재생 등과 같은 작업을 통해 숲이 삶의 질에 기여할 수 있게 한다.
- 바이오매스(biomass) 생산 등을 통해 환경적으로 중요한 삼림지역이 지역사회의 에너지 요구를 지속적으로 충족시킬 수 있는 잠재력을 개발한다.

이상과 같은 목표달성을 위해 수행해야 할 핵심 과제들은 다음과 같다.

- 몇몇 종류의 농업활동과 농업시스템이 환경에 끼치는 부작용을 감소시키고 편익은 증진시키기 위해 농업계와 함께 정책을 추진한다. 특히, ‘환경관리 직접지불제’와 관련하여 공동으로 노력할 필요가 있다.
- EU의 ‘수자원 기본 지침’을 포함하여 새롭게 그리고 점점 더 영국에 부가되고 있는 압력에 대응한다. EU의 법규는 2015년까지 모든 내륙 지방과 해안 지방의 수자원이 ‘양호한 생태·환경적 상태(good ecological and chemical status)’에 도달하도록 하천유역 관리 접근방법을 채택할 것을 요구하고 있다.
- 1단계 환경관리 직접지불제도를 확립하고 2007/08년간에는 공동농업정책의 교차준수(cross-compliance) 조항과 일치하도록 제도를 점검하고 보완한다.
- 농업인과 삼림 소유주들이 고지대 경관과 서식 동식물의 특별한 가치를 증진시킬 수 있다는 점을 인식하고 그것을 돕는 효과적인 지원수단을 마련한다.
- 환경보존 활동과 경제적 목표가 상호 상승작용을 할 수 있게 하는 해결책을 찾아냄으로써, 장기적인 관점에서의 환경적 편익을 확보 방안을 마련한다.
- 환경과 토지 관리 분야에서의 교육훈련과 지식 이전을 지원한다. 우리가 목표하는 변화를 달성하려면 재정적인 인센티브만으로는 충분하지 않다. 지식경제에 초점을 두고 있는 리스본 의제를 반영해야만 한다.
- 재정지원의 대상을 명확하게 하기 위해 경관/생태계 척도 접근방법을 채택한다.

- 지금 준비되고 있는 ‘영국 기후변화 프로그램’의 연장선상에서 온실 가스 방출을 완화시킨다.

6.2. 농업 및 임업의 경쟁력과 지속가능성 제고

‘지속가능한 농업 및 식품 전략’은 농업의 미래에 관한 포괄적이고 장기적인 계획이다. 이 보고서는 정부가 영국 농업 및 식품 관련 산업의 지속가능한 미래를 보장하기 위해 관련 이해당사자들과 어떻게 함께 정책을 추진해 나갈 것인지에 대해 천명하고 있다.

- 공동농업정책은 지속적으로 개혁될 것이다. 직접지불 보조금과 같이 생산과 연계되지 않은 지원 수단을 통해 농업인들이 시장 수요를 자유롭게 충족시키도록 한다. 농업인들이 스스로의 자산과 기술을 갖고 최대의 수익을 얻을 수 있게 하는 활동에 집중하게 한다.
- 환경 기준에 따라 교차준수 조항을 지키도록 하고 있는 직접지불 보조금 제도를 활용함으로써 환경에 대한 부정적인 영향을 감소시켜 사회적 편익을 창출한다.
- 영국이 온실 가스 방출량을 줄일 수 있도록 돕는 작목을 선정하게 함으로써 기후 변화 문제에 대응한다.
- 농업과 식품공급사슬을 국내 시장 및 세계 시장에 더욱 긴밀하게 연계시킨다는 EU와 영국 정부의 목표에 따라서 농산업 구조를 조정하고 발전시킨다.
- 수요에 따른 그리고 보다 선택과 집종의 논리에 따르는 정책 프로그램에 대한 지원을 강화한다.

현재의 영국농촌개발정책 중간평가 결과는 교육훈련, 정보화 촉진, 자문활동 등의 중요성을 보여주고 있다. 인적 자원의 잠재력을 현실화하기 위한 투자는 농산업의 경쟁력 제고에 있어 중요한 한 측면이다. 농업 부문의 신기술 개발이 지연되는 것은 생산성을 제약하는 중요한 요인이라는 점이 밝혀졌다. 그리고 ‘지속가능한 농업 및 식품 전략’ 보고서는 농산업이 보다 생산적인 산업 부문으로 존속하고 환경적 지속가능성을 유지하려면 기술과 경영능력이

향상되어야 한다는 점을 밝히고 있다.

보다 시장지향적이고 경쟁력 있는 사업환경 조성을 촉진하기 위해, 영국 정부는 농촌개발정책 프로그램을 통해 달성하고자 하는 주요 정책 목표를 다음과 같이 제안한다.

(1) 기술과 지식 이전

- 일차 생산자의 경우, 벤치마킹 등을 포함한 사업개선 수단 및 기술 을 지원한다.
- 정보를 확산한다. 특히 성공적인 혁신 사례, 기술 개선 사례, 효율적인 자원 이용 사례, 환경친화적 경영 사례 등에 대한 정보를 확산한다.
- 농업 조직이 농산물 가격 리스크를 관리할 수 있는 역량을 증진시킨다.
- 농업인이 소유권을 갖는 사업체 간부들의 비즈니스 기술을 개발한다.
- 자연보호 관련 교육훈련에의 접근 기회를 증진한다. 특히, 토지관리와 관련된 교육훈련에 농업인들이 많이 참여하도록 한다.
- 농림업 사업체들이 바이오매스 부문을 활용할 수 있도록 돕는 교육훈련 을 제공한다.
- 동물 보건 및 후생 기준을 증진하도록 교육훈련과 지식이전의 기회를 배가한다.
- 삼림 지역이나 우수한 품질의 임산물과 관련하여 새로운 시장과 사업 기회를 개발하도록 촉진한다. 그리고 임업 부문 전체의 경쟁력을 제고 한다.
- 삼림 소유주나 관리자들이 환경적·사회적 편익을 제공하며 재활용가능한 상품을 생산할 수 있는 능력을 증진시킨다.
- 재생가능한 에너지원으로서 기존의 목재나 숲으로부터의 목질 바이오매 스 생산을 장려한다.

(2) 혁신

- 농림업 부문이 시장 기회에 대한 인식 제고 등을 포함하여 기술 및 경

영 능력을 향상시킬 수 있도록 지원한다.

- 생산자들 사이에 그리고 생산자와 공급사슬의 생산 외 영역 참여자들 사이에 협력과 협조가 더욱 활발하도록 장려하고 지원한다. 그렇게 함으로써 사업체들이 불필요한 비용을 절감하고 효율성과 경쟁력을 제고할 수 있을 것이다.
- 새로운 시장 개척, 새로운 부가가치 상품 개발 등을 촉진한다.
- 쓰레기를 줄이고 식품 사슬 전체의 효율성을 증진시킴으로써 농산업 부문의 사업 성과를 제고한다.
- 농지와 삼림의 휴양적, 환경적, 교육적 가치를 활용한 신규 창업과 고용 기회를 증진한다. 그리고 그와 관련된 혁신적인 사업체를 지원한다.

6.3. 농촌 지역에서의 경제적 기회 증진

‘농촌 전략 2004’는 많은 농촌 지역이 경제적으로 성공을 거두고 있음을 보여주었다. 그러나 일부 농촌 지역에서는 구조적인 경제 침체와 그에 따른 사회적 여건의 부실화나 불리점 등의 문제를 해결해야 하는 문제가 있다. 도시 지역과 농촌 지역의 경제적 특징이 점점 비슷해지고 있다는 점에 주목해야 한다. 영국의 농촌 지역에 살고 있는 사람들의 소득 수준이 평균적으로는 도시 거주자들에 비해 높지만, 대부분의 농촌 지역에서 일하고 있는 사람들의 시간 당 급여 수준은 도시의 그것에 비해 10% 정도 중간값이 낮다.

영국 정부는 기술, 경영, 혁신 등에 대한 투자를 확대함으로써 농촌 지역에 경제적 기회를 증진시키는 것을 중요한 과제로 삼고 있다. 이것은 다음과 같은 사람들을 대상으로 하는 농촌개발정책 프로그램을 통해 추진될 것이다.

- 정규적인 직업이 없거나 낮은 임금을 받고 있는 농촌 주민
- 저임금 직종이 집중되어 있으며 경제적으로 지체된 지역
- 인구 과소화 지역과 산간 오지 지역

새로운 농촌개발정책 프로그램은 기존의 경제 활성화를 위한 정책들(예: RDA의 Single Pot 프로그램 등)과는 별도로 자원을 추가적으로 투입할 것이

다. 그리고 공공투자는 구체적인 시장실패가 일어나는 곳을 대상으로 이루어져야 하며, 민간 부문으로부터 자금을 조달할 수 있는 대상에 대한 투자를 대체하는 것이어서는 안 된다. 이러한 점을 염두에 두고 영국 정부는 다음과 같은 사항들을 지원하고자 한다.

- 특히 저임금 직종이 집중된 지역에서의 투자와 혁신을 통한 소규모 경제 창업과 기존 소규모 경영체 확대
- 농림업 부문 고용이 집중된 지역, 저임금 노동력이 있는 지역, 소규모 자산에 기초한 농업 부문 사업체가 있는 지역에서 농장 다각화와 임업 경영과 관련된 혁신
- 저임금 직종이 집중된 지역과 여타 지역에서 사회적으로 불리한 계층을 대상으로 한 직업교육훈련
 - 다른 종류의 정책 프로그램을 통해서도 제공되지 않는 학습 기회
 - 기존 학습 기회에 대한 접근성 개선
- 여성과 청년의 효과적인 노동시장 참여
- 농촌문화자산의 가치를 혁신적이고 지속가능한 방식으로 증진시키는 일

자료: DEFRA