

중국, 제11차 5개년 계획의 농업정책 개요

박기형*

2006년 3월 3일부터 15일까지 중국 베이징에서 열린 제10기 전국정치협상회의 4차 회의와 제10기 전국인민대표대회(이하 양회)가 개최되었다. 이번 ‘양회’에서는 2005년 업무보고 및 제11차 5개년 계획(11.5)이 열띤 토론을 거쳐 결의되었다. 특히, 2006년부터 2010년까지 5년간 실시되는 ‘11.5’는 작년 말부터 제기되어 온 사회주의 신농촌건설에 대한 구체적 실현계획이기 때문에 세간의 주목을 받았다. 향후 5년간의 중국 농정방향을 전망해 볼 수 있는 11.5의 주요 목표와 내용을 소개한다.

1. ‘11.5’의 농업 및 농촌경제 목표

(1) 농업의 종합생산능력을 강화하고, 식량수급의 기본적인 균형을 보장한다는 전제에서 농산물의 품질과 안전성을 제고한다.

국가통계국의 예측에 따르면, 2003년 중국 국내 식량 총수요량은 4억 8,625만 톤이었다. 최근 몇 년의 실제 상황에 따르면, 국내 식량수요는 매년 350~450만 톤씩 증가하고 있다. 이를 바탕으로 추산해 볼 때, 11.5 말기까지의 국내 식량 수요증가분은 약 2,500만 톤까지 될 것으로 보인다.

* 중국 길림대학 goodmanist@yahoo.co.kr +86-139-4306-2353

그렇다면 2010년까지의 기본적인 목표는 다음과 같다. 경지면적은 18억 무(1억 2,000만 ha)이하로 떨어져서는 안 된다는 전제아래, 농지는 16억 무(1억 670만 ha) 이상을 기본적으로 유지해야 하며, 그 중 식량작물 파종면적은 15.5억 무(1억 340만 ha)이하여서는 안 된다. 식량 총생산량은 5억 톤을 달성해야 하며, 축산물, 유제품, 채소, 과일 등 생산량도 고르게 증가하여야 한다. 각 농산물의 품질과 안전수준도 현저히 제고되어야 함은 물론이다.

(2) 농촌 잉여 노동력의 타산업과 도시로의 이동을 지속적으로 추진한다.

사회 총노동력 대비 농업 노동력의 비중은 매년 1%이상씩 감소하고 있으며, 도시인구 비중은 매년 1%이상씩 증가하고 있다. 산업과 취업구조의 편차는 한층 더 조정 될 것이며, 도시화과정에서의 장기적 발전정체현상은 개선 될 것으로 보인다.

(3) 농민소득의 대폭적인 증대와 도농간 주민소득격차 확대추세를 전환한다.

농촌주민소득은 연간 5%이상 증대되고 있다. 이는 끊임없는 빈곤탈출 정책의 성과이며, 남은 빈곤층의 원바오(溫飽, 의식이 풍족한 생활)문제를 지속적으로 해결해야 하며, 또한 빈곤지역의 기본적인 생산생활조건을 전면적으로 개선해야 한다.

(4) 농촌지역의 각종 사회사업을 가속화한다.

2010년까지 9년제 의무교육을 실시하고, 중고등교육의 보급률을 더욱 높인다. 또한 2010년까지 전국 농촌지역 공공위생 서비스체계와 새로운 농촌합작 의료제도를 구축하여 농민 개개인 모두 기본적인 의료서비스를 받도록 하여, 의료서비스 혜택범위를 한층 더 확대한다. 그리하여 주요 건강지표가 개발도상국의 상위수준이 되도록 끌어올린다. 지역조건에 따라 농민 최저생활보장 제도를 수립하고, 농촌 사회양로보험제도를 단계적으로 실시한다.

2. '11.5'의 사회주의 신농촌건설 개요

도시와 농촌의 경제사회발전에 관한 기본전략을 수립하고, 적극적이고 타당한 방식으로 도시화를 추진하는 동시에, '농업생산발전, 여유로운 생활, 현대적인 농촌풍속, 농촌면모 개선, 민주적인 관리' 등 제반 요구에 따른 신농촌건설을 건설하고 안정적으로 추진한다.

2.1. 현대농업의 발전

농업생산력 발전을 사회주의 신농촌건설의 주요 임무로 견지하여, 농업구조의 전략적 조정, 농업성장방식의 전환, 농업 종합생산능력 및 부가가치 제고를 통해 농업의 기본적 지위를 강화하고 공고히 한다.

2.1.1. 농업 종합생산능력 제고

전반적인 식량자급을 견지하며, 식량생산의 안정적인 발전, 국가 식량안전 확보, 5억 톤 가량의 식량종합생산능력을 달성하도록 한다. 식량 주산지의 생산능력을 강화하고, 단수, 품질, 생산효율 등을 제고하고, 식량주산지와 소비지의 상호 이익협조 체계를 구축한다. 또한 기존 주생산지를 제외한 기타지역의 식량생산능력을 확보하도록 한다.

강력한 경지보호제도를 실시하여, 농지의 절대 규모 및 지력이 감소하지 않도록 한다. 소형 수리시설을 중심으로 농지를 개발하고, 대형 관개시설은 개조한다. 중저생산력의 농지는 개선작업을 가속화하고, 농지의 지력, 농업재해 예방 및 대처능력을 제고한다.

농업과학기술의 혁신 및 전환능력을 제고한다. 새로운 국가농업과학기술기지와 지역별 농업과학연구센터의 확충을 가속화한다. 농축수산물의 육종, 사료사양, 전염병 방지, 자원절약, 오염정화 등의 기술을 연구개발하고, 보급한

다. 슈퍼 교잡벼 등 우량 품종을 배양 보급한다. 또한 종자의 유전자 자원 보호를 강화하고, 합리적으로 개발 이용한다.

전통적 경작방식을 개혁하고, 농업표준화를 실시하여, 자원절약형 농업으로의 발전을 모색한다. 농약, 비닐, 화학비용 등을 과학적으로 사용하고, 토양검사에 따른 과학적인 시비기술(맞춤시비, 균형시비, 저 질소시비, 천적을 이용한 병충해 방제 등)을 보급한다. 선진적이고 실용성을 갖춘 농기계 보급을 통해 기계화율을 높인다.

2.1.2. 농업구조조정의 추진

식량, 면화, 식물유의 안정적인 증산을 보증하는 가운데, 사육사양산업의 비중을 제고하는 방향으로 농업의 산업구조를 고도화한다. 천연 목초지의 보호, 사료기지의 건설, 사육사양방식의 개선, 규모화집약화표준화 수준의 제고를 통해 목축업 및 낙농업의 발전을 가속화한다. 토지에 적합한 경제림 및 화분산업 발전을 유도한다. 휴어제, 금어제 등을 실시하여 어로활동을 조절하고, 수산양식과 수산물 가공산업을 발전시킨다.

높은 생산량, 우수한 품질, 높은 효과, 생태적, 안전한 농산물 생산을 도모하는 방향으로 농산물 구조를 고도화한다. 우수한 식량작물 전문 품종, 경제수익이 높은 경제작물, 식량절약형의 축산물, 특색 있고 품질이 우수한 신형 브랜드의 수산물을 중점적으로 발전시킨다.

농업입지의 지역별 최적화를 이룬다. 황회해(黃淮海)평원, 장강중하류평원, 동북평원의 식량종합생산능력을 제고한다. 지역 기후조건에 적합한 경제작물 재배단지를 건설하고, 또한 특색 있고 우수한 브랜드를 갖춘 희소한 열대작물재배단지를 건설한다. 농업전용지, 농축산 결합형 목축업단지를 개발하고, 남부 초지 구릉지역과 서남부 카르스트 지역의 초지목축업을 특화·발전시킨다. 전통목초지의 지속가능한 발전능력을 회복·배양한다. 수자원부족지역에는 절수형 답작농업을 개발한다.

2.1.3. 농업서비스체계 강화

농업기술보급, 농산물 품질 및 안전과 그 표준, 동물방역 및 식물보호, 인증인가 등의 서비스체계를 완비한다. 농업정보자원의 통합을 통한 농촌경제정보 응용시스템 구축을 강화한다. 농업서비스조직의 혁신을 추진하고, 농민발전을 위한 전문성을 갖춘 각종 경제협력조직의 개편을 장려하여, 농업조직화율을 제고한다.

2.1.4. 농촌유통체계 구축

농산물도매시장 건설 및 개선을 통해 농산물 품질의 등급화, 포장의 규격화를 촉진한다. ‘만촌천향 시장공정’(万村千郷市場工程)을 지속적으로 실시하여, 공급·수급 합작사 경영망의 개선과 도시 상업망의 농촌지역으로의 확장을 가속화한다. 또한 신선 농산물의 녹색통도(綠色通道)*망을 구축한다. 또한 연쇄 경영방식을 통해서 농자재시장의 질서를 확립하도록 한다.

2.2. 농민소득 증대

2.2.1. 농업소득증대의 잠재력 발굴

품질이 우수하고 부가가치가 높은 농산물을 적극적으로 발전시킨다. 농업연관 산업의 범위를 확장하여, 농민으로 하여금 농업의 산업적 범위 확장에 의한 더 많은 이익창출을 꾀하도록 한다. 농산물 가공, 신선도 관리, 저장, 운반 및 기타 서비스 부문의 발전을 추진한다. 농업산업화 경영발전을 지지하고, 산업 내 선도능력이 강한 주도기업을 육성하며, 기업과 농민이 공동으로 이익과 위험을 분담할 수 있는 체제를 구축한다. 양식업과 원예 등 노동집약형 농산물과 친환경 농산물의 생산을 확대하고, 국제시장에서 비교우위에 있

* 농산물 녹색통도(綠色通道)는 신선 농산물의 수송에 대해서 도로 이용료를 면제해주는 정책이며, 신선 농산물을 80~100% 적재한 차량에 대해 동식물검역증명서 혹은 신선 농산물 산지증명서를 소재한 경우 도로이용료를 면제해 준다.

는 농산물 수출을 적극 장려한다. 또한 농촌관광산업을 개발·발전시킨다.

2.2.2. 농외소득의 증가

향진기업 체제의 혁신 및 구조조정을 통해, 향진기업을 일정 조건을 갖춘 향진 및 현단위 소재지로 집중시킨다. 현(群)단위 경제발전을 지지하며, 고용 규모가 큰 노동집약형 산업과 서비스산업을 집중적으로 발전시켜, 현(群)단위 경제의 발전을 도모한다. 취업정보서비스체계를 완비하여 잉여 노동력의 비농업 및 도시지역으로의 원활한 이동을 유도하고, 도시지역으로 진입하는 농민공들의 합법적인 권익을 보호하여, 그들의 수입을 증대하도록 한다.

2.2.3. 소득증대 및 감면 정책의 완비

농민에 대한 직접보조정책을 지속적으로 실행하여, 보조의 폭을 더욱 확대하고, 집행방식을 또한 개선한다. 농산물 가격의 합리적인 수준을 유지하고, 농자재가격의 안정을 도모하는 농업지지 보호제도를 수립한다. 농업과 관련된 각종 비용징수를 엄격히 관리하여, 문란한 징수행위를 근절시킨다.

2.3. 농촌면모 개선

체계적인 계획을 수립하고, 단계적으로 실시하며, 정부의 유도와 농민들이 자발적인 참여하고, 지역에 적합한 정책의 실시를 통해 형식적이지 않은 실질적 효과를 내도록 하여, 농민들의 생산생활조건을 개선한다.

2.3.1. 농촌 기초시설 건설 강화

농민들에게 가장 시급한 생산생활 시설의 건설을 추진한다. 농촌 음용수의 안전공정의 실시를 가속화한다. 농촌지역 도로포장 사업을 강화하여, 전국 대부분 향진 단위 지역에 대한 아스팔트(시멘트)포장을 실시한다. 동·중부지역은 각 촌과 연결되는 아스팔트(시멘트)포장 도로를 편제화하고, 서부지역은 각 촌과 연결되는 도로를 편제화하여, 농촌지역 도로보호체계를 완비하도록 한다. 농촌지역 메탄가스, 바이오매스 에너지(짚), 소형 수력발전, 태양에너지 등의 친환경에너지 자원에 대한 적극적인 개발을 통해 농촌지역의 전력망을

완비토록 한다. 우편 및 전신 일반서비스 기금을 조성하여 농촌정보망 사업을 강화하고 농촌의 우편, 전신분야의 발전을 꾀하여, 농촌마다 전화, 인터넷 서비스를 모두 이용 가능하도록 한다. ‘토지절약, 부대시설, 에너지절약, 환경보호, 특색강조’라는 원칙에 따라, 향촌건설계획을 수립하여, 합리적이며 지역특색을 살린 주택 등의 건축물들이 건설되도록 한다.

2.3.2. 농촌 환경보호의 강화

전국 토양오염현황 조사를 실시하여, 토양오염에 대한 종합적인 대책을 마련한다. 농약, 화학비료, 비닐 등에 의한 오염을 방지하고, 대규모 사육장의 오염물질 배출에 대한 관리를 강화한다. 농촌쓰레기 및 하수오수에 대한 처리를 추진하여, 농촌의 환경 위생과 면모를 개선한다. 공업고체폐기물, 위험폐기물, 도시쓰레기, 기타 오염폐기물의 농촌진입을 차단한다.

2.3.3. 농촌위생사업의 적극적인 발전

향진 단위의 위생원(보건소)을 중심으로 농촌 의료기초시설을 확충하고, 농촌지역에 3급서비스 및 구조체계를 완비한다. 향촌 의료인원을 훈련시키고, 도시 의료진의 농촌 지원활동을 전개한다. 또한 농촌 약품공급망 및 관리감독망을 구축한다. 조류독감 등 가축과 사람 모두에게 위험한 질병에 대한 예방조치를 강화한다. 농촌 가족계획 서비스 체계를 구축하고, 농촌지역 가족계획가정 장려보조제도 및 ‘저출산·고소득’(少生快富)사업을 실시한다.

2.3.4. 농촌 사회보장 발전

농촌의 경제발전수준 및 기타 사회보장제도와 상응하는 농촌 양로보험제도를 수립한다. 새로운 농촌합작의료제도를 신설하고, 지역에 따라 농촌 최저생활보장제도를 실시한다. 농촌 ‘우바오후’(五保戶)*부양제도, 극빈가정보조, 재

* 우바오후(五保戶)는 농촌지역에서 노동능력이 떨어지고, 무의탁 생활을 하며, 지자체로부터 5가지 종류의 기본생활조건에 대한 부양을 보장받는 홀아비, 과부, 고아, 독거노인 등의 사람을 통칭하는 말이며, 주요 보장내용으로는 노인에 대한 의, 식, 주, 의료, 장례에 대한 보장, 고아에 대한 의, 식, 주, 의료, 교육에 대한 보장 등이

해민 구제 등의 사회구제체계를 완비한다.

2.4. 신농민 육성

농촌교육, 기술훈련, 문화사업의 발전을 가속화하고, 문화적 소양을 갖추고 있으면서 기술을 습득하는 등 경영능력을 갖춘 신농민을 육성한다.

2.4.1. 농촌의무교육의 가속화

농촌지역에 9년제 의무교육을 확대·보급한다. 농촌지역 의무교육과정에 있는 학생에 대한 학비 및 잡비를 면제하고, 특히 빈곤가정 학생에게는 교과서를 무료로 제공하며, 기숙사 생활비를 보조한다. ‘각급 부처의 책임의 명확화, 중앙과 지방의 공동분담, 재정투입의 확대, 보장수준의 제고, 개별조직에 의한 실시’ 원칙에 따라 농촌의무교육이 공공재정의 보장범위 안에 포함되는 농촌의무교육 경비보장체계를 구축한다. 농촌 교사에 대한 연수를 실시하며, 중서부지역 농촌교사 50%에 대한 1회의 전문 연수를 실시한다. 도시지역 각 단위의 농촌 지원을 장려하고, 도시지역 교사의 농촌 자원역량을 확대한다. 또한 농촌 초등중학교의 원거리교육(遠程教育)*을 전면적으로 실시한다.

2.4.2. 노동력 직능훈련 강화

신농민의 과학기술 교육을 강화하여 농민의 농사기술 및 과학기술 능력을 제고한다. 농촌 노동력 전이 훈련프로그램을 실시하여 농촌노동력의 취업능력을 증대한다. 농촌 실용인재 양성과정을 실시하여, 기술력, 경영능력을 갖춘 전문 경영인 및 과학기술인력을 배양한다.

2.4.3. 농촌문화사업 발전

농촌문화시설의 확충하고, 라디오, TV방송, 영화 등의 보급을 확대한다. 문

며, 지역에 따라 주택보장 대신 연료를 제공해주기도 한다.

* 원거리 교육(遠程教育)은 교사 및 교육기관이 인터넷, TV방송 등의 다양한 매체를 통해 학생을 가르치는 교육의 한 형태이다.

예인력의 향촌유입을 유도하여 농민들의 정신적 문화수요를 충족시킨다. 농촌 여가활동조직에 대한 지원을 하고, 농민들의 문화산업 개선을 장려한다. 농민 건강체육 프로그램을 실시한다. ‘문명농촌, 문명농가’(文明鄉鎮, 文明戶) 캠페인을 전개하여, 농민들의 과학적이고, 현대적이며, 건강한 생활방식을 유도한다.

2.5. 농업 및 농촌 재정투입 증대

‘多지원·少징수’ 방침에 따라 공업에 의한 농업지원, 도시에 의한 농촌지원을 이끄는 장기적 효율성이 높은 시스템을 구축한다. 국민소득 분배구조를 개선하며, ‘기존 보유량의 적정수준으로의 조정, 증가분에 대해서는 편중’ 원칙에 따라, 국가 재정지출 및 예산 내 고정자산투자의 농업과 농촌에 대한 투입을 지속적으로 증가시킨다.

공공재정의 농촌 투입범위를 확대하고, 3농 문제 해결을 위한 재정은 전년도보다 확대된 폭으로 집행한다. 새로 증가된 교육, 위생, 문화에 대한 재정지출은 주로 농촌지역을 중심으로 이루어지도록 한다. 중앙과 지방 각 정부의 기초시설건설 역시 농업과 농촌이 중심이 되도록 한다. 정부의 농업지원투자 관리방식을 개혁하고, 농업지원투자체계의 통합을 통해, 자금사용효율을 제고한다. 금융기관의 농업 및 농촌에 대한 투자를 장려하고, 소액대부를 통한 사회자금의 농업농촌으로의 유입을 유도한다.

2.6. 농촌개혁의 심화

가정단위의 청부제 경영을 기초로 하는 통합·결합된 이중경영제도를 구축하고, 일정조건을 갖춘 지방은 ‘자발과 유상’ 원칙에 따라, 적법한 절차를 거친 토지의 청부사용권 양도를 허용한다. 여러 형태의 적정규모 경영을 발전시키고, 토지청부권의 양도와 관련된 중재서비스체계를 완비하도록 한다. 농촌 세제개혁 성과를 더욱 공고히 하며, 종합적인 농촌개혁을 실시하여, 향진기구, 농촌의무교육, 현향 단위의 재정관리체계 등에 대한 개혁업무를 완수한다. 농촌 금융체제의 개혁을 심화하고, 농촌에 적절한 특수 금융조직을 구성

하고, 농촌신용협작사의 농업지원을 통해 농촌금융체계를 완비하도록 한다. 집체임업권제도의 개혁을 안정적으로 추진한다. 토지수용제도의 개혁을 가속화하고, 피징수자인 농민에 대한 합리적인 보상체계를 구축하도록 한다. 촌단위 집단경제조직의 서비스 기능을 더욱 강화한다.

농촌 기층조직의 건설을 대폭 추진하고, 촌단위 당조직 건설에 역점을 두는 동시에, 촌민 자치조직과 기타 촌단위 조직의 건설을 함께 추진한다. 촌단위 조직활동 장소건설을 적극적으로 추진하고, 농촌 기층간부 배양을 강화한다. 공개행정 및 민주적 관리를 통해, 촌단위 당 조직 지도자의 역동적인 촌민자치체계를 구축하도록 한다.

3. 사회주의 신농촌건설의 주요 공정

3.1. 식량, 면화, 식물유의 대형생산기지 및 고품질 식량생산 산업공정

- 식량주산지에 대형 상품 식량생산기지를 집중 건설
- 고품질 면화, 식물유 생산기지 건설
- 13개 식량주산지역 484개 식량 주생산 현/장(縣/場)단위에 우량 품종 재배, 병충해 방제, 농기계화 등을 표준적으로 실시하는 1만 무(667ha) 규모의 표준화 경작지 건설

3.2. 옥토공정

- 증산의 잠재력이 높은 중·저 생산성 농지에 대하여 다른 유형의 흙비료 신기술을 투입하여 생산성을 한 단계 더 높이는 시범기지 건설.

3.3. 식물보호 공정

- 현(시)단위의 기층 및 성급 단위의 중급 센터 구축

- 생태 및 생물에 대한 재해통제 시범기지, 농약안전성시험평가센터, 생물 기술(Bio Technology)시험 지역센터 설립

3.4. 대형 관개시설 지속적인 건설 및 개조 , 중부 4개성 대형 침수펌프장 개조

- 대형 관개시설의 지속적인 건설 및 절수형 개조사업
- 호남, 호북, 강서, 안휘 4개 성지역의 기존 침수펌프장 정비사업

3.5. 종자산업 및 우량종자 공정

- 농작물 품질별 종자데이터베이스 구축
- 농작물 개량센터 및 우량품종 육종기지 설립
- 축수산물 우량 품종 육종기지, 수산물 유전자육종센터, 유전자은행 및 검측센터 설립

3.6. 동물방역체계

- 동물 질병에 대한 위험예측, 예방통제, 검역감독, 동물약 품질감독 및 잔류여부 감독통제, 방역기술, 방역장비 등 6대 부문 체계 확립

3.7. 농산물 품질안전 검사검측체계

- 국가급 농산물 품질표준 제정
- 농산물 검사기술연구센터, 농산물 품질검사센터, 지역별 품질검사센터, 성급 농산물 품질 종합검사센터, 현급 농산물 품질 검사장 설립

3.8. 농촌 음용수 안전

- 고불소, 고비소, 고염수, 오염수, 흡혈충 질병지역, 미생물 표준초과 등 음용수 표준수질에 못 미치는 지역 및 음용수 부족지역에 거주하는 농촌주민 1억 명의 음용수 문제를 해결

3.9. 농촌도로

- 120만 km의 농촌도로 보수 및 건설하여, 구비조건을 갖춘 향진지역과 행정촌지역과를 연결

3.10. 농촌 메탄가스

- 가축사육장, 농가부엌, 화장실 개조 및 메탄가스 저장지 건설을 기본내용으로 하는 농가 메탄가스 이용사업 및 일정 규모의 가축사육장(지역)에 대한 중대형 메탄가스사업 실시

3.11. 농촌 송전사업 및 친환경에너지 현(縣) 공정

- 50개 친환경에너지 시범 현(縣) 설치
- 전력망 연장, 풍력발전, 소형수력발전, 태양전지에너지 등을 통해 350만 호의 전력이용 보장

3.12. 농촌 의료위생서비스 체계

- 중·서부지역 향진 위생원(보건소)을 중심으로, 현단위 의원, 부녀아동 보호시설, 현급 중의원(민족의원) 설립

3.13. 농촌 가족계획 서비스 체계

- 중서부 지역에 대한 현, 향단위의 가족계획 기술서비스센터 설립을 중심으로 하여, 현단위 서비스센터, 차량형 이동센터 등 설치

3.14. 농촌 노동력 전이

- 농촌노동력의 기술훈련 강화
- 취업 및 권익보호 서비스 제공 능력 강화
- 법률, 취업정보, 취업지도, 직업소개 등의 서비스를 무료로 제공

자료 : 중국농업정보망(<http://www.agri.gov.cn>)