

# 중국, 랴오닝성(遼寧省) 농업구조조정 개황과 정책

張奎男\*

중국 랴오닝성(遼寧省)은 토지자원이 풍부하여, 전체 면적의 28.1%인 6,240만 무(1무 200평)가 농지이다. 농촌인구 1인당 2.7무의 농지이며, 이는 연안지역 다른 성의 2배이다. 토질이 다양하고 토양은 비옥하며 하천이 많고 해안선이 길어서 농업종합개발과 농림축산업과 그 부산물 관련산업, 수산업 등의 발전에 유리한 조건을 갖추고 있다.

랴오닝성은 좋은 기후조건을 갖추고 있다. 중위도(中緯度) 지구에 위치해 온대 대륙성 몬순기후에 속하며, 서리가 내리지 않는 무상기간은 125~215일이다. 연간 일조시간은 2,100~3,000시간으로 광주성(光周性)이 충분하고, 같은 시기에 비와 태양열이 집중된다. 온도의 일교차가 커 식물 성장에 유리하다. 식물종이 다양하고 농작물 종류도 매우 많으며, 단수도 높고 품질도 다른 지역에 비해 우수한 편이다.

## 1. 랴오닝성 농업구조조정 개황

랴오닝성에서 개혁개방정책이 시행되어 20년 정도를 거치면서 급속한 발전을 이루었다. 동시에 랴오닝성 농업의 종합생산능력이 크게 향상되었다. 특히

---

\* 中国 遼寧省 農村經濟委員會 +86-24-2344-8890

주요 특색있는 농작물 생산은 빠른 발전을 거쳐 식량생산 전국 13대 산지 중 하나가 되었고, 채소, 과일, 축산물, 수산물 등의 주요 산업도 전국에서 중요한 위치를 차지하게 되었다. 농업의 종합적 능력은 이미 전국 10위로 성장하여 향후 발전을 위한 기반을 구축한 셈이다. 그 동안의 중요한 변화를 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 양질의 쌀, 옥수수, 잡곡 등은 중국 국내에서 호평을 받고 있다. 랴오닝성 쌀은 밥 맛이 좋은 것으로 유명하다. 쌀 재배면적은 전국 쌀 식부면적의 3.28%로 11위, 생산량은 전국의 3.79%로 9위를 차지하며, 단위면적당 생산량은 1무당 551.1kg에 달해, 전국 평균 수준보다 15.6% 높은 수준으로 전국 4위이다. 수퍼 쌀과 양질 멥쌀의 교잡종 벼 육성은 전국 최고 수준이다.

랴오닝성은 세계의 주요 봄 옥수수 주요 생산지이다. 옥수수 재배면적은 전국 곡물 재배면적의 50%를 차지한다. 생산량은 전국 식량 총생산량의 60%를 차지하며, 매년 300~400만 톤 가량의 옥수수를 수출한다. 동시에 랴오닝성 서부지역도 중국 10대 잡곡생산지이며, 재배면적은 전국 8위로 전체 식부면적의 4.3%를 차지한다. 생산량은 5위로서 전국 생산량의 6.8%를 차지하며, 단수는 3위이다.

둘째, 지방함량이 높은 대두와 땅콩 공급이 증가하였다. 대두와 땅콩이 랴오닝성의 주요 착유용 작물이며, 면적은 식물유 원료 생산 총면적의 90% 가량을 차지한다. 랴오닝성은 대두 및 땅콩 주요생산기지이며, 유지 가공업이 발달하여 가공능력이 전국에서 손꼽히며, 연간 가공능력은 700만 톤이 넘는다. 이는 전국 가공능력의 9분의 1에 해당하는 것이다. 랴오닝성의 땅콩은 그 품질이 우수하고, 화학비료 사용량이 적다. 생장 시에 농약을 주지 않고 남쪽보다 기후조건이 좋으며 아스페르길루스 플라부스가 적어 국제시장에서 일본 한국 등에서 많은 환영을 받고 있다. 현재 매년 랴오닝 성의 총 땅콩 수출량은 20여 톤에 이르며, 8억 위안 가까운 외화를 벌어들이고 있다.

셋째, 시설재배 채소생산이 급격히 발전하였다. 시설 채소는 랴오닝성의 특색산업의 하나로서 최근 몇 년간 높은 성장 속도를 유지했다. 랴오닝성은 재배구조조정을 통해 빈곤지구 농민의 빈곤 탈출을 가속시키고 효과적으로 농가 수입을 증대시키는 데 중요한 역할을 했다. 2005년도 채소 식부면적은 980만 무이며, 총 생산량은 2,500만 톤이다. 생산총액은 221억 위안이다. 그 가운데 시설재배 채소의 면적은 322만 무에 이르러, 총생산량은 1,500만 톤에 달하고 생산 총액은 160억 엔에 달한다.

넷째 과일생산 우위가 두드러진다. 2004년 랴오닝성의 과일 재배면적은 1,000만 무에 달하고, 과일 생산량은 385톤이며 생산액은 75억 위안이다. 중국 북부의 낙엽과수 재배구 중에서 과수 재배면적과 과일 생산량은 전국 4위이다. 그 중에서 식용 포도의 면적과 생산량은 전국 최고이다. 딸기 면적과 생산량도 전국 최고이다. 시설재배 과수 생산규모는 32만 무에 달해 전국 최고의 자리를 지키고 있다. 과일 수출량은 전국 3위이다.

다섯째, 목축업이 놀라운 속도로 발전하고 있다. 랴오닝성은 이미 축산물 수출량이 많아 전국에서 목축업 10대 지역에 꼽힌다. 2004년 말 랴오닝성의 목축 생산액은 485억 위안이고, 고기, 달걀, 우유 생산량은 각각 316.5만 톤, 192.4만 톤, 58.4만 톤이다. 선양(沈陽)-다례(大連), 선양(瀋陽)-산하이관(山海關)이라는 두 개 식육용 닭고기와 산란계 사육 지대, 랴오닝성 서부의 차오양, 진저우, 푸신에 있는 전국의 양질의 식육용 양 생산 우수구, 랴오닝 동부의 모직생산용 염소 우수구, 랴오닝 동북부의 테링, 푸순에 있는 전국의 양질 소고기 우수구, 랴오닝 서북부의 후루다오, 진저우, 푸신, 테링, 선양(瀋陽)에 있는 양질의 돼지고기 우수구, 대·중규모 도시 근교지구의 젓소 우수구는 초보적으로 형성돼 있다. 축산물 가공업은 연간평균 10% 이상의 속도로 성장하여 2004년 축산물 가공품 생산액은 330억 위안으로 농산물 가공업 생산액의 30% 가량을 차지한다.

여섯째, 어업 규모의 증가가 있다. 2004년 어업 생산총액은 500억 위안, 수

산물 생산량은 403만 톤을 기록했다. 이 가운데 양식업 생산량은 254만 톤, 수산물 수출에 의한 외화획득은 10.5억 달러에 달해 연속 4년간 전국 3위를 차지하여, 전국 농업 수출에 의한 외화 획득의 70% 이상을 차지한다. 어업은 이미 랴오닝성 농촌과 농업구조조정 및 농민의 소득에 중요한 수단이 되고 있다. 그 가운데 전국 어업 양식규모는 300여만 무에 달하고, 그 생산량은 130만 톤에 달할 것으로 보이며, 생산액은 155억 위안에 달해, 해삼, 해파리, 게, 보리새우, 복어 등의 양식업 지구는 계속 확대되고 있다. 2004년 전국의 90여 만 톤의 수산 가공품을 생산하였고 생산액은 76억 위안에 달했다.

일곱째, 지역의 특색산업의 등장이다. 버섯 생산량은 전국 6위이며, 연간 수출량은 7만 톤을 넘는다. 전국 최대 화훼 재배기지와 주요 꽃꽂이용 생화 생산기지로, 생산량은 전국 화훼 수요량의 30% 정도이고, 꽃꽂이용 생화의 역외 판매량은 총생산량의 50%를 차지한다. 인삼 생산규모는 지린성(吉林省) 다음이고, 遼五味(오미자)나 遼細辛(세신) 등의 브랜드 품종은 국내외에서 높은 명성을 가지고 있다. 또한 사슴은 5만 마리를 사육해 전국 2위이다. 개구리 생산량은 1억 마리이며, 생산액은 5억 위안에 달한다. 랴오닝성의 사슴 제품 및 개구리는 전국 최고 수준이다.

랴오닝성 농업구조조정은 최근 큰 변화를 보이고 있지만 여전히 해결해야 할 문제가 존재한다. 첫째는 전문화, 표준화 생산이 제대로 이루어지지 않아 시장화와 국제화의 요구에 대응하지 못하고 있다는 점이다.. 특색있는 산업 분포는 집중되지 않고, 생산기지가 비교적 분산돼 있어 대규모의 전문화 생산기지가 부족한 상황이다. 둘째 농민의 과학기술과 문화 수준이 낮아서 농업근대화 발전요구에 적응하지 못하고 있다. 셋째 농산물 가공업 발전이 비교적 정체되어, 농업산업화 발전요구에 대응하지 못하고 있다. 산업체인이 짧고, 시장에 들어오는 미가공 제품이 높은 비중을 차지하고 있다. 넷째 농업 인프라 수준이 낮아 자연재해에 대해 대응하지 못하고 있다. 특히 풍작과 흉작의 생산량 변동폭이 매우 크다. 특히 랴오닝성 서부지역은 이 현상이 더욱 심각하다.

## 2. 정책보조 현황

최근 수년간 중국공산당 라오닝성위원회, 라오닝성정부는 농업구조조정을 위해 농산물 가공업의 발전과 가속화를 라오닝성의 구공업지대진흥의 3대 산업의 하나로 선정, 다수의 보조정책을 도입하여 급속히 농업구조조정을 위한 기반을 구축하였다. 그 내용은 다음과 같다.

### 2.1. '2대 감면, 3대 보조금' 정책

2004년에 잎담배 이외의 농업특산물세를 철폐하고, 2005년부터 모든 농업세를 철폐하였다. 국유 농장은 소재지와 동등한 농업세 감면정책을 실시하고 있다. 식량작물에 대한 직접지불을 늘려서 2005년부터 직접지불 규모는 식량위험기금 총액의 40%에서 50%까지 늘어났다. 국가의 우량품종과 농업기계에 대한 보조정책을 적극 실시하고 있다.

### 2.2. 식량의 주요 생산지역에 대한 지원 강화

정부 식량생산에 대한 적극성을 끌어내기 위해, 표준화 경지 건설, '양질식량산업', 우량품종 보조금, 농기구 조합, '과학기술입국' 등의 프로젝트를 우선적으로 실시하고 있다. 전면적으로 국가의 식량 주요 생산지에 대한 장려와 보조정책을 실시하고 있다.

### 2.3. '양질식량산업' 프로젝트 실시

중점적으로 옥수수, 벼, 우량 잡곡을 주로 하는 양질 식량 규범지구와 양질 식량생산기지를 건설하도록 특별자금을 마련하였다.

### 2.4. 특색산업 가속화정책 시행

성 재정은 특별자금을 통해 동부산악지대의 산채, 한방약재, 과일, 냉수어, 버섯류 등의 특색산업과 산촌경제 개발과 라오닝성 서북부지구의 보호지역의

채소, 잡곡, 화훼 생산, 특색농업의 표준화 모범단지 건설, 우량품종 선별 및 번식, 특색있는 농산물의 품질과 생산수준 향상에 대해 중점적으로 지원한다. 특산품 가공, 고가격을 촉진하고, 50개 브랜드 농산물 발전을 지원한다.

## 2.5. 목축업 발전을 가속시키는 정책 실시

중점적으로 중대 동물 전염병 조기경보 시스템, 동물전염병예방 제어시스템, 동물방역·검역·감독 시스템, 동물용 약품 품질 감독·감시측정 및 잔류감시억제시스템, 동물방역 기술지원 시스템, 동물방역물질 보장시스템, 목축우량품종 번식 및 육성시스템 등을 마련한다.

동물위생체제 개혁을 추진하고, 동물 전염병 예방 및 치료 체제를 확립하고 건전화한다. 대출이자지원 등의 지원 조치를 통해 규모가 크고 잠재력이 큰 대규모 기간 축산물가공·판매 선도기업을 육성한다. 대규모화 사육장과 표준화 목축생산단지 건설을 지원해 가능한 한 빨리 대규모화, 집약화 생산과 산업적 경영 발전 궤도에 오르게 한다.

## 2.6. 어업 발전을 가속시키는 정책 실행

성 정부는 특별자금을 통해 어업발전계획 실시를 추진하고 있다. 새로운 품종 도입, 산업화 프로젝트 대출이자를 보조해 주는 제도를 도입하고, 어업의 중점 선도기업을 지원한다. 강력하게 수산양식업을 발전시키고, 우선적으로 우수 어업, 시설 어업, 수출지향형 어업, 레저 어업, 가공 어업을 발전시킨다.

## 2.7. 농업산업화 발전정책과 지원체계 정책 완비

재정, 세수, 대출, 보험 등의 지원정책을 개선하고, 해외 자본을 흡수할 역량을 길러서 중점 산업화 선도기업과 프로젝트 발전을 추진한다. 조건에 맞는 중점 선도기업이 주식을 발행해 용자를 하는 것을 지원하고, 상장과 할당증자 등을 유도한다. 국가적 중점 선도기업에 채권을 발행하는 것을 허락한다. 성 수준의 근대적 농업규범기지에 대한 보조정책을 실시하고, 규범기지를 통해 근대적 농업발전을 촉진한다.

### 3. 향후 라오닝성 농업구조조정정책

향후 라오닝성 농업구조조정은 풍요로운 사회 건설과 농민소득 증가를 목표로 양질의 식량, 시설 채소, 과일, 축산업, 수산물 등 5대 우위 주도산업을 강화하고, 식물유 원료, 한방약재, 화훼, 버섯, 임산물 등 5대 지역 특색산업을 중점으로 양질의 특색 농산물 가공업을 빠르게 발전시킨다. 지역화, 전문화, 산업화 생산을 핵심으로 농업의 종합적 서비스 체계를 건전화하고, 농업구조조정을 가속화시켜 라오닝성을 국가의 중요한 양질 농산물의 생산 및 가공기지로 만들어, 농촌경제의 건전한 발전을 도모한다.

#### 3.1. 지역배치 최적화로 5대 우월산업과 5대 특색산업기지 건설

라오닝성 농산업의 현황과 비교우위에 따라 향후 지역배치를 최적화하여 양질의 특색산업을 주요 생산지역으로 집중시킨다. 남부지구는 시설채배 중심의 특색있는 채소, 화훼, 채소, 식육용 닭고기, 어업을 중점적으로 발전시켜 시설농업, 우수농업과 수출지향형 농업을 중점 추진한다.

중부 지구는 식량, 채소의 주요 생산지역의 생산 우위를 살려 양질의 식량, 대두, 시설 채소의 전문화와 생산규모를 확대하며, 비수기 시설농업의 생산수준을 높이고, 양질의 농산물 가공산업을 발전시킨다.

북부 지구는 대규모 양질의 전용 식량생산기지를 건설하여 소고기와 돼지고기 등의 발전을 도모하고, 적극적으로 대두와 시설채소 생산을 발전시킨다.

동부 지구는 산악지대의 풍부한 자원조건을 발휘하여 안정적인 버섯, 한방약재, 모직용 염소, 수출용 식용 조류와 개구리, 사슴 등 특색있는 재배업과 양식업 생산기지를 개척하고, 녹색식품을 발전시킨다.

서부지구는 목축업 발전을 중점으로 하고, 생태환경 건설을 강화하고 건조지 식부를 촉진시켜 목축 양식, 시설재배 채소, 우수 과일, 화훼작물, 특색있는 잡곡을 발전시킨다. 연안지역은 적극적으로 수산 양식업을 발전시킨다.

### 3.2. 고품질로 효율성 증대, 농업내부 품목 구조조정 가속화

시장요구의 변화와 랴오닝성 산업의 비교우위에 따라, 양질의 특색산업의 품목간 구조조정을 통해 양질의 새로운 특색있는 농산물을 발전시킨다. 양질의 식량은 우선 양질의 벼, 옥수수와 특색있는 잡곡을 중심으로 한다. 식물유 원료산업은 대두와 땅콩을 중점적으로 발전시킨다.

시설 채소는 온실 시설을 중심으로 제품의 시장 경쟁력을 강화한다. 과일은 양질의 특색있는 품종을 중점적으로 발전시킨다. 목축업은 돼지고기, 식용 닭고기, 소고기, 양고기, 모직용 염소, 젓소, 세모종(細毛種) 양, 산란계 등의 양식과 가공업을 중점적으로 발전시킨다. 수산물은 해삼, 전복 등 14대 특색있는 상품 양식을 중점적으로 발전시킨다. 화훼는 백합 등 고급 화훼(생화, 모종 등)를 중점적으로 발전시킨다.

### 3.3. 농업구조조정에 대한 지원 강화

농지청부제(임대차) 정책을 신중히 실시한다. 농가별 청부를 기본으로 하여, 적극적으로 농지 유동화에 의한 규모화, 집약화, 경영 효율화를 도모한다. 자유 의지로 법률에 따라 농가의 토지청부권의 유상이전을 허가한다. 농촌의 합작조직이 허락된 건설용지 사용권으로 주식에 참여하는 방식 등 새로운 프로젝트 참여에 대해 지원한다. 퇴경환림정책(退耕還林政策)을 잘 활용한다. 퇴경 농가에 무상으로 식량 보조, 현금 지원 및 종묘 보조 등 ‘퇴경자의 조림, 경영, 수익을 올릴 수 있는’ 정책을 실행한다.

근대적인 모범생산단지에 대한 지원정책을 실시한다. 성(省)의 재정은 특별자금을 마련해 근대화 모범농업생산단지를 지원한다. 비용·조세전환 개혁과 농민부담 경감정책을 통하여 농민부담을 경감시키고, 빈곤지구 지원정책을

실시한다. 또한 매년 빈곤보조 특별자금을 계속 마련하여 빈곤인구의 식부·양식업, 농산물 가공업 참여 및 시장유통기업과 인프라 프로젝트 발전을 지원한다. 지역기업 발전에 대한 보조정책을 시행한다. 성·시·현(시,구)은 등급별로 통일적으로 기획하여 중소기업 융자신용 담보체계를 세우고, 지역기업 융자신용담보를 담보 범위에 포함시킨다. 세무기관은 세수 혜택을 부여한다. 선도기업에 대해 우대정책을 실시한다. 조건이 정비된 농업산업화 중점 선도기업이 합병, 매수, 합자 등의 방식을 통해 자본 확장과 자산 구조조정을 유도한다. 수출입회사 설립자격을 갖춘 농업산업적 경영 선도기업을 위해 신고절차를 적극적으로 개선한다. 성 정부는 매년 일부 자금을 마련하여 농업산업화 중점기업 프로젝트 대출에 대해 이자를 지원한다. 적극적으로 금융기관과 사회 자금을 농업 투자로 유도한다.