

EU, 2000~06년 농촌개발정책 추진현황

김 정 섭*

EU의 농촌개발정책은 7년을 주기로 계획이 수립되고 실행된다. 현재 진행되고 있는 농촌개발정책은 2003년에 시작되어 종료 시점을 몇 달 남겨두고 있다. 최근 EU 집행위원회는 2007년부터 2013년까지의 농촌개발정책 실행 지침을 발표한 바 있다. 여기에서는 2003~06년까지의 EU 농촌개발정책 추진 내용을 개괄적으로 살펴본다.

25개 국가들로 이루어진 유럽연합 인구의 절반 이상이 농촌지역에 거주하고 있다. 농촌지역이 차지하는 면적은 EU 전체 영토의 90% 정도이다. 따라서 농촌개발정책은 EU의 중요한 정책영역이다. 토지이용이나 농촌지역의 자연 자원 관리 측면에서 농업과 임업은 결정적인 역할을 하고 있으며, 농촌지역 공동체의 경제적 다양성을 이루기 위한 토대이다.

농촌개발정책 강화는 높은 우선순위를 갖는 EU의 정책 목표이다. 2001년 괴테부르크(Göteborg) 유럽이사회(EU Council)은 이 점을 분명히 밝히는 계기가 되었다. 당시 성명서는 다음과 같이 진술하고 있다.

“최근 몇 년 동안 유럽의 농업정책은 시장 메커니즘을 상대적으로 덜 강조했으며, 목표 대상을 정확하게 설정한 지원정책은 점점 더 식품 안전성, 식품 품질, 상품 차별화, 동물 복지, 환경의 질, 농촌과 자연의 보존 등과 관련된 일반 공중의 요구를 충족하는 방향으로 진행되었다.”

* 한국농촌경제연구원 jskkjs@krei.re.kr 02-3299-4252

1. EU의 CAP 개혁과정과 농촌개발정책 변천

EU의 농촌개발정책은 공동농업정책(CAP)의 일부분으로서 진화했다. 처음에는 농업부문의 구조적 문제를 해결하기 위한 정책수단으로 시작하여 사회안에서 농업의 다양한 역할과 관련된 정책으로 확대되었다. 특히 보다 폭넓은 농촌적 맥락 안에서 직면하게 되는 여러가지 도전들에 대처하기 위한 정책으로 진화해 왔다.

1.1. 초기 단계

과거에 농촌개발정책의 초점은 농업활동을 위한 물적 자본 투자를 지원하는 것이었다. 농산물 가공과 마케팅에 대한 지원을 통해 생산에서부터 마케팅에 이르는 전 과정의 식품 공급사슬을 통합하는 일을 지원했으며, 1차 산업부문의 경쟁력과 농업구조 개선에 기여하고자 했다. 점진적으로 조기은퇴 농업인이나 직업훈련 등과 같은 형태의 인적 자본과 관련된 정책으로 그 관심이 이동했다.

농촌개발정책에 있어 지역적 요소가 고려되기 시작한 최초의 계기는 1970년대에 특별 정책수단으로 조건불리지역을 지정한 일이었다. 그 목적은 이촌탈농을 멈추기 위한 것이었다. 당시 유럽의 이촌탈농 현상은 농촌지역의 생존과 자연환경 및 경관의 보존을 위협하고 있었다. 이는 나중에 조건불리지역 정책과 여타의 정책들을 통합하여 특정 지역을 지원하는 보다 광범위한 접근방법으로 발전했다.

1.2. '아젠다 2000'

1990년대 중반, EU는 농업 구조조정, 지역개발(territorial development), 환경 보호 등의 목표를 추구하는 다양한 정책수단들을 보유하게 되었다. 이는 아젠다 2000 개혁을 통해 더욱 확고하고 적합한 정책추진체계 안으로 포섭되었

다. 이때 22개의 정책 ‘메뉴’가 제안되었다. EU 회원국들은 그 메뉴에서 자국의 농촌지역에 가장 적합한 정책수단을 선택할 수 있게 되었다. 그렇게 선택된 정책 수단들은 각 회원국 또는 광역지방자치단체의 정책 프로그램 안에 포함되었다. 정책자금 측면에서 EU 집행위원회가 부담해야 하는 몫은 해당 지역과 정책 수단에 따라 다르다. 아젠다 2000 개혁에 의해 그러한 정책수단들은 모두 하나의 농촌개발정책 규정에 의해 규율되었다.

아젠다 2000은 농촌개발정책을 공동농업정책의 두 번째 축이라는 지위에 올려 놓는 계기가 되었다. 그리고 공동농업정책은 첫 번째 축과 두 번째 축 사이의 적절한 균형을 추구하기 시작했다.

앞서 언급한 아젠다 2000 개혁을 통해, EU 전역에 걸쳐 산재하는 농촌 지역의 지속가능한 미래를 지향하는 정책 틀이 형성되기 시작했다. 이 새로운 농촌개발정책의 실행 원칙은 다음과 같이 요약할 수 있다.

- ① 책임의 분권화
- ② 회원국 또는 광역 지방자치단체의 고유한 요구에 맞게 표적화된 개발활동들의 ‘메뉴화’에 기초한 정책 프로그램의 유연성
- ③ EU 내 농촌지역의 다양성에 대한 고려

그리하여 EU의 농촌개발정책은 다양한 유형의 지원정책 수단들을 통합적으로 운용한다는 목표를 추구하기 시작했다. 그 결과 나타난 농촌개발 정책의 주요 변화는 다음과 같이 정리할 수 있다.

- ① 농업부문과 임업부문 강화
- ② 농촌지역의 경쟁력 제고
- ③ 환경과 농촌의 문화유산 유지 및 보존

아젠다 2000에 따른 개혁의 결과, 영농활동 그 자체가 아니라 농촌 지역의 경제와 공동체 지원을 강조하는 농촌개발 정책 틀이 형성되었다.

1.2.1. 농촌개발 정책의 주요 수단들 - 메뉴

아젠다 2000 하의 농촌개발정책은 다음에 언급할 몇 가지 범주 안으로 분류되는 총 22개의 정책 메뉴를 제공하고 있다. EU 회원국들은 자국의 농촌지역에 가장 적합한 메뉴들을 선택할 수 있다. 그리고 선택된 정책 메뉴들은 회원국 자체의 지역개발 정책 프로그램 안에 포함된다. 정책 수단들에 대한 EU의 재정지원은 메뉴와 해당 지역의 특징에 따라 달라진다.

(1) 농업 경영체에 대한 지원

농가소득 향상, 농가의 삶의 질 향상, 생산 및 농업노동 조건 개선 등을 꾀하는 농업 경영체를 지원한다. 다음과 같은 목적들 중 하나 이상을 충족할 경우에 투자가 이루어진다.

- ① 생산비 절감
- ② 농산물 품질 향상
- ③ 환경 보전 및 개선
- ④ 위생 및 동물복지 조건 개선
- ⑤ 농업활동의 다양성 촉진

예를 들면, 앞에 언급한 목표들 중 하나를 달성하기 위해 농기계나 농업용 장비를 현대화할 때 자금을 지원할 수 있다.

(2) 인적 자원: 젊은 농업인에 대한 지원, 조기 은퇴, 교육훈련

농림업 부문 안에서 또는 농림업과 관계된 영역에서 인적 자원에 초점을 맞춘 여러 정책수단들이 농촌개발정책의 한 메뉴 안에 포함되어 있다. 한 세대에서 다음 세대로 농업 경영체를 물려줄 때 지원이 이루어진다. 이때 젊은 농업인(40세 이하)에 대한 여러 정책 수단들이 마련되고 조기 은퇴를 촉진하는 지원책도 실행된다. 계획했던 것보다 빠른 시점에서 은퇴하는 고령 농업 경영주나 농업노동자에게는 매년 금전적 인센티브가 지급된다. 이때 농경지는 농업경영체를 더 활력 있게 운영할 수 있는 농업인들에게 이전되거나 비

농업 용도로 할당된다.

교육훈련 사업에 대한 재정 지원은 농업활동과 관련하여 또는 농업에서 다른 직종으로 전환하려는 경우에 이루어진다. 그리고 산림의 경제적, 생태적, 사회적 가치를 제고하려는 임업활동과 관련된 교육훈련에도 재정 지원이 이루어진다. 특히, 고품질 생산물 판촉이나 환경친화적 생산방법과 관련된 교육훈련을 강조하고 있다.

(3) 조건불리 지역과 환경 규제를 받는 지역에 대한 지원

어떤 농촌 지역들은 생산비용을 증가시키고 소출을 감소시키는 자연적 불리점으로 인해 영농활동이 다른 곳보다 더 어려운 조건에 놓여 있어, 조건불리지역으로 지정되어 있다. 이러한 조건들은 장기적인 관점에서 영농활동의 존속, 지속적인 토지 관리, 농촌 공동체의 활성화 등을 위협한다. 조건불리지역에 거주하는 농업인들에게는 해당 지역의 자연경관을 돌보는 관리자로서의 역할을 인정하여 직접지불 보조금이 지원된다. 이때 보조금은 과거에는 축산의 경우 사육두수에 따라 산정되었으나 지금은 면적을 기준으로 산정한다. 이는 이른바 생산과의 연계를 끊기 위한 것이다. 그리고 모범 영농 활동(good farming practice)을 한다는 조건 하에 보조금 지급이 이루어진다.

아젠다 2000 개혁을 통해 환경 규제를 받는 지역에도 농촌개발정책 자금의 지원이 이루어지기 시작했다. EU의 환경보호 규정에 의해 이 지역에 거주하면서 농업 용도로 토지를 사용하는 것에 제약을 받는 농업인들은, EU 환경 규제를 준수함에 따라 발생하는 추가적인 비용이나 소득 감소분에 해당되는 보상을 받는다. EU의 ‘나츨라 2000 네트워크(Natura 2000 network)’로 지정된 지역을 그 예로 들 수 있다.

(4) 농업환경 정책

농업환경정책은 1992년 공동농업정책 개혁 이후 도입된 바 있다. 2000년 이후의 EU 농촌개발정책에서는 농업인들이 GAP나 최소한의 법률적 규정을 넘

어서는 수준에서 환경 서비스를 제공할 경우, 그것을 지원할 수 있다는 점을 명확히 하였다. 그리하여 최소한 몇 년 동안 농업-환경 관련 협약을 자발적으로 체결하고 준수하는 농업인들에게 지원이 이루어진다. 지원금은 매년 지급되며, 소득 손실과 추가적 비용에 따라 결정된다.

아젠다 2000은 농업-환경 정책을 EU의 농촌개발 정책에 있어 유일한 강제 조항으로 남겨두었다. 회원국들은 EAGGF의 보증부문에서 지원을 받는 농촌 개발 정책 프로그램 안에 의무적으로 농업-환경 정책을 포함시켜야 한다.

(5) 농산물 가공과 마케팅

아젠다 2000은 농업 생산이 시장의 변화에 적응해야 하며, 새로운 판로를 연구하고 농산물의 부가가치를 증대하는 것이 농업부문의 경쟁력을 향상하는데 매우 중요하다는 점을 인식했다. 그리하여 농산물 가공 및 마케팅을 개선하기 위한 투자에도 지원을 하도록 했다. 신기술 적용, 품질 개선 및 모니터링, 새로운 판로 개척, 환경 보호 등을 목표로 할 때, 가공이나 마케팅에 지원이 이루어진다.

(6) 임업

임업에 대한 지원은 1998년에 발표된 EU 임업 전략에 따라 이루어진다. 이 보고서는 임업의 다원적 기능(생태적, 경제적, 사회적 역할)을 강조하고 있다. 다음과 같은 수단들에 대해 지원이 이루어진다.

- ① 숲의 경제적, 생태적, 사회적 가치를 증진하기 위한 투자
- ② 임산물 생산, 가공, 마케팅을 개선하거나 합리화하기 위한 투자
- ③ 산업 가공 전 단계에서 목재를 원자재로 이용할 수 있도록 하는 투자
- ④ 임산물 가공 및 마케팅과 관련된 새로운 판로 개척
- ⑤ 임업 종사자들이 산림 관리 활동을 개선하게 하는 목적으로 관련 종사자 단체를 결성하는 경우
- ⑥ 자연재해나 산불에 의해 산림이 훼손되었을 경우 임업 생산 잠재력을 복원하기 위한 노력

그 밖에도 농업용지나 기타 용도의 용지에 조림할 경우, 조림이 지역의 여건이나 환경과 조화를 이룬다는 전제 하에 지원이 이루어질 수 있다.

(7) 농촌개발 규정 제33조에 따른 농촌지역 적응 및 개발 촉진 정책지원
농촌개발 규정 제33조는 농업부문과 농촌지역 경제적 발전을 동시에 추구하는 13개의 정책수단들에 대해 언급하고 있다. 다음과 같은 13개 정책수단들에 대해 지원이 이루어진다.

- ① 토지 개량
- ② 농지 재구획
- ③ 농업경영 지원을 위한 서비스
- ④ 고품질 농산물 마케팅
- ⑤ 농촌 지역경제 및 인구와 관련된 기초 서비스
- ⑥ 마을 리노베이션 및 개발, 농촌문화유산의 보호 및 보존
- ⑦ 다양한 경제활동 또는 대안적 소득원을 창출하기 위한 농업활동 및 농업 관련 경제활동의 다양화
- ⑧ 농업용수 관리
- ⑨ 농업개발과 관련된 인프라구조의 개발 및 개선
- ⑩ 관광 및 수공업 촉진
- ⑪ 농업, 임업, 경관 보존, 동물복지 등과 관련하여 이루어지는 환경 보호
- ⑫ 자연재해로 인해 훼손된 농업생산 잠재력 복구
- ⑬ 재정 설계

1.2.2. 농촌개발 정책 자금 조달

(1) 공동농업정책의 첫 번째 축과 두 번째 축

EU의 농촌개발 지원 정책 자금은 EAGGF와 회원국 정부들이 공동으로 출연한다. 아젠다 2000 이전에는 EU의 여러 가지 구조정책 자금(Structural Funds, 과거에는 EAGGF-지도부문이라고 표현)로부터 농촌개발 정책 자금이 충당되었다. 1992년의 공동농업정책 개혁을 통해 농업-환경 정책, 조기은퇴지

원, 농업용지 조림 등 세 가지 정책 수단들에 대해 EAGGF 보증부문이 자금을 지원하게 되었다. 아젠다 2000 개혁은 모든 농촌개발 정책 수단들을 하나의 규정 하에 묶는 계기가 되었고, 여기에 공동농업정책의 두 번째 축이라는 명칭을 부여할 수 있었다.

(2) 농촌개발에 대한 EU의 재정 지원

아젠다 2000은 농촌개발 정책에 대한 재정지원 체계를 변화시켰을 뿐만 아니라, EAGGF-보증부문에서 2000~06년 사이에 농촌개발에 지출할 수 있는 금액의 최대치를 설정하기도 했다. 이 기간 동안 연 평균 43억 유로의 농촌개발 자금이 EAGGF-보증부문에서 지원되었다. 1999년 9월에 EU 집행위원회를 통해 각 회원국들에게 농촌개발정책 자금이 할당되었다.

이 기간 동안 농촌개발 분야에 대한 EU의 재정지원 규모는 약 500억 유로를 넘는데, 이 중 330억 유로가 EAGGF-보증부문에서 출연되며 180억 유로는 EAGGF-지도부문에서 출연된다. 그리고 별도의 농촌개발정책 프로그램인 LEADER+에 대해서 EAGGF-지도부문이 약 20억 유로의 자금을 출연했다.

표 1 EU-15 농촌개발정책 프로그램 유형별 재정지원 현황, 2000~06년

	정책프로그램 수	자금 출처	금액(10억유로)
농촌개발정책 프로그램	68	EAGGF 보증부문	32.9
농촌개발정책 수단을 포함한 목표 2지역 프로그램	20	EAGGF 보증부문	
농촌개발정책 수단을 포함한 목표 1지역 프로그램	69	EAGGF 지도부문	17.5
LEADER + 프로그램	73	EAGGF 지도부문	2.1
계	230		52.5

EU의 재정 지원은 목표 1 지역에서 가용한 총액 중 최대 75%까지 이루어졌으며, 다른 지역에서는 50%까지 이루어졌다. 나머지 금액은 EU 회원국 정부가 부담했다.

표 2 EU-15 농촌개발정책 내용별 재정지원 계획, 2000~06년

농촌개발정책의 내용	금액 (단위: 100만 유로)	비율
농업경영체 투자	4682.0	9.5%
젊은 농업인 지원	1824.0	3.7%
직업 교육훈련	344.0	0.7%
조기 은퇴	1423.0	2.9%
조건불리지역 및 환경규제지역 지원	6128.0	12.5%
농업-환경 정책	13480.0	27.5%
가공 및 마케팅에의 투자	3760.0	7.7%
농업용지 조립 및 기타 임업 관련	4807.0	9.8%
농촌지역의 적응 및 개발	12649.0	25.8%
계	49097.0	100.0%

* 정책 평가, 기술지원 등 몇몇 항목의 재정지원 금액은 포함되지 않았음.

1.2.3. 농촌개발 정책 프로그램 실행

EU 집행위원회는 2000~2006년 기간 동안 농촌개발 관련 수단을 포함한 230개의 정책 프로그램을 승인했다. 이렇게 승인된 정책 프로그램들은 대략 세 가지 유형으로 분류할 수 있다.

- ① EAGGF-보증부문이 지원하는 88개의 정책 프로그램
- ② EAGGF-지도부문이 지원하는 목표 1 지역의 69개 정책 프로그램
- ③ EAGGF-지도부문이 지원하는 73개의 LEADER+ 정책 프로그램

아젠다 2000에 의해 도입된 더욱 강화된 형태의 농촌개발정책 실행에 대해 EU 회원국들과 농촌지역 주민들은 폭넓은 지지를 보냈지만, 곧 그 정책들의 관리 방식을 더 단순화할 필요가 있다는 인식이 확산되었다. 이러한 관심에 부응하여 EU 집행위원회는 2000~2003년 사이에 세 가지의 정책 단순화작업을 시작했다.

- ① EU 집행위원회의 농촌개발정책 실행 규정 재검토가 진행되었다. EAGGF-보증부문이 재정 지원하는 농촌개발정책 프로그램을 회원국 또는 광역자치단체가 보다 유연하게 실행할 수 있도록 했다.
- ② 구조정책자금을 지원받는 정책 프로그램 관리절차의 단순화를 꾀했다. 여기에는 목표 1지역에서 진행되는 EAGGF-지도부문 재정지원 프로그램들이 포함되었다.
- ③ 회원국과 광역자치단체들이 사용하고 있는 정책 모니터링 지표들을 정리했다. 기존에 사용하던 지표들 중 약 50%가 삭제되었다 EU 집행위원회는 현재 회원국들이 그 모니터링 자료들을 완전하게 관리하고 사용할 수 있도록 전자 데이터베이스(CAP IDIM)을 구축하고 있다.

1.3. 2003년 7월의 공동농업정책 개혁

2003년 6월 EU 회원국 장관회담에서 공동농업정책을 더욱 크게 개혁하기로 합의가 이루어졌다. 농촌개발정책의 경우, 아젠다 2000이 설정한 전반적인 목표들의 연장선상에서 개혁하고 아젠다 2000의 목표와 양립가능한 방향으로 정책을 재편했다.

1.3.1. 2003년 개혁의 주요 내용

2003년의 개혁을 통해 공동농업정책의 두 가지 축으로 표현되는 정책 영역 간 상호보완성이 강조되었다. 이를 통해 디커플링(decoupling), 교차준수(cross-compliance), 모듈레이션(시장정책에서 농촌개발정책으로의 정책자금 이전) 등의 개념이 도입되었다. 새로운 지침들은 2005년부터 실행되었다. 공동

농업정책의 첫 번째 축에 해당하는 정책들은 농업인들에게 기본적인 소득지지를 제공하는 것에 초점을 맞추고 있었다. 한편, 두 번째 축(농촌개발)에 해당하는 정책들은 환경 그리고 농촌공간 측면에서 공공재를 공급하는 농업을 지원하고 농촌지역의 자생적인 개발을 지원하는데 관심을 갖고 있었다. 그리하여 2003년의 공동농업정책 개혁안은 다음과 같은 수단들을 통해 농촌개발 정책을 강화하도록 이끌었다. 그 결과 농촌개발 분야에서 새로운 정책수단들이 도입되고 메뉴는 22개에서 26개로 확대되었다. 새롭게 강화된 정책수단들을 살펴보면 다음과 같다.

(1) 식품 품질 관련 정책 수단

두 개의 새로운 정책수단이 도입되었다. 첫째, EU 또는 회원국 정부가 농산물의 품질과 생산과정을 개선하기 위해 또는 소비자들에게 품질과 관련하여 보증을 할 수 있도록 고안한 정책에 자발적으로 참여하는 농업인들에게 인센티브 보조금이 지급된다. 이 보조금을 받으려면 다음과 같은 EU의 품질 관련 요건들 중 하나 이상을 충족해야 한다.

- ① 지리적 표시제 품목
- ② 농산물 또는 식품의 고유한 특질에 대한 인증
- ③ 농산물의 유기농 생산 및 유기농산물에 대한 인증
- ④ 특정 지역에서 생산되는 고품질 포도주

둘째, 앞에서 언급한 조건 하에서 생산한 농산물을 소비자들에게 정보 제공하기 위한 생산자 단체의 활동에 대해 그에 따르는 비용의 70%까지 지원할 수 있게 되었다.

(2) 식품 품질 기준의 준수

이와 관련해서도 두 개의 새로운 정책 수단들이 도입되었다. 첫째, 농업인들이 자국의 법규에는 포함되어 있지 않지만 환경, 공중, 동물 및 식물 보건, 동물 복지, 고용 안정 등과 관련하여 EU가 제시하는 기준들을 충족시키는 것들 돕도록 지원할 수 있게 되었다. 둘째, 농촌개발 정책 프로그램의 대상자인

농업인들이 새롭게 마련된 교차준수 기준을 준수할 수 있도록 컨설팅을 받도록 그 비용을 지원할 수 있게 되었다. 그러한 컨설팅 서비스를 받는데 드는 총 비용의 80%까지 지원받을 수 있으며, 금액으로는 1500 유로까지이다.

(3) 동물복지

높은 수준의 동물복지 기준을 준수하는 농업인들을 지원할 수 있도록 농업-환경 정책의 범위가 확대되었다. 법규로 제정된 동물복지 기준은 농업인 스스로의 비용으로 충족해야 한다. 그러나 EU는 그 이상의 수준으로 동물복지를 실현하려는 농업인들에 대해 최소 5년 동안 지원할 수 있게 되었다. 지원금은 추가적인 비용에 비례하여 지원되며, 연간 가축 1두당 500유로가 상한선이다.

(4) 젊은 농업인들에 대한 지원

젊은 농업인들에 대한 지원이 강화되어 창업자금 최대한도가 2만 5,000유로에서 3만 유로로 늘어났다. 이 지원금으로 젊은 농업인들은 창업에 필요한 자문 서비스를 제공받을 수 있다. 보조율은 젊은 농업인의 경우 45%에서 50%로, 조건불리지역의 경우 55%에서 60%로 늘어났다.

(5) 나츄라 2000 실행에 대한 지원

특별한 환경 규제가 적용되는 지역에서 EU의 ‘조류 및 서식지 지침(Birds and Habitats Directive)’이 정하고 있는 요구사항들을 준수하는 경우에 지원이 이루어지게 되었다. 지원수준은 1ha 당 500유로에서 시작했다가 5년 동안 점차 줄어들어 5년차에는 ha 당 200유로가 된다. 이는 나츄라 2000 지정에 따라 농업활동을 변화시킬 때 초기 비용이 더 많이 든다는 점을 감안한 것이다.

1.3.2. 농촌개발정책의 재정 지원 강화

농촌개발에 대한 EU의 재정지원을 강화하는 것이 2003년 개혁의 주요 내용 중 하나였다. 그리하여 2003년 6월 새로운 의무적 모듈레이션(modulation)*에 대한 합의가 이루어졌다. 회원국들은 2003년 개혁을 통해 새로이 도입

된 농촌개발 정책을 실행하는데 또는 기존의 농촌개발 정책을 강화하는데 재정 지원을 할 수 있게 되었다. 이 조치에 따라 2005년에는 5,000 유로 이상의 직접지불 보조금을 받던 농업경영체의 수가 약 3% 가량 줄었으며, 2006년에는 4% 줄었다. 2007년에는 5% 정도 줄어들 전망이다. 그리하여 절약된 추가적인 자금을 향후 농촌개발정책에 투입할 수 있게 되었다. 모듈레이션 비율이 5%에 달한 국가에 대해서는 EUrK 연간 12억 유로의 농촌개발 자금을 추가 지원하게 되었다.

2. 2000~06년 동안의 EU 농촌개발정책 자금 집행 실적

2.1. 기간 중 정책자금 집행률

<그림 1>은 EU의 농촌개발정책 재정 지출 속도를 보여주고 있다. 시간이 가면서 EAGGF-지도부문의 비중이 점점 커진 것은 주로 보증부문과 지도부문의 재정관리체계가 다르기 때문에 일어난 현상이라 할 수 있다. 보증부문의 경우, 지출계획과 지출이 같은 해에 일어난다. 그리고 그 해에 사용되지 않은 금액은 원칙적으로 다음 해로 이월되지 않는다. 반면에 지도부문의 경우, 보조금 지급은 계획 시점 이후 2년까지 이루어진다. 농촌개발 분야에 대한 재정지출 기한은 보증부문의 경우 2006년 10월부터 완료되지만, 지도부문의 경우 2008년 말까지로 정해져 있다.

<그림 2>는 2003년 말 기준 국가별 농촌개발정책 자금 집행률을 보인 것이다. 수치는 2000~06년 동안 집행하기로 되어 있는 전체 정책자금 중 2003년 말까지 집행된 금액의 비율이다. EU-15개국은 같은 기간 동안 약 525억 유로의 자금을 집행하게 되어 있는데, 2003년 말까지 약 45%가 집행되었다. 2003년 말이면 전체 집행기간 중 4/7, 즉 57%에 해당되는 시간이 지난 시점이다.

* 시장정책에 할당된 자금을 농촌개발정책 쪽으로 전환하는 것을 말한다.

그림 1 농촌개발에 대한 EAGGF 재정지출, 2000~03년

단위: 100만 유로

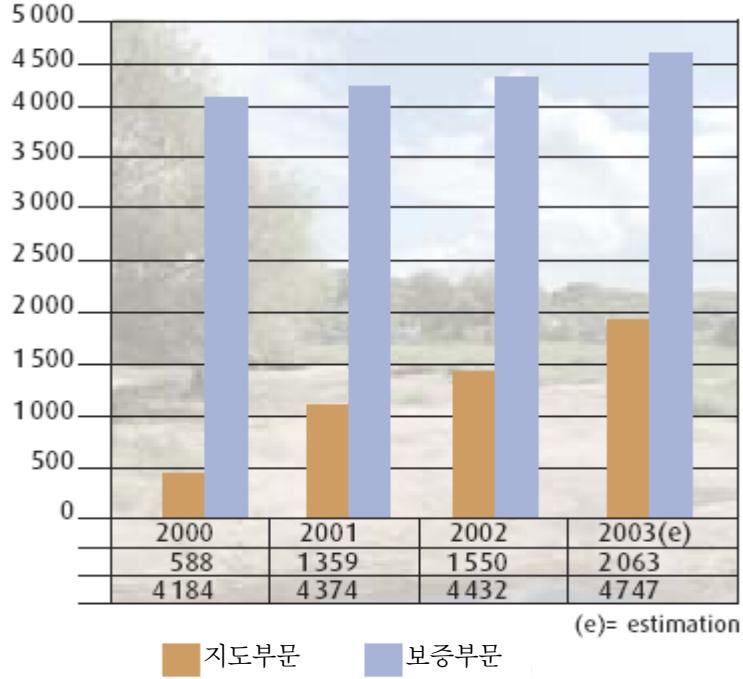
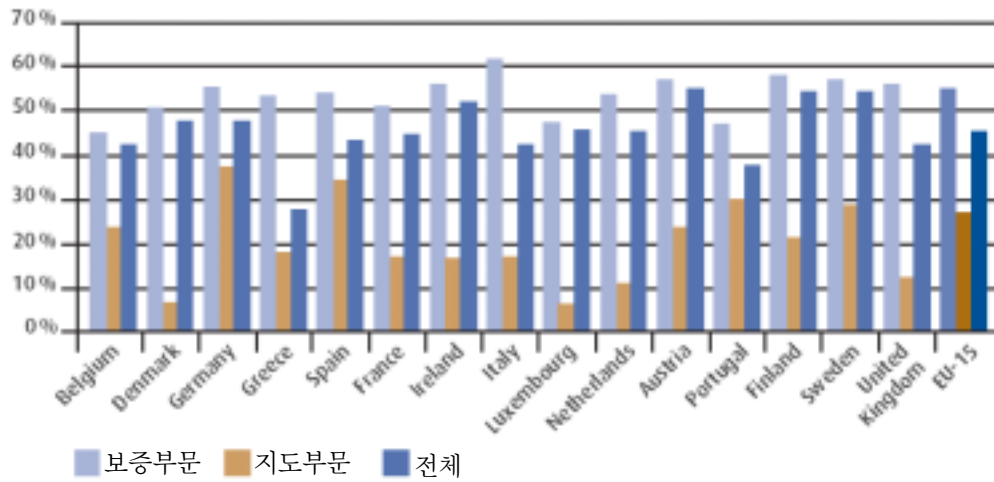


그림 2 국가별 농촌개발정책 자금 집행률, 2003년말



보증부문의 정책자금 집행률은 55%로서 지도부문(28%)에 비해 현저하게 높다. 지도부문의 자금집행 완료 시점은 2008년임을 감안해야 한다. 정책자금 집행률은 국가마다 차이를 보이고 있다. 보증부문의 경우 이탈리아가 가장 높은 집행률을 보였으며, 지도부문은 독일이 가장 높은 집행률을 보였다.

2.2. 농촌개발정책 자금 지출 패턴

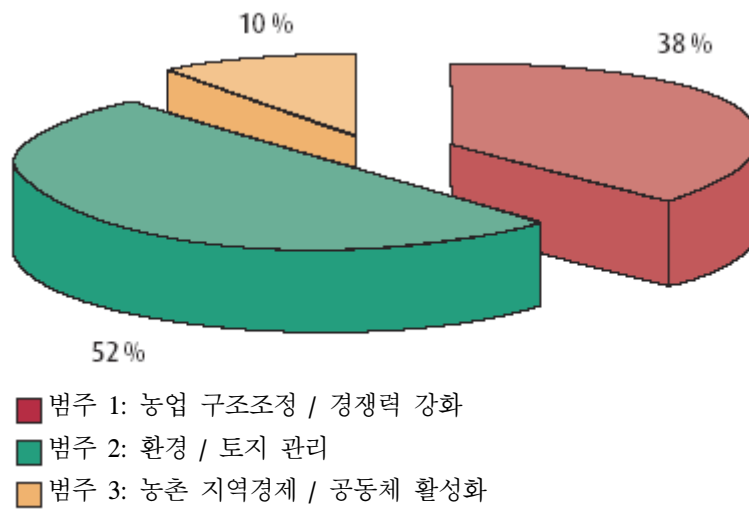
EU 회원국들이 활용할 수 있는 22개 정책수단들을 다음 <표 3>과 같이 세 개의 범주로 나누어 볼 수 있다.

표 3 EU 농촌개발정책 수단들의 분류

범주 1 농업구조조정/경쟁력 강화	범주 2 환경/토지관리	범주 3 농촌지역경제/공동체
<ul style="list-style-type: none"> * 농업경영체에의 투자 * 젊은 농업인 지원 * 직업 교육훈련 * 농산물 가공/마케팅 * 토지 개량 * 토지 재구획 * 농업 경영지원 서비스 * 고품질 농산물 마케팅 * 농업용 수자원 관리 * 농업관련 인프라구조 * 농업생산잠재력 복구 	<ul style="list-style-type: none"> * 조건불리지역/환경규제 지역 지원 * 농업-환경정책 * 농업용지 조립 * 기타 임업 지원 * 농림업과 연계된 환경 보호 	<ul style="list-style-type: none"> * 농촌지역경제 및 인구 관련 기초 서비스 * 마을 리노베이션/개발 * 농업활동 다각화 * 관광 및 수공예 활동 촉진 * 재무 설계

다음 <그림 3>은 앞에서 분류한 정책수단 내용별로 EAGGF 자금이 어떻게 집행되었는지를 보인 것이다. 2000~06년 사이에 EU의 농촌개발정책 자금 중 절반 이상이 ‘범주 2: 환경/토지관리’ 분야 정책 실행에 사용되었다. 그 다음으로는 ‘범주 1: 농업 구조조정/경쟁력 강화’ 분야에 38%가, 마지막으로 ‘농촌 지역경제/공동체 활성화’ 분야에 10%가 사용되었다.

그림 3 EU 농촌개발정책 내용 범주별 예산 지출, 2000~06년



자료

<http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2003/en.pdf>

<http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2006/en.pdf>

http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2003/ov_en.pdf