

# 일본, 2005년 식료자급률 실적과 향후 대응과제

정은미\*

일본은 식료의 60%를 해외에 의존하는 상황에서 식료자급률 향상을 위해 목표치\*\*를 설정하고 지방자치단체, 농업인·단체, 식품산업 사업자, 소비자·소비자단체 등 관계자가 중점적으로 해결해야 할 과제와 역할을 명시하였다. 2006년 8월 농림수산성은 2005년도 식료수급표의 개요와 식료자급률 실태를 공표하였다. 여기서는 식료 수급의 전반적인 동향과 식료소비 구조 변화를 통해 시급히 해결해야 할 과제, 2015년 식료자급률 목표달성을 위해 앞으로의 대응에 대해 살펴본다.

## 1. 2005년 식량자급률 실적

2005년 종합 식료자급률은 열량 기준으로 40%(8년 연속 같은 수준), 생산액 기준 69%(전년과 같은 수준)이다.

### 1.1. 공급열량 기준

공급열량 기준 식량자급률을 식량소비 측면에서 짚은 지속해서 소비가 감소했고 축산물은 조류독감 발생 영향으로 감소한 닭고기 소비가 약간 증가한

---

\* 한국농촌경제연구원 jeongem@krei.re.kr 02-3299-4311

\*\* 2015년 공급열량 기준 45%, 생산액 기준 76%로 설정함. 식료자급률 목표는 해당 관계자가 과제를 해결했을 때 실현가능한 수준임.

반면 우유·유제품의 수요가 감소했다. 유지류는 건강지향으로 식물유지 소비가 증가한 외에 과일이나 채소도 소비가 증가했다. 그 결과 국민 1인 1일 총 공급열량은 전년대비 0.4% 증가한 2,573kcal 이다.

## 1.2. 영양소

영양소별 열량비율은 육류와 유지류 소비 증가로 전년도에 비해 지방 비율이 0.3% 증가, 탄수화물 비율은 0.3% 감소, 단백질 비율은 동일하다. 따라서 단백질(P) 13.1%, 지방(F) 28.9%, 탄수화물(C) 58.0%의 비율을 나타내고 있다.

표 1 국민 1인당 연간 공급열량 및 영양소 비율 추이

	1965	1975	1985	1995	2000	2005
열량(kcal)	2,458.8	2,517.0	2,595.6	2,653.3	2,642.1	2,573.3
단백질(g)	75.0	80.2	82.1	87.9	86.8	84.0
그 중 동물성(g)	25.9	35.0	41.2	48.3	47.8	46.2
비율(%)	12.2	12.7	12.7	13.3	13.1	13.1
지방(g)	44.3	63.9	75.4	82.7	84.2	82.7
비율(%)	16.2	22.8	26.1	28.1	28.7	28.9
탄수화물(%)	71.6	64.5	61.2	58.6	58.2	58.0

## 1.3. 국내 생산량

국내 생산량은 서류, 어패류가 감소한 반면 전년도 기후 이변으로 생산량이 감소한 대두, 채소, 과실이 증가했다. 그 결과 국민 1인 1일 국산열량은 0.7% 증가한 1,021kcal 이다.

## 1.4. 식량 생산액

식량 생산액은 많은 품목이 국산 및 수입단가가 감소한 가운데 국산단가 상승률에 따라 축산물의 국내생산액이 증가한 반면, 쌀, 채소는 국내 생산량이 증가했지만 국산 단가 저하로 국산 생산량이 감소했기 때문에 식료의 국내 생산액은 3.9% 감소(0.4조엔 감소)한 10.2조엔이다.

표 2 국민 1인 연간 공급량 및 국내 생산량

종류 · 품목	1인 연간 공급량(kg)				국내생산량(천 톤)			
	2004	2005	증감량	증감률 (%)	2004	2005	증감량	증감률 (%)
곡류 쌀 밀 보리	95.2	94.6	▲0.6	▲0.6	9,813	10,166	353	3.6
	61.5	61.4	▲0.1	▲0.2	8,730	9,074	344	3.9
	32.3	31.7	▲0.6	▲1.9	860	875	15	1.7
	0.3	0.2	▲0.1	▲33.3	199	183	▲16	▲8.0
서류 사탕수수 감자	19.9	19.9	0.0	0.0	3,897	3,802	▲95	▲2.4
	4.8	4.9	0.1	2.1	1,009	1,053	44	4.4
	15.1	15.0	▲0.1	▲0.7	2,888	2,749	▲139	▲4.8
전분	17.5	17.6	0.1	0.6	2,834	2,860	26	0.9
두류 대두	9.3	9.3	0.0	0.0	303	352	49	16.2
	6.9	6.8	▲0.1	▲1.4	163	225	62	38.0
채소	93.8	96.2	2.4	2.6	12,334 4	12,477	133	1.1
과일 फल 사과	41.5	43.1	1.6	3.9	3,464	3,708	244	7.0
	5.4	5.5	0.1	1.9	1,060	1,132	72	6.8
	8.5	9.4	0.9	10.6	754	819	65	8.6
육류 쇠고기 돼지고기 닭고기	27.8	28.5	0.7	2.5	3,025	3,045	20	0.7
	5.6	5.6	0.0	0.0	508	497	▲11	▲2.2
	12.0	12.1	0.1	0.8	1,263	1,242	▲21	▲1.7
	9.8	10.5	0.7	7.1	1,242	1,293	51	4.1
계란	16.5	16.5	0.0	0.0	2,475	2,462	▲13	▲0.5
우유 · 유제품	93.9	92.0	▲1.9	▲2.0	8,284	8,292	8	0.1
어패류	34.6	34.4	▲0.2	▲0.6	5,178	5,106	▲72	▲1.4
해조류	1.3	1.3	0.0	0.0	120	123	3	2.5
사탕류	19.9	19.9	0.0	0.0	2,170	2,218	48	2.2
유지류	14.4	14.6	0.2	1.4	2,118	2,037	▲81	▲3.8
된장	4.0	3.9	▲0.1	▲2.5	512	506	▲6	▲1.2
간장	7.3	7.2	▲0.1	▲1.4	950	939	▲11	▲1.2
기타 식료 계 버섯류	4.7	4.6	▲0.1	▲2.1	3,037	2,776	▲261	▲8.6
	3.3	3.4	0.1	3.0	406	417	11	2.7

표 3 국민 1인당 연간 공급량 추이

단위 : kg

	1965	1975	1985	1995	2000	2005
곡류	145.0	121.5	107.9	102.0	98.5	94.6
쌀	11.7	88.0	74.6	67.8	64.6	61.4
밀	29.0	31.5	31.7	32.8	32.6	31.7
서류	21.3	16.0	18.6	20.7	21.1	19.9
전분	8.3	7.5	14.1	15.6	17.4	17.6
두류	9.5	9.4	9.0	8.8	9.0	9.3
채소	108.2	109.4	110.8	105.8	101.5	96.2
과일	28.5	42.5	38.2	42.2	41.5	43.1
육류	9.2	17.9	22.9	28.5	28.8	28.5
계란	11.3	13.7	14.5	17.2	17.0	16.5
우유·유제품	37.5	53.6	70.6	91.2	94.2	92.0
어패류	28.1	34.9	35.3	39.3	37.2	34.4
사탕류	18.7	25.1	22.0	21.2	20.2	19.9
유지류	6.3	10.9	14.0	14.6	15.1	14.6

## 2. 2005년 식료자급률 실적의 주요 과제

### 2.1. 식료소비

‘바람직한 식료 소비’의 형태는 전 세대 평균 지방질 열량 비율을 낮추며 지방질을 많이 포함한 품목의 소비를 감소시키고 탄수화물이 많이 포함된 곡류의 소비는 유지하고 칼슘 등 미량영양소 및 식물성섬유를 섭취할 수 있는 두류, 채소, 우유·유제품 등의 소비 증가를 기대한다. 자급률 목표 달성을 도모하는 가운데 큰 비중을 차지하는 쌀은 소비 감소경향이 둔화되고 있으나 감소경향이다. 때문에 바람직한 소비수준 실현을 위해 소비 확대가 필요하며 우유·유제품은 앞으로 사료자급률 향상을 전제로 소비를 확대해야 한다.

표 4 식료자급률 추이

단위 : %

		1965	1975	1985	1995	2000	2005
품 목 별 자 급 률	쌀	95	110	107	104	95	95
	주식용					100	100
	밀	28	4	14	7	11	14
	보리	73	10	15	8	8	8
	서류	100	99	96	87	83	81
	고구마	100	100	100	100	99	93
	감자	100	99	95	83	78	77
	두류	25	9	8	5	7	7
	대두	11	4	5	2	5	5
	채소	100	99	95	85	82	79
	과일	90	84	77	49	44	41
	꿀	109	102	106	102	94	103
	사과	102	100	97	62	59	52
	육류	90	77	81	57	52	54
	쇠고기	95	81	72	39	34	43
	돼지고기	100	86	86	62	57	50
	닭고기	97	97	92	69	64	67
	계란	100	97	98	96	95	94
	우유·유제품	86	81	85	72	68	68
	어패류	100	99	93	57	53	50
식용	110	100	86	59	53	57	
해조류	88	86	74	68	63	67	
사탕류	31	15	33	31	29	34	
유지류	31	23	32	15	14	13	
버섯류	115	110	102	78	74	79	
사료용 포함 곡물자급률		62	40	31	30	28	28
주식용 곡물자급률		80	69	69	65	60	61
공급열량 기준 식료자급률		73	54	53	43	40	40
생산액 기준 식료자급률		86	83	82	74	71	69
사료자급률		55	34	27	26	26	25

한편 2005년 실적이 식료자급률 목표를 상회하고 있는 돼지고기, 닭고기는 미국산 쇠고기 수입 정지조치로 쇠고기 소비감소의 대체수요이다. 앞으로 식료자급률을 향상시키고 지방의 열량 비율을 낮추는 관점에서 국산 육류의 소비확대를 도모하며 소비 전체량을 바람직한 소비수준으로 유도해야 한다.

## 2.2. 농업생산

채소는 식생활의 외부화(외식 등 가정 외 소비)와 간편화에 따라 수요 증가가 예상되는 외식·중식(반가공 식품)용, 음료용 등 가공·업무용 채소에서 국산 채소 공급이 원활히 대응할 수 없어 상당 부분 수입품으로 조달하기 때문에 실수요측 수요에 대응하는 국산 채소 생산을 촉진해야 한다. 또한 우유·유제품은 수요에 따른 생산을 기본으로 하며 치즈나 생크림용 수요가 예상되는 품목에 생유 공급을 확대하고 생유 전체 생산량 유지·향상을 도모해야 한다.

나아가 사료작물은 식료·농업·농촌 기본계획에서 제시한 사료자급률 목표(35%)를 달성하기 위해 앞으로 작부면적 및 단수의 양 측면에서 목표치와 실적치의 괴리를 해소해야 한다.

## 3. 식료자급률 향상을 위한 향후 대응

### 3.1. '식료자급률 향상을 위한 행동 계획' 실시

을 5월에 책정한 "2005년도 식료자급률 향상을 위한 행동계획"에 근거하여 ①올바른 먹을거리 교육 추진과 국산농산물의 소비 확대, ②지산지소(地產地消) 추진, ③국산농산물에 대한 소비자의 신뢰 확보, ④경영감각이 우수한 생산자가 수요에 맞는 생산 추진, ⑤식품산업과 농업의 제휴 강화, ⑥효율적인 농지이용 추진 등을 실시한다.

또한 2007년 행동계획을 보다 실효성 있게 하기 위해 관계자는 목표달성을 위해 추가해야 할 사항, 재검토해야 할 사항에 대해 검토한다.

### 3.2. 중점적이고 시급히 대응할 내용

목표치와 실적치의 괴리가 큰 품목(돼지고기·닭고기 소비, 사료생산, 생유 생산, 채소생산 등)은 목표치에 따라 근접하도록 조치를 취하지 않으면 내년 부터는 점점 괴리가 확대되어 식료·농업·농촌 기본계획에서 책정한 품목별 목표나 식료자급률 목표 달성이 곤란하게 된다.

따라서 관계자는 행동계획에 근거한 내용 외에도 다음과 같은 내용을 중점적이고 시급히 시행해야 한다. 또한 관계자는 이러한 내용을 실시할 시기, 대상지역, 대상자, 방법·수단 등에 대해 보다 효과적일 수 있도록 검토하여 시급히 착수하고 금년도 말에 상황을 검증한다.

#### 3.2.1. 식료소비 : 바람직한 식료소비 실천

국민 개개인이 바람직한 식료소비를 실천하도록 인식시키고 소비가 증가경향인 육류를 바람직한 식료소비 수준으로 유도하며 쌀을 중심으로 한 일본형 식생활을 실천하도록 다음과 같이 대응한다.

① 국가는 연도 내에 도도부현(都道府縣) 현청의 식당이나 식품산업에게 식사 메뉴에 식료자급률을 명기하도록 의뢰한다.

② 국가는 식사균형 가이드를 활용하여 바람직한 소비의 모습으로 유도하며 연도 내에 도도부현 현청 식당이나 식품산업에게 이러한 사고방식에 맞는 메뉴나 상품을 판매하도록 협력을 요청한다.

③ 국가는 학교급식, 지방자치단체나 관광시설 등의 식당에서 지역에서 생산된 물품 이용에 대해 상황을 파악·분석하고 연도 내에 전국 지산지소(地產地消) 추진협의회에 추진 협력을 의뢰한다.

### 3.2.2. 농업생산

#### (1) 사료생산

사료작물은 작부면적 및 단수 양 측면에서 목표치와의 괴리를 해소하기 위해 빠른 시일 내에 “전국 사료 증산 행동회의·간사회”를 개최하여 빠른 시일 내에 실시가능한 내용을 중점적으로 구체화하여 실시한다.

#### (2) 생유생산

우유·유제품은 치즈나 생크림용 수요가 기대되는 품목에 생유 공급을 확대하기 위해, 생산자단체는 2007년도 말까지 새롭게 증설될 치즈 공장에 공급을 확대하며 2006년에는 수입 유지방 조제품(유제품에 식물성기름을 혼합한 제품) 5만 톤의 전용을 고려한다.

#### (3) 채소생산

채소는 실수요층의 수요에 대응한 국산 채소 생산을 촉진하기 위해 산지에 ‘안정적·지속적 생산자’ 확보 현황과 목표 및 이들을 육성하기 위한 방법, 가공·업무용에 대응할 방법 등을 분명히 하는 산지 강화계획 책정을 추진한다.

참고자료

<http://www.kanbou.maff.go.jp/www/fbs/fbs-top.htm> 발췌정리