

대만 농업개황

임 소 영*

대만은 WTO에 가입한 이후 지속적으로 무역자유화와 구조조정을 추진하여, 서비스 분야에서는 노동 생산성과 GDP 비중이 증가하는 성과를 거두었으나 상대적으로 농업의 비중은 점차 낮아지고 있다.

1. 대만 농업개황

대만에서 농업이 전체 경제에서 차지하는 비중은 2004년에 1.7%까지 감소한 이후 2005년에는 1.8%로 소폭 증가하였다. 고용 측면에서도 농업부문의 비중은 점점 감소하여 2005년에는 총 고용의 5.9%를 차지하였다. 이처럼 GDP와 고용에서 농업부문의 비중이 낮은 것은 농업부문의 노동 생산성이 다른 분야의 4분의 1 수준에 불과함을 의미한다. 이것은 대만의 영농규모가 작아, 규모의 경제를 이루기 어렵고 기계화와 새로운 기술을 적용하는데 용이하지 않기 때문이다.

과일, 채소, 쌀 등 경종작물들은 전체 농업 생산에서 가장 많은 비중을 차지하고 있다. 국가 전체 수출입에서 농산물이 차지하는 비중은 2004년에 각각 2.5%, 5.4%였다. 옥수수과 대두는 주요 수입 농산물 중 하나 이다.

* 한국농촌경제연구원 lsyjr@krei.re.kr 02-3299-4250

표 1 대만의 수출현황 , 2001~04년

연도	총 수출액 (백만 US달러)	총 원료 수출액(%)			
		농산물(%)	원료 농산물(%)		
			식품(%)	원료 농산물(%)	
2001	122,865.9	5.3	2.6	1.4	1.2
2002	130,602.4	5.6	2.6	1.4	1.2
2003	143,761.8	6.2	2.6	1.3	1.3
2004	173,538.8	7.2	2.5	1.2	1.3

표 2 대만의 수입현황, 2001~04년

연도	총 수입액 (백만 US달러)	총 원료 수입액(%)			
		농산물(%)	원료 농산물(%)		
			식품(%)	원료 농산물(%)	
2001	107,228.3	22	6.5	4.4	2.1
2002	112,521.9	21.5	6.4	4.3	2.1
2003	125,836.1	23.5	6.3	4.4	2
2004	166,399.9	24.1	5.4	3.7	1.7

표 3 1999~04년 농림수산업 생산액 현황

연도	총 생산액 (10억 대만 달러)	부문별 비중(%)			
		경종작물	축산업	수산업	임업
1999	391.5	43.56	33.19	23.10	0.15
2000	363.8	45.41	29.57	24.94	0.07
2001	352.7	45.58	28.70	25.55	0.17
2002	350.5	43.33	30.02	26.41	0.25
2003	357.9	41.15	31.46	27.23	0.16
2004	386.5	41.99	32.34	25.54	0.14

자료: 농업위원회(2004), 농업통계연보 2004.

대만의 농업정책을 담당하고 있는 주요 기관은 농업위원회이다. 농업 정책의 조정은 1973년에 제정된 농업 발전법에 근거하여 이루어진다. 농업 발전법은 농지를 합리적으로 사용하고, 농민들의 삶의 질을 높이는 데 목표를 두고 있다. 2003년에는 농지에 대한 규제를 완화하여 자본집약적이고 기술집약적인 농업을 활성화하는 것을 목표로 개정되기도 하였다.

농업 발전법은 정부가 농업 기술 단지를 형성하는데 법적인 기초를 제공하기도 한다. 정부는 대만의 식량 수급을 조절하고자 하며, 이를 위해 농민들에게 쌀 생산을 줄이고 다른 작목으로 전환할 것을 장려하기도 하였다.

대만은 농업 분야 협력과 인력 개발을 위하여 지금까지 호주, 캐나다, 프랑스, 인도네시아, 이스라엘, 일본, 네덜란드, 필리핀, 태국, 미국, 베트남 등과 협약을 맺었다.

2. 관세 및 비관세 장벽

농산물의 2005년 평균 실행세율은 22.3%이다. 전체 세번의 7.5% 가량은 비종가세를 적용하고 있으며, 곡물, 채소류, 과일류, 유지류 등은 높은 수준의 양허세율을 적용하고 있다.

쌀, 설탕, 채소, 과일, 수산물에 대해서는 저율관세할당물량(Tariff Rate Quota: TRQ)도 운영되고 있으며, 닭 설육과 돼지 설육은 2005년 1월부터 TRQ를 적용하지 않는다. 쌀은 국영무역 품목이다.

2002년부터 2005년 사이에는 쌀, 땅콩, 배, 자몽, 감, 설탕을 포함한 여러 품목에 대해 특별세이프가드가 발동되었다. 쌀은 2003년까지 수입량이 제한되어 있었으며 이후에는 TRQ 품목으로 전환되었다. 쌀의 쿼터 내 세율은 0~25%이며, 쌀 가공품에 대해서는 25%가 부과된다. 쌀의 2005년 쿼터 밖 세율은 NT\$45/kg이며, 쌀 가공품은 NT\$49/kg이다.

표 4 TRQ 품목 현황, 2004년

품목명	TRQ 세율 및 물량			
	쿼터 밖 관세	쿼터 내 관세	TRQ 물량(톤)	쿼터 내 수입(톤)
돼지고기 복부 ¹⁾ (4 lines)	50%	12.50%	15,400	13,176
닭고기 ¹⁾ (10 lines)	NT\$34 or 54/kg	20%	45,990	45,802
돼지고기 설육 ¹⁾ (4 lines)	265%	15%	27,500	26,211
닭고기 설육 ¹⁾ (14 lines)	340%	25%	3,672	1,750
녹용 (1 line)	680%	22.50%	5	5
배 (1 line)	NT49/kg	18%	9,800	9,781
바나나 (1 line)	114%	12.50%	13,338	0
팥 (9 lines)	NT\$22/kg	22.50%	2,500	2,497
우유 (17 lines)	NT\$15.6/kg	15%	21,298	6,651
땅콩 (10 lines)	NT\$42 or 64/kg	25%	5,235	5,105
마늘 (3 lines)				
종자용	free	0%	3,520	519
기타	NT\$28/kg	22.50%		
표고버섯(건조) (1 line)	NT\$369/kg	25% or NT\$110/kg	288	113
헤메로칼리스(건조) (1 line)	NT\$58/kg	22.50%	101	0
코코넛 (1 line)	137%	15% or NT\$0.9/kg	10,000	9,879
빈랑 (1 line)	NT\$810/kg	17.50%	8,824	0
파인애플 (1 line)	173%	15%	23,870	0
망고 (1 line)	60%	25%	12,755	0
왕굴 (1 line)	184%	25%	4,300	0
감 ²⁾ (1 line)	122%	25%	1,440	186
용안(건조) (1 line)	NT\$88/kg	15%	330	0
설탕 ¹⁾ (7 lines)	143%	12.5%-17.5%	205,000	204,982
쌀 ³⁾ (24 lines)				
쌀	NT\$45/kg	0%-25%	144,720	144,702
쌀 가공품	NT\$45/kg	25%		

주 : (1) 돼지고기 복부, 돼지고기 설육, 닭고기 설육 등은 2005년 1월부터 TRQ가 철폐되고, 설탕의 TRQ는 2005년 2월 7일부터 없어짐.

(2) 감의 TRQ는 2008년부터 철폐됨.

(3) 쌀의 TRQ 물량은 2003년부터 적용됨.

자료 : WTO 문서 G/AG/N/TPKM/21/Rev.1, WT/ACC/TPKM/18/Add.1, 대만정부 제공자료

쌀은 대만에서 가장 보호수준이 높은 품목이다. 종량세인 일부 쌀 가공품의 쿼터 밖 관세 증가상당치는 1,069.9%로서 2005년 실행세율 중 가장 높은 세율이다. 농업위원회 산하의 농업 식품국은 쌀을 구매하여 저장하는 역할을 맡고 있으며, 쌀의 TRQ 물량 중 65%를 독점적으로 수입할 권한을 가지고 있다. 쌀의 쿼터 충족률은 2004년에 99.9%였다.

수출용 공산품을 제조하기 위하여 농산물을 비롯한 원료를 수입할 때 부과되는 관세는 관세법에 의해 환급이 가능하다. 정부 당국은 원자재에 부과되는 관세가 최종 제품에 대해 환급되는 관세보다 많기 때문에 관세 환급 제도가 수출보조에 해당되지 않는다는 입장이다.

2002년에 농업위원회는 농산물 수입 감시 및 경고 체제를 구축하여 수입량과 수입가격을 감독하도록 하였다. 이 체제에서는 수입 급증시 정부가 국내 산에 대한 마케팅 또는 소비촉진활동을 비롯한 지원책을 제공한다. 수입 감시 체제는 다양한 가격 안정조치의 이행을 강화하고, 국내 산업에 미치는 피해를 방지하는 것을 목표로 하고 있다.

농업과 수산업에 대한 직접 투자는 제한되어 있으며, 이를 위해서는 관계 당국으로부터 사전에 허가를 받아야 한다. 임업에 대한 투자는 금지되어 있다.

3. 국내 농정과 지원제도

WTO에 가입한 이래 대만은 가격지지, 투입재에 대한 대출 보조, 고령농에 대한 소득지원 등을 비롯하여 다양한 지원책을 시행하였다. 가격지지에 소요된 농업 보조금은 2004년에 29억 대만 달러(GDP의 0.03%에 해당)였다. 대만의 총 AMS 지급 실적은 2002년 71억 대만 달러이며 그 중 55억 대만 달러가 가격 지지에 소요되었다.

3.1. 가격지지 정책

대만 정부는 쌀, 사탕수수, 사료용 옥수수, 고구마, 두류 일부, 채소류 일부, 엽연초, 설탕에 대해 가격지지 정책을 써왔다. 이 품목들은 국영기업이 고정된 가격으로 구매하였다. 구매가격과 시장 판매가격의 차이는 해당 품목에 대한 보조금으로 충당하였다. 2001년부터 2003년 사이에 가격지지 정책과 관련된 보조금 규모는 136억 대만 달러였으며, 이 중 33.6%는 쌀의 가격 지지, 25.7%는 다른 경종작물에, 19.3%는 엽연초, 14.5%는 사탕수수와 사료용 옥수수, 6.6%는 설탕, 0.4%는 채소류 일부에 지원되었다.

뿐만 아니라 정부는 단기 가격 안정정책을 수립하여 감귤류, 닭고기, 오리 및 거위, 마늘 등에 대해 가격이 일정 수준 이하로 하락할 경우 판매 촉진, 농산물의 구매, 가공, 냉장 등과 관련된 지원책을 제공하며 저리의 융자도 지원하고 있다.

대만 정부는 “수급 불균형 지원 조치”를 수립하여 리찌, 망고, 돼지, 양과 등의 농수산물에 대해 생산과 마케팅 현황을 감독하고 있다. 만약 이들 품목의 수급이 불균형해지면 농업위원회는 마케팅 및 영농 지원책을 제공한다.

초과 공급 상태인 쌀의 생산량을 줄이기 위해 정부는 다른 작목으로 전환할 것을 농민들에게 장려하고 있다. 농민들이 쌀에서 고구마나 팥, 녹두 등 다른 작목으로 생산을 전환하면 정부는 전환된 면적에 대해 헥타당 2만 2,000 대만 달러를 지급한다.

3.2. 용자 및 소득지지정책

2003년 7월 23일에 공표된 농업 재정법에 따라 대만 정부는 2004년 1월에 농업 위원회 산하 농업 재정국을 설치하였다. 농업 재정법의 주요 목표는 농민 및 어민 연합회를 지원하는 신용기관을 강화하는 것이다. 또한 농업 재정의 투명성을 강화하기 위해 “농업 재정 보고자 등록 시스템”을 수립하였다.

농민들에게 지원되는 대출의 대부분은 정부와 농민단체 등 민간이 합동으로 설립한 농업 은행에 의해서 이루어진다. 1984년에 설치된 농업신용보증기금은 신용보증을 제공함으로써 농어민들을 지원하고 있다. 농업신용보증기금 설치 및 운용에는 정부와 은행, 농어민 연합회가 참여하였다.

정부는 농민들이 저리로 대출받을 수 있도록 정책적으로 대출 프로그램을 운영하고 있다. 대출 프로그램은 농민들이 기술향상, 농지구입, 농가수선을 위해 사용할 수 있도록 돕고 있다. 또한 대출금은 농촌발전을 위해 쓰이기도 한다.

대만은 농업 발전법에 의거해 1990년에 농산물 수입 피해 구제기금이 설치하여 예상된 수입 급증에 대비한 구조조정을 실시하고 있다. 대상 품목은 과일, 차, 쌀, 땅콩, 젓소, 돼지, 닭, 수산물이다. 2003년에 지급된 금액은 7억 4,940만 대만 달러였으며 2004년에는 19억 대만 달러로 증가하였다.

대만 정부는 1995년부터 2003년 까지 65세 이상의 농민들에게 매달 US\$96를 지급하였다. 2005년에는 고령 농어민에 대한 지원금으로 10억 달러를 배정하였으며, 2004년의 1인당 월 수령액은 US\$118이었다.

참고자료

WTO, "Trade Policy Review: Separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen and Matsu"