

FAO, 2007년도 세계 쌀 무역 전망

성 명 환*

국제식량농업기구(FAO)는 12월 21일 세계 쌀 무역에 관한 2006년 동향과 2007년 전망치를 발표하였다. FAO 자료에 따르면 2006년 무역량은 2005년보다 10만 톤 정도 줄어든 2,860만 톤, 2007년 무역량은 2006년보다 약간 많은 2,890만 톤이 될 것으로 전망하였다.

1. 2006년 쌀 무역 동향

1.1. 국별 쌀 수입 동향

2006년 국제 쌀 수입량의 감소는 아프리카 국가의 수입이 감소된 것이 가장 큰 요인이다. 아프리카 지역에서 예상보다 쌀 수입량이 줄어든 것은 2005년 상대적으로 양호했던 생산과 외부로부터의 공급 의존성이 줄어들어 쌀의 수입 수요가 줄어들었기 때문이다.

나이지리아의 2006년 쌀 수입은 2005년 230만 톤에서 50만 톤 감소된 180만 톤으로 추정된다. 2005년 나이지리아 정부가 조곡 구입에 양허세율 50%를 부가하는 특별 라이선스를 허용하였으나 2006년에는 허용하지 않았기 때문이다. 이외에도 코트디부아르, 기니아, 마다가스카르, 세네갈, 탄자니아 등에

* 한국농촌경제연구원 mhsung@krei.re.kr 02-3299-4366

서도 작게는 5만 톤에서 많게는 10만 톤까지 줄어들었다.

아시아 지역 전체 수입량은 2005년과 비교하여 큰 변화가 없는 것으로 추정되었으나 개별 국가별로는 약간의 차이가 있는 것으로 나타났다. 방글라데시, 캄보디아, 일본, 북한, 필리핀과 아랍에미레이트는 줄어들 것으로, 반면 중국, 인도네시아, 이라크, 한국, 사우디아라비아와 터키는 늘어날 것으로 추정되었다. 이러한 변화의 대부분은 각 국가가 직면한 수급 상황을 반영한 결과이지만 인도네시아와 터키의 경우 정책변화에 따른 영향이다.

2006년 풍작으로 이란은 일시적으로 2006년 10월에 두 달 동안 파키스탄 바스마티 쌀 수입을 일시적으로 금지하였다. 파키스탄 국경지대를 통해 이루어지는 민간에 의한 쌀 수입 관세도 4%에서 70%로 올렸다. 이 결과 이란은 2006년 쌀 수입량은 110만 톤으로 2005년과 비슷한 수준을 유지할 것으로 추정되었다. 북한은 주요 식량 기증국가의 식량원조량이 감소될 것이라는 영향이 반영되어 2005년 70만 톤에서 20만 톤 수준으로 줄어들 것으로 추정되었다.

중앙아메리카와 캐리비안 지역 국가들의 수입은 멕시코, 파나마와 도미니카 공화국의 수입이 줄어들어 2006년에는 약간 감소할 것으로 추정되었다. 남아메리카는 변화가 없는 것으로 나타났다. 브라질의 쌀 수입량이 약 16% 늘어난 60만 톤으로 추정되었으나 칠레, 페루, 베네수엘라의 감소량과 상쇄하는 것으로 나타났다.

미국은 높은 국내 쌀 가격이 반영되어 수입량이 2005년보다 20만 톤 정도 늘어난 60만 톤 수준으로 추정되었다. 호주는 2006년 쌀 생산회복으로 2005년 10만 톤에서 2006년에는 8만 톤으로 줄어들 것으로 추정되었다.

EU는 2005년 78만 톤에서 2006년에는 100만 톤 수준으로 늘어날 것으로 추정되었다. 최근 루마니아와 불가리아가 2007년 1월 1일 EU 가입을 앞두고

쌀 수입이 늘어났기 때문이다. 반면, 2006년 러시아 연맹의 쌀 수입량은 2005년 생산이 늘어났고 2005년부터 쌀에 대한 톤당 70 유로의 고정관세를 부가한 결과 2005년 보다 약 19% 줄어든 31만 5천 톤으로 추정되었다. 모든 수출국에 쌀 수입 허가권 발행을 중단했지만 12월 4일 러시아 정부는 흑해 노보로시이스크, 발틱해 칼리닌그라드와 세인트 피터스부르크 항구를 통한 무역을 재개방할 것으로 공표하였다.

1.2. 국별 쌀 수출 동향

가장 최근 FAO에서 추정한 전세계 쌀 수출량은 2005년보다 4%, 120만 톤이 감소된 2,860만 톤이라고 발표하였다. 이러한 감소는 주로 인도의 수출량이 2005년 500만 톤에서 2006년에는 130만 톤 줄어든 370만 톤이 될 것으로 추정되었기 때문이다. 인도는 국내 조곡 가격의 상승과 인도식품공사(FCI)의 대규모 쌀 구매로 2006년도 하반기 쌀 수출여력이 줄어들 것으로 보인다.

미얀마의 쌀 수출량은 쌀에 대한 이동 제한으로 2005년의 1/2 수준인 10만 톤 수준으로 줄어들었다. 베트남은 국내 공급 부족을 피하기 위해 12월 12일부로 수출금지를 시행하고 있다. 베트남의 수출량은 2005년 수준보다 35만 톤 정도 줄어든 480만 톤 수준으로 추정되었다. 베트남의 삭감 이후 2006년 태국의 수출전망은 나아졌다. 2006년에는 2005년보다 2.2% 늘어난 770만 톤으로 예상된다. 중국은 2005년보다 40만 톤 늘어난 110만 톤 수준으로 추정되었다.

이집트는 지난 7월 1일에 시작한 쌀 수출금지 조치를 10월 1일부터 해제하였다. 조곡에 대한 수출제한은 계속되고 있으나 수출에는 별 영향을 미치지 못하고 있다. FAO 전망에 따르면 이집트의 쌀 수출량은 국내 가격이 높기 때문에 2006년에는 전년보다 10만 톤 정도 줄어든 100만 톤 정도가 수출될 것으로 보고 있다.

남아메리카 브라질과 칠레, 근동과 유럽지역 국가들의 높은 쌀 수요는 아

르헨티나와 우루과이의 쌀 판매로 충당되었다. 아르헨티나는 2005년 34만 2,000 톤에서 43만 톤, 우루과이는 72만 3,000 톤에서 76만 톤으로 각각 늘어나는 것으로 추정되었다. 유럽은 미국에서 선적한 쌀에서 GM 쌀이 발견됨으로써 미국산 쌀에 대한 엄격한 검사를 요구하였다. 미국은 전년보다 9% 줄어든 350만 톤 정도로 보인다. 이는 지난 9월부터 국내 가격이 높게 형성되어 수출가격 경쟁력이 낮아지고, EU, 일본, 필리핀의 미국산 쌀에 대한 철저한 검사를 요구하고 있기 때문인 것으로 보인다.

2. 2007년 쌀 무역 전망

2.1. 국별 쌀 수입 전망

FAO 전망에 따르면 2007년 아시아 지역에서의 쌀 수입량은 1,290만 톤으로 2006년보다는 30만 톤 정도 늘어날 것으로 전망했다. 현재 작황이 양호하고 높은 국제가격이 계속될 것으로 전망하기 때문에 방글라데시, 이란, 필리핀의 수입량은 2006년보다 줄어든 것으로 전망되었다.

필리핀의 경우 쌀 수입은 독점기관인 국립식량청(NFA)에서 관리하는데 2007년 상반기 태풍의 영향이 크지 않다는 전제하에 생산을 반영한다면 필리핀의 2007년도 쌀 수입량은 전년보다 15만 톤 정도 작은 150만 톤이 될 것으로 전망되었다. 최근 미국산에 대한 GM 쌀 검사요구의 시작으로 쌀 수입에는 큰 영향이 없을 것으로 보이지만 PL480에 의해 공급되는 식량원조량은 지체될 것으로 보인다.

한국은 2007년에 최소수입물량 26만 6,000 톤이 수입될 전망이며, 주로 외국원조로 구성되는 북한의 쌀 수입은 기증자의 기증축소로 2006년보다는 줄어든 것으로 보인다. 이라크는 120만 톤 수준을 유지할 것으로 보인다. 인도네시아는 80만 톤 수준을 유지할 것으로 보이지만 현재 가뭄조건이 몇 개월

더 지속된다면 수입량은 더 늘어날 수도 있다. 말레이시아, 네팔, 베트남은 부족한 국내 공급을 보충하기 위해 수입을 늘릴 수도 있다.

아프리카 국가들의 쌀 수입은 2007년에도 2006년과 큰 변화가 없을 것으로 전망되었다. 나이지리아 정부는 1월에 쌀 수입금지 조치를 재공표함으로써 줄어드는 나이지리아의 쌀 수입량은 코트디부아르와 탄자니아에서 충당할 수 있을 것으로 보인다. 그렇지만 300만 톤 정도를 생산하고, 450만 톤 정도의 쌀을 소비하는 나이지리아는 불확실성이 계속 존재한다.

미국의 수입량은 2006년 60만 톤에서 2007년에는 62만 5,000 톤으로 약간 증가할 것으로 전망된다. 브라질은 2006년보다 15만 톤 정도 더 많은 75만 톤을 수입할 것으로 전망된다. 콜롬비아, 코스타리카, 멕시코는 약간 늘어날 것으로 전망되나, 쿠바는 생산 회복으로 70만 톤 정도 수입될 것으로 보인다. 이는 2006년보다는 약 4만 톤 정도 줄어든 수준이다.

EU는 2007년 1월부터 불가리아와 루마니아의 가입으로 회원국이 27개국으로 늘어난다. 이 두 국가는 2006년 대규모 수입으로 2007년에는 수입이 제한될 것으로 보인다. 2007년 EU의 쌀 수입량은 110만 톤으로 2006년 EU 25개 회원국에 의해 추정된 수입량보다 10만 톤 정도 많은 수준이다. 러시아 연방은 2006년 풍작을 반영하여 2007년 쌀 구매를 5% 감소시켜 쌀 수입량이 30만 톤 정도 될 것으로 전망된다. 반면, 2007년 생산전망에 따르면 호주의 수입량이 15만 톤에 이를 것으로 전망하고 있다.

2.2. 국별 쌀 수출 전망

주요 쌀 수출국인 캄보디아, 파키스탄, 태국, 미얀마는 수출량을 늘릴 수 있는 충분한 공급량을 확보한 것으로 보인다. 캄보디아의 경우 2006년보다 두 배 많은 60만 톤에 이를 것으로 전망된다. 파키스탄은 5만 톤 증가한 360만 톤 수준으로 태국, 베트남에 이어 2007년에는 세 번째 쌀 수출국으로 부상할 것으로 보인다. 미얀마는 현재 내부 지역간 이동, 수출에 대한 제한으로 쌀의

수출은 2006년 10만 톤에서 15만 톤 늘어날 것으로 보이지만 대부분이 국경을 통해서 이루어져 통계를 작성하기 어려울 것으로 보인다.

태국은 2006 작황이 좋지 않았음에도 불구하고 공공부분에서 비축하고 있는 쌀의 대규모 방출을 공표함으로써 2007년 수출량을 약 900만 톤 수준으로 확대할 수 있을 것으로 보인다. 이는 2006년 수출량보다 130만 톤 정도 더 많은 수준이다. 이집트는 국내적으로 충분한 공급을 유지하기 위해 높은 가격과 정부의 노력이 2006년처럼 쌀에 대한 수출제한을 유지함에도 불구하고 2007년에는 110만 톤 정도 수출될 것으로 전망하고 있다.

한편, 호주, 인도, 미국과 베트남은 2007년에 쌀 공급을 제한할 것으로 보여 국제시장으로 유출하는 양이 줄어들 것으로 전망된다. 미국은 2006년보다 30만 톤 줄어든 320만 톤으로 전망된다. 베트남도 국내 소비 및 비축용으로 충분한 쌀 공급을 유지할 목적으로 수출을 줄여 2007년에는 450만 톤의 수출이 이루어질 것으로 전망된다.

호주의 2007년도 쌀 수출량은 2006년의 10분의 1인 약 4만 톤 정도가 될 것으로 전망된다. FAO 전망에 따르면 2007년 인도의 수출량은 전년보다 20만 톤 줄어든 350만 톤으로 2002년 이후 가장 낮은 수준을 유지할 것으로 보인다. 마찬가지로 브라질과 우루과이의 수출량도 생산 감소로 줄어들 것으로 전망되었다. 일본의 수출량은 주로 식량원조인데 2007년에는 약 20만 톤 정도가 될 것으로 전망된다. 이는 2006년에 추정된 원조량의 2분의 1에 해당한다.

표 1 국별 쌀 수입량

단위 : 백만 톤

구분		2005	2006(추정)	2007(전망)
전세계		29.8	28.6	28.9
	개발도상국	25.4	24.1	24.2
	선진국	4.3	4.6	4.7
아시아		13.3	13.2	12.9
	방글라데시	1.0	0.7	0.6
	중국	1.0	1.3	1.3
	대만	0.1	0.2	0.2
	인도네시아	0.6	0.8	0.8
	이란	1.1	1.1	0.8
	이라크	1.0	1.2	1.2
	일본	0.8	0.7	0.7
	말레이시아	0.8	0.8	0.8
	필리핀	1.8	1.7	1.5
	사우디아라비아	1.0	1.1	1.1
	스리랑카	0.1	0.0	0.0
아프리카		10.6	9.3	9.3
	코트디브아르	0.9	0.9	0.9
	나이지리아	2.3	1.8	1.7
	세네갈	0.9	0.8	0.8
	남아프리카	0.8	0.7	0.8
중앙아메리카		2.4	2.3	2.4
	쿠바	0.7	0.7	0.7
	멕시코	0.5	0.5	0.6
남아메리카		0.8	0.8	1.1
	브라질	0.5	0.6	0.8
	페루	0.1	0.1	0.1
북아메리카		0.7	0.9	1.0
	캐나다	0.3	0.3	0.3
	미국	0.4	0.6	0.6
유럽		1.6	1.8	1.8
	EU	0.8	1.0	1.1
	러시아 연방	0.4	0.3	0.3
오세아니아		0.4	0.4	0.4

자료: FAO, Rice Market Monitor, December 2006.

표 2 국별 쌀 수출량

단위 : 백만 톤

구분		2005	2006(추정)	2007(전망)
전세계		29.8	28.6	28.9
	개발도상국	25.5	24.3	25.3
	선진국	4.3	4.4	3.6
아시아		22.9	21.7	22.7
	중국	0.7	1.1	1.0
	대만	0.0	0.0	0.0
	인도	5.0	3.7	3.5
	미얀마	0.2	0.1	0.2
	파키스탄	3.5	3.5	3.6
	태국	7.5	7.7	9.0
	베트남	5.2	4.8	4.5
아프리카		1.1	1.0	1.1
	이집트	1.1	1.0	1.1
남아메리카		1.7	1.9	1.7
	아르헨티나	0.3	0.4	0.5
	구이아나	0.2	0.2	0.2
	우루과이	0.7	0.8	0.7
북아메리카		3.9	3.5	3.2
	미국	3.9	3.5	3.2
유럽		0.2	0.2	0.2
	러시아 연방	0.2	0.2	0.2
오세아니아		0.1	0.4	0.0
	호주	0.1	0.4	0.0

자료: FAO, Rice Market Monitor, December 2006.

표 3 쌀 수출가격

단위: 달러/톤, f.o.b

연도	태국 100% 2등급	태국 100%	미국 장립종 2등급	베트남 5%	태국 25%	인도 25%	베트남 25%	파키 스탄 25%	태국 파쇄미	미국 CA 중립	이집트 단립종 2등급	파키 스탄 바스 마티	태국 향미 100%
2001	177	194	264	166	153	185	148	148	135	267	204	332	275
2002	197	194	207	187	171	140	168	159	151	271	279	366	306
2003	201	196	284	183	176	163	167	175	151	370	291	357	449
2004	244	247	372	224	225	n.a.	212	230	207	493	317	468	443
2005	291	285	319	255	259	236	239	235	219	418	327	473	404
12	286	276	327	262	251	237	243	218	206	507	339	500	388
2006	311	300	393	266	269	247	250	229	216	512	353	516	470
1	303	286	346	261	263	237	244	220	212	507	341	500	408
2	307	289	370	261	263	238	245	215	212	507	348	500	423
3	308	290	373	252	265	238	240	218	212	491	358	500	436
4	309	290	373	246	267	243	231	228	215	485	361	500	442
5	316	296	375	253	271	243	237	238	215	498	357	513	467
6	318	299	379	256	272	243	233	239	213	507	353	525	479
7	321	311	379	262	274	243	245	247	216	507	-	525	511
8	318	311	415	265	274	243	250	248	220	507	-	525	520
9	314	308	423	269	272	252	252	237	222	518	358	525	515
10	306	307	424	276	267	252	251	224	221	520	326	525	494
11	305	303	431	298	267	257	283	221	218	525	343	525	454
12*	312	309	434	300	274	270	285	220	220	572	366	525	492

자료 : FAO, Rice Market Monitor, December 2006.

주 : *는 12월 1주일 평균임.

참고자료

<http://www.fao.org/es/esc/index.html> 발췌정리