

# 멕시코, 농업개황

김 윤 식\*

멕시코는 미국 및 캐나다와 1994년에 자유무역협정을 체결하였다. 이후 멕시코는 개도국이 선진국과 자유무역협정을 체결한 사례로써 많은 국가의 관심 대상이 되었다. 이 글에서는 멕시코의 주요 농산물을 중심으로 생산량과 소비량 등을 소개한다.

## 1. 일반 개황

멕시코의 정식 국가 명칭은 멕시코 합중국(United Mexican States, Estados Unidos Mexicanos)이다. 중앙아메리카에서 면적이 가장 큰 국가이며 북쪽으로는 미국, 남쪽으로는 과테말라, 벨리스와 국경이 접해 있다. 멕시코의 총 국토 면적은 약 197만 2,550km<sup>2</sup>으로 열대에서 아열대에 걸쳐 있으며 국토의 70%가 산지와 사막이다. 태평양쪽에 서(西)시에라마드레산맥, 카리브해 쪽에 동(東)시에라마드레산맥이 남북으로 뻗어 있고, 이 두 산맥 사이에 해발고도 1500m 이상의 고원지대가 국토 중앙으로 펼쳐져 있어 경제활동의 중심이 되고 있다.

국토는 해발고도와 평균기온에 따라 고도가 500m 이하이며 평균기온이 25~27℃인 열대지역, 고도가 500~2000m이고 평균기온이 21~24℃인 온대지역, 고도가 2000m 이상이고 평균기온이 18℃ 이하인 한랭 지역 등 세 지역으로

---

\* 한국농촌경제연구원 [yunshik@krei.re.kr](mailto:yunshik@krei.re.kr), 02-3299-4383

분류된다. 하지만 인구의 절반 이상은 온대지방에 집중되어 있다. 멕시코는 31개 주와 1개의 연방구(Federal district)로 이루어져 있다.

그림 1 멕시코의 행정구역 및 지역 구분



| 지역         | 주  |
|------------|--|
| 북부태평양연안지역  | 2. 북바하칼리포르니아(Baja California Norte)<br>3. 남바하칼리포르니아(Baja California Sur)<br>17. 나야리트(Nayarit)<br>24. 시날로아(Sinaloa)<br>25. 소노라(Sonora)  |
| 북부지역       | 7. 코아우일라(Coahuila)<br>6. 치와와(Chihuahua)<br>9. 두랑고(Durango)<br>10. 누에보 레온(Nuevo León)<br>23. 산 루이스 포토시(San Luis Potosi)<br>27. 타마울리파스(Tamaulipas)<br>31. 사카테카스(Zacatecas)   |
| 중부지역       | 14. 메히코(México)<br>1. 아파스칼리엔테스(Aguascalientes)<br>10. 과나후아토(Guanajuato)<br>12. 이달고(Hidalgo)<br>13. 할리스코(Jalisco)<br>15. 미초아칸(Michoacán)<br>16. 모렐로스(Morelos)<br>20. 푸에블라(Puebla)<br>28. 툴락스칼라(Tlaxcala)<br>21. 케레타로(Querétaro) |
| 멕시코만 연안지역  | 4. 캄페체(Campeche)<br>26. 타바스코(Tabasco)<br>29. 베라크루스(Veracruz)<br>30. 유카탄(Yucatán)<br>22. 키타나 루(Quintana Roo)  |
| 남부태평양 연안지역 | 8. 콜리마(Colima)<br>5. 치아파스(Chiapas)<br>11. 게레로(Guerrero)<br>19. 오하카(Oaxaca)   |

멕시코의 북부태평양연안지역은 국토면적의 약 1/5를 차지하고 있으며 총 인구의 8.4%가 거주하고 있다. 사막·반사막지대와 강수량이 많은 연안지대가 있고, 도시 주변에는 관개시설이 잘 되어 있어 목화, 밀, 콩류 등의 생산이 늘고 있다. 미국과의 국경지역에서는 마킬라도라라는 저임금을 이용한 수출가 공공업이 발달되어 있다.

북부지역은 국토면적의 41%와 인구의 19%를 차지하고 있다. 동·서 시에라 마드레산맥과 북부 고원지대로 구성되어 있고, 사막·반사막지대가 대부분으로 목축업이 산업의 중심이다. 국경지역과 멕시코만 연안지역에는 관개 투자가 이루어져 비옥한 농업지대로 바뀌고 있으며, 멕시코 제2의 공업도시 몬테레이 등의 도시가 있다.

중부지역은 농공업의 중심지역으로 면적은 국토의 14%에 불과하나 인구의 57%가 집중되어 있어 정치·경제의 중심지이다.

멕시코만 연안지역은 국토의 12%와 인구의 11.3%를 차지한다. 석유화학공업, 베라크루스 항구를 중심으로 한 교역, 어업 등이 발달되어 있다. 유카탄반도는 사이잘삼의 세계적인 산지이며, 파팔로아판강 유역에서는 정부 개발계획으로 쌀, 사탕수수, 담배, 바나나 등의 산지로 바뀌고 있다.

남부태평양 연안지역은 전국토의 12%, 인구의 10.8%를 차지하고 있으며, 옥수수 위주의 자급 농업이 주를 이루고 있다. 내륙지역은 건조·반건조기후이며, 연안지역과 과테말라 국경지역은 열대·아열대기후이다. NAFTA의 혜택을 거의 보지 못하는 지역으로 타 지역과의 소득 격차도 점점 확대되고 있다.

## 2. 멕시코 농업 및 농업인구 개황

멕시코의 농지는 1980년에 9,900만 ha에서 느리게 증가하여 1985년에 1억 ha를 넘어섰으며 1995년부터는 1억 700만 ha 수준에서 정체현상을 보이고 있다. 전체 국토면적에서 농경지가 차지하는 비중은 1980년에 50.6%에서 2003년에 54.8%까지 상승하였다. 농경지 중 관개시설을 갖춘 면적은 1980년에 500만 ha에서 2003년에 630만 ha로 증가하였으나, 전체 농경지에서 관개면적의 비율은 매우 낮다. 2003년 관개면적 비율은 6% 미만이었다. 그러나 관개면적은 북서부 태평양연안지역에 집중되어 있어 지역별 편차가 심하다.

멕시코의 총인구는 2000년에 1억 명을 넘어섰으며, 2003년 1억 300만 명으로 늘어났다. 농촌인구는 2003년에 2,540만 명으로 전체 인구의 25%를 차지하고 있으며, 농업인구는 2,240만 명에 달한다. 멕시코의 총 GDP(1990년 실질 가격 기준)는 2003년에 약 3,777억 달러로 이 중 농림어업 GDP는 약 239억 달러로 전체 GDP 중 6.3%를 차지하고 있다. 멕시코의 1인당 농림어업 GDP는 1980년에 630 달러에서 2003년에 1,067달러로 증가하였다. 1980~2003년 기간에 총 GDP는 매년 1%씩 증가한 반면, 농림어업 GDP는 매년 0.7%씩 증가하는 데 그쳤다. 그러나 1인당 농림어업 GDP는 농업인구의 감소로 연평균 1%가 증가하였다.

표 1 멕시코의 농경지 면적

단위: 천ha, %

|      | 농경지<br>(천ha) | 농경지 비율<br>(국토면적대비) | 관개면적  | 관개면적비율<br>(농경지 대비) |
|------|--------------|--------------------|-------|--------------------|
| 1980 | 99,029       | 50.57              | 4,980 | 5.03               |
| 1985 | 100,000      | 51.07              | 5,285 | 5.29               |
| 1990 | 103,400      | 52.80              | 5,600 | 5.42               |
| 1995 | 107,200      | 54.74              | 6,205 | 5.79               |
| 2000 | 107,300      | 54.80              | 6,300 | 5.87               |
| 2001 | 107,300      | 54.80              | 6,320 | 5.89               |
| 2002 | 107,300      | 54.80              | 6,320 | 5.89               |
| 2003 | 107,300      | 54.80              | 6,320 | 5.89               |

자료: FAOstat

표 2 멕시코의 농업 및 농촌 인구

단위: 천명, %

| 연도   | 총인구     | 농촌인구<br>(총인구대비 비율) | 농업인구<br>(총인구대비 비율) |
|------|---------|--------------------|--------------------|
| 1980 | 67,569  | 22,738 (0.34)      | 26,438 (0.39)      |
| 1985 | 75,464  | 22,978 (0.30)      | 26,224 (0.35)      |
| 1990 | 83,225  | 22,921 (0.28)      | 25,233 (0.30)      |
| 1995 | 91,143  | 24,214 (0.27)      | 24,383 (0.27)      |
| 2000 | 98,933  | 25,034 (0.25)      | 23,215 (0.23)      |
| 2001 | 100,456 | 25,173 (0.25)      | 22,967 (0.23)      |
| 2002 | 101,965 | 25,310 (0.25)      | 22,709 (0.22)      |
| 2003 | 103,457 | 25,428 (0.25)      | 22,442 (0.22)      |

자료: FAOstat

표 3 멕시코의 농림어업 GDP(1990년 실질가격)

|      | GDP<br>(백만 달러) | 농림어업 GDP<br>(백만 달러) | 1인당 농림어업 GDP<br>(달러) |
|------|----------------|---------------------|----------------------|
| 1980 | 219,640        | 16,666              | 630.4                |
| 1985 | 241,769        | 18,844              | 718.6                |
| 1990 | 262,710        | 18,864              | 747.6                |
| 1995 | 283,417        | 20,101              | 824.4                |
| 2000 | 369,622        | 21,988              | 947.2                |
| 2001 | 369,501        | 23,238              | 1,011.8              |
| 2002 | 372,354        | 22,990              | 1,012.4              |
| 2003 | 377,712        | 23,954              | 1,067.4              |

자료: FAOstat

### 3. 농산물 생산 및 소비 현황

#### 3.1. 곡물

옥수수는 멕시코의 주곡 작물로서 주요 곡물 중 생산량이 가장 많다. 2006년도 옥수수 생산량은 2천 130만 톤이다. 옥수수 생산량은 1995년 이후 연간 변동폭이 컸지만, 1990년 이후 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 1990년에 1천만 톤 수준이던 생산량이 2003년에는 2천 130만 톤으로 증가하였는데, 이는 연간 1.1%씩 증가한 것에 해당된다. 옥수수 다음으로 많이 생산되는 곡물은 수수로서 1990년대 이전 400만 톤 이하이던 생산량이 1995년 이후 5백만 톤을 넘어섰다. 2006년 생산량은 615만 톤으로 증가하였다.

곡물 중에서는 옥수수가 주곡작물이기 때문에 소비량이 가장 많다. 1980~2006년 기간에 옥수수를 제외한 다른 작물의 소비량은 정체되거나 약간 증가하였지만, 옥수수의 소비량은 큰 폭으로 증가하였다. 옥수수의 연간 생산량은 1.3%씩 증가하였지만, 소비량은 연간 1.7%씩 증가하였다.

반면, 1995~2007년 사이에 옥수수 생산량은 연간 0.6%씩 증가하였지만 소비량은 0.7%씩 증가하여, 옥수수 생산량과 소비량 격차가 1990년 110만 톤에서 2006년 700만 톤으로 확대되었다.

표 4 멕시코의 주요 곡물 생산량

단위: 천톤

|      | 옥수수    | 수수    | 밀     | 보리    | 쌀   |
|------|--------|-------|-------|-------|-----|
| 1980 | 10,400 | 3,800 | 2,650 | 440   | 390 |
| 1985 | 10,500 | 3,700 | 4,400 | 420   | 747 |
| 1990 | 14,100 | 3,700 | 3,930 | 543   | 300 |
| 1995 | 17,780 | 5,568 | 3,468 | 417   | 349 |
| 2000 | 17,917 | 5,665 | 3,400 | 713   | 322 |
| 2003 | 21,800 | 7,300 | 2,700 | 1,082 | 300 |
| 2005 | 19,200 | 5,500 | 3,020 | 753   | 271 |
| 2006 | 21,300 | 6,150 | 3,100 | 900   | 271 |

자료: USDA

표 5 멕시코의 주요 곡물 소비량

단위: 천톤

|      | 옥수수    | 수수     | 밀     | 보리  | 쌀   |
|------|--------|--------|-------|-----|-----|
| 1980 | 12,800 | 5,200  | 3,500 | 490 | 370 |
| 1985 | 11,986 | 5,702  | 4,640 | 500 | 436 |
| 1990 | 15,239 | 6,825  | 4,454 | 698 | 440 |
| 1995 | 23,200 | 6,900  | 4,707 | 667 | 525 |
| 2000 | 24,000 | 11,200 | 5,580 | 800 | 650 |
| 2001 | 23,600 | 10,750 | 5,818 | 850 | 675 |
| 2002 | 24,700 | 9,900  | 5,900 | 800 | 700 |
| 2003 | 26,400 | 9,800  | 5,900 | 950 | 725 |
| 2004 | 27,900 | 9,300  | 6,000 | 950 | 750 |
| 2005 | 27,900 | 9,100  | 6,100 | 950 | 775 |
| 2006 | 28,300 | 9,300  | 6,200 | 950 | 800 |

자료: USDA

### 3.2. 축산물

멕시코의 쇠고기 생산량은 1980년 이후 꾸준히 증가하고 있다. 1980년에 121만 톤이던 생산량은 2006년에 약 217만 톤으로 증가하였다. 연평균 증가율이 약 1%에 달한다. 돼지고기 생산량은 쇠고기만큼 빠르게 증가하지는 않았지만 꾸준한 증세를 보이고 있다. 1980년에 91만 톤이던 돼지고기 생산량은 2006년에 120만 톤으로 증가하여 연간 0.5%의 증가율을 보였다.

닭고기의 생산량은 쇠고기 생산량보다 더 빠르게 늘어나고 있다. 1980년에 40만 톤 수준이던 닭고기 생산량이 2006년에는 260만 톤 수준으로 늘어났다. 닭고기 생산량은 연평균 3.2%씩 증가하였다.

쇠고기, 돼지고기, 닭고기의 소비량은 1980년 이후 꾸준한 증가세를 보이고 있으나, 특히 돼지고기와 닭고기의 소비가 빠르게 증가하고 있다. 1980~2006년 기간에 연간 소비증가율은 쇠고기 1.2%, 돼지고기 1.0%, 닭고기 3.4%로 나타났다. 같은 기간 연간 생산량 증가율과 비교하면 차이가 많이 나는 육류가 돼지고기이다. 따라서 돼지고기의 수급 불균형, 즉 공급 부족 문제가 쇠고기나 닭고기보다 심화되고 있다.

표 6 멕시코의 축산물 생산량

단위: 천톤

|      | 쇠고기   | 돼지고기  | 닭고기   |
|------|-------|-------|-------|
| 1980 | 1,209 | 910   | 399   |
| 1985 | 1,339 | 865   | 490   |
| 1990 | 1,790 | 792   | 945   |
| 1995 | 1,850 | 954   | 1,435 |
| 2000 | 1,900 | 1,035 | 1,936 |
| 2001 | 1,925 | 1,065 | 2,067 |
| 2002 | 1,930 | 1,085 | 2,157 |
| 2003 | 1,950 | 1,100 | 2,290 |
| 2004 | 2,099 | 1,150 | 2,389 |
| 2005 | 2,125 | 1,175 | 2,510 |
| 2006 | 2,175 | 1,200 | 2,635 |

자료: USDA

표 7 멕시코의 축산물 소비량

단위: 천톤

|      | 쇠고기   | 돼지고기  | 닭고기   |
|------|-------|-------|-------|
| 1980 | 1,209 | 921   | 411   |
| 1985 | 1,346 | 865   | 502   |
| 1990 | 1,845 | 809   | 979   |
| 1995 | 1,904 | 983   | 1,516 |
| 2000 | 2,309 | 1,252 | 2,163 |
| 2001 | 2,341 | 1,298 | 2,311 |
| 2002 | 2,409 | 1,349 | 2,424 |
| 2003 | 2,308 | 1,423 | 2,627 |
| 2004 | 2,368 | 1,556 | 2,713 |
| 2005 | 2,419 | 1,615 | 2,883 |
| 2006 | 2,505 | 1,640 | 3,029 |

자료: USDA

### 3.3. 과일과 채소류

채소류 중에서는 토마토의 생산량이 가장 많다. 토마토 생산량은 1990년에 216만 톤에서 2004년에 215만 톤으로 다소 감소하였으나, 대체적으로 2백만 톤 수준에서 정체되어 있다. 양파의 생산량은 1990년에 6만 2천 톤에 불과하였으나, 2004년에 약 12만 3천 톤으로 증가하였다.

1990~2004년 고추 생산량은 연평균 3.4% 증가하였다. 1990년에 63만 3천 톤에서 2004년에는 185만 3천 톤으로 증가하여 과일과 채소류 중에서 가장 생산량이 빠르게 증가하였다. 토마토의 생산이 정체되어 있었고, 양파의 연간 생산증가율이 2.1%였음을 고려할 때, 매우 빠른 성장 속도라 할 수 있다.

과일류 중에서는 바나나의 생산량이 가장 많다. 바나나 생산량은 1990년에 198만 톤이었으나, 2004년 210만 톤으로 증가하였다.

감귤류는 1990년에 약 8만 4천 톤 생산되다가 1992년에 7천 톤으로 생산량이 급감하였고 이후 1997년까지 1만 톤 내외가 생산되었다. 감귤류의 생산량

은 1998년 이후 다시 1만 톤 수준을 회복하였고 이후 꾸준히 증가하여 2004년에는 6만 3천 톤 수준으로 증가하였다.

표 8 멕시코의 과일 및 채소류 생산량

단위: 천톤

|      | 토마토     | 양파      | 고추      | 수박      | 호박    | 바나나     | 감귤류  |
|------|---------|---------|---------|---------|-------|---------|------|
| 1990 | 2,157.9 | 62.3    | 633.4   | 404.1   | 308.2 | 1,986.4 | 84.4 |
| 1995 | 2,310.0 | 71.9    | 918.5   | 484.8   | 348.9 | 2,032.6 | 5.8  |
| 2000 | 2,086.0 | 100.0   | 1,734.6 | 1,048.5 | 530.0 | 1,863.3 | 35.0 |
| 2001 | 2,182.9 | 102.0   | 1,870.9 | 969.5   | 610.0 | 2,028.0 | 45.0 |
| 2002 | 1,999.0 | 100.0   | 1,784.5 | 857.8   | 470.0 | 1,885.8 | 62.0 |
| 2003 | 2,148.1 | 100.0   | 1,853.6 | 970.1   | 470.0 | 2,026.6 | 63.0 |
| 2004 | 2,148.1 | 1,230.7 | 1,853.6 | 970.1   | 560.0 | 2,100.0 | 63.0 |

출처: FAOstat

참고자료

김윤식 「NAFTA 체결에 따른 멕시코 농업의 변화분석」 (한국농촌경제연구원, 2006. 10) 재정리