

일본, 대 호주 FTA에 의한 농업부문 피해액 시산

배 민 식*

일본과 호주 양국 정부는 2005년 11월부터 자유무역협정(FTA)에 관한 공동 연구를 시작하여 2006년 12월 4일 최종보고서를 발표하였다. 양국간에 FTA 체결을 위한 교섭이 2007년 3월에는 시작될 것으로 예정되고 있는데 호주로부터 대규모의 농산물 무역적자를 기록하고 있는 일본으로서는 FTA 체결로 인해 농업이 피해를 입을 것에 크게 우려하고 있다.

2005년 일본의 대호주 농림수산물 수출은 46억엔인 반면에 수입은 6,038억엔에 달하고, 전체 수입액에서 농림수산물이 22.3%를 차지하였다. 수입 농림수산물로는 쇠고기가 가장 많이 수입되고, 그 다음은 임산물, 낙농제품, 소맥, 대맥 등이 그 뒤를 잇고 있다.

표 1 일본의 대호주 무역현황, 2005년

단위 : 억엔

	수출	수입	무역수지
총액	13,705	27,062	▲ 13,357
그 중 농림수산물	46	6,048	▲ 6,002

자료 : www.maff.go.jp(농림수산성)

* 국회도서관 입법정보실 msbae@nanet.go.kr 02-788-4352

표 2 대호주 무역에서 농림수산물 비중, 2005년

단위 : %

수출액	수입액	무역액
0.3	22.3	14.9

자료 : <표 1>과 동일

표 3 호주로부터의 농림수산물 수입 상위 품목, 2005년

	1위	2위	3위	4위	5위
품목	쇠고기	칩(목재)	소 내장·혀	내츄럴치즈	소맥
수입액	1,993억엔	791억엔	303억엔	293억엔	269억엔
관세율	38.5%	0%	12.8%	22.4-29.8%	2차세율 55엔/kg

자료 : <표 1>과 동일

최근 FTA 협상을 위한 양국의 움직임이 바빠지는 가운데 일본 농림수산성을 비롯하여 자민당 농림수산물무역조사회, 그리고 가장 큰 피해를 입을 것으로 예상되는 홋카이도가 FTA 체결로 인한 농축산물의 피해 규모를 각각 추산, 발표하였다. 이들 기관의 발표 내용을 소개한다.

1. 농림수산성 추산

농림수산성은 FTA로 인해 호주산 농산물에 대한 관세가 철폐될 경우 주요 수입품목인 소맥, 설탕, 유제품 및 쇠고기 등의 수입이 대폭 늘어날 가능성이 있는 것으로 보고 있다. 이들 품목은 모두 호주에서 일본 시장을 충분히 충족시킬 수 있는 생산력, 수출력이 있을 뿐만 아니라,

- ① 품질면에서 국산과 호주산이 경합하고,
- ② 가격면에서는 호주산이 압도적으로 저렴하며,
- ③ 소맥이나 조당 등의 원료농산물은 물론이고, 소맥분이나 정제당 등의 제

품 관세도 폐지되어 제품에서도 경합이 발생할 것으로 예상하고 있다.

따라서 새로 추가적인 지원 등을 실시하지 않으면 가격면에서 불리한 일본 산 농산물은 시장에서 경쟁에 저 호주산 농산물로 대체되고, 그 결과 일본 국내생산이 축소될 가능성이 있는데, 이 경우 위의 4개 품목이 받게 될 직접적인 영향은 합계 약 8,000억엔으로 추산되었다.

표 4 일본·호주 자유무역협정 체결에 따른 일본의 품목별 피해 추산

품목	영향	국내생산 감소액	국내생산 감소비율
소맥	- 호주산 소맥의 주력 품목은 국내소맥의 용도와 완전히 경합하고, 국내 생산은 격감 - 홋카이도 밭농업, 도부현의 전작 소맥 등에 커다란 영향	▲ 1,200억엔	▲ 99%
설탕	- 국내당 전량이 호주산으로 대체됨. - 홋카이도 밭작 지역, 카고시마현 남서제도 및 오키나와현 농업에 커다란 영향 - 국산 당업자 경영이 파탄 우려	▲ 1,300억엔	▲ 100%
유제품	- 유제품은 거의 전량이 호주산으로 대체되고 가공 원료유의 수요가 격감 - 홋카이도산 생유가 음용으로 전환될 경우 도부현 낙농도 크게 축소	▲ 2,900억엔	▲ 44%
쇠고기	- 젓소고기의 거의 전량, 육우 쇠고기(와규고기)의 1/3, 전체적으로는 국산 쇠고기의 절반 이상이 호주산으로 대체 - 품질적으로 경합되지 않는 상등육의 쇠고기만을 생산하는 농가는 영향이 적고, 육우 사육 경영에 커다란 영향	▲ 2,500억엔	▲ 56%
합계		▲약 7,900억엔	

주 : 설탕은 사탕무당, 사탕수수당 합계이고, 유제품은 생우유임.
자료 : www.maff.go.jp

또 위와 같은 생산 감소가 생길 경우 해당 품목에 대한 직접적인 영향과 더불어, 다른 품목(윤작작물 등)의 생산, 제분업, 정제당업, 유업 등 이들 품목을 이용하는 관련 산업(주로 지방에 입지)의 경영 및 고용에도 막대한 영향이 나타나고, 뿐만 아니라 경작방기지 등의 증가로 국토·환경보전 등의 다원적 기능에도 큰 영향을 미치게 된다.

이런 영향을 억제하기 위해 다음과 같은 조치가 요구되었다,

① 국산의 생산비와 시장가격의 격차 확대 부분을 메우는 추가적인 지원 등에 의해 농가 수입을 확보하기 위해서는 4개 품목에 한정해도, 새로 약 4,300억엔의 재정부담이 필요하다.

② 더욱이 소맥분, 정제당 등 제품에 관세를 설정함으로써 제품 베이스에서의 가격경쟁력을 확보해온 품목에 대해서는 국산원료를 이용하는 관련 사업자가 경쟁에서 이길 수 있도록 제품의 제조비용의 격차 해소, 생산성 향상을 추진하는 것이 별도로 필요하다.

③ 단 이런 대책에 의해 내외 비용차이가 보정되어도 호주산이 자유롭게 수입되는 조건하에서는 호주산과 동등한 가격의 국산품이 시장에서 반드시 선택되는 것이 아니라 재고로 남거나 폐기될 가능성이 있고, 국산품의 수요 확보를 위해서는 부담이 더 필요하다

한편 호주산 농산물의 관세철폐는 미국·캐나다 등의 기존 대일 수출에도 영향을 미치기 때문에 반발이 예상되고, 만약 이들 국가들에 대해서도 관세를 철폐하게 되면 더욱 커다란 영향이 우려된다고 보았다.

2. 홋카이도 농정부 추산

홋카이도(北海道)는 일본과 호주의 FTA 체결로 홋카이도의 주요 농축산물인 쇠고기, 유제품, 소맥, 설탕의 4개 품목에서 관세 철폐가 이루어질 경우 4,300억엔의 필요 재원이 확보되지 않으면 관련 산업도 포함하여 총 1조

3,716억엔의 타격이 있을 것으로 추산하였다. 이 규모는 홋카이도 총생산액(GDP)의 4.2%에 해당되는 규모이다.

표 5 일본·호주 자유무역협정 체결에 따른 홋카이도 경제의 피해 규모

품목	피해 규모
쇠고기	육우 생산 : 422억엔 피해
	육우 사육농가 : 501호 감소
	도축장 : 34억엔 피해
	지역경제 : 529억엔 피해
	고용 : 2천명 감소
낙농	낙농 생산액 : 2,369억엔 피해
	젖소 사육농가 : 6,650호 감소
	유업공장 : 3,176억엔 피해
	지역경제 : 3,112억엔 피해
	고용 : 3만2천명 감소
소맥	생산액 : 852억엔 피해
	생산농가 : 13,610호 감소
	제분공장 : 179억엔 피해
	지역경제 : 508억엔 피해
	고용 : 4천명 감소
설탕	사탕무 생산액 : 813억엔 피해
	생산농가 : 10,341호 감소
	사탕무당(糖) 공장 : 1,025억엔 피해
	지역경제 : 697억엔 피해
	고용 : 9천명 감소

자료 : <http://www.pref.hokkaido.lg.jp/NR/rdonlyres/6DD43A0A-0DE4-45B9-AE3C-8D7CB9599029/0/FTA.pdf>

피해 내용을 보면, 우선 쇠고기 422억엔, 낙농, 2,369억엔, 소맥, 852억엔, 사탕무 813억엔, 합계 4,456억엔의 피해가 발생하고, 그 외 도축업, 유업, 제분, 제당 등 관련 제조업에 대한 피해가 4,414억엔, 지역경제에 대한 피해가 4,846억엔 발생할 것으로 추산되었다.

한편 고용에 대한 영향도 심각할 것으로 추산되었다. 위의 4개 품목을 생산하는 농가가 4만호 정도인데 그 가운데 약 50%인 2만 1,000호가 이농하게 되

고, 관련 산업에서도 약 8만 8,000명이 실직할 것으로 분석되었다. 이로 인해 홋카이도의 실업률은 3.2% 상승할 것으로 예상된다.

3. 자민당 농림수산물무역조사회 추산

자민당 농림수산물무역조사회는 농림수산성의 추산을 기초로 하여 별도로 호주와의 FTA 체결로 농산물 관세를 철폐할 경우 발생하는 피해액을 추산하였다. 그 내용은 호주로부터 수입이 많은 4개 품목(소맥, 쇠고기, 유제품, 설탕)에 대한 피해액 7,900억엔(농림수산성 추산) 이외에 쌀 등에 대한 피해액 약 6,000억엔, 지역경제 및 관련산업에 대한 영향 1조 6,000억엔 등 총 3조엔에 이를 것으로 추산하였다. 자민당 농림수산물무역조사회는 여기에 홍수 방지기능 약화, 농촌사회 붕괴 등과 같은 농업의 다원적 기능에 대한 영향을 추가하면 그 손실은 더욱 커질 것으로 예상하였다.

참고자료

http://www.maff.go.jp/www/press/2006/20061201press_5.pdf(일본농림성)

<http://www.pref.hokkaido.lg.jp/NR/rdonlyres/6DD43A0A-0DE4-45B9-AE3C-8D7CB9599029/0/FTA.pdf>(일본 홋카이도)