

## 중국, 2007년도 중앙1호문건에 대한 기자회견

김 태 곤\*

중국은 농업문제를 2007년도 ‘중앙1호문건’으로 채택하였다. 이로써 2004년 이후 4년 연속 농업문제가 국가의 최우선 과제로 결정된 셈이다. 배경에는 고도 경제성장과 세계무역기구(WTO) 가입이후 소득문제, 토지문제, 농산물 수급문제 등 다양한 문제가 확대되고 있기 때문이다.

이러한 문제에 대해 중국 정부는 최우선 국정과제에 해당하는 중앙1호문건을 2004년 이후 4년 농업·농촌·농민 등 소위 3농문제를 채택하였다. 2004년 1호 문건에서는 농민소득 증대가 핵심 과제였고, 2005년은 농업의 종합적인 생산력 제고, 2006년은 중국판 새마을운동인 사회주의 신농촌건설이었다. 3년간 농민, 농업, 농촌문제 해결에 국력을 총동원하였다. 그리고 2007년은 농업 현대화를 적극 추진하여 사회주의 신농촌건설사업을 강화한다는 계획이다.

중국 국무원 공보실에서 지난 1월 30일 중앙재정경제영도소조(中央財經領導小組) 부주임 겸 중앙농촌사업영도소조 주임 천시원(陳錫文)과 중앙재정경제영도소조 부주임 겸 중앙농촌사업영도소조 부주임 탕런젠(唐仁健)이 2007년도 중앙1호 문건으로 농업문제를 채택한 배경과 당과 국가의 정책방향 등에 대해 기자회견을 가졌다. 주요 내용을 소개한다.

### 중국 국무원 공보국 부국장 화칭(華淸)

안녕하십니까? 중국공산당 중앙위원회와 국무원은 ‘농업 현대화와 사회주의 신농촌건설 추진에 관한 의견’을 어제 정식으로 발표하였습니다. 오늘 국무원 공보실에서는 중앙재정경제영도소조의 천시원 부주임과 탕런젠 부주임을 모시고 배경 설명을 듣고, 여러분의 질문에 답변하도록 하겠습니다. 천시원 부주임은 4년간 국무원 공보실에서 주최한 기자회견에서 중앙1호문건을 설명한 적이 있습니다. 지금부터 천시원 부주임의 설명을 듣도록 하겠습니다.

---

\* 한국농촌경제연구원 taegon@krei.re.kr 02-3299-4241

## 천시원

여러분 안녕하십니까? 우선 국무원 공보실에서 이 자리를 마련한데 대해 감사드립니다. 또한 이 자리에 참석해주신 기자 여러분에게도 감사드립니다. 방금 화(華) 부국장이 말씀하신 바와 같이 어제 저녁 신화사(新華社)에서는 ‘중공중앙 국무원의 농업 현대화와 사회주의 신농촌건설에 관한 의견’(이하 ‘의견’) 전문을 발표하였습니다. 이 의견이 2007년도 중앙1호 문건입니다. 오늘 많은 언론에서도 전문을 소개하였습니다. 여러분들이 이 문건의 내용과 상황을 이해하는데 도움이 되도록 배경을 간략하게 소개하겠습니다. 자료는 이미 배포되었기 때문에 이 자리에서 요점만 설명하겠습니다.

세 가지를 말씀드립니다. 첫째, **현재 농업·농촌경제의 형세입니다.** 최근 몇 년간 당과 국무원의 주도로 중국의 농업·농촌 정세는 양호한 방향으로 발전하고 있습니다. 특히 2004년부터 현재까지 매년 농업·농촌사업을 지도하는 1호 문건을 발표하였으며, 올해로써 4년째 입니다. 이 문건들은 많은 내용을 포함하고 있고, 정책 또한 강력하여 농민들이 실질적인 혜택을 보고 있습니다. 특히 2005년 10월 중국 공산당 제16기 5차 중앙위원회 전체회의(5중전회)를 개최하여 당의 ‘11차 5개년 계획’(11.5)의 수립과정에서 ‘사회주의 신농촌건설’을 제안하였습니다. 전회가 종료된 후 사회주의 신농촌건설에 대한 요구는 당과 사회 전반에 걸쳐 광범위한 인정을 받았고, 중국 사회의 현대화 과정에서 중요한 역사적인 계기가 되었습니다. 중국 사회에서 3농문제에 대한 인식이 확대되었고, 농업·농촌발전의 기반시설도 개선되었으며 농촌지역 간부와 국민들의 정서도 호전되었습니다. 2006년도 농촌정세는 지난 몇 년간에 비해 많이 호전되었습니다.

농업생산면에서 볼 때 지난해는 1998년 이래 자연재해가 가장 심각했던 한 해였습니다. 그럼에도 불구하고 농업소득은 대폭 늘어났습니다. 며칠 전 국가통계국의 씨에푸잔(謝伏瞻) 국장이 기자회견에서 이 점에 대해 자세한 내용을 소개하였습니다. 2006년도 식량 총생산량이 4억 9,000만 톤을 초과하였고, 1인당 농민소득은 전년에 비해 332위안 증가한 3,587위안으로서 실질증가율이 7.4%에 달하는 등 소득증가율은 최근 몇 년이래 최고 수준입니다.

다른 한편, 농촌의 기초시설과 사회사업도 많이 발전하였습니다. 또한 특히 지난해부터 당과 국무원에서는 세계개혁 등 농촌의 종합적인 개혁을 적극 추진하고 있습니다. 구체적으로 향진기구 개혁, 농촌 의무교육제도 개혁, 현(縣)·향(鄉) 재정개혁을 주요내용으로 하는 소위 농촌종합개발분야에 진전이 있었고, 빈곤에서 벗어나는 사업, 특히 ‘농민공’(農民工)의 권익을 보장하는 측면

에서도 많은 진전이 있었습니다. 농촌 정세와 정서는 반전하여 농촌사회가 안정화되고 있다고 할 수 있습니다.

이와 같이 정세가 양호해진 배경에는 몇 가지 요인이 있습니다. 제가 생각하는 가장 중요한 요인은 최근 몇 년간 정부가 추진한 농촌정책이 바람직하였고, 또 각 지역에서 이 정책을 집행하는 과정에서 농민들의 적극성을 유발하였기 때문이라고 생각합니다. 반면에 현존하는 문제를 보면 중국의 농업·농촌은 여전히 어려움이 많이 남아 있습니다. 특히 가장 큰 문제는 근본적인 변화를 가져오지 못한 점입니다.

예를 들면, 수리시설이 취약하고 농업기술 보급체계가 온전하지 못하여 기술진보의 속도가 느리다는 점입니다. 농업은 여전히 하늘에 상당부분 의존하면서 기상조건에 따라 작황이 좌우되고 있습니다. 농촌의 취업기회도 적고 소득향상의 가능성도 낮습니다. 전반적으로 보면 도농간 경제사회발전의 불균형, 격차 확대 등의 문제가 부각되고 있습니다. 종합적으로 중국의 농업 및 농촌 경제의 발전은 아직 어려운 단계에 있습니다. 한편으로는 최근 몇 년간에 정책성과가 나타나고 있으며, 다른 한편으로는 현실 문제들을 적시하면 위기감이 들기도 합니다.

특히 최근 급속한 공업화와 도시화로 인하여 농촌자원 유실, 농지 감소, 담수자원 부족 등과 같은 문제점들은 농업의 발전에 제약이 되고 있습니다. 따라서 농업의 과학기술 향상, 성장방식 변화, 현대적인 농업건설의 가속화 등으로 이러한 문제를 해결하여야 합니다. 이것이 첫 번째 배경입니다.

**둘째, 이번 1호 문건에서 농업 현대화를 제기하게 된 배경에 대해 설명 드리겠습니다.** 저는 다음과 같은 몇 가지 점이 중요하게 고려되었다고 생각합니다.

(1) 우선 사회주의 신농촌건설을 적극적으로 추진하기 위해서입니다. 16기 5중 전회에서 사회주의 신농촌건설을 제안하였고, 전국적인 농촌과 농민들은 이에 뜨거운 반응을 보였습니다. 그래서 각 지역에서 적극적으로 추진하여 1년 만에 획기적으로 발전하였습니다. 하지만 일부 지역의 간부들은 정부가 제기한 신농촌건설을 올바르게 이해하지 못하여 주요 에너지를 생산력의 발전에 두지 못하였습니다. 또한 농촌 마을건설과 주택건설에 과대한 관심을 보이는 등 문제가 나타났습니다.

경제 발전이나 풍요로운 생활과 더불어 마을을 아름답게 주택을 멋지게 가꾸는 것은 필요합니다. 하지만 경제가 발전하지 못하고 농민 소득이 증가하지 않은 상태에서 신농촌건설을 단순한 새마을·새주택 건설이라고 오해하는 것은 정부가 제기한 방향과 어긋 날뿐만 아니라 농민에게 새로운 부담을 전가하게 되며 심지어 농촌마을에 부담을 가중하는 결과를 가져옵니다. 때문에 농업 현대화에 우선순위를 두었고, 이로써 16기 5중 전회에서 제기한 사회주의 신농촌건설을 건전하게 추진하는데 유리하다고 판단하였습니다.

(2) 과학 발전이 농업 발전을 가능하게 합니다. 현재 농업·농촌의 발전 동향으로 보면 유리한 요소들이 적지 않지만 반면에 불리한 요소들도 많이 존재합니다. 특히 농업의 자연자원은 감소하고 있고 일부 생태환경도 악화되고 있습니다. 농업 발전은 점차 감소하는 자연자원 속에서 제약을 받게 됩니다. 더구나 인구와 소비 수요는 증가하고 있는 반면에, 경지면적은 감소하고 담수자원도 부족합니다. 그러나 중국 사회는 과학 발전에 근거하여 조화적이며 지속가능한 농업발전을 요구하고 있습니다. 농지 규모화나 자원투입 증가에만 의거하여 농업을 발전시키던 전통적인 성장방식에서 탈피하여 경영이념이나 경영수단 등의 분야에서 현대화를 통하여 농업발전을 도모해야 합니다.

(3) 현재 중국의 발전단계로 보면 이미 현대적인 농업건설을 추진하거나 혹은 추진할 수 있는 단계에 진입하였기 때문입니다. 아시다시피 2005년 말부터 후진타오 총서기는 ‘공업이 농업을 촉진하고’(工促農), ‘도시가 농촌을 이끌 수 있는’ 발전단계에 진입하였음을 선언하였습니다. 다시 말해서 농업 현대화라는 것은 농민들이 자체적으로 노력하는 외에, 국가와 사회의 많은 지원을 통하여 농업 현대화를 촉진할 수 있다는 것입니다. 또한 현재 1, 2, 3차 산업 중에서 농업이 가장 취약한 분야임을 인식해야 합니다. 취약한 농업분야의 성장을 통하여 3차 산업과 조화적인 관계를 형성하여 국민경제의 지속적 발전을 담보할 수 있습니다.

공산당의 제16기 대회 이후 정부는 농업 현대화를 강조하였습니다. 여러분들이 아시다시피 16기 대표대회는 2002년 11월에 개최되었는데 당시 강택민 동지가 보고하였습니다. 강 동지는 현대적인 농업을 건설하여 농촌경제를 발전시키고 농민소득을 증가시킬 것을 제안하였습니다. 16기 대회 이후 진행된 몇 회 대회와 정부, 국무원에서 개최한 농업·농촌관련 회의에서 후진타오 총서기, 원자보 총리는 모두 농업 현대화를 실현하는 것이 신농촌건설을 착실히 추진하는 핵심이고 우선 과제를 강조하였습니다. 이러한 시각에서 우리가 농업 현대화를 제기하는 것은 세계적인

추세에서 중국 발전의 특징에 부합될 뿐만 아니라 제16기 대회이후 정부의 일관된 요구에도 부합됩니다.

(4) 공산당은 그 동안 농업 현대화에 대해 일관성을 가지고 제안해 왔습니다. 방금 화 부국장도 말씀하셨지만 2004~07년에 걸쳐 정부는 연속 4개의 1호 문건을 발표하였고, 4개 1호 문건에는 각각 자체의 주제가 있습니다. 2004년 1호문건의 주제는 농민소득을 중점적으로 증가시키는 것인데, 이것이 '3농'문제를 해결하는 기본입니다. 2005년 1호 문건에서는 농업의 종합적인 생산능력을 제고할 것을 제안하였습니다. 2005년 주제는 2004년 중국의 식량생산에 뚜렷한 회복 현상이 나타났기 때문에 이러한 성적을 공고히 하기 위한 것 이었습니다.

2006년 1호 문건에서는 중앙5호 문건의 정신에 따라 사회주의 신농촌건설에 모든 사업을 집중 하였습니다. 과학 발전을 관철하고 도시와 농촌의 조화적인 발전을 도모하여 중국 사회의 풍요로움을 해결하는데 가장 어려운 문제는 농촌사회를 풍요로운 사회로 건설하는 것이었습니다. 당시 이 문제의 해결이 중요한 과제였습니다. 위에서 설명한 3개의 1호 문건에서 제기한 정책의 기초 위에 금년도는 사회주의 신농촌건설에서 농업 현대화를 중요하게 고려한 것입니다. 이는 신농촌 건설 사업에서 농업 현대화의 지위를 명확하게 하였을 뿐만 아니라 사회주의 신농촌건설을 착실 히 추진해나갈 방향을 확고히 한 것입니다. 이러한 시각에서 이번 문건을 발표한 것은 공산당의 농촌정책에 대한 연속성을 유지하고 발전단계에 따라 농촌개혁을 심화하여 중국 농업·농촌경제의 발전을 촉진하는데 큰 목적이 있습니다.

**셋째, 문건의 주요 내용에 대해 소개하겠습니다.** 어제 정부는 1호 문건의 개요를 발표하였고, 또 언론에서는 오늘 관련 내용을 보도하였습니다. 이 자리에서 문건에 대해 상세하게 설명하지는 않겠습니다. 문건을 이해하는데 용이하게 하기 위하여 기본적인 사항만 말씀드리겠습니다. 이번 문건은 총 3개 부분, 8개 장, 35개 조항으로 구성되어 있습니다. 첫 번째 부분은 문건의 서론부분으로서 현재의 농업·농촌의 정세, 주요 성과, 그리고 현존하는 문제점 등에 대한 것입니다. 농업 현대화의 필요성과 긴급성을 제기하였습니다. 이 부분에서 중국 농업 현대화의 방향과 원칙적인 사항을 명확하게 제시하였습니다.

두 번째 부분은 농업 현대화를 어떻게 추진할 것인가에 관한 내용입니다. 이 부분의 내용은 2장에서 6장까지입니다. 5장에서는 중국 각 지역의 실정을 고려하여 농업 현대화를 추진하고 5대

측면에 역점을 둘 것을 강조하였습니다. 즉, ① 농업 시설과 장비 강화, ② 과학기술진보 촉진, ③ 농업의 다원적 기능 발휘, ④ 농업의 시장체계 확립, ⑤ 인력 육성 등입니다. 중국의 실정을 고려하여 전통적 농업에서 농업 현대화로 전환하는 것이 기본적인 과제입니다.

세 번째 부분은 농업 현대화를 실현하는데 있어서 필요한 추진체제에 관한 것입니다. 추진체제는 3가지입니다. 하나는 문건의 1장에서 언급한 바와 같이 재원확보입니다. 재정투입 없이는 농업 현대화를 추진할 수 없습니다. 재원투입을 확대하여 농업 현대화를 촉진하고자 합니다. 두 번째는 농촌지역의 행정, 금융, 교육 등에 관한 관련 제도를 정비, 강화하는 것입니다. 이 내용은 제 7장에서 설명하고 있습니다. 제도 개혁을 통하여 농업 현대화의 기반을 마련하고자 합니다. 세 번째는 지도조직에 대한 것입니다. 이 내용은 제8장에서 설명하고 있습니다. 각급 당 조직을 개편하여 농촌지도를 강화, 농업 현대화와 사회주의 신농촌건설을 지원하고자 합니다.

지금까지 기본적인 상황을 간단하게 소개하였습니다. 다음은 저의 동료 탕런젠 부주임과 함께 여러분의 질문에 대해 대답해드리겠습니다.

#### 美國之音(Voice of America) 기자

천 부주임 안녕하십니까. 제가 본 자료에 의하면 민원의 80%는 토지문제로부터 유발된 것이었습니다. 일부 지역에서는 농민들이 토지를 수용당하면서 민원이 매년 증가되고, 또한 반복되고 있습니다. 이 문제를 해결하는데 어려움이 큰 줄로 압니다. 천 부주임께서는 민원과 관련된 이 문제를 어떻게 보고 계십니까. 농민들이 토지를 잃게 되어 발생하는 문제를 어떻게 해결할 수 있는지요. 구체적인 조치에 대해 설명해 주십시오.

#### 천시원

농민들의 민원에서 토지수용문제가 유발하는 비중이 꽤 높습니다. 하지만 80%까지 달하지 않습니다. 전반적으로 보면 농민들의 민원은 주로 세 가지입니다. 하나는 토지수용, 두 번째는 마을의 재산, 세 번째는 일부지역에서 발생하는 환경오염문제입니다. 이 가운데 토지문제가 차지하는 비중이 높은 편입니다.

이에 대해 강구하고 있는 조치는 주로 다음과 같습니다. 첫째, 2004년 국무원에서 발표한 28호 문건에서는 농민들의 토지를 수용하는 과정에서 정부는 보상표준을 높여야 한다고 명시하였습니다.

다. 둘째, 토지를 수용당한 농민들에게 취업훈련을 강화하도록 하였습니다. 셋째, 토지를 수용당한 농민들을 사회보장제도로 보상을 하도록 하였습니다. 이 세 가지 대책은 현재 시행이 되고 있습니다. 지난해 8월 국무원은 31호 문건을 발표하였는데 역시 토지문제였습니다. 그 중 두 가지 조항은 토지를 수용당한 농민들에 대한 보상문제를 해결하는 것이었습니다.

첫째, 이 문건에서는 토지 양도금 수입은 당해 지자체의 예산으로 활용하도록 하되, 비용지출에 있어서 방금 말씀드린 세 가지 사업에 우선적으로 사용하도록 하였습니다. 다시 말해서 농민들에 대한 보상, 농민들에 대한 훈련과 취업서비스, 농민들을 당해 지역에서 사회보장제도의 대상으로 하는 것입니다. 이를 통해 지방정부의 토지 양도금에 대한 수입과 지출을 규범화하였고, 농민들의 권익을 보장하였습니다.

둘째, 과거에 많은 토지를 외부 투자를 유입하기 위하여 수용하였습니다. 특히 공기업들의 투자를 유치하기 위해 지가를 낮게 책정하였습니다. 이번 문건에서는 공업용 토지에 대해 제도를 확립하여 저가 수용을 허용하지 않도록 하였습니다. 이 두 가지 조항은 농민들의 권익을 보장하는데 큰 역할을 할 것으로 생각합니다. 또한 각급 지자체에 토지수용 관련제도를 확립하되, 경제성장을 목표로 하지 말 것을 강조하였습니다. 예를 들면 각 지역에서 경제성장 중의 에너지절약, 환경오염 감소에 대한 심사를 강조하였습니다. 이상과 같은 방법으로 종합적으로 처리하면 질문하신 문제는 점차 완화되고 최종적으로 좋은 대안이 될 수 있을 것이라고 생각합니다.

### **CCTV기자**

방금 천 부주임께서는 현재 중국의 농업기반이 취약하지만 아직 근본적으로 변화되지 않고 있기 때문에 해결하여야 할 문제점들이 많다고 하였습니다. 우리도 농촌현장을 취재할 때 이러한 의견들을 들었습니다. 기초 지자체 간부와 농민들은 국가가 계속 재정투입을 확대하도록 요구하고 있습니다. 금년도는 정부의 농촌기반설비 투자계획에 어떠한 변화가 있습니까.

### **천시원**

농업 기반시설이 취약하고 기술진보가 느린 것은 농업 발전에 치명적인 제약요인입니다. 당과 국무원은 이 문제를 잘 알고 있습니다. 최근 수년동안 이 문제를 해결하기 위해 재정투입을 증가하였습니다. 정부재정에서 농업에 대한 투입을 매년 300억 위안 내지 400억 위안 수준으로 증가해 왔습니다. 2006년은 2005년 대비 농업의 정부재정투입이 422억 위안 증가하였습니다.

아시다시피 금년도 1호 문건 중에는 3개의 ‘초과’가 있습니다. 첫째, 농업기반시설 건설에 대한 투입, 둘째 정부재정에서 농업을 지원하는데 필요한 자금, 셋째 농업생산생활에 사용되는 직접 투입 등이 지난해를 초과한다는 것입니다. 이 문건의 요구로부터 저는 올해 농업에 대한 투입은 중앙과 지방 모두가 지난해의 총량을 초과할 것이라고 말씀드릴 수 있습니다. 다시 말해서 지난해 전체 농업에 투입된 정부의 재정이 422억 위안 증가되었기 때문에 올해 증가분은 이 수치보다 더 클 것입니다. 구체적인 수치가 얼마인지는 현재 정부에서 예산편성 중이므로 3월에 열리는 전국인민대표대회에의 비준을 거친 후에 공표하게 되겠습니다만 증가치가 지난해 422억 위안 수준을 초과하는 것은 확실합니다.

#### **화남(南華)조간보 기자**

올해의 1호 문건에서는 토지임대차에 대한 권리관계를 규범화하고 토지수용제도 개혁을 가속화한다고 하였습니다. 토지수용제도의 개혁방향에 대해 설명해 주시기 바랍니다. 또한 많은 학자들이 농촌의 건설용지가 직접 시장에서 거래될 가능성을 제기하고 있습니다. 정부 입장에 대해 밝혀 주십시오. 농촌의 토지개혁은 장차 농민들이 직접적으로 토지 사용권을 양도할 수 있는 가능성이 있을지에 대해 천 부주임은 개인적으로 어떻게 보고 계신지요. 나아가 토지사유화의 가능성도 있는 것입니까.

#### **천시원**

방금 미국의 Voice of America사 기자의 답변에서 2개 문건에 대해 말씀드렸었습니다. 실제로 그것은 토지수용제도 개혁에 관한 것입니다. 물론 토지수용제도 개혁은 지금도 추진하고 있습니다. 방금도 말씀드렸지만 지난해 8월에 발표된 31호 문건에는 중요한 정책이 포함되어 있습니다. 토지심사비준에 대한 권한과 책임문제에 대한 것입니다만, 상당한 정도로 성급(省級) 정부에 이전되었습니다. 과거에는 성급 정부에서 매년 심사비준 가능한 지표를 초과하면 국무원에 보고토록 되었지만 현재는 자체적으로 이러한 항목을 심사비준하게 됩니다. 다시 말해서 지표를 초과하는 토지전용에 대한 성급 정부의 책임이 커지게 된 것입니다. 이는 아주 중요합니다. 중국 실정으로 볼 때 토지수용제도 개혁이 계속 추진 될 것이라고 봅니다.

집단건설용지가 시장에 진입되는 문제는 일부 성에서 이미 정식으로 정부 법령이 통과된 걸로 알고 있습니다. 예를 들면 광둥성입니다. 저는 건설시장에 진입된 집단용지는 기존에 집단건설용지로 사용되게끔 비준된 토지로서 농지가 아닌 것으로 이해하고 있습니다. 만약 일부 지역에서

공업용지 용도로 정부에서 비준하였다면 이 건설용지는 해당 지역에서 건설시장에 진입하여 교환을 할 수 있습니다. 현재 관련 부서에서는 기타 지역에서도 이러한 정책을 시범적으로 실시하고 있는 걸로 알고 있습니다. 중요한 것은 사후 관리제도가 철저히 수반되어야 합니다.

토지사유화에 대해서는 현재로서는 현실성이 없다고 생각합니다. 이 문제는 정부 혹은 당에서 정책을 결정하는 문제가 아니라 중국의 ‘헌법’이 규정하는 사항입니다. 중국의 토지제도에는 사유제가 존재하지 않습니다.

#### **路透社(영국의 Reuters) 기자**

저는 2006년도 농촌지역에서 발생한 분쟁 사건에 대해 질문 드리겠습니다. 2006년도에 이러한 분쟁과 관련하여 사망 또는 중상을 입었거나 수감된 인원수는 2005년에 비해 증가하였습니까.

#### **천시원**

제가 방금 미국의 Voice of America사 기자의 답변에서도 언급 하였습시다만, 농촌주민이 이해 관계에 얽힌 집단적인 행위는 효과적으로 해결되어야 합니다. 그렇지 않으면 반복되거나 격화됩니다만, 이러한 사건은 2005년에 비하면 대폭 감소하였습니다.

방금 문의하신 인원수도 전반적으로 감소하였습니다. 현재 이러한 상황이 확실히 존재합니다. 몇 년 전에 발생한 일부 문제가 완전히 해결되지 않았거나 농민들이 만족하지 않으면 계속 문제 해결을 요구하고 있습니다. 이러한 사건들이 아직까지 존재하고 있는 것은 사실입니다.

#### **홍콩보황위성방송국 기자**

‘3농’의 근본은 농민문제이고 농민문제의 근본은 농민의 자질문제입니다. 현재 외국에서는 중국 내륙지역 농민의 자질이 낮아서 ‘3농’문제의 원인이 된다고 하고 있습니다. 천 부주임께서는 이에 동의하신다면 장래에 농민의 기본 자질을 어떻게 향상할 것입니까? 그리고 일부 지역에서 농민공의 급여 지급을 미루거나 급여를 낮추는 문제도 여전히 발생하고 있습니다. 이러한 문제를 해결하는데 제일 큰 애로사항은 무엇입니까.

#### **천시원**

이 문제에 대해서는 탕 부주임께서 답변하도록 하겠습니다.

## 탕런젠

농민의 자질이 낮은 문제는 농업 현대화와 신농촌건설에 중요한 문제점입니다. 이번 1호 문건에서 천 부주임께서 말씀하신 것처럼 5대 핵심사항 중 첫 번째로 인력문제를 명확하게 제기하였습니다. 이 문제를 해결하기 위해 이번 문건에는 다음과 같은 세 가지 점을 중시하였습니다. 우선, 국가와 성급 행정기관에서 재정투입을 확대하는 것입니다. 둘째는 다양하고 현실문제 해결에 적합한 형식으로 농민의 교육훈련을 강화하는 것입니다. 이와 관련하여 두 가지를 강조하였습니다. 하나는 농업에 종사하는 농민의 기술수준을 제고하는 것이며, 다른 하나는 농민의 취업 능력을 제고하여 중·고급 기술인력을 배양한다는 것입니다. 셋째는 농민 경쟁력 제고에 대한 지원, 농가의 조직화, 농민의 경영능력 배양, 농촌서비스부분의 공공인력에 대한 능력 개발 등입니다.

두 번째 문제를 답변하겠습니다. 농민공의 급여문제인데 이 문제의 해결에 있어서 현재 어느 시기보다도 잘 해결되었다고 생각합니다. 그러나 일부 문제가 존재하기는 하나 짧은 시간 내에 효과 있는 해결방법을 찾을 수 있다고 생각합니다.

## 천시원

제가 조금 보충 설명을 하겠습니다. 농민의 자질에 관해서 탕 부주임께서 금년 1호 문건에서 제기한 농민 자질제고에 관한 일련의 대책을 소개하였습니다만, 그 중의 한 가지는 반드시 언급해야 할 부분이 있습니다. 전체적으로 볼 때 농민 자질은 도시 주민보다 상대적으로 낮으며 이는 역사의 산물입니다. 장기간 농민에게 제공되어야 할 공공서비스는 과거의 역사적 배경과 국가 재정부족 등으로 충분히 제공되지 못하였습니다. 특히 농민에 대한 교육의 시작 시점이 도시에 비해 많은 차이가 있는데 이것이 농민의 전체적인 자질이 낮은 상황을 초래하였습니다. 당과 정부는 최근 몇 년 동안 이 문제에 대해 높은 관심을 갖고 있습니다. 제가 방금 말씀드린 농촌개혁의 강화에서 매우 중요한 내용이 바로 농촌지역 의무교육 제도이고 중앙에서도 이 부분에 대한 예산 투입을 높여나갈 계획입니다. 이것은 역사가 만들어놓은 문제이어서 장기적인 노력을 필요로 합니다. 동시에 투입을 증가하여 농촌에서 의무교육, 직업교육, 기타 분야의 훈련을 병행해야 만 점차 이러한 상황을 개선할 수 있을 것입니다.

## 중국일보 기자

농민의 자질문제에 관해서 저는 좀 더 세분화하려고 하는데 천 부주임께서 답변해주시기 바랍니다. 여성을 포함한 건장한 농촌 노동력의 대부분이 도시에 가서 일을 하고 있어 농촌인구의 고

령화, 특히 식량생산에 종사하는 노동력의 고령화가 매우 심각합니다. 그들의 기술·지식수준과 농업 현대화간에 격차가 존재합니다. 한편, 어제 북경시 사회과학원에서 북경에 310만 명의 농민 공이 있다고 발표, 그 중에서 57% 이상이 북경에 정주하여 생활하고 싶다고 하는데 현재 농촌 과잉 노동력의 이농을 막을 수 있겠습니까.

### 탕런젠

이러한 현상은 현재 일부 농촌에서 문제가 되고 있습니다. 공업화·도시화의 발전, 농민의 처부 욕망 등으로 많은 청장년들이 도시에 진출하고 있습니다. 이것이 현재 나타나고 있는 하나의 현상입니다. 이러한 현상을 과대평가하지 말아야 합니다. 다른 현상도 주의해서 볼 필요가 있습니다. 현재 농촌에는 과잉 노동력이 존재하지만, 향후 농촌지역에서 고용기회가 늘어나면 상당부분의 노동력이 귀향할 것으로 생각합니다. 그 외에 적어도 비농업 취업과 농업을 병행할 수 있습니다. 이번 문건에서 특별히 농민의 귀향 창업을 유도하는 내용도 담고 있는데 농업 기업의 창설을 포함하고 있습니다. 이것은 올해 1호 문건의 주요 취지와 일치하는 것입니다.

그리고 현재 일부 비교적 발달한 지역, 예를 들면 절강성, 강소성, 그리고 기타 일부 지역에서 대학교, 전문학교의 졸업생들이 농촌에 가서 농업 기업을 창설하는 현상을 볼 수 있습니다. 그러나 우리는 현재 농촌에 존재하는 고령화, 중년화의 문제에 중시해야 합니다. 이번 문건의 제일 마지막 부분에서 특별히 농촌에 남아 있는 노인, 부녀자, 어린이의 생산 및 생활문제를 잘 해결할 것을 제안하였습니다. 이러한 문제는 이번 문건에서는 처음으로 제기된 것입니다.

농민의 도시체류 문제는 북경뿐만 아니라 그 비중이 더욱 높은 지역도 있을 것입니다. 그러나 일반적인 방침은 금후에도 두 가지 방향으로 접근할 수 있을 것입니다. 즉, 도시화의 추진과 신농촌 건설입니다. 소도시의 호적개혁은 이미 진행되었고, 대·중도시는 점차 진행하고 있는 과정입니다. 향후 농민들은 두 가지 방향의 취업을 병행하게 될 것입니다.

### 홍콩대공보 기자

이번 1호 문건은 당의 지도력 강화를 요구하고 있습니다. 저희도 현재 일부 농촌지역에서는 당과 주민의 긴장 관계가 존재한다는 것을 알고 있습니다. 최근 당에서 문제를 기초단계에서 해결하고 모순을 기초단계에서 소화할 것을 강조하였습니다. 향후 농촌의 당 조직을 어떻게 개혁할 것입니까.

## 천시원

일부 농촌지역에서 당과 주민의 모순이 비교적 큰 현상은 확실히 존재합니다. 그것은 주로 과거 세제개혁 전에 일어났는데, 기초 지자체가 농민들로부터 식량을 수매하거나 세금을 징수하는 과정에서 발생하였습니다. 세제개혁 이후, 농민의 세금 경감액이 1,250억 위안에 달합니다. 이 금액은 직접 농민수입으로 돌아간 셈입니다. 식량은 이미 완전 시장유통을 실시하고 있습니다. 그러므로 이러한 측면으로 볼 때 기초 지자체단계의 정부 또는 당과 농민간의 모순은 크게 완화되었다고 볼 수 있습니다.

중국 농촌에는 65만개의 촌민위원회가 있고, 400만개의 촌민소조가 있습니다. 그러므로 간부와 주민의 모순이 존재하는 지역이나 사실을 찾기에는 비교적 쉬울 것입니다. 그러나 전체적으로 볼 때 농촌지역 간부와 주민간의 모순은 조화로운 방향으로 변화하고 있습니다. 금방 기자께서 말씀하신 것처럼 농촌의 기초조직에는 확실히 적지 않은 문제들이 존재하는데 반드시 해결되어야 합니다. 이를 위해 국가는 대략 아래와 같은 조치를 강구하고 있습니다. 첫째, 2005년 말부터 2006년 상반기까지 농촌에서 공산당원 교육을 추진하였고, 교육성과의 실현을 강화하고 있습니다. 둘째, 민정부(民政部)를 중심으로 중앙정부와 국무원은 농촌업무공개제도를 실시하고 규범화를 강화하였습니다. 셋째, 농촌의 기초단계 당 조직의 선거에 주민이 참여하게 하여, 많은 지역에서 공개적으로 당지부 요원의 후보를 추천함으로써 먼저 주민의 인정을 받아서 당 조직에서 선거를 실시하게 하는 것입니다. 그 외에 이번에 중앙에서는 우수한 촌(村) 간부를 향진 요원으로 등용하는 정책을 추진하는 등 농촌 간부를 격려하고 있습니다.

## 신경보 기자

방금 천 부주임께서 토지 수용, 재무 공개에 대한 말씀 중에 농민의 이익 추구가 비교적 강력하다고 하셨습니다만, 이것은 신농촌건설 중에서 농민들의 요구사항에 비해 해결창구가 너무 부족하다거나, 해결 전망이 불투명하기 때문입니다. 신농촌건설에서 농민의 요구사항에 대한 해결 경로를 어떻게 확대할 것입니까.

## 천시원

올해 1호 문건의 8장에서 이 문제를 다루었는데 바로 농촌에서 발생하는 여러 가지 모순을 어떻게 정확하게 처리할 것인가입니다. 그 모순은 농촌 내부의 모순이기 때문에 농민의 요구사항은 매우 중요한 문제입니다. 현재 상황으로 볼 때 기자께서 말씀하신 것과 같이 요구 경로가 있

는 가, 라는 것인데 한 가지만 있는 것이 아닙니다. 첫째, 중요한 것은 주민이 제기한 문제를 어떻게 해야 진정으로 해결하는 것인지가 매우 중요합니다. 그 중에서도 신속하게 처리하는 문제입니다. 각급 당위원회와 정부는 농민의 이익과 관련되는 문제를 반드시 국가의 법률과 정책에 근거하여 처리하고, 농민의 이익에 영향을 미치는 사건을 사전에 방지하거나 최소화하면 이러한 모순은 없을 것입니다.

둘째, 농민들은 다양한 경로, 즉 촌민위원회, 향정부, 현정부, 당 조직, 당지부, 향당위원회, 현당위원회 등에 서면 등을 통해 표현할 수 있습니다. 각급 당과 정부 요원들은 자신의 관료주의를 극복하여야 하고, 특히 농민의 이익문제에 대해서는 무관심하거나 무시하지 말고 제때에 최선을 다해 해결해야 합니다.

셋째, 주민의 요구사항에 대해서는 해결과정에서 다음과 같은 두 가지 입장에서 잘 처리해야 합니다. 하나는 관련 부서에서는 농민의 요구사항을 접수한 후 법률과 정책에 근거하여 해결 가능한 것은 신속하게 해결하고 해결할 수 없는 것은 세심한 검토를 통하여 주민에게 이해를 구해야 합니다. 합법적이 아닌 요구에 대해서는 주민에게 잘 이해하도록 해야 합니다. 다른 하나는 합법적인 요구라 할지라도 주민에게 법률이 규정한 객관적인 방법으로 처리해야 합니다. 정부의 업무든 당위원회의 업무든 이러한 의사소통 경로를 통하여 주민의 요구를 확인하여 실질적인 문제 해결을 도와야 합니다. 일시적으로 해결할 수 없는 문제는 사실을 해명한 후 중국 경제사회발전의 과정에서 점차 해결해 나갈 수 있습니다. 여러분 감사합니다. 사회자께도 감사합니다.

## 화칭

천시원 부주임, 탕런젠 부주임 감사합니다. 기자여러분 감사합니다. 2007년도 1호 문건에 대한 기자회견은 이것으로 마치겠습니다.

## 참고자료

<http://www.gov.cn/wszb/zhibo1/wzsl.htm> (陳錫文介紹現代農業與新農村建設有關情況并答問) 완역