

# 이집트 자포니카 쌀 산업 \*

윤형현 · 이대섭

## 1. 이집트 쌀 산업 연망

그림 1 이집트 델타 지역



이집트는 국토면적의 3%가 경지이고, 이 중 90%는 이집트 북부 나일강 유역의 델타 지역에 집중되어 있다. 그러나 따뜻한 기후, 비옥한 토양 덕분에 좁은 경지면적에도 불구하고 많은 농산물을 수출하고 있다. 특히 쌀은 면화에 이어 두 번째로 수출량이 많은 작목으로 생산량의 약 30% 정도를 수출하고 있다.

쌀은 중요한 여름작물 중 하나로 이집트에서 약 1,400년 전부터 재배되기 시작했으며 아스완 댐(Assuan Dam)이 건설된 뒤 풍부한 수자원을 바탕으로 재배면적이 크게 확대되었다. 이집트는 높은 기온, 5월과 9월 사이 생육 기간 동안 일조기간이 길어 쌀을 재배하기에 좋은 기후환경을 가지고 있다.

현재 이집트에서 쌀은 전체 경지면적의 약 10%를 차지하고 있다. 쌀은 충분한 용수 공급이 중요하므로 관개시설이 구비된 북부 델타 지역에서 주로 재배된다. 그러나 쌀 재배지역이 대규모 개간사업으로 이루어졌기 때문에 토양에 남아있는 염분이 아직 제거되지 않은 경우가 있어서 재배지역간 생산량의 격차가 크다.

\* 본 내용은 이집트 쌀 산업에 관한 여러 자료를 참고하여 한국농촌경제연구원 이대섭 부연구위원과 윤형현 연구원이 작성하였다. (ldaeseob@krei.re.kr, 02-3299-4169)

자포니카 쌀은 전체 쌀 생산량의 약 85%를 차지한다. 이집트 소비자는 다수확 장립종인 인디카쌀을 선호하는 경향이 있지만 농가에서는 가격이 높고 생산지역에서 쉽게 도정할 수 있는 자포니카 쌀 생산을 선호한다(USDA GRAIN Report, 2005). 쌀을 이용한 요리법에는 여러 가지가 있는데 알렉산드리아와 같은 대도시에서는 비둘기·우유와 함께 먹는 구운 쌀 요리가 식당에서 주로 팔린다(FAO).

이집트는 1991년에 IMF의 구제금융을 받으면서 경제개혁 조치를 단행했다. 일련의 거시경제적 시장 자유화 조치들은 쌀 생산과 유통에도 중요한 변화를 가져왔다. 쌀 가격 및 유통에 대한 각종 규제가 사라졌고 인접국과 FTA를 추진하며 쌀 수출 확대를 위해 노력하고 있다. 현재 쌀 시장은 국제곡물가격 인상으로 가격이 불안정한 상황이지만 장기적으로 이집트의 쌀 생산 및 수출은 증가할 것으로 전망된다.

## 2. 자포니카 쌀 수급 연앙

### 재배면적

재배면적은 1980년 이후 증가 추세를 나타내고 있다. 1980년에 34만 7천ha였던 재배면적은 2007년 57만 4천 ha로 65% 증가했다. 특히 1990~96년까지 7년간의 증가율은 36%에 이르렀다. 이는 관개용수가 무료로 제공되고 옥수수나 면화와 같은 다른 여름작물에 비해 수익성이 높아 농가에서 선호하기 때문이다. 그러나 2001~2007년 7년간 재배면적 증가율은 2%에 그치고 있는 실정이다.

재배면적이 확대되자 미래 수자원 부족을 우려한 정부에서는 공익 수자원부(Ministry of Public Work and Water Resources)를 중심으로 재배면적을 제한하고 있다. 목표면적을 30만ha로 정하고 이를 초과하여 경작하는 농가에 600LE/페단 (\$261.64 /ha: 2008.9월 환율 1\$당 5.46LE 기준)의 벌금을 부과하는 대신 쌀 생산 증대를 위해 단수 확대에 나서고 있다. 그러나 실제로 벌금이 집행되는 사례는 거의 없고 재배면적은 목표면적을 계속 초과하여 정부의 목표면적 설정은 사실상 무의미하다.

재배면적은 1980년 이후 증가추세를 나타내고 있다. 특히 1990~96년까지 7년간의 증가율은 36%로 가파르게 상승하였다. 하지만 2001~07년 7년간 재배면적 증가율은 2%에 그치고 있는 실정이다.

### 단수(정곡 기준)

단수는 관개시설 정비와 비료의 공급 증대로 1980년에 ha당 3.91톤에서 2007년에 6.49톤으로 66% 증가했다. 특히 일본산 조생품종을 개량한 다수확 품종 재배면적은 1982년 전체 면적의 2%였으나 1984년에 25%로 확대되면서 생산량 증가에 큰 영향을 미쳤다. 이집트 정부는 국립 쌀 연구소를 통해 다수확 품종을 개발하여 단수 증가를 꾀하고 있지만, 2000년 이후 8년간 증가율이 7%에 그치면서 품종개량에 의한 단수 증가에 한계를 드러내고 있다. 이밖에도 단수 증가의 제약조건으로 토양염분, 병충해 등을 들 수 있다.

표 1 재배면적 및 단수(정곡 기준)

단위: 천ha, 톤/ha

연도	재배면적	단수
1980	347	3.91
1981	342	3.73
1982	366	3.80
1983	358	3.89
1984	350	3.79
1985	331	3.98
1986	390	3.99
1987	360	3.69
1988	299	4.05
1989	299	4.05
1990	370	4.88
1991	393	5.01
1992	434	4.76
1993	457	4.72
1994	489	4.92
1995	476	4.64
1996	502	5.06
1997	536	5.57
1998	428	5.25
1999	556	5.79
2000	557	6.05
2001	479	6.35
2002	500	6.30
2003	523	6.34
2004	548	6.40
2005	568	6.19
2006	574	6.49
2007	574	6.49

자료: USDA, PS&D(2008) 자료에서 도정율(%)을 이용해 정곡기준을 환산한 것임.

### 생산

재배면적과 단수증가에 힘입어 생산량은 증가했다. 1980년 135만 7천톤이던 생산량은 2007년 221만 톤으로 63% 증가했다.

재배면적과 단수 증가에 힘입어 쌀 생산량 또한 증가했다. 1980년 135만 7천 톤이던 생산량은 2007년 221만 톤으로 63% 증가했다. 특히 1989년~1990년에는 생산량이 121만 3천 톤에서 180만 4천 톤으로 48% 이상 증가하였다. 이후 1990년대에 생산량은 지속적으로 증가하여 1999년 생산량은 321만 9천 톤에 이르렀다. 이는 규제 철폐로 효율성이 확보되고 이집트 화폐의 환율 인상으로 국제시장에서 가격 경쟁력을 가진 이집트 쌀에 대한 수요가 증가했기 때문이다. 반면 2000~2007년 사이 증가율은 10%로 낮아졌다. 현재 65%에 그치고 있는 도정율이 개선되면 생산량은 늘어날 전망이다.

## 수입

이집트의 쌀 수입량은 미미한 편으로 대부분 대규모 슈퍼마켓에서 고품질 브랜드 쌀로 유통되고 있다. 간헐적인 대규모 쌀 수입은 국내 가격이 오를 때 시장을 안정시킬 목적으로 이루어진다. 2006년에는 도매업자들의 투기로 조곡 가격이 1,100LE에서 1,350LE로 23% 상승하여 인도에서 10만 톤의 중립종 쌀을 수입하기도 했다. 수입쌀에는 관세 20%, 검역비 및 기타 서비스 비용으로 추가 5%가 부과된다.

간헐적인 대규모 쌀 수입은 국내 가격이 오를 때 시장을 안정시킬 목적으로 수입된다.

## 소비

1980년대에는 전체 쌀 소비량은 증가했지만 인구 성장으로 인해 1인당 소비량은 감소하였다. 1990년대 초반부터 증가하기 시작한 1인당 소비량은 1990년에 29.23kg, 1996년에 37.38kg으로 나타났으며 2000년대 들어서는 38kg 수준이다. 하지만 도시민들이 쌀을 더 소비하는 경향이 있으므로 도시화가 진전됨에 따라 쌀 소비는 점차 늘어날 것으로 전망할 수 있다. (Sabba,1995)

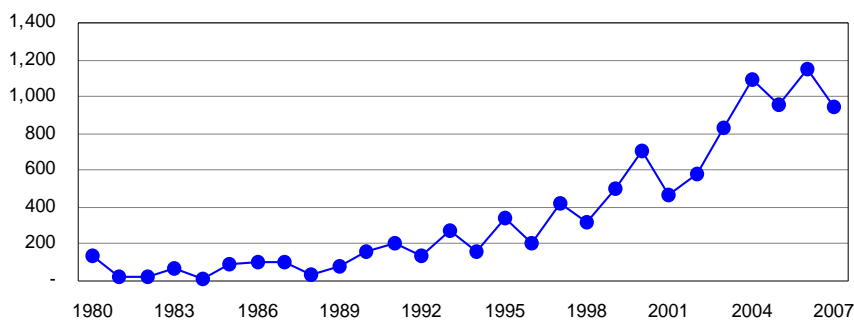
## 수출

1980년 이후 이집트의 쌀 수출량은 연도별로 소폭 등락을 보이지만 장기적으로 크게 증가했다. 1980년에 13만 4천 톤에서 2007년에 95만 톤으로 7배 이상 증가했다. 특히 1990년대 중반 이후 수출량 증가가 두드러져 1995년 33만 8천 톤에서 2004년 109만 5천 톤으로 10년간 224% 증가했다. 이처럼 쌀 수출량이 증가한 것은 수출보조금과 풍작의 영향이 큰 것으로 보인다. 2006년 115만 톤이던 수출은 2007년 95만 톤으로 감소했는데 이는 국내 쌀 가격이 예년보다 30% 높은 톤당 730달러로 치솟자 쌀 수출업협회에서 쌀 수출을 무기한 중단했기 때문이다.

1990년대 중반 이후 수출량 증가가 두드러져 1995년에서 2004년까지 10년간 224% 증가했다. 이처럼 쌀 수출이 증가한 것은 수출보조금과 풍작의 영향이 크다.

그림 2 수출량 추이

단위: 천 톤



자료: USDA, PS&D(2008)

2007년 말에는 국제 쌀 가격이 안정되어 이집트 정부가 쌀 수출제한 조치를 해제했다. 그러나 2008년 3월까지 90만 톤이 수출되자 다시 2009년 6월까지 수출을 잠정 중단하였다. 이 때문에 국제시장에서 자포니카 쌀 가격이 폭등했으며 국제 쌀 시장에서 이집트의 영향력이 크게 확대되고 있다.

현재 이집트는 1백만 톤 내외를 수출할 수 있고 적합한 기후, 품종 개발 노력, 관리기술의 향상으로 수출 잠재력이 큰 것으로 보인다. 수출용 쌀은 고품질 자포니카쌀로 터키, 루마니아, 수단 등으로 수출되고 있으며 최근에는 대만에 수출하기 시작했다.

### 재고량

쌀 재고량은 수출량의 증감에 크게 영향을 받는다. 수출량이 늘어나면 재고량은 감소하고 환율 등의 이유로 수출이 감소하면 재고량은 증가한다. 또한 도정업자들이 벼를 구매하여 시장 상황에 따라 조금씩 도정하여 판매하는 것도 재고량에 영향을 미치는 요인 중 하나다. 2000~01년 75만 여 톤에 이르던 재고량은 이후 감소하여 2007년에 36만 3천 톤이다.

### 쌀 가격

이집트의 쌀 가격결정 구조는 시장 자유화 조치에 따라 크게 변화했다. 1980년대 이집트 정부는 의무 인도제를 통해서 벼를 수매했는데 1981~85년에는 수매가격이 단위 생산비보다 낮았다. 1980년대 중반 이후 점진적으로 자유화 조치가 시작되면서 정부가 최저가격을 인상했고 1985년부터 생산이익이 조금씩 증가했다.

표 3 이집트 쌀 가격 추이

연도	단위: \$/톤	
	수출 가격	국내시장 조곡 가격
1994	325	133
1995	405	192
1996	410	305
1997	345	200
1998	410	200
1999	315	179
2000	230	151
2001	200	208
2002	275	194
2003	300	-
2004	350	-
2005	405	-
2006	350	220
2007	500	325

주: 수출가격은 5% Broken FOB 기준  
 자료: GAINs REPORT, USDA/FAS, 각년도.

쌀 재고량은 수출량의 증감에 크게 영향을 받는다. 수출량이 늘어나면 재고는 감소하고 환율 등의 이유로 수출이 감소하면 재고는 증가한다.

1991년 본격적인 시장자유화 정책 도입 이후 쌀 가격은 시장 수급에 의해 결정되었고 농판가격, 선택적 유통가격, 생산비가 같이 상승하기 시작했다. 시장 불안을 잠재우기 위해 최저가격을 공표했으나 차츰 시장이 안정되면서 최저가격제는 철폐되었다. 현재 쌀 가격은 10월에 추수가 시작되면 민간업체가 벼를 구매하여 대량으로 저장했다가 시장 가격에 따라 조금씩 도정하여 판매하는 과정에서 결정된다.

1991년 본격적인 시장자유화 정책으로 쌀 가격은 시장 수급에 의해 결정되었고 농판가격, 선택적 유통가격, 생산비가 같이 상승하기 시작했다.

표 2 이집트 쌀 수급(정곡기준)

단위: 천 톤

연도	기초 재고량	생산량	수입량	공급량	수출량	기말 재고량	소비량	수요량
1980	-	1,357	6	1,363	134	-	1,229	1,363
1981	-	1,273	-	1,273	22	-	1,251	1,273
1982	-	1,388	-	1,388	21	-	1,367	1,388
1983	-	1,391	-	1,391	65	-	1,326	1,391
1984	-	1,327	3	1,329	16	-	1,313	1,329
1985	-	1,317	52	1,369	92	-	1,277	1,369
1986	-	1,556	9	1,565	105	-	1,460	1,565
1987	-	1,328	13	1,340	108	-	1,232	1,340
1988	-	1,213	1	1,214	32	-	1,182	1,214
1989	-	1,213	3	1,216	85	-	1,131	1,216
1990	-	1,804	-	1,804	159	128	1,517	1,804
1991	128	1,966	-	2,094	209	170	1,715	2,094
1992	170	2,063	-	2,233	135	173	1,925	2,233
1993	173	2,159	3	2,334	268	88	1,979	2,334
1994	88	2,406	2	2,495	163	238	2,094	2,495
1995	238	2,210	1	2,449	338	85	2,026	2,449
1996	85	2,541	-	2,626	201	229	2,196	2,626
1997	229	2,984	14	3,226	426	510	2,290	3,226
1998	510	2,248	39	2,797	320	170	2,307	2,797
1999	170	3,219	30	3,419	500	536	2,382	3,419
2000	536	3,370	9	3,916	705	754	2,457	3,916
2001	754	3,039	-	3,793	468	760	2,565	3,793
2002	760	3,149	43	3,952	579	740	2,633	3,952
2003	740	3,315	-	4,055	826	611	2,617	4,055
2004	611	3,509	-	4,120	1,095	427	2,598	4,120
2005	427	3,515	24	3,965	958	309	2,698	3,965
2006	309	3,726	85	4,120	1,150	337	2,633	4,120
2007	337	3,723	-	4,060	950	363	2,748	4,060

자료: USDA, PS&D(2008) 자료에서 도정율(%)을 이용해 정곡기준을 환산한 것임.

### 3. 쌀 생산 및 유통 정책

이집트는 1952년 나세르 혁명 이후 사회주의적 계획경제체제를 유지하며 모든 생산수단을 국유화했다. 이후 재정적자 누적과 경제성장률 하락으로 경제 위기를 맞으면서 1974년 인피타(infitah: 개방)정책으로 경제개방을 추진하고 외국인 투자를

적극적으로 유치했다. 하지만 국내경제에 있어서는 식료품, 전력, 기초재화에 대해 장기 한계비용 이하의 가격을 설정하는 형태로 보조금을 지급하고 생산영역에서는 투입물과 산출물의 가격을 조절하는 형태로 보조금을 지불하여 가격을 엄격히 통제했다. 그 결과 1980년 후반 국가에 의한 자원배분의 비효율성이 드러나면서 경제위기를 겪게 되었다.

물가 급등과 외채 증가에 시달리던 끝에 1991년 IMF로부터 4억 달러, 세계은행으로부터 3억 달러를 지원받고 강도 높은 경제개혁과 개방정책을 수용했다. 이를 통해 장기적으로 가격, 시장, 투자, 민간부문의 규제를 철폐하게 되었다. 특히 무역 자유화를 추진하며 1995년에 WTO 가입, 1999년에 COMESA(Common Market for Eastern and Southern Africa) 가입, 2001년에 EU와의 FTA 조인 등 차례로 시장을 개방했다. 또한 2010년에는 유로-지중해 자유무역지대(Euro-Mediterranean Free Trade Area) 창설을 앞두고 있다(장건, 2005).

이러한 거시경제적 변화들은 쌀 정책에도 직접적으로 영향을 미쳤다. 가격 정책과 관련하여 의무인도제와 소비자 보조금 제도가 폐지되면서 쌀 가격이 자유화되었다. FTA 체결로 적극적인 농산물 수출에 나섬으로써 쌀 생산과 수출이 장려되었고 민간업체가 참여하여 시장경쟁력을 높이도록 했다.

가격 정책과 관련하여 의무인도제와 소비자 보조금 제도가 폐지되면서 쌀 가격이 자유화되었다.

표 4 경제개혁 이후 쌀 정책 변화

연도	분류	세부 내용
1990	가격	쌀 가격 자유화: 자유화 초기에 최저가격제를 시행했으나 철폐함.
1991	시장	농가의 의무인도제 폐지, 자유 거래 허용
1991	거래 범위	전국적인 쌀 유통 가능
1992	유통주체	민간업체 참여 허용
1992	도정	민간 도정업체 출현
1992	수출	정부의 쌀 수출 독점 폐지
1993	유통	배급 및 정부판매처로 유통 → 저소득층을 위한 식량배급을 제외한 배급제 폐지

## 생산 정책

쌀 생산 정책의 방향은 기본적으로 증산(增産)이다. 농업생산 분야의 개혁은 1980년대 중반부터 시작되었고, 특히 1986년과 1996년 사이에 USAID(US Agency for International Development)의 협조로 시행된 농업생산 및 신용 프로젝트(APCP : Agricultural Production and Credit Project)는 벤치마킹을 통해 생산 효율성을 높이고자 했다. 쌀의 경우 조생종 다수확 품종 보급, 농업용수 절감, 도정시설 민영화, 시장자유화를 주요 개혁 목표로 설정하였다. 총 242개 농업분야 과제 중 쌀 관련 과제가 14개를 차지했는데 농업용수 절감이 큰 성과를 보인 것으로 평가되었다.

<표 5>는 2005년 이집트 수자원 공급 현황을 나타낸 것이다. 나일강에서 끌어다 쓰는 물이 약 550억㎡로 전체 공급량의 84%를 차지한다. 수자원의 사용 용도는

쌀 생산 정책의 방향은 증산이다. 농업생산 분야의 개혁은 1980년대 중반부터 시작되었는데, 특히 농업생산 및 신용프로젝트는 벤치마킹을 통해 생산 효율성을 높이고자 했다.

농업용수가 530억m<sup>3</sup>로 82%를 차지하고 산업용수가 12%로 그 뒤를 잇고 있다. 생활용수는 7% 정도지만 도시민의 증가와 현대화된 생활의 확대로 그 비중은 점차 증가할 전망이다. 또한 농업용수를 재활용하는 방법을 간구하고 있지만 관개용수 문제는 쌀 재배의 가장 큰 제약 요인으로 떠오르고 있다.

이같은 수자원의 한계를 극복하기 위해 품종 개량에 대한 연구가 진행 중이다. 병충해에 강하고 수확량이 많은 조생종 벼를 개발하기 위해 노력하고 있는데 신품종을 통해 절약된 연간 30억m<sup>3</sup>의 관개수를 나일강 남부 지역의 대규모 개간사업에 사용할 예정이다. 국립 쌀 연구소는 조곡 평균 단수가 세계에서 가장 높은 수준인 14톤/ha에 이르는 신품종을 개발했고, 이 품종은 2004년에 90%의 보급률을 보이고 있다.

관개용수문제는 쌀 재배의 가장 큰 제약 요인인데, 수자원의 한계를 극복하기 위한 품종개량 연구가 진행 중이다. 또 다른 생산 증대정책은 '보장가격' 발표이다.

표 5 수자원 수급 현황(2005년)

단위: 10억 m<sup>3</sup>

구분	수량	비율	사용용도	수량	비율
나일강	55.5	84%	농업용수	53.1	82%
재활용된 농업용수	4.5	7%	산업용수	7.5	12%
처리된 배수물	0.7	1%	음용, 생활용수	4.5	7%
얕은 지하수	4.8	7%	-	-	-
깊은 지하수	0.6	1%	-	-	-
합계	66.1		합계	65.1	

자료: Annual Report, CIHEAM(2006)

또 다른 생산 증대 정책은 '보장가격(guarantee price)' 발표이다. 정부에서 밀, 면화, 사탕수수, 쌀과 같은 전략적 품목의 가격을 파종 전에 미리 발표한다. 이 가격은 고정가격으로 생산을 장려하기 위해 국제시장가격과 국내 가격 동향을 반영하여 생산비를 웃도는 수준에서 결정된다. 지역자원을 산업화하고 소비자의 요구에 부응하기 위해 충분한 양의 작물을 생산하는 것을 정부가 보장하는 것이다.

표 6 쌀 보장가격

단위: \$/톤

연도	보장가격
2000	168
2001	149
2002	149
2003	170

자료: Annual Report, CIHEAM(2005)

추가적인 생산 증대 정책은 다음과 같다.

- 관개수 이용이 가능한 토지를 배분하고 토양에 적합한 품종을 재배함
- 최신 재배기술을 도입하고 기계화를 촉진함.



- 품질 향상과 수송을 용이하게 함.
- 쌀 관련 연구결과를 농촌에 보급함.
- 농업 투입재의 양과 질을 확대시킴.

## 유통 정책

쌀 유통은 의무유통체계에 의해 운용되었다. 쌀 농가는 생산된 쌀을 정해진 고정가격으로 정부에 ha당 3.57톤씩 의무적으로 인도해야했다.

1991년부터 쌀 유통체계가 바뀌었다. 정부주도의 유통에서 자유시장으로의 전환이 일어나 쿼터제가 폐지되었고 쌀 농가는 시장에 자유롭게 쌀을 유통시킬 수 있었다.

쌀 유통은 의무유통체계(forced delivery system)에 의해 운용되었다. 쌀 농가는 생산된 쌀을 정해진 가격으로 정부에 ha당 3.57톤씩 의무적으로 인도해야 했다. 이 쿼터는 당시 재배면적당 평균 단수의 65%에 해당했다. 농가들은 생산량 중 조달 물량을 뺀 나머지를 시장에 팔거나, 자가 소비를 위해 보유했다.

수집된 쌀은 각 지역단위에 있는 정부판매처를 통해 월별로 할당되어 유통되었다. 쌀 가격에 대해 소비자 보조를 시행했기 때문에 정부에서 발급한 카드를 가지면 무상으로 쌀을 배급받거나 싼 가격에 살 수 있었다. 민간 기업과 무역업자에 대한 정부의 통제로 지역행정단위 사이의 유통이 허용되지 않았고 쌀 수출은 정부가 독점적으로 운영했다.

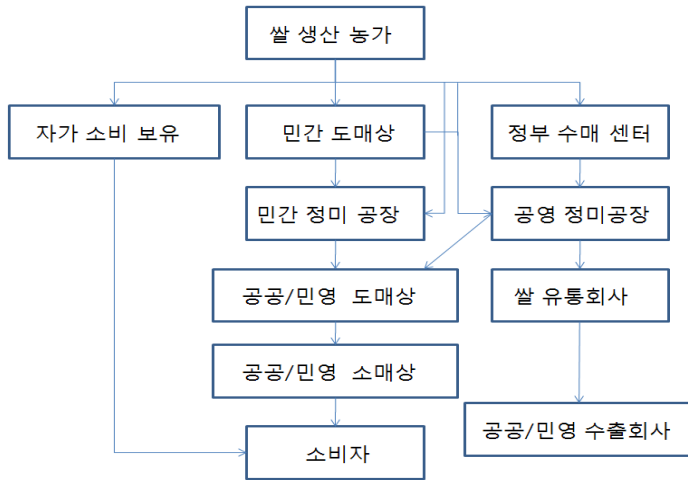
1991년부터 쌀 유통체계에 변화가 일어났다. 정부 주도의 유통에서 자유 시장으로의 전환이 일어나 쿼터제가 폐지되었고 쌀 농가는 시장에 자유롭게 쌀을 유통시킬 수 있었다. 또한 1993년 4월에는 식품 보조를 위한 재정지출을 줄이고 시장경쟁력을 키우기 위해 밀가루, 설탕, 식용 유지를 제외한 식품의 배급을 폐지했는데 이로 인해 쌀 배급도 중단되었다.

지역 간의 쌀 재고의 이동이 자유로워지면서 민간 거래상이 전국적으로 쌀을 취급할 수 있게 되었다. 대부분의 조곡은 민간 도매상과 정부 수매센터를 거쳐 공영·민간 정미 회사를 거친 후 주요 도시지역으로 유통된다. 민간업체에서 도정하는 쌀은 벌크나 소매용으로 포장되어 국내시장에서 판매된다.

1992~93년 사이 쌀 유통 체계가 급속히 민영화되면서 시장안정을 위해 농정당국은 최저가격제 실시를 선언했다. 이는 도정 업체가 제시된 가격에 대규모 벼를 수매할 수 있도록 초기 자금을 지원하는 것과 같은 간접적 방식으로 이루어졌는데 곧 폐지되었다.

쌀 유통의 자유화는 시장 불안도 가져왔다. 정부의 재배면적, 시장 동향에 대한 부정확한 정보 제공으로 쌀 가격이 불안해져 부정적인 영향을 끼치기도 했다. 이는 쌀 수출 경쟁력을 약화시키고 국내가격을 상승시켜 재고를 확보한 도매상들만 이익을 보는 형태로 변질되기도 했다. 또한 농가들의 불안 심리를 자극해서 재배면적에도 영향을 주었다. 이에 쌀 수출업자와 도정업자들은 2002년 정부에 쌀 가격 안정을 주문하면서 정부조달을 독점적으로 맡고 있는 협동조합에 대한 대안을 제시하기도 했다.

그림 3 자유화 이후 쌀 유통 체계



자료: Badawi외(2004)

### 도정 정책

이집트의 총 도정용량은 연간 약 420만 톤으로 쌀 생산에 필요한 충분한 도정시설을 갖추었다고 할 수 있다. 하지만 도정 시설의 절반 이상이 약 3,000여개의 마을에서 공동으로 운영하는 맷돌을 이용한 작은 민간시설이다(Badawi외, 2004). 1990년대 이전에는 공영 도정회사와 소규모 마을 도정시설이 대부분이었는데 고품질의 쌀을 생산하지 못하고 파쇄미가 많이 생산되었다. 또한 소매가격 안정을 위해 도정요금을 정부가 일률적으로 낮추기도 했다.

이집트 쌀의 도정율은 1980~2007년까지 평균 65%에 머무르고 있다. 이로 인해 2007년 조곡 단수는 ha당 9.98톤으로 세계 최고 수준을 자랑하지만 정곡 단수는 ha당 6.49톤으로 조곡 단수를 크게 밀돌고 있다.

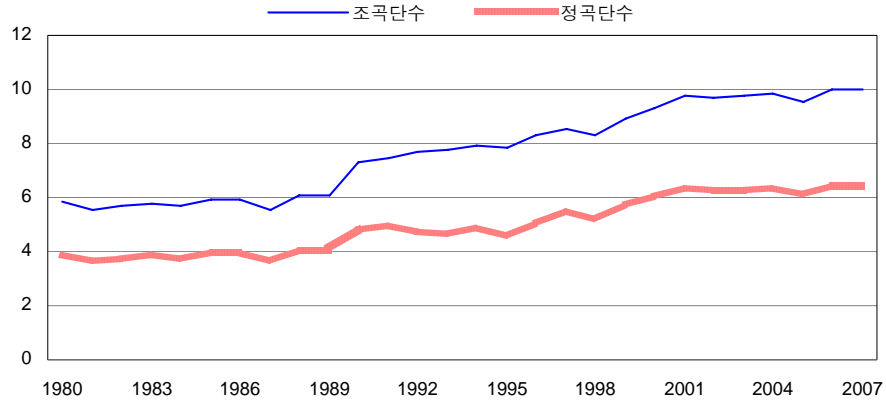
이 때문에 도정 설비의 현대화와 도정율 제고는 이집트 쌀 산업의 중요한 과제이다. 이를 위해 1990년부터 상업용 민간 도정시설을 허가했는데 초기에는 민간 도정시설이 정부 도정시설보다 더 열악해 수출용 쌀은 정부 도정시설에서 처리했다.

하지만 민간 도정시설에 투자가 이루어지면서 현대화된 설비가 갖추어지기 시작했다. 민간 기업들이 모든 쌀 유통에 개입하면서 경쟁을 통해 처리용량을 확대하고 효율성을 높이면서 쌀 산업 민영화는 이집트 경제개혁의 모델로 언급되기도 했다. 도정업은 농촌지역과 델타지역 소도시에 대규모 일자리를 만들어내면서 카이로와 알렉산드리아와 같은 대도시의 인구과잉을 해소하고 지역경제를 활성화시키는 데 도움을 주었다.

이집트의 총 도정용량은 연간 약 420만 톤으로 쌀 생산에 충분하다. 하지만 도정시설의 절반 이상이 약 3,000여개의 마을에서 공동으로 운영하는 작은 민간 시설이다.

그림 4 조곡단수와 정곡 단수의 추이

단위: 톤/ha



자료: USDA, PS&D(2008) 자료에서 도정율(%)을 이용해 정곡기준을 환산한 것임.

노동력 과잉과 도정 수요 감소로 정부도정시설은 시장 자유화에 직접적인 타격을 받았다. 하지만 지역별로 있는 정부도정시설은 농가로부터 벼를 직접 조달하기에 유리하고 안정적인 물량 확보가 가능하다. 이를 바탕으로 도정요금을 내리고 도정 품질을 높이기 위해 고무 롤러를 설치하는 등 장비를 개선하면서 민간 업체와 경쟁에 나서고 있다.

### 수출 정책

쌀 수출은 정부의 독점으로 이루어졌으나 1992년 초 민간 수출업자들이 참여할 수 있게 되었다.

쌀 수출은 정부의 독점하에 이루어졌으나 1992년 초 민간수출업자들이 참여할 수 있게 되었다. 초기에는 민간 도정시설이 열악하여 정부의 밀·쌀 도정 지주회사(HCWRM : Holding Company for Wheat and Rice)에서 도정한 쌀을 구매하여 각자의 브랜드를 붙여 판매했으나 점차 자체 도정시설을 갖춘 민간 수출업자들이 늘어나게 되었다.

표 7 2006년 지역별 수출 비중

단위: %

구 분	쌀 수출	총 농산물 수출
아랍지역	60.6	18.8
북 아프리카	0.7	5.2
유럽	32.7	30
기타	6.5	46
합계	100.0	100.0

자료: GAINs REPORT, USDA/FAS(2007)

2006년 지역별 쌀 수출비중을 살펴보면 아랍 지역으로의 수출비중이 60.6%로 높게 나타났으며, 21만 5천 톤을 수출한 시리아가 최대 수출국이며, 리비아와 터키가 그 뒤를 이었다.

생산량 대비 수출 비중은 1980년대에 10% 미만이었으나 점차 증가해 2000년대 이후 평균 25%에 이른다. UR 타결은 이집트 수출 시장 확대에 중요한 계기가 되었다. 관세 장벽이 감소하면서 EU로의 농산물 수출이 용이해졌고 이집트의 쌀, 면화, 과일, 채소 분야에서 시장을 개척할 수 있었다. 지역간·양자간 무역협정이 활발해지면서 2001년 EU와의 FTA 결과 수출 쿼터가 8천 톤에서 3만 2천 톤까지 확대되었다. 아랍지역 FTA (AFTA: Arab Free Trade Area)와 QIZ(Qualified Industrial Zone) 협정이 2005년 초부터 발효되면서 농산물 품질을 WTO의 Codex와 EU의 EuroGAP, HASP기준과 같은 국제 시장 규격에 맞추려는 노력이 진행되고 있어 향후 이집트의 쌀 수출 잠재력은 증가할 것으로 전망된다.

2000년대 이후 평균 수출비중은 25%에 이르고 있으며 WTO의 UR타결은 이집트 수출 시장 확대에 중요한 계기가 되었다.

참고자료

박평식 외 『세계의 쌀 : 생산과 수출』 (2007) 2006년도 농업경영공동연구 과제 “ 쌀 시장 개방 확대에 따른 국내외의 동향과 대응방안”의 협동연구 산출물 농촌진흥청 농업경영정보관실

장건 “이집트의 세계화와 경제발전” 중동연구 제24권 1호 (2005)

Badawi,A.T., Mounir,F.S., "Egyptian policies for rice processing and marketing after liberalization in Egypt"(2004) CIHEAM Options Mediterraneennes

Mohamed, F., "Role of Agricultural Cooperative in Agricultural Development of Menoufiya Governorate, Egypt"(2003)

Elshennawy A. "Egypt : The Enviroment for Adjustment to Trade Liberalization"(2007)

Ender,G., "Accomplishment in Agricultural Policy Reform in Egypt, 1997-2001"(2000)

Oerter,K., Meyers.W.h. The Uruguay Round of GATT : Potential Opportunities for Egypt Working Paper 95-WP 128(1995)

Sabaa M. F.,"Rice Consumption in Egypt", CIHEAM Options Mediterraneennes(2005)

CIHEAM(Central International Advanced Mediterranean Agronomics Studies) 『Agri Med. Annual Report』 , 2003, 2005, 2006

GAINs Report, USDA/FAS 각년도

미디어그레인라스스닷컴www.mediumgrainrice.com

UN 식량농업기구 www.fao.org