

연구 노트

農産物 輸入開放化에 대응한 戰略作目 選定

全 昌 坤* 李 重 雄**

- I. 序 論
- II. 開放化에 대응한 農業生産의 基本方向
- III. 戰略作目的 選定基準 및 選定方法
- IV. 戰略作目的 選定
- V. 要約 및 結論

I. 序 論

가증되고 있는 農産物 輸入開放化의 압력과 예상되는 輸入自由化의 가속화는 農産物의 國際交易秩序와 國內外 農業 與件의 급격한 변화를 의미하는 것으로 이것은 또한 필연적으로 이에 대응할 수 있는 農政體制로의 전환을 요구하고 있는 것이다. 특히, 예외 없는 關稅化에 의한 農産物수입의 완전 개방화를 주장하는 몇몇 선진국가들에 의해 주도되고 있는 多者間貿易協商인 UR협상이 어떠한 형태로든지 타결되면 開放化의 시기와 속도는 더욱 앞당겨지고 가속화될 전망이다.

農産物의 輸入開放化가 가속화됨에 따라 韓國農業은 지금까지의 國內市場 指向産業에서 國際市場 指向産業으로 바뀌어 가고 있다고 할 수 있다. 즉 지금까지의 國際市場에서의 競爭力 정도에 관계없이 보호되고 유지되어 온 대부분의 農産物이 비로소 國際市場에서 價格 및 品質을 포함한 國際競爭力에 의해서 승패가 판가름나는 完全競爭的인 市場原理가 지배하는 國際市場으로 진입하는 것이다. 韓國農業이 完全競爭的인 國際市場에 진입하여 살아 남을 수 있는 유일한 방법은 최소한 國際市場에서 경쟁이 가능한 정도 또는 우위를 확보할 수 있을 정도의 國際競爭力을 제고시키는 것이다. 農産物수입의 開放體制하에서 國際競爭力이 없는 品目은 國內의 농업 여건과는 관계없이 國際貿易의 比較優位 原理에 의해서 점차 소멸될 것이다.

따라서 韓國農業이 國際市場에서 살아 남고 앞으로 效率的인 成長産業으로 육성될 수 있도록 하기 위해서는 輸入開放化에 대응한 향후 農業生産의 基本方向과 目標을 설정하고, 이러한 방향과 목표하에 앞으

*責任研究員

**研究委員

로 韓國農業을 國際市場에서 競爭力 있는 産業 또는 成長産業으로 이끌어 갈 수 있는 중추적인 作目, 즉 開放化時代의 戰略作目を 선정하여 이들 作目이 國際競爭力의 우위를 확보할 수 있는 구체적인 政策方向을 모색하는 것이 무엇보다도 중요하다.

II. 開放化에 대응한 農業生産의 基本方向

韓國農業이 國際市場에서 살아 남기 위해서는 먼저 國際競爭力을 제고할 수 있는 새로운 農業生産의 基本方向이 설정되어야 할 것이다.

開放化에 대응한 農業生産의 基本方向은 무엇보다도 國際市場에서의 競爭力強化를 목표로 하여야 할 것이다. 이를 위해서는 한국 농업이 무엇보다도 먼저 고도의 技術과 資本이 중심이 되는 資本·技術 集約的 농업으로 전환되어야 한다는 것이다. 資本·技術 集約的 농업은 生産의 機械化, 施設化, 裝置化 등에 의한 資本集約化와 고도의 生産技術이 결합한 형태로 좁은 면적에서 高品質, 高附加價値 農産물을 생산함과 동시에 價格과 品質面에서 國際競爭力을 강화시키는 농업이라 할 수 있다.

韓國 農業을 競爭力 있는 産業으로 육성시키기 위한 두번째의 基本方向은 資本·技術的 농업형태로의 전환과 함께 農業生産의 選擇的 육성이 이루어져야 할 것이다. 지금까지 國際市場의 競爭原理로부터 보호되어온 수많은 作目들이 完全競爭的 市場原理가 지배하는 國際市場에서 모두 競爭

力의 우위를 확보하기란 매우 어려운 일이다.

農業生産의 選擇的 育成은 크게 세 가지로 구분될 수 있을 것이다. 첫째, 開放化體制에서 輸入農産物과 국내 또는 國際市場에서 경쟁이 가능하고 나아가 우월한 國際競爭力을 바탕으로 輸出이 有望하거나 수출잠재력이 큰 作目, 즉 開放化에 대응하고 향후 한국 농업을 경쟁력 있는 성장산업으로 육성할 수 있는 戰略作目を 선정하여 집중적으로 육성해야 될 것이다. 이들 작목이 향후 開放化時代에 韓國農業의 성장을 주도할 중추적 작목임과 동시에 UR 협상 타결 이후 농업을 지속적으로 하나의 유망 산업으로 끌고 가는 견인차 역할을 할 수 있는 戰略作目인 것이다. 이들 戰略作目育成의 基本目標은 農産物수입의 完全開放體制下에서 國內市場에서 輸入農産物과의 경쟁이 가능하여 수입농산물을 대체할 수 있을 뿐만 아니라 輸出增大를 통하여 농업을 成長시킬 수 있는 農業生産의 중추적 작목으로 육성하는 것이다.

농업생산의 選擇的 育成의 두번째는 農産物 수입의 개방화 이후 國民食糧의 安定的 供給과 農家所得의 안정적 확보를 위해 기초농산물의 적정자급도를 유지하면서 競爭力을 강화시키는 것이다. 향후 한국 농업의 基本方向이 技術 및 資本集約的 농업형태로 지향하면서 戰略作目的 집중육성방향으로 나아가더라도 국민기초식량의 안정적 공급과 농가소득의 근간이 되는 쌀 등을 비롯한 주요 食糧作物은 食糧安保次元에서 적정자급도를 유지할 수 있는 適正生産의 지속적인 유지가 반드시 필요하다고 할 수

있다.

마지막으로 위에서 언급된 基礎農産物과 戰略作目 이외의 作目에 대해서는 戰略作目 또는 成長性이 유망한 作目으로의 전환을 유도하고 점차 축소시켜야 할 것이다. 즉, 國際競爭力과 交易機能이 극히 미약하고 가까운 장래에 國際競爭力提高를 위한 기반 확보가 매우 어려울 뿐만 아니라 農家經濟 및 國民食糧供給 측면에서도 기여도가 낮은 非成長 또는 衰退品目에 대해서는 점진적인 生産縮小와 함께 成長作目으로 대체되어야 할 것이다. 그러나 이들 작목이 일시에 成長作目 또는 戰略作目으로 전환되어야 한다는 것은 아니다. 왜냐하면 각각의 作目이 갖는 특수성, 즉 地域의 特殊性 또는 用途의 特殊性으로 인하여 그 作目이 쇠퇴되거나 축소되면 특정지역의 農家經濟나 特定用途의 原料조달에 극히 어려운 문제를 야기시킬 수 있기 때문이다. 또한 생산의 축소와 쇠퇴로 특정지역의 農業資源이 他部門 또는 他作目으로 이동되기 어려운 경우가 있기 때문이다.

Ⅲ. 戰略作目的 選定基準 및 選定方法

1. 選定基準 및 選定指標

농산물수입의 開放化에 대처하고 농업을 지속적인 成長産業으로 육성시키기 위한 戰略作目を 선정하는데는 무엇보다도 선정되는 전략작목에 대한 타당성과 객관성이 인정되어야 한다. 따라서 戰略作目を 선정

에서 가장 중요한 것은 選定基準을 무엇으로 할 것인가를 결정하는 것이다.

戰略作目的 選定基準과 指標는 開放化時代에서 韓國農業이 成長産業으로 발전되기 위해서 우선적으로 배양되어야 할 것들과 이러한 배양능력에 있어서 어떠한 측면이 고려되어야 하는가에 따라 결정될 수 있다.

이러한 측면에서 <表 1>에 나타나 있는 것처럼 먼저 4가지의 大分類의인 基準(第1選定基準~第4選定基準)을 정하고 다음으로 각각의 大分類基準에 따른 細部選定基準을 확정하고, 최종적으로 각각의 選定基準에 적합한 選定指標를 확정하였다. 편의상 大分類의 選定基準을 第1, 第2, 第3, 第4選定基準으로 분리하면, 第1基準은 國內生産 주요 농산물에 대한 품목별 需給變動과 變動趨勢, 品目別 農業部門에서의 상대적 위치와 變動趨勢 및 그 展望에 초점을 맞추었다. 第2基準은 品目別 經營指標基準으로 經營의 效率性, 收益性 및 安定성과 成長可能性에 중점을 두었다. 그리고 第3基準은 農業生産資源의 利用現況과 그 趨勢, 農業生産의 資本化 및 技術化 정도와 그 趨勢에 따른 成長可能性에 초점을 두었다. 마지막으로 第4基準은 品目別 國際競爭力狀態와 競爭力의 提高可能性, 國內資源費用, 품목별 輸出實績과 趨勢 그리고 그에 따른 輸出可能性을 기준으로 하였다. 먼저 第1基準의 細部的인 選定基準은 품목별 生産 및 供給側面, 품목별 消費 및 需要側面, 품목별 農業部門에서의 상대적 위치변화 등이다. 第1基準에 의해 전략작목으로 선정되는 품목은 위의 3가지 細部選定基準에 적합한 품목 즉, 生産量과 栽培面積이 지속

表 1 戰略作目 選定을 위한 基準 및 選定指標*

區 分	第1選定基準	第2選定基準	第3選定基準	第4選定基準
選 定 基 準	<ul style="list-style-type: none"> • 품목별 수급상황 변동 • 농업부문에서의 품목별 상대적 위치변화 	<ul style="list-style-type: none"> • 농가경영의 효율성 • 주요 경영지표에 의한 성장성 • 품목별 경영성과 	<ul style="list-style-type: none"> • 농가의 자원이용 • 농업생산의 자본화 및 기술화에 따른 성장가능성 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제경쟁력과 제고가능성 • 국내자원비용 • 수출정도 및 수출가능성
細 部 選 定 基 準	<ul style="list-style-type: none"> • 생산 및 공급면 • 소비 및 수요면 • 농업부문에서의 상대적 비중변화 	<ul style="list-style-type: none"> • 품목별 소득률 • 토지생산성 추세 • 노동생산성 추세 	<ul style="list-style-type: none"> • 토지계수의 추세 • 토지-노동비율 • 기계화정도, 추세 • 생산의 자본화정도와 자본장비율 및 자본집약도 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제경쟁력정도 • 생산, 수출의 비교우위성 • 수출실적 및 증가속도
選 定 指 標	<ul style="list-style-type: none"> • 생산량추세 (1970~89) • 재배면적추세 (1970~89) • 경지이용면적의 비중변화 (1970~89) • 농산물 총 생산액중 비중과 추세 (1988~89) (1970~89) • 소득탄성치 (1970~89) 	<ul style="list-style-type: none"> • 품목별 소득률 및 추세 (1980~89) • 품목별 토지생산성과 추세 (1975~89) • 품목별 노동생산성과 추세 (1985~89) 	<ul style="list-style-type: none"> • 품목별 토지계수 (1985~89) • 품목별 토지-노동비율과 추세 (1985~89) • 농기계 자본장비율 및 추세 (1985~89) • 자본집약도 및 추세(1985~89) • 자본장비율 (1985~89) 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제경쟁력 (국내가격, 생산비/국제가격) (1986~89) • 품목별 DRC계수 • 수출실적 및 추세(1986~90)

* () 안은 分析에 利用된 時系列資料의 期間을 나타냄.

적으로 증가추세에 있고, 1인당 소비량이 증가추세에 있으면서 수요의 所得彈性值가 상대적으로 높은 품목으로서 總耕地利用面積 및 농산물 總生産額에서 차지하는 比重이 높고 그 趨勢가 증가하는 成長品目 또는 成長可能性이 높은 품목이다.

다음으로 第2基準의 세부선정기준은 품목별 所得率, 土地生産性 및 趨勢, 勞動生産性 및 趨勢이다. 所得率이 높은 품목은 농업생산의 收益性이 상대적으로 높다는

것을 의미하며, 土地 및 勞動生産性的 경우 土地 및 勞動生産性이 높고 生産性的의 向上속도가 빠른 품목은 開放化時代에 있어서 國際競爭力의 제고가 빠른 속도로 이루어질 가능성이 높은 품목을 의미한다. 따라서 第2基準에서는 품목별 經營效率性, 經營成果 및 國際競爭力 提高可能性 측면에서 모두 부합되는 품목이 선정되었다. 즉, 所得率이 상대적으로 높아 生産의 收益性이 상대적으로 높은 품목이면서, 土地 및 勞動生

産性이 높고 그 향상속도가 빨라 상대적으로 國際競爭力의 提高可能性이 높은 품목이 선정되었다.

第3基準의 세부기준은 농가의 農業資源利用 현황과 농업생산의 機械化, 施設化, 裝置化 등에 의한 資本과 技術의 集約化 정도 및 그 趨勢이다. 즉 土地係數가 상대적으로 낮은 품목, 農機械資本裝備率이 높고 그 증가속도가 빠른 품목, 資本集約度의 증가속도가 상대적으로 빠른 품목 등의 기준을 동시에 충족시키는 품목이 第3基準에 의한 전략작목으로 선정되었다. 土地係數가 상대적으로 낮다는 것은 일정액의 所得을 획득하는 데 상대적으로 土地가 적게 소요되는 것을 의미하며, 土地-勞動 比率이 상대적으로 낮다는 것은 單位勞動當 상대적으로 土地를 적게 필요로 하는 것으로 앞으로 한국농업이 資本·技術 集約的인 농업형태로 발전하기 위한 전략작목 선정에 있어서 하나의 기준이 될 수 있다. 그리고 農機械와 施設을 포함한 資本裝備率이 높고 증가속도가 빠른 품목은 機械化 및 施設化의 資本比重이 높고 그 증가속도가 상대적으로 빠른 품목으로 農業生産의 機械化와 施設化를 포함하여 농업생산의 資本化와 技術化가 빠른 품목을 의미한다. 또한 資本集約度가 높고 증가속도가 빠른 품목은 單位土地面積에 대한 資本의 投下 정도가 높아 資本集約的인 품목이라는 것을 의미한다. 그러므로 第3基準에 의해 선정되는 품목은 위의 세부기준을 공통적으로 충족시키는 품목이 된다.

마지막 大分類의 選定基準인 第4基準은 國際市場에서 競爭力의 우위를 확보하고

있거나 또는 가까운 장래에 國際競爭力의 확보 가능성과 생산 및 輸出의 比較優位와 그 가능성이다. 第4基準의 細部基準 및 選定指標는 품목별 國際競爭力, 國內資源費用係數(DRC係數), 그리고 주요 품목의 輸出實績 및 趨勢이다. 完全競爭의 市場原理가 지배하는 國際市場에서 國際競爭力의 우위를 확보하지 못할 때는 지속적인 농업생산이 어렵기 때문에 비록 위의 第1基準~第3基準에 부합되는 품목이라도 國際競爭力의 우위가 확보되지 못하면 또는 가까운 장래에 國際競爭力優位의 가능성이 없으면 戰略作目으로 선정될 수 없을 것이다.

2. 選定方法

지금까지 살펴본 戰略作目選定을 위한 몇 가지 기준 및 각각의 細部指標를 고려하여 실제로 전략작목 선정을 위한 순위를 결정하는 데는 적용상 상당한 문제점과 어려움이 있다. 왜냐하면 앞에서 언급된 選定基準 및 指標들은 각각 이질적인 성격을 가지고 있으므로 선정시에는 각 기준마다 가중치가 주어져야 하지만 그와 같은 加重值의 임의적인 부여나 도출이 쉽지 않기 때문이다. 즉, 위에서 나온 4가지의 기준에 포함된 細部 選定指標들은 각각의 기준별로 서로 비슷한 성격의 지표들로 묶여져 있어 각 기준별로 선정된 품목의 순위는 상당히 큰 차이가 날 가능성이 높기 때문이다.

그러므로 여기서는 4가지의 選定基準別 각각 戰略作目 選定을 위한 품목별 우선순위를 결정하였으며, 다음에는 第1基準에서 第3選定基準까지 선정된 3가지의 품목순위

를 종합하여 하나의 순위로 만들고, 최종적으로는 위에서 하나로 종합된 품목별 우선순위와 第4基準에 의해서 선정된 품목별 우선순위를 종합하여 최종 戰略作目を 선정하였다.

그리고 4가지의 大基準別 각각의 우선순위의 결정은 각 基準別로 포함한 細部選定指標別 우선우위를 종합한 것이다. 각각의 大基準에 포함된 細部選定指標別 우선순위의 결정은 이들 지표들의 성격을 고려하여 1점부터 차례로 서열화시켰다. 예를 들면 第1基準에 의한 品目別 점수부여 또는 품목별 서열화는 第1基準에 포함되어 있는 세부 선정지표인 生産量과 栽培面積의 趨勢值, 耕地利用面積 比重과 趨勢值, 農產物總生産額 중의 比重과 趨勢值, 需要의 所得彈性值에 대한 각각의 순위를 결정하고나 다음 각각의 순위별 점수를 종합하여 결국 第1基準에 대한 하나의 품목순위를 만드는 것이다. 즉, 生産量의 증가추세가 높은 품목부터 1점순으로 부여하여 서열화시키고, 다음으로 재배면적의 증가추세가 높은 순으로 1점부터 점수를 부여하여 서열화시켜 종합하면 결국 生産量의 증가추세가 높으면서 동시에 재배면적의 증가추세도 높은 품목순서로 서열화 된다. 그리고 耕地利用面積 比重이 높고 그 증가추세가 높은 품목순으로 서열화시켜 먼저 서열화시킨 점수순위와 종합하면 이번에는 生産量 및 栽培面積의 증가추세가 높으면서 동시에 耕地利用面積比重이 높고 그 증가추세가 빠른 품목순으로 하나의 서열화가 이루어진다. 계속해서 總生産額 중의 比重과 그 趨勢值 및 需要의 所得彈性值 지표에 대해서

도 동일한 방법으로 서열화시키면 최종적으로는 하나의 第1基準에 부합되는 품목별 점수부여에 의한 서열화를 만들 수 있다.

이상과 같은 방법으로 第2, 第3, 第4基準에도 적용하면 戰略作目選定을 위한 中間段階로서 4가지의 基準別 품목의 서열화를 도출할 수 있다. 이러한 상태에서도 역시 4가지의 基準에 대한 戰略作目選定을 위한 加重值가 부여되어 있지 않기 때문에 임의로 어떤 基準을 最上位基準으로 정하여, 그 밖의 下位基準의 우선순위 여하를 불문하고 最上位基準에 의한 評價에 따라 우선순위를 결정하고, 最上位基準에 대한 評價가 동일한 품목에 대해서만 次下位基準에 따라 순위를 결정하는 사전편찬식 서열화방법에 의한 순위결정도 상당한 무리가 따른다. 왜냐하면 이같은 방법은 결국 最上位基準 또는 變數에만 그 순위결정을 절대적으로 의존하는 방법이 되기 때문이다.

따라서 여기서는 第1基準부터 第3基準까지의 3가지의 基準에 의해 결정된 품목순위를 종합하여 하나의 새로운 품목순위 즉 3가지의 기준을 동시에 충족하는 품목의 서열화를 만들고, 나머지 第4基準과 위의 새로운 품목순위를 종합하여 최종적으로 전략작목을 선정하였다. 결국 第1基準에서 第3基準까지의 합과 第4基準에 동일한 加重值를 부여하는 결과가 된다. 왜냐하면 앞으로 國際市場에서 韓國農業이 성장하고 競爭力 있는 農業으로 육성되기 위해서는 무엇보다도 國際競爭力을 확보하여 生産과 輸出에서 우위성을 확보하는 것이 급선무이기 때문에 第4基準인 國際競爭力基準에 상당한 가중치를 부여하여 戰略作目を 선

정하고자 했기 때문이다.

IV. 戰略作目の 選定

1. 選定基準別 作目順位

이상에서 살펴본 戰略作目の 選定基準과 選定方法에 의한 基準別 品目順位는 〈表 2〉와 〈表 3〉에 나타나 있는 것과 같다. 여기서 각 기준별 細部選定指標에 의한 품목순위는 나타나 있지 않고 단지 이것들을 종합한 기준별로 하나의 품목순위와 점수만 나타나 있다. 먼저 第1基準의 품목순위를 〈表 2〉에서 보면 第1基準의 세부 선정 지표들을 동시에 충족시키는 품목순위로서 生産量과 栽培面積의 증가추세가 상대적으로 빠르면서 동시에 농산물 總生産額중의 상대적 비중이 높고 그 증가추세가 빠르면서 需要의 所得彈性値가 상대적으로 높은 품목순위를 의미한다. 여기서 보면 화훼류가 최우선순위를 차지하고 다음으로는 감귤, 그리고 양념채소류 및 果實類의 순서로 나타나고 있다. 따라서 대체로 이들 작목들이 第1基準에 의한 成長作目으로 구분될 수 있으며, 최종적인 戰略作目으로 選定될 가능성이 높은 작목들이다.

다음으로 第2基準은 주로 작목별 所得率과 生産性を 비롯한 주요 經營指標와 成長性を 細部選定指標로 하고 있다. 第2基準에 의한 종합적인 품목순위를 역시 〈表 2〉에서 보면 대체로 所得率이 상대적으로 높으면서 土地 및 勞動生産性이 높고 그 증가추세가 빠른 품목은 과, 당근, 단감, 녹두,

감귤, 사과, 인삼, 쌀 순으로 나타나고 있다. 이들 품목은 대체로 單位面積當 收益性이 높으면서 勞動投下量이 상대적으로 적거나 또는 機械化率이 높아 生産性的 향상이 빠른 속도로 나타나고 있는 품목들이라는 것을 의미한다.

第3基準은 대체로 농가의 農業生産資源 및 利用側面과 資本化와 技術化의 수준과 정도에 따른 품목순위를 결정하는 것이다. 細部選定指標別 품목순위를 보면 먼저 平均土地係數와 土地-勞動比에 의한 품목순위는 사과, 배를 비롯한 果實類와 일부 施設菜蔬類, 인삼, 잎담배, 양잠등의 품목이 우선순위로 나타난 반면 노지채소류와 대부분의 穀物類는 상대적으로 낮은 순위로 나타났다. 平均土地係數가 상대적으로 낮은 것은 일정액의 所得을 획득하는데 토지가 적게 소요되는 품목, 즉 單位面積當 상대적으로 많은 소득을 올릴 수 있는 품목을 의미하며, 土地-勞動比가 낮은 품목은 단위면적당 勞動力投下가 상대적으로 적은 품목을 의미한다. 農機械資本裝備率에 의한 품목순위는 대체로 현재의 生産基盤整備가 비교적 양호하여 機械化率이 높은 쌀을 비롯한 食糧作物이 우선순위를 차지하고 있으며, 상대적으로 機械化속도가 느린 施設作物과 발작물의 순위가 낮게 나타났다. 그러나 그 증가추세에서 보면 果實類 및 발작물이 높게 나타났다. 이것은 機械化率이 낮고 勞動力投下가 많은 작목들의 機械化가 빠른 속도로 이루어지고 있다는 것을 의미한다. 그리고 농업생산의 機械化, 施設化, 裝備化 정도를 포괄적으로 함축할 수 있는 資本集約度에 의한 품목순위는 施設

表 2 選定基準別 戰略作目選定을 위한 品目別 順位 및 點數

順位	第1選定基準		第2選定基準		第3選定基準		
	作目	點數	作目	點數	作目	點數	
1	화	획	과	36	사	과	119
2	감	굴	당	51	시	설	124
3	과		단	58	단	감	129
4	당	근	녹	59	감	굴	134
5	마	늘	가	61	뽕	은	139
6	생	장	을	63	복	송	141
7	수	박	사	63		배	147
8	참	깨	인	64	잎	담	148
9	양	파		65		쌀	148
10	포	도	가	72	시	설	150
11	땅	콩	고	75	노	지	153
12	사	과	참	78	강	낭	156
13	들	깨	옥	78	포	지	157
14	상	추	수	80	노	지	158
15	고	추	강	87	녹	오	159
16		감	걸	90		팔	161
17	말	기	노	91	발	수	162
18	배	추	지	92	발	참	162
19		추	시	94	가	을	164
20		쌀	잎	95	시	설	167
21	양	벼	말	99	시	설	169
22	복	수	가	103	시	설	169
23	옥	수	시	103		과	172
24		팔	시	105	당	지	172
25		콩	노	106	노	지	172
26		무	지	106	양	가	173
27	시	금	팔	107	가		177
28	녹	치	시	108	시	설	187
29	감	두	시	111	쌀	보	189
30	메	자	땅	112	참	시	190
31	참	밀	노	118	시	설	194
32	오	외	지	123	옥	수	195
33	보	리	양	123	걸	보	195
34	고	마	발	124	호	호	195
35	호	박	포	129	가	을	197
36	토	토	발	129	노	지	204
37	수	수	호	130	노	지	205
38		조	쌀	130	땅	지	208
39	호	밀	발	131	인		212
40		밀	발	132	맥	주	212
41	면	화	복	137	시	설	214
42			시	137	시	설	215
43			시	143	발	시	215
44			유	143	고	금	217
45			시	145	발	구	219
46			시	154	유	들	220
47			메	155			223
48			발	158		콩	232
49			호	166	봄	감	236
50			조	183	메		282
51			호	210	호		293
52					조		314

表 3 主要 農産物의 國際競爭力, 國內資源費用 係數 및 主要輸出品目

順位	國際競爭力 ¹⁾		國內資源費用 係數 ²⁾		主要輸出品目 ³⁾	
	作目	國際競爭力	作目	DRC 係數	作目	點數
1	채소	0.38	양파	0.33	사과	9
2	완두	1.01	생강	0.35	딸기(냉동)	16
3	단감	1.08	배	0.40	배	19
4	양파	1.13	단감	0.45	양배추	42
5	포도	1.19	단감	0.46	고추(건·가루)	44
6	복숭아	1.30	양파	0.48	표고버섯	50
7	송차	1.37	양파	0.52	무우류	53
8	누에고치	1.48	포복송아	0.53	양파	54
9	생강	1.49	마늘	0.59	고추	57
10	감	1.50	감	0.65	인삼	63
11	생사	1.61	완두	0.97	차(녹·홍)	80
12	호프	1.64	감	1.25	채소종자	87
13	배	1.69	쌀	1.67	쌀(백·현·쇄미)	90
14	백사	1.73	쌀	2.54	배추	90
15	사과	1.78	땅콩	2.82	마늘	93
16	감	1.78	옥수수	3.01	절수·절지	97
17	견사	2.00	유채	3.26	마른고추	108
18	오렌지	2.18	녹두	3.57	시금치	113
19	대두	2.26	보리	3.57	채두류(건)	123
20	고구마	2.43	대추	3.68	산식물	134
21	마늘	2.45	대맥	5.58	상추	137
22	별꽃	2.56	참깨	5.69	홍차	138
23	울무	2.59	참깨	7.68	감귤	148
24	자강콩	3.07			양송이	156
25	강콩	3.19			오이	157
26	맥주	3.43			인삼	160
27	과일	3.49			송이버섯	162
28	매밀	3.61			대두	163
29	유채	3.62			녹차	173
30	유콩	3.70			감(단감)	175
31	쌀	3.99			당근	176
32	밀	4.28			영지버섯	178
33	옥수수	4.32			수수	182
34	고추	4.48			감	195
35	들깨	4.56			벼	197
36	보리	4.63			과일	208
37	대두	5.57			맥주	210
38	팥	5.58			과수	219
39	녹두	6.58			절화	231
40	귀리	7.22			화초	234
41	바나나	8.80			참깨	238
42	참수	9.42			생강	268
43	참수	10.73			화초	269
44					포도(신·건)	277

1) 國際競爭力은 國內價格/國際價格의 價格比를 나타내고 있으며, 振興廳, 「農畜産物 生産需給動向과 國際競爭力」, 1990. 9 (國內: 86~88平均, 國際 CIF價格: 86~88平均)와 KREI, 「UR農産物協商 및 輸入自由化 戰略樹立에 관한 研究」, 1991. 1 (國內: 86~89平均, 國際CIF가액: 86~89平均) 그리고 農林水産部 UR對策班, 「品目別 生産費 節減方案 檢討」 檢討資料 1과 1-1, 1990. 11(國內: 生産費 87~89平均, 國際CIF가액: 87~89平均)의 價格比 資料를 平均한 것임.

2) KDI, KREI, 農協 計測值의 平均值임.

3) 1986~1990년의 5年間 主要輸出品目중 輸出形態를 고려하지 않은 品目別 輸出量의 順位에 點數를 부여하여 算出한 것임.

作物, 果實類, 양잠 및 일부 발작물이 우선 순위로 나타났으며, 대부분의 食糧作物은 낮게 나타났다. 그러나 資本集約度의 증가 추세에서 보면 施設作物과 果實類가 가장 낮게 나타났는데 이것은 施設作物의 경우 施設現代화와 裝置化가 거의 이루어지지 않고 있다는 것을 의미하며, 果實類의 경우 역시 일부 작업을 제외한 機械化가 이루어지지 않을 뿐만 아니라 流通施設을 포함한 施設化가 거의 이루어지지 않고 있다는 것을 의미한다. 그리고 資本裝備率에 의한 품목 순위는 施設作物과 쌀이 높게 나타났다. 이상의 몇가지 세부지표에 의한 품목 순위와 점수를 종합하여 第3基準에 의한 하나의 새로운 품목 순위는 역시 <表 2>에서 보는 것처럼 대체로 사과, 감귤, 감, 복숭아, 배를 포함한 果實類와 施設菜蔬 및 일부 노지채소류가 우선 순위로 나타나고 있다는 것을 알 수 있다.

마지막으로 第4基準에 의한 품목 순위는 <表 3>에 나타나 있는 것처럼 國際競爭力, 國內資源費用係數 및 輸出實績指標에 의해서 각각의 품목 순위가 결정되어져 있다. 먼저 國際競爭力에 의한 우선 순위를 보면 채소종자, 果實類, 양과, 누에고치, 생강, 생사 등이 높게 나타나고 있으며, 대부분의 食糧作物이 낮게 나타나고 있다. 그리고 國際競爭力指標을 보완할 수 있는 國內資源費用(DRC)係數에 의한 품목 순위를 보면 역시 양과, 생강, 양잠과 果實類가 1보다 낮아 國內生産의 比較優位品目으로 나타나고 있으며, 대부분의 穀物類의 國內資源費用係數는 높게 나타나고 있어 國際競爭力指標에 의한 품목 순위와 정의 상관관계에 있음을

알 수 있다. 그리고 輸出實績에 의한 품목 순위의 경우 1986~90년간의 5년간의 주요 수출품목 중 형태를 고려하지 않은 품목별 수출량의 순위를 나타내고 있는 것으로 여기서 보면 사과, 배, 딸기, 고추, 버섯류, 인삼, 차, 채소종자 등의 품목이 지속적으로 수출되어 왔다는 것을 알 수 있으며, 또한 상당히 많은 품목의 농산물이 소량이라도 수출되어 왔다는 것을 알 수 있다. 즉, 앞으로 價格과 品質面에서 國際競爭力이 제고된다면 다양한 종류의 농산물이 지속적으로 수출될 수 있는 가능성이 높다는 것을 나타내고 있다.

2. 戰略作目の 選定

앞에서는 戰略作目選定을 위한 몇 가지 基準을 정하고 각 기준별로 품목별 우선 순위를 도출하였다. 여기서는 이들 戰略作目選定을 위한 4가지의 基準別 품목의 우선 순위를 이용하여 최종적인 戰略作目を 선정하고자 한다. 전략작목의 최종선정은 앞서도 언급되었듯이 4가지의 大基準 중 第1基準, 第2基準, 第3基準에 의해 도출된 품목 순위를 종합하여 하나의 새로운 품목 순위를 도출한 다음 이것을 第4基準에 의한 품목 순위와 비교하여 최종적인 전략작목을 선정하는 방법을 택하였다.

戰略作目を 최종적으로 선정하기 전에 먼저 第4基準을 제외한 나머지 3가지의 大基準에 의해서 품목별 成長性을 분석해 보고자 한다. 第4基準을 제외한 나머지 3가지의 基準은 주로 농산물의 需給變動 및 農業部門에서의 相對的 位置變化, 품목별 經營指標, 농가의 農業生産資源保有 및 利用

側面과 農業生産의 資本化와 技術化水準 등의 지표를 선정기준으로 하고 있기 때문에 주요 품목에 대한 開放率이 비교적 낮은 지금까지의 우리나라 실정에서 품목별 成長性을 알아보는 좋은 指標가 될 수 있을 것이다.

그러나 위의 3가지 大基準에 의한 품목 순위와 품목별 점수를 종합하여 도출한 품목순위에서 무엇을 기준으로 成長性을 구분할 것인가는 매우 모호하다. 왜냐하면 몇 개의 기준에서 보면 어떤 特定作目이 成長性이 높은 成長作目이 될 수 있지만 또 다른 기준에서 보면 衰退作目이 될 수도 있기 때문이다. 따라서 여기서는 3가지 大基準에 포함되어 있는 많은 選定指標別로 서열화된 품목순위에 서열화 순위가 높은 품목부터 1점 순으로 점수를 부여하고 이들 점수를 합계하여 하나의 품목순위를 도출하였다. 그리고 품목별 부여받은 점수분포를 3등분하여 편의상 成長作目, 現象維持作目, 衰退作目으로 분류하여 보았다. 이와 같이 품목별 成長性을 분류해 본 것은 최종적인 戰略作目を 선정하는데 있어서 比較指標 또는 하나의 基準으로 활용하기 위한 것이다. 위의 방법으로 분류해 본 품목별 成長性은 <表 4>에 나타나 있는 것과 같다. 여기서 보면 대체로 과, 화훼류, 果實類, 당근, 쌀, 고추, 인삼, 飼料作物, 藥用作物 및 施設作物 등이 成長作目으로 분류되고 있다. 그리고 대부분의 穀物類와 발작물이 衰退作目으로 나타나고 있다.

최종적인 戰略作目の 선정은 위에서 成長作目 또는 일부 現象維持作目으로 분류된 품목과 國際競爭力에서 競爭力(價格比

較)이 2.00 이하로 나타나는 품목과 國內資源費用係數에서 1.00 이하의 품목 그리고 輸出實績에서 지속적으로 輸出이 이루어지고 있는 우선순위의 품목을 종합하여 주로 선정하였다. 이러한 전략작목 선정의 기준별 우선순위와 점수는 <表 5>와 <表 6>에 나타나 있는 것과 같다.

이상과 같은 방법으로 최종 戰略作目으로 선정된 품목은 <表 7>에서 보는 것과 같다. 戰略作目은 開放化時代에 있어서 完全競爭的 市場이라고 할 수 있는 國際市場에서 경쟁이 가능하거나 또는 이미 競爭力優位를 확보한 품목이거나 또는 가까운 장래에 競爭力優位の 확보가 가능한 품목으로 輸入農産物과의 경쟁에서 이길 수 있고 나아가서 지속적인 輸出增大가 가능한 작목이라고 할 수 있다. 따라서 여기서 선정된 作目은 반드시 輸出中心作目만을 의미하는 것이 아니고 넓은 의미에서는 國內市場에서 輸入農産物과의 경쟁에서 우위를 확보하여 輸入農産物을 代替할 수 있는 품목인 內需充足品目도 포함된다고 할 수 있다.

여기서 보면 최종적으로 선정된 戰略作目은 果實類의 경우 사과, 배, 단감, 감귤, 생식용 복숭아 및 생식용 포도가 선정되었으며, 菜蔬類의 경우 新鮮施設菜蔬類, 양채류, 채두류 및 양파가 선정되었다. 그리고 特用作物の 경우 인삼과 일부 藥用作物, 양잠, 버섯류(송이버섯, 표고버섯, 느타리버섯, 영지버섯, 양송이버섯)가 선정되었으며, 種子類의 경우 채소종자를 비롯한 과수 및 화초종자가 선정되었다. 花卉類의 경우 절화류와 선인장을 포함한 분화류가 선정되

表 4 몇가지(18小基準) 基準에 의한 主要農 産物의 成長性 分類

順位	第1基準		第2基準		第3基準		綜合基準에 의한 選定		
	작목	작목	작목	작목	작목	작목	點數	備考	
1	화	훼	과	사	과	과	213	* 飼料作物, 藥用作物, 高級施設菜蔬, 藥用作物이 成長作目에 포함되고 있음.	
2	감	귤	당근	시설고추	화훼(全)	화훼(全)	220		
3	과	단	감	단	감	귤	264		
4	당	근	녹두	감	귤	사과	297		
5	마	늘	감	툰	은	감	300		
6	생	강	가을배	복숭아	당근	당근	302		
7	수	박	사과	배	감(단감)	감(단감)	326		
8	참	깨	인삼	있	담배	쌀	360		
9	양	과	쌀	쌀	참	깨	369		
10	포	도	가을무	시설오이	배	배	371		
11	땅	콩	고구마	노지토마	배추(全)	배추(全)	374		
12	사	과	참깨	강낭콩	인삼	삼	376		
13	들	깨	옥수수(식)	포도	고추(全)	고추(全)	391		
14	상	추	배	노지오이	수박(全)	수박(全)	407		
15	고	추	강낭콩	녹두	녹두	두	417		
16	감	기	결보리	팔	딸기(全)	딸기(全)	428		
17	딸	기	노지토마	밭수박	강낭콩	콩	429		
18	배	추	시설고추	밭참외	땅콩	콩	434		
19	배	추	있담배	가을배	복숭아	숭아	444		
20	쌀	추	딸기	시설토마	팔	팔	444		
21	양	배추	시금치	시설참외	옥수수(식)	옥수수(식)	449		
22	복	숭아	가지	시설딸기	마늘	늘	452		
23	옥	수수	시설토마	과	있담배	있담배	452		
24	팔	콩	당근	근	무(全)	무(全)	455		
25	콩	무	노지오이	노지고추	양파	파	460		
26	무	기	팔	양잠	들깨	깨	464		
27	시	금	시설딸기	가	지상추(全)	추(全)	476		
28	녹	두	시설오이	시설수박	가지	지	490		
29	감	자	땅콩	쌀보리	오이(全)	오이(全)	500		
30	메	밀	봄감	자참깨	양잠	잠	506		
31	참	외	노지고추	시설호박	토마토(全)	토마토(全)	508		
32	오	이	들깨	옥수수(식)	시금치(全)	시금치(全)	510		
33	보	리	양잠	결보리	대두	두	523		
34	고	구	마밭수박	호프	참외(全)	외(全)	526		
35	호	박	포도	가을무	고구마	구마	526		
36	토	마	밭양파	노지호박	보리	리	532		
37	수	수	호박	노지딸기	감자	자	556		
38	조	밀	쌀보리	땅콩	맥주	맥	565		
39	호	밀	밭참외	인삼	호박(全)	박(全)	569		
40	밀	복숭아	승아	맥주	호프	프	571		

(維持作目)

(衰退作目)

(表 4 계속)

順位	第1基準	第2基準	第3基準	綜合基準에 의한 選定			
				作目	點數	備考	
41	면 화	시설 호박	시설 상추	메밀	643	* (全)의 경우 露地와 施設點數를 平均하여 賦與된 順位임.	
42		시설 상추	밭 마늘	유채	663		
43		맥 주맥	시금치	조	801		
44		유채	고구마	호밀	815		
45		시설 수박	밭 양파	밀	841		
46		시설 참외	유채	면 화	880		
47		메밀 들	깨				
48		밭 마늘	콩	시설 고추	354		* 點數는 18-936점까지 分布되며 낮을수록 成長性이 높은 作目임.
49		호프	봄감	시설 딸기	416		
50		조	매	시설 수박	430		
51		호	호	시설 상추	476		
52			조	시설 오이	486		
				시설 토마토	521		
				시설 참외	549		
				시설 호박	587		

表 5 몇 가지 基準에 의한 戰略品目選定을 위한 評價

順位	第1基準 ¹⁾	第2基準 ²⁾	第3基準 ³⁾	第1+第2+第3基準		第2基準+第3基準	
				作目	點數	作目	點數
1	당근	단감	사과	감	귤	사과	90
2	과	감	시설 토마토	과		감	94
3	생강	파	시설 딸기	단감		단감	101
4	화훼 (全)	당근	시설 오이	사과		시설 토마토	103
5	감귤	뽕은	시설 고추	딸기 (全)		시설 오이	103
6	딸기 (全)	사과	감	당근		시설 딸기	108
7	약용작물	배	배	배		배	108
8	맥주맥	인삼	시설 참외	인삼		시설 고추	109
9	상추	시설 오이	있담배	포도		뽕은감	129
10	인삼	시설 토마토	단감	수박 (全)		과	133
11	양파	시설 고추	시설 수박	양잠		시설 참외	140
12	호프	시설 딸기	노지 토마토	토마토 (全)		노지 토마토	141
13	마늘	옥수수 (식)	포도	상추 (全)		당근	153
14	땅콩	강낭콩	복숭아	고추 (全)		있담배	154
15	수박 (全)	고구마	시설 호박	양배추		시설 수박	157
16	포도	쌀	뽕은감	오이 (全)		시설 호박	160
17	들깨	겉보리	노지 오이	가지		인삼	161
18	양배추	노지 딸기	양잠복숭아			포도	164
19	참깨	노지 토마토	호프	참깨		복숭아	166
20	옥수수 (식)	감	노지 참외	땅콩		노지 오이	168
21	배	배	노지 수박	참외		양잠	168

(表 5 계속)

順位	第1基準 ¹⁾	第2基準 ²⁾	第3基準 ³⁾	第1+第2+第3基準		第2基準+第3基準	
				作目	點數	作目	點數
22	사과	양파	파	옥수수(식)	260	노지딸기	169
23	시금치	녹두	노지고추	쌀	271	노지배추	170
24	배추(全)	참깨	시설상추	잎담배	277	강낭콩	176
25	고추(全)	땅콩	노지딸기	녹두	279	노지수박	179
26	복숭아	시설참외	배추	호프	281	쌀	180
27	녹두	무	가지	시금치	284	노지참외	184
28	팔	시설호박	당근	팔	305	노지고추	185
29	쌀	가지	인삼	호박(全)	307	호프	186
30	잎담배	노지오이	쌀	무	310	가지	186
31	참외(全)	시설수박	강낭콩	들깨	311	시설상추	187
32	토마토(全)	콩	참깨	고구마	318	참깨	192
33	무	잎담배	시금치	감자	331	녹두	195
34	오이(全)	마늘	녹두	콩	349	고구마	195
35	메밀	포도	팔	보리	350	옥수수(식)	197
36	콩	노지수박	노지호박	메밀	384	양파	201
37	양잠	노지고추	노지마늘	유채	401	마늘	214
38	감자	복숭아	노지양파	수	404	땅콩	214
39	호박(全)	시설상추	고구마	조	453	시금치	215
40	보리	시금치	무	호밀	459	노지무	215
41	고구마	쌀보리	옥수수(식)	밀	459	팔	220
42	수수	메밀	땅콩	면화	466	겉보리	220
43	유채	팔	쌀보리			봄보리	223
44	호밀	맥주맥	맥주맥			노지호박	225
45	밀	노지참외	겉보리			쌀보리	238
46	조	노지호박	봄감자			콩	243
47	면화	호프	들깨			맥주맥	246
48		조	콩			들깨	262
49		들깨	유채			유채	281
50		유채	메밀			메밀	289
51		호밀	호밀			조	317
52			조			호밀	330

1) 生産量趨勢値, 栽培面積趨勢値, 所得彈性値에 의한 基準임.

2) 土地生産性趨勢, 勞動生産性에 의한 基準임.

3) 土地係數, 土地-勞動比率, 資本集約度 및 趨勢, 資本裝備率에 의한 基準임.

表 6 國際競爭力, DRC係數 및 輸出實績을 고려한 戰略作目 選定을 위한 順位評價

順位	第1+第2+第3基準 ¹⁾		國際競爭力 ²⁾		DRC係數		主要輸出作目 ³⁾	
	第1基準	第2+3基準 ¹⁾	作目	點數	作目	點數		
1	감	과	채소	종자	0.38	양과	0.33	사과
2	과	감	완두		1.01	생강	0.35	딸기(냉동)
3	단	감	단감		1.08	배	0.40	배
4	사과	시설토마토	양파		1.13	단감	0.45	양배추
5	딸기(全)	시설오이	포도		1.19	사과	0.46	고추(전·가루)
6	당근	시설딸기	복숭아		1.30	양잠	0.48	표고버섯
7	배	배	차		1.37	포도	0.52	무우류
8	인삼	시설고추	누에고치		1.48	복숭아	0.53	양과
9	포도	떨은감	생강		1.49	마늘	0.59	고추가루
10	수박(全)	파	감귤		1.50	감귤	0.65	인삼
11	양잠	시설참외	생사		1.61	완두	0.97	차(녹·홍)
12	토마토(全)	노지토마토	호프		1.64	감자	1.25	채소종자
13	상추(全)	당근	배		1.69	쌀	1.67	쌀(백·현·쇄)
14	고추(全)	잎담배	백삼		1.73	쌀	2.54	배추류
15	양배추	시설수박	사과		1.78	땅콩	2.82	마늘
16	오이(全)	시설호박	감자		1.78	옥수수	3.01	절수·절지
17	가지	인삼	견사		2.00	유채	3.26	마른고추
18	복숭아	포도	오렌지		2.18	유두	3.57	시금치류
19	참깨	복숭아	대두		2.26	보리	3.57	채두류(전)
20	땅콩	노지오이	고구마		2.43	고추	3.68	산식물
21	참외	양잠	마늘		2.45	대두	5.58	상추류
22	옥수수(식)	노지딸기	별꿀		2.56	대맥주	5.69	홍차
23	노지쌀	노지배추	울무		2.59	참깨	7.68	감귤류
24	잎담배	강낭콩	자당		3.07			양송이
25	녹두	노지수박	강낭콩		3.19			오이류
26	호프	쌀	맥주		3.43			인삼분
27	시금치	노지참외	파인애플		3.49			송이버섯
28	쌀	노지고추	메밀		3.61			대두
29	호박(全)	호프	유채		3.62			녹차
30	무	가지	땅콩		3.70			감(담감)
31	들깨	시설상추	쌀		3.99			당근
32	고구마	참깨	밀수		4.28			영지버섯
33	감자	녹두	옥수수		4.32			수수
34	콩	고구마	고추		4.48			감자
35	보리	옥수수(식)	들깨		4.56			벼
36	메밀	양파	보리		4.63			과류
37	유채	마늘	대두		5.57			맥류
38	수수	땅콩	팔		5.58			과수종자
39	조	시금치	녹두		6.58			절화
40	호밀	노지	귀리		7.22			화초종자

(表 6 계속)

順 位	第1+第2+第3基準 ¹⁾	第2+3基準 ¹⁾	國際競爭力 ²⁾		DRC係數		主要輸出作目 ³⁾
			作 目	點 數	作 目	點 數	
41	밀	팔	바 나 나	8.80			참 깨 생 강 화 초 뿌 리 포 도(신·진)
42	면 화	겉 보 리	참 깨	9.42			
43		봄 감 자	수 삼	10.73			
44		노 지 호 박					
45		쌀 보 리					
46		콩					
47		맥 주 맥					
48		들 깨					
49		유 채					
50		메 밀					
51		조					
52		호 밀					

- 1) 각각 10-520점, 7-364점의 分布를 가지며, 平均點數인 265점과 186점以上에서 作目選定.
- 2) 國際競爭力과 DRC係數의 경우 각각 2.00以下의 品目에서 戰略作目 選定.
- 3) 1986~1990年間의 輸出量 順位임(形態不問한 것임).

表 7 選定된 戰略作目

區 分	類 別	選定作目	目 標
戰 略 作 目 (輸出增大 및 輸入代替作目)	果 實 類	사과, 배, 단감, 감귤, 매실, 복숭아(생식용), 포도(생식용)	<ul style="list-style-type: none"> • 輸出增大 • 輸入代替 • 內需充足 (100%)
	菜 蔬 類	시설채소류(오이, 토마토, 딸기, 수박, 참외, 고추 등), 양채류, 채두류, 노지채소류(양파)	
	花 卉 類	절화류, 분화류(선인장), 기타	
	特 用 作 物	인삼, 양잠, 버섯류(표고, 느타리, 영지 등) 약용작물	
內需充足 作 目	種 子 類	채소종자, 기타종자(화초, 과수)	<ul style="list-style-type: none"> • 內需充足 (100%)
	嗜 好 作 物	차(녹차, 홍차)	
內需充足 作 目	菜 蔬 類	노지채소류(배추, 무, 상추, 고추, 마늘, 파, 생강)	<ul style="list-style-type: none"> • 內需充足 (100%)

었으며, 嗜好作物의 경우 茶(녹차, 홍차)가 선정되었다. 이상에서 선정된 輸出指向 및 輸入代替 중심인 戰略作目的 育成目標은 가까운 장래에 價格과 品質面에서 國際競爭力의 優位를 확보하여 國際市場에 輸出을 증대시키고 國內市場에서는 輸入代替와 함께 100% 內需를 충족시키는 것이다. 그런데 위에서 선정된 內需充足作目的 경우

海外市場으로 輸出을 증대시키는 것을 목표로 하기보다는 輸入을 代替하여 內需를 100% 充足시킨다는 점에서 여기서 지향하는 엄밀한 의미의 戰略作目이라고는 말할 수 없으나, 輸入農産物을 代替하여 國內市場에서 競爭力優位를 확보하여야 하기 때문에 韓國農業이 지향하는 목표상 戰略作目的 범주에 넣어도 큰 무리는 없을 것이

다. 여기서는 內需充足作目으로 배추, 무, 상추, 고추, 마늘, 파, 생강이 선정되었다. 그렇지만 輸出指向 및 輸入代替 중심의 戰略作目이든지 內需充足指向作目이든지 한 가지 공통적인 것은 이들 작목들이 지향하는 목표를 달성하기 위해서는 國際市場 및 國內市場에서 競爭力의 우위를 확보해야 된다는 것이다. 특히 輸出指向의 戰略作目인 경우 價格과 品質面에서 모두 國際競爭力의 우위를 확보하지 않으면 안된다는 것이다.

3. 基礎農産物의 選定

위에서 戰略作目에서 제외된 수많은 작목중에서 현시점에서 또는 가까운 장래에도 國際競爭力의 우위를 확보하기 어려울 것으로 예상될 뿐만 아니라 成長作目으로 분류될 수 없는 작목이지만 國民食糧의 안정적 공급측면과 농가경제 측면에서 결코 무시될 수 없는 품목들이 있다. 이들 품목의 경우 가까운 장래에 國際競爭力優位の 확보가 어려워 輸出은 기대할 수 없고 또한 國內市場에서 輸入農産物을 代替하여 비록 100% 內需를 충족시키지 못할지라도 食糧의 안정적 공급이라는 食糧安保次元과 農業資源의 지속적인 활용 및 國民經濟에서 일정비율 이상의 지속적인 農業部門維持 그리고 농가경제 측면에서 일정비율 이상의 自給度 維持와 일정 비율 이상의 경영체가 반드시 지속적으로 존재해야 할 필요성에 있는 작목이다.

그러나 모든 食糧作目を 基礎農産物로 선정하여 育成시킨다는 것은 현실적인 國內外的 農業與件 變化를 고려할 때 실현성

에 있어서 상당한 제약이 있기 때문에 여기서는 몇 가지의 基準을 선정하여 객관적으로 타당성이 있는 작목을 선정하고자 한다. 選定基準은 주로 國民經濟와 農家經濟에서의 중요도를 나타낼 수 있는 지표가 되는 栽培面積과 耕地利用面積, 生産額, 消費量 그리고 自給度の 5개 기준에 의해 선정되었다. 선정방법은 각 기준별 食糧作物의 우선순위를 서열화하며 점수를 부여하고, 품목별 5가지의 基準別 점수를 종합하여 하나의 점수에 의한 서열화를 시킨 다음 상위 5개의 작목을 선정하였다. 이같은 방법에 의해 基礎農産物로 선정된 作目은 <表 8>에서 보는 것처럼 쌀, 보리, 콩, 감자, 고구마이다. 여기서 쌀과 보리의 경우 국민의 기본적인 食糧이며, 콩, 감자, 고구마의 경우 중요한 食糧임과 동시에 原料農産物로서의 역할이 클 뿐만 아니라 生産의 地域集中 現象이 뚜렷하게 나타나는 작목으로 地域經濟에의 영향은 물론 生産되지 않았을 때 特定地域의 막대한 자원의 유희화가 초래될 것이라는 것을 감안한다면 적절한 선정이라고 생각된다.

5. 要約 및 結論

國內外 農業與件과 國際交易秩序의 급격한 변화는 農産物 輸入開放化의 압력과 그에 따른 輸入自由化의 가속화로 나타나고 있다. 농업을 둘러싼 이같은 제반 여건의 변화는 지금까지의 國內市場 중심의 보호되어온 한국 농업이 完全競爭의 市場原理가 지배하는 國際市場으로의 진입을 의미

表 8 몇가지 基準에 의한 基礎農産物의 選定

順位	栽培面積 ¹⁾ 基準	耕地利用 ¹⁾ 面積基準	總生産額 ¹⁾ 基準	消費量 ¹⁾ 基準	自給度 基準	綜合基準*		
						作目	點數	備考
1	쌀	쌀	쌀	쌀	쌀	쌀	5	基礎農産物
2	보리	콩	콩	밀	감자	보리	21	
3	콩	보리	보리	옥수수	고구마	콩	23	
4	맥주	맥주	고구마	콩	팥	감자	23	
5	팥	감자	감자	감자	녹두	고구마	27	
6	감자	팥	밀	고구마	보리	고구마	29	
7	고구마	고구마	팥	보리	메밀	옥수수	39	縮小農産物
8	옥수수	옥수수	옥수수	팥	조	녹두	42	
9	녹두	녹두	녹두	수수	수수	맥주	46	
10	메밀	메밀	조	녹두	호밀	메밀	48	
11	조	조	메밀	메밀	맥주	밀	49	
12	수수	수수	수수	조	콩	조	52	
13	밀	호밀	맥주	호밀	옥수수	수수	54	
14	호밀	밀	호밀	맥주	밀	호밀	64	

1) 1988~89年の 平均値에 의한 順位임.

* 點數는 5-70점까지 分布되며, 點數가 낮을수록 選定優位品目임. 選定品目은 平均點數(38)이상인 品目이며, 옥수수의 경우 食用옥수수를 의미함.

한다. 그러므로 國際市場에서 韓國農業이 살아남고 하나의 유망한 成長産業으로 발전되기 위해서는 현시점에서 開放化時代에 적극적으로 대응할 수 있는 농업생산의 새로운 방향이 설정되고 그에 따른 실질적인 육성책이 수립되어야 할 것이다.

농업생산의 새로운 방향은 첫째, 開放化時代에 있어서 농업생산의 목표는 國際競爭力의 優位 확보에 두어져야 되기 때문에 앞으로의 한국농업은 지금까지의 勞動集約的이고 土地粗放的인 農業生産 形態에서 資本과 技術集約的인 농업생산 形態로 전환되어야 할 것이다. 그리고 두번째로는 農業生産의 選擇的 育成이 이루어져야 할 것이다.

作目別 選擇的 育成에는 먼저 현재 國際競爭力의 優위를 확보하고 있거나 또는 集中育成하면 가까운 장래에 경제력의 優위

확보가 가능하여 國內市場에서 輸入農産物의 代替는 물론 國際市場에서 輸出을 증대시켜 農業成長의 中추적인 역할을 수행할 수 있는 戰略作目을 선정하여 集中育成해야 할 것이다. 다음으로 현재에도 또는 가까운 장래에도 國際競爭力의 優위확보에는 상당한 어려움이 예상되나 國民食糧의 安定的 供給과 農家經濟 그리고 農業資源活用과 農業部門의 지속적인 유지측면에서 일정비율 이상의 自給度維持와 農業生産活動이 반드시 이루어져야 하는 基礎農産物을 선정하는 것이다. 그리고 마지막으로 가까운 장래에도 國際競爭力의 優위확보 가능성이 거의 없을 뿐만 아니라 交易機能이나 農家經濟에서 차지하는 比重이 극히 미약한 作目에 대해서는 成長性이 있는 새로운 所得作目이나 戰略作目으로의 점진적인 代替가 있어야 할 것이다.

그런데 戰略作目的 選定은 選定基準과 基準別 우선순위 및 加重值 그리고 選定方法 및 利用資料와 選擇者의 주관적 판단에 따라 어느 정도 달라질 수 있을 것으로 생각되지만 대체로 여기서 선정된 범위를 크게 벗어날 수 없을 것이다. 왜냐하면 戰略作目的 選定基準에서 國內외의 農業與件變化와 관련된 대부분의 變數가 포함되었기 때문이다.

農業生産의 選擇的 育성과 관련하여 또 다른 중요한 사실은 戰略作目이나 基礎農産物로 選定되지 못한 수많은 作目은 어떻게 해야될 것인가이다. 이들 품목의 경우 특정한 育成策이 없으면 開放化時 完全競爭市場原理에 의하여 점차 他作目으로의 資源의 이동이 시작될 것으로 예상된다. 그러나 비록 開放化가 이루어지더라도 交易與件上 輸入이 어려운 품목은 어느 정도 그대로 유지될 것으로 예상되며, 또한 特殊用途나 特殊目的으로 재배되는 作目은 所得 및 經營成果를 결정하는 市場價格이 순수한 完全競爭力인 상태에서만 결정되지 않기 때문에 開放化가 되어도 급격한 資源의 이동이나 재배면적의 축소는 없을 것으로 예상된다.

그러나 이들 품목이라도 國際競爭力面에서 열악한 조건에 있는 이상 장기적으로는 他作目으로의 轉換이나 經營의 중단이 발생할 것이다. 따라서 他作目으로의 轉換이나 경영중단시 轉換資金支援뿐만 아니라 일정기간 所得差異에 대한 보전이 어떠한 형태로도 이루어져야 할 것이며, 轉換作目에 대한 技術指導도 병행되어야 할 것이다.

參 考 文 獻

- 姜奉淳의, “農産物 輸入開放의 經濟的 效果分析,” 「食品流通研究」, 1989. 6
- 農林水産部, 「農畜産物 品目別 競爭力 提高對策」, 1991. 8
- 農村振興廳, 「農畜産物 需給動向과 國際競爭力」, 1990.9
- , 「農畜産物 輸入開放에 따른 作目別 技術對應方案」, 1991. 3
- 李重雄, 全昌坤, 「輸入開放에 對應한 果樹農家の 生産性 提高方案」, KREI, 1990
- 李載玉 의, 「農産物 輸入自由化 中長期對策에 관한 研究」, KREI, 1989. 6.
- 崔洋夫 의, 「UR 農産物協商 및 輸入自由化 戰略樹立에 관한 研究」, KREI, 1991. 1
- 韓國農村經濟研究院, 「農畜産物 輸入開放에 對應한 戰略作目開發과 輸出增大에 관한 政策協議會」, 1990.2
- 許信行 의, 「農産物 市場開放의 影響과 對應方向」, KREI, 1989. 12
- Kirit S. Parikh etc., *Towards Free Trade in Agriculture*, 1988
- Reeves George W., “World Agricultural Trade and the New GATT Round,” *World Development*, 1988
- Warley T. K., “Issues Facing Agricultural in the GATT Negotiations,” *Can. J. Agr. Econ.*, 1987