# 일본의 농촌지역 통계정보 현황*

김 용 렬 · 유 학 열

일본 농림업센서스에 대한 주요 조사기관은 농림수산성이다. 일본 농림업센서스는 1950년에 국제연합식량농업기구(FAO)가 제창한 세계농업센서스 계획에 따라 1950년에 시작되었으며 5년마다 실시한다.

일본의 농촌지역사회 전반의 실태를 정리한 통계자료로서는 「농업집락카드」(농림수산성), 「농림업센서스」(농림수산성) 의 부대(附帶)조사 내의 '농촌집락조사', 「통계로 본 시구정촌의 모습」(총무성)등이 있다. 특히, 「농촌집락조사」는 전국의 약 11만개의 농업집락을 대상으로 조사되고 있으며 생활환경, 집락기능, 커뮤니티 활동 등 농촌사회구조를 상세히 파악할 수 있다.

농림업센서스의 대한 주요 담당기관은 농림수산성이다. 일본 농림업센서스는 1950년에 국제연합식량농업기구(UN FAO)가 제창한 세계농업센서스계획에 따라 1950년에 시작되었다. 5년마다 세계농림업센서스와 농업센서스를 번갈아 가며 실시하고 있다. 즉, 1990년에는 세계농림업센서스, 1995년에는 농림업센서스, 2000년에는 세계농림업센서스 순으로 실시하고 있다. 본 조사의 체계를 살펴보면, 농림업경영을 파악하기 위해 개인, 조직, 법인 등을 대상으로 하는 '농림업경영체조사'와 농산촌의 전반적인 현상을 파악하기 위해 전국의 시구정촌(市區町村)을 대상으로 하는 '농산촌지역조사' 및 농업집락을 대상으로 하는 '농촌집락조사'로 구분하여 실시하고 있다.

## 1. 농촌집락조사

「농촌집락조사」는 2005년 농림업센서스의 부대조사로 실시되었다. 조상 대상

---

* 본 내용은 일본의 각종 자료를 참고하여 한국농촌경제연구원 김용렬 부연구위원과 충남발전연구원 유학열 책임연구원이 정리하였다. (kimyl@krei.re.kr, 02-3299-4632)

은 전국의 시구정촌 구역의 일부로서 농업에 의해 형성되어진 농촌집락이다. 즉, 농업생산과 생활을 영위하는 농촌지역 최소의 지역단위를 말한다. 세계농림업센서스는 농촌집락을 "원래부터 자연발생적으로 농촌지역에 존재하는 지역사회로 지연적, 혈연적인 관계 및 각종의 집단, 사회관계를 형성해 온 사회생활의 기초적 단위" 라고 정의하고 있으며 전국에 약 11만여 개의 농촌집락이 존재하고 있다. 조사 목적은 농촌집락에 있어서 집락활동, 농업분야의 공동활동, 집락생활환경 등을 파악하기 위함인데 86개 분야에 대한 조사가 이루어지며, 조사주기는 5년이다.

농촌집락조사는 2005년 농림업센서스의 부대조사로 실시되었다. 조사대상은 시구정촌 구역의 일부로서 농업에 의해 형성되어진 농촌집락이다.

표 1 일본의 농촌집락조사 항목

| 분 야 | 항 목 (공표범위) |
|---|---|
| 집락활동 | 1.집락별 집회(모임) 개최 횟수 (전국, 47개 도도부현) |
| | 2.집락별 집회(모임)의 의제 (전국, 47개 도도부현) |
| | 3.집락별 집락활성화를 위한 활동 유무 (전국, 47개 도도부현) |
| | 4.집락별 마을행사(축제, 전통문화 · 예능 보전활동, 각종 이벤트)유무 (전국, 47개 도도부현) |
| 농업분야의 공동활동 | 5.실행조합의 상황 (전국, 47개 도도부현) |
| | 6.농업관련시설(농로, 용수로 등) 공동관리 상황 (전국, 47개 도도부현) |
| | 7.공동으로 관리하고 있는 작업 상황 (전국, 47개 도도부현) |
| 집락 생활환경 | 8.혼주화 비율 (전국, 47개 도도부현) |
| | 9.전입자 상황 (전국, 47개 도도부현) |
| | 10.생활관련시설까지의 소요시간 (전국, 47개 도도부현) |

## 2. 농업집락카드

「농업집락카드」에 대한 조사기관은 농림수산성으로 여기서 말하는 농업집락은 농촌집락의 정의와 거의 유사하다. 농업집락카드는 세계농림업센서스 조사결과의 하나인데, 지역의 농업진흥계획, 시정촌의 행정, 시장조사 등에 활용되고 있다.

본 조사는 총 농가수, 주부업별 농가수, 전겸업별 농가수, 가족구성별 농가수, 농업노동력보유상태별 농가수, 경영경지면적규모별 농가수, 남녀별·연령별 농가인구, 남녀별·연령별 농업취업인구, 경영경지면적, 작물종류별 수확면적, 경영조직별 농가수, 가축별 사육농가수 및 가축두수, 작업수위탁 농가수와 면적, 농업기계 등의 통계를 중심으로 구성되어 있으며 발표주기는 5년, 공표범위는 농업집락으로 우리나라의 행정리와 유사하다.

농업집락카드의 가장 큰 특징은 농촌지역사회의 최소 커뮤니티 단위를 대상으로 통계조사가 정기적으로 실시되고 있다는 점이다. 또한 토지이용현황, 농림업경영형태 등 농림업 관계의 데이터는 물론 농촌사회의 운영·관리에 중요한 주민조직, 집회(모임), 교류사업 등에 관한 실태도 파악되고 있다.

농업집락카드는 세계농림업센서스 조사결과의 하나인데, 지역의 농업진흥계획, 시정촌의 행정, 시장조사 등에 활용되고 있다.

표 2 일본의 농업집락카드의 조사 항목

| 분야 | 항목 |
|---|---|
| 기본지표 | 1. 도도부현명<br>2. 시구정촌명<br>3. 구(旧)시구정촌명<br>4. 농업집락명<br>5. 전 조사의 관계<br>6. 계속의 확인<br>7. 농업집락구분 |
| 호수 | 8. 총농가수<br>9. 총세대수 · 비농가수<br>10. 농업주종별(主從別) 농가수<br>11. 주 · 부업별 농가수<br>12. 전 · 겸업별 농가수<br>13. 농업노동력 보유 상태별 농가수<br>14. 경영경지면적규모별 농가수<br>15. 농산물판매금액 제1위의 부문별 농가수<br>16. 농업경영조직별 농가수 |
| 인구 | 17. 농가인구<br>18. 취업상태별 세대원수<br>19. 농업종사자(종사일수별)<br>20. 농업취업인구<br>21. 기간적 농업종사자수<br>22. 농업전종(專從)자<br>23. 겸업종사자 |
| 토지 | 24. 경영경지(농가수 · 면적)<br>25. 차입(借入)경지(농가수 · 면적)<br>26. 임대경지(농가수 · 면적)<br>27. 경지이외의 토지(농사수 · 면적)<br>28. 군용지 내의 묵인경작지(오키나와현의 경우) (농가수 · 면적)<br>29. 판매목적으로 경작하는 면적<br>30. 시설원예(농가수 · 면적)<br>31. 농업집락의 면적규모 등<br>32. 경지면적(屬地)<br>33. 경지의 경사 정도<br>34. 논의 구획정리 면적<br>35. 과거 10년 간의 경지의 변화 |
| 가축 | 36. 판매목적으로 사육하고 있는 가축종류별 농가수 및 사육두수(북해도제외) |
| 청부의 유무 | 37. 수도작 작업을 청부시킨 농가수<br>38. 맥작 작업을 청부시킨 농가수<br>39. 수도작 작업을 청부 받은 농가수 · 면적<br>40. 맥작 작업을 청부 받은 농가수 · 면적 |
| 농기계 | 41. 농기계 소유대수(개인+공용) |
| 입지조건 | 42. 가장 가까운 DID[1] 旧시구정촌<br>43. 법제상의 지정지역<br>44. 자연보호 등의 지정지역<br>45. 중심지의 표고<br>46. 지세<br>47. 주요 지형 |
| 농업생산 | 48. 브랜드 농축산물<br>49. 경지의 경영형태별 면적 비율<br>50. 집단 전작(轉作)의 현황 |

| | |
|---|---|
| 농업집락의 관행 | 51. 조합의 유무<br>52. 집회(모임)의 개최 횟수<br>53. 집회(모임)의 의제<br>54. 농업, 생활관련 시설 등의 관리 |
| 지역 · 환경자원 | 55. 지역 · 환경자원의 보전 |
| 생활환경 | 56. 생활관련시설 까지의 소요시간 |
| 지역조직 | 57. 지역의 모든 조직 현황 |
| 교류사업 | 58. 교류사업의 현황 |
| 분석지표 | 59. 농가수의 증감률<br>60. 경영경지면적규모별 농가수 비율<br>61. 농가인구의 연령별 구성비<br>62. 농업취업인구의 연령별 구성비<br>63. 농가인구 증감률<br>64. 농업취업인구률<br>65. 농업종사자율<br>66. 남자농업취업인구율<br>67. 농업취업인구 중 생산연령인구율<br>68. 60세미만 남자 농업전종(專從)자수<br>69. 겸업종사자율<br>70. 경영경지면적의 증감률<br>71. 차입경지율<br>72. 임대경지율<br>73. 경작포기지율 |
| 유형구분 | 74. 기초유형<br>75. 농가율별<br>76. 판매농가율별<br>77. 인구동태별<br>78. 논의 구획정리율별<br>79. 농업집락 주위(主位)작목별<br>80. 65세미만 남자 농업전종(專從)자율별<br>81. 65세미만 농업전종(專從)자가 있는 농가율별<br>82. 사회경제적 입지별<br>83. 도시계획구역 · 농업진흥지역별<br>84. 산촌 · 과소 · 특정농산촌지역별<br>85. 집락의 관리기능 상태별<br>86. 65세 이상 농가인구율별 |

## 3. 통계로 본 시구정촌의 모습

「통계로 본 시구정촌의 모습」의 조사기관은 총무성 통계국이다. 본 조사보고서는 국민생활전반의 실태를 정리한 다양한 지역별 통계데이터를 수집·가공하여 체계적으로 제공하고 있다. 총무성 통계국이 매년 발행하고 있는데 국가, 지방자치단체 등의 각종 시책 및 지역분석의 기초자료로서 제공하는 것을 목적으로 하고 있다.

'통계로 본 시구정촌의 모습'은 인구, 세대, 자연환경, 경제기반, 행정기반, 교육, 의료, 복지 등 국민생활전반의 실태를 정리한 다양한 지역별 통계데이터를 수집·가공하여 체계적으로 편성하고 있다.

1) DID(Densely Inhabited District, 인구집중지역)는 4,000명/㎢ 이상 지역이 복수로 인접해 있고, 5,000명/㎢ 이상 인구를 지닌 지역을 말함. 일본 전역에 1,389개의 DID가 있으며, 전체 인구의 65%, 전체 국토면적의 3.2%를 차지하는 도시지역임.

조사 대상은 전국의 약 2,000개 시구정촌(市區町村)이며, 조사 항목은 인구·세대, 자연환경, 경제기반, 행정기반, 교육, 노동, 문화·스포츠, 거주, 건강·의료, 복지·사회보장, 안전 등 총 11개 분야이며, 100개 항목에 대하여 조사가 이루어진다.

이 조사의 특징은 첫째, 통계의 망라성(網羅性)이라고 할 수 있는데, 지역특성의 실태파악을 위해 관련 통계를 총망라하여 정리한다. 둘째, 지역데이터의 수집으로 지역의 행정주체인 도도부현(都道府縣) 및 시구정촌(市區町村) 단위의 지역별 통계자료를 정비하고 있다. 셋째, 개념·정의 및 분류의 공통성이다. 지역 간 비교, 시계열비교를 위해 데이터에 적용하는 개념, 정의 및 분류의 공통성을 유지하고 있다. 마지막으로 데이터 형식의 공통성으로 데이터 형식을 공통으로 하여 데이터 간의 비교 및 지표화를 간단하게 할 수 있다.

표 3 통계로 본 일본의 시구정촌의 모습 조사 항목과 한국과의 비교

| 분야 | 항목명 | 단위 | 한국<br>(군/읍면) |
|---|---|---|---|
| 인구 · 세대 | 인구총수 | 인 | ○ |
| | 15세미만 인구 | 인 | ○ |
| | 15~64세 인구 | 인 | ○ |
| | 65세 이상 인구 | 인 | ○ |
| | 외국인 인구 | 인 | ○ |
| | 인구 집중지구 인구 | 인 | ○ |
| | 출생 수 | 인 | ○ |
| | 사망 수 | 인 | ○ |
| | 전입자 수 | 인 | ○ |
| | 전출자 수 | 인 | ○ |
| | 주간인구 | 인 | ○ |
| | 세대 수 | 세대 | ○ |
| | 일반세대 수 | 세대 | ○ |
| | 핵가족 세대 수 | 세대 | ○ |
| | 단독세대수 | 세대 | ○ |
| | 65세 이상의 가족이 있는 핵가족 세대 수 | 세대 | × |
| | 고령부부 세대 수 | 세대 | × |
| | 고령단신 세대 수 | 세대 | × |
| | 혼인 건수 | 쌍 | ○ |
| | 이혼 건수 | 쌍 | ○ |
| 자연환경 | 총면적 | ㎢ | ○ |
| | 가주지 면적 | ㎢ | ○ |
| 경제기반 | 과세대상 소득 | 백만엔 | × |
| | 납세의무자 수 | 인 | ○ |
| | 사업소 수 | 사업소 | ○ |
| | 제2차산업 사업소 수 | 사업소 | ○ |
| | 제3차산업 사업소 수 | 사업소 | ○ |
| | 종업자수 | 인 | ○ |
| | 제2차산업 종업자 수 | 인 | ○ |
| | 제3차산업 종업자 수 | 인 | ○ |
| | 농업산출액 | 백만엔 | △ |
| | 제조품 출하액 수 | 백만엔 | ○ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | 제조업 종사자 수 | 인 | ○ |
| | 상업 연간 상품판매액 | 백만엔 | × |
| | 상업 사업소 수 | 사업소 | ○ |
| | 상업 종사자 수 | 인 | ○ |
| | 표준가격(평균가격, 주택지) | 엔/㎡ | × |
| | 표준가격(평균가격, 상업지) | 엔/㎡ | × |
| | 표준가격(평균가격, 공업지) | 엔/㎡ | × |
| 행정기반 | 재정력 지수 | – | ○ |
| | 실질수지 비율 | % | × |
| | 공채비 비율 | % | × |
| | 세입결산 총액 | 백만엔 | ○ |
| | 세출결산 총액 | 백만엔 | ○ |
| | 지방세 | 백만엔 | ○ |
| 교육 | 유치원 수 | 원 | ○ |
| | 유치원 재원생 수 | 인 | ○ |
| | 초등학교 수 | 교 | ○ |
| | 초등학교 교원 수 | 인 | ○ |
| | 초등학교 아동 수 | 인 | ○ |
| | 중학교 수 | 교 | ○ |
| | 중학교 교원 수 | 인 | ○ |
| | 중학교 학생 수 | 인 | ○ |
| | 고등학교 수 | 교 | ○ |
| | 고등학교 학생 수 | 인 | ○ |
| 노동 | 노동력 인구 | 인 | × |
| | 취업자 수 | 인 | ○ |
| | 완전실업자 수 | 인 | × |
| | 제1차산업 취업자 수 | 인 | ○ |
| | 제2차산업 취업자 수 | 인 | ○ |
| | 제3차산업 취업자 수 | 인 | ○ |
| | 고용자 수 | 인 | × |
| | 임원 수 | 인 | × |
| | 고용인이 있는 업주 수 | 인 | × |
| | 고용인이 없는 업주 수 | 인 | × |
| | 가족종업자 수 | 인 | × |
| | 시구정촌 내 취업자 수 | 인 | × |
| | 타 시구정촌에 통근자 수 | 인 | ○ |
| | 종업지(從業地)에 의한 취업자 수 | 인 | × |
| | 타 시구정촌으로부터의 통근자 수 | 인 | ○ |
| 문화 · 스포츠 | 공민관 수 | 관 | ○ |
| | 도서관 수 | 관 | ○ |
| 거주 | 비 수세식 인구 | 인 | ○ |
| | 쓰레기 계획수집 인구 | 인 | ○ |
| | 쓰레기 총배출량 | ton | ○ |
| | 쓰레기의 재활용률 | % | ○ |
| | 도매업 수(음식점 제외) | 사업소 | ○ |
| | 음식점 수 | 사업소 | ○ |
| | 대형 소매업 수 | 사업소 | ○ |
| | 백화점 수 | 사업소 | ○ |
| | 도로 실연장 | ㎞ | ○ |
| | 도로 실연장(주요도로) | ㎞ | ○ |
| | 도로 실연장(시정촌도로) | ㎞ | ○ |
| | 포장도로 실연장(주요도로) | ㎞ | ○ |
| | 우체국 수 | 국 | ○ |
| | 도시공원 수 | 개소 | ○ |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 건강 · 의료 | 일반병원 수 | 시설 | ○ |
| | 일반진료소 수 | 시설 | ○ |
| | 치과진료소 수 | 시설 | ○ |
| | 의사 수 | 인 | ○ |
| | 치과의사 수 | 인 | ○ |
| | 약제사 수 | 인 | ○ |
| 복지 · 사회보장 | 노인홈 수 | 소 | × |
| | 보육소 수 | 소 | ○ |
| | 보육소 입소 대기 아동 수 | 인 | × |
| | 보육소 재소아 수 | 인 | ×/△ |
| | 국민건강보험 피보험자 수 | 인 | ○ |
| 안전 | 건물 화재 출화건 수 | 건 | ○ |
| | 교통사고 발생건 수 | 건 | ○ |
| | 형법범 인지건 수 | 건 | ○ |

시정촌경제계산은 현민경제계산의 수치를 시정촌별로 추계한 것이다.

## 4. 시정촌경제계산

「시정촌경제계산」은 현민경제계산(縣民経濟計算)의 상세분석의 일환으로서 현민경제계산의 수치를 시정촌별로 추계한 것이다. 통계 항목은 시정촌 경제성장률, 시정촌 산업구조구성비, 시정촌 소득구조(고용자보수, 재산소득, 기업소득), 지구별 분배소득로 구성되어 있으며, 지구별 분배소득의 공표범위는 지구별[2]이고 나머지는 시정촌이 공표범위가 된다.

## 5. 일본의 농촌지역통계와 한국 농촌지역통계의 비교

일본의 농촌지역통계와 우리나라의 농촌지역통계를 비교한 결과(표 3 참조), 사회적 특성 중 인구・세대 통계는 우리나라에서도 잘 정비되어 있으나 고령자에 대한 통계가 보강되어야 할 것으로 보인다. 경제기반에서는 소득, 가격, 판매액에 대한 통계가 부족하다. 그리고 노동에서는 노동력과 실업자수에 대한 통계에 있어 우리나라가 일본보다 부족한 것으로 나타났다.

참고자료

總務肖, 2007,「統計でみる市區町村のすがた」, 日本統計協會
內閣府, 2004,「國民生活百書」, 國立印刷局
農林統計協會,「農業集落カード利用ガイド」

2) 여기서의 지구란 복수의 시정촌을 하나로 묶어 놓은 지역단위를 말함.