

영국의 식품체인 현황과 이슈¹⁾

조용원 이명기

식품은 더욱 풍족해져 가고 영국의 식문화는 더욱 다양함을 요구하고 있다. 소비자들은 맛이 좋은 음식뿐만 아니라 보다 건강하고 편리하며 좋은 음식을 원하고 있다.

1. 식품 소비의 변화

영국의 식품 및 음식문화의 변화는 영국 사회 전반의 변화를 대변한다고 할 수 있다. 즉 영국에서의 식품 및 음식문화의 변화는 오늘날의 생활양식과 보다 풍족한 사회에 대한 사람들의 관심을 나타내는 현상으로 해석할 수 있다. 최근 들어 영국에서는 다음 세 가지 변화가 관찰되고 있다.

첫째, 더욱 다양하고, 세련되며, 평균적으로 풍족한 소비자들에 의한 시장의 분할이다.

둘째, 식품을 구매하고, 요리하고, 먹는 데 있어 편리함에 대한 추구, 외식의 증가, 식품의 유통과 생산 방식에 대한 관심 증가, 건강 식품에 대한 선호 증가 등 생활 방식이 변화하고 있다.

셋째, 세계화로 인해 다양한 요리법이 알려지고 소비 가능한 식품이 증가하고 있다. 이로 인해 외국 식품에 대한 친근감이 높아지고 새로운 음식에 대한 시도가 활발해지고 있다.

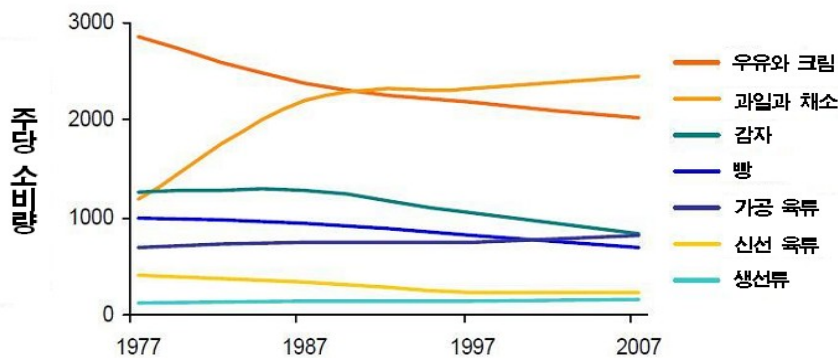
1) 본 내용은 UK Cabinet Office가 발간한 「Food: an Analysis of the Issues, The Strategy Unit」을 한국농촌경제연구원 조용원 연구원과 이명기 부연구위원이 요약번역한 것이다.(cyw00@krei.re.kr; 02-3299-4322)

사람들이 언제, 어디서 무엇을 먹는지에 대한 문제는 변화하고 있다. 식품은 더욱 풍족해져 가고 영국의 식문화는 더욱 다양함을 요구하고 있다. 소비자들은 맛이 좋은 음식뿐만 아니라 보다 건강하고 편리하며 좋은 음식을 원하고 있다.

그러나 건강한 식생활을 하고자 하는 의도가 항상 실제 행동으로 이어지는 것은 아니다. 예를 들어 많은 부모들이 가공식품보다는 신선한 식재료를 요리하여 식사하고 자녀들에게 올바른 식습관을 가르치고 싶어 하는 등 관습적으로 바람직한 행동을 하려고 하지만 이러한 의도가 항상 실천에 옮겨지는 것은 아니다.

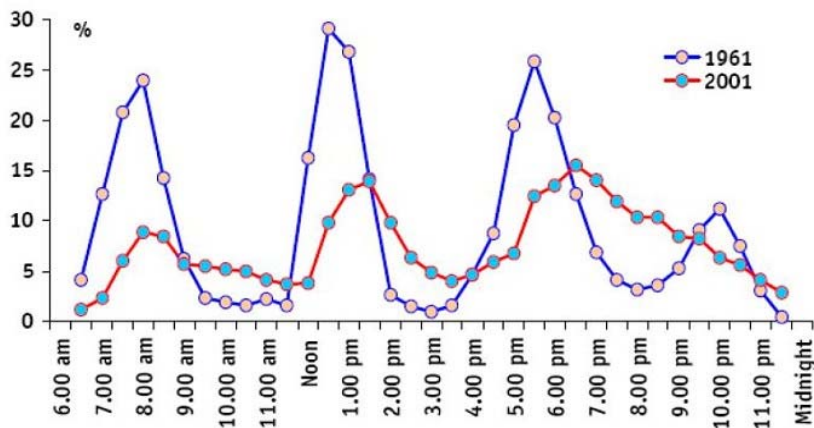
많은 부모들이 가공식품보다는 신선한 식재료를 요리하여 식사하고 자녀들에게 올바른 식습관을 가르치고 싶어하는 등 관습적으로 바람직한 행동을 하려고 하지만 이러한 것들이 항상 실천에 옮겨지는 것은 아니다.

그림 1 영국의 식품구성의 변화



주: 1주 기준 1인당 식품소비량임.

그림 2 일일 시간당 식품 소비 비율

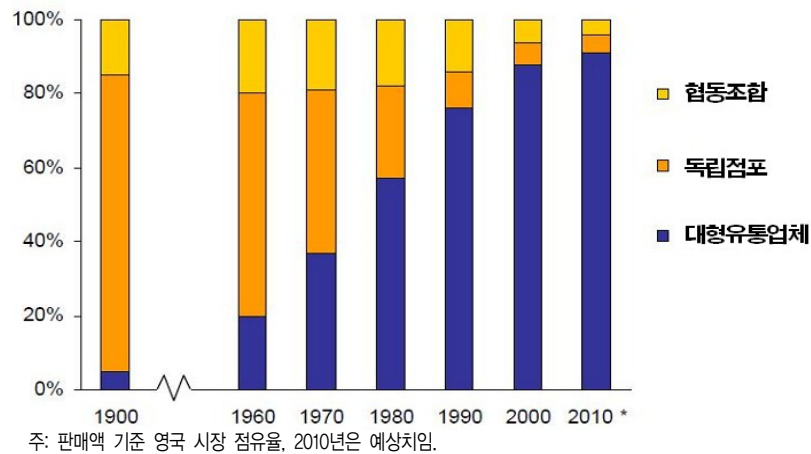


실제로 우유와 신선 육류, 감자의 소비량은 지난 30년 동안 지속적으로 감소하고 있다. 또한 소비자들은 40년 전에 비해 일정한 시간대가 아닌 하루 중 편리한

시간에 음식을 먹는 패턴으로 변화하고 있다.

연간 172억 파운드 부가가치를 창출하는 영국 식품 및 음료 체인은 영국 최대의 제조업, 농업, 어업 등과 여러 주요 서비스 산업을 포함하고 있다. 식품 및 음료산업은 국내 총생산의 7%를 차지하고 소매업과 요식업에서의 비정규직을 포함하여 370만 명의 일자리를 창출하고 있다. 또한 식품 소비 지출액은 연간 1,210억 파운드에 이르고 있다.

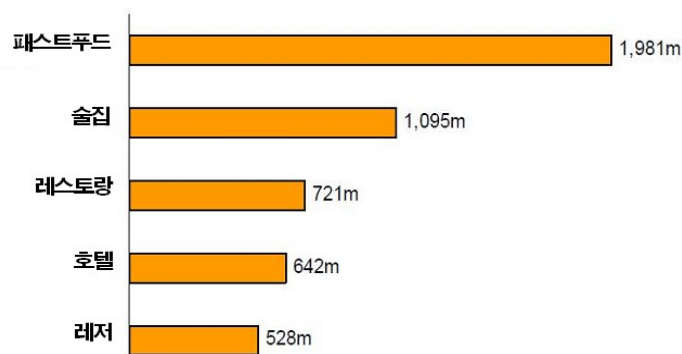
그림 3 유형별 식료품 판매 비중 변화



식료품점의 집중화 현상은 장기간 지속되고 있으며 상위 4개 기업의 식료품 판매점유율은 75% 가량이다.

몇몇 대형유통업체 간의 경쟁 심화는 공동농업정책(CAP)이 지속되면서 소비자 및 시장과 재결합 과정 속에 있는 농업분야를 포함한 식료품 공급체인 전반에 큰 영향을 미치고 있다. 식료품점의 집중화 현상은 장기간 지속되고 있으며 상위 4개 기업의 식료품 판매점유율은 75% 가량이다.

그림 4 업종별 식사회수



주: 2004년 판매액 기준임. m은 백만을 의미함.

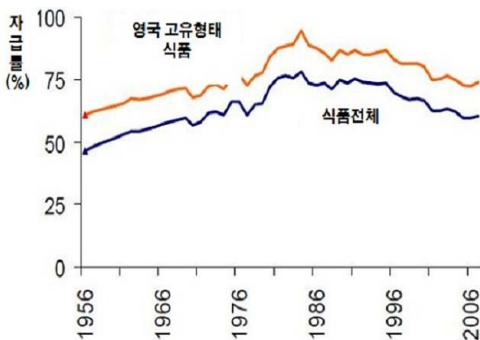
소비자들은 미식가를 위한 고급 레스토랑에서부터 패스트푸드점에 이르기까지 다양한 음식점에서 식사를 하고 있다. 연간 약 2천만 끼의 식사가 패스트푸드점에서 이루어지고 있는데, 이는 소비자들의 편의성 중시 현상을 반영한다<그림 4>. 영국과 웨일즈의 공공분야의 식품구매액은 약 20억 파운드에 달하며 연간 10억 회 이상의 식사횟수를 제공하고 있다.

2. 수입 농식품의 영향

수입식품의 증가는 소비자의 선택이 다양해지고 무역 확대로 인해 각국의 식품 시장이 통합된 결과이며, 국내산 식품의 공급이 부족할 때 소비자들의 식품 구입을 원활하게 한다. 80, 90년대의 높은 식품 자급률은 당시 생산을 강조하던 공동농업정책의 결과인데 90년 대 초반 최고점에 이른 이후 감소하고 있다. 영국의 식품 자급율 지표는 생산자의 경쟁력과 소비자의 요구를 반영하는 지표라고 할 수 있다. 즉, 국가 식품 안보의 수준이 낮아졌다고 보다는 소비자의 농식품의 연중 공급 요구와 해외 식품 선호로 인한 결과라고 볼 수 있다.

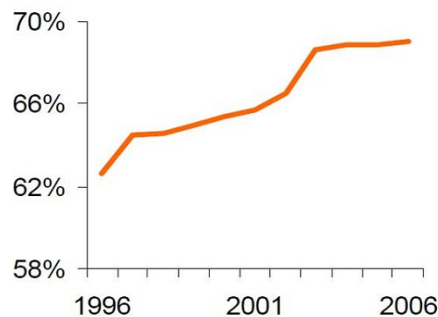
식품 자급률은 90년 대 초반 이후 감소하고 있는데, 국가 식품 안보의 수준이 낮아졌다고 보다는 소비자의 농식품의 연중 공급 요구와 해외 식품 선호 증가로 인한 결과로 볼 수 있다.

그림 5 식품 자급률 추세



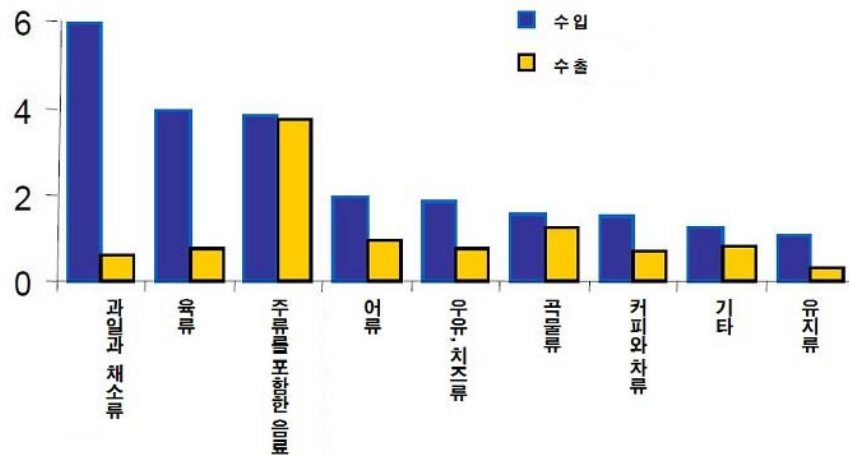
주: 판매액 기준임.

그림 6 영국의 식품 수입 중 EU산의 비중



1996년 이후 EU 자유무역협정에 가입한 국가들로부터의 식품 수입량이 증가하고 있다. 한편 기후변화로 인한 기온 및 강수량의 변화와 심한 이상기후의 발생 증가는 향후 수십 년간 식품생산에 큰 영향을 줄 것으로 예상된다. 예를 들어 기후 변화 모델은 지중해 지역에서의 강수량이 낮아질 것으로 예측하였다.

그림 7 품목별 수입수출액 차이



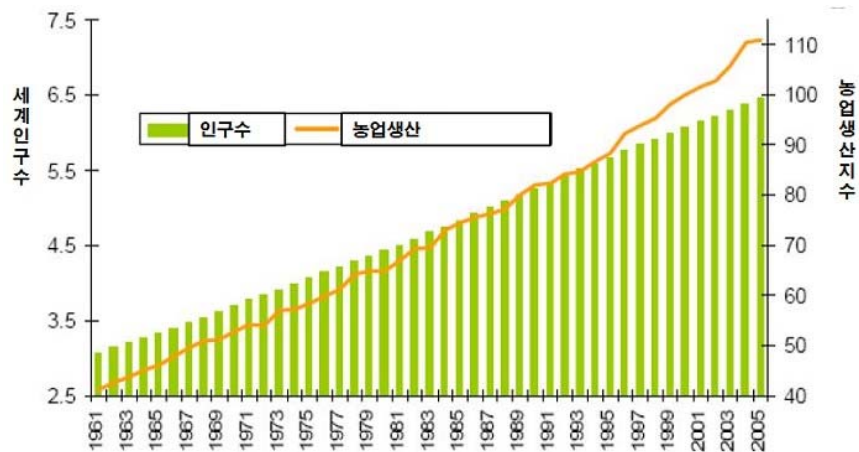
주: 단위는 천만 파운드이고 2007년 자료임.

3. 식량안보 문제

2006~2007년의 높은 농산물 가격의 원인은 높은 에너지가격, 식품이나 사료(특히 아시아 지역) 수요의 전세계적 증가, 정책 개혁, 낮은 재고율, 가뭄에 의한 흉작 등이 있다.

국제 식품시장은 상대적으로 안정적이었던 십 수 년 전에 비해 높은 가격, 불안정성 증가 시대에 들어서고 있다. 주요 농산물의 실질 가격은 오랜 기간 동안 하락하였으나 2006~2007년 사이에 눈에 띄게 상승했다. 이런 현상의 원인은 높은 에너지가격, 식품과 사료(특히 아시아 지역) 수요의 전 세계적 증가, 정책 개혁(예: EU의 CAP), 낮은 재고율, 가뭄에 의한 흉작(예: 호주) 등이 있다.

그림 8 세계 농업생산과 인구 증가 추세(1961~2005년)



주: 인구수 단위는 천만 명이고 농업생산지수는 2000년=100임.

더욱 높아진 식품가격은 영국의 전반적인 인플레이션에 영향을 미칠 수 있으나 사회적 불안의 측면에서 기본적인 식품소비가 가게 내 지출의 대부분을 차지하는 개발도상국의 도시 빈민에게 더 큰 영향을 미친다. 곡물재고 수준은 역사적으로 낮은 수준이다. 생산자들이 생산량을 증가시킴으로써 높아진 가격에 반응할 것으로 기대하지만, 전문가들은 전 세계가 높은 평균 가격 및 변동성의 시대에 들어섰다고 판단하고 있다. FAO, IMF 등은 선진국의 바이오연료 정책이 곡물가격의 상승을 가져와 축산농가와 경종농가의 생산의사결정에 영향을 미칠 것이며 이것이 식품가격의 상승으로 이어질 것으로 예상해왔다.

전문가들은 전 세계가 높은 평균 가격 및 변동성의 시대에 들어섰다고 판단하고 있다.

그림 9 품목별 월간 가격지수 추세

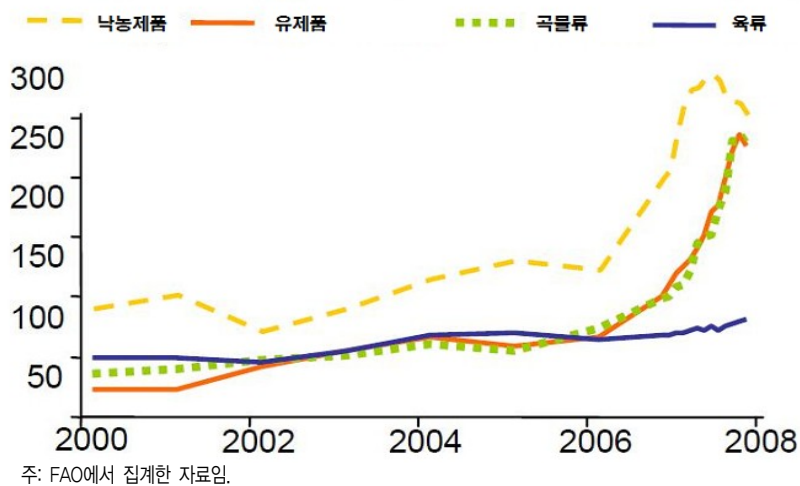
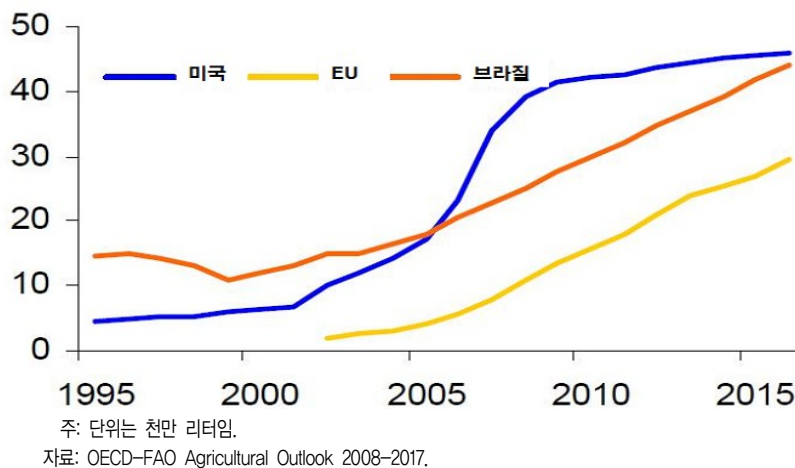


그림 10 에탄올과 바이오연료 생산 추세

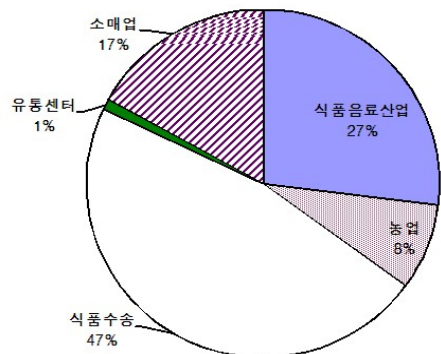


4. 식품과 환경

식품운송 부문이 식품체인에서 가장 큰 에너지 소비원이며 온실가스의 배출과 수질오염의 가장 큰 부문은 농산물생산업, 특히 축산업이다.

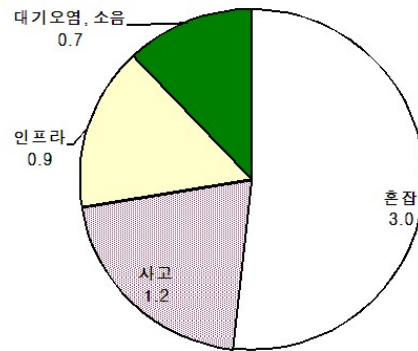
식품운송 부문이 식품체인에서 가장 큰 에너지 소비원이며 온실가스의 배출과 수질오염의 가장 큰 부문은 농산물생산업, 특히 축산업이다. 식품체인의 환경에 대한 영향은 온실가스 배출, 오염물질의 배출, 국내외 동물 서식지 파괴 및 생물학적 다양성 손실 등을 포함한다. 농업생산업은 영국의 자연경관 및 전반적인 환경에 긍정적 그리고 부정적 영향을 미칠 수 있는데, 그 중 축산업은 온실가스 배출, 토지이용, 수질오염 면에서 환경에 부정적인 측면이 많다. 한편 과잉어획과 좋지 않은 어로 행위는 수산자원에 지속적으로 부정적인 영향을 미치고 있다.

그림 11 영국 식품체인 내 부문별 에너지 소비현황



주: 식품체인 내에는 포장, 케이터링, 가게 내 소비도 포함됨.

그림 12 식품관련 운송비용 구성



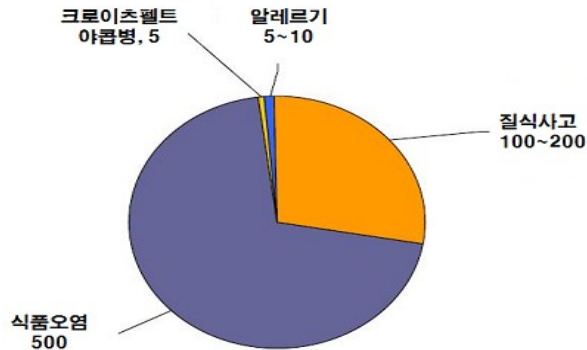
주: 단위는 천만 파운드임.

5. 국민 영양과 건강

건강한 식습관의 영국 사회 전반에 걸친 편익은 건강과 삶의 질, 국내생산과 공공서비스에 대한 낮은 부담과 같은 측면에서 강조되고 있다.

건강한 식습관의 영국 사회 전반에 걸친 편익은 건강 및 삶의 질의 향상, 국내생산과 공공서비스에 대한 낮은 부담과 같은 측면에서 강조되고 있다. 식습관은 암이나 심혈관 질환에 영향을 미친다. 특히 포화지방, 염도, 과일, 채소 등의 섭취는 주요 이슈가 되고 있다. 식품관련 질환으로 인해 매년 60억 파운드의 국민건강보험비용(전체 예산의 9%)이 소요되고 영양결핍으로 73억 파운드의 공공비용이 발생한다는 연구결과가 발표되었다. 여러 심각한 질병의 주요 원인이 되는 비만은 매년 급격히 증가하고 있는데 이는 건강, 삶의 질, 국민건강보험료, 경제 전체에 영향을 미치고 있다. 청소년들은 식습관 관련 질환에 가장 취약한 계층으로 높은 위험성에 노출되어 있다.

그림 13 식품으로 인한 직접 사인(死因)

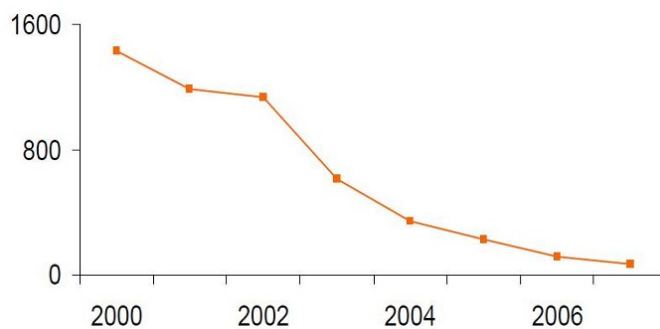


주: 2006년 기준 자료이고 크로이츠펔트 야콥병(CJD)은 소의 광우병과 유사한 사람의 증세임.

영국의 식품안전 정책은 영국 식품에 대한 공공의 신뢰와 자신감을 높이고 있으나 여전히 해야 할 일이 많은 것으로 평가된다. 식품관련 질병을 예방하기 위한 다양한 노력에도 불구하고 매년 식품오염에 관한 수십만 건의 사례가 발생하고 있으며 식품 시스템 내에서 여전히 중대한 미생물학적 오염이 발생하고 있다. 식품 오염은 식당에서 음식이 만들어지기까지의 과정에서 주로 발생하기 때문에 외식 비중이 늘어나는 최근의 경향은 이러한 위험에 더 쉽게 노출될 수 있게 만든다. 오염된 식품은 소비자를 위험에 노출되게 하며, 복잡하고 긴 유통체계는 농산물, 특히 수입농산물의 이력추적관리나 모니터링을 어렵게 만들고 있다. 조류독감과 같이 가축에서부터 인간으로 전염될 수도 있는 질병은 항상 꾸준히 관리·감독되어야 할 대상이다.

영국의 식품안전 정책은 영국 식품에 대한 공공의 신뢰와 자신감을 높이고 있으나 여전히 해야 할 일이 많은 것으로 평가된다.

그림 14 BSE 발병 사례 수



주: 2007년 현재 BSE 발병 사례는 67건임.

6. 요약 및 결론

더 나은 식품에 대한 국민의 요구를 충족시키고, 식품 체인의 외부 비용을 줄이며, 미래의 위협에 대응하기 위해서는 식품체인이 소비자와 생산자를 위해 작동되는 방식으로 전환되어야 하고 장기적인 변화가 뒷받침되어야 한다.

식품에 관한 많은 부문이 재조명 및 재논의될 필요가 있다.

비만문제를 포함하여 공중보건과 식습관에 관한 문제는 시급히 개선되어야 할 중요한 문제로 다양한 측면에서 고려되어야 한다. 한편 농업생산, 특히 축산업과 낙농업의 기후에 대한 전반적인 영향은 이산화탄소 배출 측면을 넘어 주의 깊게 살펴볼 필요가 있다. 식품의 운송과 관련된 논쟁은 효율성과 혼합성 측면에서 국내 문제에 초점을 맞춰야 한다. OECD 국가들의 바이오연료 정책은 식품 가격을 상승시켜 식품을 수입하는 개발도상국이나 도시빈민에게 의도하지 않은 부정적인 영향을 미칠 수 있다.

오늘날 영국 소비자들은 예전에 비해 더욱 다양한 식품을 구입할 수 있다. 그러나 식품가격은 여전히 많은 국민들에게 중요한 이슈이고 상승할 수 있다. 또한 미래에 식품이 부족하지는 않을 것이나, 지금처럼 식품이 언제든지 충분히 섭취할 수 있는 당연한 것으로 여겨지지는 않을 것이다.

식품 체인의 외부 비용은 현 소비 패턴의 건강과 환경에 대한 직·간접적 영향의 측면에서 영국 식품 체인의 경제적 성과에 비해 중요하다. 식품의 소비는 장·단기적으로 다음과 같은 외부 비용을 갖고 있다. 첫째, 한정적인 자원의 이용, 식품 생산관련 오염 및 온실가스 배출로 인한 영국 및 전 세계 환경에 대한 비용이다. 둘째, 바람직하지 않은 식문화로 인한 질병 등을 치료·관리하기 위한 건강 서비스 및 사회적 비용이다.

한편, 미래를 전망했을 때 두 가지 중요한 위협에 직면하고 있다.

첫째, 현재의 식품생산 패턴은 자원이 제한적이며 저탄소를 추구하는 미래의 모습과 부합되지 못한다는 점이다. 둘째, 현재의 식품소비 패턴은 비만이나 식습관 관련 질병에 대한 사회적 책임을 가중시킨다는 점이다.

더 나은 식품에 대한 국민의 요구를 충족시키고, 식품 체인의 외부 비용을 줄이며, 미래의 위협에 대응하기 위해서는 식품체인이 소비자와 생산자를 위해 작동되는 방식으로 전환되어야 하고 장기적인 변화가 뒷받침되어야 한다. 식품 및 식생활 관련 정책은 식품 서비스 부문의 규모와 중요성, 사람들의 외식트렌드, 식료품점에서 식품을 구매하는 경향, 식습관의 변화, 기후에 미치는 영향 등을 고려하여 수립되어야 한다.

참고자료

UK Cabinet Office. 2008. 「Food: an Analysis of the Issues, The Strategy Unit」.