

'09년 일본 농림수산업예산 개요 및 식품 공급 강화 정책*

허정회, 노호영, 백선헤

일본의 2009년 농림수산업예산과 중점 사항을 살펴본 후 일본의 국내 식품 공급력 강화 정책을 소개한다.

1. 일본의 2009년 농림수산업예산

2009년 농림수산업예산총액은 25,605억 엔으로 2008년 26,370억 엔의 97.1%이다. 그중 일반공공사업비와 재해복구 등 사업비를 포함하는 공공사업비는 9,952억 엔(39%)이며, 일반사업비와 식품안정공급관계비를 포함하는 비공공사업비는 15,653억 엔(6%)이다.

2009년 농림수산업예산 총액은 25,605억 엔으로 2008년 26,370억 엔의 97.1%이다. 그중 일반공공사업비와 재해복구등사업비를 포함하는 공공사업비는 9,952억 엔(39%)이며, 일반사업비와 식품안정공급관계비를 포함하는 비공공사업비는 15,653억 엔(6%)이다.

표 1 2009년 농림수산업예산의 골자

구분	2008년 예산액(억엔)	2009년 개산정액(억엔)	전년도 대비(%)
농림수산업예산총액	26,370	25,605	97.1
1. 공공사업비	11,074	9,952	89.9
일반공공사업비	10,882	9,760	89.7
재해복구등사업비	193	193	100.0
2. 비공공사업비	15,296	15,653	102.3
일반사업비	6,714	6,993	104.2
식품안정공급관계비	8,582	8,659	100.9

자료: 일본 농림수산성, 2009.

일반공공사업비에서는 농업농촌정비가 5,772억 엔으로 가장 큰 비중을 차지하며, 임야공공은 2,609억 엔, 치산은 991억 엔, 산림정비는 1,617억 엔, 수산기반정비는 1,198억 엔, 해안은 179억 엔이다.

* 본 내용은 일본 농림수산성의 2009년 예산에 관한 자료를 참고하여 한국농촌경제연구원 허정회 연구원, 노호영 연구원, 백선헤 연구원이 발췌·번역하였다.(berliner@krei.re.kr, 02-3299-4195)

표 2 공공사업비 구성

항 목	2008년 예산액(억엔)	2009년 개산정액(억엔)	전년도 대비(%)
농업농촌정비	6,677	5,772	86.4
임야공공	2,678	2,609	97.4
치산	1,052	991	94.2
산림정비	1,626	1,617	99.4
수산기반정비	1,339	1,198	89.5
해안	186	179	96.4
일반공공사업비 계	10,881	9,759	89.7
재해복구등	192	192	100.0
공공사업비 계	11,074	9,952	89.9

자료: 일본 농림수산성, 2009.

2. 2009년 농림수산업예산의 중점사항

< 2009년도 농림수산업예산의 중점사항 >

I. 국제 식품 시장 현황을 토대로 한 식품 안전 보장의 확립
II. 농산어촌의 활성화
III. 자원·환경대책의 추진
IV. 저탄소사회를 향한 산림 자원의 정비·활용과 임업·산촌의 재생
V. 장래에 걸친 지속가능한 튼튼한 수산업의 확립

2009년도 농림수산업예산의 중점사항은 크게 국제 식품 시장 현황을 토대로 한 식품 안전 보장의 확립, 농산어촌의 활성화, 자원·환경대책의 추진, 저탄소사회를 향한 산림 자원의 정비·활용과 임업·산촌의 재생, 장래에 걸친 지속가능한 튼튼한 수산업의 확립이 있다.

표 3 2009년도 농림수산업예산의 중점사항

I. 국제 식품시장 현황을 토대로 한 식품 안전 보장의 확립	1. 국내 식품 공급력의 강화	(1) 논 등의 유효활용에 의한 식품 공급력 향상대책 (2) 미분(米粉)·사료용 쌀 등의 비약적 이용 확대를 목적으로 한 공급체제의 정비 (3) 사료 자급률 향상 대책 (4) 국산 채소·과일 등의 이용확대대책 (5) 경작방기지 해소 대책 (6) 식품 자급률 향상, 식품폐기물의 발생억제 등을 위한 정보 제공
	2. 세계의 식량상황에 대응한 전략적 대책	(1) 식품 사정에 관한 정보의 파악·제공 체제의 강화 (2) 국제협력 등을 통한 세계의 식품 문제 해결에의 공헌 (3) 우리나라 농림수산물·식품 수출촉진
	3. 국내 농업의 체질강화에 따른 식품 공급력의 확보	(1) 의욕과 능력이 있는 담당자의 육성 (2) 식품의 생산기반인 농지의 확보·유효이용의 촉진 (3) 식품 공급 비용의 감축 (4) 농업용수의 안정적 공급의 확보 (5) 정책의 전개를 지원하는 농림 수산 통계 실시
	4. 농림수산 분야에 있어서의 절전·자원 절약화의 추진	
	5. 식품안전·소비자 신뢰 확보·식생활 충실을 도모하기 위한 시책 전개	(1) 식품안전과 소비자의 신뢰확보를 향한 대책의 충실 (2) 식품과 농업을 잇는 심화된 대책

	6. 첨단기술이나 지적 재산을 활용한 농림 수산업의 잠재력 발휘	(1) 혁신을 선도하는 기술개발의 가속화 (2) 지적 재산의 전략적인 창조·보호·활용
II. 농산어촌의 활성화		(1) 도시와의 공생·교류를 통한 농산어촌활성화대책의 전개 (2) 농·상·공 연계의 추진 (3) 생활터전을 지키는 조수해(鳥獸害)대책의 전개 (4) 안전·안심할 수 있는 농산어촌 만들기의 추진
III. 자원·환경 대책의 추진		(1) 농림수산 분야에 있어서의 지구온난화대책의 강화 (2) 비식품 원료에 의한 국산 바이오 연료 생산 확대 등 바이오 매스 이·활용의 추진 (3) 농림수산업에 있어서의 생물다양성보전의 추진
IV. 저탄소 사회를 향한 산림 자원의 정비·활용과 임업·산촌의 재생		(1) 조건 불리 미정비산림의 조기 해소 등에 의한 산림흡수원대책의 한층 추진 (2) 새로운 산림경영정책의 확립을 향한 대책 (3) 수급변화에 대응하는 목재산업구조의 확립과 국산재(材) 이용 확대 (4) 사회전체로의 산림자원의 보전·활용에 의한 산촌재생 시스템의 구축 (5) 지역의 안전·안심의 확보를 향한 치산대책의 추진
V. 장애에 걸친 지속 가능한 튼튼한 수산업의 확립		(1) 에너지 절약과 구조개혁의 추진에 의한 어업경영의 체질 강화와 담당자의 육성 (2) 가공·유통·소비대책의 강화 (3) 자원 관리·회복의 추진 (4) 어항·어장·어촌의 종합적 정비, 다면적 기능의 발휘

자료: 일본 농림수산성, 2009.

국제 식품시장 연앙을 토대로 한 식품 안전 보장의 확립

일본은 식품 안전 보장 확립을 위해 국내 식품 공급력의 강화, 세계의 식량 상황에 대응한 전략적 대책, 국내 농업의 체질강화에 따른 식품 공급력의 확보, 농림수산 분야에 있어서의 절전·자원 절약화의 추진, 식품안전·소비자 신뢰확보·식생활 충실을 도모하기 위한 시책 전개, 첨단기술이나 지적 재산을 활용한 농림 수산업의 잠재력 발휘 등이 있다.

일본은 식품 안전 보장 확립을 위해 6가지 세부 중점사항을 제시하였다.

첫 번째로 국내 식품 공급력 강화이다. 이를 위해 1) 논 등의 유효 활용에 의한 식품 공급력 향상 대책으로는 논 등 유효활용 촉진 대책, 산지확립교부금 사업, 경작방기지 등의 활용 긴급대책, 농업경영고도화 지원 사업 등을 추진한다. 2) 미분·사료용 쌀 등의 비약적 이용 확대를 목적으로 한 공급체제의 정비를 위해서는 신규수요 쌀 생산·제조 연대 관련 시설정비사업 등을 통한 농산어촌 활성화 프로젝트 지원, 논 등 유효활용 촉진, 다수성(多收性) 벼종자의 안정공급 지원 사업, 저비용으로 질 좋은 가공·업무용 농산물의 안정공급을 위한 미분이용을 가속화하는 기술 개발 등을 추진한다. 3) 사료 자급률 향상 대책으로는 국산 조사료 증산대책사업, 지역 자원 활용형 에코 피드(feed) 증산 추진 사업, 경축(耕畜) 연계 논 활용 대책사업, 낙농사료기반확대추진사업, 축산담당자 육성 종합정비사업이 있다. 4) 국산 채소·과실 등의 이용확대 대책으로는 국산원재료 공급력 강화대책사업, 수산가공원료확보긴급대책사업, 실수요자 연계형 산지기반 정비추진대책사업이 있다. 5) 경작방기지 해소 대책으로는 경작방기지 등 재생 이용 긴급대책사업, 농지 환경 정비 사업, 경작방기지 해소·발생 방지 기반 정비 사업 등이 있다. 6) 식량자급률 향상과 식품폐기물의 발생억제 등의 정보 제공을 위한 사업으로는 국산식품 등 중점 활동 모델 실증사업, 식품폐기물 발생 억제추진사업, 식품산업표시 추진사업, 식량자급률 전략 확보 추진사업

이 있다.

두 번째로 세계의 식량상황에 적절히 대응하는 전략적 대책을 세우는 것이다. 이를 위해 1) 세계 식품 수급 동향 등 종합조사·분석 등 식품 사정에 관한 정보의 파악·제공 체계의 강화, 2) 아프리카 내륙저습지에서의 지속적 벼농사 기술실증·보급사업, 개발도상국의 생산능력향상 등을 위한 남남(南南)협력촉진 등을 통한 세계의 식품 문제 해결에의 공헌, 3) 농림수산물 등 수출과제해결 및 수출촉진대책을 통한 일본 농수산물·식품 수출 촉진화 사업이 있다.

세 번째로 국내농업의 체질강화에 따른 식품 공급력의 확보이다. 이를 위해 1) 지역담당자 경영기반강화 종합대책실험사업, 담당자 활동 지원 사업, 농업법인 경영발전 지원 사업, 수입 감소 영향완화 대책, 생산조건 불리보정대책 등 의욕과 능력이 있는 담당자의 육성에 힘쓰고 있으며, 2) 식품의 생산기반인 농지의 확보·유효이용의 촉진을 위해서는 농지확보·이용 지원 사업, 농지확보·이용 추진체제 지원 사업, 녹색정보이용·활용 촉진사업, 농지정보 공유화 지원 사업, 농지정보 제공 지원 사업을 시행하고 있다. 3) 식품 공급비용의 감축을 위해서는 농업지원 뉴 비즈니스 창출 추진 사업을 시행하고 있으며, 4) 수리(水利)구역 내 농지 집적 촉진 정비 사업과 지역 농업 수리 시설 스톡(stock) 매니지먼트 사업을 통해 농업용수의 안정적 공급의 확보에 힘쓰고 있다. 5) 정책의 전개를 지원하는 농림수산 통계 실시차원에서 2010년 세계 농림업 센서스를 실시할 예정이며, 수도 작부면적 조사에서의 위성화상활용 사업을 하고 있다.

네 번째로 농림수산 분야에 있어서의 절전·자원 절약화의 추진사업이다. 여기에는 석유 절약형시설 원예기술도입 추진사업, 절전기술·기계 등 보급 추진사업, 비료체계 긴급 전환대책, 지역 내 자원을 순환 이용하는 자원절약형 농업확립을 위한 연구개발, 산림·임업·목재산업 만들기 교부금 사업, 수산업 체질 강화 종합 대책 사업 등이 있다.

다섯 번째로 식품안전·소비자 신뢰확보·식생활 충실을 도모하기 위한 시책 전개이다. 1) 식품안전과 소비자의 신뢰확보를 향한 대책의 충실화를 위해 식품 안전 확보 조사·시험사업, 식품 신뢰향상활동 촉진사업, 식품산업 HACCP 등 보급촉진사업을 시행하고 있으며, 2) 식품과 농업을 잇는 심화된 대책으로 국산식품 등 중점 활동 모델 실증사업, 지산지소 모델타운사업, 지산지소 추진활동 지원 사업 등이 있다.

여섯 번째로 첨단기술이나 지적 재산을 활용한 농림 수산업의 잠재적인 힘을 발휘하는 것이다. 이를 위해 1) 생물의 빛에 반응하는 메커니즘의 해명과 고도이용기술의 개발, 지역 내 자원을 순환 이용하는 자원절약형 농업 확립을 위한 연구개발, 낮은 비용으로 양질의 가공·업무용 농산물의 안정공급기술 등 혁신을 선도하는 기술개발의 가속화에 박차를 가하고 있다. 2) 지적 재산의 전략적인 창조·보호·활용 측면에서 농림수산 지적재산전략 종합추진사업, 일본소(和牛) 정액제 등 유통 구축추진사업을 시행하고 있다.

표 4 국제 식품시장 현황을 근거로 한 식품 안전 보장의 확립에 관한 사업 항목별 예산액(2009)

단위: 백만 엔

사업 항목	예산액
1. 국내에 있어서의 식품 공급력의 강화	
1) 논 등의 유효활용에 의한 식품 공급력 향상대책	
(1) 논 등 유효활용 지급력 강화 향상 대책	218,984
- 논 등 유효활용 촉진대책	49,379
- 산지 확립교부금 소요액	146,605
- 경작방기지 등 재생이용 긴급대책	23,000
(2) 경영체 육성 기반 정비 사업 중 농업경영고도화 지원	2,000
2) 미분사료용 쌀 등의 비약적 이용 확대를 목적으로 한 공급체제의 정비	
(1) 농산어촌 활성화 프로젝트 지원 교부금 (신규수요 쌀 생산 및 제조 연대 관련 시설정비사업)	4,030
(2) 논 등 유효활용 촉진 교부금	40,419
(3) 다수성(多收性) 벼종자의 안정공급 지원 사업	58
(4) 저비용으로 질 좋은 가공·업무용 농산물의 안정공급 기술 개발 (미분이용을 가속화하는 기반기술 개발)	67
3) 사료 자급률 향상 대책	
(1) 국산 조사료(粗飼料) 증산대책사업	2,346
(2) 지역 자원 활용형 예코 피드(feed) 증산 추진 사업	250
(3) 경축(耕畜) 연계 논 활용 대책사업	5,404
(4) 낙농사료기반확대추진사업 소요액	6,446
(5) 축산담당자 육성 종합정비사업<공공>	9,271
4) 국산 야채·과실 등의 이용확대대책	
(1) 국산원재료 공급력 강화대책	5,564
(2) 수산가공원료확보긴급대책사업	102
(3) 실수요자 연계형 산지기반정비추진대책	
- 농산어촌 활성화 프로젝트 지원 교부금 (산지 진흥 추가 보완 정비)	300
- 전략적산지진흥지원 사업	300
5) 경작방기지 해소 대책	
(1) 경작방기지 등 재생 이용 긴급대책	23,000
(2) 농지 환경 정비 사업	1,245
(3) 경작방기지 해소·발생 방지 기반 정비 사업	1,100
6) 식품자급률 향상, 식품폐기물의 발생억제 등을 위한 정보 제공	
(1) 국산식품품 등 중점(point) 활동 모델 실증사업	80
(2) 식품폐기물 발생 억제추진사업	48
(3) 식품산업표시 추진사업	16
(4) 식품자급률 전략 확보 추진사업	1,700
2. 세계의 식품사정에 적절히 대응한 전략적 대책	
1) 식품 사정에 관한 정보의 파악·제공 체제의 강화	
(1) 세계 식품 수급 동향 등 종합조사·분석관계비	181
2) 국제협력 등을 통한 세계의 식품 문제 해결에의 공헌	
(1) 아프리카 내륙저습지에서의 지속적 벼농사 기술실증·보급사업	64
(2) 도상국의 생산능력향상 등을 위한 남남(南南)협력촉진사업	163
3) 우리나라 농림수산물·식품 수출촉진	
(1) 농림수산물 등 수출과제해결대책	121
(2) 농림수산물 등 수출촉진대책	800
3. 국내농업의 체질강화에 따른 식품공급력의 확보	
1) 의욕과 능력이 있는 담당자의 육성	
(1) 생산조건불리보정대책<특회(特會)>	154,906
(2) 수입감소영향완화대책<특회(特會)>	75,756

(3) 농업법인경영발전지원 사업	200
(4) 담당자 액션 서포트(action support) 사업	3,006
(5) 지역담당자 경영기반강화 종합대책실험사업	8,136
2) 식품의 생산기반인 농지의 확보·유효이용의 촉진	
(1) 농지확보·이용 지원 사업<특회(特會)>	7,079
(2) 농지확보·이용추진체제지원 사업<특회(特會)>	483
(3) 녹색정보이용·활용 촉진사업	8,097
(4) 농지정보 공유화 지원 사업	1,062
(5) 농지정보 제공 지원 사업	20
3) 식품 공급 비용의 감축	
(1) 농업지원 뉴비즈니스 창출 추진 사업	424
4) 농업용수의 안정적 공급의 확보	
(1) 수리(水利)구역 내 농지 집적 촉진 정비 사업<공공>	300
(2) 지역 농업 수리 시설 스톡(stock) 매니지먼트 사업<공공>	2,000
5) 정책의 전개를 지원하는 농림 수산 통계 실시	
(1) 2010년 세계 농림업 센서스 실시비	5,893
(2) 수도(水稻)작부면적조사에서의 위성화상활용 사업	395
4. 농림수산 분야에 있어서의 절전·자원 절약화의 추진	
(1) 석유절약형시설 원예기술도입 추진사업	1,011
(2) 절전기술·기계 등 보급 추진사업	141
(3) 비료체계개선급진화대책	1,181
(4) 지역 내 자원을 순환 이용하는 자원절약형 농업확립을 위한 연구개발	210
(5) 삼림·임업·목재산업 만들기 교부금	13,222
(6) 수산업 체질 강화 종합 대책 사업	14,243
5. 식품안전·소비자 신뢰확보·식생활 충실을 도모하기 위한 시책 전개	
1) 식품안전과 소비자의 신뢰확보를 향한 대책의 충실	
(1) 식품안전확보조사·시험사업	1,038
(2) 식품신뢰향상활동촉진사업	160
(3) 식품산업 HACCP 등 보급촉진사업	178
2) 식품과 농업을 잇는 심화된 대책	
(1) 국산식품품 등 중점(point) 활동 모델 실증 사업	80
(2) 지산지소(地産地消) 모델타운사업	450
(3) 지산지소 추진활동지원 사업	21
6. 첨단기술이나 지적 재산을 활용한 농림 수산업의 잠재적인 힘을 발휘	
1) 혁신을 선도하는 기술개발의 가속화	
(1) 생물의 빛에 반응하는 메커니즘의 해명과 고도이용기술의 개발	400
(2) 지역 내 자원을 순환 이용하는 자원절약형 농업 확립을 위한 연구개발	210
(3) 낮은 비용으로 양질의 가공·업무용 농산물의 안정공급기술의 개발 (미분 이용을 가속화하는 기반기술의 개발)	67
2) 지적 재산의 전략적인 창조·보호·활용	
(1) 농림수산 지적재산전략종합추진사업	80
(2) 일본소(和牛) 정액제 등 유통 구축추진사업	130

자료: 일본 농림수산성, 2009.

농산어촌의 활성화

농산어촌의 활성화를 위해 1) 아이들 농산어촌교류 프로젝트 대책사업, 농산어촌 활성화 프로젝트 지원, 농지·물·환경 보전 향상대책, 중산간지역 등 직접 지불, 지역 용수 환경 정비 사업 등 도시와의 공생·교류를 통한 농산어촌활성화대책의 전개하고 있다. 2) 농·상·공 연계의 추진을 위한 식(食)·농(農) 연계 촉진사업, 농촌지역 취업기회 창출 지원 사업,

농산어촌의 활성화를 위해서는 도시와의 공생·교류를 통한 농산어촌활성화대책의 전개, 농·상·공 연계의 추진, 생활터전을 지키는 조수해(鳥獸害)대책의 전개, 안전·안심할 수 있는 농산어촌 만들기의 추진이 있다.

식품소매기능 고도화 촉진사업, 새로운 농림수산정책을 추진하는 실용기술개발사업이 있다. 3) 조수해(鳥獸害)방지 종합대책사업을 통해 생활터전을 지키는 조수해 대책마련에 힘쓰고 있다. 4) 안전·안심할 수 있는 농산어촌 만들기의 추진과제로 지역 저수지 종합정비사업, 수원(水源)의 마을 보전 긴급 정비 사업, 어항(漁港) 시설 기능강화 사업이 있다.

표 5 농산어촌의 활성화에 관한 사업 항목별 예산액(2009)

단위: 백만 엔

사업 항목	예산액
1) 도시와의 공생·교류를 통한 농산어촌활성화대책의 전개	
(1) 아이들 농산어촌교류 프로젝트 대책사업	640
(2) 『시골에서 일하는 무리』 사업 (농촌 활성화 인재 육성 파견 지원 모델 사업)	199
(3) 농산어촌 활성화 프로젝트 지원 교부금	34,915
(4) 농지·물·환경 보전 향상대책	27,704
(5) 중산간지역 등 직접지불교부금	23,446
(6) 지역 용수 환경 정비 사업 (역사적 시설 보전 사업)	131
2) 농·상·공 연계의 추진	
(1) 식(食)·농(農) 연계 촉진사업	800
(2) 농촌지역 취업기회 창출 지원 사업	24
(3) 식품소매기능 고도화 촉진사업	330
(4) 새로운 농림수산정책을 추진하는 실용기술개발사업	6,516
3) 생활터전을 지키는 조수해(鳥獸害)대책의 전개	
(1) 조수해(鳥獸害)방지 종합대책사업	2,800
4) 안전·안심할 수 있는 농산어촌 만들기의 추진	
(1) 지역 저수지 종합정비 사업	300
(2) 수원(水源)의 마을 보전 긴급 정비 사업	700
(3) 어항(漁港) 시설 기능강화 사업	400

자료: 일본 농림수산성, 2009.

자연·환경대책의 추진

자연·환경 대책으로는 1) 농림수산 분야에 있어서의 CO₂ 감소효과 「가시화」 추진 사업, 토양탄소의 저장에 관한 모델 사업, 탄소저장관련 기반정비실험사업, 저탄소 마을 만들기 모델 지원 사업, 산림정비사업·치산사업 등 농림수산 분야에 있어서의 지구온난화 대책을 강화하고 있다. 2) 지역 바이오매스 이·활용 교부금, 소프트셀룰로오스 이·활용 기술확립사업, 지역 활성화를 위한 바이오매스 이용 기술의 개발, CO₂ 배출 삭감을 위한 목질(木質) 바이오매스 이용 확대대책사업 등을 통해 비식품 원료에 의한 국산 바이오 연료 생산 확대 및 바이오매스 활용을 추진하고 있다. 3) 농림수산업에 있어서의 생물다양성을 보전하기 위해 농림수산 생물마크 모델사업, 논 환경 향상 기반 정비 지원 사업, 환경·생태계보전대책을 시행하고 있다.

자연·환경대책의 추진으로는 농림수산 분야에 있어서의 지구온난화대책의 강화, 비식품 원료에 의한 국산 바이오 연료 생산 확대 등 바이오매스 이·활용의 추진, 농림수산업에 있어서의 생물 다양성보전의 추진 등이 있다.

표 6 자원환경대책의 추진에 관한 사업 항목별 예산액(2009)

단위: 백만 엔

사업 항목	예산액
1) 농림수산 분야에 있어서의 지구온난화대책의 강화	
(1) 농림수산 분야에 있어서의 CO ₂ 감소효과 「가시화」 추진 사업	17
(2) 토양탄소의 저장에 관한 모델 사업	96
(3) 탄소저장관련 기반정비실험사업	380
(4) 저탄소 마을 만들기 모델 지원 사업	883
(5) 삼림정비사업·치산사업	260,925
2) 비식료 원료에 의한 국산 바이오 연료 생산 확대 등 바이오매스 이·활용의 추진	
(1) 지역 바이오매스 이·활용 교부금	11,164
(2) 소프트셀룰로오스 이·활용 기술확립사업	2,467
(3) 지역 활성화를 위한 바이오매스 이용 기술의 개발 (우리 일본형 바이오 연료 연구개발)	679
(4) CO ₂ 배출 삭감을 위한 목질(木質) 바이오매스 이용 확대대책사업	121
3) 농림수산업에 있어서의 생물다양성보전의 추진	
(1) 농림수산 생물(生物) 마크(mark) 모델사업	10
(2) 논환경 향상 기반 정비 지원 사업	50
(3) 환경·생태계보전대책	1,330

자료: 일본 농림수산성, 2009.

저탄소 사회를 향한 산림 자원의 정비·활용과 임업·산촌의 재생

저탄소 녹색성장을 위해 산림 부문에서는 1) 조건불리 미정비산림의 조기 해소 등에 의한 산림흡수원 대책으로 조건불리산림 공적정비 긴급특별대책사업, 산림 경계 명확화 촉진 사업, 특정 간벌 등의 촉진을 위한 도로망 정비의 추진, 과밀화 된 산림의 적절한 정비 등의 추진, 아름다운 산림 만들기 추진 국민운동의 전개, 시설집약화·공급정보 집적사업 중 부재마을 산림 소유자 대책 등의 사업을 하고 있다. 2) 새로운 산림경영정책의 확립을 향한 대책으로 저비용 임업경영 등 실증사업, 집약화 등 경영지원대책사업이 있다. 3) 지역재(材)의 수평 연대 가공 시스템 추진 사업, 목재산업 원료전환 등 구조개혁 긴급대책사업, 주택 분야에의 지역재 공급 시장점유율 확대종합대책사업, 제지용 간벌재 칩(나무조각)의 안정공급 지원 사업, CO₂ 배출 삭감을 위한 목재 바이오매스 이용확대 대책사업을 통해 수급변화에 대응하는 목재산업구조의 확립과 국산목재 이용을 확대하고 있다. 4) 사회적 협동에 의한 산촌재생대책구축사업을 통해 사회전체 산림자원의 보전·활용에 의한 산촌재생 시스템을 구축하고 있으며, 5) 산지재해종합감재(減災)대책치산사업, 수원(水源) 마을 보전 긴급 정비 사업을 통해 지역의 안전·안심 확보를 위한 치산대책을 추진하고 있다.

쿄토 의정서 산림흡수 목표의 달성을 위해, 20만 ha가 넘는 추가 정비에 필요한 예산 조치

[1] 2008년도 제1차 보정 예산 (일반적으로 7.5ha)
재해대책으로서의 간벌 등의 실시 등 - 268억 엔

[2] 2009년도 당초예산서(일반적으로 14만ha)
농림수산업이 일체(一體)가 된 산림 만들기의 추진, 정액조성(定額助成)을 포함하는 비공공사업을 활용한 대책 등 - 352억 엔

저탄소 사회를 향한 산림 자원의 정비·활용과 임업·산촌의 재생을 위해서는 조건불리미정비산림의 조기 해소 등에 의한 산림흡수원대책의 한층 추진, 새로운 산림경영정책의 확립을 향한 대책, 수급변화에 대응하는 목재산업구조의 확립과 국산재(材) 이용 확대, 사회전체로의 산림자원의 보전·활용에 의한 산촌재생 시스템의 구축, 지역의 안전·안심의 확보를 향한 치산대책의 추진 등이 있다.

표 7 저탄소사회를 향한 산림 자원의 정비·활용과 임업·산촌의 재생에 관한 사업 항목별 예산액(2009)

단위: 백만 엔

사업 항목	예산액
1) 조건불리미정비삼림의 조기 해소 등에 의한 삼림흡수원대책의 한층 추진	
(1) 조건불리삼림 공적정비 긴급특별대책사업	7,500
(2) 삼림 경계 명확화 촉진 사업	1,000
(3) 특정 간벌 등의 촉진을 위한 도로망 정비의 추진 (삼림환경보전정비사업등)	52,528
(4) 과밀화 된 삼림의 적절한 정비 등의 추진 (육성림 정비사업 등)	27,277
(5) 아름다운 삼림 만들기 추진 국민운동의 전개	1,411
(6) 시설집약화·공급정보 집적사업 중 부재마을 삼림 소유자 대책	524
2) 새로운 삼림경영정책의 확립을 향한 대책	
(1) 저비용 임업경영 등 실증사업	200
(2) 집약화 등 경영지원대책사업	1,450
3) 수급변화에 대응하는 목재산업구조의 확립과 국산재(材) 이용 확대	
(1) 지역재(材)의 수평 연대 가공 시스템 추진 사업	71
(2) 목재산업 원료전환 등 구조개혁 긴급대책사업	500
(3) 주택 분야에의 지역재 공급 시장점유율 확대종합대책사업	290
(4) 제지용 간벌재 칩(나무조각)의 안정공급 지원 사업	30
(5) CO2 배출 삭감을 위한 목질(木質) 바이오매스 이용확대 대책사업	121
4) 사회전체로의 삼림자원의 보전·활용에 의한 산촌재생 시스템의 구축	
(1) 사회적 협동에 의한 산촌재생대책구축사업	350
5) 지역의 안전·안심의 확보를 향한 치산대책의 추진	
(1) 산지재해종합감재(減災)대책치산사업	5,300
(2) 수원(水源)마을 보전 긴급 정비 사업	700

자료: 일본 농림수산성, 2009.

미래 지속가능한 수산업의 확립

향후 일본의 지속가능하고 튼튼한 수산업을 확립하기 위해서 1) 수산업 체질강화 종합 대책 사업, 에너지 절약 대응·자원회복 사업, 어업공계경영환경변화 특별 대책 사업, 어업 담당자 확보·육성 대책 사업 등 에너지 절약과 구조개혁의 추진에 의한 어업경영의 체질 강화와 담당자의 육성에 힘쓰고 있다. 2) 가공·유통·소비대책을 강화하기 위한 사업으로는 수산물 산지판매력 강화사업, 국산 수산물 안정공급 추진 사업, 수산 가공원료 확보 긴급대책사업, 수산물 푸드시스템 품질관리체제 구축 추진 사업이 있다. 3) 자원 관리·회복을 추진하기 위한 사업으로는 지속적인 양식 생산·공급 추진 사업, 어장 유출(油濁) 피해 대책, 엄격한 환경조건 하에서의 산호 증식기술 개발 실증사업이 있다. 4) 어항·어장·어촌의 종합적 정비, 다면적 기능의 발휘를 위한 프런티어 어장 정비 사업, 부어초(浮魚礁) 어장 정비 사업, 환경·생태계보전 대책을 추진하고 있다.

표 8 미래 지속가능한 수산업의 확립에 관한 사업 항목별 예산액(2009)

단위: 백만 엔

사업 항목	예산액
1) 에너지 절약과 구조개혁의 추진에 의한 어업경영의 체질 강화와 담당자의 육성	
(1) 수산업 체질강화 종합대책사업	14,243
(2) 연안 어업 등 체질강화 긴급대책사업	6,852
(3) 에너지 절약 대응·자원회복	1,648

미래지속가능한 수산업을 확립을 위해서 에너지 절약과 구조개혁의 추진에 의한 어업경영의 체질 강화와 담당자의 육성, 가공·유통·소비대책의 강화, 자원 관리·회복의 추진, 어항·어장·어촌의 종합적 정비, 다면적 기능의 발휘 등이 있다.

(4) 어선어업 구조개혁 종합대책사업	5,743
(5) 어업공제경영환경변화 특별대책사업	1,376
(6) 어업 담당자 확보·육성대책사업	604
2) 가공·유통·소비대책의 강화	
(1) 수산물산지판매력강화사업	1,052
(2) 국산 수산물 안정공급 추진 사업	1,200
(3) 수산 가공원료 확보 긴급대책사업	102
(4) 수산물 푸드시스템 품질관리체제 구축 추진 사업	109
3) 자원 관리·회복의 추진	
(1) 지속적인 양식 생산·공급 추진 사업	186
(2) 어장 유출(油濁) 피해대책	153
(3) 엄격한 환경조건 하에서의 산호 증식기술 개발 실증사업	290
4) 어항·어장·어촌의 종합적 정비, 다면적 기능의 발휘	
(1) 프린티어 어장 정비 사업	1,000
(2) 부어초(浮魚礁) 어장 정비 사업	500
(3) 환경·생태계보전 대책	1,330

자료: 일본 농림수산성, 2009.

3. 국내 식품 공급 강화

논 등의 유효활용에 의한 식품 공급 양상 대책

2009년 현재 일본의 식량 자급률은 40% 정도이다. 한편, 국제적인 곡물 수급의 부족 등 식량 확보의 불안정 요인이 증대하는 가운데, 국내의 식량 자급력·자급률의 강화를 위해 논 등을 유효 활용해 전략작물의 수요에 대응하는 생산 확대를 진행시켜 나갈 필요가 있다.

이에 대한 정책목표는 논 등의 유효활용에 의한 식량 자급률 향상과 생산조정의 신뢰성 있는 추진이다.

주요 내용으로는 첫째, 논 등의 유효활용에 의한 전략작물의 생산 확대에 대한 지원이다. 이는 신규 전작(轉作) 논, 조정 논 등에 있어서의 식량 자급력·자급률 향상을 위해 전략작물(대두, 보리, 사료작물, 미분·사료용 쌀 등)의 수요에 대응하는 생산 확대를 지원하는 것이다.

둘째, 지역의 특색 있는 논 농업을 전개하는 지원이다. 이를 위해 현행 산지(產地) 만들기 교부금에 대해서 제도의 기본적 틀을 유지하면서, 자급률 향상을 위한 효과가 한층 높아지도록 재검토를 실시할 필요가 있다.

셋째, 경작 방기지 등의 재생·이용을 위한 종합적·포괄적 지원이다. 대차(貸借)에 의해 경작 방기지를 재생·이용하는 대책(장애물 제거·심경(深耕)·정지(整地), 토양개량, 영농정착)과 여기에 부대(付帶)되는 용배수 시설, 조수피해 방지 시설, 직매소·가공시설, 시민농원 등의 정비, 농지 이용 조정, 영농개시 후의 추가지원 등의 지역 대책을 종합적·포괄적으로 지원한다.

넷째, 농지의 유효활용을 도모하는 기반정비의 실시이다. 농업 생산 기반의 정비와 보리·대두 등의 효율적 생산이 가능한 대규모 경영체로의 농지이용 집적을 촉진하기 위한 관련 지원책을 일체적으로 실시함으로써, 논 등의 유효활용을 통한 식품 공급력의 확보를 도모한다.

정책목표는 논 등의 유효활용에 의한 식량 자급률 향상과 생산조정의 신뢰성 있는 추진이다.

미분·사료용 쌀 등의 비약적 이용확대를 위한 공급체계의 정비

일본의 주식용 쌀의 수요가 해마다 감소하고 있는 상황에서, 귀중한 식량 생산 기반인 논을 충분히 활용하고, 미분용이나 사료용 등 신규 수요 쌀의 생산규모를 확대하는 것을 정책목표로 삼았다.

신규 수요 쌀(미분·사료용 쌀 등)에 대해서, 생산·유통·가공·판매의 각 관계자에 의한 연대를 전제로 신규 수요 쌀의 생산 확대와 필요한 기계·시설의 정비 등을 종합적으로 지원하는 사업이다. 일본의 주식용 쌀의 수요가 해마다 감소하고 있는 상황에서, 귀중한 식량 생산 기반인 논을 충분히 활용하고, 미분용이나 사료용 등 신규 수요 쌀의 생산규모를 확대하는 것을 정책목표로 삼았다.

첫째, 미분·사료용 쌀 등의 생산·유통 시스템의 확립이다. 이를 위해 생산·유통·가공·판매의 각 관계자의 연대에 의한 확실한 유통·소비를 전제로, 생산기계와 가공·집출하 시설 등의 필요한 기계·시설의 정비 등을 지원한다.

둘째, 미분·사료용 쌀 등의 수요에 따른 생산 확대이다. 논 등을 최대한 유효하게 활용하고, 식료 자급력·자급률의 향상에 결부되는 미분·사료용 쌀 등의 수요에 따른 생산 확대를 지원한다.

셋째, 다수성 도(稻)종자의 안정적인 공급을 확립하는 것이다. 미분·사료용 쌀 등의 저비용 생산에 필요한 다수성 도종자의 안정공급을 도모하는 대책을 지원한다.

넷째, 미분 이용을 가속화하는 기반기술의 개발이다. 가공성이 뛰어난 다수품종의 선정, 제분·브랜드 기술의 확립에 필요한 미분의 품질특성 해명, 미분 빵의 광역유통을 향한 품질 열화 방지 기술의 개발 등 미분이용을 가속화하는 기반기술의 개발을 실시한다.

사료 자급률 향상 대책

국제적인 곡물가격의 상승에 대응하기 위해, 국산사료의 더 많은 생산과 이용의 확실한 확대를 통한 사료자급률 향상을 진행시켜, 사료를 둘러싼 새로운 국제환경에 대응 가능한 튼튼한 축산경영을 확립해야 한다.

국제적인 곡물가격의 상승에 대응하기 위해, 국산사료의 더 많은 생산과 이용의 확실한 확대를 통한 사료자급률 향상을 진행시켜, 사료를 둘러싼 새로운 국제환경에 대응 가능한 튼튼한 축산경영을 확립해야 한다. 또한, 배합사료가격의 대폭적인 변동에 대응하기 위한 배합사료가격안정제도의 이상(異常)보전 재원을 늘려야 한다.

주요내용으로는 첫째, 조사료의 생산 확대이다. 이를 위해 사료 자급률의 향상, 환경 보전에 이바지하는 대책을 실천하는 낙농가에 대한 지원을 확충하고, 사료작물작부의 확대를 가속화한다. 또한, 논 지대에 있어서 생산성 향상과 생산비용의 저감, 작부규모의 확대 등 지역의 창의연구를 살린 사료 생산 진흥 대책, 사료증산을 목표로 한 초원이나 경지의 조성·개량 등을 촉진하기 위한 기반의 정비, 사료의 생산·수확·조제·유통보관을 위한 기계·시설의 정비 등을 지원한다. 국산조사료의 증산을 촉진하기 위해, 경축연계 하에서 벼 발효 조사료를 가축에 주는 대책 등을 지원함과 동시에, 국산조사료의 광역유통체제를 확립하는 대책 등에도 지원한다.

둘째, 예코 피드의 생산 확대와 이용의 촉진이다. 지역의 축산생산자 등이 공동으로 사용하는 TMR 센터 등에 있어서, 지역에서 발생하는 식품잔여물(두부박, 장유(醬油)박 및 농장잔여물 등)의 수집이나 조사료(옥수수 사일리지, 모고 사일리지 등)의 생산에 의해, 자급 사료를 원료로 하는 혼합 사료를 생산하는 경우 필요한 착수 비용에 대해서 지원한다. 또한 단기간에 배합 사료 원료로서의 예코 피드의 생산량과 이용량을 확대함과 동시에, 축산농가에 그 유효성을 널리 알리기 위해, 식품잔여물 사료화 업자와 배합사료 제조회사의 양자가 연대하여 예코 피드 발생률을 증가시키는 대책 및 원료의 품질확보에 필요한 집하체제를 구축하는 대책에 대해 지원한다. 예코 피드에 관계된 기술정보 등의 보급과

인증제도 검토 등의 대책에 대한 지원에 따라, 식품잔여물의 사료화도 추진한다.

셋째, 배합사료가격의 안정대책이다. 이를 위해 「이상 보전 기금」을 적립함과 동시에, 「통상 보전 기금」에 재원 부족이 발생했을 때에 필요한 기금재원 차입에 대한 이자조성을 실시한다.

국산 채소·과실·수산물 등의 이용 확대 대책

가공·업무용 수요에 있어서 국산 원재료의 시장점유율 향상과 소비자와의 연대강화를 도모하는 산지의 기반정비 추진을 정책목표로 설정하였다.

가공·업무용 수요에 있어서 국산 원재료의 시장점유율 향상과 소비자와의 연대강화를 도모하는 산지의 기반정비 추진을 정책목표로 설정하였다.

이를 위한 주요 세부 내용으로는 첫째, 국산 원재료의 새로운 공급 체인의 구축이다. 국산 원재료의 안정공급을 목표로 산지와 식품 제조업자 등을 잇는 중간 사업자의 육성·확보와 가공·업무용 목표의 계획생산의 촉진 등, 생산·유통체제의 재구축을 목표로 하는 대책을 일체적으로 지원한다. 또한, 식품 제조업자 등이 수입에서 국산으로 원재료를 전환하는 경우 등, 국산원재료의 안정조달을 도모하기 위해 필요로 하는 대책을 지원한다. 이외에, 중간사업자를 개입시킨 채소 계약 거래에 있어서의 거래 리스크와 비용 요인의 분석, 소비자 니즈(needs)에 따른 새로운 과실가공품 개발 등을 지원한다.

둘째, 국산어의 가공원재료 이용의 추진이다. 수산 가공 업자가 지금까지 충분히 이용되고 있지 않았던 국산어를 가공 원재료로서 유효활용하는 모델적인 대책을 지원한다.

셋째, 기반 정비에 의한 소비자와의 연계강화를 도모하는 산지의 지원이다. 소비자의 요구에 대응하기 위해 필요한 기존의 생산 기반에 대한 추가·보완적인 기반정비와 기계·시설 등의 정비를 지원한다. 또한, 기반정비에 의해 소비자와 연계하는 잠재능력을 가진 산지에 관한 조사 등을 실시한다.

경작방기지(耕作放棄地) 해소 대책

정책 목표는 2011년도를 목표로 농업상 중요한 지역을 중심으로 경작방기지를 해소하는 것이다.

경작방기지를 조급히 해소하기 위해, 재생·이용을 목표로 한 지역 활동과 농업생산기반 정비 등을 지원한다. 가장 기초적인 생산 기반인 농지의 면적이 전용(轉用)·かい廢¹⁾ 등에 의해 감소하는 경향을 보이는 중에, 일본의 식품 공급력을 강화하기 위해서는 경작 방기지의 재생·이용을 포함하는 농지의 유효이용을 도모하는 것이 급한 일이 되고 있다. 정책 목표로는 2011년도를 목표로 농업상 중요한 지역을 중심으로 경작방기지를 해소하는 것이다.

주요내용으로는 첫째, 경작방기지등의 재생·이용을 위한 종합적·포괄적 지원이다. 대차 등에 의해 경작방기지를 재생·이용하는 대책(장애물 제거·심경·정지 등, 토양개량, 영농정착)과 여기에 부대되는 용배수 시설, 조수 피해 방지 시설, 직매소·가공시설, 시민농원 등의 정비, 농지 이용 조정, 영농개시 후의 follow-up 등의 지역 대책을 종합적·포괄적으로 지원한다.

둘째, 농업 생산 기반의 정비에 의한 경작방기지 해소의 지원이다. 농지, 농업용 용배수 시설, 농도 등의 생산 기반에 대해, 경지와 경작방기지와 일체적인 정비와 소규모로 분산된 각각의 경작방기지의 정비, 중산간지역에 있어서 우량농지보전을 위한 토지이용조정(계획적인 구분·이용)과 일체적으로 행하는 기반정비 등을 지원한다.

1) 역주: 논밭이 다른 용도로 전환되어, 작물의 재배가 곤란하게 된 토지를 이룸. 자연재해에 의해 경지가 이용이 불가능하게 되기도 하고, 인위적으로 만들기도 함. 후자의 경우에는, 경지(耕地)가 공장용지, 도로, 철도용지, 택지, 농림도(農林道), 산림 등으로 된 경우를 말함.

정책목표는 식량자
급률을 2007년 기
준 40%에서 2015
년 45%까지 향상
시키는 것이다.

식량 자급률 향상, 식품폐기물의 발생억제 등을 목표로 한 정보제공

식량 자급률의 향상, 식품폐기물의 발생 억제 등에 대한 관심이 깊어짐에 따라, 소비자의 수요에 입각한 전략적인 정보제공을 실시한다. 정책목표는 식량자급률을 2007년 기준 40%에서 2015년 45%까지 향상시키는 것이다.

주요내용으로는 첫째, 식량자급률 향상을 목표로 한 전략적인 정보제공이다. 미디어믹스 방법을 활용하여 식량문제에 관한 국민 이해와 구체적 행동의 환기를 도모하고, 국산 식품 등의 소비확대 등을 통한 식량자급률 향상을 위한 국민운동을 추진한다.

둘째, 국산식품 등의 소비확대이다. 국산식품 등의 구입에 중점을 부여하는 모델적인 대책을 실증·보급하고, 국산식품 등의 소비를 확대함과 동시에, 포인트의 수집·환원 등을 통한 소비자의 식품·농업으로의 이해촉진과 지역 활성화 등 다양한 상승효과를 노려 다각적으로 식량자급률을 향상시킨다.

셋째, 식품 산업에 있어서의 원산지표시 추진이다. 식품 산업 중 원산지표시를 위한 가이드라인에 따라 자체적으로 원료 원산지 표시를 진행시키려고 하는 업계의 사업자에 대해 가이드라인에 근거하는 원산지 표시가 촉진되도록 원산지표시 adviser의 육성 등을 실시하여, 「식(食)」에 대한 신뢰를 확보한다.

넷째, 식육(食育)의 추진이다. 「식사 균형 가이드」의 활용을 통해, 쌀을 중심으로 한 ‘일본형 식생활’의 보급·계몽을 추진함과 동시에, 먹을거리로의 관심과 이해를 촉진하는 ‘교육 농장’을 추진한다.

마지막으로 식품폐기물의 발생억제를 목표로 한 정보제공이다. 이를 위해 식품폐기물 발생억제에 관계되는 법 제도와 구체적인 대책의 주지, 식품 기업으로부터 식품·식재료의 기부를 받아 복지 시설 등에 제공하는 푸드뱅크 활동의 실태파악과 평가를 통해, 식품 손실의 감축을 목표로 한 대책을 추진한다.

참고자료

일본 농림수산성, 「2009년도 농림수산물예산의 골자」, 2009.