

농촌형 지역경제 및 산업 기상도 구축을 위한 지표 발굴

김 용 렬 연구 위원
윤 병 석 초 청 연구 원

연구 담당

김용렬	연구위원	연구 총괄, 제1-5장 집필
윤병석	초청연구원	제2장 집필, 제4장 1절 집필, 자료수집

머 리 말

우리나라 통계나 지표들 중 경제 상황을 설명할 수 있는 것들은 대부분 전국 또는 광역 단위로 공표되고 있어, 농촌지역의 경제를 설명하는 것에는 한계가 있다. 이로 인하여 농촌·농업을 대상으로 하는 정책은 농촌의 지역경제를 제대로 파악하지 못한 채 이루어지는 경우가 있다. 이러한 지역경제 통계 및 지표의 문제는 통계 및 지표를 만드는 정부에게 문제가 있다고 할 수 있지만, 이를 보완할 수 있는 추정치 개발에 무관심했던 전문가들의 책임도 있다고 볼 수 있다.

이 연구는 농촌지역의 경제 실태를 입체적으로 보여줄 수 있는 농촌형 경제 기상도 구축을 위한 기초연구로서, 농촌지역의 경제와 산업을 한눈에 파악할 수 있는 지표를 개발하는 데 목적을 두고 있다. 즉, 경제·산업 관련 지역경제 통계 및 지표의 특성과 공간단위 등 실태를 파악함으로써, 농촌지역 경제지표 개발을 위한 통계적 가능성을 검토하고, 농촌지역(시·군)단위로의 공간범위 확대가 필요한 지표를 발굴하거나, 새롭게 개발할 필요가 있는 지표들을 제안하고 있다.

이 연구를 통해서 향후 농촌의 지역경제를 살펴볼 수 있는 통계 및 지표 시스템이 갖추어지는 계기가 되었으면 한다. 현재 통계상의 한계가 있으나, 주어진 통계를 활용하여 지표를 개발하고, 통계적 기법을 활용한 추정치 개발을 지속적으로 추진한다면 불가능한 일이 아니라고 생각한다. 따라서 농촌 지역경제 기상도와 같은 시스템을 통해서 농촌의 지역경제를 바라볼 수 있는 틀이 마련 되도록 정부와 전문가들의 노력을 기대한다.

짧은 과제수행기간 동안 연구를 위하여 노력을 아끼지 않은 연구진의 노고를 치하하며, 연구 수행 과정에 도움을 주신 전문가 여러분들께 진심으로 감사드린다.

2011. 3.

한국농촌경제연구원장 오 세 익

요 약

□ 연구 필요성과 목적

현대사회의 농촌이 경제·사회적으로 더욱 복잡해지고 다양해짐에 따라 농촌 지역의 경제 상황을 제시할 필요가 있다. 그러나 현재까지는 지역경제를 다루는 부처나 연구기관에서 농촌지역의 경제상황을 파악할 수 있는 거시지표 및 통계를 생산하지 않는 실정이다. 이를 보완하기 위하여 농촌지역의 경제만을 특화한 다양한 지표의 개발이 필요한 시점이라고 할 수 있다.

이에 따라 연구의 목적은 농촌의 지역경제 실태를 입체적으로 보여줄 수 있는 농촌형 경제기상도 구축을 위한 기초 연구로서, 농촌지역의 경제와 산업을 한눈에 파악할 수 있는 지표의 개발과 가능성을 찾는 데 있다.

□ 농촌경제 관련 지역통계의 현황

농촌지역의 경제 상황을 설명하기 위해서 농촌을 설명할 수 있도록 지역구분이 시·군 단위 이하인 경제 관련 공식통계를 살펴보았다. 그 결과 국가통계포털에서 공표하고 있는 통계와 각 시·군의 통계연보를 기반으로 하는 시·군 단위의 경제 관련 통계들을 선정하였으며, 이는 크게 인구, 지역경제, 재정, 농업, 교통, 관광 등 6개 부문으로 구분할 수 있었다. 그러나 대부분의 통계가 전국 또는 광역권 단위로 공표되고 있거나, 경우에 따라 통계 자체가 없기 때문에 통계만으로 농촌경제를 설명하기에는 한계가 있다. 이를 극복하기 위해서는 표본을 늘려 공표범위를 시·군으로 확장하거나, 시·군별 행정조사 또는 정부의 신규조사를 통하여 새로운 통계를 만들어야 하지만, 이는 정부로 하여금 물리적, 재정적인 부담을 초래할 수 있다. 이러한 상황에서 농촌경제 관련 지표를 개발하는 것이 통계에서의 한계를 보완할 수 있는 적절한 방법일 것이다.

□ 지역경제지표 현황과 실태

통계청에서는 우리나라의 경제상황을 살펴보기 위해 고용·노동·임금, 물가·가계, 농림어업, 건설·주택·토지, 교통·정보통신, 도소매·서비스, 경기·기업경영, 국민계정·지역계정·국가자산, 재정·금융·보험, 무역·외환·무역수지 등 10개 주제로 구분하여 총 75개 지표를 발표하고 있다. 이러한 지표들은 우리나라 경제를 다방면에서 보여주고 있으나, 전국 또는 시·도의 광역 단위로 공표하고 있어 농촌지역의 상황을 설명하지 못하고 있다.

한국은행에서는 한국은행 경제통계시스템에 한눈에 보는 “우리나라 100대 통계지표”를 발표하고 있는데, 이는 8개 분야 100대 지표로 구성되어 있다. 8개 분야는 국민소득·경기·기업경영, 산업활동·소비·투자, 고용·임금·가계, 통화·금융, 금리, 물가, 국제수지·대외거래, 환율·외환보유로 구성되어 있다.

한편, 통계청은 인구, 소득 및 소비, 고용, 산업, 여가 및 문화, 보건 및 의료, 공공안전, 교육여건, 국제화 및 정보화 등 15개 분야, 41개 지표로 구성된 e-지방지표를 한국통계포털에 게시하고 있다. 이 중 경제 관련 지표로는 소득 및 소비, 고용, 산업, 물가 및 주택가격, 재정이라고 할 수 있다.

지역경제지표의 현황을 통해 알 수 있는 사실은 전국 및 광역 단위의 거시적 경제흐름을 관찰할 수 있는 지표들은 매우 많고, 제공하는 정보 또한 상당하다는 것이다. 그러나 농촌의 지역경제를 살펴보기 위해서는 생산, 분배, 소비 및 교환의 일련의 경제활동들을 살펴보아야 하는데, 우리나라의 경우 시·군 단위 농촌의 지역경제를 볼 때, 생산측면을 제외한 농촌의 지역경제 전반을 살필 수 있는 통계와 지표개발이 부족하다.

우리나라의 경우 고용, 사업체 수, 지방재정 정도만 통계적으로 구득 가능한 상태이다. 경제활동의 성과를 나타내는 농촌 지역통계가 매우 취약해 농촌 지역경제정책 등에 대한 분석이 어려운 실정이다.

따라서 농촌지역에서 이루어지는 생산, 분배, 소비, 재정 등의 경제활동을 볼 수 있도록, 농촌물가, 고용, 소득, 농촌 지역경제의 동태적 활동, 재정 등을 측정할 수 있도록 단순 가공을 통해 생산할 수 있는 지표뿐만 아니라, 통계적 기

법을 활용해 공식통계로 공표가 이루어지지 않는 부분에 대해서도 체계치 개발이 필요하다고 판단된다.

□ 지역경제지표를 활용한 농촌형 지역경제 기상도 구상

① 농촌지역 경제지표 전문가 조사

전문가들을 대상으로 통계청에서 제공하고 있는 10개 분야 75개 지표를 8개 분야 16개 지표로 축소 조정하였으며, 그 8개 분야의 상대적 중요성을 쌍대비교하고, AHP 분석을 실시하였다. 그 결과, 전문가들은 농촌경제 관련지표로서 8개 분야 중 고용·노동·임금(0.201), 농림어업(0.200), 물가·가계 분야(0.150)를 가장 중요하게 생각하고 있는 것으로 나타났다. 즉, 고용·노동·임금 분야의 노동생산성지수, 농림어업 분야의 농업 수익성·생산성·안전성지표, 물가·가계 분야의 소비자물가지수, 농가 판매가격 및 구입가격 지수 등의 공표단위 확장이 우선시 되어야 할 것이다.

② 활용 가능한 농촌지역 경제지표

전문가 조사 결과를 1차적으로 적용하고, 지역경제학적 관점과 통계의 한계성을 고려하여 발굴하였다. 농촌 지역경제를 한 눈에 볼 수 있도록 하기 위한 물가지표, 고용지표, 재정지표, 지역경제성장지표 등이 기본이 된다. 이러한 지표들을 생산하기 위해서는 농촌지역통계의 뒷받침과 통계담당부처의 농촌경제 파악을 위한 보다 많은 투자가 필요하다.

○ 고용지표

통계청에서 분기별로 노동생산성지수를 산정하고 있으나, 자료의 한계로 인하여 농촌지역을 구분하는 것은 쉽지 않아 보인다. 이를 보완하기 위하여 노동생산성지수보다 고용률 등으로 대체하는 것이 바람직 할 것으로 판단된다. 사업체기초통계조사와 광공업통계조사를 활용하거나 지역고용조사결과를 활용하여 1년 단위로 시·군단위의 고용 상황을 파악할 필요가 있다.

○ 농가경제지표

농가경제지표는 전국단위의 농가경제지표(수익성지표, 생산성지표), 시·군단위의 3천만 원 이상 매출 농가의 비중, 농가평균소득(미래에 산출시 반영)으로 구성할 수 있다. 무엇보다도 개선이 시급한 것은 시·군별 농가평균소득을 구축하는 것이다. 그러나 제한된 예산으로 인해 지역별 농가평균소득을 발표하지 못하고 있다. 이는 경제에서 가장 기본인 소득을 얼마인지도 모른 채 지역농정을 하고 있다고 할 수 있다. 따라서 통계청의 공식적인 공표 이전에 통계학적 기법을 활용해서 연구차원에서라도 지역별 농가평균소득을 추계할 수 있는 방법론을 정립해야 한다.

농촌지역에서 농업은 여전히 중요한 산업이다. 따라서 다른 산업과 별도로 농가경제에 대한 지표를 활용하여 지역농업의 성장성, 발전도 등을 살펴 볼 필요가 있다. 통계청에서 발표되고 있는 농가의 수익성지표, 생산성지표, 안정성지표를 활용할 필요가 있다.

○ 물가지표

농촌지역의 물가지수가 필요하다. 현재 전국 농촌단위로 “농가판매가격 및 구입가격지수”가 발표되고 있지만, 이것은 농가만을 대상으로 조사된 통계로서 ‘농가물가’라고 할 수 있다. 농촌지역 거주주민을 대상으로 더욱 샘플을 확대해서 가구당 구입품 조사를 실시한다면 농가물가지수, 농촌물가지수를 나누어 생산이 가능할 것이다. 현재 소비자물가지수는 “농촌지역을 제외한 도시민만을 대상”으로 하고 있으므로, 여기에 농촌거주민을 포함하게 되면 자연스럽게 농촌물가가 생산이 가능할 것이다.

○ 재정지표

지방재정연감으로 대표되는 재정관련통계가 시·군단위로 비교적 자세히 발표되고 있는데, 이를 통하여 지방재정에 소요되는 예산중 지역에서 확보가능한 정도, 확충 능력 등을 파악할 수 있도록 지표를 구성할 필요가 있다.

○ 지역경제성장지표

해당 농촌지역의 경제성장을 알아보기 위해 1차적으로 변화할당분석(Shift-Share Analysis)을 통해 고용량, 소득 등과 같은 지표를 사용해서 2개 시점 사이의 성장분을 국가성장효과, 산업혼합(구조)효과, 지역할당효과 등 3가지 효과로 구분하여 지역경제성장의 요인을 파악할 수 있다. 입지계수(Location Quotients)를 활용하여 어떤 지역의 특화산업을 분석하거나 어떤 산업의 특정 지역에서의 특화도를 분석할 수 있다.

○ 소득

시·군단위 소득에 관련된 통계가 부족해 실질적으로 소득지표 생성이 매우 어려운 실정이며, 이를 보완하기 위하여 지역내총생산(GRDP)과 소득세할 주민세 등이 자주 활용되고 있다. 지역내총생산(GRDP)은 지역의 소득창출 능력과 경제력을 상징하는 지표로서 모든 시도에서 시·군단위로 공표하고 있다. 가구당 평균소득지표는 GRDP와 달리 지역내 거주하는 주민들의 소득을 말하기 때문에 실질적인 지역민의 소득창출 능력과 지역민의 경제력을 설명해 주는 것으로, 대리변수로 소득세할 주민세가 자주 활용된다. 그러나 이는 행정안전부의 내부자료로서 구득하는 데 다소 어려움이 있다. 향후 다른 통계기법을 활용하여 지역별 가구당 평균소득을 추계할 수 있는 방법론이 정립되어야 할 것이다.

③ 농촌형 지역경제 기상도 구상

농촌형 지역경제 기상도는 고용상황, 경제의 성장정도, 타지역과 비교, 일자리 등에 대한 현황과악이 가능해야 하며, 이 때 이해가 쉽도록 쉽고 표준화된 경제지수를 제공해야 한다. 이를 통하여 농촌 지역경제 상황이 도단위와 국가단위와 어떻게 차이가 나는지에 대해 비교하면서 이해할 수 있어야 한다. 따라서 농촌지역경제 기상도는 기본사항, 고용지표, 농가경제지표, 소득지표, 물가지표, 재정지표, 지역경제성장지표들로 구성할 필요가 있다.

ABSTRACT

The Development of Rural Economic Indicators and Map

As rural Korea becomes more complex and diversified economically and socially, it is necessary to explain the current economic situation and predict future prospects. However, the situation is that the macro indicators and statistical data to carry out the task are greatly lacking. Therefore, this study aims to develop indicators that can help capture the overall picture of the rural economy and industries in Korea.

The regional statistical data used for explaining the economic situation in rural areas are largely found at the part of population, regional economy, finance, agriculture, transportation, and tourism of national census and statistical annals of a county(Gun) level. However, in most cases the data are national or provincial data, or worse, there isn't even statistical data available. In the case of indicators, the data are released by the National Statistical Office or Bank of Korea, but as in the case of regional statistics, economic indicators at the provincial and national levels are abundant whereas indicators at the county level are lacking. To make up for the shortcoming, it is necessary to either process existing statistics or develop new indicators by using statistical techniques.

A comparative analysis of the relative importance of economic indicators by experts has revealed that it is imperative to expand the scale of survey and publication of the provincial and national level indicators concerning labor productivity index, agricultural indicators of profit, productivity and stability, consumer price index, and farm's sale and purchase price index.

The rural economic map should be comprised of price index, financial situation, employment situation, regional economic growth, farm household economy, and income index. Based on this it should be possible to understand the current situation concerning employment, degree of economic growth, regional differences, and jobs. And this would allow one to understand how the economic situation in rural areas differs from the economic situation at the provincial and national levels.

Even though there are statistical limits, it will be possible to develop a

x

system that can capture the year-to-year state of the rural economy through continuous development of indicators based on given statistics and development of estimates by using statistical techniques.

Researchers: Yong-lyoul Kim and Byeong-seok Yoon

Research Period: 2010.12 ~ 2011.3

E-mail Address: kimyl@krei.re.kr

차 례

제1장 서론

1. 연구 필요성과 목적	1
2. 연구범위와 방법	2
3. 선행연구 검토	3
4. 지역경제학적 관점	4

제2장 농촌경제 관련 지역통계

1. 농촌경제 관련 지역통계의 현황	7
2. 시사점	11

제3장 지역경제지표 현황과 실태

1. 국가 경제지표 현황	13
2. 농촌지역단위의 경제지표	20
3. 외국의 농촌 지역경제지표	27
4. 시사점	32

제4장 지역경제지표를 활용한 농촌형 지역경제 기상도 구상

1. 농촌의 지역경제지표 중요도 분석	35
2. 활용 가능한 농촌 지역경제지표	39
3. 농촌형 지역경제 기상도 구상	45

제5장 요약 및 결론

부록 1: 통계청 e-지방지표	53
------------------------	----

2: 영국의 농촌통계기반(The State of the Countryside 2010)	54
3: 설문조사서	59
참고 문헌	67

표 차 례

제2장

표 2- 1. 지역경제 관련 통계 구축	9
-----------------------------	---

제3장

표 3- 1. 통계청 발표 주요 경제지표	16
표 3- 2. 한국은행의 100대 통계지표	19
표 3- 3. 통계청 e-지방지표 중 경제지표	22
표 3- 4. 지역경제력지수의 변수	23
표 3- 5. 금산군 위상을 파악하기 위한 지표 중 경제지표	24
표 3- 6. 자립적 지역발전을 위한 경제잠재력 지표(시·군 단위)	25
표 3- 7. 지역발전수준 평가를 위한 경제 관련 지표(시·군·구 단위)	25
표 3- 8. 지역경제 격차 분석을 위한 경제지표(시·군 단위)	26
표 3- 9. 인도의 농업농촌물가지수	28
표 3-10. 영국 환경식품농촌부의 지역경제 관련 지표	29
표 3-11. State of the Countryside 2010의 지역경제 관련 지표	30
표 3-12. PAIS의 지역경제 관련 지표	31
표 3-13. 호주 빅토리아주의 커뮤니티 웰빙 지표의 지역경제 관련 지표	32

제4장

표 4- 1. 경제 관련 지역통계에 대한 인식 조사 결과	36
표 4- 2. 통계청의 경제관련 주요 지표	38
표 4- 3. AHP 분석 결과	39

그림 차례

제4장

그림 4- 1. 농촌지역경제 기상도 핵심 구성 요소	47
------------------------------------	----

제 1 장

서 론

1. 연구의 필요성과 목적

1.1. 연구의 필요성

농촌지역(시·군 단위)을 대상으로 하는 지역경제 동향 분석이나 지표 개발은 미흡한 실정이다. 농촌지역도 사회·경제적으로 복잡해지고 다양해지고 있다. 농촌 경제도 지역의 특성을 살려야 발전할 수 있는 시대를 맞이하고 있다. 따라서 농촌지역의 특성을 감안한 농촌의 지역경제 동향을 제시할 수 있는 시스템이 필요하다.

농촌지역에서 농업이 쇠퇴하고 있다고는 하나, 아직도 상당히 중요한 부문으로 자리하고 있기 때문에, 농촌 지역경제를 논할 때 이를 반드시 감안해야 한다. 농업부문과 비농업부문이 적절히 조화를 이루는 지표 개발이 시급한 실정이다. 현재 농촌지역의 경제와 산업 상황 전체를 주기적으로 모니터링하고 관리하는 시스템이 없는 실정이다. 지역경제를 다루는 부처나 연구기관에서 농촌 지역의 경제상황을 파악할 수 있는 거시지표 및 통계를 생산하고 있지 않으며, 관심도 없는 실정이다. 그나마 한국농촌경제연구원에서 농촌지역의 경제상황과 관련하여 농업부문만을 다루고 있는 실정이다.

농촌의 특성을 반영한 다양한 농촌 지역경제지표를 개발해야 하는 시점이다. 지역지표 개발에 관한 연구가 많이 있었으나, 경제·산업 부문이 작은 일부분으로만 다루어졌기 때문에 농촌 지역경제의 특성을 충분히 반영하지 못하였다. 그리고 이러한 지역지표 개발에서도 농업부문의 적용이 미약해 농촌의 특성을 충분히 반영하지 못하였다. 따라서 이를 보완하여 농촌의 특성을 충분히 반영할 수 있는 경제지표들이 필요한 시점이다.

1.2. 연구의 목적

이 연구는 농촌의 지역경제 실태를 입체적으로 보여줄 수 있는 농촌형 경제기상도 구축을 위한 기초 연구이다. 농촌지역의 경제와 산업을 한눈에 파악할 수 있는 지표를 개발하는 데 목적을 두고 있다. 경제·산업 관련 지역경제 통계 실태를 파악하고, 지역경제지표 현황을 국가와 농촌지역(시·군) 단위로 살펴봄으로써 농촌의 지역경제지표 개발을 위한 통계적 가능성과 광역적으로 이루어지고 있는 지역경제지표들 중 농촌지역으로 확대가 필요한 것들을 발굴한다. 이후 전문가 조사를 통해 농촌의 지역경제를 살펴보기 위한 지역경제지표의 중요도를 파악하고, 이를 바탕으로 농촌의 지역경제를 살필 수 있는 지표를 제시하고자 한다.

2. 연구 범위와 방법

2.1. 연구 범위

지역의 대상은 당초 농어촌지역으로 하였으나, 연구의 대상을 분명히 하기 위해 농촌만을 대상으로 하였다. 대상분야는 농업과 일반산업, 재정 등으로 하

였고, 공간범위는 시·군단위를 기본으로 하고, 통계구득의 한계로 인해 부득이 하게 전국단위로 하는 경우도 있다. 연구대상이 되는 지표들은 국가단위, 광역자치단위, 시·군단위의 경제지표다.

농촌단위로 발표 가능한 지표가 무엇인지를 살펴보기 위해 국가단위, 광역자치단위로 공표되는 경제지표들을 살펴보았다. 주로 검토된 지표들은 국가통계포털에 올라와 있는 경제 관련 지표와 한국은행 경제지표가 중심이 되었다.

2.2. 연구방법

기존 국가 및 광역자치 단위 경제지표와 외국의 사례 등에 대해서는 포털사이트를 활용하였고, 기존 경제 관련 지표와 지수에 대해서는 선행연구 검토를 통해 이루어졌다. 농촌 지역경제지표의 중요도를 파악하기 위해서 전문가들을 대상으로 설문조사를 실시하였고, 그 결과를 AHP 분석을 통해 중요도를 분석하였다.

3. 선행연구 검토

본 연구와 직접적으로 관련이 있는 연구는 현재 거의 없다. 그러나 부분적으로 관련이 있는 연구들이 있는데, 이는 대부분 지역통계와 지역지표 개발에 관한 연구들이다. 김용렬 외(2008)는 농어촌 지역통계 현황, 발표 주기, 출처, 발표 공간범위, 선진국 현황, 우리나라의 농어촌 지역통계의 문제점, 전문가 수요조사 등 농어촌 지역통계가 안고 있는 현실과 문제점에 대해 분석하였다. 그러나 광역적으로 이루어지고 있는 대부분의 지역통계에 대한 공간범위 확대(시·군 단위로) 방안이 제시되지 않았고, 농어촌지역 경제·산업의 특성을 반영할 수 있는 지표들에 대한 제시가 미흡하다.

송미령 외(2007, 2008, 2009, 2010)는 산업구조, 소득수준, 지자체 재정력, 인적자원, 주민활력, 교육여건, 생활환경, 의료/복지, 녹색공간의 질, 문화공간의 질, 주거공간의 질 등의 지표를 이용하여 지역발전 격차를 분석하였다. 소득수준을 나타내는 통계가 부족하여 소득세할 주민세를 대리변수로 이용하였다.

강현수(2007)는 “경쟁력있는 금산을 만들기 위한 전략 방향”에서 금산군의 경쟁력을 평가하기 위해 삶터(8개 지표, 19개 평가기준), 일터(8개 지표, 19개 평가기준), 놀터(3개 지표, 10개 평가기준), 쉼터(5개 지표, 12개 평가기준)의 개념을 이용하였다. 83개 군 지역을 대상으로, 각 지표별 금산군의 상대적 위치를 평가하였다. 그러나 이들 연구뿐만 아니라, 모든 지표개발연구에서는 1년 단위를 기준으로 하기 때문에 분기별 혹은 반기별 농촌지역경제의 동향을 파악하기가 어렵고 통계적으로도 한계가 있다.

본 연구는 농촌의 특성을 충분히 반영한 농촌형 지역경제와 산업의 실태를 입체적으로 보여줄 수 있는 경제기상도 구축을 위한 지표 개발과 방법론을 제시하고, 국가단위 경제지표, 광역자치단위 경제지표, 시·군단위 경제지표의 차이와 한계를 알아보고, 농촌형 경제기상도의 현실화를 위한 제반사항과 지표개발과 방법론에 대한 연구이다. 또한 농촌지역통계는 통계가 많지 않을 뿐만 아니라, 있다하더라도 1년 내지 5년 주기로 발표된다는 한계가 있다. 따라서 이런 부분을 극복하기 위한 대리지표 등을 함께 제시할 것이다.

4. 지역경제학적 관점

본 내용은 지역경제학적 관점에서 농촌 지역경제와 농촌경제를 다루기 위한 이론적 배경을 설명함으로써 농촌경제 전체를 바라 볼 수 있는 관점을 가져야 함을 강조하고자 한다. 본 연구에서 발굴하게 되는 경제지표들은 이러한 관점들을 농촌경제에 투영하게 되는 창문 역할을 하게 된다.

지역경제를 정의함에 있어 국가경제와 대비를 시작으로 개념화된다. 이성근

외(2008)는 「지역경제론」에서 “지역경제(regional economy)는 국가경제(national economy)에 대응하는 개념으로, 국가경제의 하부단위로서의 지역경제라고 할 수 있다. 지역경제는 희소한 자원을 국토의 한정된 공간에서 합리적으로 배분하기 위한 일체의 경제활동, 즉 생산과 소비, 교환, 분배 등을 포함하고 있다.”라고 정의하고 있다.

농촌 지역경제 혹은 농촌경제는 이러한 관점에서 연구되고 정책화되었는가? 농촌경제는 단순히 농업경제와 농가경제만을 대상으로 하는 것으로 축소되고 왜곡된 채 연구되고, 정책화되어 왔다. 농촌 지역경제 혹은 농촌경제는 농업경제와 농가경제를 중심으로 비농업경제, 농촌 일반경제 그리고 비농가경제, 비농업인경제, 농촌거주민경제를 포괄한 개념으로 새롭게 이해되고 연구되어야 한다.

위에서 언급된 지역경제의 개념을 그대로 받아들여 농촌 지역경제를 정의하면 “도시와 대비되는 개념으로 지역경제의 하부단위로서 농촌 지역경제라고 할 수 있다. 농촌 지역경제는 농촌지역에 존재하는 희소한 자원을 농촌지역의 한정된 공간에서 합리적으로 배분하기 위한 일체의 경제활동, 즉 생산과 소비, 교환, 분배 등을 포함하고 있다.”라고 정의할 수 있을 것이다.

이러한 지역적 관점과 지역의 경제를 관찰하는 관점에서 농촌 지역경제 혹은 농촌경제를 바라봐야 한다. Nourse(1968)는 “지역경제학은 간과하고 있는 경제의 공간적 질서를 연구하는 것이며, 또한 희소한 자원의 지리적 분배에 관한 연구이기도 하다.”라고 했다. 이만수(1995)와 이성근 외(2008)는 “지역경제학은 지리적 공간상에서 희소한 자원을 효율적인 생산, 분배, 소비 및 교환하는 경제활동과 이들과 관련해서 발생하는 여러가지 지역경제문제를 연구하는 학문”이라고 정의하고 있다. 또한 “지역경제학의 연구대상은 광의로 해석하면 지역의 문제 전체를 경제학적인 입장에서 연구하는 것”이라고 하고 있다. 지역적 공간을 한정하고, 그 테두리 내에서 이루어지는 경제적 행위에 대해 분석하고 관찰하는 것이다.

농촌 지역경제는 이러한 지역경제학적 관점에서 “농촌지역이라는 제한된 공간상에서 희소한 자원을 생산, 분배, 소비 및 교환하는 경제활동”에 대한 내용

을 모두 다루어야만 진정으로 농촌 지역경제를 대상으로 하고 있다고 할 수 있다. 지역경제학의 또 다른 관점은 지역성장의 동력이 어디서 오고, 무슨 요인에 의해 성장하는지, 지역 간 격차 등을 분석하는 것이다(Capello, 2007).

이러한 지역경제학적 배경을 참고하여 농촌지역에서 이루어지는 일체의 경제활동을 한눈에 파악할 수 있도록 하는 지표들을 발굴할 필요가 있다. 농촌의 지역통계적 한계, 국가경제와 지역경제와의 차이, 지역경제와 농촌 지역경제의 차이를 인지하면서 설명 가능한, 생산 가능한, 꼭 필요한 지표들을 발굴하고자 한다. 농촌 지역경제 일체를 파악할 수 있는 관점, 농촌 지역경제를 온전히 바라보는 시각에서 정리하는 것이 본 연구의 또 다른 목적이라고 할 수 있다.

제2 장

농촌경제 관련 지역통계

1. 농촌경제 관련 지역통계의 현황

농촌지역의 경제 상황을 설명하기 위해서 먼저 농촌지역을 구분할 수 있는 경제 관련 통계에는 어떤 것들이 있는지에 대한 조사가 선행되어야 한다. 이를 위하여 농촌을 설명할 수 있도록 지역구분이 시·군 단위 이하인 경제 관련 공식통계를 위주로 살펴보았다. 농촌통계라는 측면에서 농촌의 특성과 변화를 가장 잘 반영할 수 있는 지역단위는 읍·면이라고 할 수 있으나, 시·군 단위의 통계 역시 제한적으로나마 농촌의 실상을 보여줄 수 있는 지역단위이기 때문이다. 또한 우리나라 통계의 대부분이 전국 또는 광역권 단위로 공표되는 상황에서, 정밀성이 다소 떨어지더라도 통계의 절대적인 양을 고려할 때, 시·군 단위 통계를 포함하는 것이 바람직할 것이다.

본 절에서는 국가통계포털에서 공표하고 있는 통계와 각 시·군의 통계연보를 기반으로 시·군 단위의 경제 관련 통계들을 분류하였으며, 이는 크게 인구, 지역경제, 재정, 농업, 교통, 관광 등 6개 분야로 구분할 수 있다(표 2-1). 그 밖의 의료 및 복지, 교육 및 문화, 환경, 지역사회 등 분야의 통계는 대부분 지역 경제와는 다소 거리가 있는 것으로 간주하여 제외하였다.

인구에 관한 통계 중 경제를 설명할 수 있는 통계에는 연령별 인구 수, 통근/

통학인구, 통근/통학 유형별 인구, 상주인구 등이 있으며, 이를 통해 경제활동 인구와 지역 간 경제활동 등의 정보를 얻을 수 있다.

지역경제 분야 통계는 농촌지역의 경제에 관하여 직접적으로 설명할 수 있는 것으로서, 크게 소득, 사업체, 광업 및 제조업, 고용, 금융 등으로 다시 구분할 수 있다. 소득에는 **GRDP**와 소득세할 주민세, 생활비원천별 고령자 등이 있으며, 사업체에는 산업별 사업체 및 종사자 수가 있다. 고용과 관련해서는 산업별, 직업별 취업자 등 경제활동인구가 있으며, 금융에는 예금, 대출, 어음 등 금융서비스 형태, 새마을금고 등이 있다. 특히 우리나라는 경제를 설명하는 데 가장 중요한 시·군별 소득 통계가 구축되지 않고 있는데, 이를 보완하기 위하여 흔히 **GRDP**, 소득세할 주민세 등을 활용하고 있다.

재정 분야의 통계들을 활용하여 각 시·군의 1인당 지방세, 지방정부의 재정자립도 등을 평가할 수 있으며, 이는 각 시·군 및 지방정부의 재정력을 파악하는 데 매우 중요한 통계라고 할 수 있다.

교통 분야에는 자동차등록통계가 있어, 농촌지역의 1인당 자동차 보유율, 자동차 종류별 등록 현황 및 비중 등을 파악할 수 있다. 이를 통하여 주어진 지역의 경제적 상황에 대하여 간접적인 설명이 가능하다.

농촌의 경제를 설명하기 위해서는 농업에서의 경제활동에 관한 정보가 필요한데, 가장 기본적인 것은 농업에 종사하고 있는 농가 및 농가인구에 대한 통계이다. 또한 농가의 소득을 정확히 파악할 수 없는 상황에서 경지규모별 및 판매금액별 농가 현황을 토대로 간접적으로나마 농업에서의 경제활동을 설명할 수 있을 것이다.

최근 농촌지역에 대한 관광수요가 증가하면서 농촌의 주요 수입원으로 발돋움하고 있다. 이러한 가운데 농촌관광에 관한 통계는 농촌지역의 경제를 설명하는 또 다른 지표가 될 수 있으며, 이는 시·군 통계연보와 농림어업총조사 지역조사 등을 통하여 파악이 가능하다.

표 2-1. 지역경제 관련 통계 구축

항목	세부항목		통계 내용	주기 (년)	공표 범위	자료 출처
인구 (4)	연령(5세 계급별) 및 성별인구		연령별 인구수	매년	읍면동	행정안전부
	통근/통학인구 (12세 이상)		취업자, 재학인구, 통근통학인구	5년	시군	인구총조사
	상주(주간, 야간)인구		상주인구, 유입인구(계, 통근, 통학), 유출인구(계, 통근, 통학), 주간인구	5년	시군	인구총조사
	통근통학 유형별 인구 (12세 이상)		현재 살고 있는 읍면동, 같은 시도 내 다 른 시군구, 다른 시도, 통근통학지 미상, 통근통학여부 미상	5년	시군	인구총조사
지역 경제 (12)	소득	GRDP	산업별 지역내총생산액	매년	시군	시·도별 지역내총생산
		소득세할 주민세	소득세할 주민세	매년	시군	행정안전부 (비공개 행정자료)
		생활비원천별 고령자 (60세 이상)	단일수단의 생활비원천(계), 본인/배우자 의 일, 예금적금, 공적연금, 개인연금, 부동산 등 / 복합수단의 생활비원천(계), 본인배우자의 일, 예금적금, 기타복합수단, 생활비원천 미상 등	5년	시군	인구총조사
	사업체	산업 대분류별 사업체	조직형태별 사업체 및 종사자수, 사업체 구분별 사업체 및 종사자수	매년	읍면동	전국사업체조사 시군통계연보
		종사규모별 사업체 및 종사자 수	총 사업체 및 종사자수, 규모별 사업체 및 종사자수	매년	읍면동	전국사업체조사 시군통계연보
		산업별 사업체 및 종사자 수	산업별 사업체 및 종사자수	매년	읍면동	전국사업체조사 시군통계연보
	광업, 제조업	광업, 제조업	사업체 및 종사자수, 연간급여액(퇴직금 제외), 생산액, 출하액, 주요생산비, 부가 가치	매년	시군	시군통계연보
		종사자 규모별 광업, 제조업	종사자 규모별 사업체 및 종사자수, 연간 급여액(퇴직금제외), 생산액, 출하액, 주요 생산비, 부가가치	매년	읍면동	시군통계연보
		제조업 중분류별 사업체 및 종사자 수	제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수	매년	읍면동	시군통계연보

항목	세부항목		통계 내용	주기 (년)	공표 범위	자료 출처
	고용	경제활동인구	산업별 취업자, 직업별 취업자	5년	시군	인구총조사
	금융	금융기관예금, 대출 및 어음	예금총계, 저축성예금, 요구불예금, 대출, 어음교환, 어음부도	매년	읍면동	시군통계연보
		새마을금고	금고수, 자산액, 예금액, 대출액, 회원수	매년	읍면동	시군통계연보
재정 (5)	지방세 부담		지방세(직접세, 간접세), 인구(외국인제외), 1인당 부담액, 세대, 세대당부담액	매년	시군	재정연감
	지방세 징수		시도세(등록세, 면허세, 마권세), 시군세 (주민세, 재산세, 자동차세, 주행세), 보통 세(시도세, 시군세), 목적세(시도세, 시군 세), 과년도 수입	매년	시군	재정연감
	예산결산 총괄		예산현액, 세입, 세출, 잉여	매년	시군	재정연감
	일반회계 세입예산 개요		지방세, 세외수입, 지방교부세, 지방양여금, 보조금, 재정보전금, 지방채	매년	시군	시군통계연보 재정연감
	일반회계 세출예산 개요		일반행정비, 사회개발비, 경제개발비, 민방위비, 지원 및 기타경비	매년	시군	시군통계연보 재정연감
농업 (4)	농가		전겸업별(전업, 1종겸업, 2종겸업) 농가	5년	읍면동	농림어업총조사
	농가인구		연령별, 성별 농가인구	5년	읍면동	농림어업총조사
	대규모 농가		경지 규모별 농가 및 경지면적	5년	읍면동	농림어업총조사
	고소득 농가		농축산물 판매금액별 농가	5년	읍면동	농림어업총조사
교통 (1)	자동차 등록		승용차, 승합차, 화물차, 특수차, 이륜차	매년	시군	시군통계연보
관광 (3)	관광사업체 등록		여행업, 관광숙박업, 관광객이용시설업, 국제회의용역업, 관광편의시설업	매년	읍면동	시군통계연보
	관광객 수 및 관광 수입		내국인관광객, 외국인관광객, 관광수입(내화, 외화)	매년	시군	시군통계연보
	농어촌관광 운영현황별 마을 수		총마을수, 마을관광운영마을, 관광사업추 진방법별(정부지원사업, 정부지원+주민자체 사업, 기타), 관광사업 내용(농어촌체험관 광, 민박/음식점, 기타)	5년	읍면동	농림어업총조사 지역조사

2. 시사점

농촌지역의 경제를 설명할 수 있는 통계를 살펴보았으나, 현재의 통계만으로 이를 정확하게 설명하기에는 많은 한계가 있다. 이 중 가장 큰 문제는 앞에서 언급한 바와 같이 대부분의 통계가 전국 또는 광역권 단위로 공표되고 있다는 것이다. 예를 들어, 지역경제와 직접적인 관계가 있는 농림어가총소득의 경우 일부 표본조사를 통하여 광역권단위로 공표하고 있으며, 실업률 및 취업률 역시 표본조사로 광역권단위로 공표하고 있다.

또 다른 문제로는 통계 자체의 부재를 들 수 있다. 가장 대표적인 경우가 바로 소득 통계이다. 이를 보완하기 위하여 시·도별 소득자료를 대부분 GRDP, 소득세할 주민세 등을 활용하고 있다. 그러나 GRDP의 경우 대부분 2007년까지의 데이터로 최신화가 늦는다는 점, 소득세할 주민세의 경우 공표되지 않는 비공개자료라는 점 등의 한계가 있다.

결국 위와 같은 한계를 극복하기 위해서는 표본조사의 경우 표본을 늘려 공표범위를 시·군 단위로 확장하거나, 시·군별 행정조사 또는 정부의 신규조사를 통하여 새로운 통계를 만들어야 할 것이다. 그러나 이는 현실적으로 정부로 하여금 물리적, 재정적으로 큰 부담을 초래할 수 있다. 따라서 통계적 기법을 활용한 추세치 추정을 적극 고려해야 할 것이다.

이러한 상황에서 농촌경제 관련 지표를 개발하는 것은 통계에서의 한계를 보완할 수 있는 적절한 방법일 수 있다. 이는 목적에 따라 기존 통계들을 활용하여 필요한 지표를 만드는 것이 가능하기 때문이며, 결과적으로 표본을 확장하거나 새로운 통계를 만드는 것보다 현실적으로 용이하다고 할 수 있다. 또한 활용 통계를 변화시킴으로써 지표의 특성을 다르게 할 수 있어, 빠르게 변화하는 현실을 반영할 수 있다는 장점 또한 찾을 수 있다. 다음 장에서는 농촌의 지역경제를 설명하기 위한 지표를 개발하기에 앞서, 현재 농촌의 지역경제지표에는 무엇이 있는지, 외국에서는 어떠한 지표를 활용하고 있는지, 그 현황을 살펴보기로 한다.

제 3 장

지역경제지표 현황과 실태

1. 국가 경제지표 현황

본 절에서는 국가차원에서 발표되고 있는 경제지표를 살펴봄으로써 거시적 차원의 경제 현황 판단 근거들에 대한 이해를 넓히고자 한다. 또한 지역단위(시·군 단위)의 경제상황을 판단하기 위해 무엇이 필요하고, 무엇이 중요한 것 인지를 판단하기 위한 정보 제공을 목적으로 한다.

1.1. 통계청 발표 경제관련 주요 지표

통계청에서는 우리나라 경제 상황을 살펴보기 위해 10개 주제에 75개 지표를 발표하고 있다. 10개 주제의 분야는 고용·노동·임금, 물가·가계, 농림어업, 건설·주택·토지, 교통·정보통신, 도소매·서비스, 경기·기업경영, 국민계정·지역계정·국가자산, 재정·금융·보험, 무역·외환·무역수지이다.

세부 구성을 보면, 고용·노동·임금 분야에서는 노동을 중심으로 노동생산성

지수를 구하고 있다. 노동생산성지수에서 생산성은 생산과정에서 투입된 자본, 노동 등 투입요소(input)와 산출물(output)간의 관계를 나타내는 비율로서, 투입요소 한 단위가 산출한 생산량(또는 부가가치)으로 정의하고 있는데, 공표단위는 전국단위이고, 분기별로 발표되고 있다.

물가·가계 분야 중 물가는 소비자물가지수, 생산자물가지수, 가공단계별 물가지수, 수입물가지수, 수출물가지수, 농가판매가격지수, 농가구입가격지수로 구성되어 있고, 가계는 가계수지, 소득분배지표로 이루어져 있다. 소비자 물가지수는 가구에서 일상생활을 영위하기 위해 구입하는 상품과 서비스의 가격변동을 측정하기 위하여 작성한 지수인데, 38개 도시지역을 대상으로 공표되고 있고, 매월, 분기별, 연도별로 발표되고 있다. 생산자물가지수는 국내 인플레이션 측정을 통한 경제분석 및 정책수립의 기초자료로 제공되며, 물품의 수급상황, 경기동향의 판단지표 및 부문별 디플레이터로 이용되고 있고, 전국단위로 공표되고, 매월, 분기별, 연도별로 발표되고 있다.

농가 판매가격 및 구입가격 지수는 농가에서 생산하는 농산물의 농가수취가격과 농가의 영농 및 소비생활에 필요한 재화와 용역의 구입가격을 조사하여 지수를 편제하고, 농가경제를 가격측면에서 분석하는 데 필요한 기초 자료를 제공하고 있으며, 전국단위로 공표되고, 매월, 분기별, 연도별로 발표되고 있다. 가계수지와 소득분배지표는 가구에 대한 가계수지 실태를 파악하여 국민의 소득과 소비 수준변화의 측정 및 분석 등에 필요한 자료를 제공하고 있다. 가계수지는 전국단위와 도시별로 분기별과 연도별로 공표되고 있고, 소득분배지표는 전국단위와 도시별, 연도별로 공표되고 있다.

농림어업은 농업, 어업, 임업 분야로 구성되는데 각 분야별로 수익성지표, 생산성지표, 안정성지표를 구하고 있다. 경제사회 변천에 따른 농가경제의 동향과 농업경영 실태를 파악하여 농업정책수립과 농업경영개선을 위한 기초자료를 제공하고 있으며, 농가 소비지출, 노동투하량 등 각종 농가경제지표를 생산하여 실증적 자료를 제공하고 있다. 전국단위로 연도별로 공표되고 있다.

건설·주택·토지는 건설과 주택 분야로 나누어져 있는데, 건설에서는 건설공사비지수, 성장성에 관한 지표, 생산성에 관한 지표, 전기공사비지수로 구성되

어 있고, 주택은 주택매매가격지수, 주택전세가격지수, 전세가격종합지수로 건설경기와 주택경기를 분석하고 있다. 주택매매가격지수는 전국 주택의 매매 및 전세가격 변동상황과 월세시장 동향을 조사하여 주택시장 동향을 분석하고 있는데, 주요지역을 대상으로 매월 조사하여 공표되고 있다. 교통·정보통신에서 교통은 교통산업서비스지수(여객, 화물)과 교통문화지수를 산정하고 있고, 정보통신에서는 안전성지표, 수익성지표, 활동성지표, 생산성지표, 성장성지표로 경영상황, 수익상황 등으로 파악되고 있다.

도소매·서비스 분야에서는 소매판매액지수, 도소매업판매액지수, 서비스업생산지수를 통해 이 분야의 경기를 체크하고 있다. 서비스업생산지수는 서비스업 전체 및 개별 업종의 생산활동을 종합적으로 파악하기 위해 개별 업종의 상대적 중요도인 부가가치 기준 가중치를 적용하여 지수화한 것이다. 전국단위로 매월, 분기별, 연도별로 공표되고 있다.

경기·기업경영은 경기종합지수, 설비투자지수, 소비자심리지수(CSI), 기대인플레이션율, 소비자기대지수, 소비자평가지수, 가계수입평가지수, 자산평가지수, 시장경기동향지수, 가격지수, 생산지수, 경기전망지수, 정보화수준점수, 기업경영분석지표, 성장성에 관한 지표, 생산성에 관한 지표, 4분위 경영지표, 수익성지표, 안정성지표, 주요경영분석지표, 활동성지표로 파악하고 있다. 경기종합지수는 국민경제의 각 부문별(생산, 소비, 고용, 금융, 무역, 투자 등)로 경기대응성이 양호한 경제지표들을 선정한 후, 이를 가공·종합하여 작성한 종합경기지표로 경기변동의 국면 및 전환점과 속도 및 진폭 측정에 주로 활용하고 있으며, 전국단위로 월별로 발표되고 있다. 소비자기대지수는 소비자의 경제상황에 대한 판단과 향후 소비지출계획 등을 파악하여 경제현상 진단 및 전망에 기초자료로 제공되고 있다. 전국단위로 월별, 분기별로 공표되고 있다. 가격지수는 중소기업의 생산동향을 부문별로 조사 파악하여 중소기업의 육성발전을 위한 정책수립, 연구 및 금융업무 수행을 위한 기초자료로 제공되고 있다. 전국단위로 매월, 분기별, 연도별로 공표되고 있다.

국민계정·지역계정·국가자산 분야에서는 국내총생산(실질성장률), 최종소비지출(실질증감률), 수출입대비 GNI 비율, GDP 디플레이터로 상황을 분석하고

있다. 재정·금융·보험은 통합재정수지, 기업금융채감지수, 주요지표 기업경지
 실사지수(BSI), 주요 통화금융지표주식거래 및 주가지수로 파악하고 있다. 통
 합재정지수는 재정 집행실적을 파악하여 재정정책의 수립 변경 등 재정운용에
 기초자료로 활용되고 있다. 전국단위로 매월, 연도별로 공표되고 있다. 무역·외
 환·무역수지는 기술무역수지현황, 국제수지, 경상수지수출단가지수, 수입물량
 지수로 무역에 관한 상태를 분석하고 있다.

표 3-1. 통계청 발표 주요 경제지표

주제별 통계	지표 및 지수	
	경로	항목
고용·노동 ·임금	노동>	노동생산성지수
	물가>소비자물가지조사	소비자물가지수
물가· 가계	물가>생산자물가지조사	생산자물가지수, 가공단계별 물가지수
	물가>수출입물가지조사>수입물가	수입물가지수
	물가>수출입물가지조사>수출물가	수출물가지수
	물가>농가판매및구입가격조사	농가판매가격지수, 농가구입가격지수
	가계>가계소득지출>가계동향조사>명목/실질	가계수지
	가계>가계소득지출>소득분배지표	소득분배지표
	가계>가구소비실태조사>가구소비실태	가계수지
농림어업	농업>농가경제조사	수익성지표, 생산성지표, 안정성지표
	어업>어가경제조사	수익성지표, 생산성지표, 안정성지표
	어업>어업경영조사>분석비율 및 지표	생산성지표, 성장성지표
	임업>임가경제조사>임가경영분석지표	수익성지표, 생산성지표, 안정성지표
건설· 주택· 토지	건설>건설공사비지수	건설공사비지수
	건설>건설업>연도별 건설업 경영비율	성장성에 관한 지표, 생산서에 관한 지표
	건설>전기공사	전기공사비지수
	주택>전국주택가격동향조사	주택매매가격지수, 주택전세가격지수, 전세 가격종합지수
교통· 정보통신	교통>교통부문수송실적보고	교통산업서비스지수(여객, 화물)
	교통>교통문화실태조사	교통문화지수
	정보통신>정보통신공사업>정보통신공사업경영 분석>부문별경영분석	안전성지표, 수익성지표, 활동성지표, 생산 성지표, 성장성지표

주제별 통계	지표 및 지수	
	경로	항목
도소매· 서비스	서비스업동향조사	서비스업생산지수
	소액판매액통계>소액판매액지수	판매액지수
	소액판매액통계>도소매업판매액지수	도소매업판매액지수
경기· 기업경영	경기>경기종합지수	경기종합지수
	경기>설비투자지수	설비투자지수
	경기>소비자동향조사	소비자심리지수(CSI)
	경기>소비자동향조사	기대인플레이션율
	경기>소비자전망조사	소비자기대지수, 소비자평가지수, 가계수입 평가지수, 자산평가지수
	경기>시장경기동향	시장경기동향지수
	경기>중소제조업>중소제조업동향조사	가격지수, 생산지수
	경기>중소제조업>중소제조업경기전망조사	경기전망지수
	경기>중소제조업>중소제조업경기전망조사>중 소제조업 BSI	경기전망지수
	기업경영(사업체)>중소기업>중소기업정보화수 준조사> 산업 및 규모편>정보화수준점수	정보화수준점수
	기업경영(사업체)>기업경영분석>기업경영분석 지표	기업경영분석지표
	기업경영(사업체)>기업경영분석>성장성에 관한 지표	성장성에 관한 지표
	기업경영(사업체)>기업경영분석>생산성에 관한 지표	생산성에 관한 지표
	기업경영(사업체)>기업재무분석>4분위경영지표	4분위 경영지표
	기업경영(사업체)>엔지니어링서비스경영분석> 부문별경영분석	성장성지표, 수익성지표, 안정성지표, 주요 경영분석지표, 활동성지표
국민계정· 지역계정· 국가자산	국민계정>주요지표>연간지표	국내총생산(실질성장률), 최종소비지출(실질 증감률), 수출입의 대GNI 비율, GDP 디플 레이터
	재정>통합재정수지	통합재정수지
재정· 금융· 보험	금융>기업금융채감지수	기업금융채감지수, 주요지표 기업경지실사 지수(BSI)
	금융>통화금융통계	주요 통화금융지표
	금융>통화금융통계	주식거래 및 주가지수
무역· 외환· 국제수지	무역>기술무역통계조사>	기술무역수지현황
	국제수지>국제수지통계	국제수지, 경상수지
	국제수지>국제수지통계>무역지수/교역조건	수출단가지수, 수입물량지수

1.2. 한국은행 발표 100대 경제지표

한국은행에서는 경제통계시스템을 통하여 한눈에 보는 “우리나라 100대 통계지표”를 발표하고 있다. 100대 통계지표는 8개 분야 100대 지표로 구성되어 있다. 8개 분야는 국민소득·경기·기업경영, 산업활동·소비·투자, 고용·임금·가계, 통화·금융, 금리, 물가, 국제수지·대외거래, 환율·완환보유로 구성되어 있다.

분야별 경제지표를 살펴보면, 국민소득·경기·기업경영 분야에는 경제성장률, 민간소비증감률, 설비투자증감률, 건설투자증감률, GDP(명목), GDP디플레이터, 1인당 GNI, 총저축률, 국내총투자율, 수출입의 대 GNI 비율, 제조업업황실적BSI, 소비자심리지수, 경기동행지수순환변동치, 경기선행지수전년동월비, 제조업부채비율, 매출액세전순이익율, 제조업매출액증감률로 총 17개 지표로 구성되어 있다.

산업활동·소비·투자는 제조업생산지수, 제조업출하지수, 제조업재고지수, 제조업가동률지수, 서비스업생산지수, 소매판매액지수, 도소매업지수로 7개의 지표로 구성되어 있어, 제조업, 도소매업과 서비스업 활동 중심으로 지표를 설정하고 있다.

고용·임금·가계 분야는 경제활동인구, 취업자수, 실업률, 고용율, 시간당명목 임금증감률, 노동생산성증감률, 단위노동비용증감률, 가구당월평균소득으로 8개 지표로 구성되어 있다. 이 분야는 지역통계가 뒷받침되는 부분이 많아 농촌 지역단위의 지표로서도 활용이 가능할 것이다.

통화·금융은 M1(협의통화), M1-MMF, M2(광의통화), Lf(평잔), L(말잔), 예금은행총예금, 예금은행대출금, 가계신용, 가계대출연체율로 9개 지표로 구성되어 있다. 통화금융중심의 지표들로서 지역단위에서 통계적 구득이 쉽지 않았다. 그러나 농촌지역단위의 예금은행대출금 중심으로 활용할 수 있다면 농촌 지역 현금흐름에 대한 일면을 볼 수 있을 것이다.

금리분야는 5개 지표로서 콜금리(익일물), KORIBOR(3개월), CD수익률(91일), 통안증권수익률(364일), 국고채수익률(3년)로 구성되어 있다. 금리부분은 지역단위라고 해서 달라지는 부분이 아니기 때문에 별도의 지역단위 지표를

분야	지표	분야	지표
통화·금융	M1(협의통화) M1-MMF M2(광의통화) Lf(평잔) L(말잔) 예금은행총예금 예금은행대출금 가계신용 가계대출연체율	금리	콜금리(익일물) KORIBOR(3개월) CD수익률(91일) 통안증권수익률(364일) 국고채수익률(3년)
		환율·외환보유	원/달러 환율(기준) 원/달러 환율(종가)
물가	소비자물가지수 생산자물가지수 수출물가지수 수입물가지수 근원인플레이션지수 생활물가지수 주택매매가격지수 주택전세가격지수 지가변동률(전기대비) 국제유가(WTI)	국제수지·대외거래	경상수지 자본·금융계정 대외채무 수출 수입 해외직접투자 외국인직접투자 수출단가지수 수입단가지수 순상품교역조건지수

자료: 한국은행 경제통계시스템

2. 농촌지역단위의 경제지표

본 절에서는 정부의 공식경제지표로 발표되는 것과 공식경제지표가 아니지만 지역통계를 가공하여 만들어지는 지표나 지수들을 살펴봄으로써 농촌지역단위의 경제지표 현황과 실태를 파악하고자 한다.

2.1. 전국 농촌단위의 물가지수

정부 공식경제지표로 발표되고 있는 전국 농촌단위의 경제 관련 지표로는 통계청에서 월별, 분기별, 년도별 발표하고 있는 “농가판매가격 및 구입가격지수”가 유일하다. 이것은 이른바 농촌물가라고 통칭되며 사용되기도 한다. 그러나 엄밀히 말하면, 농촌지역에 거주하면서 농업에 종사하는 농가만을 대상으로 한 농가물가라고 할 수 있다.

농촌은 농업에 종사하는 농가와 비농업인이 함께 거주하는 곳이다. 따라서 농촌물가라고 한다면 농가물가와 비농가물가를 함께 고려해서 산정한 물가라야 바람직하다고 할 수 있다. 시·군 단위의 농촌물가를 생산하기에는 무리가 따를 것이다. 따라서 도시물가와 대비되는 전국단위의 농촌물가를 분리해 생산하는 것이 바람직하다고 판단된다.

2.2. 농촌지역단위의 경제 관련 지표

2.2.1. 통계청 e-지방지표 중 경제지표¹

통계청은 15개 분야 41개 지표로 구성된 e-지방지표를 한국통계포털에 게시하고 있다. 15개 분야는 인구, 기반시설, 소득 및 소비, 고용, 산업, 물가 및 주택가격, 재정 및 행정서비스, 여가 및 문화, 사회보장, 보건 및 의료, 공공안전, 가족과 청소년, 교육여건, 국제화 및 정보화, 환경으로 구성되어 있다. 이중 경제 관련 지표로는 소득 및 소비, 고용, 산업, 물가 및 주택가격, 재정이라고 할 수 있다.

소득 및 소비는 1인당 지역내총생산이란 지표로 대변하고 있는데, 현재 전국 기초자치단체 모두가 생산하고 있지만 2007년도까지만 구득 가능한 실정이며

1 자세한 사항은 부록 참조

서 e-지방지표에서는 도단위로만 공표하고 있다. 고용분야는 경제활동참가율, 고용률, 구인배율, 실업률로 구성되어 있는데, 경제활동참가율과 구인배율은 광역자치단체단위로 지표가 발표되고 있고, 고용률과 실업률도 일부 군만을 대상으로 발표되고 있다. 산업분야는 사업체 수, 1천 명당 사업체 수, 인구대비 종사자 수로 지표를 구성하고 있는데, 전국사업체조사를 기반으로 하고 있어서 모든 기초자치단체(시·군)단위로 지표가 생성되고 있다.

물가 및 주택가격 분야는 소비자물가상승률과 주택가격상승률로 지표가 구성되어 있다. 그러나 도단위로 발표되고 있어 농촌지역의 소비자물가나 주택가격에 대한 상황을 파악할 수 없게 되어 있다. 재정분야는 재정자주도, 일반회계 중 일반행정예산 비중, 일반회계 중 복지예산(사회보장) 비중으로 지표가 구성되어 있다. 재정부문은 시·군 단위로 재정연감을 중심으로 자료가 잘 축적되어 있어 본 지표들에 대한 내용이 모든 시·군 단위로 지표가 공표되고 있다.

특징은 시·군 단위로 현재 획득 가능한 통계를 중심으로 지표를 구성하고 있다. 반면, 지역통계의 한계로 인해 시·군 단위의 소득과 소비, 물가는 공표되지 않아 농촌지역의 경제파악에 한계를 보이고 있다.

표 3-3. 통계청 e-지방지표 중 경제지표

분야	지표	공표범위	모든 군지역 가능여부
소득 및 소비	1인당 지역내총생산	도	
고용	경제활동참가율	도	
	고용률	시군	일부 군만 가능
	구인배율	도	
	실업률	시군	일부 군만 가능
산업	사업체수	시군	O
	1천명당 사업체수	시군	O
	인구대비 종사자수	시군	O
물가 및 주택가격	소비자물가상승률	도	
	주택가격상승률	도	

자료: 한국통계포털, e-지방지표 재구성

2.2.2. 지역발전 비교 연구에서 활용한 경제 관련 지표

가. 지역발전지수

지역발전지수(RDI, Regional Development Index)는 한국농촌경제연구원
에서 2008년부터 개발해 사용하고 있는 지수로서, 농어촌의 전반적인 발전 실태
를 분석할 수 있도록 하는 종합지수이다. 지역발전지수는 세부적으로 생활서비
스지수, 지역경제력지수, 삶의여유공간지수, 주민활력지수로 구분되는데, 이는
각각 인간의 모든살이를 위한 삶터, 일터, 쉼터, 공동체터를 의미한다.

생활서비스지수는 기초생활권 지역이 삶터로서 어느 정도의 기능을 갖고 있
는지 평가하기 위한 것이며, 지역경제력지수는 기초생활권 지역이 일터로서 어
느 정도의 수준인지를 파악할 수 있도록 한다. 또한 삶의여유공간지수는 쉼터
로서의 인공적 특성과 자연적 특성을 얼마나 갖고 있는가를 평가하며, 주민활
력지수는 공동체의 터로서의 특성을 진단하고 있다.

이 중 지역의 경제력을 나타내는 지역경제력지수는 일터로서의 평가를 위하
여 산업기반, 소득수준, 지자체 재정력 등의 지표로 구성된다. 산업기반은 총
사업체 수와 15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수, 소득수준은 1인당 소득세
할 주민세, 지자체 재정력은 재정자립도를 변수로 분석된다.

표 3-4. 지역경제력지수의 변수

지수	부문	지표	단위	구성 변수
지역 경제력	산업기반	사업체기반	개	총 사업체 수
		고용기회	%	15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수
	소득수준	소득수준	천 원	1인당 소득세할 주민세
	지자체 재정	재정기반	%	재정자립도

자료: 송미령 외(2011) 재구성.

나. 일터지표

강현수(2007)는 “경쟁력있는 금산을 만들기 위한 전략 방향”에서 금산군의 경쟁력을 평가하기 위해 삶터(8개 지표, 19개 평가기준), 일터(8개 지표, 19개 평가기준), 놀터(3개 지표, 10개 평가기준), 숨터(5개 지표, 12개 평가기준)를 이용하였다. 83개 군 지역을 대상으로 각 지표별 금산군의 상대적 위치를 평가하였다.

일터의 8개 지표를 구성하고 있는 19개 평가지표가 경제관련 지표라고 할 수 있는데, 이중에서도 사업서비스종사자수, 지역경제투자비율, 일자리확보율, 노조가입률, 총사업체수가 경제와 가장 밀접한 지표라고 할 수 있다.

표 3-5. 금산군 위상을 파악하기 위한 지표 중 경제지표

분류	도시유형	지수	평가지표
일터	기업하기 좋은 도시	산업자원	사업서비스종사자수
			지역경제투자비율
	일하기 좋은 도시	고용기회	일자리확보율
		고용조건	노조가입률 총사업체수

자료: 강현수(2007)의 내용을 재구성함.

다. 경제잠재력지표

김태환 외(2004)는 ‘자립적 지역발전을 위한 잠재력 분석연구(I)’에서 경제잠재력, 혁신기반잠재력, 사회문화잠재력, 생활환경잠재력의 4개 분야 16개 잠재력지표를 바탕으로 31개 측정지표를 사용하여 166개 지자체를 대상으로 지역간 지역발전 잠재력을 평가하였다. 경제 관련 지표는 경제잠재력지표인데, 연평균 인구성장률, 경제활동인구 비중, 도소매·음식숙박·서비스업 종사자 당 매출액, 제조업 종사자 당 부가가치(5인 이상 업체), 제조업체 창업률, 재정자립도, 서울과의 접근성(시간거리의 역수), 주변 대도시와의 접근성(시간거리의 역수)으로 구성되어 있다.

표 3-6. 자립적 지역발전을 위한 경제잠재력 지표(시·군 단위)

잠재력 구성요소	잠재력지표	측정지표
경제 잠재력	인적 자원의 양적 현황과 변화	연평균 인구성장률(1990년-2000년)
		경제활동인구 비중
	산업 기반 및 실적	도소매·음식숙박·서비스업 종사자당 매출액
		제조업 종사자당 부가가치(5인 이상 업체)
		제조업체 창업률
	재정력	재정자립도(2003년도)

자료: 김태환 외(2004)의 내용을 재구성함.

라. 지역발전수준 평가 지표

이원섭·박양호(2002)는 인적자원, 재정기반, 경제기반, 보건복지, 인프라의 5개 분야 15개 지표를 중심으로 232개 시·군·구 및 16개 광역자치단체를 대상으로 지역 간 발전수준을 평가하였다. 재정기반과 경제기반으로 나누어 지표를 구성하였는데, 재정기반에는 1인당 지방세징수액, 재정자립도가 지표로 구성되었고, 경제기반은 인구 100인당 제조업 종사자수, 인구 100인당 총사업체 종사자수, 인구 100인당 자동차등록대수, 인구 100인당 자가용등록대수로 지표를 구성하였다.

표 3-7. 지역발전수준 평가를 위한 경제 관련 지표(시·군·구 단위)

분 야	지 표
재정기반	1인당 지방세징수액
	재정자립도
경제기반	인구 100인당 제조업 종사자수
	인구 100인당 총사업체 종사자수
	인구 100인당 자동차등록대수
	인구 100인당 자가용등록대수

자료: 이원섭, 박양호(2002) 재구성.

마. 지역경제 격차 지표

홍준현(2001)은 “지방분권화와 지역격차의 상관관계”에서 지역경제, 지방재정, 사회간접자본, 인적자본, 생활환경의 5개 영역, 24개 지표를 이용하여 지역격차를 분석하였다. 지역경제와 지방재정영역이 경제 관련 분야라고 할 수 있는데, 지역경제는 경제활동참가율, 취업률, 1인당 지역총생산, 1인당 광공업부가가치, 1인당 예금은행예금, 경제성장률로 지표를 구성하였고, 지방재정영역은 1인당 지방자치단체 세출액, 1인당 지방세 징수액, 재정자립도로 지표를 구성하고 있다.

표 3-8. 지역경제 격차 분석을 위한 경제지표(시·군 단위)

영역	측정지표	산정기준
지역경제	경제활동참가율	경제활동인구수(비농가)/15세이상 인구수(비농가)
	취업률	취업자 수(비농가)/경제활동인구 수(비농가)
	1인당 지역총생산	지역총생산/총인구수
	1인당 광공업부가가치	광공업부가가치액/총인구수
	1인당 예금은행예금	예금은행예금/총인구수
	경제성장률	경상가격에 의함.
지방재정	1인당 지방자치단체 세출액	지방자치단체 세출액(일반회계+특별회계, 경상가치)/총인구수
	1인당 지방세 징수액	1인당 지방세 징수액 지방세 징수액 (경상가치)/총인구수
	재정자립도	(지방세+세외수입)/총세입

자료: 홍준현(2001) 재구성.

3. 외국의 농촌 지역경제지표

3.1. 인도의 농촌물가지수

인도의 소비자물가지수(CPI, Consumer Price Index)는 총 세 가지 종류로, 산업근로자물가지수(CPI for Industrial Workers, IW), 농업농촌근로자물가지수((농업인물가지수(CPI for Agricultural Labourers, AL)와 농촌근로자물가지수(CPI for Rural Labourers, RL)), 도시근로자물가지수(CPI for Urban Non-Manual Employees, UNME)로 구분되고 있다. 인도의 CPI는 각각 조사 및 공표하는 부처가 다른데, 노동부처에서는 IW, AL, RL를 발표하고, 통계부처에서는 UNME를 공표하고 있다.

농업농촌근로자물가지수(CPI for AL/RL)는 1995년에 처음으로 조사되어 발표되고 있으며, 1986-87년을 기준연도로 하고 있다. 조사 품목은 CPI(IW)와 동일하게 Working Class Family Income and Expenditure Survey (WCFIES)를 기반으로 하고 있는데 식음료 및 담배, 유류, 주택, 의류, 기타류 등으로 구분된 22개 품목류를 조사하고 있다. 가중치는 NSS 소비자 지출 조사를 기반으로 하고 있는데, 1983년에 수행한 household consumer expenditure enquiry 결과를 토대로 도출하고 있다.

CPI(AL)은 CPI(RL)의 일부분으로 이해할 수 있다. CPI(AL/RL)을 구하기 위하여 농촌 근로자는 지난 1년 동안 주요 수입원이 농촌에서의 고용에 기반하는 사람들로 정의하고 있다. 그 중에 50% 이상의 수입이 농업 노동으로 이루어진 사람들을 농업근로자(노동자)로 정의하고 있다. 조사 대상지역은 인도의 20개 주(state)이며, 월별 가격 조사는 20개 주의 600개 마을을 선정하여 조사를 하고 있다. 또 600개 마을은 4주 동안 150개 마을씩 시차를 두고 조사를 실시하고 있다.

표 3-9. 인도의 농업농촌물가지수

구분	CPI IW	CPI AL/RL	CPI UNME
개요	○ 소비자 소매 가격 조사를 통하여 대상별 가격지수(CPI)를 산정 - CPI for Industrial Workers (IW) - CPI for Agricultural Labourers (AL), CPI for Rural Labourers (RL) - CPI for Urban Non-Manual Employees (UNME) ○ IW, AL, RL은 노동부처에서, UNME은 통계부처에서 조사, 발표함.		
조사 지역 조사 대상	- 공장, 광산, 농원, 철도, 공공교통, 발전, 물류 등의 업무가 이루어지는 지역 - 70개 중심도시	- 농촌 노동자는 지난 1년 동안 주요 수입원이 농촌에서의 고용에 의한 사람들로 정의하며, 그 중 수입의 50% 이상이 농업 노동으로 인한 경우 농업 노동자로 정의함. - 20개 주(state)에서 600개 마을을 선정함.	- UNME는 도시의 비농업 분야에서의 노동을 통한 소득이 50% 이상인 사람들로 정의됨. - 대상 도시는 59개로서, UNME 인구가 집중되어 있고, 주(state)의 중심도시이며, 지역의 대표성을 가진 곳임.
조사 품목	식음료 및 담배, 유류, 주택, 의류, 기타류 등으로 구분된 22개 품목류 조사 (Working Class Family Income and Expenditure Survey, WCFIES 참조)		
조사 기간 및 방법	- 노동부처에서 고용한 조사원들을 통한 직접조사 - 주별, 월별, 반기별로 이루어짐(주택 렌트는 반기별로 이루어짐).	- 4주 동안 150개 마을씩 시차를 두고 월별로 조사함. - 조사된 결과는 동일하나, 가중치를 달리하여 AL/RL을 구분함.	- 59개 도시의 선정된 매장에서 대상 품목과 서비스에 대한 유통 가격을 조사함. - 통계 주무처에 의해 2주 단위로 공표됨.
가중치	- 1981-82년에 수행한 Family Living Surveys 결과를 토대로 도출	- 1983년에 수행한 household consumer expenditure enquiry 결과를 토대로 도출	- 1982-83년에 수행한 Family Living Surveys 결과를 토대로 도출

3.2. 영국의 Determining DEFRA's Rural Statistics

Berkeley Hill은 영국 환경식품농촌부(DEFRA)에서 필요로 하는 농촌의 주요 통계 및 지표를 연구한 바 있다. 해당 연구에서 Hill은 농촌의 주요 통계 및 지표에 대하여 생활조건, 주택서비스, 인구와 생명 통계, 건강과 의료, 경제환경, 자연환경, 지역공동체 웰빙/사회적 환경 등 크게 7개 부문으로 구분하였다.

지역경제와 관련된 내용들은 생활조건 부문의 일부와 경제환경 부문 등이 해당한다. 생활조건 부문에는 소득분포와 부의 분포, 부채 등이 있으며, 경제환경 부문에는 고용, 생산성, 농업 비즈니스 활력 등이 있다.

표 3-10. 영국 환경식품농촌부의 지역경제 관련 지표

분야	지표
생활조건	소득분포(가난정도), 부의 분포, 부채(개인)
경제환경	고용의 안전성, 요소소득(factor income)과 부분생산성 마켓 타운, 농촌경제(비즈니스의 활력 정도), 농업의 새로운 미래(농지를 이용한 비즈니스의 활력 정도)

자료: Berkeley Hill(2002)의 농촌 통계 및 지표를 재구성함.

3.3. 영국의 State of the Countryside 2010

영국의 CRC(Commission of Rural Communities)는 매년 통계청의 지역통계와 환경식품농촌부의 지역통계를 이용하여 농촌지역에 대한 기술을 하고 있는데, 이를 위하여 통계자료를 가공하여 여러 가지 지표를 생산하고 있다. 이 보고서는 3가지 주제를 기본으로 하며, 그 안의 다수 항목들은 매년마다 이슈와 필요에 따라 변경된다. 2010년 보고서의 경우 크게 농촌생활, 경제, 토지와 환경의 3가지 대주제와 15개 중주제, 79개의 소주제 및 세부항목으로 구성되어 있다(부록 참조).

「State of the Countryside 2010」에서 제시한 영국의 지역경제 관련 지표는 농촌생활, 경제복지, 토지와 환경 3개 대주제에 전반적으로 제시되고 있다. 농촌생활에서는 교통 및 이동, 주택과 관련한 지표가 있으며, 경제복지에서는 소득과 소비, 고용 등에서 확인할 수 있다. 또한 토지와 환경에서는 토지와 농업 분야에서 지표를 제시하고 있다.

표 3-11. State of the Countryside 2010의 지역경제 관련 지표

대분류	중분류	소분류	세부항목
농촌 생활	교통 및 이동	자동차 소유	소득수준별 가구당 자동차 수
			지역별 5년 이상된 자동차 분포
		대중교통 접근성	대중교통을 할인받는 사람의 비율
		교통에 대한 지출	소득별 통근비용 지출
	주택	주택 가격	평균 주택 가격
		주택 구입능력	주택 구입능력
			순수 자기자본 주택 비율
		2주택 가구 및 자기자본 거래	지역별 1가구 2주택 가구 비율
경제 복지	소득과 소비	가구소득	연간 가구 소득 현황
		개인소득	개인 소득 및 세금
		개인의 부	지역별 빈부 격차
			가장의 고용수준에 따른 가구 소득 분포
		소비 및 지출	지역별 주당 지출 내역
	고용	고용 수준	고용수준 및 취업률
			지역별 사업체 고용 규모 현황 및 변화
		실업 수준	실업수준 및 실업률
			농촌지역에서의 정리해고자 수(산업분류별)
		비경제활동	농촌지역에서의 불완전고용 수준
토지와 환경	토지이용	농지가격	평균 농지 가격
	경지와 산림	농업 소득	농업 총 소득 현황 및 전망
		농경지의 비농업분야 활용	농업, 비농업 분야 등 농업소득의 구성

자료: Commission of Rural Communities(2010)에 수록된 자료를 정리·재구성함.

3.4. PAIS(Proposal on Agri-Environmental Indicators)

PAIS는 유럽위원회(European Commission, EC)가 농업환경지수의 지속적인 개발을 위해 2001년에 수행한 보고서로 경관, 농업활동, 농촌개발 등 세 개 분야에 집중하고 있다. PAIS 농촌지표 중 경제관련 지표는 사회적 복지, 경제구조와 성과(경쟁력/1차 산업)에 나타난다. 사회적 복지는 고용, 고용의 질, 소득

으로 구성되어 있다. 경제구조와 성과는 경쟁력 측면과 1차 산업 측면으로 구분되는데, 경쟁력 측면은 기업, 인적자본, 사업기반, 분야별 비중, 농가, 관광과 레크리에이션으로 구성되어 있고, 1차 산업 측면은 농업, 임업, 수산업으로 구성되어 있다.

표 3-12. PAIS의 지역경제 관련 지표

분야	항목
사회적 복지	고용, 고용의 질, 소득
경제구조와 성과(경쟁력)	기업, 인적자본, 사업기반, 분야별 비중, 농가, 관광과 레크리에이션
경제구조와 성과(1차산업)	농업, 임업, 수산업

자료: Eurostat(2001)의 지표 중 일부를 재구성함.

3.5. 호주 빅토리아주의 웰빙지표

호주 빅토리아주의 웰빙지표는 커뮤니티를 위한 계획과 정책 수립 시 필요한 지역커뮤니티 웰빙지표를 제공하기 위한 것으로서, 5개 도메인, 18개 정책 분야, 93개의 지표로 구성되어 있다. 호주 빅토리아주의 웰빙지표 중 농촌지역 경제지표는 역동적이면서 활동적인 지역경제 도메인에서 찾아볼 수 있으며, 이는 경제활동, 고용, 소득과 부, 기술, 일과 가정의 균형 등으로 구분된다.

경제활동 부문에는 지속적인 소매 부문의 소비, 고급지식이나 기술을 기반으로 한 직업, 기업성장 등이 있으며, 고용 부문으로는 고용률, 실업률, 지역고용 등이 있다. 또한 소득과 부 부문에는 1인당 소득, 소득분배, 1인당 부, 부의 분배, 재정능력, 식량 등이 있고, 기술 부문에는 교육의 질, 일과 가정의 균형 부문에는 직장인 중 자신의 일과 가정생활이 다른 사람으로부터 간섭을 받는 것에 동의하지 않는 사람의 수 등이 있다.

표 3-13. 호주 빅토리아주의 커뮤니티 웰빙 지표의 지역경제 관련 지표

도메인	정책분야
역동적이면서 활동적인 지역경제	경제활동
	고용
	소득과 부
	기술
	일과 가정의 균형

자료: John Wiseman(2009)의 웰빙지표 중 일부를 재구성함.

4. 시사점

국가단위의 거시적 경제흐름을 관찰할 수 있는 지표들은 매우 많다. 그리고 도단위의 광역단위의 거시적 경제흐름에 대한 것도 상당한 정보를 제공하고 있다. 그러나 농촌지역 경제를 살펴보기 위해서는 생산, 분배, 소비 및 교환의 일련의 경제활동들을 살펴보아야 하는데, 우리나라의 경우 시·군 단위 농촌 지역경제는 생산측면의 단면만 살필 수 있다고 할 수 있다. 농촌 지역경제 전반을 살필 수 있는 통계와 지표 개발이 부족하다는 것이다.

시·군 단위에서는 고용, 사업체 수, 지방재정 정도만 통계적으로 구득 가능한 상태이다. 경제활동의 성과를 나타내는 농촌 지역통계가 매우 취약해 농촌 지역경제정책 등에 대한 분석이 어려운 실정이다. 농촌 지역경제통계 중에서도 가구소득, 개인소득, 가구평균소득, 자산보유수준, 저축금액, 퇴직연금, 가처분 소득에 관한 통계가 없어 이에 대한 보완이 시급한 실정이다.

소득과 마찬가지로 ‘소비’를 나타내는 농촌 지역경제지표로는 농가구입가격 지수가 유일하다. ‘고용’측면에서는 현재 많이 개선되고 있다. 지역별 고용조사가 최근 실시되고 있어 고용율에 대한 정보를 시·군 단위로 확보가 가능하다.

인도의 경우 농촌물가지수를 별도로 생산해 발표한다는 점에서 우리에게 시사하는 바가 크다.

농촌지역에서 중요한 비중을 차지하는 농업분야의 경우 통계적으로는 많은 양의 정보가 생산되고 있다. 다만 지역산업과 지역경제에서 매우 중요하게 여겨지는 농가소득 등의 통계가 생산되고 있지 않아 농가경제의 상황 분석에 한계를 안고 있다. 농업과 지역경제와의 관계에서 어느 정도의 경제적 효과와 경제적 역량을 발휘하는지 알 수 없는 형편이다.

외국의 경우를 보면 지역경제와 관련되는 소득, 소비 등과 관련된 통계와 지표들이 잘 개발되어 있다. 이에 비해 우리는 농촌 지역경제와 관련해 매우 열악한 통계기반을 가지고 있다고 할 수 있다. 지역경제는 국내에서는 관세장벽이나 외환규제 등의 정책수단을 거치지 않고 상품이나 자본, 노동 등 생산요소의 지역 간 이동이 제도적으로 자유롭기 때문에 보다 개방적이라 할 수 있다. 따라서 농촌지역에서 이루어지는 생산, 분배, 소비, 재정 등의 경제활동을 볼 수 있도록 농촌물가, 고용, 소득, 농촌 지역경제의 동태적 활동, 재정 등을 측정할 수 있도록 가공지표뿐만 아니라 통계적 기법을 활용한 추정치 개발이 필요하다고 판단된다.

제 4 장

지역경제지표를 활용한 농촌형 지역경제 기상도 구상

1. 농촌의 지역경제지표 중요도 분석

본 절에서는 농촌 지역경제지표에 대한 중요도를 분석하는 것을 주된 목적으로 하였다. 이를 위해 연구기관 및 교수 등 총 67명의 전문가를 대상으로 이메일 설문조사를 실시하였다. 응답자는 15명(응답률 22.4%)으로 모두 대학교 또는 연구기관의 전문가였으며, 그 중 12명이 도시지역(동부)에 거주하고 있었으며, 나머지 3명만이 농촌지역(읍·면부)에 거주하고 있었다.

설문조사는 농촌 지역경제 관련 지표의 중요도와 농촌 지역경제통계에 관한 부분으로 나누어 실시되었다. 전자에서는 기존의 광역적으로 이루어지는 경제 관련 지표 중 시·군 단위에서도 중요하게 공표되어야 하는 것에 대하여 쌍대비교를 하였으며, 후자에서는 농촌지역의 경제를 파악하기 위하여 가장 중요한 통계, 자주 이용하는 통계, 개선이 필요한 통계 등을 조사하였다. 응답률의 저조로 인하여 농촌 지역경제통계에 대한 설문은 그 통계적 유의성을 낮아 참고사항으로만 활용하였다. 그러나 경제지표 중요도를 파악하기 위한 전문가 AHP분석 결과는 통계적으로 유의한 것으로 나타나, 농촌 지역경제 기상도의 경제지표 구성에 활용하였다.

1.1. 농촌지역 경제 관련 통계 조사

농촌지역의 경제를 설명할 수 있는 통계에는 GRDP, 소득세할 주민세, 평균 소득, 사업체 및 종사자, 금융, 고용, 실업, 재정, 농림수산업, 경제활동인구, 광업 및 제조업 생산액 등이 있다. 본 조사는 전문가를 대상으로 이러한 통계들 중 가장 중요한 통계와 자주 이용하는 통계, 그리고 개선이 시급한 통계에 대하여 이루어졌다.

가장 중요한 통계는 GRDP, 가구당 평균소득, 사업체 및 종사자 등으로 나타났다, 가장 많이 이용하는 경제 관련 통계로는 GRDP, 농림수산업, 사업체 및 종사자 등으로 나타났다. 시급하게 개선이 필요한 통계에 대해서도 역시 가구당 평균소득, 고용, GRDP, 농림수산업 등이 가장 많이 언급되어, 중요성 및 활용성이 요구되는 통계와 거의 유사하게 나타났다.

이를 통해 보았을 때, 농촌지역의 경제를 설명하는 데 있어서 평균소득, GRDP, 사업체 및 종사자 등의 통계가 매우 중요함과 동시에 자주 활용이 되고 있지만, 평균소득은 시·군 단위 농촌만을 구분하여 통계자료가 생성되지 않고 있기 때문에 분석에 어려움이 많아 개선이 필요한 것으로 지적되었다.

표 4-1. 경제 관련 지역통계에 대한 인식 조사 결과

구 분		1순위	2순위	3순위
중요한 통계	1위	GRDP	가구당 평균소득	사업체/종사자 수
	2위	농림수산업 가구당 평균소득	고용 사업체/종사자 수	GRDP 농림수산업
자주 활용되는 통계	1위	GRDP 농림수산업	농림수산업	사업체/종사자 수
	2위	사업체/종사자 수	GRDP	GRDP 경제활동인구
개선이 시급한 통계	1위	가구당 평균소득	고용	가구당 평균소득
	2위	GRDP 농림수산업	가구당 평균소득	GRDP

1.2. 농촌지역 경제 관련 지표 중요도 분석

우리나라의 농촌지역의 경제를 파악하기 위하여 관련 지표들이 최소한 시·군별로는 구분이 될 필요가 있다. 그러나 제3장에서 통계청 전체 지표에서 다룬 바와 같이 우리나라에서 공표되고 있는 경제 관련 지표들은 대부분 전국 단위 또는 16개 광역 단위에서 이루어지고 있다.

이러한 각 분야의 지표들 중 농촌의 경제적 특성을 나타낼 수 있는 주요 지표들의 경우 시·군이 구분될 필요가 있으나, 여러 가지 재원, 인력 등의 한계로 인하여 일시에 구분은 불가능하다. 그러므로 해당 지표들 중 가장 중요한 지표를 선정하여 단계적으로 공표단위를 확장해야 할 것이다.

주요 지표들 중 우선적으로 공표단위가 시·군 단위로 확장되어야 할 지표를 선정하기 위하여 그 중요성 및 시급성이 기준이 되어야 한다. 본 연구는 이를 판단하기 위하여 전문가들을 대상으로 설문조사를 실시하고, 그 결과에 대하여 계층분석적 의사결정방법(AHP: Analytic Hierachy Process)을 활용하였다. 계층분석적 의사결정방법(이하 AHP)이란, 의사결정의 계층구조를 구성하고 있는 요소 간의 쌍대비교에 의한 판단을 통하여 평가자의 지식, 경험 및 직관을 포착하고자 하는 의사결정방법론이다.

전문가들을 대상으로 통계청에서 제공하고 있는 10개 분야 75개 지표 중 8개 분야 16개 지표로 축소 조정하여 <표 4-2>와 같이 구분하였다. 16개 지표는 시·군 단위로 현재 생산되는 지수들은 아니지만, 전문가들의 이해를 돕기 위해 제시하였다. 설문조사를 통하여 8개 분야의 상대적 중요성을 쌍대비교하였고, 그 결과를 바탕으로 AHP 분석을 실시하였다.

표 4-2. 통계청의 경제관련 주요 지표

분야		항목	내용	공표단위	주기
고용·노동·임금	노동>	노동생산성지수	생산성은 생산과정에서 투입된 자본, 노동 등 요소투입(Input)과 산출물(Output)간의 관계를 나타내는 비율로서 투입요소 한 단위가 산출한 생산량(또는 부가가치)으로 정의된다.	전국	분기
	물가>소비자물가지수	소비자물가지수	가구에서 일상생활을 영위하기 위해 구입하는 상품과 서비스의 가격변동을 측정하기 위하여 작성한 지수	대상도시(38)	월/분기/년
물가·가계	물가>생산자물가지수	생산자물가지수	국내 인플레이션 측정을 통한 경제분석 및 정책수립의 기초자료로 제공되며, 물품의 수급상황, 경기동향의 판단지표 및 부문별 디플레이터로 이용	전국	월/분기/년
	물가>농가판매및구입가격조사	농가 판매가격 및 구입가격 지수	농가에서 생산하는 농산물의 농가수취가격과 농가의 영농 및 소비생활에 필요한 제하와 용역의 구입가격을 조사하여 지수를 편제하고, 농가경제를 가격측면에서 분석하는 데 필요한 기초 자료를 제공	전국	월/분기/년
	가계>가계소득지출>가계동향조사>명목/실질	가계수지	가구에 대한 가계수지 실태를 파악하여 국민의 소득과 소비 수준변화의 측정 및 분석 등에 필요한 자료를 제공	전국/도시	분기/년
	가계>가계소득지출>소득분배지표	소득분배지표		전국/도시	년
	농업>농가경제조사	수익성·생산성·안정성지표	경제사회 발전에 따른 농가경제의 동향과 농업경영 실태를 파악하여 농업정책 수립과 농업경영개선을 위한 기초자료 제공, 농가 소비지출, 노동투하량 등 각종 농가경제지표를 생산하여 실증적 자료 제공	전국	년
건설·주택·토지	주택>전국주택가격동향조사	주택매매가격지수	전국 주택의 매매 및 전세가격 변동상황과 월세시장 동향을 조사하여 주택시장 동향을 파악 및 분석	주요지역	월
도소매·서비스	서비스업동향조사	서비스업생산지수	서비스업 전체 및 개별 업종의 생산활동을 종합적으로 파악하기 위해 개별 업종의 상대적 중요도인 부가가치 기준 가중치를 적용하여 지수화함.	전국	월/분기/년
경기·기업경영	경기>경기종합지수	경기종합지수	국민경제의 각 부문별(생산, 소비, 고용, 금융, 무역, 투자 등)로 경기대응성이 양호한 경제지표들을 선정한 후, 이를 가공·종합하여 작성한 종합경기지표로 경기변동의 국면 및 전환점과 속도 및 진폭 측정에 주로 활용	전국	월
	경기>소비자동향조사	소비자동향조사	소비자의 경제상황에 대한 판단과 향후 소비지출계획 등을 파악하여 경제현상 진단 및 전망에 기초자료 제공	전국	월/분기
	경기>중소제조업>중소제조업동향조사	가격지수	중소제조업의 생산동향을 부문별로 조사 파악하여 중소기업의 육성발전을 위한 정책수립, 연구 및 금융업무 수행을 위한 기초자료 제공	전국	월/분기/년
국민경제·지역경제·국가자산	국민경제>주요지표>연간지표	국내총생산(실질성장률)	-	전국	분기/년
재정·금융·보험	재정>통합재정수지	통합재정수지	재정 집행실적의 파악하여 재정정책의 수립변경 등 재정운용에 기초자료로 활용	전국	월/년

AHP 분석 결과, 전문가들은 농촌경제 관련 지표로서 8개 분야 중 고용·노동·임금, 농림어업, 물가·가계 분야를 가장 중요하게 생각하고 있는 것으로 나타났다. 8개 분야 중 가중치는 고용·노동·임금 분야 0.201, 농림어업 분야 0.200, 물가·가계 분야 0.150의 순으로 높게 나타났다. 그 다음은 국민계정·지역계정·국가자산, 경기·기업경영, 도소매·서비스, 재정·금융·보험, 건설·주택·토지의 순으로 나타났다.

전문가 설문조사 실시 결과, 고용·노동·임금 분야의 노동생산성지수, 농림어업 분야의 농업 수익성·생산성·안전성지표, 물가·가계 분야의 소비자물가지수, 농가 판매가격 및 구입가격 지수 등의 공표단위 확장이 우선시 되어야 할 것으로 보인다. 그러나 현실적으로 이 모두를 농촌단위로 공표범위를 확장하기에는 쉽지 않다. 따라서 중요분야별로 대리변수를 사용하거나 전국 또는 광역 단위의 지표를 그대로 사용하는 것도 방법이다.

표 4-3. AHP 분석 결과

분야	가중치	분야	가중치
고용·노동·임금	0.201	도소매·서비스	0.087
물가·가계	0.150	경기·기업경영	0.117
농림어업	0.200	국민계정·지역계정·국가자산	0.117
건설·주택·토지	0.060	재정·금융·보험	0.068
일치성지수(CI)	0.008	일치성비율(CR)	0.006

주: 일치성지수와 일치성비율이 0.1보다 작을 시 결과가 유의미함.

2. 활용 가능한 농촌 지역경제지표

2.1. 이론적 배경

서론에서 지역경제학적 관점에서 본 연구가 가지는 의미를 살펴보았다. 본

절에서는 농촌 지역경제를 살펴보기 위한 지표들을 발굴하는 데에 있어 그 이론적 근거를 찾고자 한다. 이성근 외(2008)는 “지역경제학의 연구대상은 광의로 해석하면 지역의 문제 전체를 경제학적인 입장에서 연구하는 것”이라고 했다. 따라서 “농촌지역경제는 농촌지역의 문제를 경제적 관점에서 해결하고자 하는 시도로 이루어지는 모든 행위”라고 할 수 있다.

농촌지역경제를 살펴보기 위해서는 농촌지역의 지리적 자원배분의 문제, 산업(1차, 2차, 3차 산업)별 입지문제, 농촌의 발전문제, 도농간 격차문제, 농촌지역 지방재정 및 농촌지역의 경제정책, 도농간 균형발전문제 등을 포괄해서 볼 수 있어야 한다.

이러한 지역적 문제들을 해결하기 위해 실시되는 경제적 조치들을 지역경제정책이라고 한다. 개념을 살펴보면, “지역경제정책은 지역 간의 불균형성장과 지역 간 격차를 해소하고, 지역의 물가안정과 완전고용, 경제성장, 지역수지의 균형 등을 실현하여 지역 발전이 가능하도록 추진하는 중앙 및 지방정부의 여러가지 경제정책을 의미한다.”(이만수, 1995)라고 하고 있다. 농촌지역에서 이루어지는 지역경제정책들의 효과, 성공 가능성, 성과평가 등을 위해서는 물가, 고용, 경제성장, 지역수지 등을 살펴볼 수 있는 지표들이 있어야 한다.

지역경제정책의 수단은 미시적 지역경제정책수단과 거시적 지역경제정책수단으로 나눌 수 있다(이성근 외, 2008). 거시적 지역경제정책은 지역경제 전체에 영향을 미치는 지역경제정책을 의미하는데, 정부정책과 마찬가지로 일반적으로 ‘지역에서 차별적으로 행해지는 금융정책’과 ‘차별적인 금융정책’으로 구분할 수 있다. 우리나라는 국토가 좁아 차별적인 금융정책은 거의 사용하지 못하고 있다. 미시적 지역경제정책수단에는 노동 재분배정책과 자본 재분배정책으로 나눌 수 있는데, 노동 재분배정책은 지역 내 노동배분정책과 노동의 공간적 배분정책으로 크게 나눌 수 있다. 공간적 배분정책에는 노동 이주정책과 이동정책, 노동시장의 효율성 개선정책으로 구분된다. 자본 재분배정책은 조세와 보조금, 자본시장 효율성 개선정책, 기업운영 효율성 개선정책, 행정적 조정, 사회자본 촉진정책이라고 할 수 있다.

이러한 이론적 근거에 따라 농촌 지역경제를 한눈에 볼 수 있도록 하기 위해

서는 물가지표, 고용지표, 재정지표, 지역경제성장지표 등이 기본적으로 구성되어야 한다. 이러한 지표들을 생산하기 위해서는 농촌지역통계의 뒷받침과 통계담당부처의 농촌경제 파악을 위한 보다 많은 투자가 필요한 시점이다. 따라서 앞 절의 전문가조사 결과와 이론적 근거, 통계 구득 가능성, 통계 구득이 현재 어렵더라도 꼭 필요한 지표들을 바탕으로 농촌 지역경제지표들을 구성하여야 할 것이다.

2.2. 농촌 지역경제지표

가. 고용지표

전문가조사 결과 농촌지역에서 가장 중요한 부문으로 조사된 고용지표는 통계청의 노동생산성지수이다. 농촌단위에서 분기별로 노동생산성지수를 산출하는 것이 자료의 한계로 인하여 쉽지 않을 것으로 보인다. 따라서 전국사업체조사와 광공업통계조사를 활용해서 년단위로 시·군 단위의 노동생산성지수를 대신할 수 있는 대리지표를 활용하여야 한다.

고용률, 실업률로도 농촌지역의 고용상황을 충분히 파악할 수 있다. 고용에 관한 통계는 시·군별로 구득 가능하다. 통계청에서 시·군 단위의 고용률을 나타내는 “지역별 고용조사” 결과를 분기별로 발표하고 있기 때문에 이를 이용한다면 농촌지역별 고용지표는 충분히 반영된다고 할 수 있다.

그리고 시·군별로 전국사업체조사, 광공업통계조사가 발표되고 있기 때문에 이들 통계를 활용한 고용지표들을 만들어 활용을 많이 해 왔다. 선행연구에서도 보았듯이 지역별 고용에 대한 지표들로 종사자 수와 사업체 수를 많이 활용하고 있다. 따라서 고용률, 분야별 종사자 수, 분야별 사업체 수를 활용하여 고용지표로 활용한다면 도움이 될 것이다.

나. 농가경제지표

전문가조사 결과, 농촌 지역경제에서 세 번째로 중요하다고 한 부문이 농업

이다. 농촌지역에서 농업은 여전히 중요한 산업이다. 따라서 다른 산업과 별도로 농가경제에 대한 지표를 활용하여 지역농업의 성장성, 발전도 등을 살펴볼 필요가 있다. 통계청에서 발표되고 있는 농가의 수익성지표, 생산성지표, 안정성지표를 활용할 필요가 있다. 이는 전국단위의 농가경제지표이기 때문에 지역별, 시·군 단위별로 구분되어 있지 않다는 한계는 있지만, 농촌지역에서 농가경제수준을 감안한 농정을 위한 기본자료로 이용할 가치가 있다.

무엇보다도 시급한 것은 시·군별 농가평균소득을 찾아내는 것이 급선무이다. 제한된 예산으로 인해 지역별 농가평균소득을 조사하지 못하고 있다. 이는 경제에서 가장 기본인 소득을 얼마인지도 모른 채 지역농정을 하고 있다고 할 수 있다. 따라서 통계청의 공식적인 공표 이전에 연구차원에서라도 통계학적 기법을 활용해서 지역별 농가평균소득을 추계할 수 있는 방법론을 정립해야 한다.

따라서 농가경제지표는 전국단위의 농가경제지표(수익성지표, 생산성지표), 시·군 단위의 3천만 원 이상 매출 농가의 비중, 농가평균소득(미래에 산출시 반영)으로 구성할 수 있다.

다. 물가지표

전문가들의 농촌 지역경제지표의 중요도 분석에서 물가 분야가 두 번째로 중요한 것으로 분석되었다. 농촌지역의 물가지수는 정부 공식경제지표로 발표되고 있지 않다. 다만, 전국 농촌단위의 경제 관련 지표로 “농가판매가격 및 구입가격지수”가 발표되고 있다. 이것은 농가물가 정도만을 말할 수 있기 때문에 농가물가와 비농가물가를 함께 고려한 진정한 농촌물가지표가 있어야 한다.

우선 “농가판매가격 및 구입가격지수”를 먼저 살펴볼 필요가 있다. 본 지수의 조사 목적은 농가가 생산하는 농산물의 농가수취가격과 농가의 영농 및 소비생활에 필요한 재화와 용역의 구입가격을 조사하여 지수를 편제하고, 농가경제를 가격 측면에서 분석하는 데 필요한 기초자료를 제공하는 것이다. 해당 조사는 131개 시·군(인천(1), 경기(15), 강원(14), 충북(10), 충남(15), 전북(13), 전남(21), 경북(22), 경남(18), 제주(2))에서 이루어지고 있다.

조사대상은 지역농협, 산지유통센터, 영농법인, 작목반, 산지공판장, 규모가 큰 생산농가 3호, 기타(정미소, 개인사업자, 농업기술센터 등 관공서)이다. 구입 품목 중 현장조사 9개 품목은 대표마을 1개를 지정하여 조사하고 있다. 조사 품목으로는 농가판매품 91개(현장조사 72개, 중앙조사 19개), 농가구입품 307개(현장조사 9개, 중앙조사 298개)이며 농가구입품 중앙조사 298개 중 45개는 직접조사, 253개는 소비자물가지수와 연동하고 있다. 조사방법은 방문, 전화, 팩스, 이메일(2개월 1회 이상 방문 의무)을 활용하고 있다. 조사기간은 농가판매품은 월 3회(5, 15, 25일 기준) 이루어지는데, 가격변동이 심한 채소, 과일 등 57개 품목은 월 3회(5, 15, 25) 조사하되, 미곡, 잡곡, 두류 등은 월 1회(15일) 조사) 조사하고 있다. 농가구입품은 월 1회(15일 기준) 조사가 이루어지고 있다.

농촌지역 거주 주민을 대상으로 좀 더 샘플을 확대해서 가구당 구입품 조사를 실시한다면 농가물가지수, 농촌물가지수를 나누어 생산이 가능할 것이다. 현재 발표되고 있는 소비자물가지수는 개념상 “농촌지역을 제외한 도시민만을 대상”으로 한다고 명시되어 있으므로 여기에 농촌거주민을 포함하게 되면 자연스럽게 농촌물가가 생산이 가능해진다. 시·군별 물가지수가 발표된다면 가장 좋겠지만, 예산이나 샘플 확대에 어려움이 있는 바 전국단위의 농촌물가를 생산하는 것이 좀 더 현실적이다. 현재의 체제에서 약간의 샘플을 확대한다면 가능하기 때문에 이에 대한 제고가 필요하다.

라. 재정지표

지방재정연감으로 대표되는 재정 관련 통계가 발표되고 있다. 비교적 자세히 시·군 단위로 발표되고 있다. 지역발전지표 관련 연구에서도 재정자립도, 1인당 지자체 세출액, 지방세 징수액, 일반회계 중 사회복지 분야 지출액 등으로 농촌지역에 대한 자본재분배 정도를 파악하고 있다.

국가단위의 통합재정수지 정도는 아니어도, 지방재정에 소요되는 예산 중 지역에서 확보 가능한 정도, 확충 능력 등을 파악할 수 있도록 지표를 구성할 필요가 있다. 따라서 위에서 언급한 재정자립도와 자체수입(지방세+세외수입)을 지방재정지표로 활용할 필요가 있다.

마. 지역경제성장지표

해당 농촌지역의 경제성장을 알아보기 위해 1차적으로 변화할당분석(Shift-Share Analysis)을 통해 지역성장엔진이 무엇인지 확인하고, 또한 농촌지역의 강점과 기회를 알아보기 위해 입지계수(Location Quotients)를 활용할 수 있다.

변화할당분석은 일정 두 시점 사이에서 지역의 성장이 지역산업구조와 밀접한 상관관계가 있다고 전제하고, 그 지역의 성장원인을 산업구조를 중심으로 파악하려는 데 이론적 근거를 두고 있다. 고용량, 소득 등과 같은 지역경제지표를 사용해서 2개 시점 사이의 성장분을 3가지 효과로 구분하여 지역경제성장의 요인을 파악하는데, 여기서 3가지 효과에는 국가성장효과(National Growth Effect, NGE)², 산업혼합(구조)효과(Industrial Mix Effect, IME)³, 지역할당효과(Regional Share Effect, RSE)⁴가 해당된다.

입지계수를 활용하여 어떤 지역의 특화산업을 분석하거나 어떤 산업의 특정 지역에서의 특화도를 분석할 수 있다. 일반적으로 특정 산업의 입지계수가 1.0 이상이면 해당 지역의 특화산업으로 분류된다. 그러나 입지계수는 산업제품의 수요패턴이 전국적으로 동일하다고 가정하고 상대적으로 지수를 계산하기 때문에 한 지역의 전체 산업규모가 크지 않은 경우 어떤 산업이 조금만 집중하여도 해당 산업이 특화산업으로 분석될 수 있다. 따라서 입지계수를 활용할 때 특화정도를 어느 수치 이상에서 ‘특화’로 할 것인지에 대해서는 지역적 특성을 감안해 활용해야 한다.

바. 소득

전문가 조사에서도 나타났듯이 가장 중요한 부분이면서 가장 개선이 시급한 분야이다. 시·군 단위 소득에 관련된 통계가 부족해 실질적으로 소득지표 생성

2 전국적으로 그 산업이 성장하는 산업인가 아니면 사양산업인가를 알려준다.

3 지역이 전국의 급성장 또는 저성장의 산업에 특화했기 때문에 나타나는 결과로 급성장하는 산업의 특화도가 전국평균 이상일 경우 양(+)의 값을 가진다.

4 전국의 다른 지역에 대한 특정지역의 경쟁적 우치를 나타낸다. 우리지역의 농림어업의 성장률이 전국의 농림어업 성장률보다 높다면 양(+)의 값을 가진다.

이 매우 어려운 실정이다. 그러나 지역내총생산(GRDP)은 모든 시·군 단위로 공표되고 있어 대체지표로 사용이 가능하다. 다만, 각 시·군 간 공표시기의 불일치, 최신 업데이트 문제가 해결되고, 정확성에 대한 논란만 해결된다면 1차적으로 지역 간 소득차이와 생산력 차이를 파악할 수 있는 자료로 활용 가치가 크다. 지역내총생산은 가구소득과 달리 지역의 소득창출 능력과 경제력을 상징하는 것이라 할 수 있다.

시·군 단위 가구당 평균소득지표는 매우 중요하다. 가구당 평균소득은 GRDP와 달리 지역 내 거주하는 주민들의 소득을 말하기 때문에 실질적인 지역민의 소득창출 능력과 지역민의 경제력을 설명하는 것이다. 그러나 지역의 가구당 평균소득은 전혀 발표되지 않고 있어, 이를 활용한 지역소득지표가 어렵게 되어 있다.

이 또한 농가평균소득처럼 통계기법을 활용하여 연구차원에서라도 지역별 가구당 평균소득을 추계할 수 있는 방법론이 정립되어야 할 것이다. 현재 소득의 대리변수로 소득세할 주민세를 많이 활용하고 있는데, 이 또한 행정안전부에서 공표하고 있지 않아 공식적인 구득이 어려운 실정이다. 그렇지만 구득이 불가능한 것은 아니어서 행정자료 요청을 통해 구득하여 지표로 활용 가능할 것이다.

따라서 지역별 소득지표는 GRDP, 소득세할 주민세, 가구당 평균소득(미래에 산출 시 활용) 등을 활용해서 지역의 생산력, 개인의 소득 창출능력 등을 측정할 수 있을 것이다.

3. 농촌형 지역경제 기상도 구상

3.1. 기본 방향

기상도라 하면 매일, 매달, 분기별 등으로 세분화해서 지역경제 상황을 보여

주어야 한다. 그러나 지역통계의 한계로 인하여 분기별 구성도 어려운 실정이다. 따라서 대부분 1년 단위를 기준으로 공표되고 획득 가능한 지표들을 중심으로 구성한다. 또한 기상도 구성 요소는 지역통계의 한계성, 지역경제지표의 시·군 단위 부재, 전문가조사 결과들을 고려하고, 지역경제론적 이론을 바탕으로 꼭 필요한 경제지표들로 구성한다.

농촌형 지역경제 기상도는 고용상황, 경제의 성장정도, 타지역과 비교, 일자리 등에 대한 현황 파악이 가능해야 한다. 농촌지역에서 일자리, 소득, 교육, 가족구성원의 거주 근접성, 복지는 지역경제의 효과, 역동성, 침체성과 밀접한 관련을 맺고 있다. 최근에는 시민, 사기업 종사자, 공기업 종사자, 공무원 등 지역구성원 모두가 그들이 바라는 대로 농촌 지역경제가 잘 가고 있는지를 더욱 세심히 관찰하고 있다.

이렇게 농촌 지역경제가 잘 돌아가고 있는지를 파악하기 위해서는 지역경제의 장단점, 잠재력이 무엇인지를 알아야만 한다. 본 기상도는 지역경제의 상황을 알고자 할 때 이해가 용이하도록, 쉽고, 표준화된 경제지표들을 제공해야 한다.

농촌지역은 공공정책에 의해 많은 영향을 받는 구조로 되어 있다. 농촌 지역경제 상황이 국가 및 광역 단위와 어떻게 차이가 나는지에 대해 비교하면서 이해할 수 있어야 동태적으로 파악할 수 있다. 따라서 물가지표, 재정상황, 고용상황, 지역경제성장, 농가경제, 소득지표들로 구성하여 다음과 같은 질문에 답할 수 있는 시스템이어야 한다.

우리 지역의 고용상황은 현재 어떤가?
 우리 지역의 경제에서 성장하는 분야는 어디인가?
 우리 지역의 산업 중 어느 분야의 산업이 쇠퇴하고 있나?
 우리 지역의 경제는 이웃 지역에 비해 어떤가?
 우리 지역의 경제성장을 이끄는 주요 요인은 무엇인가?
 우리 지역에서 새로운 일자리를 어떻게 찾을 수 있을까?
 우리 지역의 생활물가는 다른 지역에 비해 어떤가?
 우리 지역의 재정은 건전한가?

3.2. 핵심 구성 요소

핵심 구성 요소들은 전문가조사 결과를 1차적으로 적용하여 고용, 물가, 농가경제, 재정, 지역소득을 선정하였다. 그리고 지역경제학적 관점에서 농촌지역의 경제를 동태적으로 관찰하고, 지역 간 비교, 장단점 등을 볼 수 있도록 지역경제성장 분야를 추가하였다. 핵심 지표들을 구성하고 있는 각종 통계와 지수들은 통계 구득 가능성을 가장 먼저 고려하였고, 지역경제학적 이론적 근거를 뒷받침할 수 있는 지수들을 첨부하였다.

위의 질문에 답하기 위해 다음과 같은 정보유형을 획득할 수 있다. 1) 중요한 지역경제 관련 지표들에 대해 둘러보기(snapshot): 인구, 경제활동인구, 고령자수, 2) 최근의 추세를 알기 위해 지역경제지표들의 과거로부터 현재까지의 추세 분석, 3) 지역의 강점과 기회를 알아보기 위해 지역특화계수(Location Quotients) 활용, 4) 지역성장엔진을 알아보기 위해 변화할당분석(Shift-Share Analysis) 활용 등을 통하여 정보를 제공한다. 따라서 물가지표, 재정상황, 고용상황, 지역경제성장, 농가경제, 소득지표들로 구성한다.

그림 4-1. 농촌지역경제 기상도 핵심 구성 요소

둘러보기	인구, 경제활동인구, 고령자수
고용지표	고용률, 실업률, 종사자수, 사업체수
물가지표	농촌물가(신규) ⁵
농가경제	농가평균소득(신규) 매출액 3천만 원 이상 농가 비중 전국단위: 수익성지표, 생산성지표
재정지표	재정자립도, 자체수입
지역소득	1인당 GRDP, 소득세할 주민세, 가구당 평균소득(신규)
지역경제성장	변화할당분석(고용변화, 사업체수 변화), 지역입지계수

5 “신규”라 함은 새롭게 통계자료를 만들어야 한다는 뜻이다.

제 5 장

요약 및 결론

이 연구는 농촌 지역경제의 실태를 입체적으로 보여줄 수 있는 농촌형 경제 기상도 구축을 위한 기초 연구로서, 농촌의 경제와 산업을 한눈에 파악할 수 있는 지표를 개발하는 데 목적을 두고 있다. 경제·산업 관련 지역경제통계의 실태를 파악하고, 지역경제지표 현황을 국가 단위와 농촌지역(시·군 단위)으로 살펴봄으로써, 농촌지역경제지표 개발을 위한 통계적 가능성과 광역적으로 이루어지고 있는 지역경제지표들 중 농촌지역으로 확대가 필요한 것들을 발굴하는 것이다.

농촌지역 경제 관련 통계를 살펴본 결과, 현재의 통계만으로 이를 정확하게 설명하기에는 많은 한계가 있다. 이 중 가장 큰 문제는 대부분의 통계가 전국 또는 광역권 단위로 공표되고 있다는 것이다. 예를 들어, 지역경제와 직접적인 관계가 있는 농림어가총소득의 경우 일부 표본조사를 통하여 광역권단위로 공표하고 있으며, 실업률 및 취업률 역시 표본조사로 광역권단위로 공표하고 있다. 또 다른 문제로는 통계 자체의 부재를 들 수 있다. 가장 대표적인 경우가 바로 소득 통계이다. 이를 보완하기 위하여 시·군별 소득자료를 대부분 GRDP, 소득세할 주민세 등을 활용하고 있으나, 그것마저도 GRDP의 경우 지역별 공표 시기가 상이할 뿐만 아니라 대부분 2007년까지의 데이터로 최신화가 늦는다는 점, 소득세할 주민세의 경우 공표되지 않는 비공개자료라는 점 등의 한계가 있다. 결국 통계 부재의 한계를 극복하기 위해서는 표본조사의 경우 표본을 늘려

공표범위를 시·군으로 확장하거나, 시·군별 행정조사 또는 정부의 신규조사를 통하여 새로운 통계를 만들어야 할 것이다. 그러나 이는 현실적으로 정부로 하여금 물리적, 재정적으로 큰 부담을 초래할 수 있다. 따라서 통계적 기법을 활용한 추계치 추정을 적극 고려해야 할 것이다.

국가 및 광역 단위로 공표되는 경제 관련 지표들과 외국의 경제 관련 지표 사례를 살펴보았다. 국가단위의 거시적 경제흐름을 관찰할 수 있는 지표들은 매우 많다. 그리고 광역단위의 거시적 경제흐름에 대한 것도 상당한 정보를 제공하고 있다. 그러나 농촌의 지역경제를 살펴보기 위해서는 생산, 분배, 소비 및 교환의 일련의 경제활동들을 살펴보아야 하는데, 우리나라의 경우 시·군 단위 농촌 지역경제는 생산측면의 단면만 살필 수 있다고 할 수 있다. 농촌 지역경제 전반을 살필 수 있는 통계와 지표 개발이 부족하다는 것이다. 외국의 경우는 지역경제와 관련되는 소득, 소비 등과 관련된 통계와 지표들이 잘 개발되어 있다. 이에 비해 우리는 농촌 지역경제와 관련해 매우 열악한 통계기반을 가지고 있다.

농촌 지역경제지표에 대한 중요도 분석 결과, 전문가들은 농촌 경제 관련 지표로서 8개 분야 중 고용·노동·임금, 농림어업, 물가·가계 분야를 가장 중요하게 생각하고 있는 것으로 나타났다. 가중치는 고용·노동·임금 분야 0.201, 농림어업 분야 0.200, 물가·가계 분야 0.150의 순으로 높게 나타났다. 그 다음은 국민계정·지역계정·국가자산, 경기·기업경영, 도소매·서비스, 재정·금융·보험, 건설·주택·토지의 순으로 나타났다. 즉 전문가 설문조사 결과, 고용·노동·임금 분야의 노동생산성지수, 농림어업 분야의 농업 수익성·생산성·안전성지표, 물가·가계 분야의 소비자물가지수, 농가 판매가격 및 구입가격 지수 등의 공표단위 확장이 우선시 되어야 할 것으로 나타났다. 그러나 현실적으로 이 모두를 농촌 단위로 공표범위를 확장하기는 쉽지 않다. 따라서 중요분야별로 대리변수를 사용하거나, 전국단위 혹은 광역단위의 지표를 그대로 사용하는 것도 방법이다.

지역경제학적 이론적 근거에 따라 농촌 지역경제를 한눈에 보기 위해서는 물가지표, 고용지표, 재정지표, 지역경제성장지표 등이 기본적으로 구성되어야 한다. 농촌형 지역경제 기상도는 고용상황, 경제의 성장정도, 타 지역과 비교,

일자리 등에 대한 현황 파악이 가능해야 한다. 농촌 지역경제 상황이 국가 및 광역 단위와 어떻게 차이가 나는지에 대해 비교하면서 이해할 수 있어야 동태적으로 파악할 수 있다. 따라서 물가지표, 재정상황, 고용상황, 지역경제성장, 농가경제, 소득지표들로 구성하여 1) 우리 지역의 고용상황은 현재 어떤가? 2) 우리 지역의 경제에서 성장하는 분야는 어디인가? 3) 우리 지역의 산업 중 어느 분야의 산업이 쇠퇴하고 있나? 4) 우리 지역의 경제는 이웃 지역에 비해 어떤가? 5) 우리 지역의 경제성장을 이끄는 주요 요인은 무엇인가? 6) 우리 지역에서 새로운 일자리를 어떻게 찾을 수 있을까? 7) 우리 지역의 생활물가는 다른 지역에 비해 어떤가? 8) 우리 지역의 재정은 건전한가? 등과 같은 질문에 답할 수 있는 시스템이어야 한다.

전문가조사 결과와 통계적 한계, 지역경제학적 이론적 배경 등을 고려하여 농촌형 지역경제 기상도를 위한 핵심 구성 요소들을 설정하였다. 핵심 구성 요소들은 고용지표, 물가지표, 농가경제지표, 재정지표, 지역소득지표, 지역경제성장지표로 구성하였다. 좀 더 구체적으로 보면, 1) 중요한 지역경제 관련 지표들에 대해 둘러보기: 인구, 경제활동인구, 고령자수, 2) 최근의 추세를 알기 위해 지역경제지표들의 과거로부터 현재까지의 추세 분석, 3) 지역의 강점과 기회를 알아보기 위해 지역특화계수(Location Quotients) 활용, 4) 지역성장엔진을 알아보기 위해 변화할당분석(Shift-Share Analysis) 등을 통하여 정보를 제공한다.

매월, 분기별 농촌 지역경제 상황을 파악할 수 있도록 하는 기상도 구축은 아직 시기상조라고 할 수 있다. 그러나 농촌지역 경제통계기반을 꾸준히 확충한다면 가까운 장래에는 가능하리라 생각된다. 시급한 것은 연도별이라도 농촌 지역경제를 살펴볼 수 있는 시스템을 갖추는 것이다.

현재 통계적 한계는 있지만 주어진 통계를 바탕으로 한 지표 개발과 통계기법을 활용한 추정치 개발을 지속적으로 한다면 불가능한 일이 아닐 것이다. 따라서 농촌 지역경제 기상도와 같은 시스템은 한국농촌경제연구원과 같은 연구기관에서 운영하는 것이 바람직할 것으로 판단된다. 정부의 공식적 통계는 통계청과 한국은행 등의 유관기관으로부터 협조를 받고, 연구기관은 통계기법을 활용하여 주요 통계 추정치 산정, 주요 가공지표 등을 주도적으로 생성하는 데

중요한 역할을 할 수 있을 것이다. 또한 정부의 농촌지역에 대한 경제적 통계 확충에 좀 더 많은 투자가 이루어져야 할 것이다. 그렇지만 정부에만 의존할 것이 아니라, 민간부문에서도 농촌단위의 경제지표를 위한 추정치 개발에 한층 더 노력해야 할 것이다.

부록 1

통계청 e-지방지표

분야	지표	공표범위	군지역 가능여부
인구	인구증가율	시군	O
	노령인구비율	시군	O
	평균수명	도	
	합계출산율	시군	O
기반시설	도로포장율	시군	O
	1인당 자동차등록대수	시군	O
	상수 및 하수도 보급율	시군	
소득 및 소비	1인당 지역내총생산	도	
고용	경제활동참가율	도	
	고용률	시군	일부 군만 가능
	구인배율	도	
	실업률	시군	일부 군만 가능
산업	사업체수	시군	O
	1천명당 사업체수	시군	O
	인구대비 종사자수	시군	O
물가 및 주택가격	소비자물가상승률	도	
	주택가격상승률	도	
재정 및 행정서비스	재정자주도	시군	O
	일반회계중 일반행정예산 비중	시군	O
	일반회계중 복지예산(사회보장) 비중	시군	O
	지자체 공무원 정원	시군	O
	1천명당 지자체 공무원 정원	시군	O
여가 및 문화	10만명당 문화기반시설수	시군	O
	인구 10만명당 체육시설수	시군	O
사회보장	인구 10만명당 사회복지시설수	시군	O
	유아(0-4세) 1천명당 보육시설수	시군	O
	노인(60세 이상) 1천명당 노인여가복지시설수	시군	O
보건 및 의료	인구 1천명당 의료기관 병상수	시군	O
	인구 1천명당 의료기관 종사자수	시군	O
공공안전	인구 1천명당 범죄발생건수	도	
	자동차 1천대당 교통사고발생건수	시군	O
가족과 청소년	인구 1천명당 자살율	시군	O
	인구 1천명당 이혼율	시군	O
	소년 1천명당 소년범죄발생건수	도	
교육여건	교원 1인당 학생수	시군	O
	전문대학 및 대학교수	시군	O
	1천명당 사설학원수	시군	O
국제화 및 정보화	외국인수	시군	O
	인구1천명당 외국인수	시군	O
	인터넷 이용율	도	
환경	인구 1천명당 도시공원조성면적	시군	O

부록 2

영국의 농촌통계기반(The State of the Countryside 2010)

대분류	중분류	소분류	세부항목	비고
농촌 생활	인구 및 인구이동	인구와 인구증가	도농간 인구 변화	
		연령별 인구	연령별 인구 구성	
		영국내 진출입	자연증가와 진출입에 의한 인구변화	
			연령별 인구 net gains & losses	
		이주거리		
		해외 이주자	인구 1000명당 해외 이주자(NINO's) 현황	
			국가별 해외 이주자(NINO's) 현황	
	서비스 접근	서비스제공시설 위치	서비스제공시설 현황	은행, 편의점, 병원, 우체국, 약국, 식당, 학교 등
		서비스제공시설 접근성	서비스제공시설 접근성	서비스제공시설 접근도로망(set distances of services by road)의 가구 수
		광대역 인터넷 접속	광대역 인터넷 속도별 가구 현황	
			광대역 외 인터넷 접속 가능 가구	
	교통 및 이동	자동차 소유	소득수준별 가구당 자동차 수	
			지역별 5년 이상된 자동차 분포	
		대중교통 접근성	도보 13분 내에 버스이용이 가능한 가구 비율	
			대중교통을 할인받는 사람의 비율	
			지역별 최근 6개월 간 버스 이용자 비율	
		교통에 대한 지출	소득별 통근비용 지출	
		교통 수준	도로별 차량통행량 지표	
		도로 조건 및 사고	도로 수준별 현황	
		도로 사고	도로수준별 사망자수(명/1억km)	
	주택	주택 거래	주택 거래량	
		주택 가격	평균 주택 가격	
		주택 구입능력	주택 구입능력	가구별 소득 대비 주택 가격
		무주택자	노숙자가구 비율	
		셸터	셸터 현황	
		주택 가구 및 자기 자본 거래	지역별 1가구 2주택 가구 비율	
			순수 자기자본 주택 비율	

대분류	중분류	소분류	세부항목	비고
		주택의 특징 및 질	HHSRS 기준 적합 및 부적합 주택 비율	HHSRS: the Housing Health and Safety Rating System
			노후주택비율	
		난방 연료	난방 연료별 주택 현황 및 단열벽 여부	
	건강 및 의료	건강 및 운동	지역별 매일 과일 및 야채 소비 인구 현황	
			지역별 1주 3번이상 운동 인구 현황	
		질병 및 장애	지역별 암 발병 인구 현황	
			지역별 노인 간병비 보조금 수혜자 현황	
			지역별 간병인 보조금 수혜자 현황	
		의료 관리 전망	지역별 전문의병원(GP) 현황	
			지역별 국민의료보험료 현황	
		의료서비스 접근성	의료서비스 접근성	
	교육	학습효과	지역별 학습효과	
			Income Deprivation Affecting Children Index 학습효과	
		아동센터	지역별 아동센터(Children's Centres) 현황	
	농촌 커뮤니티	지역만족도	지역 만족도	설문: 1.내가 사는 지역에 만족함, 2.이웃과 친함, 3.외지인과 잘 지냄
			비사교적인 행위와 이타주의에 대한 의견	설문: 1.반사회적 행동은 문제가 됨, 2.공공장소에서 술취하는 행동 등은 문제가 됨, 3.1년 이상 매월 1회 이상 봉사함.
		의사결정 및 지방 정부에 대한 의견	지역 의사결정에 대한 참여도	설문: 1.지역 의사결정에 참여한 적 있음, 2.원한다면 지역 의사결정에 참여할 수 있음.
			지방 정부의 수행능력에 대한 의견	설문: 1.지방의회가 가격에 적합한 가치를 제공함, 2.지방의회가 잘 운영됨, 3.의회가 세금 사용 내역을 잘 알려주고 있음, 4.지역공공서비스가 친절함.
경제 복지	소득과 소비	가구소득	연간 가구 소득 현황	
			연간 가구 소득 중위수의 60% 미만 가구 현황	

대분류	중분류	소분류	세부항목	비고
		개인소득	개인 소득 및 세금	
			평균 주당 급여 및 평균 주당 가구 소득	
			직장 위치에 따른 총 주당 급여 현황(성별,민간·공공별)	
			거주지별 및 직장 위치별 연 평균급여	
		정부 혜택	남녀 소득 보조 청구 비율(지역별)	
		대출 금융 서비스	debt advice suppliers(대출금융서비스) 시설 현황	접근성(방문을 위한 이동 거리)
		개인의 부	지역별 빈부 격차	
			가장의 고용수준에 따른 가구 소득 분포	
		소비 및 지출	지역별 주당 지출 내역	
		기업 매출 및 소득	납부의무 면제 기준금액(VAT threshold)에서의 기업의 VAT	
			산업분류별 소득	
			산업분류별 총 부가가치	
		경제 성장	총 부가가치의 변화	
			1인당 총 부가가치의 변화	
	고용	고용 수준	고용수준 및 취업률	
			산업분류별 고용 현황 및 변화	
			지역별 사업체 고용 규모 현황 및 변화	
		실업 수준	실업수준 및 실업률	
			정리해고 비율	
			농촌지역에서의 정리해고자 수(산업분류별)	
			지역별 구직자 수당 지급 현황	
		비경제활동	비경제활동인구 현황	
			16~18세 구직포기자(NEET) 현황	
			농촌지역에서의 불완전고용 수준	
	기업 및 기업가	농촌 기업	산업대분류별 부가가치세 또는 원천징수	
			법적지위에 따른 VAT(부가가치세) 또는 (PAYE)원천징수	
		기업의 성장과 쇠퇴	종사자규모별 사업체 현황	기업의 VAT 또는 PAYE의 측면에서 평가함
			산업 대분류별 사업체 변화	기업의 VAT 또는 PAYE의 측면에서 평가함
			사업체 연차에 따른 VAT 또는 PAYE의 비율	

대분류	중분류	소분류	세부항목	비고
		기업의 창업과 폐업	기업의 생성과 소멸	
			소규모 신생 기업 현황	
			기업의 채무 현황	
		농촌에서의 창업활동	초기 창업활동 현황	TEA: total early-stage entrepreneurial activity
			대학 졸업 여부에 따른 초기창업활동	
			초기 창업활동의 고성장 전망	
토지와 환경	토지이용	토지피복 및 토지이용	토지피복 및 토지이용	
		농촌 개발	(거주지역별) 목적별 토지 개발 현황	
			(거주지역별) 목적별 녹지 개발 현황	
			결정되거나 승인된 계획 신청	
		기존 개발지역 활용		
		농경지 개발	농업적 토지분류에 의한 새로운 토지 사용	
		그린벨트에서의 개발	그린벨트에서의 개발	
		침수가능지역	침수가능지역에 거주하는 농촌 인구	
		농지가격	평균 농지 가격	
	경지와 산림	농경지 토지이용	주요 품목별 경지 현황	
			지역별 토지이용의 변화	
		토지 관리에 대한 농경지 가격의 영향	각 분야에 대한 재정 투입의 변화	
		비식량작물의 증가		
		연구 및 기술발전		
		농경지 및 토지 관리보조		
		환경관리 측면에서의 농민과 토지관리 비용	농업-환경적 의미의 토지 비율	
		농업 소득	농업 총 소득 현황 및 전망	
		농경지의 비농업분야 활용	농업, 비농업 분야 등 농업소득의 구성	
		가축질병		
		농민의 의식 변화	영농 후계에 대한 인식	
		산림 및 식재	산림유형별(woodland type) 면적 현황	
			새로 조성되거나 보강된 산림 현황	
	환경의 질	에코시스템 서비스		
		생물의 다양성	지역별 야생 동식물 조건 현황	SSSI의 기준에 따른 'favourable'조건 지역 파악
			농지, 산림, 해안가 등 지역에 따른 야생 조류 현황	

대분류	중분류	소분류	세부항목	비고
		boundary feature	boundary feature의 길이	나무 라인, 생울타리, 벽 등
		대기	대기오염이 기준치 이상인 날짜	지역별 대기오염 수치 현황
			연간 미세먼지 및 오존 수치 현황	
		소음		
		문화유산		
	레저 및 레크리에이션	농촌 자연자원으로의 접근	자연보호 지정 구역 현황	
		자연환경에 대한 태도		
		자원봉사	환경 자원봉사 현황	
		자연(환경)으로의 방문	산림자원 방문 현황	
			영국 국립공원 방문객 및 지출 현황	
		건강과 자연환경		
		자연에 대한 지향		
	기후변화	기후변화의 증거	기온 변화	
		농촌과 농촌 토지 이용의 영향	산업 분야별 온실가스 배출량	
			농업 분야별 온실가스 배출량	
		대응방안	범람위험지역의 주거지 개발 현황	
		완화방안	지역별 신재생에너지 지원 현황	
			풍력발전 가능 지역 현황	

부록 3

설문조사서

농어촌 지역경제지표 구축에 관한 조사

안녕하십니까?

이 조사는 **농어촌지역(시군단위)**의 경제 상황을 설명하기 위해서 어떤 분야의 어떤 지표가 필요한지 전문가의 의견을 구하고자 실시하고 있습니다. 조사표에 관한 문의사항은 한국농촌경제연구원 농업농촌정책연구본부로 연락주시기 바랍니다. 감사합니다.

한국농촌경제연구원

김용렬 올림

주 소 : 130-710, 서울시 동대문구 회기로 119-1 한국농촌경제연구원

연락처 : 김용렬 부연구위원: 02-3299-4362, kimyl@krei.re.kr 팩스: 02-960-0163

윤병석 연구원: 02-3299-4175, dd329@krei.re.kr

※ 응답자 인적사항

문1> 직장: ① 대학 및 연구기관 ② 중앙공무원 ③ 지방공무원

④ 협회/조합 ⑤ 협회/조합 ⑥ 기타 _____

문2> 주거지역

_____시·도 _____시·군 _____읍·면·동

I. 농촌지역 경제통계에 관한 설문

1. 다음의 지역통계분야 중 농촌지역의 경제실상을 반영하기 위해 가장 중요시 고려해야 하는 경제통계가 무엇이라고 생각하십니까? 순위를 결정해 주십시오.

1위(), 2위(), 3위()

- | | | |
|--------------|---------------|------------|
| ① GRDP | ② 소득세할 주민세 | ③ 가구당 평균소득 |
| ④ 사업체 및 종사자수 | ⑤ 금융 | ⑥ 고용 |
| ⑦ 실업 | ⑧ 재정 | ⑨ 농림수산업 |
| ⑩ 경제활동인구 | ⑪ 광업, 제조업 생산액 | ⑫ 기타: |

2. 농촌지역에 관한 지역통계를 이용하면서 가장 많이 이용하는 경제통계는 어느 것입니까? 세 가지만 선택하여 주십시오.

1위(), 2위(), 3위()

- | | | |
|--------------|---------------|------------|
| ① GRDP | ② 소득세할 주민세 | ③ 가구당 평균소득 |
| ④ 사업체 및 종사자수 | ⑤ 금융 | ⑥ 고용 |
| ⑦ 실업 | ⑧ 재정 | ⑨ 농림수산업 |
| ⑩ 경제활동인구 | ⑪ 광업, 제조업 생산액 | ⑫ 기타: |

3. 농촌지역에 관한 지역통계를 이용하면서 가장 시급히 개선되어야 하는 경제통계는 어느 것입니까? 세 가지만 선택하여 주십시오.

1위(), 2위(), 3위()

- | | | |
|--------------|---------------|------------|
| ① GRDP | ② 소득세할 주민세 | ③ 가구당 평균소득 |
| ④ 사업체 및 종사자수 | ⑤ 금융 | ⑥ 고용 |
| ⑦ 실업 | ⑧ 재정 | ⑨ 농림수산업 |
| ⑩ 경제활동인구 | ⑪ 광업, 제조업 생산액 | ⑫ 기타: |

II. 농촌지역 경제 관련 지표에 관한 설문

※ 통계청에서 제공하고 있는 경제 관련 지표들은 총 10개 분야에 걸쳐 약 60여 개가 있습니다. 이중 시·군 단위로 구분이 되었을 때, 농어촌 경제지표로서 유의미한 것들을 다음과 같이 정리하였습니다. 이들 지표들을 중심으로 각 분야의 중요성을 판단해 주시기 바랍니다.

※ 농촌지역 단위에서 해당 통계자료의 구득여부를 떠나 중요도를 파악하고자 합니다.

분야		항목	내용	공표단위	주기
고용·노동·임금	노동>	노동생산성지수	생산성은 생산과정에서 투입된 자본, 노동 등 요소투입(Input)과 산출물(Output)간의 관계를 나타내는 비율로서 투입요소 한 단위가 산출한 생산량(또는 부가가치)으로 정의된다.	전국	분기
		물가>소비자물가지수	가구에서 일상생활을 영위하기 위해 구입하는 상품과 서비스의 가격변동을 측정하기 위하여 작성한 지수	대상도시(38)	월/분기/년
물가·가계	물가>생산자물가지수	생산자물가지수	국내 인플레이션 측정을 통한 경제분석 및 정책수립의 기초자료 제공되며, 물품의 수급상황, 경기동향의 판단지표 및 부문별 디플레이터로 이용	전국	월/분기/년
	물가>농가판매 및 구입가격조사	농가 판매가격 및 구입가격 지수	농가에서 생산하는 농산물의 농가수취가격과 농가의 영농 및 소비생활에 필요한 제하와 용역의 구입가격을 조사하여 지수를 편제하고, 농가경제를 가격측면에서 분석하는데 필요한 기초 자료를 제공	전국	월/분기/년
	가계>가계소득지출>가계동향조사>명목/실질	가계수지	가구에 대한 가계수지 실태를 파악하여 국민의 소득과 소비수준변화의 측정 및 분석 등에 필요한 자료를 제공	전국/도시	분기/년
	가계>가계소득지출>소득분배지표	소득분배지표		전국/도시	년
	농림어업>농가경제조사	수익성·생산성·안정성지표	경제사회 발전에 따른 농가경제의 동향과 농업경영 실태를 파악하여 농업정책 수립과 농업경영개선을 위한 기초자료 제공, 농가 소비지출, 노동투하량 등 각종 농가경제지표를 생산하여 실증적 자료 제공	전국	년
건설·주택·토지	주택>전국주택가격동향조사	주택매매가격지수	전국 주택의 매매 및 전세가격 변동상황과 월세시장 동향을 조사하여 주택시장 동향을 파악 및 분석	주요지역	월
도소매·서비스	서비스업동향조사	서비스업생산지수	서비스업 전체 및 개별 업종의 생산활동을 종합적으로 파악하기 위해 개별 업종의 상대적 중요도인 부가가치 기준 가중치를 적용하여 지수화함.	전국	월/분기/년
경기·기업·경영	경기>경기종합지수	경기종합지수	국민경제의 각 부문별(생산, 소비, 고용, 금융, 무역, 투자 등)로 경기대응성이 양호한 경제지표들을 선정한 후, 이를 가공·종합하여 작성한 종합경기지표로 경기변동의 국면 및 전환점과 속도 및 진폭 측정에 주로 활용	전국	월
	경기>소비자동향조사	소비자동향조사	소비자의 경제상황에 대한 판단과 향후 소비지출계획 등을 파악하여 경제현상 진단 및 전망에 기초자료 제공	전국	월/분기
	경기>중소제조업>중소제조업동향조사	가격지수	중소제조업의 생산동향을 부문별로 조사 파악하여 중소기업의 육성발전을 위한 정책수립, 연구 및 금융업무 수행을 위한 기초자료 제공	전국	월/분기/년
국민경제·지역경제·국가자산	국민경제>주요지표>연간지표	국내총생산(실질성장률)	-	전국	분기/년
재정·금융·보험	재정>통합재정수지	통합재정수지	재정 집행실적의 파악하여 재정정책의 수립변경 등 재정운용에 기초자료로 활용	전국	월/년

문5> 도소매·서비스 분야 지표가 다른 분야의 지표들과 비교하여 얼마나 중요하다고 생각하십니까?

[illegible]

문6> 경기·기업경영 분야 지표가 다른 분야의 지표들과 비교하여 얼마나 중요하다고
생각하십니까?

평가 항목(A)	A가 매우 중요		A가 상당히 중요		A가 약간 중요		서로 비슷함		B가 약간 중요		B가 상당히 중요		B가 매우 중요	평가 항목(B)
	7	6	5	4	3	2	1	2	3	4	5	6	7	
경기·기업경영														국민/지역계정·국가자산
경기·기업경영														재정·금융·보험

문7> 국민/지역계정·국가자산 분야 지표가 다른 분야의 지표들과 비교하여 얼마나
중요하다고 생각하십니까?

평가 항목(A)	A가 매우 중요		A가 상당히 중요		A가 약간 중요		서로 비슷함		B가 약간 중요		B가 상당히 중요		B가 매우 중요	평가 항목(B)
	7	6	5	4	3	2	1	2	3	4	5	6	7	
국민/지역계정·국가자산														재정·금융·보험

감사합니다.

참고 문헌

- 강현수. 2007. “금산군 발전전략 모색을 위한 정책토론회.” 충남발전연구원.
- 김용렬 외. 2008. 『농촌지역통계 DB 구축을 위한 연구』. 한국농촌경제연구원.
- 김영수 외. 2006. 『지역발전지수의 개발과 지역간 발전격차 분석』. 산업연구원.
- 김영표. 2007. “지역통계의 문제점과 발전방안.” 경남발전. 통권 제87호, pp. 92-101.
- 김태환 외. 2004. 『자립적 지역발전을 위한 잠재력 분석 연구(I)』. 국토연구원.
- 류승한 외. 2005. 『자립적 지역발전을 위한 잠재력 분석 연구(II) - 지역의 제도적 역량 및 조직화 능력을 중심으로』. 국토연구원.
- 송미령 외. 2009. 『기초생활권 정책 방향 도출을 위한 생활환경, 고용 등 지표 조사 연구』. 한국농촌경제연구원.
- 송미령 외. 2011. 『지역경쟁력 강화를 위한 기초생활권 종합진단지표 개발과 활용』. 한국농촌경제연구원.
- 이만수. 1995. 『지역경제학』. 박영사.
- 이성근 외. 2008. 『지역경제론』. 법문사.
- 이원섭 외. 2002. 『지방육성을 위한 국가지원의 차등화방안』. 국토연구원
- 통계청. 국가통계포털. <<http://www.kosis.kr/>>.
- 한국은행. 한국은행경제통계시스템. <<http://ecos.bok.or.kr/>>.
- Berkeley Hill. 2002. “Determining DEFRA’s Rural Statistics.” London University.
- Central Statistics Office, 2006. Consumer Price Index Numbers - Separately for Rural and Urban Areas and also Combined (Rural plus Urban), Ministry of Statistics and Programme Implementation Government of India
- Commission for Rural Communities. 2010. *State of the Countryside 2010*. Commission for Rural Communities.
- Eurostat. 2001. Proposal on Agri-Environmental Indicators PAIS Final Report Luxembourg. Eurostat.
- Hugh O. Nourse, 1968. *Regional Economics*. McGraw-Hill.
- John Wiseman. 2009. “Developing and using local community wellbeing indicators: Learning from Community Indicators Victoria.” OECD Training Course.
- Philip McCann. 2001. *Urban and Regional Economics*. Oxford.
- Roberta Capello. 2007. *Regional Economics*. Routledge.

정책연구보고 P142

농촌형 지역경제 및 산업 기상도 구축을 위한 지표 발굴

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25)

인 쇄 2011. 3.

발 행 2011. 3.

발행인 오세익

발행처 한국농촌경제연구원

130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102

02-3299-4000 <http://www.krei.re.kr>

인 쇄 (주)문원사

02-739-3941~5 e-mail: munwonsa@hanmail.net

ISBN: 978-89-6013-246-7 93520

- 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.
 - 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
-