

제18호(2012.5.4)

미국 BSE(광우병) 발생이 축산물 시장에 미치는 영향

정민국 우병준 이형우

1. 미국 BSE 발생 경과 및 쇠고기 수입재개 상황	3
2. 미국산 쇠고기에 대한 소비자 인식	5
3. 미국 BSE 발생의 국내 축산물 가격에 대한 영향	9
4. 시사점과 과제	13
<부록> 미국산 쇠고기 수입위생조건 주요내용	14

한국농촌경제연구원

내용 문의: **정민국** 연구위원 02-3299-4263 mkjeong@krei.re.kr
자료 문의: **원동환** 전문원 02-3299-4274 wondh@krei.re.kr

- 『KREI 농정포커스』는 농업·농촌의 주요 동향 및 정책 이슈를 분석하여 간략하게 정리한 것입니다.
- 이 자료는 우리 연구원 홈페이지(www.krei.re.kr)에서도 보실 수 있습니다.

◇ 요약 ◇

지난 4월 24일 미국에서 4번째로 BSE가 발생함에 따라 정부는 미국산 쇠고기에 대해 검역강화 조치를 취하고 있음. 2003년 말 미국에서 최초로 BSE가 발생하였을 당시 미국산 쇠고기 수입은 전면 중단되었으며, 2006년 10월 ‘30개월 미만 뼈 없는 살코기’를 대상으로 수입이 재개되었으나 이후 뺏조각 검출 등으로 검역이 중단된 바 있음.

2008년 4월 미국산 쇠고기 수입위생조건 협상에서 30개월 이상의 쇠고기 수입이 허용되었으나, 6월 추가협상에서 미국산 쇠고기에 대해 국민의 신뢰가 개선될 때까지 30개월 미만의 쇠고기만 수입하는 것으로 최종 결정됨. 또한 미국에서 BSE가 추가적으로 발생할 경우 GATT 제20조 및 WTO SPS협정에 따라 국민을 보호하기 위해 수입중단 등 필요한 조치를 취할 권리를 가지는 것으로 수입위생조건 부칙에 명시함.

미국산 쇠고기 수입위생조건 개정(2008년 6월) 이후 국내 쇠고기 시장의 투명성 제고를 위해 음식점 원산지표시제 등 다양한 정책을 실시하고 있음. 이로 인해 최근의 미국 BSE 발생이 차별화된 국내 한우고기 시장에 미치는 영향은 매우 제한적일 것으로 보이며, 돼지고기 시장과 호주산 쇠고기 시장은 다소 긍정적 효과(반사이익)가 있을 것으로 추정됨.

한국농촌경제연구원의 소비자조사(4월 26~27일, 526명) 결과, 음식점 원산지 표시제 등에 대해 소비자의 87%가 인지하고 있었으며, 이 중 76%가 보통 이상 수준에서 신뢰하고 있는 것으로 나타남. 이번 BSE 발생으로 미국산 쇠고기 구매의향이 크게 감소하는 것으로 나타났으며, 소비자는 대체 수요로 호주산 쇠고기, 한우고기, 돼지고기 등을 선호하는 것으로 나타남.

최근 대형할인점의 미국산 쇠고기 매출실적과 소비자 조사결과를 기초로 파급영향을 분석한 결과, 이번 BSE 발생으로 미국산 쇠고기 소비가 20~40% 감소할 경우 대체효과로 한우고기는 2~5%, 호주산 쇠고기는 5~10%, 돼지고기는 1~3%의 가격상승 효과가 있는 것으로 추정됨. 그러나 5~7월 한우고기 가격은 계절적 요인으로 인해 다소 하락할 수 있음.

따라서 국내 축산물 시장의 안정을 위해서는 음식점 원산지 표시제 등에 대한 소비자 신뢰 제고가 중요하며, 수입축산물에 대한 검역 강화와 유통관리 체계 확립, 그리고 한우고기 시장 차별화의 노력이 필요함.

1. 미국 BSE 발생 경과 및 쇠고기 수입재개 상황

□ 2003년 말, 워싱턴주 BSE 발생으로 미국산 쇠고기 수입 중단

- 2003년 12월 24일, 미국 워싱턴주에서 최초로 BSE 발생, 이후 미국산 쇠고기 수입을 전면 중단
 - 2005년 6월 10일 미국 텍사스주 BSE 재발생(2차)
 - 2006년 3월 13일 앨라배마주 BSE 발생(3차)

□ 2006년 10월, '30개월 미만 뼈 없는 살코기'를 대상으로 수입재개

- 한·미 쇠고기 협상결과, 2006년 10월에 '30개월 미만 뼈 없는 살코기'를 대상으로 수입이 재개되었으나, 2차와 3차 수입분에서 뼈조각 검출 등으로 미국산 쇠고기의 국내유통은 정상화되지 못함
 - 2007년 3월 8일 뼈조각이 발견된 상자만 반송기로 검역조건 완화
 - 2007년 4월 27일 미국산 쇠고기 국내유통 개시

□ 2008년 6월, 미국산 쇠고기 수입위생조건 개정

- 2008년 4월 18일 미국산 쇠고기 단계적 수입 확대에 합의. 2008년 6월 21일에는 수입위생조건 관련 추가 협상을 진행하여 6월 28일 미국산 쇠고기 수입위생조건을 개정 고시
 - 2008년 7월 8일 음식점 원산지 표시제 실시(쇠고기, 돼지고기 등)
 - 2008년 12월 22일 소 및 쇠고기 이력추적제 시행, 2009년 6월 22일 이력추적제 유통단계까지 확대 시행

□ 2012년 4월, 캘리포니아주에서 4번째 BSE 발생, 검역 강화 조치

- 2012년 4월 24일 미국 캘리포니아주 젯소(10년 7개월령)에서 4번째 BSE가 발생하여 미국산 쇠고기 수입에 대해 검역강화 조치 시행
 - 2012년 4월 27일 미산 쇠고기 개봉검사 50%까지 확대(당초 3%)

표 1. 미국산 쇠고기 수입재개 및 관련제도 도입 일지

일 자	내 용
03. 12. 24	미국 BSE 발생(위싱턴주, 1차)
03. 12. 27	미국산 쇠고기 수입 금지조치
05. 2.	미국산 쇠고기 수입재개 가능성 검토
05. 6. 10	미국 BSE 재발생(텍사스주, 2차)
05. 12. 15	미국산 쇠고기 수입재개 협상 착수 공식 선언
06. 3. 13	미국 BSE 발생(앨라배마주, 3차)
06. 6. 7	미국측 수출작업장 준비사항 미흡으로 수입재개 연기
06. 10.	미국산 쇠고기 수입재개 허용(30개월 미만 뼈없는 살코기)
06. 11. 24	미국산 쇠고기에서 뺏조각 검출 및 반송조치
06. 12. 1	2차 수입분에서 뺏조각 검출로 반송
06. 12. 6	3차 수입분에서 뺏조각 및 다이옥신 검출
07. 3. 8	뺏조각이 발견된 상자만 반송키로 검역조건 완화
07. 4. 27	미국산 쇠고기 국내유통 재개
07. 5. 26	세계동물보건기구(OIE), 미국산 쇠고기에 대해 BSE 통제등급 확정
07. 7. 29	미국산 쇠고기에서 척추뼈(특정 위험물질) 발견
07. 8. 1	미국산 쇠고기 검역 중단
07. 8. 27	미국산 쇠고기 검역 재개
07. 10. 5	미국산 쇠고기에서 등뼈(특정 위험물질) 발견으로 검역 중단
08. 4. 11	미국산 쇠고기 수입위생조건 2차 협상 개시
08. 4. 18	미국산 쇠고기 단계적 수입확대 합의
08. 6. 21	수입위생조건 관련 추가 협상
08. 6. 26	미국산 쇠고기 및 쇠고기제품 수입위생조건 고시(수입 및 검역재개)
08. 7. 8	음식점 원산지표시제 실시
08. 12. 22	소 사육단계 이력추적제 시행
09. 6. 22	이력추적제를 유통단계까지 확대 시행
12. 4. 24	미국 BSE 발생(캘리포니아주, 4차), 검역강화 조치
12. 4. 25	미국산 쇠고기 개봉검사 10%까지 확대
12. 4. 26	개봉검사 30%까지 확대
12. 4. 27	개봉검사 50%까지 확대

2. 미국산 쇠고기에 대한 소비자 인식

2.1. 조사 개요

- 2012년 4월 24일 미국 BSE 발생 직후에 미국산 쇠고기에 대한 소비자 인식 및 소비의향 조사를 실시
 - 조사기간 : 2012년 4월 26~27일
 - 조사대상 : 한국농촌경제연구원 농업관측센터 소비자패널 526명
 - 조사방법 : 인터넷을 통한 온라인 조사
 - 표본오차 : $\pm 4.27\%$ (95% 신뢰수준)
- 응답자 특성
 - 지역별로는 서울지역 응답자가 232명(44.1%)으로 가장 많았으며, 다음은 인천 59명(11.2%), 부산 53명(10.1%)순
 - 연령대는 40대 응답자가 234명(44.5%), 50대 143명(27.2%), 30대 128명(24.3%)순
 - 소득별로는 월 300만 원대 응답자가 151명(28.7%)으로 가장 많았음

2.2. 조사 결과

- 미국산 쇠고기 안전성에 대한 소비자 인식이 개선되고 있으나, 신뢰 수준은 여전히 미흡
- 2003년과 2008년 조사에서는 미국산 쇠고기의 안전성에 대해 소비자의 대부분이 부정적 시각을 가졌으나, 그간의 학습효과로 최근 조사에서는 소비자 인식이 개선된 것으로 나타남
 - 미국 BSE 발생과 관련하여 미국산 쇠고기의 안전성에 대한 소비자의 인식이 2003년보다 30%p 개선된 것으로 나타났으나, 미국산 쇠고기 구매의향은 여전히 낮은 것으로 조사됨

표 2. 미국산 쇠고기의 안전성에 대한 소비자 인식 변화

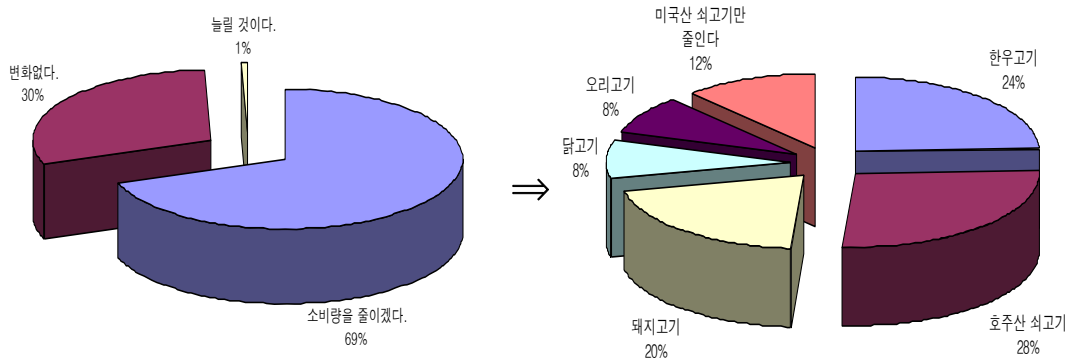
조사 시기	안전하지 않다	안전하다	보통이다
2003년	87.4%	4.2%	8.4%
2008년	85.5%	1.4%	13.0%
2012년	57.5%	7.1%	35.4%

주 1) 2003년 12월 24일 미국 BSE 발생 이후 소비자조사(조사 시기 2004년 1월, 500명)
 2) 2008년의 경우 미국산 수입재개 이전 소비의향 조사(2008년 1월, 715명)

□ 이번 BSE 발생으로 미국산 쇠고기 구입을 줄이고, 대체 육류로 호주산 쇠고기, 한우고기, 돼지고기 소비 확대 의향

- 미국 BSE 발생 후 미국산 쇠고기 소비를 줄이겠다고 응답한 비율은 69%에 달함
 - 미국산 쇠고기의 대체 육류로는 호주산 쇠고기(28%), 한우고기(24%), 돼지고기(20%) 순으로 조사됨. 미국산 쇠고기만 줄이겠다고 응답한 소비자도 12%에 달함

그림 1. 미국산 쇠고기 소비 변화와 소비 감소 시 대체 육류



- 미국산 쇠고기 소비를 줄이고 대체 육류로 한우고기를 선택한 이유로는 응답자의 74%가 ‘한우가 수입육보다 안전하기 때문에’라고 답변
 - 또한 과거보다 가격이 저렴해진 이유(20%)도 한우고기 소비 증가에 영향을 미친 것으로 파악됨

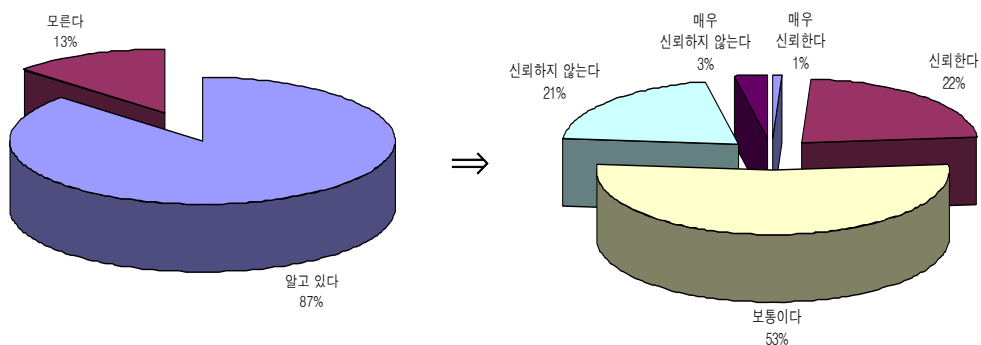
표 3. 한우고기 구매의향 이유

구매의향 이유	빈도	비중(%)
한우가 수입육보다 안전하기 때문에	66	74.2
한우가격이 예전보다 저렴하기 때문에	18	20.2
돼지고기, 닭고기보다 맛이 좋아서	4	4.5
소득이 늘어서	0	0.0
기타	1	1.1
계	89	100.0

□ **음식점 원산지표시제에 대한 인지도는 높으나, 신뢰도 제고 노력 지속 필요**

- 음식점 원산지표시제, 쇠고기 이력추적제, 수입육 이력추적제 등 제도 시행 인지 여부에 대해서는 응답자의 87%가 알고 있다고 응답
 - 이러한 제도 시행에 대한 소비자의 76%가 보통 이상 수준에서 신뢰하고 있는 것으로 평가

그림 2. 음식점 원산지표시제 등 제도의 인지 여부와 신뢰도



□ **미국 BSE 발생으로 쇠고기 전체 소비는 다소 위축될 것이지만, 한우고기 소비에는 큰 영향을 미치지 않을 것으로 예상**

- 향후 3개월간의 육류 소비의향을 조사한 결과, 수입 쇠고기는 크게 감소하고, 돼지고기와 닭고기는 다소 증가하는 것으로 나타남

- 한우고기 소비의향은 약간 감소하는 것으로 나타났으나, 계절적 소비 감소를 감안하면 거의 영향이 없는 것으로 추정

표 4. 육류의 종류별 향후 3개월간 소비 의향

육류의 종류	향후 3개월 소비의향 변화(4월 대비 5, 6, 7월)
한우고기	BSE 이전 100 → 발생 후 98.5
수입 쇠고기	BSE 이전 100 → 발생 후 62.8
돼지고기	BSE 이전 100 → 발생 후 101.4
닭고기	BSE 이전 100 → 발생 후 101.5
오리고기	BSE 이전 100 → 발생 후 99.0

표 5. 한우 도축지수 변화 추세

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월
도축 지수	138.9	79.6	81.3	88.8	88.8	85.9
전월 대비 증감률(%)	23.2	-42.7	2.2	9.2	0.0	-3.3
구 분	7월	8월	9월	10월	11월	12월
도축 지수	86.7	107.4	142.8	88.1	98.9	112.8
전월 대비 증감률(%)	0.9	24.0	32.9	-38.3	12.2	14.1

주: 2002~2011년까지의 월평균 도축두수를 이용

3. 미국 BSE 발생의 국내 축산물 가격에 대한 영향

3.1. 2003년 및 2008년 영향 분석

- 2003년 말 미국 BSE 발생 당시 한우 도매가격 최대 19% 하락, 대체수요 증가로 돼지고기 가격 크게 상승
 - 2003년 말 미국 BSE 발생으로 한우 도매가격은 최대 19% 하락하였으며, 미국산 쇠고기에 대한 신뢰도 저하가 국내산에 대한 불신으로 확대되면서 쇠고기 소비 전체가 위축
 - 육류에 대한 소비자의 불안 심리는 약 6개월이 지나서야 해소되면서 가격 회복세로 전환

표 6. 2003년 말 BSE 발생 이후 한우 도매가격(원/지육kg)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2003	10,125	8,872	8,948	9,048	8,793	9,266	9,454	9,673	9,558	9,859	9,616	9,389
2004	9,111	8,090	8,188	7,740	7,118	7,503	8,210	8,793	9,429	9,669	9,886	9,832
전년대비(%)	-10.0	-8.8	-8.5	-14.5	-19.0	-19.0	-13.2	-9.1	-1.3	-1.9	2.8	4.7

자료: 농협중앙회

- 미국 BSE 발생과 함께 국내에서는 고병원성 조류인플루엔자(AI)가 발생(2003.12.15)하여 2004년 2월까지 닭고기 가격은 약세를 면치 못하였음
 - 종계 도태와 국민적 소비 홍보로 3월 이후에는 육계 가격이 회복세를 보였으며, 미국 BSE 발생에 따른 대체효과가 닭고기 부분에서는 나타나지 않음
- 미국 BSE 발생과 같은 기간 고병원성 조류인플루엔자 발생으로 국내산 한우고기와 수입쇠고기, 닭고기에 대한 소비가 크게 감소한 반면, 대체수요 증가로 돼지고기 가격이 크게 상승하였음

□ 2008년 미국산 쇠고기 수입 재개에 따른 소비심리 불안으로 한우 고기 가격 하락, 대체수요 증가로 돼지고기 가격 크게 상승

○ 2008년에는 미국산 쇠고기 수입 위생조건 개정 및 수입재개에 따른 농가 사육심리 및 소비심리 불안으로 산지 우시장 가격이 최대 28% 하락하였으며, 한우 도매시장 가격도 최대 9% 하락

표 7. 2008년 미산 수입재개 이후 한우 도매가격(원/지육kg)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2007	12,040	12,317	11,340	10,819	10,793	11,212	11,122	11,023	11,834	11,468	11,816	11,905
2008	12,601	11,839	11,386	11,023	10,546	10,612	10,081	10,705	10,692	10,872	10,873	10,769
전년대비(%)	4.7	-3.9	0.4	1.9	-2.3	-5.4	-9.4	-2.9	-9.7	-5.2	-8.0	-9.5

자료: 농협중앙회

○ 2008년 4월에도 고병원성 조류인플루엔자가 발생하였으나, 닭고기 공급 감소로 육계 가격은 높게 형성

표 8. 2008년 미국산 수입재개 이후 육계 산지가격(원/생체kg)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2007	1,133	1,072	1,097	961	1,026	989	1,165	1,253	1,055	1,013	1,243	1,405
2008	1,460	1,460	1,444	1,304	1,237	1,408	1,847	1,924	1,375	1,614	1,810	1,816
전년대비(%)	28.9	36.2	31.6	35.7	20.6	42.4	58.5	53.6	30.3	59.3	45.6	29.3

자료: 농협중앙회

○ 미국산 쇠고기에 대한 불신 증가로 쇠고기 소비 전체가 위축된 반면에, 쇠고기 대체수요 증가와 돼지고기 공급량 감소로 2008년에 돼지고기 가격은 크게 상승

표 9. 2008년 미국산 수입재개 이후 돼지 도매가격(탕박기준, 원/지육kg)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2007	2,965	2,977	2,833	2,911	3,110	3,509	3,049	2,968	2,972	2,575	2,541	2,611
2008	2,572	2,550	2,926	3,810	4,188	4,567	3,833	4,481	4,099	3,478	4,174	4,111
전년대비	-13.3	-14.3	3.3	30.9	34.7	30.2	25.7	51.0	37.9	35.1	64.3	57.4

자료: 농협중앙회

3.2. 2012년 미국 BSE 발생에 따른 영향 분석

□ 분석의 가정 및 자료

- 2012년 4월 미국 BSE 발생 이후 미국산 쇠고기 소비 감소를 시나리오 별로 최소 20%, 최대 40%까지 설정
 - 소비자 조사결과 응답자의 69%가 미국산 쇠고기 소비를 줄일 의향을 가지고 있음을 고려
 - 미국 BSE 발생 이후 일부 대형 유통업체의 미국산 쇠고기 매출이 40%까지 감소한 보도내용 고려
 - 미국산 쇠고기 대체 육류 선호도 조사결과치: 호주산 쇠고기 28%, 한우고기 24%, 돼지고기 20%, 닭고기 8%를 적용

- 분석에 이용한 축산물 수요 탄성치
 - 국내산 쇠고기: -1.06 (한·미 FTA 품목별 영향 분석 및 국내대책 수립연구, 2006.12. KREI)
 - 호주산 쇠고기: -0.82 (KREI-KASMO 2011)
 - 돼지고기: -0.33, 닭고기: -0.23 적용 (KREI-KASMO 2011)

□ 미국산 쇠고기 소비가 20~40% 감소할 경우에 대체효과로 한우 고기는 2~5%, 호주산 쇠고기는 5~10%, 돼지고기는 1~3%의 가격상승 효과 발생

- 미국산 쇠고기 소비가 20~40% 감소할 경우 대체수요 증가로 한우고기 소비량은 2.4~4.8% 증가하는 효과가 있는 것으로 추정됨
 - 호주산 쇠고기는 4.1~8.3% , 돼지고기는 0.4~0.9% 소비가 증가하는 효과가 있는 것으로 추정
- 미국산 쇠고기의 소비 감소에 따른 대체수요 증가로 한우고기 소비자 가격은 2.2~4.5% 상승하는 효과가 있는 것으로 추정됨
 - 수입쇠고기 시장에서 경쟁관계인 호주산 쇠고기는 5.0~10.1%, 돼지고기와 닭고기는 1.3~2.6%의 가격상승 효과가 있는 것으로 추정

- 다만, 미국산 쇠고기 소비 감소에 따른 가격상승 효과에도 불구하고 5~7월 한우고기 가격은 계절적 요인으로 인해 다소 하락할 가능성이 있음

표 10. 미국산 쇠고기 소비 감소에 따른 대체육류 가격 변화 효과 추정

구 분		대체소비 증가 효과(%)				가격 상승 효과(%)			
		한우 고기	호주산 쇠고기	돼지 고기	닭고기	한우 고기	호주산 쇠고기	돼지 고기	닭고기
미국산 쇠고기 소비 감소 수준	20%	2.4	4.1	0.4	0.3	2.2	5.0	1.3	1.3
	30%	3.6	6.2	0.6	0.4	3.4	7.6	2.0	1.9
	40%	4.8	8.3	0.9	0.6	4.5	10.1	2.6	2.6

4. 시사점과 과제

- **음식점 원산지표시제 단속 강화 등으로 국내 축산물 유통과정의 투명성 제고 필요**
 - 소비자 조사 결과, 음식점 원산지표시제 등의 축산물 유통 투명성 제고 대책이 국내 축산물의 신뢰도 제고에 크게 기여하고 있는 것으로 나타났다으나, 일부는 여전히 불신하는 경향임
 - 따라서 음식점 원산지표시제에 대한 단속 강화로 국내 축산물 시장의 부정 유통을 최소화하고 소비자 신뢰 제고를 위해 다양한 노력 필요
- **쇠고기 이력추적제의 정착 및 한우고기 시장 차별화 강화**
 - 소비자 조사 결과, 한우고기가 수입 쇠고기보다 안전하다고 인식하는 응답자가 대다수였음
 - 따라서 국내산 쇠고기 이력추적제 및 수입쇠고기 유통이력제의 안정적 정착으로 한우고기의 안전성에 대한 소비자 신뢰를 지속시켜 나가야 하며, 한우고기의 품질고급화를 통한 시장차별화의 강화 필요
- **수입 축산물에 대한 검역 강화 및 유통관리 체계 확립**
 - 수입 축산물에 대한 위해요소를 사전에 차단하고 국내 유통 축산물에 대한 안전성 제고를 위해 수입축산물에 대한 검역 강화 지속
 - 수입 축산물의 국내 유통 투명성 제고를 위한 노력 필요
 - 수입 축산물에 대해 위해요소중점관리제(HACCP) 적용 검토

부록: 미국산 쇠고기 수입위생조건 주요내용

□ 미국산 쇠고기에 대한 국민의 신뢰가 개선될 때까지 30개월 미만 수입

- 2008년 6월 26일, 정부는 「가축전염병예방법」 제34조제2항 및 같은 법 시행규칙 제35조에 따라 「미국산 쇠고기 수입위생조건」(농림부 고시 제2006-15호, 2006년 3월 6일)을 아래와 같이 개정

부표 1. 미국산 쇠고기 수입위생조건 고시 내용

	구분	고시 내용	검역 지침
30개월 미만 쇠고기	SRM (편도, 회장 원위부)	수입 금지	수입 금지
	4개 부위 (뇌, 눈, 척수, 머리뼈)	수입 중단(상업적으로 거래되지 않음)	반송(뺏조각 및 잔여조각이 발견되는 경우는 예외)
	T-bone 스테이크 등	‘QSA 프로그램’에 따라 검증된 작업장에 한해 국내반입 허용	-수출위생증명서에 ‘한국QSA’ 생산제품 표기 없으면 반송 -연령 표시되지 않은 상자 불합격
	내장	‘QSA 프로그램’에 따라 검증된 작업장에 한해 국내반입 허용	-수출위생증명서에 ‘한국QSA’ 생산 제품 표기 없으면 반송 -매 수입건별 해동검사 및 조직검사
	쇠고기 (갈비 등) 및 등뼈	‘QSA 프로그램’에 따라 검증된 작업장에 한해 국내반입 허용	수출위생증명서에 ‘한국QSA’ 생산 제품 표기 없으면 반송
	분쇄육	‘QSA 프로그램’에 따라 검증된 작업장에 한해 국내반입 허용 -기계적회수육: 수입금지 -선진회수육: SRM·중추신경계가 포함되지 않은 선진회수육만 수입 허용	수출위생증명서에 ‘한국QSA’ 생산 제품 표기 없으면 반송
			-기계적회수육: 불합격 -선진회수육: SRM·중추신경계가 포함된 경우 불합격
쇠고기 가공품	‘QSA 프로그램’에 따라 검증된 작업장에 한해 국내반입 허용(단, SRM이나 기계적회수육을 원료로 사용 금지)	-수출위생증명서에 ‘한국QSA’ 생산 제품 표기 없으면 반송 -SRM이나 기계적회수육을 원료로 사용한 제품 불합격	
30개월 이상 쇠고기	수입 중단(국민의 신뢰가 개선될 때까지)	반 송	

주: 2008년 6월 21일 추가협상에서 합의된 내용임

자료: 농림수산식품부

- 수입위생조건에서 “쇠고기 및 쇠고기 제품”은 미국 연방 육류검사법에 기술된 대로 도축 당시 30개월령 미만 소의 모든 식용부위와 도축 당시 30개월령 미만 소의 모든 식용부위에서 생산된 제품을 포함함
- 30개월 미만 소 확인 방법: 미국의 30개월 미만 연령검증 품질체계평가(QSA) 프로그램에 따름
 - 30개월 미만의 소를 확인하는 방법은 우리나라 수입위생조건 위생조건 부칙 7항에 명기하고 있음. 이는 미국 농업부의 ‘30개월 미만 연령검증 품질체계평가(QSA) 프로그램’이며, 이러한 프로그램에 참여하는 작업장에서 생산된 쇠고기만이 한국으로 수출 가능함
- 미국에서 BSE 추가 발생 시 국민의 건강과 안전에 위협이 있다고 판단될 경우 수입중단 등 필요한 조치 명시
 - 미국산 쇠고기 수입위생조건 제5조에 따르면 ‘미국에서 BSE가 추가로 발생할 경우 미국 정부는 즉시 철저한 역학조사를 실시해야 하고 조사 결과를 한국 정부에 알려야 하고, 미국 정부는 조사내용에 대해 한국 정부와 협의하며, 추가발생 사례로 인해 OIE가 미국 BSE 지위 분류에 부정적인 변경을 인정할 경우 한국 정부는 쇠고기와 쇠고기 제품의 수입을 중단할 수입을 중단할 것이다’로 규정하고 있음
 - 미국산 쇠고기 수입 위생조건 부칙 6항에 따르면, ‘수입위생조건 제 5조의 적용과 관련하여 한국정부는 GATT 제 20조 및 WTO SPS 협정에 따라 건강 및 안전상의 위협으로부터 한국 국민을 보호하기 위해 수입 중단 등 필요한 조치를 취할 권리를 가진다’고 명시함
- 캐나다에서 BSE 추가 발생 시 캐나다산 쇠고기에 검역중단 조치 후 위해 여부에 따라 수입중단 또는 검역해제 결정
 - 미국과 캐나다는 세계동물보건기구(OIE)로부터 동일하게 BSE 위험 통제국 지위를 인정받았기 때문에 국제적 기준의 관점에서 보면 동등한

수준이라고 볼 수 있음

- 캐나다는 현재까지 18차례나 BSE가 발생하여 미국보다 BSE 상황이 우려스럽다는 판단 하에 미국산보다는 구체적인 안전장치를 강구함
 - 캐나다산의 경우 BSE 추가 발생 시 검역중단 조치를 취하고 국민건강에 위해가 없다고 판단되면 검역중단을 해제하고, 위해가 있다고 판단할 경우 수입을 중단함

부표 2. 미국산과 캐나다산 쇠고기 수입위생조건 비교

구 분	미국산 쇠고기	캐나다산 쇠고기(안)
수입 쇠고기 월령	- 30개월령 미만(뼈 포함) * 한국 소비자의 신뢰 회복시 30개월령 이상으로 확대(08년 6월 추가 협의 시 확보)	- 30개월령 미만(뼈 포함)
특정위험물질 (SRM)	- 모든 월령: 편도 및 회장원위부 - 30개월 이상: 뇌, 눈, 척수, 머리뼈, 척주(단, 꼬리뼈, 흉추, 요추의 횡돌기, 천추의 날개 제외)	- 모든 월령: 편도 및 회장원위부 - 30개월 이상: 뇌, 눈, 척수, 머리뼈, 척주
수입허용하지 않는 부위	- SRM 및 기계적분리육/기계적 회수육 - 30개월 미만: 뇌, 눈, 척수, 머리뼈	- SRM 및 기계적분리육/기계적 회수육, 선진회수육, 십이지장부터 직장까지 내장전체, 분쇄육, 쇠고기 가공육제품 - 30개월 미만: 뇌, 눈, 척수, 머리뼈(단, 꼬리뼈, 흉추, 요추의 횡돌기, 천추의 날개 제외)
BSE 추가 발생시 처리	- GATT 제20조 및 WTO SPS 협정에 따라 국민을 보호하기 위해 수입중단 등 필요한 조치를 취할 권리를 가짐	- 검역중단조치를 취한 후, 국민건강에 위해가 없다고 판단되면 검역중단조치 해제, 위해가 있다고 판단될 경우 수입 중단
수출작업장 승인	- 동등성을 인정하되 고시 발효 후 90일 동안 한국이 수출작업장 승인 권한을 가짐	- 한국 정부가 승인
수입위생조건 위반시 대응책	- 식품안전위해 발생 시 불합격 - 2회 이상 식품안전위해 발견 시 해당 작업장의 수출 중단	- 수입위생조건 위반 시 반송·폐기 - 2회 이상 중대한 위반 발생 시 해당 작업장의 수출 중단 - SRM 발견 시 해당 작업장 수출 중단

자료: 농림수산식품부

「KREI 농정포커스」 발행 목록

2012년

- 제18호 미국 BSE(광우병) 발생이 축산물 시장에 미치는 영향(정민국, 우병준, 이형우)
- 제17호 한·중FTA와 농업 부문의 대응 방안(어명근)
- 제16호 건고추 가격의 특성과 시사점(김성우, 한은수, 김명환)
- 제15호 농어촌서비스기준 이행 실태와 정책 과제(김광선, 채종현, 윤병석)
- 제14호 국내외 친환경농산물의 생산 실태와 시장 전망(김창길, 정학균, 문동현)
- 제13호 최근의 귀농·귀촌 실태와 정책 과제(김정섭, 성주인, 마상진)
- 제12호 농작물재해보험의 추진 성과와 과제(최경환)
- 제11호 농산물 직거래장터의 실태와 활성화 방안(황의식, 김동훈)
- 제10호 최근의 경지면적 변화 동향과 시사점(채광석)
- 제9호 환태평양동반자협정(TPP) 동향과 우리나라의 대응(최세균, 정대회)
- 제8호 최근 소값 하락의 원인과 대책 방향(정민국, 우병준, 이형우)
- 제7호 농어촌 다문화가족의 사회 적응 실태와 과제 (박대식, 마상진)
- 제6호 2012년 농정 이슈와 정책 과제 (김정호, 최지현, 국승용, 박시현)

2011년

- 제5호 2011년 농업·농촌에 대한 국민의식 조사결과 (김동원, 박혜진)
- 제4호 한·미 FTA, 농업분야의 영향과 과제 (최세균)
- 제3호 농산물 수출증대의 요인과 경제적 파급효과
- 신선농산물을 중심으로 - (문한필, 김경필, 어명근, 전형진)
- 제2호 2011년산 쌀 수급 전망 및 시사점 (한석호, 승준호)
- 제1호 2011년 김장시장 분석과 전망 (이용선, 서대석)

KREI 농정포커스 제18호

미국 BSE(광우병) 발생이 축산물 시장에 미치는 영향

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25)

인 쇄 2012. 5. 3

발 행 2012. 5. 4

발 행 인 이동필

편집위원 김정호, 김창길, 박시현, 박준기

발 행 처 한국농촌경제연구원

130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102

02-3299-4000 <http://www.krei.re.kr>

인 쇄 문원사

02-739-3911

munwonsa@hanmail.net

- 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.
 - 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
-