

태국의 카사바산업 동향*

— 타피오카(Tapioca)를 중심으로 —

이 헤 은 · 박한 울
(한국농촌경제연구원 연구원)

1. 서론

타피오카는 최근 국제곡물가격 급등으로 옥수수를 대체할 수 있는 사료작물로 떠오르고 있다. 우타이 칸토 카셋산대학 동물영양연구개발센터의 전문가는 “타피오카는 옥수수에 비해 가격이 저렴한 반면 영양성분은 옥수수와 비슷하고 항산화 활동을 촉진하여 가축 폐사율을 낮추는 등 면역력을 높일 수 있는 등 옥수수 대체작물로 손색이 없다”고 강조한 바 있다.

태국 정부는 타피오카가 현재 각종 면제품과 팬케이크, 주정용으로 사용되고 있는 만큼 타피오카를 다양한 식품 원료로 활용할 수 있다고 강조하였다. 태국의 상공부 차관은 지난해 태국 타피오카 생산량은 2,200만 톤에 달할 뿐 아니라 정부에서 품질관리 및 기술 개발에 많은 노력을 기울이고 있어 경쟁력이 높아 고품질 타피오카 및 관련 제품 생산을 통해 글로벌시장을 선도하겠다는 다짐을 한 바 있다. 태국의 타피오카는 가축 사료 및 대체에너지산업 등과 관련하여 높은 성장 잠재력을 갖고 있으며 타피오카 제품 수출액이 향후 5년 안에 1,000억 바트(약 32억 달러)를 초과할 것이라는 전망이다.

2012년 6월 하반기 태국 동북부의 카사바¹⁾ 가격은 kg당 2.10~2.40바트²⁾ (전분함유

* (flaubert@krei.re.kr, 02-3299-4244).

을 22~24%)이었다. 타피오카 전분 가격은 7월 24일 kg당 13.3바트(톤당 440달러)인 전년대비 6.0% 낮아졌다.

태국 정부는 5월 31일로 종료할 예정이었던 담보융자제도를 6월 30일까지 연기하는 것으로 결정한 바 있다. 홍수의 영향으로 예년보다 제도 시작이 늦어진 점, 적용 기간 내에 공장으로 가져오지 못한 카사바가 많아, 농가로부터 연장을 촉구하는 목소리가 강했던 것이 이유이다. 한편, 동 제도의 대상이 되는 정부매입 상한은 1,000만 톤이다. 2012년 2월부터 6월 24일까지 제도 대상이 된 카사바의 양이 926만2,000톤이었다. 같은 시기에 제도의 대상이 된 카사바를 원료로 하여 생산된 타피오카 칩은 242만4,000톤, 타피오카 전분은 77만3,000톤이었다.

5월 타피오카 전분 수출량은 22만5,000톤으로 전년 같은 달의 2.1배가 되었다. 2012년 1~5월의 수출량은 전년 동기대비 34.7% 증가한 87만7,000톤이었다. 1~5월의 국가별 수출량은 인도네시아 33만1,800톤 (전년 동기 5.3배), 중국 19만5,100톤 (전년 동기 대비 16.4% 감소), 말레이시아 9만1,100톤 (전년 동기대비 48.1% 증가), 대만 9만800톤 (전년 동기대비 13.0% 감소), 일본 5만3,100톤 (전년 동기대비 9.9% 증가)이었다. 최근 감미료 등 내수의 고조로 수급이 불안정한 인도네시아의 수입량이 급증하고 있다.

2010년 일본이 수입한 천연전분 14만4,000톤 가운데 타피오카 전분은 10만5,000톤으로 70% 이상을 차지하였으며, 그 대부분이 태국산이었다. 태국산 타피오카 전분은 일본의 전분수급과 깊은 관계가 있는데 최근 그 원료가 되는 카사바 생산은 해충피해 등으로 수급이 불안정해짐에 따라 타피오카 전분가격에도 영향을 주고 있다. 또한 정권교체와 관련하여 카사바의 농가보호정책이 최저가격보상제도로부터 2008/09년도까지 실시되었던 담보융자제도로 바뀔 가능성이 크다. 이러한 정책 변경이 향후 타피오카 전분 가격동향에 주는 영향에 대해 주목되고 있다. 본고에서는 이러한 태국의 카사바를 둘러싼 최근의 정세와 관련하여 서술하고자 한다.

- 1) 카사바(Cassava): 아메리카 열대지역이 원산지임. 카사바는 유카탄의 마야족이 처음 재배한 것으로 보임. 원시인들은 복합 정제장치를 개발해 덩이줄기를 갈기 · 압착 · 가열을 거쳐 독을 없앴다. 독(히드로시아닌)은 화살용으로 사용해 왔음. 열대 전역에서 덩이줄기를 얻기 위해 재배되는데, 덩이줄기로 카사바 가루, 빵, 타피오카를 만들며 알코올음료도 만들고 있음.
- 2) 2012년 8월 말 현재 원화로 환산하여 약 36원임.

2. 카사바의 특성과 태국 농업에서의 위치

2.1. 태국의 카사바

태국 카사바의 학명은 *Manihot esculenta*이며 만쵸카(Mandioca), 매니핫(Manihot), 타피오카(tapioca)라고도 불린다. 높이 2~3m의 에우프로니아과(Euphorbiaceae; 大戟科; 잎이 창 모양으로 갈라짐)의 열대저목이다. 뿌리는 길이 30~70cm, 지름 5~10cm으로 줄기에 방사상에 열매 맺는다. 쓴 맛 종(苦味種)과 단 맛 종(甘味種)이 있는데 주로 쓴 맛 종이 전분원료로 사용된다. 단 맛 종이 식용이지만 두 종류 모두 리나마린(linamarin)이라는 청산배당체를 포함하고 있으며 그것이 조직 파괴와 동시에 효소작용에 의해 분해되어, 시안화수소산이 발생하기 때문에 일정한 처리가 필요하다.³⁾ 잎은 길이 10~15cm으로 손바닥과 비슷한 형태로 깊게 갈라져 있으며 금이 가있다. 줄기를 밭에 꽂는 것만으로 번식하며, 건조지, 산성토양에도 잘 자라며 기타 전분원료 작물보다도 단위면적당 수확량이 높은 편이다. 태국에서는 환금작물로서 수확량이 우수한 쓴 맛 종이 생산되고 있다.

그림 1 카사바 잎



그림 2 카사바 열매



2.2. 품종과 수확량

카사바의 증산은 경작면적의 확대에 의한 것이 아니기 때문에 단위 수확량 증가가 필요하다. 태국의 농업협동조합성은 에탄올 정책과 관련하여 증산을 도모하기 위한 품종으로 다음과 같은 종을 제시하고 있다.

3) 전분제조 공정 중 이 물질은 대부분 소실함.

표 1 구(舊)품종과 신(新)품종

명칭	구 품종	
	수확량(톤/라이)	전분비율
라용(Rayong) 90	3.8	24.9
라용(Rayong) 60	4.2	20.2
라용(Rayong) 5	4.4	22.7
카셋산(Kasetsart) 50	4.4	23.0
신 품종		
라용(Rayong) 72	5	24.9
라용(Rayong) 9	5	24.4
후이봉(Huay Bong) 60	5.8	25.4
라용(Rayong) 7	6	27.7

자료: 태국 농업협동조합성, 2009.

2.3. 태국 농업에서의 위치

태국에서 카사바의 경작면적은 쌀에 다음으로 많고, 수확량도 사탕수수, 쌀의 뒤를 이어 3위로 카사바는 태국의 농업에서 중요한 위치를 차지하고 있다.

표 2 작물의 경작면적과 수확량

구분	경작면적(ha)	수확량(톤)
쌀	10,650,467	28,538,228
카사바	1,109,347	22,584,402
옥수수	1,057,064	3,886,134
사탕수수	1,003,356	61,029,162
녹두	190,415	132,582
대두	152,170	220,965
파인애플	98,208	2,183,280
수수	52,441	94,885
땅콩	42,079	66,570
케나프(kenaf)	13,908	19,937

주: 케나프(kenaf)는 아욱과의 한해살이풀, 파인애플은 수확면적, 쌀은 이모작 합산.

자료: 태국 농업경제연구소, 2007.

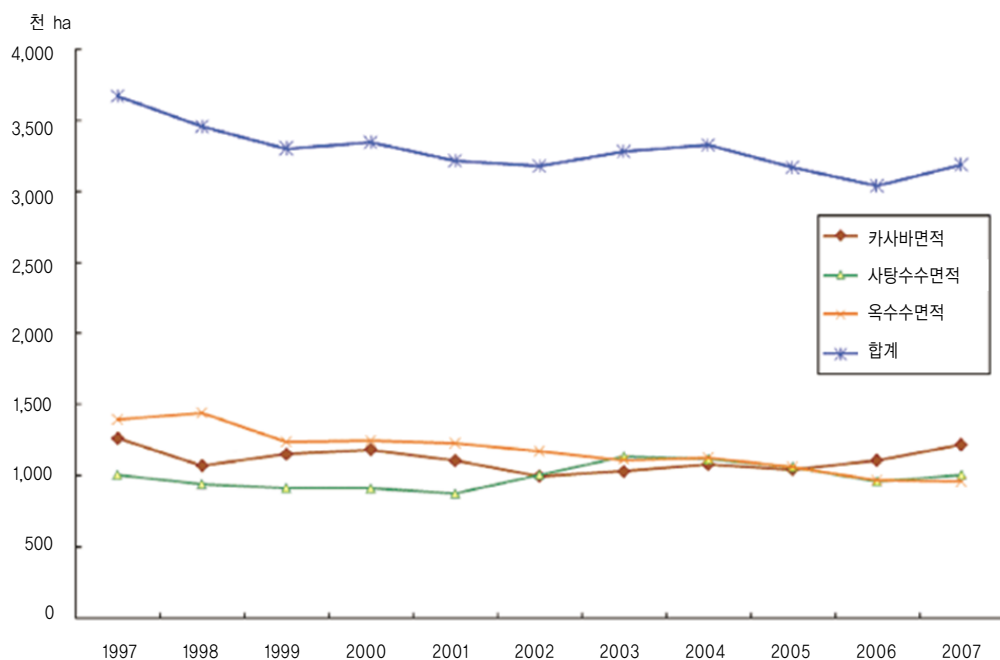
카사바의 주산지인 동북지방이며, 그 중에서도 면적의 큰 나콘라차시마현(Khorat)은 전국 생산의 4분의 1을 차지하는 중심 산지이다. 나콘라차시마현 농업사무소의 담

당관은 농가의 경작 품목의 우선순위는 물의 확보와 적정한 토양에 따라 결정된다고 하며 물의 확보가 가능한 농지에서는 쌀을 경작하는 것이 일반적이며, 물의 확보가 곤란한 경지에서는 사탕수수, 카사바나 옥수수를 경작하고 있다고 한다. 또한 이러한 경향은 태국 전체에서도 같다고 한다.

2.4. 작물간 토지 경합

<그림 3>은 품목별 경작면적의 변화를 나타낸 것이다. 카사바, 사탕수수, 옥수수 각각의 경작면적의 합계는 그다지 많이 변화하고 있지 않지만, 각 작물의 경작면적은 변동 중이며 각각의 토지이용이 경합 관계에 있는 것으로 추측된다. 동북부에서는 카사바와 사탕수수 간에서, 중앙부에서는 카사바, 사탕수수, 옥수수간의 경합이 강한 것을 볼 수 있다.

그림 3 경작면적의 변화

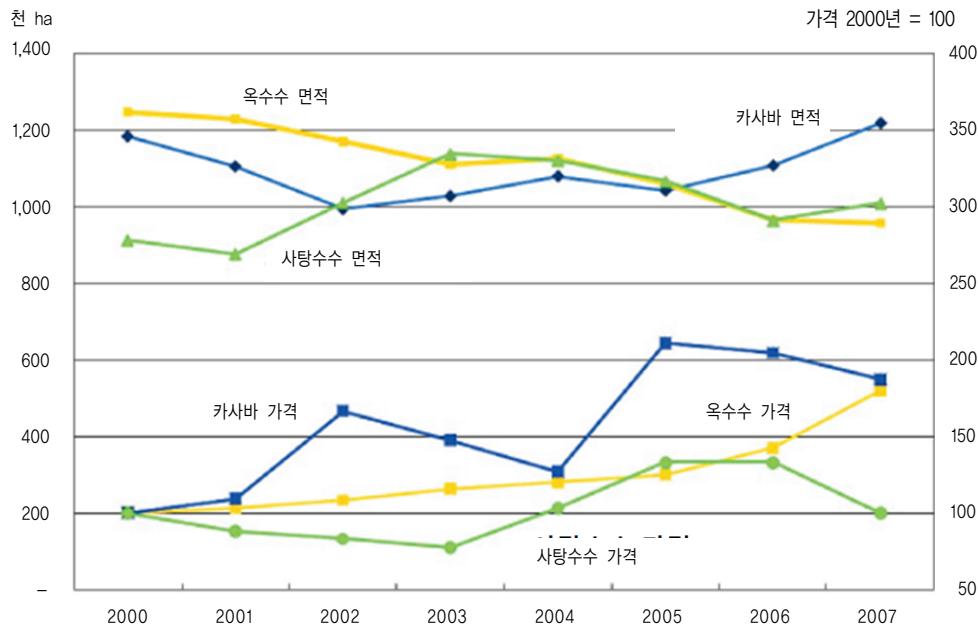


자료 : 태국 농업경제사무소, 2009.

2.5. 카사바 성장에 따른 경작면적과 농가가격의 변화

<그림 4>는 경작면적과 가격의 전환을 정리한 것이다. 가격에 대해서는 2000년을 100로 했을 경우의 지수로 나타내고 있는데 3품목 중에서는 카사바 가격의 상승이 크며 2007년에는 187로 옥수수의 수치인 180을 상회하고 있다. 한편 사탕수수와 관련하여서는 ‘사탕수수·설탕법’ 하에서 관리되고 있기 때문에 2007년의 농가가격은 2000년의 수준이다.

그림 4 경작면적과 가격



자료 : 태국 농업경제연구소, OCSB, MOI로 작성.

3. 태국의 카사바 생산 동향

태국의 카사바 생산량은 2003/04년도에 2,000만 톤을 넘은 이후, 2008/09년도까지 상승세이며 같은 해에 과거 최고인 3,009만 톤을 기록하였다. 그렇지만 2009/10년 태국에서 처음으로 가루패각충⁴⁾이 발생하여 카사바 생산에 큰 피해를 초래하였고 생산량이 전년대비 26.9% 감소하여 2,201만 톤에까지 내려갔다. 이듬해인 2010/11년에도 모종 부족과 해충피해를 우려한 농가들이 경작 작물을 다른 작물로 전환하면서 경작면적이

4) 벚나무 깍지벌레과(pseudococcidae) 해충.

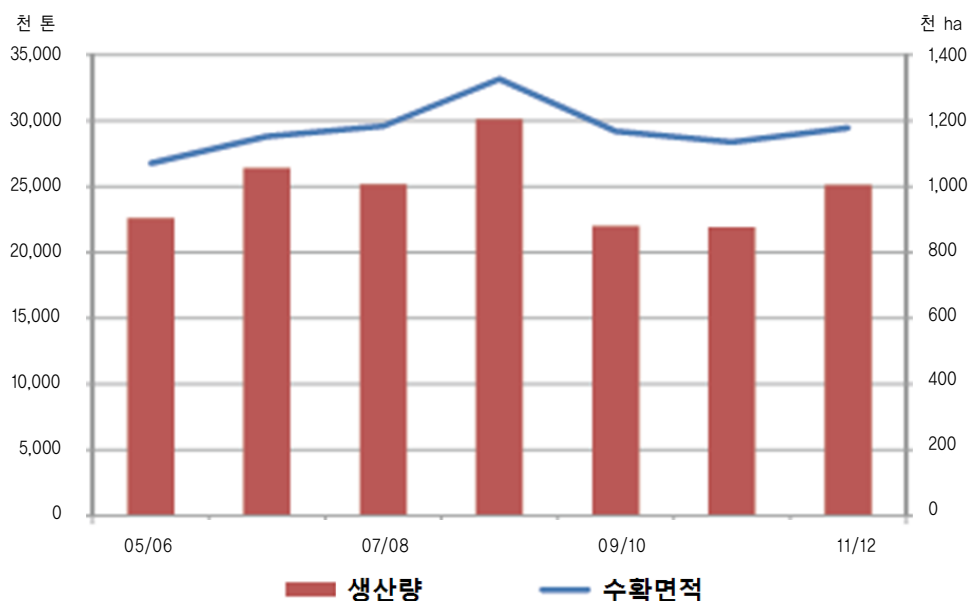
감소하여 생산량은 2009년과 같은 정도인 2,191만 톤에 머물렀다. 2년 연속 생산이 감소하면서 수급이 부족하게 되면서 카사바 및 타피오카 전분가격의 상승 요인이 되었다.

2011/12년 생산량에 대하여 태국타피오카전분협회(Thai Tapioca Starch Association)에 의하면, 수확 면적은 전년대비 3.8% 증가하여 737만 라이(Rai)⁵⁾ (약 118만 헥타르), 단위 수확량은 10.4% 증가하여 라이당 3.4톤 (헥타르당 21.3톤), 생산량은 14.6% 증가하여 2,511만 톤으로 작년부터 증가하고 있다.

2011/12년도의 생산량의 회복은 단위 수확량이 늘어난 것에 따른 것이다. 2년간 라이당 3.0톤 정도에 머물렀는데 2011/12년도는 약 3.4톤으로 해충발생이전의 수준으로 회복될 것으로 전망되고 있다. 이것은 2011년에는 최근 많은 강우량으로 건조한 기후를 좋아하는 가루패각충의 발생이 억제되었기 때문이다.

태국 카사바의 주산지에서는 경합 작물로는 옥수수나 사탕수수 등이 있으며 농가는 그 경작 시점에서 가격이 높은 작물을 심는 경향이 있다. 2011/12년에는 작물은 심는 4~6월의 농가판매가격 평균은 kg당 2.51바트(전년대비 15.1% 증가)로 과거 최고가를 기록하였다.

그림 5 태국의 카사바 수확면적과 생산량 변화



주 : 2011/2012년은 추정치임.

자료 : 태국 농업협동조합성 농업경제국(OAE), 2011.

5) 라이(Rai)는 태국의 고유 면적단위이며, 1라이는 0.16ha에 해당함.

표 3 카사바 수확면적과 농가판매가격 변화

구분	수확면적(천ha)	전년대비	식수기(4~6월) 농가판매가격 평균(바트/kg)	전년대비
2005/2006	1,071		1.39	
2006/2007	1,125	7.6%	1.05	▲ 24.5%
2007/2008	1,184	2.7%	1.27	21.0%
2008/2009	1,327	12.1%	2.12	66.9%
2009/2010	1,168	▲ 11.9%	1.12	▲ 47.2%
2010/2011	1,135	▲ 2.8%	2.18	94.6%
2011/2012	1,179	3.8%	2.51	15.1%

주 : 4~6월 평균치는 단순평균으로 산출.
자료 : 태국 농업협동조합성 농업경제국(OAE), 2011.

태국의 카사바는 1년 내내 수확되지만, 12월~이듬 해 3월까지인 4개월간의 수확량이 연간 수확량의 약 2/3를 차지하고 있다. 처음 경작을 시작할 때부터 8~10개월 후가 수확 적기로 지금까지는 수확 후인 4~5월에 경작을 시작하는 것이 일반적이었다.

최근에는 해충대책의 일환으로 장마철인 5월 말경에 경작을 시작하는 경우도 많아지고 있다. 카사바 수확량의 월별 점유율을 보면, 12월의 수확량은 감소하는 한편 3월의 수확량이 증가하고 있다. 태국 농업협동조합성 농업경제국 (Office of Agriculture Economics, OAE)에 의하면, 2011/12년에는 12월의 점유율이 10.7%로 09/10년도 비교하여 5.3포인트 감소하는 한편 3월에는 16.9%로 4.0포인트 증가할 전망이다

한편, 태국에서는 2011년 10~11월에 걸쳐 홍수에 의한 피해가 생기고 있지만, 카사바 생산지에서는 홍수의 영향이 비교적 적은 편으로 생산량에 영향을 미칠 정도는 아니라고 한다. 하지만 일부 지역에서는 수확이 지연되는 곳도 있다고 한다.

표 4 카사바 수확량의 월별 점유율

단위: %

구분	10월	11월	12월	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월
2009/10	8.3	9.1	16.0	15.0	20.3	12.9	8.3	3.1	1.9	2.0	1.3	1.8
2010/11	5.7	7.9	13.2	16.0	20.2	14.7	9.6	4.7	1.0	1.7	2.4	3.0
2011/12	5.8	9.9	10.7	18.2	18.8	16.9	8.3	3.0	1.4	2.0	2.2	2.9
	우기			건기			더운 시기			우기		

주 : 하단의 기후구분은 일반적인 경우임.
자료 : 태국 농업협동조합성 농업경제국(OAE), 2011.

4. 카사바 농가판매가격

카사바의 농가판매가격은 해충피해로 인하여 생산이 감소하였던 2009년말부터 상승 추세로 변화하였고 2011년 2월에는 kg당 2.96바트로 과거 최고가를 기록하였다.

이러한 카사바 가격의 상승은 2011년 상반기의 타피오카 전분 수출 가격에도 영향을 주어 톤당 530~580 달러(FOB)라는 최고치로 변화하였다. 그렇지만 7월 이후 최고치가 계속되면서 거래가 원활하지 않아 최고치를 예상하여 재고를 쌓아둔 전분제조업자는 자금유통 악화를 피하기 위하여 재고를 방출해야 했다. 이 결과, 타피오카 전분 가격은 크게 값이 내렸다. 6월말 톤당 535 달러, 7월 5일에는 470 달러까지 크게 하락하였다. 그 후도 약세를 바뀌었고 최근에는 460 달러가 되었다.

이러한 타피오카 전분가격의 하락으로 카사바 농가판매가격도 2011년 9월에는 kg당 1.92바트가 되었다. kg당 2바트를 밑돈 것은 2010년 3월 이후 1년 반만의 일이다.

그림 6 태국의 카사바농가판매가격의 변화



자료 : 태국 농업협동조합성 농업경제국(OAE), 2011.

4.1. 카사바 품종개량으로 증산 계획

태국정부는 향후 카사바 수확 면적은 현재와 같은 정도인 740만 라이 (약 118만 헥타르)로 전망하고 있다. 사탕수수나 옥수수, 천연 고무 등과의 경합으로 큰 면적 늘어나기는 어렵다는 전망이다. 정부는 증산대책의 하나로 단위 수확량의 향상을 장려해 왔다. 구체적인 수치목표로서 2014/15년도까지 라이당 4.7톤의 단위 수확량을 목표로 하고 있다. 이러한 목표는 시험 연구의 결과로 얻어진 것이며 생산자가 시비나 토양을 깊게 파서 경작하는 등 정확하면서 적정하게 실시한다면 충분히 달성할 수 있다고 전망하고 있다. 그렇지만 현재 단위 수확량은 해충피해 등으로 인하여 2010/11년도가 3.1톤, 2011/12년에도 3.4톤에 머물러 있다. 또한 농가호수도 40만호 이상으로 많은데다가 소규모농가가 많은 등의 이유로 재배 기술의 보급이 어려운 것을 고려하면 목표의 달성은 쉽지는 않을 것이다.

경작되고 있는 품종의 특징을 보아도 같은 결론을 내릴 수 있다. 2010년에 경작된 카사바 품종은 비율이 많은 순서대로 카셋살(Kasetsart) 50 (53%), 라용(Rayong) 5 (23%), 라용(Rayong) 90 (9%)이었다. 카셋살(Kasetsart) 50은 주요 품종 중에서도 단위 수확량은 높지 않지만(라이당 3.67톤) 재배 환경에 대한 순응성이 높은 특성이 있어 많은 농가가 이용하고 있다.

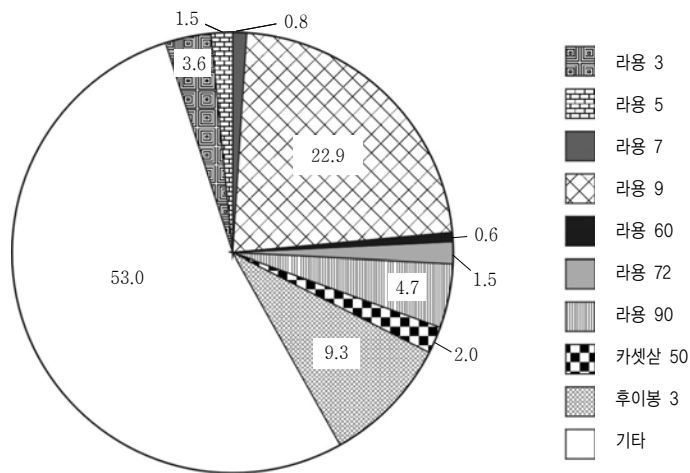
향후 신품종으로 기대되고 있는 것이 후이봉(Huay Bong) 80이다. 후이봉(Huay Bong) 80을 카셋살(Kasetsart) 50, 라용(Rayong) 5, 후이봉(Huay Bong) 60과 비교하면, 단위 수확량은 가장 높은 후이봉(Huay Bong) 60에 추가적으로 전분 함유량도 다른 세 품종보다 높다는 시험 결과를 얻은 바 있다. 향후 이러한 품종의 보급이 기대되고 있다.

표 5 카사바 주요 품종별 특징

품종명	카셋살 50	라용 5	라용 90	라용 72	후이봉 60
잎의 색	보라색을 띤 녹색	짙은 적색	엷은 녹색	짙은 적색	보라색을 띤 녹색
높이(cm)	200-300	170-200	160-200	200	180-250
단위수확량(톤/라이)	3.67	4.02	3.65	5.9	5.7
전분함유율(%)	23.3	22.3	23.7	20.9	23.6

자료 : 태국 농업협동조합성 농업경제국(OAE), 2011.

그림 7 태국의 카사바 품종별 경작 비율(2010년)



자료 : 태국 농업협동조합성 농업경제국(OAE), 2011.

4.2. 이웃 국가로부터 카사바 조달

앞서 살펴본 바와 같이 현재 태국 내의 카사바 생산은 종전 수준으로 회복하는 것이 당장의 목표이다. 생산 감소 및 가격을 배경으로 일부의 업자는 새로운 공급처를 개척하는 등 최근 몇 년간 캄보디아 및 라오스와 같은 이웃 국가에서 카사바, 타피오 카칩을 수입하고 있다.

그 수입량은 태국의 국내생산량과 비교하면 얼마 되지 않는 양이지만 특히 최근 몇 년간 캄보디아에서의 수입량의 성장 현저히 증가하고 있는 편이다.

4.2.1. 카사바집 동향

캄보디아에서의 카사바 수입량은 2007년에는 2만6,000톤이었지만, 2009년에는 15만 7,000톤으로 급증했다. 2010년에는 6만1,000톤으로 지난해의 반이하의 수준이 되었지만, 2011년은 9월 이미 지난해를 상회하는 8만3,000톤이 수입이 되었다.

캄보디아에서의 수입이 증가하고 있는 요인으로, 태국 국내보다도 저렴한 가격 때문이다. 수입 가격(CIF)을 보면, 2009년은 kg당 1.37바트, 2010년은 1.66바트로 태국의 국내가격을 밀돌고 있다. 수입 가격은 상승 추세이며 2011년에는 전년대비 25.5% 증가하였고 2.01바트까지 값을 올리고 있다.

앞으로 캄보디아에서의 생(生)카사바의 수입은 한정적으로 이루어질 것으로 전망된다. 생카사바는 수송비용과 품질 변화의 문제가 발생하기 때문에 수입하는 공장이 캄보디아 국경근교에 공장이 있는 업체에 한정될 것이라는 전망이다.

표 6 태국 카사바 수입량 변화

단위: 천 톤, 바트/kg

수입국	2007년		2008년		2009년		2010년		2011년	
	수량	단가	수량	단가	수량	단가	수량	단가	수량	단가
캄보디아	26,198	0.90	74,238	1.23	156,979	1.37	60,525	1.66	80,950	2.12
라오스	-	-	-	-	930	1.26	580	1.10	2,476	0.67
미얀마	173	0.30	100	1.50	-	-	-	-	-	-
키르기스스탄	-	-	268	1.03	-	-	-	-	-	-
기타	-	-	32	1.41	60	1.10	-	-	-	-
합계	26,369	0.90	74,636	1.22	157,969	1.36	61,105	1.65	83,426	2.07

주1 : HS코드 074.10.19.001의 수치임.

주2 : 2011년은 1~9월까지의 수치임.

자료 : 태국 관세국, 2011.

생카사바에는 품질열화 등 수송상의 제약이 있지만, 그러한 고려를 하지 않아도 되는 것이 카사바칩이다. 카사바칩도 카사바와 같이 2009년에 캄보디아로부터 수입이 급증하고 있으며 그 수입량은 전년의 약 9배인 7만5,000톤이었는데 2010년에는 반 정도로 줄어든 4만 톤이었다. 하지만 2011년에는 9월에 이미 과거 최고치인 10만7,000톤을 기록한 바 있다. 이것은 캄보디아의 증산과 전분이나 에탄올 수요증가에 따른 원료 확보를 위한 움직임이 강해졌기 때문으로 해석된다.

표 7 태국 카사바칩의 수입량 변화

단위: 천 톤, 바트/kg

수입국	2007년		2008년		2009년		2010년		2011년	
	수량	단가	수량	단가	수량	단가	수량	단가	수량	단가
캄보디아	2,441	1.14	8,421	2.33	74,965	2.11	39,594	3.12	103,068	4.10
중국	9	16.16	1	6.00	-	-	-	-	4,866	5.38
라오스	67	1.28	-	-	-	-	1,466	2.26	-	-
기타	-	-	-	-	55	2.05	48	2.38	-	-
합계	2,518	1.19	8,423	2.33	75,020	2.11	41,108	3.09	107,932	4.16

주1 : HS코드 074.10.19.000의 수치임.

주2 : 2011년은 1~9월까지의 수치임.

자료 : 태국 관세국, 2011.

가격동향도 카사바칩 수요의 고조를 반영하고 있다. 2011년(1~9월의 수입가격(CIF)은 kg당 4.16바트로 2009년의 2배, 2010년과 비교하여도 30% 높다. 수입가격은 상승하고 있지만, 2011년(1~9월의 태국의 칩 수출 단가(FOB)는 7.89바트인 것을 고려하면 국내가격보다도 비교적 싸다.

한편, 태국의 카사바칩 수출량은 최근 몇 년간 400만 톤대로 바뀌었으며 2011년의 1~10월에 284만5,000톤(전년 동기 대비 22.9% 감소)을 기록하였다. 수출되는 국가는 중국이며 주로 에탄올의 원료 등으로 이용된다고 한다.

5. 카사바 농가보호제도

5.1. 최저가격보증제도에서 담보용자제도

태국에서는 2011년 7월에 실시된 총선거로 정권이 교체되었다. 그 결과, 2011/12년 카사바 농가보호제도의 구조는 최저가격보증제도⁶⁾에서 지난 정권 시 실시되었던 담보용자제도로 다시 바뀌는 것이다. 카사바 담보용자제도의 운용 방법 등 자세한 사항은 밝혀지지 않아 이미 실시되고 있는 쌀의 제도를 참고로 하고자 한다.

정권여당이 된 태국 공헌당은 선거 시에 내세운 쌀의 농가보호정책을 담보용자제도로 하여 농가당 제도이용 상한을 정하지 않는다는 공약을 이미 실행에 옮기고 있다.

동 정책은 카사바에도 같은 제도가 적용될 예정이다. 처음부터 담보용자제도는 지난 정권 시 2008/09년까지 농가보호정책으로 실시되고 있었던 것이다. 구조를 보자면 농가가 정부에 농작물을 맡기는 형태를 취하여 교환에 정부가 설정한 ‘담보용자가격’으로 농가에게 용자를 하는 것이다. 이것으로 출하가 집중되는 수확기에 농작물 시장에 유통이 조정되면서 농가판매가격의 저하를 막는 것을 목적으로 하였다.

그렇지만 과거에 실시된 담보용자제도 하에서는 농작물을 다시 매입하는 농가는 지극히 소수이었으며 실질적으로는 정부에 의한 매상 제도로 기능하였다. 그 결과 정부는 방대한 재고⁷⁾를 떠안게 되었고 재정 악화를 초래하게 되었다. 또한 정부에 의한 재고의 시장방출(입찰에 의해 실시)이 담보용자가격보다도 저렴하게 실시되는 경우가 많았기 때문에 본래 시장의 자유로운 유통을 막아 자유시장의 기능을 빼앗는 폐해를 낳기도 하였다. 게다가 담보용자가격과 농가판매가격 간에 괴리가 생겼을 경우, 농가이

6) 시장가격이 정해진 최저가격을 밑돌았을 경우 차액을 보전함.

7) 카사바는 전분 또는 카사바칩으로 가공한 후 보관함.

외의 관계자들(집하 업자 등)이 농가로부터 구매하거나 이웃 국가에서 싼값으로 수입하여 그것으로 담보용자제도를 이용하여 이익 차액을 얻는 부정이 빈번하게 발생하였다.

이러한 과거에 발생하고 있었던 문제점에 대하여 어떤 대책을 강구하는 것인지에 대해 태국 정부는 현재, 쌀의 경우에 다음과 같이 언급하고 있다. 우선 정부의 재고에 대해서는 종전에는 보관 기간이 길어진 것 등의 이유로 품질이 변화하여 재고방출 시 담보용자가격을 개입시켜야 했다. 이번에는 재고방출까지의 기간을 단축하여 가격저하를 피한다고 한다. 또한 부정방지에 대해서는 경찰, 상무부, 내무성 등 유관기관의 대표 등 20명으로 구성된 벼 담보용자 검사위원회를 설치하여 동 위원회를 중심으로 부정을 예방 및 감시한다고 한다.

5.2. 담보용자가격 설정

타피오카 전분가격의 동향에서 가장 주목받는 것은 카사바 담보용자가격의 설정이다. 2010/11년 최저가격보증제도에서 보증가격은 kg당 1.9바트이었지만, 2011/12년도의 담보용자가격은 이것을 대폭으로 상회하는 수준으로 설정될 것으로 전망된다. 그 근거는 먼저 공표된 쌀의 담보용자가격으로 살펴볼 수 있다. 2011/12년도의 쌀(백미 5% 벼)의 담보용자가격은 톤당 1만4,800바트로 작년의 최저보증가격(1만 1,000바트)의 약 1.5배의 수준이 되고 있다. 게다가 이것은 2011년 9월 농가판매가격의 9,950바트를 훨씬 상회하는 수준이다.

확실하지는 않지만 카사바의 용자 가격은 kg당 2.7바트 (전분함량 25%)로 1개월 마다 kg당 0.05바트 인상, 정부의 매입 상한수량은 1,500만 톤, 실시 기간은 2011년 11월

표 8 태국 정권별 카사바 농가보호정책 비교

정권명	탁신 정권 담보용자제도	아피싯 정권 가격보증제도	잉락 정권 담보용자제도
주요내용	농가가 정부에 카사바를 저축하는 형태로 그 교환에서 정부가 담보용자가격으로 용자를 실시	정부는 시장가격이 정해진 최저가격을 밑도는 경우, 차액을 보전	농가가 정부에 카사바를 저축하는 형태로 그 교환에서 정부가 담보용자가격으로 용자를 실시
특징	· 담보용자가격에서 판매할 수 있는 것이 보증되었기 때문에 농가가 안심할 수 있음. · 재고가 쌓이면서 막대한 재정 부담이 있음. · 재고의 방출로 시장불균형 초래 · 부정 미 불투명 인수 등이 발생하기 쉬움.	· 작물의 품질향상이 농가수입에 반영됨. · 시장개입이 적음. · 제도대상농가는 등록제임.	· 운용 등 자세한 사항은 아직 검토 중

자료 : 日本農畜産業振興機構, 2012.

15일부터 2012년 6월 15일까지라는 내용으로 검토되고 있다.

한편, 카사바 가격이 kg당 2.7바트의 경우, 타피오카 전분의 생산 가격은 약 13.8바트로 추계되고 있다. 이것을 미국 달러 환산하면 톤당 약 450달러이다.

2011/12년의 가장 큰 변화는 정책의 재검토이다. 카사바 농가보호정책은 2012년부터 담보융자제도로 바꿀 수 있다. 담보융자제도 하에서는 정부가 재고(카사바칩이나 타피오카 전분)의 방출 등도 하고 있기 때문에 과거에 지적된 문제점을 살펴 정부가 어떻게 정책을 운용해 갈 것인지 동향을 주시할 필요가 있다.

신정권은 최저 임금을 전국 공통으로 1일당 300바트까지 끌어 올리겠다고 공약하였다. 2011년 1월 최저 임금은 방콕 근교에서 1일당 215바트, 카사바 주산지인 나콘라차시마현(Khorat)에서는 183바트로 만약 이 인상이 실시되면 대폭적인 임금 인상이 될 것이다. 이에 대하여 관계자는 카사바나 타피오카 전분의 생산 가격 증가, 나아가서는 태국산의 경쟁력저하로 연결되는 것을 우려하고 있어 향후 동향에 귀추가 주목된다고 언급한 바 있다.

또한 카사바는 가격이 상승함에 따라 동남아시아 국가에서 매력적인 농작물의 하나이며 생산이 증가하고 있다. 태국의 타피오카 전분수급도 수입량이 증가 추세에 있어 주변 국가의 생산 동향에 주목하고 있다.

참고문헌

- Sriroth, K. , Piyachomkwan, K. 2008. Cassava Ethanol Technology and Growth in Thailand.
- Howeler, R. 2006. Cassava in Asia: Trends in Cassava Production, Processing and Marketing, Workshop on “Partnership in Modern Science to Develop a Strong Cassava Commercial Sector in Africa and Appropriate Varieties by 2020”, held in Bellagio, Italy, May2—6, 2006.
- Pratummintra S. 2008. Bio—fuel Strategy: Development of Biofuels as a Renewable Source of Energy, Presentation at International Symposium on Agricultural and Biofuel Policy, held in Bangkok, Thailand.
- 森泉由恵, Piyawan Suksri, 本藤祐樹, 和氣洋子. 2007. タイにおけるバイオエタノール導入への取り組み (1) (2) 」(2007年). 學術フロンティア推進事業、「デジタルアジア構築と運用による地域戦略構想のための融合研究」. 應義塾大學 デジタルアジア地域戦略構想研究センター.
- 加藤信夫, 中憲一, 田美乃里. 2007. タイにおける砂糖およびバイオエタノール産業の發展と政策行動について(1)(2)(3) 」. 糖類情報 2007年 5月号.
- 獨立行政法人農畜産業振興機構調査情報部. 2008. タイのタピオカ加工製品の需給動向. 「でん粉情報」2008年 2月号.

참고사이트

- 농수산물유통공사 (www.kati.net)
- FAO. FAOSTAT (www.fao.org)
- 태국 농업협동조합성 농업경제국(Office of Agriculture Economics, www.oae.go.th)
- 日本農畜産業振興機構 (www.alic.go.jp)
- 하와이대학교 (www.botany.hawaii.edu)