

우간다 농업 개황 *

이혜은 · 권나경
(한국농촌경제연구원 연구원)

1. 우간다 개황

1.1. 우간다의 일반 연왕

우간다는 동아프리카의 남위 1°에서 북위 4°인 적도 바로 아래에 위치한 내륙국으로 남쪽은 탄자니아와 르완다, 서쪽은 콩고민주공화국, 북쪽은 수단, 동쪽은 케냐에 둘러싸여 있다. 국토면적은 24.1만km²로 남한면적의 약 2.4배 크기다. 평균 고도는 1,222m로 고지대에 위치하기 때문에 적도 아래에 위치한 것치고는 온난한 기후이다.

수도인 캄팔라(Kampala)의 평균 기온은 22°C로 일 년 내내 거의 변화가 없다. 3~6월의 큰 장마와 10~1월의 작은 장마가 있어, 연평균 강수량은 1,200mm 정도이다. 빅토리아 호수나 교가 호수로부터 흐르는 많은 하천이 있으며, 해발고도 4,000m를 넘는 루웬조리산(5,100m)과 엘곤산(4,321m)으로부터도 풍부한 물이 흘러 비옥한 토양이 분포되어 있다.

농촌인구가 국민의 87%를 차지하고 있으며, 노동력의 대부분이 농업에 종사하고 있다. 우간다 경제는 농업·농촌을 기본으로 하고 있다고 할 수 있다. GDP에서 차지하는 농업 부문의 공헌도는 해마다 낮아지는 경향을 보여 최근 몇 년간 20%를 밑돌고 있다. 농업 부문 가운데 커피 생산액이 금액 기준 모든 환금작물 생산액의 60%이상을

* (flaubert@krei.re.kr 02-3299-4244).

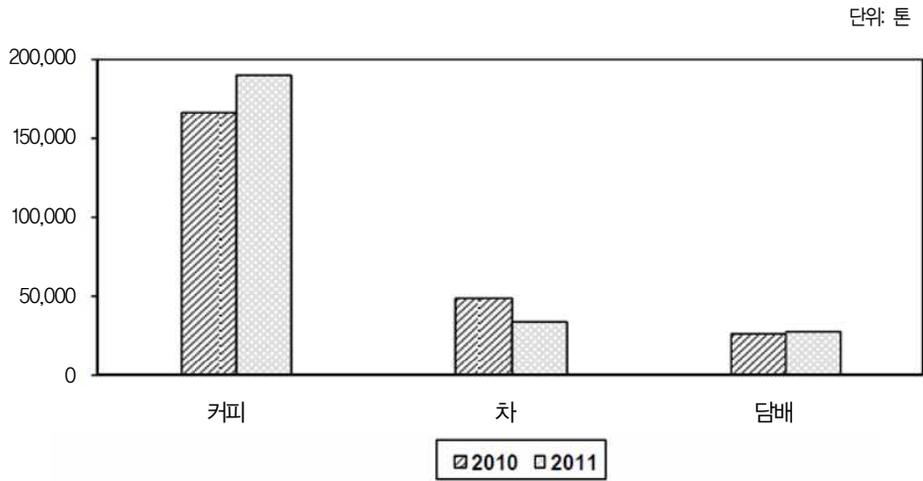
차지하고 있다. 기타로는 면화, 어업이 회복 기조에 있는 한편 찻잎 생산은 최근 국제 가격 저하로 부진한 편이다.

그림 1 우간다 지도



자료: 두산백과사전(www.doopedia.co.kr).

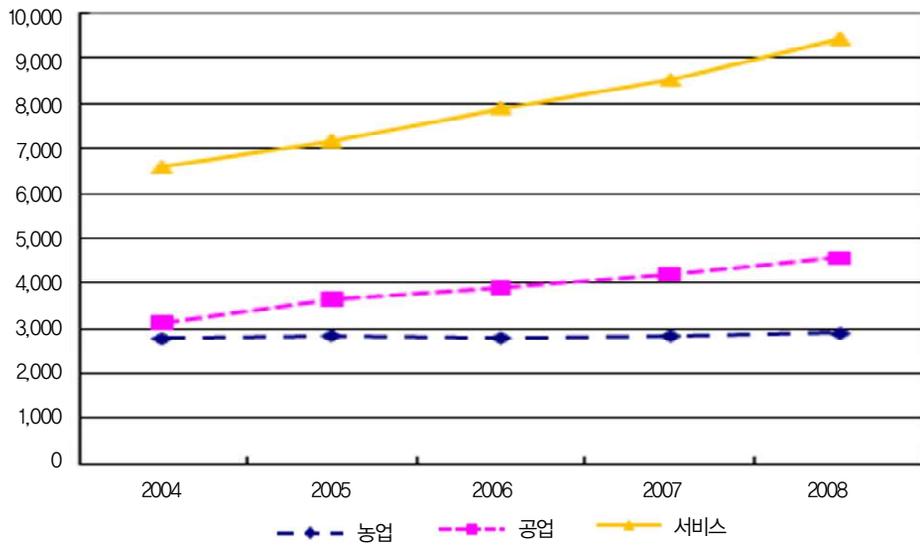
그림 2 우간다의 환금작물 현황(2010, 2011)



자료: Uganda Bureau of Statistics, 2012, 2012 STATISTICAL ABSTRACT, Uganda Bureau of Statistics.

농업을 대신하여 민간투자 및 공공지출의 증가에 따르는 공업 부문과 서비스업 부문의 점유율이 계속 증가하고 있다.

그림 3 산업별 산출량



주: 1우간다 실링은 한화로 0.42276원

자료: 国際農林業協働協会(2010).

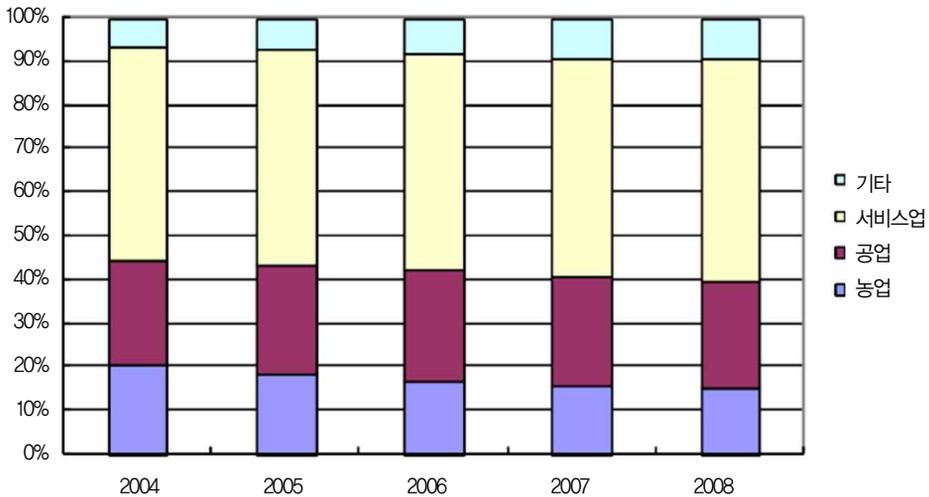
공업 부문은 GDP 전체의 약 25%를 차지하는 산업으로 성장했지만, 공업 부문의 성장률은 둔화되고 있다. 이것은 건설 부문이 정체 기미를 보이기 때문이다. 한편 제조업부문은 특히 이웃 국가에서 식량에 대한 수요 증가로 식품가공업이 함께 상승 성장세를 보이고 있다. 기타 건설용 자재 생산 또한 급성장하고 있다.

표 1 GDP 성장률 2004/05-2008/09

연도	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
실질 GDP성장률	6.6	10.3	6.9	8.3	6.7
명목 GDP성장률	6.3	10.8	8.4	9.0	7.0

자료: MoFPED 2009b; 國際農林業協働協會(2010).

그림 4 산업별 GDP에서 차지하는 비율



자료: 國際農林業協働協會(2010).

최근 몇 년 간 서비스 부문은 GDP의 약 50%를 차지하고 있으며, 연간 성장률도 평균 약 10%를 기록하는 등 우간다 경제 성장을 지탱하고 있다. 농업부문의 2011/12 GDP 연 성장률은 3%로, 각각 환금작물 16.2%, 식량작물 1%, 축산업 3%, 어업 2%의 성장률을 보였다.

표 2 GDP에서 농업부문 성장률

항목/세부항목	2007/08	2008/09	2009/10	2010/2011	2011/12
농업, 임업, 어업	1.3	2.9	2.4	0.7	3.0
환금작물	9.0	9.8	-1.1	-6.5	16.2
식량작물	2.4	2.6	2.7	0.7	1.0
가축	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0
산림	2.8	6.3	2.9	2.8	3.6
어업	-11.8	-7.0	2.6	1.8	2.0

자료: MINISTRY OF AGRICULTURE ANIMAL INDUSTRY AND FISHERIES (MAAIF), 2012, Background to the Budget FY 2012/13.

1.2. 지리적 조건 및 수송 상황

우간다는 내륙국으로 수출입물류의 약 90%를 케냐의 몸바사(Mombasa)항에서 처리하고, 나머지는 탄자니아의 다르에스살람(Dar es Salaam)항을 통한 육류 수송에 의지하고 있는 상황이다. 우간다의 수도 캄팔라(Kampala)와 몸바사항과의 거리는 약 1,200km, 다르에스살람항은 약 1,900km이다. 철도 기능이 취약한 상황으로, 현재 몸바사항과 캄팔라의 철도수송은 유지 관리 및 운영상의 문제로 인하여 지극히 비효율적인 상태이다. 그래서 트레일러나 대형 트럭 등에 의한 수송에 의지하고 있지만, 각 항구 및 국경에서의 세관 등에서의 체류 기간 등 문제도 크고, 각각 캄팔라까지의 수송에 20일에서 30일정도가 필요하다. 또한 항구에서 캄팔라까지의 40피트형 컨테이너¹⁾의 수송비용은 각각 약 4,800달러와 약 8,200달러가 든다. 이들 대형화물의 이동에 의한 도로의 포장 상태가 열악하여 항상 보수 작업을 필요로 하는 악순환에 빠져 있다.

2008년 3월 이후, 동아프리카공동체(EAC)가 맹국(케냐, 탄자니아, 우간다, 르완다 및 부룬디)간 공통 시장형성을 위한 교섭이 본격적으로 진행되어, 2009년 11월 정식으로 서명하였다. 본 공동체의 목적은 생산의 효율성 향상, 투자의 증가, 고용의 증대, 역내 무역의 확대 등에 공헌하는 공통 시장을 마련하는 것이며, 기본적으로 역내 노동력, 상품, 서비스, 자본의 이동에 관한 제약을 철폐하는 것이다. 2010년 7월부터 본격적인 기능이 시작된다. 이러한 움직임은 다른 지역경제공동체로 확대되고 있으며, 2009년 2월 우간다에서 개최된 EAC, 동남아프리카 공동시장(COMESA) 및 남아프리카개발 공동체(SADC)의 합동 회의에서는 동 가맹국 26개국 (GDP 총계 6,240억 달러)으로 확대되는 형태로 자유무역권을 창출하고 있다.

1) 40피트형 컨테이너(Forty Feet Equivalent Unit): 40피트(8×8×40 feet)형 컨테이너 환산단위를 의미하며 컨테이너선의 적재 및 하역능력이나 컨테이너화물 운송 실적을 표시할 때 사용.

1.3. 인구

우간다의 인구성장은 과거 1969년 이후 평균적으로 연 3.2%씩 증가하고 있어 전 세계적으로도 지극히 높은 수치이다. 이러한 추세로 증가한다면 매년 120만 명의 신생아가 출생하여 2025년에는 5천만 명을 넘을 것으로 전망되고 있다. 이러한 급격한 인구성장은 경제성장을 둔화시킬 뿐만 아니라 각종 공공 서비스 수준도 저하시킬 우려가 있다.

식량안전보장 측면을 살펴보면, 인구 증가 문제와 관련하여 국회 등에서도 진지한 논의가 이루어지고 있다. 또한 2008년 9월 재무계획경제개발부에서 개정판 인구정책이 정식으로 발표되어 인구증가 추세를 억제해야 한다는 의견을 제시하였다. 동 발표를 대독한 요웨리 무세베니(Yoweri Museveni) 대통령은 연설에서 인구증가 자체가 문제가 아니라 인구증가와 병행하여 공공 서비스 품질을 유지하고 향상시켜 국가 발전에 필요한 고용을 제공해야 한다는 취지를 강조하였다.

2. 우간다 농업환경 및 영농시스템

우간다는 한 해 동안 기온에 거의 변화가 없고, 두 번 정도의 우기가 있으며 작물에 따라 1년에 이모작이 가능하다. 단, 우간다 국내 기후의 차이로 우간다 농축수산부는 전국을 7개의 농업생태구분으로 나누고 있다. 각 농업생태구분의 영농 시스템은 다음과 같다.

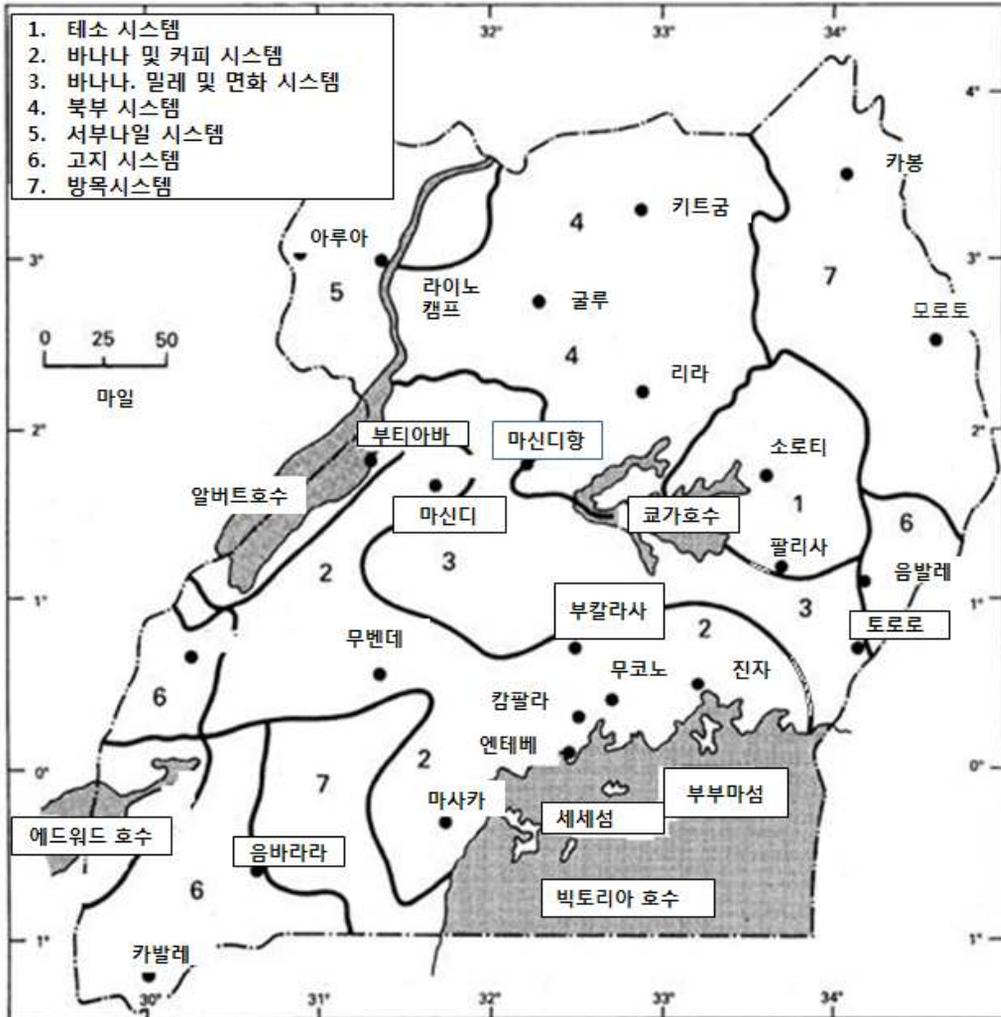
2.1. 테소 시스템 (Teso system)

동부의 소로티(Soroti)주변 지역에서 실시되고 있는 영농 시스템이다. 2회의 우기 중에는 종종 호우가 발생하는 한편, 12월부터 3월에는 건기가 지속된다. 토양은 모래가 많고 메말라 있다. 소를 이용하여 땅을 갈아엎어 작업을 하며, 일년생작물인 옥수수, 향모(香茅)²⁾, 수수, 동부(cowpea)³⁾, 카사바(cassava), 땅콩, 고구마, 참깨의 생산이 많은 편이다. 대표적인 환금작물은 면화이다. 윤작이 일반적인 방법으로 다른 지역과 비교하여 1인당 재배 면적이 가장 크다. 이 지역은 종종 이웃국가들에 의해 가축을 도난당하거나, 건기가 길어지면 기아가 발생하곤 한다. 또한 면화 가격 저하로 인하여 수입이 불안정하여, 벌꿀이나 시어버터(shea butter)⁴⁾ 등 부산물로 수입을 보충하고 있다.

2) 향모(香茅): 피의 일종.

3) 콩과(科)에 속하는 일년생 만초(蔓草). 잎은 삼출복엽(三出複葉)으로 달걀꼴 능형(菱形)임. 여름에 담자색 꽃이 나비 모양의 총상(總狀)화서로 피고, 협과(莢果)는 길이 30cm 가량임. 인도 동북부 혹은 중앙아프리카 원산이라 하는데 열대 및 온대에서 재배함. 동부.

그림 5 우간다의 영농 시스템 분포도



자료: 國際農林業協働協會(2010).

2.2. 바나나 및 커피 시스템(Banana and coffee system)

빅토리아 호수에 접한 지역으로 토양은 비옥하고 기후는 온난하다. 주요 작물은 요리용 바나나이며, 현금작물은 커피가 대표적이다. 이 지역은 일년생작물보다 다년생작물인 사탕수수나 차의 플랜테이션(plantation) 농업이 성행하고 있다.

4) 시어나무(shea tree)의 열매에서 채취한 식물성 유지를 말함.

5) 열대·아열대에서 이루어지는 재식농업(栽植農業). 서양인이 자본·기술을 제공하고 열대의 노동에 견딜 수 있는 원주민·이주노

커피와 함께 차와 면화도 소농의 환금작물로서 재배되고 있다. 기타 식용작물도 많이 재배되고 있으며, 옥수수, 카사바, 땅콩, 수수, 대두나 생강, 양파 등 채소류가 재배되고 있다. 플랜테이션 농업 이외에는 환금작물, 식용작물 모두 간작(intercropping)⁶⁾ 재배가 많다.

이 지역은 인구가 많기 때문에 개인 소유 토지는 소규모이다. 캄팔라(Kampala), 진자(Jinja), 무코노(Mukono), 마사카(Masaka), 엔테베(Entebe) 등을 포함하는 지역이기 때문에 시장공급이 용이하다. 이 지역의 문제점은 농지확대를 위한 삼림파괴와 농지의 과잉 사용에 의한 토양 황폐화를 들 수 있다.

2.3. 바나나, 밀레⁷⁾ 및 면화 시스템(Banana, millet and cotton system)

동 시스템은 바나나 및 커피 시스템, 테소 시스템과 북부 시스템의 사이에 위치하고, 토로로(Tororo), 팔리사(Pallisa), 루웨로(Luwero) 등을 포함하고 있다. 주요 환금작물은 면화이며, 주식작물은 요리용 바나나, 향모(香茅)이지만 옥수수 이용이 증가하고 있다. 면화와 향모(香茅)를 기본으로 한 윤작이 이루어지고 있으며, 기타 식용작물은 수수, 땅콩, 동부, 카사바, 고구마 등이 재배되고 있다. 이 지역은 건기가 길어 종종 식량 부족이 발생하고 있다.

2.4. 북부 시스템(Northern system)

동 시스템은 수단 국경에서 굴루(Gulu), 리라(Lira), 아팍(Apac), 키트굼(Kitgum)을 포함한 지역에 위치하고 있다. 환금작물은 면화이지만 해바라기도 증가하고 있다. 식용작물은 우경(牛耕)에 의한 향모(香茅) 재배가 왕성한 편이다. 기타 식용작물은 옥수수, 참깨, 땅콩, 카사바, 동부 등이다. 이 지역에 개인이 소유한 토지는 없다. 공동체 토지로서 랑고(Lango)의 완가틱(Wanga tic), 아출리(Acholi)의 왕케리(Wang Kweri)가 알려져 있다. 동 공동체가 소유하는 토지임대제도는 농지를 충분히 활용할 수 없다는 문제가 발생하고 있다. 또한 대도시 시장이 멀기 때문에 농산물을 공급하는 것이 곤란한 편이다.

동자(移住勞動者)의 값싼 노동력을 이용해서 단일경작(單一耕作)을 하는 기업적인 농업경영을 말함. 농작물은 무역품으로서 가치가 큰 향신료작물(香辛料作物)·고무·차·삼·키나·커피·카카오·사탕수수·바나나·담배 등이 있음.

6) 주작물의 이랑 간 또는 나무 사이에 한정된 기간에 다른 작물을 경작하는 것을 말함.

7) 밀레(millet): 기장, 외떡잎식물 벼목 화본과의 한해살이풀. 재배식물이다. 높이는 50~120cm로 곧게 자람. 잎은 어긋나고 길이 30~50cm, 나비 1~2.5cm로서 털이 드문드문 있으며 밀 부분은 긴 잎 집으로 되고 털이 있음. 분열한 줄기마다 이삭이 나오며 원추꽃차례(圓錐花序)를 이루며 고개를 숙인다. 열매는 익으면 떨어지기 쉽고 도정하면 조와 비슷하나 조보다는 굵음. 밥이나 떡을 만들고 사료로도 쓰임.

2.5. 서부 나일 시스템(West Nile system)

동 시스템은 콩고민주공화국, 수단 국경의 아루아(Arua), 모요(Moyo), 네비(Nebbi)를 포함한 지역에 위치하고 있다. 면화와 담배가 주된 현금작물이다. 토지임대제도 때문에 정착 농업이 아닌 이동 경작이 이루어지고 있다. 또한 전통적으로 성별차이에 의한 노동의 구별이 존재하며, 여성이 밭의 흙을 갈아엎는 일을 담당하고 있다.

2.6. 고지 시스템(Montane system)

동 시스템은 루웬조리(Rwenzori)산지주변과 엘곤(Elgon)산 주변 및 카리신비(Karisinbi)산 주변의 카세세(Kasese), 부세니(Busyenyi), 음바라라(Mbarara), 루쿱기리(Rukungiri), 카발레(Kabale), 음발레(Mbale), 카프초르와(Kapchorwa)를 포함하는 지역에 위치하고 있다. 주요 현금작물은 커피와 차이며, 주식작물은 일반적으로 요리용 바나나이지만, 카발레에서는 수수가 주식이다. 다년생작물 생산이 기본이지만 옥수수, 향모(香茅), 고구마, 감자, 카사바, 얀(yam),⁸⁾ 동부, 땅콩, 대두 등 기타, 채소류로서 양배추, 양파, 당근, 꽃양배추(cauliflower)⁹⁾ 등 일년생작물도 재배되고 있다. 특히 급경사인 토지가 많기 때문에 계단식 밭에서 테라스 재배(terrace culture)¹⁰⁾가 많은 편이다. 1인당의 경작 면적이 적고, 연속 경작이 많다. 가축의 사육도 많은 편이며, 조방적 방목에서 집약적 사육까지 다양하다. 이 지역은 급경사 사면의 대부분을 밭으로 이용하여 경작하고 있어, 토양침식이 큰 문제가 되고 있다. 또한 농지확대를 위한 삼림벌채도 큰 문제가 될 우려가 있다.

2.7. 방목 시스템(Pastoral system)

동 시스템은 북동부의 케냐 국경과 접한 모로토(Moroto), 코티도(Kotido)와 남서부 일부를 포함하는 지역에 위치하고 있다. 동 지역에서는 유목민만이 생활하고 있다. 일반적으로 긴 뿔을 가진 주부(Zubu)나 안콜레(Ankole) 등 전통적 품종의 소를 사육하고 있다. 소 이외의 가축은 양, 염소, 당나귀, 낙타이다. 가축은 자생하는 풀을 먹이로 하는 조방적 방목으로 사육되고 있다. 개인소유의 토지는 없으며 공동체소유이다. 한 명 한 명 동일하게

8) 전 세계에 약 600종이 있고, 주로 열대와 아열대 지방에 분포하며, 몇몇 종은 온대 지방에서도 자라고, 한국에는 11종이 자람. 한국에서 재배하는 마(Dioscorea batatas)가 이 속에 속함. 고구마처럼 삶거나 구워서 먹음.

9) 지중해동부 원산의 유채과 야채이다. 양배추와 같은 종에 속하여 교배에 의해 잡종을 얻을 수 있음. 꽃봉오리가 밀집·비후하여 이른바 화퇴구와 화퇴구 직하의 줄기를 식용으로 함. 브로콜리와외의 구분은 명확하지 않지만 일본에서는 화기(꽃받침이나 꽃잎)가 분화하지 않고, 잘 썬 흰 화퇴구를 붙이는 것을 꽃양배추. 화기가 분화하여, 약간 야무짐이 느슨한 녹색의 화퇴구를 붙이는 것을 브로콜리라고 부르고 있음.

10) 테라스정원의 일부를 높게 쌓아올린에 작물을 재배하는 것

방목할 권리가 주어져 있다. 여성 인력에 의해 약간의 작물재배가 이루어지고 있다.

밀크나 버터 등 부산물을 가축으로부터 얻고 있다. 그것들을 판매하여 향모(香茅)나 옥수수 등을 구입하고 있다. 이 지역에서는 과한 방목에 의한 토양침식과 삼림파괴가 심각한 편이다. 또한 방목지를 둘러싸고 부족 내 투쟁과 방목지, 수원을 둘러싼 부족 간 투쟁도 종종 발생하고 있다.

3. 우간다 농업의 기술적 문제

우간다는 빅토리아 호수와 나일강을 비롯한 수많은 호수와 하천이 있고, 국토면적의 약 10%가 습지이며, 연간 강수량이 전국 평균 약 1천mm로, 사하라이남아프리카 국가 중에서도 가장 많은 수자원의 혜택을 받고 있는 나라이다. 하지만 농업생산의 대부분은 천수(天水)¹¹⁾에 의존하고 있으며, 미이용 수자원의 농업생산을 위한 효과적인 활용은 농축수산부(MAAIF)의 개발전략자원계획¹²⁾에 있어서 중점과제의 하나가 되고 있다.

3.1. 우간다 관개 시설 연왕

농민에 의하여 습지대 주변부 지역에서의 소규모 관개(灌漑)는 1940년대부터 실시되고 있었지만, 공식적인 관개 개발은 1960년대부터 시작되었다. 1970년대에는 대규모 개발은 중국의 원조에 의하여 키빈바 벼농사 관개 계획(총 계획 면적 1,060ha, 개발 면적 600ha)이라고 도호 벼농사 관개 계획(총 계획 면적 2,220ha, 개발 면적 1,000ha) 개발과 벼농사 기술의 지원이 실시되었다.

표 3 우간다 정부개발에 의한 주요 관개 개발지역

단위: ha

관개구 지역명	소재지	면적	현황
도호 벼농사 관개구	토로로	1,000	시설유지관리가 좋지 않아, 실제 관개면적은 800ha정도
키빈바 벼농사 관개구	부기리	600	인도계 기업경영에 의한 벼농사 플랜테이션
오루웨니습지 벼농사 관개구	리라	500	이텍, 오키레 등 두 곳
아고로 관개구	키투굽	120	아고로주에서 도수에 의한 밭 관개

자료: Final Report: Water for Production Strategy (2003).

11) 우박·비·눈과 같이 어떤 형태를 취해서 대기권으로부터 유래된 지표의 물을 말함.

12) (AAIF Development Strategy and Investment Plan: DSIP, 2009/2010-2013/14).

가장 최근에 정부가 실시한 관개 개발은 리라의 오르웨니 관개 프로젝트로 1997년에 최초의 50ha가 2001년에 이틱과 오키레에서 합계 450ha가 공용 개시되었다.

그림 6 오르웨니 벼농사 관개 지역



그림 7 부기리의 소규모 관개



자료: 國際農林業協働協會(2010).

FAOSTAT 2007에 따르면, 우간다에서는 550만ha의 농경지 가운데, 관개 시설이 있는 농지는 약 9천 ha라고 한다. 정부개발에 의한 주요한 관개 지역은 <표 3>과 같다. 민간 부문에 의한 시설 관개는 카키라 제당회사(Kakira Sugar Corporation)의 사탕수수 플랜테이션에 한정되어 있었지만, 1990년대 이후, 무코노, 캄팔라, 와키소, 무피지 등의 빅토리아 호수 주변의 각 지역에서의 화훼 재배를 위한 펌프 관개가 증가하고 있다. 이밖에 습지대 주변이나 하천의 흐르는 골짜기 등 저지대에서 농민이 비공식적으로 취수 관개를 하는 소규모 농지가 1998년 시점에서 4만 9,800ha이었다고 한다.

우간다의 관개 가능한 농지면적은 20만 2천 ha에 달하지만, 그 가운데 2만 ha만이 관개시설을 갖추고 있다고 한다. 또한 랜드셋(Landsat)¹³⁾ 데이터 등을 참고하여 동부 우간다의 조사 대상지역의 계절적 습지에서의 소규모 논관개 면적을 추정하면 약 6만 6,770ha이다. 앞서 언급한 FAO에 의한 1998년 데이터와 비교하여도 습지대 주변부 등에서의 소규모 비공식인 관개 농지는 벼농사 확대와 함께 동부 우간다를 중심으로 확대되고 있다.

대부분의 작물재배가 천수에 의존하고 있는 한편, 우간다에서 농업생산용의 수자원의 확보 및 개발은 가축 급수용을 주요 목적으로 하여 과거 50년 이상에 걸쳐, 약 천

13) 미국 항공우주국(NASA)이 최초로 발사한 지상관측위성. 자원탐사위성은 적조(赤潮)의 조기발견에서부터 화산의 분화, 이에 따른 강회(降灰)의 감시, 유빙(流氷) 등의 관찰, 식물의 발육상태, 토지의 이용상황, 대기오염의 확산 등 지구의 현상을 조사할 수 있음.

곳에 댐과 급수탱크를 건설하였다. 하지만 이러한 건설의 대부분은 유지 관리가 부실하였거나 불량으로 인하여 현재는 약 20%밖에 이용되지 못하고 있는 상태이다. 우간다 농축수산부 동물자원총국에 따르면 전국에서 사육되는 가축의 약 3분의 1에게만 하루의 급수가 가능한 상태라고 추정하고 있다.

3.2. 관개시설 및 수자원관리 관련 정부기관

정부기관에서는 수자원의 관리와 이용에 대하여 농축수산부와 수자원토지환경부(Ministry of Water, Lands and Environment, MWALE)가 관할하고 있다. 특히 농축수산부는 2007년 내각회의 결정에 의하여, ‘농업생산을 위한 물(Water for Agricultural Production)’에 관한 책임관청으로 지정되어 있다. 농축수산부는 농지개발국(Department of Farm Development, DFD)이 관개, 배수, 수자원보전, 토양보전, 적절한 농업용 시설 기재의 개발이나 이용의 촉진 등에 관한 방침이나 전략책정을 통하여 지속가능한 농업의 진흥을 목표로 하는 것을 임무로 하고 있다. 특히 관개 배수에 대하여 이하와 같은 활동을 하고 있다.

표 4 농축수산부의 관개 관련 활동

<ul style="list-style-type: none"> · 관개, 배수, 습지의 관리와 이용에 관한 정책 방침 제시 · 농민관리에 의한 소규모관개시스템 보급에서의 기술 가이드라인 제시 · 적절한 관개배수시스템의 건설, 설계, 선정, 계획 책정에 관여 · 관개 기술, 습지보전 이용에 관한 연수 기획·관개 개발에 관한 전반적 조정 · 관개 사업에 관한 평가, 모니터링

수자원토지환경부에서는 특히 수자원총국(Directorate of Water Development)이 종합적인 수자원관리와 사회경제활동을 위한 수자원 이용과 관련된 활동을 담당하고 있다. 또한 댐, 하천, 습지나 수자원에 관계되는 프로젝트에 관한 환경평가를 하는 독립기관으로서 국가환경관리기구(National Environmental Management Authority, NEMA)가 설치되어 있다.

3.3. 관개 및 수자원이용 관련 정책방침

우간다 정부는 지금까지 습지보전을 비롯한 환경보호나 지방 분권화, 민영화 방침 등의 영향으로 관개 개발에 대해 그다지 의욕적이지 않았다. 그렇지만 대부분을 천수

에 의존하고 있는 우간다의 농업생산에 있어서, 최근 불안정한 강수량과 가뭄 피해 증가로 관개 농업의 촉진을 포함하는 수자원의 효과적인 활용은 중요 정책과제의 하나가 되고 있다.

빈곤한 자급자족 농업에서 수익성 있는 상업적 농업으로의 전환을 목표로 하는 농업 근대화계획(PMA)은 환경악화를 수반하지 않는 고생산성 및 지속적이면서 상업적인 농업생산을 위한 1년 단위 농업용수의 확보를 위하여 다음과 같은 방침을 세우고 있다.

표 5 농업용수 확보를 위한 방침

- 실제 논밭에서의 소규모관개나 수중 하베스트(water harvest)기술, 중소규모의 댐, 탱크, 양식 연못에 관한 연구와 전시
- 민간과 지방정부의 제휴에 의한 비용대비 효과가 높은 관개 계획, 댐, 탱크, 양식장 건설
- 민간과의 제휴로 기존의 관개 계획, 댐, 탱크의 재평가와 재건
- 농업용수시설 계획, 설계, 건설, 설치, 운영을 위한 민간과 지방 정부의 능력향상
- 수산양식에 관한 연구, 품질관리, 기준작성을 위한 수산양식연구소(laboratory) 설립

또한 농축수산부의 개발전략투자 계획에서는 관개 및 수자원의 관리 보전에 근거하는 농업용 수자원 개발을 목표로 다음과 같은 방침을 세우고 있다.

표 6 농업용 수자원 개발을 위한 방침

- 작물의 수량증대를 위한 천수가 적절한 이용의 촉진 등을 위한 기술전시
- 기존의 관개 계획 이용의 최대화, 특히 무부쿠, 키이게, 도호, 오르웨니, 아고로의 각 계획 부흥과 운용 개선
- 소규모, 민간에 의한 것을 포함하는 신규 관개 계획의 개발, 설계기준, 계획 작성 매뉴얼, 시공 가이드라인 등 작성
- 가족용 급수 시설의 증가와 운영 개선
- 소규모 및 상업적 수산양식 진흥

3.4. 각종 작물 재배

농가조사가 실시되고 있는 1999/2000과 2005/2006의 주요작물의 생산량은 옥수수, 쌀, 수수류, 땅콩, 참깨, 두류의 생산량이 크게 증가한 한편, 전통적인 수출 농산물인 면화, 커피와 우간다의 주식으로서 매우 중요한 요리용 바나나와 감자, 고구마, 카사바 등 감자류의 생산량 저하가 뚜렷하게 보인다.

표 7 1999년과 2005년 주요 작물의 생산량

단위: 생산량은 톤, 증감률은 %

작물명	1999/2000	2005/2006	증감
옥수수	739,177	2,440,000	330.1
밀레	184,197	188,800	2.5
수수	113,240	162,400	43.4
쌀	41,896	88,000	200.4
두류	495,652	665,000	34.2
명콩	125,617	219,999	74.3
참깨	97,000	166,000	71.1
면화	21,439	18,870	-12.0
감자	208,359	154,600	-25.8
커피	154,700	120,139	-22.3
고구마	2,620,065	1,696,000	-35.3
카사바	2,245,882	1,656,000	-26.3
요리용 바나나	6,129,724	5,360,500	-12.6

자료: Uganda National Household Survey 1999/2000 and 2005/2006; 國際農林業協働協會(2010).

주요한 작물에 관계되는 농가 수준과 농업시험장에서의 시험 재배의 단위 수확량을 비교하면, 대단히 큰 차이가 보인다. 다시 말하자면 적절한 농업기술의 보급으로 수량 증대 가능성이 높다고 할 수 있는 것이다.

표 8 주요작물의 농가논밭과 농업시험장의 단위면적당 수량 차이

단위: 단위수확량은 kg/ha, 수량 차이는 %

작물명	농가평균수량	농업시험장	수량차이
옥수수	551	5,000~8,000	807.4~1,352
두류	358	2,000~4,000	458.7~1,017
명콩	636	2,700~3,500	7,324.5~450
바나나	1,872	4,500	140.4
커피	369	3,500	848.5

자료: Uganda National Household Survey 2005/2006; 國際農林業協働協會(2010).

4. 우간다의 농업관련 제도

4.1. 토지소유제도

2005/6년에 실시된 전국조사(Uganda National Household Survey 2005/6)에 따르면, 전국 420만의 농가 가운데 약 79%가 토지를 소유하고 있다고 한다. 소유제도별로 살펴보면, 아프리카 국가의 전통적 토지소유 형태인 관습보유지(Customary land)가 70%를 차지하고 있으며, 식민지시대의 전유물인 마일로(Mailo land),¹⁴⁾ 자유보유지(Freehold land), 차입지(Leasehold land) 순으로 이어진다. 마일로는 1900년대 초두에 영국의 토지소유제도를 기초로 식민지 정부와 당시 우간다왕국 간 체결된 “Buganda Agreement 1900”, “Toro Agreement 1900”, “Ankole Agreement 1901”에 의해 식민지정부에 하달된 토지보유권의 총칭이다. 동 제도에 의해 토지가 우간다 왕가와 식민지정부 사이에 분할되어 왕족이나 특권계급에게 정치적 협력자로서 토지를 분배하였다. 이와 같이 토지를 얻은 사람은 봉건·영주와 같은 지주(주로 부재(不在) 지주)가 되어 토지를 대여하였고, 한편 분배된 토지를 원래부터 사용하고 있던 사람들은 자동적으로 토지 임차인이 되었다.

이러한 네 개의 토지보유제도는 아민 대통령시대인 1975년의 토지개혁령(Land Reform Decree)으로 일단 폐지되어 제도상 모든 토지는 정부가 소유하게 되었고, 개인이나 기업에는 토지 대여만이 인정받았다. 그러나 실제 이러한 변경은 필요한 예산이나 인원부족과 함께 많은 지주들의 저항으로 인해 충분히 운용되지 않았다. 현 대통령인 무세베니(Museveni) 정권 하에서 1995년에 제정된 헌법에 의하여 1975년 이전의 토지소유제도가 부활하였고, 토지소유제도는 앞서 언급한 네 종류에 정부소유지(Public land)를 더한 다섯 종류로 정식 분류되었다. 게다가 토지소유권이나 토지 매매 등 거래 상세와 관련하여서는 1998년에 시행된 토지법(Land Act, 2003년에 수정)에 규정되어 있다.

1995년 토지제도개혁은 불명확한 토지정책을 원인으로 하는 토지에 과소투자(under-investment)와 그것에 의한 토양 황폐화와 토지자원의 비효율적인 배분과 같은 문제에 대처하기 위하여 토지 소유권의 명확화를 내세운 것이었다. 1995년 헌법에 의해 법적으로 인정되기까지 관습보유지라는 소유 형태는 법적으로는 인정되지 않았고, 주민은 영국왕령지 혹은 정부의 토지점거자로 간주되고 있었지만, 동 개혁으로 관습보유지에 처음으로 법적인 소유권이 인정받았다. 1995년 헌법에서는 장래 모든 관습보유지의 소유자가 국가가 정하는 수속에 준하여 소유권 증명서를 부여하고 새로운

14) 1609.347m²(1평방마일)을 단위로 사용한 것에서 이름 지어짐.

입법 조치에 의해 관습보유지의 보유자가 자유보유지와 관습보유지 중 하나를 자유롭게 선택할 수 있게 하는 것, 모든 합법한 토지 임차인이 안정된 점유권을 누리는 것 등이 강조되어 1998년 토지법에 의해 법제화되었다. 단, 마일로의 토지 소유권과 관련하여서는 현재도 불명확함이 문제가 되는 사례가 많아 법적인 소유자와 사회적으로 인정된 소유자가 상이하여 토지거래가 저해되는 등의 문제가 발생하고 있다.

이하에서 각 제도의 특징을 살펴보고자 한다.

4.1.1. 마일로지(Mailo Land)

마일로는 우간다 중앙부에 위치하는 부간다왕국¹⁵⁾과 서부의 일부에서 많이 보이는 토지소유제도다. 현재 마일로의 지주는 광대한 토지의 이른바 영주이며, 농가는 ‘땅을 빌리는 것(借地)’을 하고 있지만, 토지 임차인(借地人)의 권리는 1998년에 시행된 토지법(Land Act)에 규정 및 보호되고 있다. 마일로의 토지 임차인에 있어 특징적인 것은 법적으로 마일로의 토지 임차인은 토지의 소유자로서 인정되고 있어, 지주의 승낙을 얻어야 판매를 할 수 있다는 점이다.

토지법은 마일로의 토지를 12년 이상 점유하고 있는 사람들을 사실상 토지 임차인으로 인정하고 있으며 토지 임차인의 대부분은 식민지정부와 왕국과의 합의 이전부터 토지의 소유자와 그 자손이다. 그들 대부분은 스스로가 정당한 지주라고 계속하여 주장하고 있다. 한편, 지주의 승낙 없이 토지를 점유하고, 점유 기간이 12년 이하인 사람들은 위법 점거자로 간주되어, 지주가 토지를 판매할 때에도 법적인 보상을 받을 수 없다. 토지 구입자는 이중 소유권의 존재에 의해, 구입 대금이 추가되거나 위법점거자의 강제 퇴거 등이 문제가 되는 사례도 많다. 이러한 마일로 소유권의 이중 구조와 모호한 권리관계가 토지거래를 저해하는 요인이 되고 있다.

4.1.2. 관습보유지(Customary Land)

관습보유지는 각 지역이 전통적인 토지소유권에 근거하는 제도로 우간다 북부와 동부에서 많이 보인다. 동 제도에서 토지는 지역의 장로나 씨족(clan)¹⁶⁾의 대표에 의해

15) 옛 우간다지역에서 부니오르(Bunyoro) 왕국이 쇠퇴하자 부간다(Buganda) 왕국은 팽창하여, 호수 지역에서 가장 강력하고 잘 조직된 왕국으로 자리 잡음. 아랍 상인과 유럽인들의 유입과 함께 부간다는 많은 무기를 획득하게 되어 유럽인들 사이에 가장 큰 공포의 대상이 되었으며, 우간다가 보호령이 되자 부간다왕국은 식민 지배의 중심이 되었음. 부간다는 유럽인과 협조한 대가로 타 지역이 누리지 못하는 헌법상의 특전을 수혜받기는 하였으나, 영국 정부와 카바카와 루키코(Lukiko) 사이에 갈등이 전혀 없었던 것은 아니었음.

16) 공통된 조상으로부터 후손을 추적할 수 있는 동족집단을 말함. 이 용어는 계보(lineage)라는 용어보다 더 보편적인 씨족의 구성원은 영구적으로 남는 경향이 있지만, 반면 계보의 구성원은 변경이 가능함.

관리되며 구성원에게 분배된다. 한 번 분배된 토지는 일반적으로 그 자손에게 세습된다. 최근 친족에 의한 공동 소유의 성격은 약해지고 있으며, 각 세대가 실질적인 소유 단위가 되는 추세에 있다. 단, 토지의 처분 시 부모를 비롯한 친족의 승낙을 필요로 하는 것이 일반적이다. 관습보유지의 소유자는 증명서 발행을 받을 때, 자유보유지로 전환할 수도 있지만, 현시점에서는 관습보유지로 증명 받는 증명서의 발행 자체가 늦어지고 있는 상황이다.

4.1.3. 자유보유지(Freehold Land)

자유보유지는 토지의 무기한 소유권을 허가하는 것으로, 원래 우간다 국내 왕국과 식민지정부의 사이에서 정할 수 있었던 제도이다. 동 제도에서는 토지의 소유권이 이전에는 식민지정부에서, 후에는 우간다 정부(Land Commission¹⁷)로부터 주어졌다. 대부분의 경우, 동 제도로 토지 소유권을 주어진 것은 교회나 학교 및 소수의 개인이었다. 현행법에서는 관습보유지와 1995년 이전 국유지인 차입지는 자유보유지로 전환할 수 있는 시스템이 되고 있지만, 운용은 아직 진행되지 않고 있다.

4.1.4. 차입지(Leasehold Land)

차입지는 개인 혹은 정부 등이 일정 기간 토지를 대여하는 제도이다. 대여 기간은 일반적으로는 49년 혹은 99년으로 그 기간 동안 토지를 이용할 수 있다. 동 제도는 마일로, 자유보유지, 관습보유지 등 다른 토지소유제도 하에서 소유되고 있는 토지를 대여할 경우에도 채용할 수 있다.

4.1.5. 정부소유지(Public land)

정부가 소유하는 토지는 영국 통치 하에서는 영국왕령지(Crown Land)이며, 이주지로 관리되고 있었지만, 영국으로부터 독립 후 제정된 헌법에 의하여 새롭게 설립된 토지 수용 위원회(Land Commission)가 소유 및 관리를 하게 되었다. 정부는 모든 정부소유지를 기업이나 개인에 대출하는 권리를 가지고 있다. 주로 수도 캄팔라 등 대도시권에 있으며 투자 진흥에 사용되고 있다.

4.1.6. 토지소유 연왕

상기분류 가운데 정부소유지를 제외하는 토지소유제도의 지역별 분류는 다음과 같다<표 9 참조>.

17) Land Commission: 토지 수용 위원회.

표 9 소유제도 및 지역별 토지소유 비율

단위: %

제도명	전국	중부	동부	북부	남부
마일로 & 자유보유지	43.5	87.2	19.7	8.4	44.7
관습보유지	40.6	0.4	53.7	76.1	46.6
차입지	15.9	12.3	26.4	15.6	8.8

자료: Ministry of Lands; 國際農林業協働協會(2010).

우간다 중부지역에서는 마일로가 약 80%를 차지하고 있다. 이러한 상황은 중부지역은 부간다왕국의 영역이며, 마일로가 주로 부간다왕국과 영국 식민지정부에 의해 만들어진 제도인 것으로 설명할 수 있다. 한편, 기타 왕국 영역인 동부, 북부, 서부지역은 각 지역이 전통적인 토지소유제도인 관습보유지가 많은 부분을 차지하고 있다. 우간다에서는 지금까지 복잡하면서 애매한 토지 소유권의 상태를 개선하고, 토지의 생산성을 향상시키기 위하여 많은 토지제도개혁을 시도해오고 있지만, 전통적인 토지제도를 바꾸는 것에는 이르지 못하고 있는 것이 현재 상황이다.

이렇게 제도가 혼재되고 있는 상황은 많은 문제를 만들어 내고 있다. 예를 들면, 다른 토지소유제도가 혼재된 지역에서는 그 경계가 불명확하고 일부는 중복 등록되고 있어, 토지 분쟁의 원인이 되고 있다. 더욱이 제도상 ‘소유권’과 ‘이용권’이 복잡하게 뒤엉켜있어, 토지의 매매 방법도 제도에 따라 상이한 것도 혼란의 원인이 되고 있다.

또한 모든 토지제도로 등기제도가 존재하고 있지만, 특히 농지의 경우, 정식으로 등기를 하여 증명서를 가지고 있는 농가는 극히 적은 편이다<표 10 참조>.

표 10 농지 등기 상황

단위: %

지역	소유권 증명서	관습적 소유권 증명서	이용증명서	증명서 없음	합계
중부	12.4	0.5	0.3	86.8	100
동부	1.3	0.6	0.2	97.9	100
북부	1.8	0.7	0.0	97.5	100
서부	2.8	1.2	0.5	65.6	100
전국	4.1	0.8	0.3	94.9	100

자료: Plan for Modernization of Agriculture 2006/2007; 國際農林業協働協會(2010).

4.2. 농업신용제도

우간다의 신용제도는 아직 발달되지 못하고 있는 상황으로 Uganda Micro Finance Industry Assessment(2008)에 의하면, 우간다 국민의 62%, 농촌에서는 65%이 어떠한 신용 제도도 이용하지 않고 있다고 한다.

우간다 농업부문에서 이용 가능한 신용 제도로서는, 우선 소액금융(Micro Finance)을 들 수 있다. 우간다 중앙은행은 소액금융을 제공하는 기관(Micro Finance Institutions, MFI)을 ① 제도금융, ② 준제도금융, ③ 비제도금융으로 구분하고, 이 가운데 ①과 ②를 합쳐 총 4개의 카테고리로 분류하였다. MFI의 카테고리 중에서 제도금융(카테고리 I, II, III)에는 상업은행, 신용기관(credit institutions), 예금을 다루는 소액금융기관(MFIs) 등이 포함된다. 우간다 중앙은행 감리 하에서 활동은 'Financial Institution ACT 2004' 및 'MDI ACT 2003'에 의해 규정되고 있다. 준제도금융(카테고리IV)은 우간다 중앙은행 감리 하에서 이루어지지는 않지만 기타 법령에 의해 그 활동이 규정되고 있다. 또한 'Cooperative Societies Statute 1991'에 의해 등록되고 있는 저축신용협동조합(Saving And Credit Cooperative Organizations, SACCO), Non-governmental organization Statute에 등록되는 소액금융 NGO를 포함한다. 비제도금융은 상기 2개에 포함되지 않는 신용조합, 단체 등이며, ROSCA(Rotating Saving and Credit Associations), ASCA(Accumulated Saving and Credit Associations), VSLA(Village Savings and Loans Associations) 등이 포함된다. 대부분은 소수 그룹에 의한 것으로 계¹⁸⁾ 등에 해당된다. ASCA는 ROSCA의 발전형이며, ROSCA 구성원에 의한 금품을 각각 가지고 모아서 공동 예금으로 발전시킨 것이다.

준제도금융으로 대표적인 소액금융시스템이면서 우간다 정부가 주력하고 있는 것이 SACCO(Saving and Credit Cooperative Organizations)이다. SACCO는 그 출자자이기도 한 구성원에게 서비스 대상을 한정된 신용조합이며, 구성원에 대하여 ① 위험이 없는 저축의 기회를 주고, 적절한 이자를 제공하는 것, ② 생산적인 목적을 위한 차입의 기회를 적절한 조건 하에서 제공하는 것을 목적으로 하고 있다. 우간다 농촌에서는 절도 등의 위험 때문에 일반적으로 현금을 자택에서 안전하게 보관하는 것이 어렵다. 따라서 예금 서비스에 대한 요구는 높은 편으로 SACCO의 목적 ①은 이것에 따른 것이다. SACCO는 농가가 그룹(30명 이상)을 형성하는 것에 의해 설립된다. 구성원에게는 가입과 함께 가입금과 일정액수 이상의 출자금 지불, 일정액수이상의 예금 잔액, 더욱 매월의 최저예금액수 등이 요구된다. 대부 조건은 각각의 SACCO에 설치된 위원회에서

18) 주로 경제적인 도움을 주고받거나 친목을 도모하기 위하여 만든 전래의 협동 조직. 낙찰계, 상포계, 친목계 따위가 있음.

표 11 소액금융 제공자별 카테고리

카테고리	조직기능	조직수	주요서비스제공자	적용 법령 등
제도금융	I 상업은행	15	캄발라 및 주요도시	Financial Institutions Act 2004
	II 신용기관 (credit institutions)	7	캄발라 및 주요도시	Financial Institutions Act 2004
	III 예금 취급 MF (Microfinance Deposit-taking Institutions)	4	캄발라 및 농촌지역	MDI Act 2003
준제도금융	① NGO에 의한 MF	1,000이상	① 지방도시 및 농촌지역	① Non-governmental Organization Statute
	② SACCO		② 농촌지역 (특히 외딴 벽지)	② The Cooperative Societies Statute 1991
비제도금융	ROSCAs ASCAs VSLA 영세금융업자	수 천	제도금융이 없는 농촌지역	법령 적용 외

자료: Uganda Microfinance Industry Assessment, PMA Annual Report FY2006-2007; 国際農林業協働協会(2010).

설정되지만, 일반적으로 대부 최고 금액은 100만 우간다 실링¹⁹⁾ 정도로, 이율은 연율 36%, 상환 기간 6개월(유예 기간 1개월), 1~2명의 연대보증인(구성원 가운데 선택) 등이 되고 있다. SACCO에 대해서는 재무계획경제개발부의 MFOP(Micro Finance Out reach Plan)이 자금지원을 하고 있다. SACCO의 수는 전국에서 급증하고 있으며 2008년 시점으로 전국에 3,155의 SACCO가 설립되어 있다.

한편 현재 소액금융의 이용 목적은 생산 활동이 아닌 생활비 보충이 일반적이다. 특히 많은 부분이 식량을 포함한 생활필수품 구입이며 60% 이상을 차지하고 있다. 축산을 포함한 농업관련 투자를 위하여 소액금융을 이용하는 농촌거주자는 약 10% 정도에 지나지 않는다. 결론적으로 소액금융의 진흥이 반드시 농업 활성화로 직접 결부되지는 않고 있다는 것을 반증하고 있다.

농업투입재산의 구입에 특화된 용자 프로그램으로는 NAADS가 농민그룹종합지원 계획(Integrated Support to Farmer Groups, ISFG) 가운데, 농업자재(농업기계 등)을 농민 그룹을 대신하여 구입하고, 무이자로 자금상환을 하는 프로그램을 실시하고 있다. 구입 자금의 용자가 아닌 현물지급으로 한 것으로 구입 자금의 유용을 막는 효과가 있

19) 1우간다 실링은 한화로 0.42276원

다. 2006/07년에는 동 프로그램을 실시하는 작은 지역구(Sub-county)수가 131개에서 205개로 증가하고 있다.

소액금융 이외에 농가가 농업신용을 얻는 수단으로서 가장 널리 이용하고 있는 것은 농산물을 매도하는 상인(중매인)으로부터 농산물을 저가격으로 매도하는 대신, 수확 전에 융자를 받는 방법이다. 농촌에 있어서 농산물거래와 신용거래의 연결(Interlinkage)로 알려진 이 방법은 통계적으로는 파악하기는 어렵지만, 농가에 있어서 소액금융 이상으로 친숙한 신용획득수단이다. 농산물가격의 할인분은 융자의 이자지불에 해당하고, 이자율은 일반적으로 대단히 높은 편이다. 그러나 천재지변 등에 의해 수확이 낮아, 농산물 매도에 의한 상환이 불가능한 경우에도 토지 등 자산을 잃어버릴 우려는 거의 없어 농가에게는 소액금융 보다도 안전한 신용 획득 수단으로 인식되고 있다.

표 12 농촌의 소액금융 이용 목적

단위: %

목적	비율
식량 등 생활필수품 구입	61
의료비, 관혼상제	33
교육비	20
비즈니스 관련 투자	22
가축 구입	5
농업관련투자	6
토지구입	2

자료: Finscope (2006); 国際農林業協働協会(2010).

4.3. 농민조직 및 농업협동조합

4.3.1. 농민조직

우간다 최대 농민조직은 당시의 농업각료주도로 1992년에 설립된 UNFFE(Uganda National Farmers Federation)이다. 설립 당시에는 Uganda National Farmers Association이었지만, 2002년에 현 명칭으로 변경되었다. UNFFE는 농민조직의 연합체이며 현재 약 70의 농민조직, 20만 명 이상의 개인회원이 가입되어 있다. 가입된 농민조직은 생산자 조합뿐만 아니라 농산물 가공조합과 커뮤니티 개발조합, 여성단체 등 다양한 분야에 걸쳐져 있다.

UNFFE의 주된 활동은 ① 농민에 대한 기술보급, ② 농업축제 등 계발 활동, ③ 농민

조직 간 교류 촉진, ④ 라디오 등에 의한 농업시황정보의 제공 등이다. 또한 농축수산부에 대한 로비 활동이나 정책제언도 적극적으로 수행하고 있다.

최근 급속히 증가하고 있는 것이 우간다 정부의 보급 프로그램인 국가농업보급서비스(National Agricultural Advisory Services, NAADS)의 인수 형태로 형성된 농민조직이다. NAADS는 우간다 전국에서 농민연수의 실시와 비료·농약 등의 농업기자재의 배포 등을 담당하고 있지만, 이러한 지원을 받기 위해서는 농민이 'NAADS 그룹'이라는 농민조직을 설립하는 것이 조건이다. 2007년의 시점에서는 NAADS에 참가하고 있는 농민조직은 3만 9,600그룹에 이르고 있다.

4.3.2. 농업협동조합

우간다에는 협동조합형식을 취하는 농민조직도 다수 존재하고 있다. 우간다의 협동조합 역사는 1913년 농산물의 국내·국제시장 정보 수집을 위해 설립되었다. 그 후에는 주로 커피와 면화의 생산자협동조합이 활발하게 설립되었다. 1946년 이후 협동조합은 정부지원 하에서 급속히 확대되었고, 1965년에는 우간다에서 생산되는 아라비카 커피의 90%, 면화의 60%을 협동조합이 취급하였다. 하지만 1970년대에 들어서면서 정부의 지원의 급격한 감소, 협동조합의 운영 실패 등에 의해 협동조합의 농업생산물 취급량은 급속히 감소하였다. 무역 자유화의 영향도 겹쳐, 1992년부터 2006년 사이에 협동조합에 의한 커피 취급량은 전체 22%에서 1%까지 감소하였다. 이와 관련하여 우간다 정부는 지방의 빈곤악감을 위해서는 농민조직화가 불가결하다는 입장으로 협동조합의 재활성화를 목표로 하여 2009년 'National Co-operative Development Policy'를 책정하였다.

현재의 협동조합은 'Cooperative Societies Act(Cap 112)' 및 'Cooperative Societies Regulations 1992' 및 'Model Cooperative Bye Laws'에 규정되어, 무역관광산업부가 관할하고 있다. 협동조합은 4개의 카테고리로 분류되며, Primary Cooperatives,²⁰⁾ Secondary Societies,²¹⁾ Tertiary Societies,²²⁾ Apex,²³⁾ 등이다.

20) 30명 이상의 회원으로 구성됨. 지방 수준의 가장 말단에 위치하는 협동조합 주된 역할은 마케팅, 정보제공, 저축의 촉진, 가공의 촉진, 조합원들의 연수 기회의 제공 등. 전국에 1만 641개 조합(390만 명) 있음.

21) 2개 이상의 Primary Cooperative로 구성됨.

22) 2개 이상의 Secondary Society로 구성됨.

23) 조직명은 「The Uganda Co-operative Alliance Ltd. (UCA)」. 모든 협동조합을 정리하는 조직. 주된 역할은 정부에 대한 로비 활동이나 정책제언, 협동조합의 국내, 국제적인 제휴 촉진, 협동조합활동에 대한 이해 촉진 등임.

4.4. 가격 및 생산정책

1987년 IMF·세계은행의 구조조정융자(Structural Adjustment Loan, SAL)을 얻어서 시장지향 및 수출지향 경제부흥계획(Economic Recovery Program, ERP)에 본격적으로 착수할 때까지 우간다의 농산물가격은 다른 아프리카 국가들과 같이 정부에 의해 광범위한 통제를 받고 있었다. 특히, 주요 수출 작물인 커피, 차, 면화, 담배 등의 매입은 정부계 기업(Coffee Marketing Board, Uganda Tea Authority 등)에 의해 독점되어, 생산자 가격은 완전히 정부의 통제 하에 있었다. 통화의 과대평가와 수출세에 의하여 생산자 가격은 항상 낮게 설정되었으며 생산자의 생산 확대에 대한 인센티브를 저해하고 있었다. 기타 주요 식용작물에 대해서도 가격설정, 마케팅은 정부의 마케팅 보드(Produce Marketing Board, PMB)의 통제 하에 있어, 옥수수나 두류 등 매입은 정부계 기업에 의해 독점되어 민간업자의 참여가 규제되고 있었다. 정부에 의한 규제 가격은 시장의 수급을 반영하지 않았고, 규제 밖의 암시장을 낳게 되었다. 농업투입제도 수입과 국내에서의 배분은 정부의 직접관리 하에 있었다.

무세베니(Museveni) 정권 하에서 1987년에 개시된 ERP는 통화의 절하, 수출세의 철폐, 가격자유화, 정부계 기업의 민영화, 시장참여 규제의 철폐 등에 의해 생산자 가격을 인상하였고, 정부에 의한 가격·마케팅 통제를 배제, 민간의 시장참여를 촉진하였다. ERP에서 특히 개혁이 초점이 된 것은 커피나 면화 등 주요 수출작물이었다. 이것은 ERP가 수출 확대에 의한 경상수지의 개선을 큰 과제라고 하고 있었던 것과 ERP이전의 우간다는 이른바 내전상태로, 주요 수출작물 이외에 대한 정부의 가격통제는 실효성이 떨어진다는 것에 따른 것이다.

규제가 한정된 범위에만 미치고 있었던 것이, 우간다의 구조조정 프로그램 실행을 비교적 용이하게 했다고 지적되고 있다.

현재 우간다에서는 면화 등 지극히 일부상품을 제외하고 정부에 의한 가격의 직접 규제는 이루어지고 있지 않다. 단, 정부에 의한 농산물가격에 대한 개입이 완전히 없어진 것은 아닌 수입품에 대한 관세의 형태로 간접적으로 이루어지고 있다. 우간다는 2005년부터 동아프리카 공동체(East African Community, EAC) 중에서 케냐, 탄자니아와 관세 동맹(EAC Customs Union)을 맺고, 역외로부터의 수입에 대하여 공통 관세를 부여하고 있다. 공통 역외관세는 공업제품 등 모든 품목은 원칙적으로 0~25%이다. 역내는 0~6%로 예외품목에 대해서는 개별적으로 설정되어 있다. <표 13>에서 보는 바와 같이 대부분의 농산물에 대한 관세가 25%인 것에 대하여 옥수수와 쌀의 관세는 상당

히 높게 설정되어 있다. 특히 쌀은 2005년에 35%에서 75%로 크게 인상되어 있어 수출국인 파키스탄 등의 반발을 초래하였다. 쌀은 베트남을 비롯한 주요 수출국이 보조 정책을 실시하고 있는데, 이러한 정책으로 국내생산자를 보호하고, 수입 증가에 제동을 거는 것이 목적이다. 우간다 쌀의 국내가격은 높은 수준으로 유지되고 있어 쌀은 농가에 있어서 수익성이 높은 환금작물로 그 재배면적이 급속히 확대되고 있다.

표 13 EAC 공통역외관세 농산물의 수입관세율

단위: %

품목	관세율	품목	관세율
육류	25	요리용 바나나	25
어패류	25	옥수수	50
채소류	25	쌀	75
두류	25	밀레	25
과일류	25	수수	25
커피 및 차	25	소맥	35

주: 2007년 기준.

자료: Common External Tariff 2007 Version, East Africa Community; 國際農林業協働協會(2010).

참고문헌

- Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries-Office of Prime Minister. 2008. *2008 Review and Analysis of Existing Drought Risk Reduction Policies and Programmes in Uganda*. Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries
- Ministry of Finance, Planning and Economic Development (MoFPED). March 2009a. *National Budget Framework Paper*. MoFPED.
- Ministry of Finance, Planning and Economic Development (MoFPED). June 2009b. Background to the Budget 2009/10. MoFPED.
- Uganda Bureau of Statistics. 2012. *2012 STATISTICAL ABSTRACT*. Uganda Bureau of Statistics.
- Uganda National Household Survey 2005/2006.
- MINISTRY OF AGRICULTURE ANIMAL INDUSTRY AND FISHERIES (MAAIF), 2012. *Agriculture Sector Performance Summarised Report*.
- FAOSTAT. 2008. Food and Agriculture Organization of the United Nations 2008. FAOSTAT. (faostat.fao.org/site567/DesktopDefault.aspx?PageID=567#ancor).
- 國際農林業協働協會. 2010. *ウガンダの農林業－現状と開発の課題－2010年版*. 國際農林業協働協會.
- 日本貿易振興會. 2003. *アフリカ主要國の農水産業・食品加工分野における對外ビジネス有望産業 (アフリカ食品ガイドブック) ウガンダ編*. 日本貿易振興會.

참고사이트

- 우간다 농축수산부 (www.agriculture.go.ug)
- 우간다 통계청 (www.ubos.org)