

# EU의 농촌개발정책 \*

조영수

(서울대학교 농업생명과학정보원 책임연구원)

## 1. 서론

### 1.1. 농촌개발의 중요성

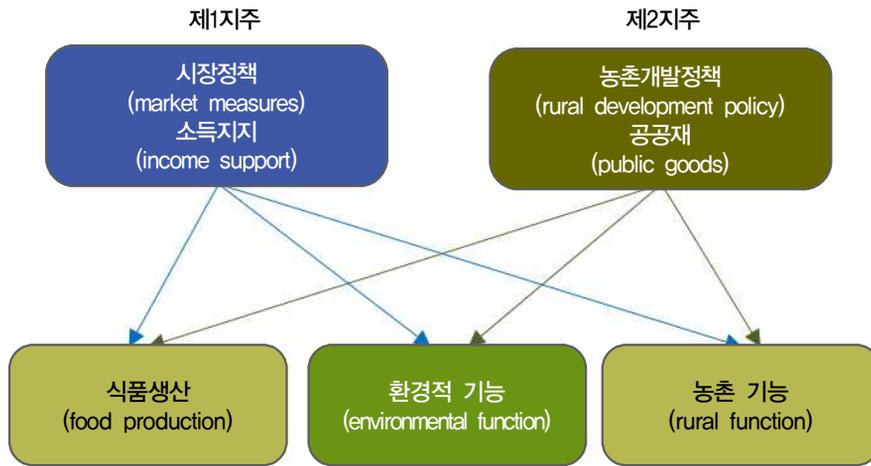
EU 인구의 59% 이상이 도시 이외의 지역에 살고 있고, 이들 지역이 27개 회원국(크로아티아가 2013년 7월 1일 EU에 가입하여 현재는 28개국) 영토의 91%에 이르는 등 EU에 있어서 농촌개발은 인구 및 면적 비중 면에서 매우 중요한 정책영역이다. 또한 농업과 임업은 EU 농촌지역의 자연자원 관리뿐만 아니라 지역사회의 경제적 다각화를 위한 플랫폼으로서 여전히 중요하다.

EU의 공동농업정책(Common Agriculture Policy, CAP)은 지난 수년간 큰 틀은 유지되었지만 몇 차례의 개혁을 통해 정책적 수단에는 변화가 있어 왔다. 농촌개발 관련 정책적 요소들은 CAP 속에 본래 포함되어 있었으나, 2000년 CAP가 두 개의 정책 지주(pillars)로 개편되면서 EU의 농촌개발정책은 분리되어 구체적으로 시행되었다.

CAP의 제1지주(the first pillar)는 직접지불과 시장정책(market measures)에 관한 것이고, 제2지주(the second pillar)는 다년도 농촌개발 프로그램(multi-annual Rural Development Programmes, RDPs)에 관한 것으로, 두 정책 지주는 상호 보완적인 성격을 가진다<그림 1 참조>.

\* 본 내용은 EU 농촌개발네트워크(European Network for Rural Development)의 홈페이지(<http://enrd.ec.europa.eu>) 자료를 기반으로 작성되었음(ekonom@snu.ac.kr, 02-880-4829).

그림 1 CAP 2대 정책 지주 및 상호 보완성



농촌개발정책은 도입 이후 정책의 채택 및 전개과정에서 EU의 핵심 우선과제 (priorities)가 반영되어 왔다. 성공적인 투자에 대한 강조는 농업인들의 새로운 기술 취득 및 설비 개선, 구조조정 등을 통해 경쟁력 제고를 가능하게 하였다.

또한 상당한 환경규정의 도입으로 생물다양성, 온실가스 배출, 토양 및 수질, 경관보전 등의 문제에 대한 대응이 새로운 국면을 맞고 있다. 농촌개발정책은 농촌에서의 기본 서비스의 제공과 다른 유형의 일자리 창출을 위한 지원 필요성도 받아들였다. 상기 정책들은 농촌사회의 삶의 질 향상에 기여하며, 삶의 질 향상은 농촌사회의 지속적인 발전을 위해 중요한 요소이다.

EU의 농촌개발정책은 2000년부터 2006년까지의 시행에 이어 2007년부터 2013년까지 제2기 프레임워크에 의해 시행되고 있다. 이의 기본지침은 2005년 9월 Council Regulation (EC) No. 1698/2005<sup>1)</sup>에 근거하고 있으며, 농촌개발정책의 네 가지 축(axis)을 설정하고 있다. 3개의 분야별 축(thematic axis) 및 1개의 수평 축(horizontal axis)으로 구성되어 있다.

## 1.2. CAP 개정

2005년 합의된 CAP 재정에 관한 규정에 따라 2007년 유럽농업보증기금(European Agricultural Fund for Guarantee, EAFG)과 유럽농업농촌개발기금(European Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD)이 새로이 설립되었고, 각각 CAP 제1지주와 제2지

1) (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2005:277:0001:0040:EN:PDF>).

---

주의 재정을 담당하고 있다.

유럽농업농촌개발기금이라는 단일 기금과 공통된 실행 규칙, 재정, 보고 및 관리는 농촌개발정책의 집행을 단순화하는 데 그 목적이 있다. 새로운 기금은 다년도 프로그램의 실행을 위해 적용된 규정에 의해 운영되며, 국가가 인정한 지불 기관 및 회계 관리 시스템과 같은 회원국 내의 조직 구조와 절차를 활용한다.

### 1.3. 농촌개발정책 개편 - 건전성 평가(Health Check)

EU 농촌개발정책은 최근 '건전성 평가(Health Check)'로 알려진 CAP 정책 검토 과정을 거쳐 개편이 추진되었다. 이에 따라 2008년 EU 지도자들 간의 합의 하에 일련의 정책적 변화가 있었다. '건전성 평가는 기후변화와 재생에너지의 수요 증가 등 유럽 농촌에 영향을 미치는 새로운 도전과 기회에 대한 대응력을 높이기 위해 현행 정책을 개선할 수 있는 기회가 되었다.

'건전성 평가에 따른 정책의 변화는 CAP의 현대화, 단순화 및 능률화를 통해 농업인에 대한 규제를 완화하고 시장의 신호와 새로운 도전에 대한 대응력을 높이고자 하는 데 그 본질이 있다. 이러한 변화의 일환으로, 농업인에 대한 직접지불을 축소하여 농촌개발을 위한 지원 확대를 뒷받침하였다. 결과적으로 모든 국가의 농촌개발전략과 농촌개발 프로그램이 수정되었다. 17개 회원국들은 농촌지역의 광대역 인터넷 접속을 위해 추가적인 기금을 조성하기도 했다. 한편, 건전성 평가 개편과 함께 2008년 금융위기에 대응하기 위한 유럽경제회복패키지(the European Economic Recovery Package)도 도입되었다.

## 2. EU 프레임워크

EU의 농촌개발정책 프레임워크는 (1) EU 전략 가이드라인(European strategic guidelines), (2) 국가전략(National strategies), (3) 프로그램(Programmes), (4) 분야별 축과 정책수단에 따른 세부 실행(Detailed implementation by thematic axis and measure) 등 네 가지 단계로 구분된다.

이러한 구조는 개별 회원국의 농촌개발 계획과 프로그램 수립에 있어서 EU의 전략 가이드라인에 따른 공동 프레임워크를 제공한다. 이를 통해 회원국과 해당 지역이 EU의 공동 가이드라인 내에서 자체적인 특수성과 과제에 적합한 계획을 수립할 수 있도록 한다.

프레임워크는 각 단계별 계획문서가 포함되며, 여기에는 농촌개발전략의 우선과제, 세

부 프로그램, 특정 국가 및 지역의 필요에 따른 개별적 농촌개발조치 등이 명시된다.

그림 2 EU 농촌개발정책 프레임워크



## 2.1. EU 전략 가이드라인

EU의 농촌개발정책은 전략적 접근방식에 기초하고 있는데, 이는 농촌개발에 있어서 EU의 우선과제(priorities)를 명확하게 하기 위함이다. 2006년 2월 EU 집행위원회는 농촌개발을 위한 여섯 개의 전략 가이드라인을 채택했으며 그 내용은 이하와 같다.

- 농업 및 임업 부분의 경쟁력 강화(Improving the competitiveness of the agricultural and forestry sectors)
- 농촌환경 개선(Improving the environment and the countryside)
- 농촌지역의 삶의 질 개선 및 다양화 촉진(Improving the quality of life in rural areas and encouraging diversification)
- 고용 및 다양화를 위한 지역역량 구축(Building local capacity for employment and diversification)
- 프로그램 수립의 일관성 유지(Ensuring consistency in programming)
- 공동체기구들간의 상호 보완성(Complementarity between Community instruments)

---

상기 가이드라인은 회원국들이 농촌개발을 위한 국가전략계획을 수립하는데 있어서 프레임워크를 제공하며, 국가전략은 다시 회원국 자체의 농촌개발 프로그램에 영향을 미친다.

### 2.1.1. 농촌개발정책의 초점

전략 가이드라인은 농식품 경제, 환경, 농촌경제 및 인구 등 세 가지 중점영역으로 농촌개발정책의 초점을 이루고 있다. 가이드라인은 2007~2013년 회원국 수준에서의 농촌개발 전략과 프로그램 개발을 위한 프레임워크를 이루며, 이는 네 개의 정책 축(axis)을 중심으로 구축되어 있다.

## 2.2. 국가전략

각 회원국은 농촌개발을 위해 EU 전략 가이드라인에 근거하되 자국의 특수한 여건과 필요한 사항을 충분히 고려한 자체적인 국가전략계획(National Strategy Plan, NSP)을 개발한다.

국가전략계획은 유럽농업농촌개발기금(EAFRD) 프로그램을 준비하기 위한 참조 도구로 제공되며, 전략은 국가 또는 일부 회원국의 경우 특정 행정구역의 농촌개발 프로그램을 통해 실행된다.

### 2.2.1. 국가전략의 의의

- 농촌 개발을 위한 EU의 지원을 통해 가장 높은 가치를 창출할 수 있는 지역의 선정
- 리스본 의제(성장과 일자리를 위한 전략)<sup>2)</sup> 및 예테보리 의제<sup>3)</sup>(지속가능성 목표) 결정 사항 등 EU의 주요 우선과제와의 연계
- EU 정책과의 일관성, 특히 경제적 결속 및 환경 정책과의 일관성
- 새로운 시장 지향적 CAP의 실행과 구 회원국 및 신 회원국의 필요한 구조조정에 대한 지원

### 2.2.2. 국가전략계획의 내용

- 경제·사회·환경적 상황과 발전 가능성 평가

---

2) 2000년 리스본에서 열린 EU 각료사회에서 합의한 의제로서 지식기반 경제로의 발전을 위해 취해야 하는 고용, 경제적 개혁, 사회적 통합을 강화하기 위한 EU 차원의 전략적 목표를 설정하고 있음.

3) 2001년 예테보리 각료사회에서는 주로 경제적, 사회적인 부분만을 강조한 2000년의 리스본 전략에 지속가능한 발전의 필요성을 통합 시킴

- EU와 관련 회원국 간의 공동 행동을 위한 전략 - EU 전략 가이드라인과의 일관성 유지
- 각 정책 축에 해당하는 분야별·영역별 농촌개발 우선과제, 주요 정량적 목표와 적절한 모니터링 및 평가지표
- 국가전략계획 실행을 위한 농촌개발 프로그램의 목록 및 각 프로그램에 대한 유럽농업농촌개발기금(EAFRD)의 배분
- 다른 CAP 정책수단과의 조정 방안 및 필요한 경우 '수렴(convergence)' 목표<sup>4)</sup> 달성을 위한 예산
- 회원국의 농촌개발 네트워크(the national rural network) 구축을 위한 준비 및 예산 사항

### 2.3. 국가 및 지역 프로그램

각 회원국은 농촌개발 프로그램(RDPs)을 통해 2007-2013년 농촌개발정책을 집행하며, 이때 개별 회원국은 전 지역을 대상으로 하는 단일 프로그램을 선택하거나 또는 다수의 지역별 프로그램들을 선택할 수 있다.

농촌개발 프로그램은 EU 전략 가이드라인과 각 회원국의 국가전략계획과 일관성을 유지하며, 회원국이 단일 프로그램이나 다수의 지역별 프로그램들 중 어느 것을 선택 하던 프로그램에는 다음의 내용이 고려되어야 한다.

- 농촌지역의 상황 분석 - 강점 및 약점 - 및 전략 선택
- EU 전략 가이드라인 및 국가전략계획 하에서 선택 우선사업의 당위성 및 예상 효과
- 정책 축(axis) 및 해당 정책수단에 대한 정보, 구체적이고 검증 가능한 정책수단의 목표, 프로그램의 진척·효율성·효과에 대한 측정 지표 등
- 유럽농업농촌개발기금(EAFRD)의 총 분담액 및 각 정책 축에 있어서 각 년도 및 전체 사업기간에 대한 국가/지역별 공적기금 조성 계획, 정책수단별 초기자금의 할당 내역 등 자금 조달 계획
- EU 통합정책(cohesion policy) 및 공동체의 어업 지지정책 등 다른 CAP 지원 정책 수단과의 보완성에 대한 정보
- 지정된 모든 관련 기관 및 관리/통제 구조에 대한 요약 기술 등 프로그램 집행 협의사항에 대한 세부 내용

4) '수렴' 목표는 발전이 가장 뒤진 지역의 성장잠재력을 높임으로써 EU 평균치로의 실질적인 수렴을 도모하고자 하는 것

- 모니터링, 평가시스템에 대한 기술 및 모니터링위원회의 구성
- 프로그램 공표를 위한 세부 계획

농촌개발정책 프레임워크는 41개 정책수단으로 구성된 ‘메뉴’를 제공한다<제3장 참조>. 회원국들은 자국의 농촌지역의 수요에 가장 부합하는 정책수단을 이 정책수단 카탈로그에서 선택할 수 있으며, 선택된 프로그램들은 해당 회원국의 국가 또는 지역 프로그램에 포함된다. 한편, EU의 정책지원 분담금의 규모는 지역 및 해당 정책수단에 따라 달라진다.

### 3. 정책 축 및 정책수단

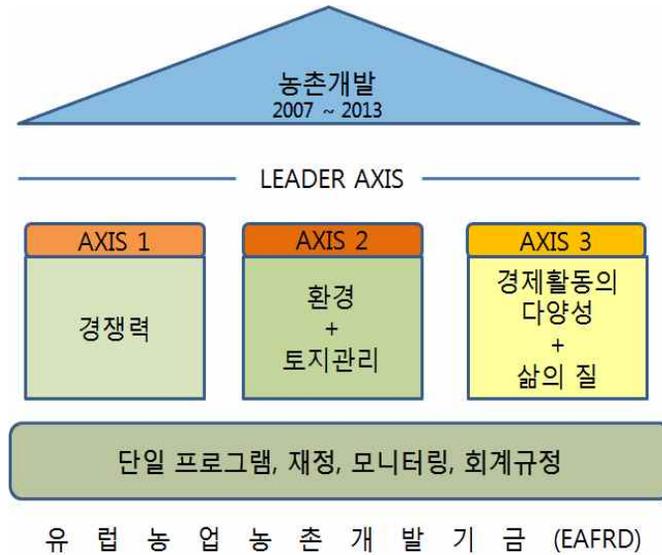
전략 가이드라인은 농촌개발정책을 그 강조점에 따라 농식품경제, 환경, 농촌경제 및 인구의 세 가지 중점영역으로 구분하여 기술하고 있다. 가이드라인은 회원국 수준에서의 농촌개발 전략과 프로그램을 위한 프레임워크를 규정하며, 프로그램들은 네 개의 정책 축(axis)에 근거를 두고 있다.

전략이 균형을 이루기 위해서는 각 분야별 축(thematic axis)을 위한 최소한의 예산배분이 필요하다. 최소 예산배분비율은 제1축(경쟁력 강화) 10%, 제2축(환경 및 토지 관리) 25%, 제3축(경제적 다양성 및 삶의 질 개선) 10%가 제안되었으며, 이는 각 프로그램이 적어도 세 가지 주요 정책목표를 반영하도록 하기 위한 보호 장치이다.

그러나 이 비율은 충분히 낮게 설정되어 있어, 회원국 또는 지역이 농촌개발사업을 수행함에 있어서 자체 상황과 필요에 따라 특정 정책 축을 강조할 수 있는 유연성을 가진다.<sup>5)</sup>

5) 농촌개발사업은 EU와 각 회원국의 재원을 공동으로 부담하는 방식으로 추진되며, EU는 농촌개발사업을 위한 각 회원국의 공적지출 예산의 50~55%, 수렴목표(Convergence Objective) 지역의 경우 75~80%를 부담함. 수렴목표 지역은 1인당 GDP가 EU 27개 회원국 평균치의 75%에 미달하는 지역으로 EU 전체 268개 지역 중 100개 지역이 이에 해당함.

그림 3 EU 농촌개발정책 접근전략



자료: ([http://enrd.ec.europa.eu/policy-in-action/en/policy-in-action\\_en.cfm](http://enrd.ec.europa.eu/policy-in-action/en/policy-in-action_en.cfm)).

표 1 농업농촌개발기금 및 총공적지출 현황

단위: 억 유로

구 분	집행 (2007~2012)		예산 (2007~2013)		집행율	
	EAFRD	총공적지출	EAFRD	총공적지출	EAFRD	총공적지출
제1축	174.6	281.5	318.4	496.6	54.8%	56.7%
제2축	310.0	526.2	434.9	716.6	71.3%	73.4%
제3축	60.4	89.2	128.5	187.8	47.0%	47.5%
LEADER	18.7	29.3	60.6	93.1	30.9%	31.5%

자료: EU 농촌개발네트워크(ENRD). (<http://enrd.ec.europa.eu>).

LEADER 축의 경우 각 프로그램을 위해 최소한 EU 기금의 5%가 예비 비축되어 있으며, LEADER 사업을 위한 지출은 상기 세 가지 정책 축(axis)으로 분류된다.<sup>6)</sup>

Council Regulation (EC) No. 1698/2005에 규정된 바, 모든 회원국들은 제공된 농촌정책 수단 세트로부터 정책수단들을 선택할 수 있고, 이로써 통합 농촌개발 프로그램 수행을 위한 EU의 재정지원을 받을 수 있다. 각 축은 상기 정책수단 메뉴를 통해 실행된다.

6) LEADER(Liasons Entre Actions de Development de L'Economic Rurale; 농촌경제발전을 위한 행동연대)는 유럽연합(EU) 단위로 추진하는 대표적인 농촌개발 프로그램으로서 1991년부터 시행됨. LEADER 프로그램은 전통적인 품목산업 중심의 농업개발에서 지역중심의 통합적 농촌개발, 주민참가, 파트너십, 자율성, 유연성을 강조하고 있음.

---

### 3.1. 제1축

농림식품 부문의 인적·물적 자본 개발(지식 전달 및 혁신의 촉진)과 생산 품질 제고 방안 등 농림업 분야의 경쟁력 강화관련 부분으로 구성되어 있다.

#### 3.1.1. 정책수단7)

- 인적자원의 잠재력 개발 및 지식 향상: 직업교육 및 정보제공, 청년농 지원, 조기 은퇴지원, 농업컨설팅 이용 지원, 창업 및 경영난 해소를 위한 컨설팅 지원
- 물적 자본의 구조조정 및 혁신 촉진: 농가 근대화, 산림의 경제적 가치 증대, 농림산물의 부가가치 증대, 농림식품 부문의 새로운 상품, 공정, 기술개발을 위한 협력, 농림업의 발전을 위한 인프라 조성
- 농산물 품질개선: EU 품질규정의 회원국 도입 장려, 식품품질 사업에 대한 농민의 참여 장려, 식품품질에 대한 홍보

### 3.2. 제2축

자연자원의 보호 및 개선, 유럽 농촌지역의 문화경관 보존 및 고기능(자연환경보호 기능 등) 농림업 시스템의 보전 방안 등 생태환경 및 환경의 개선 등의 내용으로 구성되어 있다.

#### 3.2.1. 정책수단8)

- 농지의 지속적 이용: 조건불리지역에 대한 보조금, NATURA 2000<sup>9)</sup> (농지)사업에 대한 보조금, 농업환경정책에 따른 보조금, 동물복지정책에 따른 보조금, 기타 비경제적인 사업(환경 및 전원보존)에 대한 보조금
- 임지의 지속적 이용: 농지의 조림 지원, 농업과 임업의 혼합지(agroforestry system) 조성 지원, 일반 토지의 조림 지원, NATURA 2000 (임지)사업에 대한 보조금, 임업환경정책에 따른 보조금, 임지의 보존 및 복원 지원, 기타 비경제적인 사업(환경 및 전원보존)에 대한 보조금

---

7) 이들 정책수단에 대해 EU는 총 공적지출 예산의 50%를 회원국에 지원, 수렴목표(Convergence Objective) 지역에서 실시되는 사업에 대해서는 75%를 지원

8) 이들 정책수단에 대해 EU는 총 공적지출 예산의 55%를 회원국에 지원, 수렴목표(Convergence Objective) 지역에서 실시되는 사업에 대해서는 80%를 지원

9) 유럽 내 생물종 보존을 위한 핵심 프로그램으로, 유럽 곳곳에 산재한 주요한 야생동식물 서식처를 특별구역으로 지정해 보호하는 한편 다양한 홍보 프로그램을 통해 '내추라 2000' 지정 구역을 환경교육과 자연체험의 장으로 활용하고 있음.

### 3.3. 제3축

농촌지역의 인프라 및 인적자본 개발 지원 등을 통한 농촌지역의 삶의 질 개선 및 농촌경제의 다각화, 전 영역에 있어서 성장 및 직업창출 조건의 개선 및 경제활동의 다양화 관련 내용으로 구성되어 있다.

#### 3.3.1. 정책수단<sup>10)</sup>

- 농촌경제 다각화: 비농업활동으로의 다각화 지원, 창업 및 기업적 활동 지원, 농촌관광 활동 지원
- 농촌지역 삶의 질 향상: 농촌주민과 경제에 대한 기초서비스 지원, 농촌전통자원의 보존 및 복원 지원
- 직업교육 및 활성화: 직업훈련 및 정보제공 지원, 기술습득 및 활용 지원

### 3.4. 제4축(LEADER 축)

LEADER 사업의 경험에 근거한 지역 기반의 상향식(bottom-up) 농촌개발 방식을 통해 혁신적인 거버넌스의 가능성 도입 등의 내용으로 구성되어 있다.

#### 3.4.1. 정책수단<sup>11)</sup>

- 제1~3축에 따른 지역개발전략의 실행: 경쟁력 강화, 환경 및 토지 관리, 경제적 다양성 및 삶의 질 향상
- 협력 프로젝트의 수행, 지역활동가 그룹 운영, 기술 획득, 활성화(지역주민들의 적극적인 참여 유도 등)

## 4. 프로그램 실연

농촌개발프로그램(RDPs)은 주로 회원국 관리기관(Managing Authorities, MAs)의 책임 하에 실행된다. 회원국들은 경우에 따라 단일 농촌개발 프로그램이나 다수의 지역별 농촌개발 프로그램들을 실행하며, 모든 농촌개발 프로그램은 동일한 프레임워크, 즉 4

10) 이들 정책수단에 대해 EU는 총 공적지출 예산의 50%를 회원국에 지원, 수렴목표(Convergence Objective) 지역에서 실시되는 사업에 대해서는 75%를 지원

11) 이들 정책수단에 대해 EU는 총 공적지출 예산의 55%를 회원국에 지원, 수렴목표(Convergence Objective) 지역에서 실시되는 사업에 대해서는 80%를 지원

---

개의 축과 정책수단 카탈로그를 기반으로 한다.

개별 정책수단에 할당되는 예산을 수취하기 위해서는 모든 경우에 있어 농장의 위치/규모, 토지의 구체적 이용 등과 같은 자격기준(eligibility criteria)을 충족해야 한다. 많은 정책수단의 경우 선택기준(selection criteria)에 대해서도 규정되어 있다. 이와 같은 자격기준 및 선택기준의 운용은 농촌개발 프로그램의 목표를 달성하기 위해 유럽농업농촌개발기금(EAFRD)을 합목적적이고 효율적으로 사용하고자 함이다.

대부분의 경우 잠재적 수혜자가 하나 또는 다수의 특정한 정책수단과 관련된 예산을 신청하면 검토를 거쳐 관련 기관과의 합의조건에 따라 예산지원을 받게 되지만, 구체적인 지원체계는 회원국과 정책수단에 따라 각각 달라진다.

## 4.1. 모니터링 및 평가

공동모니터링평가제(The Common Monitoring and Evaluation Framework, CMEF)는 2007~2013 프로그램 기간 동안의 모든 농촌개발 정책수단에 대한 단일 모니터링 및 평가 프레임워크를 제공한다. 공동모니터링평가제는 프로그램 실행을 개선하기 위한 토대가 되며, 프로그램의 방향성에 대한 검토 및 목표달성에 대한 판단 등을 수행한다. 이는 EU 집행위원회에서 결정되고 회원국의 동의하에 작성된 일련의 문서에 규정되어 있다.

### 4.1.1. 모니터링 과정

모든 회원국 공히 담당기관 및 모니터링위원회가 재정, 산출 및 결과 지표를 통해 각 농촌개발 프로그램을 모니터링한다. 각 담당기관은 프로그램 실행에 관한 중간 연차보고서를 6월 30일까지 EU 집행위원회에 보내며, 이하의 내용을 포함한다.

- 프로그램의 재정집행 상황 및 사업별 대상자에 대한 해당연도 지급자료
- 산출 및 결과에 대한 공동지표에 근거한 정량적 정보

EU 집행위원회는 모든 모니터링 자료를 농촌개발정보시스템(Rural Development Information System, RDIS)에 저장한다.

유럽농업농촌개발기금(EAFRD)은 모니터링 지표에 대한 검증을 지원하고, 각 회원국 및 농촌개발 프로그램 또는 대부분의 개별 조치들의 진행상황에 대한 정보자료를 생산한다.

#### 4.1.2. 평가 과정<sup>12)</sup>

회원국에서 시행된 농촌개발정책에 대한 평가는 독립적인 기관이 수행하도록 하고 있으며, 사전에 EU 집행위원회에서 제공한 평가용 공동설문지를 근거로 수행된다. 이를 위해 각 회원국의 농촌개발 담당기관은 모니터링 자료를 비롯하여 각종 평가에 필요한 자료를 수집하여 제공하도록 하고 있다.

평가는 농촌개발 프로그램의 품질 효율성과 효과성을 높이기 위해 총 7년의 정책기간 동안 사전평가(ex-ante evaluation), 중간평가(mid-term evaluation), 사후평가(ex-post evaluation)의 세 단계로 이루어진다.

- 사전평가(ex-ante evaluation)는 농촌개발계획서의 작성과정에서 실시하며 농촌개발 정책의 잠재적 영향을 평가
- 중간평가(mid-term evaluation)는 농촌개발정책의 초기목표 달성 여부 및 농촌개발 프로그램의 적절성 및 일관성에 대한 조사를 시행하고 특히 단기목표의 달성 여부를 측정
- 사후평가(ex-post evaluation)는 중간평가에도 포함하고 있는 농촌인구의 생활수준, 인구구조, 농업 및 농외소득, 고용, 농업구조, 생산, 품질, 경쟁력, 임산자원, 환경 등에 관한 요소를 조사

이러한 평가보고서는 회원국 담당기관뿐만 아니라 모니터링위원회 및 EU 집행위원회에서 검토되고 대외적으로 공표된다.

## 5. 2014~2020 CAP 개혁안<sup>13)</sup>

지난 6월 EU 이사회, EU 집행위원회, 유럽의회 3개 기관이 차기(2014~2020) 공동농업정책 개혁안의 주요 내용에 대해 정치적으로 합의했다. 합의된 내용은 EU 각 회원국의 언어로 번역된 뒤 EU 이사회와 유럽의회의 승인 절차를 거쳐 올해 하반기에 최종 확정될 예정이다.

농촌개발정책과 관련된 개혁안은 농업의 공익성과 환경성을 강화하고, 정책의 효율

12) 이정환 외(2009)에서 재인용.

13) 2013년 7월 2일자 주 유럽연합 대한민국 대사관 보도자료 참조.

---

성과 투명성을 강조한다는 특징이 있으며, 주요 합의사항은 이하와 같다.

- 농촌개발정책은 메뉴화 된 세부 정책수단 가운데 회원국이 자국의 실정에 맞게 구성하도록 하는 현재의 시스템을 대체로 유지
- 농촌개발 예산은 EU와 회원국이 분담하며, 구체적인 분담비율 등은 추후에 결정하기로 했으며, 농촌정책 예산의 30%는 토양, 수질, 생물다양성 관리, 기후변화대응 등 환경적 조치에 집행, 5%는 LEADER 사업에 집행
- 농촌개발정책의 6대 우선과제(priorities) 설정: 지식전파·혁신 촉진, 농업의 경쟁력 제고와 지속가능한 산림관리, 식품체인 조직화 촉진(가공, 마케팅, 경영위험관리), 생태시스템 복구·유지 및 강화, 자원효율화 및 저탄소경제로의 이행, 농촌 지역 사회통합·빈곤감소경제발전 촉진
- 농촌개발정책은 EU 차원에서는 공동 전략 프레임워크(Common Strategic Framework)와 회원국 차원에서는 유럽구조투자기금(European Structural and Investment funds)로서 EAFRD, ERDF, Cohesion Fund, ESF, EMFF 등이 해당)의 지원을 받는 (회원국과 EU 집행위원회간의) 파트너십 협정(Partnership Agreements)을 통해 다른 분야의 정책들과 긴밀히 조정과정을 거쳐 운영
- 회원국들은 청년농, 중소농, 신약지대, 농촌지역여성, 기후변화대응, 생물다양성, 유통단계축소 등과 같은 분야별 하위정책(thematic sub-programmes)을 구체적으로 디자인

## 참고문헌

이정환 외. 2009. 「EU의 농촌개발정책 분석」. GS&J 인스티튜트.

전찬익. 2012. 「차기 CAP(공동농업정책) 개혁과 EU의 재정·성장 전략」. NHERI 리포트 제186호. 농협경제연구소.

## 참고사이트

주 유럽연합 대한민국 대사관 ([missiontoeu.mofa.go.kr](http://missiontoeu.mofa.go.kr))

EU 농촌개발네트워크 ([enrd.ec.europa.eu](http://enrd.ec.europa.eu))