

미국의 농업부문 ODA 현황과 사례 *

이 효 정
(한국국제협력단 농림수산전문관)

1. 미국의 원조 일반 연왕과 주요 전략

1.1. 미국의 원조 추진 전략

세계 최대 ODA 지원 국가인 미국은 2010년 12월 발표된 4개년 외교개발정책보고서(Quadrennial Diplomacy and Development Review, 이하 QDDR)에서 지속가능한 발전에 필수적인 강력한 민간부문 재건에 초점을 둔 「글로벌 개발에 관한 대통령 정책 지침(Presidential Policy Directive on Global Development, PPD)」의 이행방안의 개요를 제시하였다. 이와 함께 미국 국가안보전략(US National Security Strategy)은 개발(Development)을 외교(Diplomacy), 국방(Defence)과 더불어 국가 외교정책의 3대 핵심 축(일명 3D라고 부름)임을 확인하고 있으며, 개발협력 이행의 새로운 전략적 방향과 방법을 모색하고 있다<표 1 참조>.

이러한 주요 미국 정책들은 새천년개발목표(The Millenium Development Goals, MDGs) 달성 전략과 함께 원조프로그램을 위한 정책적 방향과 새로운 참여를 위한 방향을 제시하고 있으며, 이를 통해 도출할 수 있는 미국 대외원조 정책의 우선순위는 ① 지속가능한 경제성장 ② 민주주의 ③ 거버넌스 ④ 식량안보 ⑤ 글로벌 보건 ⑥ 기후변화 ⑦ 인도적 지원 ⑧ 범분야 이슈(양성평등) 등에 있다고 할 수 있다(이대섭, 2012).

* (hyojunglee@koica.go.kr).

하지만 개발을 외교, 안보와 같은 수준으로 격상시키는 것과 동시에 이들이 가장 효과적이고 상호 보완이 될 수 있는 균형 방안을 마련하기란 쉽지 않다. 미국의 개발은 27개 정부조직에 개발원조 프로그램이 제도적, 예산상으로 분산되어 전략적, 효율적, 효과적 집행을 저해하고 있으며, 초기 의회(Congress)의 불신이 원조 효과성에 부정적인 영향을 끼치고 있어 향후 의회의 지지를 확보할 필요가 있으며, 의회와 행정부가 동 비전을 공유하기 위한 방안이 마련되어야 한다는 지적을 받고 있다(OECD, 2011).

표 1 미국 원조 프로그램의 지침이 되는 3대 핵심 전략 문서

전략 문서	내용
국가안보전략 (National Security Strategy)	<ul style="list-style-type: none"> 외교정책의 중심축으로서 외교, 국방, 개발 규정 개발을 전략적, 경제적, 도덕적 당면과제로 인식하고, 개발이 외교, 국방과 더불어 국가 외교정책의 3대 핵심 축임을 확인
글로벌 개발에 관한 대통령 정책 지침(Presidential Policy Directive on Global Development, PPD)	<ul style="list-style-type: none"> 개발에 관한 포괄적 접근 개발, 외교, 국방이 국가 안보에 관한 통합되고 포괄적인 접근을 통해 상호 강화 및 보완을 모색하도록 함 다음 세 가지 축을 기반으로 추진 ▲ 지속가능한 개발성과에 정책 포커스 ▲ 협력 대상국 주인의식의 중요성을 강조하고, 강화된 지리적, 분야별 포커스에 맞춰 공여국간 효율적인 노동 분업을 촉진하는 새로운 작업 모델 추진 ▲ 정부 내 개발 역량 강화를 위한 새로운 체제(architecture) 모색 * 대통령 행정지침을 원조 프로그램을 위한 전략 및 가이드라인으로 구체화하기 위해 2010년 10월 새로운 글로벌 개발에 관한 기관간 정책 위원회(Inter-Agency Policy Committee on Global Development) 수립
47년 외교개발정책보고서 (Quadrennial Diplomacy and Development Review, QDDR)	<ul style="list-style-type: none"> 시민의 힘으로 주도 변화하는 글로벌 지정학적, 경제적 환경변화에 적응하기 위해 국무부 및 USAID의 전면적 개혁을 표명 지속가능한 발전에 필수적인 강력한 민간파워 재건에 초점을 둔 PPD 이행방안의 개요를 제시 글로벌 도전과제에 대응하기 위해 현장중심 및 모든 미 해외기관의 기여를 활용할 것을 주요 추진원칙으로 규정하고, 유연하고 신속하게 역량을 통합하여 위기를 예측, 예방, 대응하는 한편, 비용 효과성, 결과중심을 강조하고 있음
기타 (개발 프레임 보완을 위한 3대 대통령 이니셔티브, 2010년 9월 발표)	<ul style="list-style-type: none"> 농업 및 식량안보 이니셔티브(Feed the Future initiative) : G8 정상회의에서 오바마 대통령이 발족한 식량안보에 관한 글로벌 이니셔티브 추진 일환 글로벌 보건 이니셔티브(Global Health initiative) : 2004년 수립된 미대통령의 긴급 AIDS 구조 프로그램에 기반 글로벌 기후변화 이니셔티브(Climate Change initiative) : 저탄소 미래, 지속가능하고 복원력 있는 사회 촉진을 위해 미 해외원조 전략에 기후변화 우려 반영

자료: OECD(2011).

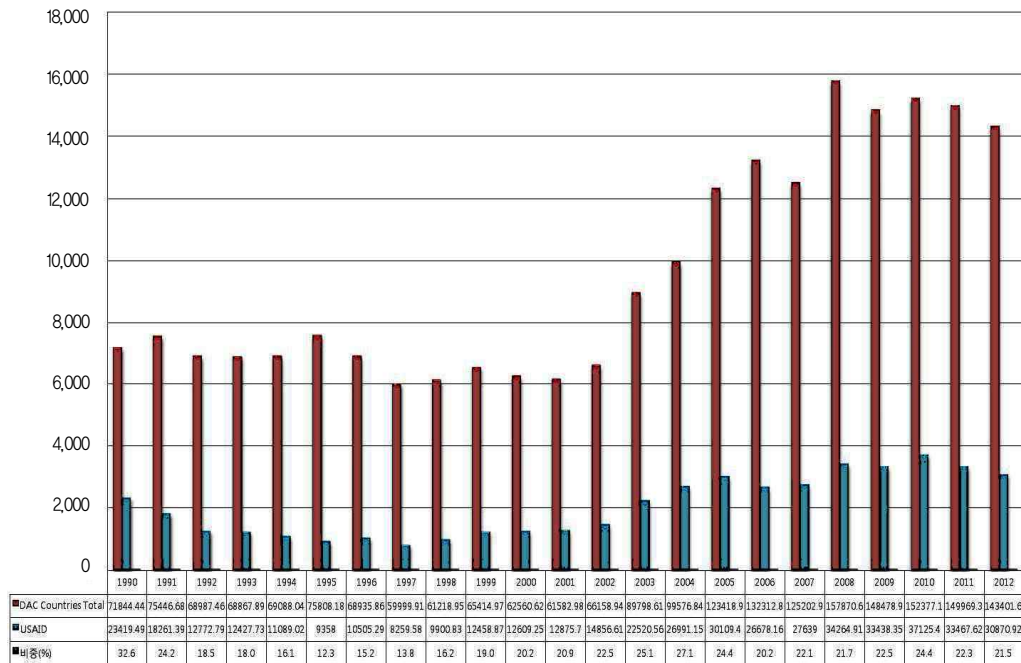
1.2. 미국의 원조 연왕

2014년 현재 전 세계 28개 경제협력개발기구 대외원조위원회(OECD/DAC) 회원국 중 1991~2012년간 미국이 지원해 온 금액은 471,900백만 달러로, 전 세계 ODA의 약 21%를 차지하며 명실상부한 최대 공여국으로 자리매김해왔다<그림 1 참조>.

미국은 지난 10년 동안 지속적으로 ODA 규모를 확대하였으며, 아프리카 사하라 이남 지역의 ODA를 2배로 증액하겠다는 글레니글스 공약(Glennegles ODA Commitment)을 준수하였다. GNI 대비 ODA 예산 비율도 0.17%(2004년)에서 0.19%(2012년) 사이로 꾸준히 지원되고 있다. 이는 OECD/DAC에서 권고하는 0.25% 수준에는 미치지 못하나, 지원액의 수준으로는 세계에서 가장 큰 금액을 지원하고 있다.

그림 1 전 세계 대외원조 지원액 및 미국의 대외원조 지원액 변화추이(1991-2012)

단위: 백만불/%는 전체 원조 금액 대비 미국의 원조지원금액



자료: OECD 통계(www.oecd.org/statistics/).

미국 대외원조는 미국국제개발처(US Agency for International Development, USAID)에서 주도하지만, USAID 이외에 국방부(군사원조), 재무부(부채 경감 및 다자원조기구출원), 농림부(식량지원) 등 여타 부처도 분야별 원조를 담당하고 있으며, Peace Corps(평화봉사단), MCC(Millennium Challenge Corporation, 천년개발공사) 등의 독립기관까지 포함하여 27개 부처 또는 기관에서 개발협력에 참여하고 있다. 이러한 개발협력 시스템의 제도적 분산화가 분야별 정책 조율, 전략적·통합적 프로그램에 대한 접근을 저해하고 있으며, 따라서 미행정부는 본부 및 현지사무소에서 원조 프로세스 간소화, 조율

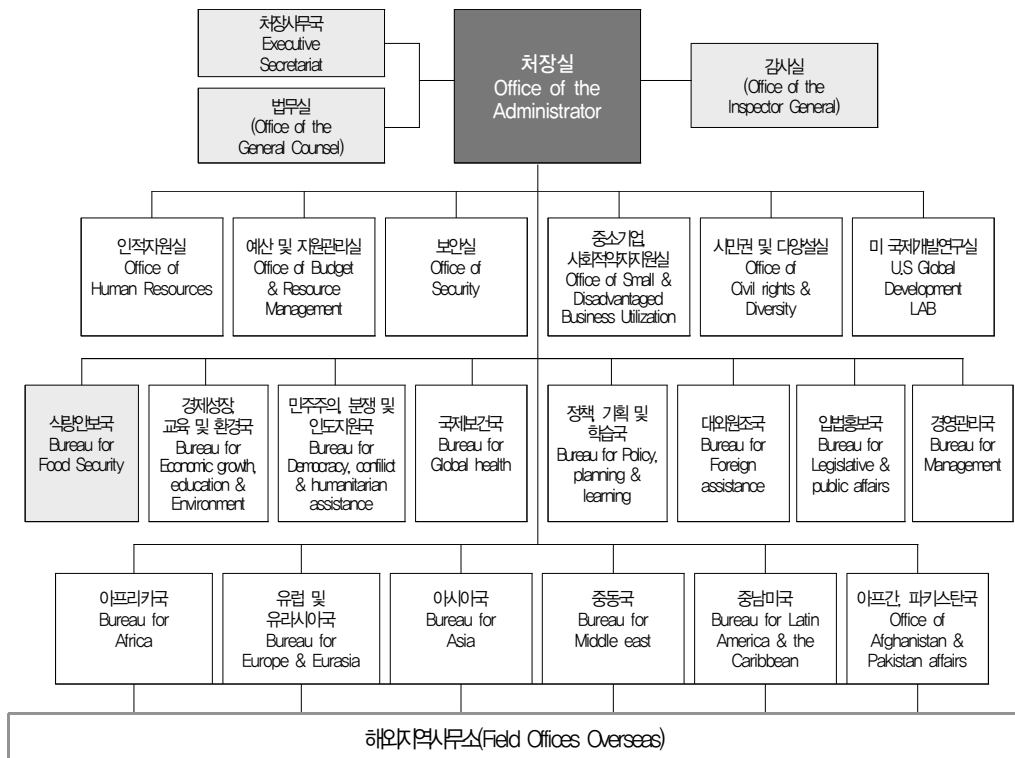
강화를 위해 노력 중이다(통합을 강조하는 의미로 'whole-of-government'라는 용어를 사용하고 있음). 정책조율은 국무부내 정책조정위원회(Policy Coordination Committee, 의장 : 대외원조실장)에서 담당하고 있는데, 대표적으로 2006년에는 국무부와 USAID 기관사이 협력 강화를 위한 개혁을 시도하였고, 2009년에는 미행정부는 합동 계획 및 활동을 향상시키기 위해 USAID 현지 사무소 주도의 다년간 국가별 전략 수립을 시도하였다.

1.3. 미국국제개발처(US Agency for International Development, USAID)

1.3.1. USAID의 설립과 운영

1955년 국제협력처(The International Cooperation Administration, ICA)가 설립되어 대외활동본부(Foreign Operations Administration, FOA)와 군사안보 프로그램을 제외한 대외원조 부문에 있어 협력활동을 해왔다. 이후 1961년 Foreign Assistance Act(개도국의 경제사회 발전을 위한 장기 원조 기관 설립 규정)가 제정되고, 케네디 대통령이 외국원조법안을

그림 2 USAID의 조직도



자료: USAID 웹사이트(<http://www.usaid.gov>).

승인하며 미국국제개발처(U.S. Agency for International Development)가 설립되었다. USAID는 미국 양자 ODA의 약 40%를 집행하는 대표적인 원조기관으로서 독립된 연방 정부 기관이지만, 형식적으로는 국무부 산하에서 국무장관의 전반적인 대외정책 지침 하에 활동하는 특수한 지위를 차지하고 있다.

조직은 처장(Administrator) 이하 6개 실, 6개 지역국, 8개 기능국 등으로 구성되어 있으며, 지역국은 아프리카, 유럽 및 유라시아, 아시아, 중동, 중남미, 아프간 및 파키스탄, 섹터별 기능국은 식량안보, 경제성장, 교육 및 환경, 민주주의·분쟁 및 인도지원, 글로벌보건, 경제성장·농업·무역, 민주주의·분쟁·인도적 지원 등으로 구분된다.

1.3.2. USAID의 주요 활동

USAID의 활동 목표는 민주주의와 시장 경제 확산을 통한 미국 외교정책상의 이익 실현, 개도국의 경제발전 지원, 빈곤감소, 재난 복구 지원에 있다. 농업 및 식량안보, 민주주의·인권 및 거버넌스, 경제성장 및 무역, 교육, 환경 및 기후변화, 성평등 및 여성능력강화, 국제보건, 식수 및 위생, 위기 및 분쟁지역 등의 분야로 나누어 접근하고 있으며, 대통령 직속 Feed the Future, The Global Health Initiative 등을 운영 중에 있다.

이를 위해 프로젝트 사업(기반시설 건설 및 물자지원), 프로그램 지원(일반 예산지원, 섹터별 예산 지원), 기술협력(전문가 파견, 연수과정, 미국 유학 장학금 지원), 식량지원, 긴급지원 및 재난복구 등의 활동을 하고 있다.

2. 미국의 농업부문 원조 연왕 및 주요 전략

2.1. 미국의 농업부문 원조 추진 전략

2050년까지 91억 명에 이를 것으로 예상되는 전 세계 인구에 대한 식량 및 영양공급을 위해 현재보다 70%의 식량증산이 필요할 전망이다(FAO, 2011). 이는 곧 토양과 수자원에 대한 이용증가를 의미하며, 인류가 인구 증가와 기후 변화라는 거대한 도전에 다시 한 번 맞닥뜨렸다는 것을 의미한다.

미국 또한 농업부문의 성장이 개발도상국의 빈곤 감소와 식량안보에 직접적인 해결방안이 된다는 인식하에 새로운 환경에 실현가능성이 높은 개발협력의 추진을 기본방향으로 설정하였다. 빈곤과 기아를 감소시키기 위해 과학기술을 접목하고, 생산자를 위한 국제무역의 기회를 확대하며, 선진국과 개발도상국 사이의 지식 및 기술의 차이

를 감소시키기 위한 훈련, 교육, 지역수준의 기술보급을 활성화하고, 장기적으로 지속 가능한 농업 및 환경을 촉진하는 것을 주요 전략으로 삼고 있다(이대섭, 2012). <표

표 2 USAID의 농업농촌 개발 전략

주요 전략	추진 방안
거래 기회 확대 및 생산자와 농촌의 교역 역량 향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시장과 민간 투자, 생산, 상품, 수입의 요인들에 양성 평등적 접근을 가능하게 하는 건전한 정책 지원 ○ 여성과 남성 생산자들이 신흥 시장과 교역의 기회를 활용하는데 필요한 자산을 획득 및 사용할 수 있게 도와주는 기관과 관리조직 진흥 ○ 농촌 금융을 확대하여 생산자들과 생산자 조직들이 생산과 처리시설에 투자하고 성 차별적 제약을 극복할 수 있는 역량 제고 ○ 시장지배력을 얻고 거래비용을 줄이며, 국내, 지역, 국제 시장에 대한 정보를 얻고 효과적으로 사용할 수 있도록 하는 동시에 기술 이전을 촉진시키기 위해, 생산자 조직 및 기타 농촌 조직 강화 ○ 남성 및 여성 생산자들이 시장이 요구하는 품질의 상품을 경쟁력 있는 가격으로 공급할 수 있도록 가격생산, 저장, 가공 기술에 대한 접근성 제고
농업의 사회적, 경제적, 환경적 지속가능성 제고	<ul style="list-style-type: none"> ○ 토지자원, 수자원, 산림자원을 회복하고 황폐해진 토지의 생산성을 회복하기 위해 지속가능하고 재생 가능한 에너지 자원개발, 존립가능한 생태계 유지 및 재해 취약성 감소, 국내산업농업환경이 필요로 하는 자원들의 적합한 품질과 양의 보장 ○ 지역사회와 시행 파트너들이 자연재해와 갈등관련 재난에 의한 환경적 위험과 피해를 더 잘 평가할 수 있게 하는 환경평가 방법론의 개발 및 적용 지원 ○ 공공재를 절약하면서 개인들의 혜택을 극대화하기 위해 농업전망과 자연전망의 통합적 관리를 위한 지역 역량 강화 ○ 세계 경제 네트워크에서 경쟁력을 제고 하며 자원 보호와 경제 성장이라는 두 가지 목표를 달성하기 위해 농업 자원 투자와 천연 자원 투자를 연결하는 분석적경제적 체계 개선 ○ 농업다양성을 포함한 생물다양성 관리를 개선하고 농업 생산성을 높이는데 필요한 자원보존을 위해 멸종 위기에 처한 생물을 찾고 그들을 종자은행과 식물원에 보고함으로써 자연생태계 보호 ○ 지역주민의 권한을 높이고, 경쟁력을 제고하고, 자원 기반의 생산성을 높이는 건전한 통치방식을 진흥하기 위한 농업자원과 천연자원 정책개발 지원
과학과 기술 동원 및 혁신 역량 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특정 문화 내에서 남성과 여성의 권리, 의무, 그리고 역할을 반영하고 과학과 기술에 대한 투자가 최대의 효과를 내도록 보장하는 과학 정책, 전략, 통치 시스템의 입안 ○ 농업 생산성 증대, 개발도상국의 식량, 사료 및 섬유생산 증대, 주요 식품과 채소내의 단백질 함유량과 미량영양소의 생물학적 이용가능성 제고, 환경훼손과 오염의 감소를 위한 농업 분야 전반에 걸쳐 서로 다른 필요성과 제약요인 하에서의 기술 개발 및 활용 지원 ○ 작물(주요 식품과 채소, 천연자원 관리, 식품사료섬유 시스템의 다른 면을 포함) 전문가들의 네트워크를 통해 응용 연구의 협력을 촉진하기 위한 공공부문과 민간부문의 파트너십과 네트워크 확대 ○ 지속적인 기후변화와 시장변화, 정치적 불안정성, 여성들의 특별한 필요성과 같은 오늘날의 농업환경의 과제를 해결하기 위한 과학과 기술 혁신 역량과 국가적 혁신시스템의 육성
농업훈련 및 교육, 원조 및 적용가능한 연구강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 개발도상국의 인적 역량과 기관 역량을 강화하기 위한 농업과학과 관련 분야에서의 장기 훈련과 기본 교육 커리큘럼, 여성들에게 특별히 맞춰진 교육 및 훈련 지원 ○ 분산된 농민들과 농산업 기업가들의 농업 훈련과 활용에 대한 정보 접근성 향상을 위한 서로 다른 능력과 필요를 감안하는 농촌의 혁신적인 정보 및 커뮤니케이션 기술 시스템의 개발 및 확장 ○ 문제 중심(Problem-based)적이고 장소 특정적 학습 접근법을 개선하여 지역적, 조직적, 장소 특정적인 문제의 해결

자료: USAID(2004); 임정빈 (2013)에서 재인용.

2>에서는 농촌발전을 통한 빈곤 및 기아 극복을 중심으로 하는 MDGs 목표 달성을 위한 지원에 초점을 맞추고 있는 USAID의 전략을 설명하고 있다(임정빈, 2013).

2.2. 미국의 농업부문 원조 연왕

미국의 농업부문 양자지원은 지난 5년간 평균 16억 달러 규모로, 국가 전체 원조 총액의 5~6%를 차지하고 있다. 농림수산분야는 2008년 6억 2,400만 달러에서 2012년 20억 6,300만 달러로 크게 증가하였으며, CRS 코드상(Credit Reporting System, CRS; OECD/DAC 통계 대분류의 하위코드로서 특정 원조분야 하부에 원조목적별로 부여됨) 분류된 세부사업별로 살펴보면 2012년 전체 지원액 14억 2,600만 달러 중 농업개발이 8억 5,900만 달러를 차지해 가장 많은 예산이 집중되었다. 다음으로 농업 정책 및 행정 관리에 3억 8,500만 달러가 지원되었으며, 임업과 수산업은 각각 590만 달러, 1,590만 달러로 농업부문에 비해 상대적으로 낮은 지원 비율을 보이고 있다.

표 3 미국 농림수산 및 농촌개발분야 개발협력 지원현황

단위: 백만 달러/약정액 기준

분야구분	연도	2008	2009	2010	2011	2012
양자지원 전체 총액		24287.39	24724.21	31266.72	29282.16	33382.15
300. III. 생산부문 총액		1258.92	1631.66	1940.47	1817.79	2381.91
III.1. 농림수산업 총액		624.30	1222.96	1606.24	1487.73	2083.62
III.1.a. 농업		600.00	1214.05	1495.24	1396.76	2063.50
31110. 농업정책 및 행정관리		169.39	332.41	95.75	189.42	385.98
31120. 농업개발		5.72	263.58	325.52	588.37	1066.00
31130. 농지개발		..	0.04	9.42	..	0.10
31140. 농업용수자원		212.74	67.34	249.87	208.65	257.42
31150. 농업관련 기지제		0.11	5.04	0.48	1.13	0.01
31161. 식량생산		2.15	10.79	274.23	0.47	7.85
31162. 경제작물/수출작물		2.19	4.05	4.76	7.64	8.85
31163. 축산		0.84	0.97	0.87	1.41	1.47
31164. 농지개혁		21.33	..
31165. 농업개발		151.07	350.16	376.91	277.89	268.80
31166. 농업지도		0.92	0.99	8.55	9.41	0.03
31181. 농업관련 교육/훈련		2.88	69.90	8.76	6.85	6.40
31182. 농업연구		42.23	8.68	15.64	4.05	19.99
31191. 농업관련 서비스		0.36	8.64	104.89	35.13	18.35
31192. 직물보호제 수확후 보호 및 해충관리		0.33	22.30	9.98	6.05	0.66

표 3 미국 농림수산 및 농촌개발분야 개발협력 지원현황 (계속)

단위: 백만 달러/약정액 기준

분야구분	연도	2008	2009	2010	2011	2012
31193. 농업 금융 서비스		0.28	59.61	4.05	18.71	19.87
31194. 농업 협동조합		8.79	8.31	2.75	1.00	1.62
31195. 축산 진료		..	1.22	2.81	19.25	0.10
Ⅲ.1.b. 임업		19.85	0.67	2.07	6.35	1.28
31210. 임업정책 및 행정관리		3.99	0.55	1.03	5.66	0.61
31220. 임업개발		15.86	0.12	0.50	0.69	0.67
31261. 연료용 목재/숯		0.01	..
31281. 임업 교육/훈련	
31282. 임업연구		0.53
31291. 임업서비스	
Ⅲ.1.c. 어업		4.46	8.24	108.93	84.63	18.84
31310. 어업정책 및 행정관리		4.01	0.98	0.10	0.11	0.17
31320. 어업개발		0.45	4.15	79.74	0.51	18.67
31381. 어업 교육/훈련	
31382. 어업연구		..	0.03
31391. 어업 서비스		..	3.07	29.10	84.00	..
43040. 농촌개발		33.50	75.55	1.07	0.54	1.80

자료: OECD 통계(www.oecd.org/statistics/).

3. Feed the Future의 주요 활동 소개

3.1. Feed the Future의 비전 및 추진 전략

3.1.1. 추진 전략

2009년 이탈리아 라길라(L'Aquila)에서 개최된 G8 정상회의에서는 세계 빈곤과 기아, 영양결핍 해소를 위한 논의가 주요 의제였으며, 이 자리에서 미국의 오바마 대통령은 농업개발과 식량안보 분야에 향후 3년간 35억 달러 지원을 약속한 바 있다. 이에 타공여국의 추가적인 지원(185억 달러)을 확보하여 대통령 이니셔티브로 Feed the Future가 만들어지게 되었다.

2007~2008년의 국제식량가격 급등으로 인하여 빈곤과 영양결핍의 위험에 직면한 인구가 급증했으며, 이에 Feed the Future는 「지속적인 기아와 빈곤의 극복」을 비전으로, 통합적 농업부문 성장과 영양상태 개선(특히 여성과 아동)을 최상위 전략목표로 설정하

였다. 국가별 우선순위에 기반을 두어 정부와 공여 기관, 민간부문, 시민사회 등의 모든 파트너들과의 협력을 통해 통합적 농업부문 성장을 위한 장기적 관점의 사업을 발굴·추진한다. 식량안보의 4가지 영역에 따라 지속가능한 농업부문 성장(가용성), 시장접근성 개선 및 무역 촉진(접근성), 불평등 개선(안정성), 영양의 실질적 획득(활용성) 등을 위한 프로그램과 정책을 시행하고 있다. 이를 위한 세부 전략목표로 농업생산성 향상, 시장 및 무역 확대, 농업 및 영양개선에 민간부문의 투자확대, 특정 가치사슬에 취업기회 확대, 취약커뮤니티 및 가계의 회복탄력성 증가, 다양하고 품질 높은 식량 접근성 강화, 영양개선, 산모·아동건강 및 영양서비스 개선 등이 설정되었다<그림 2 참조>.

3.1.2. 접근방식

Feed the Future는 ① 선정(Selection) ② 전략 기획(Strategic planning) ③ 사업 수행(Implementation) ④ 보고와 사업 확대(Review & scaling up)의 순서로 사업을 진행하게 된다.

1) 선정

협력대상국 선정기준은 지원 필요성의 수준, 파트너십 형성 기회, 농업성장의 가능성, 권역 내 시너지 발생 가능성, 자원 가용성 등의 5개 기준이며, 이를 통해 현재 19개국이 선정되어 사업이 진행 중이다.

2) 전략 기획

중점 협력국으로 선정되면 국가별 투자 계획(Country Investment Plans, CIP)을 수립하고 사업 수행 로드맵을 작성하게 된다. 이후 도출된 CIP에 맞춘 FTF 전략문서를 개발하게 되는데, ‘10개년 수행계획’, ‘FTF 전략문서 리뷰’, ‘다년도 전략을 수립하게 된다. 다음 단계로 국별 기초투자 계획을 수립할 때는 ‘투자 및 사업수행 계획’을 수립하고 정책 형성, 사업수행을 위한 역량 강화 등의 절차를 거치게 된다.

3) 사업 수행

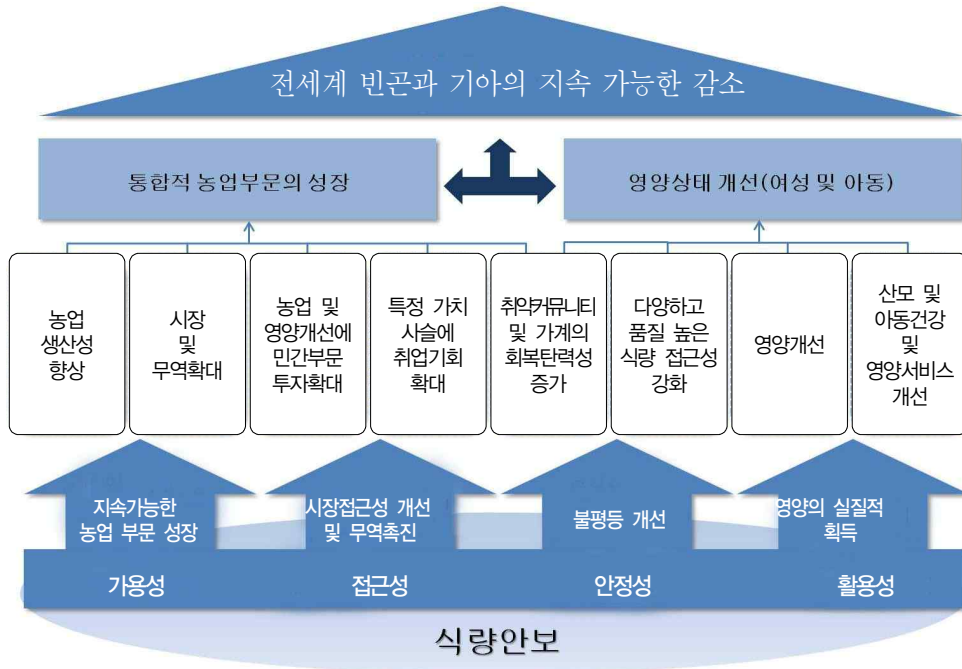
투자의 핵심은 통합적인 농업부문의 성장과 영양상태 개선에 있으며, 이를 위해 기술 지원과 관리체제 지원이 제공된다. 핵심 투자 분야로는 여성의 권한위임(empowerment), 식단의 품질과 다양성, 수확 후 관리 인프라, 고품질의 투입재(inputs), 재정 서비스 등이 있다.

4) 검토와 사업 확대

Feed the Future는 성과중심(result-framework)의 사업 추진을 기본으로 하며, 사업 수행

과정에 대한 보고서를 발간한다.

그림 2 미국 Feed the Future 의 추진 전략



자료: Feed the Future 웹사이트(www.feedthefuture.gov).

3.1.3. 중점추진 분야

Feed the Future의 중점추진 분야는 통합적 농업부문의 성장(Inclusive agriculture sector growth), 성차별 폐지(Gender integration), 영양상태 개선(Improved nutrition), 민간부문 참여(Private sector engagement), 연구 및 역량강화(Research and capacity building), 기후변화 적응 개발(Climate-smart development) 등이다.

1) 통합적 농업부문의 성장

농업에 종사하고 있는 농촌 지역주민(남성, 여성)의 생계 향상 및 농업생산 증대가 사업의 핵심 요소이다. 이를 위해 농업생산성 향상, 시장 및 무역 확대, 농촌지역 취약 커뮤니티의 경제적 회복탄력성 증대 등에 집중 투자하고 있으며, 특히 소농의 역량강화에 초점을 맞추고 있다.

2) 성차별 폐지

농업 생산에 중요한 역할을 함에도 불구하고 여성의 토지 소유와 생산자원에 대한 접근성은 상당히 제약받고 있다. 이러한 성불평등을 해소하고, 농업에서 여성의 역할에 대한 인식을 제고하는 것은 식량안보 증진에 중요한 역할을 한다. Feed the Future는 성평등 조항을 「농업의 여성권한위임 지수(Women's Empowerment in Agriculture Index, WEAI)」로 불리는 지표를 활용하여 분석한다. WEAI 지수는 Feed the Future가 국제식량정책연구소(the International Food Policy Research Institute, IFPRI), 옥스퍼드 빈곤 및 인권이니셔티브(the Oxford Poverty and Human Development Initiative)와 함께 개발한 지수로서 '생산', '자원', '수입', '리더십', '시간 투입' 등의 5개 지표를 통해 여성의 권한위임과 성평등 정도를 측정하게 된다.

3) 영양상태 개선

국제사회의 많은 지원에도 불구하고 여전히 전 세계 20억 명의 인구(2억 명의 5세 미만 아동 포함)는 충분한 영양을 공급받지 못하고 있으며, 이로 인해 건강과 웰빙은 물론 경제적 역량까지 하락하게 된다. Feed the Future는 Global Health Initiative와 함께 영양 공급과 관련한 다양한 활동을 펼치고 있다.

4) 민간부문 참여

Feed the Future는 세계 식량안보 문제 해결을 위해 다양한 민간부문의 참여를 의미 있고, 포괄적인 방식으로 독려하고 있다. 기업은 핵심사업 요소의 확장으로, 개발협력 부문에서는 빈곤 문제 해결의 방안으로 민관협력 사업을 추진하고 있다. Feed the Future는 정책 환경 개선, 물리적 기반시설 구축, 민간부문의 투자 촉진 등의 사업을 개인 생산자, 중소기업, 대기업 등 다양한 층위의 참여자들과 함께 하고 있다.

5) 연구 및 역량강화

원활한 식량공급을 위해 농업과 영양 분야에서 연구와 혁신이 반드시 필요하며, 이 부문에 대한 투자는 특히 개발도상국에서 지속적인 농업생산성 향상과 경제성장에 필수적인 요소가 된다. Feed the Future의 연구전략에 대해서는 아래 항에서 구체적으로 설명하기로 한다.

6) 기후변화적응 개발

환경 파괴는 농업 개발과 식량안보, 장기적으로는 경제 성장과 인류의 생계 및 웰빙(Well Being)에 지속적으로 영향을 미치게 된다. Feed the Future의 전략은 농업 중심의 성장 및 영양결핍 개선뿐만 아니라 토지, 수자원, 어류 등의 자원에 대한 지속가능하고 균형 있는 지원을 포괄한다. 따라서 이러한 자원 경영, 환경적 도전에 대한 적응 등에 대한 고려가 통합적으로 지원되고 있다.

표 4 Feed the Future 관련 기관 및 역할 소개

기관명	역할
Commerce (상무부)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국제무역청(International Trade Administration)을 통한 무역 및 투자 촉진 제공 ○ 국가해양 및 기상청(National Oceanic and Atmospheric Administration)을 통한 FTF 대상국 기후변화 적응 및 지속가능한 어업을 위한 날씨와 기후에 관한 예보 및 지침 제공
MCC (Millenium Challenge Corporation, 천년개발공사)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업과 식량안보 관련한 투자를 국가별 요청에 따라 지원함. ○ 관개, 도로, 항만, 수확후 관리 시설, 재산권 및 토지 정책, 생산성, 비즈니스 훈련, 농업 금융, 환경 개선과 영양 등의 분야 지원
OPIC (Overseas Private Investment Corporations, 해외투자공사)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보험, 채무지원을 통한 FTF 협력국의 민간부문의 투자 지원
Peace Corps (평화봉사단)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 커뮤니티의 경제개발, 농업, 환경, 영양 문제와 관련한 봉사단 파견
State (연방정부)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 외교역량을 통한 타공여국과의 협력관계 증진 ○ 정책 제도 개선, 농업투자 효과성 강화, 농업생명공학 관련 국가 전략 수립, UN 및 국제기구와의 협력
Treasury (재무부)	<ul style="list-style-type: none"> ○ GAFSP 등을 포함한 식량안보 관련 다자개발은행들(MDB)과의 협력 ○ MDB 프로젝트 및 GAFSP 투자의 모니터링과 평가 촉진 ○ 미국 식량안보 우선과제와 IFAD, AfDB, IADB, ADB, WB 등 농업관련 MDB들의 사업간 연계 추진
USADF (United States African Development Foundation, 아프리카개발재단)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 아프리카 FTF 국가의 소농협회 및 식품가공 관련자들의 역량강화 ○ 소농의 지역, 국가, 국제시장의 진입을 비롯한 농촌지역 커뮤니티의 경제 활동 확대
USAID (United States Agency for International Development, 국제개발처)	<ul style="list-style-type: none"> ○ FTF 총괄 ○ 국가 및 지역수준의 FTF 사업 수행 및 평가 ○ 농업, 영양, 식량지원 등의 프로그램 직접 개발 ○ GAFSP 활동 지원
USDA (United States Department of Agriculture, 농무부)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업 연구와 지도, 자료 및 경제 분석, 시장 정보시스템 및 통계 ○ 개도국 국내 또는 미국과의 무역을 위한 무역 관련 위생표준 역량강화
USTR (Office of the United States Trade Representative, 무역대표부)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세계무역기구 내에, 무역 및 투자협정 등과 같은 양자 논의 및 자유무역협정을 통한 무역 및 투자 정책 지원 ○ 무역 촉진 및 장벽완화와 같은 효과적 시장 개선 노력

자료: USAID(2013).

3.2. Feed the Future의 사업추진 현황

3.2.1. Feed the Future 관련기관 및 역할

미국은 개발원조와 관련한 자국 내 관계 기관 간 정부통합형 추진(whole-of-government)을 강조하고 있다. Feed the Future는 기본적으로 USAID의 주도로 추진되고 있으나, 농업과 무역, 투자, 과학기술, 개발협력, 정책 등과 관련한 다양한 전문 분야의 기관들과 협업하고 있으며, 관련 기관과 역할은 <표 4>에 나와 있다.

3.2.2. Feed the Future의 협력 대상국 현황

전술한 바와 같이 지원 필요성의 수준, 파트너십 형성 기회, 농업성장의 가능성, 권역 내 시너지 발생 가능성, 자원 가용성 등의 5개 기준을 바탕으로 협력대상국이 선정된다. 현재 아시아, 아프리카, 중남미 지역의 19개국이 선정되었으며, 각 국가별 전략 목표(Key objectives)와 주요 대상 작물 또는 분야(Targeted value chain), 주요 사업 대상지 및 사업 내용은 <표 5>에서 상세히 제시되어 있다.

표 5 Feed the Future 협력 대상국 및 주요 전략

지역	국가명	전략 목표	주요 대상 작물 또는 분야	주요 대상지	주요 사업 내용
아시아	방글라데시	- 빈곤율 20% 감소 - 5세 이하 아동의 영양실조 감소	쌀 원예 어업	남부지역 20개주	- 생산성 증대 - 가치사슬 투자 - 수익 증대 - 모자 영양상태 개선 - 정책 및 기획 역량 강화 - 농업 혁신 역량 강화 - 소농 대상 기술 보급 - 여성 농민의 역할 인식 제고 및 역량 강화
	캄보디아	- 농업부문의 균형적 발전 - 영양상태 개선(여성 및 아동) - 농촌지역 빈곤감소	쌀 원예 어업	Battambang, Siem Reap, Kampong Thom Pursat	- 지속가능한 농업 생산성 향상을 위한 역량강화 - 농촌지역 수익 향상 - 식량 및 기타 영양 수요 공급을 위한 역량강화
	네팔	- 농업생산성 향상 - 영양 및 위생 개선 - 취약층의 통합	쌀 옥수수 렌즈콩 축산	Terai 지방 16~20개 주	- 농업과 영양의 연계(식량접근성 개선을 통한 영양의 균형 있는 공급) - 취약층의 통합(카스트 하위 계층, 소수민족, 여성, 아동 등) - Global Health Initiative와의 협업(Suashara 라는 57년 통합적 영양개선 프로젝트 시행) - 기후변화 고려(Global Climate Change Initiative와의 협업)

표 5 Feed the Future 협력 대상국 및 주요 전략 (계속)

지역	국가명	전략 목표	주요 대상 작물 또는 분야	주요 대상지	주요 사업 내용
아프리카	타지키스탄	<ul style="list-style-type: none"> - 시장 확대 및 가치사슬 강화 - 소농의 생산성 향상 - Khatlon 지역의 농업재건 - 국가 농업 및 영양 정책 개선 - 영양개선 	관개 채소 과일	Khatlon	<ul style="list-style-type: none"> - 가치사슬 우선순위 선정 - 영양 개선 - 정책 개선 - 역량 강화 - 전략적 협력
	에티오피아	<ul style="list-style-type: none"> - 생산성 향상 및 상업화를 통한 농업 부문 투자 확대 지원 - 생계향상을 통한 회복탄력성 증대 - 여성 및 아동의 영양상태 개선 	밀, 옥수수, 커피 병아리콩, 참깨, 축산, 낙농, 양봉	Amhara, Oromia, Tigray, Somali	<ul style="list-style-type: none"> - 농업주도형 경제 성장 - 취약층의 만성적 식량불안정 개선 - 정책 및 개발 역량 강화
	가나	<ul style="list-style-type: none"> - 주요 식량 가치사슬 확대 - 취약층 회복탄력성 증대 - 여성과 아동의 영양상태 개선 	쌀, 옥수수, 콩, 해양 어류	SADA 지역 (서부 해안)	<ul style="list-style-type: none"> - 국가 주도적 투자 지원 - 가치사슬 경쟁력 제고 - 민간부문의 참여 확대 - 농업 및 식량안보 정책 체계 구축 지원
	케냐	<ul style="list-style-type: none"> - 가치사슬 확대 - 소농의 수입 증대 - 여성과 아동, 취약층의 영양 상태개선 및 경제적 기회 확대 	원예, 낙농, 옥수수, 콩, 내건성 작물, 축산	다우지역, 건조지역, 반건조지역	<ul style="list-style-type: none"> - 혁신 증진 - 과학과 기술 촉진 - 자원 접근성 확대 - 정책 체계 구축 지원
	라이베리아	<ul style="list-style-type: none"> - 식량작물 가치사슬 전환 - 소득 및 식생활 다양화 	쌀, 카시바	Bong, Lofa, Nimba, Grand-Bassa, Montserrado, Margibi	<ul style="list-style-type: none"> - 식품 및 기업 발전 - 국가 농업 발전, 영양, 아동 보건 - 고등교육 개발 - 기업프로그램을 위한 농촌 인프라개발
	말라위	<ul style="list-style-type: none"> - 여성과 아동의 영양상태 개선 - 시장 발전을 위한 가치사슬 투자 - 영양상태 개선 - 정부의 정책환경 개선 	두류, 낙농	Dedza, Mchinji, Liongwe, Nicheu, Mangochi, Balaka, Machinga	<ul style="list-style-type: none"> - 농업의 가치사슬 전환 - 자연 재해에 대한 회복탄력성 증진 - 정책 체계 구축 지원
	말리	<ul style="list-style-type: none"> - 기술 개발 - 가치사슬 확장 - 환경개선 - 영양 	Sikasso, Mopti, Timbuktu	쌀	<ul style="list-style-type: none"> - 연구, 지도, 지원 서비스 - 제분, 가공, 무역, 마케팅 - 농업 및 영양을 위한 정책 환경 개선
모잠비크	<ul style="list-style-type: none"> - 농업분야의 균형있는 	Nampula	채종유	<ul style="list-style-type: none"> - 농업의 가치사슬 전환 	

표 5 Feed the Future 협력 대상국 및 주요 전략 (계속)

지역	국가명	전략 목표	주요 대상 작물 또는 분야	주요 대상지	주요 사업 내용
아프리카		발전 - 영양 상태 개선(여성과 아동)	Zambezia Manica Beira/Nacala 호랑	두류 캐슈 과일	- 연구 및 개발 지원 - 정책 분석 지원 - G8 New Alliance for Food Security and Nutrition 참여 지원
	르완다	- 통합적 농업부문 성장 - 영양 상태 개선(여성과 아동)	국가 전체 (EAC와의 협력 중심)	두류 옥수수 낙농	- 시스템 전환(지속가능한 시장 연계, 인프라, 영양) - 연구 역량 강화 - 정책 지원
	세네갈	- 빈곤 20%감소 - 영양실조 20%감소	- River valley - 남부지역 - She Sikum	쌀 수수 옥수수 어업	- 영양개선 - 생산성 증대 및 시장 연계 - 농촌지역 인프라 개선 - 기후변화 적응 개발
	탄자니아	- 생산성 증대 - 관개, 도로 포함 인프라 개선 - 영양 상태 개선(여성과 아동)	남부 농업성 장회랑 (SAGCOT)	쌀 옥수수 원예	- 민간 부분 참여 확대 - 인프라 확충 - 연구, 기술 및 혁신 지원 - 농업개발 환경 조성
	우간다	- 농업을 통한 영양개선	북부 중부 남부	옥수수 커피 두류	- 커뮤니티 중심의 영양개선 사업 - 농업 연구
	잠비아	- 다양화 및 시장확대를 통한 소농의 농업 생산성 향상 - 정책 지원 - 취약층의 회복탄력성 증대 - 영양개선	동부 경제회랑	채종유 두류 옥수수 원예	- 농업 생산 다양화 - 경제적 회복탄력성 증대 - 정책 지원
중남미	아이티	- 빈곤감소 - 5세 이하 아동 영양 결핍 감소	4개 구역	망고 옥수수 쌀	- 농업생산, 환경 경영, 영양의 통합적 관리 - 가치사슬 증진과 기업가정신 고양 - 훈련, 지도, 연구, 시장정보시스템에 대한 국가 역량 강화 - 취약층의 식량 지원 프로그램
	과테말라	- 지속가능한 시장중심 성장 - 영양결핍 해결 - 인도주의적 식량지원 강화	El Quiche Huehuetenango Ch'orti	원예 커피	- 생산성 향상 - 시장 및 무역 확대 - 혁신 및 연구 지원
	온두라스	- 빈곤감소 - 5세이하 아동 영양 결핍 감소	La Paz Intibucá Lempira Ocotepeque Copán Santa Bárbara	원예 커피 옥수수 두류	- 정책 및 역량개발 - 모자 영양상태 개선 - 원예 및 커피작물 생산 증대와 경쟁력 제고 - 취약층 회복탄력성 증대

자료: Feed the Future 웹사이트(www.feedthefuture.gov).

3.2.3. Feed the Future 예산 및 사업수행 결과

Feed the Future와 MCC의 농업 및 식량안보 투자, 재무부를 포함한 중앙정부까지 관련 기관의 라킬라 이행액(L'Aquila Commitment) 총합은 2012년 약 11억 300만 달러이며, 식량안보 관련 지원 금액까지 합하면 2012년 약 21억 1,800만 달러에 이른다.

표 6 Feed the Future 관련 기관별 예산 현황(2010-2014)

단위: USD 1,000/2013, 2014년은 요구액 기준

FtF 수행 기관 및 프로그램	2010	2011	2012	2013*	2014*
라킬라 이행액(L'Aquila Commitment)					
미국/USAID Feed the Future	808,594	943,362	953,588	1,000,595	975,595
MCC: 농업 및 식량 안보 투자(2010-2013년)	739,435	241,517	11	205,210	-
재무부/중앙정부/USAID: GAFSP	66,600	124,800	149,600	134,000	135,000
식량 안보 관련					
USAID					
영양(Global Health Programs)	71,100	89,820	95,000	90,000	95,000
P.L.480 Title II Development Food Aid	385,515	422,643	426,831	390,000	0
Community Development and Resilience Fund (CDRF)	-	-	-	-	330,000
재무부: IFAD	30,000	29,440	30,000	30,000	30,000
MCC	1,913	6,054	23,638	6,234	TBD
USDA					
Food for Progress	88,423	127,500	239,900	242,505	255,000
지방 및 지역조달 시범사업(LRPP)	10,591	9,400	1,313	0	0
McGovern-Dole Food for Education	126,304	143,500	173,400	174,501	185,126
Food Aid Nutrition Enhancement Program(FANEP) Competitive Grants Program	2,729	0	0	0	0
Cochran Fellowship Program	283	200	825	0	0
Norman E. Borlaug International Agricultural Science and Technology Fellowship Program	206	307	1,677	1,500	0
평화봉사단	-	-	23,000	TBD	TBD
Total	2,331,693	2,138,543	2,118,783	2,274,545	2,005,721

자료: USAID(2013).

Feed the Future는 수행 결과를 농업생산성 향상, 원예, 시장 및 무역확대, 농업 및 영양관련 활동의 투자 증가, 영양 서비스 개선, 역량강화의 여섯 분야로 나누어 보고하

표 7 Feed the Future의 세부 분야별 사업수행 결과(2011-2013)

	2011	2012	2013
1. 농업생산성 향상			
1) 미 정부 지원으로 기술 및 운영경험의 향상된 면적(ha)			
합계	2,397,456	3,241,549	4,124,013
운영경험의 남녀비율	7:1	8:3	5:1
세부 부문			
종자 및 식량 유전자원 개량	16,948	938,109	802,822
비료 및 토양 관련	1,010	115,609	279,396
관개 및 용수 운영	8,764	246,548	224,356
2) 미 정부 지원으로 새로운 기술과 운영경험을 한 소농의 수			
합계	1,760,993	5,248,659	6,757,292
남녀비율	3:2	8:3	7:3
2. 원예			
1) 판매 및 재배 면적			
판매 합계(US\$)	22,814,635	108,105,612	232,189,091
판매 증가(US\$)	12,140,512	28,131,987	66,534,746
면적(ha)	1,015	7,530	28,881
3. 시장 및 무역 확대			
1) 판매 증가의 가치(US\$)			
합계	38,080,821	100,366,589	174,302,362
대상			
쌀	2,269,171	24,892,322	41,125,381
옥수수	5,534,170	14,438,000	25,862,160
커피	-	5,987,477	15,472,756
어류	-	10,400,000	15,359,967
축산(기금류 포함)	-	-	3,467,480
4. 농업 및 영양관련 활동의 투자 증가			
1) 농업 및 농촌지역 대출			
합계	103,642,292	156,148,516	172,755,713
2) 미 정부의 지원을 받은 소농 포함 중소기업 수			
합계	15,163	275,503	340,221
소유권에 따른 남녀 비율	12:1	6:5	9:5
3) FTF 이행에 따른 농업 및 식량사슬(food chain) 부문의 민간 투자(US\$)			
	27,908,031	115,301,742	163,985,629
5. 영양 서비스 개선			
1) 미 정부의 영양 프로그램 지원을 받은 5세 이하 아동의 수			
합계	8,814,584	12,038,528	12,699,186
남녀비율	1:1	7:3	1:1
2) 영양결핍문제 해결을 위한 보건 시설 건립			
	85	1,141	848
6. 역량강화			
농업부문 생산성 향상 및 식량안보 관련 장기 훈련 수혜자 수(MA, PhD)			
	905	932	928

자료: USAID(2014).

고 있다<표 7 참조>. 2011~2013년 수행결과를 보면, 농업생산성이 향상된 농지 면적은 2011년 239만 7,456ha에서 2013년 412만 4,013ha로 확대되었으며, 세부적으로는 종자 및 식량 유전자원 개량을 통한 생산성 향상이 가장 큰 부분을 차지했다(전체의 19.4%). 성별 수혜 대상을 보면 남성 대 여성의 비율이 2011년 7:1에서 2013년 5:1로 격차가 줄기는 했지만 여전히 여성이 농업 생산 활동에서 상대적으로 덜 수혜를 본다는 것을 알 수 있다.

Feed the Future 프로그램을 통해 새로운 기술과 농장 경영활동의 경험을 한 소농의 숫자는 2011년 약 176만 명에서 2013년 약 675만 명으로 크게 증가하였으며, 시장에 판매한 재배 농산물의 금액도 2011년 약 3,800만 달러에서 2013년 약 1억 7,400만 달러로 증가했다. 주요 대상 작물은 쌀, 옥수수, 커피의 순이며 2013년 들어 축산분야도 포함되기 시작했다.

또한 Feed the Future 이행에 따른 농업 및 식량사슬 부문의 민간 투자 역시 2011년 약 2,700만 달러에서 2013년 약 1억 6,300만 달러로 증가하여 전체적인 사업규모가 크게 증가하는 것을 알 수 있다.

Feed the Future의 핵심 목표 중 하나인 영양상태 개선에 대한 이행 결과를 보면, 본 프로그램의 지원을 받은 5세 이하 아동의 수가 2011년 약 8백 80만 명에서 2013년 1천 2백여 명으로 증가하였으며, 영양결핍 문제 해결을 위한 보건 시설 건립은 2011년 85개소에서 2013년 848개소로 크게 증가하였다. 장기 목표로 개발도상국의 역량강화를 통한 지속가능한 발전에 기여하고자, 석사 및 박사 장학프로그램을 운영하는데 매년 각각 900여명의 학생이 수혜를 받는 것으로 나타났다.

3.3. Feed the Future의 혁신적 연구 추진

3.3.1. Feed the Future의 연구 추진 전략

농업과 영양부문의 혁신적 과학 및 기술 이용은 빈곤감소와 영양결핍 해결을 위한 Feed the Future의 핵심 목표이다. 또한 토지와 수자원 이용을 최소화하면서, 동시에 기후변화에 적응하도록 하는 것은 전 세계적인 도전과제이기도 하다. USAID는 전통적으로 CGIAR을 통해 연구를 지원해왔으며, 2011년 Feed the Future는 USAID, USDA, 파트너 대학 등의 이해관계자들의 지원으로 정부차원의 Feed the Future 연구전략을 발표하였다(USAID, 2011; World Bank, 2012).

1) 주요 추진 전략

첫째, 생산성 향상의 경계를 뛰어넘는다. 단순한 단위 면적당 생산성 향상이 아니라, 한정된 자원과 기후변화에 영향을 최소화하며 미래 식량수요에 대응하기 위함이다. 새로운 주요 작물과 가축의 유전육종, 가축 질병 완화를 위한 백신 개발, 어류자원 보존을 위한 정책 개발 등이 주요 관심 대상이며, 새로운 기술의 보급과 적응을 위해 기술뿐만 아니라 사회·행동 및 경제요인 등을 분석한다.

둘째, 생산시스템의 전환이다. 지속가능한 생산증대는 농업연구의 가장 오래되고 핵심인 이슈이다. 통합적 시스템 수준에서의 생산성 및 지속가능성 향상을 위한 기술 요소의 개발과 연구가 필요하다. 주요 주제로는 소농의 식량생산, 농가 수입, 회복탄력성 증대를 목표로, 토양 비옥도, 수자원 및 영양 관련 정책, 양식 및 수산 정책, 생산자 사회안전망, 보존 농업, 시장 및 무역 등에 대한 연구가 될 수 있다.

셋째, 영양 및 식량안정성 증진이다. 높은 수준의 식량 제공(특히 여성과 아동 대상)을 통해 영양개선의 목표를 설정할 수 있으며, 이는 농업시스템의 확장으로 가능하다. 또한 자연 및 사회과학의 통합적 접근 방식을 통해 생산시스템을 다양화 하고, 이를 통해 다양한 종류의 식량 및 영양 공급과 수확 후 손실을 줄이는 연구가 가능하다.

2) 사업 추진 방안

첫째, Feed the Future는 기본적으로 협력국 주도의 접근방식을 우선한다. 국제, 권역, 국가 수준의 다양한 정보와 연구가 지속적으로 관리·운영되기 위해서는 중점협력국의 국가 기관이 주요 파트너가 되어야 하며, Feed the Future를 중심으로 다양한 이해관계자의 협업이 필요하다.

둘째, 식량생산의 장애물에 대한 명확한 정의와 이를 해결하기 위한 목표를 설정한다. 연구에 대한 투자는 실제 수행될 사업의 크기와 깊이에 대한 명확한 목표가 설정되어야 하며, 모니터링과 결과 보고에 대한 책임과 의무가 따른다. 국가 단위의 연구, 지도, 정책, 시장(market) 관련 기관이 새로운 기술과 개발 효과에 대한 논의를 지속적으로 해나가야 한다.

셋째, 미국은 식량안보를 위한 농업 연구 및 커뮤니티 지도(민관부문)의 세계 최대 지원국이다. Feed the Future를 통해 농업 생산성 향상, 이를 위한 기술, 정책, 연구 재투자의 순환에 있어 리더십을 확보한다.

넷째, Feed the Future를 통해 미국 정부(USDA), 민간부문, 미국 및 다른 국가의 대학, CGIAR, NGO 등 다양한 연구 파트너십의 형성으로 사업의 효과성을 높일 수 있다.

3) 범분야 이슈

- 가. 성주류화 : 여성의 새로운 경제 참여기회 확대는 경제 성장과 식량안보 증대에 기여하며, 연구 영역에서도 여성의 역할과 필요성이 증대되고 있는 상황이다.
- 나. 기후변화 : 농업은 기후변화에 가장 큰 영향을 받는 분야 중 하나로, 이에 대한 적응과 회복탄력성 문제는 중요한 연구 주제 중 하나이다. 또한 농업이 기후변화와 환경파괴, 자원감소 등의 환경에 부정적 영향을 미치는 역할을 하므로, 예를 들어, 토양 유기물 문제, 생태적 수자원 관리 전략 등의 이슈 해결을 통해 보완해나가는 노력이 필요하다. Feed the Future와 같은 대통령 이니셔티브인 Global Climate Change for Sustainable Development Initiative와의 협력을 통해 기후변화에 대응(완화 및 적응)하기 위한 연구가 진행 중에 있다.
- 다. 환경 : 생태는 지속가능한 생산증대에 있어 가장 핵심적인 요소이다. 통합적인 기술, 정책 및 경험관리를 통해 자연자원의 보존과 생산성 향상을 지원할 수 있다.

4) 책임성

협력국의 농업현황 기초선 조사, 결과물, 추진전략, 목표 달성에 대해 각각의 지표를 설정하고 Feed the Future Results Framework (RF)에 따라 사업의 모니터링과 평가가 정확하게 이루어지는 것이 특징이다.

3.3.2. FTF 식량안보혁신센터(Feed the Future Food Security Innovation Center)

FTF 식품안전혁신센터는 Feed the Future의 연구전략을 이행하는 중추 기관으로, 지속가능한 농업생산시스템의 전환, 영양이 우수하고 안전한 식량 접근성 제고, 정책 수립 지원, 기후변화와 자연자원 고갈에 대응하기 위한 전략 등을 목표로 한다. 또한 본 센터는 농업 연구, 지도, 교육 역량을 강화하고, 농업기술 확대를 주도하며, 다음과 같은 7가지 주제의 연구 프로젝트를 운영한다.

1) 기후변화에 대한 회복탄력성 높은 식량작물 생산

가뭄·고온·염도·낮은 토양비옥도 등에 저항성 높은 새로운 품종을 개발하고, 다양하고 지속가능한 농업 시스템에 대한 교육 등을 통해 소농의 식량작물 생산성 증대 및 기후변화 대응 능력을 향상시키는 것이 목적이다.

2) 두류 생산성 증대

주요 단백질 공급원인 두류의 질병 및 스트레스 저항성, 다수확 품종 개발, 시장 접

근성 및 수확 후 관리·가공 역량 강화 등의 종합적 관리시스템 지원으로 농가(특히 여성 농가)의 소득향상 및 영양개선을 목표로 한다.

3) 병충해 방제를 위한 통합적 접근 방법

특히 열대 기후에서 상당한 손실을 야기하는 농작물 및 가축의 병해충 관리와 새로운 분자유전 기술을 이용한 백신 개발 등의 연구가 진행 중이다.

4) 식품의 영양 및 안전성

안전하고 영양가 높은 농산물의 생산과 가공에 관한 연구가 진행 중이며, 특히 과일, 채소, 육류, 어류, 유제품 및 콩과 작물의 이용과 접근성을 포함한 가계의 영양 상태에 대한 조사를 시행한다. 이는 Feed the Future의 주요 목표 중 하나인 영양결핍 개선(특히 여성과 아동)을 통해 아동 생존율 증대, 농업에 대한 농가 투자 확대 등을 목표로 한다.

5) 시장 및 정책 연구

Feed the Future의 주요 목표인 통합적 농업발전과 영양 개선을 위해 정책, 사회경제적·기술적 전략 목표 설정에 대한 연구가 수행되며, 이를 위해 협력 국가 정부의 토지소유권, 금융정책, 규제체제 등에 관한 역량강화가 주로 시행된다.

6) 지속가능한 생산증대

소농이 지속가능하고 생산성을 높일 수 있는 기술 지원을 시행하고, 생산성 강화 및 다양화를 통해 회복탄력성, 영양 및 농업의 성장을 추구한다.

7) 인적·제도적 역량 강화

과학자, 기업가, 교육자들의 개인 역량강화와 함께 식량 및 농업관련 기관의 역량강화를 시행한다. 특히 농업연구와 민간부문의 성장, 정책 개발, 고등 교육 및 지도(extension services) 부문에서 새로운 기회와 리더십에 대한 도전을 받고 있는 여성을 대상으로 한다.

3.3.3. FTF 혁신연구소(Feed the Future Innovation Labs)

FTF 혁신연구소는 농업과 식량안보 현안 해결을 위해 미국 대학과 개도국 연구기관의 협력으로 운영하는 연구소이다. 2014년 현재 미국 내 14개 대학에서 ‘기후변화 대응을 위한 두류, 옥수수의 생산성 향상’, ‘수확 후 손실 감소’, ‘가축 유전자원’, ‘수산양식’, ‘병해충 관리’, ‘식량안보 정책’ 등에 대하여 23개 연구과제가 진행 중이다<표 8 참조>.

표 8 Feed the Future의 혁신연구소(Innovation Labs) 현황

(2014년 현재)

학교명	연구주제
Kansas State University	응용 밀 게놈 연구(Feed the Future Innovation Lab for Applied Wheat Genomics)
	수수과 기장에 관한 협동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Sorghum and Millet)
	수확 후 손실 감소 연구(Feed the Future Innovation Lab for the Reduction of Postharvest Loss)
Penn State University	기후변화 대응 콩과 작물 연구(Feed the Future Innovation Lab for Climate-Resilient Beans)
University of California, Davis	기후변화 대응 병아리콩 연구(Feed the Future Innovation Lab for Climate-Resilient Chickpea)
	기후변화 대응 기장 연구(Feed the Future Innovation Lab for Climate-Resilient Millet)
	자산 및 시장접근성에 관한 협동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Assets and Market Access)
University of California, Davis	원예분야 협동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Horticulture)
University of California, Riverside	기후변화 대응 닭 연구(Feed the Future Innovation Lab for Genomics to Improve Poultry)
	기후변화 대응 콩 연구(Feed the Future Innovation Lab for Climate-Resilient Cowpea)
University of Georgia	기후변화대응 수수 연구(Feed the Future Innovation Lab for Climate-Resilient Sorghum)
	땅콩 생산성 및 진균독 제어 연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Peanut Productivity and Mycotoxin Control)
Washington State University	기후변화대응 밀 연구(Feed the Future Innovation Lab for Climate-Resilient Wheat)
Colorado State University	축산시스템의 기후변화 적응 공동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Adapting Livestock Systems to Climate Change)
Oregon State University	수산 양식 공동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Aquaculture & Fisheries)
Michigan State University	콩과 작물 공동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Grain Legumes)
	식량 안보 정책연구(Feed the Future Innovation Lab for Food Security Policy)
Virginia Polytechnic Institute and State University	종합적 해충관리 공동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Integrated Pest Management)
	지속가능한 농업 및 자연자원 관리 공동연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Sustainable Agriculture and Natural Resources Management)
Tufts University	아프리카 지역 영양 연구(Feed the Future Innovation Lab for Collaborative Research on Nutrition in Africa)
University of Texas, ElPaso	리프트 밸리 열 제어를 위한 농업부문 연구(Feed the Future Innovation Lab for Rift Valley Fever Control in Agriculture)
Texas A&M University	소규모 관개 연구(Feed the Future Innovation Lab for Small-Scale Irrigation)
University of Illinois, Urbana-Champaign	콩의 가치사슬 연구(Feed the Future Innovation Lab for Soybean Value Chain Research)

자료: Feed the Future 웹사이트(www.feedthefuture.gov).

4. 결론 및 함의

세계 최대의 대외원조 공여국인 미국의 농업부문 양자지원 규모는 지난 5년간 평균 16억 달러 규모로, 국가 전체 원조 총액의 5~6%를 차지하고 있으며, 주로 농업개발, 농업 정책 및 행정관리 분야에 예산이 배분되고 있다. 빈곤과 기아 감소를 목표로 과학기술을 접목하고, 생산자를 위한 국제무역의 기회를 확대하며, 선진국과 개발도상국 사이의 지식 및 기술의 차이를 감소시키기 위한 훈련, 교육, 지역수준의 기술보급을 활성화하고, 장기적으로 지속가능한 농업 및 환경을 촉진하는 것을 주요 전략으로 설정하고 있다.

2007~2008년 국제식량가격 급등으로 빈곤과 영양결핍의 위협에 직면한 인구가 급증했으며, 미국은 전 세계 빈곤 감소와 식량안보 문제 해결을 위한 대통령 이니셔티브인 Feed the Future를 통해 통합적인 농업부문의 발전과 영양상태 개선(특히 여성과 아동)의 목표를 이루고자 다양한 영역에서 사업을 추진하고 있다. 지원필요성의 수준, 파트너십 형성 기회, 농업부문 성장의 가능성, 권역 내 시너지 발생 가능성, 자원 가용성 등의 기준을 바탕으로 선정된 19개국에서 사업이 진행 중이며, 국가별 대상 작물 및 지역의 우선순위에 따라 정부와 공여 기관, 민간부문, 시민사회 등의 모든 협력 파트너들이 통합적인 농업부문 성장을 위해 장기적 관점에서 사업을 발굴·추진한다.

재무부, 상무부, 해외투자공사(OPIC), 천년개발공사(MCC), 연방정부, 아프리카개발재단(USADF), 농무부(USDA), 무역대표부(USTR) 등 농업과 관련한 여러 관계기관과의 협력을 위해 Feed the Future의 주요 추진기관인 USAID는 정부통합형 추진(whole-of-government)을 강조하고 있다. 농업과 무역, 투자, 과학기술, 개발협력, 정책 등 각 관계기관의 주요 업무 영역과 Feed the Future 사업 요소 간 전문적 역할을 분담하고, 이를 USAID가 총괄하는 형식을 취하고 있다. 우리나라의 농업분야 개발협력 역시 농림축산식품부, 농촌진흥청, 산림청, 한국농어촌공사 등 여러 관계기관이 각각의 예산과 계획으로 사업을 수행하여 분절화 문제가 대두되고 있는 상황에서, 미국의 사업추진 체계와 전략은 우리에게 큰 시사점을 준다. 또한 개발도상국이 주도하는 사업을 설계하고, 사업의 진행 과정과 결과를 모니터링하고 평가하며, 이에 대해 정확한 정보공개를 함으로써 공적자금의 투명한 이용에 대해 설득력 있게 설명하는 점이 가장 큰 교훈이 되고 있다.

참고문헌

- 이대섭. 2012. “미국 국제농업개발협력의 동향.” 세계농업 147호:89-1041. 한국농촌경제연구원.
- 임정빈. 2013. “국제농업협력 강화 과제와 전략.” 세계농업 160호:7-40. 한국농촌경제연구원
- FAO. 2009. How to Feed the World 2050. (http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/docs/expert_paper/How_to_Feed_the_World_in_2050.pdf) 2014. 5. 26 접속.
- OECD. 2011. The United States, Development Assistance Committee (DAC) Peer Review 2011, OECD/DAC.
- USAID. 2014. Feed the Future Progress report: Accelerating progress to end global hunger. USAID.
- USAID. 2013. Feed the Future Progress report: Growing innovation, harvesting results. USAID.
- USAID. 2004. USAID Agriculture Strategy: Linking Producers to Markets. USAID.
- USAID. 2011. Feed the Future: Global food security research strategy. USAID.
- World Bank. 2012. Agricultural Innovation Systems: An investment sourcebook. WB.

참고사이트

- 미국국제개발처 (www.usaid.gov)
- Feed the Future (www.feedthefuture.gov)
- OECD (www.oecd.org/statistics)