

제99호(2014. 11. 28.)

# 친환경농업 활성화를 위한 직불제 개선방향

정학균 김창길 한석호 서강철



|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 1. 저농약인증제의 폐지와 정책 이슈 .....            | 1  |
| 2. 저농약인증제 폐지 결정 이후 친환경농업 동향과 문제 ..... | 3  |
| 3. 친환경농업 인센티브로서 직불제의 문제 .....         | 7  |
| 4. 친환경농업직불제 개선방향 .....                | 11 |

|       |           |              |                    |
|-------|-----------|--------------|--------------------|
| 감 수   | 박준기 연구위원  | 02-3299-4173 | jkpark@krei.re.kr  |
| 내용 문의 | 정학균 연구위원  | 02-3299-4248 | hak8247@krei.re.kr |
| 자료 문의 | 성진석 선임전문원 | 02-3299-4212 | jssaint@krei.re.kr |

- 「KREI 농정포커스」는 농업·농촌의 주요 동향 및 정책 이슈를 분석하여 간략하게 정리한 것입니다.
- 이 자료는 우리 연구원 홈페이지([www.krei.re.kr](http://www.krei.re.kr))에서도 보실 수 있습니다.

## 요 약

- 정부는 소비자에게 안전한 먹거리를 제공하고, 생산자의 소득을 증대시키며, 환경을 보전하기 위해 친환경농업육성 정책을 추진
  - 친환경농업은 합성농약과 화학비료를 전혀 사용하지 않거나 적게 사용하여 생산하는 방식으로 안전한 농산물 공급과 환경보전에 기여
  - 안전한 농산물을 소비자에게 공급함과 동시에 일반농산물과의 가격차별화를 통해 생산자의 소득을 증대시킴으로써 FTA 등 대외 여건변화에 대응한 미래성장동력
- 저농약인증제도 폐지 결정 이후 친환경농산물 인증면적 감소
  - 2015년 저농약인증제 폐지에 따라 유기 및 무농약으로 전환 의향 농가는 36.4%에 그침. 특히 과실류는 전환 의향 농가가 17.0%로 가장 낮았는데, 이는 유기 및 무농약 과실류의 재배난이도 및 생산비가 가장 높기 때문임
  - 저농약에서 상위 인증단계로 전환 시 애로사항으로는 노동력 확보, 재배 기술 습득, 적절한 가격차별화 등인 것으로 나타남
- 현행 친환경농업직불제는 품목 간 지급단가의 차별성 부족, 한시적 직불금 지급 등으로 실효성이 낮음
  - 품목별 일반농업 대비 재배 난이도 및 생산비가 상이하나 지급단가는 논과 밭 그리고 인증종류별로만 차등 지급
  - 친환경농업이 가지는 환경보전적 가치를 반영하여 지속적인 직불금 지급이 필요하나 현재는 한시적 지급
  - 최근 소득 감소로 유기 및 무농약에서 일반농업으로 회귀하는 농가가 증가함. 저농약인증제 폐지(2015년)에 따라 일반농업 회귀 농가 증가 전망
- 국민에게 안전한 농산물을 공급하고 환경을 보전함으로써 지속가능한 농업을 실현하기 위해서는 친환경농업직불제의 품목별 지급단가 차별화 및 지급기간 조정이 이루어져야 함
  - 친환경농업육성의 핵심 정책수단인 친환경농업직불제 개편 방안을 다음과 같이 제시함
    - ① 품목별 지급단가의 차별화 및 적정 수준의 단가 인상
    - ② 환경보전 기능을 고려하여 지속적 지원제도로 전환
    - ③ 스위스, 일본 등 외국의 친환경직불 이행조건 검토 및 국내 적용 방안 모색



## 1. 저농약인증제의 폐지와 정책 이슈

### □ 친환경농업은 미래농업의 중요 대안으로 육성 중

- 친환경농업은 합성농약과 화학비료를 전혀 사용하지 않거나 적게 사용하여 농산물을 재배함으로써 환경 보전 기능 수행
- 정부는 소비자에게 안전한 먹거리를 제공하고, 생산자의 소득을 증대시키며, 환경을 보전하기 위해 다양한 친환경농업 육성정책을 추진해 왔음
  - 친환경농업육성법에 따라 친환경농업 육성 5개년 계획을 수립하여 생산, 유통, 소비 활성화를 위한 다양한 사업을 시행함

### □ 정부의 육성정책에 힘입어 친환경농업은 꾸준히 성장하면서 국산 농산물에 대한 소비자 신뢰 확보, 농업의 환경부하 감소 등의 성과 실현

- 친환경농업의 재배면적은 2000년 2,039ha에서 2013년 141,652ha로 증가하고, 전체 경지면적에서 차지하는 비중은 동 기간 0.1%에서 8.3%로 상승
- 화학비료 사용량은 2000년에 ha당 382kg에서 2012년 267kg로 약 30% 감소(김창길 외 2013)
- 친환경농업의 환경보전 기능의 경제적 가치는 2013년 기준 토양 및 물 관련, 생물다양성 유지, 온실가스 감축 및 에너지 절약 등 약 2조 900억 원으로 추정됨(정학균 외 2014)
- 밭을 논 이외 농지라는 소극적 인식에서 벗어나 우리 사회의 핵심 미래 자원으로 보려는 관점이 나타남

“

정부는 소비자에게 안전한 먹거리를 제공하고, 생산자의 소득을 증대시키며, 환경을 보전하기 위해 친환경농업 육성정책 추진

”

“

저농약인증제 폐지  
결정 이후  
친환경농업의 성장을  
어렵게 하는 현상  
초래

”

□ 친환경농업의 질적 발전을 위한 저농약인증제 폐지 결정 이후  
친환경농업의 성장을 어렵게 하는 현상 초래

- 정부는 친환경농업의 내실화와 질적 발전을 위해 2009년 친환경농업육성법 개정으로 가장 낮은 단계인 저농약의 신규인증을 2010년부터 중단하여 2015년에 이를 완전 폐지하기로 결정
- 저농약인증제 폐지에 상응하는 새로운 인센티브를 마련하지 못한 상태에서 새로운 제도로 전환한 결과 신규인증의 급감, 관행농법으로의 회귀 증가, 농가의 친환경농업 지속 의욕 감퇴 등의 현상이 지속되어 친환경농업의 건실한 발전을 어렵게 할 수 있는 요인으로 등장

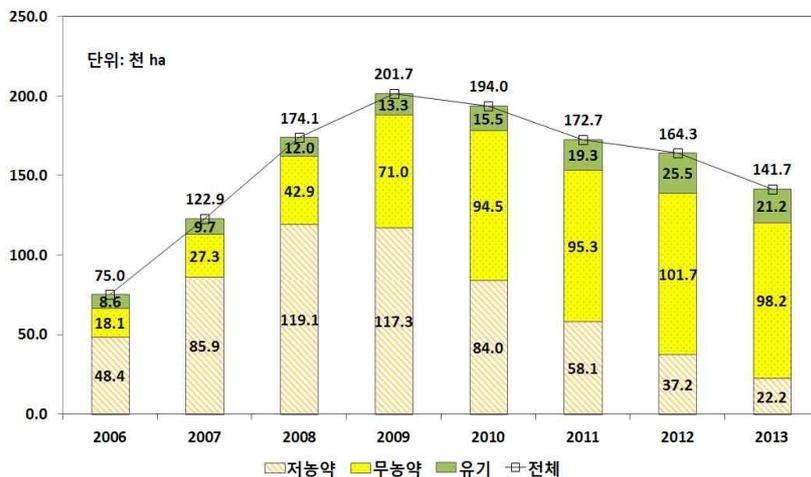
## 2. 저농약인증제 폐지 결정 이후 친환경농업 동향과 문제

### □ 2010년 이후 친환경농산물 인증물량 지속적 감소

- 전체 친환경농산물 인증 농가수, 인증량, 면적은 2009년 최고치를 기록한 이후 매년 감소(저농약인증 농산물 감소가 주 요인)
    - 전체 면적은 2010년 이후 저농약인증 면적의 감소로 연평균 8.4%의 감소세로 전환
    - 이에 따라 전체 농산물 생산 대비 친환경농산물 생산 비중도 감소세
  - ※ 생산농가(천 호): ('09) 198.8 → ('13) 126.8 ⇒ 36% 감소
  - ※ 생산량(만 톤): ('09) 235.8 → ('13) 118.1 ⇒ 50% 감소
  - ※ 재배면적(만 ha): ('09) 20.2 → ('13) 14.2 ⇒ 30% 감소
  - ※ 전체 농산물 중 친환경농산물 생산 비중(%): ('08) 11.9 → ('09) 12.2 → ('13) 8.3
- 
- 한편, 유기와 무농약 인증면적은 친환경농업직불제 지급단가 인상(2012년)과 지방자치단체의 유기 및 무농약 인증 농산물 생산 확대 정책에 힘입어 증가세가 지속되었으나, 2013년에는 부실인증 여파로 감소세로 전환
  - ※ 유기+무기 인증면적(천 ha): ('09) 84.4 → ('12) 127.1 → ('13) 119.4

“  
친환경농산물  
인증면적 2009년  
최고치를 기록한  
이후 매년 꾸준히  
감소세

그림 1. 친환경농산물 재배면적 추이



자료: 국립농산물 품질관리원 홈페이지(2014)

저농약인증제도 폐지 결정 이후 저농약 인증 농가 상위 인증단계보다는 관행농업으로 많이 회귀

□ 저농약인증제도 폐지 결정 이후 저농약 인증 농가 중 다수가 상위 인증단계보다는 관행농업으로 회귀

- 2010년 이후 저농약 인증실적이 지속적으로 감소하였고, 유기와 무농약은 증가세를 유지하다가 2013년에 부실인증 여파로 감소세로 전환됨. 2010년 이후 유기와 무농약은 전체 35,061ha 증가하였고, 저농약은 60,036ha 감소하였음
  - 유기와 무농약 증가 면적이 모두 저농약으로부터 전환된다고 가정하여도 24,975ha는 관행농업으로 회귀한 것임

표 1. 2010년 이후 재배면적 전년 대비 변화량

단위: ha

|        | 2010~2009 | 2011~2010 | 2012~2011 | 2013~2012 | 합계      |
|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| 유기+무농약 | 25,668    | 4,514     | 12,560    | -7,681    | 35,061  |
| 저농약    | -7,682    | -21,334   | -8,383    | -22,637   | -60,036 |

자료: 국립농산물품질관리원(2014)

□ 저농약 농가 중 관행농업으로의 회귀 농가 늘어날 듯

- 저농약 인증제가 폐지(2015년)되면 유기무농약으로 전환하겠다는 농가는 36.4%(102명)에 그침(정학균 외 2013)
- 전체 친환경농산물 생산량의 27.9%(2013년 기준)를 차지하는 과수류는 저농약 인증 비율이 70.0%나 되는데, 향후 유기와 무농약으로의 전환 의향은 17.0%로 가장 낮은 비율을 보였음

표 2. 저농약인증농가의 인증 폐지에 대한 대응계획

단위: %

| 구 분     |     | 유기 전환 | 무농약 전환 | 저농약 유지 <sup>1)</sup> | GAP 전환 | 관행 재배 | 계     |
|---------|-----|-------|--------|----------------------|--------|-------|-------|
| 저농약 품목류 | 곡류  | 8.8   | 50.0   | 13.8                 | 3.8    | 23.8  | 100.0 |
|         | 과실류 | 3.0   | 14.0   | 42.0                 | 32.0   | 9.0   | 100.0 |
|         | 채소류 | 6.0   | 32.0   | 27.0                 | 26.0   | 9.0   | 100.0 |
| 전 체     |     | 5.7   | 30.7   | 28.6                 | 21.8   | 13.2  | 100.0 |

주: 저농약인증제도 폐지와 상관없이 저농약 농산물을 계속 생산

자료: 한국농촌경제연구원 조사치(2013)

□ 저농약 농가가 상위단계 친환경농업으로의 전환을 꺼려하는 가장 큰 요인은 기술적 어려움과 소득 감소

- 저농약인증 농가의 유기와 무농약으로의 전환 비율이 크게 낮은 이유는 품목 간 재배난이도 및 생산비의 차이가 존재하기 때문임
  - 곡류 친환경재배의 일반재배와의 소득차이는 10a당 98~117천 원, 채소특작류는 130~164천 원, 과실류는 161~203천 원으로 각각 나타남(정학균 외 2014)

표 3. 친환경재배와 일반재배 소득 차이(감소분)

단위: 천 원/10a

|       | 소득(일반-유기) | 소득(일반-무농약) |
|-------|-----------|------------|
| 곡류    | 117       | 98         |
| 채소·특작 | 164       | 130        |
| 과실류   | 203       | 161        |

주: 일반재배 농가 소득에서 유기재배와 무농약재배 농가의 소득을 감하여 산출  
자료: 정학균 외(2014)

- 저농약 농가 중 관행농업으로 회귀하고자 하는 이유로 조사대상 농가 중 70% 이상이 유기나 무농약 등의 친환경농법 실천이 어렵기 때문이라고 응답함
- 무농약 및 유기인증이 농산물 판매에 큰 효과를 미치지 못한다는 응답이 채소류 55.6%, 과실류 33.3%였음

표 4. 관행농업으로 전환 이유

단위: %

| 구 분     |     | 친환경농법이 어려워서 | 무농약 및 유기인증이 판매에 큰 효과가 없어서 | 관행농업이 오히려 소득이 높음 | 무농약 및 유기인증의 직불금이 적어서 | 계     |
|---------|-----|-------------|---------------------------|------------------|----------------------|-------|
| 저농약 품목류 | 곡류  | 84.2        | 0.0                       | 10.5             | 5.3                  | 100.0 |
|         | 과실류 | 66.7        | 33.3                      | 0.0              | 0.0                  | 100.0 |
|         | 채소류 | 44.4        | 55.6                      | 0.0              | 0.0                  | 100.0 |
| 전 체     |     | 70.3        | 21.6                      | 5.4              | 2.7                  | 100.0 |

자료: 한국농촌경제연구원 조사치(2013)

“ 품목 간에 재배난이도 및 생산비의 차이가 발생하며, 과실류의 소득 차이가 가장 큰 것으로 나타남 ”

“

저농약인증제 폐지에  
상응하는 추가적인  
인센티브 제도 마련  
필요

”

□ 저농약 인증제 폐지의 문제

- 저농약인증은 무농약, 유기 등 본격적인 친환경농업으로의 전환을 위한 준비단계로서의 성격을 가지고 있고, 시장에서 반영되지 않는 친환경농산물의 소득 감소 위험을 덜어주는 완충 작용을 해옴
- 저농약 인증제 폐지로 친환경농업의 성장 속도가 둔화될 것이라는 것은 당초에 예상하였으나 저농약인증제 폐지에 상응하는 추가적인 인센티브 제도가 마련되지 않아 자칫 친환경농업의 성장 자체를 위협할 수 있는 측면도 간과할 수 없음
- 예컨대 친환경농업의 제도적 인센티브는 직불금의 지급이 거의 유일하나 이것이 한시적으로 지급되며, 품목별 친환경 기술의 난이도를 반영하지 않고 전 품목에 동일한 금액이 지급됨으로써 인센티브로서 충분히 작동하지 못해 저농약인증제 폐지의 충격을 대체하지 못함
- 저농약인증제 폐지는 지자체의 친환경농업 정책에도 영향을 미쳐 지원수준 감소로 인한 재정여력이 있음에도 친환경농업을 위한 추가적인 인센티브 관련 지원책 마련은 이루어지지 않고 있음

### 3. 친환경농업 인센티브로서 직불제의 문제

- 친환경농업 육성을 위해 친환경농업육성법을 제정(1997. 12.)하고, 1999년부터 친환경농업직불제를 도입하여 소득 감소분을 보상
  - 친환경농업은 실천 초기 단위면적당 수확량이 적고, 생산비가 높아 일반농업보다 상대적으로 소득이 낮음
  - 직불금의 지원단가(2014년 기준)는 밭의 경우 친환경농업과 일반 농업의 소득차이를 보전하는 수준(ha당 1,000~1,200천 원)이며, 지원기간은 저농약무농약이 3년, 유기농이 5년으로 한시적임

표 5. 친환경농업 직불금 단가 변화

| 연도   | ha당 지급액(천 원)                      |                               | 특징                                    |
|------|-----------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|
|      | 밭                                 | 논                             |                                       |
| 2003 | 유 기 794<br>무농약 674<br>저농약 524     | 유 기 270<br>무농약 650            | 인증단계 따라<br>지급단가 차등 지원                 |
| 2006 | 유 기 794<br>무농약 674<br>저농약 524     | 유 기 392<br>무농약 307<br>저농약 217 | 논 지급단가 인상                             |
| 2012 | 유 기 1,200<br>무농약 1,000<br>저농약 524 | 유 기 600<br>무농약 400<br>저농약 317 | 논, 밭 지급단가 모두 인상<br>유기 지급기간: '3년'→'5년' |

자료: 농식품부 친환경농업개편안(2012)

#### □ 저농약 신규인증 중단으로 직불금 지급 감소 추세

- 친환경농업직불금 집행실적을 보면 2010년까지 증가하다가 2011년 이후 감소세로 전환됨
  - 유기와 무농약 인증에 대한 집행실적은 2009년 이후 연평균 약 30% 증가하였으나, 2013년에는 약 3% 감소
  - ※ 친환경농업직불금 집행실적(억 원): ('09)345억 원 → ('13) 247억 원 ⇒ 약 30% 감소
  - ※ 유기, 무농약 집행실적(천만 원): ('09) 1,242 → ('13) 2,388 ⇒ 92% 증가

“

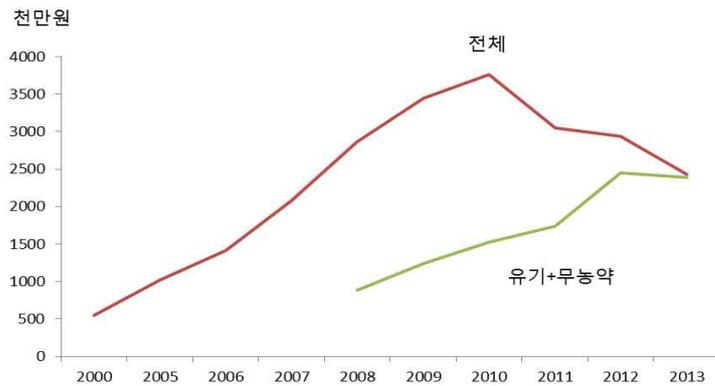
친환경농업직불제  
지불금 집행실적은  
저농약 신규인증  
중단 등으로  
감소 추세

”

“  
친환경직불금 단가  
인상, 상위  
인증단계의 비중  
확대 등으로 농가당  
집행실적 증가

”

그림 2. 친환경농업직불제 지불금 집행실적



자료: 농림축산식품부(2014)

□ 친환경 직불금은 농가소득의 1.6%

- 친환경직불금 단가 인상, 상위 인증단계의 비중 확대 등으로 농가당 집행실적은 2008년 296천 원에서 2013년 542천 원으로 증가하였으며, 농가소득 가운데 직불금 비중은 1.6% 수준임

표 6. 농가당 직불금 집행 실적

| 단위: 천 원 |       |       |       |       |       |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2008년   | 2009년 | 2010년 | 2011년 | 2012년 | 2013년 |
| 296     | 307   | 323   | 347   | 491   | 542   |

자료: 농림축산식품부(2014)

□ 품목별 차이를 고려하지 않은 동일한 지급단가

- 일반농업 대비 친환경농업 전환 및 유지 시 투입비용은 품목별로 상이하나 직불제의 지급단가는 논밭과 인증종류별로만 차등 지급
  - 2012년 직불금의 지급 단가가 인상되었지만 품목에 상관없이 동일한 직불금이 지급되고 있어 재배가 어렵거나 생산비가 많이 들어가는 품목의 확대는 어려운 실정
- ※ 현행 지급단가(ha당 지급액, 천 원): <밭> 유기 1,200, 무농약 1,000, 저농약 524 <논> 유기 600, 무농약 400, 저농약 317

- 특히 품목별로 저농약 의존율이 달라 2015년 저농약인증 폐지 시 품목별로 동일한 지급단가를 적용하는 방식은 상위 인증 전환 유도에 한계가 있음

□ **한시적인 직불금 지급에 따른 농가의 친환경농업 유지 당위성 결여**

- 현재의 한시적인(3~5년) 직불금 지원은 친환경농업으로 진입하는 농가의 초기 소득 감소분 및 생산비 차이를 보전하는 방식으로 신규 진입 농가에게만 혜택
  - ※ 현행 친환경농업직불제는 친환경농산물을 계속하여 생산하는 경우 최초 지급 연도로부터 필지별로 3년간(불연속인 경우 3회), 유기재배 필지는 5년간(불연속인 경우 5회)으로 지급기간을 제한하고 있음
- 반면 수혜기간을 초과한 농가는 직불금 수혜대상에서 제외되어 제도적 박탈감과 친환경인증에 따른 실질적 혜택 부족
  - 특히, 친환경농업은 일반농업보다 기후나 환경변화에 민감하여 기술적 안정과 판로 확보 등 진입 후 경영 정착에 많은 시간이 소요됨
- 유기재배 농가의 경우 약 11%, 무농약재배 농가의 약 20%가 직불금 수령기간(3~5년)이 끝난 후 일반농업으로 회귀하는 것으로 나타남. 이는 재배기술 습득 및 가격차별화의 어려움 등으로 소득이 감소한 결과로 분석됨

“  
현재의 한시적인  
직불금은 신규 진입  
농가에게만 혜택

”

표 7. 직불금 수령완료 후 관행농업 회귀 농가 현황(2012년 기준)

| 구분  | 2011년 직불금 수령완료 농가(호) | 관행농업 회귀 농가(호) | 회귀 비율(%) |
|-----|----------------------|---------------|----------|
| 유기  | 1,325                | 141           | 10.6     |
| 무농약 | 17,029               | 3,446         | 20.2     |

자료: 농식품부 친환경농업과 내부자료(2013)

“  
 주요 유기농업  
 선진국에서는  
 지속직불금 제도를  
 통해 실천농가 지원  
 ”

- 독일, 프랑스 등 주요 선진국은 친환경직불금을 품목별로 차별화하며, 지속적으로 지원
  - 주요국의 유기농업 직불제도를 살펴본 결과 독일, 프랑스, 스위스 등 유기농업 비중이 우리나라보다 높은 나라들은 경작형태별로 차별적으로 직불금을 지급
  - 유기농업을 하는 농가에 대해서는 영구적으로 직불금을 지급함
    - 우리나라는 논과 밭으로만 구분하여 지급하고 있고, 지속직불금 제도가 없음

표 8. 주요국의 유기농업 직불제도

|               | 독일                    | 프랑스                 | 스위스                     | 미국                           | 일본                   | 한국        |
|---------------|-----------------------|---------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------|-----------|
| 면적 비중         | 6.2%                  | 3.4%                | 11.4%                   | 0.5%                         | 0.2%                 | 1.5%      |
| 경작 형태 별 차등 제도 | 경작지, 목초지, 영년 생작물, 채소류 | 콩류, 와인, 1년 생작물, 목초지 | 개활지, 일반농경지, 포도, 홉, 과일 등 | 유기농시스템 계획에서 요구하는 조건을 이행하는 조건 | 잡곡, 사료작물을 제외하고 동일 지급 | 논과 밭으로 구분 |
| 지속 직불 제도      | 6년차 이상 농가에 지급         | 6년차 이상 농가에 지급       | 자율적으로 지급                | 없음                           | 자율적으로 지급             | 없음        |

자료: 정학균 외(2014)

## 4. 친환경농업직불제 개선방향

### □ 친환경농업직불제는 친환경농업 육성에 가장 효과적

- 농식품부는 친환경농산물 재배면적(무농약 이상)을 2015년 전체 농산물 재배면적의 12%, 2017년 15% 수준으로 확대할 것을 목표로 설정하였으나 실제 확대에는 한계가 있을 것으로 예상됨
- 낮은 수익성과 저농약 신규인증 폐지로 친환경농산물 인증량, 농가수, 면적은 2010년 이후 감소세이며, 2015년 저농약인증제가 완전히 폐지될 경우 감소세가 더욱 커질 것으로 예상
  - 특히, 정부의 친환경농업육성의 추진방향은 저농약농업에서 무농약 및 유기농업으로 인증단계를 높이는 것이지만 저농약농업에서 유기농업으로의 전환에는 많은 제약이 있어서 쉽지 않음
- 친환경농업직불제는 친환경농업육성을 위한 가장 효과적인 정책으로 지급단가 및 지급기간에 대한 개선방안 모색 필요
  - 친환경농업 직불금 규모를 10% 늘리면 5년 후 친환경농업 생산량이 3.6% 증가하는 효과가 발생하는 것으로 나타남. 이는 친환경 농업지구 조성 또는 친환경유통지원 사업규모를 10% 확대하거나, 토양개량 사업 규모를 10% 늘리는 경우보다 더 효과적임<sup>1)</sup>

### □ 낮은 수익성, 제도변화 등으로 정부 및 지자체의 지속적 지원 없이는 친환경농업 확대 어려워

- 정부는 국민에게 안전한 농산물을 공급하고 농업 환경을 보전함으로써 지속가능한 농업을 실현하기 위해 친환경농업 육성정책을 지속적으로 추진해 왔음
- 현행 친환경직불금 지급단가의 차별화 부족과 한시적 지원으로 친환경농산물 인증량은 2010년 이후 감소세에 있음
  - 전국에서 친환경농업 재배면적 비중이 가장 높은 전라남도의 경우 지자체 친환경보조금 지원으로 무농약 및 유기인증 면적이 증가하였으나, 향후 지속 여부는 불확실

“  
친환경농업 직불제는  
친환경농업육성을  
위한 가장 효과적인  
정책

”

1) 김창길 외, 2013. 『지속가능한 농업시스템 구축 연구』. 한국농촌경제연구원.

“

친환경농업 직불제는  
지급단가의 품목별  
차별화 및 지급기간  
연장 추진 필요

”

- 국민소득 및 구매력 증가로 친환경농산물시장 소비증가가 전망되었으나, 아직까지는 생산비 증가 속도보다는 생산성 및 가격상승 속도가 낮음
    - 일반농산물과의 가격 차이(프리미엄)가 크지 않은 것은 여전히 친환경농산물에 대한 소비자의 지불 의향이 낮다는 의미
  - 환경보전·경관유지·생물 다양성 등 농업·농촌이 창출하는 공익적 효과를 제고하고, 소비자에게 깨끗한 환경 및 안전한 고품질 먹거리를 공급하기 위해서는 친환경농업을 지속하기 위한 정책적 뒷받침이 되어야 함
  - 친환경농업육성을 위한 핵심 프로그램인 친환경농업직불제의 품목별 지급단가 차별화 및 지급기간 조정 등 개선방안 모색 필요
- **친환경농업육성을 위해서는 친환경농업직불제의 품목별 지급단가 차별화 및 지급기간 조정이 핵심**
- 지급단가의 품목별 차별화 및 적정 수준의 지급단가 인상
    - 현행 인증 종류(저농약, 무농약, 유기)와 논, 밭으로만 분리된 지불단가에서 품목별 소득, 생산비 등을 고려한 지급단가로 차별화 필요
    - ※ 특히, 과수류의 경우 현재 저농약 재배 비중이 70.0% 이상으로, 2015년 저농약인증제가 폐지되면 무농약·유기 인증으로 전환할 수 있는 유도 방안이 필요
  - 유기농 직불금의 경우 환경보전 기능 등을 고려하여 한시적 직불금에서 지속직불금으로 제도 전환 필요
    - 현재 한시적 직불제는 직불금 수혜기간 종료 후 일반농업으로 회귀하는 농가가 발생하여 정부예산투자 및 정책추진상 비효율적
    - 친환경농업 선진지역인 유럽(독일, 프랑스, 오스트리아)의 경우 지속직불금을 추진하여 일반농업으로의 이탈을 막고 유기농업으로 정착을 유도하여 정책추진의 효율성 달성
    - 직불금의 남용 방지를 위한 모니터링 및 지자체의 관리감독 시스템 마련



2014년

- 제99호 친환경농업 활성화를 위한 직불제 개선방향(정학균, 김창길, 한석호, 서강철)
- 제98호 발농업의 쟁점과 발전방향(채광석, 김홍상, 이용선, 김정필, 국승용, 문한필)
- 제98호 한·중 FTA 타결과 농업 부문의 과제(어명근, 이병훈, 정대회)
- 제97호 발농업의 쟁점과 발전방향(채광석, 김홍상, 이용선, 김정필, 국승용, 문한필)
- 제96호 농식품 수출의 FTA 활용 현황과 과제(어명근, 이병훈)
- 제95호 농업구조 변화와 농가경제, 정책적 시사점(김미복, 박성재)
- 제94호 지역 간 연계협력 현황을 통해서 본 지역행복생활권 정책 과제(송미령, 권인혜)
- 제93호 쌀 관세화 전환과 수입 가능성(김태훈, 승준호, 박동규)
- 제92호 주요 농축산물의 2014년 추석 출하 및 가격 전망(박기환, 김태훈, 지인배, 최병욱, 박동규)
- 제91호 FTA 국내보완대책의 성과와 개선 방향(문한필, 정민국, 남경수, 정호연)
- 제90호 농어촌특별세 운용 실태와 정책과제(박준기, 김미복)
- 제89호 한·EU FTA 발효 3년, 농축산물 수출입 변화와 과제(지성태, 이현근, 남경수, 정민국)
- 제88호 삶의 질 향상 정책의 성과와 과제(송미령, 성주인, 김광선, 조미형)
- 제87호 소나무재선충병과 방제 정책 과제(이요한, 석현덕, 구자춘)
- 제86호 한·칠레 FTA 10년, 농업분야 이행평가(문한필, 정호연, 김수지, 김영준)
- 제85호 한·미 FTA 발효 2년, 농업부문 영향과 과제(정민국, 문한필, 지성태, 이현근, 남경수)
- 제84호 AI 발생 및 대응 상황과 방역정책 추진 방향(허덕, 한봉희, 김형진, 이형우, 김진년)
- 제83호 2014년 주요 농정이슈와 정책 과제(황의식, 이계임, 송미령)

2013년

- 제82호 농업·농촌에 대한 2013년 국민의식 조사 결과(김동원, 박혜진)
- 제81호 중국 농업의 현황과 농정 동향(정정길)
- 제80호 단기소득 임산물의 유통 현황과 주요 과제(정호근, 권오복, 석현덕)
- 제79호 산지축산의 유럽 사례 및 시사점(석현덕, 문지민, 박소희)
- 제78호 2013년 김장철 주요 채소의 수급 전망(서대석, 노호영, 이금호, 이형용, 한은수)
- 제77호 일본 방사능 오염수 유출이 육류 시장에 미치는 영향(허덕, 이형우, 김원태, 김형진, 한봉희)
- 제76호 해외조립투자 확대를 통한 신성장 동력 발굴(이요한, 석현덕, 한기주)
- 제75호 쌀 직불제의 합리적 운용 방안(박동규, 승준호)
- 제74호 협력적 산림관리 거버넌스 구축방안(석현덕, 박소희)
- 제73호 DDA 농업협상의 최근 동향과 시사점(송주호)
- 제72호 2014년 이후 한육우 사육과 가격 전망(허덕, 우병준, 이형우, 김태우)
- 제71호 지역임업 활성화를 위한 산림산업 클러스터 육성 방안(석현덕, 안선진)
- 제70호 주요 농축산물의 2013년 추석 가격 전망(이용선, 우병준, 서대석, 승준호)
- 제69호 농업의 6차산업화 개념설정과 창업방법(김태곤, 허주녕, 양찬영)



- 제68호 주요국의 산림환경서비스 보상 실태와 산림환경서비스 보상 방안(정호근, 석현덕)
- 제67호 2013년 7월 북한의 수해 상황과 경제적 피해(권태진, 임수경)
- 제66호 농촌 6차산업화를 위한 농촌관광의 발전 방향(박시현)
- 제65호 유기농업의 기술 수요와 기술개발 로드맵(김창길, 정학균, 문동현)
- 제64호 농업총조사에 의한 시·군별 농업경쟁력 평가(이병훈, 윤종열, 윤영석)
- 제63호 국민행복을 위한 산림환경서비스의 정책 방향(석현덕, 안선진)
- 제62호 한·EU FTA 발효 2년, 농업부문 영향과 과제(문한필, 이현근, 남기천)
- 제61호 유전자변형 작물의 수입 현황과 과제(성명환, 박지연, 정원희)
- 제60호 창조경제, 농업·농촌의 새로운 활력증진 전략(박준기)
- 제59호 사료 원료의 수입 실태와 수입가격지수 산정(성명환, 윤재웅)
- 제58호 엔화 환율 하락에 따른 농식품 수출의 영향과 과제(박기환)
- 제57호 농어업재해보험제도 개편의 효과 분석(정원호, 최경환)
- 제56호 농촌 일자리 창출의 가능성과 정책 과제(송미령)
- 제55호 국내외 친환경농산물의 생산 실태와 시장 전망(김창길, 정학균, 문동현)
- 제54호 산불 관리의 현황과 개선 과제(정호근, 박소희, 석현덕)
- 제53호 농업·농촌의 공익적 가치에 관한 국민 지불의사와 지불금액 평가(김용렬, 정학균, 민자혜)
- 제52호 마늘 수요의 변화와 정책 과제(김성우, 노호영)
- 제51호 한·미 FTA 발효 1년, 농업부문 영향 분석(정민국, 문한필)
- 제50호 농식품 수출의 최근 동향과 지원 방안(박기환)
- 제49호 식물공장의 전망과 정책 과제(김연중, 한혜성)
- 제48호 사료 수급 및 가격 안정을 위한 정책 방안(지인배, 허덕, 송우진, 우병준)
- 제47호 2012년 농촌관광 수요와 시장규모(김용렬, 박시현)
- 제46호 종자산업의 도약을 위한 과제(박현태, 박기환)
- 제45호 축산물 유통의 주요 쟁점과 개선 방안(정민국)
- 제44호 국민행복 시대의 산림정책 방향과 과제(석현덕, 장철수, 민경택, 정호근)
- 제43호 정부 농기계임대사업의 실태와 개선 방안(강창용)
- 제42호 도시민이 바라는 농촌정주 공간의 모습(김용렬, 성주인)
- 제41호 농자재 기업의 공정거래법 위반 사례와 시사점(강창용)
- 제40호 소비자의 안심 식탁을 위한 정책 과제(이계임, 이동소)
- 제39호 2013년 농정 이슈와 정책 과제(김정호, 박준기)

2012년

- 제38호 농업·농촌에 대한 2012년 국민의식 조사결과(김동원, 박혜진)
- 제37호 농업수입보장보험의 필요성과 도입 방안(정원호)
- 제36호 식품 수급의 최근 동향과 시사점(황윤재)
- 제35호 2012년 김장 수급 전망(서대석, 이형용, 권회민, 이용선)
- 제34호 사료가격안정기금 도입의 영향 분석과 시사점(송우진, 정민국)



- 제33호 국제 곡물가격 상승과 장단기 대응방안(성명환, 한석호, 승준호, 신승희)
- 제32호 도시농부: 도농상생의 가교(김태곤, 허주녕, 김예슬)
- 제31호 외국인이 본 우리나라 농촌관광(김용렬, 윤유식)
- 제30호 농산물 비축사업의 실태와 개선 방안(최병옥, 승준호)
- 제29호 2012년 추석 과일 수급 전망(한재환, 신유선, 이미숙, 윤종민, 이용선)
- 제28호 최근 농가경제의 동향과 정책 과제(이병훈, 윤영석)
- 제27호 중국의 FTA 협상 전략과 한·중 FTA에 대한 시사점(최세균, 전형진, 정대회)
- 제26호 농촌지역 마을회관의 이용 실태와 시사점(김동원, 이병훈, 김광선, 박혜진)
- 제25호 약용식물의 수급 동향과 정책 과제(정호근, 조국훈)
- 제24호 학교급식 식재료 공급의 실태와 개선방안(국승용)
- 제23호 구제역 이후 양돈산업의 동향과 과제(정민국, 우병준, 김원태)
- 제22호 북한의 가뭄 실태와 영향 분석(권태진, 남민지)
- 제21호 농어촌의 과소화 마을 실태와 정책 과제(성주인, 채종현)
- 제20호 농촌사회의 양극화 실태와 시사점(박대식, 마상진)
- 제19호 중국 농산물에 대한 소비자 인식과 시사점(문한필, 전형진)
- 제18호 미국 BSE 발생이 축산물 시장에 미치는 영향(정민국, 우병준, 이형우)
- 제17호 한·중FTA와 농업 부문의 대응 방안(어명근)
- 제16호 견고추 가격의 변동성과 시사점(김성우, 한은수, 김명환)
- 제15호 농어촌서비스기준 이행 실태와 정책 과제(김광선, 채종현, 윤병석)
- 제14호 국내외 친환경농산물의 생산 실태와 시장 전망(김창길, 정학균, 문동현)
- 제13호 최근의 귀농·귀촌 실태와 정책 과제(김정섭, 성주인, 마상진)
- 제12호 농작물재해보험의 추진 성과와 과제(최경환)
- 제11호 농산물 직거래장터의 실태와 활성화 방안(황의식, 김동훈)
- 제10호 최근의 경지면적 변화 동향과 시사점(채광석)
- 제 9호 환태평양동반자협정(TPP) 동향과 우리나라의 대응(최세균, 정대회)
- 제 8호 최근 소값 하락의 원인과 대책 방향(정민국, 우병준, 이형우)
- 제 7호 농어촌 다문화가족의 사회적응 실태와 과제(박대식, 마상진)
- 제 6호 2012년 농정 이슈와 정책 과제(김정호, 최지현, 국승용, 박시현)

2011년

- 제 5호 2011년 농업·농촌에 대한 국민의식 조사결과(김동원, 박혜진)
- 제 4호 한·미 FTA, 농업분야의 영향과 과제(최세균)
- 제 3호 농산물 수출증대의 요인과 경제적 파급효과  
- 신선농산물을 중심으로 - (문한필, 김경필, 어명근, 전형진)
- 제 2호 2011년산 쌀 수급 전망 및 시사점(한석호, 승준호)
- 제 1호 2011년 김장시장 분석과 전망(이용선, 서대석)

---

**KREI 농정포커스 제99호**

친환경농업 활성화를 위한 직불제 개선방향

---

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25.)  
인 쇄 2014. 11. 28.  
발 행 2014. 11. 28.  
발 행 인 최세균  
편집위원 박성재, 김병률, 박준기, 성주인, 한석호  
발 행 처 한국농촌경제연구원  
130-710 서울특별시 동대문구 회기로 117-3  
02-3299-4000 <http://www.krei.re.kr>  
인 쇄 (사)장애인생산품판매지원협회 인쇄사업소  
02-2269-5523~4 [dec5523@hanmail.net](mailto:dec5523@hanmail.net)

---

ISBN: 978-89-6013-650-2 93520

- 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.
  - 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
-